

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 07-10-2025

Mødedato Tirsdag d. 07. oktober 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, 3.s.54, Ørbækvej 100, indgang B

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense.....	4
Velfærdens Fundament - Det specialiserede socialområde - Nyt bo- og dagtilbud.....	7
Velfærdens Fundament - Udmøntning af vedligehold på 3 spor.....	12
C-sag: Drøftelse af implementeringsplanen for Fremtidens Socialpsykiatri.....	14
D-sag: Udmøntning af midler til forbedring af arbejdsmiljø (budgetindsats 2025).....	16
D-sag: Orientering om status på forbedring af de udekørende gruppers arbejdspladser.....	17
D-sag: Orientering om status på implementeringen af faste tværfaglige teams.....	19
D-sag: Orientering om sundhedsfagligt tilsyn på Plejehjemmet Villestofte.....	21
D-sag: Orientering om sundhedsfagligt tilsyn på Autismetilbuddet Kelsbjergvej.....	22
D-sag: Aktuelle sager.....	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-G01-5-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsorden til møde i Ældre- og Handicapudvalget den 7. oktober 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkendte dagsordenen.

Punkt 2: Ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense

29.00.00-A00-20-24

Sagsresumé

Odense Byråd vedtog i 2017 en ambitiøs vision om et røgfrit Odense i 2030 med målsætningen, at ingen børn og unge under 18 år skulle ryge i 2025. Siden visionen om et røgfrit Odense blev formuleret i 2017, har markedet for nikotinprodukter ændret sig markant. Der er sket betydelige forskydninger i både udbud og anvendelse, især med fremkomsten og den stigende brug af nye nikotinforme som e- cigaretter, vapes og nikotinposer - særligt blandt unge.

Denne udvikling har skabt behov for en opdateret og tidssvarende vision, der afspejler de aktuelle udfordringer og tendenser.

Sundhedsudvalget besluttede den 12. august 2025, at en ny vision for forebyggelse af rygning og nikotinfbrug skal vedtages i denne byrådsperiode.

Med denne sag skal byrådet den 7. oktober godkende visionspapiret, som indeholder en rammesætning for visionen og den videre proces for udarbejdelse af handleplan. Visionspapiret skal dermed fungere som et samlet kommunikationspapir om selve visionen: "Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri".

Hhv. den 23. og 24. september drøftede Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt By- og Kulturudvalget udkastet til visionspapiret. Visionspapiret er også drøftet og godkendt i Chefforum for Sundhedsområdet, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne.

Effekt

En ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense har til formål at øge odenseanernes sundhed via forebyggende og sundhedsfremmende indsatser og initiativer, der bidrager positivt til Odensemålet om "Et sundere Odense".

Indstilling

Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender visionspapiret for forebyggelse af rygning og nikotinfbrug i Odense Kommune.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i 2017 visionen om et røgfrit Odense i 2030 med den første røgfrie generation i 2025. Visionen omfatter alle borgere i Odense Kommune, men har et særligt fokus på forebyggelse af rygning blandt børn og unge - med målsætningen, at ingen under 18 år skulle ryge i 2025. Den seneste Sundhedsprofilundersøgelse, forelagt udvalget den 11. marts 2025, viser, at der er færre unge, der starter med at ryge sammenlignet med tidligere år. Dog har markedet for nikotinprodukter ændret sig siden visionen blev formuleret i 2017, og udbuddet af nikotinprodukter er steget markant.

Produkter som puff bars, snus og nikotinposer appellerer særligt til unge gennem smagsstoffer, farverigt design og øget social accept. Ulovligt salg via sociale medier har gjort produkterne nemt tilgængelige og målrettet børn og unge, hvilket skaber nye og komplekse udfordringer.

Nikotinesponering blandt unge er bekymrende, da deres hjerner er særligt sårbare over for de skadelige virkninger, hvilket kan påvirke kognitiv udvikling, indlæringsevne og psykisk helbred. Evidens viser, at brug af e-cigaretter øger risikoen for helbredsskader, herunder nikotinforgiftning, neurologiske krampeanfald, forbrændinger og lungeskader. Desuden er der øget sandsynlighed for, at forbrug af e-cigaretter og røgfrie nikotinprodukter fører til konventionel rygning og brug af andre rusmidler. Der er ingen evidens for, at e-cigaretter eller røgfrie nikotinprodukter er effektive hjælpemidler til rygestop. Tværtimod kan disse produkter øge den generelle eksponering for nikotin og fastholde brugere i afhængighed.

I september 2025 har Kræftens Bekæmpelse sammen med en række andre organisationer fremsat en fælles appel til Folketinget om et endeligt opgør med tobak og nikotin. Appellen udtrykker en ambition om, at Danmark skal være helt fri for tobak og nikotin som forbrugerprodukter senest i 2035. Appellen afspejler en stigende samfundsmæssig opmærksomhed på nikotins skadevirkninger, hvor også kommercielle aktører fra detailbranchen, har engageret sig i indsatsen. En ny vision i Odense Kommune, der afspejler den fælles ambition om et tobaks- og nikotinfrit Danmark, vil kunne positionere Odense som foregangskommune, der tager ansvar og går foran med forebyggende indsatser.

Ny vision

På baggrund af ovenstående er der udarbejdet et udkast til en ny vision, som skal danne grundlag for en samlet og helhedsorienteret indsats.

Visionen lyder: *Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri.*

Visionen er forankret i ambitionen om at skabe sunde rammer for børn og unge og bygger videre på politikken Flere sunde leveår, hvor målet er, at odenseanerne i 2035 skal have flere sunde leveår end landsgennemsnittet. Rygning og nikotinforgbrug er blandt de største barrierer for at nå dette mål - og derfor et centralt indsatsområde.

I tråd med dette fokus har Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme, som kom med deres anbefalinger i maj 2025 peget på nikotin som et af de væsentligste indsatsområder for kommunen. Rådet har understreget betydningen af strukturel forebyggelse og tidlig indsats - særligt i forhold til børn og unge - og har bidraget til at kvalificere arbejdet med en ny vision.

Visionen er ikke alene et sundhedspolitisk mål, men en bred samfundsam ambition, der handler om at ændre normer og skabe nye fællesskaber, hvor nikotin ikke forbindes med ungdomskultur, identitet eller sociale relationer. Det handler om at gøre det sunde valg til det lette valg - og om at tage ansvar for næste generation.

Visionspapiret har været drøftet og er godkendt i Chefforum for Sundhed, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne. Udkastet til visionspapiret er vedlagt sagen som bilag til drøftelse.

Sundhedsudvalget har afsat midler over flere år til en ny vision og handleplan med midler fra Sundhedspuljen. Sundhedsudvalget godkendte den 17. juni 2025 således udmøntningen af midler fra Sundhedspuljen på hhv. 0,3 mio. kr. i 2025 til arbejdet med en ny vision og handleplan og, at der i 2026 og 2027 afsættes 1,2 mio. kr. årligt svarende til 2 årsværk, der skal arbejde med en ny vision og indsatser på området.

Næste skridt

Det videre arbejde bygger på erkendelsen af, at en bred og grundig inddragelse af både målgrupper og relevante aktører er afgørende for at skabe ejerskab og sikre en solid forankring af visionen. Særligt bliver dialogen med børn og unge central for at afdække, hvordan kommunen bedst kan understøtte dem i at vælge et liv uden nikotin i alle dets former fra starten. Chefforum for Sundhedsområdet, der fungerer som styregruppe for projektet, har understreget vigtigheden af en involverende proces, hvor fagpersoner, civilsamfund og politikere bidrager aktivt til udviklingen.

På den baggrund igangsættes i efteråret 2025 en bred inddragelsesproces, som skal kvalificere den kommende handleplan. Visionen er her tænkt som en fælles retning for Odense Kommunes fremtidige arbejde med forebyggelse af rygning og nikotinforgbrug - ikke som en færdig løsning med fastlagte mål og tidshorisonter - og den skal danne grundlag for en konkret, forpligtende handleplan med politiske ambitioner og målbare pejlemærker. Det er i handleplanen, at det politiske råderum bringes i spil, og hvor der bliver mulighed for at prioritere indsatser, fastsætte tempo og formulere konkrete mål for fremdrift og effekt. Som led i processen etableres i 2026 et særskilt politisk spor med inddragelse af fagudvalg og byrådet, hvor de strategiske og operationelle rammer for implementeringen drøftes og besluttet.

Der vil blive forelagt en sag med forslag til den kommende proces for færdiggørelse og vedtagelse af handleplanen for det kommende Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget 1. halvår 2026.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Punkt 3: Velfærdens Fundament - Det specialiserede socialområde - Nyt bo- og dagtilbud

00.16.00-P20-10-21

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr. Denne sag drejer sig om udmøntning af en del af de 150 mio. kr., der er afsat i sporet "Det specialiserede socialområde". Pengene er afsat til at sikre kapacitet på det specialiserede socialområde, både bo- og dagtilbud, samt vedligehold af kommunens bygninger indenfor området. Der er tidligere udmøntet 1,0 mio. kr. til forprojektering af det fremtidige bo- og dagtilbud.

Med denne sag udmøntes yderligere 15,0 mio. kr. til etableringen af et nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde. I sagen beskrives desuden tilbuddets påtænkte placering, indhold mv.

Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag.

Effekt

En storby i vækst

Anlægsønsket understøtter den demografiske udvikling i byen, idet kapacitetsudvidelserne på det specialiserede socialområde betyder, at Odense Kommune er bedre rustet til behovene på området, og at borgere kan tilbydes en plads på bo- og dagtilbud lokalt i Odense Kommune.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der tilføjes yderligere 15,0 mio. kr. i 2025-2027 til den eksisterende anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – DSS – Nyt bo- og dagtilbud" under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af anlægsbevillingen "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget.
2. At det nye bo- og dagtilbud gøres røgfrit, så det kun er tilladt at ryge udendørs på udvalgte områder.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

De 150 mio. kr., der er sat af i Velfærdens Fundament til det specialiserede socialområde, er fordelt på:

- Vedligehold – 35 mio. kr.
- Kapacitet – 115 mio. kr.

Prognoserne viser, at der i fremtiden vil være behov for flere pladser indenfor det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Af denne grund er det nødvendigt at udvide den eksisterende kapacitet. Derfor er der planer om et nyt bo- og dagtilbud på i alt 60 botilbudspladser og 50 dagtilbudspladser fordelt på tre målgrupper.

Med denne sag udmøntes et nyt bo- og dagtilbud til 84,5 mio. kr., og da der tidligere er udmøntet bl.a. kapacitetsudvidelser på Grevenlundsvej, dagtilbud på Tornbjerggård og finansiering til Kelsbjergvej, er alle midlerne i kapacitetssporet på 115 mio. kr. dermed brugt.

Behovet og planen for et ny bo- og dagtilbud

Ældre- og Handicapforvaltningen har lavet en analyse, som viser en forventet øget efterspørgsel efter bo- og dagtilbudspladser frem mod 2030. Der etableres totalt 60 botilbudspladser og 50 dagtilbudspladser fordelt på tre målgrupper:

- Borgere med multiple funktionsnedsættelser
- Borgere med fysiske og lettere kognitive funktionsnedsættelser
- Borgere med kognitive og aldersbetingede funktionsnedsættelser

Planen er, at der skal etableres tre separate bo- og dagtilbud beliggende på samme matrikel for de tre målgrupper.

Tilbuddet opbygges, så det opleves som tre separate tilbud, og skal derfor have egne indgange for borgerne og afskærmning til naboen. Hver af de tre målgrupper vil modtage støtte, der er specifikt rettet mod den enkelte målgruppes behov på linje med andre separate tilbud.

Der er således tale om tre tilbud i et, hvor de enkelte målgrupper ikke vil interagere med hinanden i hverdagen. Tilbuddet skal desuden have fleksible og flytbare rammer. Det vil give mulighed for, at Ældre- og Handicapforvaltningen kan tilpasse sig udviklingen i efterspørgslen efter pladser til de tre målgrupper og dermed fremtidssikre tilbuddet og kapaciteten.

Borgerinddragelse og vidensindsamling

Den nedsatte projektgruppe har gennemført en større borgerinddragelses- og vidensindsamlingsproces. Formålet har været at indsamle erfaringer fra eksisterende tilbud, drage inspiration og undgå potentielle fejl og faldgruber i det fremtidige byggeri.

Projektgruppen har besøgt tre bo- og dagtilbud i Odense, Kolding og Svendborg. Fælles for disse tilbud er, at de er opført eller renoveret indenfor de sidste 15 år.

Der er afholdt en inddragelsesdag, hvor cirka 20 medarbejdere fra Odenses bo- og dagtilbud drøftede deres erfaringer om de eksisterende fysiske rammer, samt deres ønsker og drømme til det fremtidige bo- og dagtilbud.

Dertil blev der den 18. januar 2024 afholdt en større inspirationsdag, hvor over 60 deltagere deltog i workshops om det fremtidige bo- og dagtilbud. Deltagerne repræsenterede beboere og medarbejdere fra eksisterende Odenseanske bo- og dagtilbud, fagforeninger, interesseorganisationer, forskningsverdenen, pårørende, chefer fra Ældre- og Handicapforvaltningen samt politisk deltagelse.

Handicaprådet har løbende været involveret, og det forventes, at de også vil blive involveret i den videre proces. Handicaprådets høringssvar til denne sag er vedlagt som bilag.

Indhold og rammer

Et røgfrit tilbud

I følge loven kan beboerne på de eksisterende kommunale bo- og dagtilbud i Odense selv beslutte, om der må ryges i deres egen lejlighed. Men ved opførelse af et nyt bo- og dagtilbud er der mulighed for helt at forbyde rygning, idet det kan fremgå af lejekontrakterne fra start. Det vil være tilladt at ryge på udendørs afmærkede områder.

Der er mange fordele ved at gøre botilbuddene røgfrie bl.a.:

- Bedre sundhed for beboere og ansatte
- Bedre fysisk arbejdsmiljø
- Mindre risiko for brand
- Færre udgifter til vedligeholdelse, rengøring og maling
- Færre konflikter vedrørende rygning
- Nærmere rekruttering af medarbejdere

Endvidere understøtter et røgfrit bo- og dagtilbud byrådets nyligt vedtagne ”Politik for forebyggelse og sundhedsfremme” (maj 2025), hvor det overordnede mål er, at indbyggerne i Odense Kommune har flere sunde leveår end landsgennemsnittet i 2035.

Det forhold, at det nye bo- og dagtilbud oprettes som røgfrit fra start, påvirker ikke rygning på de øvrige bo- og dagtilbud i kommunen. Odense Kommune har for nuværende andre tilbud til alle tre målgrupper, hvor rygning er tilladt.

Intet produktionskøkken

Tilbuddet indrettes med køkkener, der modtager mad fra Byens Køkken.

Kunst

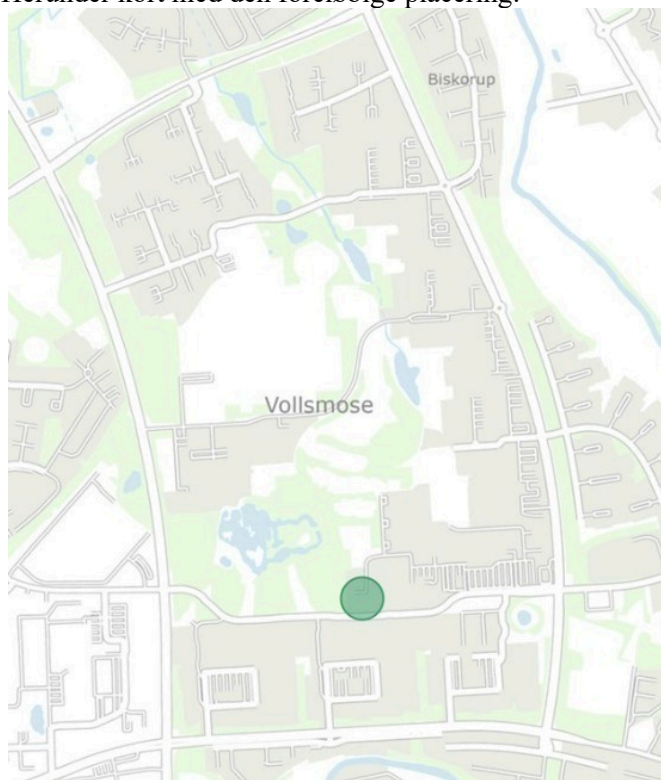
I forbindelse med et andet spor i Velfærdens Fundament, er der blevet udarbejdet en kunststrategi for plejehjem i Odense Kommune med fokus på demens, støttet af Statens Kunstfond. Når der skal bygges nyt bo- og dagtilbud vil den samme kunststrategi blive anvendt, da mange af de hensyn, der er beskrevet, ligeledes gælder for målgrupperne til det nye bo- og dagtilbud.

Placering

Der er fundet en foreløbig placering til bo- og dagtilbuddet i Vollsmose lige ved et kommende letbanestop, der imødekommer flest mulige af kriterierne for placering. Placeringen har også været drøftet administrativt og med Handicaprådet.

Placeringen forudsætter, at der laves en lokalplan for nyt tilbud i området. Der er dialog med Arealudviklingselskabet Fremtidens Vollsmose P/S om dette. Efterfølgende vil byrådet få forelagt en sag med køb af grunden.

Herunder kort med den foreløbige placering:



Tidsplan for byggeriet

Det nye bo- og dagtilbud forventes senest at stå færdigt i 2032.

Anlægsøkonomien i et nyt tilbud

Det nye bo- og dagtilbud opføres som almene boliger med kommunalt serviceareal, og dagtilbuddet opføres som kommunalt serviceareal. Økonomien sammensættes derfor af flere dele.

Botilbuddet opføres efter Almenboligloven med 60 boliger på ca. 75 m² inklusiv en andel af fællesarealer. Boligerne finansieres ved beboerindskud 2% (ca. 2,6 mio. kr.), kommunalt grundkapitalindskud 14% (ca. 18,6 mio. kr.) og lånoptagelse 84% (ca. 112 mio. kr.) Alle beløb er inkl. moms og i 2025-prisniveau.

Servicearealerne omfatter dagtilbud, personalefaciliteter, mv., og udgør ca. 3.000 m² til en udgift på 65,9 mio. kr.

Den samlede kommunale anlægsudgift til tilbuddet bliver derfor 84,5 mio. kr.

Da størstedelen af beløbet først skal anvendes i 2028-2029, udmøntes i denne sag alene første fase på 15,0 mio.kr.

Byrådet vil i senere sager få fremlagt de nødvendige godkendelser af skema A og skema B, der knytter sig til opførslen af almene boliger.

Driftsbudget til bo- og dagtilbuddet

Da bo- og dagtilbuddet tidligst forventes klar i 2032, er driftsbudgettet baseret på et estimat med udgangspunkt i Botilbuddet Munkehatten, som har en lignende målgruppe og struktur. Et tilsvarende tilbud med 60 bo- og 50 dagtilbudspladser ville i 2025 have et samlet budget på 73,1 mio. kr., ekskl. afledt drift.

Borgere med matchende behov svarende til tilbuddet vil ifølge den udarbejdede kapacitetsprognose løbende komme til frem mod etableringen af tilbuddet. Det er derfor forventningen, at driften af tilbuddet vil kunne finansieres gennem løbende tilpasning af området svarende til det forventede behov.

Etablering af yderligere kapacitet inden for egen kommune vil være med til at begrænse udgiftsvæksten, idet egne tilbud erfaringsmæssigt er billigere end eksterne tilbud. Forvaltningen estimerer ud fra tidligere erfaringer, at eksterne pladser i gennemsnit er 25% dyrere end tilsvarende interne pladser. Omsat til økonomi svarer det til, at forvaltningen vil spare ca. 0,3 mio. kr. pr. botilbudsplads set i forhold til et tilsvarende køb af en ekstern plads. Med tilbuddets 60 pladser vil det altså svare til en samlet reduktion af udgiftstrykket på 18 mio. kr. sat i forhold til en situation, hvor tilbuddet ikke var etableret.

Ældre- og Handicapforvaltningen har set nærmere på nogle konkrete hjemtagelser af borgere svarende til målgruppen i det kommende tilbud for at sandsynliggøre, at forventningen til besparelsen pr. plads ikke er urealistisk. På trods af en vis variation i provenuet underbygger disse hjemtagelser også, at det er billigere at drive egne tilbud frem for at købe eksternt.

Udover det rent økonomiske potentiale ved at drive egne tilbud, ligger der også et fagligt potentiale, hvor der fx kan være synergieffekter mellem tilbud, sammenhænge mellem kommunale indsatser og overgange mellem indsatser samt sikring af et ensartet serviceniveau på tværs tilbud. Derudover er der i et borgerperspektiv et væsentligt nærhedsprincip, der bedre imødekommes ved egne tilbud, hvor borgerne i højere grad kan bevare tilknytning til nærmiljø herunder vigtige nære relationer og eventuelle igangværende behandlingsforløb.

Økonomi

Med denne sag udmøntes 15,0 mio. kr. ud af de i alt 84,5 mio. kr., der forventes anvendt til opførsel af nyt bo- og dagtilbud. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Da størstedelen af beløbet først skal anvendes i 2028-2029, udmøntes i denne sag alene første fase på 15,0 mio.kr. under hensyn til den samlede finansiering af Velfærdens Fundament, der findes løbende frem mod 2030.

Tabel der angiver periodiseringen af de udmøntede midler.

	Udvalg	Styrings- område	2025	2026	2027	I alt
Finansiering af anlægsbevilling fra 'Velfærdens Fundament'	ØKU	Anlæg	-10.000.000	-2.500.000	-2.500.000	-15.000.000
Eksisterende bevilling: 'Velfærdens Fundament – DSS - Nyt bo- og dagtilbud' Udgifter	BKU	Anlæg	10.000.000	2.500.000	2.500.000	15.000.000
I alt			0	0	0	0

Drift af det nye tilbud finansieres af Ældre- og Handicapudvalgets ramme.

Afledt drift af det nye tilbud udgør 4,5 mio. kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Velfærdens Fundament - Det specialiserede socialområde - Nyt bo- og dagtilbud Høringssvar - r - PDF

Punkt 4: Velfærdens Fundament - Udmøntning af vedligehold på 3 spor

00.01.10-P20-2-20

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede byrådet at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr.

Med denne sag præsenteres en plan for udmøntning af vedligeholdsmidler for 98,8 mio. kr. på ældreområdet, på børneområdet og på det specialiserede socialområde, så alt vedligehold i regi af Velfærdens Fundament kan udføres over de kommende år. Vedligeholdelsesmidlerne udmøntes til By- og Kulturudvalget, men de ejendomme, der berøres ved udmøntningen, vedrører Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget. De berørte ejendomme på det specialiserede socialområde fordelt på udvalg fremgår af bilag 1.

I sagen udmøntes tillige beløbet for 2026 i tre anlægsbevillinger på samlet 19,6 mio. kr.

Effekt

Sagen handler om vedligehold af bygninger og har derfor ikke direkte konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Plan for udmøntning af vedligeholdsmidler på ældreområdet, børneområdet og det specialiserede socialområde jf. sagsfremstillingen.
2. Der flyttes 10,0 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament – De mindste børn – Vedligehold” i 2026 under By- og Kulturudvalget.
3. Der flyttes 7,2 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Vedligehold” i 2026 under By- og Kulturudvalget.
4. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling ”Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere – vedligehold” på 2,4 mio. kr. i 2026 under By- og Kulturudvalget. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder.

Vedligehold i Velfærdens Fundament

I Velfærdens Fundament er der afsat over 400 mio. kr. til vedligehold af kommunale velfærdsbygninger. Midlerne til skoler (228 mio. kr.) og aktivt fritidsliv (50 mio. kr.) er allerede udmøntet, ligesom der er udmøntet mindre beløb til vedligehold i forbindelse med andre anlægsbevillinger i de tre spor, der er aktuelle for denne sag: De ældste odenseanere, De mindste børn og Det specialiserede socialområde.

Der er nu lavet en plan for udmøntning af vedligeholdsmidler i de tre spor, så alt vedligeholdsarbejdet i Velfærdens Fundament kan udføres over de kommende år. I denne sag udmøntes beløbet for 2026, og der vil næste år blive lagt en sag frem med udmøntningen for 2027 osv.

Plan for udmøntning af vedligeholdsmidler – beløb i 1.000 kr.:

	2026	2027	2028	2029	I alt
De ældste odenseanere	2.354	4.000	4.000	0	10.354
De mindste børn	10.000	17.000	19.000	8.724	54.724
Det specialiserede socialområde	7.200	7.600	11.200	7.727	33.727
I alt	19.554	28.600	34.200	16.451	98.805

Der udmøntes således tre puljer på i alt 19,6 mio. kr. i 2026 til vedligehold af ejendomme i de tre spor.

For at sikre både synergi med de årlige ordinære vedligeholdsrammer samt hensyn til akut opstået vedligeholdsbehov på enkelte ejendomme, er det By- og Kulturforvaltningen, der håndterer rækkefølgen af ejendommene i hvert spor. Dette sker i dialog med de berørte fagforvaltninger. Økonomien afsat til hver enkelt ejendom fastholdes stadig, jf. den såkaldte ”ingeniørliste”.

Vedligeholdsmidlerne kan fx bruges på klimaskærmen (såsom nye tage og vinduer), installationer, indeklime og overflader (gulve, lofter, vægge). Den konkrete anvendelse vil bero på en faglig vurdering af den enkelte bygning og vil eventuelt blive suppleret af midler fra den almindelige driftsramme til vedligehold under By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Med denne sag udmøntes 19,6 mio. kr. til vedligehold af ejendomme på ældreområdet, på børneområdet og på det specialiserede socialområde. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomitabel:

	Udvalg	Styringsområde	2026	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af anlægsbevilling	ØKU	Anlæg	-19.554.000	-19.554.000
Yderligere finansiering til den eksisterende anlægsbevilling: VF – De mindste børn – Vedligehold	BKU	Anlæg	10.000.000	10.000.000
Yderligere finansiering til den eksisterende anlægsbevilling: VF – Det specialiserede socialområde – Vedligehold	BKU	Anlæg	7.200.000	7.200.000
Ny bevilling: VF – De ældste odenseanere - vedligehold	BKU	Anlæg	2.354.000	2.354.000
I alt			0	0

Der er ikke afledt drift af vedligehold.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over ejendomme og beløb på det specialiserede socialområde, udvalgsfordelt

Punkt 5: C-sag: Drøftelse af implementeringsplanen for Fremtidens Socialpsykiatri

00.01.00-A00-59-25

Sagsresumé

I denne sag skal Ældre- og Handicapudvalget drøfte, hvordan Ældre- og Handicapforvaltningen skal prioritere i implementeringen af de strategiske handlinger under de fem pejlemærker, der sætter retningen for udviklingen af Fremtidens Socialpsykiatri. Pejlemærkerne og de tilhørende strategiske handlinger blev godkendt af udvalget den 17. juni 2025. Den faglige retning for Fremtidens Socialpsykiatri er recovery-orienteret rehabilitering, og implementeringen af handlingerne skal ses i lyset af, hvordan de understøtter den enkelte i at komme sig og leve et selvstændigt og meningsfuldt liv.

Forvaltningen fremlægger i denne sag en foreløbig implementeringsplan, som angiver status for de strategiske handlinger og danner grundlag for en drøftelse af, hvordan der skal prioriteres fremadrettet.

Implementeringsplanen er beskrevet i sagsfremstillingen og vil blive uddybet i et oplæg på mødet.

Indstilling

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den foreløbige implementeringsplan for de strategiske handlinger under Fremtidens Socialpsykiatri, med henblik på at kvalificere den videre prioritering af handlinger i regi af de fem pejlemærker.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget valgte at behandle sagen som en B-sag på det foreliggende grundlag.

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender implementeringsplanen.

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Den faglige retning for Fremtidens Socialpsykiatri er recovery-orienteret rehabilitering. Socialpsykiatrien i Ældre- og Handicapforvaltningen arbejder med afsæt i den rehabiliterende tilgang, og recovery-orienteret rehabilitering udgør den faglige overlæg for implementeringen af de strategiske handlinger. Det betyder, at alle handlinger skal ses i lyset af, hvordan de bidrager til at styrke den enkeltes mulighed for at komme sig og leve et selvstændigt og meningsfuldt liv. Den faglige retning fordrer, at socialpsykiatrien understøtter den enkelte i at formulere håb, ønsker og drømme for eget liv og finde veje til at håndtere sin psykiske lidelse.

Status på arbejdet med de strategiske handlingerne

Recovery-orienteret rehabilitering

- Igangsat - aftalt og indgået forløb med Social- og Boligstyrelsen

Pejlemærke 1: Socialpsykiatriens tilbud er fleksible for at komme individuelle behov i møde

- Åben rådgivning
 - Igangsat - forventes fuldt implementeret 2026.
- Fremskudt sagsbehandling
 - Afventer ift. prioritering af økonomiske ressourcer.
- Midlertidige og fleksible tilbud

- Igangsat - forventes fuldt implementeret 2026.
- Digitale tilbud
 - Afventer ift. prioritering af tidsmæssige- og økonomiske ressourcer.
- Fastholde normalitet under indlæggelse i behandlingspsykiatrien
 - Igangsat - forventes fuldt implementeret 2025.

Pejlemærke 2: Socialpsykiatrien fremmer deltagelse i betydningsfulde fællesskaber

- Peer-medarbejdere
 - Igangsat - forventes fuldt implementeret 2025.
- Styrket samarbejde med frivillige
 - Afventer ift. prioritering af tidsmæssige ressourcer.
- Styrket samarbejde med foreningslivet
 - Afventer ift. prioritering af tidsmæssige ressourcer.

Pejlemærke 3: Socialpsykiatrien fremmer et meningsfuldt hverdagsliv med aktiviteter og beskæftigelse

- Aktiviteter i hverdagen
 - Afventer ift. prioritering af økonomiske ressourcer.
- Flere tættere på et arbejde eller en uddannelse
 - Afventer ift. prioritering af tidsmæssige ressourcer.
- Mulighed for indtægt på førtidspension
 - Afventer ift. prioritering af tidsmæssige ressourcer.

Pejlemærke 4: Socialpsykiatriens tilbud er i gode fysiske rammer

- Botilbud til mennesker med dobbeltdiagnose
 - Afventer igangsættelse af etablering af egne kommunale tilbud.
- Flere midlertidige pladser
 - Afventer igangsættelse af etablering af egne kommunale tilbud.
- Sociale akutpladser
 - Igangsat - forventes fuldt implementeret 2025.

Pejlemærke 5: Socialpsykiatrien er kendt for høj faglighed, stær samarbejdsevne og et koordinerende ansvar

- Udarbejdelse af kompetenceplan
 - Afventer ift. prioritering af tidsmæssige ressourcer.
- Styrke kompetencer til at arbejde koordinerende
 - Afventer ift. prioritering af tidsmæssige ressourcer.

Baggrund for udvælgelsen de strategiske handlinger

Status på de strategiske handlinger beror på en vurdering af de ressourcer, forvaltningen har mulighed for at prioritere samt tilbuddenes ressourcer til at implementere allerede igangsatte handlinger.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 6: D-sag: Udmøntning af midler til forbedring af arbejdsmiljø (budgetindsats 2025)

00.30.08-A00-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om udmøntningen af dele af en pulje til arbejdsmiljøforbedringer i kommunens bygninger. Puljen er på i alt 37 mio. kr. og er en budgetindsats fra budget 2025.

På byrådsmødet den 8. oktober indstiller By- og Kulturforvaltningen, at der udmøntes 3 mio. kr. til

- Opfyldelse af påbud om omklædning hos de udekørende grupper på Kragssbjergvej 89.
- En forebyggende indsats vedrørende samme udfordring på Sanderum Plejehjem.
- En undersøgelse af, hvorvidt der er samme udfordringer på V20.

Baggrunden for udmøntningen er, at Arbejdstilsynet har pålagt Odense Kommune at sikre, at omklædningen på Kragssbjergvej 89 kan foregå ugeneret og under egnede forhold. Det er konstateret, at der ikke er etableret passende omklædningsrum. Kommunen er desuden bekendt med lignende forhold på Sanderum Plejehjem, og der foreslås derfor en samtidig frigivelse af midler til både opfyldelse af påbud, en forebyggende indsats på Sanderum Plejehjem samt kortlægning af V20.

Efter udmøntningen af midlerne resterer der 10,1 mio. kr. i puljen, som vil blive udmøntet på et senere tidspunkt.

Tidligere udmøntning af puljen

Byrådet har tidligere i 2025 frigivet midler til følgende initiativer på ældre- og handicapområdet:

- Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen (4. juni 2025).
- Udekørende grupper: Kalørgruppen - forprojektering til nye lokaler (4. juni 2025).
- Etablering af ny elevator på Korsløkkehavens plejehjem (13. august 2025).

Udover puljen på de 37 mio. kr. er der i tidligere budgetforlig afsat midler til forbedring af udekørende gruppers arbejdspladser. Status på denne udmøntning orienteres der om under næste punkt.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 7: D-sag: Orientering om status på forbedring af de udekørende gruppers arbejdspladser

03.08.01-G01-34-20

Sagsresumé

Denne sag giver en ny status på arbejdet med at forbedre hjemmeplejebaserne, så arbejdsmiljøforholdene for de udekørende grupper lever op til lovgivningen på området. Der er senest givet en status den 25. marts 2025.

Siden da er arbejdet i SV afsluttet. Arbejdet i C og NV pågår stadig. Arbejdet med Tagtækkergruppen afventer en større rokade, men planlægningsarbejdet er nu sat i gang. Og endelig er der udmøntet midler til ældre- og handicapområdet i den brede arbejdsmiljøbevilling fra budget 2025.

Etableringen af de faste tværfaglige teams er fortsat ved at blive rullet ud og forventes først fuldt implementeret medio 2027 jf. ÆHU den 10. december 2024.

Status på aktuelle anlægsbevillinger

I budget 2022, 2023 og 2024 har byrådet bevilget anlægsmidler til forbedring af hjemmeplejebaserne på baggrund af de konstaterede udfordringer i arbejdsmiljørapporten fra 2021.

Bevillingen fra budget 2022 på 30 mio. kr. til håndtering af hjemmeplejebaser i Odense SV er ved at blive afsluttet. Den er anvendt til køb og ombygning af en ejendom på Industrivej og til renovering af faciliteter på Jacob Hansens Vej. I denne bevilling er der fortsat en forhåbning om, at der vil blive råd til at renovere eksisterende faciliteter på Dalumvej.

Bevillingen fra budget 2023 på 15,2 mio. kr. til håndtering af hjemmeplejebaser i Odense C og NV, er endnu ikke forbrugt. Det er konstateret, at en af tre grupper skal flyttes fra adressen i Odense C, da der ikke er plads til alle tre grupper. I NV planlægges der en prøvehandling, hvor en gruppe decentraliseres til en lille, lokal enhed. Denne prøvehandling skal vise, om arbejdet kan tilrettelægges anderledes og derved løse det store pladsproblem.

Arbejdet med bevillingen fra budget 2024 på 27,1 mio. kr. til håndtering af Tagtækkergruppen, der holder til i Odense M, er startet op. I dette indledende arbejde genbesøges den ønskede indretning af ejendommen på Peder Skrams Vej, så den stemmer overens med ældrereformens tiltag om helhedspleje leveret af faste teams. Denne ejendom er som beskrevet i seneste orienteringssag del af en større flytterokade, der involverer det specialiserede socialområde.

Bevillingen fra budget 2025 på 37 mio. kr. til en bredere håndtering af arbejdsmiljøudfordringer, herunder også til ældre- og handicapområdet, bliver løbende udmøntet af direktørgruppen. Der arbejdes fortsat på analysen af hjemmeplejens facilitetsbehov. Hertil er der udmøntet henholdsvis 1,0 mio. kr. til undersøgelse af muligheder for Kalørgruppens hjemmeplejebase, 4,9 mio. kr. til en ny elevator på Korsløkkehavens plejehjem og 3,0 mio. kr. til at afhjælpe et påbud vedrørende omklædningsfaciliteter på Kragtsbjergvej, en forebyggende indsats på Sanderum Plejehjem samt en kortlægning af faciliteterne på Risingsvej 118 (V20).

Tabel - Overblik over bevillinger til udekørende grupper

Bevillinger og budgetår. Beløb i 1.000 kr.	B2022	B2023	B2024	B2025	B2026	Rest i bevilling marts 2025	Rest i bevilling september 2025
Budget 2022: Odense SV 30 mio. kr. Trivselspakke: Forbedring af arbejdsmiljø i kommunale bygninger med særligt fokus på hjemmeplejebaserne	10.000	10.000	5.000	5.000		21.900	18.200
Budget 2023: Odense NV og C Mere plads til de udekørende grupper		5.200	10.000				
Budget 2024: Tagtækkergruppen 27,1 mio. kr. Forbedret arbejdsmiljø hos udekørende grupper i hjemmeplejen			10.000	17.100		26.500	26.500
Budget 2025: Arbejdsmiljø 37 mio. kr. Arbejdsmiljø – gode fysiske rammer for medarbejderne				25.000	12.000	37.000	36.1000 Hvoraf 26.900 er disponeret så der resterer 10.100

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 8: D-sag: Orientering om status på implementeringen af faste tværfaglige teams

27.36.00-P20-2-22

Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en status på implementeringen af faste, tværfaglige teams i de udekørende grupper i ældreplejen.

Sagen bliver ledsaget af et oplæg, der uddyber data for målsætninger i implementeringen.

Baggrund

Med de faste, tværfaglige teams skal den hjemmeboende borger opleve kontinuitet og tryghed. De faste, tværfaglige teams skal gøre hverdagen mere stabil, fordi der er kontinuitet og høj faglighed i teamet. Borgerne skal opleve tryghed, fordi de bliver mødt af den rigtige faglige kvalitet.

Desuden skal flere faste medarbejdere medvirke til at forebygge yderligere sygdom, fordi medarbejderne hurtigere kan reagere på de små ændringstegn, der kan opstå i borgerens helbred.

For medarbejderne betyder faste, tværfaglige teams, at de skal forholde sig til færre kolleger og færre borgere i løbet af arbejdsdagen. Samtidig skal organiseringen i faste, tværfaglige teams give øget medindflydelse på medarbejdernes egen arbejdsdag og arbejdsopgaver og bidrage til øget medarbejdertilfredshed, øget trivsel og dermed mindre sygefravær.

De faste tværfaglige teams har fem målsætninger:

- Borgeren skal opleve øget tryghed og kontinuitet ved, at der er færre forskellige medarbejdere i borgerens hjem.
- Borgeren skal føle sig mødt af den rigtige faglige kvalitet.
- Medarbejderne i teamet skal opleve en højere social kapital gennem opbygningen af stærkere relationer.
- Sygefraværet i de faste tværfaglige teams skal være lavere end i de øvrige udekørende grupper.
- Personaleomsætningen i de faste teams skal være lavere end i de øvrige udekørende grupper.

Opfølgning på implementeringen af faste, tværfaglige teams

På møde d. 25. februar 2025 besluttede udvalget, at der i opfølgningen på implementeringen bliver fulgt op på:

- Status på implementering på de udekørende arbejdspladser.
- Borgertilfredshedsundersøgelse.
- Den årlige trivselsundersøgelse vedrørende medarbejdernes oplevelse.
- Sygefravær.

Der er indsamlet data under alle fire punkter. De forskellige data skal betragtes som et øjebliksbillede i en proces, hvor informationsgrundlaget løbende udvides i takt med, at arbejdspladserne bliver organiseret i faste, tværfaglige teams.

Status på implementering i de udekørende grupper

- 11 ud af 16 udekørende arbejdspladser har i dag mindst ét fast, tværfagligt team. Ud af de 16 udekørende arbejdspladser er fem arbejdspladser fuldt organiseret i faste, tværfaglige teams.
- Ved udgangen af 2025 vil alle udekørende arbejdspladser have etableret mindst ét fast, tværfagligt team.
- Ca. 400 medarbejdere arbejder i dag i faste, tværfaglige teams.
- Målet er, at alle arbejdspladser er organiseret i faste, tværfaglige teams i løbet af 2027.

Borgertilfredshedsundersøgelse - juni 2025

Borgere, der i dag, får hjælp af de fem arbejdspladser, hvor alle medarbejdere er organiseret i faste, tværfaglige teams modtog et spørgeskema i forbindelse med denne status. Brugertilfredshedsundersøgelsen blev sendt ud til over 1500 borgere, hvoraf ca. 37 pct. har besvaret undersøgelsen. Derudover er fire borgere og pårørende interviewet i eget hjem eller telefonisk.

Borgerne indikerer også, at de har en generel oplevelse af, at det er de samme medarbejdere, der kommer hos dem. Størstedelen af borgerne oplever samtidig, at de er trygge ved de medarbejdere, der kommer hos dem.

Tilfredshed med kvaliteten

Borgerne oplever også en overvejende tilfredshed med kvaliteten af den hjælp, de får fra forskellige medarbejdere. 55 pct. oplever, at kvaliteten af hjælpen, er den samme uanset hvilken medarbejder, der kommer i hjemmet. Langt størstedelen af borgerne er tilfredse eller meget tilfredse med den faglige kvalitet af den hjælp, de får af medarbejderne i kommunen.

Social kapital gennem stærke relationer i teamet

I de faste tværfaglige teams opleves der tillid til hinanden og tiltro til hinandens evner. De oplever samhørighed i teamet og hjælper hinanden indbyrdes, når der er for meget at lave for den enkelte.

Sygefravær

I perioden januar 2025 til og med august 2025 har der været et lavere sygefravær i de faste, tværfaglige teams sammenlignet med de udekørende arbejdspladser, som ikke var, eller er, organiseret i faste teams endnu. Det gennemsnitlige antal sygefravær i faste, tværfaglige teams er 12,3 dage, mens det er 15,3 dage i teams, der ikke er organiseret i faste, tværfaglige teams.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 9: D-sag: Orientering om sundhedsfagligt tilsyn på Plejehjemmet Villestofte

29.09.20-K09-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om et sundhedsfagligt tilsyn på plejehjemmet Villestofte.

Styrelsen for Patientsikkerhed fører det overordnede tilsyn med sundhedsforholdene og den sundhedsfaglige virksomhed på sundhedsområdet. Tilsynet omfatter blandt andet alle offentlige institutioner, hvor autoriserede sundhedspersoner – eller personer, der handler på deres ansvar – udfører sundhedsfaglig behandling. Det gælder alle behandlingssteder, hvor eller hvorfra sundhedspersoner udfører behandling, undersøgelse, diagnosticering, sygdomsbehandling, fødselshjælp, genoptræning, sundhedsfaglig pleje samt forebyggelse og sundhedsfremme i forhold til den enkelte patient.

Styrelsen har placeret plejehjemmet i kategorien: Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden. Det er den næstbedste kategori.

Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag.

Forvaltningen orienterede om de forskellige typer af tilsyn på ældre- og handicapområdet på udvalgmødet den 1. februar 2022 under punkt 2.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Tilsynsrapport

Punkt 10: D-sag: Orientering om sundhedsfagligt tilsyn på Autismetilbuddet Kelsbjergvej

29.09.20-K09-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om et sundhedsfagligt tilsyn på Autismetilbuddet Kelsbjergvej.

Styrelsen for Patientsikkerhed fører det overordnede tilsyn med sundhedsforholdene og den sundhedsfaglige virksomhed på sundhedsområdet. Tilsynet omfatter blandt andet alle offentlige institutioner, hvor autoriserede sundhedspersoner – eller personer, der handler på deres ansvar – udfører sundhedsfaglig behandling. Det gælder alle behandlingssteder, hvor eller hvorfra sundhedspersoner udfører behandling, undersøgelse, diagnosticering, sygdomsbehandling, fødselshjælp, genoptræning, sundhedsfaglig pleje samt forebyggelse og sundhedsfremme i forhold til den enkelte patient.

Styrelsen har placeret autismetilbuddet i kategorien: Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden. Det er den bedste kategori.

Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag.

Forvaltningen orienterede om de forskellige typer af tilsyn på ældre- og handicapområdet på udvalgmødet den 1. februar 2022 under punkt 2.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag-da-Autismetilbuddet Kelsbjergvej_ Odense S 1

Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-G01-10-24

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Der var intet til dette punkt.