

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 13-08-2025

Mødedato Onsdag d. 13. august 2025 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen, Odense Rådhus, Flakhaven 2, 1. sal, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø – Etablering af ny elevator på Korsløkkehaven Pl | 4 |
| Igangsætning af arbejdet for et sammenhængende transportsystem..... | 7 |
| Revidering af Odense Kommunes civilsamfundsstrategi..... | 10 |
| Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændring af forvaltnings- og udvalgss | 13 |
| Lukket: Fortroligt punkt: Fortrolig personalesag | 16 |
| E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Omdannelse af området på og omkring Kongensgade..... | 17 |
| E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Odenseanerne skal have lige så mange sunde leveråd som rest | 19 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 13. august 2025.

Indstilling

Dagsorden fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø – Etablering af ny elevator på Korsløkkehaven Plejehjem

00.30.08-A00-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om Odense Kommunes initiativ til en målrettet forbedring af arbejdsmiljøet i kommunens bygninger. I Budget 2025 er der afsat 37 mio. kr. til arbejdsmiljøforbedringer i kommunens bygninger, hvoraf 16,3 mio. kr. blev behandlet og frigivet på byrådsmødet den 4. juni 2025 til prioritering af 4 initiativer. Dermed resterer et rådighedsbeløb på 20,7 mio. kr. til kommende arbejdsmiljøtiltag.

Med denne sag foreslår direktørgruppen at anvende 4,9 mio. kr. af det resterende rådighedsbeløb til etablering af en ny elevator på Korsløkkehaven Plejehjem som supplement til den eksisterende, der er utidssvarende. Tiltaget skal sikre, at alle beboere kan transporteres sikkert mellem etagerne, uanset fysiske behov.

Med denne sag skal udvalget tage stilling til, at byrådet godkender, at der frigives midler til finansiering af initiativet til en forbedring af arbejdsmiljøet i kommunens bygninger.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med **Ældre- og Handicapforvaltningen** til udvalget, at byrådet godkender frigivelse af et rådighedsbeløb på 4,9 mio. kr. Beløbet fordeles med: 1,0 mio. kr. i 2025 og 3,9 mio. kr. i 2026.

Midlerne finansieres af den afsatte bevilling "Arbejdsmiljø – gode fysiske rammer for medarbejderne Budget 2025" til etablering af ny elevator på Korsløkkehaven Plejehjem.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet har i Budget 2025 afsat en anlægspulje til arbejdsmiljøforbedringer på i alt 37 mio. kr., der er placeret under By- og Kulturudvalget. Direktørgruppen fik til opgave at finde en model for puljens udmøntning, der er i tråd med puljens formål og en smidig anvendelse af midlerne. Direktørgruppen har udvalgt fire initiativer som blev behandlet i byrådet 4. juni 2025:

- Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen.
- Udekørende grupper: Kalørgruppen - forprojektering til nye lokaler.
- Byens Køkken – udvidelse af omklædningsfaciliteter.

- Lovliggørelse af medicinrum.

Etablering af ny elevator på Korsløkkehaven Plejehjem

Endnu et initiativ er blevet identificeret, det femte i rækken. Dette initiativ omhandler etablering af ny elevator på Korsløkkehaven Plejehjem, som denne sag søger frigivelse af midler til. Projektet er vurderet til at koste 4,9 mio. kr. Efter frigivelse af midler til det femte initiativ vil de resterende 15,7 mio. kr. af anlægspuljen blive frigivet og udmøntet på et senere tidspunkt i forlængelse af den igangværende analyse.

Den nuværende elevator er ikke tidssvarende for elevatorer til et plejehjem. En ny elevator vil sikre, at alle beboere kan transporteres sikkert mellem etagerne, uanset fysiske behov.

Det er vurderet, at den eksisterende elevator ikke kan udvides uden en omfattende ombygning, hvilket ikke er teknisk eller økonomisk hensigtsmæssigt. En ny elevator vurderes derfor som den bedste og mest økonomisk fordelagtige løsning, da den kan placeres og dimensioneres frit efter behov og tilmed medfører færre gener for beboere under udførelsen. Ulempen er en vis æstetisk påvirkning af den eksisterende bygning, da elevatoren placeres udenpå bygningen, men der arbejdes med en tilpasset beklædning, så den harmonerer med omgivelserne.

Det er en investering i fremtidens pleje, i et bedre arbejdsmiljø og i at leve op til moderne standarder for tilgængelighed og omsorg. Etableringen forventes påbegyndt i 2025 og afsluttet i 2026.

I alt skal der frigives 4,9 mio. kr.

Afledt drift til ny elevator på Korsløkkehaven estimeres til 220.000 kr. pr. år.

Figur 1: Udfordringer og påvirkninger på Odense Kommunes bygningsmasse



1 mio. kr. frigivet til analyse af kapacitetsudfordringer

Ud over de kendte problemer med de fysiske rammer, herunder kapacitet, støj, mv. bliver der foretaget en bredere analyse af området. Denne skal danne grundlag for anlægforslag i Budget 2027 og frem. Analysen fokuserer aktuelt på tre spor: udkørende grupper, skoler og dobbelte ressourcepladser i børnehuse. Formålet er at afsøge robuste og fremtidssikrede løsninger på tværs af målgrupper og bygninger. Byrådet frigav den 13. november 2024 midler til denne analyse.

Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser fremgår af nedenstående tabel. Sagen har ikke nogen negative konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

| I 1.000 kr. | 2025 | 2026 |
|--|---------------|---------------|
| Rådighedsbeløb - Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere | 25.000 | 12.000 |
| Frigivet på byrådsmøde 4. juni | -6.500 | -9.800 |
| Periodisering ved anlægsopfølgning for 1. halvår 2025 | -10.000 | 10.000 |
| Rest rådighedsbeløb | 8.500 | 12.200 |
| Etablering af ny elevator på Korsløkkehavens plejehjem | -1.000 | -3.930 |
| Rest rådighedsbeløb herefter | 7.500 | 8.270 |

Med sagen fastholdes at det fortsat er en samlet bevilling som initiativet finansieres fra.

Afledt drift i denne sag estimeres på nuværende tidspunkt til ca. 220.000 kr.

Den afledte drift genberegnes, når anlægget er etableret.

Herudover er der tidligere disponeret 610.000 kr. til afledt drift. Med begge sager udgør samlet udgifter til afledt drift på i alt ca. 830.000 kr. Ud af et budget på 1.850.000 kr.

Punkt 3: Igangsætning af arbejdet for et sammenhængende transportsystem

13.05.16-G01-86-24

Sagsresumé

Denne sag handler om udviklingen af den kollektive trafik i Odense.

Med Budget 2025 fik Klima- og Miljøudvalget, By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget til opgave at forberede en samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense.

Der er i den forbindelse afsat 5,0 mio. kr. i Budget 2025 til, at Klima- og Miljøforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen udarbejder en samlet model for et sammenhængende transportsystem.

I denne sag skal byrådet beslutte, om opgaven med en samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense skal igangsættes med en prioritering af midler til beregning og analyser samt en brugerundersøgelse. Konkret indstiller forvaltningerne til, at der med denne sag frigives 2,0 mio. kr. til Klima- og Miljøforvaltningen af de i alt 5,0 mio. kr. til opgaven.

Forvaltningerne anbefaler, at der prioriteres midler til analyser og beregninger, der kan bidrage til at styrke grundlaget for udviklingen af modellen for det sammenhængende transportsystem. Konkret anbefaler forvaltningerne analyser målrettet udviklingen af et mere attraktivt busnet, som en del af den kollektive trafik i Odense.

Herudover anbefaler forvaltningerne, at der igangsættes en brugerundersøgelse. Formålet med brugerundersøgelsen er, at anbefalinger fra brugere til udviklingen af den kollektive trafik kan indgå tidligt i udarbejdelsen af en model for et sammenhængende transportsystem i Odense.

Med denne sag skal de respektive udvalg indstille, at byrådet godkender en prioritering af midler til analyse og beregninger samt brugerinddragelse.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

En samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense skal bidrage til, at flere oplever den kollektive trafik som et reelt alternativ til bilen. Det skal gøre, at flere vælger at transportere sig mere bæredygtigt i fremtiden, og på den måde bidrager modellen til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender frigivelse af 2,0 mio. kr. fra midlerne til "Kollektiv trafik – centralnervesystemet i byens fortsatte udvikling" fra Budget 2025. Midlerne flyttes og stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget til styrkelse af beslutningsgrundlaget og en brugerundersøgelse med henblik på at forberede en samlet model for et sammenhængende transportsystem.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan stemmer i mod med følgende forklaring:

"Vi stemmer nej, fordi vi ikke vil bruge flere skattekrone på trafikmodeller. SDU og DTU kan levere løsninger gratis – det bør vi udnytte. LA har et forslag i byrådssalen som dækker behovet gratis."

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i mødet.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, Klima- og Miljøudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe I stemmer imod med følgende stemmeforklaring: "Vi stemmer nej, fordi vi ikke vil bruge flere skatte kroner på trafikmodeller. SDU og DTU kan levere løsninger gratis – det bør vi udnytte. LA har et forslag i byrådsalen, som dækker behovet gratis."

Sagsfremstilling

Med Bystrategi 2023 har Odense Byråd besluttet, at Odense skal være en storby med omtanke. En storby der tør gå modigt og ambitiøst til samfundets vigtigste udfordring. Det kræver, at vi som by tager ansvar for det globale klima og gør Odense klimaneutral i 2030.

Som en del af Bystrategien har byrådet besluttet en byudviklingsmodel, der sætter en klar retning mod en klimaneutral, sund og levevenlig storby.

Med Klimahandleplan 2025 og Grøn Mobilitetsplan har Odense Byråd besluttet, at kollektiv trafik skal spille en væsentlig rolle i vejen til klimaneutralitet.

Kollektiv trafik skal være et reelt og attraktivt alternativ til bilen for flere. Og kollektiv trafik skal bidrage til at udvikle en storby med omtanke – en by, der hænger sammen, og som fungerer i hverdagen for odenseanerne.

Den kollektive trafik i byens fortsatte udvikling

Den kollektive trafik i Odense har gennem en årrække været udfordret. Derfor nedsatte byrådet i 2024 et ekspertråd, der skulle komme med anbefalinger til udviklingen af den kollektive trafik i Odense.

Expertrådet pegede blandt andet på, at det er nødvendigt med større sammenhæng i den kollektive transport i Odense.

Der er i Budget 2025 afsat 5,0 mio. kr. til, at Klima- og Miljøforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen udarbejder en samlet model for et sammenhængende transportsystem.

I denne sag skal byrådet beslutte, om opgaven med en samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense skal igangsættes med en prioritering af midler til beregning og analyser samt en brugerundersøgelse. Konkret indstiller forvaltningerne til, at der med denne sag frigives 2,0 mio. kr. til Klima- og Miljøforvaltningen af de i alt 5,0 mio. kr. til opgaven.

Flere projekter med stor gensidig afhængighed

Opgaven med at udvikle et sammenhængende transportsystem er yderst kompleks. For det første består den kollektive trafik i Odense af mange aktører på tværs af busser, letbane og tog.

For det andet har større byudviklingsprojekter væsentlig indflydelse på de fremtidige rammer og behov. Eksempler på disse er:

- Byudviklingsplan for Nørrebro og Odense Banegård Center samt trafikafvikling i området omkring Odense Banegård.
- Udviklingsplan og infrastrukturplan for erhvervsarealer i øst.
- Videre arbejde med byens udviklingskorridorer i byplanlægningen.
- Anlæg af Letbanens 2. etape.
- Timemodellen og det videre arbejde med udvikling af "Det fynske S-tog".
- Kommende udbud af nyt busrutenet i Odense.
- Odense Universitets Hospital.
- Udviklingen af Odense indre havn.

Der skal derfor findes en balance i arbejdet med udviklingen af den kollektive trafik, som både sikrer solide beslutningsgrundlag i forhold til udviklingen af det kollektive trafikssystem, såvel som nødvendig fremdrift i forhold til fx kommende udbud af bybusserne i Odense.

Anbefaling om styrkelse af beslutningsgrundlag

Bybusserne er en central del af den kollektive trafik i Odense. Bussernes samlede rutenet, bestående af både det kommunale og det regionale rutenet, vil derfor også være en afgørende del af det sammenhængende transportsystem i Odense.

En del af anbefalingerne fra Ekspertrådet om kollektiv trafik i Odense var, at der skulle skabes et konkurrencedygtigt trafiknet. Dette kræver en større revision af det nuværende busnet frem mod de kommende udbud af den kommunale bustrafik.

Udarbejdelsen af rutenettet er i dag en opgave, som varetages af FynBus. FynBus er i fællesskab ejet af de fynske kommuner og regionen, og de løser derfor opgaver for alle ejere på lige fod.

Udviklingen af et konkurrencedygtigt trafiknet i Odense målrettet et sammenhængende transportsystem i Odense er dog i den sammenhæng en ekstraordinær opgave med afsæt i Odense Kommune.

Derfor indstiller forvaltningerne til, at der investeres i en styrkelse af beregnings- og analysekompetencer målrettet rutenettet i Odense. Investeringen vil konkret bestå af en projektansættelse i 2 år, målrettet beregning og analyser om rutenettet i Odense tæt koblet til FynBus.

Brugerundersøgelse

Foruden anbefalingerne fra ekspertrådet, der blev offentliggjort i juni 2024, indstiller forvaltningerne til, at der gennemføres en brugerundersøgelse. Formålet med brugerundersøgelsen er, at brugernes anbefalinger til at skabe et mere attraktivt kollektivt trafiktilbud kan indgå tidligt i arbejdet med et sammenhængende transportsystem.

Videre proces

Forvaltningerne forventer at kunne præsentere et udkast til en samlet model for et sammenhængende transportsystem for de relevante fagudvalg i anden halvdel af 2026.

Økonomi

Med denne sag frigives der 2,0 mio. kr., der stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget. Bevillingen frigives fra de 5,0 mio. kr. til "Kollektiv trafik – en nerve i byens fortsatte udvikling" under Økonomiudvalget i Budget 2025.

Frigivelse og prioritering af midler til model for sammenhængende transportsystem

| Beløb i 1 kr. | Styringsområde | Udvalg | 2025 | I alt |
|---|----------------|--------|------------|------------|
| Ny anlægsbevilling "Model for sammenhængende transportsystem" | Anlæg | KMU | 2.000.000 | 2.000.000 |
| Rådighedsbeløb "Kollektiv trafik - centralnervesystemet i byens fortsatte ud." | Anlæg | ØU | -2.000.000 | -2.000.000 |
| I alt | | | 0 | 0 |

Punkt 4: Revidering af Odense Kommunes civilsamfundsstrategi

00.01.00-P20-5-25

Sagsresumé

Denne sag handler om revidering af Odense Kommunes civilsamfundsstrategi.

Odense Byråd besluttede i juni 2022 at nedsætte et § 17, stk. 4-udvalg med titlen "Udvalget for frivillighed og civilsamfund". Formålet med udvalget var at undersøge og komme med anbefalinger til Odense Kommunes strategiske arbejde med frivillighed herunder, hvordan frivillighed og civilsamfund i Odense kan styrkes. Jf. udvalgets kommissorium skulle udvalget blandt andet komme med anbefalinger til revidering af Odense Kommunes civilsamfundsstrategi "Fælles om Odense".

Den 21. august 2024 blev Økonomiudvalget præsenteret for udvalgets syv anbefalinger til revidering af Odense Kommunes civilsamfundsstrategi. I den forbindelse blev det besluttet, at civilsamfundsstrategien revideres med inspiration fra § 17, stk. 4-udvalgets anbefalinger.

Med udgangspunkt i dette præsenteres Økonomiudvalget i denne sag for en revideret civilsamfundsstrategi.

Effekt

Sagen forventes at have en positiv effekt for flere af de 10 Odensemål. Dette er dog særligt i forhold til følgende Odensemål:

Et sundere Odense

Den reviderede civilsamfundsstrategi er med til at skabe grobund for, at flere borgere bliver en del af meningsfulde fællesskaber, hvilket understøtter borgernes mentale og fysiske sundhed samt bidrager til at indfri Odensemålet "Et sundere Odense".

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender revideret civilsamfundsstrategi.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense har rigtig gode erfaringer med at understøtte og samarbejde med civilsamfundet. Selvom der i de senere år er iværksat flere initiativer, er der fortsat behov for at sikre, at frivillighed og civilsamfund i Odense har de bedste betingelser.

Udvalget for frivillighed og civilsamfund har haft til opgave at komme med anbefalinger til revidering af Odense Kommunes civilsamfundsstrategi. I bilag 1 ses udvalgets kommissorium. I kommissoriet fremgår det, at: "Udvalget har til opgave at komme med anbefalinger til Odense Kommunes civilsamfundsstrategi fra 2014 i forhold til om strategien bør revideres. Såfremt der er behov for dette, er det endvidere udvalgets opgave at komme med anbefalinger til fokusområder og indhold i en ny civilsamfundsstrategi".

Den 21. august 2024 blev Økonomiudvalget præsenteret for udvalgets syv anbefalinger til revidering af Odense Kommunes civilsamfundsstrategi. I den forbindelse blev det besluttet, at civilsamfundsstrategien revideres med inspiration fra § 17, stk. 4-udvalgets anbefalinger. I bilag 2 ses Udvalget for frivillighed og civilsamfunds anbefalinger til revidering af civilsamfundsstrategien.

Seks spor i revideret civilsamfundsstrategi

Den reviderede civilsamfundsstrategi fremgår af bilag 3.

Den reviderede civilsamfundsstrategi består af seks spor, som er: 1) "Fællesskaber der favner", 2) "Det skal være nemt at være frivillig", 3) "En kommune i øjenhøjde", 4) "Civilsamfundet ind i velfærden - velfærden ind i civilsamfundet", 5) "En storby bestående af levende lokalsamfund - med inspiration fra mindre lokalsamfund som ø-kommuner" og 6) "Mere samarbejde på tværs af forskellige former for frivillighed".

Spor 1-3 var også en del af civilsamfundsstrategien fra 2014. Sporene er videreført i deres oprindelige form med undtagelse af forældede forhold.

Spor 4-6 er nye spor, der lægges til med den reviderede civilsamfundsstrategi.

Samarbejdet med civilsamfundet er en forudsætning i et moderne samfund og kan bidrage væsentligt til både identifikationen af - og løsningen på - tendenser og udfordringer. Den reviderede civilsamfundsstrategi udstikker retningen for, hvordan Odense Kommune i fremtiden samarbejder på tværs af kommune og civilsamfund.

Ambitionen med den reviderede civilsamfundsstrategi er, at endnu flere odenseanere naturligt engagerer sig i civilsamfundet, at endnu flere foreninger får øjnene op for hinanden, og at endnu flere frivilligindsatser bliver koblet tæt med velfærdsopgaver. Herudover er der med strategien en ambition om at understøtte stærke lokalområder, hvor formelle og uformelle relationer mennesker imellem bidrager positivt til livskvalitet.

Tilblivelsen af revideret civilsamfundsstrategi

Den reviderede civilsamfundsstrategi er blevet til med inspiration fra Udvalget for frivillighed og civilsamfunds arbejde og anbefalinger. Udvalget involverede gennem hele udvalgsperioden borgere, frivillige og foreninger i bred forstand. Dels i forbindelse med udvalgsmøderne og dels i forbindelse med eksterne videns- og netværksarrangementer, hvor udvalget var i dialog med relevante aktører på frivillighed- og civilsamfundsområdet. Blandt andet deltog repræsentanter fra udvalget på FrivilligBørs 2024, hvor der var deltagelse fra 50 forskellige aktører på frivillighedsområdet. Her indhentede udvalget faglige input, perspektiver og erfaringer i forhold til deres opgave med at komme med anbefalinger til revidering af civilsamfundsstrategien.

Der er desuden indhentet bemærkninger fra Odense Kommunes direktørgruppe, idet anbefalinger til civilsamfundsstrategien blev drøftet på direktørgruppens strategiske dagsseminar den 25. april 2024. Herudover drøftede direktørgruppen den 21. oktober 2024, hvad der i et administrativt perspektiv er vigtigt i forbindelse med revidering af civilsamfundsstrategien, og den 28. april 2025 drøftede direktørgruppen udkast til revideret civilsamfundsstrategi.

Som supplement til den involvering og inddragelse, som Udvalget for frivillighed og civilsamfund har foretaget, har forvaltningen sikret inddragelse og dialog på tværs af Odense Kommune. Derudover har forvaltningen afholdt møder med 10 lokale aktører på frivillighedsområdet, for at drøfte indhold i revideret civilsamfundsstrategi. Der er desuden blevet afholdt et arrangement med deltagelse fra over 100 frivillige fra forskellige lokalområder i Odense. En del af formålet med arrangementet var at indhente viden og erfaringer vedrørende frivillighed i lokalområder, særligt med henblik på kvalificering af spor 5, "En storby bestående af levende lokalsamfund - med inspiration fra mindre lokalsamfund som ø-kommuner".

Opfølgning på revideret civilsamfundsstrategi

Som opfølgning på civilsamfundsstrategien vurderer alle forvaltninger i 2026, hvordan de bedst følger op på strategien, herunder hvordan de sikrer eksekvering og implementering. Der er således mulighed for, at forvaltningerne individuelt kan afsøge, hvordan de bedst sikrer, at civilsamfundsstrategien bliver en del af den daglige praksis og løsning af kerneopgaver.

Forvaltningernes opfølgning skal være med til at realisere ambitionerne i civilsamfundsstrategien og styrke Odense Kommunes samarbejde med civilsamfundet.

Civilsamfundsstrategien evalueres i 2029. Evalueringen koordineres af Økonomiudvalget.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1: Kommissorium - § 17, stk. 4-udvalget for frivillighed og civilsamfund

Bilag 2: Anbefalinger til Odense Kommunes Civilsamfundsstrategi

Bilag 3: Revideret Civilsamfundsstrategi

Punkt 5: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændring af forvaltnings- og udvalgsstruktur. 2. behandling

00.22.02-A30-73-25

Sagsresumé

På mødet den 25. juni 2025 behandlede byrådet ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt og oversendte disse til 2. behandling.

Ændringerne udspringer af nedenstående forhold, der beskrives nærmere i sagsfremstillingen:

- Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt, der afspejler ændringer i udvalgsstrukturen og de opgaver, der, jf. byrådets beslutning på mødet den 25. juni 2025 vedrørende ny udvalgs- og forvaltningsstruktur, flyttes rundt mellem udvalgene.
- Odense Kommunes repræsentation i det nye sundhedsråd, der oprettes med virkning fra 1. januar 2026, i hvilken forbindelse der skal indsættes en bestemmelse i styrelsesvedtægten.
- Fornyelse af den midlertidige bestemmelse i styrelsesvedtægtens § 22a (pr. 1. januar 2026 § 23), der regulerer, hvilken rådmand der har den øverste daglige ledelse af Borgerservice med tilhørende ændring af styrelsesvedtægten.

Der er samtidig foretaget nogle redaktionelle ændringer af styrelsesvedtægten, der ikke i sig selv udgør en indholdsmæssig ændring i opgavefordelingen.

Ændringerne af styrelsesvedtægten har virkning fra den 1. januar 2026.

Da der samlet set er tale om omfattende ændringer af styrelsesvedtægten, vedlægges som bilag 1 en udgave af styrelsesvedtægten, hvor de foretagne ændringer er markeret med korrekturtegn. Derudover vedlægges som bilag 2 en renskrevet udgave af styrelsesvedtægten, som den ser ud efter de foretagne ændringer.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender, at Odense Kommunes styrelsesvedtægt ændres som beskrevet i sagens bilag. Ændringerne træder i kraft 1. januar 2026.

Beslutning

Byrådsgruppe C, I og V fremsætter følgende ændringsforslag:

"Styrelsesvedtægten tilpasses i overensstemmelse med punkt 1 og 3 i det ændringsforslag, byrådsgruppe C, I og V har fremsat til punkt 2 på dagsordenen den 25. juni 2025."

Byrådsgruppe C, I og V stemmer for ændringsforslaget. Byrådsgruppe A, B, F, M og Ø stemmer imod ændringsforslaget. Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Styrelsesvedtægten tilpasses, så antallet af menige byrådsmedlemmer i Økonomiudvalget fastsættes til tre, således at Økonomiudvalget samlet set består af 9 medlemmer."

Byrådsgruppe B, I og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, C, F, M og V stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender indstillingen.

Byrådsgruppe C, I og V stemmer imod de dele, der berøres af deres ændringsforslag. Byrådsgruppe Ø stemmer imod de dele, der berøres af deres ændringsforslag.

Sagsfremstilling

Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt der afspejler de opgaver, der, jf. byrådets beslutning på mødet den 25. juni 2025 om ny udvalgs- og forvaltningsstruktur, flyttes rundt mellem udvalgene.

Som følge af byrådets beslutning på mødet den 25. juni 2025 om ny udvalgs- og forvaltningsstruktur skal der foretages ændring af styrelsesvedtægten, der afspejler den ændrede opgavefordeling mellem udvalgene, herunder omdannelse af Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget til Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget.

Der er samtidig foretaget nogle redaktionelle ændringer, der ikke i sig selv udgør en indholdsmæssig ændring i opgavefordelingen.

Som nævnt ovenfor er der samlet set tale om omfattende ændringer af styrelsesvedtægten, hvorfor der som bilag 1 vedlægges en udgave af styrelsesvedtægten, hvor de foretagne ændringer er markeret med korrekturtegn. Derudover vedlægges som bilag 2 en renskrevet udgave af styrelsesvedtægten, som den ser ud efter de foretagne ændringer.

Odense Byråds repræsentanter i det nye sundhedsråd

Som følge af ændringer i regionsloven skal hver region med virkning fra den 1. januar 2026 nedsætte et antal sundhedsråd med hvert sit geografisk afgrænsede område.

Sundhedsrådene består af regionale medlemmer, der er valgt af regionsrådet i den region, som sundhedsrådet henhører under, og kommunale medlemmer, der repræsenterer kommunalbestyrelsen (byrådet) i de kommuner, der henhører under det enkelte sundhedsråd.

I 2026 er der tale om et såkaldt forberedende sundhedsråd, mens sundhedsrådet fra 2027 er permanent.

Antallet af kommunale repræsentanter afhænger af kommunens indbyggertal.

Odense Byråd har således to repræsentanter i sundhedsrådet.

Byrådets repræsentanter skal ifølge regionsloven bestå af enten borgmesteren og rådmanden for det stående udvalg, der varetager den umiddelbare forvaltning af hovedparten af kommunens anliggender inden for sundhed, omsorg- og socialpsykiatriområdet eller af to rådmænd for de to stående udvalg, der helt eller delvis varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender inden for sundhed, omsorg- og socialpsykiatriområdet eller inden for et myndighedsområde, der er sammenligneligt hermed.

Det er endvidere et krav, at der udpeges en eller flere stedfortrædere for byrådets repræsentanter i sundhedsrådet.

Det skal fremgå af kommunens styrelsesvedtægt, hvem der skal repræsentere byrådet i sundhedsrådet, og hvem der skal være suppleanter. Det skal i den forbindelse angives, hvilke hverv de enkelte varetager i kommunen.

Udpegningen har virkning for hele funktionsperioden.

På mødet den 25. juni 2025 godkendte byrådet, at Odense Kommunes repræsentanter i det nye sundhedsråd skal bestå af rådmanden for Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget samt rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget med tilhørende suppleanter i form af næstformanden for henholdsvis Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Det er netop Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget, der varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender inden for sundhed, omsorg- og socialpsykiatriområdet.

Følgende bestemmelse indsættes som nyt kapitel 12, § 25.

"Kapitel 12

Odense Kommunes repræsentation i det regionale Sundhedsråd

§ 25

Odense Kommunes repræsentanter i det regionale sundhedsråd udgøres af rådmanden for Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Stk. 2 Suppleanterne udgøres af næstformændene for henholdsvis Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget."

Ansøgning til fornyelse af dispensationen hos Indenrigs- og Sundhedsministeriet til bestemmelsen i styrelsesvedtægtens § 22a

Kapitel 10 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune indeholder en midlertidig bestemmelse i vedtægtens § 22a.

Den midlertidige bestemmelse har hjemmel i en dispensation, som det daværende Indenrigs- og Boligministerie (nu Indenrigs- og Sundhedsministerie) har meddelt for indeværende valgperiode.

Bestemmelsen i kapitel 10 har følgende ordlyd:

"Kapitel 10, Midlertidige bestemmelser (Gældende fra 1/1 2022 - 31/12 2025)

"§ 22 a

Den øverste daglige ledelse af den del af kommunens administration, der varetager Økonomiudvalgets og de stående udvalgs forvaltningsområder i Odense Kommunes borgerservicecenter, varetages med virkning fra 1. januar 2006, uanset bestemmelsen i § 11 og § 20, af rådmanden for det udvalg, hvorunder Borgerservicecentret er henlagt."

Bestemmelsen i § 22a fastsætter, hvilken rådmand der har den øverste daglige ledelse af Odense Kommunes borgerservicecenter, der løser opgaver, der henhører under flere forvaltninger.

Bestemmelsen er fortsat nødvendig som følge af Odense Kommunes styreform med delt administrativ ledelse, hvoraf følger at rådmændene er øverste administrative ansvarlige for den del af kommunens administration, der varetager det respektive stående udvalgs forvaltningsområde.

På mødet den 25. juni 2025 godkendte byrådet, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ansøges om, at den gældende dispensation fornyes for den kommende valgperiode.

Med ovennævnte ændringer bliver § 22a til § 23 i styrelsesvedtægten pr. 1. januar 2026.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1. Styrelsesvedtægt med korrekturtegn

Bilag 2. Styrelsesvedtægt uden korrekturtegn

Punkt 6: Lukket: Fortroligt punkt: Fortrolig personalesag

81.36.05-G01-379-25

Byrådet godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Tommy Hummelose, Rune Hartung Larsen, Birgitte Nørrelund og Rikke Beider stemmer imod.

Punkt 7: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Omdannelse af området på og omkring Kongensgade

00.22.02-A26-21-25

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 13. august 2025:

Omdannelsen af Odense bymidte, med lukningen af Thomas B. Thriges Gade og etablering af letbanen som det væsentligste, har skubbet rundt på udviklingen af vores bymidte. Hvor Vestergade, Overgade og de tilstødende områder i dag besøges af mange, så ser det værre ud i Kongensgade og de omkringliggende områder, som har færre besøgende og tomme butikslokaler. Konsekvenserne har været, at det er vanskeligt at opretholde et levende og dynamisk bymiljø. Mange nye tiltag er dog de seneste år sat i gang, og denne positive udvikling ønsker vi at bidrage yderligere til.

Derfor ønsker vi, at Odense Byråd kortlægger udviklingsmulighederne for området på- og omkring Kongensgade. Vi ønsker at få igangsat et arbejde, som kan belyse de udviklingsmuligheder vi har som kommune, og hvordan vi sammen med de private ejere kan forandre og udvikle området.

1. Muligheden for at overdække Kongensgade helt eller delvist. En gade, hvor man kan gå i tørvejr - på hele eller i hvert fald store dele af gaden – kan i sig selv gøre gaden mere attraktiv for butikker og handlende. Såvel i danske Ikast som en række andre europæiske byer har omdannelse af en gade til en arkade skabt nyt liv. Vi ønsker både at få belyst en hel overdækning – som en arkade – men også andre løsninger, hvor en overdækning af et mindre område, eller en overdækning med lettere materialer kan være en løsning. Der ønskes belyst forskellige modeller for, hvordan kommunen kan finansiere eller medfinansiere et sådant projekt.
2. Belysning af i hvilket omfang parkeringsarealerne på begge sider af Kongensgade kan forskønnes og omdannes til byrum, med gennemgang til gaden, uden at dette går udover parkeringsmulighederne, herunder mulighed for underjordisk parkering, salg af arealer mv.
3. Kommunens mulighed for – i samarbejde med private ejere – at udvikle nye indkøbsmuligheder i Kongensgade med inspiration fra fx Torvehallerne i København, hvor fødevarermarked og inspirerende nye indkøbsmuligheder har været en succes. Både placeringsmuligheder, indretning og økonomiske finansieringsmuligheder ønskes belyst.

Det er vores opfattelse, at vi skylder byen at genrejse området omkring Kongensgade. En væsentlig del af områdets manglende udvikling skyldes nemlig de beslutninger, vi selv har truffet omkring lukning af Thomas B. Thriges Gade, som naturligt har trukket meget af vores byliv væk fra området i og omkring Kongensgade.

Indstilling fra forslagsstiller

Forslagsstiller indstiller:

1. En undersøgelse der afdækker muligheden for at overdække Kongensgade helt eller delvist. En gade, hvor man kan gå i tørvejr - på hele eller i hvert fald store dele af gaden – kan i sig selv gøre gaden mere attraktiv for butikker og handlende. Såvel i danske Ikast som en række andre europæiske byer har omdannelse af en gade til en arkade skabt nyt liv. Vi ønsker både at få belyst en hel overdækning – som en arkade – men også andre løsninger, hvor en overdækning af et mindre område, eller en overdækning med lettere materialer kan være en løsning. Der ønskes belyst forskellige modeller for, hvordan kommunen kan finansiere eller medfinansiere et sådant projekt.
2. En undersøgelse der belyser i hvilket omfang parkeringsarealerne på begge sider af Kongensgade kan forskønnes og/eller omdannes til byrum med gennemgang til gaden, uden at dette går udover parkeringsmulighederne, herunder mulighed for underjordisk parkering, salg af arealer mv.
3. Kommunens mulighed for – i samarbejde med private ejere – at udvikle nye indkøbsmuligheder i - og omkring Kongensgade med inspiration fra fx Torvehallerne i København, hvor fødevarermarked og inspirerende nye indkøbsmuligheder har været en succes. Både placeringsmuligheder, indretning og økonomiske finansieringsmuligheder ønskes belyst.

4. Vi er bevidste om, at der er tale om et omfattende projekt, der involverer mange parter, og indeholder mange problemstillinger af såvel økonomisk som juridisk karakter. Derfor ønsker vi at se de første indledende tanker og mulige modeller præsenteret inden drøftelserne om Budget 2026, således at byrådet i den forbindelse kan tage stilling til en finansiering af det videre arbejde.
5. Alle allerede planlagte og igangsatte udviklingstiltag for området skal indgå i analysen.

Forvaltningens belysning

Odense Byråd har tidligere truffet beslutning om en række indsatser, der relaterer sig til udviklingen af Kongensgade og den omkringliggende bymidte. Det er dermed By- og Kulturforvaltningens vurdering, at der allerede er igangsat indsatser, som understøtter flere af de ønskede udviklingsspor.

På byrådsmødet den 18. juni 2025 blev der igangsat en udviklingsplan for fremtidens bymidte, der skal understøtte det videre arbejde med Kongensgade som en del af bymidtens samlede udvikling.

Dertil har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet budgetforslag til Budget 2026 med henblik på at realisere en permanent omdannelse af Kongensgade. Forslaget omfatter ny belægning, beplantning og inventar og baseres på en samlet handleplan for Kongensgade, hvor gadens sammenhænge til omkringliggende områder og forbindelser også medtages.

I forhold til ønsket om at forskønne og omdanne parkeringsarealerne omkring Kongensgade, arbejder forvaltningen på at realisere den nyligt vedtagne Strategisk-fysisk udviklingsplan 'På oplevelse i Odenses passager'. Planen angiver, hvordan passager og baggårde (herunder også omkring Kongensgade) kan udvikle sig og skabe bedre forbindelser til bl.a. Kongensgade. Forvaltningen arbejder derudover for at realisere flere boliger i bymidten i regi af indsatsen +5000. Heri er områder omkring Kongensgade også under vurdering.

I forhold til ønsket om at udvikle nye indkøbsmuligheder i og omkring Kongensgade, har Forvaltningen allerede igangsat et målrettet samarbejde med Cityforeningen om udviklingen af lejemål og tiltrækning af nye koncepter, lejere og investeringer til Kongensgade.

På nuværende tidspunkt er der ikke truffet beslutning om eller igangsat arbejde vedrørende overdækning af Kongensgade (indstillingspunkt 1).

Som udgangspunkt anbefaler forvaltningen ikke at gå videre med ideen om at etablere en overdækning af Kongensgade, som vurderes at være uhensigtsmæssig af både arkitektoniske, funktionelle og beredskabsmæssige årsager. En overdækning forventes at kunne forringe gadens historiske og arkitektoniske kvaliteter, reducere dagslys, skabe udfordringer for beboelsesejendomme og komplicere adgangsforhold for både redningskøretøjer, varelevering og affaldshåndtering.

Hverken dialogmøder eller den nyligt afsluttede spørgeskemaundersøgelse i juni 2025 har desuden vist interesse for en overdækning af Kongensgade.

Sagen hører under By- og Kulturudvalget. Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at udarbejde så omfattende en analyse, som der efterspørges, inden budgetforhandlingerne opstartes i september. Hvis byrådet ønsker at arbejde videre med initiativretsforslaget, vil en bearbejdning af forslaget kunne præsenteres for udvalget i foråret 2026.

Beslutning

Byrådet oversender sagen til By- og Kulturudvalget.

Punkt 8: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Odenseanerne skal have lige så mange sunde leveår som resten af danskerne

00.22.02-A26-22-25

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 13. august 2025:

Odenseanerne skal have lige så mange sunde leveår som resten af danskere

I dag kan en 16-årig odenseaner se frem til 53,3 sunde leveår, mens andre danskere i gennemsnit kan se frem til mere end et års ekstra sundt liv - nemlig i alt 54,5 sunde leveår. Det ønsker vi at ændre.

(Kilde: [Nationale mål for sundhedsvæsenet, Indenrigs- og sundhedsministeriet 2024](#))

Vi ønsker, at odenseanerne minimum har lige så mange sunde leveår som resten af Danmark.

Derfor ønsker vi, at Odense Byråd beslutter at kortlægge mulighederne for igangsættelse af en markant forebyggelsesindsats for forbedring af odenseanernes leveår gennem forskning og praksisnære indsatser, samt en vurdering af hvorledes disse indsatser kan prioriteres i den kommende budgetforhandlinger for 2026.

Følgende områder skal beskrives:

Kortlægning af mulighederne for forskningsbaseret tilgang til udvikling af kommunens indsatser. Ambitionsniveau og tempo skal modsvares af den foreslåede finansiering i budget 2026.

1. Kortlægning af hvorledes Odense Kommune formulerer en samlet strategi for kommunal forskning, der tager afsæt i praksisnære behov. Kortlægningen skal vurdere muligheden for at integrere forskning i kommunens organisatoriske og ledelsesmæssige strukturer og gøre implementering af forskningsresultater til et centralt succeskriterie. Derudover skal kortlægningen give et bud på etablering af partnerskabsmodeller med uddannelsesinstitutioner, fonde og erhvervsliv, samt vurdere hvorledes der udstikkes klare organisatoriske rammer, der kan understøtte en bæredygtig videnskultur integreret i den kommunale praksis.

Kortlægning af mulighederne for implementering af anbefalingerne fra Sundhedsudvalgets Ekspertråd for forebyggelse og sundhedsfremme. Ambitionsniveau og tempo skal modsvares af den foreslåede finansiering i budget 2026:

1. Sundere alkoholkultur og faldende nikotinformbrug: Hvordan understøttes en sundere alkoholkultur blandt unge, og hvorledes understøttes målet om faldende nikotinformbrug.
2. Aktivt arbejdsliv: Hvorledes understøttes et aktivt arbejdsliv med bevægelse og motion, og hvordan støttes udsatte målgrupper og faggrupper i et fysisk aktivt liv.
3. Bevægelsesvenlig by: Hvilke redskaber skal benyttes for at sikre en bevægelsesvenlig by, hvor borgerne får lyst og glæde til bevægelse.
4. Lokalforankrede sundhedsindsatser: Hvorledes sikres styrkede sundhedsindsatser for udsatte borgere og bydele, og hvordan sikres fleksible sundhedstilbud.
5. Småbørn og familier: Hvordan sikres en konsekvent løbende opfølgning på sundhedsplejens indsatser, og hvordan sikres en samlet strategi og tidlig opsporing på området.
6. Overgangen til pension og ældretilv: Hvorledes sikres en god overgang til pension og ældretilv med fokus på ensomhed og sårbare målgrupper

Byrådet ønsker at se de første indledende tanker og mulige modeller præsenteret inden drøftelserne om Budget 2026, således at byrådet i den forbindelse kan tage stilling til en finansiering af det videre arbejde.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe C indstiller, at Odense Byråd beslutter at kortlægge mulighederne for igangsættelse af en markant forebyggelsesindsats for forbedring af odenseanernes leveår gennem forskning og praksisnære indsatser, samt en vurdering af hvorledes disse indsatser kan prioriteres i den kommende budgetforhandlinger for 2026.

Forvaltningens belysning

Odense Byråd har tidligere behandlet flere sager, som relaterer sig til ønsket om at forbedre odenseanernes sunde leveår.

Den 29. maj 2024 behandlede byrådet et initiativretsforslag fra Byrådsgruppe B om en forskningsstrategi for Odense Kommune. Her blev fagudvalgene pålagt at drøfte, hvor der mangler evidens eller viden, og om forskningssamarbejde kan bidrage til at styrke kommunens indsatser.

Den 7. maj 2025 godkendte byrådet sundhedspolitikken "Flere sunde leveår – Politik for forebyggelse og sundhedsfremme". Politikens mål er, at odenseanerne i 2035 skal have flere sunde leveår end landsgennemsnittet. Politikken skal udmøntes i konkrete handleplaner og bygger på fire hjørnesten:

- at tænke sundhed med i alt
- forstå hvor behovet er størst
- prioritere ud fra effekt
- investere i bedre sundhed og økonomi.

Ét af delmålene i politikken er, at der i løbet af 2026 skal ske en gennemgang af alle kommunens tilbud indenfor forebyggelse, sundhedsfremme og sundhed. Disse skal vurderes i forhold til, om de bidrager til at reducere ulighed, og om de bygger på tilstrækkelig grad af evidens for, hvad der er mest virkningsfuldt. Dette arbejde er ikke påbegyndt endnu.

Som led i implementeringen af sundhedspolitikken har Sundhedsudvalget nedsat to ekspertråd i starten af 2025. Det ene har udarbejdet anbefalinger til prioritering af forebyggelses- og sundhedsfremmeindsatser, mens det andet har fremlagt et strategisk oplæg til, hvordan Odense Kommune kan udvikle sig som forskningsaktør. Den første rapport er drøftet i Sundhedsudvalget den 17. juni 2025. Den anden er planlagt til drøftelse i august 2025. Tilsammen udgør de to rapporter et samlet videns- og strategigrundlag for at realisere politikkenes målsætninger og den konkrete implementering.

Endeligt behandlede byrådet den 25. juni 2025 sagen om forslag til en ny udvalgs- og forvaltningsstruktur. I sagen fremgår det, at der i forbindelse med etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg er udtrykt et politisk ønske om at undersøge muligheden for at etablere en forebyggelsesfond med inspiration fra Aarhus Kommune.

Sagen henhører primært under Sundhedsudvalget. En videre belysning og implementering af anbefalingerne fra Ekspertrådet vil dog kræve involvering af flere udvalg, herunder Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget. I forhold til en forskningsbaseret tilgang vil alle udvalg skulle inddrages.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at gennemføre de omfattende kortlægninger, som foreslås i initiativretsforslaget, inden budgetforhandlingerne for 2026. Frem mod Budget 2026 vil det dog være muligt at foretage en foreløbig vurdering af, hvad en sådan kortlægning på tværs af kommunens udvalg vil kræve. Herefter vil realisering af en plan med mål om at øge odenseanernes leveår formentlig skulle ske i flere faser.

Beslutning

Byrådet oversender sagen til Sundhedsudvalget.