

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 15-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 15. august 2023 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forlængelse af indsatsen "Fra ufaglært til faglært".....	4
Permanentgørelse af investeringsprojektet "Vollsmose Jobparate".....	6
B-sag: Valg af ny næstformand.....	8
B-sag: Fastlæggelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder i 2024.....	9
B-sag: Godkendelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge (CFU).....	11
D-sag: Forlængelse af indsatser med udløb som et investeringsprojekt.....	13
D-sag: Orientering om lovændring vedrørende omlægning af indsatsen mod hjemløshed.....	14
D-sag: Orientering om deltagelse i projekt Fremfærd: En sammenhængende ungeindsats til gavn fo	16
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	17
D-sag: Aktuelle sager.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-12-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 15. august 2023.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Forlængelse af indsatsen "Fra ufaglært til faglært"

00.30.00-S00-4-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandlede på møde den 23. maj 2023 sagen "Budgetindsatser og øvrige projekter med udløb i 2023". Udvalget modtog med sagen en orientering om igangværende indsatser, hvis bevilling udløber med udgangen af 2023. I alt udløber elleve indsatser for samlet 19,2 mio. kr. med udgangen af 2023.

Udvalget ønskede på baggrund af orienteringen, at forvaltningen foretog en vurdering af hvilke indsatser på beskæftigelsesområdet, der kan forlænges som et investeringsprojekt.

Forvaltningen har foretaget denne vurdering, og finder det muligt, at forlænge indsatsen "Fra ufaglært til faglært" som et investeringsprojekt.

Beskæftigelses- og Socialudvalget indstiller derfor med denne sag, at byrådet godkender en forlængelse af indsatsen "Fra ufaglært til faglært" finansieret som et investeringsprojekt i perioden 2024-2026.

Effekt

En forlængelse af indsatsen "Fra ufaglært til faglært" bidrager til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og er på vej til job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forlængelse af indsatsen "Fra ufaglært til faglært".
2. Der flyttes 4,8 mio. kr. i 2024-2026 indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Forligspartierne bag budget 2021 afsatte 11 mio. kr. i 2021-2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til en beskæftigelsesfremmende indsats som følge af konsekvenserne af coronapandemien. Pandemien ramte det fynske erhvervsliv hårdt og specielt ufaglærte ledige fik længere vej til arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsatte derfor indsatsen "Fra ufaglært til faglært".

Fra ufaglært til faglært

Formålet med indsatsen er at opkvalificere jobparate ledige, primært ufaglærte, til brancher med mangel på faglært arbejdskraft. Opkvalificeringen af borgere, sker enten via erhvervsuddannelse eller ansættelse i voksenlære. Opkvalificeringen kan derfor strække sig over en længere periode. Målet med indsatsen er, at borgerne efter endt opkvalificering eller voksenlære varetager et job indenfor den pågældende branche.

Der er i dag ansat otte medarbejdere og én leder i indsatsen. De otte medarbejdere tæller to uddannelsesambassadører og seks virksomhedskonsulenter. Uddannelsesambassadørerne rådgiver borgere i målgruppen omkring muligt brancheskift gennem opkvalificering og brancher med mangel på faglært arbejdskraft, mens virksomhedskonsulenterne etablerer voksenlæringeaftaler ved virksomhederne. Indsatsen hidtil er kendetegnet ved en målrettet, fokuseret og vedholdende tilgang til samarbejdet med virksomhederne og borgerne. Forvaltningen har i projektperioden opskaleret og egenfinansieret indsatsen med ét årsværk og en leder, og anbefaler at indsatsen forlænges under dette setup. Udgifterne hertil udgør 4,8 mio. kr. årligt (investering). Indsatsen har været i drift siden april 2021, og har igangsat 548 opkvalificeringsforløb til og med april 2023, svarende til ca. 260 forløb pr. år. Forvaltningen forventer, at dette niveau kan opretholdes i de kommende år. I perioden før projektstart blev der i gennemsnit opstartet ca. 105 opkvalificeringsforløb årligt.

Forvaltningen har på baggrund af de nuværende resultater/effekter opgjort sparede forsørgelsesydelse på 5,1 mio. kr. årligt (gevinst). I alt indgår 244 opkvalificeringsforløb i den nuværende gevinstberegning og heraf realiseres en gevinst på 180 forløb, svarende til en effektandel på 73,8 %. Forvaltningen medtager kun forløb af 3 måneders

varighed eller mere i gevinstberegningen. Derudover indgår voksenlærlingeforløb til SOSU-området og pædagogisk assistent ikke i gevinstberegningen for denne indsats, da disse forløb er en del af indsatsen "Fra ledig til velfærdsmedarbejder".

De afsluttede opkvalificeringsforløb har en gennemsnitlig varighed på 9,5 måneder, hvorfor der vil være en forskydning mellem indsatsens udgifter og gevinster over årene.

Forvaltningen anbefaler, at indsatsen forlænges som et investeringsprojekt i perioden 2024-2026, hvilket medfører en fordeling mellem investering, gevinst og nettogevinst som oplyst i nedenstående tabel.

i 1.000 kr.	2024	2025	2026	2027	I alt
Investering	4.799	4.799	4.799	0	14.397
Gevinst	1.057	5.076	5.076	4.018	15.227
Nettogevinst	-3.742	277	277	4.018	830

Økonomi

En forlængelse af indsatsen indebærer, at der flyttes 4,8 mio. kr. indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets samlede budgetramme i 2024-2026 fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023	2024	2025	2026	2027
2	Forlængelse af indsatsen 'Fra ufaglært til faglært'	Service	BSU		4.798.754	4.798.754	4.798.754	
2	Forlængelse af indsatsen 'Fra ufaglært til faglært'	Særlig drift	BSU		-4.798.754	-4.798.754	-4.798.754	

Punkt 3: Permanentgørelse af investeringsprojektet "Vollsmose Jobparate"

00.30.00-S00-4-22

Resume

Investeringsprojektet "Vollsmose Jobparate" er startet op i foråret 2020. Projektet har vist gode resultater siden opstart, ved at mange borgere i Vollsmose er kommet i job og uddannelse. Projektet har haft større økonomisk effekt end forudsat.

For at fastholde de gode resultater indstilles det i denne sag at permanentgøre investeringsprojektet.

Effekt

Permantgørelse af investeringsprojektet "Vollsmose Jobparate" bidrager til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og er på vej til job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Permanentgørelse af investeringsprojektet "Vollsmose Jobparate".
2. Der flyttes 1,0 mio. kr. i 2024 og frem indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Siden sommeren 2017 har Beskæftigelses- og Socialudvalget arbejdet med beskæftigelsesfremmende projekter på beskæftigelsesområdet. Nogle projekter er på baggrund af resultaterne i investeringsperioden permanentgjort, mens andre er ophørt.

Permanentgjorte projekter er i dag en del af forvaltningens beskæftigelsesfremmende indsats.

Den grundlæggende idé med "Vollsmose Jobparate" er at give alle jobparate ledige i Vollsmose en særlig beskæftigelsesindsats, der ligger ud over lovgivningens minimum. Indsatsen er som udgangspunkt evidensbaseret, men der afprøves også nye veje. Formålet er, at flere borgere igen bliver selvforsørgende. Det sker blandt andet via en håndholdt virksomhedsrettet indsats målrettet brancher med mangel på arbejdskraft. Opgaverne bliver primært varetaget af eksterne leverandører. Der er løbende optag i projektet.

'Vollsmose Jobparate' er startet op i foråret 2020. Siden projektets start er mange deltagere afsluttet til job og uddannelse, hvilket afspejles i en høj bruttogeinst. Ved den seneste opfølgning (byrådet den 21. juni 2023) havde projektet realiseret en gevinst på 17,6 mio. kr. eller 4,6 mio. kr. mere end budgetteret. Der er afsat 3,9 mio. kr. årligt, så indsatsen har stor effekt. Projektet finansieres med 1,0 mio. kr. årligt fra styringsområdet Service, og den resterende investering på 2,9 mio. kr. årligt finansieres af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egen ramme til beskæftigelsesindsatser.

I alt er afsat 15,5 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2023, heraf er 4,0 mio. kr. på styringsområdet Service.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret gevinst	Budgetteret gevinst	Realiseret gevinst	Forskel
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/3-2023	Pr. 31/3-2023	Pr. 31/3-2023
Vollsmose Jobparate	1. jan 2020 - 31. dec 2023	15.893	12.913	17.464	4.551

For at fastholde de gode resultater for jobparate Vollsmoseborgere indstilles det i denne sag at permanentgøre investeringsprojektet.

Økonomi

Permanentgørelse af investeringsprojektet indebærer, at der flyttes 1,0 mio. kr. indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets samlede budgetramme i 2024 og frem fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service.

Budget 2024 og frem				
Indstillingspunkt	Beskæftigelses- og Socialudvalget	Særlig drift (kr.)	Service, BSU (kr.)	I alt (kr.)
2	Budgetomflytning	-950.000	950.000	0
	I alt	-950.000	950.000	0

Punkt 4: B-sag: Valg af ny næstformand

00.22.04-A30-2-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal vælge ny næstformand. Det skyldes, at nuværende næstformand Cæcilie Crawley (A), jf. byrådsbeslutning den 21. juni 2023, er udtrådt af Beskæftigelses- og Socialudvalget pr. 1. august 2023.

Valget af næstformand følger af forretningsordenens § 3, stk. 2. Næstformanden vælges ved stemmeflertal.

Næstformanden skal lede møderne i udvalget, når rådmanden er forhindret i at deltage i et møde.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget vælger en ny næstformand.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget vælger Mads Thomsen som ny næstformand.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: B-sag: Fastlæggelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder i 2024

00.22.04-G01-43-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremlægger forslag om, at der i 2024 bliver afholdt møder i Beskæftigelses- og Socialudvalget på følgende tirsdage kl. 8.30-13.00, som følger byrådets møder jf. vedhæftede bilag, og under hensyntagen til de markerede ferier:

Den 16. januar 2024

Den 6. februar 2024

Vinterferie 12. februar - 16. februar 2024

Den 27. februar 2024

Den 12. marts 2024

Påske 28. marts - 1. april 2024

Den 9. april 2024

Den 23. april 2024

Den 14. maj 2024

Den 28. maj 2024

Den 11. juni 2024

Den 25. juni 2024, kl. 16.00 - udvalgsmøde med sommerarrangement

Sommerferie

Den 13. august 2024

Den 27. august 2024

Den 24. september 2024

Den 8. oktober 2024

Efterårsferie 14. oktober - 18. oktober 2024

Den 29. oktober 2024

Den 12. november 2024

Den 26. november 2024

Den 10. december 2024, kl. 16.00 - udvalgsmøde med julearrangement.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til mødeplan for 2024.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kalender 1. halvår

Kalender 2. halvår

Punkt 6: B-sag: Godkendelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge (CFU)

15.00.00-A00-1-23

Resume

Med denne sag skal udvalget fastsætte ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2023.

Udvalget har på mødet den 20. juni 2023 drøftet ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2023.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår på baggrund af drøftelsen, at udvalget fastsætter følgende ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge:

1. Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job: 20 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 kom i uddannelse eller job var 17,9 %).
2. Andelen af CFU-borgere, der gennemfører beskæftigelsesindsatser: 95 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 gennemførte beskæftigelsesindsats var 99 %).
3. Andelen af CFU-borgere, der er selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag: 80 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 var selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag var 76,9 %).

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Det er et af succeskriterierne for arbejdet i Center for Familier og Unge, at flere CFU-borgere kommer i uddannelse eller job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender følgende ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2023:

1. Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job: 20 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 kom i uddannelse eller job var 17,9 %).
2. Andelen af CFU-borgere, der gennemfører beskæftigelsesindsatser: 95 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 gennemførte beskæftigelsesindsats var 99 %).
3. Andelen af CFU-borgere, der er selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag: 80 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 var selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag var 76,9 %).

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Center for Familier og Unge arbejder med helhedsorienteret sagsbehandling af børn, unge og deres familier. Målgruppen er familier, hvor der er kriminelle forhold (barn eller forældre), komplekse udfordringer og manglende selvforsørgelse.

Center for Familier og Unge varetager myndigheden for barnet samt den koordinerende funktion ud fra Servicelovens bestemmelser.

Målsætningerne for Center for Familier og Unges arbejde er overordnet at forebygge kriminalitet og uacceptabel adfærd hos familier og unge med komplekse udfordringer. Målsætningen er også at fremme familiernes muligheder for egen forsørgelse. Derudover skal Center for Familier og Unge medvirke til at øge trygheden for borgere i hele Odense Kommune og i udsatte boligområder.

Anbefalinger for 2023

Udvalget drøftede den 20. juni 2023 ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2023.

Udvalgets drøftelse af ambitionsniveauer tog afsæt i resultatet for 2022. På baggrund af udvalgets drøftelse foreslår Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at udvalget fastsætter følgende ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge i 2023:

1. Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job: 20 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 kom i uddannelse eller job var 17,9 %).
2. Andelen af CFU-borgere, der gennemfører beskæftigelsesindsatser: 95 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 gennemførte beskæftigelsesindsats var 99 %).
3. Andelen af CFU-borgere, der er selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag: 80 % (Andelen af CFU-borgere, der i 2022 var selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag var 76,9 %).

1. Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job

År	Gennemsnitligt antal borgere i CFU med beskæftigelses sag	Antal borgere afsluttet til job/uddannelse	Andel	Ambitionsniveau
2020	97,58	16	16,4 %	
2021	93,23	17	18,2 %	
2022	83,77	15	17,9 %	27,6 %
2023 (1. maj)	75,26	2	2,7 %	Forslag: 20 %

2. Andelen af CFU-borgere, der gennemfører beskæftigelsesindsatser

År	Andel gennemførte beskæftigelsesindsatser	Ambitionsniveau
2020	79,7 %	
2021	86,3 %	
2022	99,0 %	80 %
2023 (1. maj)	100,0 %	Forslag: 95 %

3. Andel med tilbagefald fra job/uddannelse tre måneder efter afsluttet sag

År	Antal borgere der kan måles på	Status	Andel
2020	14	Selvforsøgende	85,7 %
		Retur til overførselsindkomst	14,3 %
2021	17	Selvforsøgende	76,5 %
		Retur til overførselsindkomst	23,5 %
2022	13	Selvforsøgende	76,9 %
		Retur til overførselsindkomst	23,1 %
2023 (pr. 1. maj)	2	Selvforsøgende	100,0 %
		Retur til overførselsindkomst	0,0 %
2023 (Foreslået ambitionsniveau)		Selvforsøgende	80 %
		Retur til overførselsindkomst	20 %

Note: Der blev ikke fastsat ambitionsniveau for 2022 for andelen af borgere med tilbagefald fra job/uddannelse tre måneder efter afsluttet sag.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Tabeller

Punkt 7: D-sag: Forlængelse af indsatser med udløb som et investeringsprojekt

00.30.00-S00-4-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandlede på møde den 23. maj 2023 sagen "Budgetindsatser og øvrige projekter med udløb i 2023". Udvalget modtog med sagen en orientering om igangværende indsatser, hvis bevilling udløber med udgangen af 2023.

Udvalget ønskede på baggrund af orienteringen, en opfølgningssag hvoraf det fremgår, hvilke indsatser på beskæftigelsesområdet der eventuelt kan blive forlænget finansieret som et investeringsprojekt fra budget 2024 og frem.

I alt udløber elleve indsatser med en samlet bevilling på 19,2 mio. kr. med udgangen af 2023. Forvaltningen vurderer, at indsatserne "Fra ufaglært til faglært" og "Vollsmose Jobparate" kan forlænges som investeringsprojekter. Øvrige indsatser er ikke mulige at forlænge som et investeringsprojekt eller tilknyttet socialområdet.

Indsatser tilknyttet socialområdet med udløb i 2023 er vedhæftet i bilag.

Udvalget modtager i denne sag en opfølgende orientering på baggrund af beslutningen fra udvalgsmødet den 23. maj 2023 og behandler samtidig i særskilte sager forlængelse af indsatserne "Fra ufaglært til faglært" og "Vollsmose Jobparate".

Indsatser med udløb

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i forlængelse af tidligere års budgetforlig og øvrige byrådsbeslutninger igangsat en række indsatser, hvis bevilling udløber over de kommende år. Forvaltningen har igangsat projekter for samlet 60,4 mio. kr., der alle udløber senest med udgangen af 2025.

Nogle indsatser er igangsat og finansieret som et investeringsprojekt, fx indsatsen "Alle skal med Vollsmose", mens andre indsatser er igangsat via budgetforlig eller byrådsbeslutninger, fx "Flere borgere skal i tidlig misbrugsbehandling". I alt udløber indsatser for samlet 18,2 mio. kr. med udgangen af 2023.

Seks ud af elleve indsatser er målrettet socialområdet og kan derfor ikke forlænges som et investeringsprojekt. Indsatserne er oplistet i bilag. Det væsentligste kriterie for at én indsats kan blive forlænget som et investeringsprojekt er, at indsatsens udgifter (investering) som minimum bliver tjent hjem via sparede forsørgelsesydelse (gevinst).

Indsatserne "Fra ufaglært til faglært" og "Vollsmose Jobparate" indstilles til forlængelse i særskilte sager. Forvaltningen har derudover afsøgt muligheden for at forlænge indsatserne "Forecast - Sygedagpenge" og "Styrket dialog og understøttelse af virksomhederne" som investeringsprojekter.

Indsatsen "Forecast - Sygedagpenge" er opstartet som et investeringsprojekt og bliver derfor afrapporteret to gange årligt til byrådet i sagen "Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse". Forvaltningen anbefaler, at en eventuel forlængelse af indsatsen følger denne afrapportering. Beskæftigelses- og Socialudvalget behandler opfølgningen på forsørgelses- og sikringsydelse for 2. halvår 2023 på møde den 7. november 2023, hvorefter sagen overgår til byrådets behandling.

Forvaltningen kan ikke opgøre gevinsten af indsatsen "Styrket dialog og understøttelse af virksomhederne". Det er derfor ikke muligt at opstille en case, hvor indsatsen bliver videreført som et investeringsprojekt. Indsatsen har dog fagligt bidraget til en mere hyppig kontakt mellem jobcenter og virksomheder.

Indsatsen "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" er forankret under Borgmesterforvaltningen, der løbende inddrager øvrige forvaltninger. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har blandt andet haft til opgave i 2023 at screene ledige borgere, der potentielt kan indgå i indsatsen. Forvaltningen har i 2023 haft budget til denne opgave. Da indsatsen er forankret under Borgmesterforvaltningen, skal en eventuel forlængelse af indsatsen ske i en koordineret sagsfremstilling mellem berørte forvaltninger.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Bilag

Indsatser på socialområdet med udløb i 2023

Punkt 8: D-sag: Orientering om lovændring vedrørende omlægning af indsatsen mod hjemløshed

27.03.00-G01-4-23

Resume

Den 4. maj 2023 vedtog Folketinget L 64 vedrørende omlægning af indsatsen mod hjemløshed, udvidelse af ordning om udslusningsboliger og indretning af bofællesskaber m.v. Loven indeholder en række ændringer til serviceloven, og er sat til at træde i kraft den 1. juli 2023. En væsentlig del af loven træder imidlertid først i kraft den 1. oktober 2023.

Formålet med ændringerne er at udbrede Housing First-tilgangen, reducere antallet af borgere i hjemløshed og gøre op med langvarig hjemløshed.

Odense har igennem en længere årrække arbejdet med Housing First med så stor succes, at Odense igennem de sidste år har haft markant færre hjemløse end de kommuner, som Odense normalt sammenligner sig med (6-byerne). Odense har dermed allerede implementeret en del af de elementer, som ligger i omlægningen af hjemløseindsatsen vedtaget i maj 2023.

På udvalgmødet uddyber forvaltningen elementerne i omlægningen af hjemløseindsatsen og præsenterer de aktiviteter, som forvaltningen har fokus på i implementeringen af den nye hjemløseaftale.

Ændringerne i serviceloven er beskrevet nedenfor.

Præcisering af målgruppe og formål (træder i kraft den 1. oktober 2023)

Loven tilføjer en selvstændig formålsbestemmelse for ophold på et forsorgshjem. Bestemmelsen skal sikre en tydelighed om målgruppe for og formål med ophold på forsorgshjem samt ansvarsfordelingen mellem tilbuddene og kommunerne. Formålet med den nye formålsbestemmelse er, bl.a. at understøtte, at borgeren kommer hurtigere i egen bolig.

Loven præciserer, at et ophold på et forsorgshjem forudsætter at borgeren:

- Har særlige sociale problemer og
- Har et akut behov for et midlertidigt ophold med støtte og omsorg

Betinget udskrivningskompetence til kommunen (træder i kraft den 1. oktober 2023)

Kommunen kan på baggrund af en række betingelser træffe afgørelse om at udskrive en borger fra et forsorgshjem. Disse betingelser er:

- Kommunen skal sammen med borgeren have udarbejdet en handleplan eller en helhedsorienteret plan for borgeren.
- Kommunen skal have anvist borgeren til egen bolig, eller kommunen skal have truffet afgørelse om ophold i et botilbud.
- Kommunen skal have truffet afgørelse om hjælp og støtte i egen bolig, som modsvarer borgerens behov for at fastholde boligen.
- Borgeren skal have indgået en lejeaftale med udlejer, og boligen skal være indflytningsklar.

Ny bostøtte-bestemmelse (træder i kraft den 1. oktober 2023)

Serviceloven udvides med en ny bostøtte-bestemmelse, der skal understøtte øget brug af de specialiserede støttemetoder efter Housing First-tilgangen.

Krav om handleplan – ny handleplansbestemmelse (træder i kraft den 1. oktober 2023)

Med lovændringen kommer et krav om, at alle borgere, der tager ophold på et forsorgshjem, skal have udarbejdet en handleplan. Kravet om en handleplan skal tilskynde kommunerne til hurtigt at igangsætte et forløb for borgeren, der fokuserer på målet om at komme i egen bolig.

Udslusningsboliger (træder i kraft den 1. juli 2023)

Målgruppen for udslusningsboliger udvides som følge af lovændringen, og det bliver muligt at etablere udslusningsboliger i ungdoms- og ældreboliger. Loven giver en almen boligorganisation mulighed for at indgå aftale med kommunalbestyrelsen om at stille ledige almene ungdoms- og ældreboliger til rådighed for kommunalbestyrelsen med henblik på udlejning som udslusningsboliger.

Med loven sker følgende:

- Øget kommunal adgang til at anvise borgere til en udslusningsbolig.
- Målgruppen udvides, så fx kvinder på krisecentre og gadesovere også er omfattede af målgruppen, der kan blive anvist til udslusningsboliger.
- Øget mulighed for at anvende almene ungdomsboliger og ældreboliger til unge i målgruppen.
- Der kan fremover gives huslejetilskud i op til 5 år i stedet for 2 år som nu.

Refusion for udgifter afhængig af opholdslængden og mulig refusion for den efterfølgende indsats

Lovændringen bevirker en omlægning af refusionsreglerne for kommunernes udgifter til ophold på forsorgshjem og kommunernes udgifter til de efterfølgende støtteindsatser.

I perioden fra den 1. oktober 2023 til den 31. marts 2026 ydes refusion efter for borgerens ophold på forsorgshjem i 120 dage pr. løbende år fra datoen for første indskrivning, dog tidligst fra lovens ikrafttræden. Fra den 1. april 2026 ydes refusionen efter for borgerens ophold på forsorgshjem i 90 dage pr. løbende år fra datoen for første indskrivning. Refusionen udgør 50 % af kommunens udgifter.

Staten refunderer på baggrund af en række betingelser 50 % af kommunens udgifter til (se bilag for uddybning):

- Bostøtte i op til 2 år efter borgerens udskrivning fra et forsorgshjem.
- Midlertidigt botilbud i op til 6 måneder inden for en periode på 1 år efter borgerens udskrivning fra et forsorgshjem.

Fast track-ordningen til klagesagsbehandling i Ankestyrelsen (kommer i bekendtgørelsen forventeligt den 1. oktober 2023)

I de sager, hvor en borger klager over kommunens afgørelse om udskrivning fra et forsorgshjem, skal Ankestyrelsen så vidt muligt træffe afgørelse inden for 8 uger. Den almindelige sagsbehandlingstid i Ankestyrelsen er på 6 til 8 måneder.

Mellekommunale tvistsager – handlekommune for borgeren (træder i kraft den 1. januar 2024)

Retssikkerhedsloven udvides således, at Ankestyrelsen kan fastlægge hvilken kommune, der er handlekommune eller midlertidig handlekommune for borgeren. Bestemmelsen finder anvendelse, når handlekommunen for en borger ikke kan identificeres ved brug af de øvrige bestemmelser, fx når borgeren ikke har en bopæl i Danmark, og der ikke kan identificeres en kommune, hvor borgeren sædvanligvis har opholder sig.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 9: D-sag: Orientering om deltagelse i projekt Fremfærd: En sammenhængende ungeindsats til gavn for den unge

17.27.00-Ø34-1-23

Resume

Kommunernes Landsforening og Dansk Socialrådgiverforening har inviteret landets kommuner, herunder Odense Kommune, til at deltage i projekt Fremfærd: En sammenhængende ungeindsats til gavn for den unge. Formålet med projektet er, at kommunerne deler og udbreder gode erfaringer og understøtter den tværfaglig og sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI). Projektet skal være medvirkende til, at flere unge understøttes i, motiveres til og opnår de relevante færdigheder og personlige kompetencer til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Projektet løber fra efteråret 2023 til maj 2024, hvor ledelse, medarbejdere og unge fra 8-10 udvalgte kommuner er en del af processen. Udvælgelsen af de deltagende kommuner vil ske på baggrund af størrelse og geografi. Der er ingen midler at søge i puljen, hvorfor udvalget i dag orienteres om, at forvaltningen har søgt om og er blevet optaget i projektet.

Forvaltningens deltagelse i projektet er afstemt med Børn- og Ungeforvaltningen, således at forvaltningen løbende vil give tilbagemeldinger til den strategiske KUI-gruppe.

Baggrund for projektet

Kommunerne har siden 1. august 2019 haft til opgave at etablere en sammenhængende indsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet i den kommunale ungeindsats. Formålet er at gøre alle unge klar til uddannelse og job. Siden implementering af den kommunale ungeindsats har kommunerne fået gode erfaringer med at arbejde sammenhængende i den kommunale ungeindsats. Disse erfaringer skal kommunerne sætte i spil, dele og arbejde videre med, da der er en begrundet formodning om, at den kommunale ungeindsats har været medvirkende til, at antallet af unge under 25 år uden uddannelse og job er faldet fra 45.000 til 42.000 i 2021.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 10: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-1-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for juni 2023 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 31. juli 2023.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager

85.02.02-G01-8-22

Resume

Mundtlig orientering:

- JobCAMP den 9.-10. november 2023.
- Forvaltningen ansøgte i marts 2023 om deltagelse i Undervisningsministeriets "Forsøgs- og udviklingsarbejde med brobygning i 10. klasse". Forvaltningen har fået godkendelse fra Undervisningsministeriet til at deltage i projektet og dermed til at afvige fra bestemmelser om varighed og fysisk placering for den obligatoriske og frivillige brobygning i skoleårene 2023/2024, 2024/2025 og 2025/2026.
- Forvaltningen har fået tilsagn på ansøgningen til "Pulje til indsats ved større afskedigelser" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.
Forvaltningen søgte om 880.800 kr. og har fået bevilling på 880.800 kr.
- Opfølgende sag om tværsektorielle teams til nedbringelse af tvang i Psykiatrien.
- Udmøntning af sidste del af 2. delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.