

REFERAT Økonomiudvalget 2026-2029 d. 24-03-2026

Mødedato Tirsdag d. 24. marts 2026 kl. 08:30

Mødested Økonomiudvalgsværelset, Odense Rådhus, 1. sal, Flakhaven 2, 5000
Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Finansiering af vandskade på Tingløkkeskolen og rådhuset.....	4
Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 15 og lokalplan nr. 2-1132, Dyrskuepladsen, Odense S	7
Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 16 og lokalplan nr. 7-1133, Tusindårsskoven, Odense S	13
Finansloven 2026 - nye takster på dagtilbudsområdet.....	19
Årsberetning 2025 for Økonomiudvalgets område.....	22
Letbanens etape 2. Placering af stationer.....	29
Lukket: Salg af storparceller til almene boliger - udsat fra mødet den 25. februar 2026.....	31
Lukket: Vikingernes Odense - udmøntning.....	32
B-sag: Life Science Startup Pilotprogram.....	33
Lukket: B-sag: Indsats for vækstiværksætter 2026-2028.....	37
D-sag: Befolkningsregnskab 2025.....	38
D-sag: Foretræde fra Odense Havn.....	40
D-sag: Anlægstilskud til den Fynske Landsby.....	41
D-sag: Orientering om Odense Kommunes arbejde med negativ social kontrol.....	43
E-sag: Ophævelse af reservationszonen til Ring 3 Odense Vest. Standsningsret, jf. styrelseslovens §	46

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-25

Sagsresumé

Godkendelse af dagsorden til Økonomiudvalgets møde den 24. marts 2026.

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Adm. direktør Erik Jespersen og stabschef Lisbeth Spenner begge fra By- og Kulturforvaltningen deltog i punkt 2.

Kst. chef Steen Kærn Christiansen og arkitekt Helene Lysebjerg begge fra Borgmesterforvaltningen deltog i punkt 7.

Kst. kontorchef Trine Spliid og chefkonsulent Julie Albrecht Hansen begge fra Borgmesterforvaltningen deltog i punkt 9.

Kst. kontorchef Trine Spliid og kst. funktionsleder Ane Kirk begge fra Borgmesterforvaltningen deltog i punkt 10 og 11.

Bestyrelsesformand Lars Therkildsen og adm. direktør Carsten Aa fra Odense Havn, samt adm. direktør Michael Wogensen Frederiksen fra Klima- og Miljøforvaltningen deltog i punkt 13.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) deltog ikke i behandlingen af punkterne 10, 11, 14, 15 og 16.

Mødet hævet kl. 12.00.

Punkt 2: Finansiering af vandskade på Tinglekkeskolen og rådhuset

00.30.04-000-14-26

Sagsresumé

Denne sag handler om håndtering og finansiering af vandskade på Tinglekkeskolen og vandskader på Odense Rådhus.

Odense Kommune er selvforsikret op til en årlig samlet sum på 10,0 mio. kr. Hertil fremgår det af kommunens forsikringsstrategi, at skader på over 100.000 kr. finansieres af kommunens kassebeholdning.

Således skal der med denne sag tages stilling til en tillægsbevilling finansieret fra kommunens kassebeholdning til håndtering af vandskaderne.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling 'Vandskade Tinglekkeskolen' på 8,0 mio. kr. i 2026 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres som følge af kommunens forsikringsstrategi af kommunens kassebeholdning.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling 'Vandskade og udbedring af byrådssalen' på 1,5 mio. kr. i 2026 under Økonomiudvalget og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres, dels med 0,4 mio. kr. af området for interne forsikringsskader under Økonomiudvalget, og dels med 1,1 mio. kr. af kommunens kassebeholdning jf. kommunens forsikringsstrategi.
3. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling 'Vandskade Rådhuset' på 5,0 mio. kr. i 2026 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres dels af kommunens kassebeholdning og dels af den forventede erstatning fra kommunens forsikringsselskab.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

I starten af januar 2026 var der en stor vandskade på Tinglekkeskolen. Det er By- og Kulturforvaltningens foreløbige vurdering, at skaderne på Tinglekkeskolen løber op i ca. 8 mio. kr. Hertil har en stor vandskade ramt Rådhuset i februar 2026, hvor store dele af fløjen ud mod Vestergade er beskadiget. Denne vurderer By- og Kulturforvaltningen foreløbig beløber sig i ca. 5 mio. kr.

Ud over disse vandskader var der to vandskader i byrådssalen i 2025. Den meget foreløbige vurdering er, at skaderne og følgeomkostninger til øvrige udbedringer, der hensigtsmæssigt kan foretages sammen med udbedring af vandskaderne, beløber sig til ca. 1,5 mio. kr.

Kommunens forsikringsstrategi

Odense Kommune har efter en mangeårig anbefaling fra skiftende forsikringsmæglere tegnet en såkaldt 'stop loss-forsikring' for vand-, brand- og stormskader på bygning og løsøre. Det betyder, at kommunen er selvforsikret op til en årlig samlet sum på 10,0 mio. kr. Den eksterne forsikring dækker altså først, når kommunen har skader i et kalenderår for samlet mere end 10 mio. kr.

Af kommunens forsikringsstrategi fremgår, at skader på over 100.000 kr. finansieres af kommunens kassebeholdning.

Ved større skader kan der dog træffes beslutning om, hvorvidt skaden skal udbedres eller om fx en bygning ikke skal genopføres efter en større brand, fx fordi bygningen ikke er i brug.

Skadesomfang

Skaderne på Rådhuset og på Tingløkkeskolen er anmeldt til Odense Kommunes forsikringsselskab. Det er endnu uafklaret, hvorvidt skaderne er forsikringsdækket. By- og Kulturforvaltningen opgør løbende de samlede udgifter relateret til skaderne (inkl. skader på løsøre), der er omfattet af forsikringen. Når de endelige beløb kendes, orienteres det eksterne forsikringsselskab om beløbenes størrelse.

For at begrænse skadernes omfang, samt at Tingløkkeskolen og Rådhuset ikke kan anvendes uden udbedringer, er det ikke relevant at vurdere, hvorvidt skaderne skal udbedres, og By- og Kulturforvaltningen er derfor gået i gang med udbedring.

Forsikringen dækker rimelige og dokumenterede meromkostninger, der er nødvendige for virksomhedens fortsatte drift, i forbindelse med en skade omfattet af bygningsforsikringen. Udgiften til den nødvendige buskørsel af elever, som midlertidigt er flyttet til kommunens tidligere kursuscenter Phønix, dækkes således også af forsikringen. Hertil er der en risikostyringsplan, som er blevet fulgt på skolen.

Rådhuset har også været ramt af vandskader. Fløjen ud mod Vestergade blev i februar 2026 ramt af en omfattende vandskade på 4. sal, hvor fjernvarmevand er sivet ned igennem bygningen.

I byrådssalen har der i 2025 været to vandskader, der har medført skader på loft, gulve, borde mv. Hertil er der som følge af vandskaderne også andre forhold, der bør udbedres, når man alligevel er i gang fx ombetrækning af de stole, der ikke har fået vandskade, når de øvrige vandskadede stole ombetrækkes (17 af 29 stole har taget skade af vandet), udskiftning af belysning til LED, når der alligevel er stillads oppe til at udbedre skader i loftet og udskiftning af mikrofoner ved de enkelte pladser i byrådssalen. Da vandskaderne i byrådssalen fandt sted i 2025, og da Odense Kommune i 2025 ikke har haft vand, brand eller stormskader for over 10 mio. kr., skal Odense Kommune selv finansiere udgifterne til disse skader.

I 2026 er der afsat ca. 400.000 kr. under Økonomiudvalget til interne erstatninger over 100.000 kr. Dette bidrager til medfinansiering, mens den helt særlige situation med vandskade tilskriver, at den resterende andel, som følge af kommunens forsikringsstrategi, finansieres som en tillægsbevilling fra kommunens kassebeholdning.

Det er forventningen, at alle skaderne vil blive udbedret i 1. halvår af 2026.

Når denne sag behandles i Økonomiudvalget, vil By- og Kulturforvaltningen på mødet orientere om, hvad skaderne har givet anledning til, og hvilke forebyggende tiltag, som kan gøres, for at forhindre lignende tilfælde i fremtiden i kommunens bygninger.

Økonomi

Af kommunens økonomistyringsprincipper fremgår, at et udvalg skal have en bevilling for at kunne udføre en opgave, og såfremt et merforbrug ikke kan løses inden for udvalgets økonomiske ramme, så kan udvalget fremsende indstilling om kassefinansieret tillægsbevilling til byrådet. Med forsikringsskaderne vil der derfor med denne sag ekstraordinært søges om en kassefinansieret tillægsbevilling – dog med en forventning om, at forsikringen dækker en andel.

Den samlede udgift for håndtering af vandskaderne forventes at udgøre 14,5 mio. kr. I nedenstående tabel er de nye bevillinger og finansiering anvist.

i 1.000 kr.	Udvalg	Styrings- område	2026	2027	I alt
Ny: 'Vandskade Tingløkkeskolen, 2026'	BKU	Anlæg	8.000	0	8.000
Ny: 'Vandskade Rådhuset, 2026'	BKU	Anlæg	5.000	0	5.000
Ny: 'Vandskade og udbedring i byrådssalen, 2025'	ØKU	Anlæg	1.500	0	1.500
Medfinansiering, interne forsikringsskader	ØKU	Service	-400	0	-400
Erstatning, indtægtsforventning fra forsikring	ØKU	Service	-3.000	0	-3.000
Påvirkning på kommunens kassebeholdning	Intet udvalg	Finansposter	-11.100	0	-11.100

Kommunen er selvforsikret op til en årlig samlet sum på 10,0 mio. kr. Vandskaderne på Tingløkkeskolen og Rådhuset er begge sket i 2026, og udgifterne til skaderne overstiger 10,0 mio. kr. i 2026. I sagen er det lagt til grund, at den eksterne forsikring dækker de skadeudgifter, som overstiger 10,0 mio. kr. i 2026. Derfor oprettes en indtægtsforventning i erstatning fra kommunens forsikringsselskab på 3,0 mio. kr.

Endelige skal det nævnes, at der for hver skade skal laves en selvstændig skadesopgørelse, samt at anlægsbevillinger afregnes over kommunens kassebeholdning, så i tilfælde af at udgifterne bliver mindre end estimeret, så føres overskuddet retur til kommunens kassebeholdning. Håndtering af skaderne, herunder de tre anlægsbevillinger, giver ikke anledning til afledt drift, da det er bygninger, som driftes i forvejen.

Punkt 3: Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 15 og lokalplan nr. 2-1132, Dyrskuepladsen, Odense SV

01.02.00-P16-25-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan på Dyrskuepladsen, der skal endeligt vedtages.

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgs mødet den 26. november 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 2-1132 Dyrskuepladsen samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 27. november 2025 til den 3. februar 2025.

Der er samlet indkommet 19 høringssvar vedrørende planforslagene og miljørapporten. Der er indkommet ni høringssvar, der udtrykker modstand imod vedtagelsen af planforslagene eller miljørapporten i den foreliggende form.

Høringssvar, der rummer forslag, bekymringer eller konkret kritik, er samlet og refereret i en hvidbog (bilag 4), hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

På baggrund af høringssvarene har forvaltningen fundet anledning til én ændring i lokalplanen vedrørende en mindre tilføjelse i lokalplanens kortbilag, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for placering af et arrangementsområde.

Forvaltningen vurderer, at ændringen ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet endeligt godkender kommuneplantillæg, lokalplan og besvarelse på høringssvar.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 15 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 2-1132 Dyrskuepladsen med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
3. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget vedtog den 13. januar 2025 lokalplan nr. 2-1079 Dyrskuepladsen og kommuneplantillæg nr. 76 med tilhørende miljørapport til offentlig høring.

En lokalplan og et kommuneplantillæg for området blev endeligt vedtaget i Odense Byråd den 9. april 2025.

Formålet med planlægningen er at skabe et tidssvarende og opdateret planmæssigt grundlag for Dyrskuepladsen, som også giver mulighed for en fremtidssikring og modernisering af pladsen.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor (lokalplanområdet er markeret med rød streg).



I forlængelse af den endelige vedtagelse blev lokalplanen, kommuneplantillægget og miljørapporten den 7. maj 2025 påklaget til Planklagenævnet. Klagesagerne er endnu ikke afgjort.

Behovet for ny planlægning

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at en lokalplan ikke kan regulere lydniveauet til en koncert eller antallet af afholdte arrangementer.

Dette reguleres i "Forskrift for udendørs koncerter og arrangementer for Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven" med tilhørende miljørapport vedtaget af Klima- og Miljøudvalget den 25. februar.

I Klima- og Miljøforvaltningens miljøvurderingen af forskriften er vurderingen af påvirkningen af flagermus foldet væsentligt mere ud end i By- og Kulturforvaltningens miljøvurderingen af planerne for Tusindårsskoven, om end konklusionerne er enslydende. Endvidere har der været usikkerhed omkring mulige forekomster af flagermus i tre bygninger og to træer på Dyrskuepladsen.

Jævnfør habitatbekendtgørelsen må man ikke udskyde sin vurdering af bilag IV- arter, som flagermus er, til et senere tidspunkt.

Odense Kommunes juridiske rådgiver har derfor vurderet, at der er en risiko for, at Planklagenævnet vil finde, at den foretagne vurdering af bilag IV-arter (flagermus) er utilstrækkelig, uagtet at konklusionerne er enslydende.

På den baggrund har forvaltningen vurderet, at det vil være mest hensigtsmæssigt at sende et nyt plangrundlag i fornyet offentlig høring med en miljørapport, der rummer samme detaljeringsgrad af vurdering af bilag IV-arter, som miljøvurderingen af forskriften.

I den anledning har forvaltningen desuden fundet anledning til i mindre omfang at supplere plandokumenterne og miljørapporten - primært med henblik på at sikre tydelighed.

Miljørapporten er suppleret med:

- En uddybet flagermusredegørelse med indarbejdelse af data og vurderinger fra miljøvurderingen af forskriften.
- Redegørelse for, hvordan støjpåvirkningen fra Dyrskuepladsen potentielt vil kunne påvirke yngle- og rasteområder ved Tusindårsskoven.
- Der gøres grundigere rede for den nye støjforskrift, som nu er vedtaget. Redegørelse for den tidligere forskrift udgår dog ikke på grund af den verserende klage over miljøvurderingen af forskriften.
- Selvstændig redegørelse for maksimalscenariet i den nye forskrift.
- Redegørelse for lysanlægs påvirkning af flagermus.

- Der redegøres for, at de bygninger og træer, der oprindeligt ikke er undersøgt, nu er undersøgt for flagermus og kan rives ned/fjernes.
- Tilpasning af redegørelse for servitutter, skovbyggelinje og svingbane, da denne er etableret eller under etablering.
- Præcisering af mulighed for overnatning for aktører og gæster ved arrangementer.

Lokalplan og kommuneplantillæg for Dyrskuepladsen er suppleret med:

- Mere uddybende redegørelse for udlæg af arealer til offentlige formål (kun i kommuneplantillægget).
- Bedre formuleringer vedrørende muligheder for sceneopsætninger – både store og små.

Det nye plangrundlag åbner ikke for nye eller andre anvendelser af Dyrskuepladsen.

Sideløbende med den foreliggende planlægning gennemfører Odense Kommune aktuelt en miljøvurdering, som skal omfatte en vurdering af påvirkningerne fra de renoveringsarbejder, der er gennemført på Dyrskuepladsen i vinteren/foråret 2024. Miljøvurderingen skal derudover omfatte en vurdering af miljøpåvirkningerne fra etableringen af en ny, fast adgangsvej til Dyrskuepladsen fra Kløvermosevej. Arbejderne vedrørende etablering af adgangsvejen blev igangsat i vinteren 2025, men blev standset ved årsskiftet, idet Klima- og Miljøforvaltningen har på baggrund af en afgørelse i Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderet, at arbejderne udgør en del af projektet om renovering og opgradering af Dyrskuepladsen, og derfor skal vurderes i overensstemmelse med miljøvurderingsloven.

Offentlig høring

Forslagene til lokalplan, kommuneplantillæg med miljøvurdering har været i offentlig høring i perioden den 27. november 2025 til den 3. februar 2026.

Der er i alt indkommet 19 høringssvar. Herunder har to personer afgivet enslydende høringssvar til lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- At store arrangementer og koncerter er et aktiv for byen.
- At arrangementer er en del af livet i en by.
- At man ikke har følt sig generet af tidligere gennemførte arrangementer for så vidt angår støjniveauer, varighed og trafikpåvirkning.
- At dialogen med Odense Kommune omkring arrangementerne og konkrete udfordringer er velfungerende.
- At planerne og miljøvurderingen indeholder en række retlige fejl og forkerte eller utilstrækkelige vurderinger.
- At parkeringsforholdene i planområdet og i omgivelserne er utilstrækkelige i forbindelse med arrangementer.
- At der er betydelige eller uacceptable trafikale påvirkninger i lokalområdet i forbindelse med arrangementer.
- At der bør ske en bedre regulering af adgangsforholdene til planområdet ved arrangementer.
- At forslaget til antallet af mulige arrangementer er for højt og vil medføre en forøgelse af miljøpåvirkningerne.
- At planforslagene vil medføre forøgede eller uacceptable støjpåvirkninger ved arrangementer.
- At planforslagene burde fastsætte andre bestemmelser for belysningsforhold.
- At miljøvurderingen baserer sig på utilstrækkelige data eller ikke i tilstrækkelig grad belyser planernes kumulative effekter eller alternative placeringer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Det er forvaltningens vurdering, at de indkomne høringssvar alene giver anledning til en mindre ændring af et kortbilag til lokalplanen. Ændringen præciserer principperne for opstilling af en scene.

Opbakning til planerne

Flere af de indkomne høringssvar udtrykker opbakning til vedtagelsen af planforslagene. De positive tilkendegivelser forholder sig primært til, at planlægningen muliggør afholdelsen af lejlighedsvis arrangementer. Dette fremhæves som et aktiv for byen i forskellige sammenhænge. Enkelte af de positive tilkendegivelser forholder sig til områdets anvendelse som dagligdags rekreativt område og områdets naturværdier.

Afvisning af planerne

I tre af de indkomne høringssvar fremsættes synspunktet, at lokalplanen er udarbejdet på grundlag af en forkert tolkning af planloven, miljølovgivningen og miljøvurderingsloven, og at dette afspejler sig i miljøvurderingen. Det fremhæves her,

at lokalplanen i sig selv skal kunne regulere omfang, hyppighed og karakteren af arrangementer på Dyrskuepladsen. Derfor fremhæves det i disse høringssvar, at plangrundlaget og miljøvurderingen ikke bør vedtages.

Forvaltningen vurdering:

Det er forvaltningens vurdering, at en lokalplan ikke kan regulere alle forhold vedrørende omfang, hyppighed, karakter og miljøpåvirkninger ved arrangementer, men at dette skal sikres gennem et samspil med forskrifter og tilladelser. Lokalplanen fastsætter derfor alene rammerne for afholdelsen af arrangementer. Omfanget og antallet af events og koncerter bliver i stedet reguleret via 'Forskrift for udendørs koncerter og arrangementer på Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven. Hertil kommer en regulering gennem Odense Kommunes tilladelsesprocedure og nødvendige myndighedstilladelser til hvert arrangement. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Modstand mod arrangementer

De høringssvar, der helt eller delvist udtrykker modstand imod en vedtagelse af lokalplanen, begrundes modstanden primært i de forventede påvirkninger fra trafik, støj og antal arrangementer, der bliver mulige med lokalplanen. Høringssvarene er afgivet af borgere fra nabolaget omkring Dyrskuepladsen og fremhæver på forskellig vis oplevede eller forventede gener med udgangspunkt i erfaringerne fra tidligere afholdte arrangementer på Dyrskuepladsen.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen anerkender, at arrangementer på Dyrskuepladsen kan påvirke naboer på forskellig vis og for nogle kan opleves som en gene.

Støj fra koncerter

De fleste høringssvar, der stiller sig imod en vedtagelse af lokalplanen, fremhæver støjpåvirkninger ved arrangementer som et centralt aspekt. Det drejer sig om såvel antallet af mulige arrangementer, tidspunkter for koncerter og lydniveauer.

Forvaltningens vurdering:

Det anerkendes i miljøvurderingen og lokalplanen, at særligt store koncerter vil medføre betydelige støjpåvirkninger i lokalområdet, og at disse påvirkninger af nogle vil blive opfattet som en gene.

Lovgivningen fastsætter ikke vejledende grænseværdier for støjpåvirkninger fra arrangementer. Forvaltningen har i miljøvurderingen og planlægningen vurderet, at miljøhensyn i forbindelse med lejlighedsvis arrangementer bedst varetages ved, at lokalplanen ikke regulerer arten, antal, omfang og varighed af de meget forskellige typer af lejlighedsvis arrangementer, der kan finde sted på Dyrskuepladsen.

Trafik og parkering

I flere høringssvar fremhæves forskellige former for trafikale belastninger af lokalområdet i forbindelse med arrangementer. Dette gælder dels parkeringsforholdene, som anses som utilstrækkelige, og den øgede trafikmængde samt lukning af veje i forbindelse med arrangementerne.

Forvaltningens vurdering:

Miljøvurderingen belyser og anerkender de trafikale påvirkninger i forbindelse med særligt de store koncerter på Dyrskuepladsen. Lokalplanen har ikke mulighed for at regulere de trafikale påvirkninger udenfor planområdet, som i stedet bliver reguleret gennem trafikafviklingsplaner, som Odense Kommunes vejmyndighed og politiet skal godkende for hvert arrangement. Lokalplanen fastsætter mulige adgange til området, som understøtter en hensigtsmæssig trafikafvikling ved arrangementer. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Kumulative effekter

I flere høringssvar fremhæves det, at påvirkninger fra støj og trafikbelastningen for mennesker og dyr i forbindelse med arrangementer vil blive yderligere forstærket af planens kumulative effekter.

Forvaltningens vurdering:

Miljøvurderingen peger på, at et antal boliger og kolonihaver vil blive betydeligt påvirket af støj og øget trafik ved arrangementer på både Dyrskuepladsen og i Tusindårsskoven. Antallet af arrangementsdage reguleres ikke i lokalplanen. Forskrift for arrangementer i Tusindårsskoven og Dyrskuepladsen fastsætter antallet af mulige aktivitetsdage til arrangementer i de to områder.

De primære kumulative effekter vil netop vedrøre det samlede antal dage med trafik- og støjmæssige påvirkninger af de berørte områder. Forskriften fastsætter, at der ikke kan afholdes store koncerter på begge pladser på de samme dage. Odense Kommune vurderer desuden, at det som udgangspunkt må forventes, at arrangører ikke er interesserede i at afvikle arrangementer samtidig, da konkurrencen mellem arrangementerne derved øges, hvorved der opstår risiko for at skade billetsalget for hvert enkelt arrangement.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Alternativer

Flere høringssvar fremhæver, at miljøvurderingen og planlægningen yderligere burde belyse alternativer til planen, herunder alternative placeringer.

Forvaltningens vurdering:

Odense Kommune har tidligere foretaget en vurdering af, at Dyrskuepladsen er en velegnet lokalitet til forskellige typer af arrangementer. Der har i denne sammenhæng været fokus på en række forhold omkring adgang, kapacitet, miljøforhold, afstand til Odense bymidte i forhold til, at gæsterne kan gå, cykle eller bruge offentlig transport samt i forhold til, at gæsterne kan benytte og dermed understøtte bymidtens caféer, restauranter og hoteller.

På baggrund af den forudgående proces beskrevet ovenfor er det forvaltningens vurdering, at det ikke findes rimelige alternativer til Dyrskuepladsen. Høringssvarene giver anledning til en mindre ændring af et kortbilag til lokalplanen med henblik på en præcisering af principperne for opstilling af en scene.

Mangler ved miljøvurderingen

I to høringssvar fremhæves generelle eller konkrete mangler ved miljøvurderingen af planerne. Herunder fremhæves et mangelfuldt datagrundlag for miljøvurderingen samt, at miljøvurderingen ikke i tilstrækkelig grad belyser eller anerkender miljøpåvirkninger i forbindelse med arrangementer.

Forvaltningens vurdering:

Det er forvaltningens vurdering, at den gennemførte miljøvurdering er udarbejdet på grundlag af den viden, der med rimelighed kan tilvejebringes ved miljøvurdering af en plan. Derudover vurderer forvaltningen, at miljøvurderingen er retvisende og dækkende for de forventede miljøpåvirkninger.

Der gennemføres netop nu en selvstændig VVM-screening vedrørende påvirkningerne af blandt andet trafikale forhold, støjpåvirkninger mv. omkring afholdelsen af arrangementer på Dyrskuepladsen.

Høringssvarene er behandlet i miljøvurderingens sammenfattende redegørelse, som er indeholdt i den endelige lokalplan.

Forvaltningens samlede vurdering

Forvaltningen har på baggrund af de indkomne høringssvar alene set behov for at foretage mindre ændringer i lokalplanen.

Der er foretaget en mindre tilpasning af lokalplanens kortbilag 3, hvor principperne for placeringen af en scene er fremhævet.

Der er således kun tale om marginale ændringer til lokalplanen, som, forvaltningen vurderer, ikke vil kræve en fornyet høring.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 2-1132 Dyrskuepladsen og kommuneplantillæg nr. 15 skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 2-1132 og kommuneplantillæg nr. 15.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen.

Lovgrundlag

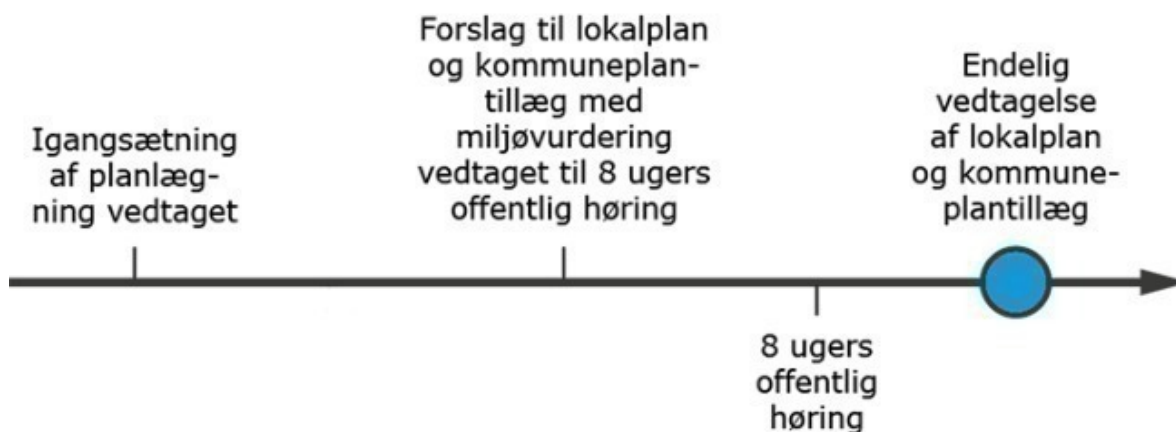
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at anbefale overfor økonomiudvalget og byrådet, at planforslagene med tilhørende miljørapport vedtages endeligt (forvaltningens indstilling).
- Vælge at anbefale overfor økonomiudvalget og byrådet, at planforslagene med tilhørende miljørapport *ikke* vedtages, hvorved de allerede vedtagne planer fortsat vil være gældende. Der vil dog være en risiko for, at Planklagenævnet vil ophæve Odense Kommunes vedtagelse af planerne med tilhørende miljørapport.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Lokalplan nr. 2-1132 Dyrskuepladsen

Kommuneplantillæg nr. 15, Dyrskuepladsen

Miljøvurdering af planer Dyrskuepladsen

Hvidbog over indkomne høringssvar 2026 Dyrskuepladsen

Sammenfattende redegørelse 2026 Dyrskuepladsen

Punkt 4: Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 16 og lokalplan nr. 7-1133, Tusindårsskoven, Odense SV

01.02.00-P16-26-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan i Tusindårsskoven.

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsmødet den 26. november 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 7-1133 Tusindårsskoven samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 27. november 2025 til den 3. februar 2025. I en offentlig høring er alle høringsberettiget.

Der er indkommet 13 hørings svar vedrørende planforslagene og miljørapporten. Af disse er 9 hørings svar imod vedtagelsen af planforslagene eller miljørapporten i den foreliggende form.

Hørings svar, der rummer forslag, bekymringer eller konkret kritik, er samlet og refereret i en hvidbog (bilag 4), hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte hørings svar.

På baggrund af hørings svarene har forvaltningen fundet anledning til én ændring i lokalplanen vedrørende en mindre præcisering i tekst og på kort samt ændring af en enkelt bestemmelse vedrørende principperne for midlertidige stiforløb, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for placering af et arrangementsområde.

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet endeligt godkender kommuneplantillæg, lokalplan og besvarelse på hørings svar.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 16 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 7-1133 Tusindårsskoven med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Hørings svarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget vedtog den 13. januar 2025 at sende lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven og kommuneplantillæg nr. 72 med tilhørende miljørapport i offentlig høring. En lokalplan og et kommuneplantillæg for området blev endeligt vedtaget i Odense Byråd den 9. april 2025.

Formålet med planlægningen er at fastholde og styrke Tusindårsskoven som et rekreativt område. Dertil er ønsket at skabe et tidssvarende og opdateret plangrundlag for fremtidens flerdages musikfestivaler og andre større arrangementer.

Lokalplanen sikrer desuden, at hele planområdet bliver overført til byzone.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor (lokalplanområdet er markeret med rød streg).



I forlængelse af den endelige vedtagelse blev lokalplanen, kommuneplantillægget og miljørapporten den 7. maj 2025 påklaget til Planklagenævnet. Klagesagerne er endnu ikke afgjort.

Behovet for ny planlægning

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at en lokalplan ikke kan regulere lydniveauet til en koncert eller antallet af afholdte arrangementer.

Dette reguleres i "Forskrift for udendørs koncerter og arrangementer for Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven" med tilhørende miljørapport vedtaget af Klima- og Miljøudvalget den 25. februar.

I Klima- og Miljøforvaltningens miljøvurderingen af forskriften er vurderingen af påvirkningen af flagermus foldet væsentligt mere ud end i By- og Kulturforvaltningens miljøvurderingen af planerne for Tusindårsskoven, om end konklusionerne er enslydende. Jævnfør habitatbekendtgørelsen må man ikke udskyde sin vurdering af bilag IV-arter, som flagermus er, til et senere tidspunkt.

Odense Kommunes juridiske rådgiver har derfor vurderet, at der er en risiko for, at Planklagenævnet vil finde, at den foretagne vurdering af bilag IV-arter (flagermus) er utilstrækkelig, uagtet at konklusionerne er enslydende.

På den baggrund har forvaltningen vurderet, at det vil være mest hensigtsmæssigt at sende et nyt plangrundlag i fornyet offentlig høring med en miljørapport, der rummer samme detaljeringsgrad af vurdering af bilag IV-arter, som miljøvurderingen af forskriften.

I den anledning har forvaltningen desuden fundet anledning til i mindre omfang at supplere plandokumenterne og miljørapporten - primært med henblik på at sikre tydelighed.

Miljørapporten er suppleret med:

- Flagermusredegørelse fra miljøvurderingen af forskriften.

- Redegørelse for, hvordan støjpåvirkningen fra Dyrskuepladsen potentielt vil kunne påvirke yngle- og rasteområder ved Tusindårsskoven.
- Redegørelse for lysanlægs påvirkning af flagermus.
- Der gøres grundigere rede for den nye støjforskrift, som nu er vedtaget. Redegørelse for den tidligere forskrift udgår dog ikke på grund af den verserende klage over miljøvurderingen af forskriften.
- Opdateret støjredegørelse med ny støjmodellering.

Lokalplan og kommuneplantillæg for Tusindårsskoven suppleres med:

- Mere uddybende redegørelse for udlæg af arealer til offentlige formål (kun i kommuneplantillægget).
- Bedre formuleringer vedrørende muligheder for sceneopsætninger – både store og små.

Det nye plangrundlag åbner ikke for nye eller andre anvendelser af Tusindårsskoven.

Offentlig høring

Forslagene til lokalplan, kommuneplantillæg med miljøvurdering har været i offentlig høring i perioden 27. november 2025 til 3. februar 2026. Der er i alt indkommet 13 høringssvar.

Høringssvarene er i en hvidbog refereret i en forkortet version, men hovedbudskaberne er uændrede. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler særligt følgende:

- At store arrangementer og koncerter er et aktiv for byen.
- At arrangementer er en del af livet i en by.
- At der er uafklarede eller utilstrækkelige forhold vedrørende naturhensyn, herunder vejtræer, skovudvikling, beplantning, plante- og dyreliv.
- At parkeringsforholdene i planområdet og i omgivelserne er utilstrækkelige i forbindelse med arrangementer.
- At der er betydelige eller uacceptable trafikale påvirkninger i lokalområdet i forbindelse med arrangementer.
- At der bør sikres bedre offentlig transport i forbindelse med arrangementer.
- At der bør ske en bedre regulering af adgangsforholdene til planområdet ved arrangementer.
- At forslaget til antallet af mulige arrangementer er for højt og vil medføre en forøgelse af miljøpåvirkningerne.
- At der burde udarbejdes en yderligere vurdering af sikkerheds- og kapacitetsforhold ved arrangementer
- At planforslagene vil medføre forøgede eller uacceptable støjpåvirkninger ved arrangementer.
- At planforslagene burde fastsætte andre bestemmelser for belysningsforhold.
- At miljøvurderingen baserer sig på utilstrækkelige data eller ikke i tilstrækkelig grad belyser planernes kumulative effekter eller alternative placeringer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar Forvaltningen vurderer, at de indkomne høringssvar alene giver anledning til en mindre præcisering i tekst og på kort samt ændring af en enkelt bestemmelse vedrørende principperne for midlertidige stiforløb.

Høringssvar fra virksomheder

I ét enkelt høringssvar anbefaler en televirksomhed, at Odense Kommune indarbejder andre muligheder for dækning af planområdet med teleydelser.

Dette har tidligere været diskuteret med virksomheden, og Odense Kommune har ikke fundet grundlag for at give mulighed for opsætning af permanente telemaster i området, som overvejende er et naturområde. Planlægningen giver fortsat mulighed for midlertidige, mobile telemaster i forbindelse med lejlighedsvisse arrangementer.

Positive tilkendegivelser

Enkelte af de indkomne høringssvar forholder sig positivt til vedtagelsen af planforslagene. Disse positive tilkendegivelser forholder sig primært til, at planlægningen muliggør afholdelsen af lejlighedsvisse arrangementer. Dette fremhæves som et aktiv for byen i forskellige sammenhænge. Få af de positive tilkendegivelser forholder sig til områdets anvendelse som dagligdags rekreativt område og områdets naturværdier.

Naturhensyn

Det fremhæves i flere høringssvar, at der er uafklarede eller utilstrækkelige forhold vedrørende naturhensyn, herunder vejtræer, skovudvikling, beplantning samt plante- og dyreliv.

Forvaltningen har her vurderet, at de nævnte hensyn er relevante, men at de pågældende forhold er tilstrækkeligt behandlet i lokalplanen og miljørapporten. Dette har netop været det primære formål med at udarbejde et fornyet plangrundlag.

Negative påvirkninger ved arrangementer

I de høringssvar, hvor der helt eller delvist er udtrykt modstand imod en vedtagelse af lokalplanen, begrundes modstanden primært med synspunkter om de forventede negative påvirkninger fra trafik, støj og antal arrangementer, der bliver mulige med lokalplanen. Høringssvarene er afgivet af borgere fra nærområdet omkring Tusindårsskoven og fremhæver på forskellig vis oplevede eller forventede gener med udgangspunkt i erfaringerne fra Tinderbox.

I de fleste af de høringssvar, hvor der udtrykkes modstand mod vedtagelse af planlægningen, fremhæves særligt støjpåvirkninger ved arrangementer som et centralt aspekt. Det drejer sig om såvel antallet af mulige arrangementer, tidspunkter for koncerter og lydniveauer. Det anerkendes i miljøvurderingen og lokalplanen, at særligt store koncerter vil medføre betydelige støjpåvirkninger i lokalområdet, og at disse påvirkninger af nogle vil blive opfattet som en gene. Lovgivningen fastsætter ikke vejledende grænseværdier for støjpåvirkninger fra arrangementer.

Forvaltningen har i miljørapporten og planlægningen vurderet, at miljøhensyn i forbindelse med lejlighedsvis bedst varetages ved, at lokalplanen ikke regulerer arten, antal, omfang og varighed af de meget forskellige typer af lejlighedsvis arrangementer, der kan finde sted i Tusindårsskoven. Lokalplanen fastsætter kun rammerne for afholdelsen af arrangementer. Omfanget og antallet af events og koncerter bliver i stedet reguleret via 'Forskrift for udendørs koncerter og arrangementer på Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven' med hjemmel i miljølovgivningen. Hertil kommer en regulering gennem Odense Kommunes tilladelsesprocedurer og nødvendige myndighedstilladelser til hvert arrangement. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Påvirkninger fra trafik

I flere høringssvar fremhæves forskellige former for trafikale belastninger af lokalområdet i forbindelse med arrangementer. Dette gælder dels parkeringsforholdene, som anses som utilstrækkelige, og den øgede trafikmængde samt lukning af veje i forbindelse med arrangementerne.

Miljøvurderingen belyser og anerkender de trafikale påvirkninger i forbindelse med Tinderbox. Lokalplanen har ikke mulighed for at regulere de trafikale påvirkninger, som i stedet bliver reguleret gennem trafikafviklingsplaner, som kommunens vejmyndighed og politiet skal godkende for hvert arrangement. Lokalplanen fastsætter mulige adgange til området, som understøtter en hensigtsmæssig trafikafvikling ved arrangementer. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Kumulative effekter

I flere høringssvar fremhæves det, at påvirkninger fra støj og trafikbelastningen i forbindelse med arrangementer vil blive yderligere forstærket af planens kumulative effekter. Miljøvurderingen peger på, at et antal boliger og kolonihaver vil blive moderat til betydeligt påvirket af støj og øget trafik ved arrangementer på både Dyrskuepladsen og i Tusindårsskoven. Antallet af arrangementsdage reguleres ikke i lokalplanen.

Forskrift for arrangementer i Tusindårsskoven og Dyrskuepladsen fastsætter antallet af mulige aktivitetsdage til arrangementer i de to områder. De primære kumulative effekter vil netop vedrøre det samlede antal dage med trafik- og støjmæssige påvirkninger af de berørte områder. Forskriften fastsætter, at der ikke kan afholdes store koncerter på begge pladser på de samme dage. Odense Kommune vurderer desuden, at det som udgangspunkt må forventes, at arrangører ikke er interesserede i at afvikle arrangementer samtidig. Ved samtidig afvikling øges konkurrencen mellem arrangementerne, hvorved der opstår risiko for at skade billetsalget for hvert enkelt arrangement. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Alternativer til planlægningen

I flere høringssvar fremhæves det, at miljøvurderingen og planlægningen yderligere burde belyse alternativer til planlægningen, herunder alternative placeringer. Odense Kommune har tidligere foretaget en vurdering af, at Tusindårsskoven er en velegnet lokalitet til forskellige typer af arrangementer. Der har i denne sammenhæng været fokus

på en række forhold omkring adgang, kapacitet, miljøforhold, afstand til Odense bymidte i forhold til, at gæsterne kan gå, cykle eller bruge offentlig transport samt i forhold til, at gæsterne kan understøtte bymidtens caféer, restauranter og hoteller.

På baggrund af den forudgående proces beskrevet ovenfor vurderer forvaltningen, at der ikke findes rimelige alternativer til Tusindårsskoven. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Høringssvar vedrørende miljøvurderingen

I høringssvarene fremhæves generelle eller konkrete mangler ved miljøvurderingen af planerne. Herunder fremhæves et mangelfuldt datagrundlag for miljøvurderingen samt, at miljøvurderingen ikke i tilstrækkelig grad belyser eller anerkender miljøpåvirkninger i forbindelse med arrangementer.

Det er forvaltningens vurdering, at den gennemførte miljøvurdering er udarbejdet på grundlag af den viden, der med rimelighed kan tilvejebringes ved miljøvurdering af en plan. Det er videre forvaltningens vurdering, at miljøvurderingen er retvisende og dækkende for de forventede miljøpåvirkninger. Høringssvarene er behandlet i miljøvurderingens sammenfattende redegørelse, som er indeholdt i den endelige lokalplan.

Sammenfattende vurdering

Der er på baggrund af de indkomne høringssvar foretaget mindre ændringer i lokalplanen:

Der er gennemført en mindre præcisering i lokalplanens tekst og kortbilag samt ændring af en enkelt bestemmelse, der sammenlagt skal sikre en entydig tolkning af planens principper for stiforløb.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1133 Tusindårsskoven og kommuneplantillæg nr. 16 skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1133 og kommuneplantillæg nr. 16.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen.

Lovgrundlag

Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

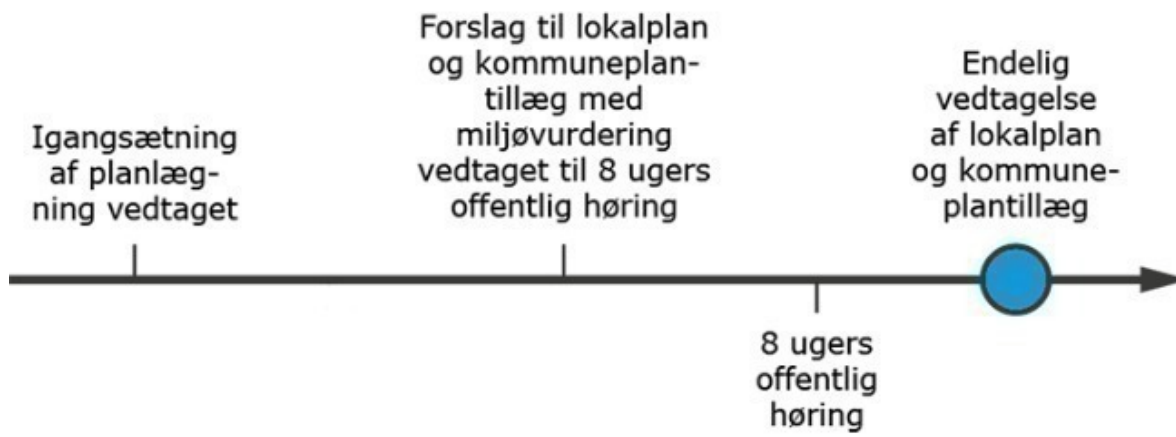
Miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at anbefale overfor økonomiudvalget og byrådet, at planforslagene med tilhørende miljørapport vedtages endeligt (forvaltningens indstilling).
- Vælge ikke at anbefale overfor økonomiudvalget og byrådet, at planforslagene med tilhørende miljørapport vedtages, hvorved de allerede vedtagne planer fortsat vil være gældende. Der vil dog være en risiko for, at Planklagenævnet vil ophæve Odense Kommunes vedtagelse af planerne med tilhørende miljørapport.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Lokalplan nr. 7-1133 Tusindårsskoven

Kommuneplantillæg nr. 16 Tusindårsskoven

Miljøvurdering af lokalplan nr. 7-1133 og kommuneplantillæg nr. 16 Tusindårsskoven

Hvidbog Tusindårsskoven 2026

Sammenfattende redegørelse 2026 Tusindårsskoven

Punkt 5: Finansloven 2026 - nye takster på dagtilbudsområdet

00.30.04-G01-2-25

Sagsresumé

Med denne sag indstiller Børn- og Ungeudvalget, at byrådet godkender, at de afsatte 59,6 mio. kr. i 2026 til bedre og billigere dagtilbud via finansloven for 2026 udmøntes til Børn- og Ungeudvalget. Dette er en forudsætning for, at byrådet ligeledes kan godkende nye takster på dagtilbudsområdet for henholdsvis dagpleje, vuggestue og børnehave. De nye takster er gældende for perioden den 1. maj 2026 til den 31. december 2026.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti har med finansloven for 2026 afsat midler til bedre og billigere dagtilbud. Med aftalen er den politiske ambition ansættelse af mere pædagogisk personale og nedsættelse forældrebetalingens andelen fra de nuværende 25 % til 21,3 %.

2026 er et indfasningsår frem mod den endelige vedtagelse af ændringsforslaget omhandlende dagtilbudsloven og økonomiaftalen for 2027 mellem Regeringen og KL.

Ansættelsen af mere pædagogisk personale skal muliggøre en erstatning af de daglige pædagogiske ledere, som udgår af normeringsopgørelsen på daginstitutionsområdet fra og med 2027. Det betyder, at der i 2026 skal ansættes mere pædagogisk personale i kommunens daginstitutioner, for at Odense Kommune fortsat kan leve op til normeringskravene for daginstitutioner i 2027.

Nedsættelsen af forældrebetalingens andelen betyder, at taksten for en daginstitutionsplads vil falde pr. 1. maj 2026. For en familie med et barn i dagplejen svarer dette til en årlig besparelse på op til 6.149 kr.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt set up for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til de respektive udvalg:

1. At Børn- og Ungeudvalgets budget opskrives med 59,6 mio. kr. i 2026 med henblik på nedsættelse af takster og på ansættelse af mere pædagogisk personale - svarende til ca. 100 medarbejdere fra 1. maj 2026. Dette finansieres af midler fra finanslov 2026 til bedre og billigere dagtilbud.
2. At de nye takster på dagtilbudsområdet jf. bilag 1 godkendes og dermed er gældende for perioden 1. maj 2026 til 31. december 2026.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Sagsfremstilling

Regeringen og Det Konservative Folkeparti har med finansloven for 2026 afsat midler til bedre dagtilbud. Med aftalen er den politiske ambition ansættelse af mere pædagogisk personale i daginstitutionerne i 2026 og nedsættelse forældrebetalingens andelen fra de nuværende 25 % til 21,3 %.

2026 er et indfasningsår frem mod den endelige vedtagelse af ændringsforslaget omhandlende dagtilbudsloven og økonomiaftalen for 2027 mellem Regeringen og KL.

Ansættelse af mere pædagogisk personale og nedsættelse af forældrebetalingens andel

Ansættelsen af mere pædagogisk personale skal muliggøre, at de daglige pædagogiske ledere kan udgå af normeringsopgørelsen på daginstitutionsområdet fra og med 2027. Det betyder, at der i 2026 skal ansættes mere pædagogisk personale i kommunens daginstitutioner, for at Odense Kommune fortsat kan leve op til normeringskravene for daginstitutioner i 2027.

Konkret betyder ovenstående, at der er behov for årligt at ansætte 102 medarbejdere. I 2026 er der med den afsatte finansiering i finansloven kun midler til at dette kan ske fra den 1. maj.

Når daglige pædagogiske ledere ikke længere indgår i normeringsopgørelsen, styrkes kvaliteten i daginstitutionerne gennem en tydeligere og mere målrettet pædagogisk ledelse. Ændringen skaber et mere retvisende billede af den faktiske voksen-til-barn-tid samtidig med, at der gives mulighed for at anvende ressourcerne til ansættelse af pædagogisk personale, som - modsat lederen - kan anvende hele arbejdstiden sammen med børnene i det pædagogiske arbejde.

Dermed kombineres flere voksne tæt på børnene med en styrket ledelseskapalet, der kan arbejde systematisk med kvaliteten af den pædagogiske praksis. Med mere tid til ledelse kan de daglige pædagogiske ledere i højere grad understøtte medarbejdernes faglighed gennem løbende sparring, observation, feedback og fælles refleksion over praksis. Det giver bedre forudsætninger for at omsætte viden, metoder og politiske mål til konkret handling i hverdagen og for at sikre, at alle børn møder trygge, stimulerende og udviklende læringsmiljøer.

En styrket og nærværende ledelse bidrager samtidig til mere ensartet kvalitet på tværs af daginstitutioner og til større kontinuitet i børnenes hverdag - også i perioder med sygdom, personaleudskiftning eller særlige pædagogiske udfordringer. Tydelig rolle- og ansvarsfordeling mellem ledelse og pædagogisk personale forbedrer desuden arbejdsmiljøet og skaber mere bæredygtige rammer for både faglig udvikling og fastholdelse. Samlet set giver ændringen bedre og mere stabile forudsætninger for høj pædagogisk kvalitet i kommunens daginstitutioner.

Når daginstitutionerne tilføres midler til mere personale, betyder det at beregningsgrundlaget for tilskuddet til private pasningstilbud også øges. Dermed får private pasningstilbud også del i finanslovsmidlerne, jf. hensigten med finanslovsaftalen.

Nye takster på dagtilbudsområdet i 2026

Ansættelse af mere pædagogisk personale samt nedsættelse af forældrebetalingssandelen medfører, at de gældende dagtilbudstakster for 2026 skal genberegnes. Genberegningen har resulteret i nye takster på dagtilbudsområdet. I vedlagte bilag fremgår en samlet oversigt over de nye takster indenfor dagtilbudsområdet. Taksterne er gældende for perioden den 1. maj 2026 til den 31. december 2026.

De genbereggede takster omhandler både dagpleje, vuggestue og børnehave. For forældre med et barn i dagpleje betyder dette en årlig besparelse på 6.149 kr. Tilsvarende vil en familie med et barn i henholdsvis vuggestue og børnehave opnå en besparelse på 4.334 kr. og 2.937 kr. pr. år. Besparelsen forudsætter fuld forældrebetaling i 11 måneder og ingen økonomisk fripladstilskud eller søskendetilskud.

I tabellen nedenfor er de nye takster pr. 1. maj 2026 samt den årlige besparelse på henholdsvis en dagpleje-, vuggestue- og børnehaveplads opgjort.

Takstændringer 2026			
Takst	Takst pr. 1. maj 2026	Procentvis ændring i taksten	Årlig besparelse
Dagpleje	3.220 kr.	-15%	6.149 kr.
Vuggestue	3.567 kr.	-10%	4.334 kr.
Børnehave	2.236 kr.	-11%	2.937 kr.

Note: Alle takster fremgår af bilag 1.

Finansiering via finansloven

I finansloven for 2026 er der afsat 1.685,8 mio. kr. i 2026, heraf modtager Odense Kommune 59,6 mio. kr. Tildelingen beror på kommunernes forventede andel af de 0-5-årige i 2026. Andelen er opgjort af Danmarks Statistik via deres

befolkningsfremskrivning.

Med denne sag ønskes de 59,6 mio. kr. udmøntet til Børn- og Ungeudvalget, da midlerne skal sikre det budgetmæssige grundlag til ansættelse af mere pædagogisk personale i 2026 og nedsættelse af forældrebetalingssandelen pr. 1. maj 2026.

Efterlevelse af intensionerne i finansloven

Med godkendelsen af denne sag efterlever Odense Kommune hensigterne med finansloven for 2026 om indfasning af mere pædagogisk personale og nedsættelse af daginstitutionstaksterne i 2026.

Børn- og Ungeforvaltningen afventer fortsat yderligere information fra ministeriet og KL om finansieringen af bedre og billigere dagtilbud i 2027. På nuværende tidspunkt er finansieringen ukendt, men forventningen er, at der vil opstå en underfinansiering i 2027 på mellem 20 - 25 mio. kr. i Odense Kommune, såfremt det nuværende finansierings niveau fortsætter.

Den endelige finansiering afhænger af økonomiaftalen mellem Regeringen og KL for 2027, hvori kommunerne kompenseres for lovændringer.

Økonomi

Samlet set udmøntes der 59,6 mio. kr. til Børn- og Ungeudvalget til bedre og billigere dagtilbud. Dette finansieres ved at kommunens samlede indtægtsside opskrives tilsvarende. Midlerne for Budget 2027 og frem forventes udmøntet til Børn- og Ungeudvalget via Lov- og cirkulæreprogrammet for 2026-2029, som behandles af byrådet i august 2026.

Udmøntningstabel:

Beskrivelse 2026-priser i kr.	Udmøntningstabel			Budgetår 2027 og frem
	Styringsområde	Udvalg	Budgetåret 2026	
Bedre og billigere dagtilbud	Service	Børn- og Ungeudvalget	59.600.000	0
Bedre og billigere dagtilbud	Finansiering Tilskud og udligning	Intet udvalg	-59.600.000	0
Kassepåvirkning			0	0

Bilag

Bilag 1 Takster på dagtilbudsområdet 2026

Punkt 6: Årsberetning 2025 for Økonomiudvalgets område

00.32.10-K07-2-26

Sagsresumé

I denne sag skal Økonomiudvalget behandle Borgmesterforvaltningens årsberetning for 2025, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et effektregnskab og et økonomisk regnskab. Udvalget har løbende i 2025 fået en status på indeværende års økonomi og udviklingen i effektmålene.

I Økonomiudvalgets effektopfølgning for 2025 fortsætter den positive tendens med at frigive årsværk som følge af digitalisering i arbejdet. Byen har samtidig set den mest positive udvikling i befolkningstilvæksten siden 2013, primært drevet af nettotilflytning fra andre kommuner og udlandet. Der ses dog et mindre fald i fastholdelsesraten blandt sundhedsfaglige elever i kommunen.

Med effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med denne årsberetning. Arbejdet med et nyt effektstyringssetup pågår i forvaltningen.

Regnskabet for 2025 viser et samlet mindreforbrug på 18,2 mio. kr., svarende til 1,7 % af det korrigerede budget. Resultatet ligger tæt på det forventede ved årets sidste økonomiopfølgning.

På områder med overførselsadgang er der et mindreforbrug på 33,6 mio. kr., som overføres til de kommende år. Mindreforbruget er primært sammensat af tidsmæssige forskydninger i gennemførelsen af initiativer fra tidligere budgetforlig, eksternt finansierede projekter og andre aftalte aktiviteter. I beløbet indgår dog et merforbrug på 16,4 mio. kr. på barselsudligningsfonden, som følge af flere ansatte i aldersgruppen 20-39 år og flere barselsforløb.

På områder uden overførselsadgang er der et merforbrug på 15,3 mio. kr., som finansieres af kassen. Merforbruget er sammensat af merudgifter på forsikringsområdet som følge af stigende erstatningsudbetalinger relateret til tab af erhvervsevne samt et mindre mindreforbrug på tjenestemandspensioner.

På anlægsområdet er der et mindreforbrug på 10,9 mio. kr., som overføres til 2026. Mindreforbruget skyldes primært, tidsmæssige forskydninger i projekterne, som udlignes over et flerårigt perspektiv.

Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Årsberetning 2025 (økonomisk regnskab og effektregnskab) for Økonomiudvalget.
2. Der overføres et samlet mindreforbrug på drift og anlæg på 44,4 mio. kr. fra 2025 til 2026, 2027 og 2028 under Økonomiudvalget.
3. Der flyttes et mindreforbrug på 10,0 mio. kr. på service til anlæg i 2028 i forbindelse med håndtering af overførsler til 2026.
4. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Museum Odense – anlægstilskud til den Fynske Landsby" på 10,0 mio. kr. i 2028 under Økonomiudvalget.
5. Der flyttes et mindreforbrug på 0,9 mio. kr. på service til styringsområdet særlige driftsområder i 2026 i forbindelse med håndtering af overførsler til 2026.
6. Der finansieres samlet 15,3 mio. kr. af kassen. Beløbet der finansieres af kassen dækker over et merforbrug på områder uden overførsel.
7. Der lægges samlet 71,3 mio. kr. i kassen vedrørende budgetværnet på beskæftigelsesområdet.
8. Den budgetlagte negative overførselspulje på 10,6 mio. kr. overføres fra 2025 til 2026.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Beskrivelse af effektregnskab

Udvalgsrå: En moderne storby med international konkurrenceevne		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: En moderne storby med international konkurrenceevne</i>						
1. indikator	Antal robotarbejdspladser	3.265 (2022)	3.761 (2023)	● (4.034)	● (4.325)	↗
2. indikator	Antal servicejob i turismeerhverv	5.329 (jun 2025)	5.384 (sep 2025)	(-)	(-)	↗
Opfølgning	<p>Robotbranchen oplevede markant vækst i 2023. Der er endnu ikke tal for antallet af robotarbejdspladser i 2024 og 2025, men de seneste år har været præget af udfordrede markedsforhold, ikke mindst fordi Tyskland og USA, som er branchens vigtigste eksportmarkeder, er under økonomisk pres.</p> <p>I de første ni måneder af 2025 er antallet af jobs inden for hoteller og restauranter vokset med 160. Dette kommer efter periode på ca. 2 år uden jobskabelse. Den positive udvikling flugter med fremgangen i overnatninger, den voksende beskæftigelse og væksten i antallet af private arbejdspladser generelt.</p>					

Udvalgsrå: En moderne storby med et åbent og mangfoldigt fællesskab alle vil bidrage til		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: En moderne storby med et åbent og mangfoldigt fællesskab alle vil bidrage til</i>						
1. indikator	Odenseaneres oplevelse af byen	64,5 (2023)	69,6 (2024)	(-)	(-)	↗
2. indikator	Befolkningsudvikling	211.945 (sep 2025)	213.163 (jan 2026)	● (213.223)	● (218.062)	↗
Opfølgning	<p>Undersøgelsen for bystolthed blev gennemført for sidste gang i 2024, hvor der var markant fremgang.</p> <p>I 2025 var der en befolkningstilvækst på 2.365 personer. Det er den største befolkningstilvækst siden 2013 og en større befolkningstilvækst end forventet i befolkningsprognosen. Befolkningstilvæksten kan både tilskrives nettotilflytning fra andre kommuner, nettotilflytning fra udlandet samt fødselsoverskud.</p> <p>Den ambitiøse målsætning om, at der i 2035 skal være 235.000 borgere i Odense, betyder at indbyggertallet gennemsnitligt skal vokse med 2.420 borgere om året. De seneste 10 år har Odense haft en befolkningstilvækst svarende til 1.420 borgere om året.</p>					

Udvalgsrå: Større digital tryghed hos borgeren		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Børn og unge bliver klar til fremtiden</i>						
1. indikator	Andel af børn og unge, som ikke har været udsat for digital mobning og chikane inden for de seneste 2 måneder	80,8% (2023/24)	80,9% (2024/25)	● (82,5%)	● (83,5%)	↗
2. indikator	Digital inklusion i udvalgte borgergrupper	38 (Maj 2024)	(-)	(42/100)	(46/100)	-
Opfølgning	<p>For andelen af børn og unge, som ikke har været udsat for digital og chikane indenfor de seneste 2 måneder ses en lille stigning. Dog er det ikke nok til at nå årets ambition på 82,5%, hvorfor denne markeres med rød. Odense følger en landstendens ift. udfordringer med børn og unges digitale liv og færden. I Odense er der udviklet forskelligt undervisnings- og dialogmateriale med fokus på samspillet mellem børn/unge, familien og skolen.</p> <p>Der er på 2. indikator ikke udført måling ved sidste opfølgning. Der er dog flere indikationer på, at Odense Kommunes fokus på digital inklusion bærer frugt: Ved den Offentlige Digitaliseringsmesse i marts 2025 vandt Odense Kommune en pris for Borgerservices inklusionsindsats vedr. Din Digitale Hjælp. Derudover har vi kontinuerligt en god dialog med Odense Kommunes Advisory Board for Digital Kommunikation. Her inddrager vi repræsentanterne i test af vores selvbetjeningsløsninger samt adressere udfordringer og bekymringer ift. Borgernes dialog med Odense Kommune. De har ligeledes været med til at teste den voicebot, der er implementeret i Kontaktcentret og vil ligeledes teste på chatbotten til Odense.dk.</p>					

Udvalgs mål: En effektiv og nytænkende kommune for borgere og virksomheder gennem digitalisering		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Verdens bedste robotby</i>						
1. indikator	Sikring af 350 flere medarbejdere gennem digitalisering	58,62 (sep. 2025)	80,82 (dec. 2025)	● (15)	● (115)	↗
Opfølgning	Målingen viser fortsat, at vi er foran ift. forventningerne fra da målsætningen blev sat. Frigørelsen af årsværk i 2025 er sket med udgangspunkt i automatiseringer via RPA og Selvbetjening, implementeringen af hurtigere login på fællesenheder samt implementering af 1000 Copilotlicenser på administrationsområdet.					

Udvalgs mål: Odense Kommune er en attraktiv arbejdsplads		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere funktionsdygtige ældre og handicappede</i>						
1. indikator	Fastholdelse af elever på det sundhedsfaglige område	56 % (sep. 2025)	55,2 % (sep. 2025)	● (65 %)	● (70,0 %)	↘
2. indikator	Andel forgæves rekrutteringer – seneste 12 mdr.	7,1 % (aug. 2025)	6,8 % (dec. 2025)	● (12,0 %)	● (11,5 %)	↗
Opfølgning	<p>Fastholdelsesraten er faldet fra 64,9% i 2024 til 55,2% i 2025. Data viser, at frafaldet især vedrører SSA-elever fra 2022-årgangen, hvor mange skiftede branche efter corona. Derudover er vi blevet skarpere på at opsiges i prøvetiden, ved for store udfordringer og flere elever ansættes fra grundforløbet (frafaldet er generelt højere i starten af uddannelsen).</p> <p>Sammenlignet med de 10 fynske kommuner, på tværs af SOSU-uddannelserne og PA-uddannelsen, har Odense Kommune et lavere frafald end fem andre kommuner (både større og mindre kommuner).</p> <p>Ved 2. indikator "Andel forgæves rekrutteringer – seneste 12 mdr." ses et fald siden seneste måling. Andelen af forgæves rekrutteringer ligger igen under det forventede niveau. Der har været igangsat flere indsatser for at tiltrække de rette kandidater på bl.a. social- og sundhedsområdet, hvilket formodentligt er en del af forklaringen. <i>Elever er ikke medregnet i "forgæves rekrutteringer".</i></p>					

Udvalgs mål: Dygtige engagerede medarbejdere med tid til kerneopgaven		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives</i>						
1. indikator	Antal sygefraværdsdage per medarbejder – seneste 12 måneder	16,0 (aug. 2025)	15,8 (dec. 2025)	● (16,5)	● (15,7)	↗
2. indikator	Andelen af arbejdspladser i Odense Kommune som opnår minimum 63 point på samlet social kapital	75,9 % (2024)	76,6 % (2025)	● (85 %)	● (91,0 %)	↗
Opfølgning	<p>Antal sygefraværdsdage pr. medarbejder er faldet siden seneste måling i august 2025. Sygefraværet har været faldende de senere år, men er ikke nede på samme niveau som før Covid-19. Dette er en tendens, der ses i alle landets kommuner.</p> <p>2. indikator vurderes også med en indikator for social kapital, som måles med andelen af arbejdspladser i Odense Kommune, som opnår minimum 63 point på samlet social kapital i den årlige trivselsmåling. Der ses en stigning fra 75,9 % i 2024 til 76,6 % i 2025. Det er ambitionen, at andelen skal være 85% i 2025 stigende til 100% i 2030. if. Odense Kommunes Arbejdsmiljøstrategi 2022-2030.</p>					

Beskrivelse af det økonomiske regnskab

Regnskabet for 2025 viser et samlet mindreforbrug på 18,2 mio. kr., svarende til 1,7 % af det korrigerede budget. Resultatet ligger tæt på det forventede ved årets sidste økonomiopfølgning.

På områder med overførselsadgang er der et mindreforbrug på 33,6 mio. kr., som overføres til de kommende år. Mindreforbruget er primært sammensat af tidsmæssige forskydninger i gennemførelsen af initiativer fra tidligere budgetforlig, eksternt finansierede projekter og andre aftalte aktiviteter. I beløbet indgår dog et merforbrug på 16,4 mio. kr. på barselsudligningsfonden, som følge af flere ansatte i aldersgruppen 20-39 år og flere barselsforløb.

På områder uden overførselsadgang er der et merforbrug på 15,3 mio. kr., som finansieres af kassen. Merforbruget er sammensat af merudgifter på forsikringsområdet som følge af stigende erstatningsudbetalinger relateret til tab af erhvervssevne samt et mindre mindreforbrug på tjenestemandspensioner.

Tabel 1: Driftsregnskab for Økonomiudvalgets område 2025:

1.000 kr.	Korrigeret budget	Regnskab	Afvigelse regnskab	Kassepåvirkning	Overførsel
Økonomiudvalget	1.076.352	1.058.111	18.240	-15.329	33.569
<u>Styingsområdet service med overførsel</u>	<u>757.773</u>	<u>723.342</u>	<u>34.431</u>	<u>0</u>	<u>34.431</u>
Fællesudgifter	295.063	282.519	12.544	0	12.544
Tilskud m.v	158.018	144.115	13.903	0	13.903
Projekter med ekstern finansiering	6.735	2.984	3.750	0	3.750
Understøttende stabsfunktioner	297.957	293.723	4.234	0	4.234
<u>Styingsområdet service uden overførsel</u>	<u>286.189</u>	<u>306.640</u>	<u>-20.451</u>	<u>-20.451</u>	<u>0</u>
Fællesudgifter	286.189	306.640	-20.451	-20.451	0
<u>Styingsområdet særlige driftsområder med overførsel</u>	<u>4.281</u>	<u>5.143</u>	<u>-862</u>	<u>0</u>	<u>-862</u>
Fællesudgifter	4.281	5.143	-862	0	-862
<u>Styingsområdet særlige driftsområder uden overførsel</u>	<u>28.108</u>	<u>22.986</u>	<u>5.122</u>	<u>5.122</u>	<u>0</u>
Fællesudgifter	28.108	22.986	5.122	5.122	0

Note: (+) =mindreforbrug, (-) =merforbrug

Styingsområdet Service med overførsel

For styingsområdet Service med overførselsadgang er der et samlet mindreforbrug på 34,4 mio. kr. i 2025. Mindreforbruget kan hovedsageligt henføres til de fire områder, der er beskrevet herunder:

1. Fællesudgifter

Vedrørende fællesudgifter er der et samlet mindreforbrug på i alt 12,5 mio. kr. i 2025. Området dækker over flere områder på tværs af Odense Kommune. Området består blandt andet af budgetforligsmidler, byråd og valg, elever, Barselsudligningsfonden, IT- og telefoniordningen mv. Mindreforbruget kan hovedsageligt henføres til de to områder, der er beskrevet herunder, og som er udvalgt ud fra en væsentlighedsbetragtning:

- Budgetforligsmidler: Der indgår i alt 25 indsatser under budgetforligsmidlerne i 2025 med et samlet korrigeret budget på 37,8 mio. kr. Heraf er der realiseret udgifter for 15,9 mio. kr., hvilket giver et samlet mindreforbrug på 21,9 mio. kr. Mindreforbruget kan overvejende henføres til tidsforskydninger i igangsættelse og gennemførelse af aktiviteter på tværs af flere flerårige forligsinitiativer. De væsentligste mindreforbrug vedrører særligt Det gode studieliv, Frivillighed, Borgerrådgiver og Danmarks bedste iværksætter-HUB, samt rekrutteringsindsatser for elever. Mindreforbruget afspejler overvejende udskudte aktiviteter eller længere implementeringshorisonter end forudsat.
- Barselsudligningsfonden er en intern ordning, der dækker arbejdsstedernes lønudgifter i forbindelse med medarbejderes barsel. I 2025 er der et merforbrug på 15,6 mio. kr. på ordningen. Udgifterne er steget de senere år, blandt andet fordi kommunen har fået flere medarbejdere i de aldersgrupper hvor flest får børn samt flere barselsforløb pr. medarbejder. Direktørgruppen har besluttet at fastholde fuld barselskompensation til arbejdsstederne, hvorfor forvaltningerne bidrager til at skabe balance i ordningen fremadrettet. Direktørgruppen har lagt vægt på, at en fælles barselsfinansiering understøtter Odense Kommunes ligestillingsstrategi, herunder målsætningen om kønsneutral rekruttering. Ændringen indarbejdes i forbindelse med byrådets behandling af 1. halvårs økonomiopfølgning for 2026.

2. Tilskud mv.

Der er i 2025 et samlet mindreforbrug på 13,9 mio. kr. på området Tilskud mv., som omfatter tilskud, puljer og vækstmidler. Mindreforbruget er primært sammensat af et mindreforbrug på vækstmidler på 10,0 mio. kr. Derudover indgår puljer i mindreforbruget, hvoraf størstedelen vedrører Bystrategisk Udviklingspulje med 4,1 mio. kr.

3. Projekter med ekstern finansiering

Der er et mindreforbrug på 3,8 mio. kr. i 2025 vedrørende projekter med ekstern finansiering. Mindreforbruget opstår under det boligstrategiske område, som er en pulje, der indeholder budget til samarbejdet om at skabe attraktive og trygge almene boligområder samt boligtilskud, der understøtter udviklingen af Odense.

4. Understøttende stabsfunktioner

Regnskabet for 2025 viser et mindreforbrug på 4,2 mio. kr. på området Understøttende stabsfunktioner. Mindreforbruget skyldes primært lavere udgifter til IT-systemer, blandt andet som følge af salget af ØS Indsigt.

Styingsområdet Service uden overførsel

For styingsområdet Service uden overførsel er der i 2025 et samlet merforbrug på 20,5 mio. kr., som er sammensat af 19,2 mio. kr. på forsikringsområdet og 1,3 mio. kr. på tjenestemandspensioner.

Merforbruget på forsikringsområdet skyldes primært stigende udgifter til både løbende ydelser og engangserstatninger ved tab af erhvervsevne. Som selvforsikret kommune påvirkes Odense direkte af udsving i skadesomfang og erstatningsudbetalinger, hvilket kan give betydelige årlige variationer. Udviklingen skal ses i sammenhæng med de senere års stigning i arbejdsulykker og højere gennemsnitlige erstatninger, men niveauet viser tegn på begyndende stabilisering sammenlignet med det ekstraordinært høje udgiftsniveau i 2024.

Borgmesterforvaltningen har i samarbejde med forvaltningerne iværksat et projekt på forsikringsområdet og igangsætter i starten af 2026 forebyggende indsatser og styrket skadebehandling i samspil med forvaltningerne med henblik på at forebygge arbejdsulykker og understøtte medarbejdernes trivsel og tryghed, som kan være medvirkende til at skabe en mere stabil økonomi på området.

Tjenestemandspensioner udgør 1,3 mio. kr. af merforbruget, som dog modsvares af et mindreforbrug på 5,1 mio. kr. på særlige driftsområder uden overførsel. Samlet giver dette et mindreforbrug på 3,8 mio. kr. Aktuarberegninger viser, at udgifterne forventes at falde fremadrettet, hvilket bidrager til et stigende økonomisk råderum de kommende år.

I rammeudmeldingen til Budget 2027 er der bestilt en analyse af tjenestemandspensionsområdet med henblik på at belyse den fremtidige udgiftsudvikling og håndtering af kommunens pensionsforpligtelser.

Styingsområdet særlige driftsområder med overførselsadgang

For styingsområdet særlige driftsområder med overførselsadgang er der et merforbrug på 0,9 mio. kr. Området dækker over den del af barselsudligningsfonden og IT- og telefoniordningen, som primært vedrører sociale opgaver. Merforbruget opstår under barselsudligningsordningen.

Styingsområdet særlige driftsområder uden overførselsadgang

For styingsområdet særlige driftsområder uden overførselsadgang er der et mindreforbrug på 5,1 mio. kr. Mindreforbruget dækker over tjenestemandspensioner og dækker over den gruppe af tjenestemænd, der er finansieret gennem afkøb. Konkret er der tale om Fjernvarme Fyn, Energi Fyn, VandCenter Syd, Forbrugskontoret, Havnen og Odense Renovation. Merforbruget skal ses i sammenhæng med merforbruget på 1,3 mio. kr. på området service uden overførsel.

Reguleringspuljer for hele Odense Kommune

Under Økonomiudvalget er der placeret en række centrale reguleringspuljer, der vedrører hele Odense Kommune. Aktuelt er der placeret en negativ overførselspulje for hele Odense Kommune på 10,6 mio. kr. samt et budgetværn på beskæftigelsesområdet på samlet 71,3 mio. kr.

De to puljer beskrives herunder:

- **Overførselspulje:** For at sikre overholdelse af servicerammen i 2026 er der under Økonomiudvalget budgetlagt en negativ overførselspulje på 10,6 mio. kr. Overførslen dækker over Odense Kommunes samlede overførsel fra 2025 til 2026 og er beregnet på baggrund af forvaltningernes overførselsindmelding til puljen i august 2025. Puljen nulstilles med regnskabet, idet der foretages tilsvarende overførsler til 2026.
- **Beskæftigelsesområdet:** Budgetværnet under Økonomiudvalget består af forskellen mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelser og budgetgrundlaget. Puljen bliver justeret en række gange hen over budgetåret. Med regnskabsresultatet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen mindskes budgetværnet i 2025 med 11,1 mio. kr. Dermed ender budgetværnet i 2025 med et overskud på 60,2 mio. kr., som lægges i kassen i forbindelse med årsberetningen.

Tabel 2: Centrale reguleringspulje for hele Odense Kommune 2025:

1.000 kr.	Korrigeret budget	Regnskab	Afvigelse regnskab	Kassepåvirkning	Overførsel
Økonomiudvalget	60.651	0	60.651	71.251	-10.600
Styrsområde Service med overførsel					
Forventede overførsler	-10.600	0	-10.600	0	-10.600
Styrsområde særlige driftsområder uden overførsel					
Beskæftigelsesområdet	71.251	0	71.251	71.251	0

Anlæg

I 2025 var der i alt 15 anlægsprojekter under Økonomiudvalget, herunder bl.a. "Fra gade til by – Omdannelse af Thomas B. Thriges Gade", "Bydelspuljen", "Velfærdens Fundament" og "Næste generation af digital post". Regnskabet viser et mindreforbrug på 10,9 mio. kr., som overvejende vedrører flerårige projekter, hvor aktiviteter og udgifter forskydes til de kommende år.

Tabel 3: Anlægsmidler

1.000 kr.	Korrigeret budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse	Kassepåvirkning	Overførsel
Anlæg	18.297	7.369	10.928	56	10.872

Mindreforbruget kan primært henføres til en række projekter med begrænset eller udskudt aktivitet i 2025. De væsentligste mindreforbrug vedrører "Velfærdens Fundament" (4,8 mio. kr.), "Indsatser for Fremtidens Vollsmose – projektering af bygadens forlængelse" (1,0 mio. kr.), "Næste generation af digital post" (2,5 mio. kr.) samt "Bydelspuljen" (1,8 mio. kr.).

Anlægsprojekterne "Fra gade til by", "Fyn som hjemsted for national klynge" samt "Lumbyaftalen" afsluttes alle i 2025 med et samlet mindreforbrug på 56.000 kr. Beløbet lægges i kassen.

Overførsel af mer- og mindreforbrug – overholdelse af servicerammen i 2026

I forbindelse med regnskabsafslutningen bliver mer- og mindreforbrug på driften opgjort. Et mer- og mindreforbrug kan efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til efterfølgende budgetår. Den samlede driftsoverførsel til 2026 vil blive udlignet i løbet af året, således at regnskabsresultatet for 2026 vil flugte med servicerammen.

Økonomiudvalget har samlet set et mindreforbrug på områder med overførselsadgang på 33,6 mio. kr. i 2025, hvoraf 13,5 mio. kr. overføres til 2026, 10,1 mio. kr. overføres til 2027 og 10,0 mio. kr. overføres til 2028.

Økonomi

Økonomiudvalgets regnskab for 2025 påvirker Odense Kommunes kassebeholdning som vist i nedenstående skema:

Tabel 4: Kassepåvirkning:

Beskrivelse kr.	Styrsområde	Afvigelse 2025	Kassepåvirkning	Overførsel 2026	Overførsel 2027	Overførsel 2028
Med overførselsadgang	Service	20.080.807	0	-19.193	10.100.000	10.000.000
Uden overførselsadgang	Service	-20.451.445	-20.451.445	0	0	0
Projekter med eksternt finansiering	Service	3.750.398	0	3.750.398	0	0
Med overførselsadgang	Særlige driftsområder	-861.858	0	-861.858	0	0
Uden overførselsadgang	Særlige driftsområder	76.373.484	76.373.484	0	0	0
Anlæg	Anlæg	10.928.298	55.883	10.872.415	0	0
Økonomiudvalget		89.819.684	55.977.922	13.741.762	10.100.000	10.000.000

(+) =Kasseforbedring, (-) =kassetræk

Netto lægges der i alt 56,0 mio. kr. i kassen, hvoraf 71,3 mio. kr. vedrører centrale reguleringspuljer for hele Odense Kommune. Det resterende merforbrug på 15,3 mio. kr., som finansieres af kassen, vedrører således alene merforbrug på Økonomiudvalgets område.

Tabel 5: Flytning mellem styrsområder:

Beskrivelse kr.	Styringsområde	Overførsel 2026	Overførsel 2027	Overførsel 2028	Overførsel 2029	Overførsel 2030
Med overførselsadgang	Service	-861.858	0	-10.000.000	0	
Anlæg	Anlæg			10.000.000	0	
Med overførselsadgang	Særlige driftsområder	861.858	0	0	0	
Økonomiudvalget		0	0	0	0	0

Der flyttes et mindreforbrug på 0,9 mio. kr. fra service til særlige driftsområder i 2026 i forbindelse med håndtering af overførsler til 2026.

Dertil flyttes et mindreforbrug på 10,0 mio. kr. fra service til anlæg i 2028 i forbindelse med håndtering af overførsler til 2026. Midlerne vil indgå som kommunal medfinansiering i 2028 til Museum Odense, som ved den Fynske Landsby vil muliggøre en ny, stor oplevelsesplads for familier, nyt stort værksted til kurser, bæredygtigt madhus til voksne og børn samt omlægning af forplads. Det kommunale anlægstilskud vil skulle knyttes til omlægning af bl.a. forplads. Projektet under Museum Odense forventes tillige finansieret ved betydelig ekstern finansiering - og der fonde, som har givet tilsagn om betydelig støtte af projektet. Afledt drift af projektet afholdes af Museum Odense.

Bilag

ØKU årsberetning 2025 WT tabeller

Punkt 7: Letbanens etape 2. Placering af stationer

01.11.00-P20-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om beslutning om placeringer af letbanestationer til letbanens etape 2.

Sagen har, sammen med orientering om processen for arbejdet med letbanens etape 2, været til orientering i Klima- og Miljøudvalget og By- og Kultur udvalget i december 2025 og i Økonomiudvalget den 13. januar 2026.

Opmærksomheder fra orienteringerne, herunder trafikafviklingen i kryds og muligheder for at styrke krydsning af Ejbygade for bløde trafikanter, er taget med i det videre projektarbejde, herunder miljøkonsekvensvurdering og katalog over tilkøb. Resultaterne vil blive præsenteret politisk senere på året. Opmærksomhederne fra de politiske orienteringer har dog ikke haft betydning for placeringen af stationer, der derfor er identisk med det forslag, som blev præsenteret tidligere.

Der peges på etablering af i alt 8 nye stationer, heraf 5 indenfor Fremtidens Vollsmose. Forslagene til stationsplaceringerne er lagt efter at understøtte både mobilitet og byudvikling bedst muligt.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender placering af stationer til letbanens etape 2, som vist på bilag 1.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Araz Khan (I) undlader at stemme.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) stemmer imod.

Sagsfremstilling

Baggrund

I udredningsrapporten for letbanens etape 2 fra 2021 er peget på placering af en række nye stationer på etape 2-strækningen ved Sukkerkogeriet, langs Ejbygade, gennem Vollsmose til Seden på Kertemindevej.

Som en del af forarbejdet til etape 2 er forslagene til stationsplaceringer blevet genbesøgt og kvalificeret. Det har ført til, at der peges på en række justeringer i forhold til udredningsrapporten. Der peges således nu på i alt 8 nye stationer, udvidelse af stationer, hvor letbanens etape 1 og etape 2 mødes, samt arealreservation til en "sovende" station. Disse stationsudpegninger tages med i den videre planlægning af letbanens etape 2.

Stationerne er blandt andet placeret på baggrund af analyser af det opland, som giver passagerne et attraktivt tilbud i form af letbanen og letbanen et optimalt passagergrundlag. Derudover er der analyseret placering af såvel kommercielle, rekreative og kulturelle byfunktioner nær stationerne samt byudviklingspotentialer i nærområdet. Dette er suppleret med indretning af byrum og pladser ved stationerne. De foreslåede stationsplaceringerne kan ses på bilag 1.

Input fra fagudvalg

De kvalificerede stationsplaceringer er i december og januar blevet drøftet i henholdsvis Klima- og Miljøudvalget, By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget. Der var særlig følgende opmærksomheder:

- Sikring af trafikafviklingen i de større kryds: Dette bliver afdækket i forbindelse med miljøkonsekvensvurderingen og fremlægges politisk i den forbindelse. Odense Kommunes trafikmodel er blevet opdateret her i marts måned, så nyeste data kan indarbejdes.
- Krydsning af Ejbygade for bløde trafikanter: Mulighederne indarbejdes i forbindelse med tilkøbskatalog, som præsenteres politisk senere på foråret.

Stationsplaceringer

Efter den faglige kvalificering og de politiske drøftelser peges på følgende placeringer:

- Seden St.: Stationen placeres i forbindelse med det eksisterende Seden lokalcenter. Det bliver endestation og knudepunkt med opkobling til busser. Der lægges op til på sigt at kunne placere en Park & Ride i forbindelse med stationen.
- "Sovende" station ved krydset Vollsmose Allé (fremtidig bygade)/Kertemindevej. Stationen er for nu alene en arealreservation og vil kunne etableres senere ved behov.

I Vollsmose har arealudviklingsselskabet med Bydelsplan Vollsmose fra 2025 givet forslag til placering af fem stationer, hvor udredningsrapporten nævner syv stationer i Vollsmose. Med placeringen af de fem stationer vil de understøtte de nye kvarterer og det centerområde, som bydelsplanen peger på. Dog anbefales det, at stationen ved Lærkeparken flyttes ca. 100 meter mod vest.

Der peges på følgende stationer og placering (navngivningen er arbejdstitler):

- Station A (ved nuværende Birkeparken).
- Station B (ved nuværende Egeparken).
- Station C (ved nuværende centerområde).
- Station D (ved nuværende Lærkeparken).
- Station E (ved nuværende Granparken). Station E bliver knudepunkt med opkobling til busser.

Derudover placeres stationer ved:

- Vor Frelser Kirke St.: Placering ved kirken og fodgængerovergang.
- Udvidelse ved Korsløkke St.: Korsløkke Station bliver sammenkobling til letbanens linje 1, som stationen er forberedt til. Stationen bliver knudepunkt med opkobling til busser. En supplerende stationsperron vil være nødvendig, hvis der skal etableres en linje 3 fra Seden St. mod Hjallesø St. Spørgsmålet afklares efter politisk beslutning om nyt driftskoncept. En eventuel ny station forventes lige nu placeret syd for krydset ved Købkesvej.
- Sukkerkogeriet St.: Behovet for etablering af en egentlig ny stationsperron, øst for den eksisterende Vesterbro St., er uafklaret. Alternativt vil her alene være et vendeområde for letbanen. Spørgsmålet afklares efter politisk beslutning om driftskoncept.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 Stationsplaceringer for letbanens etape 2

**Punkt 8: Lukket: Salg af storparceller til almene boliger - udsat fra mødet
den 25. februar 2026**

82.00.00-000-10-26

Punkt 9: Lukket: Vikingernes Odense - udmøntning

24.05.00-G01-5-25

Punkt 10: B-sag: Life Science Startup Pilotprogram

24.00.00-A00-5-26

Sagsresumé

Denne sag vedrører skabelsen af et nyt life science startup pilotprogram med adgang til laboratorier.

Initiativet er del af Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025 - 2028, som blev vedtaget af Odense Byråd den 26. marts 2025, og den tilknyttede strategi "Life Science - Made in Odense", som blev vedtaget af Odense Byråd den 18. juni 2025.

Som en del af "Life Science - Made in Odense" afsatte byrådet i forbindelse med vedtagelsen af strategien 2,5 mio. kr. til et startupprogram over en tre-årig periode.

For nuværende er det svært for startups at få adgang til laboratorier i Odense, hvilket fører til, at de fraflytter byen for at få adgang til tilbud om laboratorieleje i fx København. Begrænset adgang til laboratorier er især en kendt barriere for startups, der arbejder med biotek og biosolution, som er en del af den life science branche, Odense Kommune arbejder for at fremme.

Borgmesterforvaltningen foreslår, at der i første omgang etableres et tre-årigt pilotprogram med følgende formål:

- Sikre en nemmere vej for startups, der har behov for adgang til laboratorier i Odense.
- Skabe et øget antal startups med behov for adgang til laboratorier.
- Skabe en stabil organisering, hvor blandt andet vidensinstitutioner og lokale, etablerede virksomheder har tilkendegivet, at de vil bidrage til startupprogrammet.
- Vejlede og inspirere startups til, hvordan de får adgang til laboratorier, kapital og mentorer.
- Bruge erfaringerne fra pilotprogrammet til at træffe aftaler med relevante fonde og aktører, der kan skabe en permanent, økonomisk bæredygtig startup hub med adgang til laboratorier.

Det samlede mål for det tre-årige pilotprogram er at få 15 startups igennem programmet samt udarbejdet et koncept for en permanent startup hub.

Nærværende sag belyser, hvordan de afsatte midler kan anvendes til formålet, samt hvilke resultatmål og performancemål der skal nås.

Borgmesterforvaltningen anbefaler at løse opgaven igennem et tilskud til Life Science Fyn, der har stærke forudsætninger for at løse opgaven og fremmer opbakning hos den etablerede fynske life science branche. Borgmesterforvaltningen indstiller med denne sag, at Økonomiudvalget godkender koncept, organisering og økonomi.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender, at beløbet på 2,45 mio. kr., der er sat af til et life science startup-program, udmøntes som følger:

1. Der indgås aftale om tilskud til facilitering af startupprogrammet i perioden 2026-2028 med Life Science Fyn, på 2,3 mio. kr. af den samlede ramme på 2,45 mio. kr.
2. Borgmesterforvaltningen afsøger i perioden relevante aktører og muligheder for skabelse af en permanent startup hub med laboratorier med start i 2029. Denne indsats har en samlet økonomi på 0,15 mio. kr. af den samlede ramme på 2,45 mio. kr.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Overordnet formål med et life science startup pilotprogram

Life science er et væsentligt element i Odense Kommunes Erhvervs- og Vækstpolitik for årene 2025 - 2028, hvor der indgår en målsætning om at 70 life science virksomheder skal have placeret sig i Odense frem mod 2028. Som opfølgning herpå har Odense Byråd vedtaget overordnede strategi for life science, "Life Science - Made in Odense", hvor adgang til et iværksætterprogram er et bærende element, som skal løse følgende barrierer:

- I dag er der ikke konkurrencedygtige muligheder for at leje laboratorier i Odense for startups. Det gør, at entreprenante talenter enten opgiver deres drøm om at starte virksomhed eller flytter.
- Der mangler investorer til Odenses life science miljø, hvor erfaringer fra robotmiljøet viser, at en startup hub kan gøre Odense mere interessant for investorer.

For at løse disse barrierer mest effektivt vurderes det afgørende med inddragelse af eksterne ressourcer med erfaring indenfor life science startups. Det er dog erfaringen, at disse aktører først ønsker at involvere sig, når der allerede er et fungerende startupmiljø.

Derfor foreslås der konkret følgende to indsatser:

1. Et tre-årigt pilotprogram i årene 2026 – 2029.
2. Udviklingen af koncept for en permanent startup hub.

Et tre-årigt pilotprogram

Pilotprogrammet skal øge antallet af life science startups, sikre opbakning fra den lokale industri med henblik på at knytte disse startups til Odense samt øge kendskab til Odenses life science miljø hos relevante investorer. Forskning og erfaringer viser, at følgende elementer er afgørende for at life science startups kan vokse og skabe arbejdspladser:

- Adgang til leje af laboratoriefaciliteter hos etablerede virksomheder i Odense. Sådan bliver let for iværksætterne at se priser og muligheder for laboratorieleje, samtidig knyttes iværksætterne til de virksomheder, de lejer sig ind hos.
- Adgang til mentorer, så startups løbende får sparring på, hvordan de skal prioritere deres tid og sikre fremdrift for deres startups.
- Adgang til relevante workshops om rammevilkår, lovgivning, kapitalrejsning og lignende, der er relevant for life science branchen. Dette er samtidig med til at skabe et fællesskab på tværs af startups i programmet.

Flere virksomheder og videninstitutioner har allerede tilkendegivet, at de kan udleje laboratoriefaciliteter ud til startups, ligesom flere samt etablerede profiler i branchen vil bidrage som mentorer for de deltagende startups uden beregning.

Udvikling af koncept for en permanent startup hub

En permanent startup hub skal sikre, at life science startups i Odense får attraktiv adgang til laboratorier og bedre mulighed for tiltrækning af kapital. På baggrund af erfaringerne fra pilotprogrammet indgås dialog og aftaler med relevante fonde og investorer, så der kan samles tilstrækkelige midler til at skabe en permanent, økonomisk bæredygtig startup hub med egne faciliterede laboratorier og et stærkt forretnings- og investorfokus. Når pilotprogrammet er i drift, laves en systematisk indsats for dialog med større lokale og nationale aktører om en mulig rolle i et permanent startup program, ligesom der skal være en samlet tilgang til dialog med relevante aktører, der finansierer og driver lignende startup programmer. Dertil kan der eventuelt blive udarbejdet yderligere analyser / business planer for finansiering og drift af life science startup program i Odense.

Denne indsats koordineres med indsatsen for Innovation & Science Park Odense.

Organisering

For at fremme engagementet fra det etablerede life science miljø, anbefales det, at opgaven med det tre-årige pilotprogram løses af Life Science Fyn, der er en forening af fynske life science virksomheder. Dette indebærer, at der bliver ansat en facilitator under Life Science Fyn til at håndtere daglig udvikling og drift af programmet. En af de centrale opgaver for Life Science Fyn er at sikre sammenhæng, fælles indsats og opbakning til udvikling af life science på Fyn, hvor de allerede har stor opbakning fra det lokale life science økosystem bestående af både lokale virksomheder og relevante forsknings- og vidensinstitutioner.

Life Science Fyn vil i driften af pilotprogrammet inddrage et eksisterende partnerskab bestående af Syddansk Universitet, OUH, Life Science Fyn, UCL, Syddanske Forskerparker og Odense Kommune, som har tilkendegivet en interesse i at bidrage til programmet, især ved at påtage sig aktiviteter og bruge sit netværk til at styrke pilotprogrammet. Samtidig vil dette partnerskabet løbende arbejde for at tilrette og forbedre programmet ud fra de erfaringer, der bliver gjort.

Samtidigt anbefales det, at Borgmesterforvaltningen varetager opgaven med at udvikle et koncept og lave aftaler med aktører, der kan skabe et permanent, økonomisk bæredygtigt startup program for virksomheder med behov for adgang til laboratorier. Dette i tæt dialog med blandt andet Life Science Fyn, partnerskabet og det lokale life science økosystem, samt i tæt koordinering med Borgmesterforvaltningens arbejde omkring Science & Innovation Park Odense.

Mål for det tre-årige pilotprogram

De overordnede formål med et attraktivt iværksætterprogram for life science startups i Odense er:

- At understøtte målsætningerne i Odense Kommunes vækstpolitik. Herunder at skabe videnstunge jobs, øge produktiviteten og skabe et attraktivt miljø indenfor byens styrkepositioner, så Odense bliver en attraktiv beliggenhed for andre virksomheder.
 - Derfor skal pilotprogrammet skabe forudsætningerne for, at virksomheder med behov for laboratorieadgang kan blive i Odense, mens de udvikler sig til levedygtige virksomheder i vækst.
- At fremme det kommercielle fokus hos ambitiøse life science startups og dermed styrke det lokale økosystem.
 - Derfor skal pilotprogrammet være stærkt forankret i økosystemet. Programmet skal fungere som del af fortællingen om life science økosystemet, ikke som et tilbud fra en offentlig institution.
- At skærpe konceptet for et life science startupprogram og sikre at flere i Odense skaber startupvirksomheder og indgår i programmet. Det langsigtede mål med indsatsen er, at Odense får en permanent og økonomisk bæredygtig startup hub med adgang til laboratorier og investorer. I dialoger med fonde og organisationer, der vil kunne skabe sådan en startup hub, har forudsætningerne været, at Odense kan fremvise relevante rammer og en tilstrækkelig mængde af relevante startups, der kan indgå i programmet. Derfor skal pilotfasen bruges til at skabe netop det.

Resultatmål for det tre-årige pilotprogram

For at sikre fremdrift mod de overordnede mål foreslås følge konkrete resultatmål for det tre-årige pilotprogram:

- Antal iværksættere der har benyttet tilbud i pilotprogrammet:
 - År 1: 3 nye startupvirksomheder.
 - År 2: 6 nye startupvirksomheder.
 - År 3: 6 nye startupvirksomheder.
- Rejst kapital:
 - 8 af de deltagende startupvirksomheder skal rejse kapital som del af programmet.
- I 2029 skal der ligge et finansieret koncept for en permanent life science startup hub
 - De løbende evalueringer af pilotprogrammet har bidraget til konceptet.
 - Finansieringen er sikret.
 - Modellen for den permanente life science hub er besluttet.
 - Der er bidrag og opbakning fra relevante partnere i og udenfor Odense.

Performanceindikatorer for det treårige pilotprogram

For at lykkes med resultatmålene er der sat følgende performanceindikatorer for programmet, som skal nås af facilitator og partnerskabet:

- Der skal tiltrækkes lokale, nationale og internationale iværksættere til programmet, hvor der i det første år skal være dialog med mindst 10 startups stigende til 15 startups i hver af de efterfølgende pr. år.
- Tilbage melding fra startups i programmet skal vise, at virksomhederne i første år får dækket mindst 50 % af deres laboratorie-behov gennem programmet stigende til 75 % i hver af de efterfølgende år.
- Alle startups skal have haft samtaler med mentorer gennem programmet, som har været oplevende som værdiskabende i forhold til efterfølgende dialog med potentielle investorer.
- Alle startups i programmet skal have været i dialog med 1-2 eksterne investorer i første år stigende til 3-4 investorer i efterfølgende år.

Det er samlet set vurderingen af arbejdet med performanceindikatorerne og de tilhørende resultatmål vil løfte nogle af de væsentligste barrierer for life science iværksættere i Odense, som er beskrevet indledningsvist i denne sag.

Økonomi

Det foreslås, at der udarbejdes en tilskudsftale på i alt 2,3 mio. kroner med Life Science Fyn over en treårig periode. Dermed får Life Science Fyn tilskud til:

- En facilitator (i alt 1,6 mio. kroner over de tre år).
- Aktivitetsmidler (i alt 0,7 kroner over de tre år).

Det foreslås, at Odense Kommunes Borgmesterforvaltning budgetterer med op til 0,15 mio. kr. til arbejdet med at udvikle koncept og finde relevante aktører til et permanent, økonomisk bæredygtigt startupinitiativ, der kan træde i kraft i løbet af 2029.

Økonomi

Aftalen vedrører tilskud til Life Science Fyn til facilitering af "Life Science Startup Pilotprogram" i perioden 2026-2028 inden for en samlet ramme på 2,3 mio. kr. Derudover midler til sikring af en permanentgørelse af startup programmet efter perioden 2026-2028 inden for en samlet ramme på 0,15 mio. kr.

År	2026	2027	2028	2029	I alt
Life Science Fyn, facilitator	250.000	550.000	550.000	250.000	1.600.000
Life Science Fyn, aktivitetsmidler	150.000	250.000	250.000	50.000	700.000
Odense Kommune, koncept og permanentgørelse		50.000	50.000	50.000	150.000
I alt	400.000	800.000	850.000	400.000	2.450.000

Indsatsen finansieres af Velstandsfonden under Økonomiudvalget på styringsområdet Service.

De økonomiske konsekvenser håndteres inden for Økonomiudvalgets eksisterende ramme.

Punkt 11: Lukket: B-sag: Indsats for vækstiværksætter 2026-2028

24.10.00-P20-2-26

Punkt 12: D-sag: Befolkningsregnskab 2025

00.15.20-P05-8-26

Sagsresumé

I 2025 voksede folketallet i Odense med 2.365 personer til i alt 213.168 personer. Det er den største befolkningstilvækst siden 2013 og en større befolkningstilvækst end forventet i befolkningsprognosen.

Økonomiudvalget orienteres med denne sag om Befolkningsregnskab 2025 (vedlagt i bilag).

Befolkningsregnskab 2025

Odense voksede i 2025 med 2.365 indbyggere. Befolkningstilvæksten kan både henføres til fødselsoverskud (+552), nettotilflytning fra andre kommuner (+394) samt nettotilflytning fra udlandet (+1.386).

Tabel 1. Befolkningsbevægelser og afvigelser fra prognose 2025

	Antal	Prognose	Afvigelse
Levendefødte	2.322	2.331	-9
Døde	1.770	1.822	-52
Fødselsoverskud	+552	+509	+43
Tilflyttede fra andre kommuner	10.811	10.660	+151
Fraflyttede til andre kommuner	10.417	10.421	-4
Netto	+394	+239	+155
Tilflyttede fra udlandet	4.349	3.845	+504
Fraflyttede til udlandet	2.963	2.894	+69
Netto	+1.386	+951	+435
Korrektioner	33	0	+33
Befolkningstilvækst i alt	+2.365	+1.701	+664

Note: For webtilgængelig version af tabel 1 henvises til tabel 5 i bilaget.

Befolkningstilvæksten var højere end den forventede vækst på 1.701 borgere i befolkningsprognosen. Det skyldes primært en markant stigning i tilflytningen fra udlandet. Især voksede tilflytningen fra vestlige lande som Rumænien, Italien og Portugal, men der var også øget tilflytning fra ikke-vestlige lande som Ukraine, Bangladesh og Pakistan.

Den mere positive befolkningsudvikling end forventede gælder de fleste aldersgrupper. Den relative afvigelse fra befolkningsprognosen er størst for de 80+ årige. Det afspejler, at dødeligheden i 2025 var lavere end forudsat i prognosen. Størstedelen af befolkningstilvæksten udgøres dog af borgere i den arbejdsdygtige alder.

Tabel 2. Udvikling i folketallet i 2025 og afvigelse fra prognose fordelt på aldersgrupper

	Folketal 1. januar 2026	Udvikling i 2025	Udvikling i prognose	Afvigelse (antal)	Afvigelse (pct. af befolkningen)
0-2 år	6.627	+144	+155	-11	-0,16%
3-5 år	6.352	-35	-39	+4	0,07%
6-16 år	22.738	-44	-73	+29	0,13%
17-24 år	27.704	-74	-79	+5	0,02%
25-39 år	51.808	+1.351	+1.166	+185	0,35%
40-64 år	59.322	+396	+113	+283	0,48%
65-79 år	27.455	-24	-98	+74	0,27%
80 år -	11.162	+651	+557	+94	0,80%
I alt	213.168	+2.365	+1.701	+664	0,31%

Note: For webtilgængelig version af tabel 2 henvises til tabel 3 i bilaget.

De nyeste tendenser for flyttemønstre og øvrige befolkningsbevægelser indarbejdes i den nye befolkningsprognose for Odense Kommune. I denne forventes befolkningstilvæksten i 2026 at blive lavere end i 2025, primært på grund af lav byggeaktivitet og dermed mindre ledig boligkapacitet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Befolkningsregnskab 2025

Punkt 13: D-sag: Foretræde fra Odense Havn

24.00.00-G01-81-25

Sagsresumé

I henhold til Odense Kommunes Ejerpolitik afgiver de omfattede selskaber én gang årligt en orientering til Økonomiudvalget om selskabernes status og udviklingsplaner samt benchmark i forhold til sammenlignelige selskaber.

Odense Havn vil blandt andet orientere om arbejdet med sikring af overholdelse og implementering af både arbejds- og sociale klausuler samt selskabets indsatser med i udbud og kontrakter at udelukke virksomheder fra udbud og ophæve kontrakter med virksomheder, der begår væsentlige overtrædelser af skattelovgivningen.

Odense Havn vil endvidere orientere om arbejdet med initiativer relateret til byrådets ambition om klimaneutralitet i 2030 og FNs verdensmål samt om bestyrelsens sammensætning set i forhold til selskabets kommende opgaver og planer.

Fra Odense Havn deltager bestyrelsesformand Lars Therkildsen og adm. direktør Carsten Aa.

Fra Klima- og Miljøforvaltningen deltager adm. direktør Michael Wognsen Frederiksen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 14: D-sag: Anlægstilskud til den Fynske Landsby

00.30.04-000-17-26

Sagsresumé

Museum Odense har udarbejdet et prospekt for en transformation af Den Fynske Landsby med henblik på at gøre det til det første europæiske museum med fokus på bæredygtighed, cirkulær økonomi og fællesskab.

Den Fynske Landsby har over de seneste år taget store skridt i retningen af at gøre bæredygtighed og cirkulær levevis til en fuldt ud integreret del af og omdrejningspunkt for hele museets fortælling og formidling. Den Fynske Landsby har en vision om at skabe et frilandsmuseum, der inviterer alle gæster ind til refleksioner og oplevelser, og som giver følelsen af fællesskab, nye indsigter og erfaringer.

Den Fynske Landsby er, som et af landets første museer, certificeret som Green Attraction, og Museum Odense har tilsluttet sig Museernes Grønne Charter. Den Fynske Landsby ønsker ikke blot at bidrage og understøtte den grønne omstilling men også at blive en egentlig aktør, der påtager sig rollen som formidler af bæredygtige refleksioner, indsigter og mulige fremtider.

Den Fynske Landsby skal nu for alvor folde visionen ud og har behov for støtte til gennemførelse af transformationsprojektets næste fase.

Projektets faser

Museum Odense har siden 2023 arbejdet med et vidtrækkende transformationsprojekt og i perioden 2023-2025 gennemført den første fase af projektet, hvor Augustinus Fonden har bidraget med 3 mio. kr. Derudover har Nordea Fonden bidraget med projektmidler på ca. 2,8 mio. kr. Første fase af transformationen har bidraget med en række nødvendige nybrud, analyser, indsigter og erfaringsopsamling samt en række nye formidlingstiltag for publikum.

Projektet bevæger sig nu ind i anden fase, som er den mest krævende og vidtrækkende del af projektet, og hvor arbejdet med at skabe forandringer hviler på det solide erfaringsgrundlag oparbejdet i første fase. I anden fase skal transformationen blive gennemgribende og synlige, for det er forudsætningen for udviklingsprojektets samlede succes og evne til at inspirere gæsterne og gøre en positiv forskel. Anden fase består af en række hovedelementer:

- Aktiviteter til formidling af bæredygtighed, fællesskab og cirkulær økonomi, eksempelvis opførelse af et klimaneutralt madhus, indretning af et moderne træværksted og udvikling af formidling til de nye faciliteter.
- Udstillinger som skaber refleksion, eksempelvis kunstinstallationer og udvikling af kulturhistorisk udstilling.
- Leg, læring og fællesskab for børn, eksempelvis udvikling og produktion af en udendørs lege- og læringsinstallation.
- Gæstens møde med Den Fynske Landsby, eksempelvis omlægning af pladsen foran landsbyen til et grønt og indbydende mødested samt en gennemgribende ombygning af besøgscentret.
- Brugerundersøgelser og evaluering.

Det samlede budget for anden fase er 67 mio. kr., hvoraf Museum Odense egenfinansierer 11,5 mio. kr. Museum Odense søger for nuværende støtte fra Odense Kommune til to konkrete projekter i anden fase af udviklingsprojektet; omlægning af forpladsen foran Landsbyen til et grønt opholdsrum og formidlingsområde samt en gennemgribende ombygning af besøgscentret, som fremadrettet skal besidde andre formidlingsmæssige funktioner end blot billetsalg.

Museum Odense har over det seneste år forhandlet med flere fonde om støtte til anden fase. Louis Hansen Fonden har netop bevilget 5 mio. kr. til projektet, og både Nordea-fonden og Augustinus Fonden har indgået i dialog med museet om ret betydelige bidrag til realisering af projektet. Forudsætningen for, at museets ansøgninger til disse fonde kan behandles, er en kommunal medfinansiering på minimum 10 mio. kr. til at omdanne forpladsen foran museet og til nogle væsentlige indgreb i besøgscentret for, at disse dele kan indgå som naturlige del af det store projekt.

Strategisk værdi

Transformationsprojektet udgør den største samlede forandring af frilandsmuseet siden åbningen i 1946. Som det fremgår af Odense Kommunes erhvervs- og vækstpolitik, skal Odense frem mod 2029 øge antallet af turismeovernatninger i byen med 30 %. Odenses kulturarv spiller en betydelig rolle i indfrielsen af målet, da den er afgørende for byens tiltrækningskraft og internationale attraktivitet.

Den Fynske Landsby har gennem årene haft en betydelig andel i byens kulturhistoriske arv. Deres besøgstal, som over de seneste tre år har ligget nogenlunde stabilt på ca. 70.000 gæster årligt, vidner om, at de har et stort potentiale for at tiltrække endnu flere leisure-gæster til byen. En udvikling af Den Fynske Landsby vil sikre et større kulturelt oplevelsesudbud i Odense, som kan få gæsten til at blive i byen i længere tid og ikke mindst give dem flere grunde til at vende tilbage igen og igen.

Gennem ovenstående udviklingsprojekter vil Den Fynske Landsby også have potentiale til at blive et naturligt mødested, hvor byens gæster kan interagere med odenseanerne og gennem nye kreative formidlingsgreb skabe fællesskab, stolthed og lokalt engagement til byens kulturarv. En attraktiv kulturby, som aktivt og stolt bruges af byens borgere, er også en spændende by at besøge for gæster.

Finansiering

I forbindelse med Odense Kommunes regnskabsafslutning for 2025 overføres der under Økonomiudvalget et mindreforbrug på 10,0 mio. kr. som kommunal medfinansiering i 2028 til Museum Odense.

I bilag er illustrationer, der viser projektet.

Indstilling

Sagen sendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Bilag 2_forpladsen_illustration

Bilag 1_Besøgscenter_funktion og flow

Punkt 15: D-sag: Orientering om Odense Kommunes arbejde med negativ social kontrol

27.00.00-A00-32-25

Sagsresumé

Med denne sag får Økonomiudvalget en orientering om Odense Kommunes arbejde med negativ social kontrol. Sagen giver en status på arbejdet samt på overgangen fra projekt til varig drift efter projektperioden 2021-2023. Sagen blev den 24. februar forelagt for både Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, hvor begge udvalg tog orienteringen til efterretning.

Arbejdet på området er løbende blevet styrket, og Odense Kommune står i dag stærkt sammenlignet med andre store kommuner – både i faglighed, beredskab og organisering.

Forvaltningen anbefaler, at dette er den sidste afrapportering til udvalget, idet projektperioden nu er afsluttet, og indsatsen er overgået til ordinær drift. Dertil er der etableret en række administrative fora, der sikrer arbejdet på tværs af kommunens relevante forvaltninger og fastholder det fortsatte fokus og momentum i indsatsen.

Fra projektperiode til drift

Projektperioden 2021-2023 har været afgørende for at skabe et solidt fundament for Odense Kommunes arbejde med negativ social kontrol. I denne periode blev der etableret centrale strukturer, udviklet handlevejledninger og opbygget et tværgående ressource-team, som sikrer faglig sparring i komplekse sager. Erfaringerne fra projektperioden har vist, at en styrket koordinering og videndeling på tværs af forvaltninger er nøglen til at håndtere sager effektivt. Det har også været en periode, hvor kommunen har opnået øget opmærksomhed og handlekraft som har bidraget til at skabe momentum.

Forvaltningen betragter denne afrapportering som afsluttende, da projektperioden nu er afsluttet, og indsatsen er overgået til ordinær drift. Det betyder, at de centrale aktiviteter og indsatser, som blev udviklet i projektperioden, nu videreføres som en integreret del af den daglige opgaveløsning. Fremadrettet vil der derfor ikke blive udarbejdet særskilte årlige afrapporteringer, medmindre der opstår særlige forhold, der kræver politisk behandling.

Fokus fremover er at fastholde det opnåede momentum gennem styregruppen, den strategiske følgegruppe og sparringsnetværket, som sikrer kontinuerlig koordinering og organisatorisk læring.

Baggrund

Den 28. februar 2024 godkendte byrådet den afsluttende afrapportering på den styrkede indsats mod negativ social kontrol (2021-2023). Byrådet besluttede, at Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, samt Økonomiudvalget fremover skal have en årlig statusrapport om kommunens arbejde med negativ social kontrol. Den årlige status skal redegøre for kommunens tilbud til drenge og mænd med potentielle dobbeltroller, muligheder for efterværn til kvinder og mænd, samt relevante akutte hjælpemuligheder. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget fik seneste orientering den 20. maj 2025, mens Økonomiudvalget blev orienteret den 28. maj 2025.

Generel status på kommunens arbejde med negativ social kontrol

Odense Kommune er kommet langt i arbejdet med negativ social kontrol, også sammenlignet med andre store kommuner. Projektperioden 2021-2023 udgør et fundament for øget opmærksomhed, viden og handlekraft på både forebyggende og indgribende niveau.

Ledere og medarbejdere finder råd og vejledning på hjemmesiden [styrket indsats mod negativ social kontrol](#). Handlevejledende materiale er udbredt til relevante afdelinger. Et tværgående ressource-team af kvalificerede medarbejdere står klar til sparring i svære sager.

Kommunen har et velfungerende set-up til at reagere resolut på akutte sager. Det forebyggende og opsporende arbejde er præget af styrket koordinering og handlekraft. Nationale aktører som MÆRK (Nationalt Center mod Æresrelaterede Konflikter) har øget fokus på tidlig forebyggelse og opsporing. Sammen med styrket vidensniveau og opmærksomhed lokalt, har det skabt et godt momentum i Odense Kommune.

Den generelle status på overgangen til drift er, at indsatsen udvikler sig tilfredsstillende. Der er fortsat et styrket ledelsesfokus med henblik på at fastholde momentum.

Arbejdsplichtens betydning i sager om negativ social kontrol

Indførelsen af arbejdspligt har påvirket borgernes adfærd på flere måder. Arbejdspligt indebærer, at personer i kontanthjælpssystemet, som ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet, skal deltage i arbejdsrettede aktiviteter for at modtage deres ydelse. For nogle borgere har det medført øget modstand mod at deltage i den aftalte indsats, hvilket blandt andet ses ved flere sygemeldinger, inddragelse af bisiddere og familiemedlemmer, samt øget kontakt fra pårørende til jobrådgivere. Der opleves, at familiemedlemmer ofte følger borgeren til indsatsen og bliver der, hvilket kan skabe modstand mod deltagelse. Generelt kan der hurtigt mobiliseres en større gruppe omkring borgeren, som modarbejder deltagelse, selvom borgeren selv har udtrykt ønske om at deltage. Dette stiller særlige krav til koordinering og håndtering af sager, hvor negativ social kontrol er en faktor.

Udvalgte implementeringstiltag

Forvaltningen præsenterede de seneste implementeringstiltag i sidste års afrapportering, og de er fortsat aktuelle. Tiltagene omfatter beredskabsplanen for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter. Forvaltningen reviderer planen løbende efter behov og mindst hvert fjerde år i henhold til barnets lov.

Forvaltningen har desuden opdateret beredskabsplanen for forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge, som byrådet godkendte den 17. december 2025. Opdateringen indeholder nu et afsnit om negativ social kontrol under afsnittet "Definitioner af overgreb". Begge beredskabsplaner har været behandlet i Børn- og Ungeforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Odense Kommune har udarbejdet en handlevejledning om arbejdet med negativ social kontrol til relevante medarbejdere. Derudover er der etableret et ressourcesteam med nøglemedarbejdere og sikkerhedskonsulenter på tværs af forvaltningerne. Ressourcesteamet styrker koordinering, videndeling og faglig sparring i komplekse sager. Siden sidste års afrapportering har teamet gennemført kursusforløb, der klæder jobrådgivere på til at håndtere opgaver om negativ social kontrol. Derudover har Job- og integrationshuset udvidet fokus på opsporing og håndtering af negativ social kontrol.

En organisering, der fastholder opmærksomheden på arbejdet med negativ social kontrol

Odense Kommune har gjort betydelige fremskridt i arbejdet med negativ social kontrol, men området er komplekst og indebærer en række dilemmaer i praksis. Sagerne er ofte tværgående, involverer flere ofre og udøvere, og ingen sager er ens. Samtidig kommer der løbende ny viden og handlevejledning til. Alt i alt stiller det store krav til tværgående koordinering og samarbejde, praksisrefleksion og organisatorisk læring.

Arbejdet med negativ social kontrol er fortsat forankret i en styregruppe på niveau 2, hvor formålet er at understøtte arbejdet på tværs af kommunen. I styregruppen deltager de chefansvarlige i Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Styregruppen bliver suppleret af en strategisk følgegruppe på niveau 3, også med deltagelse af Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. I tillæg til disse fora er der oprettet et sparringsnetværk for ledere på niveau 4.

Tilbud til drenge og mænd med potentielle dobbeltroller som udøver og offer

Opbyggende indsatser rettet mod drenge og mænd er en del af almenområdets generelle forebyggelsesarbejde, herunder skoler og dagtilbud. Formålet er at skabe et trygt og inkluderende miljø for børn og unge uden negativ social kontrol. Arbejdet fokuserer på rettigheder, ligestilling og demokratiske værdier. Afsættet er blandt andet Børn- og Ungeudvalgets Dannelsesstrategi og Vision for fritidspædagogik, som blev besluttet i 2024. De virksomme metoder er blandt andet filosofiske samtaler og fællesskabende didaktikker. I tillæg hertil stiller hjemmesiden [styrket indsats mod negativ social kontrol](#) materialer til rådighed, som blandt andet adresserer drenge og unge mænds potentielle dobbeltrolle.

Indgribende indsatser rettet mod drenge og mænd er baseret på barnets lov og serviceloven. De har fokus på ofrene med indsatser som anbringelser, familiebehandling, kontaktperson mv. Indsatser mod udøvere kan blive sat i værk via Ungdomskriminalitetsnævnet (UKN), men sådanne sager er endnu ikke opstået i Odense Kommune.

Efterværn til kvinder og mænd, der har brudt med negativ social kontrol

Kommunen tilbyder efterværn efter barnets lov og serviceloven § 12a, der giver mulighed for støtte og rådgivning til borgere i risiko for æresrelaterede konflikter.

Krisecentret tilbyder ambulante rådgivning i form af individuelle samtaler til kvinder, mænd og LGBT+ personer. Der er et godt og smidigt samarbejde med Krisecenter Odense på tværs af kommunen. De får flere henvendelser fra andre afdelinger, primært om muligheder for støtte til kvinder, men også mænd. Derudover bliver sikkerhedskonsulenterne i den regionale sikkerhedskonsulentordning under MÆRK brugt.

Kommunen samarbejder med opholdssteder, som arbejder specifikt med denne målgruppe. Kommunen har også løbende dialog og samarbejde med civilsamfundsorganisationer såsom RED Center mod æresrelaterede konflikter, Exitcirklen, Mandecentret, LivaRehab, Baba, Danner, GirlTalk og InsideOut.

Akutte hjælpemuligheder for borgere underlagt negativ social kontrol

Beredskabet på indgribende niveau er velfungerende. Beredskabsplanen for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter fra 2024 er gældende for hele kommunen, og sikrer kommunens evne til at håndtere komplekse sager om negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter. Der er tæt samarbejde og koordinering internt i kommunen og mellem sikkerhedskonsulenterne, politiet, Infohusene mv. i disse sager. Ikke mindst understøttet af ressource teamet, som deler viden og koordinerer i relation til akutte hjælpemuligheder.

På børn- og ungeområdet bliver beslutninger om akutte hjælpemuligheder truffet på baggrund af barnets lov og serviceloven. På voksenområdet tilbyder Krisecenter Odense ophold for kvinder, samt ambulante rådgivning 24/7 for kvinder, mænd og LGBT+ personer. Krisecentret udbreder løbende kendskabet til akutte hjælpemuligheder gennem oplæg til fagpersoner og foreninger, samt annoncer på sociale medier målrettet borgere.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 16: E-sag: Ophævelse af reservationszonen til Ring 3 Odense Vest. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23.

00.00.00-G00-1-26

Initiativretsforslag

I henhold til § 2, stk. 2 i By- og Kulturforvaltningens forretningsorden fremsætter udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) på vegne af byrådsgruppe A følgende forslag til optagelse på By- og Kulturudvalgets dagsorden den 18. marts 2026.

Odense Vest rummer et af kommunens vigtigste grundvandsreservoirer og udgør samtidig en central del af Den Grønne Ring. Et naturområde, som Odense Kommune, i samarbejde med lokale ildsjæle, gennem en årrække, har arbejdet målrettet på at beskytte og udvikle til glæde for borgere, biodiversiteten og fremtidige generationer.

Området har siden et Kommuneplantillæg fra 2012 indgået i overvejelser som muligt erhvervsareal i Odense. Dengang besluttede byrådet at udlægge en reservationszone, der potentielt skulle bane vej for en mulig ringvejsforbindelse vest for Odense. Men den høje sårbarhed i grundvandsmagasinet og områdets funktion som sammenhængende natur betyder, at erhvervsudvikling ikke har vist sig oplagt i forening med de langsigtede hensyn til drikkevandsbeskyttelse og naturbevarelse - som bør komme først.

Vi ønsker derfor at ophæve reservationszonerne for Odense Vest, idet den er udtryk for en forældet tilgang til byudvikling.

At fastholde reservationszonerne skaber en unødigt usikkerhed om områdets fremtid og underminerer den grønne profil, som Odense Kommune ønsker at styrke.

Med dette forslag ønsker vi, at sætte en klar retning og en gang for alle slå fast: Odense Vest skal ikke være et område for omsiggribende erhvervsudvikling. Det skal være et område, hvor natur, rekreative værdier og grundvandsbeskyttelse har førsteprioritet.

Indstilling fra forslagsstiller

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) indstiller på vegne af byrådsgruppe A, at By- og Kulturudvalget ophæver reservationszonen i Odense Vest.

By- og Kulturudvalget behandlede sagen.

Udvalgsmedlem Tommy Hummelose (C) stiller følgende ændringsforslag:

"Konservative fremsætter følgende ændringsforslag til sagen:

- Reservationszonen fastholdes og der igangsættes en undersøgelse af typen af vejanlæg samt ændring af nærtliggende gamle vejanlæg med direkte nedsivning, der vil give bedst beskyttelse af grundvandet.

Konservatives begrundelse af forslaget:

Konservative ønsker sprøjteforbud og øget skovrejsning i områder med drikkevandsressourcer herunder reservationszonen for Ring 3 Vest.

Det er en falsk påstand fra forslagsstiller, at nye vejanlæg belaster grundvandet. Nye vejanlæg beskytter grundvandsinteresser og kan medvirke til at rense overfladevand fra eksisterende gamle vejanlæg som Middelfartvej, Rugårdsvej og en række andre veje, der går gennem området. Overfladevand fra eksisterende gamle veje belaster grundvandet, og et nyt vejanlæg med tilhørende rensning af overfladevand fra gamle vejanlæg vil kunne sikre og forbedre grundvandsinteresserne.

At nye vejanlæg ikke belaster grundvandet, men derimod kan forbedre nedsivningsforholdene bekræftes af både Vejdirektoratet og Odense Kommunes egen Klima- og Miljøforvaltning (KMF).

Link til dokumentation: Spørgsmål om grundvandsinteresser ved større vejanlæg - Byrådsmedlem Tommy Hummellose har stillet spørgsmål til emnet. - Odense Kommunes byrådsportal

Vejdirektoratet har beskrevet hvilke overordnede tiltag der benyttes for at beskytte grundvandsinteresser ved etablering af større vejanlæg:

I forbindelse med udvidelsen af Ring 4 Nord ved København skriver Vejdirektoratet om rensning af overfladevand fra gamle vejanlæg: "Det samlede afvandingssystem vurderes at give en miljømæssig forbedring sammenlignet med den nuværende situation, hvor dele af Ring 4 udleder vejvand uden rensning". Et nyt vejanlæg kan dermed ikke alene anlægges uden det påvirker grundvandet, men derudover bidrage til en samlet renere nedsivning i hele området.

Nedlæggelse af reservationszonen for Ring 3 Vest vil, som beskrevet i sagen, forhindre muligheden for anlæggelse af en ny motorvejsafkørsel i Odense Vest. En ny motorvejsafkørsel der bl.a. har til formål at betjene de eksisterende erhvervsområder i Odense Vest, Nordfyn, Hans Christian Andersen Airport samt sikre aflastning af boligområderne i Odense Syd/Sanderum for tung gennemkørende trafik. Denne mulighed for forbedring vil med nedlæggelse af reservationszonen ikke længere være mulig.

Der vil desuden være risiko for, at nedlæggelse af reservationszonen og dermed en definitiv blokering for anlæggelse af ny ringvej vil umuliggøre en fremtidig begrænsning af tung gennemkørende trafik på Næsbyvej, Åløkke Allé, Grønløkkevej, Falen og Rismarksvej, der i dag er de eneste forbindelsesårer fra det nordlige Odense og Nordfyn til E20.

Trafikløsninger, der begrænser trængslen i midtbyen samt udviklingen af alternative ruter for den tunge trafik, er stærkt efterspurgt, og vil styrke bymidten og forbedre levevilkårene for mange odenseanere. Odense står i en situation, hvor behovet for transport stiger, og der er ikke udsigt til, at denne udvikling ændres. Klima- og Miljøforvaltningen har udgivet tal for transportformer og udvikling, der viser følgende:

Antallet af biler i Odense og antal kørte kilometer er stødt stigende (31% fra 2014 til 2025). Dette sker samtidig med at andelen af gående, cyklende og andelen der benytter kollektiv trafik ligeledes er stødt stigende (hhv. 41%, 18% og 20 % fra 2011 til 2024). Odenseanerne krav til transport er dermed stigende for alle transportformer, og en definitiv blokering for anlæggelse af Ring 3 Vest, vil få store negative konsekvenser for kødannelse, samfundsøkonomi og spildte timer væk fra familien. (Dokumentation forefindes i Klima- og Miljøforvaltningen)

Det anbefales på det kraftigst ikke at nedlægge reservationszonen for Ring 3 Vest."

Rådmand Lars Chr. Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Tommy Hummellose (C) og Araz Khan (I) stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir (A), Claus Skjoldborg (A), Mette Skaarup (Ø) og Katrine Wulff (F) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Der stemmes om indstillingen i initiativretssagen:

Rådmand Lars Chr. Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Tommy Hummellose (C) og Araz Khan (I) stemmer imod indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir (A), Claus Skjoldborg (A), Mette Skaarup (Ø) og Katrine Wulff (F) stemmer for indstillingen.

Et flertal i udvalget godkender dermed indstillingen.

Rådmand Lars Chr. Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Tommy Hummellose (C) og Araz Khan (I) ønsker herefter at gøre brug af standsningsretten og indbringer sagen for byrådet til afgørelse, jf. styrelseslovens § 23.

Forvaltningens belysning

1. Baggrund for Ring 3 vest

Interessezonen for Ring 3 vest blev optaget i kommuneplanen gennem et særskilt kommuneplantillæg i 2012 for at sikre et arealudlæg til at kunne anlægge en 7,5 km lang overordnet vejforbindelse fra Bogensevej i nord til E20 i syd med formål at kunne afskære overordnet trafik fra det vestlige Odense, når den trafikale kapacitet på det eksisterende vejnet betingede dette.

Odense Kommune har efterfølgende belyst forskellige muligheder for etablering af byudvikling bl.a. ved Logistikvej / Højme erhvervsområdet, som ville kunne vejbetjenes med direkte forbindelse til E20 via en forlængelse af Logistikvej til Ring 3 vests tilslutningsanlæg.



2. Proces for ændring af planlægning

Fjernelse af interessezonen for Ring 3 Vest fra kommuneplanen forudsætter, at der via By- og Kulturudvalget fremsættes en beslutningssag om et kommuneplantillæg, der udtager bestemmelserne om Ring 3 Vest fra gældende Kommuneplan 2024–2036. Konkret indebærer dette, at mål og tilhørende retningslinjer 5.3.2–5.3.4 samt de tilhørende redegørelser udgår af kommuneplanens afsnit 5 Mobilitet. Kommuneplantillægget skal desuden ledsages af en miljøvurdering.

3. Konsekvenser af aflysning af interessezone / ændring af planlagt vejstruktur

Kommuneplanen indeholder et mål om, at Byrådet ønsker at arbejde for at erhvervsområdet ved Logistikvej / Højme skal tilsluttes E20 med en direkte adgang til E20 til supplement til den eksisterende adgang via tilslutningsanlægget 52 ved Assensvej. Odense Kommune har i forlængelse af dette gennem en årrække været i dialog med Vejdirektoratet om mulighed for kunne etablere et nyt tilslutningsanlæg i forbindelse med en forlængelse af Logistikvej.

Vejdirektoratet har i den løbende dialog med Odense Kommune tilkendegivet, at de ikke kan godkende nye tilslutningsanlæg til E20, som ikke vurderes at have en overordnet trafikal betydning for Odense Kommunes samlede byudvikling. De har desuden tilkendegivet, at en tilslutning til et mindre erhvervsområde ved Logistikvej ikke understøtter en større sammenhængende byudvikling. Vejdirektoratet har samtidig anerkendt, at det kommuneplanlagte tilslutningsanlæg for Ring 3 Vest indgår i Vejdirektoratets planlægning for motorvejen.

Det er forvaltningens vurdering at fjernelse af Ring 3 Vest interessezonen betyder, at Odense Kommune via kommuneplanlægningen ikke vil kunne få Vejdirektoratets myndighedsgodkendelse til et nyt tilslutningsanlæg til Motorvejen på det planlagte sted.

For en trafikfaglig vurdering vedrørende interessezone af Ring 3 Vest henvises til vedlagte bilag.

Beslutning

Rådmand Søren Windell (C) fremsætter samme ændringsforslag, som blev fremsat i By- og Kulturudvalgets møde.

Rådmændene Søren Windell (C) og Lars Chr. Lilleholt (V) samt udvalgsmedlem Araz Khan (I) stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel (A), rådmændene Tim Vermund (A), Brian Dybro (F) og Anne Skau Styrishave (B) samt udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Der stemmes om indstillingen fra By- og Kulturudvalget:

Rådmændene Søren Windell (C) og Lars Chr. Lilleholt (V) samt udvalgsmedlem Araz Khan (I) stemmer imod By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Peter Rahbæk Juel (A), rådmændene Tim Vermund (A), Brian Dybro (F) og Anne Skau Styrishave (B) samt udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for By- og Kulturudvalgets indstilling.

Et flertal i **Økonomiudvalget** anbefaler dermed indstillingen fra By- og Kulturudvalget.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Bilag til initiativretssag på BKU