

REFERAT By- og Kulturudvalget 2014-2017 d. 30-08-2016

Mødedato Tirsdag d. 30. august 2016 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Odense Nord, endelig vedtagelse af plan for grundvandsbeskyttelse.....	3
Nyt OUH Syd, service og tekniske anlæg. Planforslag til endelig vedtagelse.....	5
Plejecenter Blækhatten. Planforslag til offentliggørelse.....	8
Revideret budgetbidrag 2017 vedr. optimering af rammen.....	10
Fyn i Bevægelse - Infrastrukturstrategi Fyn 2015-35.....	16
Skilte & facader. Revideret lokalplanforslag til offentliggørelse.....	20
Parkering på Filosofhaven. Lokalplanforslag til offentliggørelse.....	23
Udbygning af HF & VUC Fyn på City Campus. Lokalplanforslag til offentliggørelse.....	25
Fastholdelse af bevarende lokalplan. Afslag på nedrivning af Brogårdsvej 16.....	28
Fastholdelse af lokalplan. Afslag på nedrivning af Rikkesminde - Faaborgvej 39.....	30
Sænkning af Mosegyden.....	32
Varmeforsyning af nyt OUH - projektgodkendelse.....	35
Fokuserede indsatser i samspil med civilsamfundet.....	37
Bosætningsstrategi 2016.....	40
Skateranlæg - status.....	44
Status på konkurrenceudsættelse af halvdelen af skolerengøringen.....	46
Høring om revision af Folkeoplysningsloven.....	47
Status på Odense Havnebad og Odense Friluftsbad.....	48
Orientering - diverse.....	49

Punkt 1: Odense Nord, endelig vedtagelse af plan for grundvandsbeskyttelse

09.00.00-G01-294-15

Resume

Kommunerne har ansvaret for at udarbejde planer for grundvandsbeskyttelse. Disse planer er kommunernes vigtigste arbejdsredskab for grundvandsbeskyttelse, og blandt andet kommuneplanerne må ikke stride mod grundvandsbeskyttelsesplanerne.

På By- og Kulturudvalgets møde den 12/1 2016 blev det besluttet at sende et planforslag for Odense Nord området i offentlig høring. Planforslaget har nu været i 12 ugers offentlig høring. I forbindelse med høringen har By- og Kulturforvaltningen valgt at underrette alle ejere af landbrug, gartnerier og virksomheder, der berøres af planen.

I høringsperioden er der kommet ét høringssvar. Svaret er fra Naturstyrelsens kontor for grundvandskortlægning. Udover enkelte forslag til redaktionelle tekstændringer gør styrelsen opmærksom på, at det bør fremgå af planen, hvilket behov der er for indsatser uden for de områder, der er udpeget af Staten.

Efter Vandforsyningsloven skal kommunen lade grundvandsbeskyttelsesplanen gælde for de indsatsområder, som staten har udpeget i forbindelse med den statslige kortlægning. Herudover kan kommunen lade planen gælde for andre områder (med hjemmel i § 13a i Vandforsyningsloven), som kommunen og vandværkerne har vurderet, er vigtige for indsatsen for at holde drikkevandet rent.

Odense Kommune har således i alle grundvandsbeskyttelsesplaner efter dialog med vandværkerne valgt at lade planerne gælde for hele indvindingsoplandene til vandværkernes borer. Det giver vandværkerne mulighed for at beskytte hele indvindingsoplandene. Dette fremgår nu tydeligere af grundvandsbeskyttelsesplanen.

Da der er tale om få tekstmæssige rettelser, som ikke ændrer planens handlinger og bestemmelser, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at en fornyet offentlig høring af planen ikke er nødvendig.

Med vedtagelsen af grundvandsbeskyttelsesplanen for Odense Nord er der vedtaget planer for grundvandsbeskyttelse for alle aktuelle områder i Odense Kommune. Byrådet har tidligere vedtaget grundvandsbeskyttelsesplaner for Odense Vest og Odense Syd.

By- og Kulturforvaltningen forventer, at grundvandsbeskyttelsesplanerne skal revideres om senest 6 år.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Plan for grundvandsbeskyttelse for Odense Nord endeligt.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Flere borgere er sunde og trives
Plan for grundvandsbeskyttelse understøtter dette mål ved at medvirke til at sikre, at drikkevandet også i fremtiden vil være rent.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Punkt 2: Nyt OUH Syd, service og tekniske anlæg. Planforslag til endelig vedtagelse

01.00.00-G01-21-16

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 4 og lokalplanforslag nr. 4-788 Nyt OUH Syd, service og tekniske udlæg er udarbejdet for at imødekomme et fælles ønske fra Region Syddanmark og Odense Letbane om bedre integration af letbaneprojektet og Nyt OUH.

Planforslagene har været i 8 ugers offentlig høring. Der er indkommet 5 høringssvar.

Høringssvarene giver alene anledning til præciseringer i redegørelsesteksten. Bestemmelserne er uændrede.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 4 vedtages endeligt.
2. Lokalplanforslag nr. 4-788 Nyt OUH Syd, service og tekniske anlæg vedtages endeligt.
3. Høringssvar besvares som foreslået.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I høringsperioden er der kommet høringssvar fra:

1. NGF Nature Energy, Ørbækvej 260, 5220 Odense SØ
2. Projektorganisationen for Nyt OUH, Region Syddanmark, Damhaven 12, 7100 Vejle
3. Energi Fyn Net A/S, Sanderumvej 16, 5250 Odense SV
4. Jeppe og Tina Nevers, Smedevænget 16, 5230 Odense M (har sendt to enslydende høringssvar)
5. Odense Letbane P/S, Thomas B. Thriges Gade 32, 5000 Odense C

1. NGF Nature Energy, Ørbækvej 260, 5220 Odense SØ

NGF Nature Energy gør opmærksom på deres tinglyste stålledning i området og henviser til servitutten, der rummer afstandsbestemmelser for bebyggelse, beplantning med dybdegående rødder og hegnspele med mere.

Ad 1a.

Oplysningen er sendt videre til Odense Letbane P/S.

2. Projektorganisationen for Nyt OUH, Region Syddanmark, Damhaven 12, 7100 Vejle

a. Projektorganisationen for Nyt OUH beder Odense Kommune bekræfte, at udgangspunkt for bebyggelsesprocent i Nyt OUH-projektet beregnes ud fra afgrænsningen af den oprindelige lokalplan for Nyt OUH.

b. Projektorganisationen for Nyt OUH har desuden været i dialog med By- og Kulturforvaltningen om ønsker til ændrede bestemmelser blandt andet vedrørende vejforløb og andre forhold uden for lokalplanens afgrænsning.

c. Forslag til mere præcise beskrivelser i redegørelsesteksten af forhold, der vedrører letbanen.

Ad 2a.

Bemærkningen foreslås imødekommet.

Ad 2b.

Bemærkningen foreslås ikke imødekommet.

Projektorganisationen for Nyt OUH har i fælles forståelse med By- og Kulturforvaltningen frafaldet ønskerne, da de ikke vil kunne indarbejdes i lokalplanen uden en fornyet offentlig høring.

Ad 2c.

Bemærkningerne foreslås imødekommet.

3. Energi Fyn Net A/S, Sanderumvej 16, 5250 Odense SV

a. Energi Fyn Net A/S har sendt forslag til mere præcise formuleringer i den del af redegørelsesteksten, der omhandler forsyning.

Ad 3a.

Bemærkningerne foreslås imødekommet.

4. Jeppe og Tina Nevers, Smedevænget 16, 5230 Odense M

a. Jeppe og Tina Nevers er forældre til et barn i et af de børnehuse, som lokalplanen giver mulighed for at rive ned for at give plads til Nyt OUH's servicefunktioner.

Jeppe og Tina Nevers mener ikke, at Børn- og Ungeforvaltningen er blevet orienteret om, at den pågældende høring finder sted. Samtidig har forældrene til institutionsbørnene ikke fået en skriftlig plan for, hvornår Elverhøjen skal rives ned. Tillige har de heller ikke fået skriftligt materiale om, hvor Elverhøjen så fremadrettet skal placeres.

Jeppe og Tina Nevers mener, at de er blevet stillet i udsigt, at de to berørte forvaltninger ville indkalde til et forældremøde inden sommerferien. De mener, at By- og Kulturforvaltningen på et høringsmøde i juni kunne orientere om, at Elverhøjen under alle omstændigheder rives ned.

Ad 4a.

Bemærkningerne er taget til efterretning.

By- og Kulturforvaltningen kan oplyse, at Børn- og Ungeforvaltningen er blevet orienteret om høringsprocessen i forhold til kommuneplantillæg og lokalplan. Børn- og Ungeforvaltningen har i forlængelse heraf i ultimo maj orienteret berørte forældre om høringsprocessen.

Vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan forhindrer ikke i sig selv den aktuelle anvendelse, men åbner mulighed for at de aktuelle planer for Nyt OUH kan realiseres. Der foreligger p.t. ikke en tidsplan for eventuel overtagelse eller eventuel genplacering af børnene. Såfremt Region Syddanmark og Odense Kommune indgår en aftale om overtagelse, vil alle berørte forældre blive orienteret så tidligt som muligt om såvel tidspunkt for overtagelse samt plan for eventuel genplacering af børnene. Begge forvaltninger vil arbejde for en løsning, hvor børnenormeringen udfases gradvist, så ingen eller færrest mulige børn skal genplaceres.

By- og Kulturforvaltningen har ikke planlagt forældre- eller høringsmøde. By- og Kulturforvaltningen er dog bekendt med, at Region Syddanmark har afholdt orienteringsmøde 20/6 2016 om de planlagte anlægsarbejder på egen grund.

5. Odense Letbane P/S, Thomas B. Thriges Gade 32, 5000 Odense C

a. Odense Letbane har på baggrund af indsendt høringssvar været i dialog med By- og Kulturforvaltningen om forslag til mere præcise formuleringer i redegørelsesteksten - primært i forhold til beskrivelsen af baggrunden for lokalplanen.

Ad 5a.

Bemærkningerne foreslås delvist imødekommet. Efter dialog mellem Odense Letbane og By- og Kulturforvaltningen er nogle af bemærkningerne frafaldet. Bemærkninger, der har sigtet på at præcisere redegørelsesteksten, er blevet indarbejdet.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Regionshospitalet Nyt OUH vil udgøre en af kommunens allerstørste arbejdspladser i fremtiden med sundhedsarbejdspladser og arbejdspladser på en lang række tilhørende funktioner, der skal understøtte hospitalet. I den 6-7-årige byggefase af hospitalet vil området være en af regionens største byggepladser med dertilhørende mange arbejdspladser i byggebranchen. Både i byggefasen, og når hospitalet står færdigt, vil det være med til at skabe opmærksomhed og synlighed omkring Odense.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 4-Nyt OUH Syd

Forslag til endelig lokalplan nr. 4-788

Punkt 3: Plejecenter Blækhatten. Planforslag til offentliggørelse

01.00.00-G01-25-16

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 7 og lokalplanforslag nr. 4-792 Blækhatten 27, offentlig service, er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en privat investor om opførelse af et privat plejehjem i samarbejde med Danske Diakonhjem på Blækhatten 27 i Tornbjerg.

Gældende lokalplan 4-629 fastlægger området til kontor- og serviceområde for ikke-forurenende virksomheder og kontor- og serviceerhverv. Den gældende lokalplan muliggør således ikke byggeri til offentlig service.

Varelevering fra dagligvarebutikken Netto, nord for lokalplanområdet, overskrider Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser markant. Det er således en forudsætning, at bygherre sikrer, at de tilstrækkelige støjdæpende foranstaltninger etableres, og at de vejledende grænseværdier overholdes. Der skal derfor foreligge dokumentation fra bygherre om dette inden lokalplanens endelige vedtagelse.

Odense Kommune har afholdt en forudgående høring. Der indkom ét høringssvar, som stillede spørgsmål ved behovet for endnu et plejehjem i Odense SØ, desuden blev det påpeget, at parkeringsbehovet skal holdes inden for egen grund, og at bebyggelsen skal tilpasses lokalcentrets bebyggelse.

Med tillæg nr. 7 til kommuneplanen ændres anvendelsen fra kontor- og serviceformål til offentlig service. Bebyggelsesprocenten i serviceområder uden for bymidten fastlægges typisk til maks. 40. I dette tillæg til kommuneplanen er den maksimale bebyggelsesprocent fastlagt til 60 og byggeriet skal opføres i maks. 2 etager.

Lokalplanen udlægger et forholdsvist stort byggefelt, der giver fleksible rammer for placering og udformning af bebyggelsen. Grundet byggefeltets omfang, stiller lokalplanen krav om, at 25 % af byggefeltet skal udformes som fri- og opholdsarealer, med henblik på at sikre kvalitet i udearealerne til gavn for plejehjemmets beboere, ansatte og besøgende. Lokalplanen indeholder yderligere krav til, at nyt byggeri tilpasses omgivelser i form af højde, udformning og materialevalg, ligesom der stilles krav til, at byggeriet skal opføres i teglsten som blank eller pudset facade. Der skal endvidere være variation i facaden. Der gives mulighed for maks. 2 overkørsler fra Blækhatten og parkering skal primært etableres mod Blækhatten, mens mindre parkeringsfelter kan etableres i byggefeltets nordlige og østlige del.

Lokalplanområdet, som er på ca. 9000 m², henligger i dag ubebygget. Lokalplanområdet er beliggende i et område med varieret anvendelse og arkitektur. Syd for lokalplanområdet er investors kontordomicil under opførelse og bliver således plejehjemmets nærmeste nabo. Mod nord, bag en træbeplantning, ligger et lokalcenter med dagligvarebutikker og et boligområde. Mod øst ligger et offentligt grønt område og mod vest, bag en træbeplantning, ligger Tornbjerg Gymnasium. Træbeplantningen i lokalplanens nordlige og vestlige skel sikres bevaret.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 7 og lokalplanforslag 4-792 Blækhatten 17, offentlig service, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Flere borgere er sunde og trives

Et friplejehjem med gode faciliteter, aktiviteter mv. kan medvirke til at opretholde ældres fysiske og mentale sundhedstilstand. Placeringen af et friplejehjem i nærhed til et lokalcenter og et offentligt grønt område medvirker til, at plejehjemsbeboerne har nemmere adgang til at indgå i lokalmiljøet.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et friplejehjem med gode faciliteter, aktiviteter og fællesskab kan medvirke til øget rehabilitering og styrkelse af de ældres funktionsniveau. Lokalplanen har fokus på at sikre kvalitet i bebyggelsen og i udearealer, som kan understøtte dette.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 7 Blækhatten 27

Lokalplanforslag 4-792 Blækhatten 27

Punkt 4: Revideret budgetbidrag 2017 vedr. optimering af rammen

00.30.00-S00-8-16

Resume

I rammeudmeldingen blev det besluttet, at såfremt der blev genudmøntet midler fra omprioriteringsbidraget uden binding i Økonomaftalen mellem regeringen og KL, skulle den indlagte optimering tilbageføres til udvalgene efter samme fordelingsnøgle, som blev anvendt ved rammeudmeldingen. Økonomaftalen mellem regeringen og KL betyder en genudmøntning af hovedparten af midlerne.

By- og Kulturudvalget skal i denne sag godkende udvalgets reviderede budgetbidrag til budget 2017 vedrørende optimering af rammen efter udvalget har fået tilbageført en andel af optimering af rammen (omprioriteringsbidraget).

Budgetbidraget vil herefter indgå i de videre drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Af nedenstående tabel fremgår den nye rammeudmeldings betydning for By- og Kulturudvalget.

Tabel 1

1.000 kr. - 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Optimering indlagt i rammeudmelding for 2017	-11.579	-23.159	-23.159	-23.159
Tilbageførsel	10.847	16.885	16.885	16.885
Ny optimering af ramme	-732	-6.274	-6.274	-6.274

+ = udgifter - = indtægter

I denne sag indstiller By- og Kulturforvaltningen til By- og Kulturudvalget, at hovedparten af finansieringsforslagene i det oprindelige budgetbidrag (møde den 7/6 2016) tilbageføres, og erstattes af forslagene, som er beskrevet i sagsfremstillingen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at By- og Kulturudvalget godkender udvalgets reviderede budgetbidrag vedr. optimering af ramme på 732.000 kr. i 2017 og 6.274.000 kr. i 2018 og frem, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelse om Økonomiudvalgets budgetforslag for 2017.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Peter Rahbæk Juel, Anders W. Berthelsen, Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stiller følgende ændringsforslag a:

Ændringsforslag a:

Forvaltningens indstilling suppleres med følgende ændringer:

Der indføres gratis entré i friluftsbadet i 2017, i første omgang som en etårig forsøgsordning, der efterfølgende evalueres. Ordningen er desuden finansieret i 2018 og frem.

1.000 kr. i 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Skolekørsel - Effektanalyse til budget 2017	1.191	4.000	4.000	4.000
Tilskud Ingrid Kristensen		296	296	296
Tilskud Filmværksted				
Forhøjelse af parkeringstakster beboer og erhverv	444	444	888	888
Omlacering af Carl Nielsen Museet (OBM)	141	382	382	382
Administrative besparelser på konto 6		1.781	496	496

Forankring af risikostyring (AIA, ADK, ITV, IP, vagtværn)	500	1.000	1.000	
Gratis adgang i friluftsbadet	-600	-600	-600	-600
Besparelser/effektiviseringer - Idrætsparken	110	110	110	110
kommunikation, cykeltiltag	500	500	500	500
Opsætning af billetautomater i 2 svømmehaller	200	200	200	200
DUT-midler til BBR	-1.244	-1.339	-998	-998
I alt	742	6.274	6.274	6.274

+ = reduktion af budgettet - = forøgelse af budgettet

Rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlemmerne Lars Havelund og Pernille Bendixen stiller følgende ændringsforslag b:

Ændringsforslag b:

Rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlemmerne Lars Havelund og Pernille Bendixen foreslår følgende ændringer, herunder at der overføres 333.000 kr. i 2017 og 800.000 kr. fra 2018 og frem fra By- og Kulturudvalget til Børn- og Ungeudvalget for at fjerne besparelsen på svømmeundervisning og sikre, at vores skoleelever lærer at svømme i stedet for at indføre gratis adgang til friluftsbadet.

1.000 kr. i 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Skolekørsel - Effektanalyse til budget 2017	1.191	4.000	4.000	4.000
Tilskud Ingrid Kristensen		296	296	296
Tilskud Filmværksted		84	84	84
Forhøjelse af parkeringstakster beboer og erhverv	444	444	888	888
Omplacering af Carl Nielsen Museet (OBM)	141	382	382	382
Administrative besparelser på konto 6		1.897	612	612
Forankring af risikostyring (AIA, ADK, ITV, IP, vagtværn)	500	1.000	1.000	
Fjernelse af besparelse på svømmeundervisning, BUU	-333	-800	-800	-800
Besparelser/effektiviseringer - Idrætsparken	110	110	110	110
kommunikation, cykeltiltag	500	500	500	500
Opsætning af billetautomater i 2 svømmehaller	200	200	200	200
DUT-midler til BBR	-1.244	-1.339	-998	-998
I alt	899	6.274	6.274	6.274

+ = reduktion af budgettet - = forøgelse af budgettet

Udvalgsmedlemmerne Peter Rahbæk Juel, Anders W. Berthelsen, Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stiller følgende ændringsforslag c:

Ændringsforslag c:

Forvaltningens indstilling suppleres med følgende ændringer:

Der indføres gratis entré i friluftsbadet i 2017, i første omgang som en etårig forsøgsordning, der efterfølgende evalueres. Ordningen er desuden finansieret i 2018 og frem.

Der overføres 333.000 kr. i 2017 og 800.000 kr. i 2018 og frem fra By- og Kulturudvalget til Børn- og Ungeudvalget for at fjerne besparelsen på svømmeundervisning.

1.000 kr. i 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Skolekørsel - Effektanalyse til budget 2017	1.191	4.000	4.000	4.000
Tilskud Ingrid Kristensen		296	296	296
Tilskud Filmværksted				
Forhøjelse af parkeringstakster beboer og erhverv	444	444	888	888
Omlacering af Carl Nielsen Museet (OBM)	141	382	382	382
Administrative besparelser på konto 6	323	2.581	1.296	1.296
Forankring af risikostyring (AIA, ADK, ITV, IP, vagtværn)		500	1.000	1.000
Gratis adgang i friluftsbadet	-600	-600	-600	-600
Fjernelse af besparelse på svømmeundervisning, BUU	-333	-800	-800	-800
Besparelser/effektiviseringer - Idrætsparken	110	110	110	110
kommunikation, cykeltag	500	500	500	500
Opsætning af billetautomater i 2 svømmehaller	200	200	200	200
DUT-midler til BBR	-1.244	-1.339	-998	-998
I alt	732	6.274	6.274	6.274

+ = reduktion af budgettet - = forøgelse af budgettet

Idet ændringsforslag c er det mest vidtgående stemmes om dette.

Udvalgsmedlemmerne Peter Rahbæk Juel, Anders W. Berthelsen, Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stemmer for.

Rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlemmerne Lars Havelund og Pernille Bendixen stemmer imod.

By- og Kulturudvalget anbefaler dermed ændringsforslag c.

Ændringsforslag b er dermed forkastet og ændringsforslag a bortfaldet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med rammeudmeldingen for Budget 2017 blev der indarbejdet en optimering af udvalgets ramme på 11,6 mio. kr. i 2017 og 23,2 mio. kr. i 2018 og frem.

I rammeudmeldingen blev det besluttet, at såfremt der blev genudmøntet midler fra omprioriteringsbidraget uden bindinger i Økonomiaftalen, skulle den indlagte optimering tilbageføres til udvalgene efter samme fordelingsnøgle, som blev anvendt ved rammeoptimeringen.

I Økonomiaftalen mellem regeringen og KL er omprioriteringsbidraget stort set tilbageført i 2017, og fra 2018 og frem er det erstattet med et flerårigt moderniserings- og effektiviseringsprogram.

Der tilbageføres derfor 10,8 mio. kr. i 2017 og 16,9 mio. kr. i 2018 og frem til By- og Kulturudvalget, og udvalget skal på den baggrund udarbejde et ny budgetbidrag til Økonomiudvalget, hvor optimering af ramme skal revideres.

Udmøntning af optimering af rammen.

På By- og Kulturudvalgets møde den 7/6 2016 besluttede udvalget, at det oprindelige omprioreringsbidrag skulle udmøntes således:

Tabel 1

1.000 kr. - 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Skolekørsel - Effektanalyse til budget 2017	3.000	4.000	4.000	4.000
Tilskud (Ingrid Kristensen og Filmværksted)	0	380	380	380
Administrative besparelser (1 og 2 % på konto 6)	1.780	3.560	3.560	3.560
Forvaltningens forslag fra det samlede katalog:				
Symfoniorkester - Forøgelse af egenindtægterne	266	532	532	532
Forankring af risikostyring (AIA, ADK, ITV, IP, vagtværn)		500	1.000	1.000
Symfoniorkester - Co-produktion med de øvrige landsdelsorkestre	75	150	150	150
Opsætning af billetautomater i 2 svømmehaller	200	200	200	200
Forhøjelse af parkeringstakster beboer og erhverv	444	444	888	888
Tilskud til Musikkorps	330	330	330	330
Reduktion af serviceniveau på vintertjenesten ved "normalvinter"		3.000	3.000	3.000
Teaterfestival	100	400	300	300
Børnekoncerter	24	72	72	72
Lukning af Carl Nielsen Museet (OBM)	141	382	382	382
Lukning af Carl Nielsen Museet (Ejendom)	100	100	100	100
Reduktion på busruter med lav benyttelse	1.359	4.499	3.655	3.655
Besparelser/effektiviseringer - Idrætsparken	110	110	110	110
Reduktion af OBIB's materialebudget	250	500	500	500
Det fynske Kunstakademi				
kommunikation, cykeltiltag	500	500	500	500
Reduktion Vollsmose Kulturhus	300	400	400	400
Reduktion Kulturmaskinen	1.000	1.300	1.300	1.300
teaterfestival/teaterseminar	300	400	400	400
Byfornyelse enkeltejendomme - anlæg	1.000	1.000	1.000	1.000
De frie kulturmidler	300	400	400	400
Bufferpulje				
I alt	11.579	23.159	23.159	23.159

Det samlede katalog med effektiviseringer, som By- og Kulturudvalget har arbejdet med i foråret, er revideret med beskrivelse af konsekvenser af besparelser på Kulturmaskinen og Vollsmose Kulturhus. Beslutningen blev truffet på By- og Kulturudvalgets møde den 7/6 2016. Kataloget er vedlagt som bilag til sagen.

En delvis tilbageførsel af omprioreringsbidraget har nedenstående betydning for By- og Kulturudvalget:

Tabel 2

1.000 kr. - 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Optimering indlagt i rammeudmelding for 2017	-11.579	-23.159	-23.159	-23.159
Tilbageførsel	10.847	16.885	16.885	16.885
Ny optimering af ramme	-732	-6.274	-6.274	-6.274

+ = udgifter - = indtægter

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at hovedparten af finansieringsforslagene (tabel 1) i det oprindelige budgetbidrag fra udvalgets møde den 7/6 2016 tilbageføres, og erstattes af følgende forslag:

Tabel 3

1.000 kr. i 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Skolekørsel - Effektanalyse til budget 2017	1.191	4.000	4.000	4.000
Tilskud Ingrid Kristensen	0	296	296	296
Tilskud Filmværksted	0	84	84	84
Forhøjelse af parkeringstakster beboer og erhverv	444	444	888	888
Lukning af Carl Nielsen Museet (OBM)	141	382	382	382
Administrative besparelser på konto 6		1.707	422	422
Forankring af risikostyring (AIA, ADK, ITV, IP, vagtværn)		500	1.000	1.000
Opsætning af billetautomater i 2 svømmehaller	200	200	200	200
DUT-midler til BBR	-1.244	-1.339	-998	-998
I alt	732	6.274	6.274	6.274

+ = udgifter - = indtægter

By- og Kulturforvaltningen har udvalgt ovenstående forslag fra det oprindelige budgetbidrag til at finansiere ny optimering af ramme ud fra en helhedsbetragtning og af hensyn til, at udmøntningen skal have mindst mulig negativ effekt på borger og byrådets effektmål. Nogle af forslagene er udvalgt på baggrund af igangsatte tværgående analyser i kommunen såsom "Effektanalyse på skolekørsel", "Analyse på tilskudsområdet" samt "Analyse på administrationsområdet". By- og Kulturforvaltningen har tilstræbt at fremlægge "kloge" besparelser for at undgå serviceforringelser.

Derudover er der i ovennævnte udmøntning afsat DUT-midler til BBR. Når Folketinget vedtager nye love, som påvirker den kommunale opgavevaretagelse efter, at økonomiaftalen for budgetåret er indgået, opregnes disse i "Årets Lov og Cirkulæreprogram (LCP)". Kommunerne kompenseres samlet på landsplan for den udgift, opgaven medfører. I Odense Kommunes rammeudmeldingssag blev der vedtaget et nyt princip for udmøntningen af LCP. Det nye princip indebærer, at DUT-kompensation, både positive og negative over 2 mio. kr. som udgangspunkt udmøntes til udvalgene, mens kommunens øvrige DUT-kompensationer reguleres over kassen.

I Lov og Cirkulæreprogrammet er der udmøntet midler til forbedring og udvidelser af BBR på 1,2 mio. kr. i 2017 - 1,3 mio. kr. i 2018 samt 1 mio. kr. i 2019. Ifølge kommunens nye regler for udmøntning af DUT-midler, vil By- og Kulturudvalget ikke blive kompenseret for disse merudgifter. Det foreslås, at DUT-midler til BBR indgår i udmøntningssagen.

Folketinget har pålagt SKAT at udarbejde et nyt grundlag for udregning af ejendomsvurdering, samt at udvikle en borgerrettet selvbetjeningsløsning til indberetning i BBR. Opgaven påfører kommunernes BBR-myndighed en betydelig mængde arbejdsopgaver.

Det nye grundlag for ejendomsvurdering omfatter en berigtigelse af data i BBR i form af nyregistreringer af erhvervsenheder, geokodning af samtlige bygninger, udvidelse af registreringerne af tekniske anlæg, indberetning af altaner i det eksisterende datagrundlag, med efterfølgende drift af data. De skærpede krav til dataindhold kommer sammen med et krav om aktualitet i forhold til registrering af data i BBR. Det vil sige, at der stilles skærpede krav til overholdelse af de tidsfrister, som er rammesat via lovgivningen. Der er således tale om kommunale opgaver i form af databerigtigelse, adressetildeling samt vurdering af lovmæssige forhold i forbindelse med ny-registrering af erhvervsenheder og geokodning af bygninger i perioden 2016-2019 og efterfølgende løbende vedligeholdelsesopgaver. Opgaven forventes også at få konsekvenser for Byggesag. I mange tilfælde vil det være nødvendigt med en byggefaglig vurdering af lovligheden af registreringerne med efterfølgende byggesagsbehandling.

Forvaltningsudvalgets bemærkninger til By- og Kulturudvalgets budgetbidrag

Den 24/5 2016 afholdt By- og Kulturudvalget møde med forvaltningsudvalget i By- og Kulturforvaltningen.

Forvaltningsudvalget var inviteret til at fremkomme med bemærkninger til udvalget inden deres drøftelse af forslag til budgetbidrag 2017. Referat fra mødet er vedlagt som bilag til sagen.

Text

By- og Kulturforvaltningen arbejder med, at udmøntningen vil have mindst mulig negativ effekt på borger, medarbejdere og byrådets effektmål

Økonomi

1.000 kr. - 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Ny optimering af ramme	-732	-6.274	-6.274	-6.274
I alt	-732	-6.274	-6.274	-6.274

+ = udgifter - = indtægter

Denne sag har ingen selvstændig påvirkning af kommunens økonomi, da den indgår som et element i budgetprocessen for budget 2017 og de videre politiske drøftelser.

By- og Kulturudvalgets optimering vil mindske udvalgets serviceudgifter i 2017. Kommunens samlede serviceudgifter i 2017 vil blive opgjort sammen med det samlede budgetforslag.

Bilag

Budgetforslag 2017 - fordeling af rammereduktion - Samlet katalog

ReferatFUogBKU

Punkt 5: Fyn i Bevægelse - Infrastrukturstrategi Fyn 2015-35

01.00.00-G01-16-16

Resume

Borgmesterforum Fyn fremlægger her Forslag til FYN I BEVÆGELSE Infrastrukturstrategi 2017-35 til høring i de 10 fynske kommuner og tidligere involverede interessenter for at indhente bemærkninger og eventuelle forslag til ændringer og forbedringer af det fremsendte forslag.

Infrastrukturstrategi Fyn 2017-35 er højt politisk prioriteret i Byregion Fyn, og der har været store forventninger til resultatet. Det er første gang i 10 år, at der er udarbejdet et samlet blik over mulighederne for sammenhængende infrastruktur på Fyn.

Infrastrukturstrategi Fyn 2017-35 har som hovedformål at skabe optimal infrastruktur og mobilitet til og fra Fyn og internt på Fyn og dermed bidrage til at gøre Fyn til et attraktivt og sammenhængende vækstområde for erhverv, uddannelse og bosætning.

Afsættet for arbejdet med infrastrukturstrategien har dels været de rammer, der er udstukket i Strategi Fyn, og dels de fire fælles fynske prioriteringer, som er tredje spor på E20, timemodellen, tredje parallel forbindelse over Lillebælt samt letbanen i Odense.

Der er udarbejdet en grundig analyse af de fynske rejsemønstre til brug for tre tværkommunale arbejdsgruppers arbejde med konkretisering af strategielementer for Veje og Færger (personbiler og godstransport), Kollektiv Trafik (tog og busser) og Bløde Trafikanter (cykler og gående).

De kommunale arbejdsgruppers afsluttede deres arbejde i november 2015 med udarbejdelse af 3 delrapporter, som har dannet grundlag for det videre arbejde med den samlede strategi.

Der er afholdt Interessent Workshop den 18/11 og 24/11 2015, hvor myndigheder, organisationer og foreninger på infrastrukturuområdet samt erhvervsorganisationer og uddannelsessteder var indbudt til dialog om de foreløbige resultater og udvalgte strategielementer.

De 10 kommuners formænd/næstformænd i Miljø- og Trafikudvalgene og/eller Erhvervsudvalg har på møde den 29/2 2016 haft lejlighed til at stille spørgsmål og fremsætte politiske kommentarer til strategiforslaget. I maj og juni 2016 har strategiforslaget været til orientering i de 10 kommuners fagudvalg for Trafik, Miljø og Planlægning. Strategiforslaget har været på By- og Kulturudvalgets møde den 24/5 2016. Kommentarer fra politikerne er indgået i formuleringerne af fokus og anbefalinger i infrastrukturstrategien.

Plan- og trafikcheferne fra de 10 kommuner har løbende været involveret i arbejdet med strategien.

FYN I BEVÆGELSE

Infrastrukturstrategi Fyn 2017-35 har som hovedformål at skabe optimal infrastruktur og mobilitet til og fra Fyn og internt på Fyn. Det forudsætter, at alle fynske kommuner arbejder og tænker sammen. Infrastruktur er (kommune)grænseløs, og etableringen kræver i mange tilfælde stor, vedvarende og langsigtet handling, som er koordineret for at opnå fuld effekt og synergi – såvel indad til som udad til.

Infrastrukturstrategien frem mod 2035 handler om, hvad der skal til for at skabe fælles fynsk udvikling, og hvilken arbejdsdeling der bør være. Desuden fremlægges forslag til, hvad der skal gøres i Byregion Fyn – samarbejdet, og hvad der kan gøres i den enkelte kommune.

De fynske kommuner kan ikke gøre det alene, og strategien understreger betydningen af at indgå i partnerskaber med andre offentlige myndigheder og private organisationer i såvel proces som realisering af projekter.

Strategien tegner et hierarkisk netværk af de fremtidige fynske trafikale korridorer og knudepunkter (Det Fynske Mobilitetskort 2017-35), som skal udvikles for at fremme den fynske mobilitet. Det fynske netværk af korridorer og knudepunkter vil udgøre grundlaget for prioriteringer og indsatser. Fyn skal kendes på effektive korridorer, uanset om det er veje, togstrækninger, letbaner, broer, færgeruter, og/eller supercykelruter, ligesom Fyn skal kendes på attraktive terminaler/bymiljøer for rejseservice og omstigning. I strategien tages der ikke på nuværende tidspunkt konkret stilling til, hvorledes alle de enkelte korridorer skal trafikbetjenes, og hvilke nye trafikale knudepunkter, der eventuelt skal etableres. Der angives eksempler på, hvordan korridorer kan betjenes, ligesom der er forslag til nye knudepunkter; men det konkrete

valg mellem forskellige transportsystemer (f.eks. hurtigbusser eller letbane, S-tog eller letbane, færger eller bro) og placering af nye knudepunkter må afvente tekniske og økonomiske undersøgelser på det relevante tidspunkt.

Den fælles fynske infrastrukturstrategi peger på et fremtidigt Fyn, der hænger tæt sammen i en moderne infrastruktur. Dette giver plads til attraktive rejser i tog (Det Fynske S-tog), smidige ture i egen bil, ture i hurtigbusser, på cykel, til fods og i kombinationer heraf. Bæredygtige transportformer fremmes, ”smart-tænkning” indarbejdes i alle løsninger og nye ”kombinationsrejser”, som ikke er set før, tilbydes fynboerne.

Den videre proces

I høringsperioden får de kommunale administrationer og politiske fagudvalg på infrastrukturuområdet lejlighed til at behandle forslagens indhold og fremsende eventuelle kommentarer og ønsker til supplerende eller ændringer af strategien. Infrastrukturforslaget sendes samtidig hermed i høring blandt offentlige og private interessenter. Efter høringen samles op på svar og bemærkninger. Den på få eller mange punkter reviderede strategi forelægges Borgmesterforum på møde i oktober 2016, hvor strategien behandles og videresendes til endelig godkendelse i kommunerne i november-december 2016.

Særlige forhold for Odense

Strategien indeholder Det fynske mobilitetskort, der udpeger de vigtigste korridorer og knudepunkter, og samler dem i et hierarki. For Odense Kommunes vedkommende er Odense Banegård Center (OBC) udpeget som det største knudepunkt øverst i hierarkiet, og skal som hovedterminal tilbyde attraktive omstignings- og ventefaciliteter.

I strategiens mobilitetskort er ligeledes udpeget såkaldte udviklingsterminaler, hvor to af fem er beliggende i Odense Kommune; nemlig Hjallesø og Holmstrup. Udviklingsterminaler besidder, i kraft af deres placering, et særligt potentiale for at samle og videredirigere trafikstrømmene. Udviklingsterminalerne skal sikre omstigning fra motorvej til jernbane og/eller have parkeringspotentiale nær station og nærhed til Odense.

Sidste del af strategien opsummerer de enkelte egne opgaver som følge af strategien (se Særlige udfordringer fra s. 43). For Odenses vedkommende peges dels på konkrete indsatser, ligesom der findes et selvstændigt afsnit om fremkommelighed i Odense og et afsnit om Odense Banegård Center. Odense nævnes som trafikalt knudepunkt for hele Fyn. Den regionale udfordring beskrives samlet set som udfordringen med at tage imod og fordele de mange tilrejsende fra/til hele Danmark. Af opmærksomhedspunkter i strategien set i forhold til Odense kan By- og Kulturforvaltningen pege på følgende:

- **Udviklingsterminaler og kommunale terminaler**
Strategien foreslår at opbygge udviklingsterminaler i Hjallesø Station og Holmstrup samt kommunale arealer ved Korsløkke og Bolbro. By- og Kulturforvaltningen ser de foreslåede udpegninger som et godt udgangspunkt at arbejde videre med, men bemærker, at potentialer og konsekvenser – eksempelvis for den øvrige trafik – samt reelle behov og finansieringsmuligheder skal undersøges nærmere inden en egentlig udpegningsproces.
- **Timemodellens stop på Fyn**
I strategien foreslås det, at kommunerne afklarer, hvorvidt det skal undersøges nærmere, om Timemodellens stop på Fyn flyttes ud ved motorvejen. En sådan placering vil betyde, at en væsentlig del af OBC's funktion flyttes ud af byen, hvilket vil have fatale konsekvenser for Odense og besøgenes mulighed for at komme til Odense med kollektiv transport. Det vil dermed være i strid med både strategiens formål, med stationsnærhedsprincippet og mål om bæredygtig mobilitet mv. By- og Kulturforvaltningen kan derfor ikke anbefale at undersøge et sådant forslag nærmere.
- **Parkering**
Strategien foreslår en undersøgelse af aflastnings-parkering ved Holmstrup, Hjallesø, Årslev og Langeskov. Desuden foreslås det at tilbyde fordelagtige, eventuelt gratis, parkeringsbilletter ved OBC i kombination med kollektiv trafik. By- og Kulturforvaltningen bemærker, at prisniveauet for parkering skal ses i et større perspektiv for byen samlet set. I kommende trafik- og mobilitetsplan tænkes strategien for parkering at udlægge langtidsparkering i udkanten af byen, ligesom der lægges op til betalingsparkering i byen.
- **Fremkommelighed**
Strategien foreslår fremkommelighed på indfaldsvejene i Odense løst med at ringevejene optimeres i forhold til

trafikafvikling og -sikkerhed, f.eks. ved at adskille let og tung trafik, at have få tilkørsler og etablere svingbaner i stor udstrækning. By- og Kulturforvaltningen bemærker her, at fremkommelighed på indfaldsvejene skal balanceres mod hensyntagen til lokaltrafikken og fortsat hensigtsmæssig adgang til lokalområderne. Indfaldsvejene som massive trafikårer vil forringe hensynet til lokaltrafikken, ligesom de vil fungere som barrierer for den øvrige by.

Forslag til høringssvar

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at følgende bemærkninger fremsendes som høringssvar til Borgmesterforum Fyns behandling:

Odense Kommune tilslutter sig strategiens indhold og mål. Herunder Det Fynske Mobilitetskort og ikke mindst udgangspunktet om samarbejde på tværs af Fyn samt betydningen af partnerskaber. Odense Kommune har følgende kommentarer til konkrete indsatsområder for Odense, som er beskrevet i udkastet til strategien:

- Udpegning af terminaler og knudepunkter vil danne udgangspunkt for nærmere analyser forud for endelig udpegning.
- Odense Kommune kan ikke bakke op om videre undersøgelse af alternativ placering af timemodellens stop ved motorvejen, og foreslår, at det udgår af strategien, da det er i strid med strategiens mobilitetskort og mål om bæredygtig mobilitet med en station udenfor byen.
- Parkeringsstrategi og prisniveau i Odense afklares af Odense Kommune. Der henvises til gratis parkering udenfor bymidten.
- Fremkommelighed langs indfaldsvejene til Odense skal ske under balanceret hensyntagen til lokaltrafikken.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til høringssvar.

Beslutning

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Penille Bendixen stiller følgende ændringsforslag:

Høringssvaret redigeres således, at Odense ikke anbefaler letbane fra Odense til Glamsbjerg, Sønderød og Kerteminde.

Udvalgsmedlemmerne Lars Havelund, Peter Rahbæk Juel, Anders W. Berthelsen, Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

By- og Kulturudvalget godkender forvaltningens indstilling med den tilføjelse, at det undersøges, hvorvidt det er en mulighed at aflaste Odense Banegård Center med en Odense Vest-løsning ved Bolbro.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

En effektiv og sammenhængende infrastruktur vil have effekt på en lang række af byrådets effektmål, men er særligt af betydning for de to førstnævnte mål, 'Flere indbyggere i Odense' og 'Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser', idet en sammenhængende fynsk infrastruktur med bæredygtig mobilitet vil bidrage til at gøre Fyn - og dermed Odense - til et attraktivt og sammenhængende vækstområde for erhverv, uddannelse og bosætning.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Punkt 6: Skilte & facader. Revideret lokalplanforslag til offentliggørelse

01.02.05-P16-4402-15

Resume

Dette lokalplanforslag nr. 0-776 Skilte & facader er udarbejdet for at revidere nuværende lokalplan for Skilte og Facader i bymidten.

På udvalgsrådet den 15/3 2016 blev principperne for en revision af lokalplanen fremlagt, og det blev vedtaget, at der skulle udarbejdes et forslag til en revideret lokalplan.

Det drejer sig om følgende principper:

- At lokalplanens udlæg af gader med krav om aktive facader er indsnævret, så kommuneplanen og lokalplanen har ens bestemmelser.
- Lokalplanens bestemmelser for bygningsmaterialer, tage, kviste, altaner mod gadeside ajourføres og tydeliggøres i forhold til erfaringer og teknologisk udvikling af materialer.
- Bestemmelser for reklamer og skilte opdateres således, at beachflag ikke kan opsættes, og der kun kan skiltes for funktioner i bygningen, og fastlægges præcist, hvor der kan skiltes med digitale storskærme.

Endelig skulle der også optages bestemmelser om bevaring af middelalderbykernen i overensstemmelse med kommuneplanens afsnit herom.

Med udgangspunkt i den tidligere udvalgsbeslutning fremlægges det nye forslag til en revideret lokalplan for skilte og reklamer.

I lokalplanforslaget er der også optaget bestemmelser for skiltning og møblering i forbindelse med f.eks. udeservering på gadearealer.

Under arbejdet med lokalplanforslaget har der været dialog med cityforeningen og andre interessegrupper.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at lokalplanforslag nr. 0-776 Skilte og Facader vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

By og Kulturudvalget drøftede på sit møde den 15/3 2016 en sag om principper for udarbejdelse af en revideret skilte- og facadelokalplan for bymidten og igangsatte en forhøring af generelle retningslinjer for skilte og reklamer i hele kommunen.

Revisionen af lokalplanen er blevet aktuel af flere årsager:

Flere forhold i den teknologiske udvikling af bygningsmaterialer, isoleringskrav, solpaneler, altaner, reklameskærme mv. har gjort en opdatering aktuel.

Desuden skal skilte- og facadelokalplanen tilpasses den ændrede detailhandelsstruktur for bymidten. Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelsen af kommuneplan 2013-25 at koncentrere de større butikker omkring primære hovedstrøg. Der bliver således flere muligheder for at tillade andre funktioner end butikker i de mindre gader, som i dag kun må anvendes til butikker, caféer og lignende.

Et nyt administrationsgrundlag for bymidten omfatter også en ajourføring af fodgængerregulativet (gågaderegulativet), som supplerer reguleringen af bymidtens æstetiske fremtoning på vejarealer. Dette fremsættes senere til behandling i en

særskilt sag.

Forslag til retningslinjer for skilte og reklamer for hele kommunen fremsættes ligeledes i en særskilt sag senere på året.

Lokalplanforslaget er udarbejdet i dialog med udvalgte brugergrupper, f.eks. Cityforeningen, Sammen om Centrum styregruppen og grundejere.

Brugergrupperne har været inddraget gennem interview med udvalgte ejere og brugere. Reguleringen af bymidtens fysiske miljø har været drøftet med "Sammen om Centrum" gruppen. Disse bakker generelt op om indholdet i den nuværende skilte- og facadelokalplan og tilkendegiver blandt andet, at fornyelse i bymidten skal respektere bygningsarven og det historiske miljø. Det er vigtigt, at bestemmelserne håndhæves, så der bliver lige vilkår for alle. Der er også et ønske om, at bestemmelserne differentieres afhængig af gadernes karakter. Der er f.eks. indarbejdet mindre restriktive bestemmelser for anvendelse af stueetagerne til aktive formål i lokalplanforslaget, og der skelnes mellem, om f.eks. altaner kan sættes på bygninger mod gaden eller mod gården.

Revisionen af lokalplan for Skilte & facader er udarbejdet på baggrund af disse input sammen med By- og Kulturforvaltningens erfaringer med den nuværende lokalplan og By- og Kulturudvalgets indstilling fra mødet den 15/3 2016.

Indhold

Lokalplanens indhold følger i hovedtræk samme principper som tidligere dog med følgende ændringer og præciseringer:

Mere entydige bestemmelser

Den nuværende lokalplan indeholder en del bestemmelser, som administreres ud fra et skøn. Dette gør det vanskeligt for brugerne på forhånd at vide præcist, hvad der kan tillades, og der er risiko for, at planen ikke håndhæves ens for alle. Disse bestemmelser er præciseret i det nye lokalplanforslag.

Planens konkrete ændringer

- Indsnævring af området i bymidten med "aktive strøg" for at kunne tillade flere anvendelsesmuligheder, f.eks. boliger i stueetagerne i knap så centralt beliggende gader. Det betyder, at omfanget af udpegede aktive strøg er reduceret i forhold til den nuværende lokalplans udpegning.
- Lokalplanens bestemmelser for bygningsmaterialer, tage, kviste, tagvinduer, altaner mod gadeside ajourføres for blandt andet at kunne regulere solpaneler, udvendig facadeisolering, udnyttelse af tagrum, opsætning af altaner mv.
- Bestemmelser om bannere og beachflag, skilte og lysreklamer opdateres, således at det blandt andet præciseres, at der kun kan skiltes med produkter og funktioner, der har relation til den aktuelle bygnings funktion og at beachflag ikke tillades.
- Bannere på husmure og gavle kan dog tillades som midlertidige bannere i forbindelse med konkrete kulturelle arrangementer.

Udearealer

Der er optaget bestemmelser for indretning af udearealer på gader, pladser og torve. Blandt andet må der i forbindelse med udeservering ikke etableres faste gulvbelægnings oven på eksisterende gadebelægnings. Der er dog meddelt tidsbegrænset tilladelse frem til 2020 i forbindelse med et konkret forsøg. Bestemmelserne gælder såvel for offentlige arealer som for privat ejede arealer, der bruges af offentligheden. Bestemmelserne er sammen med fodgængerregulativet med til at sikre kvalitet og attraktivitet i de offentlige byrum.

Digitale storskærme

Lokalplanen behandler LED-skiltning, der er kommet til som et element i bymiljøet de senere år.

Der er generelt forbud mod LED-skiltning inden for lokalplanens afgrænsning, dog tillades det eksisterende LED skilt på Fisketorvet, en digital informationspylon ved Brandts Passage og den digitale lysavis på Fyns Stiftstidendes bygning fortsat, som der er givet tilladelse til gennem den nuværende lokalplan. Odense Kommune har kontrakt med en privat aktør om opstilling af byrumsudstyr. Lokalplanen medfører begrænsninger for fremtidige ændringer af denne aftale. Der kan ikke opsættes digitale skilte/LED skærme på byrumsudstyr på offentlige vejarealer.

Bevaring

Kommuneplanens bevaringsbestemmelser for bymidten er medtaget i den nye skilte- og facadelokalplan. Det bliver nemmere at sikre bevaring af bykernens middelalderstruktur i forbindelse med større omdannelsesprojekter og nybyggeri. Områder med særlige bevaringsinteresser er angivet på et kort i planen.

Yderligere er de bevaringsværdige bygninger (SAVE værdi 1 – 4), som er udpeget i kommuneplanen, medtaget i lokalplanen. Bestemmelsen betyder, at udpegede bygninger kun kan nedrives efter en konkret vurdering i

overensstemmelse med kommuneplanens bestemmelser.

Læsevejledning

Der er udarbejdet vedlagte forslag til revideret skilte- og facadelokalplan. Ændringer i forhold til den nuværende Skilte & facade lokalplan er indføjjet med rød. Slettet tekst er markeret med gennemstreget rød.

Text

Flere indbyggere i Odense

En attraktiv bymidte, hvor det oprindelige fodgængervenlige miljø fremstår kvalitativt intakt, og der er sikret oplevelser gennem publikumsrettede aktiviteter øger Odenses tiltrækningskraft som bosætningsby.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Skilte- og facadelokalplanen sikrer et attraktivt miljø i bymidten, som tiltrækker turister og øger grundlaget for oplevelsesøkonomi, butiksliv, cafeer mv. i bymidten.

Borgernes indkomst skal stige

Ved at sikre et attraktivt miljø i bymidten med publikumsrettede funktioner sikres større kundegrundlag for butikker, cafeer og lignende med bedre grundlag for kommerciel udnyttelse af bymidten med øget omsætning til følge.

Flere borgere er sunde og trives

Borgernes sundhed påvirkes positivt af en stærk bymidte med stort butiksudbud og større andel af borgernes indkøb, da mål i bymidten oftere nås med sundhedsfremmende transport, det vil sige cykel og af fodgængere end mål i eksterne butikcentre.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

0-786-forslag-endeligt

Punkt 7: Parkering på Filosofhaven. Lokalplanforslag til offentliggørelse

01.02.05-G01-2-16

Resume

Odense Kommune har bevilliget anlægsmidler til renovering af Ny Vestergade, hvor kantstensparkering bliver nedlagt for at skabe mere plads til byliv, fodgængere og cyklister. I forbindelse med, at By- og Kulturforvaltningen i august 2015 havde ”åben campingvogn” i gaden, hvor borgere og erhvervsdrivende kunne komme med input, blev der fremsat ønske om erstatningsparkeringspladser i området. Derfor er lokalplanforslag nr. 0-793 Parkeringsplads ved Filosofhaven udarbejdet.

By- og Kulturudvalget besluttede på møde 10/11 2015, at der skal udarbejdes lokalplan, som muliggør ca. 15 nye parkeringspladser på Filosofhaven. De nye parkeringspladser er placeret således, at man via passager til Vestergade og Filosofgangen har god tilgængelighed til områdets handels- og kulturliv. Området ligger umiddelbart øst for parkeringshuset ”Filosoffen” i Odense bymidte. Parkeringspladsen får adgang for kørende trafik fra Filosofhaven.

Arealet fremstår i dag som en åben plads med belægning i betonsten. Pladsen er i gældende lokalplan 17-365 fra 1985 udlagt som torve/opholdsareal, hvor der ikke må etableres parkering. Intentionen var at etablere en grøn plads med træer og opholdsmuligheder. I dag anvendes pladsen kun i meget begrænset omfang til dette formål og har ingen særlige byrumskvaliteter. Der står 3 eksisterende platantræer, hvoraf ét er vurderet bevaringsværdigt.

Området er ejet af Odense Kommune.



INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at lokalplanforslag 0-793 Parkeringsplads ved Filosofhaven offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Udgifterne til anlæg af parkering på Filosofhaven er anslået til ca. 1.000.000 kr. By- og Kulturforvaltningen foreslår, at By- og Kulturudvalget behandler projektøsket i forbindelse med de årligt tilbagevendende prioriteringer og godkendelser af projekter på de løbende anlægsrammer under By- og Kulturforvaltningen.

Bilag

Lokalplanforslag 0-793 Parkeringsplads ved Filosofhaven

Punkt 8: Udbygning af HF & VUC Fyn på City Campus. Lokalplanforslag til offentliggørelse

01.00.00-G01-26-15

Resume

Forslag til lokalplan nr. 0-782 er udarbejdet for at kunne muliggøre opførelse af nyt byggeri til udvidelse af uddannelsesinstitutionen HF & VUC FYN med undervisnings- og idrætsfaciliteter i området omkring HF & VUC FYN's eksisterende undervisningsbygning.

Lokalplanen er udarbejdet efter ønske fra HF & VUC FYN og omfatter et område på 12.910 m² omkring Kottesgade i tilknytning til Byens Bro og mellem jernbanen og Ejlskovsgade.

Lokalplanen skal skabe de planmæssige rammer for det kommende byggeri og de omkringliggende arealer, så der inden for området kan skabes et helstøbt campusmiljø, City Campus, i forlængelse af den tidligere udarbejdede Kvarterplan byhavn 2007, som gælder for området. Området er udpeget som byomdannelsesområde i Kommuneplan 2016-2028.

Lokalplanen indeholder bestemmelser om udformning af nyt byggeri og udformning af et grønt fællesområde. Det grønne fællesområde er en del af den grønne kile, som er planlagt med et forløb igennem City Campus, fra Byens Bro i syd, til Toldbodgade og Åløkke Skov i nord.

Sideløbende med lokalplanarbejdet har FynBus og Odense Kommune arbejdet med en omlægning af bustrafikken omkring Odense Banegård Center. Der undersøges en række forskellige placeringer af en fremtidig busterminal i området nord for Odense Banegård Center. Én af disse løsninger vil få betydning for byggemulighederne i Kottesgades sydlige side. Der er endnu ikke truffet beslutning om, hvilken placering en fremtidig busterminal endeligt får. Dette er der i lokalplanen taget højde for, bl.a. i forbindelse med støjberegningerne, hvor der er beregnet støj for flere scenarier.

Lokalplanen er i overensstemmelse med kvarterplanen og kommuneplanen.



INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at lokalplanforslag 0-782 Udbygning af HF & VUC Fyn på City Campus offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Lokalplanområdet ligger ved nordsiden af Byens Bro og omfatter en del af matriklerne på begge sider af Kottesgade. Mod nord afgrænses lokalplanområdet af Ejlskovsgade. En del af lokalplanområdet er i dag omfattet af lokalplan nr. 0-623. Der gives mulighed for en undervisningsbygning til HF-kurser på 8.500 etage m², en idrætshal/undervisningsbygning på 3.650 etage m², samt en byggemulighed på i alt 2.150 etage m² til en eventuel fremtidig udvidelse ved den eksisterende HF & VUC-bygning i Kottesgade.

Bebyggelse

Der kan opføres i alt maks. 14.300 etage m² bebyggelse i maks. 4 etager til anvendelse til offentlig service. Nyt byggeri skal sammen med den eksisterende bygning til HF & VUC FYN danne en samlet bebyggelse omkring den grønne kile og Byens Bro og danne kant mod de omgivende veje. Hver enkelt bygning skal have en individuel udformning, således at huset bidrager til, at området fremtræder varieret.

Bebyggelsen skal udformes med åbne og indbydende facader mod gaderne og den grønne kile. Mod den grønne kile skal der etableres facadebeplantning.

Lokalplanen udlægger tre byggefelter til henholdsvis:

- Undervisningsbygning til HF-kurser, vest for den grønne kile. Bygningen skal opføres i et terrasseret forløb med stigende højde fra én etage ved indgangspartiet ved Kottesgade, til maks. 4 etager mod Ejlskovsgade. Bygningens tagterrasser udgør de primære opholdsarealer for skolens brugere.
- Bygning syd for Kottesgade, med mulighed for etablering af idrætshal. Bygningen skal med dens placering ved adgangen til Byens Bro udformes, så der sikres udsigt oven fra broen igennem den grønne kile. Nederste etage kan delvist benyttes til parkering i konstruktion og tageetagen kan benyttes til idrætsformål.
- Øst for den grønne kile kan etableres en bygning i 2 etager, fungerende som en udvidelse af den eksisterende bygning til HF & VUC FYN, øst for lokalplanområdet. Bygningen skal udformes med forskydninger i facaden, således at den grønne kile trækkes ind mellem bygningskroppene.

Den grønne kile og stiforbindelse

Lokalplanen skal sikre bebyggelsens nære opholdsarealer samt et bredt grønt fællesareal mellem eksisterende og ny bebyggelse, som en del af den grønne kile.

Det grønne fællesområde skal indeholde opholdsmuligheder og gerne aktivitetsmuligheder for de studerende. Terrænet skal bearbejdes samlet, formes landskabeligt og grønt, og beplantes som en helhed, i samspil med den fortsatte del af kilen nord for Ejlskovsgade. Træer skal have en placering og en maks. højde, der respekterer sig fra Byens Bro gennem den grønne kile mod Åløkke Skov og havnen.

Som en del af det samlede stiforløb, mellem Byens Bro og Åløkke Skov, skal der igennem den grønne kile, mellem Kottesgade og Ejlskovsgade, etableres en belyst stiforbindelse til fodgængere og cyklister. Stien skal etableres i ca. 4 m bredde med mulighed for ophold knyttet til stien.

Vejadgang og parkering

Lokalplanområdet vejbetjenes af Kottesgade, hvorfra der er adgang til parkeringsarealerne.

Området må ikke blive domineret af parkering. Derfor giver lokalplanen kun mulighed for parkering på terræn syd for Kottesgade på egen grund. Der må etableres enkelte pladser til af- og pålæsning og handicapparkering på nordsiden af Kottesgade. Al anden parkering skal ske i konstruktion i kælder og/eller stueetage. Der stilles krav om 1 parkeringsplads pr. 100 m² etageareal.

Der holder i dag en del parkerede biler langs Kottesgade. Med etablering af nyt byggeri langs Kottesgade kan p-pladser ligge i vejen for indgange til parkering indenfor matriklerne. Lokalplanen giver derfor mulighed for at eksisterende parkeringspladser på Kottesgade kan nedlægges eller antallet reduceres.

Cykelparkering skal primært placeres tæt på de vigtigste indgange til bebyggelserne. Nord for Kottesgade må der etableres cykelstativer på terræn langs facaden. Der må ikke etableres cykelstativer indenfor den grønne kile.

Text

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanen skaber rammerne for placeringen af en uddannelsesinstitution med dertilhørende idrætsfaciliteter i direkte sammenhæng til den grønne kile, som med cykel- og gangforbindelser vil blive en rekreativ forbindelse mellem by, havn og skov. Med udbygning til service/uddannelsesformål, med nærhed til bymidten og offentlig transport, understøtter planen Odense Kommunes strategi om byfortætning, bæredygtige transportformer og grøn storby.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Lokalplanforslag nr. 0-782 Udbygning af HF & VUC Fyn på City Campus

Punkt 9: Fastholdelse af bevarende lokalplan. Afslag på nedrivning af Brogårdsvej 16

01.02.00-P16-5-16

Resume

I 2006 ansøgte ejeren af den firelængede gård, Brogårdsvej 16, om tilladelse til nedrivning til fordel for en dagligvarebutik. Bygningen er vurderet som bevaringsværdig (SAVE 3). Odense Kommune vurderede, at den bevaringsværdige ejendom er et vigtigt kulturhistorisk element i Bellinge. På den baggrund blev der nedlagt forbud mod nedrivning i henhold til § 14 i planloven, og der blev efterfølgende udarbejdet en lokalplan nr. 6-666 for Brogårdsvej, vedtaget primo 2008. Lokalplanen sikrer, at gården bevares sammen med flere andre bevaringsværdige ejendomme. Lokalplanen giver mulighed for at udstykke gårdens baghave til en ekstra bolig.

Ejerne af gården har igen rettet henvendelse til Odense Kommune med anmodning om, at der udarbejdes en ny lokalplan, som giver mulighed for nedrivning. Baggrunden for ønsket er, at gården er svær at sælge. Som årsag hertil anføres: Gården ligger ud til Brogårdsvej, som har meget trafik, gården ligger lige overfor en Fakta-butik, der skal investeres i nyt stråtag, nye vinduer m.m., som nuværende ejere, der nu er gået på pension, ikke magter. Ejerne føler sig stavnsbundet.

Et byggefirma har tilbudt at købe grunden og opføre nye ældreboliger på arealet, hvilket man mener, er en attraktiv placering lige ved indkøb og offentlig transport.

By- og Kulturforvaltningen vurderer fortsat, at gården er bevaringsværdig, og ligger som en markant del af den tidligere Bellinge landsby.

By- og Kulturforvaltningen har den 10/8 2016 modtaget lignende henvendelse fra ejeren af Brogårdsvej 24F, hvis firelængede gård ligeledes er omfattet af bevaringsbestemmelser i lokalplan 6-666.



Hovedhuset Brogårdsvej 16

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der ikke udarbejdes ny lokalplan for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget udsatte behandlingen af sagen med henblik på nærmere belysning.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Punkt 10: Fastholdelse af lokalplan. Afslag på nedrivning af Rikkeminde - Faaborgvej 39

01.02.00-P16-4-16

Resume

I 2010 søgte ejeren af Rikkeminde, Faaborgvej 39, om tilladelse til nedrivning af den firelængede gård. Bygningen er bevaringsværdig i kategori 3. Odense Kommune vurderede, at bygningsanlægget var særdeles bevaringsværdigt og udarbejdede på den baggrund en bevarende lokalplan for gården. Lokalplanen fastlægger bestemmelser for områdets anvendelse til bolig/service, de bevaringsværdige bygninger sikres mod nedrivning, og der er bestemmelser for om- og tilbygninger, beplantning og parkering. Lokalplanen blev vedtaget i juni 2012.

På vegne af ejer har Advokat Jens Peter Henriksen i brev af 20/5 2016 anmodet Odense Kommune om at udarbejde ny lokalplan, således at ejendommen kan nedrives til fordel for nye parcelhuse eller tæt/lav byggeri.

Baggrunden for anmodningen er, at det ikke har været muligt at finde en køber til gården. Forskellige projektforslag, bl.a. til en idrætsefterskole, har ikke kunnet realiseres.

Senest i august 2014 blev der udarbejdet et forslag til indretning af 18 boliger i de eksisterende bygninger. Dette krævede en dispensation fra lokalplanen, som har en maks. anvendelse på 12 boliger.

Odense Kommune meddelte dispensationen, som blev påklaget af naboerne, grundejerforeningen i Rikkeshave, og Naturklagenævnet ophævede dispensationen.

Ejer mener, at det for alle parter er en uholdbar situation, at ejendommen fortsat står og forfalder.

Bygherres rådgiver har udarbejdet et projektforslag, som vedhæftes sagen.

Nedenstående kortudsnit viser med rødt lokalplanens afgrænsning.



Ovenstående fotos viser henholdsvis hovedbygning og længer, som ønskes nedrevet.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer fortsat, at gården er bevaringsværdig. I forhold til ejendommens bevaringsværdi er der ikke nye forhold, der gør sig gældende siden vedtagelsen af lokalplanen i 2012.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der ikke udarbejdes ny lokalplan for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen med det supplement, at forvaltningen indgår i en dialog med ejer om en ny lokalplan, hvor stuehuset bevares, og der gives mulighed for flere boliger i længerne. Udvalget fastholder, at bygningerne ønskes bevaret.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

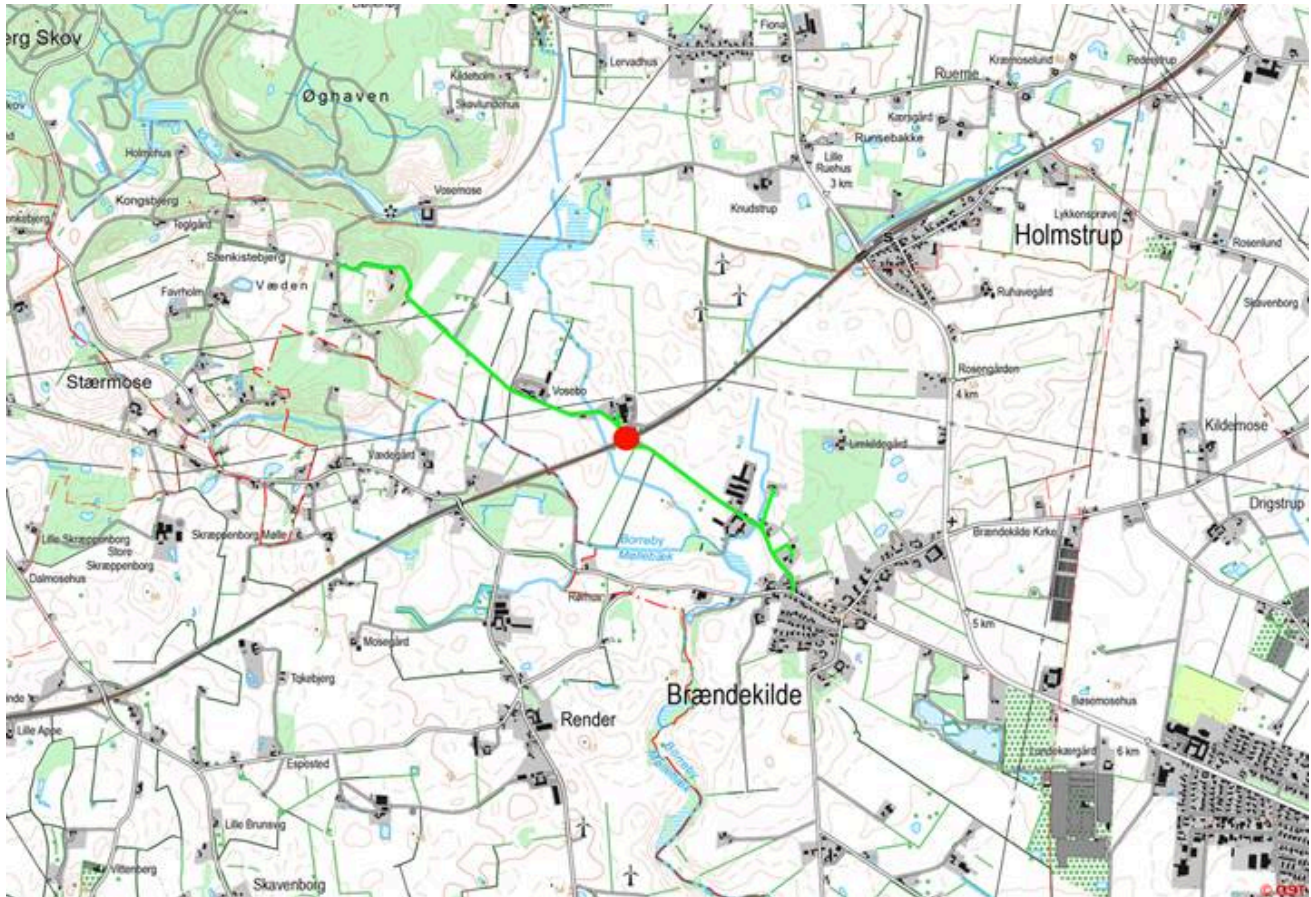
Projektmappe for Rikkesminde

Punkt 11: Sænkning af Mosegyden

05.01.08-P20-17-15

Resume

Svineproducent Flemming Rytter og Brændekilde Maskinstation ved Poul Erik Andersen har anmodet By- og Kulturforvaltningen om at øge frihøjden under den sporbærende bro, som fører over vejen, Mosegyden. Begrundelsen herfor er, at den nuværende skilte frihøjde på 3,6 meter begrænser deres leverancer af foder, gødning og lignende samt kørsel med maskiner til og fra maskinstationen.



Figur 1: Geografisk stedsfæstelse af den sporbærende bro (den røde plet), som fører over vejen, Mosegyden (anført med grøn streg), hvortil de to virksomheder har adgang.

Mosegyden er en offentlig vej af mindre trafikal betydning. Vejen har begrænset trafik, og forsyner ejendommene beliggende langs vejen nord for den sporbærende bro. Der er blandt andet placeret en svinebedrift og maskinstation, jævnfør ovennævnte, som er 2 af i alt 7 ejendomme, som er beliggende på Mosegyden nord for jernbanebroen.

Frihøjden for Mosegyden, under Banedanmarks sporbærende bro, er for nuværende 3,8 meter. Broen er i henhold til færdselsloven (Bekendtgørelse nr. 801 af 04/07/2012) af denne grund skiltet med en højdebegrænsning på 3,6 meter.

Såfremt frihøjden skal øges, så der kan passere køretøjer i henhold til færdselslovens (BEK nr. 577 af 06/06/2011) maksimalt tilladte køretøjshøjde på 4,0 meter, vil der være behov for at sænke vejen, Mosegyden med 0,45 meter, under den sporbærende bro. Dette vil resultere i, at Mosegyden skal ombygges/reguleres på en samlet strækning af 105 meter.

På baggrund af ovenstående, foruden en række tekniske og sikkerhedsmæssige forudsætninger, har By- og Kulturforvaltningen bedt ingeniørfirmaet Atkins A/S udarbejde et dispositionsforslag omfattende en teknisk løsning, overslag over anlægsøkonomien samt en tidsplan for gennemførelsen af arbejdet.

Den forventede anlægsøkonomi for forøgelse af frihøjden under den sporbærende og de dertil hørende nødvendige arbejder, beløber sig overslagsmæssigt til ca. 2,5 mio. kr. ekskl. moms.

Da vejen er af mindre trafikal betydning, ikke har en generel samfundsmæssig betydning, og omkostningen til sænkningen i forhold til effekten er relativ høj, vurderer By og Kulturforvaltningen, at sænkningen ikke bør prioriteres.

Broområdet i Odense Kommune har på driften en underbudgettering på ca. 22 mio. kr. årligt i forhold til blot at fastholde nuværende tilstand, som tidligere oplyst i præsentationen af Hverdagens Fundament. Der er mange broer af større trafikal betydning, som bør prioriteres før sænkning af Mosegyden for at skabe større frihøjde under den sporbærende bro. En prioritering af denne bro vil forværre tilstanden på de øvrige, hvis de 2,5 mio. kr. skal prioriteres på området.

Prioriteringen kan få konsekvenser for driften af de 2 virksomheder.

Svineproducent Flemming Rytter udtaler til forvaltningen, at konsekvensen ved ikke at sænke Mosegyden vil være, at virksomheden ikke kan udvikles, og at den ikke kan bibeholdes grundet omkostninger til ekstra transport.

Kaj Nielsen har som repræsentant for Brændekilde Maskinstation, konkluderet at virksomheden, hvis Mosegyden ikke sænkes, afskæres fra at udvikle sig, og besværliggør levering og fragt til virksomheden.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at Mosegyden under jernbanebroen ikke sænkes for at skabe større frihøjde.

Beslutning

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Lars Havelund og Pernille Bendixen stemmer imod By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlemmerne Peter Rahbæk Juel, Anders W. Berthelsen og Brian Dybro stemmer for By- og Kulturforvaltningens indstilling.

By- og Kulturforvaltningens indstilling bortfalder hermed grundet stemmelighed.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Lars Havelund og Pernille Bendixen bruger deres standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Den 24/9 2015 modtog By- og Kulturforvaltningen en skriftlig henvendelse fra Svineproducent Flemming Rytter og Brændekilde Maskinstation ved Poul Erik Andersen, begge virksomheder med adgang fra Mosegyden. Af henvendelsen fremgår det, at frihøjden på Mosegyden, hvor denne krydser under jernbanebroen, ønskes øget til minimum en frihøjde på 4,05 m. Begrundelsen herfor er, at broen i dag er skiltet med en frihøjde på 3,6 m, og at denne frihøjde ikke er tilstrækkelig til, at der kan passere lastbiler med foder til svinebesætningen, gødning til jordforbedring og lignende, foruden at maskiner til og fra maskinstationen ikke kan passere under broen. Den fysiske mindste frihøjde under broen er i dag 3,8 meter.

By- og Kulturforvaltningen har været i dialog med de 2 virksomhedsejere og foreslået, at der udføres en mindre sænkning af vejen, således at køretøjer op til næsten 4,00 meter i højden kan passere under broen. Dette forslag er blevet afvist, da denne højde ville være utilstrækkelig. By- og Kulturforvaltningen har derfor set på de tekniske og økonomiske konsekvenser af en sænkning som ønsket af de 2 virksomhedsejere.

Mosegyden, hvor den krydser under jernbanen, vurderes oprindeligt at have været en markvej, udlagt som grusvej. Vejen er formentlig, efterhånden som transporterne på vejen er blevet tungere, blevet opgraderet med asfaltbelægning for at have tilstrækkelig bæreevne, modvirke sporkøring og for at bortlede overfladevand fra vejen.

Mosegyden er en offentlig vej af mindre trafikal betydning. Vejen har begrænset trafik, idet vejen kun forsyner de ejendomme, som er beliggende langs Mosegyden, nord for jernbanebroen. Svinebedriften og maskinstationen er 2 af i alt 7 ejendomme, som er beliggende på Mosegyden nord for jernbanebroen.

By- og Kulturforvaltningen har undersøgt, hvorvidt det er muligt at få adgang til ejendommene via omkørsel, det vil sige anvende Brændekilde Væde Vej og den nordlige ende af Mosegyden. Dette har By- og Kulturforvaltningen vurderet ikke umiddelbart vil være muligt, da vejen ikke har en opbygning eller udformning, som gør den anvendelig eller forsvarlig at

anvende til tunge transporter. Både Brændekilde Væde Vej og den nordlige del af Mosegyden er enkeltsporede grusveje, og snor sig ind gennem strækninger med skovbevoksning og med bygninger, som er placeret tæt på vejen.

Mosegyden er en offentlig vej, og skal også efter ombygning opfylde gældende lovgivning og vejregler. I henhold til færdselsloven skal broer med en lavere frihøjde end 4,2 meter, skiltes med en frihøjde ned til de nærmeste 0,2 meter. Køretøjer, som passerer under broen, skal respektere/overholde den skilte frihøjde. Politiet kan ikke dispensere fra dette, medmindre der er tale om enkeltstående særtransporter med en særlig tilladelse til få kørsler på prædefinerede vejstrækninger.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at sænkning af Mosegyden for at øge frihøjden under den sporbærende bro, skal sidestilles med en større ombygning, og at den fremtidige frihøjde ved en ombygning derfor skal være 4,2 meter, plus tolerancetillæg for slidlag.

Skal det på sigt sikres, at frihøjden er mindst 4,2 meter, skal der tillægges en højdetolerance for løbende udlægning af fulddækkende asfaltslidlag og sammenkørt sne på sædvanligvis 0,04 m. Som resultat heraf vil der være behov for at sænke Mosegyden under jernbanebroen, så den samlede frihøjde er 4,24 m.

Banedanmark er myndighed på den overførte jernbane, som omfatter to nyrenoverede hovedspor over Fyn. By- og Kulturforvaltningen har rettet forespørgsel til Banedanmark vedrørende krav de som statslig jernbanemyndighed vil stille i forbindelse med sænkning af Mosegyden.

På baggrund af gældende lovgrundlag og Banedanmarks tilkendegivelser vedrørende vilkår for sænkning af Mosegyden under broen, har By- og Kulturforvaltningen bedt det rådgivende ingeniørfirma Atkins Danmark A/S undersøge, hvilke tekniske muligheder, der vil være for at sænke Mosegyden, så den nødvendige frihøjde under broen bliver tilvejebragt.

Konklusionen på Atkins undersøgelse er, at det vil være nødvendigt:

- At ændre Mosegydens vejopbygning og –profil på en strækning af 105 m.
- At udføre ændringer på den eksisterende vejafvanding i begrænset omfang.
- At omlægge eksisterende spildevandsledning, vandledning og øvrige kabler og ledninger.
- At understøtte og afstive den eksisterende sporbærende bros endeunderstøtninger (vægge) under udførelsen af vejarbejdet.

Realiseres sænkning af Mosegyden, skal det påregnes, at vejen vil være lukket i kortere tidsrum i forbindelse med udførelsen af arbejdet.

Da vejen er af mindre trafikal betydning, ikke har en generel samfundsmæssig betydning, og omkostningen til sænkningen i forhold til effekten er relativ høj, vurderer By og Kulturforvaltningen, at sænkningen ikke bør prioriteres.

Broområdet i Odense Kommune har på driften en underbudgettering på ca. 22 mio. kr. årligt, i forhold til blot at fastholde nuværende tilstand. Der er mange broer af større trafikal betydning, som bør prioriteres før sænkning af Mosegyden for at skabe større frihøjde under den sporbærende bro. En prioritering af denne bro vil forværre tilstanden på de øvrige, hvis de 2,5 mio. kroner skal prioriteres på området.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Idet driftsbudgettet anvendes på vedligeholdelse af infrastruktur, som tilgodeser flest mulige virksomheder i Odense, fremfor et meget begrænset antal virksomheder. Kan have en mulig negativ konsekvens, hvis virksomhederne må flytte eller lukke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Punkt 12: Varmeforsyning af nyt OUH - projektgodkendelse

09.00.00-P20-1612-16

Resume

Der skal tages stilling til om projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om fjernvarmeforsyning af Nyt Odense Universitets Hospital skal godkendes.

Projektforslaget har været i høring hos NGF Nature Energy. Der er indkommet kommentarer NGF Nature Energy, som ikke giver anledning til ændring af indstilling til projektets godkendelse - se bilag 3.

Der er i projektforslaget stillet reference op med brug af varmepumper i forhold til fjernvarme. Der er i projektforslaget en positiv samfundsøkonomi på 89 mio. kr. over 25 år ved etablering af fjernvarme. Begrebet positive samfundsøkonomi skal forstås på den måde, at den ønskede varmforsyning af nyt OUH med fjernvarme sammenlignet med en alternativ varmforsyning med varmepumpe giver et positivt resultat samlet set ud fra en vurdering af følgende forhold:

- aftagerens driftsøkonomi (der er positiv brugerøkonomi for OUH på ca. 31,4 mio. kr. i projektforslaget)
- Fjernvarme Fyns virksomhedsøkonomi er positiv (yderligere brug af det eksisterende net)
- projektets miljømæssige forhold.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender projektgodkendelsen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Odense Kommune er varmeplanmyndighed. Hvis et varmforsyningsselskab ønsker ændringer i varmforsyningen skal de indsende projektforslag, som kommunen skal godkende.

Odense Kommune har pligt til at sikre, at det lovmæssige grundlag for projektforslaget er til stede herunder høring af projektforslaget og eventuel godkendelse.

For at kunne meddele godkendelse skal der være foretaget en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet.

Odense Kommune har den 1/7 2016 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om Nyt OUH (Bilag 1 og Bilag 2). Der er indkommet bemærkninger fra NKF Nature Energy, som sammen med kommentarer fra Fjernvarme Fyn indgår i projektgodkendelsen (bilag 3). Bilag 4 er VVM-screening af området i henhold til varmforsyning.

Projektet omhandler varmforsyning af det nye universitetshospital i Odense i henhold til lokalplan nr. 4-730. Det fremgår af projektforslaget, at investeringerne for at få NYT OUH på fjernvarmenettet beløber sig samlet til 14.115.000 kr. (ekskl. moms) for distributionsnet og stikledninger. Det fremgår endvidere, at projektet har en positiv samfundsøkonomi på 89 mio. kr. over en 25-årig periode, hvor referencen til den ansøgte fjernvarmeforsyning er etableringen af en stor luft-til-vand eldrevne varmepumpe.

For Nyt OUH vurderes fjernvarmeforsyningen at give en brugerøkonomisk fordel på 31.450.000 kr. over 25 år ved fjernvarmeforsyning frem for referencen. I henhold til Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg skal det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt vælges.

På baggrund af den positive samfunds-, virksomheds- og brugerøkonomi, som fremgår af projektforslagets beregninger, er det By- og Kulturforvaltningens indstilling, at By- og Kulturudvalget skal træffe beslutning om godkendelse af projektforslaget.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (Projektbekendtgørelsen) og Lov om varmforsyning (varmforsyningsloven).

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Her er det især med hensyn til punkterne fra miljøpolitikken om, at ”Odense er en ambitiøs klimakommune” og ”Bæredygtig udvikling er et fælles ansvar”. Det kan også have indflydelse på ”Øget beskæftigelse”, ”Øget positiv synlighed i omverden” og flere andre punkter. Derudover ligger projektet fint i tråd med kommunens strategiske energiplan.

Flere borgere er sunde og trives

Flere borgere er sunde og trives – naturen er det bæredygtige livsgrundlag, da mindskede emissioner, støv og støj vil have en positiv effekt på folks sundhed.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Bilag 1 Projektforslag i hht varmforsyningsloven Nyt OUH 3.0

Bilag 2 Projektforslag i hht varmforsyningsloven Bilag 6.0

Bilag 3 Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn - Nyt OUH

Bilag 4 Notat om VVM-screening - Nyt OUH

Punkt 13: Fokuserede indsatser i samspil med civilsamfundet

18.10.15-G01-1-16

Resume

I forlængelse af Civilsamfundsstrategien og byrådets seneste beslutninger vedr. det tværgående arbejde inden for civilsamfundsområdet fra ultimo 2015 er det besluttet, at fagudvalgene skal have en mere fremtrædende rolle. I forlængelse heraf skal der være en mere klar kobling til forvaltningernes kerneopgaver. Det tværgående arbejde med civilsamfundsopgaver skal således direkte understøtte de kommunale kerneopgaver og rykke endnu tættere på det enkelte udvalg og den enkelte forvaltning og de opgaver, den løser. Det er vigtigt, at oplevede udfordringer og uforløste potentialer i den enkelte forvaltning danner ramme om den tværgående opgaveløsning.

Derfor er der nedenfor peget på 3 opgaver, hvor det vurderes, at der er et stort potentiale i forhold til samspillet med civilsamfundet, hvor Center for Civilsamfund netop skal bistå forvaltningen med at forløse dette potentiale. Opgaverne er beskrevet i sagsfremstillingen.

- Åbne bygningerne op for civilsamfundet
- Klimaklar Skibhus
- Fritidslandskaber og fællesskaber

På et kommende udvalgsmøde vil udvalget få forelagt en beslutningssag om, hvilken opgave man konkret gerne vil have Center for Civilsamfund til at bistå forvaltningen med at løse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at By- og Kulturudvalget drøfter sagen, herunder hvilken opgave blandt By- og Kulturudvalgets kerneopgaver, som udvalget ønsker, at der skal sættes særlig fokus på i samarbejde med Center for Civilsamfund.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen og valgte at behandle sagen som en beslutningssag (B-sag).

Udvalget besluttede, at vælge "Åbne bygninger op for civilsamfundet", som den opgave Center for Civilsamfund skal bistå By- og Kulturforvaltningen med at udfolde potentialet i, i samarbejde med civilsamfundet.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Frivillighed, aktivt medborgerskab og stærke fællesskaber er vigtige ingredienser i den mentale transformation af Odense og i arbejdet mod ny velfærd. Der bliver skabt innovation og udvikling, når kommunen møder borgere, frivillige og foreninger i en åben og tillidsfuld dialog.

I mødet med civilsamfundet skal Odense Kommune ikke lade sig begrænse af sin opdelte organisering, men være klar til at understøtte spontane tiltag og samarbejde på tværs af forvaltninger.

Derfor er det tværgående arbejde på civilsamfundsområdet samlet i Center for Civilsamfund med det formål at skabe synergi og sikre høj koordinering mellem forvaltninger, fagområder og i samspillet mellem forskellige frivillighedsområder og andre aktører i civilsamfundet. For derigennem bedst muligt at sikre at de tiltag og idéer, som civilsamfundet gerne vil arbejde med, bedst muligt understøttes af kommunen som helhed.

Som en del af Budget 2016 blev det besluttet, at de tværgående stabe, herunder Center for Civilsamfund, skulle omorganiseres. Med omorganiseringen følger en prioritering og en tilpasning af opgaveporteføljen i det tværgående arbejde på civilsamfundsområdet i Odense Kommune. Byrådets beslutning om mere fokuserede samt organisatorisk og politisk synlige indsatser med klart fokus på og kobling til forvaltningernes kerneopgaver og de politiske effektmål, danner rammen for prioriteringen af opgaverne.

De tværgående opgaver på civilsamfundsområdet bidrager til byrådets otte effektmål med særligt fokus på effektmålet; ”Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber”. Med Civilsamfundsstrategien og de tre spor har Odense Kommune et godt afsæt for det videre tværgående arbejde på civilsamfundsområdet. Den ny organisering har sat yderligere skub i udviklingen, og Odense Kommune skal sammen med civilsamfundet tage de næste skridt. Odense Kommune går foran i det kommunale landskab, når det gælder samspil og samskabelse med civilsamfundets aktører - og det skal fortsat være målet.

Det tværgående arbejde med civilsamfundsopgaver skal direkte understøtte de kommunale kerneopgaver og rykke endnu tættere på den enkelte forvaltning og de opgaver, den løser. Det er vigtigt, at oplevede udfordringer og uforløste potentialer i den enkelte forvaltning danner ramme for den tværgående opgaveløsning.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler derfor, at By- og Kulturudvalget vælger en af nedenstående tre opgaver, som Center for Civilsamfund skal bistå By- og Kulturforvaltningen med at udfolde potentialet i samarbejde med civilsamfundet.

De tre opgaver er:

1) Åbne bygninger op for civilsamfundet

Det er svært for civilsamfundet at få overblik over, hvem der kan låne kommunens lokaler, hvilke lokaler man kan låne og hvad disse kan bruges til. Ligeledes er det svært at finde ud af, hvor man skal henvende sig om dette.

For at skabe gode rammer for etablerede foreninger samt optimale vilkår for nye spæde initiativer i civilsamfundet skal Odense Kommunes bygninger gøres mere tilgængelige for civilsamfundet. At bygningerne åbnes op og gøres lettere tilgængelig er en måde at understøtte foreninger på uden, at der er tale om direkte økonomisk understøttelse.

Indsatsen vil have stort potentiale for alle frivillighedsområder, samt have en styrke i forhold til at skabe synergi mellem forskellige frivillighedsområder. Det er en indsats, som efterspørges fra alle forvaltninger.

Arbejdet med at åbne bygningerne op bygger videre på eksisterende tiltag. I afdelingen Fritid og Biblioteker i By- og Kulturforvaltningen har man det eksempelvis allerede som et pejlemærke at skabe en bedre og mere fleksibel udnyttelse af faciliteter. Indsatsen kan med fordel tænkes i forlængelse af By- og Kulturforvaltningens øvrige udviklingstiltag i forhold til vores bygninger, hvor der blandt andet arbejdes med optimal udnyttelse af kommunens m².

Arbejdet kan eksempelvis indeholde en behovsafklaring samt en kortlægning af eksisterende tilgange inden for de forskellige frivillighedsområder. Ligeledes kan man blive klogere på, hvordan en god løsning kunne se ud ved at prøve sig frem med nogle prototyper.

2) Klimaklar Skibhus

En stor del af Skibhus-kvarteret oplever, at kloakkerne har svært ved at håndtere store mængder regnvand, hvorfor By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med VandCenter Syd er i gang med et projekt, som skal finde løsninger på denne udfordring. Projektet har fra start haft fokus på borgerinvolvering da projektets succes blandt andet afhænger af, at borgerne selv tager initiativer til at finde regnvands-løsninger på deres private grunde.

Parallelt med Klimaklar Skibhus arbejder By- og Kulturforvaltningen ligeledes med en generel masterplan for området, som også har fokus på klima. Dette arbejde afspejles også i, at Smart City planlægger deres andet Living Lab i området, som vil have fokus på klima og åbne data.

I år er Skibhus-kvarteret endvidere udvalgt til at afprøve borgerstyret budgettering og i området arbejdes der således med at finde lokale idéer, som ønsker at søge om midlerne. Parallelt med dette arbejde er der blevet nedsat et Skibhus-forum, hvor stærke lokale kræfter har meldt sig på banen i et fællesskab med henblik på at udvikle og styrke bydelen.

Der ses en synergi og et potentiale i at arbejde intensiveret med lokale fællesskaber i bydelen - på tværs af forvaltningernes projekter og fokus og på tværs af forskellige frivillighedsområder. Center for civilsamfund vil kunne bidrage med en tværgående tilgang og med et fokus på at skabe fællesskaber og synergier mellem forskellige borgergrupper.

3) Fritidslandskaber og fællesskaber

Grundet de mange kommunale bygge- og anlægsprojekter ligger By- og Kulturforvaltningen inde med en masse overskudsjord, som kan bruges til at skabe spændende lokale muligheder for bevægelse, leg og motion – og derigennem være med til at understøtte lokale fællesskaber.

By- og Kulturforvaltningen oplever en stigende interesse fra aktive borgere, beboerforeninger, fritidsforeninger og andre lokale aktører, som ønsker at bygge kælkebakker og anlægge mountainbikespor. Men ofte mangler man fra forvaltningens side kræfter og konkrete metoder til at drive sådanne samskabelsesprojekter, hvor aktive borgere gerne vil stå for en stor

del af arbejdet, men mangler en tovholder til at styre projektet og eksempelvis stå for et opstartsmøde eller hjælpe med at søge puljer og fonde.

Der er et stort potentiale i at lade Center for Civilsamfunds faglighed spille ind i et samspil med borgergrupperne og myndighedskontorerne for derigennem sammen at skabe projekter, hvor civilsamfundet kan bidrage med deres virkelyst godt understøttet af kommunen. Ligeledes er der potentiale i at have øje for, at et overskydende materiale kan være en værdifuld ressource, som med de rette indsatser og den rette støtte kan være med til at skabe fællesskaber og et aktivt liv.

At stille overskudsjord og en tovholderfunktion til rådighed er en måde at understøtte civilsamfundet på uden, at der er tale om en direkte økonomisk understøttelse. Indsatsen skal ses som videreudvikling af projektet "Jord som ressource" og vil støtte op om blandt andet By- og Kulturforvaltningens eksisterende samarbejde med mountainbike-foreninger.

Processen frem til nu

Chefgrupper i alle forvaltninger har beskrevet oplevede potentialer og udfordringer i samspillet mellem kommune og civilsamfund i Odense Kommune.

Center for Civilsamfund har samlet materialet i en række temaer med tværgående potentiale, der flugter med Civilsamfundsstrategiens tre spor; "En kommune i øjenhøjde" – "Det skal være nemt at være frivillig" – "Fællesskaber der favner". Materialet er samlet i et lille hæfte og sendt til vores nye Advisory Board som oplæg.

Næste skridt har været at kombinere Advisory Boardets inputs med borgernes praksisviden og engagement. Det skete på "Fælles om Odense Dialogen" (det tidligere Pit-stop). "Fælles om Odense Dialogen" blev afholdt den 7/6 2016 med mange repræsentanter fra de frivillige foreninger i Odense og andre aktive borgere, byrådet og kommunale nøglepersoner. Der var omkring 100 deltagere.

På baggrund af det samlede materiale fra:

- Chefgruppernes oplevede potentialer og udfordringer i samspillet mellem kommune og civilsamfund fra de mange fagområder i Odense Kommune
- Advisory Boardets inputs
- Idéer, inputs og perspektiver fra "Fælles om Odense Dialogen"

fremlægges denne sag først til drøftelse i de respektive politiske udvalg, som efterfølgende vælger/indstiller de fokuserede indsatser for det næste år.

Umiddelbart herefter afholdes det andet møde med Advisory Boardet den 3/10 2016. Mødets formål er at kvalificere de udvalgte indsatser. Advisory Boardets deltagere kaster deres blik på og viden ind i indsatsområderne, inspirerer, forstyrrer og udfordrer de opgaver, som udvalgene har valgt.

Denne sag er vedlagt det samlede bruttokatalog over forslag til oplevede udfordringer og uforløste potentialer på tværs af forvaltningerne.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Bruttokatalog

Punkt 14: Bosætningsstrategi 2016

00.01.00-A00-1504-16

Resume

På baggrund af økonomiudvalgsdrøftelsen på mødet den 24/8 2016 er der foretaget få ændringer i strategien. Disse fremgår af sagsfremstillingen.

Bosætningsstrategi 2016 udspringer som en handling af Planstrategi 2015, og er en revidering af den eksisterende bosætningsstrategi fra 2009. Strategien bygger videre på eksisterende politiske strategier og politikker, blandt andet vækstpolitikken, Vækst Sammen. Formålet med bosætningsstrategien er derfor ikke at nytænke hele vores bosætningsindsats, men at sætte en strategisk retning for bosætningsarbejdet og pege på en række indsatser, der skal medvirke til at realisere de politiske effektmål, om at befolkningstilvæksten skal være på ca. 2.000 borgere om året, og at borgernes indkomst skal stige. Herudover skal strategien sikre sammenhæng mellem Odense Kommunes arbejde for at fastholde og tiltrække borgere og storbytransformationen. At fastholde og udbygge befolkningstilvæksten er vigtigt for at kunne realisere byens transformation, fordi det skaber efterspørgsel efter blandt andet nye boliger, mere service og mere kultur, og fordi det er afgørende for at sikre tiltrækningen af de medarbejdere, der skal skabe fremtidens jobs.

I strategien er der udpeget fem forskellige målgrupper: Studenten, den nyuddannede, småbørnsfamilien, den kreative og klyngemedarbejderen. Udpegningen af de tre første målgrupper er sket på baggrund af flytteeanalyser, som har tydeliggjort, hvor de største bosætningspotentialer ligger, det vil sige hvornår i livet flest borgere flytter enten til eller fra Odense. Den kreative og klyngemedarbejderen er udvalgt som målgrupper, dels fordi de spiller en særlig rolle i forhold til at skabe den transformation af Odense, som kommer resten af byens borgere og virksomheder til gode, og dels fordi der er et eksisterende behov hos Odenses klyngevirksomheder, som skal opfyldes for, at de kan opleve en fortsat vækst.

På baggrund af målgruppernes bosætningsønsker og en række fokusområder er der beskrevet en række indsatser for hver målgruppe, som skal medvirke til at styrke fastholdelsen og tiltrækningen af målgrupperne. Det er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.

Efter økonomiudvalgsdrøftelsen vil sagen overgå til drøftelse/høring i fagudvalgene, inden strategien er til behandling og beslutning i økonomiudvalget og endeligt i byrådet. Se den præcise beskrivelse af processen i sagsfremstillingen.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at de respektive udvalg drøfter Bosætningsstrategi 2016 med henblik på den videre politiske proces med beslutning i økonomiudvalget og byrådet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Bosætningsstrategi 2016 udspringer som en handling fra Planstrategi 2015 og er en revidering af den eksisterende bosætningsstrategi fra 2009. Formålet med revideringen er at fokusere og målrette vores bosætningsarbejde og at sikre sammenhæng mellem storbytransformationen og arbejdet med at tiltrække og fastholde borgere.

Strategien står ikke alene, men bygger videre på de eksisterende politiske strategier og politikker. Herunder særligt Planstrategi 2015 og vækstpolitikken, Vækst Sammen. En væsentlig del af bosætningsarbejdet handler om at skabe en mere attraktiv og levende by med flere jobs, fordi vi ved, at det er afgørende for at fastholde og tiltrække flere borgere. Derfor er formålet med bosætningsstrategien ikke at nytænke hele bosætningsindsatsen, men at sætte en strategisk retning, videreudvikle og tænke indsatser sammen og udfylde de huller, der er i vores eksisterende bosætningsarbejde.

Som følge af urbaniseringen og en stigende søgning mod de fire store uddannelsesbyer i Danmark har tilflyttede unge udgjort en stor del af Odenses befolkningstilvækst de senere år. I de kommende år bliver ungdomsårgangene mindre, og som en konsekvens af statslige reformer af uddannelsessystemet forventer byens videregående uddannelser ikke at

fortsætte den samme vækst i optaget af nye studerende. Derfor bliver et fokuseret arbejde med at tiltrække og fastholde borgere endnu vigtigere.

Bosætningsstrategien er blevet til i et samarbejde mellem alle kommunens forvaltninger gennem deltagelse i strategiens tværgående styregruppe og projektejerggruppe. I processen er tidligere undersøgelser, samt flyttemønstre, bosætningsønsker, trends og udviklinger plus Odenses styrker og behov, som de optræder i eksisterende strategier, blevet afdækket og analyseret. Herudover er en række centrale samarbejdspartnere og repræsentanter fra flere af målgrupperne blevet fokusgruppeinterviewet med henblik på at få inputs til bosætningsønsker og -indsatser. Det gælder ungdomsuddannelserne, de videregående uddannelser, ejendomsmæglere og udlejere, boligorganisationer, robot- og IT-klyngen, den internationale skole, småbørnsfamilier, kultur- og "business"-kreative samt en stor gruppe af unge nøglepersoner fra byens uddannelses-, forenings- og kulturliv. Derfor er bosætningsstrategien udarbejdet på baggrund af grundige analyser, relevant evidens og tværgående drøftelser.

Analysematerialet dannede baggrund for byrådets drøftelse om strategiens retning og indhold på byrådets kvartalsmøde den 25/4 2016.

Mål og indhold

Bosætningsstrategien skal være med til at realisere de politiske effektmål om at opnå en befolkningstilvækst på ca. 2.000 om året, og at borgernes indkomst skal stige. Derudover skal strategien sikre sammenhæng mellem storbytransformationen og kommunens bosætningsarbejde.

Ny Odense skal være en storby for alle. Analyserne viser dog, at der er nogle målgrupper, vi har bedre mulighed for at tiltrække og fastholde end andre. Både fordi Odense er en studieby og fordi der er nogle tidspunkter i livet, hvor man flytter mere end på andre tidspunkter. Det er her det største bosætningspotentiale ligger. Der er også nogle målgrupper, der spiller en særlig rolle i forhold til at skabe den transformation af Odense, som kommer resten af byens borgere og virksomheder til gode, og som kan medvirke til at skabe vækst og jobs til andre.

For at skabe mest mulig værdi for byen fokuserer bosætningsstrategien derfor på fem målgrupper:

- Studenten (er i gang med, eller har netop færdiggjort en gymnasial uddannelse)
- Den nyuddannede (er i gang med, eller har netop færdiggjort en videregående uddannelse)
- Småbørnsfamilien (det ældste barn er under 6 år)
- Den kreative (kulturkreative og businesskreative)
- Klyngemedarbejderen (både nationale og internationale medarbejdere til særligt it- og robotklyngen)

En række andre målgrupper har også været analyseret og drøftet i processen. Nogle af dem overlapper i høj grad med de udpegede målgrupper (karrieremennesket og de unge par uden børn), mens det for senioren gælder at bosætningspotentialet er lavt, fordi flyttefrekvensen mellem kommuner er lille. Samtidig har senioren særligt bosætningsønsker, som kan håndteres i forbindelse med boligstrategien. Flyttestatistikken kan ses i selve strategien.

Målgrupperne er beskrevet som såkaldte idealtyper, der understreger det, som mange i målgruppen har til fælles. Udviklingen af idealtyper gør det nemmere at fokusere og målrette indsatserne. Det betyder ikke, at indsatserne ikke kan komme andre til gode, eller alene er forbeholdt de borgere, der på alle parametre ligner idealtypen.

For hver af målgrupperne er der identificeret en række bosætningsønsker. Med udgangspunkt i disse bosætningsønsker og de forslag, der er kommet til indsatser fra forvaltningerne, samt i vores fokusgruppeinterviews, er der til hver målgruppe beskrevet en række indsatser, som skal være med til at tiltrække og/eller fastholde den pågældende målgruppe. Nogle af indsatserne er nye, andre er en videreudvikling af allerede eksisterende indsatser, mens der også indgår allerede igangsatte indsatser, som er vigtige i et bosætningsperspektiv.

Herudover peger strategien på en række særlige greb, der skal være særligt fokus på i bosætningsarbejdet:

- Odenses potentialer og behov: At vi prioriterer vores indsatser der, hvor bosætningspotentialet og behovet i forhold til byens udvikling er størst.
- Tilknytning: At vi arbejder på at skabe tilknytning til byen og til byens sociale netværk eller benytter os af, at de eksisterer i forvejen.
- Kobling mellem livsfaser: At vi sikrer en stærkere kobling mellem livsfaser, fordi et afgørende element i forhold til fastholdelse er, at man kan se sig selv bo i Odense, når man er på vej ind i en ny livsfase - eksempelvis, at en studerende på en videregående uddannelse kan se sig selv bo og arbejde i Odense efter sin uddannelse.

I strategien indgår også et engelsk resumé af strategien for at bidrage til byens internationalisering og som et eksempel på et af de steder, hvor vi kan styrke modtagelse og fastholdelse af internationale klyngemedarbejdere i fremtiden.

Proces for godkendelse af Bosætningsstrategi 2016

Strategien er til drøftelse i økonomiudvalget den 24/8 2016, herefter forventes alle fagudvalg at blive hørt den 30/8 2016, hvorefter sagen er til behandling og beslutning i økonomiudvalget den 14/9 2016 og i byrådet den 28/9 2016.

Såfremt drøftelsen i økonomiudvalget fører til større rettelser i strategien, vil behandlingsprocessen blive rykket. Fagudvalgshøringerne vil i stedet ligge den 20/9 2016 og den 27/9 2016, mens sagen vil være til behandling i økonomiudvalget den 4/10 2016 og i byrådet den 12/10 2016.

Bosætningsstrategien henhører under økonomiudvalgets ansvar, men for at sikre den bedst mulige strategi får fagudvalgene mulighed for at kommentere strategien med udgangspunkt i udvalgenes fagområder. Til alle udvalgsmøder vil repræsentanter fra Bystrategisk Stab præsentere strategien med særligt fokus på de enkelte udvalgs fagområder.

Forhøring

De parter, der har været inddraget i udarbejdelsen af strategien samt få øvrige, har fået mulighed for at afgive høringssvar til den næsten færdige strategi. Det har 12 benyttet sig af, herunder både uddannelsesinstitutioner, erhvervsorganisationer, privatpersoner, en klyngerepræsentant, en boligorganisation, en ejendomsmægler og den internationale skole.

Et kort resumé af deres høringssvar, hvordan de er blevet håndteret samt de fulde høringssvar indgår i henholdsvis bilag 1 og 2.

Ændringer i strategien som følge af økonomiudvalgsdrøftelsen

Følgende mindre ændringer er foretaget i strategien på baggrund af økonomiudvalgsdrøftelsen:

- I forordet er følgende sætning tilføjet: "Det betyder ikke, at andre målgrupper er mindre vigtige for Odenses udvikling, men blot at netop bosætningsarbejdet fokuseres dér, hvor det har den størst afsmittende effekt."
- Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er skrevet ind som part i handling 1 under den nationale klyngemedarbejder.

På baggrund af ønske fra Børn- og Ungeforvaltningen er ordlyden af handling 3 under småbørnsfamilien derudover ændret til følgende formulering:

3. Et godt første møde med Odense Kommune (videreudvikling)

I Odense Kommune skal forældres første møde med kommunen være positivt. Odense Kommune vil møde den enkelte familie, der hvor den er, og i forhold til de ønsker, den selv bringer frem. Dette sker gennem ordningen Sund Start Sammen, som starter op allerede i 24. graviditetsuge, hvor forældre bliver en aktiv del af et stærkt forældre-fællesskab, og hvor forældrene i trygge rammer med hjælp fra professionelle bliver klædt på til at give deres børn den bedste start på livet. Sammen med andre forældre sættes fokus på, hvordan det er at blive far og mor, opmærksomhedspunkter i forhold til barnets pleje, og udfordringer og spørgsmål, der venter en ny familie. Forældrene bliver også præsenteret for de kommunale pasningstilbud og deres værdier. Og når man skal finde den rigtige pasningsløsning til sit barn, møder pladsanvisningen forældrene tidligt gennem opsøgende telefonopkald og dialog, så man sammen kan finde de bedste pasningstilbud for den enkelte familie.

De småbørnsfamilier, som overvejer at flytte til Odense og dem, der allerede er bosiddende i byen, har mulighed for at besøge et af de mange børnehuse i Odense og derigennem se og høre mere om rammerne for "det gode børneliv" i Odense Kommune.

(Ansvarlig for indsatsen: Børn- og Ungeforvaltningen)

Økonomi

Bosætningsstrategi 2016 har ikke direkte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme. En række indsatser i strategien vil kræve nye løsninger i form af nytænkning af eksisterende opgaver og processer. Derudover kan der være afledte økonomiske konsekvenser på længere sigt.

Bilag

Bilag 1 - Resumé af høringssvar og håndtering af disse ift. Bosætningsstrategi 2016

Bilag 2 - Hvidbog med hørings svar

Bosætningsstrategi 2016_24-08-16

Punkt 15: Skateranlæg - status

18.16.00-P20-2-16

Resume

Baggrund

Byrådet vedtog som en del af Budget 2009 at stille midler til rådighed for byudvikling og infrastruktur, herunder implementering af Kvarterplan by-havn. Kvarterplan by-havn har som vision at udvikle en sammenhængende midtby med bylivet i fokus og centrum og havn som vigtige elementer.

By- og Kulturudvalget drøftede på mødet den 19/5 2015 mulighederne for bedre skaterforhold i Odense. By- og Kulturudvalget besluttede i den forbindelse at afsætte 1.000.000 kr. til etablering af et skateranlæg i tæt dialog med brugerne og andre interessenter.

Projektets udformning og placering er indledningsvist ikke afklaret. Projektet er inddelt i tre sideløbende faser, hvor de faseansvarlige sikrer en tilstrækkelig koordinering løbende i processen.

Formål og status på de tre faser

Brugerinddragelsesfasen

Gennemføres med minimum én workshop med skatermiljøets brugere. Denne brugerinddragelse skal resultere i en afrapportering, der beskriver skatermiljøets ønsker og behov. Yderligere skal der i forbindelse med afholdelsen af workshoppen, etableres en referencegruppe, der skal involveres løbende i projektet.

Status for brugerinddragelsesfasen: Workshop 1 blev gennemført den 15/6 2016 med ca. 50-60 deltagende fra skatermiljøet. På baggrund af workshoppen er der udarbejdet en kort afrapportering i forhold til indhentede indsigter om skatermiljøets ønsker og behov. Yderligere er der etableret en referencegruppe med repræsentanter fra skatermiljøet, der vil følge projektet fremadrettet for at sikre, at brugergruppens input på bedste vis bliver inkorporeret i projektet og for at sikre en god forankring i skatermiljøet.

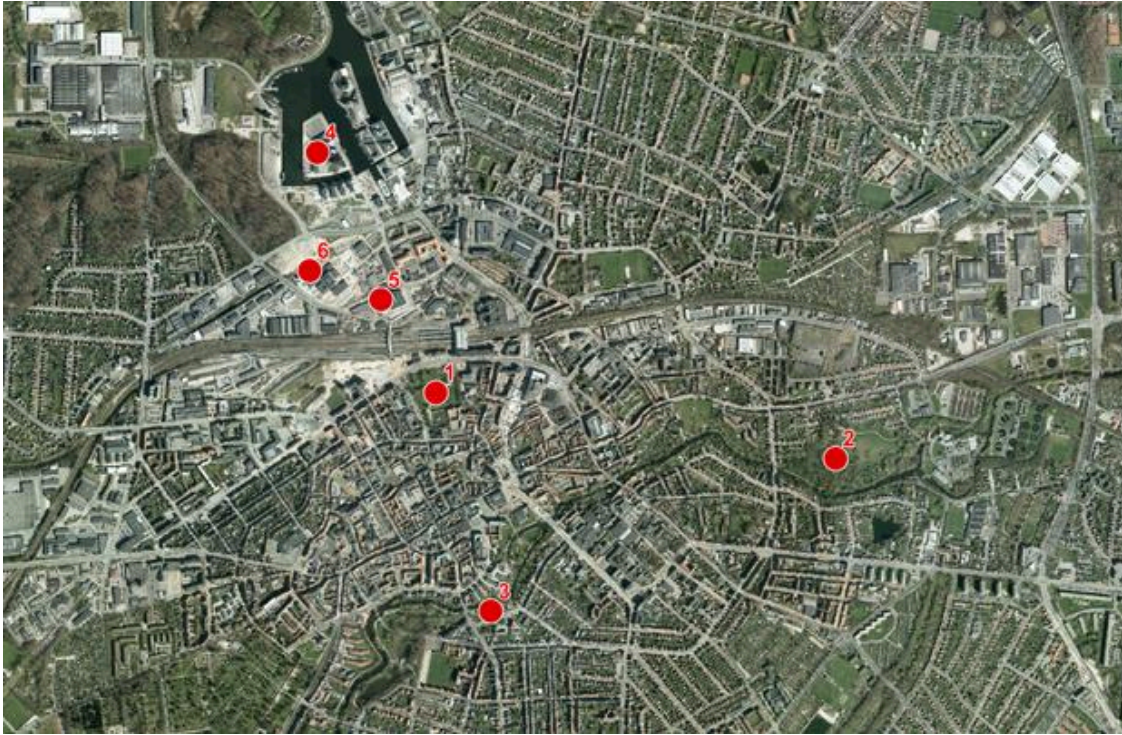
Der planlægges en workshop 2 i september 2016, hvor der vil være fokus på indhold og funktioner i skateranlægget.

Designfasen

Der skal findes en hensigtsmæssig placering til skateranlægget, der lever op til skatermiljøets ønsker og behov. Designfasen skal yderligere tage stilling til eventuelle arkitektoniske overvejelser i udformningen af skateranlægget samt samspillet med de omkringliggende områder.

Status for designfasen: På baggrund af projektgruppens indledningsvise analysearbejde og input fra workshop 1, er følgende placeringsmuligheder blevet nærmere undersøgt:

1. Kongens Have
2. Skt. Jørgens Parken
3. Nonnebakken
4. Byens Ø
5. Den Grønne Kile
6. Matrikel 17a



Projektgruppen vurderer matrikel 17a og Skt. Jørgens Parken til at være de mest oplagte placingsmuligheder. Projektgruppen arbejder videre med en primær placingsmulighed på matrikel 17a og bibeholder Skt. Jørgens Parken som sekundær placingsmulighed.

Matrikel 17a er en god placingsmulighed af flere årsager. Matrikel 17a ligger tæt på centrum og banegården, hvilket vægtes højt i skatermiljøet. Med denne placering vil anlægget ligge som en god aktiv pause mellem centrum og havnen. I fremtiden bliver "City Campus" fyldt med unge mennesker, der også vil kunne gøre brug af skateranlægget. Matrikel 17a ligger i tæt forbindelse med den kommende forlængelse af Langesøstien og "Den Grønne Kile", og sammen vil det give en god synergi. Projektgruppen har været i kontakt med rektor for Erhvervsakademi Lillebælt (EAL) angående den mulige placering af skateranlægget ved siden af EAL. Han var positiv over for dette og så umiddelbart ikke nogen udfordringer i forhold til støj eller lignende.

Yderligere ligger der ingen boliger i umiddelbar tilknytning til matrikel 17a, og støjproblematikken vil derfor være et minimum i forhold til en placering tæt på beboelsesområder. Ved anlæggelse af skateranlægget på andre placingsmuligheder kan det forventes, at støjproblematikken vil være ganske substantiel for nærliggende boliger.

Etableringsfasen

Der skal indledningsvist skabes afklaring om processen angående rådgivning, projektering, udbud, byggetilladelser m.m.

Status på etableringsfasen: På nuværende tidspunkt gennemføres forudgående undersøgelser af matrikel 17a for at afklare, om denne placering kan fastholdes som primær placingsmulighed. Området er blandt andet kraftigt forurenet, og det skal derfor afklares, hvad det betyder for projektet og dets økonomi. Yderligere er der den 23/6 2016 gennemført et besøg til Korup Streetpark, hvor projektgruppen mødtes med Leif Sigvardt fra "Unge skaber Korup" for at søge inspiration fra deres etableringsproces.

Videre proces

Tidsplanen for projektet ser foreløbig således ud, at afklaring i forhold til placering, funktioner og overordnet udformning gennemføres i løbet af efteråret 2016, således at der kan udarbejdes udbudsmateriale. Primo 2017 tilknyttes entreprenører, hvorefter anlægget kan initieres i foråret 2017, når frosten er stoppet. Skateranlægget vil herefter stå færdigt i sommeren 2017.

Punkt 16: Status på konkurrenceudsættelse af halvdelen af skolerengøringen

82.08.00-A26-1-15

Resume

Status

Byrådet har den 22/6 2016 gennemført en endelig vedtagelse af principbeslutningen af 25/11 2015 om konkurrenceudsættelse af rengøringen på halvdelen af Odense Kommunes skoler. Der blev i tilknytning til sagsfremstillingen præsenteret et ændringsforslag fra gruppe A, som byrådet gav deres opbakning til. Ændringsforslaget har følgende formulering:

Udbuddet gennemføres på løn og arbejdsvilkår på niveau med de offentlige overenskomster på rengøringsområdet og på baggrund af den i sagsfremstillingen beskrevne udbudsmodel, der er uddybet i sagsfremstillingen og i dets bilag.

Det er By- og Kulturforvaltningens forventning, at ovenstående formulerede krav kan have indflydelse på det estimerede provenu i den førømtalte sagsfremstilling. Det er dog på nuværende tidspunkt ikke muligt at sige noget om, hvor stor en økonomisk påvirkning ændringsforslaget vil have. Først efter den planlagte markedsdialog i august og september vil det være muligt at komme med en vurdering af om de nye rammer for konkurrenceudsættelsen vil få konsekvenser for interessen for at byde og dermed for proventet.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at tidsplanen fortsat kan holdes:

August/september 2016	Dialog med markedet
Oktober 2016	Udvælgelse af tilbudsgivere blandt ansøgere
Januar 2017	Tilbudsfrist
Februar 2017	Tildeling af kontrakt
Forår 2017	Implementering
1/5 2017 (alternativt 1/8 2017)	Kontraktstart

Punkt 17: Høring om revision af Folkeoplysningsloven

18.00.00-K04-1-16

Resume

Odense Kommune har administrativt fremsendt bemærkninger til KL i forbindelse med høring om revision af Folkeoplysningsloven.

Bilag

Høringssvar vedrørende revision af Folkeoplysningsloven

Punkt 18: Status på Odense Havnebad og Odense Friluftsbad

04.00.00-P05-1-16

Resume

Odense Havnebad har snart været i drift i to måneder. Det har været godt besøgt, og det har givet anledning til nogle spørgsmål til Odense Havnebad og Odense Friluftsbad fra By- og Kulturudvalget. Derfor gives hermed en status på de første måneders drift af Odense Havnebad og kobling til Odense Friluftsbad.

Odense Havnebad

Odense Byråd besluttede henholdsvis den 15/1 2014 og 20/8 2014 at bevilge samlet set 35 mio. kr. til etablering af et havnebad. Odense Havnebad blev indviet den 1/7 2016. Åbningstiderne er i sommersæsonen (1/7 – 31/8) fra kl. 06.00 – 08.00 og fra kl. 11.00 – 19.00. I vintersæsonen er åbningstiderne (1/9 – 31/5) mandag, onsdag og fredag kl. 06.30 - 09.30 samt tirsdag og torsdag kl. 18.00 - 21.00 og endelig weekender kl. 08.00 - 11.00.

Havnebadet har i perioden 1/7 til 21/8 2016 været besøgt af i alt 31.895 gæster fordelt med 3.412 morgengæster og 28.483 øvrige gæster. Besøgstallet indeholder eventuelle dobbeltregistreringer – det vil sige at gæster, som hurtigt går ud og kommer ind igen, registreres to gange.

Det har været drøftet, hvorvidt det er muligt at indføre entré for havnebadet og i så fald en pris, der tager højde for, at havnebadet ikke har de samme faciliteter som friluftsbadet. I forlængelse heraf et bud på en skønnet indtægt, hvis havnebadet har de samme åbningstider som friluftsbadet.

I forbindelse med etableringen af havnebadet er der taget udgangspunkt i miljøbestemmelser, som omhandler, at havnebadet ikke omfattes af miljøbeskyttelsesloven, idet der ikke opkræves betaling, og at der ikke foregår organiseret aktiviteter i form af medlemskab og lignende – det vil sige foreningsaktiviteter. Grundlaget for opkrævning af betaling vil derfor i første omgang kræve, at der iværksættes en analyse med udgangspunkt i miljøbestemmelserne for havnebade/friluftsbade.

Odense Friluftsbad

Friluftsbadssæsonen løber i ca. 3 måneder i perioden 1/6 – 31/8 (i 2016 4/6 – 28/8). Åbningstiderne er kl. 13.00-19.00 på skoledage og kl. 10.30-19.00 i weekender og i skolesommerferien.

Der har på nuværende tidspunkt været 15.989 gæster i Friluftsbadet i indeværende sæson. Dertil kommer manglende adgang til Friluftsbadet i forbindelse med afholdelse af Tinderbox, som betyder lukning af Friluftsbadet i ni dage.

Det har i relation til friluftsbadet været drøftet, hvad det vil kræve at indføre gratis adgang i friluftsbadet, og hvad det vil koste. Såfremt der skulle være gratis adgang til friluftsbadet, så vil det samlet set betyde en mindre indtægt på ca. 600.000 kr. for Odense Idrætspark. Der er intet fysisk til hinder for, at der gives gratis adgang, og den byrådsgodkendte takstoversigt skal heller ikke ændres. Den eventuelle manglende indtægt på ca. 600.000 kr. vil betyde en reduktion af medarbejderstyrken og dermed en mindre åbningstid i friluftsbadet, såfremt den manglende indtægt ikke prioriteres.

Det er By- og Kulturforvaltningens anbefaling, at man afventer en hel sæson for havnebadet, inden det vurderes, hvorvidt der skal opkræves betaling for havnebadet, eller hvorvidt det skal være gratis at komme ind i friluftsbadet. Dermed vil By- og Kulturforvaltningen bedre være i stand til at give en præcis vurdering af forholdene, når begge bade har været i drift en hel sæson. I forlængelse heraf så er havnebadet og friluftsbadet to meget forskellige tilbud, hvor friluftsbadet er et heldags udflugtsmål på grund af dets faciliteter med grønne områder, soppebassiner, vandrutsjebane, udspringstårn samt bold- og legeområder. Denne vifte af tilbud forefindes ikke i havnebadet. Derfor vil en mindre god sommer også have større indvirkning på brugen af friluftsbadet end havnebadet.

Punkt 19: Orientering - diverse

00.22.00-P35-10-16

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Håndtering af sager om servicevejvisning og ulovlige skilte på vejarealer
- Kulturpolitisk Topmøde i Århus
- Frederiksminde, spejderhytte