

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021 d. 10-12-2019

Mødedato Tirsdag d. 10. december 2019 kl. 15:00

Mødested Fripleshjem Munke Mose, Munke Mose Allé 4, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af minimumrådighedsbeløb.....	3
Godkendelse af kommunale hverv for Ældreråd og Handicapråd.....	5
Godkendelse af ordning med ungarbejdere i fritidsjob på plejecentre.....	12
Drøftelse af oprettelse af bruger- og pårørenderåd.....	13
Drøftelse af emner til effektiviseringsstrategien.....	15
Orientering om Socialtilsynets tilsyn.....	16
Orientering om reaktivt tilsyn.....	17
Orientering om ændring af prisen for tilkøbsydelse.....	18
Evalueringsproces for omprioriteringer til velfærd i forbindelse med budget 2020.....	19
Aktuelle sager.....	20
Forslag fra byrådsgruppe V - Undersøgelse af behov for SBH-kørsel for borgere med demens.....	21

Punkt 1: Godkendelse af minimumrådighedsbeløb

27.00.00-G01-1441-19

Resume

På baggrund af byrådets behandling af punkt 2 "*Hvad skal det koste at bo i botilbud?*" den 27/11 2019, genfremsendes sagen om godkendelse af minimumrådighedsbeløb til fornyet behandling. Byrådet har godkendt et nyt minimumrådighedsbeløb på 2.800 kr. for borgere i botilbud, og derfor genfremsendes sagen til fornyet drøftelse i Ældre- og Handicapudvalget.

Ældre- og Handicapudvalget havde sagen til behandling den 26/11 2019 og til drøftelse henholdsvis den 24/9 2019 og den 8/10 2019.

Med denne sag indstilles til udvalget, at byrådet godkender nyt minimumrådighedsbeløb for borgere i Ældre- og Handicapforvaltningens botilbud efter servicelovens § 107 (midlertidigt botilbud) og § 108 (længerevarende botilbud). Målgruppen er pensionister og førtidspensionister samt borgere med andet indkomstgrundlag (fx sygedagpenge og udenlandsk pension).

Forvaltningen anbefaler, at der fremadrettet kun skal være ét minimumrådighedsbeløb. Det skyldes, at der fra 2020 kun er behov for ét minimumrådighedsbeløb, da hovedparten af borgerne vil være pensionister/førtidspensionister som følge af byrådets beslutning den 8/5 2019 om et ændret myndighedsnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskræftigelses- og Socialforvaltningen.

Et minimumrådighedsbeløb er det beløb, som borgeren som minimum skal have til personlige fornødenheder, når borgeren har betalt sine faste udgifter. Minimumrådighedsbeløbet er altså en form for økonomisk sikkerhed for borgeren.

Baggrunden for, at der skal fastsættes nyt minimumrådighedsbeløb er, at Ankestyrelsen i en afgørelse har præciseret, at forvaltningen skal inddrage alle oplysninger om borgerens udgifter i vurderingen af, om borgeren har tilstrækkeligt til fornødenheder. Det betyder, at forvaltningen skal ændre praksis. Ankestyrelsen forholder sig i den forbindelse ikke til, om minimumrådighedsbeløbet er for lavt eller højt.

I dag er forvaltningens praksis, at et minimumrådighedsbeløb er det beløb, som borgeren som minimum skal have tilbage til personlige fornødenheder, når der er betalt for husleje, kost og el/varme og eventuelle forsørgelsesudgifter (fx børnepenge). Fremadrettet skal forvaltningen vurdere alle borgerens udgifter. Det betyder, at forvaltningen i vurderingen af minimumrådighedsbeløbet også skal medtage alle rimelige udgifter til fx transport, telefoni, receptpligtig medicin og internet, hvilket i dag er udgifter borgeren selv skal afholde inden for sit rådighedsbeløb. Da den nye praksis kommer til at betyde ændringer i måden borgerens rådighedsbeløb bliver vurderet på, skal minimumrådighedsbeløbet ændres for at fastholde det nuværende serviceniveau.

Fra 1/1 2020 anbefaler forvaltningen, at minimumrådighedsbeløbet fastsættes til 2.800 kr. pr. måned (beregnet i 2019-prisniveau) således, at den egentlige købekraft til personlige fornødenheder forbliver uændret i forhold til i dag.

Effekt

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for et eller flere af Odensemålene, fordi det anbefalede minimumrådighedsbeløb er fastsat med udgangspunkt i, at borgerens egentlige købekraft til personlige fornødenheder forbliver uændret i forhold til i dag.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender nyt minimumrådighedsbeløb på 2.800 kr. pr. måned for borgere i Ældre- og Handicapforvaltningens botilbud efter servicelovens § 107 (midlertidigt botilbud) og § 108 (længerevarende botilbud).

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumé og økonomiafsnit.

Økonomi

I skemaet er præsenteret det nuværende og det anbefalede minimumrådighedsbeløb.

	Udgiftsposter, der er inkluderet i forvaltningens vurdering af borgerens minimumrådighedsbeløb	Beløb
Nuværende minimumrådighedsbeløb	Husleje, kost, el/varme og eventuelle forsørgelsesudgifter (fx børnepenge)	3.740/3.206 kr.
Anbefalet minimumrådighedsbeløb	Husleje, kost, el/varme, receptpligtig medicin, eventuelle forsørgelsesudgifter, transport, telefoni, internt, licens mv.*	2.800 kr.**

*Listen er ikke udtømmende, da vurderingen afhænger af, hvilke udgiftsposter borgeren har.

**Beregnet i 2019-prisniveau

Der skal indhentes oplysninger fra alle borgerne i målgruppen om deres udgifter for, at det nye minimumrådighedsbeløb kan udregnes korrekt. Derfor foreslår forvaltningen, at alle sager er beregnet til den 1/4 2020. De borgere, som har fået for lille et rådighedsbeløb udbetalt i de første 3 måneder af 2020, vil blive korrigeret.

Hvis det nuværende minimumrådighedsbeløb fastholdes, vil det medføre en omkostning på op til 3,2 mio. kr. årligt, hvilke skal afholdes indenfor Ældre- og Handicapudvalgets økonomiske ramme.

Punkt 2: Godkendelse af kommunale hverv for Ældreråd og Handicapråd

27.69.40-A00-2-19

Resume

Med denne sag indstilles, at udvalget godkender, at Ældrerådets og Handicaprådets medlemmer deltager i en række kommunale hverv, hvortil der ydes vederlag og kørselsgodtgørelse.

Det fremgår af retssikkerhedslovgivningen, at kommunen yder vederlag og kørselsgodtgørelse til Ældrerådets og Handicaprådets medlemmer efter reglerne i den kommunale styrelseslov. Byrådet har besluttet, at der udbetales mødediæter og/eller erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste samt befordringsgodtgørelse for varetagelsen af kommunale hverv, hvor deltagelse sker efter anmodning fra byrådet eller et udvalg, i det omfang det konkrete hverv er diætberettiget.

Forvaltningen er blevet opmærksom på, at Ældre- og Handicapudvalget ikke formelt har anmodet Ældrerådets og Handicaprådets medlemmer om deltagelse i en række kommunale hverv, hvilket sker med denne sag.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget godkender, at Ældrerådets og Handicaprådets medlemmer deltager i følgende hverv i overensstemmelse med sagsfremstillingen:

1. Møder med rådmanden i Ældre- og Handicapforvaltningen.
2. Møder, der er nødvendige for Ældrerådets og Handicaprådets udarbejdelse af høringssvar.
3. Møder i Advisory Boardet til rådgivning af Odense Kommune i forbindelse med Digital Post, NemSMS og selvbetjening på nettet.
4. Møder i Trafikgruppen i By- og Kulturforvaltningen.
5. Styregruppemøder i projekter vedrørende ældre og/eller handicappede, hvor Ældrerådet og/eller Handicaprådet er skrevet ind i projektansøgningen eller projektbeskrivelsen som deltagere i styregruppen.
6. Møder i produktgruppen vedrørende hjælpemidler i Ældre- og Handicapforvaltningen.
7. Relevante borgermøder efter invitation fra Odense Kommunes forvaltninger, som er stilet til Ældrerådet og/eller Handicaprådet.
8. Møder, der udspringer af Ældrerådets og Handicaprådets eventuelle samarbejdsaftaler med de respektive forvaltninger i Odense Kommune.
9. Besigtigelser efter invitation fra Odense Kommunes forvaltninger med henblik på høring om tilgængelighed for ældre og for mennesker med handicap.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget godkender, at Ældrerådets medlemmer deltager i følgende hverv i overensstemmelse med sagsfremstillingen:

1. Møder med team frivillighed i Ældre- og Handicapforvaltningen.
2. Seniorinformationsmøder.
3. 7-by møder (studietur) efter invitation.
4. Det årlige møde i Regionsældrerådet.
5. Danske Ældreråds formands- og næstformandsmøder.
6. Danske Ældreråds repræsentantskabsmøde.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget godkender, at Handicaprådets medlemmer deltager i følgende hverv i overensstemmelse med sagsfremstillingen:

1. Møde mellem handicaprådets formand og borgmesteren.
2. Dialogforum Odense om beskæftigelsesindsatsen.
3. Møder med By- og Kulturforvaltningen om tilgængelighed.
4. Handicapprisuddelingen.
5. Møde i priskomiteén, der udvælger vinderen af handicapprisen.

Ældrerådet og Handicaprådet har været inddraget i udvælgelsen af hvervene. I Handicaprådet er det kun medlemmer fra organisationerne, der ydes vederlag og kørselsgodtgørelse til de beskrevne hverv.

I sagsfremstillingen er de enkelte kommunale hverv beskrevet.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at Ældrerådets og Handicaprådets medlemmer deltager i de beskrevne kommunale hverv i overensstemmelse med beskrivelsen i sagsfremstillingens afsnit om *Hverv for både Ældreråd og Handicapråd, Ældrerådets hverv og Handicaprådets hverv*.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er beskrevet:

- Hverv for både Ældreråd og Handicapråd
- Ældrerådets hverv
- Handicaprådets hverv
- Hverv, som tidligere er godkendt af et politisk udvalg

Hverv for både Ældreråd og Handicapråd

Nr.	Kommunalt hverv	Indhold	Repræsentation
1	Møder med rådmanden i Ældre- og Handicapforvaltningen	Formålet er at drøfte emner og aktuelle problemstillinger indenfor henholdsvis ældrerådets og handicaprådets område. Der er ca. et møde i kvartalet for både Ældreråd og Handicapråd, som rådmanden inviterer til.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet kan deltage med 2 medlemmer på deres møde med rådmanden. Forvaltningen anbefaler, at Handicaprådet kan deltage med 1 medlem på deres møde med rådmanden.
2	Møder, der er nødvendige for Ældrerådets og Handicaprådets udarbejdelse af høringssvar	Formålet er at få udarbejdet høringssvar.	Ældre- og Handicapforvaltningen anbefaler, at Ældrerådets og Handicaprådets medlemmer kan deltage i de fysiske møder, der er nødvendige i forbindelse med udarbejdelse af høringssvar.
3	Møder i Advisory Boardet om Digital Post, NemSMS og selvbetjening på nettet	Advisory Boardet har til opgave at rådgive Odense Kommune i arbejdet med at flytte kommunikationen fra papirpost og den personlige 'frontdesk' betjening til Digital Post, NemSMS og selvbetjening på nettet. Advisory Boardet skal være med til at gøre opmærksom på barrierer for vellykket digital kommunikation med det offentlige. Der er ca. 3 møder årligt i Advisory Boardet. Imellem møderne deltager Advisory Boardets medlemmer i erfaringsudveksling gennem møder mellem Odense Kommune og relevante board-medlemmer.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet og Handicaprådet kan deltage med hver 1 medlem i møderne i Advisory Boardet samt i mellemliggende erfaringsudvekslingsmøder efter invitation fra Odense Kommune.
4	Møder i Trafikgruppen i By- og Kulturforvaltningen	Trafikgruppen er nedsat for at sikre inddragelse, information og sparring med brugerne af byens veje, før trafikale løsninger bliver ført ud i livet. Trafikgruppen mødes én gang i kvartalet – eller efter behov. Formålet er at bruge deltagernes viden om trafikken i Odense aktivt, så der bliver skabt gode og meningsfulde løsninger, mens byen er under ombygning.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådets Trafikgruppe kan deltage med max. 6 medlemmer i Trafikgruppens møder. Forvaltningen anbefaler, at 1-2 medlemmer af Handicaprådet kan deltage i Trafikgruppens møder.
5	Styregruppemøder i projekter vedr. ældre og/eller handicappede, hvor Ældrerådet og/eller Handicaprådet er skrevet ind i projektansøgningen eller projektbeskrivelsen som deltagere i styregruppen	P.t. deltager ældrerådet i to projekter med puljemidler fra Sundhedsstyrelsen. Det drejer sig om "Klippekort til fællesskaber" og "Sammen om fællesskaber for ældre mænd, der oplever ensomhed".	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet og Handicaprådet kan deltage med hver 1 medlem i 2-3 styregruppemøder om året i de projekter, som de respektive råd deltager i styregruppen af efter projektbeskrivelsen.

6	Møder i produktgruppen vedr. hjælpemidler i Ældre- og Handicapforvaltningen	Formålet med produktgruppen er at udveksle såvel terapeutiske- som borgererfaringer med produkter, forvaltningen har indkøbsaftaler på eller ønsker at indgå indkøbsaftaler på samt at sikre information til sagsbehandlergruppen om nye produkter, temadage og demonstration af produkter. Der er 4 møder årligt.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet og Handicaprådet kan deltage med hver 1-2 medlemmer i møder, som de inviteres til i Produktgruppen.
7	Relevante borgermøder efter invitation fra Odense Kommunes forvaltninger, som er stilet til Ældrerådet og Handicaprådet	Formålet er deltagelse i relevante borgermøder efter invitation fra Odense Kommunes forvaltninger, som er stilet til Ældrerådet og Handicaprådet	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet og Handicaprådet kan deltage i relevante borgermøder efter invitation fra Odense Kommunes forvaltninger, som er stilet til rådet/rådene.
8	Møder, der udspringer af ældrerådets og handicaprådets evt. samarbejdsaftaler med de respektive forvaltninger i Odense Kommune	<p>Det er p.t. kun Ældrerådet, der har indgået samarbejdsaftaler. Disse er indgået med By- og Kul-turforvaltningen og beskæftigelses- og Socialforvaltningen</p> <p>Formålet med samarbejdsaftalerne er, at forvaltningerne skal inddrage og holde Ældrerådet orienteret om udviklingen i forvaltningernes forestående opgaver, som har betydning for ældre personer.</p> <p>Ældrerådet skal omvendt medvirke til at skabe grundlag for forvaltningernes udviklingstiltag og lignende, hvor dette er relevant.</p>	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet og Handicaprådet efter invitation fra forvaltningerne kan deltage i møder, der udspringer af rådernes eventuelle samarbejdsaftaler med de respektive forvaltninger i Odense Kommune.
9	Besigtigelser efter invitation fra Odense Kommunes forvaltninger med henblik på høring om tilgængelighed for ældre og for mennesker med handicap		Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet og Handicaprådet kan deltage med hver max. 6 medlemmer i besigtigelser efter invitation fra Odense Kommunes forvaltninger med henblik på høring om tilgængelighed for ældre og for mennesker med handicap.

Ældrerådets hverv

Nr.	Kommunalt hverv	Indhold	Repræsentation
1	Møder med Team Frivillighed i Ældre- og Handicapforvaltningen	Formålet med møderne er gensidig informations- og erfaringsudveksling. Der afholdes 2 møder årligt.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådets frivillighedsgruppe kan deltage med max 6 medlemmer i møder, som Team Frivillighed inviterer.
2	Seniorinformationsmøder	Informationsmøder til pensionister og kommende pensionister om livet som pensionist. Der er oplæg fra Seniorhus Odense, Borgerservice, Ældre- og Handicapforvaltningen og Ældrerådet samt en "markedsplads" med frivillige foreninger og Odense Kommune. Desuden er der rundvisning i Seniorhus Odense. Møderne er arrangeret af Borgerservice, Ældre- og Handicapforvaltningen, Seniorhus Odense og Ældrerådet. Der afholdes 2-4 møder årligt. Ét medlem af Ældrerådet er inviteret til at holde oplæg. Flere ældrerådsmedlemmer deltager typisk i arrangementet.	Forvaltningen anbefaler, at det medlem af Ældrerådet, der holder oplæg kan deltage i de 2-4 årlige seniorinformationsmøder.
3	7-by møder (studietur) efter invitation	7-by samarbejdet er et samarbejde mellem ældrerådene i Københavns-, Frederiksberg, Århus, Odense, Ålborg, Esbjerg- og Randers Kommune. Der er to møder om året. Til det ene møde inviteres 5 medlemmer af hvert ældreråd til vidensdeling, netværksdannelse og gensidig inspiration. Til det andet møde deltager formænd og næstformænd fra de enkelte råd til drøftelse af, hvordan fælles problemer løses.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådets medlemmer kan deltage med fem medlemmer i et årligt 7-by møde (studietur), som ældrerådet inviterer eller inviteres til samt Derudover anbefaler forvaltningen at to medlemmer deltager i et årligt møde mellem formænd og næstformænd i 7-by regi.
4	Det årlige møde i Regionsældrerådet	I Region Syddanmark består regionsældrerådet af en repræsentant fra hvert ældreråd og et forretningsudvalg på fire. Rådet har en kontaktperson ved regionen. Der holdes et årligt møde i Regionshuset.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet kan deltage med 1 medlem i det årlige møde i regionsældrerådet.
5	Danske Ældreråds formands- og næstformandsmøder	Danske Ældreråds bestyrelse inviterer én gang om året til formands- og næstformandsmøder rundt omkring i landet.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet kan deltage med 2 medlemmer i det årlige formands- og næstformandsmøde i Danske Ældreråd.
6	Danske Ældreråds repræsentantskabsmøde	Repræsentantskabet består af Danske Ældreråds medlemmer og er organisationens øverste myndighed. Danske Ældreråd inviterer til repræsentantskabsmøde én gang om året.	Forvaltningen anbefaler, at Ældrerådet kan deltage i Danske Ældreråds årlige repræsentantskabsmøde med de medlemmer, der er stemmeberettigede i repræsentantskabsmødet.

Handicaprådets hverv

Nr.	Kommunalt hverv	Indhold	Repræsentation
1	Møde mellem handicaprådets formand og borgmesteren	Formålet med mødet er at drøfte politik indenfor handicaprådets område. Der er ét møde årligt, som borgmesteren inviterer til.	Forvaltningen anbefaler, at Handicaprådet kan deltage med 1 medlem i det årlige møde med borgmesteren.
2	Dialogforum Odense om beskæftigelsesindsatsen	Formålet med forrummet er at sikre et lokalt forum for dialog om beskæftigelsesindsatsen i Odense. Forummet fungerer som sparringspartner for Odenses beskæftigelsesindsats, og der er typisk et tema på fra gang til gang. Forummet mødes 4 gange om året.	Forvaltningen anbefaler, at Handicaprådet kan deltage med 2 medlemmer i de 4 årlige møder i Dialogforum Odense om beskæftigelsesindsatsen.
3	Møder med BKF om tilgængelighed	Dialogmøder om tilgængelig f.eks. i forbindelse med planer og projekter på vejområdet. BKF inviterer ad hoc.	Forvaltningen anbefaler, at Handicaprådet kan deltage med 2 medlemmer i de møder med BKF om tilgængelighed, som BKF inviterer rådet til.
4	Handicapprisuddelingen	Handicaprådet uddeler hvert år Handicaprådets Handicappris som en særlig anerkendelse til personer, virksomheder eller organisationer, der gør noget ekstraordinært for at styrke handicappedes livsvilkår i Odense. Priserne skal være med til at fremhæve de gode eksempler på, hvordan hverdagen for borgere med handicap kan gøres bedre. Handicapprisen uddeles hvert år den 3. december, som er FN's internationale handicapdag.	Forvaltningen anbefaler, at Handicaprådets medlemmer kan deltage i den årlige uddeling af handicapprisen.
5	Møde i priskomiteén, der udvælger vinderen af handicapprisen	Handicaprådet uddeler hvert år Handicaprådets Handicappris som en særlig anerkendelse til personer, virksomheder eller organisationer, der gør noget ekstraordinært for at styrke handicappedes livsvilkår i Odense. Priserne skal være med til at fremhæve de gode eksempler på, hvordan hverdagen for borgere med handicap kan gøres bedre. Handicapprisen uddeles hvert år den 3. december, som er FN's internationale handicapdag.	Forvaltningen anbefaler, at Handicaprådets medlemmer kan deltage i den årlige uddeling af handicapprisen.

Hverv, som tidligere er godkendt af et politisk udvalg			
Nr.	Kommunalt hverv	Indhold	Repræsentation
1	Kontaktudvalgsmøder i Odense Kommune – Plejecentre, Botilbud og Daqtilbud	Formålet med kontaktudvalgsmøderne er en gensidig dialog mellem ledelse, personale, beboere, pårørende og politikere, hvor man deler viden og inspirerer hinanden med henblik på udvikling af de enkelte steder. Der afholdes 3 kontaktudvalgsmøder pr. tilbud inden for den 4-årige udvalgsperiode.	1 handicaprådsmedlem eller 1 ældre-rådsmedlem
2	Bestyrelsesmøder i Lokalcenter Rosengård	Lokalcenter Rosengårds formål er efter vedtægterne at eje og drive et center bestående af kollektivboliger, plejeboliger og aktivitetscenter. Lokalcenteret skal tilsiqte at øge beboernes og aktivitetscenterets brugeres muligheder for at klare sig selv bedst muligt som aktive livsglade mennesker.	1 medlem valgt af og blandt ældrerådet
3	Samarbejdsforum for forældre til børn med handicap - Børn- og Ungeforvaltningen	Samarbejdsforummet er et formelt forum, hvor forældre, medarbejdere og ledere fra Børne- og Ungerådgivningen kan mødes og udveksle viden om bl.a. børn og unges situation, udfordringer i sagsbehandling samt samarbejdet mellem forældre og sagsbehandlere. Samarbejdsforummet behandler ikke spørgsmål om enkeltpersoners forhold (herunder konkrete klagesager). Der afholdes 4 årlige ordinære møder. En enkelt gang har der været afholdt et ekstraordinært møde.	1 repræsentant fra handicapområdet
4	Kontaktudvalget for det specialiserede område i Børn- og Ungeforvaltningen	Kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børne- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter. Samarbejdet i Kontaktudvalgene skal bl.a. give politikerne indblik i hverdagen på skolerne og i daqtilbuddene. Der afholdes 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg og 1 årligt fællesmøde på tværs af alle kontaktudvalg.	1 repræsentant fra Handicaprådet

Økonomi

Udgifterne til vederlag og kørselsgodtgørelse for Ældrerådet vil stige med ca. 30.000 kr. årligt, som bliver afholdt inden for Ældre- og Handicapforvaltningens eksisterende budgetramme.

Udgifterne til vederlag og kørselsgodtgørelse for Handicaprådet vil stige med ca. 15.000 kr. årligt, som afholdes af Borgmesterforvaltningen.

Bilag

Ældrerådets høringssvar

Handicaprådets høringssvar

Punkt 3: Godkendelse af ordning med ungarbejdere i fritidsjob på plejecentre

00.00.00-A00-993-19

Resume

Med denne sag indstilles, at udvalget godkender, at forvaltningen igangsætter en ordning, hvor forvaltningen ansætter ungarbejdere på 13-17 år på 4 plejecentre til udførelse af opgaver af social karakter. Udvalget havde punktet til drøftelse den 29/10.

I Odense og resten af Danmark er der mangel på sundhedspersonale, og manglen er stigende. For på sigt at få skabt et bedre grundlag for rekruttering af sundhedspersonale, foreslår forvaltningen, at der igangsættes en ordning, som skal give ungarbejderne et indblik i, hvad det vil sige at arbejde som fx sygeplejerske og social- og sundhedspersonale. Målet for ordningen er dels at vække de unges interesse for en fremtidig uddannelse/arbejde indenfor sundhedsområdet. Dels styrke relationer og netværk på tværs af generationer i Odense.

Baggrunden er en lignende ordning i Horsens Kommune, som har positive erfaringer med at ansætte 13-17-årige til udførelse af aktiviteter af primært social karakter. En evaluering Horsens Kommune har udarbejdet viser, at de unge synes, at jobbet giver mening. Beboerne bliver glade og får lyst til at dele minder, og personalet oplever, at de unge kommer med en naturlig friskhed og spontanitet, der giver anledning til nye aktiviteter. Derudover svarer 3 ud af 4 af de unge, at ansættelsen har vakt deres interesse for social- og sundhedsfaget.

På baggrund af Horsens Kommunes erfaringer foreslår forvaltningen, at der igangsættes en ordning med ansættelse af 8 ungarbejdere på 4 plejecentre til udførelse af opgaver af social karakter. Opgaverne vil fx være kortspil, gåture mv. Plejecentrene deltager frivilligt i ordningen.

Hvis udvalget godkender, at ordningen skal igangsættes, vil udvalget få en opsamling på erfaringerne med ordningen i efteråret 2020 med efterfølgende beslutning om udbredelse af ordningen til flere plejecentre.

Forvaltningsudvalgets udtalelse vil blive forelagt på mødet.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Forvaltningen forventer, at ordningen vil have en positiv effekt for plejecenterbeboernes livskvalitet.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen ansætter 8 ungarbejdere på 13-17 år på 4 plejecentre til udførelse af opgaver af social karakter samt, at ordningen finansieres af udvalgets budgetværn.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Se sagsresumé og økonomiafsnit.

Økonomi

Forvaltningen anslår, at én ungarbejder vil koste 10.000-15.000 kr. årligt. Ordningen forventes at have udgifter svarende til 80.000-120.000 kr. i 2020, som finansieres af udvalgets budgetværn. Hvis udvalget senere beslutter, at ordningen skal udbredes til flere plejecentre, vil udgifterne stige i 2021 og frem.

Bilag

Ældrerådets høringssvar

Forvaltningsudvalgets bemærkninger

Punkt 4: Drøftelse af oprettelse af bruger- og pårørenderåd

00.15.00-A00-103-19

Resume

Denne sag handler om en drøftelse af Ældre- og Handicapudvalgets muligheder for at oprette bruger- og pårørenderåd på forvaltningens plejecentre.

Ældre- og Handicapudvalget har mulighed for at nedsætte bruger- og pårørenderåd på forvaltningens plejecentre. Et bruger- pårørenderåd kan ikke have ansvar og bestemmende indflydelse, men de kan fungere som et rådgivende organ.

I sagsfremstillingen er det beskrevet, hvilke råd og udvalg der er i forvaltningen i dag samt historikken for brugen af bruger- og pårørenderåd i Odense Kommune.

Ældre- og Handicapforvaltningen foreslår, at oprettelsen af bruger- og pårørenderåd kan tænkes ind i en kommende handlingsplan til Pårørendepolitikken.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter muligheden for at nedsætte bruger- og pårørenderåd på forvaltningens plejecentre.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Anvendelsen af bruger- og pårørenderåd i Odense Kommune

Bruger- og pårørenderåd havde tidligere hjemmel i lov, men det blev ændret ved en lovændring i 2010. Det er nu op til den enkelte kommune, om man ønsker at etablere bruger- og pårørenderåd på plejecentre. Det er ligeledes op til den enkelte kommune, hvordan de skal etableres.

I Odense Kommune har der tidligere været etableret bruger- og pårørenderåd på kommunens plejecentre. De havde ikke beslutningskompetence men fungerede som et rådgivende organ. Det var byrådet, der fastsatte rådernes sammensætning under hensyntagen til lokale forhold. Det var præciseret i loven, at brugere og pårørende skulle udgøre et flertal i det enkelte råd.

Bruger- og pårørenderådene blev i Odense Kommune nedlagt ved lovændringen i 2010. Ved lovændringen blev forvaltningens plejecentre samlet reduceret med 0,4 mio. kr. i både 2010 og igen i 2011.

Bruger- og pårørenderådene blev nedlagt, fordi det var vanskeligt at skabe og fastholde den nødvendige interesse. Det blev efter lovændringen forsøgt med en frivillig ordning, men den kom aldrig til at fungere optimalt. Det skyldtes primært en svigtende interesse i rådene. Ældre- og Handicapforvaltningen vurderer, at den manglende interesse skal findes i rådernes manglende kompetencer. De blev efter lovændringen til et orienteringsorgan frem for et rådgivende organ. Der var steder, hvor det fungerede, men overordnet kom den frivillige ordning ikke til at fungere.

Handleplanen til Odense Kommunes Pårørendepolitik

Odense Kommune har i 2019 fået en Pårørendepolitik. Den blev godkendt af byrådet den 16/4 2019.

Det er **Ældre- og Handicapforvaltningen**, der har haft ansvaret for at udforme politikken, der gælder for hele kommunen, med involvering fra de øvrige forvaltninger. Selve begrebet pårørende er defineret som en person, der har et nært forhold til mennesker, der har særlige psykiske, fysiske og/eller sociale udfordringer.

Pårørendepolitikken indeholder fire temaer, som de pårørende har været med til at kvalificere. De fire temaer er:

- Tema 1: Bekymring, sorg og glæde.
- Tema 2: Information og vejledning.
- Tema 3: En tryk hverdag.

- Tema 4: Den gode kommunikation.

Byrådet har i forbindelse med aftalen om budget 2019 afsat 3,0 mio. kr. i 2019 og frem til Pårørendepolitikken. Midlerne er placeret under Ældre- og Handicapudvalget og skal understøtte det fremadrettede arbejde med Pårørendepolitikken i Odense Kommune.

Til pårørendepolitikken er der lavet en handlingsplan. Handlingsplanen skal sikre, at politikken årligt følges op af handlinger. Byrådet har godkendt en handlingsplan for 2019. Fremadrettet er det fagudvalgene der udarbejder og godkender egne handlingsplaner.

Det er forvaltningens vurdering, at oprettelsen af bruger- og pårørenderåd kan tænkes ind i en kommende handlingsplan til Pårørendepolitikken.

Øvrige råd og udvalg i Odense Kommune

Ældrerådet

I Odense Kommune er der nedsat et ældreråd, der rådgiver om ældrepolitiske spørgsmål af enhver art. Ældrerådet fungerer som kontaktoorgan mellem de ældre borgere, byrådet, de politiske udvalg og forvaltningerne. Ældrerådet er bindeled til de frivillige organisationer og grupper, og rådet skal sikre, at dialogen og samarbejdet mellem ældre og det kommunale politiske system udbygges, så de ældre får mulighed for at følge med i, drøfte og påvirke kommunens ældrepolitik.

Handicaprådet

I Odense Kommune er der nedsat et handicapråd, der rådgiver om handicapsspørgsmål og er forum for dialog mellem handicappede, deres organisationer og kommunen. Handicaprådet rådgiver byrådet i handicappolitiske spørgsmål og formidler synspunkter mellem borgerne og byrådet om lokalpolitiske spørgsmål, der vedrører mennesker med handicap. Handicaprådet virker desuden som forum for løbende dialog mellem handicappede og deres organisationer og kommunen.

Kontaktudvalgsmøder

Der afholdes kontaktudvalgsmøder på forvaltningens plejecentre, bo- og dagtilbud tre gange i hver valgperiode for Ældre- og Handicapudvalget. Formålet med kontaktudvalgsmøderne er en gensidig dialog mellem ledelse, personale, beboere, pårørende og politikere. På mødet deles viden, og man kan inspirere hinanden med henblik på udvikling på det pågældende sted. Borgerne planlægger i samarbejde med ledelsen og personalet, hvordan mødet skal foregå. Møderne omhandler konkrete emner fra dagligdagen.

Hvis et kontaktudvalgsmøde har påkaldt sig særlig interesse, kan Ældre- og Handicapforvaltningen besluttet endnu et besøg.

Bestyrelser på plejecentre

Det er ikke muligt for Odense Kommune at delegerede budgetansvaret, økonomi eller myndighedsudøvelsen til en bestyrelse sammensat af privatpersoner. Ældre- og Handicapforvaltningen er ansvarlige for budgettet på forvaltningens plejecentre. Det følger af styrelsesloven, at det kræver særskilt hjemmel i loven, hvis budgetansvaret skal uddelegeres. Det findes der på nuværende tidspunkt ikke hjemmel til.

Økonomi

På baggrund af drøftelsen vil der kunne udføres nærmere beregninger af de økonomiske konsekvenser.

Punkt 5: Drøftelse af emner til effektiviseringsstrategien

00.00.00-A00-970-19

Resume

Med denne sag indstilles, at udvalget drøfter emner til effektiviseringsstrategien til budget 2021. Punktet er ledsaget af et oplæg.

Effektiviseringsstrategien for Odense Kommune blev vedtaget med Budget 2020. Strategien skal frigøre et økonomisk råderum, som bl.a. skal anvendes til eksisterende og nye politiske prioriteringer og investeringer. Strategien er vedlagt som bilag.

Effektiviseringsstrategien betyder, at der hvert år i rammeudmeldingen bliver indlagt et effektiviseringskrav på 0,5 % forlods i udvalgenes rammer, hvilket svarer til ca. 11 mio. kr. af udvalgets budget. Som del af udvalgenes budgetbidrag, skal udvalgene beskrive, hvordan effektiviseringskravet vil blive realiseret.

For at sikre, at udvalget lever op til kravene i strategien, foreslår forvaltningen, at der arbejdes med følgende 3 emner til budget 2021 med inddragelse af både ledere og medarbejdere.

Første emne handler om, at brugen af eksterne vikarer skal reduceres gennem øget fokus på nedbringelse af sygefravær, optimering af planlægning samt alternativer til eksterne vikarbureauer.

Andet emne handler om at reducere den tid de udkørende grupper bruger på kørsel gennem fokus på, at flere borgere skal benytte sundhedsklinikkerne, bedre arbejdsgange i forbindelse med nødkald, optimering af kørselsplanlægning mv.

Det tredje emne handler om at sikre, at Ældre- og Handicapforvaltningen leverer hjælpemidler på samme/bedre fagligt niveau for de samme/færre midler end gennem de nuværende ordninger, herunder køb af specialiserede ydelser. Årsagen er, at Odense Kommunes udgifter på hjælpemiddelområdet er højere end sammenlignelige kommuner.

Derudover arbejdes der med effektiviseringsprojekter på tværs af forvaltningerne, som forventes at kunne bidrage til at realisere effektiviseringskravet.

Udvalget vil få realiseringen af effektiviseringsstrategien til behandling som del af udvalgets budgetproces i foråret 2020. Tidsplanen for budgettet vil udvalget få til orientering i forlængelse af Økonomiudvalgets rammeudmelding i februar 2020.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter emner til effektiviseringsstrategien til budget 2021.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Se sagsresumé.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Effektiviseringsstrategi

Punkt 6: Orientering om Socialtilsynets tilsyn

27.00.00-K09-3-19

Resume

Med denne sag bliver udvalget orienteret om Socialtilsynets tilsyn på Tornhuset, Bækholmen og Minibo Lindegården.

Formålet med tilsynet er at bidrage til at sikre, at borgeren ydes en indsats, der er i overensstemmelse med formålet for offentlige og private tilbud efter lov om social service. Formålet skal opnås gennem en systematisk, ensartet, uvildig og faglig kompetent varetagelse af opgaven med at godkende og føre driftsorienteret tilsyn med tilbuddene.

Socialtilsyn Syds samlede vurdering for tilsynene er, "at tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet jf. lov om socialtilsyn §6".

Tilsynsrapporterne er vedlagt som bilag.

På udvalgs mødet den 26/3 2019 gav forvaltningen under punkt 7 et overblik over de 4 forskellige typer af tilsyn på ældre- og handicapområdet.

Bilag

Tilsynsrapport -Tornhuset, Tornbjergvej

Tilsynsrapport - Bækholmen

Tilsynsrapport - Minibo Lindegården

Punkt 7: Orientering om reaktivt tilsyn

29.00.00-K09-1-19

Resume

Med denne sag orienteres udvalget om et reaktivt tilsyn i Hjallesegruppen som Styrelsen for patientsikkerhed har udført. Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag.

Et reaktivt tilsyn indebærer, at Styrelsen for Patientsikkerhed foretager aktiv kontrol i form af fx tilsynsbesøg eller anden undersøgelse, hvis styrelsen får kendskab til eller mistanke om overtrædelser eller mangler på sundhedsområdet, der indebærer farer for patientsikkerheden.

Styrelsen har i deres vurdering placeret Hjallesegruppen i kategorien: Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden.

Bilag

Tilsynsrapport - Hjallesegruppen og Hjallese Syd

Punkt 8: Orientering om ændring af prisen for tilkøbsydelse

27.00.00-P08-1-17

Resume

Med denne sag orienterer Ældre- og Handicapforvaltningen om, at der er ændret i timeprisen for tilkøbsydelse i forbindelse med frikommuneforsøget *Styrket valgfrihed til borgeren gennem mulighed for tilkøbsydelse hos offentlig leverandør*.

Årsagen til ændringen af timeprisen er, at Skatterådet har præciseret, hvordan prisen på tilkøbsydelse skal beregnes.

Ændringen betyder dels, at timeprisen på tilkøbsydelse bliver fritaget for moms og dermed ændres fra 392 kr. til 313 kr. pr. time. Dels, at forvaltningen skal tilbagebetale moms svarende til samlet 3.603 kr. til de borgere, der har købt tilkøbsydelse.

Baggrund for frikommuneforsøg

Formålet med frikommuneforsøget er at ligestille kommunale og private hjemmeplejeleverandører ved at give kommunerne mulighed for at tilbyde tilkøbsydelse som for eksempel rengøring. Hidtil har det kun været private leverandører, som har haft denne mulighed.

Byrådet godkendte den 6/9 2017 Odense Kommunes deltagelse i frikommuneforsøget samt, at de udbudte tilkøbsydelse skulle være ydelse som forvaltningen i forvejen bevilger. Den 20/3 2018 godkendte udvalget, hvilke tilkøbsydelse forvaltningen skulle udbyde.

Punkt 9: Evaluering af proces for omprioriteringer til velfærd i forbindelse med budget 2020

00.00.00-A00-38-19

Resume

På mødet orienterer Ældre- og Handicapforvaltningen om plan for udvalgets evaluering af processen for omprioriteringer til velfærd i forbindelse med budget 2020.

Punkt 10: Aktuelle sager

00.00.00-A00-613-18

Resume

- Referat af kontaktudvalgsmøde i Byhuset den 24/10 20

Bilag

Referat af kontaktudvalgsmøde i Byhuset den 24. oktober 2019

Punkt 11: Forslag fra byrådsgruppe V - Undersøgelse af behov for SBH-kørsel for borgere med demens

00.00.00-A00-613-18

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe V fremsender i henhold til forretningsordenens § 2 følgende forslag til optagelse på Ældre- og Handicapudvalgets dagsorden for mødet den 10/12 2019:

I Odense Kommune har svært bevægelseshæmmede og blinde eller stærkt svagsynede ret til SBH kørsel. Det er en ordning som borgeren kan bruge til spontan kørsel, og til fritidsformål (besøg hos venner og familie, indkøb, kulturelle aktiviteter mv.).

Byrådsgruppe V ønsker at få undersøgt, om SBH-kørsel skal udvides til også at gælde særlige målgrupper af borgere med demens samt, hvor store de pågældende målgrupper er.

Indstilling fra forslagsstiller

Venstre indstiller, at Ældre- og Handicapforvaltningen undersøger, om SBH-kørsel bør udvides til også at gælde særlige målgrupper på demensområdet samt, hvor store de pågældende målgrupper er. Undersøgelsen skal desuden indeholde andre kommuners erfaringer med SBH-kørsel for borgere med demens samt de anslåede merudgifter, hvis målgruppen for SBH-kørsel udvides.

Forvaltningens belysning

Forvaltningen orienterede om kørselsordninger, herunder SBH-kørsel, på udvalgsmødet den 25/9 2018.

En eventuel undersøgelse vil foreligge i marts 2020.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.