

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021

d. 05-10-2021

Mødedato Tirsdag d. 05. oktober 2021 kl. 08:30

Mødested Udvalgmødet starter på Rådhuset i lokale 224 og fortsætter i
Udvalgsværelset på Skulkenborg

Indholdsfortegnelse

Udmøntning af delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.....	3
Ungestrategiens handleplaner 2021.....	7
Fortsat drøftelse af indsatser til at styrke søgningen fra 9. og 10. klasser til erhvervsuddannelserne i	10
Udviklingsplan for stofbehandling til voksne.....	14
Digital Post til sårbare borgere.....	17
Orientering om ansøgning til puljen til varslingsindsats ved større afskedigelse.....	18
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	19
Aktuelle sager.....	20
Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.....	21

Punkt 1: Udmøntning af delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

15.20.00-A00-18-17

Resume

Som en del af den indgåede aftale i 2020 om ret til tidlig pension, er Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten enige om, at beskæftigelsesindsatsen skal nytænkes. I den forbindelse skal der tilvejebringes besparelser inden for jobcentrenes samlede indsatsområde, der bliver udmøntet via en række delaftaler.

Denne sag omhandler udmøntning af den første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, som Beskæftigelsesministeriet offentliggjorde i juni 2021.

I 1. delaftale lempes aftaleparterne proceskrav i indsatsen for uddannelseshjælpsmodtagere, så der er mere fleksible rammer. Ifølge de nuværende regler skal uddannelseshjælpsmodtagere deltage i kontinuerlig aktivering, hvor der højst må gå 4 uger mellem hvert tilbud. Fremadrettet må der gå 4 måneder mellem hvert tilbud. De nuværende regler om at uddannelseshjælpsmodtagerne skal have det første tilbud senest 4 uger efter ydelsesstart gælder fortsat.

Færre proceskrav indebærer ifølge aftalen mindreudgifter for kommunerne under ét på 344 mio. kr. i 2022 og dernæst 371 mio. kr. årligt. For Odense Kommune betyder det, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningens nuværende indsatsbudget skal reduceres med ca. 12,2 mio. kr. i 2022 og frem.

Forvaltningen foreslår, at udvalget vælger en af nedenstående to modeller, som skal udmønte en samlet budgetreduktion på 12,2 mio. kr. ud af det samlede indsatsbudget på 195,5 mio. kr. De to modeller er ikke udtømmende, og det vil også være muligt at komme i mål med besparelsen med modeller, der indeholder andre fordelingsnøgler.

- Model 1: Budgetreduktionen sker udelukkende på ungeområdet indsatsbudget
- Model 2: Ungeområdet bliver budgetreduceret med 10 %, og de øvrige områder med 5 %

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan generelt tilslutte sig tanken bag en forenklet lovgivning, der indeholder færre rigide krav til processer mv. Erfaringerne fra blandt andet projekt "Alle unge skal med" viser samtidig, at kontinuerlig kontakt og dialog med den unge er meget vigtig for at sikre progression. Derfor kan forvaltningen ikke anbefale, at der går 4 måneder mellem tilbuddene. Forvaltningen foreslår derfor, at budgetreduktionen hentes mere bredt end 1. delaftale lægger op til.

Forvaltningen anbefaler derfor model 2.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender model 2, hvorefter forvaltningen udmønter besparelsen på 12,2 mio. kr. med de konsekvenser, der fremgår af sagen.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelose (C), Mark Grossmann (V), Nazim Gürkan (A), Michael Eskamp Witek (A) og Cæcilie Crawley (A) stemmer for model 2.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for model 1.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender forvaltningens indstilling og vælger model 2.

Rådmand Brian Dybro deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesministeriet har den 19. juni 2021 offentliggjort, at der mellem Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten er indgået 1. delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Baggrunden for offentliggørelsen er, at aftaleparterne i forbindelse med den politiske aftale om Ret til tidlig pension besluttede, at gennemføre en nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Indhold i 1. delaftale

I de nuværende regler skal uddannelseshjælpsmodtagere deltage i kontinuerlig aktivering, hvor der højst må gå 4 uger mellem hvert tilbud. Med aftalen lempes kravene til aktivering af unge, således at der fra 2022 må være 4 måneder mellem hvert tilbud.

Aftaleparterne lægger vægt på, at de unge får indsatser, som er med til at forberede dem til at påbegynde en uddannelse og at de ikke får tilbud for tilbuddets skyld. De unge skal fortsat have deres første samtale i jobcentret inden for én uge efter første henvendelse til kommunen og skal have første tilbud inden for første måned. Og der ændres heller ikke på kontaktføløbet (samtalerne) med de unge.

Samtidig ønsker aftaleparterne at styrke unges overgang til uddannelsessystemet og gennemførelse af en ungdomsuddannelse ved at uddannelseshjælpsmodtagere, der påbegynder en uddannelse, får ret til en mentor i op til 6 måneder efter uddannelsesstart med mulighed for forlængelse (i dag er det et tilbud, som kan gives til særligt udvalgte unge).

Derudover skal jobcentret reagere på beskeder om risiko for frafald fra uddannelsesinstitutionerne i de første 6 måneder efter studiestart med henblik på, at der tages stilling til om relevante fastholdelsesinitiativer skal iværksættes.

Afslutningsvist er aftaleparterne enige om, at uddannelseshjælpsmodtagere i lighed med andre ledighedsgrupper skal have ret til selvfundne virksomhedspraktik og løntilskud, og at de ledige efter 6 måneders ledighed skal have mulighed for at vælge, om samtaler med jobcenter og a-kasse skal afholdes ved personligt fremmøde, over video eller telefonisk.

Konsekvenser for Odense Kommune

Aftalepartierne indfrier med denne aftale en årlig besparelse på 344 mio. kr. fra 1. januar 2022 og 371 mio. kr. fra 2023 og frem. Det forventes at medføre en reduktion på Beskæftigelses- og Socialforvaltningens indsatsbudget på ca. 12,2 mio. kr. i 2022 og frem. Forvaltningens indsatsbudget dækker over driftsudgifter til aktivering af ledige, bl.a. vejlednings- og opkvalificeringsforløb samt mentorstøtte ved såvel interne som eksterne leverandører. Der er i 2022 et vedtaget budget på 195,5 mio. kr. brutto, dvs. før hjemtagelse af statsrefusion, der i 2022 forventes at udgøre 23,5 mio. kr.

Forvaltningens indsatsbudget for 2022 fremgår af nedenstående tabel, herunder udviklingen i antal fuldtidspersoner (FP) fordelt pr. målgruppe.

Område	FP 2021	FP 2022	Indsatsbudget 2022 (brutto)
Uddannelse 2	1.714	1.774	47.692.167
Uddannelseshjælp AP/UP/ÅUP	1.435	1.508	
Ressourceforløb u/ 30 år	279	266	
Job 1	5.192	4.939	50.405.939
Forsikrede ledige	4.401	4.194	
Kontanthjælp JP	697	705	
Integration i program	94	40	
Job 2	4.017	4.127	41.921.305
Sygedagpenge	2.551	2.490	
Jobafklaring	790	997	
Ledighedsydelse	676	640	
Jobrehabilitering 1	3.328	3.231	50.690.455
Kontanthjælp AP	2.785	2.715	
Ressourceforløb o/ 30 år	543	516	
Tværgående indsatser	87	85	4.804.918
Revalidering	87	85	
I alt	14.338	14.156	195.514.784

Noter:
Antal FP ifølge økonomisk status 2021
Indsatsbudget 2022 ekskl. tværgående indsatser med blandede målgrupper samt investeringsprojekter

Generelt hilser Beskæftigelses- og Socialforvaltningen aftaler, der indeholder forenklinger og færre krav velkomne. Erfaringerne fra blandt andet projekt "Alle unge skal med" viser samtidig vigtigheden af at arbejde med de unges

mål fra dag 1, og kontinuerligt i perioden på uddannelseshjælp. Derfor er det forvaltningens vurdering, at der også fremadrettet bør være hyppige tilbud og indsats til de unge. Forvaltningens vurdering lægger sig op ad den nyeste forskning fra Væksthuset, der peger på, at borgere som ikke deltager i en indsats oplever signifikant tilbagegang på indikatorer for arbejdsmarkedsparathed. Denne konklusion matcher forvaltningens erfaringer hvorefter alle former for indsats er bedre end passivitet.

Forvaltningen har udarbejdet to modeller, udvalget bedes vælge imellem.

Begge modeller indebærer reduktioner på ungeområdet. Forvaltningen vurderer, at det bliver vanskeligt fremadrettet at gennemføre en effektiv indsats for de unge, hvis hele budgetreduktionen på 12,2 mio. kr. skal findes på ungeområdet (model 1). Forvaltningen anbefaler derfor model 2. Forvaltningen gør samtidig opmærksom på, at det er muligt at udarbejde andre modeller, der kan indhente den forudsatte besparelse i 1. delaftale.

- Model 1: Budgetreduktionen sker udelukkende på ungeområdet

Det tilladte interval på 4 måneder mellem tilbuddene vurderer forvaltningen, er for længe og vil mindske effekten af indsatsen. Forvaltningen lægger i denne model op til brede besparelser på alle ungeområdets indsats, med deraf følgende forringelser og risiko for effekttab.

- Model 2: Budgetreduktionen bliver fordelt med 10 % på ungeområdet (Uddannelse 2), og 5 % på forvaltningens øvrige indsatsbudget

I denne model er alle forvaltningens indsatsområder med til at sikre finansiering af besparelserne via en generel nedskalering.

Konsekvensen af model 2 vil være, at der sendes færre borgere i såvel interne som eksterne indsats, herunder virksomhedsrettede samt ordinære uddannelsesforløb. Der vil også være færre supplerende indsats for de aktivitetsparate såsom fysiske træningsforløb, sprogundervisning og evt. kvindeforløb. For de jobparate gælder særligt, at en stor del af gruppen er kommet i job eller uddannelse. De tilbageværende jobparate ledige har behov for mere omfattende indsats. En reduktion i indsatsbudgettet vil betyde, at der skal ske en endnu skarpere udvælgelse af hvem, der får adgang til hvilke tilbud. Det vil udfordre målet om, at ledigheden i Odense, skal være på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025.

Økonomiske konsekvenser model 2:

Område	Indsatsbudget 2022 (brutto)	Medfinansiering
Uddannelse 2 <i>Uddannelseshjælp AP/UP/ÅUP Ressourcøforløb u/ 30 år</i>	47.692.167	4.485.937
Job 1 <i>Forsikrede ledige Kontanthjælp JP Integration i program</i>	50.405.939	2.630.413
Job 2 <i>Sygedagpenge Jobafklaring Ledighedsydelse</i>	41.921.305	2.187.646
Jobrehabilitering 1 <i>Kontanthjælp AP Ressourcøforløb o/ 30 år</i>	50.690.455	2.645.261
Tværgående indsats <i>Revalidering</i>	4.804.918	250.743
I alt	195.514.784	12.200.000

Økonomi

Den politiske aftale vil først blive vedtaget i Folketinget i november 2021, og de økonomiske konsekvenser vil først blive indregnet i Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL for budget 2023, men med tilbagevirkende kraft gældende fra og med 2022. For at sikre finansieringen reserverer forvaltningen midlerne allerede nu, således forvaltningen kan aflevere dem i forbindelse med Lov- og cirkulærepragrammet i sommeren 2022.

I denne aftale finder forvaltningen finansiering for 12,2 mio. kr. svarende til Odense Kommunes andel af de 344 mio. kr., der bliver indfriet i 1. delaftale. En mindre andel af de 344 mio. kr. skal ifølge delaftalen findes under serviceområdet som følge af, at ledige efter 6 måneders ledighed får mulighed for at vælge samtaler over video eller telefon. Derudover tilfører delaftalen finansiering til en styrket understøttelse af overgang til og gennemførelse af uddannelse, der bl.a. gælder retten til mentor i op til 6 måneder efter uddannelsesstart.

Der skal samlet findes besparelser for 1,1 mia. kr., før aftalen er endeligt udmøntet. Der er dermed et restbeløb på 756 mio. kr., der skal udmøntes for alle landets kommuner under ét i de kommende delaftaler. Omregnes beløbet til Odense Kommunes andel, skal der ske en yderligere budgetreduktion på 26,3 mio. kr. Forvaltningen forventer dermed yderligere besparelser på målgrupperne bredt set, når resten af aftalen skal finansieres i 2023 og frem.

Punkt 2: Ungestrategiens handleplaner 2021

27.00.00-P22-1-21

Resume

Denne sag handler om det videre arbejde med den nye Ungestrategi på det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Siden Ungestrategien blev godkendt i byrådet den 2. juni 2021, har forvaltningerne arbejdet intensivt med at sætte retningen for det første års tiltag i strategien. Handleplanerne for det første år er nu så langt, at de tre udvalg kan blive præsenteret, for det kommende års arbejde med tiltagene.

På fællesmødet den 13. april 2021 udtrykte de tre udvalg, et ønske om at være med i processen omkring udarbejdelse og fastlæggelse af ambitionsniveauer for Ungestrategiens målsætninger.

Som et led i dette arbejde får udvalgene med denne sag, dels en orientering om status på udviklingsprocessen, som er sat i gang vedrørende en senere fastlæggelse af ambitionsniveauer og udvikling af datagrundlaget. Dels skal udvalgene drøfte, hvor ofte de ønsker at følge arbejdet med at implementere Ungestrategien. Samtidig orienterer forvaltningerne de tre udvalg om indholdet i, og processen med, at udforme handleplaner for Ungestrategiens tiltag.

Ungestrategien indeholder 4 overordnede målsætninger, 8 veje (4 ungeveje, 4 organisatoriske) og 7 hovedindikatorer, som er politisk besluttede. Dertil kommer 45 tiltag med tilknyttede handleplaner, som er administrativt forankrede.

Figuren nedenfor viser Ungestrategiens opbygning.



INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene:

1. Drøfter, hvor ofte arbejdet med Ungestrategien skal følges af det politiske niveau.
2. Tager indholdet i og arbejdet med handleplanerne for 2022 (30 tiltag/år 1) til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Rådmand Brian Dybro deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet godkendte den nye Ungestrategi den 2. juni 2021. I de kommende år skal Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen arbejde med det bærende fælles perspektiv, at "Alle unge skal være klar til at leve et selvstændigt voksenliv" i ungeindsatsen på det specialiserede socialområde, som beskrevet i Ungestrategien.

I løbet af strategiens første år arbejder forvaltningerne med at udmønte i alt 30 tiltag. Strategiens 45 tiltag skal være implementeret inden udgangen af 2024.

Mål og ambitioner for de odenseanske unge, der har brug for ekstra støtte

De følgende 7 hovedindikatorer (ungeeffekter) er væsentlige områder, hvor Ungestrategiens overordnede effekt vil kunne måles.

Vi forventer at se følgende forandringer:

- At udsatte unge kun oplever få sagsbehandlerskift
- At flere udsatte unge er udeboende enten i egen bolig eller i støttede boformer
- At udsatte unge ikke har mere fravær i skolen end alle andre
- At flere udsatte unge er i job eller i uddannelse
- At flere udsatte unge under 18 år modtager løn fra en arbejdsplads hver måned
- At flere udsatte unge består mindst dansk og matematik i folkeskolens 9. klasses afgangsprøve samt, at flere består hele afgangsprøven og får mindst 2 i fagene dansk og matematik
- At flere udsatte unge afslutter en ungdomsuddannelse

Vi ønsker, år for år, at se forbedringer hos de unge og hos medarbejdere i de involverede fagområder.

Udvikling af Ungestrategiens datagrundlag

Forvaltningerne arbejder med fælles systematiske tiltag i Ungestrategien, der understøtter tværgående indsamling af data. Den ene af Ungestrategiens 8 veje 'Løbende tilpasning ud fra data om de unge og deres perspektiver', og de tre tilhørende tiltag for det første år, 'Fælles data på personalemøder', 'Udvidet indsamling og brug af data på ungeområdet', og 'Systematisk effektmåling', skal således muliggøre datadreven udvikling og beslutninger på alle niveauer i de tre forvaltninger.

Forvaltningernes viden om målgruppen af udsatte unge samles et sted i et fælles datagrundlag. Der udvikles blandt andet fælles nøgletal, der knytter sig til ungeeffekterne. Handleplanerne for de tre tiltag udgør rammen for den samlede udviklingsproces, der gennemføres frem mod fastlæggelse af det endelige datagrundlag, og planen for opfølgning på Ungestrategien (se bilag 1).

For at kunne udarbejde datagrundlaget og fastlægge baseline for de indikatorer og nøgletal der måles på, må forvaltningerne afvente implementeringen af to nye fagsystemer i foråret 2022. Frem mod implementeringen, arbejder fagområderne med at beskrive og afklare målgruppen af udsatte unge. Dette arbejde udgør det nødvendige afsæt for at kunne udsøge data i fagsystemerne. Det vil derfor først give mening at udarbejde den første status på baseline, herunder fremlægge planen for opfølgning på Ungestrategien, og den politiske proces for fastlæggelse af ambitionsniveauer i efteråret 2022.

Det er op til de tre udvalg at beslutte, hvor ofte de ønsker at følge forandringerne igennem de kommende år.

Forslag til interval for opfølgning og afrapportering til det politiske niveau

Opfølgningen inddeles i to perspektiver ligesom Ungestrategien, henholdsvis et ungeperspektiv og et medarbejder/organisatorisk perspektiv. Afrapporteringens indhold afhænger af, hvor langt implementeringen af de enkelte tiltag er.

De tre forvaltninger fremlægger her to forskellige forslag til opfølgning og afrapportering til det politiske niveau:

- En årlig
- En halvårlig

I forlængelse af ovenstående, anbefaler forvaltningerne en årlig opfølgning og afrapportering, da det giver mening at fremlægge første afrapportering efter et år.

Gældende for begge forslag er, at opfølgning og afrapportering er planlagt i en fast kalender til og med 2025. De tilknyttede politiske sager fokuserer i begyndelsen på progressionen i implementeringen, samt udviklingen af rammerne for den systematiske effektmåling i de involverede fagområder. Fra efteråret 2022 vil afrapporteringer løbende blive udvidet med de første kvantitative og kvalitative data. Herefter forventer forvaltningerne at kunne lave velfunderede sammenligninger i afrapporteringen. Se bilag 2 for uddybning.

Planlægning af handleplansarbejdet og implementeringen af tiltag

Handleplanerne for strategiens første år er udarbejdet i tæt koordinering og samarbejde mellem de tre forvaltninger på medarbejder-, ledelses- og chefniveau. Særligt har der været fokus på at inddrage de fagprofessionelle medarbejdere, der hver dag arbejder sammen med de unge og deres forældre. Ligeledes er de tre forvaltningsudvalg blevet inddraget i processen.

Den kommende implementering vil foregå i de enkelte afdelinger i de tre forvaltninger med vedvarende fokus på et tæt tværgående samarbejde mellem fagområder, afdelinger og forvaltninger.

I det vedlagte overblik (bilag 1) fremgår de første 30 handleplaner, der skal implementeres inden udgangen af 2022, samt en vurdering af tidsrammen for implementeringen.

Følgende tre overordnede fokusområder for implementeringen understøtter, at Ungestrategien udmøntes tværgående i alle dele af driften, til gavn for de unge i Odense, der har brug for ekstra støtte:

1. Fleksible og rummelige handleplaner

Udarbejdelsen af fleksible og rummelige handleplaner, der kan tilpasses lokale forhold i de enkelte afdelinger i alle tre forvaltninger, skal understøtte implementeringen.

2. Tæt samarbejde, koordinering og kommunikation

En høj grad af fleksibilitet i handleplanerne kræver sideløbende tæt koordinering og samarbejde mellem medarbejdere, ledere og chefer med henblik på at sikre systematisk, sammenhængende og samtidig implementering, samt et fælles fokus på at følge op på effekt hos de unge og i organisationen. Forvaltningernes tætte tværgående samarbejde fortsætter i den fælles styregruppe for handleplansarbejdet igennem hele implementeringsprocessen.

3. Inddragelse af Lokale MED-udvalg

Det er medarbejderne, der har den vigtigste rolle i forhold til at implementere Ungestrategiens tiltag. Inddragelse af de lokale MED-udvalg skal sikre et tæt samarbejde mellem ledelse og medarbejdere før, under og efter implementeringen.

Processen med at udarbejde handleplaner for år 1 (30 stk.) fortsætter i den kommende tid i de enkelte afdelinger med afsæt i de overordnede planer, der er udarbejdet. I løbet af strategiens år 2 og 3 vil de resterende handleplaner blive udarbejdet og implementeret med udgangspunkt i de tre overordnede fokusområder.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, har den ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Handleplansoverblik for Ungestrategien 2021

Bilag 2 - Uddybende forslag til politisk opfølgning af fremdriften i Ungestrategien 2021

Bilag 3 - Ungestrategi 2021 - For unge der har brug for ekstra støtte

Punkt 3: Fortsat drøftelse af indsatser til at styrke søgningen fra 9. og 10. klasser til erhvervsuddannelserne i Odense Kommune

54.00.00-A00-1-20

Resume

På baggrund af en beslutningssag om måltal for unges søgning fra grundskolen til erhvervsuddannelser den 1. juni, ønsker Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget at drøfte indsatser, der kan øge søgningen fra 9. og 10. klasser til erhvervsuddannelserne i Odense Kommune.

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker, at forvaltningerne redegør for de mulige initiativer og tiltag, man har gjort i Aalborg Kommune, der har en øget søgning til erhvervsuddannelser fra 2020 til 2021.

En øget søgning til erhvervsuddannelserne skal modvirke, at der på landsplan uddannes for få faglærte.

Da både måltal og indsatser angår begge udvalg, behandler udvalgene sagen som fælles udvalgssag.

På mødet den 21. september bestilte udvalgene et tillæg til denne sag, i form af en redegørelse for studenters søgning til erhvervsuddannelserne og Studievalg Danmarks indsats i relation til vejledning i overgangen fra gymnasiet til erhvervsuddannelse, samt en uddybning af forslagene til nye indsatser, samt en uddybende beskrivelse af de angivne forslag til nye indsatser i regi af grundskolen.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og **Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at udvalgene:

1. Drøfter indsatser, der kan fremme søgning fra grundskolen til erhvervsuddannelserne i Odense Kommune.
2. Tager orientering om studenter i erhvervsuddannelser og Studievalg Danmarks indsats på erhvervsuddannelser til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Rådmand Brian Dybro deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 1. juni besluttede Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget at fastholde ambitionsniveauet fra 2020 om at øge søgningen til erhvervsuddannelserne til 19,5 % i 2025, med afsæt i søgningen i 2021 på 15,9 %. Ambitionen for den årlige vækstrate øges dermed fra 0,5 procentpoint til 0,9 procentpoint for perioden 2021-2025.

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at udvalgenes beslutning om måltal på 16,8 % i 2022 og øgede vækstrate på 0,9 procentpoint frem mod 2025 er ambitiøs.

Hvis målsætningerne skal realiseres, kræver det, at de involverede fagområder vedvarende fokuserer på at øge søgningen. Det kræver også, at fagområderne løbende styrker eksisterende indsatser og udvikler nye, herunder styrker samarbejdet mellem grundskole, ungdomsuddannelsesvejledningen (UUO), Den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI), erhvervs-skoler og erhvervsliv.

Studenter i EUD og Studievalg Danmarks vejledning fra gymnasie til EUD

Søgning fra grundskolen til erhvervsuddannelserne i Odense Kommune udgør blot én af flere veje til at søge erhvervsuddannelse.

Gennemsnitsalderen for en gennemført erhvervsuddannelse er 27,7 år på landsplan. En andel af de "ældre" unge, der søger ind på erhvervsuddannelserne, har en gymnasial eksamen. Andelen af studenter i erhvervsuddannelse i Odense har været faldende de sidste par år, fra 16 % i 2020 til 11 % i 2021.

Vejledning fra gymnasiet til erhvervsuddannelser ligger udenfor det kommunale handlerum. Studievalg Danmark har pr. den 1. januar 2021 fået en central rolle, dels med at vejlede unge, der falder fra i gymnasiet mod

erhvervsuddannelserne og dels i den generelle vejledning i afgangsklasserne at vejlede de unge mod erhvervsuddannelserne, på lige fod med de øvrige videregående uddannelser. Studievalg Danmark/Center Fyn oplyser, at de arbejder med følgende indsatser og udviklingsopgaver på området for vejledning til erhvervsuddannelser:

- Har ansat en konsulent med fokus på opgaven med at forberede og implementere praksis.
- Kompetenceudvikling af medarbejdere i forhold til erhvervsuddannelsesmuligheder og arbejdsmarkedsmuligheder for samme.
- Udvikling af vejledningmateriale som vil indgå i den kollektive vejledning på de gymnasiale uddannelser. Der arbejdes med én model til HF og én til gymnasierne.
- Erhvervsuddannelserne indgår sammen med de videregående uddannelser i den individuelle vejledning på skolerne og i Studievalgcentre.
- De unge på gymnasiale uddannelser er informeret om vejledningsmuligheden hos Studievalg. Der lægges særligt vægt på de unge i afgangsklasserne.

Forvaltningerne dagsordensætter et punkt på det kommende møde i Uddannelsesforum (december 2021), hvor parterne kan drøfte muligheder for yderligere at synliggøre erhvervsuddannelserne i gymnasiet, herunder muligheder for fysisk at placere dele af erhvervsskolerne sammen med gymnasierne.

Initiativer til at styrke søgning fra grundskolen til EUD i Aalborg Kommune

Aalborg Kommune har etableret nye tiltag og samarbejdsfora møntet på at øge søgningen til erhvervsuddannelser i 2020-2021. Aalborg har arbejdet på at styrke samarbejde mellem skole og UU, erhvervsskoler og erhvervsliv. De har bl.a. etableret fælles mødefora mellem parterne og har fokuseret på at øge viden og kendskab om EUD hos vejledere og lærere gennem praktik på erhvervsuddannelserne. Derudover har de etableret nye initiativer i vejledningsregi og i skolereg, som skal understøtte en øget søgning til EUD. Af de mere iøjnefaldende kan to initiativer nævnes:

- Alle elever i 9. og 10. klasse får tilbud om individuel vejledning, også unge, der er vurderet uddannelsesparat - i perioden fra den 1. januar til 1. marts 2021, som både forældre og elever kan benytte sig af. I den kommende tid vil Aalborg drøfte om individuel vejledning til alle udskolingselever fremadrettet skal være et permanent tilbud og dermed, at den økonomiske ramme øges. Det er endnu ikke forhandlet og afklaret.
- Grundskolen arbejder med en målsætning om, at 25 % af skoletiden på alle klassetrin skal foregå ud af huset og gerne i samarbejde med forskellige eksterne aktører jf. intentionerne i den åbne skole. Der er ansat playmakere til at understøtte samarbejdet, og i udskoling er der fokus på samarbejde med ungdomsuddannelser og erhvervsliv.

Initiativerne i Aalborg er kort beskrevet i bilag 1.

Eksisterende initiativer til at styrke søgning til EUD i Odense Kommune

Odense Kommune har veletablerede samarbejds- og mødefora med ungdomsuddannelserne i kraft af Uddannelsesnetværk og Uddannelsesforum, ligesom der er lavet en Uddannelsesalliance med repræsentanter fra ungdomsuddannelser, videregående uddannelser og erhvervsliv, der samarbejder om udmøntning af Odense Kommunes Uddannelsespolitik. På praksisniveau, i løbende drift, er etableret et stadigt stærkere samarbejde mellem UU, skole og erhvervsskoler. Til sammenligning har Aalborg først for nylig etableret lignende tværgående samarbejdsfora.

Odense Kommune har samlet set en bred vifte af indsatser i både den almene og den EUD-rettede vejlednings- og skoleindsats. På linje med Aalborg Kommune har Odense ligeledes et tilbud om åben vejledning til alle såvel de uddannelsesparate som ikke-uddannelsesparate elever og deres forældre.

Odense Kommune understøtter skolerne på samme vis som Aalborg Kommune med undervisningstilbud, events og indsatser ind i den åbne skole og Børnene i Robotbyen. I Odense Kommune er der dog ikke ansat playmakers til opgaven. Der er god tradition for samarbejder med eksterne aktører både på kommuneniveau og lokalt på skolerne.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen i Odense arbejder kontinuerligt med at udvikle aktiviteter og indsatser, der er rettet mod at øge søgningen fra grundskolen til erhvervsuddannelserne. I det kommende år igangsættes en række nye tiltag, som man endnu ikke kender effekten af. Det er bl.a. nye muligheder for Åben vejledning, Lærepladsaftalen (til at sikre lærepladser til unge og faglært arbejdskraft til virksomheder), Teknologidagen i Erhvervstanken og en generel styrkelse af praksisfagligheden i grundskolen gennem fokus på innovation, iværksætteri og teknologi. Forvaltningerne vurderer, at de EUD-fremmende vejlednings- og skoleindsatser til fulde står mål med indsatserne i Aalborg Kommune. Én af de væsentligste

forskelle mellem Aalborg og Odense Kommune, som påvirker søgningen fra grundskole til EUD, er forskelle i erhvervsstruktur.

Odense Byråd har den 1. september 2021 besluttet, at udvalg og relevante samarbejdsfora som Uddannelsesforum skal have udvidet fokus på initiativer, der kan fremme en mere balanceret kønsfordeling på de erhvervsfaglige og tekniske ungdomsuddannelser. Eksisterende indsatser indenfor området er beskrevet i bilag 2, og der arbejdes med initiativer, der yderligere styrker en balanceret kønsfordeling.

Indsatser indenfor området er beskrevet som en del af det samlede overblik over eksisterende indsatser i bilag 2. De involverede fagområder og forvaltninger arbejder vedvarende med initiativer, der yderligere styrker en balanceret kønsfordeling. Forvaltningerne fremsætter senere en selvstændig sag, der redegør for tiltag, der kan medvirke til at fremme søgningen for piger til EUD.

Forslag til nye indsatser

De eksisterende indsatser og tilrettelæggelsen af nye indsatser i Odense Kommune tager dels afsæt i lokale erfaringer og data på området, og dels i en bredere forskningsbaseret viden om indsatser, der kan styrke de unges uddannelsesvalg og søgningen til erhvervsuddannelserne bl.a. Rambølls & Quarts' analyse af "Indsatser til at øge søgningen til og gennemførelse af EUD" (2018) og EVA's undersøgelse om "Uddannelsesvalg i 9. klasse – unges vej mod ungdomsuddannelse" (2019).

Nedenstående forslag til nye indsatser uddybes i bilag 3. De nye indsatser er udvalgt med henblik på, at:

- Øge kendskab til og viden om EUD for lærere, vejledere, forældre, elever
- Styrke samarbejde mellem vejledere og lærere
- Styrke vejledningsindsatsen målrettet EUD

Med afsæt heri har Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udarbejdet forslag til nye indsatser, der kan styrke søgningen til erhvervsuddannelser. Alle forslag til nye indsatser supplerer og kvalificerer eksisterende indsatser på området. Nogle af indsatserne kan igangsættes indenfor den eksisterende økonomiske ramme, andre kræver yderligere finansiering.

Forslag til nye indsatser ser ud som følger:

1. En styrkelse af den sammenhængende plan for vejledningsaktiviteter i udskolingen
2. Praktikforløb på erhvervsuddannelserne for vejledere og lærere 2021-2022, hvor vejledere og lærere følger undervisningen på et 2-dages forløb på erhvervsskolerne (denne indsats indgår i flere kommuner)
3. Nye modeller for en styrket vejledningsindsats i grundskolen målrettet søgning til EUD, herunder:

- Individuel vejledning (kombineret med gruppevejledning) til flere elever, 3 modeller beskrives i bilaget (modellerne kan kombineres)
- Virksomhedsbrobygning i 9. klasse
- Teknologidagen i Erhvervstanken

4. Kommunikationskampagne målrettet unge, herunder strategisk rådgivning til at fremme søgning mod EUD (ekstern leverandør Sincera)

Indsatserne under forslag 1 og 2 vil kunne igangsættes indenfor den eksisterende økonomiske ramme, forslag 3 og 4 vil kræve yderligere finansiering. I forhold til forslag 4 indleder forvaltningerne en dialog med erhvervsuddannelserne med henblik på at afsøge deres interesse for samarbejde om og medfinansiering af en kampagne målrettet unges søgning til erhvervsuddannelserne.

Forslagene er uddybende beskrevet i bilag 3.

Bilag 1 beskriver initiativer i Aalborg Kommune

Bilag 2 beskriver indsatser i Odense Kommune

Bilag 3 beskriver forslag til nye indsatser i Odense Kommune

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, har den ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. En efterfølgende beslutningssag vedrørende indsatser på området kræver stillingtagen til de økonomiske konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - EUD-fremmende indsatser i Aalborg Kommune

Bilag 2 - EUD-fremmende indsatser i Odense Kommune

Bilag 3 Forslag til nye EUD-fremmende indsatser i Odense Kommune 5. okt_

Punkt 4: Udviklingsplan for stofbehandling til voksne

00.00.00-A00-81-21

Resume

I dag skal udvalget drøfte forvaltningens udkast til en udviklingsplan for stofbehandling til voksne i Odense.

Udviklingsplanen bygger ovenpå den udvikling, der har været i stofbehandling for voksne i Odense de seneste år. Den fortsatte udvikling tager afsæt i en række fokuspunkter. Udviklingsplanen og fokuspunkterne skal sikre, at stofbehandling for voksne i Odense er et sammenhængende og attraktivt behandlingstilbud. Herunder at det er et behandlingstilbud, hvor borgerne inddrages og høres i deres behandlingsforløb, og hvor borgerne oplever sammenhæng mellem deres behandlingsforløb og andre indsatser og forløb.

Et væsentligt element i udviklingsplanen bliver at inddrage borgerne i udviklingen. Forvaltningen vil inddrage både brugere af stofbehandling til voksne, pårørende og borgere i målgruppen som af forskellige årsager ikke benytter stofbehandling. Borgerindsigter skal bruges direkte i udviklingen af det rette indhold for stofbehandling for voksne i Odense. Det gælder i udviklingsprocessen og fremadrettet i den løbende udvikling af kvaliteten i stofbehandling.

Forvaltningen ønsker at indgå en aftale med et privat konsulenthus til at stå for borgerinddragelsen i udviklingsprocessen.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udviklingsplanen for stofbehandling til voksne.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Rådmand Brian Dybro deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker at videreudvikle stofbehandling for voksne i Odense ud fra en række fokuspunkter. Det skal bygge ovenpå den udvikling, som stofbehandling har gennemgået siden 2018.

I 2018 skiftede stofbehandling for voksne i Odense fra tidligere at have stort fokus på kontrol i tilgangen til borgerne til i højere grad at have en tillidsbaseret tilgang til borgerne. I januar 2021 blev der lavet en organisationsændring, der gav bedre og mere sammenhængende borgerforløb, hvor borgerne som udgangspunkt har samme behandler igennem hele deres behandlingsforløb. Forvaltningen ønsker med udviklingsplanen at bygge videre på dette og videreudvikle stofbehandling for voksne i Odense.

Udviklingsplanen består foreløbigt af:

1. Fokuspunkter for stofbehandling for voksne
2. En procesplan med borgerinddragelse som omdrejningspunkt

Fokuspunkter for stofbehandling for voksne

Forvaltningen har opstillet seks fokuspunkter for stofbehandling i Odense. Fokuspunkterne skal sætte retningen for udviklingen af stofbehandling for voksne. Stofbehandling for voksne er her defineret som den stofbehandling, som udføres af Voksne & Rusmidler. Voksne & Rusmidler er fællesbetegnelsen for heroinklinikken og den øvrige stofbehandling i Odense Kommune til voksne borgere over 30 år, samt medicinsk stofbehandling for voksne over 18 år.

Stofbehandling for voksne skal:

- **Inddrage borgerne i behandlingsplan og behandling**

Borgerne skal inddrages, involveres og høres i deres behandlingsforløb. Både i forhold til den daglige/ugentlige behandlingskontakt såvel som i udarbejdelse af borgerens behandlingsplan.

- **Have et sammenhængende og attraktivt behandlingstilbud**

Borgerne skal modtage et sammenhængende og attraktivt behandlingstilbud med stor faglig kvalitet. Både i forhold til medicin samt i forhold til at der leveres socialfaglige og sundhedsfaglige samtaler ud fra en struktureret og anerkendt model og med relevant behandlingsmæssigt indhold. Et særligt fokus for udviklingsprocessen er at styrke den socialfaglige del af behandlingen.

- **Skabe sammenhæng og samspil med andre kommunale indsatser**

Borgeren skal opleve at modtage en sammenhængende indsats i forhold til beskæftigelse, sundhed og social støtte. Borgeren skal hele tiden kunne se en sammenhæng i den kommunale indsats, hvad enten borgeren er på arbejdsmarkedet, på aktiv offentlig forsørgelse eller på pension.

- **Skabe sammenhæng og samspil med eksterne samarbejdspartnere, NGO'er og frivillige tilbud**

Stofbehandlingen for voksne skal sikre tværfagligt samarbejde med psykiatrien, kriminalforsorgen, praktiserende læger, Odense Universitetshospital, NGO'er mv, så stederne kender hinandens tilbud og kan benytte hinanden til sammen at give borgeren en sammenhængende indsats. Herunder skal stofbehandlingen for voksne have fokus på opsøgende og fremskudt indsats.

- **Forebygge stofmisbrug**

Stofbehandlingen for voksne skal forebygge stofmisbrug via en opsøgende og tidlig indsats, hvor de opdager og behandler borgere med et stofforbrug tidligt, inden forbruget udvikler sig. Herunder skal stofbehandlingen for voksne arbejde målrettet på, at håndterer unge på substitutionsmedicin ud fra en ungevinkel/ungetilgang.

- **Løbende inddrage borgere og pårørende i udviklingen af stofbehandlingen**

Stofbehandlingen for voksne skal systematisk og struktureret inddrage pårørende og borgere i den løbende udvikling og vedligehold af kvaliteten i behandlingen.

En procesplan med borgerinddragelse som omdrejningspunktet

Forvaltningen planlægger, at udviklingsplanen skal bygge på borgerinddragelse. Borgernes oplevelser og fortællinger skal direkte medvirke til at udvikle det rette indhold for stofbehandlingen for voksne i Odense. Borgerindsigter bliver således et omdrejningspunkt for udviklingsprocessen her og nu, og vil også blive det fremadrettet i den løbende udvikling af kvaliteten i stofbehandlingen.

Forvaltningen vil inddrage både brugere af stofbehandlingen til voksne, pårørende og borgere i målgruppen som af forskellige årsager ikke benytter stofbehandlingen. Målet hermed er få et bredt og sammensat billede af borgernes oplevelser og erfaringer med stofbehandlingen til voksne i Odense. Både fra de borgere, der er brugere og deres pårørende. Samt lige så vigtigt også fra de borgere, som er i målgruppen, men alligevel ikke benytter stofbehandlingen.

Forvaltningen påtænker at indgå en aftale med et privat konsulenthus til at stå for borgerinddragelsen i udviklingsprocessen. Dels for at kunne trække på deres erfaring med borgerinvolvering og udvikling af velfærdsdesign på baggrund heraf. Og dels for at give borgerinddragelsen mest mulig tyngde i processen.

Forvaltningen planlægger at gennemføre borgerinddragelsen i 2021, og derigennem at udvikle behandlingen ved stofbehandlingen for voksne i Odense i henhold til fokuspunkterne. Beskæftigelses- og Socialudvalget får en status på udviklingen i 2022.

Tidsplan

Måned

Handling

Oktober 2021 Indgåelse af aftale med privat konsulenthus angående borgerinddragelse

Oktober -
December 2021 Borgerinddragelse

December 2021 -
Januar 2022 Idéudvikling med medarbejdere og interne og eksterne samarbejdspartnere

Februar 2022	Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for borgerindsigterne
Februar - Marts 2022	Beslutning af handlinger og arbejdsgange, der udvikler stofbehandlingen i henhold til borgerindsigter og de opstillede fokuspunkter
Juni 2022	Opfølgning til Beskæftigelses- og Socialudvalget

Økonomi

Udgifter til udviklingsprocessen og herunder et eventuelt samarbejde med et privat konsulenthus vil blive afholdt indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets nuværende økonomiske ramme.

Punkt 5: Digital Post til sårbare borgere

85.15.00-A26-1-21

Resume

Denne sag tager udgangspunkt i en initiativretssag om Digital Post til sårbare borgere, der blev behandlet i byrådet den 3. marts 2021. Byrådet besluttede, at Direktørgruppen skulle udarbejde en samlet sag vedrørende muligheden for at undgå udsendelse af Digital Post til sårbare borgere i weekender og på helligdage.

Direktørgruppen igangsatte på den baggrund et projektarbejde med henblik på at afdække, hvilke muligheder og konsekvenser der er forbundet med at efterkomme sårbare borgers ønske om ikke at modtage Digital Post i weekender og på helligdage. Direktørgruppen besluttede desuden, at der skulle gives en midtvejsstatus til Økonomiudvalget og de berørte stående udvalg. Denne midtvejsstatus blev forelagt Økonomiudvalget den 25. august 2021, hvor der blev fremsat følgende ændringsforslag fra rådmand Brian Dybro:

"Odense Kommune skal ikke afvente national behandling, men med det samme igangsætte udarbejdelse af et vejledningsmateriale i god forvaltningspraksis til alle medarbejdere/sagsbehandlere, som i forbindelse med afsendelse af Digital Post skal vurdere, hvornår post skal sendes til sårbare borgere. Vejledningsmaterialet skal inden for gældende lovgivning tage hensyn til sårbare borgere, således at det – så vidt det overhovedet er muligt – giver den sårbare borger mulighed for at komme i kontakt med medarbejder/sagsbehandler samme dag."

På den baggrund besluttede Økonomiudvalget at udsætte punktet med henblik på belysning af det fremsatte ændringsforslag.

Økonomiudvalget behandlede den nye sag på mødet den 29. september 2021. Efter behandling i Økonomiudvalget, forelægges sagen nu til orientering i Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget på udvalgsmøderne den 5. oktober 2021.

Økonomiudvalgssagen – der kan læses i vedhæftede bilag - giver den foreløbige status på det igangsatte projektarbejde.

Bilag

Dagsordenpunkt fra ØKU fra 29. september inkl. beslutning

Punkt 6: Orientering om ansøgning til puljen til varslingsindsats ved større afskedigelse

15.20.00-Ø34-1-21

Resume

Sprogcenteret Lærdansk Odense (Dansk Flygtningehjælp), har varslet at 39 ud af 68 ansatte vil blive afskediget. Første fratræden fra virksomheden er den. 31. december 2021.

Da det er vigtigt at igangsætte en tidlig indsats for at afhjælpe ledighed, har forvaltningen søgt 355.200,00 kr. i varslingspuljemidler ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) for at iværksætte initiativer, der skal sikre en hurtig og aktiv indsats i forbindelse med de varslede afskedigelser. Forvaltningen modtog tilsagn om varslingspuljemidler den 16. september 2021.

Det er jobcentret i den kommune, hvori virksomheden er beliggende, som kan ansøge Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR) om midler til en varslingsindsats. Forvaltningen har søgt om midler til en indsats for alle de opsagte, uanset de opsagtes bopælskommune. Forvaltningen koordinerer derfor indsatsen i samarbejde med relevante jobcentre.

Forvaltningen vil med midlerne:

- Tilbyde jobsøgningsforløb til de opsagte medarbejdere, der fortsat er ledige, og som ønsker at benytte denne mulighed. Jobsøgningsforløbene tager udgangspunkt i de opsagtes kvalifikationer, og hvordan disse formidles til potentielle arbejdsgivere.
- Tilbyde de opsagte medarbejdere faglig opkvalificering af maksimalt otte ugers varighed. Opkvalificering vil rette sig mod lokalområder med gode beskæftigelsesmuligheder, eller være en nødvendig opkvalificering i forbindelse med et match mellem den afskedigede og en konkret virksomhed.
- Frikøbe en medarbejder til at afholde individuelle jobsamtaler med de afskedigede og evt. afholde infomøder på virksomheden.

Indsatsen vil både ske i løbet af og efter opsigelsesperiodens udløb. Indsatsen i opsigelsesperioden skal være påbegyndt senest 3 måneder efter, at den ledige er fratrådt virksomheden, hvilket er den 31. december 2021. Indsatsen efter opsigelsesperioden skal være afsluttet senest 6 måneder efter fratrædelsen.

Indsatsen understøtter udvalgets effektmål om, at ledigheden skal falde. Dette ved at flere borgere forbliver en del af fællesskabet på arbejdsmarkedet igennem en tidlig forebyggende indsats. Desuden understøtter indsatsen opkvalificeringsstrategien ved, at borgere via opkvalificering får de kompetencer, virksomhederne efterspørger.

Punkt 7: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-86-20

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget har inden udvalgs mødet fået tilsendt oplægget med mandagstal og ledighedstal fra august 2021.

Mandagstal

Opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2021.

Ledighedstal

Præsentation af ledighedstal fra august 2021. Ledighedstallene bliver offentliggjort den 30. september.

Punkt 8: Aktuelle sager

00.22.04-G01-77-20

Resume

Mundtlig orientering:

- JobCAMP 21, den 7. - 8. oktober 2021.

Punkt 9: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget

00.22.04-G01-18-21

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget holder fællesmøde om pkt. 3. Fortsat drøftelse af indsatser til at styrke søgningen fra 9. og 10. klasser til erhvervsuddannelserne i Odense Kommune.