

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 26-06-2019

Mødedato Onsdag d. 26. juni 2019 kl. 16:45

Mødested Ekstraordinært økonomiudvalgsmøde

Indholdsfortegnelse

Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse	3
Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse. F	6

Punkt 1: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse. Fornyet behandling

01.02.05-P16-268-17

Resume

Byrådet besluttede den 6/2 2019 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi i offentlig høring fra den 8/2 2019 til den 8/4 2019 sammen med VVM-tilladelse og miljøgodkendelse for den ansøgte udvidelse.

Der er i perioden indkommet 99 høringssvar fordelt på 58 husstande og virksomheder. Høringssvarene, som relaterer sig til såvel lokalplan, kommuneplantillæg, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse såvel som miljøgodkendelsen er samlet i én hvidbog, hvor der er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, som primært omhandler miljømæssige spørgsmål til VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse, og foreslår på den baggrund, at høringen kun giver anledning til mindre redaktionelle ændringer af lokalplanen.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende planmæssige forhold:

- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret et andet sted.
- Indpasning i landskabet.

Emner som lugt- og støjgener, trafikforhold, anlægskapacitet, miljømæssig gevinst, grund- og overfladevand mv. går igen i en stor andel af høringssvarene. Disse er beskrevet nærmere i særskilt sag "Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse".

I høringsperioden har der været afholdt et borgermøde den 21/2 2019 på Fangel Kro og Hotel. Der var 112 tilmeldte til borgermødet.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Planforslagene muliggør VVM-tilladelse og tilknyttet VVM-redegørelse, som under hensyntagen til dette mål bidrager til, at projektet kan gennemføres. Projektet resulterer i en mere bæredygtig ressourceudnyttelse og mere grøn energi.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Kommuneplantillæg nr. 52 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Lokalplan nr. 5-806, Fangel Bioenergi vedtages med de anførte ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen kan ikke anbefale indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Fangel Bioenergi søger om udvidelse af deres nuværende godkendelse på 132.000 tons biomasse årligt til fremtidigt at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt. Denne udvidelse kræver miljøgodkendelse og VVM-tilladelse.

Udvidelsen af de eksisterende anlæg kræver endvidere lokalplan og et tillæg til kommuneplanen.

Tillæg til kommuneplanen er udarbejdet for at udlægge arealet til erhvervsområde.

Forslag til lokalplan for Fangel Bioenergi udlægger det eksisterende landbrugsareal til erhvervsområde i landzone samt udlægger areal til en adgangsvej mellem erhvervsområdet og Stenløsevej.

Lokalplanforslaget har til formål at fastlægge bestemmelser for bebyggelsens omfang, placering og udformning, at sikre vejadgang fra erhvervsområdet til Stenløsevej og sikre, at der indenfor lokalplanområdet etableres afskærmende foranstaltninger i form af beplantning og randvold under hensyntagen til det omkringliggende landskab og de sten- og jorddiger, som er beliggende i området.

Lokalplanen fastsætter rammer for bygningshøjder, materialer og farver, skiltning, belysning, placering og udformning af randvolde og beplantning, vejadgang mv.

Lokalplanen skal muliggøre, at der kan ske en udvidelse af biogasanlægget. Som forudsætning for ibrugtagning stilles der i lokalplanen krav om, at regnvandsbassin, randvold, beplantning, adgangsvej og afløb fra såkaldt plansilo er etableret inden ibrugtagning af de nye anlæg.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Lugt-, støv- og støjgener.
- Trafikforhold – herunder trafiksikkerhed og øvrige gener fra kørsel.
- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret på en anden lokalitet.
- Anlægs kapacitet.
- Miljømæssig gevinst.
- Grund- og overfladevand.
- Erfaringer fra andre anlæg og VVM-processer.

Det er hovedsageligt emner som støj, lugt, transporter, køretider og generel miljømæssig betydning, der går igen i en stor andel af høringssvarene. Der er især høringssvar, som er imod udvidelsen af Fangel Bioenergi, men der er også indkommet høringssvar, hvor det gives tilkendende, at borger eller virksomhed er for udvidelsen.

Følgende to emner er vurderet som relateret til planforslagene:

- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret et andet sted.
- Indpasning i landskabet.

For øvrige emner henvises til den særskilte sag "Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse".

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der ikke laves ændringer i tillæg til kommuneplanen, og at der laves følgende redaktionelle ændringer i forslag til lokalplanen:

- I lokalplanens bestemmelser for bonusvirkning er det angivet, at den lille af- og pålæssehal på 15x40 meter har en højde på 9 meter. Denne vil dog være 11 meter til kip, jf. ansøgningsmateriale, hvorfor højden på denne bygning foreslås rettet.
- Skorstenen på 35 meter i byggefelt 1 er ikke angivet under bonusvirkning. Denne foreslås også tilføjet tilsvarende øvrige anlæg, således at der ikke skal udarbejdes landzonetilladelse separat for denne.

En del af høringssvarene går på, om Fangel Bioenergi skulle have været placeret et andet sted. Det er forvaltningens vurdering, at en virksomhed ikke kan tvinges til at flytte i forbindelse med en udvidelse. Såfremt de forelagte planforslag ikke kan vedtages, vil Fangel Bioenergi kunne fortsætte deres nuværende produktion, da VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse kun kan gives under forudsætning af vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan.

Indpasning af landskabet er bearbejdet i lokalplanen igennem krav til farve- og materialevalg samt i forhold til beplantning, hvor der dels stilles krav om, at beplantning fastholdes, og dels stilles der krav om etablering af ny beplantning. Der er prioriteret mørke farver og ikke-reflekterende materialer for at opnå, at anlægget syner af mindst muligt i landskabet. Forvaltningen har vurderet, at det ikke vil være muligt at kræve af virksomheden, at den etablerer skov på et større areal omkring virksomheden, eller at den graver anlægget ned i jorden.

Skovrejsning vil kræve, at større arealer opkøbes af virksomheden for at kunne beplantes. Det vurderes ikke som værende proportionalt at kræve dette af landskabelige hensyn. Der er ingen baggrund for et sådant krav under hensyn til lugt- eller støjgener, da disse, ifølge sag om VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse, vurderes at kunne

overholde vejledende krav. Det vurderes ikke som værende proportionalt at nedgrave de nye dele af anlægget af landskabelige hensyn, da det eksisterende byggeri allerede er etableret i væsentlige højder, og da skorstene af miljømæssige årsager skal have en vis højde for at have den nødvendige effekt. Det er ikke undersøgt nærmere, om nedgravning af anlægget kan medføre risiko for grundvandsinteresser i området.

Konklusion for sammenfattende redegørelse er, at hørings svar ikke bør give anledning til ændring af miljørapporten. Miljørapporten er indarbejdet i VVM-redegørelsen, som er fremlagt i en særskilt.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 52, Fangel Bioenergi, vedtages endeligt.
- Lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi vedtages endeligt med de anførte rettelser.
- By- og Kulturudvalget kan foreslå ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd igen.
- Planerne vedtages ikke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog for offentlig høring _ Fangel Bioenergi

Lokalplan nr 5-806 Fangel Bioenergi

Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi

Punkt 2: Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse. Fornyet behandling

09.01.00-A26-1-16

Resume

Byrådet godkendte den 6/2 2019, at forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse skulle sendes i 8 ugers offentlig høring samtidig med forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 for udvidelsen af Fangel Bioenergi. På trods af, at der ikke er egentligt krav om høring af miljøgodkendelsen, blev den lagt på høringsportalen i samme periode.

VVM-redegørelsen, VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen har således været i offentlig høring fra den 8/2 2019 til den 8/4 2019 samtidig med planforslagene. Der er i høringsperioden indkommet 99 høringssvar fordelt på 58 husstande og virksomheder. Fire høringssvar indeholder underskriftsindsamlinger. To underskriftsindsamlinger for projektet og to imod projektet.

Høringssvarene, som relaterer sig til såvel lokalplan, kommuneplantillæg, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse som miljøgodkendelsen er samlet i én hvidbog, hvor der er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Hvidbogen forholder sig også til høringssvarenes påvirkning af VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og mener ikke, at høringen giver anledning til vilkårsændringer i VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Lugt-, støv- og støjgener.
- Trafikforhold – herunder trafiksikkerhed og øvrige gener fra kørslen.
- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret på en anden lokalitet.
- Anlægskapacitet.
- Miljømæssig gevinst.
- Grund- og overfladevand.
- Erfaringer fra andre anlæg og VVM-processer.

Ovenstående emner går igen i en stor andel af høringssvarene.

I høringsperioden har der været afholdt et borgermøde den 21/2 2019 på Fangel Kro og Hotel. Der var 112 tilmeldte til borgermødet.

I forhold til det udkast til miljøgodkendelse, der indgik som en del af det samlede høringsmateriale, er der på virksomhedens egen foranledning tilføjet yderligere 3 skærpende vilkår:

1. Virksomheden skal etablere en nabo hotline, der kan benyttes døgnet rundt alle årets dage, hvor borgere og virksomheder kan indberette lugtgener. Hotlinen skal administreres af et eksternt vagtfirma, der skal indsende deres rapporter til Odense Kommune.
2. Montering af sensor på skorstenen fra biofiltret, der kontinuerligt måler indholdet af svovlbrinte.
3. Virksomheden skal kvartalsvis indsende en rapport til Odense Kommune, der indeholder:
 - Dokumentation af den mængde biomasse, der er behandlet i perioden.
 - Antal og fordeling af transporter.
 - Måledata fra svovlbrintemåleren.
 - Data fra nabo hotlinen.

Derudover vil der ikke længere forekomme udendørs af- eller pålæsning - heller ikke i kampagneperioder.

Forudsætningen for vedtagelse af VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse, som behandles i nærværende sag, er vedtagelse af lokalplan nr. 5-806 og kommuneplantillæg nr. 52, som behandles under punktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Projektet resulterer generelt i en mere bæredygtig ressourceudnyttelse og mere grøn energi.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. VVM-redegørelse og VVM-tilladelse for Fangel Bioenergi.
3. Miljøgodkendelsen for Fangel Bioenergi.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen kan ikke anbefale indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Fangel Bioenergi har søgt om udvidelse af deres nuværende godkendelse på 132.000 tons biomasse årligt til fremtidigt at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt. Denne udvidelse kræver miljøgodkendelse, VVM-redegørelse og VVM-tilladelse, og udvidelsen af de eksisterende anlæg kræver endvidere lokalplan og et tillæg til kommuneplanen. Lokalplan og kommuneplantillæg behandles på samme møde i dagsordenpunktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Fangel Bioenergi har længe ønsket en alternativ tilkørselsvej til anlægget på Østermarksvej 70 med henblik på at begrænse gener fra tunge transportere på de eksisterende små tilkørselsveje. Med i ansøgningen om udvidelsen af kapaciteten på anlægget er der derfor en alternativ tilkørselsvej fra Stenløsevej og ned til anlægget nordfra. Denne vej etableres kun, såfremt anlægget får lov til at udvide, da udvidelsen ifølge ejeren er med til at skabe grundlaget for finansiering af vejen, der alene betales af virksomheden.

Med udvidelsen følger flere transportere og dermed en naturlig frygt hos de omkringboende for øgede gener i form af blandt andet lugt, støj, støv og trafik, idet en udvidelse naturligvis vil kunne betyde øget påvirkning nogle steder, ligesom der vil kunne ske en faldende belastning andre steder. Dette gælder især i forhold til den trafikale påvirkning.

Det er vigtigt at have for øje, at myndighedsbehandlingen af den ansøgte udvidelse sker som en vurdering af, om virksomheden på den givne placering efter udvidelsen vil kunne overholde de vilkår, forvaltningen som myndighed har hjemmel til at stille, og om den øgede miljømæssige påvirkning er inden for en acceptabel grænse. En myndighedsbehandling tager således ikke udgangspunkt i, om den miljømæssige belastning fra virksomheden øges, så længe udvidelsen kan rummes inden for den ramme, som lovgivningen opstiller ud fra givne vilkår.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet ud fra den fremsendte dokumentation fra Fangel Bioenergi, at virksomheden efter udvidelsen vil kunne overholde alle de vilkår, forvaltningen har stillet i VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen, og at den øgede påvirkning er acceptabel i forhold til omgivelserne, f.eks. i forhold til ammoniakkoncentrationer i omgivelserne, det visuelle og påvirkninger af naturen.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Lugt-, støv- og støjgener.
- Trafikforhold – herunder trafiksikkerhed og øvrige gener fra kørslen.
- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret på en anden lokalitet.
- Anlægskapacitet.
- Miljømæssig gevinst.
- Grund- og overfladevand.
- Erfaringer fra andre anlæg og VVM-processer.

Det er hovedsageligt emner som støj, lugt, transportere, køretider og generel miljømæssig betydning, der går igen i en stor andel af høringssvarene. Der er både høringssvar, som er for udvidelsen og høringssvar, som er imod udvidelsen af Fangel Bioenergi.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringsvar

Med baggrund i de indkomne høringsvar finder By- og Kulturforvaltningen ikke, at der er grundlag for at foretage ændringer i vilkårene i VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen. Dette begrundes med følgende betragtninger:

- Udvidelsen bevirker ikke, at der ændres i de allerede gældende vilkår for virksomheden vedrørende lugt, støv og støj. Den lovgivningsmæssige ramme for virksomheden er den samme, og så længe det dokumenteres, at rammen overholdes, kan virksomheden udvide. Der er ved vurderingen af den ansøgte udvidelse bl.a. lagt vægt på, at der med udvidelsen vil blive flyttet lugtende aktiviteter indendørs og forbedret filterkvalitet.
- På trods af den øgede trafik i forbindelse med udvidelse forventes trafikbelastningen på de mindre veje at falde, især i dagtimerne. Virksomheden forventer for eksempel ikke, at deres transportere, modsat i dag, vil køre forbi Skt. Klemensskolen i dagtimerne (7-18), og ligeledes forventes der et fald på for eksempel Østermarksvej og Damhavevej (eksisterende adgangsveje). Der vil komme en mindre forøgelse af den samlede trafik på Stenløsevej, som dog betragtes som en mere egnet vej til de tunge transportere.
- Vedrørende placeringen af anlægget er der tale om et anlæg i privat eje, hvor forvaltningen ikke har indflydelse på placeringen, så længe udvidelsen af anlægget lever op til den ramme, som lovgivningen opstiller ud fra givne vilkår.
- Med hensyn til eventuel senere udvidelse af kapacitet og erfaringer fra andre biogasanlæg, som ikke nødvendigvis er sammenlignelige, forholder forvaltningen sig alene til det konkrete projekt, der er ansøgt om, herunder kapaciteten. Hvad der måtte komme af fremtidige ønsker om udvidelse vil skulle behandles på ny, hvis der måtte indkomme en ansøgning herom.
- Spørgsmål om håndtering af grund- og overfladevand er behandlet i VVM-redegørelsen og sikrer med de i VVM-tilladelsen og godkendelsen fastsatte vilkår mod utilsigtet påvirkning af grund- og overfladevand.
- Den samlede miljømæssige gevinst ved anlægget efter udvidelsen er behandlet i VVM-redegørelsen og viser et positivt resultat, hvilket hele konkret betyder, at man fortrænger mere CO₂, end man anvender.
- Afslag til den ansøgte udvidelse af anlægget vil betyde, at produktionen fortsætter på nuværende niveau, hvilket blandt andet bevirker, at al transport fremadrettet vil fortsætte med at komme ind af de eksisterende adgangsveje, herunder særligt Østermarksvej. Dermed vil de forbedringer, som vejen og udvidelsen kunne bevirke, ikke blive gennemført, men der vil selvfølgelig heller ikke ske en forøgelse af transporterne i forhold til nuværende.
- Der er fra nogle landbrug gjort opmærksom på, at de har behov for afsætningsmulighed for deres gylle, og at den afgassede gylle fra biogasanlægget skaber mindre gener ved udbringning og af kortere varighed. Næringsstofferne fra det organiske affald, som vil skulle behandles på anlægget, vil, medmindre det anvendes andre steder, gå tabt.
- Der er desuden fremsendt andre høringsvar i forhold til punkter, der er behandlet i VVM-redegørelsen, og disse giver ikke anledning til, at der ændres i materialet eller beslutningerne.

I forhold til det udkast til miljøgodkendelse, der indgik som en del af det samlede høringsmateriale, er der på virksomhedens egen foranledning tilføjet yderligere 3 skærpende vilkår:

1. Virksomheden skal etablere en nabo hotline, der kan benyttes døgnet rundt alle årets dage, hvor borgere og virksomheder kan indberette lugtgener. Hotlinen skal administreres af et eksternt vagtfirma, der skal indsende deres rapporter til Odense Kommune.

2. Montering af sensor på skorstenen fra biofiltret, der kontinuerligt måler indholdet af svovlbrinte.
3. Virksomheden skal kvartalsvis indsende en rapport til Odense Kommune, der indeholder:
 - Dokumentation af den mængde biomasse, der er behandlet i perioden.
 - Antal og fordeling af transporter.
 - Måledata fra svovlbrintemåleren.
 - Data fra nabo hotlinen.

Derudover vil der ikke længere forekomme udendørs af- eller pålæsning - heller ikke i kampagneperioder.

Handlemuligheder

Forudsætningen for vedtagelse af VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse, som behandles i nærværende sag, er en vedtagelse af lokalplan nr. 5-806 og kommuneplantillæg nr. 52, som behandles på samme møde i dagsordenpunktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Med baggrund i en politisk godkendelse af lokalplan og kommuneplantillæg vil udvalget i nærværende sag have følgende handlemuligheder:

- VVM-redegørelse for Fangel Bioenergi vedtages endeligt.
- VVM-tilladelse for Fangel Bioenergi vedtages endeligt.
- Miljøgodkendelsen for Fangel Bioenergi vedtages endeligt.
- Der udmeldes ændringer til ovenstående dokumenter, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan dokumenterne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og byrådet igen.
- VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse vedtages ikke (eneste handlemulighed, hvis lokalplan og kommuneplantillæg ikke godkendes).

Bilag

Bilag, der ikke er indeholdt i redegørelsen, kan rekvireres efter anmodning. Hvidbogen og de samlede høringssvar kan findes i dagsordenpunktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Samtlige ændringer og vejtilslutninger finansieres af ansøger, og benyttelsen af de eksisterende tilkørselsveje mindskes, hvorved vedligeholdelsesudgifterne til eksisterende tilkørselsvej formodes at ville falde.

Bilag

VVM_Fangel_Bioenergi version 03 05 19

VVM tilladelse Fangel 03 05 2019 1

Miljøgodkendelse af Fangel version 13 06 2019