

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 10-12-2019

Mødedato Tirsdag d. 10. december 2019 kl. 16:00

Mødested Udvalgsværelse, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Investeringsprojekt om indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.....	3
Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2020.....	6
Investering i målrettede indsatser for ledige dimittender (udmøntning af Budget 2020).....	11
Beslutning om fremtidige udvalgsmaal.....	15
Godkendelse af ansøgning til puljen "Pulje til særlig indsats for ledige over 50 år".....	17
Godkendelse af ansøgning til puljen "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb".....	19
Godkendelse af ansøgning til nye puljer for opkvalificering.....	21
Godkendelse af ansøgning til puljen "Pulje til udvidelse af udvikling i fleksjob II".....	24
Udvalgsmedlemmernes arbejdsvilkår.....	26
Kvartalsstatus Korsløkkeparken og Solbakken/Rising.....	27
Budgetopfølgning på det specialiserede socialområde pr. 31. oktober 2019.....	30
Ansøgning til puljen" Pulje for særlig indsats for ledige grønlændere i Danmark".....	32
Ansøgning til puljen "Parat til Læring og Undervisning 2".....	33
Ansøgning til den supplerende varslingspulje.....	34
Ny sanktionslov.....	35
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	37
Aktuelle sager.....	38

Punkt 1: Investeringsprojekt om indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

15.00.00-A00-29-17

Resume

I sommeren 2017 vedtog Odense Byråd en række investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet. Et af investeringsprojekterne omhandlede udbud af indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har udtrykt ønske om at følge dette investeringsprojekt tæt, da projektets nettogevinst ved tidligere afrapporteringer har været negativ. Der bliver givet en særskilt status på investeringsprojektet i denne sag.

Byrådet skal i denne sag tage stilling til, hvorvidt investeringsprojektet Udbud: Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal fortsætte eller ophører. Forvaltningen indstiller projektet til ophør.

Siden seneste opfølgning på projektet er forvaltningen blevet opmærksom på en fejl i opgørelsen af økonomien i projektet. Denne fejl gør, at projektets nettogevinst er dårligere end først antaget.

Ved udgangen af november 2019 er projektets nettogevinst opgjort til -9,5 mio. kr.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Indsatsen i projektet er med til at bringe aktivitetsparate borgere i job og uddannelse. Leverandørerne hjælper konkret borgere med at komme i virksomhedspraktik og støtter borgerne i praktikken. På den måde er indsatsen med til at give en udsat gruppe af ledige fodfæste på arbejdsmarkedet.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at investeringsprojektet Udbud: Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere ophører.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i sommeren 2017 en række investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet. Et af investeringsprojekterne omhandlede udbud af indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Siden vedtagelsen har Beskæftigelses- og Socialudvalget og efterfølgende byrådet hvert kvartal fået en status på investeringsprojekterne.

Ved seneste status på mødet den 29. oktober 2019 bestilte Beskæftigelses- og Socialudvalget en særskilt status på investeringsprojektet om indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Dette var på baggrund af, at projektet indtil da viste en negativ nettogevinst.

Målgruppe og indsats i projektet

Målgruppen for projektet er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Denne målgruppe er kendetegnet ved, at borgere heri bliver vurderet til at have problemer foruden ledighed. Af den grund vil indsatsen for denne gruppe også ofte skulle være langvarig for at sikre en vedvarende forandring i borgerens liv.

Selve indsatsen består i vejledning og opkvalificering jf. Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats kapitel 10, med henblik på virksomhedsrettet indsats i form af virksomhedspraktik. Konkret betyder det, at leverandørernes indsats er at forberede borgeren til virksomhedspraktik, hjælpe med at etablere og støtte borgeren i virksomhedspraktikken.

Modellen er opbygget på den måde, at borgeren bliver henvist til leverandøren i fire uger med henblik på virksomhedspraktik. Kommer borgeren i virksomhedspraktik, så støtter leverandøren borgeren i praktikken. Hvis ikke leverandøren finder en praktikplads til borgeren inden for fire uger, sendes borgeren retur til sagsbehandling i forvaltningen.

Leverandørerne bliver betalt en fast ugepris pr. borger, samt en bonus for borgere, som bliver selvforsørgende efter endt forløb, og bliver fastholdt i selvforsørgelse i fire efterfølgende måneder.

Leverandørerne i projektet er Marselisborg og Integrationsnet.

Effekterne af indsatsen

Effekten af indsatsen indtil nu fremgår af tabellerne nedenfor. Tabel 1 viser effekten af forløb hos Marselisborg, mens tabel 2 viser effekten af forløb hos Integrationsnet. Effekterne opgøres med fire måneders forsinkelse, da bonusbetalingen er bundet op på tilsvarende fastholdelsesperiode.

Tabel 1: Effekt af indsats hos Marselisborg, til og med uge 33 2019

	Offentlig forsørgelse		Selvforsørgelse	
	Antal	Andel	Antal	Andel
2018	51 borgere	92,7 %	4 borgere	7,3 %
2019	123 borgere	88,5 %	16 borgere	11,5 %
I alt	174 borgere	89,7 %	20 borgere	10,3 %

Tabel 2: Effekt af indsats hos Integrationsnet, til og med uge 33 2019

	Offentlig forsørgelse		Selvforsørgelse	
	Antal	Andel	Antal	Andel
2018	29 borgere	78,4 %	8 borgere	21,6 %
2019	85 borgere	86,7 %	13 borgere	13,3 %
I alt	114 borgere	84,4 %	21 borgere	15,6 %

Effekterne af intern indsats

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har internt et tilbud, som indholdsmæssigt har en række ligheder med leverandørernes indsats.

I denne indsats bringes stabilt ca. 10 % af de afsluttede borgere løbende i selvforsørgelse.

Korrektion af projektets gevinstberegning

Pr. 1. januar 2019 trådte nye refusionsregler på beskæftigelsesområdet i kraft. De nye regler betyder, at der pr. 1. januar 2019 ikke ydes 50 % refusion på beskæftigelsesindsatser målrettet ydelsesgruppen aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Forvaltningen har ved en fejl ikke taget højde for denne lovændring i forbindelse med tidligere afrapporteringer af investeringsprojektet i 2019. Dette har betydet, at projektets afrapporterede forbrug ved tidligere opfølgninger i 2019 har været for lavt, og dermed nettogevinsten for høj.

En opdateret gevinstopgørelse pr. november 2019 er opstillet i nedenstående tabel.

Nr.	Investeringsprojekt	Realiseret gevinst pr. november 2019	Forbrug pr. november 2019	Nettogevinst pr. november 2019
7	Udbud: Aktivitetsparate Kontanthjælpsmodtagere	1.687.264	11.203.994	-9.516.730

Som det fremgår af tabellen, er projektets nettogevinst pr. november -9,5 mio. kr. Nettogevinsten var ved den seneste afrapportering af investeringsprojekterne på beskæftigelsesområdet opgjort til -4,1 mio. kr.

Lovændringen har ingen betydning for projektets gevinstopgørelse.

Aftalerne med leverandørerne trådte i kraft den 1. juli 2018, og løber indtil udgangen af juni 2020.

Kommunen kan opsigte aftalerne med projektets leverandører med 3 måneders varsel.

Øvrige projekter

Forvaltningen har genbesøgt det afrapporterede forbrug på øvrige investeringsprojekter, hvor de ændrede refusionsregler har betydning, og har ikke fundet anledning til yderligere korrektioner. Det drejer sig om investeringsprojekterne Udbud: Sygedagpenge og Efterværn.

Forvaltningens forventning til den resterende projektperiode

Det er forvaltningens vurdering, at indsatsen hos leverandørerne generelt er af faglig kvalitet, og at arbejdet med denne målgruppe tager tid, før effekterne viser sig. Der er ofte behov for en længerevarende indsats for at flytte aktivitetsparate borgere tættere på job eller uddannelse.

Forvaltningen er løbende i tæt dialog med leverandørerne og oplever, at leverandørernes indsats er gavnlig for borgerne i projektet.

Til trods for projektets positive faglige kvalitet, er det forvaltningens vurdering, at projektets nettogevinst ikke forbedres ved fremtidige opfølgninger.

Økonomi

Som beskrevet i sagsfremstillingen, har de ændrede refusionsregler betydet, at projektets nettogevinst pr. november 2019 er -9,5 mio. kr. Projektets indstilles derfor i denne sag til ophør. Såfremt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og efterfølgende byrådet følger forvaltningens indstilling, opgøres projektets endelige økonomi i forbindelse med den politiske behandling af afrapporteringen af investeringsprojekterne i juni 2020.

Investeringsprojektets økonomi er placeret på det økonomiske styringsområde Særlig drift, hvorfor sagens indstillingspunkter ikke påvirker kommunens samlede serviceramme.

Punkt 2: Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2020

27.15.12-Ø40-53-19

Resume

Kommunen skal skabe gode rammer for frivillige sociale indsatser og sikre et samspil mellem de frivillige sociale foreningers aktiviteter og de kommunale, sociale tilbud. Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler hvert år tilskud fra puljen til frivilligt socialt arbejde, hvis formål er at hjælpe sårbare og udsatte grupper af borgere under 60 år. På udvalgs møde den 26. november 2019 drøftede udvalget kommunens støtte fra puljen for 2020.

Udvalget træffer afgørelse om de ansøgninger, der overstiger 50.000 kr. Forvaltningen træffer afgørelse i de øvrige ansøgninger. Forvaltningen har modtaget 32 ansøgninger på mere end 50.000 kr. De har samlet søgt om 6,6 mio. kr. Udvalget og forvaltningen har i alt godt 3 mio. kr. til uddeling.

Forudsætning for tildeling af midlerne fremgår af "Retningslinjer for puljen for frivilligt socialt arbejde".

Forvaltningens forslag til tilskud, afslag og tilskudsstørrelser er vedlagt sagens to bilag. 31 er indstillet til at modtage et tilskud, der dog er mindre eller væsentligt mindre end ansøgt. Én ansøger er indstillet til afslag. Følger udvalget indstillingen, uddeler udvalget samlet tilskud for 2,8 mio. kr. Da Odense Kommune kan trække moms fra de fleste tilskud, svarer det til en nettoudgift på 2,7 mio. kr.

Effekt

Det frivillige sociale arbejde er kendetegnet ved, at det tilbyder noget andet end kommunale indsatser. Frivilligt socialt arbejde bygger oven på og rundt om det kommunale sociale arbejde og er dermed med til at styrke de enkelte indsatser og borgernes velvære.

Alle ansøgninger, som er indstillet til tilskud understøtter et eller flere af nedenstående fem Odensemål:

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Ved at støtte foreninger og organisationer som laver frivilligt socialt arbejde, er kommunen med til at skabe rammerne for fællesskaber både for brugerne og de frivillige. I fællesskaberne kan borgere mødes samt skabe og dele oplevelser. Det kan på sigt betyde, at flere borgere vil føle sig som betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Ved at støtte de frivillige sociale, hvor målgruppen er handicappede, kan det være med til at opretholde eller forbedre funktionsniveauet hos handicappede.

Flere kommer i job og uddannelse

Nogle indsatser har som formål at hjælpe målgruppen med at komme tættere på beskæftigelse eller mestre eget liv. Andre indsatser er med til at nedbryde sociale og sundhedsmæssige barrierer for at komme beskæftigelse.

Flere er sunde og trives

Frivillige sociale indsatser fokuserer på fysisk, mental og social sundhed blandt brugerne, så flere socialt udsatte og sårbare får et godt liv.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Mange af de frivillige sociale foreninger med fokus på børn og unge har tidligt forebyggende indsatser, hvor der bliver fokuseret på børns og unges fysiske og mentale sundhed samt trivsel, hvilket kan styrke børns læring.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender tildeling af tilskud til frivilligt sociale arbejde i 2020, som det fremgår af tabellen i afsnittet, *Indstillede tilskud til ansøgningerne*.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Frivilligt socialt arbejde er indsatser og aktiviteter, hvis sigte er at give specifikke grupper af sårbare og socialt udsatte mennesker øget velfærd og omsorg. Det kan fx være ledsager- og mentorordninger, selvhjælpsgrupper og aktiviteter for udsatte børn. Frivilligt socialt arbejde bliver typisk udført af frivillige foreninger.

Odense Kommune støtter det frivillige sociale arbejde gennem Puljen for frivilligt socialt arbejde. Puljens formål er at yde tilskud til det frivillige sociale arbejde i bred forstand og fremme samarbejde mellem kommune og foreningerne. Det frivillige arbejde skal forebygge og forhindre sociale og sundhedsmæssige problemer.

Tildeling af midler bliver reguleret af retningslinjer, der er godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 20. juni 2017. Der bliver kun givet tilskud, hvis den frivillige indsats er kernen i de ansøgte aktiviteter. Indsætterne skal have et socialt sigte og være målrettet en specifik målgruppe omfattet af puljens retningslinjer.

Samtlige ansøgninger bliver sagsbehandlet af en indstillingsgruppe med repræsentanter fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Det sikrer et tværgående vurderingsgrundlag. Derved understøtter sagsbehandlingen rammerne for et godt samspil mellem foreningerne og Odense Kommunes arbejde med puljens målgrupper af udsatte og sårbare mennesker.

Ansøgerfeltet

Forvaltningen har ved den årlige ansøgningsfrist den 1. oktober 2019 modtaget 32 ansøgninger, som søger over 50.000 kr. i tilskud til frivilligt socialt arbejde i 2020, og hvor udvalget træffer afgørelse. Forvaltningen har også modtaget 29 ansøgninger om tilskud under 50.000 kr., hvor forvaltningen træffer afgørelse. Udvalget og forvaltningen har i alt 3,04 mio. kr. til uddeling. Der er i alt ansøgt for:

Beslutningskompetence	Ansøgninger	Ansøgt beløb i alt	Frie midler til uddeling	Anbefalet samlet tildelingsbeløb
Udvalget (ansøgninger på over end 50.000 kr.)	32	6.554.414 kr.	3.044.214 kr.	2.679.005 kr.
Forvaltningen (ansøgninger på op til 50.000 kr.)	27	836.162 kr.		364.800 kr.
Alle ansøgninger	59	7.390.576 kr.	3.044.214 kr.	3.043.805 kr.

På baggrund af ansøgningerne anbefaler forvaltningen, at udvalget samlet tildeler 2,7 mio. kr. i tilskud. Det betyder også, at forvaltningen samlet tildeler 0,36 mio. kr. i støtte til de 27 mindre ansøgninger.

Ansøgerfeltet har søgt om mere end dobbelt så mange penge, end der er afsat til uddeling. Forvaltningens indstillinger fordeler midlerne sådan, at tilskudskronerne til det frivillige sociale arbejde favner bredest muligt. På grund af puljens størrelse betyder det, at de fleste af foreningerne er indstillet til et mindre eller væsentligt mindre tilskud end ansøgt. Der er en tendens på tværs af ansøgerfeltet til at søge om høje driftsudgifter til bl.a. løn, markedsføring og husleje i forhold til omfanget af den frivillige indsats og puljens størrelse.

Vurdering af ansøgninger

Indstillingsgruppen har vurderet ansøgningernes tilskudsberettigelse og størrelse ud fra sammenhæng mellem tilskud og indsats samt mangfoldighed:

- *Rimelighed mellem tilskud og den frivillige indsats:*
 - At der er et rimeligt forhold mellem tilskuddets størrelse og indsætternes omfang (antal brugere) og værdien for den enkelte borger.
 - At der er et rimeligt forhold mellem tilskud til driftsudgifter som fx husleje, lønnet koordinering samt PR/synlighed og omfanget af det frivillige arbejde, der udføres.
- *Mangfoldighed:*
 - Mange ansøgere er indstillet til et tilskud, der er lidt eller væsentligt mindre end det ansøgte. Dette for at flest mulige sårbare og socialt udsatte grupper af borgere får gavn af puljens midler.

I vurderingen af ansøgerne har indstillingsgruppen desuden lagt vægt på, at:
Indsatsen er lokal forankret og primært målrettet odenseanere.

- Der er - eller er potentiale for - et konstruktivt samarbejde og samspil mellem foreningens indsatser og Odense Kommune. Herunder at indsatsen understøtter Odense Kommunes politikker, strategier og effektmål.
- Ansøgeren har andre indtægtskilder end tilskud fra Odense Kommune. For eksempel fra øvrige puljer og fonde, deltagerbetaling og sponsorer. Flere ansøgere bliver opfordret til i højere grad at tænke i medfinansiering, så de er mindre afhængige af tilskud fra Odense Kommune.
- Ansøgeren har søgt om tilskud til udgifter og indsatser, som puljen ikke kan støtte. Odense Kommune kan ikke give tilskud til brugernes personlige udgifter som entré, kontingenter og gratis måltider. Puljen giver heller ikke

tilskud til offentligt oplysende arbejde, fx generelle oplysningskampagner og offentlige foredrag. Enkelte ansøgere er på den baggrund indstillet til afslag.

- Såfremt en forening opnår tilskud på anden vis, forbeholder forvaltningen sig retten til at tilbagekalde en evt. bevilling, da puljen kun støtter indsatser med et tilskudsbehov.

Indstillingsudvalgets vurderinger fremgår af bilagene.

Indstillede tilskud til ansøgerne

På baggrund af indstillingsudvalgets vurderinger, foreslår forvaltningen følgende fordeling af tilskud til de 32 ansøgninger:

Indstillet til 1-årigt tilskud for 2020	Tilskud	Ansøgt
2 Timer om Ugen	420.000 kr.	498.000 kr.
At Danse Med Livet	200.000 kr.	250.000 kr.
Bedre Psykiatri Odense	40.000 kr.	139.800 kr.
Café Exit	30.000 kr.	100.000 kr.
DepressionsForeningen	50.000 kr.	84.500 kr.
Det Nationale Sorgcenter	10.000 kr.	117.500 kr.
Exitcirklen	60.000 kr.	160.560 kr.
FBU Forældrelandsforeningen Syd	50.000 kr.	130.000 kr.
Forbrugerrådet Tænks økonomi- og gældsrådgivning	70.000 kr.	166.000 kr.
Foreningen Stærekassen	20.000 kr.	77.700 kr.
Fyns Døveforening	25.000 kr.	129.000 kr.
GAME Denmark	40.000 kr.	90.000 kr.
Kulturhuset Stjernesrud / Multikulturel Kvindeforening	90.000 kr.	464.000 kr.
Lambda	50.000 kr.	271.814 kr.
Landsforeningen mod spiseforstyrrelser og selvskade	50.000 kr.	75.000 kr.
NEFOS, Netværket for selvmordsramte	170.000 kr.	476.400 kr.
Offerrådgivning	61.000 kr.	70.000 kr.
Pigeliv	40.000 kr.	120.000 kr.
Plexus Odense	60.000 kr.	276.950 kr.
Projekt Husvild	45.500 kr.	175.448 kr.
Recovery Bulls Odense	40.000 kr.	200.000 kr.
Red Barnet Odense lokalafdeling	165.000 kr.	223.800 kr.
Red Barnet Ungdom - ansøgning 1	45.000 kr.	89.527 kr.
Red Barnet Ungdom - ansøgning 2	45.000 kr.	130.178 kr.
Røde Kors, Odense	140.000 kr.	171.880 kr.
Samtaleboblen	150.000 kr.	290.000 kr.
SIKO	200.000 kr.	600.000 kr.
Social Sundhed Odense	115.000 kr.	133.500 kr.

Ungdommens Røde Kors Odense	170.000 kr.	208.465 kr.
Venligboerne Odense og Fyn	40.000 kr.	75.000 kr.
Veteraner Med PTSD	60.000 kr.	126.300 kr.

Indstillet til afslag

KVINFO	299.592 kr.
--------	-------------

Den samlede tilskudsstørrelse er på 2,8 mio. kr. Da Odense Kommune kan trække moms fra de fleste tilskud, svarer det til en nettoudgift på 2,7 mio. kr. Det svarer til det beløb, der er afsat til udvalgets tildelinger.

Mere om puljen for frivilligt socialt arbejde

Puljen for frivilligt socialt arbejde er inddelt i to delpuljer, så der bliver skabt forudsætning for både kontinuitet og udvikling:

Hovedpuljen for frivilligt socialt arbejde

Denne sag omhandler uddelingen af midler fra Hovedpuljen 2020. Hovedpuljen har årlig ansøgningsfrist den 1. oktober med tilskud til det følgende kalenderår. Puljen søges gennem et elektronisk ansøgningskema. Fokus ved uddeling er drift og eksisterende indsatser. Der kan søges om beløb på både over og under 50.000 kr.

50 % af hovedpuljens midler kan blive bundet til 2- eller 3-årige bevillinger. Indstillingsgruppen har i år udelukkende indstillet til 1-årige tilskud for 2020. Det skyldes, at stort set hele rammen på 50 % er disponeret til otte flerårige tilskud uddelt i 2017 og 2018, som også dækker tilskudsåret 2020.

Udviklingspuljen for frivilligt socialt arbejde

10 % af puljens samlede midler bliver reserveret til Udviklingspuljen. Udviklingspuljen kan søges løbende og har fokus på nye tiltag og initiativer i samme år, som der bliver ansøgt. Puljen kan både søges skriftligt og mundtligt.

Beslutningskompetence

De 59 omtalte ansøgninger omhandler alene til frivillige sociale indsatser, hvis målgrupper primært er borgere under 60 år. Ældre- og Handicapforvaltningen administrerer ansøgninger med aktiviteter målrettet borgere over 60 år, hvilket har et selvstændigt budget på ca. 2,2 mio. kr. årligt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Puljen til frivilligt socialt arbejde 2020 er i alt på 6.759.359 kr., som består af midler afsat i Budget 2020 samt restmidler fra 2019. Se oversigt i tabellen.

10 % af midlerne, dvs. 675.936 kr., bliver gemt til Udviklingspuljen 2020, der løbende kan søges i 2020. Af Udviklingspuljens midler ønsker forvaltningen at reservere 62.124 kr. til FrivilligGalla og afvikling af mundtlige ansøgningsdage og andre arrangementer relateret til frivilligt socialt arbejde.

Tilbage er 6.083.423 kr. til Hovedpuljen. Af de 6.083.423 kr. er 3.039.209 kr. reserveret til tidligere bevilgede 2- og 3-årige tilskud. De tilbageværende **3.044.214 kr.** er de midler som kan fordeles mellem de 59 ansøgere af Hovedpuljen 2020. Dvs. pengene skal fordeles mellem dels de 32 ansøgere på over 50.000 kr., som hører til udvalgets beslutningskompetence og dels de 29 ansøgere, som forvaltningen skal træffe afgørelse om.

Budget for puljen for frivilligt socialt arbejde 2020

	§18- midler	Hovedpuljen (90%)	Udviklingspuljen (10%)
Midler afsat fra Budget 2020	6.641.585 kr.		
Restmidler fra 2019 (ubrugte og tilbageførte midler)	117.774 kr.		
I alt §18-midler i 2020	6.759.359 kr.	6.083.423 kr.	675.936 kr.
På forhånd disponeret til otte tidligere		3.039.209 kr.	

bevilgede 2- og 3-årige tilskud

Reserveres til FrivilligGalla, mundtlige ansøgningsdage og diverse 62.124 kr.

I alt frie §18-midler til uddeling 3.044.214 kr. 613.812 kr.

Ansøgt beløb og foreslået forbrug: Hovedpuljen for frivilligt socialt arbejde 2020

Beslutningskompetence	Ansøgt beløb i alt	Frie midler til uddeling	Anbefalet nettoudgift (efter momsmodregning)**	Samlet tildelingsbeløb i faktisk tilskudsstørrelse til ansøgerne**
Udvalget ansøgninger på mere end 50.000 kr.	6.554.414 kr.		2.679.005 kr.	2.751.500 kr.
		3.044.214 kr.		
Forvaltningen Ansøgninger på op til 50.000 kr.	836.162 kr.		364.800 kr.	375.000 kr.
I alt	7.390.576.	3.044.214 kr.	3.043.805 kr.	3.126.500 kr.

Ikke anvendt 409 kr.*

*Restmidlerne overføres til Udviklingspuljen for frivilligt socialt arbejde 2020.

** Odense Kommune kan fratække momsens ved udbetaling til ansøgere der ikke er momsregistreret. Det betyder, at der kan tildeles tilskud for et lidt større beløb, end der er midler til uddeling.

Bilag

BILAG 1 Oversigt

BILAG 2 Beskrivelse og vurderinger af ansøgninger på over 50.000 kr

Punkt 3: Investering i målrettede indsatser for ledige dimittender (udmøntning af Budget 2020)

15.00.00-P20-8-19

Resume

I budgetforliget 2020 er der under overskriften "Målrettede indsatser for dimittender" aftalt at investere 10,0 mio. kr. til et investeringsprojekt over to år i perioden 2020-2021 til at iværksætte målrettede indsatser for ledige dimittender.

På mødet den 26. november 2019 drøftede udvalget i temasagen indsatser for akademikere. På baggrund af drøftelserne på mødet fremlægger forvaltningen med denne sag forslag til udmøntning af investeringen.

De målrettede indsatser for ledige dimittender består af følgende:

- Personlige jobformidlingsforløb
- Udvikling af en fælles praktik- og løntilskudsportal
- Indsats i forhold til små og mellemstore virksomheder (SMV'ere)
- Identificere relevante projekter, hvor det er muligt for private aktører at overtage dele af beskæftigelsesindsatsen målrettet akademikere.

Indsatserne vil i praksis omfatte alle ledige akademikere i Odense, men dog vil der være et prioriteret fokus på de ledige dimittender.

Investeringen skal medvirke til, at der hurtigt bliver skabt jobmuligheder for byens akademikere og særligt dimittenderne. Investeringen styrker og supplerer de indsatser og prioriteringer, forvaltningen har foretaget i forhold til akademikerindsatsen. Midlerne skal primært bruges til nyansættelser. Forvaltningen forventer at nedbringe det årlige antal fuldtidspersoner i målgruppen med 48 svarende til en ydelsesbesparelse på 6 mio. kr. årligt. Dermed er det forventningen, at projektet kan opnå en årlig nettogevinst på 1 mio. kr.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Investering i målrettede indsatser for de ledige dimittender og akademikere i det hele taget har et klart formål om at få bragt flere akademikere, i særlig grad dimittender hurtigere i job. Forvaltningen forventer, at investeringen kan bidrage til, at flere ledige dimittender hurtigere kommer i deres første job.

Borgernes indkomst skal stige

Investeringen har til formål at få akademikere, og i særlig grad dimittender hurtigere i job og dermed gå fra en offentlig forsørgelse til en lønindkomst.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender investeringen i "Målrettede indsatser for dimittender" for perioden 2020-2021.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Målrettede indsatser for ledige dimittender

Den 10. oktober 2019 blev budgetforliget indgået for 2020 og overslagsårene 2021-2023. Under overskriften "Målrettede indsatser for dimittender", blev det aftalt at investere 10,0 mio. kr. i perioden 2020-2021 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Investeringen skal sikre, at der hurtigt bliver skabt jobmuligheder for byens akademikere og særligt dimittenderne. Investeringen styrker og supplerer de indsatser og prioriteringer, forvaltningen har foretaget i forhold til akademikerindsatsen. I juni 2019 blev udvalget orienteret om de forstærkede akademikertiltag i forvaltningen:

- Etablering af et særligt akademikerteam med jobrådgivere allokeret til akademikerindsatsen

- Jobsøgningsforløb ved ekstern aktør
- Flere virksomhedskonsulenter til blandt andet at fremme brugen af akademikere i små og mellemstore virksomheder generelt, herunder brug af løntilskud.

Forvaltningen bemærker, at akademikere også er en del af målgruppen for ekstra samtaler, CV-boost og de øvrige permanentgjorte investeringsprojekter vedrørende forsikrede ledige.

Akademikerindsatsen forstærkes yderligere med denne investering og bliver en del af den samlede indsatsportefølje målrettet akademikere.

Målgruppen

Akademikerne og i særlig grad dimittenderne udgør en stor gruppe af de ledige i Odense.

Denne sag beskriver, hvordan indsatsen skal bidrage til arbejdet med at nedbringe akademikerledigheden i Odense. Målet er at mindske afstanden til landsgennemsnittet betragteligt.

Tabel 1: Ledighedspct. - forskellen mellem Odenses ledighed for de akademiske a-kasser og landsgennemsnittet



Akademikere er opgjort som medlemmer af følgende fire a-kasser: Akademikernes A-kasse, Magistrenes A-kasse, CA A-kasse, A-kassen AJKS (journalistik mv.).

Beskrivelse af projektet

Der er lagt op til, at investeringen bliver fremlagt som én model, men står på flere indsatser, inden for rammen af de 10,0 mio. kr. over to år.

Indsatsmodel - som budgetforliget foreskriver

Indsats a: Personlige jobformidlingsforløb

Indsats b: Udvikling af en praktik- og løntilskudsportal

Indsats c: Målrettet indsats overfor virksomheder

- Indsatser i forhold til små og mellemstore virksomheder (SMV'ere)
- Etablere strategiske samarbejder for en bredere geografisk indsats

Derudover står der i budgetforliget, at udvalget skal identificere relevante projekter, hvor det er muligt for private aktører at overtage dele af beskæftigelsesindsatsen målrettet akademikere. Forvaltningen foreslår, at det bliver håndteret ved at prioritere midler til flere personlige jobformidlingsindsatser til delmålgrupper af akademikere, leveret af eksterne leverandører.

Indsats a: Personlige jobformidlingsforløb

Investeringsprojektet betyder, at der bliver iværksat en indsats målrettet ledige akademikere med fokus på personlige jobformidlingsforløb. Denne er med henblik på at sænke samtaleantallet for jobrådgivere i akademikersteamet, sådan at akademikersteamet kan levere en mere kvalitativ og individuel indsats, som forvaltningen forventer har højere effekt. Med et sænket samtaleantal skal rådgiverne anvende den ekstra tid til

målrettet at arbejde med delmålgrupper blandt akademikere, fx ledige ingeniører med mere end tre måneders ledighed, som ikke burde være ledige set i lyset af behovet på arbejdsmarkedet. Den ekstra tid skal anvendes til fx mere opfølgning, workshops for delmålgruppen, direkte formidling til virksomheder, som led i den opsøgende virksomhedsindsats.

De ekstra jobrådgivere skal have specialistkompetencer i jobsøgning og jobformidling for akademikere. Herunder skal de formå at omsætte de ledige akademikers uddannelser og kompetencer til et sprog, som virksomhederne forstår.

Indsats b: Udvikling af en praktik- og løntilskudsportal

Som en del af investeringen skal der udvikles en fælles praktik- og løntilskudsportal.

Der bliver udviklet og etableret en praktik- og løntilskudsportal, hvor ledige dimittender kan søge om en virksomhedspraktik eller et løntilskud. På portalen findes alene en oversigt med branchen, stillingsbetegnelsen og arbejdsopgaverne. Praktik- og løntilskudsstederne i portalen anonymiseres og dimittenderne skal udarbejde motiverede ansøgninger for at komme i betragtning. Efterfølgende screener medarbejderne i akademikerteamet alle ansøgninger, for at hjælpe virksomhederne med at finde det bedste match. Dermed bliver de ledige mere klare på formålet med den enkelte praktik og løntilskud, og virksomhederne får kun henvendelser fra motiverede ledige. Dette er et tiltag, Aarhus Kommune har sat i værk og som har skabt gode resultater.

Indsats c: Målrettet indsats overfor virksomheder

Investeringen betyder, at der vil være en indsats, der fokuserer på små og mellemstore virksomheder (SMV'ere), der ikke har tradition for at ansætte akademikere. Her er opgaven at hjælpe virksomhederne med at få øjnene op for akademikere, så flere kommer i job og virksomhederne får medarbejdere, der kan være med til at skabe stor effekt. Indsatsen omfatter to spor:

- Indsats i forhold til små og mellemstore virksomheder (SMV'ere)
- Etablere strategiske samarbejder for en bredere geografisk indsats.

Hovedspor 1: Indsats i forhold til små og mellemstore virksomheder (SMV'ere)

Indsatsen betyder, at den opsøgende kontakt til små og mellemstore virksomheder (SMV'ere) målrettet jobåbninger for akademikere skal styrkes. Flere virksomhedskonsulenter skal varetage en opsøgende virksomhedskontakt målrettet jobåbninger for akademikere idet der er behov for virksomhedspraktikker, løntilskud og i særdeleshed ordinære job. Der er ligeledes behov for viden til de små og mellemstore virksomheder (SMV'erne) om potentialet i akademisk arbejdskraft.

Hovedspor 2: Strategiske samarbejder for en bredere geografisk indsats

Investeringen betyder, at der skal skabes et tværkommunalt samarbejde med det øvrige Fyn og med kommuner uden for Fyn, herunder særligt kommunerne i Vestsjælland og Sønderjylland. Der vil blive etableret et strategisk samarbejde med de øvrige kommuner i forhold til at formidle ledige akademikere til virksomheder i de pågældende kommuner. En anden indsats i dette samarbejde er inspirationsbesøg/karrierebesøg. Målet med indsatsen er, at de ledige akademikere bliver mere geografisk mobile. For samarbejdskommunerne kan samarbejdet også have et bosætningsigte.

En fynsk indsats kan løftes ind i Byregion Fyn i det strategiske samarbejdsspor: Arbejdsmarked & Uddannelse.

Økonomi

Effekt og økonomi

Der vil samlet blive investeret 10,0 mio. kr. i perioden 2020-2021. Fordelingen af udgifter fremgår af tabel 2. Investeringen betyder, at der bliver ansat 10 medarbejdere til projektet. Der vil blive ansat 5 jobrådgivere, 4 virksomhedskonsulenter og 2 x 1/2 koordinatører. Derudover er der afsat midler til løbende drift og udvikling af de enkelte indsatsler.

Tabel 2: Investering 2020-2021

Investering	2020	2021	I alt
Jobrådgivere	2.250.000	2.250.000	4.500.000
Koordinator	550.000	550.000	1.100.000
Virksomhedskonsulenter	1.800.000	1.800.000	3.600.000
Løbende drift	400.000	400.000	800.000
I alt	5.000.000	5.000.000	10.000.000

Effekt

Forvaltningen forventer, at indsatsen kan nedbringe det årlige antal fuldtidspersoner i målgruppen med 48 svarende til en ydelsesbesparelse på 6 mio. kr. Dermed er det forventningen, at der bliver opnået en årlig nettogevinst på 1 mio. kr.

Ydelsesbesparelsen bliver primært opnået ved, at målgruppens samlede ledighedsperiode reduceres.

Der følges op fire gange årligt, og der bliver afrapporteret sammen med de øvrige investeringsprojekter.

Nettogevinst

Nedenfor er projektets forventede nettogevinst opstillet. Over den toårige investeringsperiode forventer forvaltningen en nettogevinst på 2 mio. kr.

	2020	2021	I alt
Gevinst	6.000.000	6.000.000	12.000.000
Investeringssum	5.000.000	5.000.000	10.000.000
Nettogevinst	1.000.000	1.000.000	2.000.000

Risici

- Konjunkturændringer kan påvirke de lediges muligheder for at få job, både positivt og negativt. I højkonjunktur vil det alt andet lige være nemmere at finde et job.
- Ny lovgivning – ændret lovgivning, eksempelvis ændret dagpengesats, ændring af dagpengeperioden eller lignende tiltag vil kunne påvirke investeringsmodellens resultater både positivt og negativt.
- Effekterne kan skyldes andre investeringsmodeller, da det ikke er muligt, at adskille effekterne af de enkelte indsatser målrettet denne målgruppe.

Punkt 4: Beslutning om fremtidige udvalgsmaal

00.01.00-A00-328-19

Resume

Odense Byråd vedtog i forbindelse med Budget 2020 nye effektmål for kommunen, også kaldet Odensemål.

På møderne den 8. oktober 2019 og den 12. november 2019 har udvalget drøftet, om dette også gav anledning til nye udvalgsmaal. I denne sag skal udvalget beslutte de fremtidige udvalgsmaal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

På baggrund af udvalgets drøftelser er der tilføjet et nyt udvalgsmaal om "Ingen boligområder på ghettolisten" samt foretaget justering af tre indikatorer til de eksisterende udvalgsmaal.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgsmaal.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense Byråd har i 2019 arbejdet med en revidering af kommunens samlede effektmål. Kommunens effektmål omtales også Odensemål.

De nye Odensemål blev vedtaget af Odense Byråd i forbindelse med Budget 2020 i oktober 2019.

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte fremtidige udvalgsmaal og indikatorer.

Rammen for de fremtidige udvalgsmaal

Rammen for Beskæftigelses- og Socialudvalgets fremtidige udvalgsmaal består samlet set af de nye Odensemål, Odenses bystrategi og FN's verdensmaal.

De nye Odensemål kan overføres direkte til udvalgsmaal, hvis udvalget ønsker det. Forudsætningen for det er, at indikatorer og ambitionsniveauer ligeledes videreføres.

Forslag til fremtidige udvalgsmaal

Beskæftigelses- og Socialudvalget har på møderne den 8. oktober 2019 og den 12. november 2019 drøftet forskellige modeller for fremtidige udvalgsmaal. På baggrund af drøftelserne er der nedenfor et oplæg til fremtidige udvalgsmaal.

Forslaget indeholder en videreførelse af de fire nuværende udvalgsmaal. Herudover tilføjes et nyt udvalgsmaal om "Ingen boligområder på ghettolisten".

For indikatorer foreslås tre mindre ændringer i de nuværende udvalgsmaal.

Den første indikatorændring er i forhold til udvalgsmalet "Flere klar til job". Her foreslår forvaltningen at ændre den supplerende indikator til en proxy for erhvervsfrekvensen. Fordelen ved proxyen er, at den vil kunne opdateres med væsentlig kortere forsinkelse, end erhvervsfrekvensen fra Danmarks Statistik.

Den anden indikatorændring er i forhold til udvalgsmalet "Flere unge får en uddannelse". Her foreslår forvaltningen en ændring i andelen af unge, der har en erhvervsuddannelse som højst gennemførte uddannelse. Ændringen består i, at aldersspændet bliver ændret fra 18-24 år til 18-29 år. Dette skyldes, at gennemsnitsalderen for elever der færdiggør erhvervsuddannelse er på 27 år.

Den tredje indikatorændring er i forhold til udvalgsmalet "Flere socialt udsatte har et godt liv". Her foreslår forvaltningen, at der bliver tilføjet en supplerende indikator i form af VIVEs hjemløsetælling (Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd).

Det nye udvalgsmål "Ingen boligområder på ghettolisten" foreslår forvaltningen indeholder to indikatorer. Den første indikator er "Andel beboere med tilknytning til uddannelse eller job". Den anden indikator er "Andel borgere dømt for kriminalitet". Begge indikatorer læner sig op ad regeringens ghettokriterier herom, og bliver afgrænset til de boligområder, som er på regeringens ghettoliste. Pr. december 2019 er det Vollsmose, Korsløkkeparken og Solbakken. Ambitionsniveauerne for indikatorerne vil ligeledes følge regeringens ghettokriterier.



Note: Der er også andre indikatorer, som er afgørende i forhold til ghettolisten. Indikatorerne her er valgt, fordi det er de indikatorer, som Beskæftigelses- og Socialudvalget har mulighed for at påvirke. Hertil kommer, at man også andre steder i kommunen arbejder med at mindske kriminaliteten, herunder Børn- og Ungeforvaltningen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Godkendelse af ansøgning til puljen "Pulje til særlig indsats for ledige over 50 år"

00.00.00-Ø34-3-19

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udmeldt puljen "Pulje til særlig indsats for ledige over 50 år". Puljen er på 10,4 mio. kr. Puljens formål er at understøtte, at der tidligt i ledighedsperioden skabes de bedst mulige rammer for at hjælpe ledige over 50 år i risiko for langtidsledighed tilbage i job.

I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen har søgt om i alt 3.510.000 kr. i puljemidler til at igangsætte et projekt, hvor flere ledige over 50 år opnår fast tilknytning til arbejdsmarkedet og undgår at sidde fast i langtidsledighed.

Indsatsen gennemføres i et samarbejde med Konsulenthuset ballisager og sker i tre trin. Første trin er screening af ledige dagpengemodtagere og foretages af jobcenteret. Trin 2 er et individuelt tilrettelagt afklaringsforløb med fokus på jobmål, opkvalificering og jobsøgning. Trin 3 er virksomhedsforløb med fokus på opkvalificering og fastansættelse. Konsulenthuset ballisager varetager trin 2 og 3.

Der var ansøgningsfrist til puljen den 6. december 2019. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for udvalgets godkendelse.

Effekt

Borgernes indkomst skal stige

Forvaltningen forventer, at borgernes indkomst vil stige i takt med, at endnu flere borgere som følge af projektet forventes at overgå til lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked frem for passiv offentlig forsørgelse.

Flere kommer i uddannelse og job

Med projektet bliver der iværksat en indsats som har til formål, at undgå at ledige borgere over 50 år ender i langtidsledighed. Projektet bidrager dermed til at flere kommer i job og uddannelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen har søgt 3.510.000 kr. fra puljen "Pulje til særlig indsats for ledige over 50 år".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Mange seniorer vælger aktivt at blive længere på arbejdsmarkedet og har sammenlignet med andre aldersgrupper, ikke en større risiko for at blive ledig. Bliver seniorer ramt af ledighed, så er det dog sværere at få fodfæste på jobmarkedet igen, hvis man mister jobbet i en sen alder. Derfor kan en tidlig indsats være et afgørende redskab til at hjælpe målgruppen tilbage i job.

Målgruppe for projektet

Målgruppen består af ledige dagpengemodtagere i risiko for langtidsledighed, som er 50 år eller derover. I Odense Kommune er der pr. den 2. december 2019 cirka 950 dagpengemodtagere, der er 50 år eller derover. Heraf er der cirka 615 dagpengemodtagere, som har mere end 13 ugers ledighed.

Der vil være tale om et frivilligt tilbud om en særlig fremrykket indsats.

Indsatsmodel

I et samarbejde med Konsulenthuset ballisager, gennemføres en indsatsmodel i tre trin:

1. Screening af ledige dagpengemodtagere over 50 år. Fokus på ledige, som er i fare for at ende i langtidsledighed og herunder frivilligt tilbud om en særlig fremrykket indsats for gruppen.
2. Afklaring, rådgivning, etablering af virksomhedsforløb med opkvalificeringsplaner og jobsøgnings workshops.
3. Virksomhedsforløb/opkvalificering.

Trin 1 varetages af jobcenteret og vil tage udgangspunkt i Odense Kommunes kontaktføreløb efter regelforenklingen med fokus på screening i forhold til Risiko for langtidsledighed.

Trin 2 varetages af Konsulenthuset Ballisager, og består af et forløb med en afklaringsmodel og et individuelt tilrettelagt program sammensat af parallelle tre spor.

- Spor 1 har fokus på jobmålet.
- Spor 2 har fokus på opkvalificering.
- Spor 3 har fokus på at kvalificere kandidaterne i jobsøgningsdisciplinerne gennem 4 workshops af 3 timers varighed.

Trin 3 varetages af Konsulenthuset Ballisager og er opfølgning på igangsatte virksomhedsaftaler, med fuld fokus på at sikre opkvalificering og fastansættelse, enten i den aktuelle virksomhed eller i andre virksomheder der har behov for de ny-tilegnede kvalifikationer.

Den konkrete forandring, som projektet skal medføre for målgruppen, og som skal medvirke til at afkorte ledighedsperioden for personer over 50 år, er ændrede jobmål, forbedrede kvalifikationer og forbedrede jobsøgningsmetoder og -strategier. Projektet skal ikke kun skabe effekt for deltagerne. Vidensdeling mellem jobcenter og Konsulenthuset Ballisager skal styrke jobcenterets indsats i forhold til målgruppen på den lange bane, og bidrage til at fremtidige ledige i målgruppen kommer hurtigere i beskæftigelse.

Endeligt skal virksomhederne tilføres erfarne medarbejdere, der opkvalificeres til at kunne varetage opgaver, hvor der er begrænset arbejdskraft.

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt om 3.510.000 kr. hos Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering fra puljen "Pulje til særlig indsats for ledige over 50 år".

Projektperioden løber fra den 1. december 2019 til den 31. december 2020.

Punkt 6: Godkendelse af ansøgning til puljen "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb"

00.00.00-Ø34-5-19

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) offentliggjorde den 31. oktober 2019 puljen "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb".

Puljen har til formål at gøre kommunernes arbejde med inddragelse af borgere bedre, samt at øge kvaliteten af de virksomhedsrettede indsatser. Inddragelsen af borgere skal ske hele vejen fra forberedelse til rehabiliteringsmødet, opfølgningen på indstillingen og til de enkelte dele af indsatsen.

Midlerne vil konkret kunne bruges til at ansætte flere medarbejdere, og på den måde nedbringe sagstallet i afdelingen. Det vil give mulighed for at medarbejderne kan give borgerne en mere håndholdt, koordineret og helhedsorienteret indsats.

Der var frist for ansøgning den 29. november 2019. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for udvalgets godkendelse.

I denne sag skal udvalget godkende, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansøgt puljen.

Effekt

Flere Odenseanere i job eller på vej til job

Projektets formål er blandt andet at bidrage til bedre virksomhedsrettede indsatser for borgere i ressourceforløb. Dette forventer forvaltningen vil bidrage til, at flere borgere opnår helt eller delvist fodfæste på arbejdsmarkedet. Dermed bidrager projektet til, at flere Odenseanere kommer i job eller tættere på job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen har søgt 10.510.000 kr. til puljen "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Den 31. oktober 2019 offentliggjorde Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) puljen "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb".

I denne sag skal udvalget godkende, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansøgt 10.510.000 kr. til puljen "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb".

Puljens formål

Puljens formål er overordnet set delt i to. For det første skal puljen bidrage til, at kommunernes arbejde med inddragelse af borgeren bliver bedre. Dette skal ske hele vejen fra forberedelsen af borgerens sag til rehabiliteringsmødet, opfølgningen på indstillingen og til de enkelte dele af indsatsen i ressourceforløbet. For det andet skal puljen være med til at øge kvaliteten i de virksomhedsrettede indsatser med fokus på lønnede timer.

Puljens målgruppe

Puljens målgruppe er samtlige borgere, som indstilles til rehabiliteringsmøde i perioden december 2019 – december 2021, hvor kommunen vurderer, at rehabiliteringsteamet sandsynligvis vil indstille borgeren til et ressourceforløb, og samtlige borgere i ressourceforløb i perioden uanset anciennitet.

Indsatsen i projektet

Indsatsmodellen i "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb" bygger på viden fra projekterne 'Flere skal med', 'JobFirst' og 'Bedre Ressourceforløb'. Disse projekter har vist, at særligt to ting er afgørende i indsatsen for udsatte borgere:

- "Virkeligheden virker" – det at komme ud på en ordinær arbejdsplads med kolleger og meningsfulde opgaver løfter borgeren tættere på job

- "Medarbejderen virker" – en tillidsrelation til en primær kontaktperson, der tror på borgerens jobmuligheder, øger chancerne for at komme i job.

På den baggrund kan kommunen få tilskud til aflønning af jobrådgivere, implementeringsledelse og revision. Får forvaltningen tilsagn til puljen af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), kan forvaltningen ansætte flere jobrådgivere, og dermed nedbringe sagstallet for medarbejderne. Dette vil kunne bidrage til, at medarbejderne kan give borgerne en mere håndholdt, koordineret og helhedsorienteret indsats. Forvaltningen forventer, at det vil betyde, at flere borgere i ressourceforløb vil opnå ordinære lønnede timer og herigennem selvforsørgelse.

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansøgt 10.510.000 kr. til puljen "Bedre indsats for borgere i ressourceforløb". Dette var det maksimale beløb, som Odense Kommune kunne søge. Der er samlet afsat 61,5 mio. kr. til fordeling blandt ansøgere.

Der var frist for ansøgning til puljen den 29. november 2019. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for udvalgets godkendelse.

Projektperioden er toårig og løber fra december 2019 til december 2021.

Udbetalingen af puljemidlerne er opdelt i tre rater. Første rate kan kommunen få ved at indlevere ledelsespåtegnede delregnskaber og statusrapporter med afholdte udgifter og aktiviteter.

Anden og tredje rate afhænger af opfyldelsen af fastsat resultatkrav. Anden rate får kommunen, hvis 35 % af kommunens borgere i ressourceforløb er i virksomhedspraktik (inkl. løntilskud), lønnede timer eller uddannelse i et kvartal i 2021.

Tredje rate udbetales, hvis 15 % af kommunens borgere i ressourceforløb er i lønnede timer eller uddannelse i et kvartal i 2021.

Punkt 7: Godkendelse af ansøgning til nye puljer for opkvalificering

00.01.00-Ø34-1-19

Resume

Forligspartierne bag beskæftigelsesreformen har med Aftale om opkvalificering den 31. oktober 2019 besluttet at udmelde fire puljer til opkvalificering. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) udmeldte den regionale uddannelsespulje til jobparate kontanthjælpsmodtagere den 12. november 2019, og de resterende tre puljer blev udmeldt af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) den 21. november 2019.

De fire puljer er:

- A. Regional uddannelsespulje til jobparate kontanthjælpsmodtagere
- B. Pulje til grundforløb for erhvervsuddannelse
- C. Pulje til nye muligheder for jobrotation
- D. Pulje til opkvalificering inden for mangelområder

Puljernes formål er at sikre opkvalificering til borgere med mindst uddannelse, og samtidig sikre, at virksomhederne har adgang til faglært og kvalificeret arbejdskraft. Opkvalificering sker gennem korte kurser og grundforløb for erhvervsuddannelser.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har fordelt midlerne til kommunerne ud fra kommunernes andel af jobparate kontanthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere.

I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen har søgt om i alt 3.702.200 kr. i puljemidler.

Der var ansøgningsfrist til puljen "Regional uddannelsespulje til jobparate kontanthjælpsmodtagere" den 26. november 2019 og ansøgningsfrist til de resterende puljer den 5. december 2019. Forvaltningen har derfor ansøgt puljerne med forbehold for udvalgets godkendelse.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Med puljen vil jobparate kontanthjælpsmodtagere få bedre muligheder for opkvalificering, som styrker deres jobmuligheder. Projektet bidrager dermed til at flere kommer i job og uddannelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen har søgt om 3.702.200 kr. fra de fire puljer.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

A. Regional uddannelsespulje til jobparate kontanthjælpsmodtagere

Formålet med puljen er, at også jobparate kontanthjælpsmodtagere får korte opkvalificerende kurser i 2019 og 2020. Hidtil har det kun været a-dagpengemodtagere, som kunne få bevilget forløb efter den regionale uddannelsespulje. Kommunerne kan få 80 % refusion på kurser fra den regionale positivliste, ligesom det er tilfældet i den ordinære regionale uddannelsespulje.

Projektets andel af den samlede ansøgning er 1.389.000 kr.

B. Pulje til grundforløb for erhvervsuddannelse

Med beskæftigelsesreformen er der afsat en pulje til at kommunerne kan bevilge en erhvervsuddannelse og dermed løfte en ufaglært til faglært. En erhvervsuddannelse består af et grundforløb og et hovedforløb. Ofte har den ledige ikke nok tid tilbage til at tage en fuld erhvervsuddannelse.

Med puljen kan kommunerne alene bevilge erhvervsuddannelsernes grundforløb til dagpengemodtagere, der er ufaglærte eller faglærte med forældet uddannelse, og som minimum er 30 år. Med puljen er målgruppen også udvidet til at omfatte kontanthjælpsmodtagere. Der er afsat 27,0 mio. kr. til puljen.

Dagpengemodtagere skal kunne færdiggøre grundforløbet inden for dagpengeperioden. For både dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere er det endvidere et krav, at den ledige har en uddannelsesaftale med en virksomhed, inden grundforløbet påbegyndes. Alternativt skal uddannelsen være på positivlisten for puljen til uddannelsesløft. Den ledige vil under grundforløbet modtage den hidtidige ydelse og være fritaget for at være aktivt jobsøgende samt stå til rådighed for henvist arbejde.

Projektets andel af den samlede ansøgning er 891.000 kr.

C. Pulje til nye muligheder for jobrotation

Med jobrotationsordningen kan offentlige og private arbejdsgivere i dag ansætte en vikar med tilskud, når medarbejderen deltager i uddannelse. Voksne med minimum to års erhvervs erfaring kan dog kun tage enkeltstående kurser som jobrotation. Voksne med erhvervs erfaring har med de gældende regler ikke adgang til at påbegynde eller færdiggøre en erhvervsuddannelse gennem ordningen.

Med puljen kan kommunerne bevilge jobrotationsforløb, hvor medarbejderne med erfaring kan tage en erhvervsuddannelse, mens en jobrotationsvikar er ansat. Der er afsat 20,0 mio. kr. til puljen.

Med puljen kan kommunerne bevilge tilbud til, at medarbejdere over 25 år med mindst to års relevant erhvervs erfaring kan tage en erhvervsuddannelse, som en del af et jobrotationsforløb. Da denne gruppe allerede har to års erhvervs erfaring, bliver erhvervsuddannelsen gennemført uden praktik. Der kan ikke blive udbetalt jobrotationsydelse, hvis virksomheden samtidig modtager tilskud til medarbejderens løn fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB).

Den mulighed med puljen kan tænkes sammen med initiativet fra budgetforliget "Fra ledig til sundhedsfaglig". "Fra ledig til sundhedsfaglig" er et toårigt projekt, hvor Odense Kommune afsøger nye veje til rekruttering og fastholdelse af elever inden for det social- og sundhedsfaglige område.

Projektets andel af den samlede ansøgning er 877.100 kr.

D. Pulje til opkvalificering inden for mangelområder

Formålet med puljen er, at ledige med en hensigtserklæring om ansættelse inden for et område med mangel på arbejdskraft kan få adgang til opkvalificering. Der er afsat 13,0 mio. kr. til puljen.

Med puljen kan kommunerne få 80 % refusion for påbegyndte forløb, der bliver afgivet som tilbud om vejledning og opkvalificering. Målgruppen bliver udvidet til at omfatte alle målgrupper i den nye lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB). Alle målgrupper med mere end tre måneders ledighed vil kunne få adgang til opkvalificering fra denne pulje indtil udgangen af 2020, såfremt de har en hensigtserklæring fra en arbejdsgiver om ansættelse inden for stillingsbetegnelser, hvor der er rekrutteringsudfordringer. Dette jf. mangelområderne på de regionale arbejdsmarkedsbalancer.

Projektets andel af den samlede ansøgning er 545.100 kr.

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt om 3.702.200 kr. fra de fire puljer hos Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Der var ansøgningsfrist til puljen den 26. november 2019 og ansøgningsfrist til puljerne "Pulje til grundforløb for erhvervsuddannelse", "Pulje til nye muligheder for jobrotation" og "Pulje til opkvalificering inden for mangelområder" den 5. december 2019. Projektperioden for alle puljer er til udgangen af 2020.

Medfinansiering

Regional uddannelsespulje til jobparate kontanthjælpsmodtagere

Tilskudsmodtagerne vil opnå 80 % refusion af udgifterne til opkvalificerende kurser. Der bliver således stillet krav om 20 % medfinansiering. Projektets andel af den samlede ansøgning er 1.389.000. Medfinansiering er derfor: 277.800 kr.

Pulje til grundforløb for erhvervsuddannelse

Tilskudsmodtagerne vil opnå 80 % refusion af udgifterne til grundforløbet. Der bliver således stillet krav om 20 % medfinansiering. Projektets andel af den samlede ansøgning er 891.000 kr. Medfinansiering er derfor: 178.200 kr.

Pulje til nye muligheder for jobrotation

Tilskudsmodtagerne vil opnå 60 % refusion af udgifterne til grundforløbet. Der bliver således stillet krav om 40 % medfinansiering. Projektets andel af den samlede ansøgning er 877.100 kr. Medfinansiering er derfor: 350.840 kr.

Pulje til opkvalificering inden for mangelområder

Tilskudsmodtagerne vil opnå 80 % refusion af udgifterne til grundforløbet. Der bliver således stillet krav om 20 % medfinansiering. Projektets andel af den samlede ansøgning er 545.100 kr.
Medfinansiering er derfor: 109.020 kr.

Samlet medfinansiering: 915.860 kr.

Medfinansieringen bliver finansieret på styringsområdet særlig drift, forsørgelses- og sikringsydelse.

Punkt 8: Godkendelse af ansøgning til puljen "Pulje til udvidelse af udvikling i fleksjob II"

00.01.00-Ø34-3-19

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udmeldt en pulje på 18,9 mio. kr. Puljens formål er, at udvikle arbejdsevnen hos personer ansat i fleksjob på få timer, samt understøtte at borgere på ledighedsydelse opnår ansættelse i fleksjob.

I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen har søgt om i alt 2.000.000 kr. i puljemidler til at udvikle arbejdsevnen hos personer ansat i fleksjob samt at understøtte borgere i at opnå ansættelse i fleksjob.

De ansøgte midler bliver brugt til at ansætte flere medarbejdere, således at medarbejdernes opgavemængde og sagsstammer matcher og giver mulighed for en tæt kontakt til borgeren. Indsatsen tager udgangspunkt i JobFirst, hvor der blandt andet via tæt dialog med en gennemgående jobformidler med viden om det lokale arbejdsmarked er fokus på at få udsatte borgere i ordinære jobs på få timer.

Der var ansøgningsfrist til puljen var den 28. november 2019. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for udvalgets godkendelse.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Projektets formål er blandt andet at udvikle arbejdsevnen hos personer ansat i fleksjob på få timer. Dette forventer forvaltningen vil bidrage til, at flere borgere opnår helt eller delvist fodfæste på arbejdsmarkedet. Dermed bidrager projektet til, at flere borgere kommer i beskæftigelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen har søgt om 2.000.000 kr. fra puljen "Pulje til udvidelse af udvikling i fleksjob II".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Målgruppe:

Puljens målgruppe er borgere i fleksjobordningen fordelt på følgende delmålgrupper:

- Borgere indstillet til møde med rehabiliteringsteamet, som vurderes at være i målgruppen for fleksjob.
- Alle ledighedsydelsesmodtagere i kommunen.
- Borgere der i projektperioden opnår ansættelse i fleksjob på op til 10 timer ugentligt.

Det er forventningen, at der i projektperioden vil være ca. 720 borgere, der vurderes at være i målgruppen for fleksjob, og som derfor skal med på et rehabiliteringsteammøde, samt at der i løbet af projektperioden vil være ca. 860 borgere, der modtager ledighedsydelse.

Formålet med puljen:

Formålet med puljen er, at udvikle arbejdsevnen hos personer ansat i fleksjob på få timer samt skabe yderligere viden om, hvordan kommunerne kan arbejde effektivt med at understøtte, at personer ansat i fleksjob på få timer kan opnå progression.

Delformål:

1. Borgere på ledighedsydelse skal i fleksjob ved hjælp af en intensiv jobrettet indsats.
2. Skabe progression i timer for borgere i fleksjob på 10 timer eller derunder.
3. Skabe viden om hvorvidt JobFirst-metoden medvirker til at opnå delformål 1 og 2.

Indsatsmodellen:

De deltagende kommuner skal implementere projektets indsatsmodel, som indeholder en række kerneelementer fordelt på tre faser vedrørende arbejdet med og omkring borgere på ledighedsydelse og i fleksjob. Hver fase afspejler et eller flere af projektets kerneelementer.

Borgerne i projektet følger ikke nødvendigvis faserne kronologisk, og der er mulig indgang for borgere i alle tre faser.

- Fase 1 – Forventningsafstemning med fokus på jobmål og progression.
- Fase 2 – Jobformidler og borger arbejder intensivt sammen om at finde fleksjobbet
- Fase 3 – Flexjob med fokus på progression

I projektperioden vil jobformidlere have en reduceret sagsstamme, således at medarbejdernes opgavemængde og sagsstammer matcher og giver mulighed for en tæt kontakt til borgeren.

Projektet indgår som en del af forvaltningens overordnede strategi om at styrke jobcentrets fokus på progression og ordinære timer for aktivitetsparate borgere samt at styrke vurderingen af uarbejdsdygtighed og den brede vurdering på sygedagpengeområdet og i jobafklaringsforløb. Forvaltningen forventer derfor fremadrettet, at der vil være en mindre tilgang af borgere til ledighedsydelses- og fleksjobområdet samtidig med, at det forventes, at flere borgere i fleksjob løftes over 10 timer.

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt om 2.000.000 kr. hos Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering fra puljen "Pulje til udvidelse af udvikling af fleksjob".

Projektperioden løber fra den 1. december 2019 til den 30. september 2021. Den borgerrettede indsats i kommunerne vil skulle igangsættes fra den 1. april 2020.

Odense Kommune finansierer selv yderligere 2,5 årsværk i projektperioden svarende til 2.000.000 kr.

Punkt 9: Udvalgsmedlemmernes arbejdsvilkår

15.00.00-G01-1074-18

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget havde i forbindelse med introduktionen til udvalgsarbejdet efter valget i 2018 løbende drøftelser af udvalgets arbejdsvilkår. Blandt andet hvilke behov udvalgsmedlemmerne havde i forbindelse med udvalgsarbejdet og hvordan forvaltningen bedst kunne støtte op om det.

Som afrunding på udvalgsåret 2019 lægger forvaltningen op til, at udvalget genbesøger drøftelsen af arbejdsvilkårene. Sideløbende har forvaltningen arbejdet på at forbedre kvaliteten i udvalgets sager for at sikre bedre rammer for udvalgsarbejdet. Endelig har omprioriteringer til velfærd betydet reduktioner inden for den politisk/strategiske understøttelse, der også vil få betydning for udvalget.

Arbejdsvilkår, sagskvalitet og prioriteringer vil derfor være omdrejningspunktet for drøftelsen. Drøftelsen skal give inspiration til den fremtidige understøttelse af udvalget.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udvalgsmedlemmernes arbejdsvilkår.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal drøfte den nuværende status på Beskæftigelses- og Socialudvalgsmedlemmernes arbejdsvilkår, kvaliteten af forvaltningens politiske dagsordenssager og konsekvens af omprioriteringer til velfærd. Udvalgsmedlemmernes drøftelse kan tage udgangspunkt i:

- Udvalgsdagsordner og materiale til udvalgsmøderne
- Politikerens rolle og beslutningsrummet
- Planlægning og koordinering
- Temadage etc.

I 2019 har Beskæftigelses- og Socialudvalget været på forskellige temabesøg. Beskæftigelses- og Socialudvalget har været på et temabesøg omkring ungeindsatsen i Vindegade, et temabesøg om ledige dimittender hos Magistrenes A-kasse og et temabesøg hos SDU RIO. Fokus i disse besøg har været forvaltningens kerneopgave med at få ledige borgere i uddannelse og job.

Forvaltningen har løbende siden 2015 haft fokus på at højne kvaliteten i forvaltningens dagsordenssager blandt andet gennem ekstern undervisning, evaluering og opfølgning. Forvaltningen har målt på kvaliteten af udvalgte dagsordenssager ad flere omgange. Målingen i 2019 viser, at kvaliteten af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens dagsordenssager er blevet markant bedre i forhold til målingen fra vinteren 2018/19.

I budgetforliget for 2020 er det besluttet at omprioritere til velfærd. Dette har betydning for det administrative og politiske styringsunivers. Forvaltningen vil udfolde overvejelser vedrørende dette på udvalgsmødet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Kvartalsstatus Korslækkeparken og Solbakken/Rising

15.00.00-G01-766-19

Resume

I denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget årets sidste kvartalsstatus for Korslækkeparken og Solbakken/Rising i relation til regeringens ghettoliste. Både Solbakken/Rising og Korslækkeparken optræder som forventet på den seneste ghettoliste pr. 1. december 2019.

GHETTOLISTE 2018 OG 2019 FOR SOLBAKKEN/RISING OG KORSLØKKEPARKEN

	Ghetto altid over 1.000	Ghetto altid over 50%	2 UD AF MINDST 4 RØDE = GHETTO			
	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	Udf. arb.marked >40 %	"Dømte ≥ 2,03 %	Kun grundskole >60 %	Gns. Indkomst <55 %
Solbakken mv. 2019	1.331	53,0	41,5	2,55	62,4	56,0
Solbakken mv. 2018	1.324	52,4	42,5	2,25	65,3	56,3
	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	Udf. arb.marked >40 %	"Dømte ≥ 2,03 %	Kun grundskole >60 %	Gns. Indkomst <55 %
Korslækkeparken 2019	2.066	62,1	45,2	1,63	65,4	61,5
Korslækkeparken 2018	1.899	62,6	46,5	1,66	66,4	60,9

≥ 1,98 % var grænsen i 2018 (svarende til 3* landsgennemsnittet)

Solbakken opfylder ghettokriterierne for både beskæftigelse, kriminalitet og uddannelse på ghettolisten for 2019. Optræder Solbakken også på ghettolisten i december 2020 vil området blive karakteriseret som en hård ghetto.

Forvaltningens opgørelse af beskæftigelsesgraden på området viser, at udviklingen er positiv i Solbakken på beskæftigelsesområdet. Dermed forventer forvaltningen ikke, at ghettokriteriet for beskæftigelse vil være opfyldt i december 2020.

Forvaltningen forventer samtidig, at ghettokriteriet for kriminalitet vil være opfyldt på ghettolisten i december 2020.

Dermed bliver det afgørende, at hverken ghettokriteriet for uddannelse eller gennemsnitsindkomst er opfyldt. Da beskæftigelsen er stigende i området, vurderer forvaltningen, at det vil slå positivt igennem på gennemsnitsindkomsten, som dermed forventes ikke at opfylde ghettokriteriet på listen i 2020. Der er derimod større usikkerhed om uddannelseskriteriet, idet der først i juni 2019 blev indført fleksibel udlejning med krav om bevis for uddannelsesniveau.

For Korslækkeparken er mulighederne for at undgå den hårde ghettoliste i december 2021 væsentlig bedre. Først og fremmest fordi der er ét år mere til at handle end i Solbakken, men også fordi et større renoveringsarbejde medfører større udskiftning af lejere og giver gode muligheder for at ændre beboersammensætningen via krav om job og uddannelse til nye lejere. Korslækkeparken opfylder på ghettolisten december 2019 ghettokriterierne for beskæftigelse og uddannelse. Korslækkeparken skal dermed "smide" ét kriterium for at undgå ghettolisten i 2020.

Der er igangsat flere initiativer for at understøtte en positiv påvirkning af Solbakken og Korslækkeparken:

- Godkendelse af udenlandske eksamensbeviser (kun Solbakken)
- Indførelse af flyttehjælp til beboere med dom i 2019 (kun Solbakken)
- Beskæftigelsesindsatser
- Strategisk udlejning
- Vejledning og Kontrolindsats

Indsatserne i Solbakken vedrørende dansk godkendelse af udenlandske eksamensbeviser samt indførelse af flyttehjælp til beboere med dom i 2019 er gennemført siden seneste kvartalsstatus.

Udover ghettolisten har boligministeren den 1. december 2019 offentliggjort en liste over de almene boligområder, hvor reglerne om kombineret udlejning kan anvendes.

Efter loven kan reglerne om kombineret udlejning anvendes i boligområder bestående af fysisk sammenhængende almene boligafdelinger med mindst

1.000 beboere, hvor mindst 40 % af beboerne mellem 18–64 år er uden for arbejdsmarkedet. Da andelen uden for arbejdsmarkedet i 2018 udgjorde 39,4 % kan der fra den 1. december ikke længere anvendes udvidet kombineret udlejning i Solbakken. Ordningen kan fortsætte i Korslækkeparken hvor andelen uden for arbejdsmarkedet ligger på 44,1%.

Status Solbakken

Godkendelse af udenlandske eksamensbeviser for beboere i Solbakken

Danmarks Statistik medregner ikke udenlandske uddannelser, før de er godkendt i Danmark. Den seneste opgørelse af ghettokriteriet for uddannelse viser, at andelen som kun har grundskole, er faldet det seneste år. Forvaltningen vurderer, at der i løbet af 2019 skal flyttes 12-15 beboere i Solbakken fra "kun grundskole" for, at området ikke længere opfylder kriteriet for uddannelse, og dermed forventeligt undgår at blive karakteriseret som hård ghetto i december 2020.

Som et nyt tiltag har forvaltningen, boligselskaberne og Boligsocialt Hus i fællesskab gennemført en målrettet indsats for at få udenlandske eksamensbeviser godkendt i Danmark. 10 beboere i Solbakken fik deres udenlandske eksamensbeviser godkendt inden data blev opgjort. De 10 godkendelser er mindre end målet på 12-15, men det er forhåbningen, at indsatsen sammen med brugen af fleksibel udlejning vil sikre, at uddannelsesniveaet vil blive hævet tilstrækkeligt. Der er dog væsentlige usikkerheder forbundet med både opgørelse af data, og hvilken effekt fleksibel udlejning har haft på dette kriterie. Odense Kommune har ikke mulighed for løbende at følge status på beboeres uddannelsesniveau, og er derfor nødt til at afvente den årlige opgørelse fra Danmarks Statistik før resultatet kendes.

Indførelse af flyttehjælp til beboere i Solbakken med dom i 2019

Det fremgår af reglerne for dispensation for mindre boligområder (som Solbakken), at hårde ghettoområder, som opfylder ghettokriteriet for kriminalitet ikke kan få dispensation. Odense Byråd har besluttet, at Odense Kommune i en periode kunne tildele flyttehjælp på 15.000 kr. til beboere med dom i 2019. Boligorganisationerne stod for hjælp til flyttebil mv. samt indskud i nyt lejemål. Målet var at tilskynde 12-15 beboere med dom i 2019 til at fraflytte Solbakken. Tilbuddet er nu udløbet, og der blev tildelt flyttehjælp til én person.

Strategisk udlejning og beskæftigelsesindsats

Der er to hovedindsatser, som særligt vil forvente at påvirke udviklingen i de udsatte boligområder. Der er tale om henholdsvis strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser. En uddybende beskrivelse af strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser fremgår af seneste kvartalsstatus fra den 24. september 2019.

Strategisk udlejning

I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i Solbakken for 2019 fordelt på forskellige udlejningsformer.

STRATEGISK UDLEJNING SOLBAKKEN

Udlejning januar – december 2019	Antal
Samlet	86
Fleksibel udlejning	73
Intern venteliste	8
Ekstern udlejning	2
Udvidet kombineret udlejning	0
Øvrige	3

Brugen af fleksibel udlejning er med til at understøtte en ændret beboersammensætning. Der er en forholdsvis lav fraflytning fra Solbakken og dermed er værktøjet mindre effektivt end i områder, som er kendetegnet ved høj fraflytning. Flexibel udlejning stopper tilgangen af beboere, som opfylder ghettokriterierne (undtagen etnicitet).

Der er 66 færre offentligt forsørgede i Solbakken i uge 46 2019 (318) i forhold til uge 1 i 2018 (384). Forvaltningen forventer, at andelen uden for arbejdsmarkedet ikke vil opfylde ghettokriteriet på den kommende liste i december 2020.

Solbakken/Rising	Primo 2018	2019 (uge 46)
	Antal	Antal
Offentlig forsørgede (skal falde)	384	318
Selvforsørgende (skal stige)	477	556

Forvaltningen forventer, at Solbakken vil opfylde ghettokriteriet for kriminalitet på ghettolisten i december 2020, da kriminaliteten ligger væsentlig over grænsen i den netop offentliggjorte ghettoliste. Grundet usikkerheden vedrørende uddannelseskriteriet vurderer forvaltningen samlet, at der er en væsentlig risiko for at Solbakken kommer på den hårde ghettoliste i 2020.

Status Korslækkeparken

Hovedindsatserne i Korslækkeparken er som i Solbakken strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser.

Strategisk udlejning og beskæftigelsesindsats

I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i Korslækkeparken for 2019 fordelt på forskellige udlejningsformer.

STRATEGISK UDLEJNING KORSLÆKKEPARKEN

Udlejning januar – december 2019	Antal
Samlet	287
Offentlig annoncering	51
Fleksibel udlejning	79
Intern venteliste	136
Ekstern udlejning	21
Udvidet kombineret udlejning	0

Brugen af fleksibel udlejning er med til at understøtte en ændret beboersammensætning. Der er en forholdsvis høj fraflytning fra Korslækkeparken og dermed er strategisk udlejning effektivt i området, som er kendetegnet ved høj fraflytning. Flexibel udlejning stopper tilgangen af beboere, som opfylder ghettokriterierne (undtagen etnicitet).

Beskæftigelsen stiger i Korslækkeparken. Der er 40 færre offentligt forsørgede i Korslækkeparken i uge 46 2019 (522) i forhold til uge 1 i 2019 (562).

Korslækkeparken	Primo 2019	2019 (uge 46)
	Antal	Antal
Offentlig forsørgede (skal falde)	562	522
Selvforsørgende (skal stige)	738	854

Ekstra indsats fra Vejledning og Kontrol

Ud over strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser er der iværksat konkrete fælles indsatsområder i et samarbejde mellem Kontrolgruppen og de almennyttige boligselskaber. I Korslækkeparken og Solbakken har Kontrolgruppen gennemgået cirka 30 særligt udvalgte C/O adresser.

Status er, at fem personer har fået flyttet deres adresse væk fra Korslækkeparken.

Gennemgangen vil også påvirke Solbakken, hvor Kontrolgruppen er ved at vurdere 10 sager. Her forventer forvaltningen, at der i to af sagerne vil ske flytning i en addressesag inden for de nærmeste uger.

Risiko for den hårde ghettoliste december 2021

Strategisk udlejning anvendes aktivt i Korslækkeparken, hvilket påvirker området positivt. Herudover sikrer en større renovering af Korslækkeparken, at der løbende bliver frigivet mange boliger, som kan lejes ud via strategisk udlejning. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ser gode muligheder for, at Korslækkeparken undgår den hårde ghettoliste i 2021.

Punkt 11: Budgetopfølgning på det specialiserede socialområde pr. 31. oktober 2019

00.30.00-S00-11-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandlede den 29. oktober 2019 effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår 2019. Udvalget ønskede på baggrund af denne opfølgning, at følge økonomien på det specialiserede socialområde tæt, hvorfor der i denne sag gives en opdateret status på områdets økonomi.

Forvaltningen forventer pr. 31. oktober 2019, at områdets samlede regnskabsresultat for 2019 afsluttes med et merforbrug på 14,4 mio. kr. Regnskabsresultat er på niveau med forventningen fra effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår 2019 og er uden indregning af budgettildelingen på 15 mio. kr. fra budgetforliget for 2020.

Afvigelser og årsager til det forventede regnskabsresultat uddybes i nedenstående.

Det specialiserede socialområde

Økonomien på det specialiserede socialområde under Beskæftigelses- og Socialudvalget er afgrænset til følgende fire områder:

- Foranstaltninger under Center for Familier og Unge (CFU)
- Foranstaltninger under Ungerådgivningen
- Paragraf 107 – Midlertidige botilbud
- Paragraf 85 – Bostøtte i eget hjem

Udgifter til løn/administration m.m. er derfor ikke medtaget i opgørelsen. Der afrapporteres alene på de afholdte udgifter til foranstaltninger.

Forvaltningen forventer at udgifterne på de fire områder i 2019 fordeler sig som skitseret i nedenstående tabel.

Det specialiserede socialområde				
Område - mio. kr.	Korrigeret budget 2019	Forbrug pr. 31.10.2019	Forventet regnskab 2019	Afvigelse
CFU	36,2	30,8	37,6	-1,4
Ungerådgivningen	41,3	38,0	45,6	-4,3
§107 - Midlertidige botilbud	5,6	11,2	13,2	-7,6
§85 - Bostøtte i eget hjem	5,7	5,6	6,8	-1,1
I alt	88,8	85,6	103,2	-14,4

Som det fremgår af tabellen, er forventningen til regnskab 2019 på niveau med afrapporteringen fra effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår 2019. Udgifterne på området i 2019 forventes at udgøre samlet 103,2 mio. kr., hvilket resulterer i et forventet merforbrug på 14,4 mio. kr.

Det er fortsat stigende udgifter til midlertidige botilbud og mellemkommunale efterværnssager, der presser økonomien på området.

De øgede udgifter til midlertidige botilbud skyldes, at forvaltningen i en række sager ikke kan nægte borgeren ophold i botilbud som følge af afgørelser herom i Ankestyrelsen. Forvaltningen arbejder i alle sager ud fra en Housing First strategi, hvilket betyder, at der såfremt det er muligt altid iværksættes indsatser i egen bolig.

Udgifterne til mellemkommunale efterværnssager afholdes primært under Ungerådgivningen. Stigningen i udgifter til mellemkommunale efterværnssager skyldes, at forvaltningen i en række sager har udgifter til unge over 18 år, der er anbragt i plejefamilie eller institution i andre kommuner. I disse sager har Odense Kommune mistet handleforpligtelsen, hvorimod betalingsforpligtelsen bibeholdes indtil de unge fylder 23 år. Udgifterne i disse sager kan dermed strække sig over flere regnskabsår.

Det forventede årsresultat er uden indregning af budgettildelingen på 15 mio. kr. fra budgetforliget 2020. Indregnes denne tildeling, skabes der balance i økonomien på området i 2019.

Områdets økonomiske udfordringer synes strukturelle, da udgifterne siden 2016 årligt er steget med ca. 10 mio. kr. Udviklingen i de afholdte udgifter siden regnskab 2016 er skitseret i nedenstående tabel.

Afholdte udgifter - mio. kr.	Kr.
Regnskab 2016	75,7
Regnskab 2017	82,8
Regnskab 2018	92,4
Forventet regnskab 2019	103,2

Udviklingen forventes at fortsætte i kommende budgetår, hvorfor de strukturelle udfordringer på området ikke er løst med en engangstildeling i 2019.

Øvrige udfordringer

På området §109 Krisecenter forventes i 2019 et merforbrug på 0,9 mio. kr. Merforbruget skyldes primært etableringen af det private Krisecenter Redernes pr. august 2019. Der er selvhenvendelse på §109-tilbud, hvorefter kommunen er forpligtiget til at afholde udgiften til de enkelte borgere. Da krisecenteret er etableret midt i året, har det ikke været muligt at tage højde for disse merudgifter i tidligere budgetopfølgninger. Udgifterne forbundet hermed forventes at stige i de kommende budgetår.

Den videre proces

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i forbindelse med regnskabssagen for 2019, der behandles i marts 2020, præsentere en plan for sikring af en robust økonomi og håndtering af de strukturelle udfordringer.

Punkt 12: Ansøgning til puljen" Pulje for særlig indsats for ledige grønlændere i Danmark"

00.00.00-Ø34-4-19

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udmeldt Puljen "Pulje for særlig indsats for ledige grønlændere i Danmark".

Puljens formål er at øge arbejdsmarkedstilknytningen blandt grønlændere i Danmark. Det skal ske ved at håndtere nogle af de udfordringer, som ledige grønlændere oplever i forhold til at komme ind på arbejdsmarkedet i Danmark.

Forvaltningen søger derfor om 310.000 kr. i puljemidler til at iværksætte en håndholdt indsats hvor den enkelte deltager, på baggrund af en indledende kompetenceafklaring, får vejledning i at komme tættere på arbejdsmarkedet. Projektet bliver etableret som et samarbejde mellem Odense Kommune og Det Grønlandske Hus i Odense.

Foruden at øge arbejdsmarkedstilknytningen blandt grønlændere i Odense, er formålet med projektet, at øge Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vidensniveau om målgruppen og de udfordringer målgruppen oplever ved at få fodfæste på det danske arbejdsmarked.

Puljen er på 2,0 mio. kr.

Punkt 13: Ansøgning til puljen "Parat til Læring og Undervisning 2"

15.20.00-Ø34-7-18

Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søgte i 2018 om 200.000 kr. fra puljen "Parat til Læring og Undervisning" til finansiering af et 1-årigt projekt. Projektet løber fra januar 2019 til december 2019.

Undervisningsministeriet har meldt ud, at der igen i år kan søges om midler til at videreføre projektet i 2020.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt 219.000 kr. ved Undervisningsministeriet for at videreføre projektet i 2020.

Puljens hensigt er at understøtte, at herboende socialt udsatte grønlandere med særlige behov og utilstrækkelige danskundskaber får mulighed for at deltage i understøttende aktiviteter med henblik på en forbedring af deres situation. Aktiviteterne i projektet er organiseret, så de tager hensyn til borgerens sociale situation, og som samlet set kan forbedre deres parathed til læring, undervisning og sprogtilegnelse.

Projektet vil ved tilsagn være en praksisnær undervisning, som foregår på forsorgshjemmet St. Dannesbo, og vil skiftevis foregå i undervisningslokaler og i værksted. Undervisningen vil finde sted to gange ugentligt i to timer og målet er, at borgerne skal kunne starte på danskundervisning på ordinære vilkår ved kursusafslutning. Borgerne vil hovedsageligt være borgere boende på St. Dannesbo, men med mulighed for rekruttering fra andre steder i forvaltningen også.

Projektet er et samarbejde mellem Det Grønlandske Hus, som stiller en tosproget medarbejder til rådighed, Lær Dansk som forestår undervisningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

På baggrund af erfaringerne fra første runde af projekt "Parat til Læring og Undervisning", bliver indsatsen justeret i henhold til det, der bliver vurderet mest hensigtsmæssigt. Herunder at forlænge forløb fra 4 til 6 måneder.

Punkt 14: Ansøgning til den supplerende varslingspulje

00.01.00-A00-411-19

Resume

Scan A/S meddelte den 5. november 2018, at produktionen lukker på fabrikken i Vissenbjerg og flytter til udlandet.

Blandt de afskedigede på Scan A/S er 24 borgere med bopæl i Odense.

Forvaltningen vurderer, at der er behov for at understøtte faglig opkvalificering til de opsagte medarbejdere. I forlængelse heraf er der søgt om midler fra den supplerende varslingspulje til varslede ledige på Scan A/S, da det er vigtigt at imødegå en tidlig indsats for at afhjælpe ledighed.

Der er søgt om midler til faglig opkvalificering af maksimalt otte ugers varighed. Det drejer sig om personer, der fortsat er ledige, og som ønsker at benytte muligheden for faglig opkvalificering. Opkvalificering vil rette sig mod områder med gode beskæftigelsesmuligheder, eller nødvendig opkvalificering i forbindelse med et match mellem den afskedigede og en konkret virksomhed.

Forvaltningen har ansøgt og fået bevilget et beløb på 245.000 kr.

Punkt 15: Ny sanktionslov

15.00.00-G01-1061-19

Resume

Den 16. november 2018 indgik Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet en aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger. Lovforslaget blev fremsat den 19. november 2019, og loven bliver formentlig vedtaget den 20. december 2019 med virkning fra den 1. januar 2020. Sagen er beskrevet ud fra det nuværende kendskab til indhold i den nye lov.

Selvom loven endnu ikke er vedtaget, er forvaltningen i fuld gang med at gøre klar til at implementere den, herunder udarbejdelse af nye arbejdsgange og justering af forvaltningens breve. Forvaltningen har i den forbindelse fokus på:

- Borgernes overgang fra gammel til ny lov
- Ny ændret måde at forvaltningen skal vejlede borgeren på efter den 1. januar 2020
- Ny måde at forvaltningen skal partshøre og træffe afgørelser på – indførelsen af "Agterskrivelser" (bliver udfoldet i sagen)
- Udvidelse af de rimelige grunde forvaltningen i dag bruger, når borgeren ikke deltager i samtaler og tilbud
- Ny måde at forvaltningen foretager skærpede sanktioner på

Sanktioner er en del af forvaltningens værktøjskasse og bliver brugt, når borgeren ikke står til rådighed eller medvirker i indsatsen for at komme i beskæftigelse. Rammen omkring forvaltningens brug af sanktioner er beskrevet i beskæftigelsespolitikken

Borgernes overgang fra gammel til ny lov

Forvaltningen kan først bruge den nye sanktionslov, når borgeren er blevet vejledt om de nye vilkår. Det vil ske løbende efter den 1. januar 2020. Indtil den enkelte borger er vejledt om de nye vilkår, kan borgeren blive sanktioneret efter den nuværende lovgivning.

Ny ændret måde at forvaltningen skal vejlede borgeren på efter den 1. januar 2020

I dag får borgerne skriftligt vejledning om deres rettigheder og pligter, når de bliver indkaldt til samtale eller får tilbudt en aktivitet. Det bliver ændret fra den 1. januar 2020, hvor borgeren i stedet får en skriftlig vejledning hvert halve år. Rådgiveren vil gennemgå vejledningen med borgeren med fokus på borgerens rettigheder og pligter. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) laver en vejledningspjece, som kommunerne kan bruge.

Ny måde at forvaltningen skal partshøre og træffe afgørelser på – indførelsen af "Agterskrivelser"

I dag skal rådgiveren i forbindelse med en sanktion først sende en partshøring til borgeren. Når parthøringstiden er ovre, sender rådgiveren en afgørelse til borgeren, uanset om borgeren har svaret på partshøringen eller ej. Borgeren har mulighed for at klage over afgørelsen.

Med den nye lov bliver det muligt for rådgiveren at sende partshøring og afgørelse i samme brev - det bliver kaldt en agterskrivelse. Hvis borgeren ikke reagerer på agterskrivelsen inden en bestemt tidsfrist, træder sanktionen i kraft. Borgeren kan herefter klage over sanktionen. Hvis borgeren derimod svarer på agterskrivelsen, skal rådgiveren fortsat sende et separat afgørelsesbrev. Borgeren kan også her klage over afgørelsen.

Når forvaltningen bruger agterskrivelser, er det muligt at:

- have en mere effektiv arbejdsgang i forhold til nuværende praksis
- færdiggøre sanktionerne hurtigere. Borgeren oplever dermed, at sanktionen kommer kort efter udeblivelsen mv.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har derfor valgt at bruge agterskrivelser og vil følge brugen af dette via ledelsestilsynet.

Agterskrivelser vil ikke blive brugt over for aktivitetsparate borgere. De vil fortsat modtage en partshøring og derefter en afgørelse.

Udvidelse af de rimelige grunde forvaltningen i dag bruger, når borgeren ikke deltager i samtaler og tilbud

I dag bruger rådgiver en udtømmende liste med 10 grunde til at vurdere, om borgeren bliver væk fra tilbud eller samtale med en rimelig grund. Rådgiveren vurderer på samme måde, når det gælder aktivitetsparate borgere, men skal ud over de 10 grunde også vurdere, om der er andre gyldige årsager til udeblivelse.

De 10 grunde gælder også i den nye lovgivning, men andre grunde vil også tælle som en rimelig grund til, at en borger bliver væk fra en samtale eller et tilbud. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) nævner som eksempel, hvis borgeren skal til begravelse eller har tid hos en speciallæge.

Ændringen stiller høje krav til den socialfaglige vurdering, og forvaltningen vil via ledelsestilsynet følge brugen og sikre, at der udvikler sig en ensartet praksis.

Ny måde at forvaltningen foretager skærpede sanktioner på

Vurderer rådgiver, at en borger ved sine udeblivelser og adfærd udviser manglende vilje til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud mv., skal rådgiver give en skærpet rådighedssanktion.

Den skærpede rådighedssanktion bliver gennemført ved at give borgeren et tilbud i 1-3 måneder, hvor borgeren kun vil modtage ydelse i de dage, hvor borgeren deltager i aktiviteten, der kan være at deltage i åbne tilbud eller at møde dagligt og blive krydset af. Det primære formål med åbne tilbud er at rådighedsafklare borgeren.

Udfaldet af den skærpede sanktion kan være to ting:

1. Møder borgeren - udløber sanktionen
2. Udebliver borgeren i en måned, bliver borgerens sag lukket og ydelsen stopper. Det samme gælder også for ægtefællen, hvis vedkommende har en sag.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har valgt, at vi som udgangspunkt anvender åbne tilbud og dagligt fremmøde med afkrydsning for alle målgrupper - undtagen specialenheden i Center for Familier og Unge (CFU), som fortsætter med at anvende de tilbud, de bruger i dag. Der udarbejdes en udmøntningsplan, som der løbende følges op på.

Punkt 16: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-2003-16

Resume

Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder

På mødet præsenterer forvaltningen de nyeste tal for Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder.

Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2019.

Ledighedstal

De nyeste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i oktober 2019 er 4.667 fuldtidspersoner. Det svarer til 4,8 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. De nye tal betyder, at ledighedsprocenten i Odense er uændret fra september 2019 til oktober 2019.

For hele landet er ledighedsprocenten 3,7 % og dermed også uændret fra september 2019 til oktober 2019.

Odense indtager en 8. plads i ledighedsplaceringen i oktober 2019. Dvs. Odense har landets 8. højeste ledighedsprocent. I september 2019 havde Odense landets 6. højeste ledighedsprocent.

Indsatser

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

Punkt 17: Aktuelle sager

15.00.00-G01-736-18

Resume

Mundtlig orientering:

- Visuelle breve.
- Politiske bestillinger på ungeområdet fra den 24. september 2019 er flyttet til den 18. februar 2020.
- European Social Services Conference (ESSC), den 8.-10. juli 2020.
- Tilsagn til puljen om screening og modning af metoder til unge med autisme og overgangen til et selvstændigt liv til projektet "LUBA - Læringsforløb for unge i egen bolig med autisme". Ansøgt: 4,5 mio. kr. Modtaget: 2,0 mio. kr.