

REFERAT Odense Byråd 2014-2017 d. 12-10-2016

Mødedato Onsdag d. 12. oktober 2016 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2017 samt overslagsårene 2018-2020.....	3
Ansøgning om frigivelse af anlægsbevilling til 3. etape af "Fremtidens folkeskoler og dagtilbud"....	7
Vejadgang til Hestehaven.....	12
Høringssvar til Kommuneplan 2016-2028.....	19
Erhvervs- og boligområde ved Kirkegyden og Strandholtvej i Stige. Planforslag til endelig vedtagelse	21
Cortex Park Vest. Lokalplan til endelig vedtagelse.....	25
Centerområde Rugårdsvej 115. Lokalplan til endelig vedtagelse.....	27
Lokalplan nr. 5-780 Område mellem Landbrugsvej og Bjørnemosevej til endelig vedtagelse.....	30
Syddansk Universitet, friarealer. Planforslag til offentliggørelse.....	33
Sænkning af Mosegyden. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23.....	39
Vandcenter Syd A/S - kommunal garanti for lån.....	44
Forslag fra byrådsgruppe V vedr. forebyggelse af cyberkriminalitet og krænkelser på sociale medier	45
Håndtering af Center for Familier og Unge.....	49
Lukket:	54
Lukket:	55
Lukket:	56
Lukket:	57

Punkt 1: 2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2017 samt overslagsårene 2018-2020

00.30.00-S00-353-16

Resume

Byrådet har sat otte ambitiøse mål, som dels handler om at udvikle, forbedre og fremtidssikre vores velfærdsydelser og dels handler om vækst og bytransformation, der løfter byens infrastruktur, fremtoning og faciliteter. I Odense kaldes de "de otte Odensemål". Målsætningen er at kunne aflevere en bedre, mere moderne og tidssvarende by til kommende generationer. En by, som giver mulighed og lyst til at investere, arbejde og bosætte sig i. En by med gode læringsmiljøer for børn og unge, og hvor velfærdsydelser i bred forstand har den rette kvalitet.

Budget 2017 skal være med til at understøtte "de otte Odensemål" ved at styrke grundlaget for jobskabelse, tiltrække virksomheder og forbedre velfærden i kommunen.

Et flertal i byrådet bestående af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Enhedslisten (forligspartierne) har den 22/9 2016 indgået en aftale for næste års budget.

I nedenstående tekst er hovedelementerne i forliget gengivet:

"Odense har igennem en årrække gennemført en lang række besparelser og effektiviseringer. Det har også haft betydning for velfærden. I de kommende år skal vi derfor forny vores fælles velfærd. De økonomiske rammebetingelser er stramme, og det vil betingelserne fortsat være i fremtiden. Derfor er det nødvendigt at have fokus på at bruge borgernes skattekroner der, hvor de skaber størst værdi.

Det har været en vanskelig tid for både borgere og medarbejdere, og forligspartierne er enige om, at der er brug for en ny start for velfærden i byen. En tid med mere fokus på tryghed og trivsel for vores borgere. En tid, hvor vores dygtige medarbejdere mærker lysten til jobbet og glæden ved at gøre en forskel for mennesker i hverdagen. Derfor skal vi investere mere i vores fælles velfærd. Forligspartierne har derfor en ambition om at investere betydeligt i vores velfærd hen over de næste 5-10 år. Det sker i fire spor, der kombinerer skattestigningen og etableringen af et velfærdsværn med en omfattende beskæftigelsesindsats og et løbende fokus på at drive kommunen effektivt med fokus på inddragelse af civilsamfundet.

Transformationen af Odense er en stor opgave. Der er ingen enkelte greb, og der er ingen vej uden svære beslutninger og hårdt arbejde. Det er ikke så enkelt som at vælge mellem vækst eller velfærd. Der er ingen vækst i ensidige skattelettelser, og der er ingen blivende velfærd i uendelige skattestigninger. Vækst og velfærd er forbundne kar, de lever af hinanden og vokser sammen. Vores by er ved at finde en ny selvtillid og oplever en begyndende vækst. Med budgetforliget for 2017 giver vi også vores velfærd energi og en ny begyndelse. Forligspartierne er enige om, at denne helhedsorienterede udvikling er den rigtige vej til at udvikle Odense som moderne storby.

Med dette budgetforlig igangsættes der fire spor med fokus på velfærden:

1. Velfærdsprocenten - 300 mio. kr. til velfærd
2. Velfærdsværn
3. Flere i arbejde
4. En kommune med fokus på civilsamfundet "

Ændringsforslag

Ud over ændringsforslagene fra forligspartierne har Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti fremsat hver deres budgetforslag med tilhørende ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag for 2017. Ændringsforslag fra de tre partier og budgetaftalen fra forligspartierne er vedlagt som bilag.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Indstillingspunkterne fra Økonomiudvalgets budgetforslag for 2017 og overslagsårene 2018-2020, som blev fremlagt ved byrådets 1. behandling den 21/9 2016 med de ændringer og præciseringer, der fremgår af de politiske

- ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
2. De tekniske ændringsforslag.
 3. Valg af statsgaranti i budget 2017.

Beslutning

For indstillingspunkt 1 henvises til vedhæftede bilag.

Indstillingspunkt 2 og 3 godkendt.

Sagsfremstilling

Budgetmaterialet tager udgangspunkt i Økonomiudvalgets budgetforslag til budget 2017-2020. Alt materialet er løbende i forbindelse med budgetprocessen gjort tilgængeligt på Odense.dk/budget.

Der har været inddragelse af medarbejdersiden i budgetprocessen. "Forvaltningsudvalgenes bemærkninger" var vedlagt som bilag ved 1. behandlingen af budgettet. Ligeledes har medarbejdersiden mulighed for at komme med bemærkninger til 2. behandlingen og ændringsforslagene. Eventuelle bemærkninger vil blive fremsendt til byrådet inden mødet.

Der er vedlagt politiske og tekniske ændringsforslag. I de politiske ændringsforslag er samtlige ændringsforslag fra partierne indarbejdet efter følgende rækkefølge: Forligspartierne, Venstre, Dansk Folkeparti og Det konservative Folkeparti. Alle forslagene er oplistet i bilag 1, hvor det fremgår, hvem der har fremsat ændringsforslaget. Nogle af ændringsforslagene fra de forskellige partier minder om hinanden, men de adskiller sig alligevel lidt fra hinanden, da der ikke ses at være enighed om, hvordan de finansieres. Derfor skal der stemmes om partiernes ændringsforslag separat.

Budget 2017-2020

Såfremt byrådet vedtager forligspartiernes forslag til budget 2017, godkendes følgende:

- Driftsbevillinger og visse anlægsbevillinger stilles til rådighed for udvalgene under de forudsætninger og betingelser, der er beskrevet i budgetforslaget, og som disse besluttet ved byrådets 2. behandling af budgettet.
- Takster vedtages i overensstemmelse med takstoversigterne fra budgetforslaget. De vil efterfølgende blive tilrettet som følge af de politiske beslutninger fra budgetaftalen. Hvis der viser sig relativt store ændringer, vil taksterne blive forelagt til politisk behandling igen. De endelige takster vil fremgå af budget 2017.
- Udskrivningsprocenten for indkomstskatter hæves fra 24,5 i 2016 til 25,0 i 2017. Grundskyldspromillen fastholdes på 21,71, mens dækningsafgiften på erhvervsejendomme aftrappes fra 3,6 promille i 2016 til 3,0 promille i 2017.
- Der vælges statsgaranti for skatter, tilskud og udligning i 2017. Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2017 ligger på 30,0 mia. kr., hvilket giver et provenu fra indkomstskatter på 7,4 mia. kr.

Aftaleoverholdelse på landsplan

I forbindelse med den faseopdelte budgetlægning arbejder KL på at få aftaleoverholdelse på landsplan ved at gå i dialog med de enkelte kommuner. De foreløbige opgørelser fra indmeldinger til KL fra kommunerne viser, at kommunernes samlede serviceudgifter ligger 1,0 mia. kr. under servicerammen, mens anlægsudgifterne ligger 1,1 mia. kr. over det tilladte niveau på landsplan. Der er derfor en forventning om, at der ikke kommer en sanktion i forbindelse med manglende aftaleoverholdelse ved overskridelse af kommunens tekniske serviceramme og anlægsniveau på landsplan. Der er ikke i budget 2017 reserveret midler til en eventuel sanktion på disse to områder. En eventuel merudgift vil blive medtaget i effekt- og økonomiopfølgning pr. 1/10 2017.

På skattesiden er der endnu et par kommuner, som ikke har indgået budgetforlig for 2017. Siden de seneste meldinger fra KL på den samlede skattestigning på 36,6 mio. kr., har Holbæk Kommune besluttet ikke at gøre brug af den tildelte ramme til skattestigning. Der er dermed stor sandsynlighed for, at skatten holdes i ro samlet for kommunerne. Det vil betyde, at aftalen mellem KL og regeringen overholdes. Der er indlagt et værn i budget 2017 til eventuelt kollektive skattesanktioner på 4,6 mio. kr.

Odense Kommune har søgt skatteforhøjelsespuljen og fået en ramme til skattestigninger på 145,6 mio. kr., som har resulteret i en stigning i udskrivningsprocenten med 0,5 procentpoint til 25,0. Vedtages forligspartiernes ændringsforslag, anvender Odense Kommune 137,1 mio. kr. af den tildelte ramme til skatteforhøjelse. Heri er medregnet, at dækningsafgiften på erhvervsejendomme nedsættes fra 3,6 promille i 2016 til 3,0 promille i 2017.

Vedtages forligspartiernes ændringsforslag, vil budget 2017 indeholde serviceudgifter for 7.825,9 mio. kr., hvilket er 41 mio. kr. over Odenses tekniske servicramme i 2017 og bruttoanlægsudgifter på 533,4 mio. kr. i 2016, hvilket svarer til 3,3 pct. af det finansierede anlægsniveau på landsplan.

Valg af statsgaranti

Byrådet skal ved 2. behandling af budgettet beslutte, om kommunen skal vælge det statsgaranterede eller selvbudgetterede udskrivningsgrundlag i 2017.

Valget indebærer, at kommunen enten kan acceptere det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og de statsgaranterede grundværdier samt tilhørende udligning eller vælge at modtage skatter og udligning i forhold til borgernes faktiske skattebetalinger, den faktiske udvikling i befolkningstal og udviklingen i en række socioøkonomiske parametre.

Det er først tre år efter, at valget er taget, at den endelige opgørelse kan laves for, om det har været det rigtige valg, der blev foretaget. Det vil sige, at indkomståret 2017 først slutlignes endeligt i 2020.

KL har den 16/9 2016 opdateret vækstskegnene på landsplan i 2015 og 2016. Med de nye budgetforudsætninger kan der beregnes en fordel ved selvbudgettering for Odense Kommune på 14,8 mio. kr.

Dertil kommer, at hvis Odense vælger selvbudgettering og samtidig hæver udskrivningsprocenten til 25,0, vil Odense i forhold til overudligning få en yderligere forventet gevinst på 18,8 mio. kr. i 2017. Odense Kommune vil dog i dette tilfælde overskride rammen til skattestigning fra Social- og Indenrigsministeriet, hvorfor der må påregnes en individuel skattesanktion, som vil reducere gevinsten ved selvbudgettering.

Gevinsten ved selvbudgettering på de 14,8 mio. kr. skyldes primært en forventet efterregulering i 2020, som foretages ud fra kommunernes endelige tilskuds- og udligningsbeløb på grundlag af en opgørelse af alle kommuners faktiske beskatningsgrundlag. Den afhænger derfor af, at det går bedre i resten af landet end forudsat i statsgarantien. Det er vanskeligt at vurdere, om de øvrige kommuners vækst i udskrivningsgrundlaget vil realiseres, eller om den forventede vækst er overvurderet. Usikkerheden vurderes derfor stor i forhold til gevinsten på 14,8 mio. kr.

Nationalbanken har offentliggjort en 3. kvartals oversigt, hvor skøn for BNP, beskæftigelse og lønninger i 2016 og 2017 generelt er på niveau med regeringens skøn i Økonomisk Redegørelse pr. august. Dog skønner Nationalbanken en vækst på 44.000 beskæftigede i 2016, hvor regeringen i Økonomisk Redegørelse har forudsat en vækst på 38.000 personer. Det kan betyde, at KL's seneste opdatering af vækstskegnene på landsplan er for pessimistiske, hvilket så modsat trækker mod selvbudgettering. Af 6-byerne forventes Københavns og Aarhus Kommuner at vælge selvbudgettering, mens de øvrige kommuner forventes at vælge statsgaranti.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der vælges statsgaranti i 2017, da det vurderes, at den beregnede gevinst ved selvbudgettering ikke står mål med risikoen.

Tekniske ændringsforslag

De tekniske ændringsforslag indeholder følgende budgettilretninger:

- Budgetneutrale tilretninger vedrørende ændrede styringsområder på driftsbevillinger ved alle udvalg, hvor driftsbevillingerne ændres fra driftsudgifter med og uden overførselsadgang til serviceudgifter og overførselsudgifter mv.
- Budgetneutrale tilretninger af budgettet ved ældreboliger "hvile i sig selv" mellem overførselsudgifter (huslejebetaling), renter og afdrag under By- og Kulturudvalget.
- Udmøntning af anlægsperiodisering ved kvarterplan og trafik- og mobilitetsplan under Økonomiudvalget.

Text

Sagen påvirker alle byrådets effektmål.

Økonomi

Budgetaftalen fra forligspartierne og ændringsforslagene fra henholdsvis Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti overholder alle budgetlovens krav om overskud på den løbende drift overholdt i alle år. Derudover er måltallene i den Økonomiske Strategi overholdt i et 2-årigt perspektiv som i budgetforslaget.

Med udgangspunkt i budgetaftalen indeholder budgettet serviceudgifter for 7.825,9 mio. kr., hvilket er 41 mio. kr. over Odenses tekniske servicramme. Forventningen på landsplan er, at den samlede servicramme overholdes.

Ud over denne sag er der andre sager fra udvalgene, som behandles på dette byrådsmøde. De økonomiske konsekvenser fra de øvrige sager er medtaget i budgetberegningerne.

Bilag

Politiske ændringsforslag til budgetforslag for 2017

Tekniske ændringsforslag til budgetforslag for 2017

Budgetaftale - Socialdemokratiet, Enhedslisten, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkepartis beskrivelse og ændringsforslag til budgetforslag for 2017

Venstre - Danmarks Liberale Partis beskrivelse og ændringsforslag til budgetforslag for 2017

Dansk Folkepartis beskrivelse og ændringsforslag til budgetforslag for 2017

Det Konservative Folkepartis beskrivelse og ændringsforslag til budgetforslag for 2017

Anlægsoversigt med stjernemarkeringer

Politiske ændringsforslag med beslutninger

Tekniske ændringsforslag med beslutninger

Punkt 2: Ansøgning om frigivelse af anlægsbevilling til 3. etape af "Fremtidens folkeskoler og dagtilbud"

00.00.00-A00-4-15

Resume

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen anbefaler frigivelse af anlægsbevilling på 33.000.000 kr. for 2017.

I forbindelse med budget 2015 er der afsat 33.000.000 kr. i 2017 til 3. etape af modernisering og renovering af de fysiske rammer for fremtidens folkeskoler og dagtilbud. Samlet set er der afsat 137.000.000 kr. i budget 2015 og overslagsårene 2016-2018.

Investeringen er en god forretning for Odense. Den økonomiske krise har sat sine spor, og det har blandt andet betydet, at bygningerne trænger til en kærlig hånd som følge af, at vedligeholdsefterslæbet løbende er øget over tid.

Det handler ikke kun om bygningerne. Den nyeste forskning og viden peger på, hvordan de fysiske rammer påvirker og kan understøtte børn og unges læring og trivsel. Med folkeskolereformen er elevernes skoledage og lærernes arbejdsdage også forandret. Derfor er det nødvendigt at prioritere en modernisering af dagtilbud og skoler, så de har understøttende læringsmiljøer.

Det samlede løft på området vil betyde, at de sociale og faglige potentialer i endnu højere grad kan udmøntes rundt om på de odenseanske skoler og dagtilbud.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at anlægsbevillingerne "Forbedre fysiske rammer for Folkeskolen" og "Forbedre fysiske rammer for Daginstitutioner" under By- og Kulturudvalget på samlet 33.000.000 kr. i 2017 frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturforvaltningen, budgetområde 2.2, Drift og Anlæg.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Peter Rahbæk Juel deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2015 er der afsat 33.000.000 kr. i 2017 til 3. etape af modernisering og renovering af de fysiske rammer for fremtidens folkeskoler og dagtilbud.

Midlerne er en del af en langsigtet investeringsplan, hvor der foreløbig er afsat samlet 137.000.000 kr. i budget 2015 samt overslagsårene 2016-2018. Det er en ambitiøs plan, og investeringerne er nødvendige, da den økonomiske krise har sat sit præg på bygningerne, og vedligeholdsefterslæbet er løbende blevet øget over tid. Desuden er kravene til den fysiske udformning af læringsmiljøerne ændret.

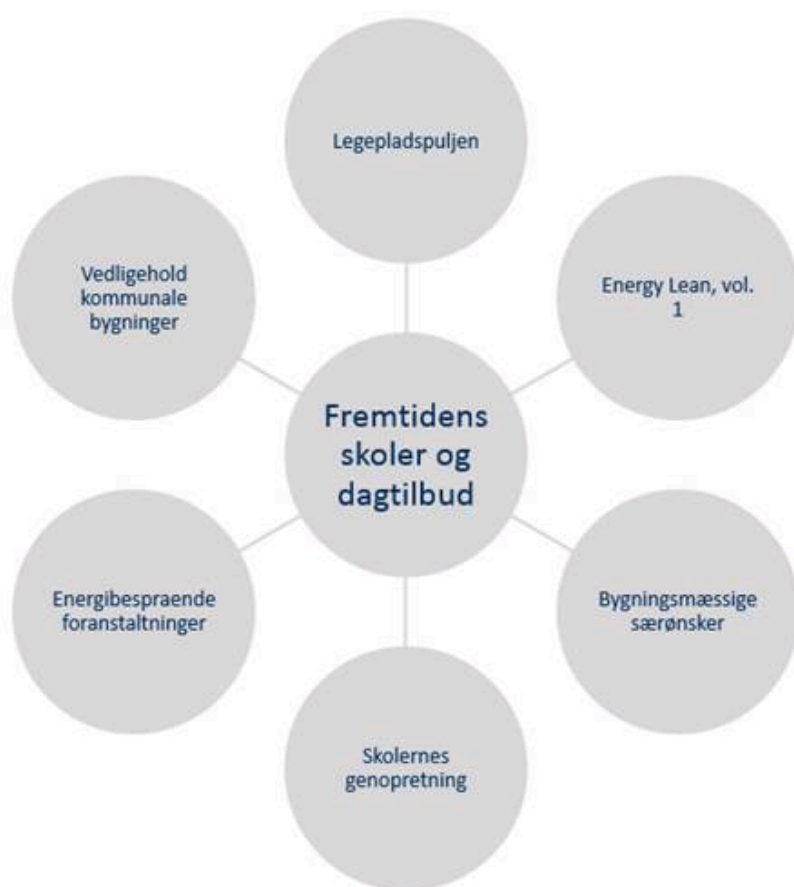
De udarbejdede renoverings- og moderniseringsplaner viser et meget stort behov for at tilføre midler til området. Et behov, som dog langt overstiger den samlede afsatte ramme på 137.000.000 kr.

Konkrete projekter i 2017

De konkrete projekter, der gennemføres i 2017, vil ske med afsæt i det omfattende visions- og kortlægningsarbejde, der er indeholdt i moderniserings- og renoveringsplanerne. Projekterne vil derudover blive prioriteret i forhold til blandt andet Energy Lean, akutte renoveringsbehov og skolernes genopretning. Det sikres, at de gennemførte arbejder ikke fastlåser den fremtidige anvendelse af bygningerne.

Projekterne udføres med afsæt i de gældende anlægsstyringsprincipper og i et tæt samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Der sikres en samtidig koordination til øvrige planlagte opgaver i henhold til blandt andet Energy Lean, legepladspuljen, bygningsmæssige særønsker, skolernes genopretning, indendørs og udendørs læringsmiljøer og faciliteter m.m., hvor midler fra "Fremtidens rammer til fremtidens folkeskole og dagtilbud" sammen med øvrige midler til rådighed i forening skaber rammerne til fremtiden.

Figuren nedenfor illustrerer, at midlerne fra "Fremtidens skoler og dagtilbud" indgår i et effektivt samspil med øvrige midler til rådighed i forhold til konkrete planlagte projekter i 2017.



Med afsæt i dette har By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen identificeret de steder, hvor midlerne udnyttes bedst muligt. I 2017 prioriteres arbejde på følgende steder:

Skoler

- Dalumskolen
- Ejerslykkeskolen
- Kroggårdsskolen
- Seden Skole
- Risingskolen
- Højmeskolen

Børnehuse

- Bjørnemosen

- Rulkedalen
- Skovmosen
- Hjulet
- Holluf Pile
- Ællingen
- Molevitten
- Niels Bohr
- H. C. Ørsted
- Ørbækparken
- Tranehøjen
- Bellinge
- Midgård
- Åløkke
- Regnbuen-Vestermarken
- Tarup
- Elsdryrløkken
- Næsbyhovedgård
- Planteskolen
- Kildegården
- Unsgaard
- Kernehuset
- Fridasholm
- Pilebækken
- Lillelund

Projekterne gennemføres blandt andet med opgaver inden for:

- Renovering af bygninger
- Renovering af tage
- Ventilation
- Isolering
- Udskiftning af døre
- Udskiftning af vinduer
- Motiverende og inkluderende læringsmiljøer
- Forbedring af arbejdsmiljø, herunder inspirerende rum
- Forbedring af måltidssteder

Der henvises til bilag for en oversigt over gennemførte projekter i 2015/2016 og kommende projekter i 2017.

Det samlede løft på området vil betyde, at de sociale og faglige potentialer i endnu højere grad kan udmøntes rundt om på de odenseanske skoler og dagtilbud.

Investeringen spiller positivt ind i understøttelse af Odenses ambition om at gå fra stor dansk by til dansk storby, hvor målsætningen er at skabe attraktive vilkår for bosætning, erhvervsliv, investorer og studerende.

Investeringen understøtter endvidere By- og Kulturudvalgets effektmål om ”Innovation i indkøb og byggeri”, ”Bæredygtig byudvikling” samt ”Innovative læringsmiljøer og samarbejder”, og Børn- og Ungeudvalgets effektmål under områdets tre kerneområder: ”Udvikling og læring”, ”Sundhed og trivsel” og ”Fællesskaber”.

Investeringen bidrager til vækstbudsordenen i Odense og dermed Vækstpolitikken, idet det ventes, at der skabes nye jobs til håndværkere, ligesom det også bidrager til Odense Kommunes Klimaplan, idet der ventes en reduktion af CO₂-udledning fra egne bygninger. Det bidrager også til at sikre den kapitalbevarende værdi af kommunens ejendomme. Endelig ventes det at bidrage til Sundhedspolitikken, idet de nye investeringer bidrager til forbedret sundhed og trivsel for brugere og borgere.

Anlægsbevillingen på 33.000.000 kr. skal dække udgifterne i 2017 til gennemførelse af moderniserings- og renoveringsopgaver på kommunens skoler og dagtilbud.

Status på konkrete projekter i år (2016)

Sideløbende med færdiggørelsen af renoverings- og moderniseringsplanerne er der gennemført en række konkrete projekter med afsæt i det omfattende kortlægnings- og energiscreeningsarbejde, der er udarbejdet i regi af Energy Lean.

Projekterne forventes alle at overholde den samlede økonomiske ramme og vil blive gennemført i indeværende år. De er udført med afsæt i de gældende anlægsstyringsprincipper og i et tæt samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen, herunder skoler og dagtilbud. Der er desuden sikret en samtidig koordination til øvrige planlagte opgaver i henhold til blandt andet vedligeholdsrammen, demografi m.m. På den måde sikres en helhedsbetragtning af den enkelte skole eller det enkelte dagtilbud, hvor midler fra ”Fremtidens rammer til fremtidens folkeskole og dagtilbud” sammen med øvrige midler til rådighed i forening skaber rammerne til fremtiden.

Projekterne er derudover blevet prioriteret i forhold til blandt andet akutte renoveringsbehov og PCB handleplanens bygninger.

Som eksempel kan nævnes følgende typer af arbejder, der er gennemført i 2016:

- Sekundære rum som f.eks. brede gangarealer med bedre lys, mindre træk fra vinduer, flere døre til det fri anvendes nu i forøget omfang.
- Bedre indeklima ved forbedret ventilation, udskiftning af vinduer og døre til det fri, solfilm på ruder.
- Mere tæt hus ved at renovere tag, facader og kloakforhold.
- Bedre læringsmiljøer inde såvel som ude.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Investeringen understøtter med konkrete opgaver og projekter, jf. eksemplerne i sagsfremstillingen, at der skabes flere virksomheder og private arbejdspladser i Odense.

Flere kommer i uddannelse og job

Investeringen sikrer, at der samlet bliver skabt de bedst mulige rammevilkår for at få flere odenseanere i uddannelse og job. Ved at højne både de udvendige og indvendige læringsmiljøer understøttes, at børnenes individuelle potentialer i større grad udfoldes, der på den lidt længere bane medvirker til at få flere unge til at gennemføre en ungdomsuddannelse og blive fastholdt på arbejdsmarkedet.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Investeringen sikrer, at ude- og indearealerne medvirker til at skabe motiverende og inkluderende læringsmiljøer, der igen medfører, at de sociale og faglige potentialer i endnu højere grad kan udmøntes rundt om på de odenseanske skoler og daginstitutioner. På den måde har børnene gode betingelser til at udvikle sig bedst muligt og blive så dygtige, som de kan. Læringskompetencer og konkrete faglige kompetencer er vigtige for at gennemføre en uddannelse og være rustet til som voksen at bidrage aktivt på arbejdsmarkedet, tage medansvar og deltage i samfundet.

Økonomi

Herunder fremgår investeringens økonomi for 3. etape.

Beløb kr.	2017
Afsat rådighedsbeløb på budgetområde 2.2, Drift og Anlæg, til 3. etape af ”Fremtidens rammer til fremtidens folkeskole og dagtilbud”:	33.000.000 kr.
Total	33.000.000 kr.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Den afledte drift til projektet er afsat, jf. den afsatte pulje til afledt drift under Økonomiudvalget. Den vil tilfalde By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen og medtages i budgetopfølgningen 1/10 2017 eller senere.

Bilag

Fremtidens Skoler og Dagtilbud - illustration over projekter

Punkt 3: Vejadgang til Hestehaven

05.13.00-G01-161-16

Resume

Byrådet godkendte på mødet den 21/12 2011 kommuneplantillæg for Munkebjergvejs forlængelse, herunder udformningen af projektet om Munkebjergvejs forlængelse. I det godkendte projekt fremgik, at Hestehaven lukkes for trafik fra Hollufgård mod Munkebjergvej, hvor Munkebjergvejs forlængelse og "Hospitalsvej" krydser Hestehaven, idet alternativerne til lukning vurderes uhensigtsmæssige.

I foråret 2016 ændrede Odense Letbane linjeføringen for letbanen, hvormed der etableres en servicevej til det nye OUH. Det er derfor nu muligt og samtidig et ønske fra flere interessenter i sagen, at tilslutte Hestehaven til denne servicevej og derved ændre på den eksisterende lukning af Hestehaven.

På baggrund af to borgermøder med i alt 315 fremmødte fra boligområderne, erhverv og interessenter i området, har By- og Kulturforvaltningen lyttet til holdninger og taget imod forslag til ønskede løsningsscenarier for vejadgang til Hestehaven. Til borgermøderne blev projekterne for byudvikling i Odense SØ præsenteret.

Blandt borgere og erhverv i området omkring Holluf Pile og Odense SØ er der delte meninger om, hvorvidt Hestehaven skal åbnes for vejadgang til OUH's servicevej, eller om området er bedre tjent med at holde vejadgangen lukket.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der er flere løsningsscenarier:

1. Hestehavens aktuelle situation forbliver.
2. Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej og åbnes helt.
3. Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej og lukkes vest for rundkørslen ved Hollufgård genoptræningscenter og Odense Golfklub.

Afhængigt af, hvilket scenarie der skal arbejdes videre med, vil der være behov for at inddrage politiet i den videre dialog. Ligeledes kan der være borgere eller virksomheder, som vurderes at blive så væsentligt og individuelt berørt, at der skal foretages partshøring. Høringssvarene vil i givet fald indgå i den videre proces.

I bilag 1 er der en beskrivelse af de forskellige argumenter og holdninger, interessenterne har vedrørende vejadgang til Hestehaven.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forvaltningen arbejder videre med det 3. løsningsscenarie i den videre proces. I det 3. scenarie tilsluttes Hestehaven til OUH's servicevej og lukkes vest for rundkørslen på Hestehaven ved Hollufgård genoptræningscenter og Odense Golfklub.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

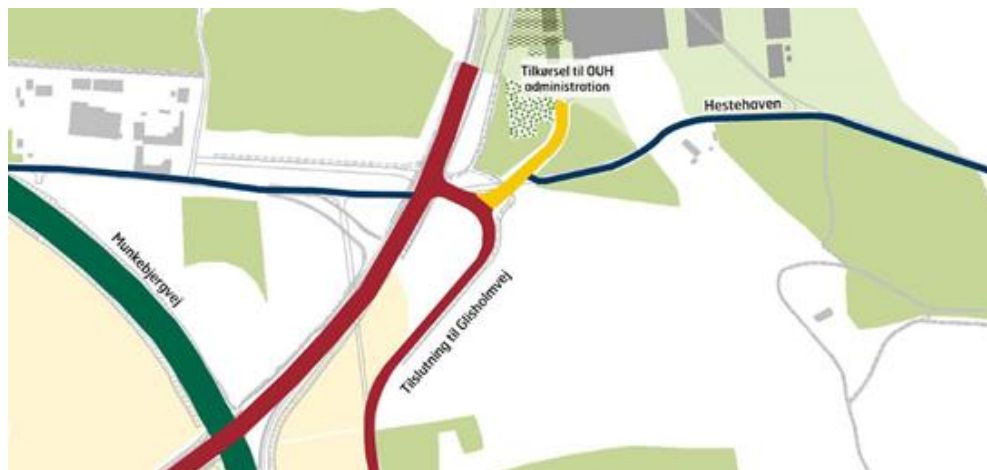
Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i 2011, at Hestehaven skulle lukkes i retning mod Munkebjergvej til fordel for trafikafviklingen i området og for fremkommeligheden for ambulancer fra motorvejen langs Munkebjergvej og Sdr. Hospitalsvej ind mod akutmodtagelsen til det kommende sygehus.

I foråret 2016 besluttede Odense Letbane at ændre letbanens linjeføring og ophæng af køreledningerne gennem området omkring Sdr. Hospitalsvej og Hestehaven. Ændringerne betyder, at der nu etableres en servicevej ind til nogle understøttende hospitalsfunktioner (vejen markeret med gult). Det er til denne servicevej, at det nu er muligt at tilslutte Hestehaven. Hermed mindskes fremkommeligheden ikke på Sdr. Hospitalsvej.

Figur 1: Mulige vejtilslutninger til Sdr. Hospitalsvej

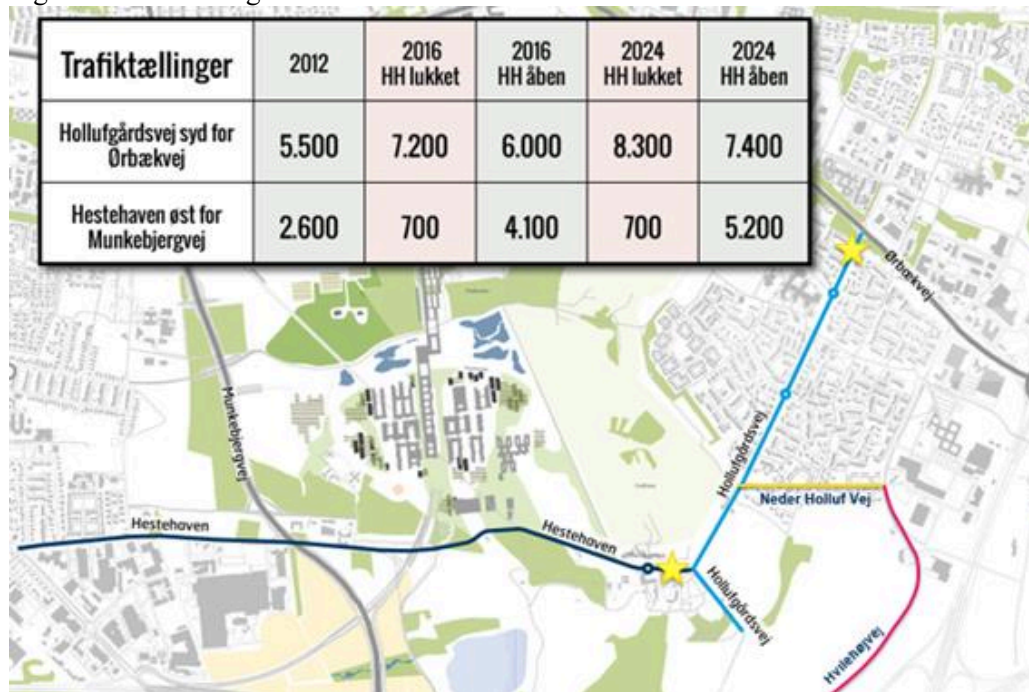


Den trafikale situation ved åbning eller lukning af Hestehaven

Inden Munkebjergvejs forlængelse var anlagt, og Hestehaven ikke var afbrudt, kørte der en del trafik på Hestehaven (ca. 2.600 biler/døgn) og Hollufgårdsvej (5.500 biler/døgn).

Trafiktallene i nedenstående skema er angivet i hverdagsdøgntrafik, som defineres som den gennemsnitlige døgntrafik på en hverdag udenfor månederne juni, juli og august. Tallene er trukket ud i de 2 snit, som er markeret med gule stjerner.

Figur 2: Trafiktællinger



Hvis Hestehaven bevares lukket

Hvis Hestehaven er lukket for biltrafik som i dag, vil trafikken på Hestehaven være lav med ca. 700 biler/døgn. Dette er bilister med ærinde til privat beboelse, Odense Golfklub, Hollufgård eller genoptræningscenteret. Dette gør sig gældende i både 2016 og 2024, da det antages, at antallet af besøgende er konstant.

På Hollufgårdsvej vil trafikken ved en fortsat lukning af Hestehaven have en forventelig høj trafikmængde på 7.200 biler/døgn (2016) i snittet lige syd for Ørbækvej. Alle bilister fra Holluf Pile skal enten ud via Ørbækvej eller via Neder-

Holluf-Vej ad Hvilehøjvej. Størstedelen af trafikken vil søge ud via Ørbækvej. I 2024 vil trafikken på Hollufgårdsvej stige til 8.300 biler/døgn på grund af den naturlige trafikstigning.

Hvis Hestehaven åbnes for trafik

Hvis Hestehaven åbnes for trafik med adgang til både Ørbækvej og OUH's servicevej, vil trafikken på Hestehaven i 2016 have en høj trafikmængde på ca. 4.100 biler/døgn, som vil stige i 2024 til 5.200 biler/døgn. Denne trafik er genereret af 4 bidrag:

- Trafikken til privat beboelse, Odense Golfklub, Hollufgård og genoptræningscenteret.
- Gennemkørende trafik (smutvejstrafik) uden ærinde i Holluf Pile fra primært Tornbjerg-området.
- Beboere fra Holluf Pile, som tidligere kørte ud via Ørbækvej, men ser en fordel i at benytte Hestehaven, når den er åben.
- Beboere, som tidligere har benyttet Neder-Holluf-Vej, som ser en fordel i at benytte Hestehaven, når den er åben.

Trafik på Neder-Holluf-Vej

Nogle beboere har påpeget, at trafikken på Neder-Holluf-Vej er blevet mindre efter lukningen af Hestehaven.

Trafikmodellen indikerer, at trafikken på Neder-Holluf-Vej vil falde, hvis Hestehaven åbnes igen. Hvis det besluttes, at Hestehaven åbnes igen, skal der efterfølgende laves en tælling, så By- og Kulturforvaltningen ved, hvordan trafikken påvirkes på Neder-Holluf-Vej, og derfra vurderer, om der er behov for yderligere tiltag.

Kollektiv trafik

Hollufgård betjenes af rute 21-24, der benytter rundkørslen til at vende rundt og køre tilbage igen ad Hollufgårdsvej. Stoppestedet ved Hollufgård er nærmeste stop for buspassagerer, der har ærinde på Hollufgård og Hollufgård genoptræningscenter. Knap 30 % af i alt 550 brugere af dette stoppested er børn og pensionister.

Flextrafik

Der er dagligt ca. 25 kørsler med Flextrafik til Hollufgård genoptræningscenter. Da Odense Kommune betaler et fast beløb pr. Flextrafik-kørsel og ikke er afhængig af distancen, har det ikke nogen økonomisk betydning for Odense Kommune, om Hestehaven åbner eller lukker.

Cyklister og fodgængere

Hestehavens åbning eller lukning af vejadgang vil ikke påvirke områdets allerede etablerede stisystemer forbeholdt cyklister og fodgængere. Trafikmængden og hastigheden af trafikken har stor betydning for trafiksikkerheden for de cyklister og fodgængere, der benytter Hestehaven.

Løsningsscenarier

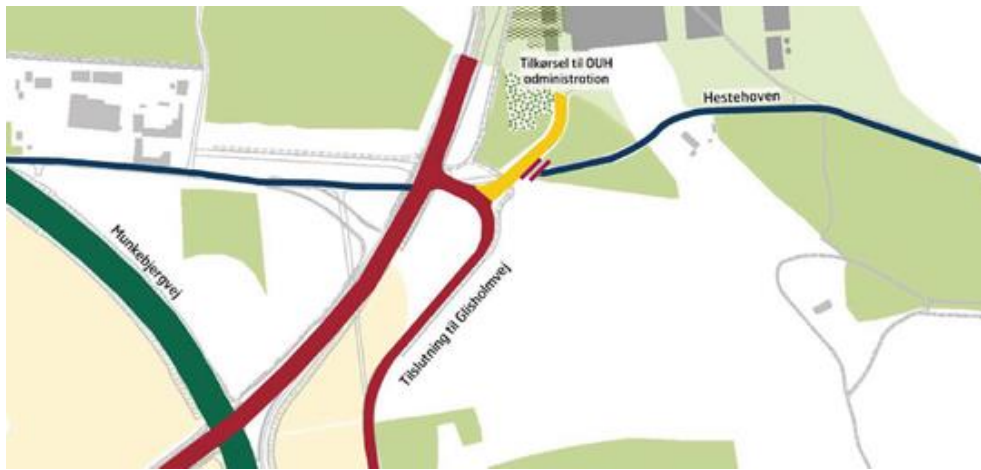
De to borgermøder på Holluf Pile Skole gav ikke et entydigt svar eller entydige bemærkninger om, hvorvidt Hestehaven ønskes åben, eller om Hestehaven skal være lukket. Efterfølgende borgerhenvendelser til By- og Kulturforvaltningen og møder/samtaler med interessenter har givet forvaltningen en god forståelse for de fremtidige ønsker vedrørende Hestehaven – se bilag 1.

Der er bred enighed om, at der ikke ønskes tung trafik via Hestehaven. Flere løsningsforslag omhandlede derfor også, hvordan dette kunne undgås ved hjælp af f.eks. skiltning og fysiske forhindringer.

1. scenarie – Hestehavens aktuelle situation forbliver

Mange borgere gav på borgermøderne udtryk for, at de er imod en åbning af Hestehaven. Efter lukningen af Hestehaven ved OUH's servicevej oplever de en positiv ændring i trafikmængde, nedsatte hastigheder og miljømæssige forhold. Hvis lukningen bevares, ønsker erhvervsvirksomheder på Hestehaven helst at bevare adgang fra øst (Ørbækvej) som nu.

Figur 3: Hestehavens aktuelle situation forbliver



- Trafikal konsekvens: En lav trafikmængde ad Hestehaven og Hollufgårdsvej bibeholdes og dermed også en lav trafikstøj i området.
- Trafiksikkerhedsvurdering: Ingen smutvejskørsel er mulig samt højere trafiksikkerhed på Hestehaven for bløde trafikanter.
- Økonomisk konsekvens: Ikke relevant.

2. scenarie – Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej og åbnes helt

Odense Golfklub, Hollufgård genoptræningscenter og erhverv ved Hollufgård ser helst, at dette scenarie realiseres. De begrundes deres ønske ud fra, at deres brugere/kundekreds nemt kan komme til og fra stedet, hvis Hestehaven har adgang fra både Øst (Ørbækvej) og Vest (OUH's servicevej).

Figur 4: Hestehavens tilsluttes OUH's servicevej og åbnes helt



- Trafikal konsekvens: Giver en øget trafikmængde ad Hollufgårdsvej, Hestehaven og omkring Sdr. Hospitalsvej og øger samtidig trafikstøjniveauet.
- Trafiksikkerhedsvurdering: Smutvejskørsel er mulig samt lavere trafiksikkerhed på Hestehaven for bløde trafikanter.
- Økonomisk konsekvens: Etablering af vejtilslutning for Hestehaven til OUH's servicevej.

3. scenarie – Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej og lukkes vest for rundkørslen

Der var opbakning blandt mange borgere for dette scenarie, da denne løsning tilgodeser flest mulige interessenter. Erhvervet ved Hollufgård og Odense Golfklub har også udtrykt, at dette scenarie er et fint alternativ, men at de dog stadig foretrækker 2. scenarie.

Golfklubben har samtidig foreslået, at Odense Kommune etablerer en større parkeringsplads vest for rundkørslen, som vil fungere som selve spærringen af Hestehaven. Dette vil betyde, at golfklubben vil kunne sikres adgang til sit

parkeringsanlæg både fra Hollufgårdsvej-siden og også fra Munkebjergvej-siden. Golfklubben vil dertil vedligeholde det eventuelle nye parkeringsareal.

Figur 5: 3. scenarie - Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej og lukkes vest for rundkørsel



- Trafikal konsekvens: En lav trafikmængde ad Hestehaven og Hollufgårdsvej bibeholdes og dermed også en lav trafikstøj i området.
- Trafiksikkerhedsvurdering: Ingen smutvejskørsel er mulig samt højere trafiksikkerhed på Hestehaven for bløde trafikanter.
- Økonomisk konsekvens: Etablering af vejtilslutning for Hestehaven til OUH's servicevej samt etablering af ny vejlukning ved rundkørslen.

Der er intet i de to lokalplaner for henholdsvis golfklubben og Hollufgård, der forhindrer en etablering af vendeplads. Dermed vil den kunne etableres uden en lokalplan.

5 ejendomme på Hestehaven vil i dette 3. scenarie udelukkende få vejadgang til servicevejen og mod Munkebjergvej.

VVM

Hestehaven berøres af flere projekter, der er givet VVM-tilladelse til. Det drejer sig om projektet om Munkebjergvejs forlængelse, Nyt OUH og Letbanen.

Efter VVM-bekendtgørelsens bilag 2, pkt. 14, skal der foretages en VVM-screening, hvis der sker ændringer af et projekt, som allerede er godkendt, er udført eller er ved at blive udført, når de kan være til skade for miljøet.

Såfremt ændringerne medfører en væsentlig indvirkning på miljøet, udløses en VVM-proces for ændringen. En fornyet VVM-proces tager omkring 1½ år at gennemføre.

Det er fastlagt i VVM-tilladelsen for Munkebjergvejs forlængelse, at Hestehaven skulle lukkes for trafik to steder, dels fra Hollufgård mod Munkebjergvej, hvor Munkebjergvejs forlængelse og "Hospitalsvej" krydser Hestehaven, og dels mod Svendborgvej for at mindske generne fra tung trafik i boligkvarteret "Marmeladekvarteret".

To af de beskrevne scenarier (scenarie 2 og 3) er således en ændring af det gennemførte projekt om Munkebjergvejs forlængelse.

By- og Kulturforvaltningen har ikke foretaget VVM-Screening. Når der er truffet beslutning om, hvilket scenarie der skal arbejdes videre med, gennemføres der en VVM-screening af det pågældende scenarie, der vil klarlægge om, der skal gennemføres en VVM-proces.

Det er dog By- og Kulturforvaltningens umiddelbare vurdering, på baggrund af de foreliggende oplysninger, at en åbning af Hestehaven (scenarie 2) vil have en væsentlig indvirkning på miljøet på grund af den forventede stigning i trafikmængden på Hestehaven, og at en screening vil vise, at der skal foretages en VVM-proces. Der er ikke udregnet, hvilke økonomiske udgifter der vil være for en VVM-proces.

I forhold til lukning af Hestehaven vest for rundkørslen (scenarie 3) er det By- og Kulturforvaltningens umiddelbare vurdering på baggrund af de foreliggende oplysninger, at det ikke vil få væsentlige indvirkning på miljøet, da ændringen af lukningen ikke vil medføre en væsentlig stigning i trafikmængden til Hestehaven fra servicevejen. Og dermed ikke udløser en VVM-proces.

Naturstyrelsen er VVM-myndighed for VVM-processen for nyt OUH. Der er rettet henvendelse til Naturstyrelsen med forespørgsel om, hvorvidt scenarierne vil udløse en ny VVM-proces.

I forhold til Letbanen er det By- og Kulturforvaltningens umiddelbare vurdering, at ingen af scenarierne vil udløse en VVM-proces.

Evaluering

By- og Kulturforvaltningens vurdering af scenarierne har til formål at skabe de bedste betingelser for trafiksikkerheden og trafikafviklingen i området. Tabel 1 viser en oversigt over de scenarier, der er blevet vurderet i redegørelsen, og giver en indeksering af, hvor positiv eller negativ påvirkning scenarierne har. Konsekvenserne ved de tre scenarier i tabel 1 skal derfor kun sammenlignes i forhold til henholdsvis trafiksikkerhed, trafikafvikling, økonomi osv.

Tabel 1: Scenarier & konsekvenser for trafikafvikling og trafiksikkerhed vedrørende Hestehaven

Scenarier & konsekvenser vedr. Hestehaven	Trafik-sikkerhed	Trafik-afvikling	Økonomi	Bilister	Busser/ Flextrafik	Bus-passagerer	Cyklister	Fodgængere
1. Aktuelle situation forbliver	+3	+3	0	-1	0	0	0	0
2. Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej og åbnes helt	-3	-3	-1	+2	0	0	0	0
3. Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej og lukkes vest for rundkørsel	+2	+2	-1	-1	0	0	0	0

Tabelnote: Trafiksikkerheden vurderes i forhold til oversigt og kurveforløb, pladsbehov og færdselsarealer, skilte og informationer, hastigheder samt uheld og ulovlige kørsler. Trafikafviklingen vurderes i forhold til serviceniveauet i krydsene og muligheden for at afvikle og lede den forventede trafikmængde væk fra området. Da det er i krydsene, trafikanten vil opleve de største forsinkelser, bestemmes trafikafviklingen på strækningen ud fra krydsenes serviceniveau.

+3 = stor positiv konsekvens

+2 = mellem positiv konsekvens

+1 = lille positiv konsekvens

0 = ingen konsekvens

-1 = lille negativ konsekvens

-2 = mellem negativ konsekvens

-3 = stor negativ konsekvens

Afhængigt af, hvilket scenarie, der skal arbejdes videre med, vil der være behov for at inddrage politiet i den videre dialog. Ligeledes kan der være borgere eller virksomheder, som vurderes at blive så væsentligt og individuelt berørt, at der skal foretages partshøring. Høringssvarene vil i givet fald indgå i den videre proces.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at det 3. scenarie er en god løsning og et godt kompromis for alle interessenterne. Odense Golfklub er samtidig villig til at etablere en løsning, der hindrer eventuelt gennemkørende trafik via deres parkeringsplads. Scenarie 3. udløser ikke en VVM i forhold til Odense Letbane.

Ud over de tre beskrevne scenarier er der efterfølgende blevet foreslået to løsningsscenarier, som By- og Kulturforvaltningen ikke har inkluderet i denne proces:

- Hestehaven tilsluttes OUH's servicevej, og trafikken ensrettes på Hestehaven i enten østlig eller vestlig retning. Dette kan ikke anbefales af By- og Kulturforvaltningen, da specielt den kollektive trafik bliver ramt af denne ensretning og vil medføre store omvejskørsler og økonomiske konsekvenser heraf.
- Hestehaven holdes lukket ved OUH's servicevej, men forlænges mod øst, som dermed kan forbindes med Hvilehøjvej. Erhvervsvirksomheder på Hollufgård mener dermed, at det er muligt at aflaste trafikken i Holluf Pile/Neder-Holluf-Vej og give adgang til både Øst og Vest igen. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at en forlængelse af Hestehaven mod Hvilehøj har for store økonomiske og miljømæssige konsekvenser og for lille trafikal fordel i forhold til trafikafvikling og trafiksikkerhed i området.



Text

Flere borgere er sunde og trives

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at det 3. scenarie som fremtidig løsning giver lavere trafikmængde og lavere trafikstøj i forhold til de andre løsningsscenarier og derved øger borgernes sundhed og trivsel.

Økonomi

I henhold til de tre løsningsscenarier er der økonomiske udgifter i at etablere en vejtilslutning for Hestehaven til OUH's servicevej og ved etablering af en ny vejlukning og vendeplads vest for rundkørslen på Hestehaven ved Hollufgård genoptræningscenter og Odense Golfklub.

- Vejtilslutning for Hestehaven til OUH's servicevej: 250.000 kr.
- Vejlukning og vendeplads vest for rundkørslen: 300.000 kr.

1. scenarie: ikke relevant.

2. scenarie: 250.000 kr.

Samtidig vil den forventede øgede trafikmængde på Hestehaven udløse en ny VVM-proces for åbningen af Hestehaven.

3. scenarie: 550.000 kr.

Udgifter finansieres af eksisterende anlægsbevilling til Munkebjergvejs forlængelse. Den afledte drift for vejtilslutning og vejlukning finansieres af afledt driftsramme til Munkebjergvejs forlængelse frigivet i forbindelse med budgetopfølgning 1/10 2015.

Bilag

Hestehaven_Redegørelse_Bilag-1

Punkt 4: Høringssvar til Kommuneplan 2016-2028

01.02.03-P15-2-15

Resume

CIVICA v/direktør Jens Pilholm gjorde den 11/7 2016 Odense Kommune opmærksom på, at CIVICA har fremsendt to høringssvar til forslag til Kommuneplan 2016-2028, men at man kun har modtaget Odense Kommunes svar på det ene høringssvar. Jens Pilholm fremsendte atter høringssvaret.

Det skal bemærkes, at de to høringssvar fra CIVICA beklageligvis har fået samme nummer i forbindelse med udarbejdelse af Hvidbogen, hvorved det ene høringssvar ikke er blevet besvaret.

CIVICA's høringssvar

CIVICA indleder med, at forslaget er rigtig spændende og er en rigtig og vigtig videreførelse af de mange gode initiativer, der allerede er godt i gang, og som skal transformere Odense til en storby. En udvikling, som CIVICA kan tilslutte sig og meget gerne vil bidrage til.

CIVICA støtter særligt op om visionen "Mangfoldighed og plads til familier i byen", som anses for at kunne indfries ud fra målsætningerne i kommuneplanens afsnit om "Boliger for alle", blandt andet om mangfoldighed i beboersammensætningen i de enkelte kvarterer, blandede boligtyper og boliger for alle indkomstgrupper i byen.

CIVICA har på den baggrund følgende bemærkninger:

1. Det fremgår af kommuneplanforslaget, at det almene byggeri udgør 25 % af boligmassen. Såfremt de almene boliger fortsat skal udgøre denne andel, når der bygges 10.000 nye boliger frem til 2028, så skal den årlige opførelse af almene familieboliger øges fra de nuværende 80 til 210 boliger.
2. Det anses for at være en forglemmelse, at almene familieboliger ikke er skrevet ind i retningslinjerne for at opfylde kommuneplanens målsætninger om mangfoldighed og andelen af almene familieboliger.

By- og Kulturforvaltningens bemærkninger

Det er positivt, at CIVICA vil bidrage til udviklingen af Odense og støtte kommuneplanens mål for transformationen af Odense.

CIVICA's forslag kan imidlertid ikke imødekommes af følgende grunde:

Ad 1: Kommuneplanen indeholder ikke en målsætning om, at den almene boligmasse skal udgøre en bestemt andel af byens boligmasse. Der er udelukkende tale om en beskrivelse af de aktuelle forhold. Omfanget af nyt alment byggeri fastlægges i forbindelse med vedtagelsen af kommunens budget.

Ad 2: Afsnittets retningslinjer forholder sig ikke til mærkningen af nye almene boliger. Derfor er hverken familie-, ungdoms- eller ældreboliger omtalt specifikt i retningslinjerne. Placering af nye almene boliger målrettet familier er netop ikke omtalt specifikt i retningslinjerne, da dette vil begrænse mulighederne for at opføre boliger, hvor det i den aktuelle situation findes mest hensigtsmæssigt. Der henvises i stedet til afsnittets redegørelse.

CIVICA har med mail 8/8 2016 modtaget By- og Kulturforvaltningens bemærkninger til høringssvaret. CIVICA er efterfølgende telefonisk den 30/8 2016 orienteret om den manglende politiske behandling af deres høringssvar.

CIVICA har i øvrigt ikke påklaget retlige forhold omkring vedtagelsen af kommuneplanen. Denne klagefrist, som CIVICA er orienteret om i forbindelse med svar på deres ene høringssvar, udløb den 5/8 2016.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at høringssvaret til Kommuneplan 2016-2028 besvares som ovenfor anført.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Peter Rahbæk Juel deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Punkt 5: Erhvervs- og boligområde ved Kirkegyden og Strandholtvej i Stige. Planforslag til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-122-16

Resume

Meneta Group i Kirkegyden har henvendt sig til Odense Kommune med ønske om en udvidelse af den eksisterende virksomhed på et forholdsvist begrænset areal ved Kirkegyden og Strandholtvej i Stige. Menetas ledelse er ikke interesseret i en flytning af virksomheden inden for Odense Kommune og anfører, at virksomheden alternativt overvejer at samle aktiviteterne i Tyskland.

Virksomheden ligger i byzone, mens den planlagte udvidelse og boliger ligger i landzone grænsende op til byzone. Med lokalplanen overføres arealet til byzone.

På den baggrund besluttede By- og Kulturudvalget at igangsætte en ny planlægning for udvidelsen af Meneta i Stige.

Lokalplanarbejdet har vist, at de vejledende støjgrænser kan overholdes, og at trafikken fra og til virksomheden kan afvikles med begrænsede gener for naboer. Der er i lokalplanen taget konkrete hensyn til de omkringliggende boliger ved blandt andet krav om støjafskærmning, afskærmende beplantning og byggelinjer, som sikrer en afstand til boliger.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 2 og lokalplanforslag nr. 11-789, Erhvervs- og boligområde ved Kirkegyden og Strandholtvej i Stige, har været i offentlig høring.

Der er indkommet 40 høringssvar, der primært omhandler bekymringer og ønsker til tiltag i forhold til de trafikale forhold, støjforhold og støjafskærmning, hensynet til gartnerierhvervet, visuel afskærmning og andre konkrete forslag til lokalplanområdets indretning. Herudover er der forslag til, at virksomheden flytter.

På baggrund af høringssvarene indstilles det, at lokalplanen vedtages med følgende ændringer:

- Bestemmelse om støjvold ændres, så der ikke gives mulighed for, at støjvolden kan erstattes af støjskærm ved naboskel.
- Det præciseres, at der skal etableres en minimum 3,2 m høj støjvold som vist på kortbilag 2. Dog ikke som et krav mellem Kirkegyden 36 og 40.
- Kortbilag 5 fra støjundersøgelse og henvisninger hertil udtages af lokalplanen.
- Bestemmelse og kortbilag vedrørende beplantningsbælte mod gartneriejendommen Strandholtvej 43 ændres, så den side af støjvolden, som vender ind mod Strandholtvej 43, skal tilsås med græs, og den anden side af støjvolden skal beplantes med buske som surbær, fjeldribs og æblerose, der opnår en højde på maks. 3 m.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvar besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Forslag til kommuneplantillæg nr. 2 vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
3. Lokalplanforslag nr. 11-789, Erhvervs- og boligområde ved Kirkegyden og Strandholtvej i Stige, vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

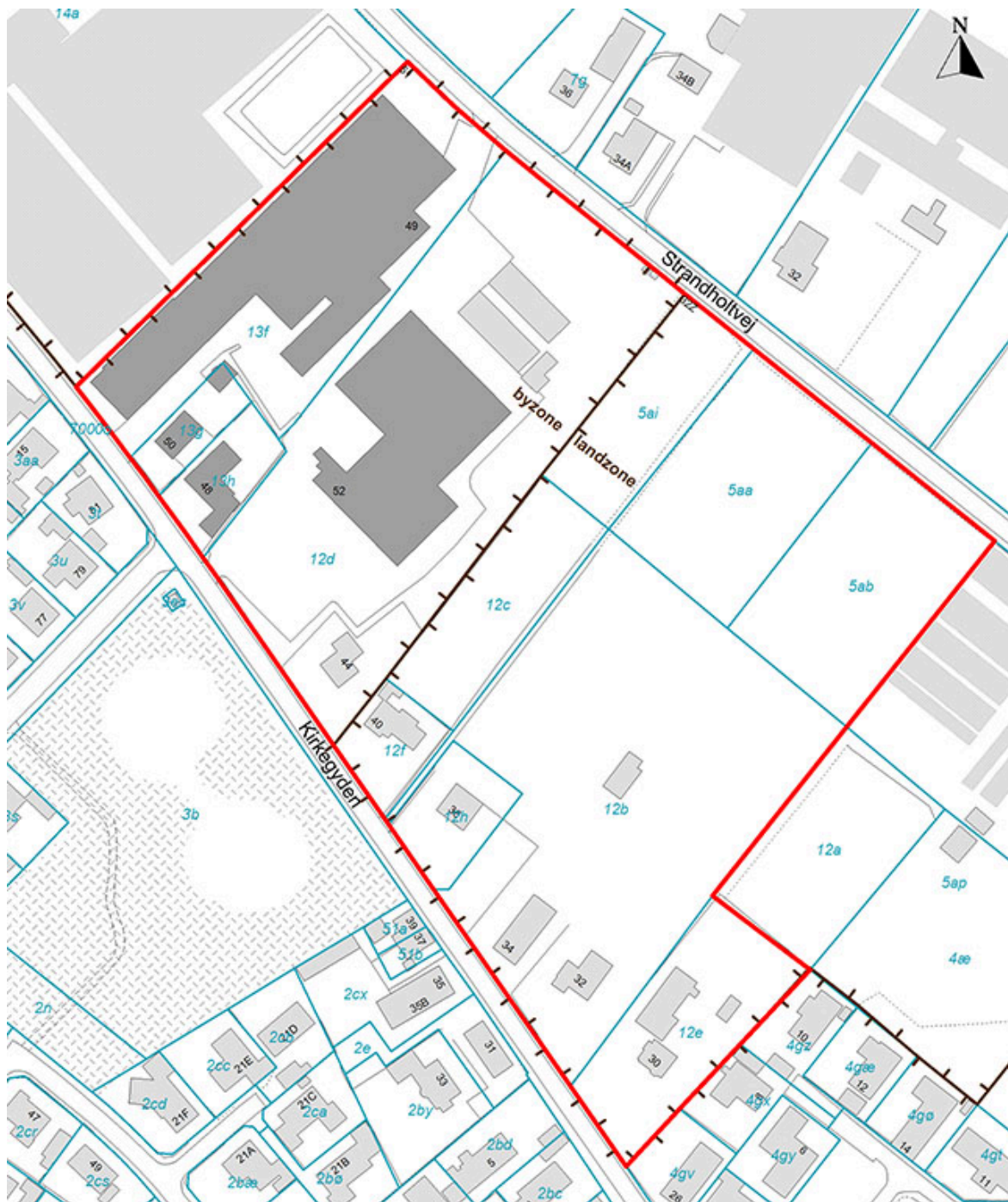
Baggrund

Odense Byråd besluttede på sit møde den 8/6 2016 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 2 og lokalplanforslag nr. 11-789 i otte ugers offentlig høring fra den 13/6 til 9/8 2016.

Planforslagene er udarbejdet efter ønske fra lokal virksomhed Meneta om udvidelse af virksomheden med nye fabriksbygninger, lager og administration på en del af naboarealet.

I høringsperioden er indkommet 40 høringssvar. I offentlighedsfasen har der været afholdt et borgermøde, hvor der deltog ca. 60 borgere. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

Høringssvarene kommer fra Dansk Gartneri, Gartneriet Rostgaard v/ejer Per Bystrup, Bestyrelsen for Stige Friskole, skoleleder fra Stige Friskole samt 36 privatpersoner.



Lokalplanområde med omkringliggende ejendomme.

Lovgrundlag
Lokalplanen er udarbejdet jf. Planlovens kap. 5.

Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg og lokalplanen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Kommuneplantillæg og lokalplanen vedtages ikke.
- Imødekomme andre høringssvar, hvilket dog vil kræve, at forslag til kommuneplantillæg og lokalplan skal i ny offentlig høring.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger

Høringssvar vedrørende etablering af støjvold giver anledning til at foreslå ændringer i lokalplanen. I en række høringssvar ønskes der ikke mulighed for, at støjvolden kan erstattes af en støjskærm, idet de mener, at en støjskærm er grim og industriagtig. Virksomheden ønskes både visuelt og støjmæssigt afskærmet af en støjvold med beplantning, særligt mod boligområdet, idet de mener, at dette vil virke mere naturligt og give en pænere visuel afskærmning. På den baggrund foreslås bestemmelse om støjvold ændret, så der ikke gives mulighed for, at støjvolden kan erstattes af støjskærm ved naboskel. Endvidere foreslås det præciseret, at der skal etableres en minimum 3,2 m høj støjvold som vist på kortbilag 2. Dog ikke som et krav mellem Kirkegyden 36 og 40.

Høringssvar vedrørende kortbilag 5 giver anledning til at foreslå ændringer i lokalplanen. I enkelte høringssvar er der tvivl om, hvorvidt kortbilaget er bindende.

Kortbilag 5 er ikke bindende. Kortbilaget er et bilag til den støjundersøgelse, der er udarbejdet og viser løsningsmuligheder for, hvordan støjgrænser kan overholdes. Hensigten med støjundersøgelsen er at få sikkerhed for, at virksomheden kan overholde støjgrænserne efter udvidelsen. Det vil sige, at virksomheden godt må indrette sig anderledes end vist på kortbilag 5 under forudsætning af, at det er dokumenteret, at støjgrænserne overholdes. For at undgå, at kortbilag 5 tolkes som bindende, foreslås kortbilag 5 samt henvisninger hertil udtaget af lokalplanen.

Høringssvar fra ejer af nabogartneriet om ønsker til reducere af beplantning mod sin ejendom for blandt andet at modvirke skyggegener giver anledning til at foreslå ændringer. Bestemmelse og kortbilag vedrørende beplantningsbælte foreslås ændret, så den side af støjvolden, som vender ind mod gartneriejendommen Strandholtvej 43 skal tilsås med græs, og den anden side af støjvolden skal beplantes med buske, der opnår en maks. højde på 3 m.

Høringssvarene vedrørende trafikken giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. Høringssvarene indeholder bekymringer for øget tung trafik. Indsigelserne går primært på, at vejene ikke er egnede til tung trafik og bekymringer for trafiksikkerheden. Herudover er der forslag om trafiksanering samt enkelte forslag om etablering af ny vej. De omkringliggende veje udenfor lokalplanområdet kan ikke reguleres med lokalplanen. Dog vil By- og Kulturforvaltningen løbende observere trafikudviklingen og brugen af vejnettet. Herudover søges den tunge trafik ledt uden om skole og boligområder ved blandt andet at sikre vejadgang for tung trafik med ekstra overkørsler fra Strandholtvej samt ved adresseændring og skiltning.

Øvrige høringssvar giver ikke anledning til ændringer i lokalplanen.

Herudover tilføjes i kommuneplantillægget, at kommuneplantillæggets område udgår af væksthudsområde omkring Stige og fjernes fra kort i kommuneplanens retningslinje 9.7.1.2.

Se i øvrigt vedlagte hvidbog, der refererer samtlige høringssvar samt indeholder forslag til besvarelse.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanen understøtter erhvervslivet ved at give mulighed for udvidelse af eksisterende virksomhed, som samtidig kan afføde flere arbejdspladser i Odense Kommune.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 2 Kirkegyden mv

Lokalplanforslag 11-789 Kirkegyden-Strandholdtvej. end. pub

Hvidbog med høringssvar - lokalplan 11-789 Kirkegyden-Strandholtvej

Kort med fordeling af høringssvar

Punkt 6: Cortex Park Vest. Lokalplan til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-114-16

Resume

Lokalplanforslag nr. 4-774 for Cortex Park Vest, boliger, service og erhverv, har været i offentlig høring. Der er indkommet 8 høringssvar omhandlende trafik samt bestemmelser om friarealer, cykelparkering og forudsætninger for ibrugtagning.

På baggrund af høringssvarene indstilles det, at lokalplanen vedtages med følgende ændringer:

- Trafikspørgsmål håndteres af myndigheden efter lokalplanens vedtagelse.
- Bestemmelse om cykelparkering ændres, så det er muligt at lave cykelparkering i stueetagen i en del af facaden.
- Bestemmelse om friarealkrav ændres, så tage i baggårde kan medregnes som en del af friarealerne, såfremt tagene kan bruges rekreativt.
- Bestemmelse om beplantning som forudsætning for ibrugtagning slækkes ved at kræve, at der kun skal beplantes til midterlinjen i de tilstødende gård-, vej- og byrum.

Høringssvarets ønske om at placere bygværker og anlæg til områdets tekniske forsyning i de fælles friarealer foreslås ikke imødekommet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvar besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplanforslag nr. 4-774 Cortex Park Vest, boliger, service, erhverv, vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Peter Rahbæk Juel deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 7/6 2016 at fremlægge lokalplanforslag nr. 4-774 for Cortex Park Vest i otte ugers offentlig høring fra den 16/6 til 11/8 2016.

Lokalplanforslaget er udarbejdet for at kunne udbygge Cortex Park Vest. Cortex Park Vest udgør godt halvdelen af Forsker- og videnbyen Cortex Park langs Niels Bohrs Allé. Med lokalplanen kan der opføres op til 84.000 m² erhverv, service og boliger, primært imellem 3 og 10 etager, hvilket vil sige op til 44 meters højde. Heraf er de 25.500 m² til boliger. Dertil kommer en dagligvarebutik på 1.000 m².

I høringsperioden er der indkommet 8 høringssvar. I offentlighedsfasen har der været mulighed for at stille spørgsmål til projektet, da repræsentanter fra By- og Kulturforvaltningen tog ud i området i kommunens campingvogn.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

7 af høringssvarene handler om de konsekvenser for trafikken på Brobygårdvej og Campusvej, som lokalplanen har. 1 høringssvar omhandler bestemmelser i lokalplanen om friarealer, cykelparkering og forudsætninger for ibrugtagen.

Høringssvarene kommer fra Grundejer Freja Ejendomme A/S, Bygningsstyrelsen, Grundejerforeningen Brobygårdparken samt 5 privatpersoner.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet jf. Planlovens kap. 5.

Handlemuligheder

- Lokalplanen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Lokalplanen sendes i fornyet høring, og endelig vedtagelse afventer yderligere undersøgelser af alternative løsninger, eksempelvis trafikale ændringer.
- Lokalplanen vedtages ikke.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger

Høringssvarene vedrørende trafikken på Campusvej giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. Der nævnes forskellige synspunkter om trafikken på Campusvej og foreslås nogle tiltag. Nogle af disse tiltag, blandt andet ny adgangsvej til SDU, er allerede ved at blive realiseret. De resterende forslag behandles i regi af Strategisk Udviklingsplan for Campus, der udarbejdes mellem Odense Kommune og parterne i Campus Odense.

Høringssvarene vedrørende trafikken på Brobygårdvej giver anledning til at foreslå at ændre lokalplanens redegørelse og bestemmelserne for ibrugtagen. Høringssvarene giver forskellige forslag til løsninger. Gennemgående er, at man gerne ser vejlukningen flyttet til modsatte ende af Brobygårdvej ved Stærmosegårdsvej. Konsekvenserne af de forskellige foreslåede muligheder skal vurderes, før myndighederne kan godkende et af dem. Derfor foreslås det at ændre lokalplanen, så der ikke nævnes en konkret løsning for den fremtidige trafikafvikling på Brobygårdvej. Det foreslås i stedet, at redegørelsen gør opmærksom på, at de afledte trafikforhold skal vurderes, og trafikregulerende tiltag vil indgå som præmis for udstedelse af de nødvendige tilladelser. Det betyder i praksis godkendelse hos vejmyndighed og politi.

Høringssvaret vedrørende 4 bestemmelser om henholdsvis friarealer, cykelparkering og forudsætninger for ibrugtagen giver anledning til delvist at imødekomme ønskerne, undtaget byggeri i friarealer.

Indholdet i høringssvaret er til dels drøftet med grundejer i forbindelse med lokalplanudarbejdelsen.

Endelig er der lavet en administrativ rettelse vedrørende matrikelnumre.

Text

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af 25.500 m² svarende til ca. 300 boliger. Boligerne er en del af de 10.000 nye boliger, som kommuneplan 2016-2028 indeholder.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanforslaget giver muligheder for opførelse af 85.000 etagemeter til boliger, kontor, service og erhverv.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Lokalplanforslag 4-774 Cortex Park. end.

Hvidbog og høringssvar for lokalplan 4-774 Cortex Park

Punkt 7: Centerområde Rugårdsvej 115. Lokalplan til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-490-15

Resume

Lokalplanforslag nr. 8-779 Rugårdsvej 115, centerområde, har været i offentlig høring. Der er indkommet 3 høringssvar omhandlende manglende inddragelse og høring af ejerne af naboejendommen, Pakhusgården, placering af punkthuse, støj- og trafikforhold, nyt lyskryds og konsekvenserne heraf, parkeringsforhold, afskærmende beplantning på grund af indbliksgener samt bekymring for støj og rystelser under byggefasen.

Det indstilles, at lokalplanen vedtages med følgende ændringer:

- Lokalplanen tilrettes således, at altaner i byggefelt B1 og B2 holdes indenfor byggefeltet.
- I lokalplanens § 6.2 tilføjes, at byggefelt B1 og B2 ikke må placeres nærmere naboskel end vist på kortbilag.

Høringssvaret, der vedrører en ændret placering af punkthusene (byggefelt B1 og B2), imødekommes ikke. Øvrige høringssvar giver ikke anledning til ændringer i lokalplanen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvar besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplanforslag nr. 8-779 Rugårdsvej 115, centerområde, vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 24/5 2016 at fremlægge lokalplanforslag nr. 8-779 Rugårdsvej 115, centerområde, i 8 ugers offentlig høring fra den 2/6 til 29/7 2016.

Lokalplanen er udarbejdet for at kunne omdanne den tidligere industriejendom Rugårdsvej 115 til et centerområde med blandede byfunktioner. Lokalplanen giver mulighed for, at den oprindelige fabriksbygning renoveres/ombygges og kan indrettes med boliger, erhverv, butik samt parkering. Herudover kan der opføres rækkehuse, etageboliger, byhuse og to punkthuse. Vejadgangen til området sker fra Rugårdsvej via et nyt signalreguleret kryds på Rugårdsvej. Nyt signalkryds skal finansieres af bygherre, da det er en forudsætning for etablering af butik og boliger.

Der er i høringsperioden indkommet høringssvar fra Byggeselskab Olav de Linde, Søren Frichs Vej 38A, 8230 Åbyhøj, Karina Wollsen, ejer af Rugårdsvej 109, og Lise Lysemose, Rugårdsvej 119, 5000 Odense C.

De indkomne høringssvar omhandler:

- Byggeselskabet Olav de Linde, som ejer naboejendommen Pakhusgården - er overordnet positiv for projektet, men er utilfreds med kun 8 ugers offentlig høring henover sommerferien, og at de ikke er blevet inddraget i lokalplanudarbejdelsen, idet de mener, at udviklingen af Rugårdsvej 115 har betydning for deres ejendom og

videreudvikling af denne. I den forbindelse påpeger de gener i forbindelse med nyt lyskryds, problemer i forhold til nedrivning af bebyggelse ved naboskel samt placering og højde på punkthuse tæt på naboskel.

- Støjgener i forbindelse med øget trafik.
- Gener ved etablering af nyt signalkryds og venstresvingsforbud.
- Bekymring for, at kommunalt ejet areal nord for lokalplanområdet benyttes til parkering for kommende boligbebyggelse.
- Bekymring for støj og rystelser i bygge- og anlægsfasen.
- Ønske om at sikre afskærmende beplantning mod nord for at undgå indbliksgener.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

By- og Kulturforvaltningen har holdt møde med Byggeselskabet Olav de Linde, hvor deres høringssvar er blevet uddybet. De ønsker, at Rugårdsvej 115 ses i sammenhæng med Pakhusgårdens eksisterende bebyggelse og anvendelse. Olav de Linde ønsker konkret mulighed for at etablere boliger på deres ejendom matr. nr. 35a, hvor de i dag har en værkstedsbygning. Olav de Linde foreslår, at processen for endelig vedtagelse af lokalplanen udskydes, således at der udarbejdes en revideret lokalplan for hele området, det vil sige for Pakhusgården, Rugårdsvej 109 og 115.



Lokalplanområde med omkringliggende ejendomme samt byggefelt

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet jf. Planlovens kap. 5.

Handlemuligheder

- Lokalplanen vedtages med de foreslåede ændringer.
- Der udarbejdes et revideret lokalplanforslag, som inddrager naboejendommen, Pakhusgården.
- Lokalplanen vedtages ikke.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer i lokalplanen. For at sikre, at altaner på bebyggelsen i byggefelt B1 og B2 ikke kommer tættere på naboskel til Pakhusgården end byggefeltets afgrænsning, foreslås lokalplanen dog ændret, så altaner skal placeres indenfor byggefeltene. Herudover giver nuværende bestemmelse § 6.2 mulighed for mindre justeringer af placering af byggefeltene, dog må byggefeltets størrelse ikke ændres. Det foreslås tilføjet, at byggefelt B1 og B2, som ligger tæt på naboskel mod øst - Pakhusgården, ikke må placeres nærmere naboskel.

By- og Kulturforvaltningen forstår ønsket om, at hele området, Pakhusgården, Rugårdsvej 109 og 115, ses i sammenhæng og indgår i en helhed. En ændring af lokalplanforslaget vil dog kræve fornyet lokalplanproces med fornyet offentlig høring i 8 uger, som vil få konsekvenser for bygherres tidsplan. By- og Kulturforvaltningen er dog positive for at gå i dialog med byggeselskabet omkring deres ønsker til fortsat udvikling af deres område.

Text

Flere indbyggere i Odense

Med lokalplanen sikres bevaring af bygninger, som rummer en fortælling om Odenses industrielle fortid. Når disse bygninger ombygges og ny bebyggelse etableres med attraktive boliger, vil det tiltrække nye beboere til området.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanen understøtter erhvervslivet ved at give mulighed for indretning af erhverv samt butiksførmål i eksisterende bygninger. Dette afføder samtidig flere arbejdspladser i Odense Kommune.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceraumme.

Bilag

Lokalplanforslag 8-779_Nordisk Tekstil_end

Hvidbog og høringssvar lp 8-779_end

Punkt 8: Lokalplan nr. 5-780 Område mellem Landbrugsvej og Bjørnemosevej til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-4315-15

Resume

Lokalplanforslag nr. 5-780, Område mellem Landbrugsvej og Bjørnemosevej, har været i 8 ugers offentlig høring.

Der er indkommet 24 høringssvar, der primært omhandler ønsker om bedre kollektiv trafikbetjening af området, spørgsmål omkring kommunens muligheder for retlig lovliggørelse af et ulovligt gennemført forhold samt mulighederne for at vælge en alternativ løsning til en lukning af Landbrugsvej. 6 har udtrykt sig positivt om lukningen af Landbrugsvej. Virksomheder og uddannelsesinstitutioner i området har udtrykt sig negativt om lukningen af Landbrugsvej primært med henvisning til forringelse af adgangsforhold for erhverv og studerende.

På baggrund af høringssvarene indstilles det, at lokalplanen vedtages med følgende ændringer:

- Det udspecificeres, at krav om cykelparkering alene gælder ved tæt/lav bebyggelse.
- Bebyggelsesprocenten på 30 for tæt/lav bebyggelse beregnes eksklusive vejarealer og afskærmningsbælter, men inklusive grønne områder som formuleret i den oprindelige lokalplan.

Forslag til genåbning af Landbrugsvej samt lempeligere bestemmelser vedrørende skiltning foreslås ikke imødekommet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvar besvares som foreslået i vedlagte hvidbog.
2. Lokalplanforslag nr. 5-780 Område mellem Landbrugsvej og Bjørnemosevej, bolig, erhverv, service vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen og Peter Rahbæk Juel stemmer imod.

Rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlemmerne Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stemmer for.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen bemærker sammen med By- og Kulturforvaltningen, at der efter behandling af sagen på By- og Kulturudvalgets møde den 20/9 2016 er rettet henvendelse fra Nis Pedersen til forvaltningen. Nis Pedersen er ikke enig i forvaltningens gengivelse af en del af hans høringssvar i hvidbogen (indsigelse nr. 7 i hvidbogen). Af hvidbogens side 3 fremgår blandt andet, at Nis Pedersen har givet udtryk for, at det burde være ulovligt at ændre i en lokalplan. Nis Pedersen påpeger, at det, han har fremført, er, at der normalt ikke kan dispenseres fra formålsbestemmelsen i en lokalplan, hvorfor man derfor heller ikke burde kunne ændre formålsbestemmelsen i denne lokalplan. Den fulde længde af høringssvaret er gengivet i hvidbogen.

By- og Kulturforvaltningen vil præcisere dette i hvidbogen efter byrådets behandling af sagen. Dette ændrer ikke ved forvaltningens anbefaling af svar på indsigelsen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Steen Møller tager forbehold.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Gruppe A stemmer imod.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 24/5 2016 at fremlægge lokalplanforslag nr. 5-780, Område mellem Landbrugsvej og Bjørnemosevej, i 8 ugers offentlig høring fra den 8/6 til 5/8 2016.

Lokalplanforslaget er udarbejdet for at tilvejebringe det fornødne retlige og planmæssige grundlag for den gennemførte nedlæggelse af Landbrugsvej som fordelingsvej mellem Munkebjergvej og Odensevej. Nærværende lokalplan skal erstatte den gældende lokalplan nr. 26-316 fra 1983.

Odense Byråd besluttede i 2011 at forlænge Munkebjergvej og lukkede i den forbindelse Landbrugsvej i den østlige ende ved den forlængede Munkebjergvej. Lukningen er imidlertid i strid med lokalplan nr. 26-316, og derfor er nærværende lokalplanforslag udarbejdet.

I høringsperioden er der indkommet 24 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene.

De væsentligste forhold i høringssvarene har været:

14 af høringssvarene udtrykker ønsker om, at Landbrugsvej genåbnes af hensyn til områdets virksomheder og studerende og for at undgå øget omkørsel og deraf øget miljøbelastning. 6 private husstande har udtrykt sig positivt omkring Landbrugsvejs lukning og ønsker dette fastholdt. I halvdelen af høringssvarene udtrykkes ønsker om genindført busbetjening eller indført telebusordning af hensyn til studerende og ældre.

Se i øvrigt vedlagte hvidbog, der refererer samtlige høringssvar suppleret med By- og Kulturforvaltningens bemærkninger.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet jf. Planlovens kap. 5.

Handlemuligheder

- Lokalplanen vedtages med de foreslåede ændringer.
- Lokalplanen vedtages med dele af de foreslåede ændringer.
- Lokalplanen vedtages uændret.
- Lokalplanen vedtages ikke.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger

Høringssvarene vedrørende genåbning af Landbrugsvej giver ikke anledning til ændringer af den lokalplan, der har været i høring. Der er på By- og Kulturudvalgets møde den 26/4 2016 drøftet forskellige scenarier for eventuel genåbning af Landbrugsvej, hvor ulemper og fordele for trafikafviklingen, borgerne, uddannelsesinstitutioner og virksomheder er blevet vægtet. By- og Kulturudvalget traf i den forbindelse beslutning om at fastholde lukningen af Landbrugsvej.

To høringssvar giver udtryk for en øget miljøbelastning grundet omvejskørsel. Nogle borgere har fået omvejskørsel. By- og Kulturforvaltningen vurderer ikke, at ændringen i trafikmønstret samlet set påvirker miljøet væsentligt negativt eller positivt.

Høringssvarene vedrørende kollektiv trafikbetjening tages til efterretning. Busbetjening er dog ikke et forhold, der kan reguleres i en lokalplan.

Busbetjening på Landbrugsvej blev drøftet i By- og Kulturudvalget den 10/5 2016, og på udvalgsmødet den 24/5 2016 besluttede By- og Kulturudvalget at indsætte teletaxaer efter køreplan i tidsrummet kl. 7-18 på hverdage og kl. 9-15 i weekender med mulighed for et stoppested i bunden af Landbrugsvej i en forsøgsperiode i et år med efterfølgende evaluering.

Køreplanen trådte i kraft den 7/8 2016.

Høringssvar vedrørende udregning af bebyggelsesprocent for tæt-lav bebyggelse kan imødekommes uden væsentlige konsekvenser, da området er udbygget. Høringssvar vedrørende krav til cykelparkering kan ligeledes imødekommes, da det generelle krav til cykelparkering lempes, således at der ikke stilles krav til cykelparkering ved enkeltejendomme, men alene ved tæt-lav bebyggelse.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceraum.

Bilag

Lokalplan nr. 5-780 Område mellem Landbrugsvej og Bjørnemosevej

Hvidbog over høringssvar til lokalplan 5-780 Landbrugvejs-Bjørnemosevej_Samlet-rev. 20-10-2016

Punkt 9: Syddansk Universitet, friarealer. Planforslag til offentliggørelse

01.02.05-P00-1-16

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplanforslag nr. 4-791, Syddansk Universitet med friarealer, service, er udarbejdet for at sikre Syddansk Universitet (SDU) fremtidige udbygningsmuligheder på Campus Odense.

Udbygning af universitetet er en del af den store udvikling, som Campusområdet gennemgår i disse år. SDU og Bygningsstyrelsen ønsker at sikre universitetets muligheder for at udbygge og vokse. De har udarbejdet en helhedsplan for udviklingen af universitetet de kommende 20-30 år. Planen omfatter hele Bygningsstyrelsens areal på Campus og håndterer både nye byggerier og ændringer i friarealerne med skove og regnvandshåndtering. Afgrænsningen er vist med rødt på luftfotoet.

Et fremtidssikret, robust universitet er et vigtigt grundlag i Odenses transformation til storby.

Forslag til kommuneplantillæg

Der er udarbejdet et forslag til et kommuneplantillæg for området. Der har været afholdt forudgående høring med indkaldelse af idéer i perioden 2/5 - 16/5 2016.

På arealet er der i dag udlagt rammeområder til service og friarealer. Forslaget til kommuneplantillægget omfordeler arealerne. Det betyder, at arealer, der i dag er udlagt til friareal, forslås udlagt til service og omvendt. Omfanget af arealer til henholdsvis friareal og servicearealer forbliver stort set det samme. Med kommuneplantillægget gives der mulighed for at bygge op til i alt 250.000 m² i maks. 3 etager.

Den gældende planlægning for Syddanske Forskerparker midt i området ændres ikke med planforslagene.

Forslag til lokalplan

Lokalplanforslaget tager udgangspunkt i helhedsplanens etape 2 og giver mulighed for op til 70.000 m² byggeri.

I lokalplanen sikres det, at universitetets fortsatte udbygning sker i harmoni med det eksisterende bygningskompleks. Nye selvstændige bygningsvolumener samt fortætning af eksisterende byggeri vil følge samme arkitektoniske principper og strukturer, som i dag kendetegner universitetet. Det er eksempelvis princippet for en nord-sydgående bygningsstruktur placeret på en jordplint, der fortsættes. De eksisterende bygningshøjder fastholdes. Lokalplanen sikrer også, at nye bygningsvolumener og materialer er i overensstemmelse med det eksisterende byggeri.

Lokalplanen udlægger et stort samlet byggefelt for universitetet, der giver de nødvendige grader af fleksibilitet for udbygning. Enkelte byggefelter er udpeget med særlige bestemmelser for byggeri over letbanen, letbanetracé, underjordisk varelevering, halvt nedgravet P-kælder samt enkelte tekniske funktioner i det, som ellers er udlagt som friareal.

I lokalplanen sikres en helhedsorienteret landskabelig bearbejdning af de store arealer omkring universitetet. Der fastlægges principper for parkering, jordplint og volde, regnvandshåndtering og nye skove samt veje og stier. Lokalplanen sikrer et nyt princip for parkering, som trækkes ud i landskabet, men skjult bag jordvolde. På den ene side vil P-arealerne lægge sig op af arealer, der skal tilplantes med ny skov, og på den anden side op mod åbne arealer med stier, lunde og rekreativt indpassede regnvandsbassiner.

Lokalplanen sikrer også en ny placering af universitetets sydlige letbanestop. Baggrunden er et ønske fra SDU om at kunne bygge hen over det fremtidige letbanestop, hvilket kræver en ændret placering af stoppet, og at linjeføringen rykkes en smule.

Ny vej

I forbindelse med udbygningsplanerne for Campus Odense har Bygningsstyrelsen igangsat anlæg af en vejforbindelse fra Munkebjergvej ved Syddanske Forskerparker til SDU ved Bøgeskovvej. Vejen forventes at åbne i september 2016.



INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplanforslag nr. 4-791 Syddansk Universitet med friarealer, service, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Helhedsplan

Planforslagene er udarbejdet på baggrund af Helhedsplanen for SDU. Helhedsplanen er udarbejdet af SDU/Bygningsstyrelsen i dialog med Odense Kommune. Det er sikret, at udviklingen sker i samspil med kommunens interesser, blandt andet for letbanens integration i området og områdets rekreative kvaliteter. Helhedsplanen omhandler udvidelser af universitetets bygningsmasse, landskabsbearbejdning, vej-, sti- og parkeringsforhold osv. I alt omfatter helhedsplanen udbygninger for 80.000 m² ud over Nyt SUND. Planforslagene har samme afgrænsning som helhedsplanen undtaget Nyt SUND - sammenbygningen med Nyt OUH. Nyt SUND er planlagt sammen med Nyt OUH.

Forslag til kommuneplantillæg

I kommuneplanens hovedstruktur er det i afsnit 3.4.2.1 overordnet beskrevet, hvordan området ved Syddansk Universitet og Cortex Park skal udvikles. Med dette kommuneplantillæg foreslås rammerne ændret, så de understøtter hovedstrukturen.

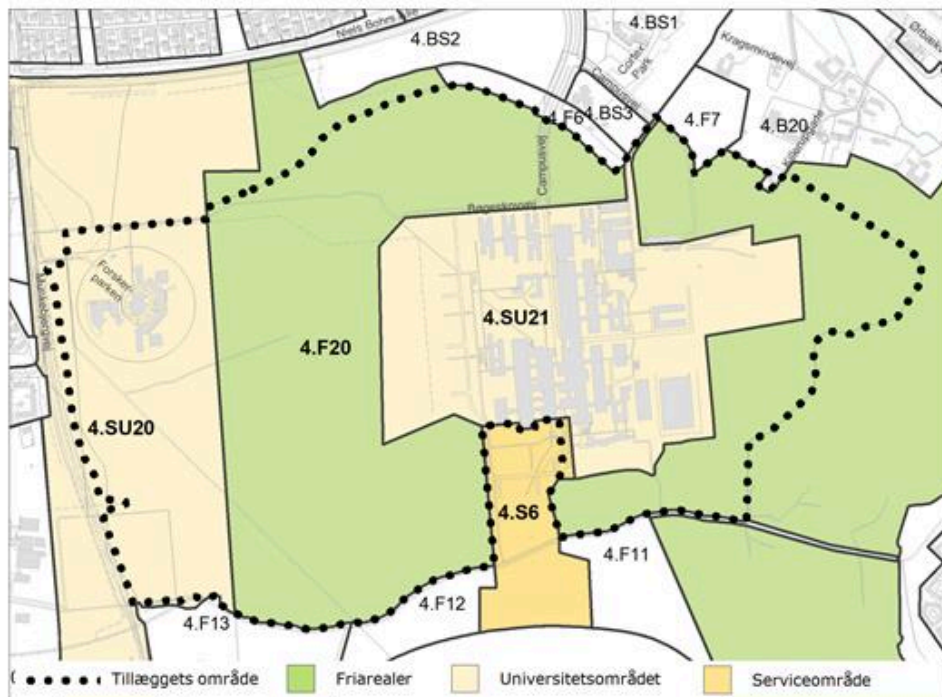
Ligeledes understøttes planstrategiens temaer for byens udvikling og den regionale vækstdagsorden.

Tidligere planlægning udlagde et område (4.SU21) til selve universitetet og et bånd mod vest (4.SU20) til forsknings- og undervisningsrelateret serviceformål. Grundlaget for denne planlægning blev ændret, da Cortex Park blev placeret omkring Campusvej, og letbanens linjeføring blev fastlagt ad Campusvej.

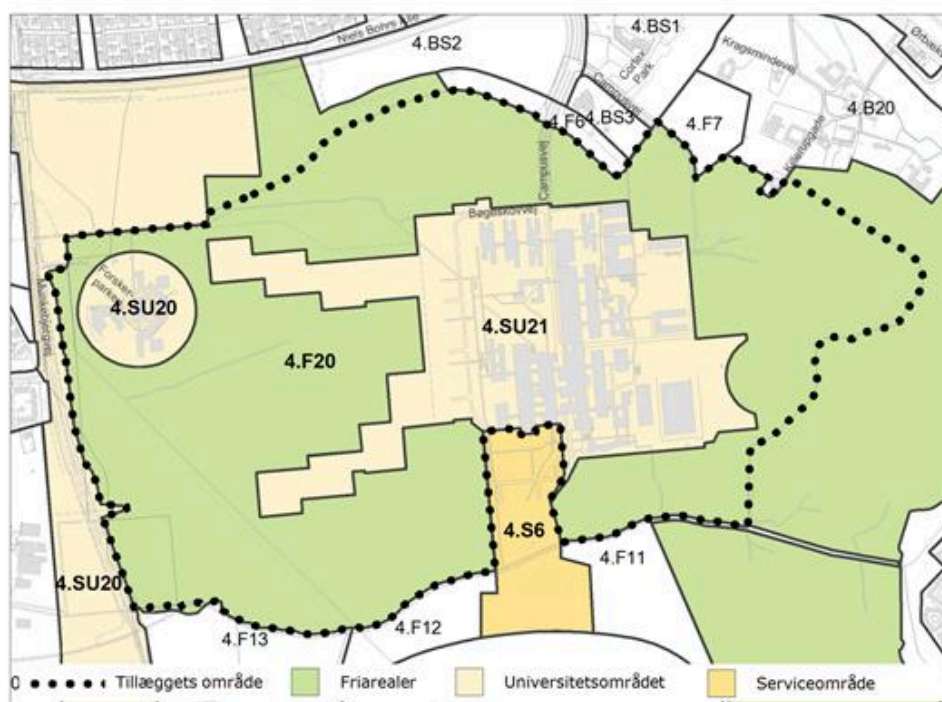
Med de ændrede forudsætninger og SDU/Bygningsstyrelsens Helhedsplan er der behov for en omfordeling af arealerne udlagt til service og friarealer. Afgrænsningen af kommuneplanens rammeområder på Campus vil skulle ændres. Helhedsplanen lægger op til, at der i fremtiden er lige så meget friareal som i dag, men der skal ændres på, hvor der i fremtiden kan bygges, og hvor der skal være friarealer. Det betyder, at arealer, der i dag er udlagt til friareal, ønskes udlagt til service og omvendt.

I den forudgående høring indkom 1 høringssvar fra privatperson Thomas Dalvad med en idé til udformning af landskabet ved SDU. Forslaget er ikke medtaget i kommuneplantillægget, da det ikke harmoner med SDU's ønsker for jordhåndtering og landskabsbearbejdning.

Eksisterende forhold



Fremtidige forhold



Forslag til lokalplan

Der har gennem de sidste 20 år været udarbejdet flere lokalplaner for SDU, i takt med nødvendige udvidelser af universitetet, for at sikre et grundlag for fremtidens udvikling af universitetet.

Lokalplanen fastlægger de arkitektoniske og bygningsstrukturerende principper, der er væsentlige for at fastholde kvaliteten og identiteten i universitetets bygninger og omgivelser. Lokalplanen sikrer også principper og retningslinjer for områdets disponering, landskabsbearbejdning og bygningsudvidelser i fremtiden.

Universitetets nuværende bygningsprincipper fastholdes i den fremtidige udbygning, som sikres med denne lokalplan. Det vil sige en bygningsmasse med en tydelig nord-sydgående struktur af bygninger sammenbundet af øst-vestgående gange.

Der kan også fortættes i den eksisterende bygningsmasse. Jordplinten vil i fremtiden kunne udvides mod vest. Nye bygninger skal have flade tage og kan opføres i to etager på plinten og tre etager, hvor de rækker ud og ned over plinten. Dette er også tilfældet i dag. Den nuværende karakteristiske materialeholdning med beton og cortenstål fortsættes også i kommende bygninger.

Der etableres nye skove mod vest, nord og syd for bygningsmassen som fortsættelse af de to eksisterende skove, Moseskov og Fællesskov. Langs de nye skovbryn kan der etableres parkering. Parkeringsområderne er kvadratiske og ud mod det åbne landskab afgrænset af jordvolde, så bilerne er skjult fra det åbne landskab. I det sydlige skovområde bygges to selvstændige mindre bygninger til henholdsvis transformer og dyrestald. Mellem de to skov- og parkeringsområder placeres området fremtidige regnvandshåndtering i landskabeligt udformede bassiner. Der vil også kunne etableres bassiner i de kommende skove.

Mod øst kan der bygges på fladen på det nuværende parkeringsområde. Under dette byggeri kan der etableres halvt nedgravet parkeringskælder. Der kan etableres ny parkering bag volde og en skærm af cortenstål nordøst for bygningen, der i dag huser Nyt Tek (Teknisk fakultet). Længst mod øst fastholdes de nuværende områder med boldbaner.

Letbanen har planlagt to stationer på Campusvej ved de to primære indgange. Den sydlige station rykkes med denne lokalplan lidt længere mod vest og syd, end der hidtil har været planlagt. Det giver mulighed for, at der kan bygges henover stationen f.eks. ny indgang, aula og festsal.

Med letbanens etablering lukkes den sydlige del af Campusvej for biltrafik. Campusvej gennem selve universitetet er fremover reserveret til letbane, supercykelsti og gående. Områdets fremtidige vejbetjening bliver delt i to vejadgange, der begge er lukkede vejsystemer. Langs Campusvej skal områdets primære supercykelsti ligge. Parkeringsområderne mod vest og en ny varelevering indbygget i selve plinten betjenes via en ny vej fra Munkebjergvej nord for Forskerparken. Parkeringsområderne mod øst betjenes via Campusvejs østlige arm.

Lokalplanens formål og indhold

Lokalplanen sikrer, at de meget karakteristiske bygnings- og landskabsprincipper, der i dag udgør universitetets arkitektoniske identitet, fastholdes i fremtiden. Dette suppleres af nye karaktergivende principper for udbygning af skovområder, parkeringsprincipper og regnvandshåndtering. Lokalplanen sikrer, at områderne omkring universitetet også i fremtiden rummer gode landskabelige og rekreative kvaliteter.

Endelig sikrer lokalplanen en vejstruktur, der fastholder biltrafik i et to-strengt system, der freder det meste af universitetet for biltrafik. Der vil dog stadig køre biler på Killerupvej, der afsluttes med en vendeplads. Gennem selve bygningsmassen sikrer lokalplanen, at Campusvej forbeholdes til letbane, gående og cykeltrafik, herunder en supercykelsti.

Endelig sikrer lokalplanen etablering af en letbanestation med sporanlæg.

Text

Flere indbyggere i Odense

Mulighed for udbygning af SDU er væsentlig for, at universitetet og dermed kommunen kan tiltrække flere studerende til Odense. Studerende til SDU kommer fra hele landet.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Et stærkt universitet er katalysator for at tiltrække videnstunge erhverv til kommunen, både i kraft af, at kommunen kan tilbyde højtuddannet arbejdskraft, og at erhvervslivet kan samarbejde med universitetets forskningsafdelinger.

Borgernes indkomst skal stige

En udbygning af universitetet tiltrækker flere højtuddannede undervisere og flere unge, der under og efter endt uddannelse har mulighed for at bosætte sig i byen.

Flere kommer i uddannelse og job

En udbygning af universitetet giver mulighed for at tilbyde uddannelsesmuligheder til flere unge. Uddannelse øger mulighederne for at komme i job.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Forslag til Kommuneplantillæg nr. 5 - SDU mv.

Lokalplanforslag nr. 4-791 SDU Syddansk Universitet med friarealer

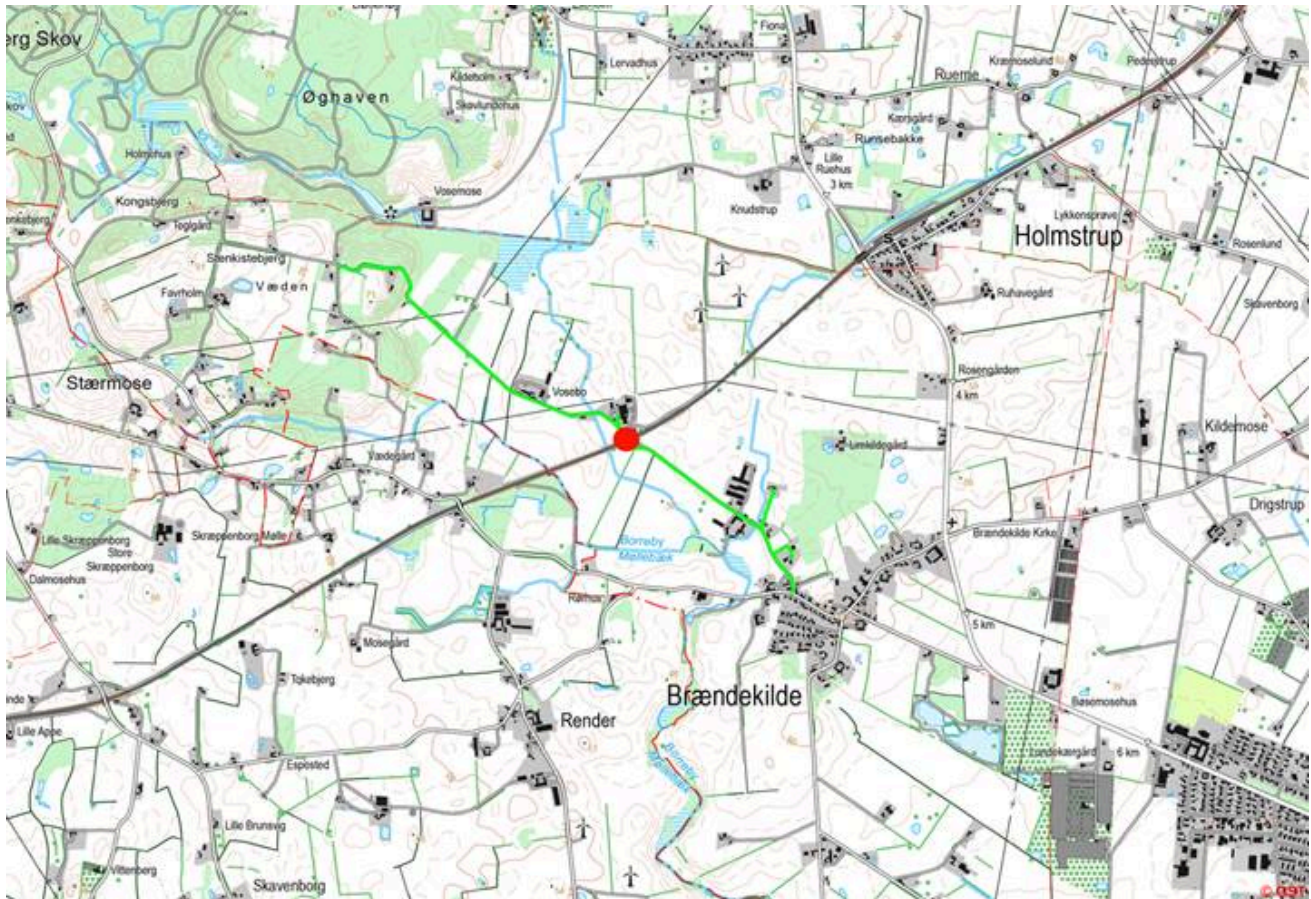
Punkt 10: Sænkning af Mosegyden. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23

05.01.08-P20-17-15

Resume

By- og Kulturforvaltningen forelægger hermed på ny sagen om sænkning af Mosegyden.

Svineproducent Flemming Rytter og Brændekilde Maskinstation ved Poul Erik Andersen har anmodet By- og Kulturforvaltningen om at øge frihøjden under den sporbærende bro, som fører over vejen Mosegyden. Begrundelsen herfor er, at den nuværende skiltede frihøjde på 3,6 meter begrænser deres leverancer af foder, gødning og lignende samt kørsel med maskiner til og fra maskinstationen.



Figur 1: Geografisk stedsfæstelse af den sporbærende bro (den røde plet), som fører over vejen, Mosegyden (anført med grøn streg), hvortil de to virksomheder har adgang.

Mosegyden er en offentlig vej af mindre trafikal betydning. Vejen har begrænset trafik og forsyner ejendommene beliggende langs vejen nord for den sporbærende bro. Der er blandt andet placeret en svinebedrift og maskinstation, jf. ovennævnte, som er 2 af i alt 7 ejendomme, som er beliggende på Mosegyden nord for jernbanebroen.

Frihøjden for Mosegyden, under Banedanmarks sporbærende bro, er for nuværende 3,8 meter. Broen er i henhold til færdselsloven (bekendtgørelse nr. 801 af 04/07/2012) af denne grund skiltet med en højdebegrænsning på 3,6 meter.

Såfremt frihøjden skal øges, så der kan passere køretøjer i henhold til færdselslovens (BEK nr. 577 af 06/06/2011) maksimalt tilladte køretøjshøjde på 4,0 meter, vil der være behov for at sænke Mosegyden med 0,45 meter under den sporbærende bro. Dette vil resultere i, at Mosegyden skal ombygges/reguleres på en samlet strækning af 105 meter.

På baggrund af ovenstående, foruden en række tekniske og sikkerhedsmæssige forudsætninger, har By- og Kulturforvaltningen bedt ingeniørfirmaet Atkins A/S udarbejde et dispositionsforslag omfattende en teknisk løsning, overslag over anlægsøkonomien samt en tidsplan for gennemførelsen af arbejdet.

Den forventede anlægsøkonomi for forøgelse af frihøjden under den sporbærende og de dertil hørende nødvendige arbejder beløber sig overslagsmæssigt til ca. 2,5 mio. kr. ekskl. moms.

Da vejen er af mindre trafikal betydning, ikke har en generel samfundsmæssig betydning, og omkostningen til sænkningen i forhold til effekten er relativt høj, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at sænkningen ikke bør prioriteres.

Broområdet i Odense Kommune har på driften en underbudgettering på ca. 22 mio. kr. årligt i forhold til blot at fastholde nuværende tilstand, som tidligere oplyst i præsentationen af Hverdagens Fundament. Der er mange broer af større trafikal betydning, som bør prioriteres før sænkning af Mosegyden for at skabe større frihøjde under den sporbærende bro. En prioritering af denne bro vil forværre tilstanden på de øvrige, hvis de 2,5 mio. kr. skal prioriteres på området.

Prioriteringen kan få konsekvenser for driften af de 2 virksomheder.

Svineproducent Flemming Rytter udtaler til forvaltningen, at konsekvensen ved ikke at sænke Mosegyden vil være, at virksomheden ikke kan udvikles, og at den ikke kan bibeholdes grundet omkostninger til ekstra transport.

Kaj Nielsen har som repræsentant for Brændekilde Maskinstation konkluderet, at virksomheden, hvis Mosegyden ikke sænkes, afskæres fra at udvikle sig og besværliggør levering og fragt til virksomheden.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at Mosegyden under jernbanebroen ikke sænkes for at skabe større frihøjde.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Peter Rahbæk Juel, Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stemmer for By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Lars Havelund stemmer imod By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Lars Havelund bruger deres standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget:

Rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Skov Nielsen anbefaler By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Rådmændene Jane Jegind og Steen Møller anbefaler, at Mosegyden under jernbanebroen sænkes for at skabe større frihøjde.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Gruppe C, O og V stemmer imod.

Sagsfremstilling

Sagen om sænkning af Mosegyden blev behandlet af By- og Kulturudvalget på mødet den 30/8 2016, hvor rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlem Pernille Bendixen og udvalgsmedlem Lars Havelund brugte standsningsretten. Sagen blev herefter behandlet på økonomiudvalgsrådet den 14/9 2016, hvor Økonomiudvalget anbefalede, at sagen returneres til By- og Kulturudvalget med henblik på, at By- og Kulturforvaltningen belyser sagen og løsningsmuligheder yderligere, inden sagen på ny behandles og eventuelt beslutes i By- og Kulturudvalget.

Herefter frafaldt rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlem Pernille Bendixen og udvalgsmedlem Lars Havelund brugen af standsningsretten.

By- og Kulturforvaltningen har efterfølgende yderligere belyst sagen og løsningsmuligheder, hvorfor sagen nu fremlægges på ny.

Den 14/9 2016 afholdt By- og Kulturforvaltningen sammen med 4 udvalgsmedlemmer et møde med de 2 virksomhedsejere ved broen over Mosegyden.

På mødet med de 2 virksomhedsejere blev forvaltningen bedt om at undersøge følgende:

1. Er det et problem for beredskabet at komme gennem Mosegyden i tilfælde af brand?
2. Er det et problem for de 18 husstande, og 4 virksomheder, som alle ligger udenfor kollektiv varmemforsyning, at broens frihøjde ikke er højere i forbindelse med køb af opvarmningsmidler (olie, træpiller osv.)
3. Hvad betyder det for den generelle udvikling på Mosegyden, at f.eks. betonbiler i forbindelse med byggeri ikke kan komme under broen på grund af frihøjden.

Endvidere har By- og Kulturforvaltningen fra et udvalgsmedlem modtaget spørgsmål, som lyder:

4. Er der flere end de to virksomheder, der er berørt af broen, jf. artikel i Fyens Stiftstidende?
5. Er der mulighed for samfinansiering i forbindelse med sænkning af vejen?

Ad 1

By- og Kulturforvaltningen har den 15/9 2016 telefonisk talt med operativchef Hans E. Nyfjord fra Beredskab Fyn. Han oplyste, at beredskabet kan udføre alle former for nødvendige indsatser med de nuværende adgangs-/tilgængelighedsforhold og er derfor ikke udfordret på, at der kun er en frihøjde gennem broen på 3,8 meter (= nuværende mindste frihøjde).

Ad 2

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at køb og hjemtagelse af opvarmningsmidler som olie og træpiller kan være udfordret, når det håndteres på lastbiler med en højde på mere end 3,8 meter.

Ad 3

Hvis et hus skal renoveres, tilbygges eller der skal bygges nyt på Mosegyden, kan de betonbiler, der er gængse på markedet i dag, ikke passerer under broen. Betonen ville skulle omlæsses, hvilket ud over øgede udgifter også giver udfordringer i forhold til overholdelse af de forskrifter, der er for behandling af beton. Fragtbiler, flyttebiler osv. til husstandene samt transport til og fra virksomhederne vil nu og på sigt give forøgede udgifter til omlæsning.

Ad 4

På mødet med de 2 virksomhedsejere på Mosegyden blev det oplyst, at 18 husstande og 4 virksomheder er afhængige af tilkørselsforholdene under broen.

Ad 5

Vejlovens § 8, stk. 1, bestemmer, at det er vejmyndighedens ansvar at holde sin offentlige vej i den stand, som trafikens art og størrelse kræver.

Af lovens § 8, stk. 3, fremgår det, at vejmyndigheden kan indgå aftaler med en anden vejmyndighed, private personer eller juridiske personer om, at disse helt eller delvist afholder udgifterne til arbejder på vejen, som ikke er omfattet af ansvarsforpligtelsen i stk. 1.

En sænkning af Mosegyden er ikke omfattet af bestemmelserne i stk. 1. Det vil derfor være muligt at benytte hjemlen i stk. 3 til hel eller delvis finansiering fra de grundejere, der måtte ønske ændringerne af frihøjden på vejen.

Odense Kommune har anvendt bestemmelsen i stk. 3 i forbindelse med etablering af hastighedsdæmpende foranstaltninger på boligveje samt ændring af svingbaner på de større veje for at tilgodese kørsel med modulvogntog.

Sagens baggrund

Den 24/9 2015 modtog By- og Kulturforvaltningen en skriftlig henvendelse fra Svineproducent Flemming Rytter og Brændekilde Maskinstation ved Poul Erik Andersen, begge virksomheder med adgang fra Mosegyden. Af henvendelsen fremgår det, at frihøjden på Mosegyden, hvor denne krydser under jernbanebroen, ønskes øget til minimum en frihøjde på 4,05 m. Begrundelsen herfor er, at broen i dag er skiltet med en frihøjde på 3,6 m, og at denne frihøjde ikke er tilstrækkelig til, at der kan passere lastbiler med foder til svinebesætningen, gødning til jordforbedring og lignende, foruden at maskiner til og fra maskinstationen ikke kan passere under broen. Den fysiske mindste frihøjde under broen er i dag 3,8 meter.

By- og Kulturforvaltningen har været i dialog med de 2 virksomhedsejere og foreslået, at der udføres en mindre sænkning af vejen, således at køretøjer op til næsten 4,00 meter i højden kan passere under broen. Dette forslag er blevet afvist, da

denne højde ville være utilstrækkelig. By- og Kulturforvaltningen har derfor set på de tekniske og økonomiske konsekvenser af en sænkning som ønsket af de 2 virksomhedsejere.

Mosegyden, hvor den krydser under jernbanen, vurderes oprindeligt at have været en markvej udlagt som grusvej. Vejen er formentlig, efterhånden som transporterne på vejen er blevet tungere, blevet opgraderet med asfaltbelægning for at have tilstrækkelig bæreevne, modvirke sporkøring og for at bortlede overfladevand fra vejen.

Mosegyden er en offentlig vej af mindre trafikal betydning. Vejen har begrænset trafik, idet vejen kun forsyner de ejendomme, som er beliggende langs Mosegyden, nord for jernbanebroen. Svinebedriften og maskinstationen er 2 af i alt 7 ejendomme, som er beliggende på Mosegyden nord for jernbanebroen.

By- og Kulturforvaltningen har undersøgt, hvorvidt det er muligt at få adgang til ejendommene via omkørsel, det vil sige anvende Brændekilde Væde Vej og den nordlige ende af Mosegyden. Dette har By- og Kulturforvaltningen vurderet ikke umiddelbart vil være muligt, da vejen ikke har en opbygning eller udformning, som gør den anvendelig eller forsvarlig at anvende til tunge transporter. Både Brændekilde Væde Vej og den nordlige del af Mosegyden er enkeltsporede grusveje, der snor sig ind gennem strækninger med skovbevoksning og med bygninger, som er placeret tæt på vejen.

Mosegyden er en offentlig vej og skal også efter ombygning opfylde gældende lovgivning og vejregler. I henhold til færdselsloven skal broer med en lavere frihøjde end 4,2 meter skiltes med en frihøjde ned til de nærmeste 0,2 meter. Køretøjer, som passerer under broen, skal respektere/overholde den skilte frihøjde. Politiet kan ikke dispensere fra dette, medmindre der er tale om enkeltstående særtransporter med en særlig tilladelse til få kørsler på prædefinerede vejstrækninger.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at sænkning af Mosegyden for at øge frihøjden under den sporbærende bro, skal sidestilles med en større ombygning, og at den fremtidige frihøjde ved en ombygning derfor skal være 4,2 meter, plus tolerancetillæg for slidlag.

Skal det på sigt sikres, at frihøjden er mindst 4,2 meter, skal der tillægges en højdetolerance for løbende udlægning af fulddækkende asfalslidlæg og sammenkørt sne på sædvanligvis 0,04 m. Som resultat heraf vil der være behov for at sænke Mosegyden under jernbanebroen, så den samlede frihøjde er 4,24 m.

Banedanmark er myndighed på den overførte jernbane, som omfatter to nyrenoverede hovedspor over Fyn. By- og Kulturforvaltningen har rettet forespørgsel til Banedanmark vedrørende krav, de som statslig jernbanemyndighed vil stille i forbindelse med sænkning af Mosegyden.

På baggrund af gældende lovgrundlag og Banedanmarks tilkendegivelser vedrørende vilkår for sænkning af Mosegyden under broen har By- og Kulturforvaltningen bedt det rådgivende ingeniørfirma Atkins Danmark A/S undersøge, hvilke tekniske muligheder der vil være for at sænke Mosegyden, så den nødvendige frihøjde under broen bliver tilvejebragt.

Konklusionen på Atkins' undersøgelse er, at det vil være nødvendigt:

- At ændre Mosegydens vejopbygning og -profil på en strækning af 105 m.
- At udføre ændringer på den eksisterende vejafvandning i begrænset omfang.
- At omlægge eksisterende spildevandsledning, vandledning og øvrige kabler og ledninger.
- At understøtte og afstive den eksisterende sporbærende bros endeunderstøtninger (vægge) under udførelsen af vejarbejdet.

Realiseres sænkning af Mosegyden, skal det påregnes, at vejen vil være lukket i kortere tidsrum i forbindelse med udførelsen af arbejdet.

Da vejen er af mindre trafikal betydning, ikke har en generel samfundsmæssig betydning, og omkostningen til sænkningen i forhold til effekten er relativt høj, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at sænkningen ikke bør prioriteres.

Broområdet i Odense Kommune har på driften en underbudgettering på ca. 22 mio. kr. årligt i forhold til blot at fastholde nuværende tilstand. Der er mange broer af større trafikal betydning, som bør prioriteres før sænkning af Mosegyden for at skabe større frihøjde under den sporbærende bro. En prioritering af denne bro vil forværre tilstanden på de øvrige, hvis de 2,5 mio. kroner skal prioriteres på området.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Idet driftsbudgettet anvendes på vedligeholdelse af infrastruktur, som tilgodeser flest mulige virksomheder i Odense fremfor et meget begrænset antal virksomheder. Kan have en mulig negativ konsekvens, hvis virksomhederne må flytte eller lukke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Punkt 11: Vandcenter Syd A/S - kommunal garanti for lån

00.01.00-A00-28-15

Resume

VandCenter Syd A/S har fremsendt anmodning om kommunal garanti for låneoptagelse i 2016 på 25 mio. kr. for at sikre selskabet den fornødne likviditet til at gennemføre det planlagte anlægsprogram i 2016.

For at kunne sikre optimale lånevilkår for selskabet anbefaler Borgmesterforvaltningen, at der i lighed med tidligere stilles kommunal garanti for lånet svarende til Odense Kommunes ejerandel på 89%.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender kommunal garanti for VandCenter Syd A/S' lån i 2016 på 22.250.000 kr.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet har på mødet den 9/12 2015 godkendt kommunal garanti for VandCenter Syd A/S' investeringer i 2016. Selskabet vurderede på daværende tidspunkt, at der ville være behov for ekstern lånefinansiering på op til 61 mio. kr. i 2016 for at kunne gennemføre det planlagte anlægsprogram i 2016 på 285,2 mio. kr.

Budgettet for VandCenter Syd A/S' investeringer i 2016 på spildevandsområdet afledt af byomdannelsesprojekterne Letbanen og Thomas B. Thriges Gade er siden da blevet forhøjet med 25 mio. kr. Selskabets bestyrelse har på den baggrund på bestyrelsesmødet den 28/6 2016 besluttet, at selskabets investeringsbudget for 2016 forhøjes med 25 mio. kr., som skal finansieres via låneoptagelse. VandCenter Syd A/S' samlede indvesteringsbudget i 2016 udgør herefter 310,2 mio. kr., hvoraf der vil være behov for ekstern lånefinansiering på 86 mio. kr.

VandCenter Syd A/S har på den baggrund ansøgt ejerkommunerne om kommunal garanti for lån på 25 mio. kr. i 2016 fordelt med garanti på 22.250.000 kr. fra Odense Kommune og 2.750.000 kr. fra Nordfyns Kommune. Lånefinansieringen påvirker ikke ejerkommunernes låneramme, idet lånebeløbet ikke overstiger den forventede anlægsudgift. Dette betyder, at Odense Kommune kan stille garanti uden påvirkning af kommunens låneramme.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

VandCenter Syd A/S bidrager til målsætningen om vækst i Odense, idet selskabets store anlægsinvesteringer fungerer understøttende for byrådets effektmål om at skabe flere virksomheder og arbejdspladser.

Økonomi

I overensstemmelse med lovgivningen og i henhold til administrationsaftalen mellem Odense Kommune og VandCenter Syd A/S betaler selskabet garantiprovision på markedsvilkår, såfremt selskabet ønsker kommunal garanti i forbindelse med låneoptagelse. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30% af restgælden i det konkrete tilfælde p.t. vil svare til markedsvilkår.

Tilretning af de økonomiske konsekvenser heraf i Odense Kommunes budget foretages efter sædvanlig praksis i forbindelse med årlig budgettilpasning, og når det konkrete lån er optaget. Denne sag har dermed ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede servicerramme.

Punkt 12: Forslag fra byrådsgruppe V vedr. forebyggelse af cyberkriminalitet og krænkelser på sociale medier

00.00.00-A00-489-16

Resume

Da krænkelser og misbrug af børn gennem internettet og sociale medier er et stigende problem, foreslår byrådsgruppe V, at "skoleafdelingen, fremover prioriterer Cyber kriminalitet i skoleklasserne, samt oplæg og foredrag for lærere og forældre".

Helt konkret indstiller byrådsgruppe V til byrådet, at "der fra IT-driften i borgmesterforvaltningen omprioriteres ½ mio. kr. til en stilling forankret i skoleafdelingen med henblik på øget forebyggelse af cyberkriminalitet og krænkelser på de sociale medier".

Forslaget blev behandlet af byrådet d. 17/8 2016, og beslutningen blev, at "Børn- og ungeudvalget og Økonomiudvalget sørger for, at der udarbejdes en sag, der belyser alle aspekter af det forslag, der er stillet af gruppe V, hvorefter sagen forelægges til behandling i såvel Børn- og ungeudvalget og Økonomiudvalget, inden sagen igen forelægges byrådet til beslutning".

Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen er enige i, at det er et område, der skal prioriteres.

Forebyggelse og håndtering af cyberkriminalitet, krænkelser på sociale medier og anden uhensigtsmæssig adfærd på digitale medier er allerede prioriteret gennem såvel skolernes tværgående tema IT og Medier, målrettede SSP-indsatser og gennem en tværgående strategisk indsats fra IT- og Digitaliseringsafdelingen i Borgmesterforvaltningen. Eftersom der er tale om en stigende problemstilling, er vurderingen fra Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, at det vil være relevant at sætte yderligere fokus på at forebygge udbredelsen, herunder også ved at afsætte konkrete ressourcer til dette formål, som byrådsgruppe V foreslår. Dette gælder både i forhold til børn, unge og forældre på byens skoler, men også på andre områder, som f.eks. ældreområdet, som ligeledes er udsat.

Det er vurderingen, at afsættelse af øgede medarbejderressourcer til området primært vil kunne bidrage ved at formidle kontakt, eksempelvis til Center for Pædagogik, og/eller ved selv at give oplæg og foredrag. Medarbejderressourcerne vil desuden kunne opbygge og understøtte et netværk i kommunen af relevante medarbejdere, der har kontakt til unge og ældre, og som kan orientere og advare imod cyberkriminalitet. Endelig kan ressourcerne udarbejde og udbrede informationsmateriale om emnet, ikke mindst på nettet og via de sociale medier.

En omprioritering af midler fra IT og Digitalisering til Skoleafdelingen vil forringe serviceniveauet og driftssikkerheden på IT-området i de enheder i kommunen, der leverer kommunens kerneydelser til borgere og virksomheder.

Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen anser det for en mere hensigtsmæssig løsning, at opgaven med at bekæmpe cyberkriminalitet og krænkelser på de sociale medier placeres og inkluderes i IT og Digitalisering under deres nuværende opgaveportefølje på IT-sikkerhedsområdet, og at IT og Digitaliserings driftsbudget dermed ikke ændres. IT og Digitalisering har det overordnede ansvar for håndtering af Cyberkriminalitet, og med udgangspunkt i et helhedsfokus vil der kunne sættes målrettede indsatser iværk, ikke kun i forhold til skoleområdet, men også andre områder, som berøres af cyberkriminalitet, f.eks. ældreområdet. IT og Digitalisering har allerede et tværgående samarbejde med kommunens forvaltninger på IT-sikkerhedsområdet, og et løbende samarbejde med rigspolitiets lokale nationale Cyber Crime Center (NC3).

Ved fastholdelse af ressourcerne i IT og Digitalisering vil konsekvensen for det samlede serviceniveau vedrørende IT-drift blive mindre, da der kan hentes nogle synergier i forhold til den eksisterende opgaveportefølje.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene træffer beslutning om, hvilken af følgende muligheder, udvalgene vil anbefale til byrådet. Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen anbefaler indstilling 2:

1. Forslag stillet af gruppe V: "At der fra IT-driften i Borgmesterforvaltningen omprioriteres ½ mio. kr. til en stilling forankret i Skoleafdelingen med henblik på øget forebyggelse af cyberkriminalitet og krænkelser på de sociale medier". Indstilling 1 vil medføre, at Børn- og Ungeudvalgets serviceramme opskrives med 500.000 kr., og Økonomiudvalgets serviceramme nedskrives med 500.000 kr. fra 2017 og frem.

eller

2. Bekæmpelse af cyberkriminalitet og krænkelse på de sociale medier opprioriteres, og opgaven placeres og inkluderes i Økonomiudvalgets umiddelbare forvaltning vedrørende IT inden for Økonomiudvalgets samlede ramme.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingspunkt 2.

Udvalgsmedlem Niels Erik Søndergård (O) anbefaler indstillingspunkt 1.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingspunkt 2.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet behandlede på mødet den 17/8 2016 et forslag fra byrådsgruppe V, hvoraf det blandt andet fremgik, at krænkelse og misbrug af børn gennem internettet og sociale medier er et stigende problem. På den baggrund foreslår gruppe V, at "Skoleafdelingen, fremover prioriterer cyberkriminalitet i skoleklasserne, samt oplæg og foredrag for lærere og forældre".

Helt konkret indstillede byrådsgruppe V til byrådet, at "der fra IT-driften i Borgmesterforvaltningen omprioriteres ½ mio. kr. til en stilling forankret i Skoleafdelingen med henblik på øget forebyggelse af cyberkriminalitet og krænkelse på de sociale medier".

Forslaget blev behandlet på byrådsmødet den 17/8 2016, og beslutningen blev, at Børn- og Ungeudvalget og Økonomiudvalget sørger for, at der udarbejdes en sag, der belyser alle aspekter af forslaget, hvorefter sagen forelægges til behandling i såvel Børn- og Ungeudvalget og Økonomiudvalget, inden sagen igen forelægges byrådet til beslutning.

Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen er enige i, at krænkelse og kriminalitet gennem sociale medier og internettet generelt er et stigende problem. Der er meget omtale i medierne, og grænserne flyttes løbende i forhold til, hvordan særligt unge mennesker bruger de sociale medier. Det er derfor vigtigt, at kommunen har fokus på problemstillingen, og at der arbejdes målrettet på at forebygge kriminalitet og krænkelse via internettet i såvel byens skoler som på andre områder, hvor cyberkriminalitet er udbredt. Dette kunne eksempelvis være på ældreområdet, som også er udsat.

For at belyse de relevante aspekter omkring byrådsgruppe V's forslag, gives der nedenfor et indblik i betydningen af begrebet cyberkriminalitet, begrebets udbredelse, de eksisterende indsatser i forhold til cyberkriminalitet og krænkelse på de sociale medier, de muligheder der ligger i at prioritere ressourcer til området samt i konsekvenserne ved omprioritering af midler fra IT-driften i Borgmesterforvaltningen til Skoleafdelingen i Børn- og Ungeforvaltningen.

Definitioner

Cyberkriminalitet er grundlæggende alle kriminelle handlinger, der involverer en computer og et netværk. Ofte er der et økonomisk perspektiv, eksempelvis hvor borgere eller virksomheder får franarret eller på anden vis stjålet finansielle oplysninger.

Cyberkriminalitet eller krænkelse på nettet kan også være mobning, hævnporno, radikalisering eller andet, hvor lovgivning og/eller etik tilsidesættes, men hvor der ikke nødvendigvis er et økonomisk perspektiv. Der kan også være tale om selvskadelig adfærd som autotrolling, hvor unge eksempelvis opretter falske facebook profiler og derefter angriber deres egen profil.

Cyberkriminalitets udbredelse

Via kontakt til Rigspolitiet er kommunen blevet oplyst om, at cyberkriminalitet er et område, hvor det er meget svært at få gode data på omfanget og fordelingen. Rigspolitiet er af den overbevisning, at der i tilgængelige statistikker er væsentlige mørketal. Alt i alt vurderer de cyberkriminalitet til at være et kriminalitetsområde i kraftig vækst.

At det er et område i vækst, understøttes endvidere af politiets nyeste strategiske analyse (Strategisk Analyse, 2015).

Eksisterende indsats på området

Borgmesterforvaltningen

Borgmesterforvaltningen har prioriteret IT-sikkerhed som en tværgående strategisk indsats. Bekæmpelse af cyberkriminalitet samt fremme af god og etisk adfærd på nettet er en del af denne indsats, og der ses væsentlige synergier ved at gennemføre indsatsen som en del af det generelle arbejde med IT-sikkerhed. Borgmesterforvaltningen, IT og Digitalisering, har et løbende samarbejde med den lokale NC3-kontakt hos Fyns Politi, ligesom IT og Digitalisering har et medlem i Rådet for digital sikkerhed.

Skoleområdet

På skoleområdet er cyberkriminalitet og krænkelse på internettet formuleret i Fælles Mål i det tværgående tema IT og medier. De Fælles Mål fastsætter nationale mål for, hvad elever skal lære i skolens fag og emner. Det er bindende mål, der skal være styrende for undervisningen.

I det tværgående tema IT og Medier arbejdes der med forskellige positioner, elever kan indtage i et undervisningsforløb. Blandt disse er "eleven som ansvarlig deltager", under hvilket det specifikt fremgår, at "deltagelse i digitale fora nødvendiggør, at eleverne skal tilegne sig kompetencer i at navigere etisk, selvbevidst og reflekteret i vekslende online sociale kontekster". Der lægges dermed op til, at forebyggende arbejde med cyberkriminalitet og krænkelse skal være en del af elevernes arbejde i fagene. Til brug for undervisningen i emnet omkring IT-sikkerhed og etik findes en bred vifte af materialer, som skolerne kan anvende.

Hvordan den enkelte skole vælger at prioritere indsatsen, er op til skolen. Nogle skoler arbejder med formulerede mål om webetik og sikkert internet, imens det på andre skoler i højere grad er lagt ud til den enkelte lærer at arbejde med emnet.

SSP

Digital risikoadfærd (som er det begreb, Odense Forebyggelsesstrategi bruger for cyberkriminalitet) er ét af tre fokuspunkter, der arbejdes med i SSP-regi. I kraft af, at digital risikoadfærd er et fokusområde, holder sekretariatet sig også ajour med nyeste tendenser gennem samarbejde eller kontakt til eksempelvis Center for Digital Pædagogik, DCUM (Dansk Center for Undervisningsmiljø), Børns Vilkår, Center for Ludomani mv.

På nuværende tidspunkt har SSP-indsatserne fokus på:

- Radikalisering via sociale medier
- Hævnporno og seksuelle krænkelse
- Ludomani
- Mobning
- Trolling, autotrolling og begrebet "Roast me"
- Etik, god opførsel og moral - også på de sociale medier

Indsats gennemføres blandt andet i et tværfagligt samarbejde med skoler, daginstitutioner, ungdomsskoler, boligorganisationer og politi i forhold til specifikke sager om uhensigtsmæssig adfærd på de digitale medier. Derudover er der også både generelt forebyggende indsats som eksempelvis Ung 2016, som er et forældreoplæg, og individuelle indgribende indsats som f.eks. vejledning i konkrete individuelle sager.

Muligheder ved prioritering af ressourcer til forebyggelse af cyberkriminalitet

Det er vurderingen, at tilførelsen af øgede medarbejderressourcer til bekæmpelse af cyberkriminalitet og krænkelse på sociale medier primært vil kunne bidrage ved at formidle kontakt, eksempelvis til Center for Pædagogik, og/eller selv give oplæg og foredrag. Medarbejderressourcerne vil desuden kunne opbygge og understøtte et netværk i kommunen af relevante medarbejdere, der har kontakt til unge og ældre, og som kan orientere og advare imod cyberkriminalitet. Endelig kan ressourcerne udarbejde og udbrede informationsmateriale om emnet, ikke mindst på nettet og via de sociale medier.

Forslag om omprioritering af 500.000 kr. fra IT-driften i Borgmesterforvaltningen til Skoleafdelingen i Børn- og Ungeforvaltningen

Hos Borgmesterforvaltningen forventes en reduktion på 500.000 kr. af det samlede budget til IT-drift at forringe serviceniveauet og driftssikkerheden over for de enheder i kommunen, der leverer kommunens kerneydelser til borgere og virksomheder.

Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen anser det for en mere hensigtsmæssig løsning, at medarbejderressourcerne forbliver i Borgmesterforvaltningen. Borgmesterforvaltningen har det overordnede ansvar for håndtering af cyberkriminalitet, og med udgangspunkt i et helhedsfokus vil der kunne sættes målrettede indsatser iværk ikke kun i forhold til skoleområdet, men også andre områder, som berøres af cyberkriminalitet, f.eks. ældreområdet. Borgmesterforvaltningen har allerede et tværgående samarbejde med kommunens forvaltninger på IT-sikkerhedsområdet og et løbende samarbejde med rigspolitiets lokale nationale Cyber Crime Center (NC3) kontakt. Ved fastholdelse af ressourcerne i Borgmesterforvaltningen vil konsekvensen for det samlede serviceniveau vedrørende IT-drift blive mindre, da der kan hentes nogle synergier i forhold til den eksisterende opgaveportefølje.

Helt konkret vil opgaven i forhold til forebyggelse af cyberkriminalitet og krænkelser på sociale medier på skoleområdet være den samme, uanset hvor den placeres. Men ansvaret for den forstærkede indsats til at sikre mere viden om cyberkriminalitet og krænkelser på nettet blandt medarbejdere og forældre og understøttelsen af det eksisterende arbejde med det tværgående tema IT og Medier i skolerne ses naturligt og mest optimalt at høre sammen med den øvrige centrale forvaltning af IT-opgaverne, som ifølge styrelsesvedtægtens § 12, stk. 9, er en del af Økonomiudvalgets umiddelbare forvaltning.

Text

Et effektiv indsats, der bidrager til at forebygge cyberkriminalitet og krænkelser på sociale medier, vil ligeledes bidrage til, at flere borgere trives, og at flere børn/unge har ro til at lære mere og blive mere kompetente.

Økonomi

Indstillingspunkt 1 vil medføre, at Børn- og Ungeudvalgets serviceramme opskrives med 500.000 kr., og Økonomiudvalgets serviceramme nedskrives med 500.000 kr. fra 2017 og frem.

Indstillingspunkt 2 vil medføre, at der ikke vil være nogen påvirkning af Børn- og Ungeudvalgets og Økonomiudvalgets serviceramme, men Økonomiudvalget vil skulle håndtere opgaven vedrørende cyberkriminalitet og krænkelser på sociale medier inden for Økonomiudvalgets samlede ramme.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Punkt 13: Håndtering af Center for Familier og Unge

27.00.00-G01-130-16

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 12/12 2012 at oprette Center for Familier og Unge. Centrets opgave er at håndtere familier og unge med komplekse problemstillinger. Byrådet besluttede ligeledes, at der skulle ske en tæt opfølgning af Center for Familier og Unge.

Der er på den baggrund foretaget en analyse i 2015, som førte til, at evalueringen blev forelagt byrådet den 22/6 2016. I evalueringen anbefales det, at Center for Familier og Unge videreføres, hvilket også er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens indstilling i denne sag. Det skyldes, at Center for Familier og Unge viser positive resultater på en række centrale områder, og at analysens anbefalinger er blevet implementeret (undtagen anbefaling 3 og 5, der kan henføres til ubalancen på foranstaltningsbudgettet).

Byrådet besluttede på mødet den 9/9 2015 forud for evalueringen, som følge af økonomiske udfordringer i Center for Familier og Unge, at tilføre Beskæftigelses- og Socialforvaltningen 10 mio. kr. i 2016. Samtidig blev det besluttet, at sagen drøftes på ny efter analyse og evaluering i 1. halvår 2016.

Denne sag er udarbejdet på baggrund af byrådets bestilling den 9/9 2015 samt tilkendegivelser på mødet den 30/8 2016, hvor Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede Center for Familier og Unges fremtid.

Budgetoverholdelse i Center for Familier og Unge er udfordret som følge af udgifterne til domsanbringelser. Der er oprindeligt afsat et budget på 8 mio. kr. til domsanbringelser. I 2014 og 2015 var udgifterne på henholdsvis 16 og 15 mio. kr. (svarende til en budgetoverskridelse på ca. 100%). I indeværende år forventes udgifter til domsanbringelser at udgøre ca. 12 mio. kr. (svarende til en overskridelse på 50%).

Det bemærkes, at der de seneste år er gennemført effektiviseringer for 3,5 mio. kr. i Center for Familier og Unge, og de økonomiske udfordringer fremadrettet er isoleret til domsanbringelsesområdet.

På den baggrund oplystes fire forskellige modeller, som alle kan understøtte økonomien på domsanbringelsesområdet. Der kan eventuelt udarbejdes en kombination af nedenstående modeller. Modellerne uddybes i sagsfremstillingen.

Model 1 Finansiering fra danskuddannelse

Model 2 Finansiering via indsatsmidler

Model 3 Flytning af udgifter til domsanbragte til områder uden overførselsadgang

Model 4 Udgifter afholdes inden for egen ramme

Kun model 3 giver budgetsikkerhed for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, idet kommunekassen finansierer et eventuelt merforbrug ud over 8 mio. kr. årligt. De øvrige modeller tilfører området for domsanbragte 7 mio. kr. årligt, hvorefter budgettet udgør 15 mio. kr. årligt svarende til udgiftsniveauet de seneste 2 år. De fremadrettede udgifter er dog behæftet med betydelig usikkerhed, idet ændrede kriminalitetsmønstre og beslutninger truffet af anden myndighed (domstolene), kan betyde såvel stigende som faldende udgiftsniveau.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller model 4, da kun denne model er i overensstemmelse med kommunens økonomistyringsprincipper, som tilsiger, at merudgifter skal finansieres inden for egen ramme. De tre øvrige modeller påvirker reservationspuljen under Økonomiudvalget negativt med 7 mio. kr. årligt.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Center for Familier og Unge opretholdes.
2. Center for Familier og Unge forankres fortsat organisatorisk som en del af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

3. Model 4, hvorefter den forventede merudgift i Center for Familier og Unge, der overstiger budgettet på 8.000.000 kr. årligt fra 2017 findes inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets egen ramme med tilhørende besparelser, som forelægges Beskæftigelses- og Socialudvalget efterfølgende.

Udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Michael Eskamp Witek og Ulla Chambless stiller følgende ændringsforslag:

"Sagen ændres til en C-sag, idet de mener, den ikke er tilstrækkelig belyst."

Udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Michael Eskamp Witek og Ulla Chambless stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Steen Møller og udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Christoffer Lilleholt og Steen Lund stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og 2.

Vedrørende indstillingens punkt 3 fremsætter rådmand Steen Møller og udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Christoffer Lilleholt og Steen Lund følgende ændringsforslag, der dermed erstatter forvaltningens indstilling i punkt 3:

"Model 3, hvorefter udgifter til domsanbragte flyttes til områder uden overførselsadgang."

Rådmand Steen Møller og udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Christoffer Lilleholt og Steen Lund stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Michael Eskamp Witek og Ulla Chambless undlader at stemme.

Ændringsforslaget vedrørende indstillingspunkt 3 er dermed vedtaget.

Borgmesterforvaltningen bemærker, at der i model 3, som Beskæftigelses- og Socialudvalget indstiller til byrådets godkendelse, indgår et kasetræk til finansiering af merforbruget på ca. 7 mio. kr. Dette er ligeledes tilfældet for model 1-2. I Økonomiudvalgets budgetforslag for 2017 er der ikke et økonomisk råderum til dette. Dette betyder, at valg af model 3, foruden model 1-2, vil medføre, at kommunens samlede økonomi ikke er i balance i forhold til måltallene i den Økonomiske Strategi i 2017 og frem, medmindre der laves kompenserende besparelser andre steder i kommunen.

Rådmand Susanne Crawley Larsen fremsætter følgende ændringsforslag:

"Model fire vælges, idet et flertal i byrådet har indgået budgetforlig for budget 2017 og overslagsårene 2018-2020, der forventes vedtaget ved 2. behandlingen af budgetforslaget den 12/10 2016. Budgettet opfylder på kort sigt måltallene i den Økonomiske Strategi, og der er ikke yderligere økonomisk råderum i 2017 og frem til at håndtere merudgifter i regi af Center for Familier og Unge. Som det også er gældende for udfordringer i alle udvalg, skal merudgifter derfor finansieres inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets egen ramme. Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for et prioriteringskatalog, der giver mulighed for prioriteringer inden for udvalgets samlede ansvarsområde."

Rådmændene Jane Jegind og Steen Møller fremsætter følgende ændringsforslag:

"Hele det tidligere budget fra Børn- og Ungeforvaltningen til domsanbringelser i 2013 overføres til Beskæftigelses- og Socialudvalget uden overførselsadgang til afhjælpning af udgifterne til området."

Rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Skov Nielsen stemmer for ændringsforslaget fra rådmand Susanne Crawley Larsen og stemmer imod ændringsforslaget fra rådmændene Jane Jegind og Steen Møller.

Rådmændene Jane Jegind og Steen Møller stemmer for ændringsforslaget fra rådmændene Jane Jegind og Steen Møller og stemmer imod ændringsforslaget fra rådmand Susanne Crawley Larsen.

Begge ændringsforslag er dermed bortfaldet på grund af stemmelighed.

Borgmester Anker Boye deltog ikke i mødet.

Beslutning

Borgmester Anker Boye og rådmand Steen Møller fremsatte følgende ændringsforslag:

"Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 11. oktober 2016 besluttet at bede Beskæftigelses- og Socialforvaltningen om at undersøge en række muigheder, der kan bidrage til at få Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi i balance.

På den baggrund foreslår Borgmester Anker Boye og rådmand Steen Møller, at Byrådet godkender indstillingspunkt 1 og 2, og at indstillingspunkt 3 udgår, da den økonomiske udfordring i CFU indgår i det samlede arbejde med at få Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi i balance."

Ændringsforslag godkendt.

Sagsfremstilling

Den 22/6 2016 blev den første evaluering af Center for Familier og Unge fremlagt. Evalueringen anbefalede, at Center for Familier og Unge videreføres. Det skyldes:

- Analysens anbefalinger er implementeret (på nær anbefaling 3 og 5, der vedrører balance i foranstaltningsbudgettet, der er igangværende).
- Der er skabt en stabil ramme omkring Center for Familier og Unge.
- Der forventes fremadrettet at være større resultater af Center for Familier og Unge.
- Case manager vurderes at være en egnet metode.

Herudover vises der allerede en række positive effekter på centrale områder:

- Der er sket en lille stigning af borgere tilknyttet Center for Familier og Unge, der er kommet i beskæftigelse.
- Der er sket en lille stigning af borgere tilknyttet Center for Familier og Unge, der i januar 2016 er blevet vurderet arbejdsmarkedsparate sammenlignet med januar 2015.
- Gennemsnitligt er der, for familier tilknyttet Center for Familier og Unge, sket en lille positiv udvikling i forhold til familiernes kompleksitet. Det målte fald er baseret på familiernes progressionsmålinger.
- Den oplevede tryghed har for langt hovedparten fået tryghedsvurderingen: "stor tryghed".
- Der kan i skoleåret 2015/2016 spores et mindre fald i fraværet for elever tilknyttet Center for Familier og Unge.
- Medarbejderne i Center for Familier og Unge vurderer, at de dagligt ser de små positive forskelle for borgerne, men som endnu ikke viser sig i de målbare data.
- Center for Familier og Unges samarbejdspartnere udtrykker generel tilfredshed med samarbejdet, men har også forslag til, hvordan samarbejdet kunne blive endnu bedre.
- Vurderingen er, at case manager tilgangen fortsat er den rette. Vurderingen er ligeledes, at de manglende resultater af metoden skyldes mangel på fælles forståelse af målgruppen samt et for stort fokus på intern organisering. Det vil sige, at metoden ikke er blevet korrekt implementeret.

Organisering og videreførelse af Center for Familier og Unge

Center for Familier og Unge har siden etableringen været en del af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Denne organisering anbefales at fortsætte.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har efter analysen arbejdet med at implementere anbefalingerne, således at Center for Familier og Unge kan leve op til de ønsker, der er til indsatsen: at håndtere familier og unge med komplekse problemstillinger.

Der er igangsat et arbejde for at kunne monitorere Center for Familier og Unges effekt med målbare succeskriterier. Fastholdes den nuværende organisering, kan disse initiativer fortsættes fremadrettet.

Økonomisk sårbarhed

Center for Familier og Unges økonomi udviste et merforbrug på 9,1 mio. kr. i 2015. Det forventes, at Center for Familier og Unge i 2016 vil have et mindreforbrug på ca. 3,9 mio. kr. i 2016. Det skyldes, at byrådet på mødet den 9/9 2015 valgte at yde et ekstra tilskud på 10 mio. kr. i 2016. Fra 2017 forventes fortsat et markant merforbrug i Center for Familier og Unge på 7 mio. kr. årligt svarende til det forventede merforbrug på domsanbringelser.

De økonomiske udfordringer er nedbragt fra 2015 til 2016. Det skyldes, at der er igangsat et arbejde for at skabe balance i budgettet. Dog er Center for Familier og Unge stadig udfordret af en stor sårbarhed på et forholdsvis lille budget til foranstaltninger. Sårbarheden bunder i, at udgiften til domsanbringelser afhænger af beslutninger, som er truffet af anden myndighed (domstolene). De seneste to år er budgettet på 8 mio. kr. overskredet med 100% i runde tal.

På mødet den 30/8 2016 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget budgetusikkerheden i Center for Familier og Unge. På den baggrund oplystes nedenfor 4 modeller, som kan mindske budgetusikkerheden.

Kun model 3 giver budgetsikkerhed for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, idet alle udgifter afholdes på UO (uden overførsel), og et eventuelt forbrug ud over 8 mio. kr. finansieres af kassen. De øvrige modeller medfører et budget til domsanbringelser på 15 mio. kr. årligt svarende til udgiftsniveauet de seneste to år. Udgiftsniveauet i 2014 og 2015 er således anvendt som en rettesnor for de kommende års budgetbehov.

Kun model 4 er i overensstemmelse med kommunens økonomistyringsprincipper, idet de øvrige modeller medfører et ufinansieret kassetræk på 7 mio. kr. årligt. Heraf nedskriver model 1 og 2 reservationspuljen under Økonomiudvalget tilsvarende. Såfremt en af modellerne 1-3 vælges, kan det betyde, at beløb vedrørende tilbagerulning af omprioriteringsbidrag til udvalgene nedjusteres. På den baggrund anbefaler Beskæftigelses- og Socialforvaltningen model 4, som betyder, at der iværksættes besparelser andre steder i forvaltningen. Nedenfor uddybes de fire modeller.

Model 1. Finansiering fra danskuddannelse (kassetræk)

I byrådssagen fra den 9/9 2015 blev det besluttet at tilføre 10 mio. kr. i 2016 fra danskuddannelse fra områder uden overførsel (UO) til Center for Familier og Unge på områder med overførsel (MO). I model 1 videreføres principperne fra byrådssagen den 9/9 2016 til også at gælde fra 2017 og frem, idet der overføres 7 mio. kr. årligt fra danskuddannelse til Center for Familier og Unge. Modellen indebærer reelt et kassetræk, idet hele området, som hører under UO, er under pres, og reservationspuljen under Økonomiudvalget er negativ.

Model 2. Finansiering via indsatsmidler på konto 5 (kassetræk)

I model 2 finansieres udfordringerne af indsatsmidlerne, som ligger under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på UO. Modellen betyder, at udgifterne til indsatserne neddrøses med 7 mio. kr. årligt, som tilføres Center for Familier og Unge i stedet for reservationspuljen under Økonomiudvalget. Forvaltningen er i forvejen ved at neddrøse indsatserne, da de seneste reformer på beskæftigelsesområdet lægger op til flere samtaler og dermed opnormering på myndighedsområdet. Besparelsen på indsatserne tilgår i model 2 Center for Familier og Unge fremfor reservationspuljen under Økonomiudvalget.

Model 3. Flytning af udgifter til domsanbragte til UO (kassen betaler/modtager ved udgifter over/under 8 mio. kr.)

I model 3 afholdes udgifter vedrørende domsanbragte på UO. Modellen betyder, at budgettet til øvrige foranstaltninger, herunder domsanbragte på 8,0 mio. kr., flyttes til UO. Budgettets størrelse svarer til, hvad Beskæftigelses- og Socialudvalget fik overdraget fra Børn- og Ungeudvalget vedrørende domsanbringelser. Modellen sikrer stor budgetsikkerhed i Center for Familier og Unge, da usikkerheden omkring udgifter til domsanbringelser væltes over på kommunekassen. I de tilfælde, hvor udgifterne til domsanbringelser overstiger 8,0 mio. kr., er det kassen, der betaler, mens kassen omvendt tilføres midler i de år, hvor udgiften ligger under 8 mio. kr. årligt.

Model 4. Udgifter afholdes inden for egen ramme (kassen friholdes)

I model 4 finansieres den budgetterede ubalance på 7 mio. kr. årligt af besparelser andre steder i forvaltningen. Såfremt denne model vælges, vil forvaltningen udarbejde et besparelseskatalog til politisk behandling. Besparelserne skal findes på forvaltningens "kan-opgaver". Det kan eksempelvis være området for socialt udsatte (herunder tilskud), borgerservice mv.

Der kan eventuelt udarbejdes en kombination af ovenstående modeller.

Text

Flere kommer i uddannelse og job

Det er vurderingen, at en budgettilførsel til Center for Familier og Unge kan understøtte kerneopgaven i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som er at få flere i uddannelse og job. Alt efter, hvilken finansieringsmodel der vælges, vil serviceniveauet falde på andre områder. Model 1-3 indebærer et forventet uændret serviceniveau i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, idet økonomien i Center for Familier og Unge med tilførslen på 7 mio. kr. forventes at være i balance og dermed ikke kræver besparelser andre steder i forvaltningen. Model 4 kan medføre lavere serviceniveau på nogle af forvaltningens "kan-opgaver" som følge af besparelser. De nærmere konsekvenser bliver forelagt Beskæftigelses- og Socialudvalget, såfremt model 4 besluttet af byrådet.

Økonomi

Det bemærkes, at model 1-3 opskriver budgettet inden for servicerammen, idet det nuværende budget på 8 mio. kr. opskrives med 7 mio. kr. til samlet at udgøre 15 mio. kr. Tilførslen på 7 mio. kr. i model 1-2 finansieres ved et kassetræk, som påvirker reservationspuljen under Økonomiudvalget negativt med 7 mio. kr. årligt.

Model 3 kræver en byrådsgodkendt tillægsbevilling på UO, som udgør 15 mio. kr. årligt svarende til det forventede forbrug. De 7 mio. kr. finansieres via et kassetræk, mens det resterende beløb på 8 mio. kr. finansieres via en budgettilførsel fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Model 4 er den eneste af de fremlagte modeller, som holder sig inden for kommunens økonomistyringsprincipper, og anbefales derfor af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Valg af model 4 medfører, at der gennemføres besparelser på "kan-opgaver" i forvaltningen såsom socialt udsatte (tilskud), borgerservice mv. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil udarbejde et besparelseskatalog, som forelægges udvalget, når konsekvenserne af budget 2017 er klarlagt. Tiltag, som forvaltningen vurderer vil påvirke beskæftigelsen negativt i Odense Kommune, vil blive friholdt i besparelseskataloget.

Punkt 14: Lukket:

82.00.00-G10-2-16

Punkt 15: Lukket:

82.02.00-G01-6-16

Punkt 16: Lukket:

82.02.00-G01-487-15

Punkt 17: Lukket:

82.02.00-G01-1-16