

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 08-10-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 08. oktober 2019 kl. 10:15

**Mødested** Udvalgsværelse, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Ændring af den kvartalsvise afrapportering på flygtningeområdet til en årsberetning.....	3
Måltrettet indsats for at få de jobparate i Vollsmose i beskæftigelse.....	6
Godkendelse af ansøgning til Socialstyrelsens pulje til unge med autisme.....	9
Beslutning om etablering af et råd for etniske minoriteter.....	11
Indsatser under Den sidste Vollsmoseplan.....	13
Håndtering af merforbrug.....	16
Drøftelse af fremtidige udvalgsmaal.....	18
Drøftelse af hvad skal det koste at bo i botilbud.....	21
Drøftelse af hvad skal det koste at bo på et anbringelsessted.....	24
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	26
Økonomisk Status 2019 og Budget 2020.....	27
Aktuelle sager.....	30
Forslag fra byrådsgruppe A om styrket indsats for screening af PTSD (udsat fra mødet den 24/9 201	31

# Punkt 1: Ændring af den kvartalsvise afrapportering på flygtningeområdet til en årsberetning

00.01.00-A00-314-19

## Resume

Byrådet besluttede den 27/1 2016, at byrådet skulle have en aktuel status på flygtningeområdet ved udgangen af hvert kvartal. Siden beslutningen er antallet af nyankomne flygtninge i Odense Kommune faldet markant fra 290 i 2015 til foreløbigt 9, samtidig er tallet for familiesammenførte til flygtning faldet fra 143 i 2015 til 18 (opgjort pr. 1/9 2019). Der er derfor ikke meget nyt at gøre status på fra det ene kvartal til det andet. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår derfor, at den kvartalsvise afrapportering erstattes af en årsberetning. Årsberetningen vil som hidtil blive sendt til byrådet og lagt på Byrådssitet.

## Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at den kvartalsvise afrapportering på flygtningeområdet erstattes af en årsberetning på flygtningeområdet.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Efter byrådet besluttede, at forvaltningen skulle orientere om den aktuelle status på flygtningeområdet, har forvaltningen fremlagt den kvartalsvise afrapportering på Byrådssitet.

Presset på flygtningeområdet er siden vedtagelsen i 2016 reduceret betydeligt.

Af nedenstående tabel 1 kan ses, at:

- antallet af flygtninge der ankommer direkte til kommunen, er faldet fra 290 i 2015 til 9 i 2019 pr. 1/9 2019.
- antallet af familiesammenførte til flygtning er faldet fra 143 i 2015 til 18 pr. 1/9 2019.

### Tabel 1: Nyankomne flygtninge og familiesammenførte fordelt på år

*Flygtninge og familiesammenførte visiteret direkte til Odense*

	2015	2016	2017	2018	2019
Flygtninge	290	181	19	3	9
Familiesammenførte til flygtning	143	139	51	44	18
Familiesammenførte - øvrig	91	86	79	52	26
<b>I alt</b>	<b>524</b>	<b>406</b>	<b>149</b>	<b>99</b>	<b>53</b>

*Flygtninge og familiesammenførte der flytter til Odense fra anden kommune*

	2015	2016	2017	2018	2019
Flygtninge	18	22	23	9	5
Familiesammenførte til flygtning	1	1	2	3	3
Familiesammenførte - øvrig	20	13	31	24	22
<b>I alt</b>	<b>39</b>	<b>36</b>	<b>56</b>	<b>36</b>	<b>30</b>

*Flygtninge og familiesammenførte i alt (både direkte visiterede og tilflyttere)*

	2015	2016	2017	2018	2019
Flygtninge	308	203	42	12	14
Familiesammenførte til flygtning	144	140	53	47	21
Familiesammenførte - øvrig	111	99	110	76	48
<b>I alt</b>	<b>563</b>	<b>442</b>	<b>205</b>	<b>135</b>	<b>83</b>

Tabel 1: Nyankomne flygtninge og familiesammenførte fordelt på år

Af nedenstående tabel 2 kan ses, at der i de første tre kvartaler i 2019 er ankommet henholdsvis 12, 10 og 7 flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.

**Tabel 2: Nyankomne flygtninge og familiesammenførte fordelt på kvartaler**

*Flygtninge og familiesammenførte visiteret direkte til Odense*

	2019		
	1. kv.	2. kv.	3. kv.
Flygtninge	4	3	2
Familiesammenførte til flygtning	8	7	3
Familiesammenførte - øvrig	6	7	13
<b>I alt</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	<b>18</b>

*Flygtninge og familiesammenførte der flytter til Odense fra anden kommune*

	2019		
	1. kv.	2. kv.	3. kv.
Flygtninge	2	2	1
Familiesammenførte til flygtning	0	1	2
Familiesammenførte - øvrig	14	3	5
<b>I alt</b>	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>8</b>

*Flygtninge og familiesammenførte i alt (både direkte visiterede og tilflyttere)*

	2019		
	1. kv.	2. kv.	3. kv.
Flygtninge	6	5	3
Familiesammenførte til flygtning	8	8	5
Familiesammenførte - øvrig	20	10	18
<b>I alt</b>	<b>34</b>	<b>23</b>	<b>26</b>

Tabel 2: Nyankomne flygtninge og familiesammenførte fordelt på kvartaler

På grund af udviklingen på området og det aktuelt meget lave antal nyankomne flygtninge vurderer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at det fremadrettet er tilstrækkeligt med en årsberetning for at holde byrådet og offentligheden orienteret på området.

Såfremt der igen sker store ændringer i antallet af nyankomne flygtninge som set i 2015-16, vil forvaltningen, såfremt byrådet ønsker dette, genoptage den kvartalsvise afrapportering.

Derudover har Beskæftigelses- og Socialudvalget i forbindelse med omprioritering til velfærd besluttet en reduktion i understøttelsen af det politiske og administrative styringsunivers. Reduktionen medfører, at det i endnu højere

grad end tidligere er nødvendigt at prioritere denne slags opgaver.

Forvaltningen indstiller derfor, at den kvartalsvise afrapportering ophører og erstattes af en årsberetning.

## **Økonomi**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

## Punkt 2: Målrettet indsats for at få de jobparate i Vollsmose i beskæftigelse

27.00.00-P20-3-19

### Resume

I denne sag præsenteres Beskæftigelses- og Socialudvalget for et investeringsprojekt for jobparate i Vollsmose.

Der er tale om det andet af to sammenhængende investeringsprojekter målrettet beskæftigelse. Det første investeringsprojekt målrettet aktivitetsparate blev præsenteret på udvalgsrådet den 3/9 2019 og på byrådet den 25/9 2019. Det andet investeringsprojekt er en indsats for de Vollsmoseborgere, der er ledige og er klar til at tage et job (jobparate). Begge investeringsprojekter er en del af Den sidste Vollsmoseplan, et projekt der løber i perioden 2020-2023. Planen er, at andelen af ledige i Vollsmose om 10 år skal være på niveau med det øvrige Odense.

Økonomiudvalget har besluttet, at projekter der kan fremvise hurtig effekt igangsættes først (fase 1).

Investeringsprojekt for jobklare ledige i Vollsmose har fokus på ledige med mere end 13 ugers ledighed. Gruppen får en ekstraordinær formidlings- og opkvalificeringsindsats, der ligger ovenpå indsatsmodellerne besluttet i forbindelse med regelforenklingen. Indsatsen, der primært bliver varetaget af eksterne leverandører, bliver løst i tre spor med fokus på hver sin målgruppe:

- de ledige med en kort-, mellemlang-, -eller lang videregående uddannelse
- de ledige som har en erhvervsuddannelse
- de ledige der er ufaglært.

Der er i projektperioden løbende optag og afgang af borgere, der er omfattet af projektets målgruppe.

Projektet er som principperne for Vollsmose en investering, men ligner ikke øvrige investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet.

Der er vedlagt en business case, der mere detaljeret viser investeringen og den forventede nettogevinst.

Der følges op fire gange årligt, og der afrapporteres sammen med det andet beskæftigelses- og uddannelsesrettede investeringsprojekt i Vollsmose målrettet de aktivitetsparate ledige.

### Effekt

#### Flere kommer i uddannelse og job

Med investeringen igangsættes en særlig beskæftigelsesindsats med henblik på at nedbringe bruttoledigheden i Vollsmose, således at det bidrager til den overordnede målsætning om at nedbringe ledigheden i Odense til landsgennemsnittet i 2020.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender investeringsprojektet "Målrettet indsats for at få de jobparate i Vollsmose i beskæftigelse" i perioden 2020-2023. Herunder at der flyttes 1,0 mio. kr. årligt fra styringsområdet Særlige driftsudgifter til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget i perioden 2020-2023.

Endvidere flyttes projektets nettogevinst fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljerne under Økonomiudvalget.

### Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen.

Enhedslisten undlader at stemme.

### Sagsfremstilling

I september 2018 vedtog et enigt byråd Den sidste Vollsmoseplan. Målet er, at fremtidens Vollsmose bliver en velfungerende bydel, der indgår som en naturlig del af det øvrige Odense.

Et vigtigt mål i Den sidste Vollsmoseplan er, at andelen af ledige i Vollsmose om 10 år vil være på niveau med resten af Odense. Med dette investeringsprojekt arbejdes der målrettet med opkvalificering og jobformidlingsindsatsen for de ledige jobparate i Vollsmose, så denne målgruppe (igen) kan blive en del af arbejdsfællesskabet.

Økonomiudvalget har besluttet, at projekter der kan fremvise hurtig effekt igangsættes først (fase 1).

## Investeringsprojektet

Der er pr. uge 35 2019 279 jobparate borgere i Vollsmose med over 13 ugers ledighed. Den grundlæggende idé med investeringen er at give alle jobparate ledige i Vollsmose en særlig beskæftigelsesindsats, der ligger ud over lovgivningens minimum. Indsatsen vil som udgangspunkt være evidensbaseret, men der kan også afprøves "nye veje". Formålet med indsatsen er, at flere borgere igen bliver selvforsørgende. Det skal blandt andet ske via en håndholdt virksomhedsrettet indsats målrettet brancher med mangel på arbejdskraft. Opgaverne vil primært blive varetaget af eksterne leverandører. Der er løbende optag i projektet.

Investeringen finansieres ved, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søger om, at der årligt bliver flyttet 1,0 mio. kr. fra styringsområdet Særlige driftsudgifter til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget i perioden 2020-2023. Den resterende investering på 2,8 mio. kr. årligt finansieres af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egen ramme til beskæftigelsesindsatser.

Opgaven bliver løst i tre spor. Det ene spor (spor 1) er indsatser rettet mod de ledige, der har en kort-, mellem-, eller lang videregående uddannelse. Det andet spor (spor 2) er rettet mod de ledige, der har en erhvervsuddannelse. Det tredje spor (spor 3) er rettet mod de ledige, der er ufaglærte. Samlet drejer det sig om, at forvaltningen igangsætter en række indsatser, der tager udgangspunkt i den enkelte lediges situation, og som der ligger ovenpå indsatsmodellerne besluttet i forbindelse med regelforenklingen. En del af indsatsen bliver udført i samarbejde med eksterne leverandører.

Spor 1 er målrettet ledige, der har en kort-, mellem-, eller lang videregående uddannelse og vil bl.a. indeholde en håndholdt indsats målrettet virksomhederne, herunder praktikforløb. Indsatsen sammentænkes med akademikerindsatsen.

Spor 2 er målrettet ledige, der har en erhvervsuddannelse og vil bl.a. indeholde en håndholdt indsats målrettet virksomhederne, herunder praktikforløb. Der vil være inddragelse af relevante a-kasser med henblik på at sikre det bedste match mellem den ledige og virksomhedernes behov for arbejdskraft.

Spor 3 er målrettet ufaglærte ledige, og vil bl.a. indeholde en håndholdt indsats målrettet virksomhederne, herunder praktikforløb. Herudover vil indsatsen indeholde branchespecifik sprogundervisning og samarbejde med fx. SOSU-Skolen og Vollsmose Sekretariatet. Desuden vil der være fokus på opkvalificering for eksempel målrettet bygge/anlægssektoren og de kommende anlægsarbejder i området – evt. i samarbejde med Byg til Vækst. Der vil herudover være opmærksomhed på inddragelse af relevante a-kasser.

For hvert af de tre spor er der for at opnå en positiv business case følgende effekt nøgletal:

	Spor 1		Spor 2		Spor 3	
	Dagpenge	Kontanthjælp	Dagpenge	Kontanthjælp	Dagpenge	Kontanthjælp
Antal borgere i selvforsørgelse. Fuldtidspersoner pr. år	18,3	6,1	4,6	4,8	2,1	6,3
Andel borgere i selvforsørgelse, som har deltaget i projektet	45 %		40 %		30 %	

Investeringsprojektet betyder, at der ansættes 3-4 medarbejdere til projektet i perioden 2020-2023. Der er udarbejdet en positiv business case, der viser at besparelsen ved, at de ledige kommer i job, overstiger udgifterne til afholdelse af projektet. Udgifterne til de 1-2 ansatte på Særlige driftsområder (indsatser) er finansieret af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egen ramme, mens de 2 ansatte på Service er finansieret som en investering, og sker ved at flytte budget fra Særlige driftsområder (ydelsesbudgettet) til Service.

## Økonomi

Nedenfor fremgår en oversigt over den samlede nettogevinst (investering minus sparede ydelse).

kr.	2020	2021	2022	2023	I alt
Investering	3.871.314	3.871.314	3.871.314	3.871.314	15.485.257
Sparede ydelse	3.973.298	3.973.298	3.973.298	3.973.298	15.893.192
Nettogevinst	101.984	101.984	101.984	101.984	407.935

Projektet vil hvert år generere en mindre nettogevinst på 100.000 kr. årligt.  
Der forventes et samlet overskud på 407.000 kr. for hele perioden.

Nedenfor fremgår udgifterne fordelt på de enkelte grupper på Service og Særlige Driftsområder.  
Forvaltningen søger om midler til finansiering af udgifter på Service svarende til 1.010.000 kr. årligt fra 2020-2023 via tilsvarende nedskrivning af ydelsesbudgettet på Særlige driftsområder.  
Den resterende investering på 2.861.000 kr. årligt finansieres af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egen ramme til beskæftigelsesindsatser.

Der følges op fire gange årligt, og der afrapporteres sammen med det andet beskæftigelses- og uddannelsesrettede investeringsprojekt i Vollsmose målrettet de aktivitetsparate ledige.

1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	I alt	Konto
Jobparate						
Gruppe 1 (Videregående Udd.)						
Koordinator	480	480	480	480	1.920	Service
Eksterne konsulenter	1.332	1.332	1.332	1.332	5.328	SD
I alt	1.812	1.812	1.812	1.812	7.248	
Gruppe 2 (Erhvervsudd.)						
Koordinator	240	240	240	240	960	Service
Eksterne konsulenter	844	844	844	844	3.374	SD
I alt	1.084	1.084	1.084	1.084	4.334	
Gruppe 3 (Ufaglært)						
Koordinator	240	240	240	240	960	Service
Interne konsulenter	686	686	686	686	2.743	SD
Diverse mv.	50	50	50	50	200	Service
I alt	976	976	976	976	3.903	
Samlede udgifter	3.871	3.871	3.871	3.871	15.485	
Særlige Driftsområder samlet	2.861	2.861	2.861	2.861	11.445	SD*
Service Samlet	1.010	1.010	1.010	1.010	4.040	Service

\* Særlige driftsområder

Sagen påvirker servicerammen med 1.010.000 kr. årligt fra 2020-2023. Projektets nettogevinst tilgår reservationspuljen under Økonomiudvalget.  
Økonomien i projektet håndteres som en teknisk ændring i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2020.

## Bilag

Business Case JP

# Punkt 3: Godkendelse af ansøgning til Socialstyrelsens pulje til unge med autisme

27.18.00-Ø34-2-19

## Resume

Socialstyrelsen har udmeldt en pulje på 10,8 mio. kr. Puljens formål er at udvikle og modne to nye sociale og mestringsrettede indsatser til unge med autisme, som skal lette overgangen til et mere selvstændigt voksenliv. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen genkender behovet for at udvikle indsatser til denne målgruppe. I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen søger i alt om ca. 4,5 mio. (ca. 1,5 mio. kr. årligt) i puljemidler til at udvikle og modne en indsats for unge med autisme mellem 18-30 år. Indsatsen skal sikre, at de unge fastholdes i egen bolig. I tråd med udvalgets Strategi for den inkluderende by og Housing First vil egen bolig være første skridt i retningen mod job og uddannelse.

Der er ansøgningsfrist til puljen den 11/10 2019.

## Effekt

Projektet forventes at have en positiv effekt på to af Odensemålene.

### Flere kommer i uddannelse og job

Projektets mål er, at flere unge med autisme vil blive fastholdt i egen bolig. I tråd med Beskæftigelses- og Socialudvalgets Strategi for den inkluderende by og Housing First vil de unge således bedre kunne overskue uddannelse og beskæftigelse, når de er velforankrede i egen bolig.

### Flere borgere er sunde og trives

Projektet fokuserer på at udvikle nye sociale og mestringsrettede indsatser, der skal bidrage til at flere unge med autisme trives, og bliver støttet i et mere selvstændigt liv.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen i alt søger ca. 4,5 mio. kr. (ca. 1,5 mio. kr. årligt) til puljen "Ansøgningspulje til screening og modning af metoder til unge med autisme og overgangen til et selvstændigt liv".

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen genkender behovet for at arbejde målrettet med unge med autisme med henblik på at lette overgangen fra barn til voksen, herunder at fastholde de unge i egen bolig. I Odense Kommune er der således en del unge fra denne målgruppe, som ønsker at bo i et botilbud, inden de flytter i egen bolig, hvilket besværliggør overgangen til voksenlivet yderligere. Dette er derfor u hensigtsmæssigt, da mange af de unge i målgruppen vil kunne etablere sig i egen bolig, hvis de tilbydes den rette støtte, vejledning og samarbejde med deres netværk.

For at imødekomme disse udfordringer ønsker forvaltningen at afprøve og afsøge metoder, så der kan arbejdes mere struktureret med de unge med autisme, som skal lære at bo i egen bolig. Derfor påtænker forvaltningen at søge puljemidler fra Socialstyrelsens pulje "Ansøgningspulje til screening og modning af metoder til unge med autisme og overgangen til et selvstændigt liv".

Der søges derfor om puljemidler til modning af en indsats for unge med autisme, der bor i egen bolig. Indsatsen henvender sig til unge mellem 18-30 år, der allerede er flyttet i egen bolig, men har behov for støtte til at strukturere hverdagen, skabe og fastholde et socialt netværk samt deltage i samfundslivet. Formålet er at give de unge indsigt, kompetencer og færdigheder til at kunne mestre et selvstændigt voksenliv, herunder at fastholde dem i egen bolig.

Indsatsen forankres i et bredt samarbejde på tværs af forvaltningens afdelinger under Uddannelse 1 og 2, med henblik på at sikre, at de unge får den rette støtte. Indsatserne varetages således i et samarbejde mellem følgende afdelinger: CSV Voksenspecialundervisning, Aktivitetsrådgivningen, Uddannelsesrådgivningen, Ungerådgivningen og Bostøtte.

## **Økonomi**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søger i alt ca. 4,5 mio. kr. (ca. 1,5 mio. kr. årligt) til modning af indsatsen fra Socialstyrelsens pulje "Ansøgningspulje til screening og modning af metoder til unge med autisme og overgangen til et selvstændigt liv".

Der er ansøgningsfrist til puljen den 11/10 2019. Projektperioden løber fra den 1/1 2020 til 31/12 2022.

## Punkt 4: Beslutning om etablering af et råd for etniske minoriteter

00.01.00-A00-97-19

### Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede den 26/3 2019 et forslag om at etablere et "Råd for etniske minoriteter" i Odense Kommune. I forlængelse af drøftelsen er muligheden for at etablere et bydækkende "Råd for etniske minoriteter" blevet afdækket. Det er blevet vurderet, at der ikke er basis for et bydækkende råd.

Rådets formål skulle være at fungere som talerør for minoritetsgrupper i den lokale samfundsdebat og forstærke det fælles ansvar for minoriteter i Odense. Rådet vil være partipolitisk neutralt i dets arbejde. Rådet kan være sparrings- og samarbejdspartner inden for områder, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets virke og for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Forvaltningen indstiller til, at der ikke etableres et råd for etniske minoriteter. Der skyldes en vurdering af rådets mulighed for at virke som talerør for minoriteter og derved at opnå effekt, når rådet er begrænset til beskæftigelses- og socialområdet. Vurderingen bygger på:

- At udsatterådet i forvejen yder sparring til og samarbejde med forvaltningen i forbindelse med spørgsmål og problemstillingen om sociale udsatte i byen - vedrørende sociale- samt beskæftigelsesmæssige spørgsmål. Udsatterådet dækker derfor en del af det område, der også er gældende for et Råd for etniske minoriteter.
- At beskæftigelsesområdet er opbygget omkring princippet om at give borgerne individuelle løsninger og sikre lighed i indsatsen. Det vil være borgernes problemstillinger og behov fremfor etnicitet eller minoritet, der vil være afgørende når indsatser bliver tilrettelagt.
- At forvaltningen har erfaringer fra Odense Mangfoldighedsråd, og at det er vanskeligt at sætte en klar ramme om et sådant råds virke, og at det dermed bliver svært at sigte efter konkrete effekter.
- At Beskæftigelses- og Socialudvalget ved omprioritering til velfærd har besluttet en reduktion i understøttelsen af det politiske og administrative styringsunivers, hvilket rådet falder ind under.

### Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender, at der ikke etableres et "Råd for etniske minoriteter" i Odense Kommune.

### Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

Enhedslisten stemmer imod.

### Sagsfremstilling

I forbindelse med at Integrationsstrategien udgik af forvaltningens strategikort, besluttede udvalget, at forvaltningen skulle undersøge muligheden for at etablere et råd for etniske minoriteter.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at der ikke etableres et råd for etniske minoriteter. Forvaltningen bygger sin vurdering på, at beskæftigelsesområdet er opbygget omkring princippet om at give borgerne individuelle løsninger og sikre lighed i indsatser. Valg og tilrettelæggelse af indsatser til borgerne sker ud fra den enkelte borgers problemstillinger og behov fremfor etnicitet. Derudover er det forvaltningens vurdering, at Odense Kommunes Udsatteråd dækker en del af det område, som et råd for etniske minoriteter ville skulle dække. Herudover viser erfaringer fra Odense Mangfoldighedsråd, at det er vanskeligt at sætte en klar ramme om et sådant råds virke. Mangfoldighedsrådet fungerede i lighed med et muligt "Råd for etniske minoriteter" som en sparringspartner for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i forhold til etniske minoriteters rolle i samfundet. Mangfoldighedsrådet blev erstattet af Integrationsforum Odense. Det var tænkt som et inkluderende netværk, der var åbent for alle. Ligesom med Mangfoldighedsrådet har udfordringen med Integrationsforum Odense været, at det har været vanskeligt at sætte en klar ramme om og retning for arbejdet, og at det dermed har været vanskeligt at konkretisere forventede effekter. Derudover har Beskæftigelses- og Socialudvalget i forbindelse med omprioritering til velfærd besluttet en reduktion i understøttelsen af det politiske og administrative styringsunivers. Reduktionen medfører, at det i endnu højere grad end tidligere er nødvendigt at prioritere hvilke fora i det politiske og administrative styringsunivers, der skal understøttes.

## **Økonomi**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal varetage sekretariatsbetjening af rådet, samt et mindre budget til mødeafholdelser mv. Sekretariatsbetjeningen vil blive varetaget af forvaltningen. Ressourcetrækket er en halv arbejdsdag pr. uge.

Udgifter til mødeafholdelse for Integrationsforum i 2018, og Mangfoldighedsrådet før det, blev finansieret fra budgettet til Mangfoldighed. Mødeudgifter til et nyt råd for etniske minoriteter vil tilsvarende skulle finansieres fra mangfoldighedsbudgettet.

Sekretariatsfunktion og øvrig tid brugt på betjening af rådet, skal ske via prioriteringen inden for den eksisterende budgetramme.

Hvis udvalget følger forvaltningens anbefaling, og rådet ikke etableres, vil der ikke være økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Punkt 5: Indsatser under Den sidste Vollsmoseplan

15.20.00-A00-18-17

### Resume

Som led i gennemførslen af Den sidste Vollsmoseplan, skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte hvilke initiativer, der skal meldes ind som prioritet til Økonomiudvalget i budget 2020.

Økonomiudvalget er koordinerende udvalg i forhold til udviklingen af Vollsmose. Senest den 8/10 2019 anmodes fagudvalgene om at tilkendegive følgende overfor Økonomiudvalget:

- Hvilke indsatser udvalget beslutter at sætte i gang inden for egen ramme i år 1 af transformationen af Vollsmose, det vil sige i budget 2020.
- Hvilke indsatser eller idéer udvalget oversender til Økonomiudvalgets videre behandling. Det kan særligt handle om store indsatser, udvalget ikke selv kan løfte, samt tværgående indsatser.
- Hvilke indsatser udvalget forventer i kommende år.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ad flere omgange godkendt investeringsprojekter, som en vej til at få flere i beskæftigelse uden at belaste Odense Kommunes økonomi. Udvalget har på møde den 3/9 2019 godkendt, at der investeres i de aktivitetsparate ledige i Vollsmose. Herudover præsenterer forvaltningen på dagens møde, parallelt med denne sag, et investeringsprojekt for de jobparate for udvalget. De to investeringsprojekter forelægges politisk i to særskilte sager med afsluttende godkendelse i byrådet (a-sager).

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er allerede tilstede i Vollsmose via fremskudte beskæftigelsesindsatser. I det daglige sker det i et tæt samarbejde med Vollsmose Sekretariatet. Den fremskudte indsats har høj prioritet, og er en forankret del af transformationen i Vollsmose. Den fremskudte indsats har været anvendt de seneste år og udvikles løbende.

I det kommende år skal to investeringsprojekter medvirke til, at ledigheden i Vollsmose falder. Med andre ord: Ved at investere i de ledige i Vollsmose er der skabt et afsæt for beskæftigelsesindsatserne i 2020. Set i det lys lægger forvaltningen op til, at Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter at oversende de to investeringsprojekter til Økonomiudvalgets videre behandling. Forvaltningen lægger ikke op til, at udvalget skal beslutte yderligere igangsættelse af indsatser i 2020 i Vollsmose.

På dagens møde skal udvalget have en indledende drøftelse af indsatser for de kommende år. Når udviklingen af Vollsmose går ind i de kommende faser, vil udvalget igen drøfte og beslutte indsatser.

Ovenstående prioritering er i tråd med direktørgruppens anbefalinger, hvorefter lovbestemte opgaver samt tiltrækning af investorer og beskæftigelse bliver prioriteret i fase 1. I de senere faser kan indsatser, der skaber effekt på længere sigt, meldes ind.

### Effekt

#### Flere kommer i uddannelse og job

Målet med investeringsprojekterne er at få flere i uddannelse og job, samt at flere bliver klar til job. I projektet, som er målrettet de aktivitetsparate, indgår sundhedsindsatser, der understøtter personer med udfordret helbred til at komme i beskæftigelse. Begge investeringsprojekter spiller ind i Odensemålene.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller at udvalget godkender, at følgende indsatser oversendes til Økonomiudvalgets videre behandling: At Beskæftigelses- og Socialudvalget prioriterer de to investeringsprojekter i år 1 af transformationen af Vollsmose, det vil sige Budget 2020.

### Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

Enhedslisten undlader at stemme.

### Sagsfremstilling

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af

Odense. Gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Udviklingen af Vollsmose er en ambitiøs og omfattende opgave, som involverer alle kommunens forvaltninger samt de to boligorganisationer Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab. Herudover skal indgås partnerskab med Dan Mark Ejendomme A/S og eksterne private investorer. De forskellige indsatser vil blive koordineret på tværs, så de understøtter hinanden og skaber synergi.

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte indsatserne i Vollsmose, som meldes ind for 2020 (fase 1). Herudover skal udvalget drøfte relevante indsatser de kommende år (fase 2).

Den strategiske ramme for udviklingen af Vollsmose

Odense Byråds politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan", national lovgivning i forhold til parallelsamfund samt den lovbestemte udviklingsplan udgør den strategiske ramme for udviklingen af Vollsmose. Målsætningerne for udviklingen af Vollsmose er, at:

- Vollsmose har en socioøkonomisk blandet beboersammensætning og ikke længere er på ghettolisten
- Vollsmose er et boligområde med blandet bebyggelse og max. 40 % almene familieboliger
- Daginstitutioner i Odense optager højst 30 % børn fra udsatte boligområder
- Vollsmose er attraktiv for investorer
- Vollsmose er attraktiv for beboere
- Genhusning af beboere fra Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Greb

Der er overordnet set fem greb, der - sammen med opfyldelse af de lovpligtige opgaver - er afgørende for den samlede udvikling af Vollsmose

- Tiltrække investorer
- Beskæftigelse
- Velfærdsmæssigt løft
- Tiltrække og fastholde beboere
- Blandet by

De fem greb supplerer hinanden, men bliver vægtet forskelligt i de forskellige faser af omdannelsen af Vollsmose.

Udviklingen af Vollsmose er opdelt i flere faser og nye indsatser bliver prioriteret årligt

Vollsmose vil blive gennemgribende transformeret over en periode på 10 år. De forskellige indsatser skal iværksættes på det rigtige tidspunkt i forhold til transformationen af Vollsmose. Udviklingen af Vollsmose bliver derfor inddelt i en indledende fase (nyorientering), en mellem fase (omdannelse) og en afsluttende fase (Fremtidens Vollsmose).

I den indledende fase er der behov for indsatser, der hurtigt giver effekt for at skabe fremdrift og synlige resultater. Direktørgruppen anbefaler, at lovbestemte opgaver samt grebene tiltrækning af investorer og beskæftigelse bliver prioriteret i den indledende fase. I de senere faser kan der være større fokus på indsatser, der skaber effekt på længere sigt. De forskellige indsatser vil løbende blive evalueret og tilpasset til de aktuelle behov.

Hvert år vil det i forbindelse med budgetlægningen blive prioriteret, hvilke indsatser der skal sættes i gang. De forskellige indsatser kan strække sig over flere år.

Direktørgruppen anbefaler, at institutionsstruktur i Odense med særlig fokus på Vollsmose, oplæg om skoler, partnerskab med grundejere og eksterne investorer samt igangsættelse af miljøkonsekvensvurdering (VVM) af letbane finansieres af fælles midler i år 1. Og der fremlægges sager vedrørende investeringsprojekterne for henholdsvis aktivitetsparate og jobparate. Endvidere undersøges mulighederne for at give et kompetenceløft til rådgivere, der skal hjælpe PTSD-ramte i beskæftigelse.

Samlet oversigt over indsatser

Forvaltningerne har udarbejdet en samlet oversigt over de indsatser, der er foreslået på nuværende tidspunkt. Alle de foreslåede indsatser er beskrevet i forhold til erfaringer og evidens. Oversigt over de foreslåede indsatser er i bilaget. Direktørgruppens anbefalede prioritering i år 1 for Budget 2020, indgår i bilaget "Overblik over foreslåede indsatser." En uddybende oversigt vil blive lagt på Byrådsitet.

Økonomiudvalget er koordinerende udvalg i forhold til udviklingen af Vollsmose. Senest den 8/10 2019 anmodes fagudvalgene om at tilkendegive følgende overfor Økonomiudvalget:

- Hvilke indsatser udvalget beslutter at sætte i gang inden for egen ramme i år 1 af transformationen af Vollsmose, det vil sige i Budget 2020.
- Hvilke indsatser eller idéer udvalget oversender til Økonomiudvalgets videre behandling. Det kan særligt handle om store indsatser, udvalget ikke selv kan løfte, samt tværgående indsatser.
- Hvilke indsatser udvalget forventer i kommende år.

På baggrund af udvalgenes tilkendegivelser drøfter Økonomiudvalget og byrådet, hvilke muligheder der er for at prioritere yderligere indsatser. Der er særlig opmærksomhed på institutionsstruktur og skoler.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lægger op til at Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter, at de to investeringsprojekter, som er målrettet Vollsmoseborgere prioriteres i Budget 2020. Forvaltningen lægger ikke op til, at udvalget skal beslutte yderligere indmelding af initiativer eller indsatser i Budget 2020.

Nedenfor fremgår de indsatser, som er beskrevet i Den sidste Vollsmoseplan. Der er stor forskel på, hvor langt de enkelte indsatser er kommet i planlægningsfasen for de kommende år. Det er kun "Sund Arbejdskultur for unge" samt "Tiltrækning af erhverv til Vollsmose", der er beskrevet så udførligt, at det indgår i bilaget til denne sag. Under de enkelte indsatser beskrives status ganske kort pr. område i Den sidste Vollsmoseplan.

Udvalget bedes drøfte indsatserne nedenfor samt nye initiativer og indsatser.

#### Vækst, Job og Integration

- Videreudvikling af investeringstankegang i Vollsmose/Iværksættelse af model for uddannelses- og beskæftigelsesindsatsen.

Status: To investeringsprojekter er udarbejdet med særlig fokus på Vollsmose.

- Sund arbejdskultur for unge herunder pejling fra Beskæftigelses- og Socialudvalget om forvaltningen skal iværksætte stor/lille model.

Status: En arbejdsgruppe med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Vollsmose Sekretariatet, har skitseret et forslag til udvidet model med tre ekstra årsværk (1,5 mio. kr. årligt) for at understøtte opgaven med at sikre flere virksomhedspraktikker og fritidsjob for unge i folkeskolen i Vollsmose.

- Tiltrækning af erhverv til Vollsmose.

Status: Der er nedsat en arbejdsgruppe, og der er afholdt workshop den 4/10 2019. Ansvar for opgaven er delt mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen.

#### Genhusning

- Genhusning (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har beskæftigelsesperspektivet).

Status: En tværgående arbejdsgruppe i Odense Kommune, boligforeningerne og Vollsmose Sekretariatet skal sikre en god genhusningsproces.

#### Et sundt Vollsmose

- Sundhedsindsatser for at blive en aktiv del af arbejdsmarkedet.

Status: Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder blandt andet med IPS-indsats. Herudover undersøges muligheden for at give et kompetenceløft til rådgivere, der skal hjælpe PTSD-ramte i beskæftigelse.

Bydækkende strategi til bekæmpelse af negativ social kontrol.

Status: Opgaven er ikke igangsat.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

20190926 Bilag - Direktørgruppens anbefalede prioritering år 1

20190926 Bilag - Overblik over foreslåede indsatser

## Punkt 6: Håndtering af merforbrug

15.00.00-G01-819-19

### Resume

På møderne den 3/9 2019 og den 24/9 2019 drøftede udvalget udfordringerne med merforbruget i forvaltningen. I denne sag skal udvalget nærmere konkret drøfte, hvordan udvalget vil håndtere, det forventede merforbrug i 2019.

De økonomiske udfordringer består særligt af stigende udgifter på det specialiserede socialområde for unge. Samlet set er udgifter på dette område steget med ca. 10 mio. kr. fra 2017 til 2018, og forventes at stige tilsvarende fra 2018 til 2019. Under forvaltningens centrale puljer forventes også et merforbrug i 2019, hvor specielt udgifter til lægeerklæringer og et merforbrug fra regnskab 2018 og 2019 udfordrer økonomien.

Udvalget skal på mødet den 29/10 2019 beslutte, hvordan udvalget vil håndtere merforbruget. Forvaltningen præsenterer på mødet forslag hertil.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter udfordringerne med forvaltningens økonomi og mulige handlinger for at imødekomme udfordringerne.

### Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

#### Årsag og omfang af udfordringerne

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er for 2019 udfordret. Den primære årsag hertil er stigende udgifter til foranstaltninger på det specialiserede socialområde for unge. Stigende mængder og udgifter til foranstaltninger presser økonomien. De samme tendenser ses på landsplan, hvor KL's nøgletal for børn og unge i 2019 bekræfter dette billede.

De strukturelle udfordringer er:

- Udgifter til foranstaltninger på det specialiserede socialområde - 15 mio. kr.
- Lægeerklæringer - 2 mio. kr.
- Afdrag af gæld fra regnskab 2018 og 2019

Udgiftspresset til foranstaltninger på det specialiserede socialområde kan særligt henføres til stigende udgifter til "Opholdssteder for børn og unge", "Plejefamilier" samt "midlertidige botilbud § 107".

En del af disse foranstaltninger er oprettet som efterværn til unge med ophold i andre kommuner.

Når en indsats for unge er iværksat i en anden kommune og denne indsats forsætter ud over det 18. år, overgår sagsbehandlingen til den kommune, hvor den unge har ophold. Den nye kommune får hermed ansvaret for sagsbehandlingen (handlingskommune) mens Odense Kommune fortsat betaler for indsatsen (betalingskommune) frem til den unge bliver 23 år.

Efterværn er et tilbud til unge mellem 18-23 år, der frem til det 18. år har haft en fast kontaktperson eller har været anbragt uden for hjemmet i fx et botilbud eller en plejefamilie. Der er forskellige former for efterværn som fx kontaktpersoner, anbringelser i plejefamilie, botilbud, døgninstitution eller eget værelse.

#### Konkrete forslag til håndtering af merforbruget

Til udvalgsmødet den 29/10 præsenterer forvaltningen konkrete handlingsforslag, der kan imødekomme udfordringerne og bringe budgettet i balance. På mødet præsenteres det økonomiske potentiale under følgende områder:

- Reduktion af jobrådgivere
- Reduktion af ydelsessagsbehandlere
- Reduktion af pris- og lønfremskrivning
- Reduktion af tilskud på det sociale område
- Reduktion af myndighedssagsbehandlere for unge på det specialiserede socialområde
- Genbesøg af områderne for tidligere vedtagne omprioriteringer

Forslagene vil have den konsekvens, at der afskediges medarbejdere i jobcenteret, i ydelsesafdelingen og i myndighedsafsnittet for unge.

En reduktion af tilskud til de sociale tilbud og indsatser vil samlet set have en række negative sociale konsekvenser for gruppen af socialt udsatte borgere. Ligeledes må det forventes, at der vil være en række indirekte beskæftigelsesmæssige konsekvenser for målgruppen.

### **Den videre proces**

I forlængelse af denne sag vil forvaltningen forberede en beslutningssag til udvalgsmødet den 29/10 2019.

Med hensyn til udfordringerne i de kommende år er budgetforliget for 2020 endnu en ubekendt faktor. Når dette ligger fast, vil forvaltningen i højere grad kunne vurdere udfordringens størrelse i de kommende år.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### **Bilag**

Bemærkninger fra områderne vedr. Merforbrug i BSF

# Punkt 7: Drøftelse af fremtidige udvalgsmaal

00.01.00-A00-328-19

## Resume

I løbet af 2019 har Odense Kommune været i gang med at genbesøge kommunens samlede effektmål, også kaldet Odensemål. Odense Byråd forventes at beslutte nye Odensemål i oktober 2019 i forbindelse med Budget 2020.

I denne sag skal udvalget drøfte, om de nye Odensemål giver anledning til, at Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at ændre udvalgsmaalene.

Den samlede ramme for de fremtidige udvalgsmaal vil foruden de nye Odensemål bestå af Odenses bystrategi og FN's verdensmaal.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfter fremtidige udvalgsmaal.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

I løbet af 2019 har Odense Byråd arbejdet med en revidering af kommunens effektmål. Kommunens effektmål omtales også Odensemål.

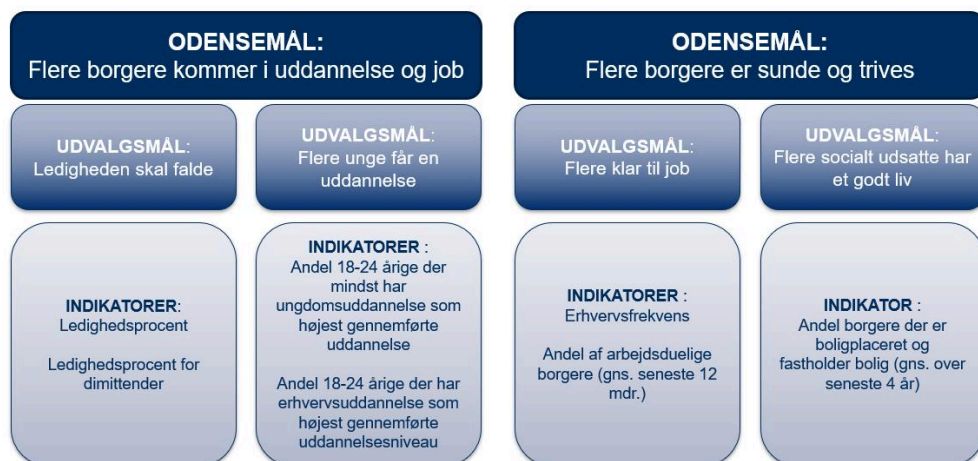
Odense Byråd forventes at træffe beslutning omkring nye Odensemål i forbindelse med Budget 2020 i oktober 2019.

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte, om udvalget i forlængelse af de nye Odensemål ønsker at ændre Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgsmaal.

### Beskæftigelses- og Socialudvalgets nuværende udvalgsmaal

Beskæftigelses- og Socialudvalget har i dag fire udvalgsmaal. De fire udvalgsmaal understøtter de to Odensemål, som relaterer sig til udvalgets arbejde:

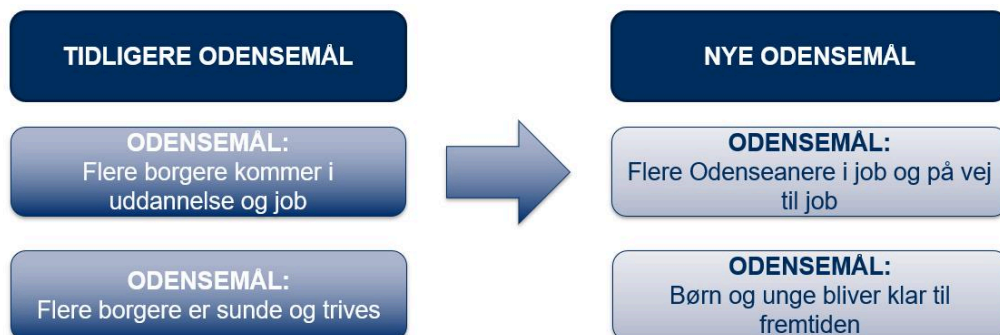
- Odensemål: Flere borgere kommer i uddannelse og job
  - Udvalgsmaal 1: Ledigheden skal falde
  - Udvalgsmaal 2: Flere unge får en uddannelse
- Odensemål: Flere borgere er sunde og trives
  - Udvalgsmaal 3: Flere klar til job
  - Udvalgsmaal 4: Flere socialt udsatte har et godt liv



## De fremtidige Odensemål

Med afsæt i den nye Bystrategi for Odense og FN's verdensmål har Odense Byråd i løbet 2019 genbesøgt kommunens effektmål – Odensemålene. På den baggrund er der udviklet forslag om ti nye Odensemål. Nogle af de ti nye Odensemål er gengangere fra tidligere, mens andre mål er helt nye.

Odensemålene relateret til Beskæftigelses- og Socialudvalgets arbejde ændrer sig med de nye Odensemål. De tidligere Odensemål relateret til udvalget gik på "Flere borgere kommer i uddannelse og job" samt "Flere borgere er sunde og trives". Mens de nye Odensemål lyder "Flere Odenseanere i job og på vej til job" samt "Børn og unge bliver klar til fremtiden".



### Rammen for de fremtidige udvalgsmål

Rammen for Beskæftigelses- og Socialudvalgets fremtidige udvalgsmål består derfor samlet set de nye Odensemål, Odenses bystrategi og FN's verdensmål.

De nye Odensemål kan overføres direkte til udvalgsmål, hvis udvalget ønsker det. Forudsætningen for det er, at indikatorer og ambitionsniveauer ligeledes videreføres.

### Forslag til fremtidige udvalgsmål

I bilaget og nedenfor præsenteres to modeller for fremtidige udvalgsmål. Fælles for alle to modeller er, at de indeholder en vis videreførelse af de eksisterende udvalgsmål.

#### Model 1: Direkte videreførelse af eksisterende udvalgsmål

I denne model videreføres de eksisterende udvalgsmål med tilhørende indikatorer. Der foretages dermed ikke ændringer i udvalgsmålene.



#### Model 2: Videreførelse af eksisterende udvalgsmål med nye indikatorer

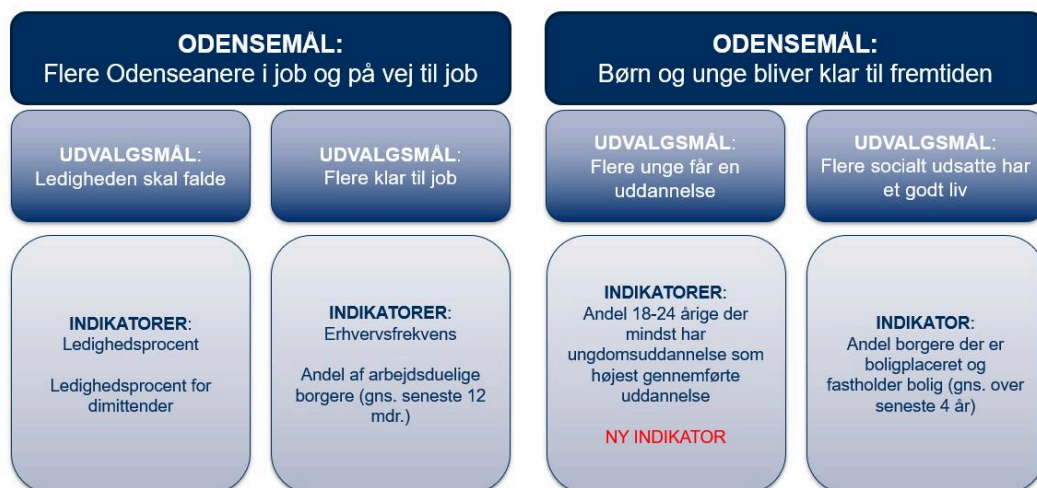
I denne model videreføres de eksisterende udvalgsmål, mens de tilhørende indikatorer ændres. Forslaget om ændring af indikatorer bygger på, at nogle af de nuværende indikatorer indeholder væsentlige ulemper.

Det er særligt indikatoren omkring "Andel 18-24-årige der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveauer". Ulempen her er, at det kan være vanskeligt at nå at påvirke denne andel i løbet af en valgperiode. Med andre ord vil udvalgets initiativer ikke nå at afspejles i valgsmålet, inden valgperioden udløber.

Det skal dog understreges, at det er vanskeligt at finde en indikator på dette område, som ikke indeholder ulemper. Forvaltningen foreslår to mulige alternativer af denne indikator:

1. Ny indikator - antal unge der fuldfører en erhvervsuddannelse

2. Ny indikator - antal / andel af unge der enten har færdiggjort erhvervsuddannelse eller er i gang med en erhvervsuddannelse



### Den videre proces

Efter denne drøftelsessag er der mulighed for, at Beskæftigelses- og Socialudvalget kan drøfte reviderede udvalgsmaal igen på mødet den 29/10 2019.

På udvalgsmødet den 12/11 2019 forventes det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget træffer beslutning om eventuelt reviderede udvalgsmaal.

### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### Bilag

Udkast til fremtidige udvalgsmaal V4

## Punkt 8: Drøftelse af hvad skal det koste at bo i botilbud

00.00.00-A00-63-19

### Resume

Borgere i midlertidige og længerevarende botilbud bliver opkrævet en vis egenbetaling for opholdet. Borgeren skal dog fortsat have et vist økonomisk råderum (minimumrådighedsbeløbet) til personlige fornødenheder, når faste udgifter er betalt. Alle borgere skal som minimum have samme beløb til rådighed uanset deres forskellige indtægter og udgifter. Råderummet har derfor betydning for, hvad den enkelte skal betale for sit ophold i botilbuddet. Kommunen kan kun sikre det ved at regulere opholdstaksten for de borgere, der har lave indtægter og/eller høje udgifter. Borgerne kan aldrig komme til at betale mere end taksten for at bo i botilbuddet.

Det er byrådet, der fastsætter de konkrete rådighedsbeløb for borgere på botilbud.

Ankestyrelsens principafgørelse fra maj 2018 ændrer den hidtidige praksis for, hvordan kommunen skal beregne borgernes egenbetaling for botilbud. Tidligere er beregningen sket med udgangspunkt i den enkeltes indtægtsgrundlag, og de faste udgifter er blevet betalt af deres rådighedsbeløb.

Forvaltningen har ændret praksis, så der nu bliver lavet en individuel vurdering af borgernes rimelige udgifter. Der bliver modregnet flere faste udgifter – og de faste udgifter skal ikke længere betales af rådighedsbeløbet. Den nye praksis betyder, at borgere har et større rådighedsbeløb – end dét beløb som byrådet tidligere har besluttet. Hvis borgerne skal have samme økonomiske råderum som tidligere, vil det kræve, at byrådet sænker minimumrådighedsbeløbet.

Med det udgangspunkt anbefaler forvaltningen, at:

- Borgere skal have (stort set) samme rådighedsbeløb som før praksisændringen
- Rådighedsbeløbet for unge sænkes til et niveau der svarer til ophold i egen bolig – for at undgå fastholdelse i botilbud
- Arbejde målrettet med at motivere unge til at flytte i egen bolig og komme i job eller uddannelse (Housing First).

Forvaltningen fremlægger tre nye rådighedsbeløb, der skal erstatte de tidligere. Beløbsniveauerne er inspireret af de øvrige 6-byer og KL-taksten for tøj og lommepege til anbragte unge over 16 år. De nye rådighedsbeløb har været til høring i henholdsvis Odense Kommunes Handicapråd og Udsatteråd.

Når udvalget har drøftet sagen, vil der blive fremlagt en beslutningssag til henholdsvis udvalget den 12/11 2019 og byrådet den 27/11 2019. Ældre- og Handicapudvalget drøfter tilsvarende sagen den 8/10 2019.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter, hvad det skal koste at bo på midlertidige og længerevarende botilbud.

### Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

#### Tidligere praksis om egenbetaling og minimumrådighedsbeløb i botilbud

Serviceovens § 107 og § 108 beskriver rammerne for borgers ophold i midlertidige og længerevarende botilbud, der bl.a. kan være socialpsykiatriske, rehabiliterende mv. Det er kommunen, der visiterer borgere med nedsat fysiske og/eller psykiske funktionsevner til disse botilbud. Forvaltningen har pt. 30 borgere i botilbud.

#### *Borgerens egenbetaling og minimumrådighedsbeløb*

Der kan blive opkrævet en vis egenbetaling for ophold i botilbud. Borgeren skal dog fortsat have et vist økonomisk råderum (minimumrådighedsbeløbet) til personlige fornødenheder, når faste udgifter er betalt. Det er byrådet, der fastsætter de konkrete rådighedsbeløb for borgere på botilbud.

Borgernes økonomiske råderum kan have betydning for, hvad de skal betale for deres ophold. Borgerne har ofte forskellige forsørgelsesgrundlag, men alle skal som minimum have det samme til rådighed uanset indtægt- og udgiftsgrundlag. Kommunen kan kun sikre dette ved at regulere opholdstaksten for de borgere, der har lave indtægter og/eller høje udgifter. Borgerne kan aldrig komme til at betale mere end taksten for at bo i botilbuddet.

De nuværende minimumrådighedsløb for borgere i midlertidige og længerevarende botilbud har byrådet besluttet den 10/12 2014. Daværende praksis var, at kommunen fastsatte borgerens rådighedsbeløb ud fra den enkeltes indtægtsgrundlag. Derudover skulle borgeren betale sine faste individuelle udgifter ud af deres rådighedsbeløb.

Det nuværende minimumrådighedsbeløb er:

- 3.740 kr. for borgere (som er i arbejde, modtager SU og har et studiejob, er på offentlig forsørgelse med psykiske lidelser som udløser et diagnositillæg eller som modtager alders- eller førtidspension)
- 3.206 kr. for øvrige borgere (f.eks. SU-modtagere uden studiejob eller kontanthjælpsmodtagere)
- 2.137 kr. for borgere som er blevet sanktioneret på kontanthjælp.

Hvis borgeren fravælger kost, eller der ikke er en madordning i botilbuddet, medregner forvaltningen et beløb til kost. Dette beløb bliver lagt oven i borgerens minimumrådighedsbeløb eller lommepengebeløb. Hvis botilbuddet ikke har madordning, er minimumrådighedsbeløbet 1.282 kr. højere. Borgere uden indtægt får et lommepengebeløb, der er fastsat til 38 kr. pr dag.

### **Ankestyrelsens principafgørelse ændrer praksis**

Ankestyrelsens principafgørelse fra den 30/5 2018 beskriver, hvordan kommunen fremadrettet individuelt skal vurdere borgerens udgifter, når prisen for opholdet og borgerens rådighedsbeløb skal fastsættes. Som noget nyt skal der således ske en individuel og faglig vurdering. En faglig vurdering med udgangspunkt i borgerens behov – herunder konkrete indtægter og udgifter.

Forvaltningen har derfor ændret sin administrative praksis og laver nu en individuel vurdering af hver enkelt borger ved fastsættelse af opholdsbetaling. Beregningsmetoden er inspireret af den metode, som byrådet godkendte den 12/12 2018 for borgeres ophold på krisecentre og forsorgshjem. Det betyder, at borgerens løbende udgifter til fx A-kasse, rimelige transportudgifter, telefon og internet, receptpligtig medicin bliver taget med i beregningen – og disse ikke længere skal betales af rådighedsbeløbet. Listen over udgifter er imidlertid ikke udtømmende, hvorfor der skal ske individuel vurdering af, om en udgift indgår.

Den nye beregningsmetode er blevet ændret uden en tilsvarende justering af borgernes rådighedsbeløb. Konsekvensen er, at borgere på botilbud i dag har et højere rådighedsbeløb, end det som byrådet har besluttet. Hvis udvalget ønsker, at rådighedsbeløbet skal være på niveau med tidligere, kræver det, at udvalget nedjusterer minimumrådighedsbeløbene.

### **Fremtidig praksis og nye rådighedsbeløb**

Det er forvaltningens anbefaling, at byrådet sænker minimumrådighedsbeløbene, så borgerne får (stort set) samme rådighedsbeløb som tidligere. Forvaltningen anbefaler dog, at rådighedsbeløbet til unge uden studiejob modsat bliver sænket. Dette sker ud fra et ønske om, at unge i botilbud bliver økonomisk sidestillet med unge i egen bolig, så ingen bliver fastholdt i botilbud af økonomiske årsager. Dette følger forvaltningens fokus på Housing First og målet om hurtigst muligt at flytte i egen bolig og komme i job eller uddannelse.

Forvaltningen har udarbejdet en række forslag til nye minimumrådighedsbeløb. Forslagene er inspireret af KL-taksten for tøj og lommepenge til anbragte unge over 16 år og de øvrige 6-byer. De nye rådighedsbeløb har været til høring i henholdsvis Odense Kommunes Handicapråd og Udsatterråd.

Forslag til nye minimumrådighedsbeløb:

- 2.800 kr. for borgere i job eller er pensionister, senhjerneskedede mv.
- 2.182 kr. for borgere uden job eller studerende med studiejob
- 1.930 kr. for unge uden studiejob

Det gælder fortsat, at hvis borgeren fravælger kost, eller der ikke er madordning i botilbuddet – er minimumrådighedsbeløbet 1.282 kr. højere pr. måned. Lommepengebeløbet er 38 kr. pr. dag.

Når udvalget har drøftet sagen, vil der blive fremlagt en beslutningssag til henholdsvis udvalget den 12/11 2019 og byrådet den 27/11 2019.

## **Økonomi**

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

## **Bilag**

Høringssvar Handicaprådet



## Punkt 9: Drøftelse af hvad skal det koste at bo på et anbringelsessted

00.00.00-A00-63-19

### Resume

Efterværn er et tilbud til unge mellem 18-23 år, der frem til det 18. år har haft en fast kontaktperson eller har været anbragt uden for hjemmet i fx et botilbud eller en plejefamilie.

Unge i efterværn på fx opholdssteder, botilbud og plejefamilier bliver opkrævet en vis egenbetaling for opholdet. Den unge skal dog fortsat have et vist økonomisk råderum (minimumrådighedsbeløb) til personlige fornødenheder, når faste udgifter er betalt. Den unges økonomiske råderum har derfor betydning for, hvad den enkelte skal betale for sit ophold på anbringelsesstedet.

Det er byrådet, der fastsætter minimumrådighedsbeløbet for unge anbragt i efterværn på anbringelsessteder.

Ankestyrelsens principafgørelse fra maj 2018 beskriver, hvordan kommunen skal beregne de unges egenbetaling på anbringelsesstedet. Tidligere er beregningen sket med udgangspunkt i den enkeltes indtægtsgrundlag.

Forvaltningen har ændret praksis, så der nu bliver lavet en individuel vurdering af den unges rimelige udgifter. Derudover bliver flere faste udgifter modregnet, når den unges egenbetaling bliver fastsat.

Hidtil har retningslinjer for lommepenge og kostbeløb for unge anbragt i efterværn været administrativt fastlagte. Det er imidlertid forvaltningens ønske, at disse bliver politisk behandlet sammen med minimumrådighedsbeløbet – tilsvarende retningslinjerne og rådighedsbeløb for borgeres ophold i botilbud (se dagsordenssag 9).

Med det udgangspunkt anbefaler forvaltningen, at:

- Praksis for beregning af de unges egenbetaling følger praksis for borgere i midlertidige og længerevarende botilbud
- Minimumrådighedsbeløbet afspejler niveauet for andre unge mellem 18-23 år
- Unge på SU har fået et højere lommepengebeløb
- Der arbejdes målrettet med at motivere unge til at flytte i egen bolig og komme i job eller uddannelse (Housing First)

Beløbsniveauerne er inspireret af de øvrige 6-byer og KL-taksten for tøj og lommepenge til anbragte unge over 16 år. Det nye rådigheds- og lommepengebeløb har været til høring i henholdsvis Odense Kommunes Handicapråd og Udsatteråd.

Når udvalget har drøftet sagen, vil der blive fremlagt en beslutningssag til henholdsvis udvalget den 12/11 2019 og byrådet den 27/11 2019.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter, hvad det skal koste at bo på et anbringelsessted for unge anbragt i efterværn.

### Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

#### Unge anbragt i efterværn

En kommune kan tilbyde efterværn til udsatte unge i deres overgang til voksentilværelsen. Der er forskellige former for efterværn som fx kontaktpersoner, anbringelser i en plejefamilie, i et botilbud, en døgninstitution eller eget værelse. Efterværn kan ydes som et tilbud, hvis den unge accepterer tilbuddet om støtte. Servicelovens § 76 beskriver rammerne for unge anbragt i efterværn. Forvaltningen har pt. ca. 45 unge anbragt i efterværn.

#### Nuværende praksis for unges egenbetaling i efterværn

Den nuværende praksis for beregning af unges egenbetaling på anbringelsessteder følger Ankestyrelsens principafgørelse fra den 30/5 2018.

Med denne afgørelse bliver kommunerne pålagt at lave en individuel vurdering af hver enkelt ung ved fastsættelse af opholdsbetaling på anbringelsesstedet. Derudover kan flere af den unges løbende udgifter til fx A-kasse, rimelige

transportudgifter, telefon og internet, receptpligtig medicin tages med i beregningen. Listen er imidlertid ikke udtømmende, hvorfor der skal ske en individuel vurdering af, om en udgift indgår.

Praksis for fastsættelse af den unges egenbetaling for ophold på anbringelsessteder følger dermed retningslinjerne og praksis for borgere i botilbud.

### **Fastholdelse af nuværende praksis og rådighedsbeløb**

Det er forvaltningens anbefaling, at den nuværende praksis for beregning af unges egenbetaling på anbringelsessteder bliver fastholdt. På denne måde følger beregning for borgeres egenbetaling på henholdsvis botilbud og anbringelsessteder samme metode.

Forvaltningens forslag til minimumrådigheds- og lommepengebeløb er inspireret af KL-taksten for tøj og lommepenge til anbragte unge over 16 år og de øvrige 6-byer. Beløbene har været til høring i henholdsvis Odense Kommunes Handicapråd og Udsatteråd.

Anbefalinger til minimumrådighedsbeløb og lommepenge:

- 1.930 kr. for unge på anbringelsessteder (rådighedsbeløb)
- 1.930 kr. for unge på en SU-berettiget uddannelse (lommepenge)
- 38 kr. pr. dag for de øvrige unge (lommepenge)

Det gælder fortsat, at hvis den unge fravælger kost, eller der ikke er madordning på anbringelsesstedet – kan rådighedsbeløb eller lommepengebeløb være 1.282 kr. højere pr. måned.

Minimumrådighedsbeløbet er fastlagt ud fra et ønske om, at anbragte unge bliver økonomisk sidestillet med andre unge mellem 18-23 år. Derudover afspejler beløbet den anbefalede sats for unge i midlertidige og længerevarende botilbud (se dagsordenssag 9). Dette følger forvaltningens fokus på Housing First og målet om hurtigst muligt at flytte i egen bolig og komme i job eller uddannelse.

Når udvalget har drøftet sagen, vil der blive fremlagt en beslutningssag til henholdsvis udvalget den 12/11 2019 og byrådet den 27/11 2019.

## **Økonomi**

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

## **Bilag**

Høringssvar Handicaprådet

Høringssvar Udsatterådet

## **Punkt 10: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-G01-2003-16

### **Resume**

#### **Mandagstal**

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2019.

#### **Ledighedstal**

De nyeste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i august 2019 er 4.676 fuldtidspersoner. Det svarer til 4,9 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. De nye tal betyder, at ledighedsprocenten i Odense er faldet fra 5,0 % i juli til 4,9 % i august 2019.

For hele landet er ledighedsprocenten uændret fra juli til august 2019. I hele landet er ledighedsprocenten i august 2019 på 3,8 %.

Odense indtager en 6. plads i ledighedsplaceringen i august 2019. Dvs. Odense har landets 6. højeste ledighedsprocent. I juli 2019 havde Odense ligeledes landets 6. højeste ledighedsprocent.

#### **Indsatser**

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

### **BESLUTNING**

Eftersendes.

# Punkt 11: Økonomisk Status 2019 og Budget 2020

00.30.00-S00-11-19

## Resume

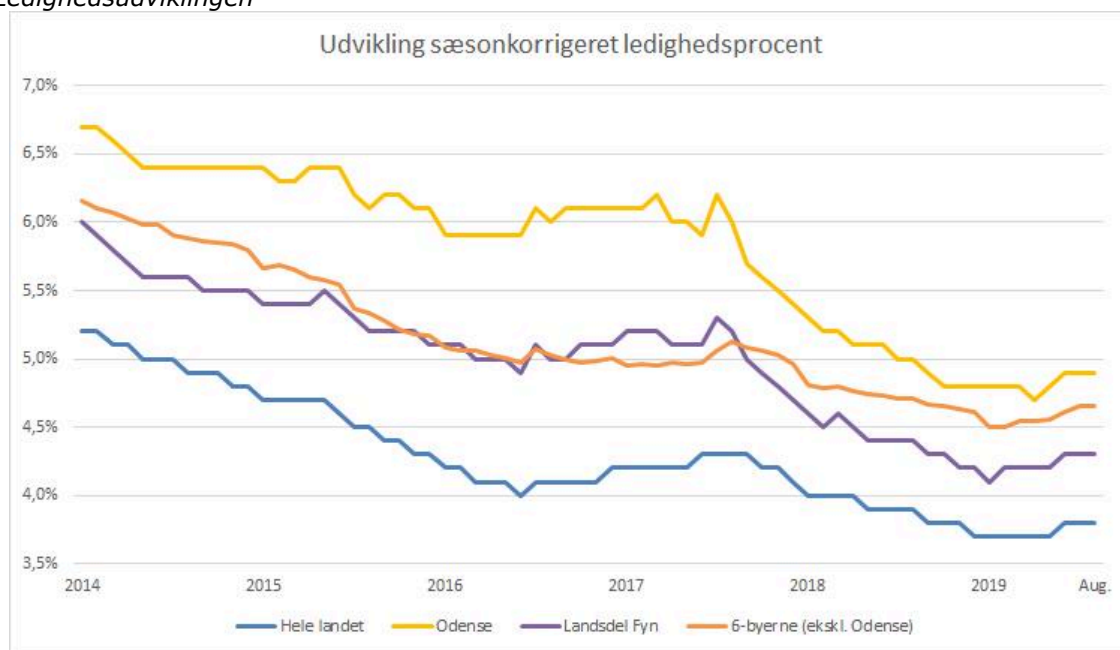
Normalt udarbejder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen hvert år en økonomisk status for forsørgelses- og sikringsydelse. Her giver forvaltningen sin vurdering af årets økonomiske situation indtil nu, ligesom forventningerne til det kommende budgetår beskrives.

I år er kommunernes økonomiske ramme for næste år først kendt i september måned, da økonomiaftalen mellem KL og regeringen om kommunernes økonomi er indgået senere end vanligt på grund af folketingsvalget i juni.

Det betyder, at denne orientering kommer til at ligge tæt på den næste opfølgning på økonomien i 2019 (BSU 29/10 2019). Derfor indeholder orienteringen alene forvaltningens forventninger til økonomien i 2020.

Det er forvaltningens vurdering, at ledighedsudviklingen giver udfordringer for økonomien i 2020. Ledigheden er faldet konstant i Odense Kommune siden 2017, og virkningen af flere investeringsmodeller er som forventet slået igennem. Indtil de seneste måneder hvor ledigheden er steget. I august 2019 er ledigheden 4,9 %. På landsplan er ledigheden 3,8 %.

### Ledighedsudviklingen



### Forventninger til 2020:

En langsigtet positiv udvikling i beskæftigelsen er en forudsætning for en sund økonomi i Odense Kommune, for det er et stort beløb, der hvert år afsættes til forsørgelse af personer uden for arbejdsmarkedet.

Budgettet lyder således hvert år på over 3 mia. kr.

Den væsentligste udvikling i økonomien på de enkelte overførselsområder er, at udgifterne til førtidspension og a-dagpenge forventes at stige i 2020.

De stigende udgifter til førtidspension er landsdækkende og har flere årsager.

Ressourceforløbssager afsluttes i højere grad til førtidspension. Derudover betyder ændringen af folkepensionsalderen fra 1/1 2019, at afgang fra førtidspension bliver mindre i 2019-2022 end sammenlignet med senere år. Endelig forstærkes stigningen i udgifterne af, at nye førtidspensionister kommer på den nye og dyrere ordning, mens antallet af førtidspensionister på de gamle og billigere ordninger falder.

I økonomiaftalen er der taget højde for stigende udgifter til førtidspension. Førtidspension indgår i de budgetgaranterede områder, hvor forvaltningens udgiftsskøn for 2020 ligger tæt på KL's forventning.

Reservationspuljen for de budgetgaranterede områder forventes – med den nuværende viden – at ende med et mindre underskud på 10,6 mio. kr. i 2020.

## Opgørelse af reservationspuljer – Budget 2020

I 1.000 kr.	Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler	Beskæftigelses-tilskud	Reservationspuljerne samlet set
Udmeldt økonomi, september 2019	3.019.533	326.269	3.345.802
+ Realiseret gevinst for 2018 for investeringsprojekter	409		409
- Investeringer og omflytninger i 2020	22.417	2.702	25.119
Korrigeret KL-udmelding	2.997.525	323.568	3.321.092
Vurdering ved Økonomisk Status 2019	3.008.123	475.771	3.483.894
<b>= Pulje ved Økonomisk Status 2019</b>	<b>-10.598</b>	<b>-152.203</b>	<b>-162.802</b>
Midtvejsregulering (sommer 2020)			0
Efterregulering (sommer 2021)			0
<b>Forventet pulje 2020</b>	<b>-10.598</b>	<b>-152.203</b>	<b>-162.802</b>

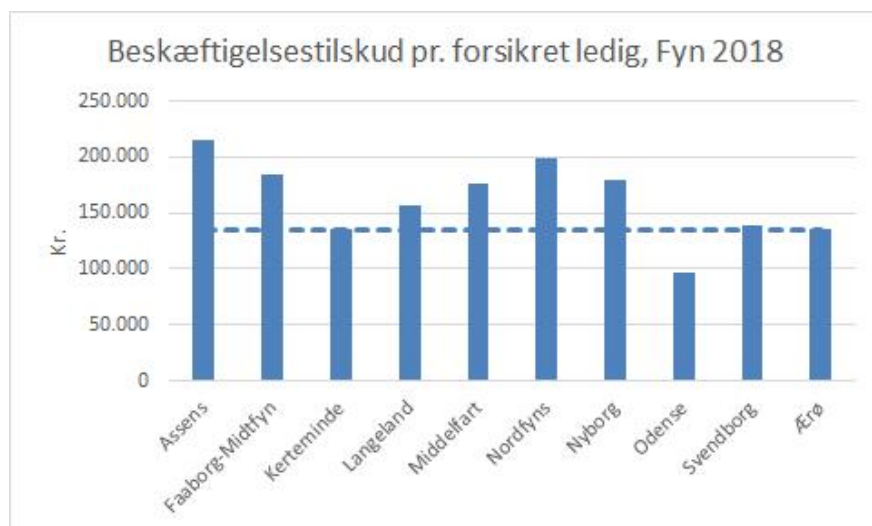
Situationen er en anden for finansieringen af a-dagpengene.

Tildelingen af beskæftigelsestilskuddet matcher ikke Odenses udgifter til forsikrede ledige. Tilskuddet falder fra 2019 til 2020, mens udgifterne forventes at stige fra 2019 til 2020.

Reservationspuljen for de budgetgaranterede områder forventes – med den nuværende viden – at ende med et underskud på 152,2 mio. kr. i 2020.

De stigende udgifter til forsikrede ledige skyldes især et stigende antal dimittender. Antallet har været kraftigt stigende henover sommeren, og det er dén stigning, der ses i ledighedstallene. Det antages, at den store stigning hænger sammen med, at fremdriftsreformen tilskynder studerende til at afslutte studierne på normeret tid, så det sker i juni og juli. Samtidig må et stigende optag på studierne i 2014-15 forventes at udfordre dimittendledigheden i 2020.

Den væsentligste årsag til den udfordrede økonomi til forsikrede ledige ligger i den måde, det statslige tilskud til a-dagpengene fordeles på. Tilskuddet rammer meget skævt i tildelingen pr. ledig i landet. Nogle kommuner modtager 3-4 gange så meget pr. ledig som andre. Også på Fyn er der stor forskel på tilskuddet pr. ledig. Kommunerne burde modtage ca. 135.000 kr. pr. dagpengemodtager (inkl. aktivering) i 2018. Odense modtog ca. 97.000 kr.



De væsentligste årsager til skævhederne og den stigende skævhed mellem landets kommuner er:

- *Tilskuddet er ramt af tilfældige konjunkturudsving:*

At beskæftigelsestilskuddet tager udgangspunkt i ledigheden i et enkelt, tilfældigt år - 2010. Et år, som ovenikøbet var kraftigt påvirket af finanskrisen, som på det tidspunkt havde ramt kommunerne meget forskelligt. Forskelligheden var stor både på landsplan, men også inden for de enkelte landsdele, hvor 'centerbyen/centerbyerne' som Odense typisk havde en lavere ledighedsandel end i en mere normal konjunkturcyklus.

- *Tilskuddet lægger en strafafgift på vækst:*

At beskæftigelsestilskuddet ikke tager højde for befolkningsudviklingen. Når beskæftigelsestilskuddet reguleres på baggrund af antal ledige og ikke andelen af ledige, bliver det alt andet betydeligt sværere for en kommune som Odense med befolkningstilvækst og mange dimittender at få samme relative ledighedsudvikling som de kommuner, der oplever befolkningstilbagegang.

Modellen rammer Odense således hårdt af flere årsager:

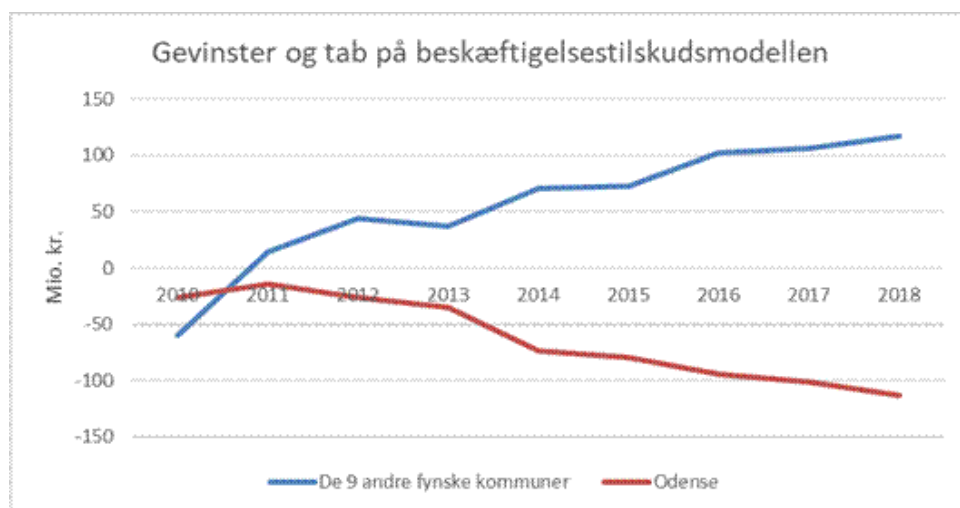
Odense har haft en dårligere udvikling i arbejdsløsheden end de øvrige kommuner i landsdelen. Det kan dels skyldes, at Odense med mange offentlige arbejdspladser blev mindre hårdt ramt af finanskrisen, og derfor havde en relativt lavere arbejdsløshed i 2010, der som nævnt er udgangspunktet for beregning af beskæftigelsestilskuddet.

Dernæst er det ikke lykkedes at reducere antallet af ledige. Det skyldes bl.a. mange studerende og en høj dimittendledighed. Mange studerende bliver boende i byen, indtil de finder et job. Dimittenderne melder sig ledige i to klumper i juli og januar på grund af fremdriftsreformen, og det gør det sværere at få dem hurtigt i job.

Endeligt har Odense et stigende befolkningstal. Det betyder, at selv når ledighedsprocenten falder, bliver det opvejet af et stigende antal ledige.

Skævheden i modellen er eskaleret siden 2010, og de store byer har haft betydelige tab på modellen. Fra 2010-2018 har Odense tabt 564 mio. kr. på tilskudsmodellen – 113 mio. kr. alene i 2018.

Da der i modellen er fuld finansiering indenfor landsdelen Fyn mellem tilskud og regnskab, betyder det, at de andre fynske kommuner har vundet på modellen, som det også ses af forskellen i tilskud pr. ledig.



Skævhederne på beskæftigelsestilskuddet påvirker den service, som Odense Kommune har mulighed for at levere til borgerne. Mere og mere, år for år.

## **Punkt 12: Aktuelle sager**

15.00.00-G01-736-18

### **Resume**

Mundtlig orientering:

# **Punkt 13: Forslag fra byrådsgruppe A om styrket indsats for screening af PTSD (udsat fra mødet den 24/9 2019)**

00.01.00-A00-93-19

## **Initiativretsforslag**

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender Cæcilie Crawley og byrådsgruppe A følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 24/9 2019:

Fyens Stiftstidende bragte i februar 2019 en artikelserie om posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD) blandt beboerne i Vollsmose. Baggrunden for artiklerne var bogen "Kampen om Vollsmose".

Forfatterne fremhæver i "Kampen om Vollsmose", udgivet den 25/1 2019, at posttraumatisk stressforstyrrelse har været en blind plet i de sociale myndigheders strategier. Problemet i Odense Kommune har, ifølge forfatterne været, at svage, påvirkede familier har haft 20-47 professionelle kontaktpersoner, de skulle forholde sig til. Forfatterne argumenterer for, at der på kommunalt plan, med fordel, kan blive etableret en særlig helhedsorienteret indsats for traumatiserende familier

Mellem 2013-2016 havde flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, en lovpligtig ret til at få en generel helbredsundersøgelse/screening. Ordningen blev i 2016 gjort valgfri for kommunerne og var dermed ikke længere en ret borgeren havde. Efter afskaffelsen af den lovpligtige screening i 2016 er praksis i Odense Kommune, at flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge, kun bliver tilbudt helbredstjek, efter en konkret individuel vurdering. Hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skønner det nødvendigt, bliver borgeren henvist til behandling ved Afdeling for Traume- og Torturoverlevende eller udredning på indvandremedicinsk klinik via egen læge.

Lederen af indvandrermedicinsk klinik, Morten Sodemann og afdeling for Traume- og Torturoverlevende vurderer, at forvaltningen kan styrke indsatsen for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med posttraumatisk stressforstyrrelse, ved igen at indføre en ret til helbredsscreening.

Indvandrer Medicinsk Klinik tilkendegiver, at helbredsscreeningen medvirkede til at opspore flere borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse. Det er Indvandrer Medicinsk kliniks oplevelse, at siden forvaltningen afskaffede helbredsscreeningen, er der en stor andel af borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse, som ikke bliver opdaget.

Byrådsgruppe A stiller derfor forslag om, at Odense Kommune styrker indsatsen for at opspore posttraumatisk stressforstyrrelse blandt nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Det sker ved at genindføre retten til helbredsscreening for alle nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Helbredsscreeningen vil både afdække posttraumatisk stressforstyrrelse og at andre sygdomme bliver opdaget. Odense Kommune modtager ikke særlig mange flygtninge og udgiften hertil vil derfor være begrænset. Byrådsgruppe A foreslår også at etablere en koordinator på området. Koordinatoren er en vidensperson med særligt kendskab til området, som kan rådføres ved spørgsmål, råd og sparring både ved eksterne og interne henvendelser.

## **Indstilling fra forslagsstiller**

Byrådsgruppe A indstiller, at forvaltningen undersøger muligheden for at genindføre retten til helbredsscreening for alle nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge samt muligheden for at indføre en koordinator på området.

## **Forvaltningens belysning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget er tidligere blevet orienteret om Odense Kommunes praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD). Senest blev udvalget orienteret på mødet 20/9 2019 om de initiativer som forvaltningen har iværksat siden udvalget blev orienteret første gang 26/3 2019.

Der har i forlængelse af udvalgsbehandlingen været arbejdet videre med konkrete initiativer i forhold til yderligere at styrke forvaltningens indsats for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse herunder etableringen af kommunikation mellem forvaltningen og Afdeling for Traume- og Torturoverlevende, hvor der løbende arrangeres møder for at indlede et tættere samarbejde.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen fremlægge en sag for udvalget inden årets udgang.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bedes udarbejde en ny sag i forhold til de to medarbejdere, der i dag arbejder med indgangen for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), også er koordinører, samt en beslutning af at der udarbejdes lægeundersøgelser for alle nye flygtninge. Sammen med øvrige tiltag fra sundhedsudvalget at danne den samlede indsats (disse parkeres under sundhedsudvalget).