

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 18-05-2022

Mødedato Onsdag d. 18. maj 2022 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi. Kommuneplantillæg nr. 35 og lokalplan nr.	4
Ny revideret vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde.....	9
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro.....	11
Udpegning af ny stedfortræder til Skatteankenævn Østfyn.....	15
Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner.....	16
Frigivelse af midler til etablering af borgerklimaråd.....	20
Lukket: Øremærket særbevilling til Erhvervshus Fyn / Odense Robotics	23
E-sag: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Intern CO2-pris i Odense Kommune.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 18. maj 2022.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi. Kommuneplantillæg nr. 35 og lokalplan nr. 0-1021 samt tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-12-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsmødet den 19. januar 2021, at fremlægge forslag til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi i otte ugers offentlig høring - og på udvalgsmødet den 7. december 2021, at fremlægge forslag til tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021, for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi, og forslag til kommuneplantillæg nr. 35, bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune, i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har nu alle været i offentlig høring.

Forslag til lokalplan nr. 0-1021, for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi, har været i offentlig høring i perioden den 20. januar 2021 til den 18. marts 2021.

Forslag til tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi og forslag til kommuneplantillæg nr. 35, bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune, har været i offentlig høring i perioden den 13. december 2021 til den 8. februar 2022.

Der er indkommet i alt 10 høringssvar til de to høringer. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplan nr. 0-1021 samt kommuneplantillæg nr. 35. Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 foreslås vedtaget uden ændringer.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Baggrund for bygningernes bevaringsværdi.
- Vedligehold.
- Bygningsændringer.
- Opretholdelse af eksisterende erhverv/drift.
- Lokalplanens bestemmelser.
- Effekt på værdien af ejendommene.
- Privat ejendomsret.
- Tilstand.
- Nærhed til eksisterende og planlagt gasledning.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Lokalplanerne sikrer de eksisterende kvaliteter i Odenses fritliggende gårde og landbrugsbygninger og sætter rammerne for, hvordan ny bebyggelse kan fastholde denne kvalitet.

Beskyttelsen af de bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger betyder, at lokalområder på landet bevarer nogle vigtige spor fra deres historie, hvilket i sig selv er en kvalitet for et sted.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt uden ændringer.
4. Kommuneplantillæg nr. 35 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan nr. 0-1021

Formålet med lokalplanen er at sikre kulturarven for de bevaringsværdige gårdanlæg omfattet af planen. Heri ligger et delformål om at forenkle den omfattende proces, når kommunen ønsker at forhindre en nedrivning af disse gårdanlæg. Ved at komme ansøgninger om nedrivning i forkøbet med en bevarende lokalplan, er det ikke længere et spørgsmål om at nedlægge forbud mod nedrivning af en bygning, men derimod at give tilladelse til nedrivning i de tilfælde, hvor kommunen finder det hensigtsmæssigt.

Lokalplanen fastsætter derudover nogle overordnede rammer for bygningsændringer, så de omfattede gårdanlæg fastholder deres høje bevaringsværdi. I de tilfælde, hvor bygherre ønsker at bygge i sammenhæng med de bevaringsværdige gårdanlæg, fastlægger lokalplanen også bestemmelser for, hvordan dette kan ske under hensyntagen til gårdanlæggene.

Lokalplanen inkluderer gårdanlæg med bygninger med bevaringsværdi 3 (høj bevaringsværdi) eller derover samt gårde med bygninger med bevaringsværdi 4 (mellem bevaringsværdi) eller derover, der samtidig er beliggende i et kulturmiljø. Lokalplanen udpeger også nogle længer som bevaringsværdige, der ellers ikke har en høj bevaringsværdi. Disse længer udpeges, fordi de bidrager til helhedsindtrykket i et gårdanlæg med andre bygninger, der allerede er udpeget som bevaringsværdige. Alle de udpegede bygninger fremgår af lokalplanens kortbilag.

Lokalplanen er udarbejdet som en bevarende lokalplan. For lokalplaner gælder, at der jævnfør planlovens § 15 stk. 2 nr. 18, kan optages bestemmelse om: "Bevaring af eksisterende bebyggelse, således at bebyggelsen kun med tilladelse fra kommunalbestyrelsen må nedrives, ombygges eller på anden måde ændres, ". En bevarende bestemmelse skal, jævnfør nr. 18, udformes således, at nedrivning, ombygning eller ændring kun kan foretages med tilladelse fra kommunalbestyrelsen (byrådet). I Odense Kommune ligger kompetencen til tilladelse af nedrivning, ombygning eller ændring af bevaringsværdig bebyggelse i praksis dog ved By- og Kulturudvalget, jævnfør kompetencefordelingsplanen.

Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021

På møde den 2. marts 2021 besluttede By- og Kulturudvalget at nedlægge forbud efter planlovens § 14 mod at nedrive den bevaringsværdige bebyggelse på Tvingvej 63.

Udvalget tilkendegav, at gården bør omfattes af lokalplan nr. 0-1021, som på daværende tidspunkt var i offentlig høring.

Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi er udarbejdet for at sikre bevaring af den eksisterende gård på Tvingvej 63.

Lokalplantillægget sikrer herudover, at ny bebyggelse, ombygninger og tilbygninger tager hensyn til de to eksisterende bevaringsværdige bygninger, hvad angår arkitektur, materialer, skala og udformning.

Lokalplanen er udarbejdet som en bevarende lokalplan. Der gælder derfor samme krav til lokalplanen som beskrevet ovenfor, jævnfør planlovens § 15 stk. 2 nr. 18.

Kommuneplantillæg nr. 35

Lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi og tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020-2032 i forhold til kommuneplanens rammeområder. Derfor udarbejdes kommuneplantillæg nr. 35, der opretter ny kommuneplanramme og tilføjer nye bestemmelser til eksisterende rammer, der i dag ikke understøtter lokalplanen tilstrækkeligt.

Dette er en juridisk forudsætning for, at lokalplan nr. 0-1021 og tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 kan vedtages endeligt.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Ønsker om, at ejendomme udgår af lokalplanen.
- At lokalplanen droppes.
- Baggrund for bygningernes bevaringsværdi.
- Vedligehold.
- Bygningsændringer.

- Opretholdelse af eksisterende erhverv/drift.
- Lokalplanens bestemmelser.
- Effekt på værdien af ejendommene.
- Privat ejendomsret.
- Tilstand.
- Nærhed til eksisterende og planlagt gasledning.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne hørings svar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne hørings svar bør give anledning til ændringer i lokalplan nr. 0-1021 samt ændringer i kommuneplantillæg nr. 35.

Forvaltningen foreslår, at tillæg 1 til lokalplan 0-1021 vedtages endeligt uden ændringer.

Lokalplan nr. 0-1021

Forvaltningen foreslår ændringer i lokalplan nr. 0-1021, som efter forvaltningens vurdering adresserer nogle af de forhold, der er blevet påpeget i hørings svarene.

I flere hørings svar bemærkes det, at bestemmelserne for bevaringsværdige bygninger kan give udfordringer i forhold til at opretholde eksisterende erhverv og drift på ejendommen. For at imødegå den problematik ændres punktet om bevaringsværdige bygninger, så der differentieres imellem beboelsesbygninger og øvrige bygninger. Det betyder, at der for øvrige bygninger stilles færre krav til materialer end for beboelsesbygninger, ligesom der muliggøres ændringer af facaden, eksempelvis at der tillades nye murhuller til porte, døre og vinduer. Der gives desuden mulighed for, at der i beboelseshuse kan etableres terrassedør, såfremt de ikke har det i dag.

En ejendom, hvis bygninger efter nærmere besigtigelse/vurdering er i for dårlig stand til at bevare, foreslås helt at udgå af lokalplanen. Ejeren har indsendt hørings svar i forbindelse med høring af kommuneplantillægget. Ejer ønsker ikke at være omfattet af hverken kommuneplantillæg eller lokalplan og ønsker, at ejendommen kan nedrives. Forvaltningen har besigtiget ejendommen, og vurderer samlet set, at ejendommen er i for dårlig stand til, at det giver mening at stille krav om bevaring.

Herudover udgår endnu en ejendom af lokalplan nr. 0-1021, som har fået nedrivningstilladelse efter, at § 14 forbuddet mod nedrivning ikke blev fulgt op af en lokalplan, der hindrede dette inden for et år. Det skyldes, at By- og Kulturudvalget traf beslutning om ikke at vedtage lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune, hvor ejendommen også var omfattet. Da der ikke kan nedlægges § 14 forbud for det samme forhold (nedrivning), kunne nedrivningen af ejendommen ikke nægtes.

I forslaget til lokalplanen udgør lokalplangrænsen hele matriklen/matrikler inden for hvilke, der er bevaringsværdige bygninger. Forvaltningen har vurderet, at lokalplanområdet alene bør omfatte det nære område omkring de bevaringsværdige bygninger. På den måde udtages arealer uden betydning for bevaring af bygningerne og deres nærmiljø. Forvaltningen vurderer, at lokalplangrænsen bør følge ejendommens haver/nærmiljø, og at dette ikke har nogen indflydelse på lokalplanens formål.

Konkret foreslår By- og Kulturforvaltningen følgende ændringer i lokalplan nr. 0-1021:

Ejendommene Troelsevej 165 og Kirkevej 50 udgår af lokalplanen.

Lokalplanens afgrænsning reduceres, så lokalplanen alene omfatter det nære område omkring de bevaringsværdige bygninger - svarende til udbredelsen af haverne.

Lokalplanens punkt 7 ændres til:

Bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse

7.3 Facader

For bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse gælder det, at karakteristiske detaljer på facaden skal bevares i deres oprindelige udformning, eksempelvis udskåret træværk, pudsede detaljer eller murværksdetaljer.

Facadematerialet skal fastholdes. Reparationer, udskiftninger og ændringer skal foretages i overensstemmelse med det oprindelige udtryk, så der opnås en god helhedsvirkning.

Facader, der fremstår i bindingsværk, skal bevares som sådan. Reparationer af træværk og tavl skal ske i overensstemmelse med det oprindelige udtryk.

Bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse med blank mur skal fastholdes som sådan, og må derfor ikke pudses, kalkes, males eller på anden måde overfladebehandles.

Overfladebehandlinger herunder puds og maling skal fremstå i farver fra den klassiske jordfarveskala.

Facader på bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse må ikke beklædes.

7.4 Tage

Stuehuse og beboelseshuse med stråtag skal fastholdes med stråtag. Efter en konkret vurdering kan byrådet tillade, at der omlægges til et andet tagmateriale, hvis bebyggelsens bevaringsværdi fortsat opretholdes.

Ved udskiftning af tag i øvrigt skal taget udføres med samme hældning og tagform som den oprindelige. Tagmaterialet skal være stråtag, tegltag, betontagsten, skifer eller fibercementskifer. Taget må ikke udføres med blanke materialer (maksimalt glanstal 10).

7.5 Vinduer og døre

Vinduer skal udføres som traditionelle, sidehængte vinduer i træ, eksempelvis dannebrogsvinduer, sprossede vinduer med mere.

Historiske vinduer med kitfals og enkeltglas skal så vidt muligt bevares.

Der må ikke etableres større vinduespartier end de eksisterende, og der må ikke etableres nye murhuller til vinduer. Byrådet kan efter en konkret vurdering tillade nye murhuller til vinduer, hvis facaden opnår en god helhedsvirkning.

Der må etableres maksimalt ét murhul til terrassedør, såfremt bygningen ikke har det i forvejen.

Døre skal udføres i træ. Terrassedøre kan dog udføres i en kombination af træ og glas.

Kviste og tagvinduer skal proportioneres i harmoni med tagfladen og med bygningen i øvrigt og må ikke virke dominerende.

7.6 Altaner

Der må ikke opsættes eller indbygges altaner på bevaringsværdige bygninger. Dette gælder også tagaltaner.

7.7 Skorstene

Eksisterende skorstenspiber skal bevares med deres oprindelige udtryk i detaljering og overfladebehandling.

Nye skorstenspiber på bevaringsværdige bygninger skal udføres i tegl eller pudset murværk, have sokkelbase, skaft og gesims samt placeres i tagryggen.

Lader, staldbygninger og lignende

7.8 Facader

For bevaringsværdige lader, staldbygninger og lignende gælder det, at karakteristiske detaljer på facaden så vidt muligt skal bevares i deres oprindelige udformning eksempelvis udskåret træværk, pudsede detaljer eller murværksdetaljer.

Facadematerialet skal så vidt muligt fastholdes. Facader skal fremstå i bindingsværk, i blank, malet eller pudset murværk eller i træ.

7.9 Tage

Ved udskiftning af tag skal taget udføres med samme hældning og tagform som det oprindelige. Tagmaterialet skal være stråtag, tegltag, betontagsten, skifer, fibercementskifer eller metalplader. Taget må ikke udføres med blanke materialer (maksimalt glanstal 10).

7.10 Vinduer, døre og porte

Vinduer skal fremstå med rammer, karme og sprosser i træ eller jern.

Historiske vinduer med eksempelvis kitfals og enkeltglas skal så vidt muligt bevares.

Der må etableres nye murhuller til vinduer, døre og porte. Vinduer, døre og porte må ikke virke dominerende.

Døre skal fremstå i træ. Porte skal fremstå i træ eller metal.

Kviste og tagvinduer skal proportioneres i harmoni med tagfladen og med bygningen i øvrigt og må ikke virke dominerende.

7.11 Altaner

Der må ikke opsættes eller indbygges altaner på bevaringsværdige bygninger. Dette gælder også tagaltaner.

Kommuneplantillæg nr. 35

Forvaltningen vurderer, at indholdet af kommuneplantillæg nr. 35 bør ændres.

Konkret foreslår forvaltningen, at ny kommuneplanramme 50.L.100 reduceres i omfang, så den ikke længere omfatter ejendommen beliggende Troelsevej 165. Det skyldes, at ejendommens bygninger efter en besigtigelse på stedet vurderes i så dårlig stand, at det ikke er rimeligt at stille krav om bevaring. Ejendommen omfattes derfor heller ikke af lokalplan nr. 0-1021.

Herudover tilføjes afsnit til kommuneplantillæggets redegørelse om Odense Å, der er udpeget til Natura 2000-område. Det vil fremgå af redegørelsen, at kommuneplantillægget ikke vil påvirke udpegningsgrundlaget for Odense Å som Natura-2000 område, da tillægget til kommuneplanen vurderes at opretholde status quo for området.

Lovgrundlag

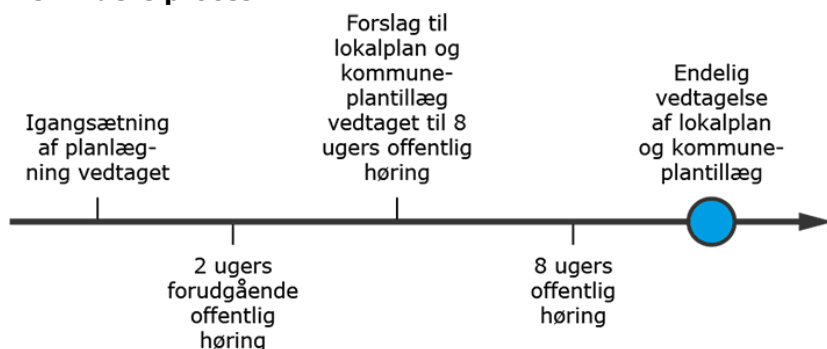
- Lokalplanen og lokalplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Kommuneplantillæg nr. 35 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne ikke vedtages, hvorved der vil skulle udarbejdes bevarende lokalplan for hver enkelt af de ejendomme, der er omfattet af planerne, såfremt der ansøges om nedrivning, som ikke ønskes imødekommet.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog_0_1021_Bevaringsværdige_gårde og landbrugsbygninger

Kommuneplantillæg nr. 35

Tillæg 1_Lokalplan nr_0-1021 til endelig vedtagelse

Lokalplan nr_0-1021 til endelig vedtagelse

Punkt 3: Ny revideret vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde

04.31.10-P24-1-17

Resume

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet en ny revideret vedtægt for drift af Odense Kommunes Kirkegårde.

Den reviderede vedtægt erstatter den gældende vedtægt fra 2011.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at den reviderede vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde træder i kraft med virkning pr. 1. juni 2022.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Den gældende vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde er senest revideret i 2011. Der er derfor behov for en gennemgang og revidering af vedtægten for at sikre, at vedtægten lever op til gældende lovgivning for området, og at vedtægten fremstår forståelig.

Den reviderede vedtægt er udarbejdet af By- og Kulturforvaltningen efter Kirkeministeriets vejledning, og indeholder følgende emner:

- Kirkegårdenes bestyrelsesforhold
- Begravelse og urnenedsættelse
- Kirkegårdskapellet
- Krematorium
- Kiste- og urneflytning
- Gravsteder
- Gravstedernes indhegning
- Bestemmelser vedrørende de enkelte afdelinger
- Fredningstider
- Erhvervelse af gravsted
- Fornyelse af gravsted
- Afståelse
- Gravstedernes vedligeholdelse
- Takster
- Ordensbestemmelser

Konkret er følgende ændringer foreslået gennemført:

- § 10: Der er indført regler for sikring af gravminder (gravsten og monumenter) for, at gravminder på gravstedet ikke udgør en fare for hverken ansatte eller besøgende. For alle gravminder gælder, at fundamentet skal udføres så forsvarligt, at der ikke kan opstå fare ved at gravesætte i et tilstødende gravsted. Forfalder et gravminde efter Kirkegårdsbestyrelsens skøn, kontaktes gravstedsejer med en opfordring til at foretage istandsættelse.
- § 25. Indehaveren af brugsretten til et gravsted har pligt til at drage omsorg for gravstedets sømmelige vedligeholdelse i enhver henseende, således at det til enhver tid er i velplejet stand og fri for ukrudt.

- Stk. 2. Opfyldes pligten til at holde gravstedet i sømmelig stand ikke, kontakter Kirkegårdsbestyrelsen gravstedsindehaveren om at få bragt forholdet i orden inden 3 uger. Er forholdene stadig ikke bragt i orden efter fristens udløb, modtager gravstedsejer en påmindelse med en frist på yderligere 3 uger.
- Af påmindelsen fremgår endvidere, at Kirkegårdsbestyrelsen mod betaling kan overtage vedligeholdelsen af gravstedet, og at gravstedsindehaveren skal kontakte Kirkegårdsbestyrelsen inden fristens udløb, hvis der ønskes indgået en aftale med Kirkegårdsbestyrelsen om vedligeholdelse.
- Stk. 3. Efterkommes Kirkegårdsbestyrelsens påmindelse om den manglende renholdelse ikke, udføres arbejdet for gravstedsejers regning.
- Stk. 4. Kirkegårdsbestyrelsen kan endvidere lade gravstedet sløjfe og udlægge i græs eller grus for resten af den periode, som den er erhvervet for, hvis:
 - a) Gravstedet konstateres forsømt tre på hinanden følgende gange, eller
 - b) Brugsretsindehaveren ikke tager Kirkegårdsbestyrelsens opfordring om pleje af gravstedet til efterretning, og holder gravstedet i velplejet og sømmelig stand, eller
 - c) Brugsretsindehaveren ikke betaler for den af Kirkegårdsbestyrelsen udførte renholdelse af gravstedet efter, det er konstateret forsømt, eller
 - d) Brugsretsindehaveren ikke lader gravstedet anlægge i henhold til de gældende bestemmelser for gravstedet.

Gravminder vil blive opbevaret indtil brugsperioden udløber. Ovenstående vil kunne ske i henhold til bekendtgørelses af lov nr. 268 om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde, § 17, stk. 2.

Vedtægten vurderes ikke at give anledning til større reaktion fra brugerne, og den har desuden været forelagt Fyns Stift og Kirkeministeriet, som begge har godkendt vedtægten.

Vedtægten er vedlagt som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Vedtægt Odense Kommunes Kirkegårde godkendt af Kirkeministeriet februar 2022

Punkt 4: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro

00.16.00-P27-39-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro er følgende:

- Modernisering: 14,1 mio. kr.
- Vedligehold: 12,1 mio. kr.
- Lokal aftale: 9,0 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Risingskolen blandt andet opgradering af flere faglokaler og ændret udnyttelse af gangarealer til inspirerende lærings- og grupperum, renovering af skolens toiletter og en opgradering af udeområderne.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Risingkvarteret & Østerbro vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Risingkvarteret & Østerbro" på 23,1 mio. kr. fordelt med 5,7 mio. kr. i 2022 og 17,4 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 12. maj 2022:

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger.

Beslutning fra By- og Kulturudvalget, 18. maj 2022:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning fra Børn- og Ungeudvalget, 16. maj 2022:

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Risingkvarteret & Østerbro er den anden af i alt 12 lokale aftaler, der forventes indgået under Velfærdens Fundament i 2022.

Inddragelse af lokalområdet

Den 3. februar 2022 blev der afholdt et digitalt møde for de lokale interessenter (foreninger, klubber mv.) i Risingkvarteret & Østerbro, og den 7. marts 2022 blev der afholdt et digitalt borgermøde. På begge møder var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Risingkvarteret & Østerbro som lokalområde. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden 3. februar til 20. februar 2022. 10 % af borgerne i Risingkvarteret & Østerbro har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Risingkvarteret & Østerbro, som består af repræsentanter for skolen, samt foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Et sammenhængende kvarter for Risingkvarteret & Østerbro
- Natur og sociale mødesteder
- Tryk trafik

Aftalen mellem partnerskabet for Risingkvarteret & Østerbro og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes drømme om et endnu bedre Risingkvarteret & Østerbro.

Modernisering af Risingskolen

- Modernisering af billedkunstlokale
- Opgradering af yderligere faglokaler
 - Musiklokale
 - Omklædningsrum
 - Gymnastiksale
 - Madkundskabslokale
- Etablering af nye toiletter og modernisering af eksisterende
 - Samt etablering af nyt grupperum
- Etablering af læringsmiljøer og modernisering af gangarealer
- Opgradering af skolens udeområde
 - Herunder ny sti langs boldbanen (mere sikker skolevej)

Initiativer i lokalområdet

Byvandring: Stielementer og diverse interessepunkter langs ruten

Der skal oprettes en sammenhængende gå-rute, der binder områdets grønne områder mv. sammen, og som gør det mere hyggeligt at gå tur i lokalområdet. Der vil langs ruten og på lokalområdets grønne områder blive opsat diverse interessepunkter, som både kan være til gavn for lokalområdet og skolen i form af at have undervisningsværdi. Interessepunkterne bliver spredt ud på hele ruten og vil derfor inspirere borgerne til at udforske hele lokalområdet.

Opgradering af Skt. Jørgensparken

Skt. Jørgensparken får en kærlig hånd og bliver opgraderet med for eksempel:

- Åben grill.
- Ny asfalt ved skaterbanen.
- Skt. Jørgensparken gøres mere spændende ved, at der etableres sankesteder med for eksempel frugttræer, bærbuske, og nøddebuske og -træer. Planterne plantes eventuelt i samarbejde med UngOdense.
- Beplantning der laver skærmede sociale områder.

Opgradering af Svanedammen

Svanedammen opgraderes i form af mere vild natur på den store græsplæne og måske sanseredskaber og reetablering af svævebanen eller mere sti omkring søen.

Flytning af legepladsen på Østre Plads

Børnehuse i området benytter i dag legepladsen, der skal nedlægges i forbindelse med det nye halprojekt på Østre Plads. Legepladsen er dog ikke nedslidt, så en mere bæredygtig løsning vil være at flytte legeredskaberne til en anden placering på Østerbro, så legepladsen på ny kan anvendes af borgere og børnehuse.

Et sted til lokalområdets socialt udsatte

Der afsættes en sum til et fremtidigt anlægsprojekt for at skabe et opholdssted for lokalområdet og byens socialt udsatte; et sted der kan skabe trygge rammer. De socialt udsatte vil blive inddraget, så tiltaget imødeser deres behov.

Sandhusskoven

Sandhusskoven opgraderes med flere muligheder for leg i selve skoven, så lokalområdet i højere grad kan nyde et aktivt friluftsliv og den lokale natur.

Yderligere beplantning til lokalområdets børnehuse

Der oprettes en pulje til træer, blomster og beplantning til lokalområdets børnehuse. Dette vil skabe et grønnere bybillede i Risingkvarteret & Østerbro, samt en grønnere hverdag for personalet og børnene i børnehuset. Den yderligere beplantning spiller også ind i Odense Kommunes klimaindsats.

Opgradering af lokalområdets mindre grønne områder

Nogle af de mindre grønne områder opgraderes i form af træer, blomster og beplantning. Lokalområdet gøres derved hyggeligere og mere behageligt for borgerne at færdes i.

Lysanlæg ved Østre Boldklub

Der gives tilskud til nyt lysanlæg ved Østre Boldklub. Lyset vil skabe rammer for, at ØBs medlemmer og lokalområdet vil kunne bruge banen i et længere tidsrum af dagen og dermed skabe et sundere og endnu mere aktivt lokalområde.

Vedligeholdelsesprojekter

På Risingskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af tag mod skolegård over faglokaler
- Udskiftning af brugsvandsinstallationer
- Udbedring af kloak
- Ombygning/udskiftning af ventilationsanlæg
- Udbedring af asfalt på brandvej
- Opretning af fliser ved indgang til klasselokaler og mælkerum
- Hegn ved færdselsskolen
- Gummibelægning i Diamanten

- Dertil et nyt tag på en anden del af skolen (Festsalen) som frigivet af byrådet den 16. juni 2021

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalrådets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Risingskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalrådet forpligter sig i forbindelse med aftalen til for eksempel at bidrage til udpegning af interessepunkter og udformning af byvandrertråden med udgangspunkt i forslag fra By- og Kulturforvaltningen, udbredelsen af kendskabet til den nye sikre skolevej ved skolens fodboldbaner, så flest mulige vælger den nye skolevej, og indgå i inddragelsen af lokalrådets socialt udsatte, med henblik på tiltag, der skal laves til målgruppen.

Den fulde aftale for Risingkvarteret & Østerbro er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 12,1 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet; henholdsvis 3,0 mio. kr. den 16. juni 2021 og 9,1 mio. kr. den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 23,1 mio. kr., så der i alt er givet 35,1 mio. kr. til Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro.

	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-5.760.000	-17.300.000	-23.060.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Risingkvarteret & Østerbro	BKU	Anlæg	5.760.000	17.300.000	23.060.000
I alt			0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 771.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag - Lokal aftale - Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro

Dataopsamlingsrapport fra borgerinddragelsen i Risingkvarteret & Østerbro

Punkt 5: Udpegning af ny stedfortræder til Skatteankenævn Østfyn

00.22.02-A30-60-21

Resume

Byrådet udpegede på det konstituerende møde den 15. december 2021 Michael Lind Olsen som stedfortræder for Kent Madsen i Skatteankenævn Fyn. Michael Lind Olsen blev ligeledes udpeget som medlem af Vurderingsankenævn Fyn.

Skatteankestyrelsen har efterfølgende gjort Odense Kommune opmærksom på, at det fremgår af skatteforvaltningslovens § 15, stk. 2, at man ikke kan være medlem og/eller suppleant af et Skatteankenævn og Vurderingsankenævn på samme tid. Skatteankestyrelsen anmoder derfor Odense Kommune om at indstille en ny kandidat som stedfortræder til Skatteankenævnet i stedet for Michael Lind Olsen.

Valggruppen har under henvisning til ovenstående oplyst, at man ønsker at udpege byrådsmedlem Abdinoor Adam Hassan som ny stedfortræder for Kent Madsen i Skatteankenævn Fyn, og at Michael Lind Olsen beholder hvervet som medlem af Vurderingsankenævn Fyn.

Hvervene har gyldighed fra den 1. juli 2022 til den 30. juni 2026.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner

15.00.30-G01-1-2284

Resume

Ankestyrelsen har den 21. april 2022 offentliggjort den første af tre praksisundersøgelser om kommuners brug af sanktionsregler over for ledige over 30 år, der modtager kontanthjælp. Sanktionsregler benyttes, når en borger ikke opfylder deres rådighedsforpligtelse ved fx at deltage i jobsamtaler.

Resultatet af Ankestyrelsens gennemgang af sagerne viser, at 53 % af de i alt 95 sager ville blive ændret eller krævet behandlet igen af kommunen, hvis borgeren havde klaget til Ankestyrelsen. I de konkrete sager, som Odense Kommune har bidraget med til undersøgelsen, vurderer Ankestyrelsen, at der er fejl i 10 ud af 11 afgørelser.

Ankestyrelsens undersøgelser af kommuners praksis skal behandles af kommunalbestyrelsen, og denne skal oplyse Ankestyrelsen om, hvad undersøgelsens resultater har givet anledning til. Ankestyrelsen skal modtage kommunalbestyrelsens svar senest 30 dage efter praksisundersøgelsens offentliggørelse.

Sagen beskriver lovgivningen på området, praksisundersøgelsen og hvordan Ankestyrelsen har vurderet sagerne fra Odense. Sagen redegør også for de tiltag, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har iværksat på baggrund af undersøgelsens resultater og anbefalinger.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender de tiltag, undersøgelsen giver anledning til jf. sagsfremstillingen. En beskrivelse af disse tiltag udgør tilbagemeldingen til Ankestyrelsen.

Beslutning fra Beskæftigelses- og Socialudvalget, 17. maj 2022:

Udvalgsmedlem Reza Javid stiller ændringsforslag om:

- "1) At nedlægge sanktionsteam og give kompetence tilbage til udfører- og myndighedssagsbehandlerne, som skal opkvalificeres i retssikkerhed samt i hvordan man forebygger sanktionering. Ressourcerne fra sanktionsteams overføres til sagsbehandlerne.
- 2) Strakstilbagebetaling af sanktionsbeløbet til de berørte borgere i de 10 fejlbehæftede sager, der indgår i Ankestyrelsens undersøgelse.
- 3) Tiltag fra forvaltningen til revurdering af alle sanktionssager i perioden og tilbagebetaling til borgerne i tilfælde af fejl."

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley, Joachim Hoffmann-Petersen, Marlene Ambo-Rasmussen stemmer imod ændringsforslaget.

Forslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod forvaltningens indstilling.

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley, Joachim Hoffmann-Petersen, Marlene Ambo-Rasmussen stemmer for forvaltningens indstilling.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed forvaltningens indstilling.

Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter, at forvaltningen skal forelægge udvalget en sammenhængende orienteringssag. Sagen skal indeholde data på brugen af sanktioner og Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser om sanktioner fra forvaltningen, herunder beskrive brugen af sanktionsteams i forvaltningen.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø stiller ændringsforslag om:

- "1) At nedlægge sanktionsteam og give kompetence tilbage til udfører- og myndighedssagsbehandlerne, som skal opkvalificeres i retssikkerhed samt i hvordan man forebygger sanktionering. Ressourcerne fra sanktionsteams overføres til sagsbehandlerne.

- 2) Strakstilbagebetaling af sanktionsbeløbet til de berørte borgere i de 10 fejlbehæftede sager, der indgår i Ankestyrelsens undersøgelse.
- 3) Tiltag fra forvaltningen til revurdering af alle sanktionssager i perioden og tilbagebetaling til borgerne i tilfælde af fejl."

Byrådsgruppe Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, V og løsgænger Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender udvalgets indstilling.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod.

Sagsfremstilling

Baggrund

Praksisundersøgelser

En praksisundersøgelse er en undersøgelse af udvalgte kommuners praksis inden for et bestemt emne på eksempelvis social- eller beskæftigelsesområdet. Ved en praksisundersøgelse gennemgår Ankestyrelsen et udvalg af sager fra kommunerne inden for det valgte emne. Ankestyrelsen forholder sig til, om praksis og sagsbehandling i de konkrete sager er i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens praksis. En praksisundersøgelse bruges bl.a. til at præcisere, hvad Ankestyrelsens praksis er på et bestemt område. Kommunerne får således klarhed om, hvordan Ankestyrelsen fortolker konkret lovgivning, og dermed har kommunen mulighed for at rette ind derefter.

Ankestyrelsen gennemfører i alt tre praksisundersøgelser af kommunernes brug af sanktionsreglerne for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Den første praksisundersøgelse belyser ti kommuners afgørelse om sanktioner i 95 tilfældigt udvalgte sager. Kommuner, der deltager i en praksisundersøgelse, er forpligtede til at behandle undersøgelsens resultater i kommunalbestyrelsen og dermed forholde sig til, hvordan kommunen kan forbedre deres praksis på området.

Sanktionsreglerne blev ændret den 1. januar 2020 bl.a. for at gøre det lettere for ledige borgere at forstå reglerne og konsekvenserne af ikke at stå til rådighed. Det blev bl.a. lovpligtigt for kommunerne at vejlede borgeren mundtligt og skriftligt ved første samtale i kommunen, og derefter genvejlede borgeren senest hver 6. måned.

Odense Kommune blev i november 2021 orienteret om resultaterne af første praksisundersøgelse. Den 25. maj 2022 deltager Odense Kommune ved et online møde, som Ankestyrelsen holder for de kommuner, der har deltaget i praksisundersøgelsen.

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner er vedlagt som bilag.

Sanktioner

Ankestyrelsen skelner mellem, hvordan kommuner sanktionerer henholdsvis jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Det skyldes, at der er forskellige krav til jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

- Jobparat – kommunen vurderer, at borgeren er i stand til at påtage sig et ordinært arbejde, som gør pågældende i stand til at forsørge sig selv inden for tre måneder.
- Aktivitetsparat – kommunen vurderer ikke, at borgeren er i stand til at påtage sig et ordinært arbejde, som gør den pågældende i stand til at forsørge sig selv inden for tre måneder.

Der er flere hensyn til de aktivitetsparate borgere, hvis kommunen skal træffe afgørelse om sanktion. En kommune må eksempelvis ikke sanktionere en aktivitetsparat borger, hvis kommunen vurderer, at en sanktion ikke fremmer borgerens rådighed. Kommunen er også forpligtet til at vurdere, om der er en rimelig grund til, at den aktivitetsparate borger ikke står til rådighed. Dette skal altid dokumenteres.

Borgere, der modtager hjælp til forsørgelse som eksempelvis kontanthjælp, har en pligt til at stå til rådighed. Det gælder rådighed for arbejdsmarkedet men også for de indsatser, som skal være med til at bane vejen for at komme i arbejde. At stå til rådighed handler om, at borgeren udnytter sine arbejds- og uddannelsesmuligheder, herunder:

- Møder op til indkaldte samtaler i Jobcentret.
- Deltager aktivt i beskæftigelsesrettede tilbud anvist af Jobcenteret.

Medmindre der er en god grund til, at det ikke er muligt at overholde rådighedspligten for borgeren, skal der falde en sanktion, når borger eksempelvis udebliver fra en samtale.

Sager fra Odense Kommune i praksisundersøgelsen

Ankestyrelsen har i undersøgelsen lavet en juridisk gennemgang af 11 sager om sanktion fra Odense Kommune. Tre sager handler om jobparate borgere og otte sager handler om aktivitetsparate borgere. Kun i én sag om en af de jobparate borgere vurderer Ankestyrelsen, at afgørelsen er korrekt.

Ankestyrelsen vurderer i praksisundersøgelsen, at 10 ud af 11 afgørelser om sanktion ville blive ændret, hvis borgeren havde klaget til Ankestyrelsen. Det skyldes primært, at der mangler dokumentation i sagsbehandlingen. Eksempler på dette er, at:

- der mangler dokumentation for, at kommunen har undersøgt, om en sanktion fremmer borgerens rådighed, som den skal, når der er tale om aktivitetsparate borgere, og om der er en rimelig grund til, at borger ikke står til rådighed.
- der mangler dokumentation for, at borgeren er blevet vejledt korrekt og i overensstemmelse med den særlige vejledningsforpligtelse, kommuner er underlagt på kontanthjælpsområdet.

Konsekvenser for borgerne

En gennemgang af sagerne viser, at sanktionerne i langt de fleste tilfælde har betydet, at borger er blevet trukket i ydelse 1-2 dage.

Anbefalinger i rapporten

Ankestyrelsen kommer i deres praksisundersøgelse med en række anbefalinger til kommunerne. Anbefalingerne er knyttet op på de regler, der fremgår af lovgivningen og Ankestyrelsens praksis på området, og som kommuner i forvejen skal være bekendte med.

Udover anbefalingerne har Ankestyrelsen udarbejdet en tjekliste, som de anbefaler, at kommuner anvender i sagsbehandlingen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tager anbefalingerne til efterretning, og sikrer at de anbefalinger, der ikke allerede er implementeret i forvaltningen, bliver det.

Nye tiltag

På områderne for henholdsvis aktivitetsparate og jobparate kontanthjælpsmodtagere har forvaltningen bl.a. valgt at arbejde med følgende nye tiltag for at understøtte korrekt praksis på området:

Aktivitetsparate over 30 år

- Der er i starten af 2022 oprettet et sanktionsteam med henblik på at sikre ensartede arbejdsgange ved sanktion af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.
- Konklusionerne og anbefalingerne fra praksisundersøgelsen er gennemgået med alle afdelinger for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere for at sikre overholdelse af lovgivningen.

En aktiv og vedholdende beskæftigelsesindsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er afhængig af borgernes fremmøde og deltagelse. Her er sanktioner ét af flere værktøjer, der i sammenhæng skal understøtte fremmøde og deltagelse.

Jobparate over 30 år

Alle afholdte visitationssamtaler gennemgås manuelt hver uge for blandt andet at sikre, at der er tilstrækkelig og korrekt dokumentation på sagerne.

- For at sikre den nødvendige vejledning af borger, vurderer og noterer sagsbehandler i alle jobsamtaler, hvorvidt borger har behov for hyppigere genvejledning end hver 6. måned, som er lovgivningens minimum.
- Sanktionsteamet for de jobparate (etableret 2015) bidrager med genvejledningen af borgere, når de modtager partshøringssvar i forbindelse med sanktionen. Dette for at sikre, at borgerne hele tiden er bekendt med vejledningen og indholdet heraf.

Sanktionsteams

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har to sanktionsteams for aktivitetsparate og jobparate borgere over 30 år. De to sanktionsteams bidrager til, at borgerne fremadrettet møder op og deltager, samt er aktive i samarbejdet med kommunen om at komme i job og uddannelse.

Det er forvaltningens sanktionsteams, der træffer afgørelse om sanktion. Når en borger ikke opfylder deres rådighedsforpligtelse, fx ved at udeblive fra en jobsamtale, får sanktionsteamet besked herom. De skal sikre, at alle betingelser for at kunne sanktionere er opfyldt, fx at borgeren er indkaldt korrekt og vejledt korrekt. Begge sanktionsteams er uddannede i netop dette, og har i februar 2022 deltaget i Ankestyrelsens grundkursus om betingelserne for at sanktionere en borger efter reglerne i aktivlovens §§ 35-44 a.

Ankestyrelsen er ofte enig med de afgørelser, Odense Kommunes sanktionsteams træffer. Der er god dialog med Ankestyrelsen, og der er også eksempler på, at Ankestyrelsen omgør deres afgørelse efter dialog med forvaltningens sanktionsteams - og dermed stadfæster Odense Kommunes afgørelse, selvom de i første omgang ville ændre den.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fokus på løbende opfølgning i forhold til, om de nyetablerede arbejds gange med sanktionsteams har den ønskede effekt.

Ungeområdet

Ungeområdet for ledige under 30 år er ikke omfattet af Ankestyrelsens praksisundersøgelse fra april 2022. Men det er de samme regler for sanktioner, der gør sig gældende på dette område, som det er for jobparate og aktivitetsparate borgere over 30 år. Derfor har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen også på ungeområdet et skærpet fokus på korrekt anvendelse af sanktionsreglerne, og aktuelt er to nye sanktionsteams under etablering på dette område.

Også på ungeområdet vil de to sanktionsteams bidrage til at sikre ensartethed og systematik i sanktionerne således, at der bliver en fast struktur omkring sanktionering jf. gældende lovgivning.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Ankestyrelsens undersøgelse Sanktioner 1 Praksisundersøgelse

Punkt 7: Frigivelse af midler til etablering af borgerklimaråd

01.30.00-P20-27-22

Resume

Denne sag handler om etablering af et borgerklimaråd i Odense. Igangsættelsen kræver frigivelse af midler fra den samlede bevilling til Klimahandleplan 2022.

I Klimahandleplan 2022 fremgår det, at Odense Kommune vil etablere et borgerklimaråd, så borgerne i højere grad inddrages i, hvordan klimaindsatsen tilrettelægges i Odense. Denne sag handler om, hvordan borgerne aktiveres og gøres til centrale spillere i udviklingen af klimaindsatsen igennem et borgerklimaråd.

Sagen er en opfølgning på drøftelsessagen i Klima- og Miljøudvalget den 5. april 2022.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Byrådets partier har med Klimaneutral 2030 og Klimahandleplan 2022 sat et ambitiøst mål om, at Odense skal være klimaneutral senest i 2030.

Hvis Odense skal nå ambitionerne i Klimahandleplanen, kræver det, at borgernes engagement bliver en central drivkraft, og at odenseanerne bliver aktive deltagere i udviklingen af klimaindsatsen i Odense. Med denne sag etablerer Odense Kommune et borgerklimaråd, som gennem borgerinddragelsen vil kvalificere og udvikle gode løsninger, der gør Odense klimaneutral senest i 2030.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender oprettelsen af en anlægsbevilling "Borgerklimaråd" på 2,0 mio. kr. fordelt med 1,0 mio. kr. og 1,0 mio. kr. i henholdsvis 2022 og 2023, hvilke finansieres af anlægsbevillingen Klimahandleplan 2022. Bevillingen frigives og stilles til rådighed under Klima- og Miljøudvalget.

Klima- og Miljøudvalget, den 26. april 2022:

Udvalgsmedlem Rikke Beider fremsætter følgende ændringsforslag til forvaltningens indstilling:

Af dagsordenpunktet fremgår følgende passage "I Klimahandleplan 2022 er det beskrevet, at borgerklimarådet skal være bredt forankret og tilstræbe geografisk og demografisk repræsentativitet". Denne passage foreslås ændret til "I Klimahandleplan er det beskrevet, at borgerklimarådet skal være holdningsmæssigt bredt forankret og samtidig tilstræbe geografisk og demografisk repræsentativitet".

Udvalgsmedlem Rikke Beider stemmer for ændringsforslaget. De øvrige medlemmer af udvalget stemmer imod ændringsforslaget, der dermed bortfalder.

Klima- og Miljøudvalget godkender herefter forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Rikke Beider stemmer imod forvaltningens indstilling.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning fra Økonomiudvalget:

Rådmændene Søren Windell og Tommy Hummelrose fremsætter følgende ændringsforslag:

"Af dagsordenpunktet fremgår følgende passage "I Klimahandleplan 2022 er det beskrevet, at borgerklimarådet skal være bredt forankret og tilstræbe geografisk og demografisk repræsentativitet". Denne passage foreslås ændret til "I Klimahandleplan er det beskrevet, at borgerklimarådet skal være holdningsmæssigt bredt forankret og samtidig tilstræbe geografisk og demografisk repræsentativitet".

Rådmændene Søren Windell og Tommy Hummelrose stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Tim Vermund, Brian Dybro, Susanne Crawley Larsen og Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Claus Houden stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Beslutning

Byrådsgruppe C fremsætter følgende ændringsforslag:

"Af dagsordenpunktet fremgår følgende passage "I Klimahandleplan 2022 er det beskrevet, at borgerklimarådet skal være bredt forankret og tilstræbe geografisk og demografisk repræsentativitet". Denne passage foreslås ændret til "I Klimahandleplan er det beskrevet, at borgerklimarådet skal være holdningsmæssigt bredt forankret og samtidig tilstræbe geografisk og demografisk repræsentativitet".

Byrådsgruppe C stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, V, Ø og løsgænger Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender udvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

I efteråret 2021 indgik et bredt flertal af partierne i byrådet aftale om Klimahandleplan 2022, der sætter den strategiske retning for vejen mod klimaneutralitet i 2030.

Som en del af arbejdet med klimahandleplanen er det besluttet, at klimahandleplanen revideres årligt. Processen for udviklingen af klimahandleplanen blev beskrevet i Klimahandleplan 2022 gennem et konkret årshjul. Årshjulet indeholder elementerne; CO2-regnskab, demokratisk samtale, revidering af klimahandleplanen, budgetproces og implementering af tiltag.

Denne sag omhandler den demokratiske samtale med oprettelsen af et borgerklimaråd i Odense. Borgerklimarådet er et af initiativerne i Klimahandleplan 2022.

På Klima- og Miljøudvalgsmødet den 5. april 2022 drøftede udvalget forvaltningens forslag om etablering af et borgerklimaråd i 2022 og i 2023. På baggrund af drøftelsen anbefaler Klima- og Miljøforvaltningen, at der prioriteres midler til etablering af et borgerklimaråd i Odense.

Borgerklimaråd igangsættes i 2022

I Klimahandleplan 2022 er det beskrevet, at borgerklimarådet skal være bredt forankret og tilstræbe geografisk og demografisk repræsentativitet. Borgerklimarådet skal sikre tættere bånd mellem borgernes ønsker og de politiske prioriteringer.

Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler, at der bliver etableret et borgerklimaråd i efteråret 2022 samt et nyt borgerklimaråd i 2023. Borgerklimarådene bliver tilrettelagt med fokus på temaer med særlig relevans for opgaver i klimahandleplanen samt den efterfølgende revidering af klimahandleplanen.

Borgerklimarådene tilrettelægges med 3-4 møder i hver runde. På borgerklimarådsmøderne vil borgerne blive klædt på med viden fra oplægsholdere inden for emnet og få en fælles opgave med at komme med anbefalinger til udvalgte udfordringer i forhold til Odense Kommunes vision om klimaneutralitet senest i 2030.

Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler, at det første borgerklimaråd omhandler fremtidens mobilitet i Odense, hvor borgerklimarådet kommer med anbefalinger til politikerne forud for vedtagelsen af ny grøn mobilitetsplan.

For at etablere et borgerklimaråd i Odense er der behov for at investere 2,0 mio. kr. fra Klimahandleplan 2022 til ekstern hjælp til rekruttering af deltagere, ressourcer til facilitering af møderne, midler til ekspertoplæg, mødeforplejning samt en projektmedarbejder til at drive projektet i 2022 og 2023.

Økonomi

I forbindelse med Budget 2022 blev der afsat en samlet anlægsbevilling til Klimahandleplan 2022 på 50,0 mio. kr. Puljen er efterfølgende flyttet til Klima- og Miljøudvalget, og der er udmøntet 10,7 mio. kr. herfra.

Hertil skal byrådet den 27. april 2022 tage stilling til oprettelsen af yderligere 5 projekter under Klimahandleplanen, hvorfor der, hvis disse 5 projekter godkendes, vil være 29,5 mio. kr. tilbage.

I denne sag udmøntes der yderligere 2,0 mio. kr. af anlægsbevillingen til arbejde med borgerklimaråd fordelt med 1,0 mio. kr. i 2022 og 1,0 mio. kr. i 2023.

Beskrivelse	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	Ialt
Arbejde med borgerklimaråd	KMU	Anlæg	1.000.000	1.000.000	2.000.000

Finansieres af Klimahandleplan 2022	KMU	Anlæg	-2.000.000	0	-2.000.000
Kassepåvirkning			-1.000.000	1.000.000	0

Projektets karakter giver ikke anledning til, at der skal afsættes afledt drift.

Sagen har en midlertidig kassepåvirkning i 2022 og 2023, hvilke dog er i balance over perioden. Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes økonomi.

Punkt 8: Lukket: Øremærket særbevilling til Erhvervshus Fyn / Odense Robotics

24.10.00-G01-22-21

Punkt 9: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Intern CO₂-pris i Odense Kommune

00.22.02-A26-6-22

Initiativretsforslag

Enhedslisten fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden på byrådsmødet den 18. maj 2022.

Odense Kommune bør gå forrest og vise vejen, når det drejer sig om at nedbringe udledning af CO₂. Kommunen kan og skal vise vejen og gå foran med at opnå seriøse reduktioner på alle de områder, det kan lade sig gøre.

Kommunen er både en aktør i lokalsamfundet med sine indkøb og investeringer, men er i endnu højere grad en aktør, der kan inspirere og synliggøre gode idéer, konkrete tiltag og vise vejen. Særligt for de tusindvis af medarbejdere der er i Odense Kommune, og som dagligt er i kommunale bygninger og/eller anvender kommunens kantiner. Dermed kan kommunen inspirere disse tusindvis af borgere til også at bruge flere klimahandlinger i deres egen hverdag. Derfor skal det fremgå ved indkøb af en vis størrelse, hvor stor klimabelastningen er.

Der skal sættes en pris i kr. pr. ton udledt CO₂, så der tilskyndes til grønnere indkøb. Enhedslisten ønsker, at der udarbejdes et forslag til, hvordan en intern CO₂-pris for Odense Kommune kan indføres. Odense skal være foregangskommune på at nedbringe CO₂-udledningen, og forslaget skal hjælpe med at begrænse CO₂-udledningen fra Odense.

Særlige opmærksomhedspunkter, som skal indarbejdes i forslaget:

- Forslaget skal gennemføres faseopdelt, så forskellige varegrupper/udbud indarbejdes over tid.
- Forslaget skal koordineres i forhold til øvrige politikker og politiske beslutninger.
- Forslaget skal kunne indgå som en del af det arbejde med klima, der allerede er igangsat og hjælpe til at komme i mål med kommunens mål om at være klimaneutral i 2030.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten foreslår at pålægge Klima- og Miljøforvaltningen at udarbejde et forslag til politisk behandling om at indføre en intern CO₂-pris på alle indkøb over 50.000 kr.

Forvaltningens belysning

Odense Byråd eller de enkelte fagudvalg har ikke tidligere fået fremlagt sager eller truffet beslutning omkring CO₂ priser på indkøb.

I fald en intern CO₂-afgift skal vedrøre alle indkøb over 50.000 kr., vil en kommende sag henhøre under Økonomiudvalget.

Borgmesterforvaltningen er bekendt med Klimarådets anbefalinger omkring brug af intern klimaafgift på indkøb.

Andre kommuner arbejder ligeledes med CO₂-afgifter, herunder Aarhus og Middelfart Kommune. Aarhus Byråd har pr. 27. april vedtaget brug af klimaafgifter på udvalgte indkøbsområder som fødevarer, fossile drivmidler og flyrejser. For fødevarer er følgende områder udpeget: Oksekøb, lammekød og færdigretter samt saft, juice og læskedrikke.

Borgmesterforvaltningen følger projektet i Aarhus Kommune med interesse og vil være meget opmærksom på de erfaringer, der gøres med at prioritere indkøb af grønne alternativer og påvirke indkøbsadfærd ved at kombinere viden om produkter eller ydelsers klimabelastning med Klimarådets værdisætning af CO₂ i tons.

Odense Byråd vedtog i september 2021 Klimahandleplan 2022, der iværksætter en række initiativer i forhold til grønne indkøb. I relation hertil har Borgmesterforvaltningen igangsat et arbejde med at udarbejde en ny Udbud- og Indkøbspolitik med forslag til indsatsområder, der kan understøtte ambitionerne i klimahandleplanen. Heri kan CO₂-afgifter på indkøb være ét element. Forslag til ny Udbud- og Indkøbspolitik vil blive udarbejdet i dialog med Klima- og Miljøforvaltningen.

En ny Udbud- og Indkøbspolitik forventes at blive forelagt Økonomiudvalget i september 2022, og efterfølgende blive forelagt byrådet. Det er forvaltningens anbefaling, at spørgsmålet omkring CO₂ afgifter på indkøb, behandles i forbindelse med den samlede politik.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd vedtog i september 2021 Klimahandleplan 2022, som er en konkret handlingsplan for realisering af byrådets ambition om, at Odense skal være klimaneutral senest i 2030. Odense Kommune skal gå forrest og vise vejen, når det handler om at nedbringe CO₂, og her spiller kommunens indkøb en rolle. Derfor pålægger Odense Byråd Klima- og Miljøudvalget i samarbejde med Økonomiudvalget og på baggrund af erfaringerne fra blandt andet Aarhus at undersøge og vurdere forslaget med henblik på, at det kan indgå i forhandlingerne om Klimahandlingsplan 2023."

Byrådsgruppe Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, V og løsgænger Andreas Møller stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe V stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.