

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 03-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 03. juni 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2025..... | 4 |
| Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2025..... | 12 |
| B-sag: Beslutning af måltal for søgning til ungdomsuddannelser..... | 17 |
| B-sag: Godkendelse af søgning af puljen "Ungeløft" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutter | 19 |
| B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Ansøgningspuljen til behandlingstilbud til børn og unge fra fi | 22 |
| C-sag: Drøftelse af Handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik..... | 24 |
| D-sag: Afrapportering på Handleplanskataloget for Strategi for mødet med borgeren..... | 26 |
| D-sag: Flygtningerapport 2024..... | 30 |
| D-sag: Orientering om bandesituationen og Odense Kommunes bandeinitiativer..... | 31 |
| D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet..... | 35 |
| D-sag: Aktuelle sager..... | 36 |
| D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget..... | 37 |
| E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A): Understøttelse af tilbuddet 'AURA' i Odense – et | 38 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-30-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 3. juni 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2025

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2025, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2025 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Effektopfølgningen viser, at der har været en positiv udvikling inden for en stor del af indikatorerne for de forskellige mål. Ledigheden har været stabil i Odense Kommune det meste af det forgangne år på 4,0 %. Dette er 1,1 procentpoint over landsgennemsnittet. Dimittendledigheden i Odense er steget fra 8,0 % i december 2025 til 8,1 % i marts 2025, hvilket er 1,4 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Ambitionen er at nå landsgennemsnittet for ledighed senest ved udgangen af første halvår 2029.

Erhvervsfrekvensen (andelen af indbyggere i den arbejdsdygtige alder, der enten er i job eller står til rådighed for job) er steget med 0,2 procentpoint i Odense Kommune fra 2022 til 2023, hvilket gør at Odense har nærmet sig landsgennemsnittet en smule. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027.

Den økonomiske opfølgning viser et forventet mindreforbrug på 10,4 mio. kr. Regnskabsresultatet er inklusiv en forventning om fuld kompensation af udgifter til ukrainske flygtninge som forvaltningen for 2025 har opgjort til 9,4 mio. kr. Forvaltningen er i gang med at forberede implementeringen af beskæftigelsesreformen i 2026 og udviser derfor i indværende år en vis tilbageholdenhed, hvilket også er afspejlet i det forventede regnskabsresultat.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2025.
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne i udvalget jf. bilag 1.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets første samlede opfølgning på økonomi og effekt i 2025.

Parallelt med denne sag skal udvalget behandle en særskilt opfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål

I dette afsnit præsenteres udvalgsmaal, samt udviklingen i de to Odensemål, der hører under udvalget:

- (Odensemål) Flere odenseanere i job og på vej til job
- (Udvalgsmaal) Flere odenseanere i job
- (Odensemål) Færre borgere er relativt fattige
- (Udvalgsmaal) Flere klar til job
- (Udvalgsmaal) Flere unge får en uddannelse
- (Udvalgsmaal) Flere socialt udsatte har et godt liv
- (Udvalgsmaal) Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge
- (Udvalgsmaal) Lige muligheder i alle bydele

I tabellerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.



Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under "Forventning 2027" angiver farverne forventningen til indfrielse af 2027-ambitionen. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, mens en gul markering viser, at det vurderes lige sandsynligt, at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. Pil-op angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål: Flere Odenseanere i job eller på vej i job samt udvalgsålet Flere Odenseanere i job

Ledigheden i Odense har været stabil på 4,0 % størstedelen af det forgangne år, mens landsgennemsnittet har været 2,9 % de seneste 16 måneder. Siden 2022 er ledigheden dog steget mere i Odense end i hele landet. Målet er at nå landsgennemsnittet for erhvervsfrekvensen i 2027.

Ambitionen er at nå landsgennemsnittet for ledighed senest ved udgangen af første halvår 2029. Dimittendledigheden i Odense er steget fra 8,0 % i december 2024 til 8,1 % i marts 2025, hvilket er 1,4 procentpoint højere end landsgennemsnittet.

| Odensemål: Flere Odenseanere i job eller på vej i job | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Udvikling |
|---|---|---|---|--|-----------|
| 1. indikator | Ledighedsprocent | 4,0 % (1,1 %-point over landsgns.) (dec-24) | 4,0 % (1,1 %-point over landsgns.) (mar-25) |  (Højest 0,8 %-point over landsgns.) | → |
| 2. indikator | Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år) | 75,6 % (okt-24) | 75,7 % (jan-25) |  (78,3 %) | ↗ |
| Opfølgning | <p>Ambitionen for ledighedsmålet er at nå landsgennemsnit senest med udgangen af 1. halvår 2029. Ledigheden i Odense har i de seneste 11 måneder været stabil. I 10 af de seneste 11 måneder har ledighedsprocenten været på 4,0 % - som den også er i marts 2025. I hele landet har ledighedsprocenten været på 2,9 % de seneste 16 måneder. Forskellen mellem Odense og hele landet er derfor på 1,1 %-point. Siden 2022 er ledigheden dog steget mere i Odense end i hele landet. Siden marts 2022 er ledighedsprocenten i Odense steget med 1,1 %-point i Odense mod 0,5 %-point i hele landet.</p> <p>Erhvervsfrekvensen udtrykker, hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen steg kraftigt i 2021 og 2022. De seneste måneder har stigningen dog været mere afdæmpet. De seneste tre måneder er erhvervsfrekvensen steget med 0,1 %-point og det seneste år med 0,5 %-point.</p> | | | | |

| Udvalgs mål: Flere Odenseanere i job Understetter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|---|---|--|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-----------|
| 1. indikator | Ledighedsprocent | 4,0 % (1,1 %-point over landsgns.) <small>(dec-24)</small> | 4,0 % (1,1 %-point over landsgns.) <small>(mar-25)</small> | (Højest 0,8 %-point over landsgns.) | (Højest 0,4 %-point over landsgns.) | → |
| 2. indikator | Ledighedsprocent for dimittender (gns. seneste år) | 8,0 % (1,3 %-point over landsgns.) <small>(dec-24)</small> | 8,1 % (1,4 %-point over landsgns.) <small>(mar-25)</small> | (Højest 0,9 %-point over landsgns.) | (Højest 0,4 %-point over landsgns.) | ↘ |
| Opfølgning | <p>Ambitionen for ledighedsmålet er at nå landsgennemsnit senest med udgangen af 1. halvår 2029. Ledigheden i Odense har i de seneste 11 måneder været stabil. I 10 af de seneste 11 måneder har ledighedsprocenten været på 4,0 % - som den også er i marts 2025. I hele landet har ledighedsprocenten været på 2,9 % de seneste 16 måneder. Forskellen mellem Odense og hele landet er derfor på 1,1 %-point. Siden 2022 er ledigheden dog steget mere i Odense end i hele landet. Siden marts 2022 er ledighedsprocenten i Odense steget med 1,1 %-point i Odense mod 0,5 %-point i hele landet.</p> <p>Ambitionsniveauet for dimittendledighed følger ambitionsniveauet for den generelle ledighedsudvikling. Her er ambitionen derfor også landsgennemsnit i 2029. Ledigheden for dimittenderne har været svagt stigende de seneste måneder og er steget fra 8,0 % i december 2024 til 8,1 i marts 2025. Dimittendledigheden er 1,4 %-point højere end landsgennemsnittet. I december 2024 var forskellen 1,3 %-point. Blandt 4-byerne har København (6,3 %) og Aarhus (7,4 %) en lavere dimittendledighed, mens Aalborg (8,1 %) har samme dimittendledighed som Odense.</p> | | | | | |

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige

I 2023 var 5,1 % af indbyggerne i Odense relativt fattige, hvilket er stort set uændret fra 2022. Odense har en højere andel relativt fattige end landsgennemsnittet og den højeste andel blandt 6-byerne.

Andelen af relativt fattige børn i Odense er 6,09 %, hvilket er højere end landsgennemsnittet på 4,38 %, men det er faldet fra 2022 til 2023. Andelen af personer, der har været relativt fattige de seneste tre år i træk, er faldet fra 2,21 % i 2022 til 2,04 % i 2023. Også her er andelen dog højere i Odense end i landet som helhed.

| Odensemål: Færre borgere er relativt fattige | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Udvikling |
|--|--|---------------------------------|--|-------------------------------|-----------|
| 1. indikator | Andel relativt fattige borgere – seneste år | 5,16 % <small>(2022)</small> | 5,12 % <small>(2023)</small> | (Gns. øvrig 6-by, pt. 4,41 %) | ↗ |
| 2. indikator | Andel relativt fattige borgere – seneste 3 år | 2,21 % <small>(2022)</small> | 2,04 % <small>(2023)</small> | (Gns. øvrig 6-by, pt. 1,59 %) | ↗ |
| Opfølgning | <p>I 2023 var der ca. 10.550 relativt fattige i Odense, svarende til 5,12 % af indbyggerne i Odense. Både antal og andel relativt fattige i Odense er stort set uændret ift. 2022. I hele landet og i alle de øvrige 6-byer er andelen af relativt fattige steget svagt – i hele landet fra 3,67 % til 3,79 %. Odense har dog fortsat en højere andel relativt fattige end landet som helhed og den højeste andel blandt 6-byerne.</p> <p>Odense har også den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed. 6,09 % af børnene i Odense – svarende til ca. 2.275 børn – er relativt fattige. I hele landet er det 4,38 %. Andelen af relativt fattige børn i Odense er dog faldet fra 2022 til 2023 (fra 6,24 % til 6,09 %), mens der er kommet flere relativt fattige børn i alle de øvrige 6-byer og i hele landet.</p> <p>Andelen der har været relativt fattige i alle de seneste 3 år, er faldet fra 2,21 % i 2022 til 2,04 % i 2023. Det svarer til, at 4.200 har været relativt fattige i alle de seneste 3 år. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p> | | | | |

Udvalgsmål: Flere klar til job

Erhvervsfrekvensen i Odense er steget med 0,2 procentpoint fra 2022 til 2023, mens den i hele landet er steget med 0,1 procentpoint. Odense har dog stadig en af landets laveste erhvervsfrekvenser.

59,4 % af de studerende i Odense har studiejob, hvilket er et historisk højt niveau. Andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse i Odense er faldet til 29,9 % i februar 2025, men er stadig højere end landsgennemsnittet på 22,2 %.

| Udvalgsmål: Flere klar til job Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|---|--|--|--|---|-----------------------------|-----------|
| 1. indikator | Erhvervsfrekvens | 75,0 % (4,4 %-point under landsgns.) (2022) | 75,2 % (4,3 %-point under landsgns.) (2023) | ● (Højest 1,5 %-point under landsgns.) | ● (Landsgns.) | ↗ |
| 2. indikator | Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år) | 75,6 % (okt-24) | 75,7 % (jan-25) | ● (78,3 %) | ● (Landsgns.) | ↗ |
| 3. indikator | Andel SU-modtagere med job (gns. seneste år) | 59,4 % (okt-24) | 59,4 % (jan-25) | ● (57,5 %) | ● (60 %) | → |
| 4. indikator | Andel ikke-vestlige på offentlig forsørgelse | 30,9 % (8,0 %-point over landsgns.) (feb-24) | 29,9 % (7,7 %-point over landsgns.) (feb-25) | ● (Højest 3,3 %-point over landsgns.) | ● (Landsgns.) | ↗ |
| Opfølgning | <p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Fra 2022 til 2023 er Odenses erhvervsfrekvens steget med 0,2 %-point, mens erhvervsfrekvensen i hele landet er steget med 0,1 %-point. Odense har altså nærmet sig landsgennemsnittet, men Odense har fortsat én af landets laveste erhvervsfrekvenser. Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens er kun opdateret til og med 2023. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2024 er fortsat med at stige, om end stigningen i de seneste måneder har været mere afdæmpet.</p> <p>To grupper, der fylder særlig meget blandt borgerne uden for arbejdsstyrken, er studerende uden studiejob og ikke-vestlige. I gennemsnit det seneste år havde 59,4 % af de studerende i Odense studiejob. Det er samme niveau som i oktober 2024. De seneste 2 år har andelen af studerende med studiejob ligget tæt på 59 %. Det er et højt niveau historisk set. Fra 2014 til 2020 var ca. 47-50 % af de studerende i studiejob.</p> <p>Odense er en af de kommuner i landet, hvor flest ikke-vestlige står uden for arbejdsmarkedet. I både Odense og hele landet falder andelen af ikke-vestlige uden for arbejdsmarkedet dog. I februar 2025 var 29,9 % af de ikke-vestlige mellem 18 og 66 år i Odense på offentlig forsørgelse. Det er et fald fra 30,9 % i februar 2024 og fra ca. 41 % i 2016. I hele landet var 22,2 % af de ikke-vestlige på offentlig forsørgelse – altså 7,7 %-point færre end i Odense.</p> | | | | | |

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse

81,5 % af de unge mellem 18 og 29 år i Odense har gennemført en ungdomsuddannelse, hvilket er den laveste andel blandt de store studiebyer sammen med Aalborg. København har den højeste andel på 87,9 %. I hele landet har 74,0 % af de unge en ungdomsuddannelse, og både Odense og landet som helhed har oplevet et fald på 0,1 procentpoint fra 2023 til 2024.

9,8 % af de 18-29-årige i Odense har en erhvervsuddannelse, hvilket er den næsthøjeste andel blandt de store studiebyer, kun overgået af Aalborg med 11,7 %. I hele landet er andelen 12,8 %, og mens andelen i Odense er uændret fra 2023 til 2024, har der været et fald på 0,4 procentpoint i hele landet.

| Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse | | Førrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|--|--|--|--|---|-----------------------------|-----------|
| <i>Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job</i> | | | | | | |
| 1. indikator | Andel 18-29-årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse | 81,6 % (6,2 %-point under bedst i 4-by) (2023) | 81,5 % (6,4 %-point under bedst i 4-by) (2024) | ● (Højest 2 %-point under bedst i 4-by) | ● (Bedst i 4-by) | ↘ |
| 2. indikator | Andel 18-29-årige der har afsluttet en erhvervsuddannelse | 9,8 % (2,1 %-point under bedst i 4-by) (2023) | 9,8 % (1,9 %-point under bedst i 4-by) (2024) | ● (Højest 0,6 %-point under bedst i 4-by) | ● (Bedst i 4-by) | → |
| Opfølgning | <p>81,5 % af de unge mellem 18 og 29 år i Odense har gennemført en ungdomsuddannelse. Odense har sammen med Aalborg den laveste andel blandt de store studiebyer, hvor København har den højeste andel (87,9 %). I hele landet har 74,0% af de unge en ungdomsuddannelse. Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse i Odense er faldet med 0,1 %-point fra 2023 til 2024. I hele landet har der også været et fald på 0,1 %-point.</p> <p>9,8% af de 18-29-årige i Odense har en erhvervsuddannelse. Det er den næsthøjeste andel blandt de fire store studiebyer, hvor kun Aalborg har en højere andel (11,7%). I hele landet er det 12,8%. Andelen af unge med erhvervsuddannelse er uændret i Odense fra 2023 til 2024. I hele landet har der været et fald på 0,4%-point.</p> | | | | | |

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv

Andelen af boligplacerede, der fastholdes i egen bolig, er steget til 92,9 % i marts 2025 fra 91,6 % i december 2024. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 117 i 2022 til 95 i 2024, det laveste antal nogensinde registreret i VIVE's hjemløsetællinger. Odense har færrest hjemløse blandt de store byer.

| Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv | | Førrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|--|---|--------------------|---------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------|
| <i>Understøtter Odensemålet: Et sundere Odense</i> | | | | | | |
| 1. indikator | Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over 4 år) | 91,6 % (dec-24) | 92,9 % (mar-25) | ● (95 %) | ● (95 %) | ↗ |
| 2. indikator | Hjemløsetælling | 117 (2022) | 95 (2024) | ● (50) | ● (50) | ↗ |
| Opfølgning | <p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig er på 92,9 % i marts 2025. Det er en lille stigning siden december 2024, hvor andelen var 91,6 %.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVEs hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år og er opdateret i 2024. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 117 i 2022 til 95 i 2024. Det er det laveste antal hjemløse Odense har haft i VIVEs hjemløsetællinger, og det er første gang Odense har under 100 hjemløse. Odense er klart den af de store byer med færrest hjemløse. F.eks. var der 556 hjemløse i Aarhus og 254 i Aalborg i 2024.</p> | | | | | |

Udvalgsmål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge

Andelen af unge i Odense på offentlig forsørgelse i de mest udsatte grupper er faldet fra 5,4 % i februar 2024 til 5,3 % i februar 2025. På landsplan er andelen faldet fra 6,6 % til 6,5 %. Odense har en højere andel end København (2,7 %) og Aarhus (4,4 %), men en lavere andel end Aalborg (5,7 %).

| Udvalgs ­ mål: Selv ­ tændighed og selv ­ forsørgelse for alle unge <i>Under­støtter Odense­målet: Flere Odense­anere i job og på vej i job</i> | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|--|--|---|---|--------------------------------------|-----------------------------|-----------|
| 1. indikator | Andel af 18-29-årige der er på offentlig forsørgelse om ikke-arbejds ­ marked ­ parate eller på førtidspension | 5,4 % (1,1 %-point over gns. i øvrig 4-by) (feb-24) | 5,3 % (1,1 %-point over gns. i øvrig 4-by) (feb-25) | (Højest 0,5 %-point over øvrig 4-by) | (Gns. i øvrig 4-by) | |
| Opfølgning | De forsørgelses ­ grupper der er længst væk fra arbejdsmarkedet, er unge på førtidspension og ikke-arbejds ­ marked ­ parate unge, som bl.a. omfatter unge på uddannelseshjælp, der er visiteret aktivitets- eller uddannelses ­ parate, og unge på sygedagpenge. Andelen af unge i Odense, der er på offentlig forsørgelse i disse mål ­ grupper, er på 5,3 % i februar 2025. Det er et fald fra 5,4 % i februar 2024. I hele landet var 6,5 % af de unge på offentlig forsørgelse i disse mål ­ grupper – hvilket er et fald fra 6,6 % i forhold til februar 2024. Andelen er naturligt lavere i de store studie ­ byer, da der her netop er mange studerende blandt de unge. Blandt 4-byerne har København (2,7 %) og Aarhus (4,4 %) en lavere andel end Odense. Aalborg (5,7 %) har en højere andel end Odense. | | | | | |

Udvalgs­mål: Lige muligheder i alle bydele

Målet følger udviklingen i antal offentligt forsørgede, uddannelses­niveau og kriminalitet i udsatte boligområder som Vollsmose og forebyggelses­områder som Dianavænget, Heliosvænget, Ejerslykke, Højemarksvej og Solbakken. Andelen af offentligt forsørgede er steget lidt i Vollsmose det seneste år, men er faldet over en længere periode. Andelen af borgere med kun grunduddannelse er faldet i både Vollsmose og de fire forebyggelses­områder. Kriminaliteten, målt ved sigtelser til unge, er faldet svagt i Vollsmose og steget svagt i forebyggelses­områderne siden december 2024, men begge ligger over ambitions­niveauerne.

| Udvalgs ­ mål: Lige muligheder i alle bydele <i>Udvalgs­målet: En stor by med blandede og vel­forurenede bydele</i> | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|---|---|---|---|---|---|-----------|
| 1. indikator | Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år) | | | | | |
| | Vollsmose | 41,3 % (mar-24) | 42,0 % (mar-25) | (40 %) | (40 %) | |
| | Forebyggelses ­ områder | 33,0 % (mar-24) | 32,9 % (mar-25) | (40 %) | (40 %) | |
| 2. indikator | Andel med kun grunduddannelse (30-59 år) | | | | | |
| | Vollsmose | 70,7 % (2022) | 69,2 % (2023) | (60 %) | (60 %) | |
| | Forebyggelses ­ områder | 50,8 % (2022) | 48,2 % (2023) | (60 %) | (60 %) | |
| 3. indikator | Andel sigtede børn og unge (12-24 år), gns. seneste år | | | | | |
| | Vollsmose | 7,0 % (5,4 %-point over gns. i Odense) (dec-24) | 6,8 % (5,2 %-point over gns. i Odense) (mar-25) | (Højest 3,8 %-point over gns. i Odense) | (Højest 2,3 %-point over gns. i Odense) | |
| | Forebyggelses ­ områder | 3,3 % (1,7 %-point over gns. i Odense) (dec-24) | 3,6 % (1,9 %-point over gns. i Odense) (mar-24) | (Højest 1,0 %-point over gns. i Odense) | (Højest 0,7 %-point over gns. i Odense) | |
| Opfølgning | <p>Målet følger udviklingen i offentligt forsørgede, uddannelses­niveau og kriminalitet, i de boligområder der ultimo 2022 var på regeringens lister over udsatte boligområder (Vollsmose) og forebyggelses­områder (Diana-/Heliosvænget, Ejerslykke, Højemarksvej og Solbakken). Siden 2023 er Solbakken ikke længere på forebyggelses­listen.</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelses­metode end i regeringens lister. Andelen af offentligt forsørgede er det seneste år steget lidt i Vollsmose og er fortsat over 40 %, som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. Over en længere periode er andelen af offentligt forsørgede dog faldet i Vollsmose. Før 2020 var over 50 % af de 18-64-årige i Vollsmose på offentlig forsørgelse. I forebyggelses­områderne er andelen af offentligt forsørgede klart under de 40 % samlet set, og stort set uændret over det seneste år.</p> <p>Andelen af borgere, der kun har grunduddannelse, er både i Vollsmose og i alle de 4 boligområder faldet fra 2022 til 2023. I alle de 4 forebyggelses­områder er andelen under 60 % - som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat et stykke over 60 %.</p> <p>Kriminalitet i områderne belyses ud fra omfanget af sigtelser til unge i boligområderne. Det er ikke samme kriminalitets­opgørelse som i regeringens lister. Ambitionen er, at omfanget af sigtede skal være på niveau med hele Odense senest i 2030. Siden december 2024 er andelen af unge med sigtelse faldet svagt i Vollsmose og steget svagt i forebyggelses­områderne. Både Vollsmose og forebyggelses­områderne ligger over ambitions­niveauerne.</p> | | | | | |

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets driftsområder

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er gengivet i nedenstående tabel. Der forventes ved denne opfølgning et samlet mindreforbrug på 10,4 mio. kr. Regnskabsresultatet er inklusiv en forventning om fuld kompensation af udgifter til ukrainske flygtninge. Forvaltningen skønner at udgifter til ukrainske flygtninge i 2025 udgør 9,4 mio. kr.

| 2025-priser – 1.000 kr. | Korrigeret budget 2025 | Forventet regnskab 2025 | Afvigelse |
|--|------------------------|-------------------------|---------------|
| Service | | | |
| Staben | 63.547 | 63.097 | 450 |
| Uddannelse 1 | 77.002 | 84.025 | -7.023 |
| Uddannelse 2 | 380.917 | 404.910 | -23.993 |
| Uddannelse 3 | 27.880 | 28.033 | -153 |
| Uddannelse 4 | 62.915 | 67.215 | -4.300 |
| Job 1 | 57.412 | 56.111 | 1.301 |
| Job 2 | 56.352 | 55.744 | 608 |
| Jobrehabilitering 1 | 97.173 | 98.400 | -1.227 |
| Jobrehabilitering 2 | 43.212 | 41.965 | 1.247 |
| Virksomhed | 25.531 | 24.662 | 869 |
| Ydelsen | 81.052 | 78.721 | 2.331 |
| Fællesudgifter | 167.408 | 142.808 | 24.600 |
| Service i alt ekskl. projekter med ekstern finansiering | 1.140.401 | 1.145.691 | -5.290 |
| Projekter med ekstern finansiering | 1.697 | 2.606 | -909 |
| Service i alt | 1.142.098 | 1.148.297 | -6.199 |
| Særlige driftsområder | | | |
| Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste | 8.649 | 8.649 | 0 |
| Uddannelse 2 og 4 - Særlig dyre enkeltsager | -36.393 | -52.126 | 15.733 |
| Jobrehabilitering 1 - Refusion vedr. Housing first | -2.646 | -3.487 | 841 |
| Særlige driftsområder i alt | -30.390 | -46.964 | 16.574 |
| I alt | 1.111.708 | 1.101.333 | 10.375 |

De væsentligste områder med afvigelser er beskrevet nedenfor.

Forventningen på **det specialiserede ungeområde (Uddannelse 2 + CFU under Uddannelse 4)** er i 2024 et merforbrug på 12,7 mio. kr. Forventningen er inklusive indtægter fra særligt dyre enkeltsager.

Forvaltningen afholder udgifter til flere foranstaltninger end budgetlagt for året, og oplever særligt en stigning i antallet af unge der modtager en forebyggende foranstaltning. Udgifterne til de enkelte foranstaltninger er i 2025 lidt højere end den budgetterede gennemsnitspris, men merforbruget på området skyldes primært at flere unge modtager foranstaltning.

- Økonomien under det specialiserede ungeområde følges tæt på månedlige budgetopfølgingsmøder og i de løbende afrapporteringer til Økonomiudvalget. Forvaltningen har derudover igangsat en revideret masterplan på området med initiativer der implementeres medio 2025 og arbejder derudover med yderligere handleplaner der kan bidrage til at nedbringe merforbruget i 2025.

Regnskabsforventningen i 2025 på **det specialiserede voksenområde (Jobrehabilitering 1)**, er et merforbrug på 1,2 mio. kr. Merforbruget skyldes, at overdragelsen af dobbeltdiagnosetilbud fra kommunen til regionen går langsommere end forventet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget er i 2025 tildelt 10 mio. kr. faldende til 5 mio. kr. i 2026 til finansiering af stigende udgifter under det specialiserede socialområde.

Regnskabsforventningen til **særligt tilrettelagte uddannelsesforløb (STU)** forventes i 2025 at udgøre et merforbrug på 7 mio. kr. Forvaltningen oplever stigende udgifter til både interne og eksterne STU-forløb og følger derfor udgiftsudviklingen tæt. Derudover er der igangsat en række initiativer på området som skal bidrage til at nedbringe udgifterne til STU og merforbruget under fagområdet Uddannelse 1.

Under **Fællesudgifter** er forventningen til regnskab 2025 et samlet mindreforbrug på 24,6 mio. kr., hvilket bidrager til at modsvare ovenstående regnskabsudfordringer. Mindreforbruget under Fællesudgifter skyldes blandt andet følgende poster:

- Opsparede midler fra tidligere regnskabsår - 16,4 mio. kr.
- IT-systemer og puljer - 5,2 mio. kr.
- Udgifter til lægeerklæringer - 1,9 mio. kr.

Opfølgning på udgifter til fordrevne ukrainere

Situationen omkring Ukraine medfører fortsat øgede udgifter i Odense Kommune, og forvaltningerne skal fortsat afholde de nødvendige udgifter. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skønner udgifterne til fordrevne ukrainere for hele året til ca. 9,4 mio. kr., som forventes at blive kompenseret af Staten. Udgifterne vedrører følgende områder:

- Sagsbehandling (jobrådgivere, tolke, modtagemedarbejdere) - 5,8 mio. kr.
- Ydelsessagsbehandling - 1 mio. kr.
- Udgifter til STU forløb og foranstaltninger - 2,7 mio. kr.

Opgaveflytninger og budgetændringer

Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og øvrige udvalg som oplistet i bilag 1.

Økonomi

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

| Indstillingspunkt | Beskrivelse | Styringsområde | Udvalg | 2025 25-PL | 2026 26-PL | 2027 26-PL | 2028 26-PL |
|-------------------|---|----------------|--------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 2 | Solstråler og fritidsjob | Service | BSU | 120.000 | 123.828 | 123.828 | |
| 2 | Solstråler og fritidsjob | Service | ØKU | -120.000 | -123.828 | -123.828 | |
| 2 | Nyt tidsregistreringssystem | Service | BSU | -313.000 | -323.642 | -323.642 | -323.642 |
| 2 | Nyt tidsregistreringssystem | Service | ØKU | 313.000 | 323.642 | 323.642 | 323.642 |
| 2 | Karnov Kommune | Service | BSU | -474.433 | -490.564 | -490.564 | -490.564 |
| 2 | Karnov Kommune | Service | ØKU | 474.433 | 490.564 | 490.564 | 490.564 |
| 2 | Udmøntning af initiativer fra Psykiatrihandleplanen | Service | BSU | 600.000 | 1.900.000 | 1.900.000 | |
| 2 | Udmøntning af initiativer fra Psykiatrihandleplanen | Service | SUU | -600.000 | -1.900.000 | -1.900.000 | |
| 2 | Budgettilpasning SDE | Service | BSU | 14.353.982 | | | |
| 2 | Budgettilpasning SDE | Særlig drift | BSU | -14.353.982 | | | |
| | I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Bilag

Webtilgængelig sag

Bilag 1 - Opgaveflytninger og budgetændringer

Punkt 3: Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2025

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

Forvaltningen giver i denne sag en opfølgning på økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse samt status på investeringsprojekter. På udvalgmødet vil forvaltningen også give den halvårslige effekt- og økonomiopfølgning. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Budgetopfølgningen for 1. halvår 2025 viser et forventet mindreforbrug på 93,6 mio. kr. i forhold til det budgetterede.

Det forventede mindreforbrug skyldes dels, at forvaltningen forventer, at stigningen i udgifter til førtidspension bliver lavere end budgetteret. Derudover forventer forvaltningen lavere udgifter til kontant- og uddannelseshjælp, sygedagpenge og A-dagpenge end budgetteret.

Udgifterne til forsørgelses- og sikringsydelse er påvirket af, at byrådets ambition om faldende ledighed i Odense Kommune ikke er blevet indfriet.

Ved den seneste budgetopfølgning ved Økonomisk Status i juni forventedes reservationspuljen under Økonomiudvalget at udgøre 118,2 mio. kr. i 2025. Der flyttes i denne sag 94,9 mio. kr. fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen, og puljen vil herefter udgøre 213,1 mio. kr.

I denne sag indstilles det, at investeringsprojektet 'Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse' omlægges til fast drift pr. 1. juli 2025, hvor Arbejdspligten træder i kraft for målgruppen.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne, der sigter bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede økonomiopfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.
2. Der flyttes i alt 93,6 mio. kr. i 2025 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder til reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.
3. Status på investeringsprojekterne.
4. Investeringsprojektet 'Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse' omlægges til fast drift pr. 1. juli 2025, hvor Arbejdspligten træder i kraft.
5. Der flyttes resterende midler i projektet 'Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse' på 1,3 mio. kr. i 2025 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Service til reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler og 0,4 mio. kr. i 2026 fra styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget til styringsområdet Særlig drift under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen for 1. halvår 2025 viser faldende udgifter på 93,6 mio. kr. i forhold til budgettet.

Nedenfor gives en status for de enkelte faglige ydelsesområder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der tilsammen udgør økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

| 1.000 kr. netto, årets priser | Korrigeret budget | Forventet regnskab | Mer-/ mindre- forbrug |
|---|-------------------|--------------------|-----------------------|
| | 2025 | 2025 | 2025 |
| Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler | | | |
| Kontanthjælp og uddannelseshjælp | 388.426 | 376.081 | 12.345 |
| Revalideringsydelse | 4.357 | 5.896 | -1.539 |
| Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse | 44.483 | 43.734 | 749 |
| Driftsudgifter til integration | 36.317 | 39.005 | -2.688 |
| Resultattilskud | -12.759 | -16.241 | 3.482 |
| Grundtilskud | -27.544 | -32.253 | 4.709 |
| Sygedagpenge | 336.021 | 318.804 | 17.217 |
| Jobklaringsforløb | 136.368 | 146.525 | -10.157 |
| Ledighedsydelse | 104.427 | 104.427 | 0 |
| Fleksjob inkl. skånejob | 390.171 | 382.343 | 7.828 |
| Ressourceforløb | 57.220 | 67.918 | -10.698 |
| Førtidspension | 1.674.207 | 1.648.116 | 26.091 |
| Seniorpension | 191.469 | 180.252 | 11.217 |
| Seniorjob | 3.775 | 3.480 | 295 |
| Beskæftigelsesindsatser | 178.198 | 178.198 | 0 |
| Forberedende grunduddannelse (FGU) | 11.930 | 10.459 | 1.471 |
| Boligsikring- og ydelse | 278.285 | 277.272 | 1.013 |
| Personlig tillæg/helbredstillæg | 15.974 | 16.097 | -122 |
| Enkeltydelser | 4.499 | 5.211 | -712 |
| Handicapkompenserende ydelser | 988 | 611 | 377 |
| Tab vedr. ydelser og tilskud, Udbetaling Danmark | 4.000 | 2.000 | 2.000 |
| A-dagpenge | 538.327 | 507.973 | 30.353 |
| Løntilskud (A-dagpenge) | 2.558 | 2.161 | 397 |
| Samlet | 4.361.696 | 4.268.070 | 93.626 |
| Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af reservationspuljen) | | | |
| | -6.416 | -103 | -6.313 |

-A = merforbrug/mindreforbrug

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Der er især faldende udgifter til kontant- og uddannelseshjælp, sygedagpenge, førtidspension og A-dagpenge.

Ledigheden har udviklet sig mere stabilt siden budgetlægningen i foråret 2024, hvor forventningen var mere negativ. Derfor har der været en lavere tilgang af **forsikrede ledige** end budgetteret, og udgifterne forventes at blive 30,3 mio. kr. lavere end budgetteret.

Udviklingen har også betydning for **kontant- og uddannelseshjælp**, hvor udgifterne forventes at blive 12,3 mio. kr. lavere end budgetteret.

Der har været en mindre tilgang til **førtidspension** end budgetteret i 2. halvår af 2024 og særligt i begyndelsen af 2025. Forventningen til resten af 2025 er tilpasset denne udvikling. Dermed forventes udgiftsstigningen at blive 26,1 mio. kr. mindre end budgetteret.

Antallet af sygemeldte var faldende gennem 2024, og forventningerne til 2025 tilpasses til dette niveau. Ved denne opfølgning forventes udgifterne til **sygedagpenge** at ligge under 17,2 mio. kr. under det budgetterede. Til gengæld er flere personer i **jobafklaringsforløb** end forventet, hvilket forventes at medføre stigende udgifter på 10,2 mio. kr.

Status på investeringsprojekter

Beskæftigelses- og Socialudvalget har over en længere årrække arbejdet med investeringsprojekter. I henhold til kommunens økonomiske strategi kan det overvejes at permanentgøre projekter, der giver den forventede positive gevinst. Hvis et projekt ikke giver den forventede gevinst, bliver det lukket.

Forvaltningen giver i denne sag en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. marts 2025.

| Investeringsprojekt | Projektperiode | Budgetteret gevinst | Budgetteret gevinst | Realiseret gevinst | Forskel |
|---|------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|---------------|
| - 1.000 kr. - | | Projektperioden | Pr. 31/3-2025 | Pr. 31/3-2025 | Pr. 31/3-2025 |
| Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse | 1. mar. 2024 - 28. feb. 2026 | 5.220 | 2.828 | 2.136 | -692 |
| Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen | 1. aug. 2024 - 31. dec. 2027 | 3.417 | 667 | 1.580 | 913 |
| Flere seniorer i beskæftigelse | 1. aug. 2024 - 31. dec. 2027 | 7.688 | 1.500 | 616 | -884 |
| Alle unge skal med | 1. jan. 2025 - 31. dec. 2027 | 12.300 | 1.025 | 1.006 | -19 |
| I alt | | 28.624 | 6.019 | 5.338 | -681 |

Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse

Byrådet godkendte den 17. januar 2024 projektet, der skal styrke beskæftigelsen blandt borgere med ikke-vestlig baggrund på overgangsydelse.

Projektet, som løber fra den 1. marts 2024 til den 28. februar 2026, bygger på anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job og har en tæt kobling til virksomhedsindsatsen "Virksomhederne viser vejen". Indsatsen skal også ses som forvaltningens forberedelse af den kommende Arbejdspligt, der træder i kraft den 1. juli 2025, og samtidig øge antallet af selvforsørgende borgere. Målsætningen om ni ekstra selvforsørgende borgere om måneden er ikke nået.

Der er afsat samlet 5,2 mio. kr. i projektperioden fra den 1. marts 2024 til den 28. februar 2026.

Det indstilles, at indsatsen omlægges til fast drift pr. 1. juli 2025, hvor loven om Arbejdspligten træder i kraft for målgruppen, og hvor staten giver kompensation gennem midler til den nye lovgivning.

Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen

Byrådet godkendte den 24. april 2024 at styrke Kontrolgruppen med to nye medarbejdere i en toårig periode fra den 1. august 2024. Med tiltaget kan der behandles flere sager end i dag og foretages yderligere samkøring af registre. Den styrkede indsats bliver finansieret som et investeringsprojekt.

Arbejdet i Kontrolgruppen fører til besparelser for Odense Kommune. Det sker fx, når Kontrolgruppen får stoppet udbetalingen af ydelser, som en borger ikke er berettiget til at modtage.

Forvaltningen forventer, at investeringen tjener sig selv hjem i investeringsperioden, og indsatsen opfylder dermed kommunens kriterier for økonomiske investeringsmodeller.

Der er ansat 2 årsværk, og gevinsten opgøres som nettobesparelsen pr. årsværk som i tidligere sager om Kontrolgruppen.

Nettobesparelsen pr. årsværk set over et helt år er ved denne opfølgning 1,2 mio. kr. pr. årsværk og er dermed faldende fra de senere år, hvor den har ligget på ca. 1,5 mio. kr.

Der er afsat samlet 3,4 mio. kr. i projektperioden fra den 1. august 2024 til den 31. december 2027.

Flere seniorer i beskæftigelse

Byrådet godkendte den 26. juni 2024 projektet. Formålet med projektet er at forhindre langtidsledighed for seniorer og at få langtidsledige seniorer tilbage i job.

Siden april 2022 har forvaltningen haft et særligt projekt for ledige over 50 år, finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Projektet forløb fra april 2022 til april 2024 og gav gode resultater. Dette projekt videreføres med dette investeringsprojekt, der varer fra den 1. august 2024 til slutningen af 2027. Tre jobrådgivere er tilknyttet som hidtil for at fastholde det særlige fokus og resultaterne for denne målgruppe.

Udover at hjælpe til selvforsørgelse har projektet givet seniorer bedre forståelse af de udfordringer, de står over for ved jobsøgning. De har også lært mere om deres egne kompetencer og er blevet mere aktive i deres jobsøgning. De har forbedret deres ansøgningsmateriale og øget deres synlighed på Jobnet og LinkedIn.

Baseret på resultaterne af det hidtidige projekt er målsætningen, at investeringsprojektet medfører sparede forsørgelsesydelse på 2,3 mio. kr. årligt. Det svarer til, at 66 personer årligt finder beskæftigelse, svarende til 17 fuldtidspersoner.

Dette er den første opfølgning på projektet. Fra projektstart pr. 1. august 2024 til den 31. marts 2025 er der budgetteret med gevinst for 11 fuldtidspersoner og opgjort gevinster svarende til 5 fuldtidspersoner. Der forventes en bedre

målopfyldelse ved næste opfølgning. Gevinsten måles i en periode på 13 uger efter, at en borger er kommet i job. Da projektet ikke har forløbet i lang tid, er en forholdsvis stor andel af gevinsten dermed endnu ikke realiseret. Det skyldes, at gevinst først måles, når ledige kommer i job efter et forløb med start primo august 2024, lige som der i denne opfølgning ikke er realiseret fuld gevinst i 13 uger for de, der kommer i job op til skæringsdatoen den 31. marts 2025.

Der er afsat samlet 5,1 mio. kr. i projektperioden fra den 1. august 2024 til den 31. december 2027.

Forlængelse af indsatsen "Alle unge skal med"

Byrådet godkendte den 14. august 2024 at forlænge indsatsen "Alle unge skal med" fra 2025-2027, delvist finansieret som et investeringsprojekt.

"Alle unge skal med" er målrettet borgere mellem 18-29 år, der modtager uddannelseshjælp. Indsatsen blev igangsat med Budget 2020 og rummede på daværende tidspunkt løbende 200 borgere.

Indsatsen blev med Budget 2022 udvidet og forlænget frem til udgangen af 2024 grundet tilfredsstillende resultater. Udvidelsen betød, at indsatsen nu rummer 300 borgere.

Projektet er afrapporteret særskilt til udvalget den 20. maj 2025. Derfor følges der i denne sag alene op på gevinsterne i projektet.

Der forventes en gevinst på 12,3 mio. kr. i projektperioden og 1,0 mio. kr. i perioden frem til den 31. marts 2025. Dette er opnået med 16 fuldtidspersoner i selvforsørgelse.

Der er samlet afsat 15,1 mio. kr. i projektperioden fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2027.

Flere velfærdslever

Siden Budget 2020 har Odense Kommune arbejdet målrettet på at rekruttere ledige borgere til job og uddannelse inden for velfærdsfagene. Dette har resulteret i succesfuld rekruttering af velfærdslever fra ledighedskøen. Samtidig er der blevet gjort en indsats for at sikre, at flere gennemfører deres uddannelse, blandt andet ved at styrke introforløb, oplæringsvejledning og mentorindsats. For SOSU-elever har gennemførelsen været støt stigende siden 2022.

Budget 2025 bygger videre på disse indsatser, som nu er en fast del af kommunens arbejde og ikke længere et investeringsprojekt. Efter perioden 2025-27 vil der blive lavet en evaluering for at beslutte, om indsatserne skal fortsætte.

Økonomi

Reservationspuljen

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelse og Kommunernes Landsforenings skøn for kommunens udgifter til området. Reservationspuljen kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Reservationspuljen i 2025 øges med 94,9 mio. kr. ved denne opfølgning og forventes herefter at udgøre 213,1 mio. kr., inden en kommende midtvejsregulering af kommunernes økonomi. Ved midtvejsreguleringen justerer staten og kommunerne økonomien midt i året, hvis der fx er ændringer i priser, lønninger, overførselsudgifter eller nye opgaver.

Ved budgetvedtagelsen for 2025 var reservationspuljen på 118,2 mio. kr.

| I 1.000 kr. | Reservationspulje |
|---|-------------------|
| Udgiftsskøn fra KL for Odense for 2025 | 4.483.986 |
| - Faldende udgifter jf. ambition om faldende ledighed | - |
| = Korrigeret KL skøn for 2025 | 4.483.986 |
| Vurdering ved Økonomisk Status 2025 | 4.365.796 |
| Reservationspulje ved Vedtaget budget 2025 | 118.190 |
| Vurdering ved 1. halvår 2025-sag | 93.626 |
| Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse | 1.305 |
| Reservationspulje efter 1. halvårssag 2025 | 213.121 |
| Lov- og cirkulæreprogram (DUT) (sommer 2025) | - |
| Midtvejsregulering (sommer 2025) | - |
| Forventet pulje 2025 | 213.121 |

Det reducerede udgiftsskøn på 93,6 mio. kr. i denne opfølgning søges flyttet fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget.

De resterende midler i projektet 'Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse' på 1,3 mio. kr. i 2025 flyttes fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Service til reservationspuljen under Økonomiudvalget, og 0,4 mio. kr. i 2026 flyttes fra styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget til styringsområdet Særlig drift under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

| Indstillingspunkt | Udvalg | Styringsområde | 2025 | 2026 | I alt |
|-------------------|--------|----------------|------------|----------|------------|
| 5 | BSU | Service | -1.305.000 | -435.000 | -1.740.000 |
| 5 | ØU | Særlig drift | 1.305.000 | | 1.305.000 |
| 5 | BSU | Særlig drift | | 435.000 | 435.000 |
| | I alt | | 0 | 0 | 0 |

Bilag

Bilag_Nøgletal på beskæftigelsesområdet 1. halvår 2025

Punkt 4: B-sag: Beslutning af måltal for søgning til ungdomsuddannelser

54.00.00-P22-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om beslutning af måltal for søgningen til ungdomsuddannelser, herunder erhvervsuddannelserne for eleverne i kommunens 9. og 10. klasse i 2026.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 20. maj 2025 drøftet tre forskellige modeller, for fastholdelse eller justering af det nuværende ambitionsniveau og dermed måltal for søgningen til ungdomsuddannelser.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at fastsætte måltallene for 2026 på 16,9 %.

Sagen behandles ligeledes i Børne- Ungeudvalget den 3. juni 2025.

Effekt

Fastsættelse af måltal for søgningen til erhvervsuddannelser og øvrige ungdomsuddannelser har som mål, at flere unge skal søge erhvervsuddannelser direkte fra grundskolen. Udvalgenes fastsættelse af måltal for søgningen, indgår derfor som et element i Odensemålet Børn og unge bliver klar til fremtiden, herunder Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets fælles effektmål Flere unge får en uddannelse.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget fastlægger måltallet for søgning til erhvervsuddannelser i 2026 til 16,9 %.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet sagen den 20. maj 2025. I denne sag fremgår det, at 15,4 % af de unge i Odense i år har søgt en erhvervsuddannelse, det svarer til 334 ansøgninger. Dette betyder en stigning på 0,3 procentpoint siden 2024. Andelen af unge der søger en erhvervsuddannelse, har ligget forholdsvis stabilt omkring 15-16 % de seneste fem år. 77,9 % af de unge har valgt en gymnasial uddannelse og 6,7 % er i kategorien øvrige.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget valgte sidste år den 28. maj 2024 at fastholde ambitionsniveauet for søgning til erhvervsuddannelserne med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint svarende til et måltal i 2025 på 18,8 %. Der er en forskel på 3,4 procentpoint til det aktuelle søgetal. Dermed er det aktuelle søgetal lavere end det fastsatte ambitionsniveau.

På baggrund af udvalgenes drøftelser den 20. maj er det Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningens anbefaling, at måltallet følger tendenslinjen på baggrund af resultaterne fra 2024-2025. Dette vil svare til et måltal i 2026 på 16,9 % for søgningen til erhvervsuddannelser for elever i grundskolens 9. og 10. klasse. Hvis dette lykkes, vil det resultere i det højeste måltal siden 2020, svarende til 366 ansøgninger.

Med udsigten til nye aftaler og reformer på uddannelsesområdet, som forventes at kunne påvirke de unges søgemønstre fremadrettet, har forvaltningerne valgt at anbefale et mindre ambitiøst måltal. I februar 2025 er der indgået politisk aftale om etablering af en ny erhvervs- og professionsrettet eksamen (epx) fra 2030. Den skal favne nuværende 10. klasse, HF og erhvervsuddannelsernes grundforløb 1, og forventeligt vil ca. 40 % af en årgang søge den vej. Samtidig indføres skærpede karakterkrav til STX og HTX. Aftalen betyder en indholdsmæssig og strukturel omlægning af hele uddannelses- og institutionslandskabet for 10. klasse, FGU og ungdoms- og voksenuddannelserne. Hvad aftalen gør ved søgetallene til erhvervsuddannelserne den næste årrække henimod 2030, er uvist.

Derfor har forvaltningerne valgt at anbefale et mindre ambitiøst måltal, som vil kunne opnås uden at skulle indføre nye indsatser på området.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 5: B-sag: Godkendelse af søgning af puljen "Ungeløft" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

15.04.00-Ø34-1-25

Sagsresumé

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 28. marts udmeldt puljen "Ungeløft - initiativ for unge med psykiske lidelser og unge med udfordringer ud over ledighed".

Formålet med puljen er, at flere unge opnår beskæftigelse, ordinære timer eller uddannelse. Formålet er samtidig at udbrede den beskæftigelsesrettede og tværsektorielle IPS-indsats og den håndholdte Flere unge skal med-indsats og herigennem sikre koordinerede forløb på tværs af beskæftigelses-, uddannelses-, social- og sundhedsområdet.

Målgruppen er unge mellem 15 og 29 år, som ikke er i gang med en uddannelse og ikke er i beskæftigelse over 18 timer om ugen. Målgruppen rummer både unge, som modtager en ydelse, og unge, som ikke gør.

Indsatsen vil bevirke, at unge får de bedste muligheder for et voksenliv med meningsfulde fællesskaber, uddannelse og job. Indsatsen understøtter således Odense Kommunes Ungestrategi.

Forvaltningen har den 15. maj søgt om 30,6 mio. kr. fra puljen. Da beløbet falder over beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen. Godkender udvalget ikke ansøgningen, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Når forvaltningen støtter unge i psykisk mistrivsel eller med komplekse problemer i uddannelse eller job med udgangspunkt i deres håb og ønsker, bidrager forvaltningen til, at flere unge bliver klar til fremtiden.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Det tidlige beskæftigelsesrettede fokus i indsatsen kombineret med støtte og behandling for den unge gør den unge i stand til at kunne matches med job eller uddannelse.

Færre borgere er relativt fattige

Unge på kontanthjælp som overgår til ordinær beskæftigelse, vil forventeligt opleve en stigning i indkomst. Unge, som tager en uddannelse, vil på sigt forventeligt opleve en stigning i indkomst.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 30,6 mio. kr. til puljen "Ungeløft" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Unge uden job og uddannelse

Projektet er målrettet unge i alderen 15-29 år uden uddannelse eller job under 18 timer om ugen. Forvaltningen vurderer, at der i Odense er mindst 2.250 unge, som er i målgruppen for projektet. Det er unge, som ofte har komplekse problemstillinger, og en del af målgruppen er i kontakt med psykiatrien. Det er unge, som er i overhængende risiko for at være i målgruppen af unge, der med tiden får tilkendt førtidspension. Disse unge skal i stedet i uddannelse eller i arbejde, enten fuld tid eller som start via lønnede timer.

Målgruppen består af alle ydelsesmodtagere, unge uden job, uddannelse og ydelse og unge med delvis beskæftigelse op til 18 timer om ugen.

Forvaltningen arbejder i forvejen efter IPS-metoden for unge under 30 år i kontanthjælpssystemet, og som har en psykiatrisk diagnose, og er tilknyttet enten behandlingspsykiatrien i regionen eller socialpsykiatrien i kommunen. Forvaltningen arbejder ligeledes med Flere unge skal med for unge under 30 år i kontanthjælpssystemet, som har komplekse problemstillinger.

Da målgruppen omfatter unge uden ydelse i alderen 15-29 år, skal forvaltningen som en del af initiativet styrke opsporingen af de unge, der ikke i forvejen har en sag i kommunen. Opsporing vil foregå sammen med den kommunale ungeindsats (KUI), der har en opsøgende forpligtelse overfor unge i alderen 15 til 24 år, psykiatrien som har målgruppen i behandling og evt. civilsamfundsaktører som fx boligsociale aktører, der laver indsatser for unge i landets udsatte boligområder.

Individuel Planlagt Støtte (IPS) og Flere unge skal med

Metoderne tager udgangspunkt i, at jobsøgning starter hurtigt, lokalt virksomhedsopsøgende arbejde, og den unges håb og ønsker for fremtiden. Individuelt Planlagt Støtte (IPS) og Flere unge skal med bygger på de samme faglige og metodiske grundprincipper. Den væsentligste forskel mellem IPS og Flere unge skal med er, hvilken tværfaglig samarbejdspartner der indgår i samarbejdet om den enkelte unge:

- IPS stiller krav om et formaliseret samarbejde med behandlingspsykiatrien i regionerne eller socialpsykiatrien i kommunerne, da IPS er målrettet unge med psykiatriske diagnoser.
- Flere unge skal med stiller ikke et krav til et formaliseret tværfagligt samarbejde. Hvis det gavner den enkelte unge, kan forvaltningen samarbejde med aktører, der kan håndtere de forskellige og komplekse udfordringer, som den unge står overfor. Det kan fx være gruppeforløb, samarbejde med forældre, idrætsforeninger eller civilsamfundsaktører.

Fælles for begge indsatser er også et lavere antal sagsstammer. Forvaltningen kan arbejde med begge indsatser på tværs af deres sagsstammer. Det er muligt for den unge at skifte indsats undervejs.

Herudover skal forvaltningen indgå i lokale partnerskaber mellem kommuner, lokale virksomheder, herunder socialøkonomiske virksomheder, civilsamfundsorganisationer mv. om i samarbejde at bane vejen for, at de unge kan blive en del af arbejdsfællesskabet, en uddannelse eller andre meningsfulde fællesskaber.

Projektperioden løber fra august 2025 til og med december 2028, men ordningen er blevet permanentgjort i beskæftigelsesreformen. Forvaltningen afventer yderligere information om, hvad det har af betydning i praksis.

Økonomi

Puljen er på 519,1 mio. kr., hvoraf 487,8 mio. kr. udmøntes med forbehold for finanslovenes vedtagelse i 2026, 2027 og 2028, hvilket følger almindelig praksis ved flerårige tilskud.

Forvaltningen søger 30.663.800 kr. til at dække lønudgifter faglig koordinator og IPS og Flere unge skal med medarbejdere, frikøb af samarbejdspartnere, omkostninger i forbindelse med undervisning, virksomhedsnetværk, afholdelse af matcharrangementer mv., konsulentbistand til undervisning og supervision i etableringsfasen og revision.

Resultatkrav

Opnår forvaltningen tilskud fra puljen, vil Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering udbetale tilskuddet i to rater. Den anden rate udbetaler Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering kun, hvis forvaltningen i projektet lever op til følgende resultatkrav, som Styrelsen opgør i sidste halvdel af projektperioden:

Resultatkrav 1:

- Hvis 50 % af indsatsgruppen er kommet i beskæftigelse eller uddannelse i en given måned i projektperioden, kan 40 % af tilsagnsbeløbet udbetales.

Resultatkrav 2:

- Hvis 55 % af indsatsgruppen er i beskæftigelse eller uddannelse i en given måned i projektperioden, kan de sidste 10 % af tilsagnsbeløbet udbetales.

Hvis det kun er resultatkrav 1, der er opfyldt, vil der samlet set blive udbetalt op til 90 % af tilskuddet. Hvis både resultatkrav 1 og 2 er opfyldt, vil der samlet set blive udbetalt op til 100 % af tilskuddet.

Puljen stiller krav til egenfinansiering. Dette forventes indfriet ved at indregne medarbejdertimer fra eksisterende årsværk.

Punkt 6: B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Ansøgningspuljen til behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug" ved Social- og Boligstyrelsen

27.12.04-Ø34-1-25

Sagsresumé

Social- og Boligstyrelsen har den 28. marts 2025 udmeldt "Ansøgningspuljen til behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug". Puljen har til formål at sikre udbredelsen af gratis landsdækkende behandling til børn og unge under 25 år, som er belastede af en opvækst i familier med stof- eller alkoholproblemer.

Behandlingen skal sikre, at børn og unge i målgruppen bedre vil kunne mestre de udfordringer, som følger af deres opvækst i familier med stof- eller alkoholproblemer, bidrage til mere stabilitet i skolegang og arbejdsliv samt øget trivsel. På lang sigt forventer forvaltningen, at indsatsen mindsker risikoen for, at den unge udvikler egentlige psykiske lidelser eller egne stof- eller alkoholproblemer.

Projektet vil være med til at sikre, at færre unge mistrives og understøtter dermed Odense Kommunes Ungestrategi.

Forvaltningen har den 9. maj søgt 4,0 mio. kr. fra puljen. Da beløbet overstiger beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen. Godkender udvalget ikke ansøgningen, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Børn og unge fra familier med misbrug har markant større risiko for trivselsproblemer i børne- og ungdomslivet og i begyndende overgang til voksenlivet. Når flere unge deltager i behandling, og som følge heraf øger deres livsmestring og oplever øget trivsel, vil flere unge være klædt bedre på til voksenlivet og til fremtiden.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Unge fra familier med misbrug har ofte haft en kaotisk og ustabil opvækst, og mange har som følge heraf komplekse problemstillinger, herunder manglende tilknytning til job og uddannelse. Unge, som indgår i behandling, vil opleve en positiv udvikling i deres selvforståelse, deres ressourcer og handlemuligheder. Det vil skabe øget livsmestring og hertil muligheder for tilknytning til job eller uddannelse.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 4,0 mio. kr. til "Ansøgningspuljen til behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug" ved Social- og Boligstyrelsen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Unge fra opvækst i familier med stof- eller alkoholmisbrug

Målgruppen er karakteriseret ved at have et særligt behov for hjælp til at håndtere de komplekse problemstillinger, der som følge af opvæksten kan opstå, herunder i forbindelse med en begyndende overgang til voksenlivet. Børn og unge, som vokser op i familier med misbrug, er mere udsatte end deres jævnaldrende og kan have behov for behandling, som kan styrke deres trivsel og handlemuligheder.

Behandling til de unge

En opvækst i misbrug får ofte konsekvenser for målgruppen, fx i form af manglende tilknytning til job og uddannelse, livsmestring, misbrug mv. Forvaltningen er derfor ofte i kontakt med målgruppen, da målgruppen fx vil være tilknyttet forvaltningens jobcenter, ungerådgivning, kontakt- og bostøtteafdeling, misbrugsbehandling mv. Da forvaltningen ikke har egen behandling, henviser forvaltningen i dag målgruppen til eksisterende tilbud i TUBA og NOVAVI.

Forvaltningen har driftsaftaler med TUBA og NOVAVI for unge mellem 25-35 år, som er vokset op i familier med alkohol- eller stofmisbrug.

Ved at tilbyde gratis kommunal behandling for unge mellem 15-24 år, som er vokset op i familier med alkohol- eller stofmisbrug, vil forvaltningen skabe en mere helhedsorienteret indsats på job- og uddannelsesområdet, som kan rumme både primærbehandling til unge med et aktivt misbrug og til unge som er vokset op i misbrug.

Formålet med behandlingen er at modvirke, at færre udsatte unge bliver udsatte voksne.

Forvaltningen forventer, at op mod 300 unge vil indgå i behandlingstilbuddet i projektperioden fra den 1. september 2025 til den 31. august 2028.

Økonomi

Puljen er samlet set på 243,3 mio. kr. Midlerne fordeles efter en fordelingsnøgle inden for følgende to underpuljer:

1. Børn i alderen 0-11 år.
2. Børn og unge i alderen 12-24 år.

1/3 af midlerne vil gå til målgruppen fra 0-11 år, og 2/3 af midlerne vil gå til målgruppen fra 12-24 år. Forvaltningen søger midler i underpuljen "Børn og unge i alderen 12-24 år". Som ansøger behøver forvaltningen ikke dække hele aldersspektret i underpuljen for at kunne få tilskud, men må gerne afgrænse målgruppen. Forvaltningen afgrænser målgruppen, således at det er unge mellem 15-24 år, som kan indgå i behandlingstilbuddet.

De to underpuljer er desuden inddelt geografisk efter de fem regioner, hvoraf der til underpuljen "Børn og unge i alderen 12-24 år" er afsat 32,9 mio.kr. til Region Syddanmark.

Forvaltningen har søgt 3.966.220 kr. Midlerne dækker udgifter i projektperioden til to behandlere, supervision, udgifter til formidling og forplejning i forbindelse med opsporing, rekruttering og opkvalificering af medarbejdere, forplejning til gruppebehandling og revision.

Punkt 7: C-sag: Drøftelse af Handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik

27.00.00-A00-12-23

Sagsresumé

Den 10. december 2024 drøftede udvalget, hvilke temaer forvaltningen skulle arbejde videre med i forbindelse med handleplanen for Odense Kommunes Socialpolitik. Samtidigt blev der lagt op til, at udvalget skulle drøfte handleplanen i første kvartal i 2025. Den 11. marts 2025 drøftede udvalget bruttomaterialet over handlinger til handleplanen.

Med denne sag skal udvalget drøfte den vedhæftede handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik.

Udsatterådet har været tæt involveret undervejs i hele processen i udarbejdelsen af handleplanen. Senest har handleplanen været i høring ved Udsatterådet.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den vedhæftede handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Socialpolitikken er målrettet udsatte borgere inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde, men henvender sig bredt til alle i Odense Kommune.

Med afsæt i udvalgets drøftelse den 11. marts 2025 har forvaltningen arbejdet videre med vedhæftede handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik. Det er sket ud fra de temaer, som udvalget drøftede.

Temaerne i handleplanen

1. Metoder til systematisk deltagelse af udsatte borgere
2. Styrket brug af Housing First
3. Styrket indsats til borgere med grønlandsk baggrund
4. Personer med behov for hjælp og støtte fra krisecentre
5. Øget brug af socialt frikort
6. Fremskudt stofbehandling
7. Styrket sundhedsindsats til udsatte borgere
8. Digital tilgængelighed
9. Styrket peer-to-peer indsats

Indhold

Handleplanen for Odense Kommunes Socialpolitik er bygget op, så der for hvert af de ni temaer fremgår handlinger på tre niveauer:

- Handlinger indenfor egen ramme
- Handlinger der kræver finansiering
- Udvikling/Visionære mål

I handleplanen er hovedvægten lagt på at udfolde handlingerne, som kræver ekstra finansiering. Hver af de handlinger er i handleplanen udfoldet med beskrivelse af mål, handling, effekt og finansiering.

På sidste side i handleplanen er der en plan for implementering af og opfølgning på handleplanen. Her lægges der op til, at udvalget får en status på arbejdet med handleplanen ultimo 2025 og derefter årligt i 2026 og 2027. Den årlige opfølgning på handleplanen afsluttes med opfølgningen i 2027, med mindre udvalget træffer anden beslutning herom.

Høring

Udsatterådet har været tæt involveret undervejs i hele processen i udarbejdelsen af handleplanen fra de indledende workshops, til drøftelse og høring af bruttomateriale, og nu via høring og drøftelse af handleplanen. Høringssvaret kan findes vedhæftet i sagen. Forvaltningen har aftalt med Udsatterådet, at forvaltningen og rådet drøfter handleplanen og Udsatterådets høringssvar uddybende på Udsatterådsmødet den 27. maj 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik

Høringssvar fra Udsatterådet om Handleplan for socialpolitikken

Punkt 8: D-sag: Afrapportering på Handleplanskataloget for Strategi for mødet med borgeren

15.00.00-P22-1-19

Sagsresumé

I denne sag afrapporterer forvaltningen på arbejdet med Handleplanskataloget for Strategi for mødet med borgeren. Strategien for mødet med borgeren blev vedtaget af udvalget den 24. januar 2017. Den handler om, hvordan vi som forvaltning møder borgerne. Handleplanskataloget under strategien blev vedtaget af udvalget den 3. september 2019, og har til formål at konkretisere strategien til handlinger, der skal forbedre borgerens oplevelse af mødet med forvaltningen og jobcentret.

Konkret består Handleplanskataloget af ni handlinger, som hver siger noget om, hvad borgeren kan forvente at opleve i mødet med jobcentret. Som opfølgning på dette bruger forvaltningen borgerundersøgelser med spørgsmål, der relaterer sig til Handleplanskatalogets fokusområder. Derfor bliver udvalget i sagen også præsenteret for udvalgte resultater fra seneste tværkommunale borgerundersøgelse, som Kommunernes Landsforening gennemførte i efteråret 2024.

Resultaterne viser bl.a., at borgerne overordnet er tilfredse med deres forløb i jobcenteret, og at resultaterne for Odense placerer sig fint i forhold til det samlede resultat på tværs af kommuner.

Som en del af opfølgningen på udvalgets strategier har udvalget besluttet, at udvalget to gange årligt får en status for arbejdet med Handleplanskataloget. Udvalget får med denne sag den anden status fra borgerundersøgelserne i 2024.

Handleplanskataloget

Handleplanskataloget under Strategi for mødet med borgeren har dels til formål at tydeliggøre de forventninger, borgerne kan have til deres møde med jobcentret. Fx at de skal opleve sammenhæng og fremdrift i deres forløb samt opleve, at der er et klart formål med den enkelte virksomhedspraktik. Formålet er også at belyse de områder, vi som forvaltning skal være særligt opmærksomme på i mødet med borgerne. Handleplanskataloget er vedlagt som bilag 1.

De ni handlinger i Handleplanskataloget er:

1. Som borger oplever jeg, at jeg ved, hvad mine møder skal handle om på forhånd
2. Som borger oplever jeg en imødekomende modtagelse
3. Som borger oplever jeg, at samtalerne afholdes, hvor det er relevant for mig
4. Som borger oplever jeg forberedte jobrådgivere og meningsfulde samtaler
5. Som borger oplever jeg, at der er et klart formål med den enkelte virksomhedspraktik
6. Som borger oplever jeg, at det er trygt at skifte jobrådgiver
7. Som borger oplever jeg, at der er sammenhæng i mit forløb
8. Som borger oplever jeg, at "Min Plan" er min plan
9. Som borger oplever jeg, at der sker fremskridt i mit forløb

Forvaltningen arbejder løbende med alle ni handlinger.

Kommunernes Landsforenings tværkommunale borgerundersøgelse

Forvaltningen gør status på handlingerne i Handleplanskataloget gennem Kommunernes Landsforenings (KL's) spørgeskemaundersøgelseskoncept, som vi har været en del af siden efteråret 2023.

Spørgerammen i Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelse minder meget om de overordnede temaer i Handleplanskataloget. Borgerne bliver bl.a. spurgt ind til deres:

- samlede tilfredshed med deres jobcenterforløb
- oplevelse af klare mål og meningsfulde aktiviteter
- oplevelse af deres seneste samtale med deres sagsbehandler, herunder om vedkommende var velforberedt
- oplevelse af progression i deres forløb

Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelse er en tilbagevendende undersøgelse, som giver mulighed for at udviklingen i borgernes oplevelser kan monitoreres over tid. Med vedtagelsen af beskæftigelsesreformen bliver borgernes

tilfredshed et af fem fokuspunkter i den fremtidige statslige resultatopfølgning. Samarbejdet med Kommunernes Landsforening vil fortsætte, indtil en statslig opfølgning er implementeret.

Borgerne er overordnet tilfredse i deres møde med jobcentret

Resultaterne for Odense i seneste tværkommunale borgerundersøgelse placerer sig igen tilfredsstillende i forhold til landsgennemsnittet. På tværs af alle temaer, ligger Odense Kommune over det samlede resultat på tværs af de 35 kommuner, som deltager i borgerundersøgelsen.

Udvalgte resultater:

- I Odense svarer 59,8 % at de er meget tilfredse eller tilfredse med jobcentret. I de to forrige borgerundersøgelser fra efteråret 2023 og foråret 2024, var der 62 % af respondenterne, som var meget tilfredse eller tilfredse med jobcentret. Resultatet på tværs af de 35 kommuner er i efteråret 2024, 59,4 %.
- I Odense svarer 65,4 % at de i meget høj grad eller i høj grad oplever, at der bliver lyttet til deres idéer og forslag, når der bliver lagt en plan for borgerens forløb i jobcentret. I de to forrige borgerundersøgelser var der henholdsvis 66,4 % i efteråret 2023 og 63,8 % i foråret 2024, som i meget høj grad eller i høj grad, oplevede at der blev lyttet til deres idéer og forslag. Resultatet på tværs af de 35 kommuner er i efteråret 2024, 59,3 %.
- I Odense svarer 41,4 % at de i meget høj grad eller i høj grad oplever godt samarbejde mellem forvaltningerne, i forbindelse med borgerens forløb. I de to forrige borgerundersøgelser fra efteråret 2023 og foråret 2024 var der henholdsvis 31,5 % og 42,1 %, der i meget høj grad eller i høj grad oplevede godt samarbejde mellem forvaltningerne. Resultatet på tværs af de 35 kommuner er i efteråret 2024, 34,9 %.

Alle resultater i seneste tværkommunale borgerundersøgelse fremgår af bilag 2.

Virksomhedspraktikforløb

I Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelse er der mulighed for at tilføje lokale tillægsspørgsmål i spørgeskemaet. Her valgte forvaltningen igen at spørge ind til borgernes oplevelse af virksomhedspraktikforløb. Dels om borgerne oplever, at formålet med virksomhedspraktikforløbet blev opfyldt og dels, om de følte sig godt behandlet i deres virksomhedspraktikforløb.

Spørgsmål vedrørende virksomhedspraktikforløb er relevante i forhold til Handleplanskataloget, men udspringer også af det fokus, som udvalget og forvaltningen har haft på at udarbejde et værdighedskodeks, der skal understøtte effektfulde og meningsgivende virksomhedspraktikforløb, hvor alle borgere bliver godt behandlet. Værdighedskodekset blev behandlet og godkendt under udvalgs mødet den 4. februar 2025.

Resultater:

- 39 % af respondenterne i undersøgelsen har været i et virksomhedspraktikforløb i løbet af det seneste år. I foråret 2024, var også 39 %, der havde været i et virksomhedspraktikforløb i løbet af det seneste år.
- 50 % af dem svarede, at de er meget enige eller enige i, at formålet med virksomhedspraktikforløbet blev opfyldt. I foråret 2024 var der 65 %, som var meget enig eller enig med dette.
- 85 % svarede at de oplevede at blive behandlet godt eller meget godt i deres virksomhedspraktikforløb. I foråret 2024 var der 87 %, der oplevede at blive behandlet godt eller meget godt i deres virksomhedspraktikforløb.
- Kun 9 % oplevede at blive behandlet dårligt eller meget dårligt. I foråret 2024 var der kun 6 %, som oplevede at blive behandlet dårligt eller meget dårligt.

Interviewundersøgelse

Forvaltningen gennemfører fortsat selv en kvalitativ interviewundersøgelse hvert efterår på tværs af målgrupper. Beskæftigelses- og Socialudvalget valgte ved seneste afrapportering, at den kvalitative undersøgelse skulle have fokus på borgernes oplevelse af værdighed i forbindelse med virksomhedspraktikken samt på effekten af virksomhedspraktikken.

Der er i 2024 blevet interviewet 14 borgere i undersøgelsen. Borgernes besvarelser er anonyme, og borgerne er blevet inviteret til at deltage i undersøgelsen frivilligt. Borgerne er udvalgt på baggrund af deres aktuelle forløb i jobcentret. Fælles for deltagerne er, at de har været i virksomhedspraktik i løbet af det seneste år. Afrapporteringen for interviewundersøgelsen er vedlagt som bilag.

Borgere der er blevet interviewet tilhører de nedenstående målgrupper:

- Borgere der modtager dagpenge: 3
- Borgere der modtager sygedagpenge: 5
- Aktivitetsparate borgere under 30 år: 3
- Aktivitetsparate borgere over 30 år: 3

Hovedpointer fra interviews:

Værdighed i opstart af forløbet

De fleste af borgerne har oplevet, at de er blevet modtaget og mødt af jobcentret på en værdig måde i forbindelse med deres virksomhedspraktik. Dialogen har handlet om formålet med virksomhedspraktikken, og der har været opfølgning undervejs i praktikken.

Enkelte borgere pegede på, at de i starten af deres forløb ikke oplevede et højt niveau af værdighed - særligt i mødet med jobcenteret, hvor de oplevede, at tiden var knap, og at forløbet derfor virkede forhastet. Nogle beskrev, at de blev matchet til virksomhedspraktikker med kort varsel og uden tilstrækkelig inddragelse i forhold til egne ønsker og kompetencer.

Følelse af værdighed under virksomhedspraktikken

Flere borgere oplevede en værdig modtagelse og behandling fra de virksomheder, hvor deres praktik fandt sted. De interviewede borgere var generelt enige om, at virksomhederne var imødekommende og tog hensyn til både fysiske og psykiske udfordringer. Visse interviewede borgere oplevede en vis afstand til arbejdsfællesskabet, da praktikopgaverne ofte var begrænsede i omfang og varighed. Dog var tilbagemeldingerne overordnede positive i forhold til det sociale fællesskab.

Udfordret følelse af værdighed i forhold til samfund - særligt for de unge

Udover input til værdighed i forløb med forvaltningen og oplevelserne i praktikken har enkelte borgere også peget på en manglende værdighed i forhold til sociale normer i samfundet. Specifikt nævner de unge deltagere i undersøgelsen, at deres udfordringer med værdighed ofte hænger sammen med følelsen af ikke at være på samme niveau som deres jævnaldrende og bekendte.

Effekt af praktikken

Borgerne har givet blandede tilbagemeldinger om effekten af deres virksomhedspraktikforløb. De fleste af borgerne har oplevet en god effekt. Der har dog været enkelte negative tilbagemeldinger fra borgere, når det gælder effekten af deres virksomhedspraktik. Disse tilbagemeldinger kommer fra borgere, der oplevede, at deres praktikplads var et dårligt match.

Læring fra Handleplanskatalog og borgerundersøgelser

Handleplanskataloget danner grundlag for dialog og drøftelser med relevante medarbejdere og ledere i driften, når forvaltningen evaluerer på "mødet med borgeren".

På trods af de positive resultater på tværs af temaerne, kunne der ses en tilbagegang fra borgerundersøgelsen i foråret 2024. Særligt i forhold til progression af borgernes forløb i jobcentret, melder kun under en tredjedel af borgerne på dagpenge, som er job- og uddannelsesparate, at de oplever at de i høj eller meget høj grad bliver bragt tættere på job og uddannelse. Forvaltningen er derfor undersøgende på, om anvendelsen af et progressionsværktøj i indsatsen kan forbedre borgernes oplevelse. Værktøjet kan evt. også anvendes som i implementeringen af den kommende afklaringsret.

Det videre arbejde med Handleplanskatalog og borgerundersøgelser Kommunernes Landsforening gennemfører endnu en tværkommunal borgerundersøgelse på beskæftigelsesområdet i maj - juni 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1 Handleplanskatalog webtilgængeligt

Webtilgængeligt bilag 2 Resultater fra den tværkommunale borgerundersøgelse - efteråret 2024

Webtilgængeligt bilag 3 Borgerundersøgelse 2024 - interviewrapport

Punkt 9: D-sag: Flygtningerapport 2024

15.40.00-P05-1-25

Sagsresumé

Med denne sag bliver udvalget orienteret om den manglende mulighed for at lave den årlige flygtningerapport, som afrapporterer om status og udviklingen på flygtningeområdet i Odense Kommune. Forvaltningen overgik i 2024 til et nyt fagsystem, der gør, at forvaltningen ikke har det samme datagrundlag som tidligere. Forvaltningen kan derfor ikke lave flygtningerapporten for 2024.

Baggrund

Der er siden 2016 blevet udarbejdet en årlig afrapportering på flygtningeområdet på baggrund af udviklingen i 2015, hvor der kom mange flygtninge til Odense fra Syrien. Flygtningerapporten har givet et overblik over de vigtigste nøgletal herunder karakteristika og forsørgelsesstatus for de ankomne flygtninge og familiesammenførte samt den tilhørende økonomi. Rapporten har også redegjort for flygtningebørns og familiesammenførte børns skolegang og dagpasning, herunder økonomi. Flygtningerapporten har omfattet data for både flygtninge og familiesammenførte, der er ankommet under den almindelige integrationslovgivning, og ukrainske flygtninge, der er ankommet under særloven i 2022 og 2023. Rapporten har været offentliggjort på Byrådsportalen og Odense Kommunes hjemmeside.

Forvaltningen kan ikke længere udarbejde flygtningerapporten

På grund af overgangen til et nyt fagsystem i maj 2024 kan forvaltningen ikke længere udarbejde flygtningerapporten i sin nuværende form. Det nye fagsystem giver ikke adgang til historiske data omkring borgernes opholdsgrundlag – det vil sige om borgeren er kommet til landet som flygtning, familiesammenført eller familiesammenført til flygtning. Det er fortsat muligt at lave opgørelser på integrationsområdet, som ikke forudsætter data omkring opholdsgrundlag. Fx vil udvalget løbende blive orienteret om indsatserne omkring arbejdspligt og Job- og Integrationshuset. Udvalget vil desuden på vanlig vis blive orienteret, hvis flygtningesituationen i Odense Kommune ændrer sig markant.

Indstilling

Sagen fremstilles til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 10: D-sag: Orientering om bandesituationen og Odense Kommunes bandeinitiativer

27.00.00-A00-5-25

Sagsresumé

Med denne sag modtager udvalget en orientering om den aktuelle bandesituation i Odense. Udvalget modtager også en status på de bandeinitiativer, som udvalget har ansvaret for. Det drejer sig om Specialenheden og Kontrolgruppen. Endeligt får udvalget en status på forvaltningens tiltag vedrørende multikriminelle familier.

Kontrolgruppens arbejde

I februar 2017 besluttede byrådet at styrke bandeindsatsen i Odense, og der blev afsat midler til at opnormere Odense Kommunes Kontrolgruppe, som bekæmper bedrageri med offentlige ydelser.

Opnormeringen på fire medarbejdere skulle sikre et større provenu, der på længere sigt skulle finansiere Specialenheden. Med opnormeringen kom der et styrket fokus på at afdække og stoppe socialt bedrageri blandt bande- og rockermedlemmer.

I budgettet for 2023 blev Kontrolgruppen opnormeret med to kontrolmedarbejdere, og i august 2024 fulgte yderligere en opnormering med to medarbejdere. Opnormeringerne havde til formål at styrke Kontrolgruppens samlede opgavevaretagelse, og var ikke alene målrettet den konkrete indsats mod bander.

Kontrolgruppen samarbejder med relevante offentlige myndigheder, som fx Fyns Politi, Udbetaling Danmark og SKAT om at begrænse udbetaling af uberettigede ydelser.

Kontrolgruppens hovedfokus er fortsat at afdække socialt bedrageri og stoppe udbetaling af uberettigede ydelser. Kontrolgruppen behandler særligt sager, der involverer personer med tilknytning til rocker- og bandemiljøet. Det omfatter bl.a. borgere i Specialenheden eller sager, der bliver drøftet på Al Capone-møderne. Kontrolgruppen ser også på sager, der involverer familiemedlemmer til rocker- og bandemedlemmer.

Al Capone-indsatsen er et samarbejde mellem Fyns Politi, SKAT og Kontrolgruppen. Indsatsen har resulteret i, at Kontrolgruppen har kunnet skærpe og systematisere indsatsen yderligere. Efter anmodning fra Specialenheden kan Kontrolgruppen også deltage i bl.a. opstartssamtaler med borgere, hvor der er mistanke om rocker- eller bandetilknytning eller socialt bedrageri.

Kontrolgruppen - status maj 2025

Kontrolgruppen har i perioden den 1. januar 2018 – den 31. marts 2025 i alt løftet 135 sager vedrørende personer med rocker- eller bandebaggrund med en samlet bruttobesparelse på 13,2 mio. kr. Ved seneste status i november 2024 havde Kontrolgruppen løftet 132 sager vedrørende personer med rocker- eller bandebaggrund med en samlet bruttobesparelse på 12,8 mio. kr.

Med ansættelsen af de nye kontrolmedarbejdere i 2024 har Kontrolgruppen endnu bedre mulighed for at fokusere på nye områder i kontrolarbejdet og samtidig gøre det endnu sværere at lave socialt bedrageri. Ansættelsen af de nye kontrolmedarbejdere betyder også, at Kontrolgruppen kan sætte hurtigt og effektivt ind i bandeindsatsen, hvis der sker en stigning af rocker- og bandemedlemmer i Specialenheden eller på Al Capone-møderne.

Specialenhedens arbejde

Som en del af byrådets beslutning i 2017 om at styrke indsatsen mod bander, blev Specialenheden etableret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Specialenhedens hovedopgaver er at sikre aktivering af borgere med banderelationer, der modtager forsørgelsesydelse, og gennemføre sanktioner, hvis disse borgere ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet. Såfremt borgerne er motiveret for at forlade rocker- og bandemiljøet, kan Specialenheden fx understøtte dette ved hjælp af en EXIT-indsats i samarbejde med politiet.

Specialenheden arbejder målrettet med to målgrupper:

1. Borgere med rocker- eller bandetilknytning fra 18 år og derover.

2. Unge under 30 år i randzonen af rocker- og bandemiljøet

Beskæftigelsesindsats

Specialenheden tilrettelægger intensive beskæftigelsesforløb ud fra en individuel vurdering af den enkelte borger og dennes samlede situation. En del af de unge, der er tilknyttet Specialenheden, har helbredsmæssige eller sociale udfordringer. De kan få tilknyttet en mentor via beskæftigelsesloven, så de får støtte til at håndtere deres udfordringer. Dette hjælper dem til at deltage i beskæftigelsesrettede aktiviteter rettet mod job og uddannelse.

For borgerne i Specialenheden indgår, foruden en individuel vurdering, også en vurdering af sikkerhedssituationen omkring borgeren og om vedkommendes deltagelse i et tilbud er forsvarligt for borger såvel som evt. øvrige borgere, medarbejdere eller virksomhed/tilbud. Vurderingen af sikkerhedssituationen bliver foretaget på baggrund af hyppige og kvalitative drøftelser med relevante samarbejdspartnere.

Sanktioner

Borgere hos Specialenheden skal ligesom alle andre ledige borgere stå til rådighed for arbejdsmarkedet og deltage aktivt i beskæftigelsesindsatsen. Hvis de ikke gør det, kan forvaltningen træffe afgørelse om sanktion, dvs. stoppe eller nedsætte ydelsen. En sanktionering sker altid ud fra en individuel, konkret vurdering af, om borgeren ifølge lovgivning har haft en rimelig grund til ikke at deltage – fx sygdom eller barns sygdom – og om en sanktion bidrager til, at borgeren kommer tættere på selvforsørgelse eller ej.

Sanktionsredskabet bliver både anvendt i indsatsen for borgere med rocker- og bandetilknytning og unge i randzonen af rocker- og bandemiljøet. For de unge er formålet med indsatsen i Specialenheden at hjælpe dem ud af miljøet. Der er fokus på forebyggelse og på at støtte de unge i at få en velfungerende hverdag med uddannelse og/eller job. En sanktion skal bidrage til dette, før redskabet kan tages i brug.

For borgere med rocker- eller bandetilknytning er formålet at give dem en intensiv beskæftigelsesindsats med maksimal aktivering inden for gældende lovgivning. Sanktioner bliver altid anvendt, når borger ikke står til rådighed.

Specialenheden - status maj 2025

Fra Specialenhedens etablering i juni 2017 til og med 1. kvartal 2025 har Specialenheden afsluttet 151 sager til job eller uddannelse. Dette antal anser Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som tilfredsstillende.

Aktuelt er 18 borgere tilknyttet Specialenheden, heraf 11 i gruppe 1 (voksne) og 6 i gruppe 2 (unge i randzonen) – dertil en enkelt borger, der endnu ikke er færdigvurderet, da sagen er startet for nyligt.

Tabel 1 nedenfor viser antallet af borgere, der tre måneder efter afslutning af deres forløb i Specialenheden fortsat er i beskæftigelse eller under uddannelse. Tabellen viser et fald i antallet af borgere, der fastholder job eller uddannelse efter endt indsats.

Tabel 2 viser desuden et fald i antallet af borgere, der er blevet stoppet i deres ydelse.

Nedgangen kan blandt andet forklares med, at Specialenheden ikke længere hjælper en tredje målgruppe af såkaldte "adfærdsborgere" – borgere karakteriseret ved udadreagerende eller grænseoverskridende adfærd, men uden direkte tilknytning til rocker- og bandemiljøet. Denne gruppe indgår både i indsatsen og de samlede effekttopgørelser frem til marts 2025. Det betyder, at effektmål som beskæftigelse og ophør af ydelse fremover dækker færre borgere, og udelukkende bliver opgjort for borgere i målgruppe 1 og 2, dvs. voksne med bande- eller rockertilknýtning og unge i randzonen af bande- og rockermiljøet. Det betyder, at udvalget til kommende afrapporteringer kan få effektmål opdelt på målgrupperne. Dog betyder det, at man ikke direkte kan sammenligne med de hidtidige opgørelser.

Derudover vurderer forvaltningen, at en periodevis reduktion i afdelingens arbejdskapacitet grundet personalemæssige omstændigheder har medført et fald i antallet af forløb og iværksatte sanktioner i den forgangne periode. Specialenheden er dog igen i fuld arbejdskapacitet og drift.

Tabel 1. Fastholdelse i job og uddannelse tre måneder efter afslutning i beskæftigelsessag

| År | Ej tilbagefald | | Tilbagefald | |
|------|----------------|---------|----------------|---------|
| | Antal personer | Procent | Antal personer | Procent |
| 2024 | 11 | 84,6 % | 2 | 15,4 % |
| 2023 | 17 | 77,3 % | 5 | 22,7 % |
| 2022 | 22 | 78,6 % | 6 | 21,4 % |
| 2021 | 11 | 61,1 % | 7 | 38,9 % |
| 2020 | 15 | 68,2 % | 7 | 31,8 % |
| 2019 | 9 | 56,2 % | 7 | 43,8 % |
| 2018 | 9 | 50,0 % | 8 | 50,0 % |

Tabel 2 herunder viser antallet af borgere, der har fået stoppet deres ydelse. Tabellen viser, at 72 borgere i 2024 fik stoppet deres ydelse, og at yderligere 12 har fået stoppet deres ydelse i 1. kvartal 2025.

Tabel 2. Borgere, der er blevet stoppet i deres ydelse

| År | Antal personer |
|-------------------|----------------|
| 2025 - 1. kvartal | 12 |
| 2024 | 72 |
| 2023 | 96 |
| 2022 | 85 |
| 2021 | 96 |
| 2020 | 102 |
| 2019 | 74 |
| 2018 | 57 |

Det fynske samarbejde mod banderne

For at modvirke en geografisk spredning af bandemedlemmer og sikre en fælles fynsk indsats, tilbyder Odense Kommune, at andre fynske kommuner kan benytte sig af Specialenheden. Kommunerne kan her få adgang til myndighedsunderstøttelse og det beskæftigelsesrettede tilbud Erhvervsklar.

Status i maj 2025 er, at der er kontrakt med Kerteminde, Langeland og Svendborg Kommuner. Indtil videre er det alene Kerteminde Kommune, der har gjort brug af samarbejdsaftalen, og der har været god dialog om de henviste borgere.

Borgere i EXIT-forløb

Som led i en aktiv bekæmpelse af bandekriminalitet har Specialenheden et stort fokus på at motivere borgerne til at forlade det bandekriminelle miljø. Der er på nuværende tidspunkt 4 borgere tilknyttet EXIT-programmet. Siden seneste status i december 2024 er 1 borger afsluttet succesfuldt i EXIT-program.

Status på tiltag vedrørende Multikriminelle familier

På baggrund af en politisk bestilling fra regeringen offentliggjorde Rigspolitiet i maj 2025 en foreløbig national kortlægning af multikriminelle familier.

Den foreløbige kortlægning er baseret på registerdata, og skal suppleres med en kvalitativ vurdering fra politikredsene. Analysen har foreløbigt kun identificeret én familie på Fyn, hvilket ikke stemmer overens med det billede, vi har i Odense, hvor der er erfaring med flere organiserede kriminelle familier.

Parallelt med den nationale proces styrker vi i Odense Kommune vores organisering og parathed – bl.a. gennem erfaringsudveksling med de øvrige storbyer og Fyns Politi – for at sikre, at vi lokalt kan håndtere opgaven effektivt, når en endelig kortlægning og afklaring foreligger.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-19-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for april 2025 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 28. maj 2025.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-11-24

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Forvaltningen søgte den 19. februar om 0,4 mio. kr. til mobilitetsprojekter for CSV under Europakommissionens puljeprogram Erasmus+. Forvaltningen har den 22. maj fået fuldt tilsagn på ansøgningen.
- Chatbot i Kontaktcentret.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 13: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-2-25

Sagsresumé

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det seneste møde blev afholdt den 29. oktober 2024.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 3. juni 2025 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Arbejdet inden for beskæftigelsesområdet for aktivitetsparate borgere under 30 år (oplæg fra medarbejdere)
- Arbejdet inden for beskæftigelsesområdet for aktivitetsparate borgere fyldt 30 år (oplæg fra medarbejdere)
- Beskæftigelsesreformen – med fokus på muligheder ved frisættelse samt udfordringer i forhold til at sikre en aktiv beskæftigelsesindsats.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 14: E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A): Understøttelse af tilbuddet 'AURA' i Odense – et frirum for unge LGBT+ personer

27.00.00-A00-16-25

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2 i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget har udvalgsmedlem Mads Thomsen (A) fremsendt forslag om, at LGBT+ Danmark understøttes i deres arbejde med at drive 'AURA' – et frirum for unge LGBT+ personer under 18 år.

Motivation

Seneste undersøgelse fra VIVE (2024) viser, at trivlsen blandt 15-17-årige LGBT+-unge er meget udsat.

I Odense oplever 31 % af LGBT+ unge, at de har lav livstilfredshed og 71 % har tegn på moderat/svær angst og depression.

AURA er et frirum for alle unge, som har det til fælles, at de ikke føler, de passer ind i samfundets dominerende kategoriseringer inden for køn og seksualitet, som bevirker, at mange føler sig ensomme (VIVE, 2024). Hos AURA kan de møde andre unge med samme oplevelser, dyrke et fællesskab og styrke trivlsen.

AURA er evalueret af Social Respons (2022), der konkluderer at AURA er et værdifuldt, inkluderende og relevant tilbud for LGBT+ unge, der kan afhjælpe ovenstående tendens, som VIVE (2023) har undersøgt. Sammenfattende om evalueringen af AURA: "Cirka halvdelen af brugerne i AURA angiver, at de føler sig mindre ensomme, efter de har opsøgt AURA-fællesskabet, viser en evalueringsundersøgelse af AURA udarbejdet af Social Respons. Den viser desuden, at 88 % af deltagere, der har været i AURA minimum fire gange, oplever, at de er blevet gladere for sig selv".

Der er behov for en bæredygtig og stabil løsning på finansiering fra den 1. august 2026. AURA er pt. finansieret af fondsmidler fra Det Obelske Familiefond, som udløber den 31. juli 2026, og med tilskud fra §18-midler.

AURA har tilsvarende behov for lokaler at være i. AURA koster årligt 77.600,00 kr. at drive.

Indstilling fra forslagsstiller

Mads Thomsen (A) indstiller, at Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender, at:

1. Lave en økonomisk bæredygtig aftale om finansiering af AURA i Odense.
2. Forvaltningen undersøger, hvilke lokale AURA kan være i.

Forvaltningens belysning

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som har ansvar for at vurdere og træffe beslutninger i forhold til Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde – tidligere kaldet § 18-midler. Udvalget har tidligere truffet beslutning om tildeling af midler fra Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde til AURA, men har ikke behandlet en sag om længerevarende finansiering eller lokaler til foreningen.

Økonomi og hidtidig støtte

AURA har siden 2023 modtaget årlige tilskud på ca. 20.000 kr. via Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde. Midlerne er anvendt til den daglige drift og fællesskabsfremmende aktiviteter.

Tabel 1 herunder viser, hvad AURA har modtaget af midler fra Hovedpuljen de seneste tre år:

Tabel 1: Midler til AURA fra Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde 2023-2025:

| Årstal | Ansøgt | Tilskud | Aktivitet |
|--------|--------|---------|-----------|
|--------|--------|---------|-----------|

| | | | |
|---------------|---------------|---------------|---|
| 2023 | 20.000 | 20.000 | Fysiske mødesteder, som skal være et frirum for unge LGBT+ personer. Mødestederne kaldes AURA og sætter rammerne for et alkoholfrit og trygt rum. Der ansøges om midler til 24 arrangementer, frivilligpleje og løn til frivilligkoordinator. |
| 2024 | 26.500 | 20.000* | Etablering af fysiske mødesteder og afholdelse af arrangementer, som skal være et frirum for unge LGBT+ personer. Der søges om 6.500 kr. til at dække 0,5 frivilligkoordineringstimer om ugen. De øvrige timer dækkes af andre midler. |
| 2025 | 26.500 | 25.000* | Aktiviteter for unge i LGBT+ miljøet. Frivilligpleje, frivilligkoordinering, uddannelse af frivillige. |
| Samlet | 73.000 | 65.000 | |

*Tilskud fra puljen til mental trivsel

Muligheder for støtte via Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde

AURA har fortsat mulighed for at søge støtte via Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde – herunder til drift og koordinering af frivillige. Hovedpuljen rummer også mulighed for flerårige tilskud på op til tre år. Forvaltningen vurderer samlet set, at Hovedpuljen fremadrettet er den mest hensigtsmæssige ramme for støtte til AURA. Det er dog udvalget, der træffer den endelige beslutning om fordeling af midlerne fra denne pulje, og forvaltningen kan derfor ikke give garanti for bevillingens størrelse eller varighed.

AURA kan ansøge Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde i 2026 med frist den 15. september 2025, som foreningen har gjort de seneste år. Når ansøgningsfristen er passeret, gennemgår forvaltningen alle ansøgninger.

Forvaltningen vurderer ansøgningerne ud fra kriterier som målgruppe, formål og relevans i forhold til Hovedpuljens formål. På baggrund af denne vurdering udarbejder forvaltningen et forslag til tildeling af tilskud, som udvalget drøfter den 28. oktober 2025. Med afsæt heri træffer udvalget efterfølgende den endelige politiske beslutning om, hvordan midlerne fra Hovedpuljen skal fordeles. Det sker ved udvalgsrådet den 25. november 2025. Det er således udvalget der godkender, hvilke foreninger der modtager støtte og med hvilket beløb.

Formål og anvendelse af Hovedpuljens tilskud til frivilligt socialt arbejde

Foreninger kan fx søge midler til udgifter til frivillige, herunder transport, forplejning, supervision og uddannelse, til løn til frivilligkoordinator (som den eneste lønudgift), og til rammerne for den frivillige indsats, fx lokaler, kontorhold og administration. Foreninger kan ikke få støtte til brugernes egne udgifter som fx entrébilletter og forplejning.

Muligheder for aftale om driftstilskud

Hvis udvalget ønsker at yde en mere langsigtet og kontinuerlig støtte, som et alternativ til Hovedpuljen, kan forvaltningen indgå en aftale om driftstilskud med AURA - enten med henvisning til servicelovens § 79 eller som aftale under kommunalfuldmagten.

For begge muligheder for driftstilskud gælder det, at brugerne af tilbuddet skal være fyldt 15 år. Målgrupper under 15 år hører under Børn- og Ungeforvaltningens ansvarsområde, og kan derfor ikke modtage støtte via driftsaftaler i regi af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Dette adskiller sig fra Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde, hvor der ikke gælder samme aldersmæssige sondring.

Forvaltningen vurderer ikke, at en aftale om driftstilskud er den mest hensigtsmæssige løsning, men det er en mulighed, som udvalget politisk kan vælge at drøfte.

Aftale om tilskud efter servicelovens § 79

Forvaltningen har mulighed for at yde driftstilskud til generelle, aktiverende og forebyggende tilbud i henhold til servicelovens § 79. Forvaltningen er selv med til at fastsætte indholdet af disse tilbud ud fra en vurdering af, hvad der er relevant og gavnligt for borgerne - dog indenfor rammerne af § 79.

Et tilbud med driftstilskud efter servicelovens § 79 kan drives internt i kommunen eller varetages af frivillige organisationer. Et lokalt eksempel er Café Paraplyen, som forvaltningen yder støtte til, fordi forvaltningen vurderer, der er et konkret behov for dette tilbud i Odense.

Opfølgning og dokumentation ved tilbud, der modtager driftstilskud efter servicelovens § 79, afhænger af tilbuddets karakter, men kan fx omfatte dokumentation for antal besøgende, antal borgere, der benytter rådgivningstilbud og hvordan det bevilgede tilskud er anvendt.

Aftale om tilskud under kommunalfuldmagten

Hvis et tilbud ikke falder ind under servicelovens § 79, kan kommunen i visse tilfælde yde støtte med hjemmel i kommunalfuldmagten. Kommunalfuldmagten er en såkaldt uskreven retsgrundsætning, der gør det muligt at støtte initiativer af lokal interesse, selvom de ikke er omfattet af specifik lovgivning.

Forvaltningen skal foretage en konkret vurdering for at afgøre, om kommunalfuldmagten kan anvendes til at yde støtte. Lokale eksempler herpå er Center for Seksuelt Misbrugte og TUBA, som ikke hører under servicelovens § 79. Men det er tilbud, kommunen gerne vil støtte, fordi tilbuddene bringer værdi og har et samfundsgavnligt formål ved bl.a. at støtte udsatte grupper i byen.

Opfølgning og dokumentation ved tilbud, der modtager støtte med henvisning til kommunalfuldmagten, fastsættes efter konkret vurdering, og afhænger af tilbuddets karakter.

Lokaler

AURA er en del af LGBT+ Danmark og benytter LAMBDA's lokaler i Odense. Forvaltningen har ikke oplysninger om, at de ikke længere har adgang. Skulle det ændre sig, vil forvaltningen kunne understøtte dem i at finde alternativer – fx via civilsamfundet og andre foreninger.

Frivillige sociale foreninger har mulighed for at ansøge om vederlagsfrie lokaler hos kommunen. Men kommunen er dog ikke forpligtet til at stille noget til rådighed. Frivillige sociale foreninger kan søge Hovedpuljen til husleje, såfremt kommunen ikke kan stille et kommunalt lokale til rådighed.

Lokaleudlån administreres i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, hvor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, om foreningen er støtteberettiget, og By- og Kulturforvaltningen administrerer selve lokaleudlånet.

Opsummering

Forvaltningen anbefaler og vurderer, at Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde fortsat er den mest hensigtsmæssige løsning for støtte til AURA, inden for rammerne for frivilligt socialt arbejde.

Økonomisk bæredygtig aftale om finansiering af AURA i Odense

Såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med initiativretsforlaget om "at lave en økonomisk bæredygtig aftale om finansiering af AURA i Odense", uden for Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde, kan forvaltningen foretage en nærmere afdækning og udarbejde et oplæg til en mulig aftale om driftstilskud. Dette med henvisning til servicelovens § 79 eller kommunalfuldmagten. Det forudsætter, at udvalget tager stilling til, hvordan en eventuel finansiering skal tilvejebringes.

Lokale

Forvaltningen vil undersøge, hvilke muligheder AURA har i forhold til lokaler og orientere udvalget, når sagen er nærmere afklaret.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.