

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 20-08-2019

Mødedato Tirsdag d. 20. august 2019 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelse, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Opfølgning på investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet pr. 31.05.2019.....	3
Fastlæggelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder i 2020.....	9
Beslutning om nyankomne flygtninges krav på en permanent bolig.....	10
Beslutning om udvidet kombineret udlejning i Solbakken.....	12
Godkendelse af virksomhedsstrategi.....	14
Workshop - Regelforenkling på beskæftigelsesområdet.....	17
Business case Kontrolgruppen.....	18
Status af afskedigede fleksjobbere.....	19
Afrapportering på Beskæftigelsesplan 2019-2020.....	20
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	21
Afrapportering på indsatsen: Service i vækst - flere ledige i servicejob.....	22
Tilsyn af sociale institutioner 2018-2019.....	26
Analyse af personer udenfor arbejdsstyrken.....	28
Status på posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD).....	30
Implementeringsplan for et socialfagligt løft af værestedsindsatsen.....	32
Aktuelle sager.....	33
Tema: Ledige dimittender.....	34

Punkt 1: Opfølgning på investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet pr. 31.05.2019

00.30.00-S00-11-19

Resume

Byrådet har besluttet at investere 84,5 mio. kr. i beskæftigelsesfremmende indsatser, der forventes at indbringe en samlet gevinst på 128,9 mio. kr. i perioden fra 2017 til 2020. I henhold til den vedtagne tidsplan for opfølgningen af investeringsprojekterne, gives der en afrapportering i denne sag.

Byrådet skal ved denne opfølgning tage stilling til en permanentgørelse eller ophør af investeringsprojekterne Styrket CV-indsats, Academic Partnership, Flere samtaler – Forsikrede ledige, Sygedagpenge: Tværfagligt team og Flere samtaler – Jobparat kontanthjælpsmodtagere. Alle projekter har udløb 31/12 2019. Derudover gives en endelige afrapportering af investeringsprojektet Minifleksjob, da projektet er afsluttet og har realiseret dets effektperiode pr. 31/5 2019.

Investeringsprojektet "Investering i Socialøkonomiske virksomheder"(SØV) indarbejdes i investeringsbarometret frem mod den næste opfølgning.

Investeringsprojekterne har ved udgangen af maj 2019 realiseret en nettogevinst på 47 mio. kr. Måltallet for investeringsprojekternes samlede nettogevinst på 44,4 mio. kr. i 2020 er dermed indfriet før tid. Nettogevinsten forventes forbedret ved de kommende opfølgninger.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene. Investeringsprojekterne skal bidrage til de to Odensemål om, at flere kommer i job og uddannelse, samt at borgernes indkomst skal stige. Det forventes, at investeringerne, der rammer bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job og dermed også, at borgernes indkomst stiger.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Opfølgningen på investeringsbarometret.
2. En permanentgørelse af investeringsprojektet Styrket CV-indsats pr. 1/1 2020, herunder flyttes 2,7 mio. kr. i 2020 og frem fra styringsområdet Særlige Driftsområder til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget.
3. En permanentgørelse af investeringsprojektet Academic Partnership pr. 1/1 2020, herunder flyttes 1,0 mio. kr. i 2020 og frem fra styringsområdet Særlige Driftsområder til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget.
4. En permanentgørelse af investeringsprojektet Flere samtaler – Forsikrede ledige pr. 1/1 2020, herunder flyttes 7,3 mio. kr. i 2020 og frem fra styringsområdet Særlige Driftsområder til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget.
5. En permanentgørelse af investeringsprojektet Flere samtaler – Jobparate kontanthjælpsmodtagere pr. 1/1 2020, herunder flyttes 1,3 mio. kr. i 2020 og frem fra styringsområdet Særlige Driftsområder til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget.
6. Et ophør af investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team når projektperioden udløber pr. 31/12 2019. (udsat til den 3/9 2019)
7. En tilbageførsel af uforbrugte midler vedrørende investeringsprojektet Minifleksjob, herunder flyttes 1,4 mio. kr. i 2019 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til Økonomiudvalget.
8. En overførsel af nettogevinsten vedrørende det ved den seneste opfølgning permanentgjorte investeringsprojekt HR-funktion, herunder flyttes 0,6 mio. kr. i 2019 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til Økonomiudvalget.

Beslutning

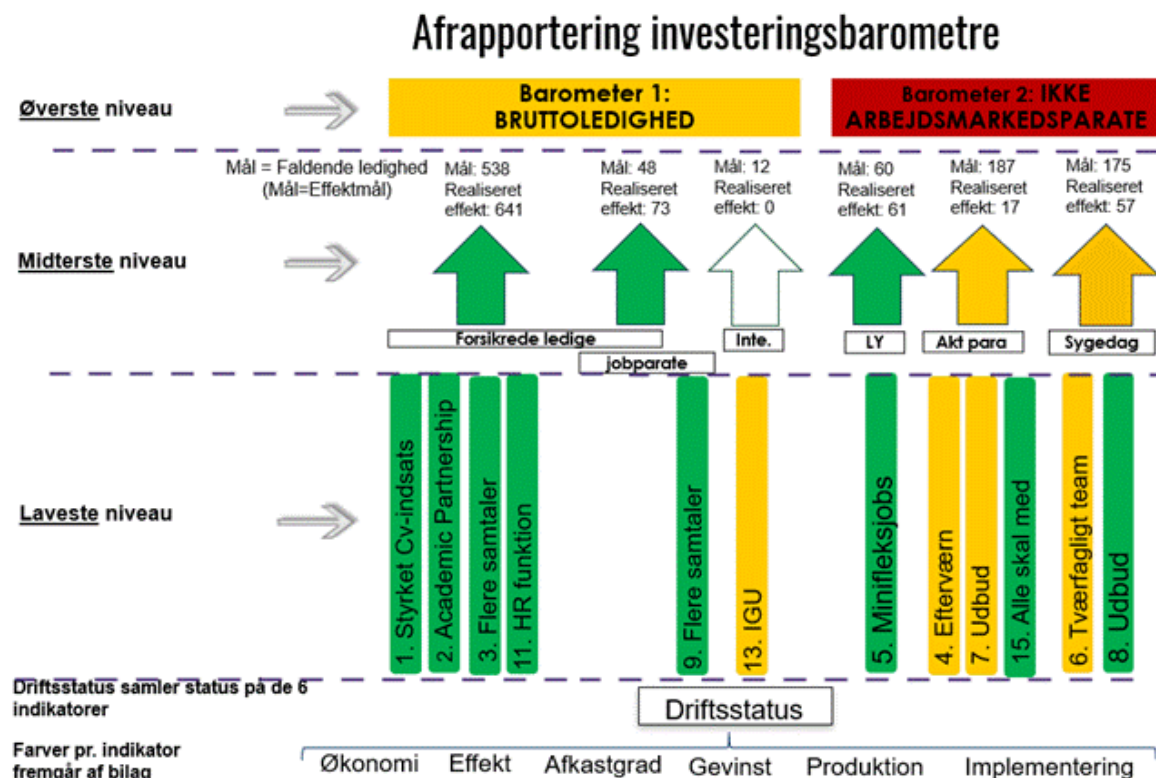
Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingens punkt 1, 2, 3, 4, 5, 7 og 8.

Indstillingspunkt 6 udsættes til næste møde den 3/9 2019.

Sagsfremstilling

Opfølgning på investeringsbarometret

Status på investeringsprojekterne præsenteres via nedenstående "investeringsbarometer". Barometret anvendes til at afrapportere på de enkelte projekter samt den samlede status for forvaltningens arbejde med investeringsprojekterne.



Ordforklaring - målgrupper på midterste niveau

Ikke arbejdsmarkedsparete (tidligere aktivitetsparate): viser udviklingen i antallet af borgere som ikke indgår i barometre Bruttoledighed, med undtagelse af førtidspensionister og fleksjobbere.

Jobparate: Jobparate kontanthjælpsmodtagere

Inte: Borgere på integrationsydelse

LY: Borgere på ledighedsydelse

Akt para: Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

Sygedag: Sygedagpengemodtagere

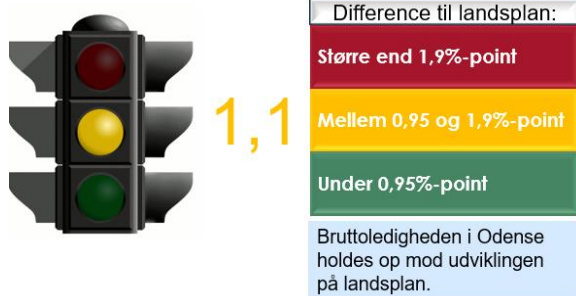
Øverste niveau: Bruttoledighed og ikke-arbejdsmarkedsparete borgere

Udviklingen i bruttoledigheden og de ikke-arbejdsmarkedsparete borgere i Odense vurderes på det øverste niveau i forhold til udviklingen på landsplan. Udviklingen i Odense kontra landsplan har stor betydning for økonomien på området for forsørgelses- og sikringsydelser, hvorfor det er vigtigt at følge denne udvikling.

Bruttoledigheden

Ledigheden i Odense har siden implementeringen af investeringsprojekterne udviklet sig positivt. Ledighedstallet var ved implementeringen af investeringsprojekterne 6,2 %, mens det seneste ledighedstal pr. juni 2019 er 4,9 %.

Ledigheden på landsplan er i juni 2019 3,8 %, hvorfor differencen mellem ledighedsprocenten i Odense kontra landsplan opgøres til 1,1 procentpoint. Differencen var ved den seneste opfølgning 1,0 procentpoint, hvorfor barometret pr. juni 2019 er forringet med 0,1 procentpoint. Den negative udvikling skyldes primært, at flere studerende afslutter deres uddannelse i juni måned grundet fremdriftsreformen. Dette kan påvirke ledighedsprocenten, da nogle nyuddannede afslutter deres uddannelse til ledighed eller først starter i job senere på året. Barometret skal nu forbedres med 0,15 procentpoint for at skifte til farven grøn.



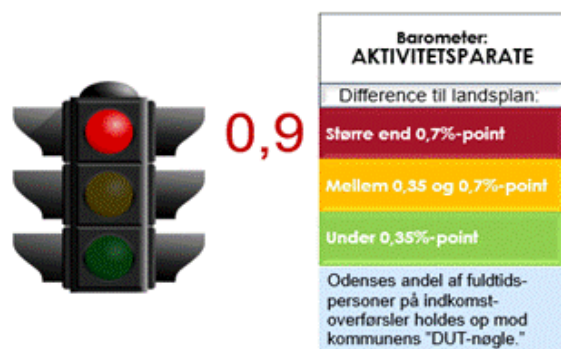
Ikke-arbejdsmarkedssparate borgere

Barometret for de ikke-arbejdsmarkedssparate var i fremgang ved den seneste opfølgning. Barometret blev forbedret med 0,1 procentpoint, således at differencen til landsplan var 0,9 procentpoint. Differencen til landsplan er ved denne opfølgning fortsat 0,9 procentpoint, hvorfor barometret er uændret. Der er i alt fire underliggende projekter, der påvirker barometrets udvikling.

Siden seneste opfølgning er antallet af ikke-arbejdsmarkedssparate borgere i Odense steget, mens der ses et lille fald i antallet på landsplan. Antallet af ikke-arbejdsmarkedssparate borgere er i Odense steget med 49 fuldtidspersoner siden opfølgningen pr. marts 2019.

Et fald på 484 borgere havde bevirket, at barometret for de ikke-arbejdsmarkedssparate borgere var skiftet fra rød til gul ved denne opfølgning.

Differencen ved projektstart var 0,7 procentpoint, så der er endnu et stykke vej, før barometret skifter fra rød til gul.



Midterste niveau – Målgruppeinddeling og reduktion af fuldtidspersoner

På det midterste niveau måles på effekten (fald i ledigheden/reduktion af ledige fuldtidspersoner) ved at inddеле investeringsprojekterne i seks strategiske hovedområder. Hovedområderne er forsikrede ledige, jobparate kontanthjælpsmodtagere, integrationsydelsesmodtagere, ledighedsydelsesmodtagere, aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og sygedagpengemodtagere.

Investeringsprojekterne der vedrører de forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere har ved denne opfølgning bidraget til, at henholdsvis 641 og 73 fuldtidspersoner er kommet i job og ud af ledighed. Måltallet for de to målgruppers samlede reduktion af fuldtidspersoner er hermed indfriet.

Antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er ved denne opfølgning reduceret med 17 fuldtidspersoner, mens sygedagpengemodtagere er reduceret med 57. Dette er en fremgang siden seneste opfølgning, men målgruppernes pile er fortsat gule, da der endnu er et stykke vej til indfrielse af de budgetterede måltal.

For målgruppen Ledighedsydelse er det underliggende investeringsprojekt Minifleksjob afsluttet og den afrapporterede effekt ved denne opfølgning er endelig. Projektet har, som det fremgår af investeringsbarometret, realiseret en reduktion på 61 fuldtidspersoner og det samlede måltal er dermed indfriet.

For målgruppen Integration og det underliggende investeringsprojekt IGU, beregnes effekten først ved projektets udløb i 2020, da en retvisende reduktion i antallet af fuldtidspersoner ikke kan opgøres før. Pilen for denne målgruppe er derfor neutral.

Laveste niveau – Driftsstatus for de enkelte projekter

Det laveste opfølgingsniveau følger udviklingen i de enkelte investeringsprojekter via seks indikatorer, som alle fremgår af bilag 2 til denne opfølgning. De underliggende indikatorer er Økonomi, Effekt, Afkastgrad, Gevinst, Produktion og Implementering, der samlet summer op i en Driftsstatus. Den samlede vurdering af det enkelte investeringsprojekt beror på en faglig helhedsvurdering af disse indikatorer.

Den videre proces med investeringsprojekterne

Næste opfølgning på investeringsprojekterne behandles af Beskæftigelses- og Socialudvalget på møde den 29/10 2019. På efterfølgende møder behandler først Økonomiudvalget og senere byrådet samme opfølgning. Investeringsprojektet SØV indarbejdes i denne opfølgning.

Økonomi

Projekter der foreslås permanentgjort:

Investeringsprojekterne CV-boost, Academic Partnership, Flere samtaler – Forsikrede ledige og Flere samtaler – Jobparate kontanthjælpsmodtagere indstilles til permanentgørelse pr. 1/1 2020. Projekterne indstilles til permanentgørelse i deres nuværende form. En permanentgørelse af projekterne betyder, at Beskæftigelses- og Socialudvalgets samlede serviceramme opskrives med 12.226.080 kr. fra 2020 og frem. Permanentgørelsen af projekterne finansieres via faldende ydelsesudgifter på styringsområdet Særlig drift.

En permanentgørelse af projekterne Flere samtaler til forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere, skal sammentænkes med indholdet i regelforenklingen. Regelforenklingen på beskæftigelsesområdet vil via færre og mere forståelige regler give kommunerne større frihed til at tilpasse beskæftigelsesindsatsen til den enkelte borgers behov. Regelforenklingen træder i kraft pr. 1/1 2020.

Såfremt projekterne permanentgøres, vil forvaltningen fra 1/1 2020 fortsat afholde ekstra samtaler med de to målgrupper, men indholdet i regelforenklingen kan betyde, at kadencen for afholdelse af ekstra samtaler justeres i forhold til projekternes nuværende setup.

Måltallene for det ugentlige antal ekstra samtaler ændres ikke.

De to øvrige projekter CV-boost og Academic Partnership påvirkes ikke af regelforenklingens implementering.

De økonomiske konsekvenser af indstillingspunkterne fremgår af nedenstående tabel.

Indstillingspunkt	Budget 2020 og frem			
	Budgetflytning under Beskæftigelses- og Socialudvalget	Særlig Drift	Service	I alt
2	CV-boost	-2.660.748	2.660.748	0
3	Academic Partnership	-1.002.519	1.002.519	0
4	Flere samtaler - FL	-7.278.438	7.278.438	0
5	Flere samtaler - Job KTH	-1.284.375	1.284.375	0
	I alt	-12.226.080	12.226.080	0

Projekt der foreslås ophørt:

Sygedagpenge: Tværfagligt team

Investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team indstilles ved denne opfølgning til ophør når projektperioden udløber 31/12 2019. Projektet har medvirket til et fagligt løft af den indsats som sygemeldte borgere i Odense Kommune tilbydes, men har igennem hele projektperioden realiseret en negativ nettogevinst, hvorfor projektet nu indstilles til ophør. Projektet følges frem til og med 31/12 2019, og afrapporteres endeligt i forbindelse med opfølgningen i maj 2020.

Afsluttet projekt:

Minifleksjob

Investeringsprojektet Minifleksjob har pr. 31/5 2019 afsluttet effektperiode på tre måneder siden projektets ophør 28/2 2019. Der gives derfor en endelig økonomisk status på projektet i denne opfølgning. Projektet har over hele investeringsperioden realiseret en nettogevinst på 1,4 mio. kr., hvilket er bedre end forventet. Projektets samlede udgifter beløber sig til 3,7 mio. kr. mod forventet 5,1 mio. kr., hvorfor der i projektet er uforbrugte midler svarende til 1,4 mio. kr. De uforbrugte midler på 1,4 mio. kr. tilbageføres til Reservationspuljerne under Økonomiudvalget.

Projektet er ikke indstillet til permanentgørelse, da det ud fra den nuværende sammensætning af ledighedsydelsesmodtagere ikke er muligt at videreføre projektet med de samme positive resultater.

De økonomiske konsekvenser af indstillingen fremgår af nedenstående tabel.

Indstillingspunkt	Budget 2019			
	Budgetflytning fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til Økonomiudvalget	Særlig Drift, ØKU	Service, BSU	I alt
7	Minifleksjob	1.367.357	-1.367.357	0
	I alt	1.367.357	-1.367.357	0

Korrektion af tidligere permanentgjort projekt

I forlængelse af den seneste opfølgning vedtog Byrådet en permanentgørelse af investeringsprojektet HR-funktion pr. 1/10 2019. Som følge af permanentgørelsen, forbedres projektets nettogevinst. Ved en fejl, blev projektets forbedrede nettogevinst på 587.273 kr. i 2019 ikke overført til Reservationspuljerne under Økonomiudvalget hvorfor der korrigeres herfor i denne opfølgning.

De økonomiske konsekvenser af indstillingen fremgår af nedenstående tabel.

Indstillingspunkt	Budget 2019			
	Budgetflytning fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til Økonomiudvalget	Særlig Drift, ØKU	Særlig drift, BSU	I alt
8	HR-funktion	587.273	-587.273	0
	I alt	587.273	-587.273	0

Opfølgning på realiserede gevinster:

Nedenstående tabel opsummerer de realiserede gevinster ved udgangen af maj 2019. Som det fremgår af tabellen, kan der fortsat afrapporteres en positiv nettogevinst på 9 ud af de i alt 15 investeringsprojekter. Den realiserede nettogevinst for hele perioden med de oprindelige investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet er steget fra 35,0 mio. kr. ved seneste opfølgning til 47 mio. kr. ved denne opfølgning. Nettogevinsten er dermed i den seneste opfølgningsperiode (1/4 2019 - 31/5 2019) forbedret med 12,0 mio. kr.

Investeringsprojektet "Alle skal med" er opstartet 1/4 2019, og er derfor endnu i opstartsfasen. Der har i de første to måneder af projektperioden været tæt på fuld udnyttelse af indsatsens kapacitet, hvilket er meget positivt. Den høje kapacitetsudnyttelse forventes at påvirke projektets realiserede gevinster positivt ved de kommende opfølgninger. Projektets nettogevinst er pr. 31/5 2019 -1,0 mio. kr.

Nr.	Investeringsprojekt	Realiseret gevinst pr. maj 2019	Forbrug pr. maj 2019	Nettogevinst pr. maj 2019
1	CV-boost	21.319.602	9.532.938	11.786.664
2	Academic partnership	3.469.942	1.763.976	1.705.966
3	Samtaler - Forsikrede ledige	37.387.900	11.853.297	25.534.603
4	Efterværn	1.158.092	1.200.138	-42.045
5	Minifleksjob	5.160.187	3.732.643	1.427.544
6	Sygedagpenge: Tværfagligt team	4.480.446	6.280.861	-1.800.415
7	Udbud: Aktivitetsparate Kontanthjælpsmodtagere	940.160	4.312.715	-3.372.555
8	Udbud: Sygedagpengeindsats	1.478.879	1.000.110	478.769
9	Samtaler - Jobparate kontanthjælpsmodtagere	6.297.617	2.432.026	3.865.591
10	Individuelle midler*	3.167.236	3.178.902	-11.666
11	HR-funktion	12.898.890	6.825.905	6.072.985
12	Minijobmesse*	1.863.642	1.133.755	729.887
13	Integrationsgrunduddannelse (IGU)	-	300.000	-300.000
14	En samlet investering	1.072.183	136.427	935.756
	I alt - oprindelige projekter	100.694.776	53.683.692	47.011.084
	Øvrige investeringsprojekter			
15	Alle skal med	59.514	1.100.022	-1.040.508
	Samlet alle projekter	100.754.290	54.783.715	45.970.576

*Investeringsprojekterne er afsluttet

For hele investeringsperioden 2017-2020 er fordelingen af den budgetterede investeringssum, gevinst og nettogevinst som følger i nedenstående tabel. Tabellen er inklusiv vedtagne justeringer fra tidligere opfølgningssager, samt nyigangsatte investeringsprojekter. Investeringsprojekterne har samlet set ved denne opfølgning realiseret en nettogevinst på 47 mio. kr., og har dermed indfriet forventningerne til det samlede måltal for nettogevinsten i 2020 på 44,4 mio. kr. før tid.

Baseret på en faglig og økonomisk vurdering forventes investeringsprojekternes nettogevinst forbedret ved de kommende opfølgninger.

Nr.	Investeringsprojekt	Gevinst	Investeringssum	Nettogevinst
1	CV-boost	14.485.417	12.799.750	1.685.667
2	Academic partnership	3.771.669	2.435.593	1.336.076
3	Samtaler - Forsikrede ledige	20.158.162	16.965.262	3.192.900
4	Efterværn	3.311.691	1.840.150	1.471.541
5	Minifleksjob	5.698.000	5.100.000	598.000
6	Sygedagpenge: Tværfagligt team	12.600.000	10.400.000	2.200.000
7	Udbud: Aktivitetsparate Kontanthjælpsmodtagere	18.800.000	9.959.384	8.840.616
8	Udbud: Sygedagpengeindsats	8.900.000	2.290.000	6.610.000
9	Samtaler - Jobparate kontanthjælpsmodtagere	3.905.781	3.421.142	484.639
10	Individuelle midler	13.771.000	3.200.000	10.571.000
11	HR-funktion	19.361.818	12.874.545	6.487.273
12	Minijobmesse	1.258.000	1.258.000	-
13	Integrationsgrunduddannelse (IGU)	1.400.000	500.000	900.000
14	En samlet investering	1.472.000	1.472.000	-
	I alt - oprindelige projekter	128.893.538	84.515.826	44.377.712
	Øvrige investeringsprojekter			
15	Alle skal med	14.000.000	40.000.000	-26.000.000
	Samlet alle projekter	142.893.538	124.515.826	18.377.712

For investeringsprojektet "Alle skal med" forventes en reduktion i ydelser på 14 mio. kr. over 4 år ved at få flere borgere væk fra kontanthjælp og i job eller uddannelse. Forligspartierne bag aftalen er klar over, at dette er en stor opgave, hvorfor der i første omgang er budgetteret forsigtigt. Investeringsprojektet løber over en fireårig periode, og har følgende økonomiske profil.

Alle skal med(1.000 kr.)	2019	2020	2021	2022	I alt
Investering	10.000	10.000	10.000	10.000	40.000
Gevinst	2.000	3.000	4.000	5.000	14.000
Nettogevinst	-8.000	-7.000	-6.000	-5.000	-26.000

Serviceudgifter:

Denne sags indstillingspunkter nedskriver kommunens serviceudgifter med 1,4 mio. kr. i 2019 og øger kommunens serviceudgifter med 12,2 mio. kr. fra budget 2020 og frem.

Bilag

Bilag 1 - Driftsstatus

Bilag 2 - Investeringsbarometer opfølgning 20.08.2019

Punkt 2: Fastlæggelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder i 2020

15.00.00-G01-571-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremlægger forslag om, at der i 2020 afholdes Beskæftigelses- og Socialudvalgsmøder på følgende tirsdage kl. 8.30 - 13.00, som følger byrådets møder jf. vedhæftede bilag, og under hensyntagen til de markerede ferier:

Den 21. januar 2020

Vinterferie 10/2 - 14/2

Den 18. februar 2020

Den 3. marts 2020

Den 24. marts 2020

Påskeferie 9/4 - 13/4

Den 28. april 2020

Den 12. maj 2020

Den 26. maj 2020

Den 9. juni 2020, kl. 16.00 - udvalgsmøde med sommerarrangement

Den 23. juni 2020

Sommerferie

Den 18. august 2020

Den 1. september 2020

Den 22. september 2020

Den 6. oktober 2020

Efterårsferie 12/10 - 16/10

Den 27. oktober 2020

Den 10. november 2020

Den 24. november 2020

Den 8. december 2020, kl. 16.00 - udvalgsmøde med julearrangement.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til mødeplan for 2020.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kalender 2020 - 1. halvår

Kalender 2020 - 2. halvår

Punkt 3: Beslutning om nyankomne flygtninges krav på en permanent bolig

00.01.00-A00-249-19

Resume

På Beskæftigelses- og Socialudvalgsmødet den 25/6 2019 blev udvalget orienteret om ny lovgivning på flygtninge og integrationsområdet - herunder ændring af kommunens forpligtelse til at anvise en permanent bolig til nyankomne flygtninge.

Ændringerne af integrationsloven betyder, at kommunen ikke længere er forpligtet til at anvise en permanent bolig til nye flygtninge. Kommunen er fremadrettet kun forpligtet til at anvise et midlertidigt opholdssted til nye flygtninge. Kommunen kan derfor selv bestemme, om de anviser en permanent bolig eller midlertidig bolig.

Udvalget skal beslutte, om forvaltningen fremover fortsat skal anvise en permanent bolig eller i stedet anvise en midlertidig bolig til nyankomne flygtninge.

Der er ikke mangel på permanente boliger i Odense, men det kan være problematisk at finde egnede midlertidige boliger. En stor del af målgruppen vil uafhængigt af denne beslutning være omfattet af de boligsociale kriterier, og vil dermed stadig skulle have anvist en permanent bolig. Forvaltningen anbefaler derfor, at der fortsat bliver anvist permanente boliger til nyankomne flygtninge i Odense

Forvaltningens anbefaling er på baggrund af det nuværende antal af nyankomne flygtninge. Såfremt forvaltningen observerer udfordringer ved boligplacering af nyankomne flygtninge i permanente boliger, f.eks. hvis antallet af flygtninge ændres markant, forlægges en ny sag for udvalget.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der fortsat skal anvises en permanent bolig til nyankomne flygtninge.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Indtil den 1/3 2019 var kommunen forpligtet til at anvise en permanent bolig til nye flygtninge. Hvis det ikke var muligt at anvise en permanent bolig, skulle kommunen anvise en midlertidig bolig, indtil det var muligt at anvise en permanent bolig.

Fra den 1/3 2019 skal kommunen fortsat anvise en midlertidig bolig til nye flygtninge. Kravet om anvisning af en permanent bolig er derimod afskaffet, og kommunen kan derfor selv bestemme, om der fortsat skal anvises en permanent bolig til nye flygtninge. Hvis kommunen i stedet vælger at anvise midlertidige boliger, vil det være op til den pågældende flygtning selv at skaffe en permanent bolig. Dette i lighed med øvrig boligsøgende i kommunen.

Kvote for flygtninge

Odense Kommune modtager hvert år flygtninge efter en udmeldt kommunekvote.

Årstal	Kommunekvote Odense	Modtagne flygtninge Odense	Tildelte boliger Odense
2019	20	14 (per d. 1/8 2019)	6 (per d. 1/8 2019)
2018	2	2	1

Kommunekvoten er opgjort som antal flygtninge/personer, og boligbehovet vil afhænge af både antallet af flygtninge, samt om de ankommer som enlige eller som familier.

Som det fremgår af ovenstående tabel, er kvoten for Odense Kommune henholdsvis 2 i 2018 og 20 i 2019.

Boligformidlingen i forvaltningen oplyser, at Odense Kommune i 2018 modtog to asylansøgere, hvoraf kun en skulle have formidlet en bolig. I 2019 har Odense Kommune, frem til 1/8 2019, registret 14 personer, hvoraf seks af de modtagne er børn. Der er indtil nu tildelt 6 boliger i 2019.

Nuværende praksis

Odense Kommune har indtil nu haft følgende praksis for tildeling af boliger til nyankomne flygtninge:

- Alle nyankomne flygtninge anvises, hvis pågældende ønsker det, en permanent bolig ved ankomst til kommunen.
- Odense Kommune boligplacere ikke i udsatte boligområder.
- Der anvises kun midlertidig bolig, hvis det ikke er muligt at anvise en permanent bolig.

Hvis kommunen vælger ikke at tildele permanente boliger til nyankomne flygtninge

Hvis kommunen vælger ikke at tildele permanente boliger, skal kommunen i stedet tildele midlertidige boliger til nyankomne flygtninge.

Boligformidlingen i forvaltningen oplyser i denne sammenhæng, at der ikke er mangel på permanente boliger, men at der er udfordringer i forhold til at skaffe midlertidige boliger.

På denne baggrund vil en ophævelse af tildelingen af permanente boliger betyde, at der kan opstå udfordringer i forhold til at skaffe midlertidige boliger til nyankomne flygtninge.

Hvis kommunen vælger ikke at tildele permanente boliger til nyankomne flygtninge, vil det i stedet være op til de pågældende flygtninge selv at skaffe sig en permanent bolig. Dette på lige fod med øvrige borgere. I forlængelse af dette bør det bemærkes, at en stor del af målgruppen må forventes at opfylde de boligsociale kriterier for kommunal anvisning, hvorfor kommunen for disse borgere fortsat vil have en forpligtelse til at finde bolig.

De boligsociale kriterier i Odense er:

- Borgere som er i en akut boligsituation (defineret som værende "uden tag over hovedet") eller som indenfor kortere tid vil miste sin bolig (tidlig indsats).
- Hvor det sandsynliggøres, at borgeren ikke kan fremskaffe bolig på egen hånd.
- Hvor det sandsynliggøres, at borgeren ikke kan bo ved familie, venner og bekendte.
- Hvor Odense Kommune, i henhold til social lovgivning, er handlekommune samt at der af handleplanen fremgår, at borgeren skal have bolig i Odense Kommune.

Borgeren har en forpligtelse til selv at være aktiv omkring løsning af sit boligproblem. Som udgangspunkt skal borgeren være opnoteret på boligøen.dk eller i andre boligorganisationer og boligsøgende i hele Odense. Fravigelse fra denne forpligtelse kan i konkrete sager besluttet efter drøftelse med Boligformidlingen.

Forvaltningen vurderer ikke, at der på kort sigt vil være udfordringer i forhold til tildeling af permanente boliger til nyankomne flygtninge, men vurderer til gengæld, at der er udfordringer i forhold til at skaffe midlertidige boliger.

Økonomi

Ved den nuværende praksis med anvisning af permanente boliger hæfter Beskæftigelses- og Socialforvaltningen for betaling ved fraflytning, hvis flygtningen ikke selv er i stand til at betale. Der er fuld statsrefusion i forhold til denne udgift.

Hvis der skal anvendes midlertidige boliger, skal Beskæftigelses- og Socialforvaltningen sikre, at der er midlertidige boliger til rådighed i forhold til det forventede og aktuelle behov. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er ansvarlig i forhold til udlejer for disse boliger. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal fastlægge en procedure i forhold til at henvise til midlertidig bolig og en procedure for opkrævning af flygtningens egenbetaling ved brug af boligen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen påtager sig – i modsætning til ved permanente boliger - forpligtelser i forhold til de udgifter, der er forbundet med lejemaalene i forbindelse med tomgangsleje, istandsættelse samt huslejudgifter i de tilfælde, hvor huslejen er større end loftet over egenbetalingen.

Såfremt forvaltningen observerer udfordringer ved boligplacering af nyankomne flygtninge i permanente boliger, f.eks. hvis antallet af flygtninge ændres markant, vil udvalget blive forelagt en ny sag (økonomiske konsekvenser vil indgå i en eventuelt ny sag til udvalget).

Punkt 4: Beslutning om udvidet kombineret udlejning i Solbakken

15.20.00-A00-18-17

Resume

Solbakken er på regeringens ghettoliste. Hvis området fortsat er på ghettolisten den 1/12 2020 bliver Solbakken karakteriseret som hård ghetto.

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte, om der skal indføres udvidet kombineret udlejning i Solbakken. Det sker på foranledning af tre almene boligselskaber i området, som har sendt en ansøgning herom til Odense Kommune. Udvidet kombineret udlejning begrænser tilflytningen af beboere, som ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse.

På baggrund af statistik for udlejning i første halvår 2019 forventer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ikke, at udvidet kombineret udlejning vil komme i anvendelse i væsentligt omfang i Solbakken.

Med indførelsen af udvidet kombineret udlejning vil boligselskaberne få opfyldt et ønske om at råde over endnu et strategisk udlejningsværktøj. Beskæftigelses- og Socialudvalget kan derfor beslutte, at der ud fra en samlet vurdering indføres udvidet kombineret udlejning i Solbakken.

Effekt

Anvendelsen af udvidet kombineret udlejning i Solbakken forventes ikke at påvirke Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i Solbakken indføres udvidet kombineret udlejning pr. 20/8 2019.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Reza Javid (Ø) stemmer imod.

Sagsfremstilling

Hvis Solbakken i december 2020 karakteriseres som hård ghetto, skal der udarbejdes en udviklingsplan for reduktion af almene boliger til 40 % i området. Beskæftigelses- og Socialudvalget har derfor iværksat en øget beskæftigelsesindsats i Solbakken med det formål, at andelen uden for arbejdsmarkedet er under 40 %, hvilket er ét af fire ghettokriterier.

Der anvendes fleksibel udlejning i dag i Solbakken, som giver fortrinsret til personer i beskæftigelse. Endvidere kræves rene straffeattester og dokumentation for uddannelsesniveau for at kunne få fortrinsret til en bolig. Udvidet kombineret udlejning kan komme i anvendelse, når ansøgere på ventelisten ikke opfylder kriterierne under eksempelvis fleksibel udlejning. I disse tilfælde skal ansøgernes økonomi vurderes af Odense Kommune. Det er dog boligforeningen, der træffer den endelige afgørelse om tildeling af bolig.

De tre boligforeningers ansøgning sker med henblik på at begrænse tilflytningen af beboere, som ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse. Det fremgår også af ansøgningen, at alle boliger i området forsøges udlejet med fortrin til ansøgere, som er i beskæftigelse eller under uddannelse. Herved begrænses behovet for at afvise boligsøgende og dermed tage kombineret udlejning i brug, såfremt muligheden var til stede. For boligorganisationerne er det vigtigt at have muligheden for at kunne anvende alle tilgængelige værktøjer her i blandt udvidet kombineret udlejning. Anvendelse af udvidet kombineret udlejning har været en mulighed i Korsløkkeparken siden den 9/4 2019. Ordningen har dog endnu ikke været anvendt i Korsløkkeparken, da boligselskabet har lejet ud via andre strategiske værktøjer såsom fleksibel udlejning og annoncering.

Økonomi

Indførelsen af udvidet kombineret udlejning i Solbakken vil medføre et ressourcetræk for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Boligformidlingen får således en opgave med at anvise alternative boliger til eventuelt afviste ansøgere til Solbakken. Herudover vil der være udgifter til den kommunale garantforpligtelse ved fraflytning af kommunalt anviste boliger.

Med indførelsen af udvidet kombineret udlejning bliver det endvidere op til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at vurdere nogle af ansøgernes økonomi. Hele den administrative opgave med at vurdere ansøgere til Solbakken er i dag placeret hos boligselskaberne. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skønner, at den samlede opgave med at

vurdere relevante lejeres økonomi i Solbakken til at andrage op til 0,2 årsværk. Udgiften afholdes inden for egen ramme.

Punkt 5: Godkendelse af virksomhedsstrategi

15.00.00-A26-3-19

Resume

På mødet den 5/2 2019 besluttede udvalget, at der skal udarbejdes en strategi for samarbejde med virksomheder (Virksomhedsstrategi). Strategien skal være med til at sætte retningen for forvaltningens arbejde i de kommende år, og vil understøtte samtlige af udvalgsområderne.

På mødet den 21/5 2019 drøftede udvalget første udkast af strategien. På baggrund af drøftelserne blev et nyt udkast udarbejdet, som udvalget den 25/6 2019 besluttede at sende i høring. Høringsperioden varede fra den 26/7 til den 29/7 2019 og resulterede i høringssvar fra Fynsk Erhverv, Scandic Odense og Radisson Blu H.C. Andersen Hotel.

Det er forvaltningens vurdering, at de tre høringssvar ikke giver anledning til ændringer i strategien. Fælles for de tre høringssvar er, at de er positivt stemte for strategien og det fremtidige samarbejde. Derudover fremhæver høringssvarerne, at det er vigtigt, at strategiens visioner og gode intentioner omsættes til konkrete handlinger, som kan gøre en positiv forskel i virksomhedssamarbejdet.

I dag skal udvalget godkende virksomhedsstrategien.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Virksomhedsstrategien skal være med til at reducere ledigheden i Odense, samt skabe et bedre fundament for odenseanske virksomheders rekruttering. Det betyder, at ledige, herunder ledige dimittender, i højere grad vil finde beskæftigelse lokalt og derved fastholdes i byen. Det betyder samtidig, at Odense bliver en mere attraktiv by for tilflyttere, da medfølgende ægtefæller vil have bedre jobmuligheder i Odense.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Virksomhedsstrategien skal styrke understøttelsen af odenseanske virksomheder, så de får bedre betingelser for at vækste – og den gode relation er samtidig med til at fastholde virksomhederne i byen, så arbejdspladserne forbliver i Odense.

Borgernes indkomst skal stige

Virksomhedsstrategien skal arbejde med at hæve erhvervsfrekvensen i Odense, samt at hjælpe de ledige ind på arbejdsmarkedet. Dette vil medføre en stigning i borgernes indkomst.

Flere kommer i uddannelse og job

Virksomhedsstrategien skal styrke matchningen af ledige med virksomheders rekrutteringsbehov. Det betyder, at flere borgere kommer i job.

Flere borgere er sunde og trives

Virksomhedsstrategien skal øge erhvervsfrekvensen i Odense og styrke vores arbejde med at hjælpe marginaliserede grupper ind på arbejdsmarkedet. Derved får de marginaliserede grupper adgang til de meningsdannende sociale fællesskaber, som findes på arbejdspladserne. Derudover må det forventes, at den økonomiske uafhængighed som følger af tilknytningen til arbejdsmarkedet, vil styrke den enkeltes selvtillid og selvværd.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Virksomhedsstrategien lægger op til et stærkt samarbejde med byens virksomheder om at tage ansvar for byen. Herunder også byens marginaliserede grupper, som står uden for arbejdsmarkedet og de betydningsfulde sociale fællesskaber, som eksisterer på arbejdspladserne. Et tættere samarbejde med større fokus på socialt og fælles ansvar vil styrke odenseanske borgeres muligheder for at blive betydningsfulde deltagere i fællesskaber på arbejdsmarkedet.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender virksomhedsstrategien.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med den justering, at første citat på side 4 afventer behandling af Opkvalificeringsstrategien.

Sagsfremstilling

Baggrund

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede på mødet den 5/2 2019, at der skal udarbejdes en strategi for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens samarbejde med virksomheder (Virksomhedsstrategi). På mødet den 5/3 2019 besluttede udvalget processen for udarbejdelse af strategien. Processen indeholdt en intern workshop den 20/3 2019, samt en ekstern workshop den 30/4 2019, som udvalget var værter for.

På mødet den 21/5 2019 drøftede udvalget første udkast af strategien. På baggrund af drøftelserne blev et nyt udkast udarbejdet, som udvalget den 25/6 2019 besluttede at sende i høring. Strategien blev sendt i høring fra den 26/6 til den 29/7 2019, blandt de organisationer og virksomheder, som deltog i den eksterne workshop den 30/4 2019.

Høringssvar

Der er kommet i alt tre høringssvar, som ikke vurderes at give anledning til ændringer i strategien. De tre høringssvar kommer fra:

- Fynsk Erhverv
- Scandic Odense
- Radisson Blu H.C. Andersen Hotel

Fælles for de tre høringssvar er, at de er positivt stemte for strategien og det fremtidige samarbejde. Derudover fremhæver høringssvarene, at det er vigtigt, at strategiens visioner og gode intentioner omsættes til konkrete handlinger, som kan gøre en positiv forskel i virksomhedssamarbejdet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet kommentarer til de tre høringssvar. Høringssvar med kommentarer til høringssvar og virksomhedsstrategien er vedlagt som bilag.

Strategiens formål

Beskæftigelses- og Socialudvalget sætter med virksomhedsstrategien retning og rammer for forvaltningens samarbejde med virksomheder i de kommende år. Strategien indeholder to overordnede temaer i samarbejdet med virksomheder. Henholdsvis at samarbejde om virksomheders arbejdskraftbehov, og at samarbejde om at få alle kompetencer (ledige) ind på arbejdsmarkedet.

Samarbejde om virksomheders arbejdskraftbehov betyder at:

1. Vi målretter vores hjælp til de virksomheder, som har brug for det – og sætter deres behov først.
2. Vi tror på tillidsbaseret samarbejde, og investerer aktivt i vores virksomhedsrelationer.
3. Vi aflaster og understøtter virksomheder i deres rekruttering, så det er nemmere at drive sin virksomhed i Odense.

Samarbejde om at få alle kompetencer (ledige) ind på arbejdsmarkedet betyder at:

1. Vi tænker hele byens behov og muligheder med, når vi udvikler fremtidens arbejdsstyrke.
2. Vi gør det let for virksomheder at tage et socialt ansvar.
3. Vi anerkender, fejrer og synliggør byens virksomheder, når de tager et (socialt) ansvar for byens fælles fremtid.

Understøttelse af udvalgs- og Odensemål

Strategien understøtter seks ud af de otte Odensemål, samt samtlige fire af Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgsmål, som er:

- Ledigheden skal falde
- Flere unge får en uddannelse
- Flere klar til job
- Flere socialt udsatte har et godt liv

Den videre proces

Efter udvalgets godkendelse skal strategien udmøntes. Virksomhedsstrategiens visioner og gode intentioner skal omsættes til konkrete handlinger, som kan gøre en positiv forskel i virksomhedssamarbejdet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Høringssvar

Virksomhedsstrategi

Punkt 6: Workshop - Regelforenkling på beskæftigelsesområdet

15.20.00-G01-11-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal sætte retning for, hvordan forvaltningen skal udmønte aftalen om regelforenkling på beskæftigelsesområdet. På mødet præsenterer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forslag til nye indsatsmodeller, som udvalget skal drøfte med henblik på at sætte retning for forvaltningens videre arbejde med regelforenklingen.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter nye indsatser på beskæftigelsesområdet, som følger af regelforenklingsreformen 1/1 2020.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har i august 2018 indgået en aftale, der forenkler beskæftigelsesindsatsen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal tilrettelægge indsatsen med de nye muligheder og frihedsgrader, som regelforenklingen giver.

De lovforslag, der udmønter regelforenklingsaftalen blev vedtaget i Folketinget den 30/4 2019. Ikrafttrædelsesdatoen for regelforenklingen er rykket fra oprindeligt den 1/7 2019 til den 1/1 2020. Det betyder, at kommunerne får bedre tid til forberedelse og implementering.

Regelforenklingen og udviklingen af nye indsatsforløb mv. relaterer sig til udvalgsmålene om, at ledigheden skal falde og at flere skal blive klar til job.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens pejlemærker for arbejdet med regelforenklingen er:

1. Udnytte de nye frihedsgrader i lovgivningen så borgerne får en mere enkel og mere sammenhængende indsats, end det er muligt at give indenfor lovens nuværende rammer.
2. Fastholde eller forbedre den nuværende effekt af beskæftigelsesindsatsen.

På Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 20/8 2019 afholdes en workshop. På mødet præsenterer forvaltningen oplæg til, hvordan indsatsen kan tilpasse aftalens intentioner om forenkling og individuelle forløb. Som et vigtigt element i workshoppen vil det indgå, hvordan effekten i forhold til udvalgets effektmål kan realiseres samtidig med, at beskæftigelsesindsatsen forenkles.

De økonomiske forudsætninger for tilrettelæggelsen af indsatsen kan ændre sig i løbet af efteråret. Det er som konsekvens af Økonomaftalen mellem regeringen og KL samt i forbindelse med vedtagelsen af Odense Kommunes budget.

Derfor planlægger Beskæftigelses- og Socialforvaltningen to politiske behandlinger af regelforenklingen den 3/9 og den 24/9 2019. På disse møder vil Beskæftigelses- og Socialudvalget arbejde videre med regelforenklingsaftalen og de nye indsatser. Hvis det bliver nødvendigt på grund af ændringer i de økonomiske forudsætninger, skal udvalget sætte retningen for forvaltningens prioriteringer i forhold til den fremadrettede indsats.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Business case Kontrolgruppen

00.30.00-S00-11-19

Resume

I forlængelse af udvalgets omprioriteringsdrøftelser til Budget 2020 bad Beskæftigelses- og Socialudvalget om at få udarbejdet en beregning på den potentielle økonomiske gevinst (merprovenu) ved en opnormering af Kontrolgruppen. Kontrolgruppen behandler sager om snyd med offentlige ydelser og forkerte udbetalinger til borgere.

I denne sag præsenteres udvalget for den business case som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet for en opnormering af Kontrolgruppen, den nuværende normering af Kontrolgruppen samt den beslutning om normering af Kontrolgruppen, som udvalget har besluttet i forbindelse med udvalgets budgetbidrag til Budget 2020.

Business case for en opnormering af Kontrolgruppen

Det fremgår af vedlagte business case, at der kan skabes en økonomisk gevinst (provenu) ved ansættelse af op til i alt ti årsværk i Kontrolgruppen. Herefter vil yderligere ansættelser ikke længere være rentable.

Business casen er vedhæftet sagen som et bilag.

Normeringen i Kontrolgruppen

Byrådet vedtog på mødet den 22/2 2017 en opnormering af Kontrolgruppen for at intensivere kommunens arbejde med at optrappe og stoppe snyd med offentlige ydelser. Den daværende opnormering betød ansættelse af fire ekstra årsværk til de nuværende i alt otte årsværk.

Normeringen i Kontrolgruppen indgår i udvalgets budgetbidrag til Budget 2020

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstillede en reduktion af den nuværende normering i Kontrolgruppen på ca. en fuldtidsstilling (500.000 kr.) som en del af Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2020.

Forvaltningen vurderede, at den samlede budgetterede økonomiske gevinst (provenu) for Kontrolgruppen kan opnås selv med en reduktion af ca. en fuldtidsstilling fra otte årsværk til syv årsværk. Det skyldes bl.a., at kontrol af sager nu også udføres i andre afdelinger i ydelsesområdet.

Udvalget godkendte på udvalgsmødet den 25/6 2019 forvaltningens samlede indstilling til Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2020 - herunder reduktionen af normeringen i Kontrolgruppen.

Bilag

Opdateret business case for kontrolarbejdet i Odense Kommune

Punkt 8: Status af afskedigede fleksjobbere

15.00.00-G01-141-17

Resume

Byrådet besluttede på møde den 22/2 2017 at lukke Bygningsrenovering og Pensionistservice som aktiveringsindsats, hvor en række fleksjobbere som konsekvens heraf blev afskediget. Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede, at der skulle iværksættes en ekstraordinær indsats for at hjælpe de afskedigede fleksjobbere videre i job. Udvalget bad endvidere forvaltningen om kvartalsvis opfølgning på, hvordan det går de afskedigede fleksjobbere.

Udvalget besluttede på udvalgsmøde den 15/5 2018 at status af afskedigede fleksjobbere skulle ske i efteråret 2018 og i august 2019. Derfor præsenteres udvalget derfor for sidste gang for status på de afskedigede fleksjobbere fra hhv. Bygningsrenovering og Pensionistservice.

Seneste opgørelse viser, at 107 ud af de 130 berørte fleksjobbere har været i et fleksjob eller er videre i et nyt fleksjob efter de blev opsagt i forbindelse med indsatslukningen. Efter projektets ophør er borgeren overgået til normalindsats, hvor de har været tilknyttet jobrådgiver.

Status for afskedigede fleksjobbere i Pensionistservice og Bygningsrenovering pr. uge 30/2019				
Arbejdssted	Antal personer opsagt	Antal aktuelt i nyt fleksjob	Antal aktuelt i virksomhedspraktik	Har været i nyt fleksjob, men er ikke aktuelt i job/VP
Pensionistservice	114	75	1	19
Bygningsrenovering	16	8	0	4
I alt	130	83	1	23

Antal der ikke har været i fleksjob pr. uge 30/2019

<i>Arbejdssted</i>	<i>Antal der ikke har været i fleksjob efter indsatslukning</i>
Pensionistservice	19
Bygningsrenovering	4
I alt	23

Status for de 46 borgere, der ikke var i nyt fleksjob eller virksomhedspraktik pr. uge 30/2019						
	2017			2018		2019
Sagstype	Uge 32	Uge 43	Uge 47	Uge 11	Uge 43	Uge 30
Folke-/førtidspension	2	2	2	5	6	8
Fleksjob (opsagt, men stadig omfattet af opsigelsesperiode)	30	0	0	0	0	0
Ledighedsydelse	49	54	50	39	33	29**
"Andet"*	0	2	2	5	7	9
I alt	81	58	54	49	46	46

*Afslutningsårsag "Andet", "Efterløn" og "Fratryttet kommunen" pr. uge 201843 også "Død"

** Heraf har de 10 endnu ikke været i et nyt fleksjob.

Punkt 9: Afrapportering på Beskæftigelsesplan 2019-2020

00.01.00-A00-227-19

Resume

I denne sag gives der en status på Beskæftigelsesplan 2019-2020, som er en samlet plan for årets indsatser og indeholder en række resultatmål.

Det vedlagte bilag giver en opfølgning for 2. kvartal 2019 for Beskæftigelsesplan 2019-2020.

Det skal bemærkes, at Ministermål 2: Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft, endnu ikke er opdateret med tal for 1. kvartal 2019.

Resultaterne præsenteres i forlængelse af nøgletal på beskæftigelsesområdet.

Bilag

Måltal for Beskæftigelsesplan 2019-20 aug 2019

Punkt 10: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-2003-16

Resume

Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2019.

Ledighedstal

De nyeste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i juni 2019 er 4.639 fuldtidspersoner. Det svarer til 4,9 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. De nye tal betyder, at ledighedsprocenten i Odense er steget fra maj til juni 2019.

For hele landet er ledighedsprocenten ligeledes steget fra maj til juni 2019. I hele landet er ledighedsprocenten i juni 2019 på 3,8 %.

Odense indtager en 6. plads i ledighedsplaceringen i juni 2019. Dvs. Odense har landets 6. højeste ledighedsprocent. I maj 2019 havde Odense ligeledes landets 6. højeste ledighedsprocent.

Indsatser

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

Punkt 11: Afrapportering på indsatsen: Service i vækst - flere ledige i servicejob

15.27.00-A26-1-18

Resume

Sagsresumé

Den 25/4 2018 godkendte byrådet en bevilling på 6.072.000 kr. til indsatsen "Service i vækst". Det blev i denne sag også besluttet, at Økonomiudvalget tre gange i løbet af projektperioden vil blive præsenteret for en afrapportering på indsatsen. Dette er den første afrapportering i projektperioden. Økonomiudvalget præsenteres for denne afrapportering den 4/9 2019.

Indsatsen tager sit afsæt i turismestrategien, som har en ambitiøs målsætning om at skabe op mod 1.000 nye job i turismeerhvervet som jobgenerator for at få flere ledige i job.

Som en del af turismestrategien og for at understøtte rekrutteringen af medarbejdere til job inden for turisme-, service- og gartneriområdet, herunder udvikle de rette medarbejdere, blev indsatsen "Service i vækst" etableret. En indsats, der er baseret på målrettet rekruttering og jobrettet opkvalificering, der kan løfte den ledige arbejdskraft ind i jobområderne med de forventede gode beskæftigelsesmuligheder. Indsatsen er forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Der gives en afrapportering på følgende parametre:

1. Udvikling i antal turisme- og servicejob
2. Antal ledige der går i servicejob
3. Borgere i Service i vækst indsatsen og forsørgelsesstatus
4. Den virksomhedsrettede indsats
5. Beskæftigelsesindsatser

Det er vurderingen, at der via "Service i vækst" er kommet borgere i beskæftigelse, som ellers ikke ville være kommet i beskæftigelse. Det er borgere, som virksomhederne normalvis ikke ville ansætte, men hvor indsatsen har kunnet koble de to parter sammen.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at spore den helt store efterspørgsel efter arbejdskraft - og derfor forsøger projektet at yde en ekstraordinær indsats sammen med de relevante brancheforeninger. Der er gennemført en systematisk virksomhedskontakt i forhold til at afdække jobåbninger og rekruttere hertil, men der er endnu ikke oplevet en markant stigning i nye job.

Indsatsen vil fortsat afdække jobåbninger og rekruttere hertil, men vil i højere grad satse på opkvalificeringsprojekter i samarbejde med branchen, fx på rengørings-, tjenere- og kokkeområdet.

Afrapportering

Indsatsen tager sit afsæt i turismestrategien, som har en ambitiøs målsætning om at skabe op mod 1.000 nye job i turismeerhvervet som jobgenerator for at få flere ledige i job. Afledte job i turismebranchen vil i overvejende grad være servicejob. Job, der langt hen ad vejen matcher de lediges kompetenceniveau, og som kan varetages med en kortere og/eller målrettet opkvalificeringsindsats/efteruddannelse. Turisterhvervet kan i denne sammenhæng være en vej ind på arbejdsmarkedet for en stor gruppe af de ledige jobsøgende. På denne baggrund blev der i budget 2018 afsat midler til en særlig indsats, der skulle få ledige i job på baggrund af rekruttering, opkvalificeringsforløb og andre tætte håndholdte indsatser. Udover afledte servicejob inden for turismeområdet er der også udsigt til kommende jobmuligheder i gartnerierhvervet, særligt i forbindelse med medicinsk cannabis, som derfor også er en del af indsatsen. Det samme gælder følgejob i forbindelse med de store byggerier i Odense.

For at understøtte rekrutteringen af medarbejdere til job inden for turisme-, service- og gartneriområdet, herunder udvikle de rette medarbejdere, blev indsatsen "Service i vækst" etableret. En indsats, der er baseret på målrettet rekruttering og jobrettet opkvalificering, der kan løfte den ledige arbejdskraft ind i jobområderne med de forventede gode beskæftigelsesmuligheder. Indsatsen er forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Denne sag giver en første afrapportering på indsatsen.

Service i vækst - en målrettet indsats

Indsatsen håndteres fra en koordinerende enhed forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Der afrapporteres på de fem parametre:

Ad 1. Udvikling i antal turisme- og servicejobs

I indsatsen er der indlagt en forudsætning om 1.000 job inden for de udpegede områder. Det er derfor relevant at se på udviklingen i arbejdspladser i løbet af projektperioden.

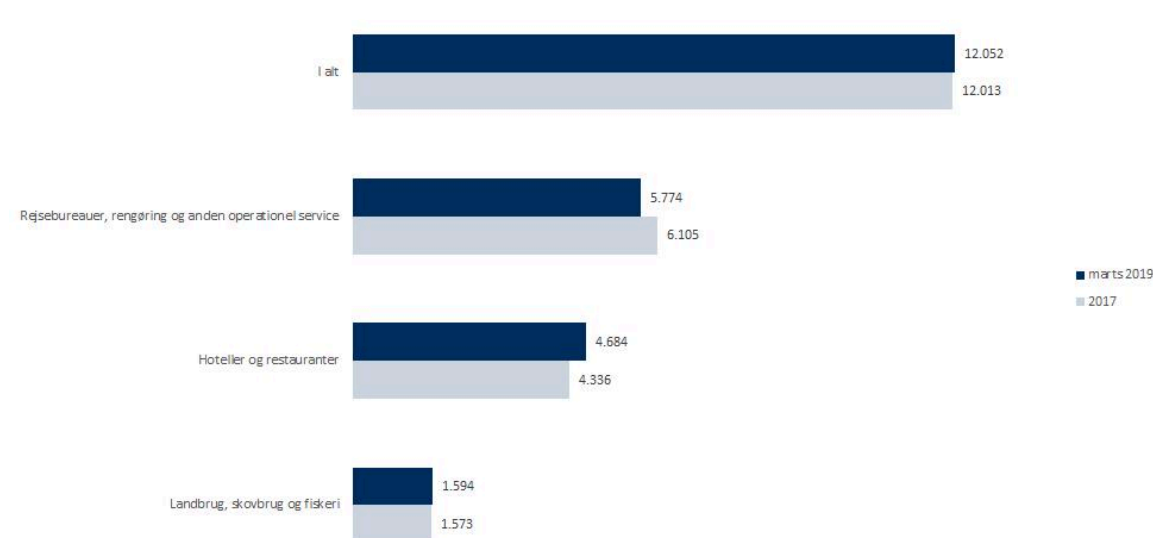
Antal turisme- og servicejob opgøres som antal arbejdspladser inden for brancherne:

- Hoteller og restauranter (turisme)
- Landbrug, skovbrug og fiskeri (gartneriområdet)
- Rejsebureauer, rengøring og anden operationel service (serviceområdet)

Som det fremgår af nedenstående tabel, var der i 2017 ca. 12.000 servicejob i Odense Kommune. Der er sket en stigning i job inden for hoteller og restauranter (turisme), men på serviceområdet er antallet til gengæld faldet. Samlet set er antallet af job stort set uforandret fra 2017- 2019 (marts), idet der er skabt 39 nye servicejobs.

Vækst i antal turisme- og servicejobs (12 mdr.'s rullende gennemsnit)				
	Landbrug, skovbrug og fiskeri	Hoteller og restauranter	Rejsebureauer, rengøring og anden operationel service	I alt
Udvikling (pr. marts 2019)	21	348	-331	39

Tabel 1: Antal turisme- og servicejobs



Odense Kommune (Borgmesterforvaltningen) arbejder målrettet med at skabe vækst og dermed øget beskæftigelse i byens turisme- og gartnerierhverv. Der arbejdes med kampagneindsatser for at tiltrække flere turister, herunder øget tilstedeværelse på sociale medier og øget fokus på erhvervsturisme. Derudover har Odense Kommune indgået strategiske samarbejder med både Visit Denmark og Wonderful Copenhagen. I 2018 var der en stigning på 5,2 % i antal overnatninger i Odense.

Derudover har Odense Kommune et tæt samarbejde med Invest in Denmark med henblik på at tiltrække flere virksomheder inden for blandt andet cannabis produktion. Der arbejdes også med tradition klyngeudvikling blandt byens cannabis producenter og vidensinstitutioner, herunder øget samarbejde, koordinering og vidensdeling på tværs med det formål at skabe flere arbejdspladser. Blandt andet arbejdes der med Kold College om uddannelse og opkvalificering til cannabis-gartnerierhvervet.

Ad 2. Antal ledige der går i servicejob

Nedenstående tabel viser, at antallet af ledige der er overgået til at arbejde inden for servicefag m.v., er i 2018 lidt lavere end i 2017 og på niveau med 2016. Der er ikke mulighed for at trække nyere data end til og med 4. kvartal 2018.

Tabel 2: Antal borgere der overgår fra ledighed til at arbejde inden for operationel service, hotel- og restauration og landbrug mv. – fordelt på branche

	Hotel og restauration	Operationel service	Landbrug mv.	I alt
2016	345	1.192	127	1.664
2017	375	1.233	140	1.748
2018	346	1.207	112	1.665

Ad 3. Borgere i Service i vækst indsatsen og forsørgelsesstatus

Målgruppen for indsatsen er primært ufaglærte ledige a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere med forældede eller ganske få kompetencer, manglende sprogkunderskab m.v.

I alt har 378 borgere indtil nu været eller er en del af projektet.

Ud af de 378 borgere er 143 selvforsørgende, mens 235 fortsat er offentligt forsørgede.

Tabel 3: *Aktuel forsørgelse for de 378 borgere der er/har været en del af indsatsen*

	Antal	Pct.
Selvforsørgende	143	36%
Offentlig forsørgelse	235	62%
- Dagpenge	121	32%
- Kontanthjælp	101	27%
- Sygedagpenge	13	3%
I alt	378	100%

Ad 4. Den virksomhedsrettede indsats

Indsatsen er i høj grad baseret på virksomhedsbesøg og virksomhedskontakter - der har siden oktober 2018 været 1.168 virksomhedskontakter, hvoraf de 388 har været decideret virksomhedsbesøg.

Der har været besøgt et bredt spektrum af virksomheder inden for service.

Ad 5. Beskæftigelsesindsatser

Indsatsen består af to beskæftigelsesspor: Et rekrutteringsspor og et opkvalificeringsspor.

Begge spor er relevante i indsatsen og bygger bro mellem de ledige og jobåbninger inden for serviceområder. I nogle henseender skal der en opkvalificering til, i andre henseender er der tale om en direkte rekruttering - og begge spor håndteres i indsatsen.

De bærende elementer hertil er:

- Samtaler med ledige, der er i målgruppen for indsatsen
- Etablering af praktikker og løntilskud
- Virksomhedsbesøg med henblik på at etablere jobåbninger
- Workshops med brancheorganisationer og målrettede minijobmesser med arbejdsgivere og ledige jobsøgere.

Der er tilknyttet to jobrådgivere til indsatsen, som i alt har afholdt 1.079 samtaler siden projektstart.

Nedenstående tabel viser, hvilke indsatser de omfattede borgere har fået, mens de har været i indsatsen - udover samtaler.

Tabel 5) *Beskæftigelsesindsatser for borgere i indsatsen*

	Antal
Virksomhedspraktik	129
Løntilskud	18
Vejledning og opkvalificering	65

Der er et stort fokus på at inddrage eksterne aktører i indsatsen. F.eks. a-kasser i forhold til at motivere deres medlemmer til at blive en del af indsatsen. Derudover er der samarbejde med organisationer i forhold til at afdække arbejdskraftbehov og igangsætte relevante aktiviteter.

Opsamling

Indsatsen fortsætter, og der vil fortsat blive koblet ledige til indsatsen, ligesom der vil være en intensiv besøgsindsats overfor virksomhederne. Besøgsindsatsen overfor virksomhederne har flere formål; gøre opmærksom på indsatsen og at der findes ledige kandidater til virksomhedernes mulige jobåbninger, aftale etablering af virksomhedspraktikker, eller at afholde minijobmesser. Minijobmesser holdes typisk, når der er brug for flere jobkandidater.

Det er vurderingen, at der via "Service i vækst" er kommet borgere i beskæftigelse, som ellers ikke ville være kommet i beskæftigelse. Det er borgere, som virksomhederne normalvis ikke ville ansætte, men hvor indsatsen har kunnet koble de to parter sammen.

Indsatsen vil fremadrettet i højere grad satse på opkvalificeringsprojekter i samarbejde med branchen, fx på rengørings-, tjenere- og kokkeområdet frem for primært at have fokus på hvad enkeltstående virksomhedsbesøg kaster af sig.

Punkt 12: Tilsyn af sociale institutioner 2018-2019

00.15.10-Ø42-1-18

Resume

Der foretages hvert år tilsyn med en række sociale institutioner, som Odense Kommune enten selv driver eller giver økonomisk tilskud til med henblik på at opfylde forskellige formål relateret til Serviceloven. I 2018 og 2019 er alle tilbud blevet godkendt uden bemærkninger, hvilket vidner om, at tilsynet vurderer tilbuddene som fagligt særdeles velfunderede. Det betyder, at alt er som det skal være.

Indhold af tilsyn

Beskæftigelses- og Socialudvalget i Odense Kommune driver en række forskellige sociale tilbud, og giver herudover økonomisk tilskud til en række organisationer, som varetager forskellige sociale formål efter Serviceloven. Med henblik på at sikre kvaliteten af disse tilbud føres der jævnligt tilsyn af såvel uafhængig, ekstern myndighed og af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen selv. Alle tilbud er i 2018 og 2019 blevet godkendt uden bemærkninger. At tilsynene er godkendt uden bemærkninger betyder, at tilsynet ikke har fundet væsentlige mangler eller risici i tilbuddene.

Tilsynsforpligtelsen er overordnet set delt mellem Socialtilsyn Syd og Odense Kommune selv. Socialtilsyn Syd varetager tilsyn med døgntilbud og misbrugsbehandling, hvor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen selv fører tilsyn med de samværs- og aktivitetstilbud, som kommunen giver økonomisk tilskud til. I tråd med tidligere praksis bliver udvalget orienteret om såvel tilsyn foretaget af Socialtilsyn Syd som Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne tilsyn.

Socialtilsyn Syds tilsyn

Socialtilsyn Syd baserer sit tilsyn på syv temaer:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Socialtilsynets bedømmelse af kvaliteten foretages med udgangspunkt i kvalitetsmodellens kriterier og indikatorer ved hjælp af en 5-trinsskala. Kvalitetsbedømmelsen indgår i en kvalitetsvurdering, hvor socialtilsynet, afhængig af tilbudstype og målgruppe, har mulighed for at inddrage andre relevante forhold, der ligger inden for de syv temaer, men som ikke er indeholdt i indikatorer og kriterier. Den samlede bedømmelse er et gennemsnit af bedømmelsen af de syv respektive temaer.

Tilsynsbesøgene gennemført af Socialtilsyn Syd sker i dialog med ledelse, medarbejdere og brugere af tilbuddene med fokus på den faglige udvikling og effekt.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens tilsyn

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen gennemfører sine tilsyn ud fra en manual inspireret af Socialtilsyn Syd. Tilsynet foregår ligeledes i dialog med ledelse, medarbejdere og brugere, og har fokus på faglig udvikling og effekt af tilbuddene. Der gives i forbindelse med Beskæftigelses- og Socialforvaltningens tilsyn blot en samlet bedømmelse af, hvorvidt tilbuddet kan godkendes eller ej.

Tilsynsresultater

Nedenfor ses først tilsynsresultaterne fra Socialtilsyn Syd, mens Beskæftigelses- og Socialforvaltningens tilsynsresultater følger umiddelbart efter.

Socialtilsyn Syd		
Institution	Vurdering	Bedømmelse i 2018/2019 (bedømmelse i 2017/2018)
Krisecenter Odense	Godkendt	4,4 (4,5)
CSV Brangstrup	Godkendt	4,9 (4,7)
Store Dannesbo	Godkendt	4,7 (4,4)
Kirkens Korshærs Herberg	Godkendt	4,2 (4,3)
Unge og Rusmidler	Godkendt	4,8 (4,5)
Stofbehandlingen, Voksne	Godkendt	4,3 (4,4)
Alkoholbehandlingen, Voksne	Godkendt	4,3 (4,2)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	
Institution	Vurdering
TUBA (Terapi og rådgivning for Unge som er Børn af Alkoholmisbrugere og misbrugere)	Godkendt
Reden Odense	Godkendt
Det Grønlandske Hus	Godkendt
Center for Seksuelt Misbrugte	Godkendt
Kirkens Korshærs dagvarmestue, Østergade	Godkendt
Kirkens Korshærs natvarmestue, Østergade	Godkendt
Kirkens Korshærs dagvarmestue, Nørregade	Godkendt
Café Paraplyen	Godkendt

Fremadrettede handlinger

Der er i forbindelse med Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne tilsyn blevet udviklet en manual herfor, som vil danne grundlag for fremtidige tilsyn.

Bilag

Tilsynsrapport Krisecenter Odense 2019

Tilsynsrapport CSV (STU Brangstrup) 2019

Tilsynsrapport Store Dannesbo 2019

Tilsynsrapport Kirkens Korshær Herberg 2019

Tilsynsrapport Unge og Rusmidler 2019

Tilsynsrapport Stofbehandlingen, voksne 2019

Tilsynsrapport Alkoholbehandlingen, voksne 2018

Tilsynsrapport TUBA 2019

Tilsynsrapport Reden 2019

Tilsynsrapport Det Grønlandske Hus 2019

Tilsynsrapport CSM 2019

Tilsynsrapport Kirkens Korshær Dagsvarmestue Østergade 2019

Tilsynsrapport Kirkens Korshær Natvarmestue Østergade 2019

Tilsynsrapport Kirkens Korshær dagvarmestue Nørregade 2019

Tilsynsrapport Café Paraplyen 2019

Punkt 13: Analyse af personer udenfor arbejdsstyrken

00.01.00-A00-228-19

Resume

På baggrund af en initiativretssag fra Konservative (C), besluttede udvalget på deres møde den 9/4 2019, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i regi af jobchefkredsen skulle indhente viden om de øvrige fynske kommuner og 6-byers erfaringer, med at få borgere udenfor arbejdsstyrken ind på arbejdsmarkedet.

Forvaltningen har på denne baggrund udarbejdet analysen "Opgørelse af udviklingen i antallet af personer udenfor arbejdsstyrken" (bilag 1). Analysen sammenligner Odense Kommune med de øvrige fynske kommuner og 6-byers resultater i forhold til at få personer udenfor arbejdsstyrken ind på arbejdsmarkedet.

Analysen dannede udgangspunkt for en henvendelse til de fynske kommuner og 6-byerne i forhold til hvilke beskæftigelsesrettede indsatser disse anvender, for at få flere udenfor arbejdsstyrken ind på arbejdsmarkedet.

På baggrund af besvarelserne fra de adspurgte kommuner har forvaltningen udarbejdet analysen "Analyse af erfaringer med beskæftigelsesindsats for personer udenfor arbejdsstyrken" (bilag 2), som analyserer og opsummerer hvilke indsatser, de adspurgte kommuner oplever, får personer udenfor arbejdsstyrken ind i arbejdsstyrken.

På denne baggrund får udvalget en afrapportering på den indhentede viden på udvalgsmødet den 20/8 2019.

Opgørelse af udviklingen i antallet af personer udenfor arbejdsstyrken

Analysen belyser, hvordan Odense Kommune klarer sig i forhold til at få flere udenfor arbejdsstyrken ind på arbejdsmarkedet (bilag 1).

Resultaterne af sammenligningen af andelen af personer udenfor arbejdsstyrken i de fynske kommuner viser, at:

- Odense Kommune pr. 4. kvartal 2018 har den næst laveste andel af personer udenfor arbejdsstyrken sammenlignet med de øvrige fynske kommuner kun overgået af Middelfart Kommune.
- Blandt de fynske kommuner ligger Odense Kommune på en 6. plads ud af de 8 fynske kommuner, hvad angår reduktion i andel personer udenfor arbejdsstyrken på kort og mellemlang sigt. Kun Assens og Faaborg-Midtfyn Kommuner har en mere ugunstig udvikling i andelen af personer udenfor arbejdsstyrken.
- På længere sigt er Odense Kommune dog den næstbedste kommune til at reducere andel personer udenfor arbejdsstyrken blandt de fynske kommuner kun overgået af Middelfart Kommune.
- Middelfart og Kerteminde Kommuner har generelt den største reduktion i andel personer udenfor arbejdsstyrken blandt de fynske kommuner.
- Kerteminde, Middelfart og Nordfyns Kommuner er særligt gode til at reducere den samlede andel af personer på uddannelseshjælp, kontanthjælp og integrationsydelse (aktivitetsparate).
- Kerteminde, Middelfart og Nyborg Kommuner er særligt gode til at reducere den samlede andel af personer på sygedagpenge.
- Odense Kommune er den kommune med mest gunstig udvikling i andel personer i fleksjobordningen eller på førtidspension.
- Nyborg, Faaborg-Midtfyn og Middelfart Kommuner har den mest gunstige udvikling i andel personer på øvrige indkomstoverførsler.

Resultaterne af sammenligningen af andelen af personer udenfor arbejdsstyrken i 6-byerne viser, at:

- Odense Kommune pr. 4. kvartal 2018 har den tredje højeste andel af personer udenfor arbejdsstyrken sammenlignet med 6-byerne. Kun Randers og Esbjerg har en højere andel af personer udenfor arbejdsstyrken.
- Odense Kommune ligger på en 4. plads på kort sigt og en 5. plads på mellemlang og lang sigt i forhold til at reducere andelen af personer udenfor arbejdsstyrken.
- København og Aarhus Kommuner har generelt den største reduktion i andel personer udenfor arbejdsstyrken.
- København, Aarhus og Esbjerg Kommuner er særligt gode til at reducere den samlede andel af personer på uddannelseshjælp, kontanthjælp og integrationsydelse (aktivitetsparate).
- København, Aalborg og Aarhus Kommuner er særligt gode til at reducere andelen af personer på sygedagpenge.
- København, Aarhus og Odense Kommuner har den mest gunstige udvikling i andelen af personer i fleksjobordningen eller på førtidspension.
- Esbjerg, Aalborg og Aarhus Kommuner har den mest gunstige udvikling i andel personer på øvrige indkomstoverførsler.

Hvis Odense Kommune havde haft samme procentmæssige udvikling i andel personer udenfor arbejdsstyrken som et vægtet gennemsnit af de fynske kommuner eller 6-byerne ville henholdsvis ca. 400 og 1.100 flere fuldtidspersoner være en del af arbejdsstyrken. Kontrolleres der for Odense Kommunes rammevilkår sammenlignet med rammevilkårene for landets øvrige kommuner burde ca. 400 flere fuldtidspersoner være en del af arbejdsstyrken.

Henvendelse til de fynske kommuner og 6-byerne i forhold til beskæftigelsesrettede indsatser

På baggrund af analysens resultater rettede forvaltningen henvendelse til hver af de øvrige fynske kommuner og 6-byer. Ved alle henvendelser blev kommunerne spurgt om generelle spørgsmål omkring beskæftigelsesrettede indsatser, samt specifikke spørgsmål afhængig af kommunens resultater.

Der er modtaget svar fra følgende kommuner:

- Middelfart Kommune
- Kerteminde Kommune
- Svendborg Kommune
- Faaborg-Midtfyn Kommune
- Nordfyns Kommune
- Aalborg Kommune
- Aarhus Kommune
- Esbjerg Kommune

Analyse af erfaringer med beskæftigelsesindsats for personer udenfor arbejdsstyrken

På baggrund af det modtagne materiale, er der udarbejdet en kvalitativ analyse af hvilke indsatser de adspurgte kommuner oplever, får personer udenfor arbejdsstyrken ind i arbejdsstyrken (se bilag 2).

De væsentligste erfaringer fra de adspurgte kommuner er:

- Et flertal af de adspurgte kommuner nævner at hyppige beskæftigelsesrettede samtaler har været et effektivt værktøj for jobrådgivere, når borgere udenfor arbejdsmarkedet skal tættere på arbejdsmarkedet.
- Flere kommuner tilkendegiver, at det kræver stor ledelsesmæssige opbakning og struktur på ledelsesinformation, når borgere udenfor arbejdsmarkedet skal ind på arbejdsmarkedet.
- Fra besvarelserne fremgår det, at virksomhedspraktikker er et værdifuldt værktøj, når borgere skal tættere på arbejdsmarkedet.
- Når der aftales virksomhedspraktikker, bør jobrådgiver have fokus på at etablere virksomhedspraktikker, hvor der er aftale om beskæftigelse eller løntimer ved udgangen af praktikken.
- Gennemgående argumenteres der for et tæt samarbejde med virksomheder, som skal understøttes med entydig ledelsesmæssig og politisk opbakning.
- I forbindelse med samarbejdet med lokale virksomheder om rekruttering af nye medarbejdere og etablering af aktive virksomhedsrettede forløb for jobcentrets målgrupper, er det vigtigt, at kommunens medarbejdere fremstår meget service- og praksisorienteret.
- Gennemgående argumenterer flere kommuner for et klart strategisk fokus, bl.a. i beskæftigelsesplanen, hvor der skal formuleres et strategisk sigte. Dette indebærer, at beskæftigelsesplanens mål omsættes til faglige mål for teams eller afdelinger, således at progression kan følges, og at sigtet med beskæftigelsesindsatsen er klart.
- Middelfart Kommune anvender delvis raskmelding som det absolut væsentligste redskab i arbejdsfastholdelsesindsats. Det betyder, at myndighedssagsbehandlere er offensive i forhold til afholdelse af opfølgningssamtaler på virksomhederne.

Alle besvarelser kan ses i bilag 3, "Analyse af personer udenfor arbejdsstyrken - Besvarelser".

Bilag

Bilag 1 - Opgørelse af udviklingen i antallet af personer udenfor arbejdsstyrken

Bilag 2 Analyse af erfaringer med beskæftigelsesindsats for personer udenfor arbejdsstyrken

Bilag 3 - Analyse af personer udenfor arbejdsstyrken - besvarelser

Punkt 14: Status på posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD)

15.00.00-G01-640-19

Resume

Udvalget drøftede på udvalgsmødet den 26/3 2019 Odense Kommunes praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD). Sagen beskrev kommunens praksis for nyankomne og ikke-nyankomne omfattet af integrationsprogrammet, borgere med andre forsørgelsesgrundlag og veteraner med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD).

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley har bedt om en orientering om status på forvaltningens arbejde for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD).

I denne sag orienteres udvalget derfor om forvaltningens arbejde med fokus på nyt siden den seneste orientering.

Baggrund

Lovgivning i forhold til afdækning af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD)

Jf. lovgivningen skal alle nye borgere i Odense Kommune, der er flygtninge eller er familiesammenført med borgere med flygtningebaggrund, og som er nyankomne, som udgangspunkt anses som jobparate, og vil være det i tre måneder. Ligeledes skal borgeren, jf. lovgivningen, inden for fire uger påbegynde danskuddannelse samt praktikforløb.

Som følge af lovgivningskrav, er kommunens fokus fra starten af borgernes forløb på den jobrettede del. Dette fremfor afklaring af en evt. psykisk lidelse/sygdom blandt flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge.

Hvis der inden for de tre måneder viser sig helbreds-mæssige forhold, som bevirker, at borgerne i stedet bør matches om til aktivitetsparate, åbner lovgivningen en mulighed for dette, og dette gennemføres på baggrund af socialfaglig vurdering i samråd med relevante parter. I udgangspunktet stilles der dog i vid udstrækning krav til den enkelte om at deltage på sprogscole.

Praksis for afdækning blandt nyankommen flygtning eller familiesammenført til flygtning og blandt ikke-nyankomne omfattet af integrationsprogrammet

Praksis for afdækning af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD) i Odense Kommune er, at flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge, hvis der efter en konkret vurdering skønnes at være behov for en nærmere afdækning af den pågældendes fysiske og psykiske helbredsforhold, herunder ved mistanke om posttraumatisk stressforstyrrelse, bliver tilbudt en helbreds-mæssig vurdering.

Henvisning til behandling foregår igennem Afdeling for Traume- og Torturoverlever (ATT) eller udredning på indvandrermedicinsk klinik via egen læge. Praksis i Odense Kommune er, at flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge, kun bliver tilbudt helbredstjek, efter en konkret individuel vurdering.

Særlig indsats for flygtningebørn eller familiesammenførte børn til flygtninge

Alle flygtningebørn eller familiesammenførte børn til flygtninge tilbydes en helbreds-mæssig screening, hvor der både er fokus på fysisk og psykisk helbred. Screening foretages af Odense Kommunes egen børn- og ungelæge. Børn- og ungelægen afklarer, hvilke behov det enkelte barn har i forhold til briller, tandlæge, igangsættelse af vaccinationsprogram m.m. Dette koordineres herefter til de øvrige sundhedsområder, samt til skole mv. Efter screening sender Odense Kommunes børn- og ungelæge journalnotat til pågældende barns egen læge, samt til Odense Kommune. På baggrund af notatet afgøres det, om der er behov for udredning.

Praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD) ikke omfattet af integrationsprogrammet
Borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD) er spredt over flere målgrupper, eksempelvis aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, borgere i ressourceforløb, borgere i Center for Familie og Unge mv. Odense Kommune har ikke en særlig beskæftigelsesrettet indsats til borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD). I stedet laver kommunen en indsats, der passer til den enkelte borger uagtet borgerens udfordringer.

Initiativer indledt for afdækning af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD)

Jobrådgivere

I forhold til Odense Kommunes jobrådgivere er der gennemført temadage for medarbejdere med fokus på at identificere borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), krigstraumer eller andre psykiske lidelser. Jobrådgiver i Job og Integration har en koordinerende rolle, og er ansvarlig for at indkalde til netværksmøder med de relevante fagfolk. Der tages altid hensyn til borgerens funktionsniveau og helbreds-mæssige tilstand, når der udarbejdes Min plan.

Erfaring fra den generelle helbredsundersøgelse/screening foretaget mellem 2013 - 2016 viste, at der ofte har været behov for efterfølgende indhentning af supplerende oplysninger for at fastslå, om der var tale om

posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), krigstraumer eller lign. Som årsag hertil kan nævnes at flygtninge eller familiesammenført til flygtning, først viser symptomer på posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), krigstraumer eller lign. efter en periode af varierende længdes ophold i Danmark.

Herudover viste de indhentede erfaringer fra den generelle helbredsundersøgelse/screening, at symptomer på posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), krigstraumer eller lign. i visse tilfælde kan vise sig som en fysisk reaktion på en psykisk tilstand. Afklaring om hvorvidt der er tale om posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), krigstraumer eller lign. kan derved besværliggøres, idet symptomer kan pege i "forskellige retninger".

Derfor har kommunen valgt at indhente statusattester (lægeerklæringer), hvor bestillinger kan være mere specifikke og konkrete. Når kommunen opsporer tegn på posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), henviser vi til egen læge, efterfølgende indhentes en almindelige statusattest. Hvis borger ikke kan gå til læge selv, bestilles en mentor til opgaven. Posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD) opspores typisk, når borger ikke kan følge sin danskundervisning eller praktikforløb.

Initiativer siden orientering på udvalgmødet den 26/3 2019

Siden udvalgmødet den 26/3 2019 har forvaltningen:

- Udvekslet erfaringer med effektfulde indsatser til borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD) på tværs af forvaltningsarbejde med veteraner og borgere i integrationsprogrammet.
- Afholdt møde med Afdeling for Traume- og Torturoverlevende hvor der blev indsamlet yderligere viden og erfaring om målgruppen. Afdeling for Traume- og Torturoverlevende var glade for forvaltningens henvendelse og meget positive overfor et udvidet samarbejde med kommunen.
- På baggrund af mødet med Afdeling for Traume- og Torturoverlevende, er der aftalt endnu et møde den 24/9. Dette med henblik på at undersøge, om der kan indledes et mere formaliseret samarbejde mellem Afdeling for Traume- og Torturoverlevende og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Forvaltningen undersøger muligheden for at inddrage disse erfaringer og viden ind i arbejdet med borgere, der har flygtning eller familiesammenført til flygtning baggrund samt posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD). Hvis det skønnes, at den indsamlede viden og/eller erfaring kan overføres til arbejdet med borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), vil dette blive implementeret i forvaltningen.

Punkt 15: Implementeringsplan for et socialfagligt løft af værestedsindsatsen

00.01.00-G01-96-19

Resume

Udvalget besluttede på udvalgsmødet den 7/5 2019, at værestedsindsatsen skal have et socialfagligt løft til gavn for byens udsatte borgere. I den forbindelse blev det aftalt, at udvalget senere skulle præsenteres for en implementeringsplan. På dagens udvalgsmøde præsenteres udvalget for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens implementeringsplan for det besluttede socialfaglige løft af værestedsindsatsen.

Målgruppen og fokus for indsatsen

Værestederne er med til at forbedre livssituationen for borgere i udsatte positioner. De er et frirum for borgere, som lever i en social udsat position, samt et sted hvor mennesker kan opbygge sociale netværk. Værestederne har fokus på at skabe rammer, der gør, at brugerne er trygge og trives. Værestedernes primære opgave er at understøtte borgernes udvikling mod bedre livsmestring og selvforsørgelse gennem uddannelse eller beskæftigelse.

Et socialfaglig løft

Det socialfaglige løft af værestedsindsatsen skal dels sikre, at værestederne bliver bedre til at tilbyde rammer og indhold, der matcher behovet ved de mest udsatte borgere. Og dels sikre at værestederne i højere grad sammentænkes med den samlede beskæftigelses- og socialindsats.

Punkt 16: Aktuelle sager

15.00.00-G01-736-18

Resume

Mundtlig orientering:

- JobCAMP 19 den 7/11-8/11 2019.
- Workshop om opkvalificeringsstrategien den 3/9 2019.
- Stigning i antallet af førtidspensioner.

Punkt 17: Tema: Ledige dimittender

15.00.00-G01-640-19

Resume

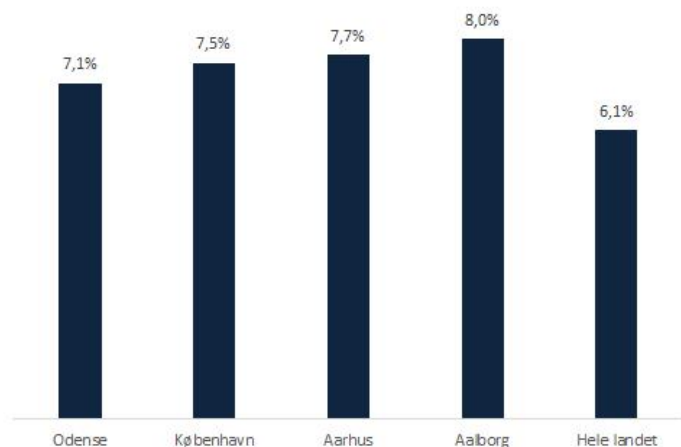
Temadrøftelsen handler denne gang om akademikerledigheden, dimittendledigheden og a-kasseforsøget under regelforenklingen. Temadrøftelsen finder sted hos Magistrenes a-kasse, som giver indsigt i deres håndtering af dimittendledigheden, akademikerledigheden og hvordan de planlægger håndtering af a-kasseforsøget under regelforenklingen. Magistrene er en af de a-kasser, der er udvalgt til at deltage i det fireårige forsøg med arbejdsdelingen mellem a-kasser og jobcentre. De udvalgte a-kasser får ansvaret for indsatsen i opsigelsesperioden og i de første tre måneder af ledighedsforløbet. I den periode har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ikke mulighed for at tilbyde samtaler eller ekstra samtaler til de ledige fra de udvalgte a-kasser. Regelforenklingen træder i kraft den 1/1 2020.

Ledigheden for magistrene

Der er vedlagt et data-sæt til sagen, der giver et indblik i akademiker- og dimittendledigheden for magistrene. Der er tydelige sæsonudsving, som afspejler den store tilgang af dimittender i sommermånederne.

I figuren fremgår antallet af fuldtidsledige i maj måned siden 2016. I perioden maj 2016 til maj 2019 er der sket en stigning på 238 fuldtidsledige – svarende til en stigning på 14 %. I samme periode er det samlede antal af forsikrede ledige i Odense faldet med 16 %. Antallet af ledige i de øvrige akademiske a-kasser (Akademikernes, CA (økonomer), Journalister mv.) er i samme periode steget med 17 %. Stigningerne blandt de akademiske a-kasser afspejler i høj grad, at der over perioden er kommet mange nye dimittender til. Magistrene har i maj måned den højeste ledighedsprocent af alle a-kasser i Odense. Ledighedsprocenten for magistrene i Odense er dog lavere end i de tre øvrige store studiebyer. Se figur nedenfor.

Figur 1: Ledighedsprocent for Magistrenes a-kasse, maj 2019



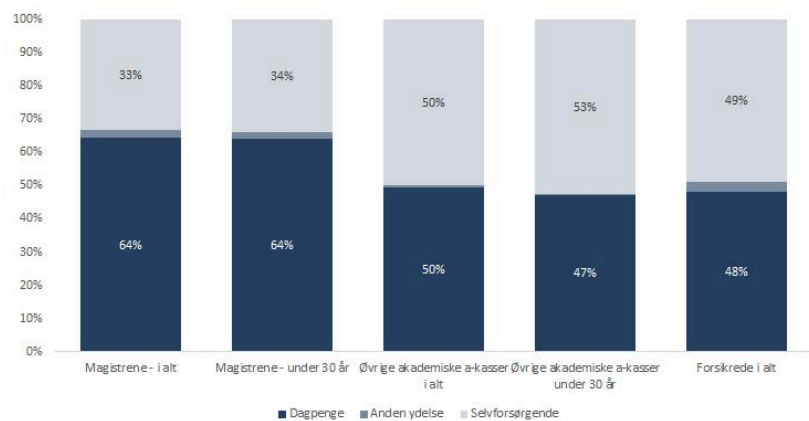
Kilde: Danmarks statistik

Figuren nedenfor viser forsikrede lediges forsørgelsesstatus 13 uger efter påbegyndt dagpengeperiode. I opgørelse indgår ledighedsforløb startet i 2018.

Figuren viser alle magistrene, magistre under 30 år (proxy for dimittender), øvrige akademiske a-kasser, øvrige akademiske a-kasser under 30 år (proxy for dimittender) og forsikrede ledige i alt. Figuren viser, at magistrene – både i alt og dimittenderne – i mindre omfang end øvrige akademiske a-kasser og forsikrede ledige i alt er selvforsørgende 13 uger efter de er startet på dagpenge.

Opgørelsen er baseret på Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne data (Fasit) og er opgjort ud fra forsørgelsesstatus 13 uger efter start på dagpenge. Niveauerne i opgørelsen vil kunne afvige fra andre opgørelser – f.eks. på jobindsats.dk – på grund af forskel i opgørelsesmetoder og datakilder. Tendenserne er dog de samme – dvs. at magistrene i højere grad end øvrige a-kasser bliver hængende på dagpenge efter 13 ugers tidspunktet.

Figur 2: Forsørgelsesstatus 13 uger efter start på dagpenge



Kilde: Fasit

Bilag

Magistrene 20190820