

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 03-12-2025

Mødedato Onsdag d. 03. december 2025 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 224, Odense Rådhus, 2. sal, Flakhaven 2, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - De ældste odenseanere - Demensvenlige plejehjem 2026-2027.....	4
Model for Erstatnings- og Puljeskov.....	7
Omdannelse af Kongensgade, Odense C.....	10
Fremtidssikring og Social Bæredygtighed i Bolbroparken, Odense V.....	14
Fremtidssikring og Social Bæredygtighed i Ejerslykke, Odense M.....	19
Kottesgade, Odense C. Etape 2 - nyt byrum.....	26
Omdannelse af Londongade, Odense C, til offentlig vej og indførelse af betalingsparkering.....	30
Overtagelse af sti ved Killerup Rende, Odense M og S.....	34
Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord 2026.....	37
Erhvervsområde Odense Øst.....	41
Fjernvarme Fyn Distribution A/S - takster for varmforsyning i 2026.....	42
VandCenter Syd A/S - takster for vandforsyning og spildevandsafledning 2026.....	47
Odense Renovation A/S - takster for affaldshåndtering 2026.....	51
Vedtagelse af Spildevandsplan 2025.....	57
Finansiering af rotteområdet i Odense Kommune 2026.....	61
Lukket: Velfærdens Fundament - De ældste odenseanere - Opførelse af nyt plejehjem.....	64
Lukket: Køb af ejendomme i Odense NØ.....	65
Lukket: Køb af areal i Bellinge, Odense SV.....	66
Lukket: Boligorganisations køb af ejendom.....	67
Lukket: Indgåelse af eksternt lejemål, Odense C.....	68
Lukket: Salg af erhvervsarealer i almen afdeling.....	69
B-sag: Status på borgerrådgiverfunktionen.....	70
B-sag: Udstilling i Seoul - Verdens Bedste Robotby.....	72
Lukket: B-sag: Mulig forlængelse af eventaftale.....	75
D-sag: Odense Kommunes whistleblowerordning 2024-2025.....	76
D-sag: Orientering om status på implementeringsplan for Juni-Erklæringen.....	77
D-sag: Foretræde fra Fjernvarme Fyn.....	81
D-sag: Foretræde fra VandCenter Syd.....	82

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-5-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsorden til Økonomiudvalgets møde den 3. december 2025.

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - De ældste odenseanere - Demensvenlige plejehjem 2026-2027

00.16.00-P20-1-24

Sagsresumé

Med denne sag skal byrådet udmønte anden og tredje portion af moderniserings- og vedligeholdelsesmidler til plejehjem, som Velfærdens Fundament i 2026 skal påbegynde arbejdet med at gøre mere egnede til borgere med demens. I alt udmøntes 41,3 mio. kr. til 12 plejehjem til By- og Kulturudvalget.

Den 12. marts 2025 marts besluttede byrådet rækkefølgeplan og økonomifordeling af 132,5 mio. kr. til 'Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere' til demensvenlige plejehjem. Samtidig blev der frigivet en anlægsbevilling på 81,2 mio. kr. til modernisering og vedligehold af de første 7 plejehjem. Processen med de første 7 plejehjem er i fuld gang, og processen for de resterende plejehjem skal påbegyndes i 2026 med godkendelse af denne sag.

Ældrerådets høringssvar er vedlagt som bilag.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Plejehjemmene moderniseres, så de i højere grad understøtter målgruppen af beboere, og derved giver de bedste rammer og muligheder for at leve et godt liv på trods af en demenssygdom.

Et sundere Odense

Optimering af indretningen på plejehjem, så den i højere grad understøtter beboere med demens og deres behov, kan fx medføre mindre agitation og mindre behov for medicinering samt et bedre arbejdsmiljø.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere – demensegnede plejehjem 2026-2027" på 31,9 mio. kr. i 2026-2028 under By- og Kulturudvalget til 12 plejehjem, jævnfør sagsfremstillingen og uddybet i bilag 2. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere: Vedligehold 2026-2027" under By- og Kulturudvalget på 9,4 mio. kr. i 2026-2028. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre samt udvikle byens lokalområder.

'De ældste odenseanere' udgør 300 mio. kr. i Velfærdens Fundament og handler dels om at sikre, at vores plejehjem er egnede til demente borgere, dels om at sikre vedligehold af vores plejehjem, og dels om at sikre kapacitet på vores plejehjem, når antallet af ældre stiger.

Med denne sag fortsættes processen med at gøre plejehjemmene mere demenssegne gennem modernisering og vedligehold af de resterende 12 plejehjem.

På mødet den 12. marts 2025 besluttede byrådet en rækkefølgeplan og økonomifordeling for fordeling af 132,5 mio. kr. på plejehjemmene på baggrund af en intern screening og efterfølgende en ekstern screening af en byggefaglig rådgiver. Samtidig blev der udmøntet samlet 81,2 mio. kr. til de første 7 plejehjem.

I sagen den 12. marts 2025 var der lagt op til to yderligere udmøntninger. Men midlerne til de resterende 12 plejehjem foreslås med denne sag udmøntet på én gang, idet det vurderes, at et samlet rådgiverudbud - og dermed samme rådgivere og håndværkerteam - vil skabe mere konkurrence og økonomisk optimering samt synergi i forhold til at agere med forståelse for målgruppens behov.

De to nuværende plejehjem Østerbæk og Kragssbjerg udgjorde ved beslutningen om økonomifordelingen i marts 2025 Plejehjemmet Havebæk. Derfor omtales der i denne sag 12 plejehjem, selvom der reelt er tale om 13 plejehjem i dag.

Tiltagene på de enkelte plejehjem tager udgangspunkt i forskning på området, der peger på fire temaer/greb i indretningen, der er med til at gøre plejehjem bedre egnet til borgere med en demenssygdom:

- Hjemlighed og atmosfære.
- At finde vej (overblik, orientering og genkendelse).
- Gode lysforhold.
- Udeområder og det grønne.

Beboerne skal godkende tiltagene på et beboermøde i henhold til almenboligloven.

Økonomisk fordeling

Den samlede sum på 41,3 mio. kr. er fordelt ud på to poster for hvert plejehjem.

- Modernisering (31,9 mio. kr.)
Moderniseringstiltag ud fra de fire temaer er beskrevet i bilag 1 for det enkelte plejehjem. Det kan fx være opdeling af fællesrum i nicher, farvesætning, udendørsfaciliteter, akustikregulering, skiltning, solafskærmning mv.
- Vedligehold (9,4 mio. kr.)
Den generelle vedligeholdelse af de fysiske rammer på plejehjemmene er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn, den såkaldte "ingeniørliste". For at sikre, at byggeprocesserne på plejehjemmene er koordineret af hensyn til beboerne, planlægges dermed, at vedligeholdsopgaverne løses i sammenhæng med moderniseringerne.

I nedenstående tabel ses den samlede sum på 41,3 mio. kr. fordelt mellem de 12 plejehjem.

Tabel - Økonomifordeling mellem de 12 plejehjem (beløb i 1.000 kr.)

Plejehjem	Modernisering	Vedligehold	Samlet
Albanigade	2.240	710	2.950
Ejstrup	1.936	438	2.374
Frederiksbroen*	2.358	28	2.386
Østerbæk og Kragssbjerg, tidl. Havebæk	4.162	1.133	5.295
Hvenekilden*	2.390	194	2.584
Korsløkkehaven*	1.907	45	1.952
Lille Glasvej*	1.482	499	1.981
NæsbyHus*	4.747	1.017	5.764
Sanderum	1.786	3.227	5.013
Sct. Hans Parken*	38	1079	1.117
Villestofte	8.857	360	9.217
Ærtebjergghaven	4	681	681
Total	31.908	9.411	41.319

* Plejeboliger ejet af boligforening

De konkrete tiltag på det enkelte plejehjem fremgår af sagens bilag 2.

Inddragelse på det enkelte plejehjem og finansiering

Ledere og medarbejdere på de enkelte plejehjem har været inddraget i screeningen – såvel vurderingen af demensegnethed som forslag til tiltag på stedet indenfor de fire temaer.

Beboere og pårørende på de 6 kommunalt ejede plejehjem vil blive inddraget i projekterne, idet en del af finansieringen skal ske via huslejeforhøjelser (fx som et 30-årigt lån), som beboerne via beboerdemokratiet skal godkende på et beboermøde. Stigningen i huslejen er bolig-sikringsberettiget og vil således betyde øgede kommunale udgifter til boligsikring.

Forud for afstemningen afholdes et beboer- og pårørendemøde, hvor tiltagene drøftes, og der informeres om økonomien og afstemningen.

På de 6 plejehjem, der er ejet af boligforeninger, er det kommunen, der kan finansiere tiltag i kommunens servicearealer, mens beboerne via beboerdemokratiet skal finansiere tiltag i boligarealerne. Odense Kommune er i dialog med boligselskaberne. De konkrete tiltag, der lægges op til på beboernes arealer på de tre plejehjem, vil umiddelbart ikke medføre huslejestigninger, idet de kan iværksættes indenfor beboernes opsavede midler. På disse plejehjem vil tiltagene blive introduceret for beboere på et ordinært beboermøde.

Ældrerådet inviteres til at deltage i alle møderne i lighed med processen i 2025.

Økonomi

Bevillingen til Velfærdens Fundament er placeret under Økonomiudvalget. Med denne sag oprettes og frigives to anlægsbevillinger på samlet 41,3 mio. kr. til By- og Kulturudvalget til vedligehold og modernisering af de sidste 12 plejehjem.

Økonomitabel:

	Udvalg	Styringsområde	2026	2027	2028	I alt
VF, finansiering af bevilling til de ældste odenseanere	ØKU	Anlæg	-3.000.000	-13.000.000	-25.319.000	-41.319.000
Ny bevilling: VF – De ældste odenseanere – Demens-egnede plejehjem 2026-2027	BKU	Anlæg	2.000.000	10.000.000	19.908.000	31.908.000
Ny bevilling: VF – De ældste odenseanere – Vedligehold 2026-2027	BKU	Anlæg	1.000.000	3.000.000	5.411.000	9.411.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift udgør årligt 1,4 mio. kr. og finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament.

Denne sag har ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Ældrerådets høringssvar - Demensvenlige plejehjem

Bilag 2. Oversigt over tiltag og økonomi

Punkt 3: Model for Erstatnings- og Puljeskov

00.30.00-S00-2-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler etablering af ”Model for puljeskov”.

Med Budget 2024 fik By- og Kulturudvalget til opgave at udarbejde en samlet ”Model for puljeskov” med udgangspunkt i Odense Kommunes nuværende jordforsyningspolitik. Dette skulle ske i forbindelse med kommende erhvervsudlæg.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at behov for puljeskopsarealer skabt af fremtidige kommunale projekter skal kunne håndteres inden for jordforsyningspolitikken. Dette skal ske gennem sikring af tilstrækkelige arealer til skovformål inden for kommende erhvervsudlæg eller tilstødende arealer.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler i forlængelse heraf, at det ved opkøb af arealer til erhvervs- og boligformål undersøges, om der er mulighed for tilkøb af yderligere tilstødende arealer til skovformål.

Samtidig anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at der fortsat arbejdes aktivt på at integrere skove, regnvandsbassiner, biodiversitet, stier mv. i planlægning og etablering af nye erhvervs- og boligområder. Dette skal skabe attraktive områder og bidrage til at dække behovet for skovarealer i byudviklingen.

Det anbefales imidlertid ikke, at der udarbejdes en samlet model for puljeskov til dækning af behov skabt af kendte, aktuelle projekter og af behov for puljeskov skabt af tredjepartsprojekter. Dette skyldes, at behovet langt overstiger, hvad der hensigtsmæssigt er mulighed for at sikre af jord inden for erhvervsudlæg til skovformål.

Tilsvarende anbefales det, at der ikke vedtages en mulig prisstigning på erhvervsarealer med henblik på at sikre yderligere finansiering til etablering af skov, idet en sådan prisstigning kan påvirke kommunens konkurrenceevne på erhvervsjord. Prisen på erhvervsjord forventes i forvejen at stige betydeligt i de nye erhvervsområder.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Der sikres med beslutningen et fortsat fokus på, at der skal indtænkes grønne formål, herunder skovformål, ved udviklingen af kommunal bolig- og erhvervsjord.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der ved fremtidig udvikling af erhvervsjord i hensigtsmæssigt omfang gives mulighed for plantning af puljeskov til dækning af fremtidige behov for puljeskopsarealer skabt af kommunale projekter,
2. Det ved fremtidig erhvervelse af arealer til bolig- og erhvervsudvikling vurderes, om der kan ske tilkøb af yderligere arealer i tilknytning hertil, som kan bruges til plantning af puljeskov,
3. Der i øvrigt fortsat skal arbejdes aktivt på at integrere skove, regnvandsbassiner, biodiversitet, stier mv. i planlægning og etablering af nye erhvervs- og boligområder.
4. Der ikke udarbejdes en samlet model for puljeskov til dækning af behov skabt af kendte, aktuelle projekter eller behov skabt af tredjepartsprojekter.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben (Ø) stemte imod indstillingspunkt 4 og anbefaler derfor ikke indstillingspunkt 4.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 – 3 og anbefaler ikke indstillingspunkt 4.

Økonomiudvalget anbefaler, at byrådet pålægger By- og Kulturforvaltningen at fremlægge forslag til model for erstatnings- og puljeskov, der skaber en hensigtsmæssig balance mellem hensynet til priser på erhvervsjord og hensynet til mere skov i Odense Kommune. Forslaget skal belyse mulighederne inden for rammerne af jordforsyning.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Kommune har en ambition om at fordoble sit natur- og skovareal i perioden 2009 til 2030 ud fra ønsket om en grøn og bæredygtig storby. For at understøtte denne målsætning blev det besluttet i Budget 2024, at der skulle udarbejdes en samlet ”Model for puljeskov”. By- og Kulturudvalget fik til opgave at sikre udarbejdelse af denne model i forbindelse med kommende erhvervsudlæg. Modellen skulle tage udgangspunkt i kommunens nuværende jordforsyningspolitik.

Afdækning af arealer til og eksisterende behov for puljeskov

By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af Budget 2024, Klimahandleplanen og dialog med Klima- og Miljøforvaltningen afdækket mulighederne for etablering af skov på kommunalt ejede arealer.

Undersøgelserne viser, at Odense Kommune ikke ejer større ledige arealer, der egner sig til skovformål. Derfor vil nye skovarealer skulle erhverves gennem opkøb. Dette gælder både for puljeskov (skov, der erstatter anden skov) og klimaskov (ny skov).

Eksisterende behov for puljeskov foranlediget af kendte, aktuelle projekter anslås at give et betydeligt behov for puljeskovaer, fx ca. 45 ha fra den fynske jernbane, 8 ha fra udvidelsen af fynske motorvej samt ikke-fastlagte behov fra andre projekter såsom letbanens etape 2.

Opkøb udelukkende eller hovedsageligt til skovformål

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det juridisk ikke er muligt at bruge midler fra det konjunkturfølsomme anlægsområde (jordforsyningsområdet) til at finansiere opkøb af arealer, der alene eller hovedsageligt skal anvendes til skovplantning. Dette betyder, at Odense Kommunes opkøb af arealer primært skal anvendes til erhverv.

Hvis arealet skal anvendes til grønne formål som fx skov, skal dette ske under hensyntagen til det samlede erhvervsområde.

Opkøb hovedsageligt til erhvervsformål

Som følge af at det ikke er muligt at lave en model med udgangspunkt i jordforsyningspolitikken udelukkende eller hovedsageligt til skovformål, anbefaler forvaltningen, at der fortsat arbejdes målrettet med at indtænke skove, regnvandsbassiner, biodiversitet, stier mv. i planlægningen af nye erhvervsområder. Dette arbejde sker allerede i forbindelse med nye erhvervsområder. Områderne vil således fremadrettet blive mere attraktive både byudviklings- og klimamæssigt.

Endvidere anbefaler forvaltningen, at det løbende overvejes, om der ved opkøb til erhvervs- og boligformål er mulighed for at købe tilstødende ”overskudsarealer”, som en landmand (også) gerne vil sælge, og som kan anvendes til skovformål.

På trods af disse indsatser vil det ikke være muligt at dække det kendte, aktuelle behov for puljeskov via erhvervs- og boligjordsarealerne. Indsatserne anbefales derfor primært at have til formål at sikre, at fremtidigt behov for puljeskov skabt af kommunale projekter vil kunne dækkes.

Det opståede behov fra kendte, aktuelle projekter samt behov skabt af tredjepartsprojekter anbefales dækket på anden vis, idet behovet fra disse langt vil overstige, hvad der hensigtsmæssigt er mulighed for at sikre til skovformål inden for erhvervsudlæg.

Mulighed for at øge priser på erhvervsjord

I Budget 2026 er der vedtaget en indsats om ”Mere skov og natur i Odense”, der skal understøtte Bystrategiens vision og Klimahandleplanens målsætninger. Modellen indebærer, at landbrugsjord omlægges til natur og er møntet på ny skov og natur.

Det er muligt at beslutte, at en del af salgsindtægter fra erhvervsarealer skal overføres til en ”skovpulje” svarende til ovenstående budgetindsats. Det ville i givet fald anbefales, at midler herfra kan anvendes på den type skov (ny skov eller puljeskov), som totaløkonomisk er mest attraktiv for kommunen, idet der kan være forskellige (statslige) medfinansieringsordninger, der økonomisk kan tale for den ene eller anden type. Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at der ikke er grundlag for at skelne mellem ny skov og puljeskov, da træerne vil være de samme.

Denne model forudsætter dog, at de afsatte midler direkte øger salgsprisen for erhvervsjord. Erhvervsjord sælges som udgangspunkt til den pris, det har kostet at udvikle arealer med tillæg af fx en andel af udgifter til infrastruktur og lignende.

By- og Kulturforvaltningen vil imidlertid fraråde at benytte denne finansieringsmodel.

Årsagen er, at salgspriserne for erhvervsjord allerede forventes at stige markant i de kommende år. Dette primært grundet stigende udviklingsomkostninger, herunder udgifter til opkøb, men også grundet at erhvervsområderne i stigende grad forventes at medfinansiere en andel af udgifter til infrastruktur mv., hvilket tidligere ikke har været tilfældet.

De højere priser forventes fx at ses i det nye erhvervsområde i det østlige Odense, hvor kvadratmeterprisen vurderes at lande på ca. 550-600 kr. Til sammenligning har tidligere salgspriser maksimalt været på 250-300 kr. pr. m², hvilket allerede nu indikerer en fordobling af den hidtidigt højeste pris for kommunens erhvervsjorder. Dermed vil priserne for erhvervsjord i Odense i betydelig grad overstige nabokommunernes, hvor arealerne ofte har længere liggetid. Hvis salgsprisen yderligere forhøjes for at finansiere skovpuljen, kan det svække Odense Kommunes konkurrenceevne på markedet for erhvervsjord.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune

Punkt 4: Omdannelse af Kongensgade, Odense C

05.05.00-G01-5-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler den permanente omdannelse af Kongensgade i Odense C, der skal understøtte et styrket handels- og byliv.

Med Budget 2026 afsatte byrådet 15,0 mio. kr. i perioden 2026-2028 til et permanent løft af Kongensgadeområdet og en styrkelse af "Fremtidens bymidte".

Med afsæt i Bystrategiens ambitioner for bymidtens udvikling og læringen fra de midlertidige byrumstiltag i Kongensgade – igangsætter By- og Kulturforvaltningen nu arbejdet med den permanente omdannelse af Kongensgade.

Projektet vil som udgangspunkt afdække konkrete løsninger og anlægspriser for etablering af et ambitiøst og permanent løft af Kongensgadeområdet. I forlængelse heraf vil der bl.a. blive udarbejdet en konkret plan for renovering og et løft af gaden via belægning, beplantning, belysning, inventar, regnvandshåndtering mv.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet godkender frigivelse af 2,0 mio. kr. af de afsatte 15 mio. kr. anlægsmidler til udvikling og styrkelse af Kongensgade - herunder borgerinddragelse og diverse forundersøgelser.

Effekt

En storby i vækst

Et løft af Kongensgade skal være med til at understøtte bymidtens videre udvikling og målet om, at 25% flere skal bo og færdes indenfor ring 1 i 2030.

Byudvikling med kvalitet

Odense skal være en grøn, sund og levevenlig storby bygget med kvalitet. Ligeledes understøtter en udvikling af Kongensgade ambitionen i Bystrategien 2023 om en bymidte, der også i fremtiden er attraktiv, med et stærkt handelsliv og som giver lyst til at gå på opdagelse.

En klima- og miljøvenlig storby

I projektet vil der blive arbejdet med lokal afledning af regnvand og et grønnere gaderum. Dertil vil der være fokus på at mindske CO2 udledninger og materialeforbrug i anlægsprocessen.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender frigivelse af 2,0 mio. kr. fra det afsatte rådighedsbeløb i budgetforlig 2026. Beløbet stilles til rådighed for By- og Kulturforvaltningen til udviklingen af Kongensgadeområdet og et permanent løft af Kongensgade.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling med den bemærkning, at tidsplanen skal fremskyndes mest muligt.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Med Budget 2026 prioriterede Odense Byråd midler til en styrkelse af ”Fremtidens bymidte i Kongensgade”. Der er afsat 15 mio. kr. i perioden 2026-2028.

Odense vil være en grøn, sund og levevenlig storby bygget med kvalitet. Udvikling og styrkelse af Kongensgadeområdet skal således understøtte Bystrategi 2023 og ambitionen om en attraktiv bymidte med et rigt handels- og byliv. Kongensgade indgår som midlertidigt byrumstiltag (åbningstræk) i Grøn Mobilitetsplan og skal understøtte målsætningen om, at 25% flere skal bo og færdes inden for Ring 1 i 2030.

Med afsæt i Bystrategiens ambitioner for bymidtens udvikling – og læringen fra de midlertidige byrumstiltag i Kongensgade igangsættes nu den permanente omdannelse af Kongensgade.

En attraktiv bymidte med et stærkt handels- og byliv

Formålet med omdannelsen af Kongensgade er, at gaden medvirker til at sikre en mere attraktiv bymidte med et stærkt handels- og byliv. Den permanente omdannelse tager afsæt i By- og Kulturforvaltningens erfaringer og læringspunkter fra det midlertidige Kongensgade-projekt. Denne viden vil blive integreret i den varige fysiske ændring af gaden.

Det fremtidige byrum skal rumme bynatur og opholdsarealer – og sikre en plan for ændring af gadens belægning. Målet er, at Kongensgade bliver et sted, hvor mennesker har lyst til at opholde sig, handle og færdes — på tværs af alder, ærinde og tidspunkt på dagen.

Fordi projektet skal ses i sammenhæng med et permanent løft af hele Kongensgadeområdet, hvor der også skal indgå klimatilpassede løsninger som lommeparker, regnbede eller andre naturbaserede løsninger, skal omdannelsen af Kongensgade så vidt muligt inkludere lokal afledning af regnvand (LAR).

Projektet skal bidrage til ambitionen om en stadig mere levende bymidte ved at forbedre de fysiske rammer for gadens erhvervsliv og skabe bedre betingelser for handel, ophold og byliv. Et anlægsprojekt kan ikke direkte øge butikkernes omsætning. Det kan imidlertid understøtte en positiv udvikling ved at skabe bedre oplevelser, øget tiltrækningskraft og stærkere sammenhæng i bymidten. Fornyelsen af byrummet understøtter ligeledes andre igangsatte tiltag, der skal imødegå udfordringen med tomme lokaler – og bidrage til målet om, at flere skal bo og færdes i bymidten.

Omdannelsen skal derfor ses i sammenhæng med de parallelle spor, der arbejder med udvikling af lejemål og aktiviteter i Kongensgade. Her kan bl.a. nævnes etablering af 'Ejerforum' og samarbejdet med 'BIDdanmark', hvor aktører i området samles om udvikling af lokalområdet via indhold, events o.l. Det er fortsat vigtigt at fastholde og udvikle det gode samarbejde med de lokale aktører. Samme fokus skal være på igangsatte aktiviteter, der skaber liv og aktivitet i gaden og i de tomme lokaler.

Samarbejde med VandCenter Syd om klimatilpassede løsninger

Der er indledt dialog med VandCenter Syd vedrørende samarbejde om klimatilpassede løsninger i omdannelsen af Kongensgade. VandCenter Syd har igangsat en screeningsproces, der skal undersøge om der er grundlag for at integrere LAR (Lokal Afledning af Regnvand) i Kongensgadeområdet – herunder hvordan det kan integreres, og i hvilket omfang de kan bidrage. Når afdækningen er gennemført, og der er udarbejdet en plan for ændring af belægningen, bliver dette forelagt forligspartierne.

By- og Kulturforvaltningen vil i projektet entrere med eksterne rådgivere, der skal bidrage med konkrete løsninger og anlægspriser, der skal sikre et ambitiøst og permanent løft af Kongensgade. Der er på nuværende tidspunkt afsat 15 mio. i en 3-årig periode til gadens omdannelse.

I Anlægsforslaget blev der lagt op til en anlægsbevilling på 30 mio. Jf. Budgetforlig 2026 er forligspartierne indstillede på at finde den nødvendige finansiering til den sidste del af projektet.

Tids- og procesplan

I nedenstående er der skitseret en forventet tids- og proces plan med angivelse af de forskellige leverancer i projektet.

Figur 1. Forventet tidsplan for processen



Ultimo 2025 -medio 2026

- Projektudvikling.
- Afklaringer med VandCenter Syd (VCS).
- Forundersøgelser.
- Definerings af opgavens omfang og prioritering.
- Inddragelse.
- Beredskabsafklaringer.
- Koordinering med øvrige projekter, bl.a. GMP-projekter og Udviklingsplan for Fremtidens Bymidte.
- Møder med Aktørgruppe og ejerforum.
- Projektgruppemøder.
- Risikovurdering.
- Udarbejdelse af rådgiverudbud.
- Løbende inddragelse og drøftelse med udvalget. Når der er klarhed omkring VandCenter Syds muligheder for samarbejde og medfinansiering, orienteres forligspartierne, og der tages en drøftelse omkring det videre forløb og økonomi.

Medio - ultimo 2026

- Opgaven sendes i udbud.
- Udvalgelse af rådgiver.
- Studietur.
- Skitseforslag.
- Politisk behandling.
- Opstart projektering.

Ultimo 2026 – ultimo 2027

- Projektering.
- Dispositionsforslag.
- Projektforslag.
- Myndighedsforslag.
- Udbudsprojekt.
- Koordinering og afklaringer med ledningsejere, Vand Center Syd, Beredskab, Varelevering, Renovation, Gågaderegulativ, Erhvervsdrivende, ejendomsejere.
- Frigivelse af anlægsmidler.

Primo – medio 2028

- Anlægsudbud.
- Opstart Anlæg.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommune.

Beløb i mio. kr.	Styringsudvalg		2026
Fremtidens Bymidte i Kongensgade: Fra test til permanentgørelse	Anlæg	BKU	2.000.000
Fremtidens Bymidte i Kongensgade: Fra test til permanentgørelse	Anlæg	ØKU	-2.000.000
I alt			-

Den afledte drift i relation til projektet forventes afholdt via den afsatte ramme til formålet under Økonomiudvalget.

Punkt 5: Fremtidssikring og Social Bæredygtighed i Bolbroparken, Odense V

03.02.00-G01-18-25

Sagsresumé

Denne sag vedrører den fysiske helhedsplan for den almene boligafdeling 5 i Bolbroparken, Odense V.

Arbejdernes Boligforening har ansøgt om kommunal godkendelse af den fysiske helhedsplan.

Projektet omfatter renovering af afdelingens 162 boliger, der er fordelt på 15 forskudte blokke og opført i 1962. I afdelingen er der butikslokaler, fælleshus og lokaler til driften (tidligere varmecentral). Afdelingen omfatter desuden 45 nye lejemål, opført i 2020.

Tilstandsrapporten for afdelingens ældre bebyggelse påpeger tiltag, som kræver en renovering af:

- Skimmelvækst på indvendige overflader.
- Utilstrækkelig ventilation.
- Uisolerede facader.
- Dårlige vinduer.
- Udskiftning af tage.
- Tekniske installationer.
- Bad og køkkener.

Den fysiske helhedsplan har til formål at udbedre disse forhold og fremtidssikre afdelingen.

Landsbyggefonden har ekstraordinært givet tilsagn om renoveringsstøtte (skema A), før der er gennemført beboerafstemning, udarbejdet endelig helhedsplan og opnået kommunal godkendelse af denne. Den politiske godkendelse af projektet er derfor betinget af, at en række forudsætninger opfyldes. Disse forudsætninger skal senest være opfyldt ved kommunens behandling og godkendelse af skema B.

Gennemførelse af den fysiske helhedsplan forventes at koste ca. 307 mio. kr. Det er en forudsætning for gennemførelsen, at der godkendes en kommunal garanti. Den kommunale garanti forventes at kunne blive op til 100 % for realkreditlånene, hvilket forudsætter byrådets godkendelse jfr. styrelseslovens § 41.

Garantien indebærer en potentiel økonomisk risiko for kommunen, som dog vurderes begrænset af Landsbyggefondens involvering og projektets karakter.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Renoveringen skaber øget aktivitet i byggebranchen i den periode, hvor arbejdet udføres, og bidrager til at fastholde kompetencer inden for håndværksfagene.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Ved at gennemføre renoveringen øger man tilgængeligheden, hvorved boligudbuddet og beboersammensætningen i boligafdelingen vil tiltrække bredere end i dag.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender indstillingspunkterne 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkterne 1 og 2, indstiller **By- og Kulturforvaltningen** endvidere, at udvalget godkender indstillingspunkt 3 og 4.

1. Skema A for den fysiske helhedsplan for Bolbroparken - herunder den overordnede projektbeskrivelse, den økonomiske ramme på maks. 314 mio. kr. (2025-niveau) samt det forventede huslejeniveau.

2. Der gives tilsagn om kommunal garanti for realkreditlån til finansiering af projektet op til en øvre grænse på 307 mio. kr. (2025-niveau) med indeksregulering frem til tidspunktet for godkendelse af byggeregnskab ved Skema C.
3. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende projektets endelige budget og udformning ved Skema B, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra Skema A.
4. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende byggeregnskab, herunder den endelige anlægssum ved Skema C, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra Skema B

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og 2 og godkender indstillingens punkt 3 og 4.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Helhedsplanens formål

En fysisk helhedsplan er et vigtigt redskab i den almene boligsektors arbejde med at sikre tidssvarende og bæredygtige boliger for alle. Gennem støtte fra Landsbyggefonden - en fond oprettet ved lov og finansieret af lejernes fælles bidrag - bliver det muligt at gennemføre omfattende renoveringer, der både forbedrer boligens kvalitet og styrker det lokale fællesskab.

Det er en grundlæggende forudsætning, at helhedsplanen udarbejdes i tæt samarbejde mellem boligorganisation, kommune og beboerne. Denne demokratiske forankring sikrer, at de fysiske forbedringer afspejler lokale behov og ønsker. Landsbyggefonden prioriterer hvert år støtte til de projekter, der bedst lever op til lovgivningens krav og samfundets ambitioner om bæredygtighed, social balance og langsigtet udvikling i boligområderne.

Boligafdelingen Bolbroparken, afdeling 5

Bolbroparken er en almen boligafdeling beliggende i Bolbro, Odense V med adresser på Rolf Krakes Vej 8-20, Højemarksvej 20-32, Julemindevej 1-7 og 2-18 samt Krakas Vænge 2-60. Afdelingen består af to byggeafsnit:

- Byggeafsnit 1, rød: 162 boliger fra 1962, som er omfattet af en fysisk helhedsplan.
- Byggeafsnit 2, blå: 45 nyere boliger fra 2020, som ikke indgår i helhedsplanen.



Afdelingen rummer desuden butikslokaler, fælleshus og driftslokaler (tidligere varmecentral).

Udfordringer og behov

Byggeafsnit 1 er præget af alvorlige byggetekniske svigt og nedslidning, som truer både beboernes trivsel og bygningernes levetid. Der er behov for omfattende renovering, herunder:

- Udskiftning af tag, vinduer, døre og installationer.
- Reparation af fundamenter, facader og kloak.
- Etablering af ventilation og afhjælpning af skimmelp problemer.
- Modernisering af køkkener og badeværelser.

Størrelsen og boligtypen efter helhedsplanen gennemførelse står uændrede.

Sociale og funktionelle forbedringer

Helhedsplanen skal ikke kun sikre byggetekniske opgradering, men også understøtte en mere inkluderende og tryk beboersammensætning. Derfor foreslås:

- *Udearealer* tilpasses forskellige beboergrupper med fokus på ophold, leg og trykghedsskabende elementer.

Politisk målsætning

- Sikre investering i den fysiske helhedsplan for Bolbroparken, afdeling 5.
- Fremme social bæredygtighed og tilgængelighed i boligområdet.
- Styrke lokal sammenhængskraft gennem forbedrede fællesfaciliteter og trykge udearealer.
- Bidrage til Odenses mål om grøn omstilling og energirenovation i den almene sektor.

Helhedsplanen omfang og finansiering

Den fysiske helhedsplan for Bolbroparken, indebærer omfattende renoveringsarbejder. Der foreligger aktuelt en finansieringsskitse, hvis samlede anlægsbudget til at være 313,7 mio. kr. inkl. moms.

Finansiering:

Fondens pulje for 2025 kan ikke overføres til næste år. Dette betyder i praksis, at de tildelte midler vil gå tabt for boligorganisationen, hvis der ikke opnås politisk godkendelse af skema A inden årets udgang. Landsbyggefonden har endnu ikke kendskab til indholdet af det kommende boligforlig. Det er derfor usikkert, hvilke støttemuligheder der vil være til rådighed fremadrettet.

- Landsbyggefonden har givet tilsagn om støtte til de støttede arbejder med 126,9 mio. kr.
- Ustøttede arbejder udgør 186,8 mio. kr.
- Der ydes tilskud fra egen trækningsret - en økonomisk ramme tildelt af Landsbyggefonden (5 mio. kr.) og henlæggelsesmidler (2 mio. kr.), i alt 7 mio. kr.

Det samlede lånebehov udgør herefter 306,7 mio. kr., fordelt på:

- Støttede lån: 126,9 mio. kr.
- Ustøttede lån: 179,8 mio. kr.

Kommunal garanti ydes med 100 % for de støttede lån. Garanti niveau for de ustøttede lån er foreløbig beregnet til 83,88 %.

Økonomi

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan		
I alt	126.899.000	186.805.000
Tilskud egen trækningsret fra landsbyggefonden		-5.000.000
Dækkes af egne henlæggelsesmidler		-2.000.000
Heraf lånefinansieres	126.899.000	179.805.000

Kommunal garanti 100 % 83,88 %

Den samlede garantiudmåling forventes at udgøre: 277,7mio. kr., dertil skal tillægges 54,3 mio. kr. for byggeafsnit 2, som ikke indgår i helhedsplanen.

Huslejekonsekvenser

- Før renovering: gennemsnitlig husleje for de 162 boliger i første byggeafsnit er 603 kr. pr. m² pr. år.
- Efter renovering: gennemsnitlig husleje stiger til 861 kr. pr. m² pr. år.
- Gennemsnitlig stigning pr. m²: 42,8 %
- Der forventes årlige besparelser på ca. 1 mio. kr. til vedligehold og varme.

Tabeloversigt huslejekonsekvenser

Boligtype (162 boliger i første byggeafsnit)	Areal	Husleje før pr. måned	Stigning efter pr. mdr.	Husleje efter pr. måned	Stigning %
1-rums renoveret	38 m ²	1.898 kr.	997 kr.	2.895 kr.	52,5 %
2-rums renoveret	51 m ²	2.563 kr.	1.333 kr.	3.896 kr.	52,0 %
2-rums renoveret	71 m ²	3.570 kr.	1.542 kr.	5.112 kr.	43,2 %
3-rums renoveret	73 m ²	3.681 kr.	1.563 kr.	5.242 kr.	42,5 %
4-rums renoveret	81 m ²	4.074 kr.	1.647 kr.	5.721 kr.	40,4 %
4-rums renoveret	90 m ²	4.540 kr.	1.741 kr.	6.281 kr.	38,3 %
Gennemsnitlig stigning pr. m ²					42,8 %

Huslejeksempler. Alle tallene er i 2025-priser.

Kommunale konsekvenser: Når huslejen stiger som følge af renoveringen, vil flere beboere få ret til højere boligstøtte. Det betyder, at Odense Kommune kan få øget udgift til boligstøtte.

Status og proces

Landsbyggefonden har godkendt foreløbige udgifter, betinget af kommunens godkendelse af skema A senest den 31. december 2025. Et endeligt tilsagn (skema B) kræver:

- Beboergodkendelse af helhedsplanen og huslejekonsekvenserne.
- Informationsmøder og beboerinddragelse er igangsat.
- Skema B skal indeholde den endelige finansieringsplan og kommunens garantikrav.
- Myndighedsgodkendelse af helhedsplanens konsekvenser.
- Projekt-, økonomiske- og fysiske- konsekvenser ikke adskiller sig markant fra skema A
- By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende projektets endelige budget og udformning ved Skema B samt byggeregnskabet, herunder den endelige anlægssum ved Skema C, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra henholdsvis Skema A og B.

Byggeriet forventes igangsat medio 2028 og afsluttet medio 2030.

Genhusning af beboerne vil være nødvendigt og håndteres af boligorganisationen.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at helhedsplanen er nødvendig for at sikre boligerne en fremtidig funktionalitet og kvalitet. Tilstandsrapporten dokumenterer alvorlige bygningsmæssige problemer, som ikke kan løses uden en omfattende renovering. Uden støtte fra Landsbyggefonden vil renoveringsomfanget være begrænset, og huslejen vil stige markant, da udgifterne i så fald skal bæres direkte af beboerne.

Lovgrundlag

Projektet gennemføres i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7, som omhandler fysiske helhedsplaner og støtteordninger via Landsbyggefonden.

Økonomi

Kommunal garanti for realkreditlån

Gennemførelsen af helhedsplanen forudsætter, at kommunen stiller garanti for de nødvendige realkreditlån.

Garantien omfatter:

- 100 % garanti for de støttede lån på 126,9 mio. kr., hvor Landsbyggefonden yder regaranti for 50 % af et eventuelt tab.
- En foreløbig beregnet garantiandel for de ustøttede lån på 179,8 mio. kr., hvor garantien alene dækker den del af lånet, der overstiger 60 % af ejendomsværdien udgør 150,8 mio. kr.

Kommunal garanti på realkreditlån samlet op til 277,7 mio. kr.

Økonomisk risikovurdering

Garantistillelsen har ingen konsekvens for kommunens låneramme, men indebærer en økonomisk risiko. Hvis garantien på et tidspunkt udløses, skal kommunen dække tabet via kassebeholdningen.

Regulering og forbehold

Garantibeløbene reguleres i henhold til udviklingen i byggeomkostningsindekset frem til projektets afslutning og godkendelse af skema C. En eventuel overskridelse af garantien i henhold til standardvilkår som AB 18 eller ABT 18 kræver ikke en ny politisk behandling, da det er en del af den lovbestemte reguleringsmekanisme.

Bilag

Bolbroparken bilag dagsorden

Punkt 6: Fremtidssikring og Social Bæredygtighed i Ejerslykke, Odense M

03.02.00-P20-3-20

Sagsresumé

Denne sag vedrører den fysiske helhedsplan for den almene boligafdeling 320, Ejerslykke, Odense M.

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af den fysiske helhedsplan. Afdelingen har 454 boliger, fordelt på 1-4 rumms boliger. Der er primært tale om etagebyggeri - dog, med undtagelse af 3 rækkehuse i et plan. Afdelingen omfatter erhverv i form af butikscenter med flere erhvervslejemål.

Ejerslykke står over for omfattende byggetekniske udfordringer, herunder nedbrudte gavlaltaner, udtjente installationer (afløb, el, ventilation og VVS) samt utidssvarende boligindretninger. Flere boliger har eksempelvis små baderum uden adskilte funktioner.

Der er derfor behov for en helhedsorienteret indsats, der både adresserer de fysiske forhold og fremtidssikrer boligområdet. Den fysiske helhedsplan har til formål at forbedre disse forhold og fremtidssikre afdelingen.

Det bemærkes, at Landsbyggefondens ekstraordinært har givet tilsagn om renoveringsstøtte (skema A), før der er gennemført beboerafstemning, udarbejdet en endelige helhedsplan og opnået kommunal godkendelse af denne. Den politiske godkendelse af projektet er derfor betinget af, at en række forudsætninger opfyldes. Disse forudsætninger skal senest være opfyldt ved kommunens behandling og godkendelse af skema B.

Gennemførelse af den fysiske helhedsplan forventes at koste 528,6 mio. kr. Det er imidlertid en forudsætning for gennemførelsen, at der godkendes en kommunal garanti. Den kommunale garanti forventes at kunne blive op til 100 % for realkreditlåntagene, hvilket forudsætter byrådets godkendelse jf. styrelseslovens § 41.

Garantien indebærer en potentiel økonomisk risiko for kommunen, som dog vurderes begrænset af Landsbyggefondens involvering og projektets karakter.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Renoveringen skaber øget aktivitet i byggebranchen i den periode, hvor arbejdet udføres, og bidrager til at fastholde kompetencer inden for håndværksfagene.

Et sundere Odense

Forbedringer af indeklimaet vil styrke trivsel og sundhed blandt beboerne. Området vil fremadrettet kunne tiltrække en bredere beboersammensætning, herunder ældre, unge og børnefamilier.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender indstillingspunkterne 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkterne 1 og 2, indstiller **By- og Kulturforvaltningen** endvidere, at udvalget godkender indstillingspunkt 3 og 4.

1. Skema A for den fysiske helhedsplan for Ejerslykke - herunder den overordnede projektbeskrivelse, den økonomiske ramme på maks. 529 mio. kr. (2025-niveau) samt det forventede huslejeniveau.
2. Der gives tilsagn om kommunal garanti for realkreditlån til finansiering af projektet op til en gevinst på 304 mio. kr. (2025-niveau) med indeksregulering frem til tidspunktet for godkendelse af byggeregnskab ved Skema C.
3. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende projektets endelige budget og udformning ved Skema B, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra Skema A.
4. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende byggeregnskab, herunder den endelige anlægssum ved Skema C, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra Skema B.

Rådmænd Søren Windell (C) og udvalgsmedlem Araz Khan (LA) stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1:

Inden Odense Kommune godkender skema A for den fysiske helhedsplan for Ejerslykke, gennemføres der en analyse af boligsammensætningen i Ejerslykke skoledistrikt med henblik på at afdække mulighederne for at fremme en mere forskelligartet boligsammensætning. Analysen skal foreligge senest 1. april 2026.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir (A), Claus Skjoldborg Larsen (A) og Søren Freiesleben (S) stemmer imod ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell (C) og udvalgsmedlem Araz Khan (LA) stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslaget falder hermed.

Der stemmes for indstillingen:

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir (A), Claus Skjoldborg Larsen (A) og Søren Freiesleben (S) anbefaler indstillingens punkt 1 og 2 og godkender indstillingens punkt 3 og 4.

Rådmand Søren Windell (C) og udvalgsmedlem Araz Khan (LA) stemmer imod indstillingens punkt 1 og 2 og anbefaler hermed ikke punkterne. Herudover stemmer rådmand Søren Windell (C) og udvalgsmedlem Araz Khan (LA) imod indstillingens punkt 3 og 4.

Flertallet anbefaler hermed indstillingens punkt 1 og 2 og godkender indstillingens punkt 3 og 4.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bährhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget

Rådmandene Tommy Hummelose og Claus Houden stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1:

"Inden Odense Kommune godkender skema A for den fysiske helhedsplan for Ejerslykke, gennemføres der en analyse af boligsammensætningen i Ejerslykke skoledistrikt med henblik på at afdække mulighederne for at fremme en mere forskelligartet boligsammensætning. Analysen skal foreligge senest 1. april 2026."

Rådmandene Tommy Hummelose og Claus Houden stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbek Juel, rådmandene Brian Dybro, Susanne Crawley Larsen og Tim Vermund samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmandene Tommy Hummelose og Claus Houden stemmer imod indstillingspunkt 1 og 2.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Helhedsplanens formål

En fysisk helhedsplan er et vigtigt redskab i den almene boligsektors arbejde med at sikre tidssvarende og bæredygtige boliger for alle. Gennem støtte fra Landsbyggefonden - en fond oprettet ved lov og finansieret af lejernes fælles bidrag - bliver det muligt at gennemføre omfattende renoveringer, der både forbedrer boligens kvalitet og styrker det lokale fællesskab.

Det er en grundlæggende forudsætning, at helhedsplanen udarbejdes i tæt samarbejde mellem boligorganisation, kommune og beboerne. Denne demokratiske forankring sikrer, at de fysiske forbedringer afspejler lokale behov og ønsker. Landsbyggefonden prioriterer hvert år støtte til de projekter, der bedst lever op til lovgivningens krav og samfundets ambitioner om bæredygtighed, social balance og langsigtet udvikling i boligområderne.

Boligafdelingen Ejerslykke, afdeling 320

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 320, Ejerslykke, Odense M, beliggende:

- Carl Blochs Vej 1-151.
- Zahrtmannsvej 48-52.
- Otto Baches Vej 5-21.
- L.A. Rings Vej 131-147.

Ejerslykke består af 454 boliger fordelt på 1-4 rums boliger, primært etagebyggeri, samt tre rækkehuse og et butikscenter med erhvervslejemål. Derudover findes der fire parkeringskøldre i afdelingen.



Oversigtskort, rødt, afdeling 320

Afdelingen har gennem længere tid været udfordret af høje driftsomkostninger og manglende mulighed for en robust drift. Bebyggelsen er ramt af væsentlige skader, herunder nedslidte gavlaltaner og udtjente installationer (afledning, el, ventilation og VVS). Boligindretningerne er utidssvarende, og flere boliger har små baderum uden adskilte funktioner.

Helhedsplanens indhold

Den fysiske helhedsplan indebærer renovering af alle boliger med undtagelse af 10 ungdomsboliger opført i 2017 og afdelingens 3 rækkehuse. Renoveringen omfatter:

- Nye køkkener og badeværelser (dog bibeholdes køkkener udskiftes efter 2016).
- Udskiftning af el- og VVS-installationer.
- Etablering af nye varmeinstallationer.
- Renovering af udsugningsanlæg for bedre ventilation.
- Udbedring af skader i murværk og beton ved gavlaltaner, køldertrapper og køldervægge.
- Udskiftning af elastiske fuger omkring facadevinduer.
- Nyt tag på dele af bygningerne med efterisolering af tagrum.
- Etablering af ny adgang via rampe, og niveaufri adgang til tilgængelighedsboligerne.
- Renovering af kloakker.

- Optimering af trappeopgange:
 - Tryghedsskabende foranstaltninger.
 - Forbedret tilgængelighed i stueplan.

Derudover ombygges 32 boliger til tilgængelighedsboliger med fokus på bedre adgangsforhold og boligindretning, som skal gøre boligerne attraktive for en bredere målgruppe, herunder ældre og personer med nedsat mobilitet.

Fordeling på boligtyper

Boligtype	Fordeling før	Tilgængelighedsbolig	Fordeling øvrige boliger efter
1- rums	97 stk.	0 stk.	97 stk.
2 -rums	78 stk.	16 stk.	62 stk.
3- rums	261 stk.	15 stk.	246 stk.
4 -rums	18 stk.	1 stk.	17 stk.
I alt	454 stk.	32 stk.	422 stk.

Sociale og funktionelle forbedringer

Helhedsplanen skal ikke kun sikre byggetekniske opgradering: Udearealer tilpasses forskellige beboergrupper med fokus på ophold, leg og tryghedsskabende elementer.

Politiske målsetting

- Sikre investering i den fysiske helhedsplan for Ejerslykke, afdeling 320.
- Fremme social bæredygtighed og tilgængelighed i boligområdet.
- Styrke lokal sammenhængskraft gennem forbedrede fællesfaciliteter og trygge udearealer.
- Bidrage til Odense mål om grøn omstilling og energirenovering i den almene sektor.

Helhedsplanen omfang og finansiering

Den fysiske helhedsplan for Ejerslykke omfatter omfattende renoveringsarbejder. Der foreligger aktuelt en finansieringsskitse, hvor det samlede anlægsbudget er anslået til 427,4 mio. kr. inkl. moms. Med indregning af forventet indeksering udgør den forventede anlægssum: 528,6 mio. kr. inkl. moms.

Finansiering

Fondens pulje for 2025 kan ikke overføres til næste år, hvilket betyder, at de tildelte midler i praksis vil gå tabt for boligorganisationen, hvis der ikke opnås politisk godkendelse af skema A inden årets udgang. Landsbyggefonden har endnu ikke kendskab til indholdet af det kommende boligforlig, og der er derfor usikkerhed om, hvilke støttemuligheder der vil være til rådighed fremadrettet.

- Landsbyggefonden har givet tilsagn om støtte til de støttede arbejder 105,6 mio. kr.
- Ustøttede arbejder udgør 423,1 mio. kr.
- Der ydes tilskud fra egen opsparede midler (18 mio. kr.) og fra reguleringskonto (10,2 mio. kr.), i alt 28,2 mio. kr.

Det samlede lønbehov udgør herefter 500,4 mio. kr., fordelt på:

- Støttede løn: 105,6 mio. kr.
- Ustøttede løn: 394,8 mio. kr.

Kommunal garanti ydes med 100 % for de støttede løn. Garanti for de ustøttede løn er foreløbigt beregnet til 50,17 %.

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder	Å
Fysisk helhedsplan (oplyses i kr.)	94.232.499	333.223.433	Å

4.kvt.2023

Forventet indeksering	11.334.468	40.080.765	Â
Afsat til uforudsete udgifter m.v.	0	49.773.301	Â
I alt udgifter	105.566.967	423.077.499	Â
Â	Â	Â	Â
Reguleringskonto	Â	10.232.000	Â
Overførsel fra opsparede midler	Â	18.000.000	Â
I alt engangstilskud m.v.	0	28.232.000	Â
Â	Â	Â	Â
Rest til lånefinansiering	105.566.967	394.845.499	Â
Kommunal garanti	100 %	50,17 %	Â

Den samlede garantiudmåling forventes at udgøre: 303,7 mio. kr. Der er ingen yderligere kommunal garanti i afdelingen.Â

Huslejekonsekvenser

- Før renovering: gennemsnitlig husleje 569 kr. pr. m² pr. År.
- Efter renovering: gennemsnitlig husleje stiger til 963 kr. pr. m² pr. År.
- Gennemsnitlig stigning pr. m²: 78,5 %

Boligtype renoveret	Areal fÅ, r/efter	Husleje fÅ, r pr. mÅned	Stigning efter pr. mdr.	Husleje efter pr. mÅned	Stigning %
1- rums renoveret	47/43 m ²	2.183 kr.	1.530 kr.	3.713 kr.	70,1 %
2 -rums renoveret	50/50 m ²	2.441 kr.	1.767 kr.	4.208 kr.	72,4 %
2 -rums tilgÅngelighed	76/76 m ²	3.559 kr.	3.251 kr.	6.810 kr.	Â 91,3 %
3- rums renoveret	93/93 m ²	4.331 kr.	2.923 kr.	7.254 kr.	67,5 %
3- rums tilgÅngelighed	87/87 m ²	4.060 kr.	3.639 kr.	7.699 kr.	89,6 %
4 -rums renoveret	94/94 m ²	Â Â Â Â Â Â 4.339 kr.	2.986 kr.	Â 7.325 kr.	Â 68,8 %
4 -rums tilgÅngelighed	87/87 m ²	4.060 kr.	3.639 kr.	7.699 kr.	Â 89,6 %
Gennemsnitlig stigning	Â	Â	Â	Â	78,5 %
Â					

Huslejeksempler. Alle tallene er i 2025-priser.

Kommunale konsekvenser: Når huslejen stiger som følge af renovering, vil flere beboere få ret til højere boligstøtte. Det betyder, at Odense Kommune kan få øget udgift til boligstøtte.

Status og proces

Landsbyggefondens har godkendt foreløbige udgifter, betinget af kommunens godkendelse af skema A senest den 31. december 2025. Et endeligt tilsagn (skema B) kræver:

- Beboergodkendelse af helhedsplan og huslejekonsekvenserne.
- Informationsmateriale og beboerinddragelse er planlagt i første halvår af 2026.
- Skema B skal indeholde den endelige finansieringsplan og kommunes garantikrav.
- Myndighedsgodkendelse af helhedsplanens konsekvenser.
- Projekt-, økonomiske- og fysiske- konsekvenser ikke adskiller sig markant fra skema A.
- By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende projektets endelige budget og udformning ved Skema B samt byggeregnskabet, herunder den endelige anlægssum ved Skema C, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra henholdsvis Skema A og Skema B.

Byggeriet forventes igangsat 2027 og afsluttet 2029.

Genhusning af beboerne vil være nødvendig og håndteres af boligorganisationen.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at helhedsplanen er nødvendig for at sikre boligerne en fremtidig funktionalitet og kvalitet. De byggetekniske udfordringer kan ikke løses uden en omfattende renovering. Uden støtte fra Landsbyggefondens vil renoveringsomfanget være begrænset, og huslejen vil stige markant, da udgifterne i så fald skal bæres direkte af beboerne.

Lovgrundlag

Projektet gennemføres i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7, som omhandler fysiske helhedsplaner og støtteordninger via Landsbyggefondens.

Økonomi

Kommunal garanti for realkreditlån

Gennemførelsen af helhedsplanen forudsætter, at kommunen stiller garanti for de nødvendige realkreditlån.

Garantien omfatter:

- 100 % garanti for de støttede lån på 105,6 mio. kr., hvor Landsbyggefondens yder regaranti for 50 % af et eventuelt tab.
- En foreløbig beregnet garantiandel for de udstøttede lån på 394,8 mio. kr., hvor garantien alene dækker den del af lånet, der overstiger 60 % af ejendomsværdien udgør 198,1 mio. kr.

Kommunal garanti på realkreditlån samlet op til ca. 303,7 mio. kr.

Økonomisk risikovurdering

Garantistillelsen har ingen konsekvenser for kommunens låneramme, men indebærer en økonomisk risiko. Hvis garantien på et tidspunkt udløses, skal kommunen dække tabet via kassebeholdningen.

Regulering og forbehold

Garantibeløbene reguleres i henhold til udviklingen i byggeomkostningsindekset frem til projektets afslutning og godkendes af skema C. En eventuel overskridelse af garantien i henhold til standardvilkår som AB 18 eller ABT 18 kræver ikke en ny politisk behandling, da det er en del af den lovbestemte reguleringsmekanisme.

Bilag

Punkt 7: Kottesgade, Odense C. Etape 2 - nyt byrum

05.05.05-P20-1-22

Sagsresumé

Denne sag omhandler etablering af et nyt byrum i Kottesgade, Odense C og i den forbindelse nedlæggelse af et stykke offentligt vejareal.

I 2024 blev der frigivet 6.5 mio. kr. fra rammen "Øvrige projekter i Kvarterplan by-havn" til "Nyt byrum i Kottesgade". Midlerne skulle finansiere udviklingen af etape 2, 3 og 4 og anlæg af etape 2 af "Nyt byrum i Kottesgade".

For at kunne realisere det nye byrum er det nødvendigt at inddrage parkeringspladserne i Kottesgade, som VUC i dag har til rådighed. Dertil vil det være nødvendigt at nedlægge et stykke af det offentlige vejareal, hvor der i dag er betalingsparkeringspladser. Arealet vil blive lagt sammen med matrikel 17 av, som erstatning for de parkeringspladser, som inddrages til det nye byrum. Som følge heraf vil Odense Kommune miste parkeringsindtægter fra de nedlagte betalingspladser.

Med sagen skal udvalget indstille til byrådets godkendelse, at det offentlige vejareal og tilhørende parkeringspladser i Kottesgade nedlægges med henblik på realisering af et nyt byrum.

Effekt

Et sundere Odense

Flere indbyggere i Odense får et fodgængervenlige, grønt og oplevelsesrigt byrum, der gør det mere attraktivt at besøge og bosætte sig i Odense. Etableringen af det nye byrum bidrager til at cykling og gang fremmes, da der blandt andet etableres bedre forhold for cyklister og fodgængere. Dette bidrager positivt til, at flere borgere er sunde og trives og er med til at sikre bedre muligheder for socialt samvær i byens rum, som en har positiv indvirkning på ensomhed.

En storby i vækst

Anlæg af et attraktivt byrum i Kottesgade understøtter udviklingen af Nørrebro og Odense Havn.

Byudvikling med kvalitet

Der etableres et grønt og trygt byrum, med gode muligheder for ophold.

En klima- og miljøvenlig storby

Ved etablering af det nye byrum reduceres parkering, mens cykel- og gangforhold forbedres. Odense Kommunes grønne arealer øges og forbedres ved etablering af det nye byrum.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at en del af den offentlige vej Kottesgade med tilhørende parkeringspladser bliver nedlagt og overdraget til VUC Fyn.

Udvalgsmedlem Araz Khan (LA) stiller følgende ændringsforslag:

Flest mulige parkeringspladser integreres i det grønne byrum i forbindelse med etableringen heraf.

Rådmand Søren Windell (C) og udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir (A), Claus Skjoldborg Larsen (A) og Søren Freiesleben (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Araz Khan (LA) stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslaget falder hermed.

Der stemmes for indstillingen:

Rådmand Søren Windell (C) og udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir (A), Claus Skjoldborg Larsen (A) og Søren Freiesleben (Ø) stemmer for indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan (LA) stemmer imod indstillingen.

Indstillingen godkendes hermed.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

"Kvarterplan by-havn" har en ambition om at udvikle en sammenhængende midtby med bylivet i fokus - og med centrum og Odense Havn som vigtige elementer. For at sikre en bedre kobling mellem bymidten og havnen spiller Kottesgade en helt afgørende rolle. Dette både praktisk, oplevelsesmæssigt og visuelt, da byrummet fungerer som ankomsten til Nørrebro fra Byens bro.

I 2024 blev der frigivet 6,5 mio. kr. fra rammen "Øvrige projekter i Kvarterplan by-havn". Midlerne skulle finansiere etablering og udvikling af "Nyt byrum i Kottesgade" (Etape 2). Dette skete på den tidligere sag, "Frigivelse af midler til Kottesgade etape 2", som byrådet behandlede på mødet den 13. marts 2024.

Et sammenhængende, grønt byrum

Byrummet rummer i dag areal til bl.a. togbusholdepladser, brandredningsarealer og et stort omfang af parkeringspladser. Med renovering af området er det ønsket at skabe en indbydende grøn ankomst til Nørrebro fra Byens Bro. En ankomst der skal fungere som starten på en attraktiv forbindelse for cyklister og fodgængere videre med Odense Havn. Byrummet skal omdannes til et sammenhængende, grønt byrum, der indbyder til ophold, samvær og alsidige aktiviteter.

De nuværende pladskrav til området muliggør imidlertid ikke realisering af det ønskede byrum. Med det afsæt har By- og Kulturforvaltningen undersøgt hvorvidt togbusholdepladserne vil kunne omplaceres. Dette har imidlertid ikke vist sig muligt.

Nedlæggelse af offentligt vejareal

Der findes i dag en deklaration, der giver VUC ret til 40 parkeringspladser på terræn. I deklarationen fremgår følgende; "Den til enhver tid værende ejer af matr. nr. 17s, 17cp og 19c har en tidsubegrænset vederlagsfri ret til at anlægge og benytte 40 parkeringspladser, der placeres i gadeplan på matr. nr. 19a Ålækkegård Hgd."

Dialog og aftale med VUC

By- og Kulturforvaltningen har været i tæt dialog med VUC vedrørende området. Her har VUC tilkendegivet et ønske om at få etableret en grøn og attraktiv forplads ved deres hovedindgang, hvor der i dag er parkering og togbusholdepladser. Med det udgangspunkt er VUC villige til at reducere i det antal parkeringspladser, som de har krav på. Dette for at opnå et areal beliggende fra deres hovedindgang og frem til Byens Bro (se kort 1), der er fri for parkering. VUC har også indvilliget i at finansiere anlæg af den del af byrummet, som ligger på deres matrikel. Dette for at etablere en attraktiv forplads ved deres hovedindgang via et helstøbt byrum.

Nedlæggelse af VUC-parkeringspladser



Kort 1.

Med realiseringen af det nye byrum er det nødvendigt at inddrage de parkeringspladser, som VUC i dag har rådighed over. I den forbindelse nedlægges et stykke af det offentlige vejareal på Kottesgade, hvor der i dag er betalings parkeringspladser. Arealet vil blive lagt sammen med matrikel 17 av, Åløkkegård Hgd., Odense jorder. Hermed får VUC rådighed over disse parkeringspladser, som erstatning for de parkeringspladser, som inddrages til det nye byrum.

Offentligt vejareal, der nedlægges, er vist med rød streg.



Kort 2.

De parkeringspladser der ligger på det stykke vejareal, som overdrages til VUC, indeholder i dag 26 betalingsparkeringspladser. Som følge heraf mister Odense Kommune ca. 0,25 mio. kr. årligt i tabt indtjening fra betalingsparkeringen.

Lovhjemmel

Efter Vejlovens § 15 kan kommunalbestyrelsen bestemme, hvilke offentlige veje der skal nedlægges. Nedlæggelsen af en offentlig vej følger proceduren i Vejlovens §§ 124 - 128.

Økonomi

Betalingsparkeringspladserne på Kottesgade har en årlig indtjening på ca. 0,25 mio. kr.

Ved nedlæggelse af det offentlige vejareal samt betalingsparkeringspladserne reduceres Odense Kommunes indtægter på betalingsparkerings med ca. 0,25 mio. kr. årligt.

Punkt 8: Omdannelse af Londongade, Odense C, til offentlig vej og indførelse af betalingsparkering

05.01.04-P19-1-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler opklassificering af Londongade, Odense C fra privat fælles vej til offentlig vej og indførelse af betalingsparkering.

Området ved Odense Havn er i dag udfordret af manglende parkeringsmuligheder. En indførelse af betalingsparkering på Londongade kan bidrage til bedre parkeringsmuligheder og sikre større udskiftning i de parkerede biler. På denne måde undgås langtidsparkering/pendlerparkering i området.

Det er derfor forvaltningens anbefaling, at Londongade opklassificeres til offentlig vej. Odense Kommune vil dermed fremadrettet kunne overtage ansvar for drift og vedligeholdelse i lighed med kommunens øvrige veje. Dertil vil kommunen indføre betalingsparkering på området.

Med sagen skal By- og Kulturudvalget indstille, at byrådet godkender omdannelse af Londongade til offentlig vej og indførelse af betalingsparkering.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Opklassificeringen af Londongade vil forbedre vejens indretning og skabe bedre parkeringsmuligheder for byen borgere. Med lettere adgang til parkeringspladser bliver dette lettere for borgerne at gøre brug af både byrummene og områdets kulturelle tilbud.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at den private fællesvej Londongade omdannes til offentlig vej, og der indføres betalingsparkering.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Rammesætning

Londongade, Odense C. er i dag en privat fællesvej i byzone. Det betyder, at Odense Kommune er Vejmyndighed og skal give tilladelse til eventuelle ændringer. Der er imidlertid de tilstødende grundejere, der har ansvaret for vedligeholdelse af vejen, snerydning mv.

Fra privat fællesvej til offentlig vej

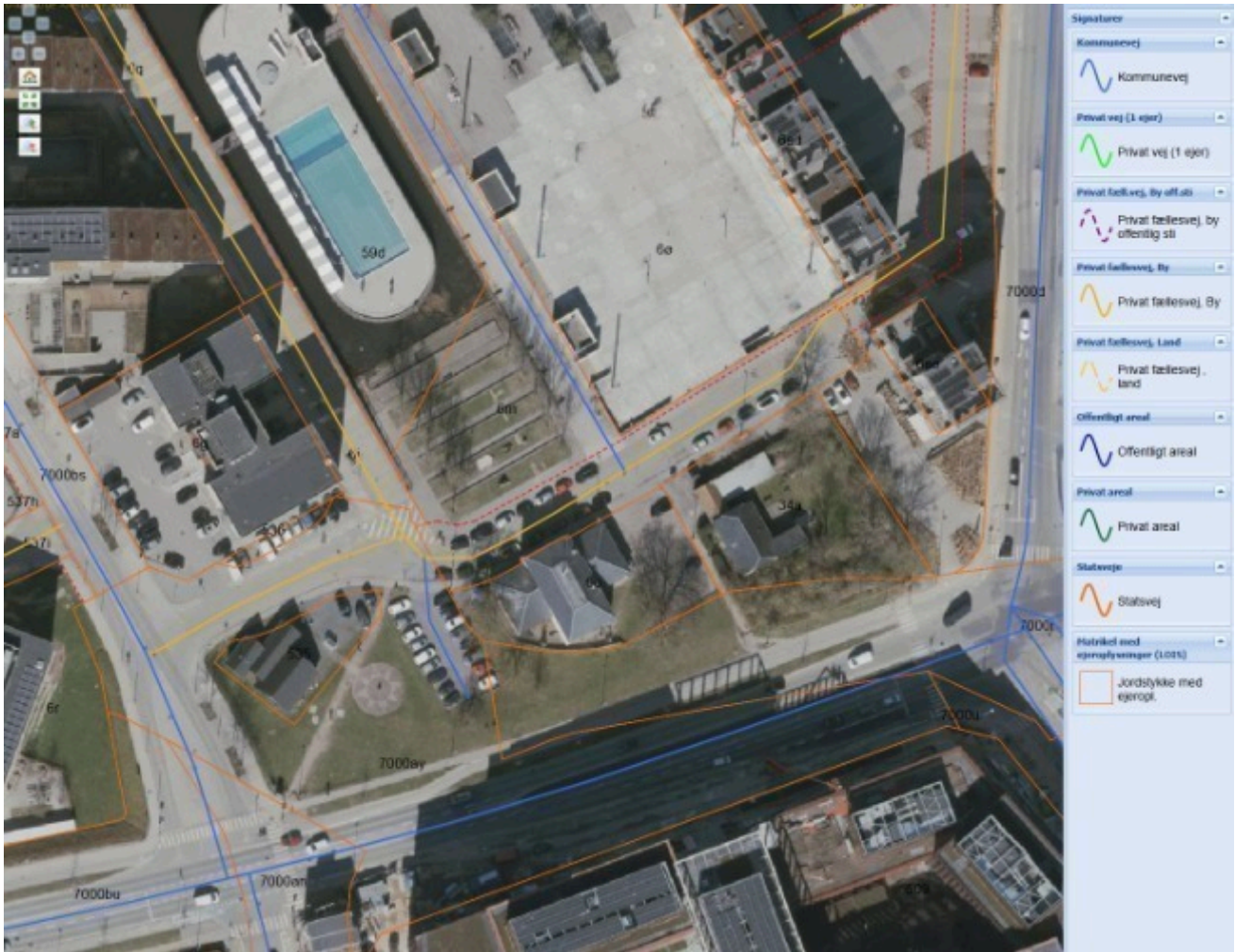
By- og Kulturforvaltningen ønsker at opkvalificere vejen, så den får status af en offentlig vej. Hermed kan vejen administreres efter reglerne i Vejloven. Vejen betjener området på Odense Havn og bliver anvendt bl.a. af områdets

borgere, besøgende til Havnebadet og andre af havneområderne mv. Det er forvaltningens vurdering, at Londongade blive benyttet og har betydning for den generelle færdsel. På denne måde opfylder vejen kriterierne for at være en offentlig vej.

Kort over vejstatus og matrikelgrænser



Luftfotos kort af området



Etablering af betalingsparkering

Londongade indeholder i dag parkeringspladser, som By- og Kulturforvaltningen ønsker at omdanne til betalingsparkering. På denne måde vil besøgende i området få lettere ved at finde en parkeringsplads sammenlignet med i dag. Betalingsparkering vil ligeledes bidrage til en større udskiftning i parkeringen, hvorved langtids-/pendlerparkering i området forbygges.

Forvaltningen anslår en årlig indtjening på ca. 0,4 mio. kr. ved indførelsen af betalingsparkering.

Områdets nuværende parkeringssituation

Nyt byrum og nedlæggelse af betalingsparkering i Kottesgade, Odense C

På mødet den 26. november 2025 præsenteres udvalget for en sag vedrørende omdannelse af Kottesgade og etablering af et nyt byrum. Sagen anbefaler nedlæggelse af en række nuværende betalingsparkeringspladser for at kunne realisere det nye byrum. Konsekvensen vil blive færre offentlige parkeringspladser i området. Det betyder, at borgere vil få vanskeligere ved at finde en parkeringsplads, når de besøger området for bl.a. aktiviteter, kulturtilbud mv.

Begrænsede parkeringsforhold

Området omkring Odense Havn, Lerchesgade, Kottesgade mv. er generelt udfordret af manglende muligheder for at parkere.

Indførelse af betalingsparkering på Londongade kan bidrage til at afhjælpe de udfordrede parkeringsforhold. Betalingsparkering kan resultere i, at der mindre grad er langtids- og pendlerparkering i området. Der vil ligeledes komme en mere naturlig rotation og udskiftning i de parkerede biler. Dette vil i sidste ende gøre det lettere at finde en parkeringsplads.

Konsekvensen ved fastholdelse af Londongade som privat fællesvej

Det er imidlertid muligt at fastholde Londongade som privat fællesvej. Konsekvensen vil være, at drift og vedligeholdelse af vejarealet forsat skal varetages af grundejerne/vedligeholdelsesforpligtede.

Med dette scenarie vil Odense Kommune derfor ikke kunne råde over og indrette vejen efter de gældende regler for kommunens øvrige offentlige veje. Det betyder blandt andet, at kommunen ikke kan indrette vejen med betalingsparkering og derigennem bidrage til bedre parkeringsforhold i området.

Lovhjemmel

Ifølge Vejloven § 15 og Privatvejsloven § 58 bør kommunalbestyrelsen opklassificere en privat fællesvej til offentlig vej, hvis vejen har en væsentlig betydning for den almene færdsel.

Økonomi

Sagen medfører en forventet merindtægt på 0,4 mio. kr. årligt fremover, som følge af indførelse af betalingsparkering i Londongade.

Opklassificeringen af Londongade til offentlig vej medfører en årlig afledt drift på 22.509 kr. Dette afholdes inden for den forventede indtægt på betalingsparkering.

Punkt 9: Overtagelse af sti ved Killerup Rende, Odense M og S

05.01.00-A00-2-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler stien langs Killerup Rende i Odense M og S.

Det er By- og Kulturforvaltningens anbefaling, at stien overtages af Odense Kommune og optages som offentlig sti i kommunens vejfortegnelse. Stien er en central forbindelsessti mellem bydelene Hjallese og Neder Holluf og indgår samtidig i stinettet ved SDU, Odense M.

Stien ejes i dag af Region Syddanmark (som en del af matriklen for Nyt OUH). Det er således ikke en offentlig sti, som Odense Kommune kan kræve opretholdt.

Det er By- og Kulturforvaltningens anbefaling, at stien udmatrikuleres som vejmatrikel og optages som offentlig sti i kommunens vejfortegnelse. På den måde vil kommunen kunne sikre offentlighedens fremkommelighed på stien. Med optagelse af stien i vejfortegnelsen vil Odense Kommune påtage sig ansvaret for driften.

Det er aftalt med Region Syddanmark, at stien kan overdrages til Odense Kommune for kr. 0 og overdragelsen kan ske umiddelbart efter politisk behandling hos begge parter. Ved overdragelsen vil der være en indledende udgift på ca. 100.000 kr. til omkobling af belysningsstrøm samt udbedring af asfalten. Derefter er den årlige afledte drift beregnet til ca. 110.000 kr. Begge beløb afholdes inden for eksisterende driftsøkonomi i forvaltningen.

Med denne sag skal udvalget indstille til byrådet, at Odense Kommune overtager stien langs Killerup Rende.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odense har en ambition om at blive en klima- og miljøvenlig storby, hvor grøn mobilitet prioriteres højt. Cykelstien spiller en central rolle i det sammenhængende cykelstinet i Odense S/SØ og er dermed med til at styrke bæredygtig transport i byen. Fremover vil cykelstien kunne bruges som transportvej til to af byens største arbejdspladser, SDU og det nye OUH, hvilket gør stien endnu vigtigere for byens grønne mobilitet.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at ejerskab og drift af stien overgår til Odense Kommune, hvorefter stien kan optages som offentlig sti i vejfortegnelsen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der løber i dag en sti langs Killerup Rende, der forbinder bydelene Hjallese og Neder Holluf. Stien fungerer som en vigtig adgangsvej for områdets store institution SDU og vil fremover også være central for Nyt OUH. Derudover bliver stien brugt af offentligheden til rekreative formål.

Stien er oprindelig anlagt og ejet af SDU. I forbindelse med salget af arealer til Nyt OUH blev ejerskabet overdraget til Region Syddanmark, der nu varetager driften.

Stien er ca. 1,5 km lang, asfalteret og med nyere belysning. I begge ender bliver stien tilsluttet offentlige stier, hvilket sikrer god forbindelse til det omkringliggende stisystem.

Kort over stiens forløb: Syd for stien ligger Nyt OUH og ca. midt på stiforløbet går stien igennem det nye Sundhedsvidenskabelige Fakultet, SDU.



Kort over stiens sammenhæng til det øvrige stinet: Stien kobler mod vest på stisystem ved Munkebjergvej og videre ud til Hjallesø, og mod øst kobler stien på stisystem ved Neder Holluf.



Stien benyttes i vid udstrækning af offentligheden, både som cykelforbindelse til SDU og som rekreativ rute.

Forvaltningen anbefaler, at stien bliver udmatrikuleret som vejmatrikel og registreres som offentlig sti, så offentlighedens færdselsret sikres. Ifølge vejloven er det påkrævet, at kommunen udmatrikulerer alle offentlige veje og stier. Ved at lade stien overgå til offentlig status og indføre den i vejfortegnelsen garanterer Odense Kommune offentlighedens fremtidige adgang. Bibeholdes stien derimod som en privat ejet sti, ejet af Region Syddanmark, er der en risiko for, at regionen på sigt kan begrænse adgangen og nedlægge stien.

Økonomi

Med overtagelse af stien vil der være en engangsudgift på ca. 100.000 kr. til omkobling af belysningsstrømmen samt udbedring af stiens asfaltering. Derudover vil der være udgifter til landinspektør samt tinglysning af udmatrikuleringen.

Efterfølgende vil den årlige drift og vedligehold beløbe sig til 110.000 kr.

Udgifter i forbindelse med overtagelse og drift af stien afholdes inden for By- og Kulturudvalgets ramme under budgettet til Park og Vej. Fra årsskiftet overgår driftsområdet til Klima- og Miljøforvaltningen som led i den nye forvaltningsstruktur i Odense Kommune.

Derudover har sagen ikke konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 10: Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord 2026

82.00.00-000-73-25

Sagsresumé

By- og Kulturforvaltningen fremlægger i lighed med tidligere år forslag til salgspriser for bolig- og erhvervsjord gældende for 2026.

Samtidig informeres om status for byggemodnede, salgsklare arealer.

Effekt

En storby i vækst

Det differentierede udbud af bolig- og erhvervsjord i Odense kommune understøtter, at flere borgere bosætter sig i kommunen.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Salgspriser på bolig- og erhvervsjord gældende for 2026 fastsættes som foreslået i sagsfremstillingen.
2. Parcelhusgrundene udbydes til salg med vilkår om maks. en grund pr. køber ved det offentlige udbud.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Boligjord

Odense Kommune har salgsklare parcelhusgrunde i Agedrup og i Bellinge Fælled.

Parcelhusgrundene foreslås prisfastsat uændret.

Herudover er der salgsklare storparceller i Bellinge Fælled.

Agedrup: Markhaven

Odense kommune har byggemodnet 102 parcelhusgrunde i Markhaven. Der er aktuelt solgt 54 ud af de 102 grunde, heraf 13 i 2025.

Der er indgået samarbejde med en ejendomsmægler, så parcelhusgrundene i Markhaven nu vises på boligsiden.dk

Bellinge Fælled etape 4:

Parcelhusgrunde

Odense Kommune har byggemodnet 83 parcelhusgrunde i Bellinge Fælled etape 4, heraf 11 store parcelhusgrunde på mellem 1.202 m² og 1.442 m².

Der er aktuelt solgt 77 ud af de 83 parcelhusgrunde, heraf 52 i 2025

Der er solgt 7 af de store grunde.

Storparceller i Bellinge Fælled etape 4:

Storparcellerne foreslås prisfastsat uændret.

Der er i perioden ikke solgt storparceller.

Kommende udbud af boligjord i Skt. Klemens - etape 1:

Byrådet godkendte den 25. oktober 2023 byggemodningen af boligområdet i Skt. Klemens.

Området på ca. 43 ha. er udlagt til ca. 500 boliger. Heraf er ca. 96 planlagt til parcelhusgrunde.

Illustration af den nye udstykning i Skt. Klemens



Parcelhusgrunde

Området udbydes til salg i etaper. Det forventes, at etape 1 kan udbydes til salg ultimo 2026.

Grundstørrelserne i etape 1 varierer fra ca. 479 m² til ca. 842 m².

- Parcelhusgrunde med grundstørrelser mellem ca. 479 m² og 650 m² forslås prisfastsat til mindstepriser på mellem 900.000 kr. til 950.000 kr. inkl. moms.
- Parcelhusgrunde med grundstørrelser mellem ca. 651 m² og ca. 842 m² foreslås prisfastsat til mindstepriser mellem 950.000 kr. til 1.200.000 kr. inkl. moms.

Salget vil ske til højstbydende blandt de indkommende tilbud. De grunde, som ikke bliver solgt ved udbudsfristens udløb, vil efterfølgende blive solgt til de fastsatte mindstepriser efter "først til mølle" princippet.

Illustration af etape 1 som udbydes ultimo 2026



For at fremme variationen af husenes udformning i parcelhusudstykningserne og give den enkelte køber valgfrihed i forhold til, hvem der skal opføre huset, vil der i udbudsmaterialet blive indsat vilkår om maks. én byggegrund pr. køber. Dette vilkår er alene gældende i forbindelse med det offentlige udbud.

Servicearealer:

Skema for servicearealer

Servicearealer	Areal	Mindstepris pr. etage- m ² grundareal (Ekskl. moms)
Blækhatten, butiksareal	2.877 m ²	685 kr.
Seden Syd, butiksareal	3.800 m ²	240 kr.
Kirkendrup	8.500 m ²	210 kr.
Villestofte, butiksareal	16.000 m ²	240 kr.
Fraugde	14.000 m ²	210 kr.
Blangstedgård	1.400 etage	2500 kr. pr. etagemeter

	bebyggelse	
Væbnerhatten	3.600 m ²	240 kr.

Der er desuden et areal i Bellinge Fælled (BS), som kan benyttes både som boligareal og serviceareal.

Servicearealerne foreslås prisfastsat uændret.

Erhvervsarealer:

Skema for erhvervsarealer

Erhvervsarealer	Areal	Mindstepris pr. m ² grundareal (ekskl. moms)
Teknikvej	Ca. 0,6 ha	150 kr.
Seden Nord	Ca. 0,8 ha	150 kr.
Energivej	Ca. 4,2 ha	180 - 190 kr.
Tietgenbyen Nord	ca. 10,7 ha	200 - 320 kr.

Erhvervsarealerne foreslås prisfastsat uændret.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, da sagen alene omhandler prisfastsættelse af de enkelte arealer/områder.

Budgetrammen fra de konjunkturfølsomme anlægsområder er i overslagsårene placeret under Økonomiudvalget og frigives årligt til By- og Kulturudvalget i forbindelse med budgetvedtagelserne med udgangspunkt i produktionsplan gældende for kommende budgetår.

Produktionsplanen justeres årligt af By- og Kulturforvaltningen i forbindelse med den indledende del af budgetprocessen.

Bilag

Ledige servicearealer 2026

Ledige erhvervsarealer 2026

Ledige parcelhusgrunde 2026

Punkt 11: Erhvervsområde Odense Øst

82.00.00-000-149-25

Sagsresumé

Denne sag handler om udarbejdelsen af et skitseprojekt for en ny ca. 5 km lang hovedvej gennem det kommende erhvervsområde i Odense Øst.

Skitseprojektet skal sikre koordinering med øvrige interesser, give overblik over vigtige opmærksomhedspunkter, anslå anlægsudgifterne og danne grundlag for en tidsplan, der fastlægger udbygningstakten af erhvervsområdet.

Udgiften på 1,5 mio. kr. finansieres via byggemodningsbudgettet under de konjunkturfølsomme anlægsområder i By- og Kulturudvalget.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. i 2026 til udarbejdelse af skitseprojekt af ny intern vejforbindelse i det fremtidige erhvervsområde i Odense Øst. Bevillingen finansieres af jordforsyningsrammen under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med det kommende nye store erhvervsområde i Odense Øst, som er udlagt i kommuneplanen, er der behov for en hovedvej igennem området. Den nye hovedvej er ca. 5 km. lang.

Der skal udarbejdes et skitseprojekt af den nye hovedvej for at sikre koordinering med de øvrige interesser i området. Samtidig vil skitseprojektet give et overblik over vigtige opmærksomhedspunkter, og hvad den nye vejforbindelse koster. Derudover kan der på baggrund af skitseprojektet fastlægges en tidsplan for anlæg af vejen, som danner baggrund for den mulige udbygningstakt af erhvervsområdet.

Prisen for skitseprojektet anslås at være 1,5 mio. kr., der afholdes byggemodningsbudgettet under de konjunkturfølsomme anlægsområder under By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Anlægsbevillingen til finansiering af skitseprojektet i forbindelse med stamvejen i Odense Øst afholdes af byggemodningsbudgettet under jordforsyningsrammen, som vist i nedenstående tabel.

	Udvalg	2026	Total
Anlægsbevilling: Skitseprojekt stamvej Odense Øst	BKU	1.500.000	1.500.000
Finansiering - byggemodning under jordforsyningsbudgettet	BKU	-1.500.000	-1.500.000
Total		0	0

Denne sag har ikke øvrige økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 12: Fjernvarme Fyn Distribution A/S - takster for varmeforsyning i 2026

24.00.00-G01-74-25

Sagsresumé

Borgmesterforvaltningen fremsender indstilling fra Fjernvarme Fyn om prisen på fjernvarme fra Fjernvarme Fyn Distribution i 2026 samt anmodning om kommunal garanti for lån i Fjernvarme Fyn-koncernen i 2026.

Fjernvarme Fyns takstforslag for 2026 indebærer, at energibidraget foreslås nedsat fra 135 kr. ekskl. moms pr. GJ til 131 kr. ekskl. moms pr. GJ. For et standardhus på 125 m² udgår den årlige varmeudgift i 2026 derfor 11.670 kr. inkl. moms, hvilket er en reduktion på 241 kr. i forhold til gældende pris for 2025.

Fjernvarme Fyn-koncernen gennemfører i disse år meget store anlægsprojekter som led i den igangværende omstilling af energiforsyningen i Odense med henblik på at reducere klimaaftrykket. Fjernvarme Fyn ønsker at optage lån på op til 330 mio. kr. i løbet af 2026 med henblik på at tilføre likviditet svarende til størstedelen af anlægsudgifterne.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for lånene for at sikre optimale lånevilkår for selskaberne. Det drejer sig om garanti for lån til planlagte anlægsinvesteringer i 2026 i Fjernvarme Fyn Distribution A/S og Fjernvarme Fyn Produktion A/S. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i Fjernvarme Fyn på 97,08 %.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Fjernvarme Fyns store anlægsinvesteringer bidrager til en bæredygtig udvikling i Odense og dermed også til målsætningen om en klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Takstforslaget for 2026.
2. Kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Distribution A/S på op til 126,2 mio. kr. i 2026.
3. Kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Produktion A/S på op til 194,2 mio. kr. i 2026.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd godkendte på mødet den 29. august 2007, at de fremtidige takster for Fjernvarme Fyn Distribution fortsat skulle godkendes af byrådet. Byrådet har senest på mødet den 11. december 2024 godkendt prisen på fjernvarme fra Fjernvarme Fyn Distribution for 2025.

Fjernvarme Fyn Distribution er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet, hvilket indebærer, at selskabets indtægter og udgifter set over en årrække skal balancere. En realiseret overdækning (overskud) eller underdækning (underskud) i selskabets takstregnskaber skal som følge af denne økonomiske regulering tilbageføres til eller opkræves fra kunderne via en nedsættelse eller forøgelse af taksterne efterfølgende år.

Takstforslag 2026

Takstforslaget er godkendt af en enig bestyrelse den 25. november 2025. Takstforslaget er udarbejdet med baggrund i selskabets budget for 2026 og indebærer, at Fjernvarme Fyn Distributions indtægter og udgifter i 2026 balancerer. Dog medfører koncernens samlede budget for 2026 et forventet underskud i Fjernvarme Fyn Holding i størrelsesordenen 4 mio. kr. Fjernvarme Fyns takstforslag for 2026 indebærer, at energibidraget nedsættes fra 135 kr. ekskl. moms pr. GJ til 131 kr. ekskl. moms pr. GJ.

Fjernvarme Fyn Distributions prisniveau afspejler, at der er kommet en balance i indtægter og omkostninger til produktionen og leverance af varme. Der bliver fortsat arbejdet på at minimere omkostningerne til varmeproduktion, særligt ved at have fokus på styring af anlæggene, så det er det økonomisk mest optimale anlæg, der på et givent tidspunkt leverer varmen. Arbejdet med at sikre, at de forskellige anlæg i videst muligt omfang er til rådighed for økonomisk optimal produktion, er essentielt for at kunne tage toppen af markedsudsvingene på de forskellige brændselsmarkeder og dermed sikre en øget prisstabilitet. Udgangspunktet for omkostningsstyringen er fortsat effektive investeringer og et fokus på effektive stabsfunktioner.

I nedenstående tabel er vist sammensætningen af den årlige udgift for et standard hus på 125 m² og et årligt varmeforbrug på 13,4 MWh, som anvendes i Forsyningstilsynets landsdækkende statistik over fjernvarmepriser for forbrugere af fjernvarme. Forsyningstilsynet har i 2025 introduceret en opdateret definition på en standardbolig, og prisen for 2025 er derfor omregnet til den nye definition, så priserne er sammenlignelige.

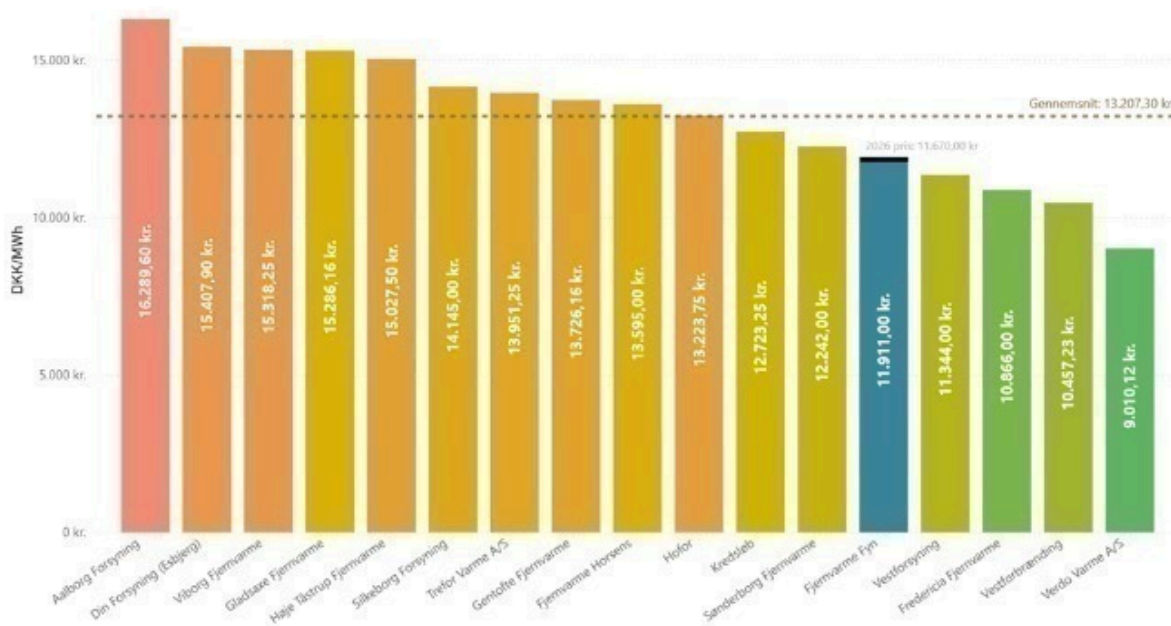
Priser inkl. moms	Pris 2025 kr.	Pris 2026 kr.	Ændring kr.
Målerbidrag	600	600	0
Effektbidrag	1.563	1.563	0
Transportbidrag	1.608	1.608	0
Forbrugt energi (energibidrag)	8.141	7.899	- 241
I alt	11.911	11.670	- 241

For et standard parcelhus på 125 m² udgør den årlige varmeudgift i 2026 11.670 kr. inkl. moms 11.911 kr. inkl. moms i 2025. En webtilgængelig udgave af tabellen indgår i bilag 1.

Benchmark i forhold til øvrige varmeforsyningselskaber

Fjernvarme Fyn fører benchmarking mod de 20 største fjernvarmeselskaber for varmeudgifterne til et standardhus. Energistyrelsens definition af et standardhus er pr. 1. september 2025 ændret til 125 kvm og 13,4 MWh. Forsyningstilsynet har endnu ikke udsendt prisstatistikkerne på baggrund af den nye definition. Fjernvarme Fyn har i 2025 derfor indhentet varmeudgiften direkte fra de 20 største selskaber på baggrund af den nyeste standard. 17 selskaber har bidraget.

I nedenstående diagram er vist Fjernvarme Fyns prissammenligning, Fjernvarme Fyn er i 2025 selskabet med den femte laveste pris. Den stiplede linje angiver gennemsnittet på 13.207 kr. i 2025. Fjernvarme Fyns udgift var i 2025 11.911 kr. og i 2026 11.670 kr.



Fjernvarme Fyn forventer, at gennemsnittet for de 20 største selskaber vil være højere ved den kommende opgørelse primo 2026, idet flere selskaber har annonceret prisstigninger. Med takstnedsættelsen forventer Fjernvarme Fyn derfor fortsat at ligge pænt under benchmark.

Forklaring af elementerne i varmeprisen

Prisen på fjernvarme er sammensat af fire elementer med henblik på at opnå en så retfærdig afregning som muligt på tværs af kunde grupper. Den væsentligste del af selskabets samlede årlige indtægter stammer fra disse 4 elementer.

I tabellen nedenfor fremgår Fjernvarme Fyn Distributions primære takster for 2026. En webtilgængelig udgave af tabellen indgår i bilag 1.

Takster 2026	Enhed	Pris ekskl. moms kr.	Pris inkl. moms kr.
Målerbidrag	Stk.	480,00	600,00
Effektbidrag	m ²		
	1 - 1.000	10,00	12,50
	1.001 - 3.000	9,00	11,25
	3.001 - 7.000	8,00	10,00
	Over 7000	7,00	8,75
Transportbidrag	m ³	3,60	4,50
Energibidrag	GJ	131,00	163,75

Målerbidrag

Der betales et årligt bidrag pr. måler, som dækker løbende drift og vedligehold af målere samt tilvejebringelse og overvågning af forbrugsdata med henblik på kunderådgivning og afregning.

Effektbidrag

Alle Fjernvarme Fyn Distributions kunder bliver opkrævet et effektbidrag i forhold til arealet registreret i BBR (Bygnings- og Boligregistret). Effektbidraget er et fast årligt bidrag, som dækker udgifter til drift samt vedligeholdelse af ledningsnet og produktionsanlæg. Effektbidraget er gradueret efter en trappemodell for at sikre en så kosttætte tarifstruktur som muligt.

Transportbidrag

Transportbidraget betales efter mængden af vand, der løber igennem kundens anlæg målt i kubikmeter (m³). Transportbidraget skal motivere til at afkøle fjernvarmevandet bedst muligt, så Fjernvarme Fyn skal opvarme og cirkulere en mindre mængde fjernvarmevand.

Energibidrag

Energibidraget betales efter den varmemængde, kunden har taget ud af vandet målt i Mega Watt timer (MWh) eller Giga Joule (GJ). Det er således temperaturforskellen i det fjernvarmevand, der går henholdsvis ind og ud af boligen, som kunden afregnes efter.

Anlægsinvesteringer og kommunal garanti

Fjernvarme Fyn har fremsendt anmodning til ejerne Odense Kommune og Nordfyns Kommune om kommunal garanti for lån i Fjernvarme Fyn-koncernen på samlet op til 330 mio. kr. i 2026. Der er bl.a. tale om projekter, der bidrager til den grønne omstilling samt udvidelse af Fjernvarme Fyns forsyningsområde. Nedenfor er redegjort for de pågældende selskabers anlægsinvesteringer og forventet lånebehov i 2026. Investeringerne omhandler ikke Fjernvarme Fyns CO₂-fangst projekt, da dette projekt håndteres i et separat spor.

Fjernvarme Fyn Distribution A/S

Dette selskab er "det gamle Fjernvarme Fyn", som i mange år har aftaget varme fra affaldsforbrændingsanlægget og kraftvarmeværket i Havnegade og videredistribueret varmen til kunderne. Selskabet anmoder om kommunal garanti inden for en ramme på op til 130 mio. kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 126,2 mio. kr.

Fjernvarme Fyn Distributions budget for 2026 indeholder færdiggørelse af tilkoblingen til varmenettet af de igangværende områder for henholdsvis Årslev, Nr. Lyndelse samt Allested-Vejle. Med disse områder afsluttes konverteringen og tilslutningen af større områder for nu, og der er p.t. ikke planlagt nye. I 2026 opstartes udskiftningen af kundernes varmemålere, da de nuværende målere ikke længere er teknisk levedygtige. Udskiftningen blev udskudt med to år i 2024 for at minimere den daværende prisstigning. Derudover er der i budgettet indarbejdet en langvarig opsparring til en kommende letbane etape 2, da det vil kræve omfattende ledningsomlægninger. Dermed undgås at ledningsomlægningerne vil give kortvarige store udslag i taksten.

Fjernvarme Fyn Produktion A/S

Fjernvarme Fyn Produktion A/S driver det flis-, olie-, halm- og gasfyrede kraftværk på Havnegade. Selskabet anmoder om kommunal garanti inden for en ramme på op til 200 mio. kr. til finansiering af anlægsinvesteringer i 2026. De væsentligste investeringer består af varmepumper, elkedler, effektivisering af brændselslogistik og skærpet adgangssikring af Fjernvarme Fyns anlæg.

Der kan stilles kommunal garanti for 100 % af lån vedrørende den del af selskabets investeringer, der alene kan henføres til varmedelen, mens der i henhold til EU's statsstøtteregele maksimalt kan stilles kommunal garanti for 80 % for den del, der kan henføres til selskabets kommercielle el-aktiviteter. Beløbet på 200 mio. kr. skal derfor opdeles i henholdsvis en varmedel og en el-del i henhold til tidligere fastlagt fordelingsnøgle. Ejerkommunernes garanti vedrørende investeringer i 2026 vil på den baggrund udgøre et beløb på op til 200 mio. kr. Dette er mindre end tidligere år, da kuludfasningsplanen er ved at være afsluttet. Projekter, der er gennemført i kuludfasningsplanen fra 2019 og frem, omfatter bl.a. opførelse af seks eldrevne varmepumpeanlæg, der udnytter spildvarme fra Metas datacenter, Ejby Mølle rensningsanlæg og restvarme fra anlæg på Havnegade 120, opførelse af 2 elkedler, opførelse af Bioblok 2 samt ombygning af Blok 7 til gasfyring. De væsentligste investeringer i 2026 består af økonomisk afslutning på kontrakterne for varmepumper og endnu 2 elkedler, så der i alt er 4, effektivisering af brændselslogistik, så anlæggene konstant er forsynet med brændsel, og skærpet adgangssikring af Fjernvarme Fyns anlæg. Odense Kommunes andel af garantien på 200 mio. kr. udgør 194,2 mio. kr.

Kommunal garanti

Der er tradition for, at Odense Kommune yder kommunal garanti for de kommunalt ejede forsyningselskabers lån i det omfang, selskaberne anmoder herom. Odense Kommune kan efter Indenrigs- og Boligministeriets praksis og EU-reglerne lovligt stille kommunal garanti for Fjernvarme Fyn-koncernen, såfremt selskaberne betaler garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for lånene for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i Fjernvarme Fyn på 97,08 %. Den samlede kommunale garanti fra Odense Kommune vedrørende de pågældende lån udgør 320,4 mio. kr.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af forsyningsselskabernes årlige prisjusteringer vil som hidtil blive håndteret inden for udvalgenes eksisterende budgetrammer via de årlige pris- og lønreguleringer af kommunens budget.

I overensstemmelse med lovgivningen betaler Fjernvarme Fyn garantiprovision på markedsvilkår, såfremt Fjernvarme Fyn ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. I det konkrete tilfælde er det vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i kommunens budget i forbindelse med førstkommende budgetregulering, når selskaberne konkret har optaget lånene.

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - Fjernvarme Fyn Distributions priser 2026

Punkt 13: VandCenter Syd A/S - takster for vandforsyning og spildevandsafledning 2026

24.00.00-G01-73-25

Sagsresumé

Borgmesterforvaltningen fremsender forslag fra VandCenter Syd A/S om takster for vandforsyning og spildevandsafledning i 2026.

Takstforslaget indebærer en stigning i prisen for rent vand på 1,23 kr. pr. m³ ekskl. moms og en stigning i prisen for afledning af spildevand på 0,78 kr. pr. m³ ekskl. moms (kunder på taksttrin 1). For en almindelig husstand med et årligt forbrug på 120 m³ betyder dette en årlig merudgift på ca. 302 kr. inkl. moms.

Den faste målerafgift pr. vandmåler og det faste bidrag pr. spildevandsstik fastholdes uændret i 2026.

Prisstigningen skyldes dels, at VandCenter Syd har et højt anlægsniveau, bl.a. som følge af erhvervs- og byudvikling i ejerkommunerne samt omlægning af ledninger i forbindelse med udvidelsen af fynske motorvej syd for Odense, og dels at priserne er korrigeret for inflation. VandCenter Syds effektivitet overvåges løbende af det statslige Vandsektortilsynet, der fastsætter økonomiske rammer for selskabets indtægter og dermed priserne for selskabets ydelser. Hvis VandCenter Syd i 2026 ikke opkræver taksterne svarende til de fulde økonomiske rammer, mister selskabet retten til at hæve prisen på et senere tidspunkt, og med det nuværende investeringsbehov vil det medføre øget låneoptag i selskabet. VandCenter Syds priser vil efter prisforhøjelsen fortsat være blandt de laveste på Fyn og på niveau med de andre 6-byer.

VandCenter Syd A/S' investeringsbudget er i 2026 på 449,8 mio. kr. For at kunne gennemføre de planlagte investeringer vil der være behov for ekstern lånefinansiering på samlet op til 197,9 mio. kr. i 2026. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at Odense Kommune stiller garanti for lånet for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel på 89 %.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

VandCenter Syds anlægsinvesteringer er brugerfinansieret via taksterne. Selskabets store anlægsinvesteringer i 2026 bidrager til en bæredygtig udvikling i Odense og dermed også til målsætningen om en klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Takstforslaget for 2026, jf. bilag 1.
2. Kommunal garanti for VandCenter Syd A/S på op til 176,1 mio. kr. i 2026.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Det fremgår af hovedaftalen mellem Odense Kommune og VandCenter Syd, at selskabets forslag til takster skal godkendes af Odense Byråd. VandCenter Syd har på den baggrund fremsendt forslag til takster for vandforsyning og spildevandsafledning i 2026.

VandCenter Syd er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet, hvilket indebærer, at der over en årrække skal være balance mellem selskabets udgifter og indtægter. En realiseret overdækning (overskud) eller underdækning (underskud) i

selskabets takstregnskaber skal som følge af denne økonomiske regulering tilbageføres til eller opkræves fra forbrugerne via en nedsættelse eller forøgelse af taksterne i efterfølgende år.

VandCenter Syd er underlagt regulering og tilsyn af det statslige Vandsektortilsyn, der fastsætter økonomiske rammer for drikkevands- og spildevandsselskaber. De økonomiske rammer er udtryk for det, det skal koste at drive et effektivt vand- og spildevandsselskab, og fastsætter dermed det maksimale loft for et vandselskabs indtægter og dermed priserne for selskabets ydelser.

Vandsektortilsynet laver benchmarking med andre vand- og spildevandsselskaber og fastlægger på baggrund heraf generelle og individuelle effektiviseringskrav jf. efterfølgende afsnit i sagsfremstillingen "Benchmark og effektivisering". VandCenter Syds takstforslag for 2026 er inden for de økonomiske rammer, som Vandsektortilsynet har udmeldt for selskabet.

Takstforslag 2026

VandCenter Syds takstforslag er godkendt af en enig bestyrelse på mødet den 25. november 2025. Som grundlag for takstforslaget har selskabet udarbejdet budget for 2026. Ved udarbejdelsen af budgettet er det forudsat, at den solgte vandmængde i 2026 vil blive på ca. 9,3 mio. m³ (2025: 9,1 mio. m³), mens spildevandsmængden forventes at blive på ca. 10,9 mio. m³ i 2026 (2025: 11,0 mio. m³). Vandsalget har de sidste 20 år været svagt faldende bl.a. som følge af forbrugernes stigende bevidsthed om brug af ressourcerne. Den lille stigning i 2026 i forhold til 2025 skyldes, at VandCenter Syd i løbet af 2025 har overtaget Fraugde Vandværk, hvilket indgår med helårseffekt i budgetforudsætningerne for 2026. Tilgangen har ikke indflydelse på mængden af spildevand, da VandCenter Syd hele tiden har aftaget spildevandet fra Fraugde Vandværks kunder.

Takstforslaget indebærer en stigning i prisen for rent vand på 1,23 kr. pr. m³ ekskl. moms og en stigning i prisen for afledning af spildevand på 0,78 kr. pr. m³ ekskl. moms for kunder med forbrug på taksttrin 1. For en almindelig husstand med et årligt forbrug på 120 m³ betyder takstforslaget samlet set en årlig merudgift på ca. 302 kr. inkl. moms. Den faste målerafgift pr. vandmåler og det faste bidrag pr. spildevandsstik fastholdes uændret i 2026.

I 2026 er VandCenter Syds økonomiske rammer steget sammenlignet med 2025. Det betyder, at VandCenter Syd kan lade taksterne stige. De økonomiske rammer stiger, fordi de er korrigeret for inflation, og derudover er rammerne korrigeret for generelle og individuelle effektiviseringskrav og tillæg til den økonomiske ramme som følge af investeringsaktiviteter. Aktiviteterne er fx udvidelse af forsyningsområdet og investeringer som følge af erhvervs- og byudvikling i ejerkommunerne. De økonomiske rammer fastsættes for to år ad gangen, og prisreguleringen rammer derfor forbrugerpriserne med op til to års forsinkelse i forhold til de prisstigninger, som på andre områder har ramt forbrugerpriserne på et tidligere tidspunkt.

VandCenter Syds budget for 2026 er lagt under hensyntagen til de økonomiske rammer, herunder det kontinuerlige fokus på effektiviseringer af driften og vedligehold af eksisterende anlæg, samtidig med at der er fokus på, at selskabet hele tiden har de nødvendige medarbejderressourcer til gennemførelse af fremtidige investeringsaktiviteter med henblik på at sikre forsyningsikkerhed, klimatilpasning og erhvervsudvikling. VandCenter Syd har et højt anlægsniveau i 2026, hvilket medfører behov for yderligere ansatte.

Differencen mellem den økonomiske ramme (det VandCenter Syd må opkræve hos forbrugerne) og VandCenter Syds omkostninger udgør selskabets lånebehov. Hvis VandCenter Syd ikke opkræver taksterne svarende til de fulde økonomiske rammer, vil det medføre øget låneoptag i selskabet.

VandCenter Syd forventer, at selskabets priser også efter prisforhøjelsen vil været blandt de laveste på Fyn og på niveau med de andre 6-byer. Selskabets prissammenligning med de fynske kommuner og 6-byerne fremgår af bilag 4.

VandCenter Syds indtægter fra de m³-afhængige bidrag, den faste årlige målerafgift pr. vandmåler samt det faste årlige bidrag pr. spildevandsstik udgør ca. 95 % af selskabets samlede årlige indtægter. Selskabets forslag til disse priser for 2026 fremgår af nedenstående tabel. En webtilgængelig udgave af tabellen indgår i bilag 2.

Afgift, kr. (ekskl. moms)	Takster 2025	Takstforslag 2026
Vandafgift pr. m ³ ekskl. statsafgift (6,37 kr./ m ³)	8,90	10,13
Fast afgift (målerafgift)	480,00	480,00
Fast bidrag på vandafledning pr. spildevandsstik	600,00	600,00
Vandafledningsbidrag pr. m ³ inkl. statsafgift		
Trin 1 (0-500 m ³)	35,50	36,28
Trin 2 (500-20.000 m ³)	28,40	29,02
Trin 3 (20.001 m ³ -)	14,20	14,51

I tabellen nedenfor fremgår den årlige udgift for en husstand inkl. moms og statsafgift. En webtilgængelig udgave af tabellen indgår i bilag 2.

Samlet årlig pris inkl. moms og statsafgift	Årlig pris 2025 kr.	Takstforslag 2026 kr.	Udvikling kr.	Udvikling %
Almindelig husstand, årligt forbrug på 120 m ³	8.965,50	9.267,00	+ 301,50	+ 3,4 %

Nærmere specifikation af taksterne for 2026 fremgår af udkast til selskabets prisliste for 2026, der er vedlagt sagen som bilag 1.

Benchmark og effektivisering

Vandsektortilsynet afgør årligt VandCenter Syds økonomiske rammer på baggrund af benchmarking mellem selskaberne og fastsættelse af generelle og individuelle effektiviseringskrav. Vandsektoren er ikke udsat for den konkurrence, der på et velfungerende konkurrenceudsat marked blandt andet fører til mere effektiv drift, lavere priser og bedre kvalitet. På den baggrund er fra centralt hold fastsat regulering i form af benchmarking og effektiviseringskrav for vand- og spildevandsselskaberne, der bidrager til et kunstigt konkurrencepres i sektoren.

I bilag 3 er vist resultatet af Vandsektortilsynets seneste benchmarking og effektivitetsscore. For drikkevand har VandCenter Syd en effektivitetsscore på 100 %, mens selskabet har en effektivitetsscore på 86 % for spildevand. Vandsektortilsynet stiller det individuelle effektiviseringskrav på baggrund af resultat fra benchmarkingen. Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsudgifterne udgør altid 2 pct. af driftsudgifterne. På anlægsudgifterne afhænger effektiviseringskravet af produktivitetsudviklingen i samfundet. I 2026 er procentsatsen fastsat til 0 %. Dertil fastsættes individuelle effektiviseringskrav gældende for både drift og investeringer på baggrund af Vandsektortilsynets benchmarking mellem selskaberne. VandCenter Syds individuelle effektiviseringskrav er på baggrund af benchmarkingen i 2026 fastsat til 0 % for Vand og 0,78 % for Spildevand.

De ovenfor nævnte effektiviseringskrav indarbejdes i VandCenter Syds årlige budgetter, og VandCenter Syd arbejder derfor løbende med at opnå effektiviseringer både ved renovering af eksisterende anlæg og ved sammen med andre forsyninger at udvikle projekter, der på sigt kan forbedre både miljø, arbejdsforhold og driftsøkonomi. Som eksempel herpå kan nævnes MHP-anlæg på Ejby Mølle til behandling af spildevandsslam, der forventes at bidrage med en større effektivisering på mængden af spildevandsslam, der skal håndteres. VandCenter Syd har med hjælp af kunstig intelligens udviklet et sundhedsoverblik på selskabets pumpestationer, der skal bidrage til, at vedligehold udføres ud fra behov frem for rutiner. Derudover arbejder VandCenter Syd med øget brug af digitalisering fx i økonomiafdelingen.

Anlægsinvesteringer i 2026

Selskabets investeringsbudget forventes i 2026 at udgøre i alt ca. 449,8 mio. kr. Investeringerne fordeler sig med 72,9 mio. kr. vedrørende drikkevand og 376,9 mio. kr. på spildevandsområdet. I efterfølgende afsnit er der en beskrivelse af nogle af de væsentligste projekter indeholdt i VandCenter Syds investeringsbudget for 2026.

Vand

Den største post til investeringer på drikkevandsområdet vedrører anlæg af nye ledninger med 32,9 mio. kr. Heraf udgør forstærkning af transmissionsnettet langs Nyborgvej 9 mio. kr., og ledningsomlægninger i forbindelse med motorvejens tredje spor er afsat med 6 mio. kr. VandCenter Syd har fortsat stor fokus på grundvandsbeskyttelse, og der er i 2026 afsat i alt 13,5 mio. kr. til dette område. Heraf vedrører 9,2 mio. kr. medfinansiering af skovrejsning, og derudover er afsat 4 mio. kr. til boringsnære beskyttelsesområder på VandCenter Syds kildepladser.

Spildevand

På spildevandsområdet er der igen i 2026 lagt budget til en række store anlægsprojekter. Ud af 126 projekter udgør de 10 største projekter 151 mio. kr. De tre største enkeltstående investeringer er et MHP-anlæg på Ejby Mølle til behandling af spildevandsslam, hvortil der i 2026 er budgetteret med 24,6 mio. kr. Dernæst kommer det nye boligområde i Skt. Klemens, der er budgetteret til 22,3 mio. kr. og endelig omlægning af ledninger i forbindelse med udvidelsen af fynske motorvej syd for Odense, hvortil der er budgetteret med 22,0 mio. kr. Der er desuden afsat 14,1 mio. kr. i 2026 til regn- og spildevandshåndtering i forbindelse med projektet Fremtidens Vollsmose.

Blandt større projekter i Nordfyns Kommune kan nævnes afklaring af Broenden i Otterup, separering af fællesledning på Aggerhusvej samt den nye regnvandsledning på tværs af Veflinge. Projekterne er samlet budgetteret til 25,9 mio. kr. Endvidere budgetteres der med 6,4 mio. kr. til renovering af renseanlægget i Hårslev og Hofmangsgave i 2026.

Finansiering

Bestyrelsen for VandCenter Syd A/S har besluttet, at selskabets investeringsudgifter delvist skal finansieres via låneoptagelse. For at kunne gennemføre de planlagte investeringer i 2026 vurderer selskabet, at der vil være behov for eksternt lånefinansiering i 2026 på op til 197,9 mio. kr. Den eksterne lånefinansiering påvirker ikke ejerkommunernes låneramme, idet lånebeløbet ikke overstiger den forventede anlægsudgift. Dette betyder, at Odense Kommune kan stille garanti uden påvirkning af kommunens låneramme. På baggrund af ovenstående ansøges ejerkommunerne om kommunal garanti for lån på op til 197,9 mio. kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 176,1 mio. kr.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af forsyningsselskabernes årlige prisjusteringer vil som hidtil blive håndteret inden for udvalgenes eksisterende budgetrammer via de årlige pris- og lønreguleringer af kommunens budget.

I overensstemmelse med lovgivningen betaler VandCenter Syd A/S garantiprovision på markedsvilkår, såfremt selskabet ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden i det konkrete tilfælde p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i forbindelse med førstkommende budgetregulering og efter, at lånet konkret er optaget.

Sagen har derudover ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til priser 2026 - vand og afløb

Bilag 2 - Forslag til udvalgte takster i 2026 (tabellerne indgår i sagsfremstillingen)

Bilag 3 - Vandsektortilsynet - Benchmarking og effektivitetsscore

Bilag 4 - Prissammenligning med fynske kommuner og 6-byer

Punkt 14: Odense Renovation A/S - takster for affaldshåndtering 2026

24.00.00-G01-72-25

Sagsresumé

Sagen var forelagt på mødet den 4. november 2025 og blev udsat med henblik på indhentelse af yderligere oplysninger. Sagen forelægges hermed på ny med et supplerende afsnit i starten af sagsfremstillingen. Indstillingen er uændret i forhold til Økonomiudvalgets første behandling af sagen.

Borgmesterforvaltningen fremsender forslag fra Odense Renovation A/S om takster for affaldshåndtering gældende for 2026.

Selskabets takstforslag for 2026 resulterer i en prisstigning på 0,8 % for husholdninger i forhold til gældende pris for 2025. For almindelige husstande, som har en 240 liter beholder, vil stigningen betyde en ekstraudgift på ca. 21 kr. om året og en samlet årlig pris på 2.813 kr.

Den samlede prisændring for kunderne er dermed holdt stort set neutral på trods af betydelige strukturelle ændringer hos Odense Renovation, hvor indtægter fra de nye regler om producentansvar på emballageaffald modsvares af effekten af en generel prisstigning samt det forhold, at Skattestyrelsen har pålagt Odense Renovation at lægge moms på husholdningers affaldsgebyrer.

Odense Renovation forventer, at selskabets priser efter prisstigningen fortsat vil være blandt de laveste på Fyn og blandt 6-byerne.

Odense Renovations investeringsbudget er i 2026 på ca. 73 mio. kr. For at kunne gennemføre de planlagte investeringer vil der være behov for ekstern lånefinansiering på op til 70 mio. kr. i 2026. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at Odense Kommune stiller garanti for lånet for at sikre optimale lånevilkår for det 100 % ejede selskab.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Renovations anlægsinvesteringer er brugerfinansieret via taksterne. Selskabets store anlægsinvesteringer i 2026 vil bidrage til at øge mængden af genbrug såvel som mængden af affald, som sendes til genanvendelse i stedet for til forbrænding eller deponi. Gradvis overgang til eldrevne køretøjer over de kommende år vil bidrage til at reducere Odense Renovations klimaaftryk. Samlet set understøtter sagen dermed målet om klimaneutral 2030 og effektmålet om en klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Takstforslaget for 2026, jf. bilag til sagen.
2. Kommunal garanti for Odense Renovation A/S på op til 70 mio. kr. i 2026.

Økonomiudvalget den 4. november 2025

Økonomiudvalget udsætter sagen med henblik på indhentelse af yderligere oplysninger.

Beslutning

Økonomiudvalget den 3. december 2025

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Nye oplysninger siden Økonomiudvalgets første behandling af sagen den 4. november 2025:

Økonomiudvalget har den 4. november 2025 udsat sagen med henblik på indhentelse af yderligere oplysninger, idet Økonomiudvalget ønskede, at det blev nærmere belyst, om det er muligt for Odense Renovation at holde prisen for husholdningerne uændret i 2026 i forhold til 2025 - og om Odense Renovations bestyrelse ønsker at vedtage og indstille et sådant alternativt takstforslag med forudsætning om en uændret pris for husholdningerne.

Odense Renovation har oplyst følgende:

"Vedrørende Økonomiudvalgets anmodning om vurdering af uændrede takster for husholdningerne i 2026 har Odense Renovations bestyrelse på et ekstraordinært møde den 13. november 2025 drøftet mulighederne for at fastholde taksterne på 2025-niveau samt konsekvenserne heraf.

Som grundlag for drøftelsen blev der fremlagt en række potentielle besparelsesmuligheder svarende til ca. 9,2 mio. kr. ekskl. moms. Det blev samtidig tydeliggjort, at sådanne tiltag både vil medføre serviceforringelser for borgerne og potentielle negative miljømæssige konsekvenser. Flere af forslagene forudsætter desuden politisk behandling i Klima- og Miljøudvalget.

Bestyrelsen vurderer samlet set, at det ikke er hensigtsmæssigt at indstille et alternativt takstforslag med uændrede priser. Den foreslåede prisstigning på 0,8 % vurderes som nødvendig for at sikre økonomisk balance i et i forvejen stramt budget, imødegå indtægtstab som følge af reduceret producentansvar (ca. 18 mio. kr.) og undgå serviceforringelser, der kan svække affaldssorteringen og den nationalt fastsatte genanvendelsesprocent.

På denne baggrund besluttede bestyrelsen – med 7 stemmer for og 2 imod – at fastholde takstforslaget med en prisstigning på 0,8 %. Dette indebærer en forventet underdækning på ca. 7 mio. kr. i 2026, som selskabet vil søge at imødegå gennem yderligere optimering for en mere effektiv administration og drift.

Det bemærkes i den forbindelse, at affaldsgebyret for en typisk en-familiebolig i Odense er faldet i perioden 2019-2026 – inklusive implementering af sortering i 10 affaldsfraktioner, momspligt og tilbagebetaling af en betydelig historisk momsæld.

Se evt. mere om prisudviklingen på landsplan for kommunale affaldsgebyrer i en overvågningsrapport fra Forsyningstilsynet på [Forsyningstilsynets hjemmeside](#)".

Oprindelig sagsfremstilling:

Baggrund

Det fremgår af hovedaftalen mellem Odense Kommune og Odense Renovation A/S, at selskabets forslag til takster skal godkendes af Odense Byråd. Odense Renovation har i overensstemmelse med hovedaftalen fremsendt forslag til takster for affaldshåndtering for 2026.

Odense Renovation er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet, hvilket indebærer, at indtægter og udgifter set over en årrække skal balancere. En realiseret overdækning (overskud) eller underdækning (underskud) i selskabets takstregnskaber skal som følge af denne økonomiske regulering tilbageføres til eller opkræves fra kunderne via en nedsættelse eller forøgelse af taksterne inden for en årrække. Ved indgangen til 2025 udgør saldo for mellemliggende med kunderne en overdækning på ca. 42 mio. kr. Med det forventede resultat for indeværende år og selskabets budget for 2026 forventes saldoen at udgøre ca. 55 mio. kr. ultimo 2026.

Som følge af en verserende sag hos Skattestyrelsen om selskabets momsforhold har bestyrelsen ud fra et forsigtighedsprincip tidligere år valgt ikke at indregne overdækningen i taksterne. Beløbet forventes imidlertid nu at blive anvendt i takstregnskabet for 2025 til at imødegå den negative effekt af en nylig afgørelse fra Skattestyrelsen, der pålægger Odense Renovation at lægge moms på husholdningers affaldsgebyrer. Momsgælden til SKAT for årene 2021-2025 forventes at være i omegnen af 60 mio. kr. inkl. renter. Der henvises til særskilt afsnit herom til sidst i nærværende sagsfremstilling.

Odense Renovations bestyrelse har på mødet den 23. september 2025 behandlet oplæg til selskabets budget og takster for 2026. En enig bestyrelse har i den forbindelse godkendt budget og forslag til takster for 2026, som medfører en prisstigning på 0,8 % for husholdninger i forhold til gældende pris for 2025. For almindelige husstande, som har en 240 liter beholder, vil den samlede årlige pris være på 2.813 kr., svarende til en stigning på ca. 21 kr.

Den samlede prisændring for kunderne er dermed stort set neutral, men dækker over betydelige strukturelle ændringer:

- De nye regler for producentansvar på emballageaffald medfører, at en del af affaldsgebyret ikke længere skal betales af borgerne, men af emballageproducenterne. Odense Renovations budget indeholder med baggrund i de oprindelige forudsætninger for ordningen en prismæssig reduktion på 8 % for en almindelig husstand med en 240 liter beholderstørrelse. Lovgiver har efterfølgende med kort varsel ændret de økonomiske rammer, hvilket reducerer producenternes bidrag og dermed selskabets indtægter. En konstateret budgetafvigelse vil blive håndteret i selskabets fremtidige takstregnskaber.
- Skattestyrelsen har i en afgørelse af 21. august 2025 vedrørende Odense Renovations momsforhold konkluderet, at selskabet ikke er fritaget for at opkræve moms på de leverede renovationsydelser. Odense Renovation har på den baggrund indarbejdet fuld momspligt i budget og takster for 2026, hvilket forøger husholdningernes pris med ca. 4 %.

Herudover er der indarbejdet en generel prisstigning på ca. 4,7 % i selskabets budget, som primært er med henblik på at opnå en overdækning (overskud), der - sammen med den eksisterende akkumulerede overdækning - skal anvendes til at tilbagebetale moms-gælden. Prisudviklingen afspejler desuden en række øvrige forhold, herunder større anlægsinvesteringer samt øgede personaleomkostninger bl.a. som følge af overenskomster og lokaltillæg. Hertil kommer stigende forbrændingspriser hos Fjernvarme Fyn, øgede udgifter til IT-konsulenter og højere priser hos eksterne vognmænd.

Nærmere specifikation af taksterne for 2026 fremgår af Odense Renovations forslag til prisliste 2026, der er vedlagt sagen som bilag 1. Det er ved takstfastsættelsen forudsat, at Odense Renovation udfører de samme ydelser i 2026 som i 2025. Selskabets aktiviteter udføres inden for rammerne af Odense Kommunes Affaldsplan 2021-2032, der er godkendt af byrådet den 22. september 2021, og som fastlægger en række målsætninger for affaldsbehandlingen i Odense Kommune. Odense Kommunes indsamlingsordninger har fra midten af 2023 omfattet husstandsindsamling af i alt 10 fraktioner, som krævet i lovgivningen.

Affald fra husholdninger - takstforslag for 2026

Hovedparten af Odense Renovations indtægter stammer fra indsamlingsordninger vedrørende husholdninger samt brug af genbrugsstationerne. For husholdninger medfører takstforslaget for 2026 samlet set en stigning på 0,8 % for affaldsordninger i 2026 i forhold til gældende priser for 2025.

Grundgebyret dækker: Afhentning af glas/metal, papir/småt pap, plast, mad-/drikkekartoner, tekstilaffald, storskrald, farligt affald, småt elektronik samt brug af genbrugsstationerne.

Restaffaldsgebyret dækker: Afhentning af restaffald og madaffald.

Forslag til takster for 2026 for udvalgte størrelser af beholdere er i tabellen nedenfor sammenholdt med gældende takst for 2025. En webtilgængelig udgave af tabellen indgår i bilag 2.

Beløb i kr. - inkl. moms	Takster 2025			Takstforslag 2026		
	Grund-gebyr	Rest-affalds-gebyr	I alt pr. husstand	Grund-gebyr	Rest-affalds-gebyr	I alt pr. husstand
Parcelhus, rækkehus mv.						
240 liter beholder	1.813	979	2.792	1.770	1.043	2.813
Områder med mobilsug og nedgravede affalds-beholdere						
Lejligheder	1.268	649	1.917	1.238	692	1.930
Værelser	725	371	1.096	708	396	1.104

Husholdninger omfattet af den almindelige ordning med centralsug afleverer via centralsuget restaffald, bioaffald, pap og papir samt plast og mad-/drikkevarekartoner, mens glas og metal skal afleveres til affaldscontainere i områderne. Prisen for lejligheder og værelser er fastsat til henholdsvis 70 % og 40 % af prisen for en standard dobbeltkammerbeholder til parcelhuse.

Husholdninger i Thomas B. Thriges Gade-området og Odeon, som er omfattet af særordningen, hvor madaffaldet afleveres via køkkenkværn, betaler ud over priserne i tabellen ovenfor et ekstragebyr for køkkenkværn og affaldsudstyr i bygningerne. Ekstragebyret er for 2026 fastsat til 538 kr. for lejligheder og 269 kr. for værelser (plejehjem og ungdomsboliger). Odense Renovation har genberegnet gebyrets størrelse som følge af, at Odense Renovations initiale

investeringer i udstyr i bygningerne er restafskrevet i 2025. De pågældende gebyrer er som følge heraf reduceret med ca. 60 % i forhold til pris gældende for 2025.

Vedrørende selskabets takster for øvrige beholdere og containere mv. henvises til selskabets prisliste, der er vedlagt sagen som bilag 2. Odense Renovations gældende priser kan, når de er godkendt af byrådet, findes på [Odense Renovations hjemmeside](#).

Effektivisering og benchmark med andre kommuner

Odense Renovation arbejder løbende med effektivisering via udlicitering og kontraktstyring, og ca. 40 % af transporterne fra genbrugsstationerne og ca. 25 % af renovationsindsamlingen udføres fortsat af fremmed vognmand. Siden 2020 har et helt spor i Odense Renovations strategi handlet om intern optimering, hvor bestyrelsen på hvert bestyrelsesmøde får en status på igangværende strategiske tiltag i sporet, og arbejdet understøttes i det daglige af ledelsessystemet.

Nogle af de centrale effektiviseringstiltag omfatter udlicitering af relevante opgaver samt en forbedret kontraktstyring, som understøtter en stabil og effektiv drift. Gennem systematiske analyser af affaldstyper og behandlingspriser er der fx fundet årlige besparelser på ca. 750.000 kr., og et øget fokus på styring og forebyggelse af skader på materiel og køretøjer forventes at medføre tilsvarende besparelser. Samtidig forventes optimeret ruteplanlægning samt den fortsatte overgang til eldrevne køretøjer at kunne reducere både driftsomkostninger, energiforbrug og CO₂-udledning. Selskabets effektivitet evalueres løbende gennem benchmarking mod sammenlignelige selskaber og ved hjælp af kundetilfredshedsanalyser.

Odense Renovation har udarbejdet en sammenligning af selskabets takster med de andre fynske kommuner og med 6-byerne. Selskabets sammenligning viser, at Odense Renovations pris for et typisk hus eller lejlighed i 2025 både er den laveste på Fyn og den laveste blandt 6-byerne. Odense Renovation forventer, at selskabets priser også for 2026 vil være blandt de laveste. Odense Renovations prissammenligning er vedlagt som bilag 3 til sagen.

Affald fra virksomheder 2026

Fastsættelse af markedspriser for virksomheder

Odense Renovations indtægter fra virksomheder udgør kun en lille del af selskabets samlede indtægter. Fra og med 2023 har lovgivningen gjort det muligt for virksomheder (med affaldsmængder og sammensætning som en husstand) at tilvælge den kommunale ordning - nu også med de genanvendelige materialer. Forsyningstilsynet har i september 2022 udsendt en vejledning om fastsættelse af markedspriser for kommunal indsamling af erhvervsaffald mv., der giver valgfrihed mellem to forskellige metoder ved fastsættelse af markedspriser på ydelser til de mindre erhvervsdrivende.

Forsyningstilsynet fører tilsyn med området, og Odense Renovation har på baggrund af dialog med Forsyningstilsynet valgt at anvende Forsyningstilsynets metode 2, hvor der tages udgangspunkt i alle omkostningskomponenter tillagt et overskudstillæg. På den baggrund er markedsprisen for virksomheder for 2026 fastsat med udgangspunkt i priser gældende for husholdninger med et overskudstillæg på 5 % svarende til ca. 0,9 mio. kr.

Forsyningstilsynet har i en afgørelse fra december 2024 påbudt Odense Kommune at overføre overskuddet fra markedsprisordningerne til det skattefinansierede område. Klima- og Miljøforvaltningen har senest i juni 2025 haft dialog med Forsyningstilsynet i sagen og afventer, at Forsyningstilsynet vender tilbage med svar på forskellige spørgsmål vedrørende overførsel af overskud og beregningsprincipper.

Affald fra virksomheder i centralsugeområder i Odense Kommune

For virksomheder i centralsugeområderne er priserne for brug af affaldssugesystemet beregnet ud fra belastningskoder ud fra virksomhedstype (branchekode) og antal ansatte. Prisstrukturen er fastsat således, at virksomheder, der er tilsluttet centralsuget, forventes at skulle betale det samme for at komme af med deres affald som andre tilsvarende virksomheder i kommunen. Der gælder særskilte priser for henholdsvis restaffald, madaffald og andet affald. Den laveste årlige pris for restaffald er 1.157 kr. ekskl. moms for fx en frisør med under 5 ansatte, og højeste årlige pris er 28.119 kr. ekskl. moms for et hotel med 20 eller flere ansatte.

Erhvervsaffald på genbrugsstationerne i Odense Kommune

Virksomhederne skal i henhold til affaldsreglerne betale et gebyr for at benytte genbrugspladserne. Ordningen med nummerpladegenkendelse, hvor virksomhederne betaler hver gang, de besøger genbrugsstationerne, fortsætter i 2026. Prisen pr. besøg er i 2026 på 235 kr. ekskl. moms uanset affaldstype. Ordningen forventes med ca. 29.500 årlige besøg at give en samlet indtægt på knap 7 mio. kr. i 2026. Med den førnævnte pris på 235 kr. pr. besøg er det Odense Renovations

vurdering, at der er sammenhæng mellem størrelsen af gebyret og de omkostninger, der ligger til grund herfor, således at kundegruppen hverken betaler for meget eller for lidt for deres affaldsydelser. Herudover gælder der en særlig takst for farligt affald fra virksomheder, som afleveres på genbrugspladserne, på 6,50 kr. pr. kg ekskl. moms. Begge de nævnte priser er reguleret op med ca. 4,7 % i forhold til gældende priser for 2025.

Farligt affald fra virksomheder

Odense Renovation A/S har overtaget administrationen af ordninger for olie og benzinudskillere samt klinisk risikoaffald fra og med 2013. Administrationsgebyrerne er ligeledes reguleret med ca. 4,7 % i 2026 i forhold til gældende takster for 2025.

Affald til Odense Nord Miljøcenter

Takstbladet for affald til Odense Nord Miljøcenter (ONM) er blevet opdateret og forenklet ved at fjerne takster for ydelser, som ikke længere udbydes. Priserne er fastholdt uændrede i 2026 i forhold til gældende priser for 2025, da Odense Renovation p.t. er i gang med en kortlægning af principperne for indregning af efterbehandlingsudgifter for deponiehederne på ONM. Priser på brændbart affald til mellemlagring og senere afbrænding på Fjernvarme Fyn Affaldsenergi A/S (FFA) reguleres efter FFA's gældende priser.

Anlægsinvesteringer i 2026

Odense Renovations investeringsbudget forventes at udgøre op til 73 mio. kr. i 2026. De væsentligste enkeltstående investeringer består i videreudbygning af centralsugeanlægget til ca. 28 mio. kr., eldrevene køretøjer ca. 15 mio. kr. og rensningsanlæg til PFAS på ONM til ca. 10,5 mio. kr. Derudover forventer Odense Renovation i 2026 at anvende ca. 5 mio. kr. på fase 1 vedrørende projektet Fremtidens Genbrugsstruktur, der er igangsat i 2025 efter forudgående politisk behandling i byrådet den 13. november 2024. For nærmere specifikation af Odense Renovations anlægsinvesteringer i 2026 henvises til bilag 4.

For at sikre tilstrækkelig likviditet i 2026 til at kunne gennemføre de planlagte investeringer ønsker Odense Renovation at optage lån på op til 70 mio. kr. i 2026. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at Odense Kommune stiller garanti for lånet for at sikre optimale lånevilkår for det 100 % ejede selskab.

Skattestyrelsens afgørelse vedrørende momspligt på renovationsgebyrer

Byrådet blev den 14. april 2021 orienteret om, at Landsskatteretten havde truffet afgørelse om, at en kommunal dagrenovationsordning ikke er momspligtig af de takstindtægter, der oppebæres fra borgere og grundejerforeninger. Byrådet godkendte på den baggrund en nedsættelse af renovationstaksterne for husholdninger med 4 % med virkning fra 2. kvartal 2021. Skattestyrelsen har efterfølgende den 3. november 2023 udsendt et styresignal, som har givet kommuner og dagrenovationselskaber, herunder Odense Renovation, mulighed for at søge om tilbagebetaling af den for meget indbetalte moms bagudrettet.

Økonomiudvalget og byrådet er løbende holdt orienteret om status i sagen via de årlige politiske sager omhandlende Odense Renovations takster for det kommende år - senest i november 2024. Det indgik dengang i særskilt afsnit i sagsfremstillingen, at Skattestyrelsen først forventede at påbegynde sagsbehandlingen af sagerne i 2025, og at Odense Renovation derfor ikke kendte konsekvenserne, herunder om Skattestyrelsens afgørelse potentielt ville have negativ påvirkning på Odense Renovations nuværende praksis, hvor dagrenovationstakster for husholdninger fra 2. kvartal 2021 har været uden moms.

Skattestyrelsen har efterfølgende i en afgørelse af 21. august 2025 vedrørende Odense Renovations momsforhold konkluderet, at Odense Renovation ikke kan betragtes som et offentligt organ. På den baggrund er Odense Renovation ikke fritaget for at opkræve moms på de leverede renovationsydelser, og selskabet er forpligtet til fremadrettet at pålægge moms ved fakturering af renovationsydelser. Odense Renovation har på den baggrund indarbejdet fuld momspligt i selskabets budget og takster for 2026, og momseffekten er tilbageført på taksterne svarende til situationen før 1. april 2021.

Som følge af sagen påhviler der således Odense Renovation en tilbagebetalingsforpligtelse for årene 2021-2025. Odense Renovation har sammen med sin revisor opgjort den skyldige moms for årene 2021-2025 til i omegnen af 60 mio. kr. inkl. renter, som selskabet forventer at skulle indbetale til SKAT i løbet af 2025. Som det fremgår indledningsvist i sagsfremstillingen i nærværende sag, har selskabets bestyrelse tidligere besluttet at reservere en takstmæssig overdækning

til at afbøde effekten af et eventuelt tilbagebetalingskrav, som nu vil blive bragt i spil i forbindelse med tilbagebetalingen til at dække den skyldige moms inkl. renter til SKAT.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af forsyningsselskabernes årlige prisjusteringer vil som hidtil blive håndteret inden for udvalgenes eksisterende budgetrammer via de årlige pris- og lønreguleringer af kommunens budget.

I overensstemmelse med lovgivningen betaler Odense Renovation A/S garantiprovision på markedsvilkår, hvis selskabet ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden i det konkrete tilfælde p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i forbindelse med førstkommende budgetregulering og efter, at lånet konkret er optaget.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til priser 2026

Bilag 2 - Forslag til udvalgte takster i 2026 (tabellen i bilaget indgår i sagsfremstillingen)

Bilag 3 - Sammenligning af priser med andre kommuner

Bilag 4 - Anlægsinvesteringer i 2026

Punkt 15: Vedtagelse af Spildevandsplan 2025

06.00.05-P15-1-17

Sagsresumé

Denne sag handler om revision af Odense Kommunes spildevandsplan. Spildevandsplan 2025 skal erstatte den tidligere Spildevandsplan 2011-2022 med tilhørende tillæg. Spildevandsplan 2025 er en såkaldt rammeplan, der sætter retningslinjer og mål for spildevandsområdet.

Et forslag til Spildevandsplan 2025 er forelagt Klima- og Miljøudvalget den 26. august 2025 med henblik på at sende forslaget i høring i otte uger. Forslaget var i høring i perioden den 29. august 2025 til den 25. oktober 2025. Der er indkommet i alt to bemærkninger til forslaget i høringsperioden. Bemærkningerne er beskrevet og vurderet i vedlagte hvidbog.

Spildevandsplan 2025 forelægges nu Odense Byråd med henblik på, at spildevandsplanen vedtages endeligt. Klima- og Miljøudvalget har kompetencen til at godkende de tillæg til planen, der efterfølgende skal beskrive konkrete tiltag og projekter under planen.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Med Spildevandsplan 2025 sættes rammerne for, at håndteringen af regn- og spildevand i Odense Kommune sker på en tidssvarende og miljømæssigt forsvarlig måde. Herved understøttes Odense-målet "En klima- og miljøvenlig storby".

En storby i vækst

Ved at arbejde for, at infrastrukturen til regn- og spildevand kan følge med byens udvikling, understøttes en bæredygtig vækst uden at gå på kompromis med miljø og livskvalitet.

Byudvikling med kvalitet

Integrering af grønne og klimatilpassede løsninger i vandhåndteringen bidrager til attraktive byrum, hvor funktionalitet og æstetik går hånd i hånd.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i vedlagte hvidbog.
2. Spildevandsplan 2025 vedtages endeligt i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Spildevandsplan 2025 er et led i en ordinær revision af Odense Kommunes spildevandsplan.

Spildevandsplan 2025 er udarbejdet i samarbejde med VandCenter Syd (VCS) og er udformet som en rammeplan, dvs. en overordnet plan der sætter retning og mål uden at fastlægge alle detaljer. Spildevandsplan 2025 skal erstatte Spildevandsplan 2011-2022. Den tidligere plan, inklusive samtlige gældende tillæg, er indarbejdet i Spildevandsplan 2025.

Spildevandsplan 2025 giver et samlet overblik over håndteringen af regn- og spildevand i Odense Kommune. Med den politiske vedtagelse af spildevandsplanen vil planen udgøre det administrative og juridiske grundlag for, at projekter og tiltag indenfor spildevandsområdet kan gennemføres.

Et forslag til spildevandsplanen har været fremlagt offentligt i otte uger i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser. Der er indkommet i alt to høringssvar under den offentlige høring. Disse er nærmere beskrevet i vedlagte hvidbog sammen med Klima- og Miljøforvaltningens vurdering af høringssvarene. Høringssvar og vurdering er ligeledes kort opsummeret i nedenstående afsnit om *Høringssvar*.

Spildevandsplanen er omfattet af krav om miljøvurdering efter miljøvurderingsloven. Der er derfor udarbejdet en miljørapport, hvor spildevandsplanens eventuelle påvirkninger af miljøet er vurderet. Miljørapporten har været fremlagt offentligt fire uger sideløbende med forslaget til spildevandsplanen. I miljørapporten konkluderes det, at tiltag som følge af Spildevandsplan 2025 ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af de emner - fx vandområder, flora og fauna - der er vurderet. Der er ikke indkommet bemærkninger til miljørapporten under offentliggørelsen.

Spildevandsplan 2025 er vedlagt dagsordenspunktet som bilag. Bilaget er lavet ud fra det digitale plan- og procesværktøj DKplan. Planen kan med fordel læses direkte i DKplan via dette link: [Spildevandsplan 2025](#). Den tilhørende miljørapport fremgår af planens bilag 4.

Planens overordnede indhold

I nedenstående er planens indhold kort beskrevet under hovedoverskrifter.

Miljø- og servicemål

I Spildevandsplan 2025 er Odense Kommunes krav til VCS beskrevet i i alt ni miljø- og servicemål med følgende overskrifter:

- Modellering og dataopsamling samt styring og regulering.
- Klimatilpasning.
- Måling i vandløb og modellering af påvirkning i vandløb.
- Vandområdeplaner.
- Bæredygtighed.
- Odense Fjord Samarbejdet.
- Kapacitet i afløbssystemerne.
- Rensning af regn- og spildevand.
- Vedligeholde og videreudvikle webbaseret informationsmateriale til borgere om mulighed for at håndtere regnvand på egen grund.

Ny renselanlægsstruktur

Klima- og Miljøforvaltningen og VCS arbejder i øjeblikket sammen om at se på forskellige scenarier for fremtidens renselanlægsstruktur i Odense Kommune. Når planerne er mere konkrete, vil der blive udarbejdet et tillæg herom til Spildevandsplan 2025.

Regnbetingede udløb

Klima- og Miljøforvaltningen forventer at meddele udledningstilladelser for ca. 100 regnbetingede udløb i 2025. Tiltag overfor de udløb, som udledningstilladelserne peger på, vil blive medtaget i Spildevandsplan 2025 ved tillæg, efterhånden som de konkretiseres og besluttet.

Kloakering i det åbne land

Odense Kommune har en målsætning om at kloakere ejendomme i det åbne land, hvor det er økonomisk og teknisk muligt. I Spildevandsplan 2025 er der medtaget i alt 48 ejendomme i det åbne land til kloakering. Ejerne af disse

ejendomme vil dermed modtage et krav om, at deres ejendom skal tilsluttes den offentlige spildevandskloak, mens de fremover, ligesom i dag, selv skal håndtere deres regnvand.

By- og erhvervsområder

Nye by- og erhvervsudviklingsområder og områder som ønskes omdannet, fx fra erhverv til bolig, vil som udgangspunkt blive udlagt som separatkloakerede. Det betyder, at regn- og spildevand skal bortledes i separate afløbssystemer tilhørende VCS. Disse områder vil blive optaget i Spildevandsplan 2025 ved tillæg, efterhånden som de ønskes udviklet.

Klimatilpasning og terrænnært grundvand

Klima- og Miljøforvaltningen og VCS samarbejder om løsninger til klimatilpasning af Odense. Det kan fx ske ved, at regnvand i højere grad håndteres, hvor det falder, og gerne i naturbaserede løsninger på terræn, da det bl.a. giver en højere grad af fleksibilitet.

I tillæg til ovenstående har Folketinget med ikrafttrædelse den 1. juli 2025 vedtaget ny lovgivning om terrænnært grundvand. Lovgivningen, og de muligheder den giver forsyninger til at håndtere terrænnært grundvand, vil blive implementeret i Spildevandsplan 2025 ved et tillæg til planen.

Høringssvar

Under den offentlige høring af Spildevandsplan 2025 er der indkommet to høringssvar til planen. Høringssvarene er opsummeret her, men er også vedlagt i deres helhed i vedlagte hvidbog.

Høringssvar 1

Høringssvaret vedrører en bekymring for øgede mængder af overfladevand til Rindebæk fra området, hvor der tidligere lå en forsøgsstation. I høringssvaret står beskrevet, at overfladevand fra forsøgsstationen i dag afledes til Rindebæk, og at bækken ikke kan klare øgede mængder vand på grund af gamle rør og rotter. I høringssvaret er anført, at vandet i stedet skal til havet.

Klima- og Miljøforvaltningens vurdering:

Området for den tidligere forsøgsstation er ikke omfattet af Spildevandsplan 2025. Området er i dag ejet af Odense Havn, som ønsker at anlægge en 'dry port' på arealet. I øjeblikket arbejdes der dog på at få udarbejdet både kommuneplantillæg, lokalplaner og spildevandsplantillæg for erhvervsområdet.

Det er Klima- og Miljøforvaltningens vurdering, at den planlægning af området, der skal ske, bl.a. vil imødesæ, at afledning af overfladevand fra erhvervsområdet (den tidligere forsøgsstation) vil blive håndteret på en både miljømæssigt og hydraulisk forsvarlig måde.

Høringssvar 2

Dansk Miljørådgivning (DMR) har på vegne af AG Slettensvej ApS ytret ønske om, at Spildevandsplan 2025 ændres, så der etableres separatkloakering af Slettensvej 191, 5270 Odense N (matr. 12a, Anderup By, Lumby). Dette begrundes især med, at der planlægges boliger på området, og at forholdene inden for matriklen derved vil ændres væsentligt i forhold til det nuværende.

Klima- og Miljøforvaltningens vurdering:

Slettensvej 191, 5370 Odense N er i dag udlagt som spildevandskloakeret i spildevandsplanen, hvilket betyder, at grundejer selv håndterer regnvand. Området indgår ikke i den miljørapport, der er udarbejdet i forbindelse med Spildevandsplan 2025.

Forvaltningen vil arbejde med at håndtere ændringen fra spildevandskloakeret til separatkloakeret via et tillæg til Spildevandsplan 2025, som udarbejdes parallelt med den kommende lokalplan for området. På den måde sikres en samlet og koordineret proces, hvor både planlægning og kloakering tænkes ind fra starten.

Tillægget vil således imødekomme AG Slettensvej ApS' ønske om separatkloakering og samtidigt fastlægge, hvordan afledning af tag- og overfladevand fra det kommende boligområde kan ske.

Den videre proces

Efter den politiske vedtagelse af Spildevandsplan 2025 vil alle efterfølgende tiltag på spildevandsområdet blive medtaget i spildevandsplanen ved tillæg. Tillæggene forelægges Klima- og Miljøudvalget til godkendelse.

Rettelser til spildevandsplanen af administrativ karakter, som **ikke** har betydning for borgere, virksomheder, VCS eller Odense Kommune foretages løbende. Disse rettelser vil ikke blive behandlet politisk eller sendt i offentlig høring.

Det kan fx dreje sig om:

- Ændringer af planens kort, herunder
 - mindre tilretninger af kloakplande,
 - ændring af kloakplande fra planlagt til eksisterende, når en kloakering er gennemført,
 - ajourføring af områder med fællesprivate kloakker (når der foreligger aftaler om og dokumentation for disse),
 - inddragelse af ejendomme, som har aftale med VCS om frivillig kloakering
- Ændring af planens tekst, der alene er af redaktionel betydning, links og lignende.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Spildevandsplan 2025

Hvidbog

Punkt 16: Finansiering af rotteområdet i Odense Kommune 2026

09.13.01-A50-2-25

Sagsresumé

Denne sag handler om fastsættelse af gebyret for finansiering af rotteområdet i Odense Kommune i 2026. Odense Kommune er myndighed for rottebekæmpelsen. Selve bekæmpelsen udføres af et eksternt firma, mens myndighedsopgaven varetages af Klima- og Miljøforvaltningen.

Antallet af anmeldelser om rotter er steget betydeligt de seneste år - fra 5.430 til omkring 8.300 over to år, svarende til en stigning på 52 %. Forvaltningen skønner, at de samlede udgifter til området i 2026 vil udgøre 16,9 mio. kr. Ud fra den beregnede udgift vil opkrævningen for 2026 derfor skulle udgøre et fast gebyr pr. ejendom på 89 kr. samt 0,86 kr. pr. m² bebygget areal.

Det svarer til en årlig udgift på 263 kr. for en 130 m² bolig og 290 kr. for en 190 m² bolig. Det er en stigning på ca. 44 % i forhold til 2025. Gebyret beregnes ud fra det samlede budget og ejendommens størrelse, og alle ejendomsjere vil bidrage efter samme model.

Effekt

Et sundere Odense

Finansieringen af rottebekæmpelsen i kommunen bidrager til en hurtigere og mere effektiv bekæmpelse af rotter, hvilket mindsker generne heraf for kommunens borgere. Forebyggelse og bekæmpelse af rotter medvirker dermed til et sundere og tryktere bymiljø.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Rotteområdet i Odense Kommune i 2026 finansieres via opkrævning af gebyr.
2. Opkrævningen for 2026 består af et fast gebyr pr. ejendom på 89 kr. samt 0,86 kr. pr. m² bebygget areal.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Lovgrundlag og organisering

Odense Kommune er myndighed for rottebekæmpelsen og har ansvaret for at sikre en effektiv indsats, jf. rottebekendtgørelsen. Kommunens rottebekæmpelse tilrettelægges i henhold til den lovpligtige rottehandlingsplan, som Klima- og Miljøudvalget vedtog den 29. august 2023. Selve rottebekæmpelsen udføres af et eksternt firma, mens myndighedsarbejdet, såsom tilsyn og udstedelse af henstillinger og påbud varetages af Klima- og Miljøforvaltningen. Det opkrævede gebyr dækker alle omkostninger ved den kommunale rottebekæmpelse.

Et komplekst område

Rotteområdet rummer både sociale og organisatoriske udfordringer. Når rotter gør boliger ubeboelige, rammer det ofte udsatte borgere, og sagerne kræver tværfagligt samarbejde med fx social- og sundhedsområdet.

Derudover håndteres komplekse sager med mange aktører, såsom boligforeninger, virksomheder, grundejere og myndigheder, hvor koordinering og kommunikation er afgørende.

Rottebekæmpelse handler ikke kun om at fjerne rotter men om at sikre lovmedhold, sundhed, miljø og sociale hensyn. Det stiller store krav til faglighed og samarbejde.

Stigende pres på rotteområdet

Antallet af anmeldelser om rotter har været stigende fra 5.439 anmeldelser i 2023 til forventet ca. 8.300 anmeldelser i 2025. Det er en stigning på ca. 52 % på to år.

Udviklingen ses også i andre kommuner og skyldes bl.a. ændrede klimaforhold, tættere bebyggelse, øget opmærksomhed fra borgere og virksomheder, forbedrede digitale anmeldelsesmuligheder samt generelt større fokus på sundhed og boligforhold.

Stigningen afspejler således både:

- en reel vækst i rotteaktivitet og
- en øget tilbøjelighed til at anmelde.

Rottehandlingsplanen har bidraget til at styrke indsatsen og sikre hurtigere reaktion på anmeldelser. For at imødegå den fortsatte udvikling arbejdes der løbende med at tilpasse og målrette indsatsen bl.a. gennem bedre datagrundlag, tværgående samarbejde og informationsindsatser.

Gebyrfinansiering

Gebyret for rottebekæmpelse beregnes i henhold til rottebekendtgørelsens § 52 ud fra ejendommens størrelse. Det betyder, at ejendomme med større areal betaler mere, da de potentielt har større risiko for rotteproblemer og kræver større indsats. Gebyrfinansiering bygger på princippet om fælles ansvar: alle ejendomme bidrager til rotteindsatsen, og ordningen gælder for alle, uanset om man har en stor eller lille ejendom, privat bolig eller virksomhed. På den måde sikres en ensartet og retfærdig finansiering af indsatsen, og området belaster ikke kommunens fælles budget.

Frem til den 1. januar 2025 har rottebekæmpelsen ligget under Odense Renovation, og gebyret har derfor været indeholdt i Odense Renovations takstblad. Fra den 1. januar 2025 er metoden for opkrævning af rottebekæmpelsesgebyr ændret som følge af ny lovgivning. Tidligere har opkrævningen været baseret på en model, hvor gebyret udgjorde en andel af ejendomsværdien. Denne praksis er nu erstattet af en ny metode, hvor opkrævningen sker via et fast grundgebyr kombineret med en kvadratmeterbaseret takst med lavere sats for arealer over 250 m². Den nye model giver en mere ensartet og gennemsigtig opkrævning, som bedre afspejler ejendommens størrelse og anvendelse.

I den forbindelse har forvaltningen i samarbejde med Odense Renovation besluttet, at kontrakten for rottebekæmpelse fremover skal ligge hos Odense Kommune. Det giver bedre mulighed for koordinering med øvrige kommunale opgaver og sikrer en mere samlet tilgang til indsatsen.

Ifølge rottebekendtgørelsen § 52 fremgår det, at "Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, hvorvidt rottebekæmpelsen skal finansieres via gebyr eller skat.". Fra og med 2027 vil gebyret fremgå af Odense Kommunes takstblad.

Budget og takstopkrævning for 2026

Nedenstående tabel viser de forskellige budgetposter til varetagelse af rotteområdet i 2026. Et detaljeret budget er vedlagt som bilag.

Budget 2026

Kategori	Beløb (i 1.000 kr.)

Tilsyn, sagsstyring og vejledning	2.931
Rottebekæmpelse	12.507
Merforbrug fra tidligere år [#]	1.495
I alt til opkrævning i 2026	16.933

[#] Merforbruget i 2025 skønnes til at ende på 4,5 mio. kr., men det foreslås fordelt udover de kommende tre år, hvorfor det i tabellen fremgår med et mindre beløb svarende til første års opkrævning af merforbruget. Herefter forventes budgettet at falde fra 2028 med 1,5 mio. kr. samlet, hvilket medfører, at gebyret forventeligt også falder.

Der er i budgettet for 2026 medtaget underskud fra tidligere år. Underskuddet skyldes det støt stigende pres på området. Gebyret fastsættes i starten af året, og et højere forbrug medfører derfor et underskud, der videreføres til de følgende års opkrævning. Dette foreslås delt ud over årene 2026, 2027 og 2028, således at gebyret varierer mindst muligt fra år til år. Når underskuddet er betalt, forventes gebyret at falde tilsvarende.

Budgettet i 2026 udgør i alt 16,9 mio. kr. Til sammenligning blev budgettet for 2025 i 2024 estimeret til 12,0 mio. kr. Stigningen i budgettet i 2026 skyldes dels det øgede pres på området, der medfører flere udgifter, samt den del af underskuddet fra tidligere år, der er medtaget.

Ud fra den beregnede udgift vil opkrævningen for 2026 dermed bestå af et fast gebyr pr. ejendom på 89,01 kr. samt 0,8631 kr. pr. m² bebygget areal.

Nedenstående tabel viser de konkrete takster for en alm. husstand i 2026.

Boligstørrelse	130 m ²	190 m ²
2025	182,00	200,00
2026	263,04	289,96
Procentmæssig stigning	44 %	45 %

Økonomi

Hvis forslaget vedtages, fastholdes gebyrfinansieringen, og der sker ingen ændring i kommunens kassebeholdning.

Hvis forslaget ikke vedtages, bortfalder gebyrindtægten, og rotteområdet skal finansieres af kommunens driftsbudget. Det vil kræve omprioritering af midler fra andre områder eller en forøgelse af det samlede budget.

Bilag

Budget for rottebekæmpelse 2026

Punkt 17: Lukket: Velfærdens Fundament - De ældste odenseanere - Opførelse af nyt plejehjem

00.16.00-P20-2-24

Punkt 18: Lukket: Køb af ejendomme i Odense NØ

82.00.00-000-139-25

Punkt 19: Lukket: Køb af areal i Bellinge, Odense SV

82.00.00-000-58-25

Punkt 20: Lukket: Boligorganisations køb af ejendom.

03.02.00-P19-4-25

Punkt 21: Lukket: Indgåelse af eksternt lejemål, Odense C

00.00.00-A00-77-25

Punkt 22: Lukket: Salg af erhvervsarealer i almen afdeling.

03.02.00-P19-3-25

Punkt 23: B-sag: Status på borgerrådgiverfunktionen

00.07.40-A00-1-25

Sagsresumé

Direktørgruppen har sammen med Odense Kommunes borgerrådgiver drøftet samarbejdet med borgerrådgiverfunktionen - dette dels som led i direktørgruppens løbende dialog med borgerrådgiveren og dels som opfølgning på to sager, der tidligere har været behandlet i byrådet den 5. februar 2025 og den 26. februar 2025.

Fra både borgerrådgiveren og direktørgruppen er der stor tilfredshed med samarbejdet.

På mødet giver direktørgruppen en tilbagemelding på samarbejdet med borgerrådgiveren og de to sager. Borgerrådgiveren har ikke mulighed for at deltage i mødet, men borgerrådgiveren kan tilslutte sig direktørgruppens tilbagemelding.

Borgerrådgiveren vil få foretræde for Økonomiudvalget i 1. eller 2. kvartal 2026.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget tager direktørgruppens tilbagemelding til efterretning.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med denne sag giver direktørgruppen en tilbagemelding til Økonomiudvalget på følgende sager, der tidligere har været behandlet i byrådet og Økonomiudvalget.

1. Opfølgning på byrådsbeslutning fra den 5. februar 2025, hvor byrådet traf beslutning om, at Økonomiudvalget følger op på, at den nye borgerrådgivers samarbejde med forvaltningerne, økonomiudvalg og byråd fungerer efter hensigten til gavn for borgerne.
2. Opfølgning op byrådsbeslutning fra den 26. februar 2025, hvor byrådet behandlede den daværende borgerrådgiverens beretning for 2024 og traf beslutning om, at direktørgruppen skal forberede en sag til Økonomiudvalget vedrørende borgerrådgiverens anbefalinger i årsberetningen for 2024, herunder arbejdet med forebyggelse af forråelse.

Direktørgruppen vil i mødet give en mundtlig tilbagemelding på de to punkter. Tilbagemeldingen sker på baggrund af dialog med borgerrådgiveren.

Fra både borgerrådgiveren og direktørgruppen er der stor tilfredshed med samarbejdet.

Borgerrådgiveren har ikke mulighed for at deltage i mødet, men borgerrådgiveren kan tilslutte sig direktørgruppens tilbagemelding.

Borgerrådgiveren vil få foretræde for Økonomiudvalget i 1. eller 2. kvartal 2026.

Vedrørende byrådsbeslutning fra den 5. februar 2025

På byrådsmødet den 5. februar 2025 traf Økonomiudvalget følgende beslutning i en initiativretssag rejst af Enhedslisten om tilførsel af ekstra ressourcer til borgerrådgiveren:

”Økonomiudvalget ser frem til, at den nye borgerrådgiver begynder, og Økonomiudvalget vil følge op på, at samarbejdet med forvaltningerne, økonomiudvalg og byråd fungerer efter hensigten til gavn for borgerne.”

Vedrørende byrådsbeslutning fra den 26. februar 2025

I forbindelse med byrådets behandling af borgerrådsgiverens beretning for 2024 traf byrådet den 26. februar 2025 følgende beslutning:

”Byrådet godkender indstillingen, og takker Borgerrådsgiveren for sit virke i Odense. Byrådet pålægger direktørgruppen at forberede en sag til drøftelse i Økonomiudvalget vedrørende allerede iværksatte tiltag og det videre arbejde med borgerrådsgiverens anbefalinger i årsberetningen for 2024 – herunder arbejdet med forråelse. Byrådet ser frem til, at Økonomiudvalget (som besluttet på byrådsmødet den 5. februar 2025) vil følge op på, at Borgerrådsgiverens samarbejde med forvaltningerne, Økonomiudvalget og byrådet fungerer efter hensigten til gavn for borgerne.”

Der var følgende anbefalinger fra borgerrådsgiverens beretning for 2024:

1. Oplysning af sager - hav fokus på og overvej initiativer til at oplyse sagerne
2. God forvaltningsskik - bl.a. lang sagsbehandlingstid og manglende svar
3. Forråelse - åbenhed om fejl, identificer problemerne og find ud af, hvilket forebyggelsesarbejde, der er behov for
4. Opfølgning på tidligere anbefalinger
 - a. Utilfredshed med sagsbehandling - blive bedre til at håndtere utilfredshed med sagsbehandlingen og superklagere
 - b. Begrundelser
 - c. Vejledningspligten
 - d. Sagsbehandlingstider

Borgerrådsgiverens beretning for 2024 vedlægges også som bilag til sagen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Borgerrådsgivers årsberetning 2024

Punkt 24: B-sag: Udstilling i Seoul - Verdens Bedste Robotby

24.10.05-G01-9-23

Sagsresumé

Denne sag handler om prioriteringen af restmidler (i alt 1,5 mio. kr.) under de to Robotby Projekter: Synlige Robotter i Bybilledet og Verdens Bedste Robotby.

Siden 2023 har forvaltningen arbejdet tæt sammen med en række samarbejdspartnere (Odense Robotics, Universal Robots og Museum Odense) på at afdække potentialer og perspektiver vedrørende etableringen af en Robotudstilling i Seoul på museet RAIM (Robots and AI Museum).

Sigtet er at skabe indhold, som både kan bruges i Seoul og herefter i Odense. Derfor arbejder forvaltningen med en todelt målsætning om:

1. at udnytte den gode dialog mellem Seoul og Odense til at styrke vores by-relationer og Odense-brand i Asien, både på robot og teknologiområdet, men også i et H.C Andersen perspektiv, for herigennem at søge at tiltrække både turister og kvalificeret arbejdskraft til Odense.
2. at vise vores Robotindsats og tætte samarbejde mellem offentlige og private virksomheder frem lokalt og internationalt. På linje med det Odense Robot Popup udstillingen gjorde lokalt i 2023 på Kongensgade er det ambitionen om at øge eksponeringen både lokalt og internationalt gennem en række udstillingselementer, der kan stå i Odense til dagligt, men bringes med ud i verden til konferencer og messer. Med et mål om at øge eksponeringen mod både forskning, klynger, kommune og virksomheder og relevant arbejdskraft.

De to Robotby-projekter har et samlet budget på 6 mio. kr. hvoraf der nu ligger 1,5 mio. kr. i restmidler. Det betyder at sagen udelukkende handler om prioriteringen af allerede allokerede midlerne til understøttelse af dette projekt.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Udstillingen har til formål at skabe synlighed om en af Odenses styrkepositioner mod i første omgang et kæmpe asiatisk publikum. Og her efter lokalt i Odense. For dermed at tiltrække talent.

En storby i vækst

Indsatsen viser nogle af de kreative løsninger, som den stærke robotby har affødt og gør dem tilgængelige for et internationalt publikum og på den måde skal indsatsen inspirere til ny kreativitet og drivkraft der løfter byens omdømme internationalt og lokalt.

Verdens bedste robotby

Indsatsen bidrager til at øge synligheden af robotterne internationalt og i bybilledet til glæde for både den almene odenseaner og de mange besøgende, til glæde for byens turismeerhverv samt den generelle bystolthed. Den øgede synlighed vil desuden understøtte den stærke internationale fortælling om Odense som et kraftcenter inden for robotteknologi.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender indsatsen som beskrevet i sagsfremstillingen, herunder at der prioriteres i alt 1,5 mio. kr. fra de to allerede allokerede Robotby-projekter: Synlige Robotter i Bybilledet og Verdens Bedste Robotby til udstillingen i Seoul.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Samarbejdet mellem Odense Kommune, Museum Odense og Robot & AI Museet i Seoul har rødder tilbage til 2023 i forbindelse med Borgmesterens deltagelse ved Seoul Smart City konferencen. Her blev den første indledende dialoger om et samarbejde med fokus på robotteknologi, kunstig intelligens og kulturformidling påbegyndt.

Museum Odense har som projektleder formaliseret samarbejdet gennem udarbejdelsen af en større projektplan (se Bilag 1), hvor aktiviteter og mål er beskrevet mere detaljeret. Parterne har i denne proces løbende udvekslet erfaringer, blandt andet gennem virtuelle workshops, besøg og samarbejde om formidlingsinitiativer.

Projektet er nu så langt, at Seoul er klar til at allokere midler (op mod 3,5 mio. kr.) til projektet, såfremt Odense Kommune og Museum Odense kan indgå i projektet. Disse midler er dog også tiltænkt at dække lokale udgifter i Seoul, som ikke er indregnet i projektets fællesudgifter.

På den baggrund indstiller Vækst og Turisme nu, at Økonomiudvalget godkender prioritering af restmidler fra de to Robotby-projekter: Synlige Robotter i Bybilledet og Verdens Bedste Robotby.

Sigtet er at skabe indhold som både kan bruges i Seoul og herefter i Odense. Derfor arbejder forvaltningen med en todelte målsætning om:

1. at udnytte den gode dialog mellem Seoul og Odense til at styrke vores by-relationer og Odense-brand i Asien, både på robot og teknologiområdet, men også i et H.C Andersen perspektiv, for herigennem at søge at tiltrække både turister og kvalificeret arbejdskraft til Odense og for -
2. at vise vores Robotindsats og tætte samarbejde mellem offentlige og private virksomheder frem lokalt og internationalt. På linje med det Odense Robot Popup udstillingen gjorde lokalt i 2023 på Kongensgade er det ambitionen om at øge eksponeringen både lokalt og internationalt gennem en række udstillingsselementer, der kan stå i Odense til dagligt, men bringes med ud i verden til konferencer og messer. Med et mål om at øge eksponeringen mod både forskning, klynger, kommune og virksomheder og relevant arbejdskraft.

Udstilling i Seoul og derefter i Odense

RAIM (Robot & AI Museum Seoul) åbnede i foråret 2025. Odense Kommunes udstilling forventes at kunne stilles op i slutningen af 2026 og være aktiv i op til et halvt år. Derefter er det planen, at udstillingen skal flyttes til en mere permanent plads i Odense bymidte. Det kunne være enten i eksisterende museumslokaler eller i nye.

Det overordnede formål med kommunens involvering i dette projekt er i første omgang at udnytte Seouls interesse for derigennem at vise Verdens Bedste Robotby frem i Asien, og efterfølgende skabe mere varig værdi i Odense for odenseanerne og byens besøgende, samt i resten af verden.

Forvaltningen vurderer ikke, at projektet kan lykkes uden kommunal støtte.

Rollefordeling

Museum Odense har været tæt inde over projektet fra start og er klar til at tage opgaven med at etablere selve udstillingen. Hertil kommer koordinering af transport, opsætning og vedligehold i Seoul og på sigt i Odense eller andet steds.

Odense Robotics vil kunne sikre en bred vifte af virksomheder bliver involveret i projektet. Men forvaltningen og Odense Robotics vurderer, at dette skal ske ud fra et kunstnerisk behov vurderet af Museum Odense. Det vurderes desuden, at den kommercielle værdi for virksomhederne er meget lav, men at brandingværdien af Odense og Danmark er høj.

Odense Kommunes rolle vil primært bestå i koordinering, promovning samt planlægning af omkringliggende aktiviteter såsom fernisering. Samt koordinering af finansiel støtte fra fx fonde, brancheforeninger eller eksportråd. Der kan supplere kommunens involvering.

Effekt

Forvaltningen vurderer, at udstillingen i RAIM Seoul vil have en positiv effekt for Odense som turistedestination. Desuden er der muligvis et tiltrækningspotentialer i forhold til højtuddannede arbejdskraft (robotingeniører eller robotstuderende). For bedre at kunne vurdere effekt og eksponering arbejder Vækst og Turisme på at få en realistisk vurdering af besøgstal fra RAIM. I forhold til den øgede eksponering mod potentielle samarbejdspartnere vurderes kun mindre effekt for kommunen. Odense Robotics og Erhvervs- og Udviklingscenteret vurderer, at der er en mulig værdi i eksponeringen for

danske robotvirksomheder mod det asiatiske marked, men også at effekten for virksomhedernes bundlinje nok er minimal.

Den langsigtede værdiskabelse og effekt af udstillingen skal i høj grad foregå i Odense. RAIM Seoul udstillingen skal bruges som løftestang for by-fortællingen om Verdens Bedste Robotby.

Ressourcer og budget

Hver partner (henholdsvis RAIM og Museum Odense) bidrager med relevante ressourcer såsom personale, viden og udstillingsgenstande. Odense Kommune og City of Seoul dækker samlet udstillingens basis budget. (ca. 3 mio. kr.) Der søges desuden eksternt finansiering gennem nationale og internationale fonde. Her har Udenrigsministeriet og Innovationscenter Seoul udtrykt interesse for at gå ind i projektet tidligt.

Odense Kommunes finansiering

Odense Kommunes andel af finansieringen (ca. 1½ mio. kr.) dækkes af restmidlerne fra de to Robotby projekter udmøntet af Vækstmidler via Økonomiudvalget henholdsvis 2021 og 2023.

Synlige Robotter i bybilledet

Budgetpost	Beløb
Midler afsat	3,0 mio. kr.
Forbrug pr 15.10.25	2,1 mio. kr.
Restmidler	0,9 mio. kr.

Verdens Bedste Robotby

Budgetpost	Beløb
Midler afsat	3,0 mio. kr.
Forbrug /allokeret pr 15.10.25	2,2 mio. kr.
Restmidler	0,7 mio. kr.

Økonomi

Restmidlerne fra projekterne Synlige Robotter i bybilledet og Verdens Bedste Robotby på henholdsvis 0,9 mio. kr. og 0,7 mio. kr. på styringsområde Service i 2025 under Økonomiudvalget flyttes til projekt Udstilling i Seoul.

Denne sag har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 25: Lukket: B-sag: Mulig forlængelse af eventaftale

24.00.00-G01-99-25

Punkt 26: D-sag: Odense Kommunes whistleblowerordning 2024-2025

81.00.00-K08-25-25

Sagsresumé

Denne sag er en årlig orientering om henvendelser i Odense Kommunes whistleblowerordning for 2025.

I henhold til whistleblowerloven skal alle offentlige myndigheder én gang årligt offentliggøre en række oplysninger vedrørende henvendelserne i whistleblowerordningen. Kommunen skal bl.a. oplyse om:

- Hvor mange henvendelser der er realitetsbehandlet.
- Hvor mange henvendelser der er afvist eller afsluttet.
- Hvor mange henvendelser der har givet anledning til en politianmeldelse.

Til Økonomiudvalgets orientering er vedlagt en oversigt over disse oplysninger, som ligeledes offentliggøres på [Odense Kommunes hjemmeside](#).

I perioden fra 2024 til 2025 har Odense Kommune modtaget 31 henvendelser, herunder 3 der faldt inden for ordningens anvendelsesområde og 28 henvendelser der faldt uden for ordningen.

Odense Kommunes whistleblowerordning blev oprettet i 2021, og fordelingen af sager i perioderne siden fordeler sig således:

2021 - 2022: 31 henvendelser, 7 inden for ordningen og 24 uden for ordningen.

2022 - 2023: 35 henvendelser, 13 inden for ordningen og 22 uden for ordningen.

2023 - 2024: 38 henvendelser, 10 inden for ordningen og 28 uden for ordningen.

Det er forvaltningens oplevelse, at henvendelserne i høj grad er forskelligartede og berører forskellige tematikker og næsten alle kommunens forvaltninger. Der har igennem whistleblowerordningens tid i Odense Kommune været en signifikant andel af henvendelser, der falder uden for ordningens anvendelsesområde, særligt pga. henvendelser fra borgere eller henvendelser, der grundet henvendelsens karakter, ikke er omfattet af whistleblowerordningen. Der ses fortsat en høj andel af disse henvendelser.

Der har i det forgangne år ikke været noget at anmærke i forhold til leverandøren af whistleblowersystemet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Bilag

BILAG 1 Oversigt over henvendelser i Odense Kommune whistleblowerordning 2024-2025

Punkt 27: D-sag: Orientering om status på implementeringsplan for Juni-Erklæringen

17.01.10-A00-1-24

Sagsresumé

Odense Byråd har med Budget 2025 besluttet at investere i den lokale folkeskole. Der afsættes 45 mio. kr. i 2025, 80 mio. kr. i 2026 og 100 mio. kr. årligt fra 2027 og frem. Formålet med investeringen er at styrke kvaliteten i folkeskolen og sikre bedre deltagelsesmuligheder for alle børn i Odense Kommune. Der er politisk sat retning for arbejdet ud fra følgende tre principper: flere voksne omkring børnene, indsatser baseret på evidens og høj kvalitet i børns læring, trivsel og dannelse. Implementeringsplanen for Juni-Erklæringen blev politisk godkendt den 25. februar 2025 og er vedlagt som bilag.

Børn- og Ungeudvalget afrapporterer hvert år frem til og med 2027 til Økonomiudvalget om, hvordan midlerne anvendes. I denne sag får Økonomiudvalget en afrapportering for 2025, som både giver et samlet overblik over brugen af midlerne og en status på de tiltag, der er sat i gang for at styrke kvaliteten i folkeskolen. Børn- og Ungeudvalget fik tilsvarende en afrapportering på mødet den 25. november 2025.

Afrapporteringen for 2025 skal vise, hvordan midlerne til implementering af Juni-Erklæringen er blevet brugt, og hvordan de bidrager til at realisere målet om en folkeskole, der kan mere for flere.

En ny retning for folkeskolen i Odense – Juni-Erklæringens indsatser i praksis i 2025

Det er forvaltningens vurdering, at implementeringen af Juni-Erklæringen er kommet godt fra start og markerer en ambitiøs og helhedsorienteret udvikling af folkeskolen. Med afsæt i et politisk ønske om at styrke den lokale folkeskole og skabe deltagelsesmuligheder for alle børn er en række konkrete indsatser blevet igangsat i 2025. Arbejdet tager afsæt i en fælles forståelse af, at stærke fællesskaber, tidlig indsats og varierede læringsmiljøer er afgørende for børns trivsel, læring og udvikling.

Med indsatsen *Klassedefællesskaber til gavn for alle børn uanset forskelle* er der afsat 55,7 mio. kr. årligt til flere pædagogiske medarbejdere i indskolingens med et politisk ønske om, at børnene har flere voksne omkring sig i hverdagen. Det vil skabe mere ro, nærvær og støtte og give bedre mulighed for, at alle børn – uanset baggrund – kan deltage aktivt i undervisningen og fællesskabet. Samtidig er støttesystemerne omkring skolerne blevet styrket med 7,6 mio. kr. årligt til *nyorientering af PPR*, som i højere grad vil være til stede ude på skolerne, hvor de arbejder med hele klassens fællesskab frem for fokus på individet. Denne bevægelse mod en mere tilgængelig og helhedsorienteret indsats skal bidrage til at sikre deltagelsesmuligheder for alle børn.

Der er også sat politisk fokus på at skabe en mere varieret og praksisnær skoledag. Med indsatsen *Mindre skærm – flere bøger og mere variation* er der afsat 11 mio. kr. årligt. Derved får skolerne mulighed for at gennemføre flere fællesskabende aktiviteter, såsom lejrskoler, og hvert år får alle elever lov at opleve mindst én koncert, ét museumsbesøg og en teaterforestilling. Derudover har skolerne fået 8 mio. kr. i engangsmidler til indkøb af analoge læremidler, der understøtter forskellige læringsstile. Ligesom Juniormesterlære er blevet prioriteret som en praktisk og erhvervsrettet afslutning på skoleforløbet, der skal styrke overgangen til erhvervsuddannelserne.

Forvaltningen har i samarbejde med UCL, Skolelederforeningen, Odense Lærerforening, De lærerstuderendes Landskreds, Pædagogisk Medhjælper Forbund, BUPL og de Pædagogstuderendes Landssammenslutning igangsat arbejdet med at udvikle attraktive *lærerstartsordninger og et øget fokus på introduktionsforløb* for nyuddannede lærere, pædagoger og pædagogiske assistenter. De nye tiltag vil blive præsenteret i skoleåret 2026/2027.

I forbindelse med det indgåede Budgetforlig 2026 har forligspartierne besluttet at igangsætte en forældreundersøgelse med henblik på at forstå bevæggrunde for både til- og fravalg af folkeskolen. Undersøgelsen er lagt ind som en del af arbejdet med Juni-erklæringen, hvor den naturligt flugter med ambitionerne bag indsatsen *Et styrket mix af folkeskoler og privatskoler, der tager ansvar*, som handler om at skabe større transparens mellem folkeskoler og fri- og privatskoler med henblik på at sikre, at flere børn og forældre vælger folkeskolen til.

Samtidig er der sat fokus på at styrke samarbejdet mellem skole og hjem gennem indsatsen kodeks for respekt for skolen og hinanden. Forældre har sendt en appel til forældre om at bakke op om folkeskolen, ligesom der udvikles værktøjer, som skolebestyrelserne kan bruge i deres arbejde. Børn- og Ungeforvaltningen har derudover igangsat et arbejde med at styrke formidlingen af de mange positive fortællinger om folkeskolen.

Til elever med grov grænseoverskridende adfærd er der politisk prioriteret 5,7 mio. kr. årligt til et *akut timeout tilbud*. Tilbuddet er oprettet pr. 1. juni og kan rumme op til 7 elever ad gangen.

For at bringe *SSP-samarbejdet tættere på skolerne* vil SSP-bestyrelsen iværksætte en toårig handleplan, som blandt andet skal styrke den strategiske ledelse på tværs af parterne, skabe klarhed om ansvar, ressourcer og støtte samt sikre en bedre kobling mellem SSP og parternes øvrige strategiske dagsordener.

Der er desuden besluttet et *servicetjek af de økonomiske tildelingsmodeller* for at sikre, at modellerne understøtter intentionerne om, at flest mulige elever inkluderes i deres lokale folkeskole. Børn- og Ungeudvalget bestilte på baggrund af servicetjekket en analyse, som skal belyse ressourceniveauet i specialtilbuddene og vurdere, hvordan økonomiske incitamenter kan indarbejdes, så flere elever – når det er fagligt og socialt meningsfuldt – kan vende tilbage til deres lokale distriktsskole.

Endelig pågår der aktuelt en politisk behandling af arbejdet med *øget fokus på antimobbeindsatser*.

Samlet set er Juni-Erklæringen ved at omsætte sig til konkret handling i Odenses folkeskoler. Implementeringen er godt i gang og fundamentet er ved at blive lagt. Midlerne er sat i anvendelse med skoleårets opstart i august 2025, hvorfor der på nuværende tidspunkt primært er tale om indledende tiltag og konturer af de kommende forandringer. Det betyder, at egentlige og mærkbare forandringer endnu ikke er slået igennem i fuldt omfang. Selvom indsatserne er mange og forskelligartede, trækker de i samme retning – mod en folkeskole med deltagelsesmuligheder for alle, tidlig støtte, varieret undervisning og et tæt samarbejde med forældre og lokalsamfund.

Data for afrapportering på Juni-Erklæringen

Som led i implementeringen af Juni-Erklæringen vil fire politisk udpegede monitoreringsmål danne grundlag for den årlige politiske opfølgning frem mod 2027. Målene skal give et aktuelt og fælles afsæt for at følge udviklingen i Odenses folkeskoler og vurdere, om de politiske mål i Juni-Erklæringen realiseres. Der måles med udgangspunkt i skoleåret 2024/2025.

Data fra skoleåret 2024/2025 viser, at:

Andel elever med minimum 2 i dansk og matematik ved afgangseksamen i 9. klasse

- I skoleåret 2024/2025 fik 89,1% af eleverne minimum 2 i dansk og matematik ved afgangseksamen i 9. klasse. 10,9% fik dermed mindre end 2 i dansk og matematik ved afgangseksamen.
- Odense ligger på niveau med landsgennemsnit med 89,1% elever, der har minimum 2 i dansk og matematik ved afgangseksamen.
- Odense ligger tredjehøjst i sammenligning med landets seks største byer.

Andel elever med bekymrende skolefravær - Gennemsnit pr. skoleår

- I skoleåret 2024/2025 var andel elever uden bekymrende fravær 82,2%. Imens 17,8% havde bekymrende fravær.
- Andelen af elever med bekymrende fravær er siden skoleåret 2022/23 faldet fra 22,7% til nuværende niveau.
- Med et gennemsnitligt fravær på 6,1% har Odense det næsthøjeste fravær, når man kigger på tværs af folkeskolerne i landets seks største byer.

Andel elever i almen- og specialtilbud - Gennemsnit pr. skoleår

- I skoleåret 2024/2025 var andelen af elever i den almene skole 94,8% og andelen i specialtilbud 5,2%.
- Odense ligger højere end landsgennemsnittet for andelen af elever i almentilbud.
- Til sammenligning med de seks største byer er det dog kun Randers, der har færre elever i almentilbud.

Andel elever i folkeskole og fri- og privatskoler - Gennemsnit pr. skoleår

- I skoleåret 2024/2025 var andel elever på fri- eller privatskole 22,7% og andel elever på kommunale skoler 77,3%.
- Odense Kommune har tredjefærrest elever i kommunens folkeskoler. Kun Randers og København har færre elever i kommunale folkeskoler.

Den næste afrapportering til Børn- og Ungeudvalget og Økonomiudvalget finder sted i november 2026. På det tidspunkt vil der være et afsæt for at følge udviklingen i folkeskolen, da det er muligt at sammenligne data fra skoleåret 2024/2025 med data fra skoleåret 2025/2026.

Tidsplan for implementering af Juni-Erklæringen

Tabellen nedenfor giver et overblik over, hvornår de enkelte indsatser enten er igangsat eller behandles politisk. Tidsplanen tydeliggør samtidig, hvilke indsatser der endnu afventer en proces for implementering.

Tidligere indsats, herunder nyorientering af PPR	Igangsat april 2025
Akut timeout tilbud	Igangsat juni 2025
Klassefællesskaber til gavn for alle børn uanset forskelle	Igangsat august 2025
Mindre skærm – flere bøger og mere variation	Igangsat august 2025
Kodeks om respekt for skolen og hinanden	Igangsat august 2025
SSP-indsatsen tættere på skolerne	Igangsat august 2025
Servicetjek af økonomiske tildelingsmodeller	Igangsat august 2025
Et styrket mix af folkeskoler og privatskoler, der tager ansvar	Igangsat efteråret 2025
Lærerstarts-ordninger og gode introduktions-forløb	Igangsat efteråret 2025
Øget fokus på antimobbeindsatser	Behandles efteråret 2025
Forventningsafstemning i skole-hjem-samarbejdet	Behandles foråret 2026
Kompetenceudvikling til tidens udfordringer	Behandles foråret 2026
Nye deltagelses-former	Behandles foråret 2026
Danmarks bedste frikvarter	Behandles foråret 2026

Juni-Erklæringen

Juni-Erklæringen er en ambitiøs plan, der skal styrke folkeskolerne i Odense ved at sikre alle børns ret til at være en del af fællesskabet i klassen. Med en årlig investering på 100 mio. kr. i Odenses folkeskoler er målet at skabe klassefællesskaber, hvor alle børn har en plads og ret til at være.

Implementeringsplanen er udarbejdet på baggrund af drøftelser i Børn- og Ungeudvalget, forligskredsen bag Budget 2025 og advisory boardet for Juni-Erklæringen. Planen beskriver, hvilke indsatser der iværksættes, hvordan de prioriteres over tid, og hvordan der følges op. Efter godkendelse arbejdes der videre med dagsordenen som beskrevet i planen, som er vedlagt som bilag.

De 100 mio. kr. årligt skal fungere som en katalysator for hele skoleområdet. Indsatserne skal styrke folkeskolen ved at forbedre læringsmiljøet, øge elevernes trivsel og deltagelsesmuligheder samt sikre, at skolen er for alle børn.

Arbejdet tager afsæt i tre overordnede principper, som sætter rammen for hele bevægelsen og udmøntningen af midlerne:

- Flere voksne omkring børnene.
- Fokus på evidens i de valgte indsatser.
- Fremme kvalitet i børnenes læring, trivsel og dannelse.

Pr. 3. juni 2025 har Børn- og Ungeudvalget udmøntet 80 mio. kr. årligt for 2025 og 2026. Fra 2027 og frem skal yderligere 20 mio. kr. årligt udmøntes.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Bilag

Implementeringsplan for Juni-Erklæringen

Juni-Erklæringen

Punkt 28: D-sag: Foretræde fra Fjernvarme Fyn

24.00.00-G01-81-25

Sagsresumé

I henhold til Odense Kommunes Ejerpolitik afgiver de omfattede selskaber én gang årligt en orientering til Økonomiudvalget om selskabernes status og udviklingsplaner samt benchmark i forhold til sammenlignelige selskaber.

Fjernvarme Fyn vil blandt andet orientere om arbejdet med sikring af overholdelse og implementering af både arbejds- og sociale klausuler samt selskabets indsatser med i udbud og kontrakter at udelukke virksomheder fra udbud og ophæve kontrakter med virksomheder, der begår væsentlige overtrædelser af skattelovgivningen.

Fjernvarme Fyn vil endvidere orientere om selskabets forbrugerrettede takster samt om arbejdet med at præge børn og unges adfærd og bevidsthed om miljørigtig adfærd på Fjernvarme Fyns område.

Desuden vil Fjernvarme Fyn orientere om selskabets arbejde med initiativer relateret til byrådets ambition om klimaneutralitet i 2023 og FN's verdensmål samt om bestyrelsens sammensætning set i forhold til selskabets kommende opgaver og planer.

Fra Fjernvarme Fyn deltager selskabets bestyrelsesformand Mads Søndergaard Thomsen, næstformand Lars Havelund, adm. direktør Louise Saabye Høst, vicedirektør Kim Winther og økonomidirektør Mads Bayer.

Fra Klima- og Miljøforvaltningen deltager adm. direktør Michael Wognsen Frederiksen.

Fra Borgmesterforvaltningen deltager chefkonsulent Brian Frederiksen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Punkt 29: D-sag: Foretræde fra VandCenter Syd

24.00.00-G01-81-25

Sagsresumé

I henhold til Odense Kommunes Ejerpolitik afgiver de omfattede selskaber én gang årligt en orientering til Økonomiudvalget om selskabernes status og udviklingsplaner samt benchmark i forhold til sammenlignelige selskaber.

VandCenter Syd vil blandt andet orientere om arbejdet med sikring af overholdelse og implementering af både arbejds- og sociale klausuler samt selskabets indsatser med i udbud og kontrakter at udelukke virksomheder fra udbud og ophæve kontrakter med virksomheder, der begår væsentlige overtrædelser af skattelovgivningen.

VandCenter Syd vil endvidere orientere om selskabets forbrugerrettede takster samt om arbejdet med at præge børn og unges adfærd og bevidsthed om miljørigtig adfærd på VandCenter Syds område.

Desuden vil VandCenter Syd orientere om selskabets arbejde med initiativer relateret til byrådets ambition om klimaneutralitet i 2023 og FN's verdensmål samt om bestyrelsens sammensætning set i forhold til selskabets kommende opgaver og planer.

Fra VandCenter Syd deltager bestyrelsesformand Niclas Turan Kandemir, næstformand Carsten Sørensen, adm. direktør Mads Leth og økonomichef Maria Bønløkke.

Fra Klima- og Miljøforvaltningen deltager adm. direktør Michael Wognsen Frederiksen.

Fra Borgmesterforvaltningen deltager chefkonsulent Brian Frederiksen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.