

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 17-06-2025**

**Mødedato** Tirsdag d. 17. juni 2025 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

|  |    |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden.....  | 3  |
| Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur.....   | 4  |
| B-sag: Effektiviseringsstrategi 2026.....  | 10 |
| B-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2026.....                          | 13 |
| B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....  | 15 |
| B-sag: Godkendelse af Handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik.....                              | 19 |
| B-sag: Godkendelse af opdaterede retningslinjer for Puljerne til frivilligt socialt arbejde.....     | 21 |
| B-sag: Beslutning af nye indsatser for at nedbringe ledighed blandt akademikere.....                 | 23 |
| C-sag: Drøftelse af handleplan for unges opioidmisbrug.....  | 26 |
| C-sag: Bekæmpelse af børnefattigdom.....   | 30 |
| C-sag: Drøftelse af SSP tættere på skolerne.....   | 35 |
| C-sag: Drøftelse af nye initiativer til førtidspensionister (ophøjet til B-sag).....                 | 39 |
| C-sag: Drøftelse af plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implements analyse af det specialisere  | 41 |
| D-sag: Status på en fremtid med færre unge på førtidspension.....                                    | 47 |
| D-sag: Orientering om monitorering af almene boligområder.....                                       | 49 |
| D-sag: Orientering om årlige flyttemønstre i Vollsmose og projekt "Særlige Adresser".....            | 52 |
| D-sag: Orientering om status på udmøntning af anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige le   | 54 |
| D-sag: Orientering om ansøgning til "Danmarks mentale sundhedsdag" ved Velliv Foreningen.....        | 57 |
| D-sag: Status på beskæftigelsesreformen.....   | 58 |
| D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....                              | 61 |
| D-sag: Aktuelle sager.....   | 62 |
| D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.....             | 63 |
| D-sag: Temabesøg vedrørende arbejdspligt.....  | 64 |
| E-sag: Initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø): Behov for national handling mod digitale krænkelser. | 67 |

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-30-24

## **Sagsresumé**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 17. juni 2025.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur

00.01.00-P20-6-25

### Sagsresumé

Med denne sag forelægges direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger for Odense Kommune gældende fra 1. januar 2026.

På møde den 14. maj 2025 drøftede Økonomiudvalget en samlet ny udvalgsstruktur for Odense Kommune. I forlængelse heraf er det samlede forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger sendt til bemærkninger blandt medarbejderne. Der er i den forbindelse indkommet bemærkningssvar fra Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, der er vedlagt denne sag som bilag 2.

På baggrund af de indkomne bemærkninger indstiller direktørgruppen nu forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger til endelig politisk godkendelse.

Der arbejdes parallelt på en opdatering af styrelsesvedtægten, der afspejler de opgavemæssige justeringer, som følger af forslaget, og som vil blive behandlet af byrådet.

Når der foretages ændringer i antal stående udvalg og antallet af udvalgsposter, skal der endvidere tages stilling til fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for den såkaldte "udvalgsramme". Forvaltningens indstilling til fordeling af udvalgsrammen er også en del af nærværende sag.

Der i de involverede forvaltninger igangsæt et forberedende implementeringsarbejde, der skal sikre, at de foreslåede opgavemæssige og organisatoriske justeringer kan træde i kraft 1. januar 2026, såfremt byrådet godkender indstillingerne.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### Indstilling

**Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at **byrådet** godkender forslag til ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger som beskrevet i sagsfremstillingen og bilag 1.

**Borgmesterforvaltningen** indstiller endvidere til Økonomiudvalget, at **byrådet** godkender, at udvalgsvederlag pr. 1. januar 2026 fordeles som beskrevet i sagsfremstillingen.

### Beslutning

Rådmand Claus Houden (V) samt udvalgsmedlemmerne Sanne Skougaard Andersen (V), Joachim Hoffmann-Petersen (C) kan ikke anbefale forvaltningens indstilling, og fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 1):

”Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre – igen – været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan det konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den netop af et enigt byråd besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den ny forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse)
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.
  - a. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
  - b. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere der modtager støtte de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
  - c. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.”

Rådmand Claus Houden (V) samt udvalgsmedlemmerne Sanne Skougaard Andersen (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) anbefaler forvaltningens indstilling og stemmer imod punkt 1 og 3 i ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 1 er således godkendt af et flertal af udvalgets medlemmer.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 2):

”Fra SFO til SOF

Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl ift. forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn & Unge Udvalgets område.

Vista Balboa og flexbostøtten

Udvalget godkender indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed vil blive fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud.”

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender ændringsforslag nr. 2.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) tager forbehold i forhold til den del af sagen, der omhandler antallet af menige medlemmer i Økonomiudvalget.

## Sagsfremstilling

Sundhedsreformen medfører forandringer af rammebetingelserne for opgavevaretagelsen i kommunerne. Hertil vil beskæftigelsesreformen og yderligere forventede reformer fra nationalt hold ligeledes påvirke de vilkår, som kommunerne drives under. Samtidig påvirker den demografiske udvikling efterspørgslen efter kommunale ydelser, og endeligt er en række kommunale opgaveområder udfordret styringsmæssigt og økonomisk.

På den baggrund er stadsdirektøren i samarbejde med direktørgruppen blevet bedt om at fremkomme med et antal scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommunes administrative organisation, der dels tager afsæt i Sundhedsreformen, Beskæftigelsesreformen og tilhørende opgavefordeling, og dels ser på muligheder og behov for at ændre opgavefordelingen på tværs af forvaltningerne.

Økonomiudvalget har ad flere omgange drøftet scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommune. I den forbindelse har forslag til otte scenarier for den eventuelle fremtidige organisering af Odense Kommune også tidligere været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene. Baseret på Økonomiudvalgets drøftelser, herunder af medarbejdernes bemærkninger, har direktørgruppen udarbejdet et samlet forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger. Det samlede forslag har efterfølgende været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene og sendes nu til politisk behandling i fagudvalg.

### **Direktørgruppens forslag**

Direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger indebærer følgende ændringer:

#### **Oprettelse af et nyt Sundhed, Forebyggelse og Omsorgsudvalg**

Det nye udvalg får det samlede ansvar for en helhedsorienteret og sammenhængende indsats indenfor sundhed, forebyggelse og omsorg med forebyggelse som centralt omdrejningspunkt – herunder prioritering af et stærkt tværgående forebyggelsesperspektiv.

Udvalget får en særlig opgave i at sikre et stærkt tværsektorielt samarbejde inden for det brede forebyggelsesbegreb, så sundhed og forebyggelse tænkes før sygdom. Udvalget får ansvaret for den samlede politikskabelse på sundheds-, forebyggelses- og omsorgsområdet samt implementering af Sundhedsreformen, herunder udvikling af det nære sundhedsvæsen, en kommende Folkesundhedslov og Sundhedsrådene. Ved at samle forebyggelsesindsatserne for voksne i ét udvalg, skabes rammerne for helhedsorienterede løsninger – på tværs af livsfaser og faggrænser. Det nye udvalg skal som led i deres arbejde med sundhed, forebyggelse og omsorg understøtte arbejdet med følgende strategiske ambitioner for forebyggelse:

- Flere sunde leveår
- Mindske ulighed i sundhed
- Eksekvere på den netop vedtagne politik for forebyggelse og sundhedsfremme

Udvalget varetager desuden kommunens sociale og sundhedsmæssige opgaver i relation til ældre og voksne med langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse samt tværgående opgaver inden for sundhed.

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg etableres der som udgangspunkt et aldersnit på 18 år for forebyggende indsatser, medmindre lovgivning eller anden regulering tilsiger en anden aldersmæssige opdeling. Det betyder, at det nye udvalg varetager opgaverne for unge og voksne over 18 år, mens Børn- og Ungeudvalget varetager forebyggelsesindsatser og tilbud for børn og unge til og med 18 år.

Udvalget får med udgangspunkt i ovenstående ansvaret for alle opgaver under det nuværende Ældre- og Handicapudvalg, undtaget dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten (som begge flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor). Udvalget får desuden ansvaret for alle opgaver under det nuværende Sundhedsudvalg undtaget Tandplejen, Sundhedsplejen psykologtilbud for unge mellem 13-18 år (som flyttes til Børn- og Ungeudvalget, jf. nedenfor) samt alkoholbehandlingen (som flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor).

Som led i etablering af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg er der desuden udtrykt politisk ønske om at undersøge muligheden for at etablere en Forebyggelsesfond med inspiration fra Aarhus Kommunes Sundhedsfond. Forvaltningerne vender efter sommerferien 2025 tilbage med en vurdering af mulighederne for at etablere en lignende forebyggelsesfond i Odense.

#### **Tilførsel af opgaver til Beskæftigelses- og Socialudvalget fra Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget**

Med implementering af en ny beskæftigelsesreform er der fokus på at sikre en endnu stærkere kobling mellem social- og beskæftigelsesindsatser til gavn for borgeren.

Beskæftigelsesreformen udvidede frihedsgrader styrker desuden muligheden for, at der kan sættes lokal politisk retning for beskæftigelsesindsatsen. Dermed styrkes muligheden for, at sociale indsatser kan spille en central rolle i borgernes vej mod beskæftigelse. Det vil skabe grundlag for at se på mulighederne for en justeret opgaveportefølje i takt med, at beskæftigelsesreformen implementeres. Forvaltningerne vurderer, at det kan give mening at overveje dette fra 2028 og frem, hvor det forventes, at de fornødne frigørende lovgivningsmæssige ændringer er vedtaget. I lyset af den forestående omfattende implementering af beskæftigelsesreformen, foreslås det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget på den korte bane og med nærværende sag tilføres alkoholbehandlingen (nuværende Sundhedsudvalg) og dele af Vista Balboa og Flexbostøtten (nuværende Ældre- og Handicapudvalg).

#### Tilførsel af opgaver til Børn- og Ungeudvalget fra Sundhedsudvalget

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg overgår størstedelen af opgaverne under det nuværende Sundhedsudvalg til det nye udvalg (jf. ovenfor). En række konkrete opgaver vurderes dog mest hensigtsmæssigt placeret i Børn- og Ungeudvalget. Det drejer sig om Tandplejen, Sundhedsplejen og Psykologteamet for de 13-18-årige, der med forslaget flyttes fra det nuværende Sundhedsudvalg til Børn- og Ungeudvalget. Det skyldes særligt hensynet til at sikre en stærk kobling til de faglige miljøer i skoler og dagtilbud, som er vigtige samarbejdspartnere for disse tilbud. Hertil kommer, at opgaverne også tidligere overvejende har hørt under Børn- og Ungeudvalget, og dermed er der tale om en velkendt og velfungerende konstruktion fra tidligere.

#### Tilførsel af opgaver til Klima- og Miljøudvalget fra By- og Kulturudvalget

Med etableringen af et selvstændigt udvalg for klima og miljø er der skabt politisk og organisatorisk momentum for Odenses klima- og miljøambitioner. Der er i forbindelse med drøftelse af en fremtidig udvalgsstruktur udtrykt politisk ønske om, at dette momentum fastholdes og udvikles yderligere. I forlængelse heraf er der en ambition om at styrke Klima- og Miljøudvalget, så der skabes et udvalg med en mere balanceret opgaveportefølje. Særligt er der udtrykt ønske om at tilføre flere og mere driftsprægede opgaver, så både udvikling og drift får en central rolle i udvalgets og forvaltningens daglige virke. Ved at tilføre udvalget yderligere opgaver inden for udvalgets eksisterende fokusområder er det ambitionen, at udvalget får et styrket organisatorisk og indholdsmæssigt ophæng til at realisere kommunens store ambitioner på klima- og miljøområdet. På den baggrund indebærer forslaget, at funktionerne Trafikplan, Vejmyndighed, Anlæg og Fornyelse, Vejdrift, Park og Kirkegård overføres fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget. Hertil flyttes konkrete opgaver i relation til byrum og grønne områder, der har betydning for realiseringen af den Grønne Mobilitetsplan fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget.

I bilag 1 fremgår en samlet beskrivelse af direktørgruppens forslag til ændringer af udvalgsstrukturen.

#### Bemærkninger til forslag om ny udvalgsstruktur

Direktørgruppen har fra den 14. maj til den 4. juni 2025 sendt forslaget til en ny samlet udvalgsstruktur med tilførende forvaltninger til bemærkninger i MED-udvalgene.

Der er i perioden indkommet i alt syv bemærkningssvar fra henholdsvis Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen

De enkelte forvaltningsudvalg har indhentet lokale bemærkninger fra underliggende berørte MED-udvalg. Alle forvaltningsudvalg har afgivet en række generelle bemærkninger til forslaget samt til de dele, som særligt berører deres forvaltning.

Overordnet omfatter de indkomne bemærkninger følgende opmærksomhedspunkter indenfor nedenstående temaer:

- Omorganiseringer er ressourcekrævende og påvirker arbejdsmiljø, trivsel og effektivitet.
- Fordele og ulemper ved nye samarbejder, snitflader og organisering.
- Stor usikkerhed for mange medarbejdere – påvirker fastholdelse og tiltrækning af medarbejdere.
- Det endelige forslag adskiller sig fra tidligere fremlagte scenarier.
- Processen – uhensigtsmæssigt med politiske udmeldinger om forslag inden orientering af medarbejdere.

Hertil er der i flere svar udtrykt stor interesse for og opmærksomhed om etablering af en forebyggelsesfond.

Høringssvarene er omfangsrige og omfatter refleksioner, bekymringer og bemærkninger til forslaget.

De samlede indkomne bemærkningssvar er vedhæftet sagsfremstillingen som bilag 2.

#### De bevillingsmæssige konsekvenser

Der er foretaget et foreløbigt estimat for årsværk og budget, der flyttes med forslaget. Den endelige opgørelse af budget og årsværk, der flyttes med forslaget, er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt i andet halvår 2025.

#### Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt

De ovenfor beskrevne forslag til ændringer af udvalgsstrukturen kræver ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Dels omdannes to udvalg (nuværende Sundhedsudvalg og Ældre- og Handicapudvalg) til et nyt udvalg (Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg), og der foretages en række flytninger af opgaver mellem udvalgene, jf. ovenfor. Ændringerne vil træde i kraft den 1. januar 2026 i forbindelse med en ny valgperiodes start. Ændringerne af styrelsesvedtægten i overensstemmelse med nærværende forslag vil blive forelagt byrådet til to behandlinger.

#### **Antallet af medlemmer i Økonomiudvalget og de stående udvalg**

Det følger af Odense Kommunes styreform med mellemformstyre, at Økonomiudvalget består af borgmesteren og rådmændene. Derudover kan Økonomiudvalget bestå af et yderligere antal byrådsmedlemmer.

Udover Økonomiudvalget skal der i henhold til kommunestyrelsesloven nedsættes et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Udvalgenes medlemstal skal i henhold til kommunestyrelsesloven være ulige, og medlemstallet kan ikke overstige halvdelen af byrådets medlemstal.

Med dette forslag til en ny udvalgsstruktur omdannes to stående udvalg til et nyt stående udvalg, hvorfor antallet af medlemmer i Økonomiudvalget samlet set reduceres med én rådmand. For at sikre et ulige antal medlemmer i Økonomiudvalget foreslås det, at Økonomiudvalget reduceres med et byrådsmedlem, således at antallet af medlemmer i Økonomiudvalget ændres fra ni til syv medlemmer (borgmesteren, fem rådmænd og ét menigt byrådsmedlem).

Det foreslås, at Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget nedsættes med syv udvalgsmedlemmer.

Antallet af udvalgsmedlemmer i de øvrige stående udvalg foreslås fastholdt, hvorfor antallet af udvalgsmedlemmer med forslaget fortsat vil være som følger: By- og Kulturudvalget består af syv medlemmer, Beskæftigelses- og Socialudvalget består af fem medlemmer, Børn- og Ungeudvalget består af syv medlemmer, Klima- og Miljøudvalget består af fem medlemmer.

#### **Fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for udvalgsrammen**

Det følger af bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension mv. for varetagelsen af kommunale hverv (vederlagsbekendtgørelsen), at vederlag til byrådsmedlemmer for at sidde i Økonomiudvalget og de stående udvalg (udvalgsvederlag) samt vederlag til formand og næstformand for tvangsfjernelsesudvalget, formanden for folkeoplysningsudvalget samt vederlag til formand og næstformand for et rådgivende udvalg nedsat efter styrelseslovens § 17, stk. 4, tilsammen ikke må udgøre mere end 215 % af borgmesterens vederlag.

Med ændringen i antallet af udvalg og udvalgsmedlemmer, jf. ovenfor, skal byrådet tage stilling til, hvilke udvalgsvederlag mv. der skal være gældende pr. 1. januar 2026, såfremt byrådet ønsker at udnytte hele udvalgsrammen.

Der skal således tages stilling til, hvorledes udvalgsvederlagene skal fordeles, herunder om der skal differentieres i størrelsen af vederlag alt efter, hvilket udvalg der er tale om.

Nedenfor gennemgås de enkelte vederlag.

Den samlede udvalgsramme udgør i alt 2.976.703,38 kr. svarende til 215 % af borgmesterens vederlag.

Følgende beløb skal fragå i udvalgsrammen (Borgmesterforvaltningen forudsætter, at byrådet ønsker at fastholde størrelsen af vederlæggelsen for de nævnte poster):

- Formanden for tvangsfjernelsesudvalget: Formanden for tvangsfjernelsesudvalget oppebærer ifølge den nugældende styrelsesvedtægt et årligt vederlag på 17 % af borgmesterens vederlag svarende til 235.367,24 kr.
- Næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget: Ifølge den nugældende styrelsesvedtægt oppebæres et årligt vederlag på 7,6 % af borgmesterens vederlag svarende til 105.223,00 kr.
- Formanden for Folkeoplysningsudvalget: Byrådet har den 25. januar 2017 truffet beslutning om, at vederlaget fastsættes til 2 % af borgmesterens vederlag dog således, at der ikke ydes vederlag til formanden, såfremt formanden udgøres af rådmanden for området. Borgmesterforvaltningen forudsætter, at formanden udgøres af rådmanden for By- og Kulturudvalget.

Ønsker byrådet at fortsætte med denne vederlæggelse, er der herefter 2.636.113,14 kr. i restbeløb til de almindelige udvalgsvederlag for medlemskab af Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Såfremt udvalgsvederlaget er det samme i alle udvalg, skal restbeløbet fordeles på 27 udvalgsmedlemmer, idet det forudsættes, at ingen rådmænd besætter en almindelig udvalgsplads.

På baggrund af ovenstående indstiller Borgmesterforvaltningen, at det årlige udvalgsvederlag fastsættes til 97.633,82 kr. Dermed er rammen udnyttet fuld ud.

Ud over udvalgsvederlaget modtager de af byrådets medlemmer, der ikke er borgmester og rådmænd, et fast grundbeløb på 134.644,93 kr. (april 2024) for deres byrådshverv.

Borgmester og rådmænd modtager ikke yderligere vederlag end det fuldtidsvederlag, de oppebærer som henholdsvis borgmester og rådmænd.

### **Odense Kommunes repræsentation i det regionale Sundhedsråd**

Som led i Sundhedsreformen etableres der 17 nye sundhedsråd i regionerne. Sundhedsrådene er en ny politisk organisering på sundhedsområdet, der skal være drivende i omstillingen af sundhedsvæsenet og styrkelsen af det nære sundhedsvæsen. Sundhedsrådene skal bestå af politisk valgte repræsentanter fra regionsrådet og de kommuner, som ligger i sundhedsrådets geografiske område.

Odense Kommunes repræsentanter i det regionale sundhedsråd foreslås at udgøres af rådmanden for Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Det foreslås samtidig, at suppleanterne udgøres af næstformændene for henholdsvis Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Organisering og implementering**

Gennemførelse af ændringer i udvalgsstrukturen, herunder etablering af en ny forvaltning og flytning af opgaver mellem forvaltninger er en omfattende opgave, der kræver grundig forberedelse, planlægning og involvering af medarbejdere og ledere på de omfattede områder.

Derfor har direktørgruppen besluttet at etablere en midlertidig implementeringsorganisation. Den midlertidige implementeringsorganisation får det operationelle ansvar for forberedelse og gennemførelse af implementeringen, så den nye struktur er fuldt implementeret og operationel pr. 1. januar 2026. Arbejdet skal understøtte en effektiv, sammenhængende og bæredygtig overgang til den nye organisering.

Direktørgruppen fungerer som styregruppe for den midlertidige implementeringsorganisation, og har dermed den overordnede beslutningskompetence i forbindelse med implementeringen. Byrådet har dog beslutningskompetencer for så vidt angår ansættelse og afskedigelse af direktører.

Som led i implementeringen nedsættes der en række implementeringsgrupper, der har ansvaret for forberedelse og gennemførelse af implementering inden for eget område. Der nedsættes desuden en referencegruppe bestående af repræsentanter fra Hovedudvalget, som vil følge arbejdet og kvalificere inddragelsen af MED-systemet og den gode kommunikation med medarbejderne.

Endeligt etableres der et koordinerede implementeringssekretariat, der sekretariatsbetjener styregruppen og understøtter de enkelte arbejdsgrupper. Sekretariatet bemannes af medarbejdere fra Borgmesterforvaltningen.

## **Økonomi**

Den nye udvalgsstruktur vil medføre besparelse på bl.a. et rådmandsvederlag og en direktørlønning. De budgetmæssige konsekvenser af de foreslåede opgaveflytninger mellem udvalgene er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt i andet halvår 2025.

## **Bilag**

Bilag 1\_Samlet forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur\_juni 2025.pdf

Bilag 2\_MED-bemærkninger samlet - Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur\_juni 2025.pdf

## Punkt 3: B-sag: Effektiviseringsstrategi 2026

00.30.00-S00-6-24

### Sagsresumé

Økonomiudvalget vedtog med Rammeudmeldingen 2024, at alle udvalg i 2025-2027 fortsat skal arbejde med effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektiviserings- og omprioriteringskrav i 2026 udgør 0,5 % svarende til 5,8 mio. kr. Udvalget kan fortsat beholde det halve af kravet til egne prioriteringer eller alternativt undlade, helt eller delvist, at effektivisere. Udvalget kan således vælge at omprioritere effektiviseringer for op til 2,9 mio. kr. årligt.

Økonomiudvalget besluttede med Rammeudmeldingen for Budget 2026, at det forhøjede effektiviserings- og omprioriteringskrav på 0,75 % ikke ændres. Økonomiudvalget skal dog i august-september genbesøge, om forhøjelsen på 0,25 % fortsat skal udmøntes.

Udvalget skal derfor også anvise forslag til indfrielse af det forhøjede krav på 3,7 mio. kr.

Udvalget har drøftet effektiviserings- og omprioriteringsstrategien til Budget 2026 på møde den 20. maj, og skal i dag endelig godkende effektiviserings- og omprioriteringsforslag samt ønsker til omprioriteringer indenfor egen ramme.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender:

1. Effektiviserings- og omprioriteringsforslag E1-E5.
2. At de resterende omprioriteringsmidler afsættes til at imødegå udfordringer på det specialiserede socialområde og til udgifter i forbindelse med implementeringen af beskæftigelsesreformen.

### Beslutning

**Indstillingspunkt 1:** Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

**Indstillingspunkt 2:** Beskæftigelses- og Socialudvalget vælger at prioritere 3 indsatser fra socialpolitikken handleplan:

1. Punkt 3 i handleplanen "Styrket indsats til borgere med grønlandsk baggrund": Grønlandsk medarbejder 0,55 mio. kr.
2. Punkt 5 i handleplanen "Øget brug af socialt frikort": 0,3 mio. kr.
3. Punkt 9 i handleplanen "Styrket peer-to-peer indsats": 0,25 mio. kr.

De tre indsatser beløber sig til 1,1 mio. kr., hvorfor der rester 1,1 mio. kr. til at imødegå udfordringer på det specialiserede socialområde og til udgifter i forbindelse med implementering af beskæftigelsesreformen.

### Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektiviserings- og omprioriteringskrav til Budget 2026 udgør samlet 9,5 mio. kr. og fordeler sig som følger af nedenstående:

- Udvalget skal anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 2,9 mio. kr. til bred prioritering i kommunen.
- Udvalget kan anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 2,9 mio. kr. til prioritering i udvalget. Udvalget kan alternativt helt eller delvist vælge ikke at anvise forslag til dette krav.
- Udvalget skal anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 3,7 mio. kr. til indfrielse af det forhøjede krav på 0,25 procentpoint.

Udvalget vedtager forslagene på møde den 17. juni 2025, hvorefter Økonomiudvalget i forbindelse med budgetlægningen i august og september tager endelig stilling til om det forøgede effektiviseringskrav skal effektueres eller ej.

Forvaltningen præsenterer i denne sag effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 9,5 mio. kr.

#### Effektiviserings- og omprioriteringsforslag

Forvaltningens effektiviserings- og omprioriteringsforslag til Budget 2026 er oplistet i nedenstående tabel.

| <b>Forslag</b> | <b>Tema</b>                            | <b>Effektivisering 2026</b> |
|----------------|--|-----------------------------|
| E1             | Digitalisering                         | 1.171.243                   |
| E2             | Effektiv opgaveløsning                 | 415.965                     |
| E3             | Effektivisering af arbejdsgange        | 356.770                     |
| E4             | Mere målrettede indsatser til borgerne | 2.539.232                   |
| E5             | Budgetreduktioner                      | 5.000.000                   |
|                | <b>I alt</b>                           | <b>9.483.210</b>            |

Forvaltningen har i arbejdet med effektiviserings- og omprioriteringsforslagene for 2026 haft et gennemgående fokus på digitalisering og automatisering af arbejdsgange og brug af mere målrettede indsatser til borgerne.

Forvaltningen vurderer, at implementeringen af beskæftigelsesreformen i 2026 vil medføre væsentlige ændringer i forvaltningens opgaveløsning. Derfor kan der i forbindelse med implementeringen af beskæftigelsesreformen opstå behov for at justere nedenstående forslag til effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

#### Digitalisering

Forvaltningen gennemfører en digitalisering af arbejdet med vejledning og uddannelsesaktiviteter inden for Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense (UUO). Gennem de nye IT-muligheder på området kan flere arbejdsgange samles ved den enkelte vejleder og medarbejder, hvilket tillader en effektivisering for 0,2 mio. kr. Der er tale om flere administrative processer, der kan gøres mere enkelte, og som den enkelte vejleder gennemfører.

Forvaltningen vil centralisere og digitalisere sagsfordelingsopgaven på sygedagpengeområdet. Effektiviseringen vil blive indarbejdet i den samlede implementering af beskæftigelsesreformen. Effektiviseringen af sagsfordelingsopgaven forventes at frigive 0,3 mio. kr.

Forvaltningen digitaliserer en række manuelle arbejdsgange i forbindelse med håndtering af ansøgninger og udbetaling af ydelser til borgere og virksomheder. Det medfører bl.a., at en række manuelle arbejdsgange automatiseres med RPA-løsninger (Robotic Process Automation). Forslaget frigiver en effektivisering på 0,4 mio. kr. årligt.

Forvaltningen indfører et nyt fag- og dokumentationssystem på forvaltningens forsorghjem St. Dannesbo. Indførelsen af et nyt fag- og dokumentationssystem gør de nuværende systemer overflødige og frigiver en besparelse på 0,2 mio. kr. fra 2026 og frem.

#### Effektiv opgaveløsning

Forvaltningen forventer, at implementeringen af beskæftigelsesreformen vil have indflydelse på stabens opgaveportefølje og vil i den forbindelse vurdere, hvordan opgaverne løses mest effektivt. Effektiviseringskravet i staben vil blive indfriet i sammenhæng med implementeringen af de andre reformer. Ændringerne forventes at effektivisere for 0,3 mio. kr. årligt.

Forvaltningen har nedlagt mangfoldighedscharteret.

Mangfoldighedscharteret er et netværk af virksomheder, der har skrevet under på, at de vil arbejde med mangfoldighed som en ressource på deres arbejdsplads. Charteret er alene en hensigtserklæring.

Baggrunden for nedlæggelsen af mangfoldighedscharteret er, at forvaltningen vurderer, at samarbejdet med virksomhederne om at styrke mangfoldighed kan varetages mere effektivt med andre tiltag end mangfoldighedscharteret. Forslaget indfrier en effektivisering på 0,1 mio. kr. årligt.

Forvaltningen vil fortsat støtte og fremme virksomhedernes arbejde med mangfoldighed på arbejdspladsen, men vil i stedet gøre det via det daglige arbejde og den løbende dialog med virksomhederne.

## Effektivisering af arbejdsgange

Forvaltningen omlægger arbejdsgangen i forbindelse med bookning af aftaler med unge ledige. Fremadrettet skal den enkelte sagsbehandler selv foretage bookinger og koordinering med borgere i stedet for den nuværende administrative understøttelse. Forslaget forventes at effektivisere for 0,1 mio. kr. årligt.

Forvaltningen implementerer et nyt fagsystem, der effektiviserer arbejdsgangen i forbindelse med indkaldelsen af jobparate borgere til samtale. Dette frigiver en effektivisering på 0,3 mio. kr.

## Mere målrettede indsatser til borgerne

Forvaltningen vil i øget omfang anbringe unge i egne boliger og forventer med dette initiativ at opnå reduktion af udgifterne til anbringelse på eksterne botilbud. Der er tale om unge, hvor der er en forholdsvis kort vej til egen bolig. Forvaltningen vil igennem hele hjemtagelsen og under overgangen til egen bolig sikre, at de unge får den nødvendige støtte de har brug for. Hjemtagelsen sker primært ved anvendelse af forvaltningens rækkehuse og forventes at effektivisere for 1,7 mio. kr. fra 2026 og frem.

Forvaltningen styrker støtteindsatserne til udsatte unge og forventer med dette initiativ at kunne reducere udgifterne til anbringelser af borgere inden for Center for Familier og Unges område. Det er forventningen, at borgerens anbringelse kan forkortes, og der dermed indfries en effektivisering på 0,3 mio. kr. årligt fra 2026 og frem.

Forvaltningen styrker sin fremskudte indsats på forvaltningens eget forsorghjem med henblik på at skabe bedre sammenhæng i den enkeltes forløb og reducere længden på ophold på forsorghjem. Den styrkede indsats forventes at reducere borgerens tid på et forsorghjem eller midlertidigt botilbud og dermed hjælpe borgeren hurtigere i egen bolig med tilhørende støtte. Dette indfrier en effektivisering på foranstaltninger på samlet 0,5 mio. kr. fra 2026 og frem.

## Budgetreduktioner

Forvaltningen reducerer fællesudgifterne med samlet 5 mio. kr. Dette sker ved en reduktion af udgifter til kommunalt fleksjobansatte på tidligere ordninger samt en reduktion af forvaltningens udgifter til IT-systemer. Forvaltningen har desuden med afsæt i effektiviserings- og omprioriteringsstrategien i 2024 opnået en række yderligere effektiviseringer. Disse effektiviseringer indgår i effektiviserings- og omprioriteringsstrategien for 2026.

## Forslag til omprioriteringer

Ovenstående effektiviseringsforslag indfrier det samlede effektiviseringskrav på 9,5 mio. kr., hvoraf 2,9 mio. kr. frigives til prioritering internt i Beskæftigelses- og Socialudvalget. Udvalget har allerede prioriteret 0,7 mio. kr. til implementering af Digital Gadeplan og yderligere anbefalede digitale forebyggelsestiltag (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 6. maj 2025).

Forvaltningen anbefaler, at de resterende 2,2 mio. kr. reserveres til økonomiske udfordringer på det specialiserede socialområde og/eller udgifter forbundet med implementeringen af beskæftigelsesreformen.

## Høringssvar

Materialet fra udvalgets drøftelse af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien har været i høring ved Udsatte- og Handicaprådet. De indkomne høringssvar er vedhæftet som bilag.

## Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Bilag

Høringssvar fra Udsatterådet om Budget 2026

Handicaprådets høringssvar til Budget 2026

# Punkt 4: B-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2026

00.30.00-S00-6-24

## Sagsresumé

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2026, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets budgetforslag for 2026.

Økonomiudvalget bestiller hvert år, som led i budgetprocessen, et antal budgetbidrag fra udvalgene, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsønsker

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vedrørende takster og skøn for driftsoverførsler fra 2025 til 2026. De vil blive indarbejdet direkte i udkast til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2026.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender udvalgets budgetbidrag til Budget 2026, som herefter indgår i drøftelserne af Økonomiudvalgets budgetforslag for 2026. Budgetbestillingerne består af:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger til Budget 2026, jf. bilag 1.
2. Forslag til anlægsønsker, som indarbejdes i "Indblik - Anlæg".

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

### Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

I bilag 1 er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i 2026 have en ekstra stor bevågenhed på følgende temaer:

- Beskæftigelsesreformen
- Det specialiserede socialområde
- Kontanthjælpsreformen
- Implementering af 37 timers arbejdspligt

De enkelte temaer er udfoldet i bilag.

### Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ét anlægsforslag til Budget 2026 - "Ungehem". Forslaget vil blive indarbejdet i publikationen Indblik - Anlæg, som vil være en del af budgetmaterialet til de videre budgetdrøftelser.

| 1.000 kr. - 2026-priser   | År1    | År2    | År3    | År4 | År5 | I alt  |
|---------------------------|--------|--------|--------|-----|-----|--------|
| To ungehjem til 16+ årige | 10.000 | 26.800 | 20.000 |     |     | 56.800 |

Der er behov for, at Odense Kommune og herunder Beskæftigelses- og Socialudvalget øger den interne kapacitet til unge borgere på det specialiserede socialområde. Udvalget ønsker derfor med dette forslag at etablere to ungehjem som hver skal rumme 8-10 unge med egne værelser. Der er to målgrupper til hver af de to hjem.

Den ene målgruppe er unge borgere, der har brug for støtte til at bo væk hjemmefra, men samtidig har brug for adgang til støttende personale 24 timer i døgnet. Disse unge mennesker vil have gavn af at være tæt på god infrastruktur og uddannelsesinstitutioner, så de kan understøttes i netop uddannelse og den almindelige hverdag.

Den anden målgruppe er dem, som er i overhængende fare for at komme ud i kriminalitet, eller som allerede har begået kriminalitet. Denne gruppe skal skærmes lidt mere og det er vigtigt med kontrollerede adgangsforhold og gode sikkerhedsforanstaltninger.

Forvaltningen har i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen estimeret forslagens økonomi, der samlet for de to hjem forventes at have en anlægssum på 56,8 mio. kr. over tre år. Der vil fra år 4 og frem være afledt drift af forslaget på 1,7 mio. kr.

Anlægsforslaget er udfoldet i bilag 2.

#### **Øvrige bidrag**

Forvaltningen har foruden ovenstående også bidraget til arbejdet med budgetbestillingerne vedrørende "Ny model for særligt dyre enkeltsager" og "Ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet". Begge bidrag vil blive indarbejdet i Økonomiudvalgets budgetforslag til Budget 2026.

#### **Høringssvar**

Materialet fra udvalgets drøftelse af budgetbidraget til Budget 2026 (Beskæftigelses- og Socialudvalget 20. maj 2025) har været i høring ved Udsatte- og Handicaprådet. De indkomne høringssvar er vedhæftet som bilag.

#### **Økonomi**

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag for 2026. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

#### **Bilag**

Bilag 1 - Budgettal og bemærkninger til Budget 2026

Bilag 2 - BSF\_ungehjem\_anlægsforslag\_budget 2026

Høringssvar fra Udsatterådet om Budget 2026

Handicaprådets høringssvar til Budget 2026

# Punkt 5: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

## Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle årets anden afrapportering på det specialiserede socialområde. Afrapporteringen viser, at forventningen til 2025 er et samlet merforbrug på 62,7 mio. kr. svarende til en afvigelse på 3,5 %

Den seneste afrapportering i april var på regnskab 2024, som viste et samlet merforbrug på 36,8 mio. kr. svarende til en afvigelse på 2,1 %.

Denne sag indeholder fire dele:

- Økonomisk afrapportering af status på budget 2025
- Status på forvaltningernes handleplaner
- Kapacitetsanalyse - Det specialiserede socialområde i Odense Kommune, Delanalyse 1
- Prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2025 og 2026

## Effekt

Når arbejdet med handlingerne er implementeret, forventer forvaltningerne, at det vil have en positiv effekt på flere af Odensemålene.

### Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp, de har brug for, er forudsætningerne for at komme i job og uddannelse bedre.

### Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

### Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender afrapporteringen.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Denne sag omhandler status på det forventede regnskab i 2025 på det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen. Sagen giver derudover en status på forvaltningernes handleplaner, ligesom sagen præsenterer resultaterne af første del af den igangværende kapacitetsanalyse. Endelig indeholder sagen en prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2026.

### Økonomisk afrapportering af status på budget 2025

Det forventede regnskab for 2025 viser et samlet merforbrug på 62,7 mio. kr., svarende til en afvigelse på 3,5 %, som er fordelt med:

- Mindreforbrug på børneområdet på 0,6 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 46,7 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 16,6 mio. kr.

Mindre-/merforbruget på børne- og voksenområdet er inklusive merindtægter fra refusion af særligt dyre enkeltsager, som samlet udgør 11,6 mio. kr.

Indtægterne fra refusion af særligt dyre enkeltsager er steget over en årrække. Denne tendens og udvikling ses både i Odense og på landsplan. Refusion på særligt dyre enkeltsager på landsplan indgår i den samlede indtægtsside med negativt fortegn (som en indtægt) og reducerer dermed råderummet i det kommende budget. Der er til Budget 2026 igangsat en analyse, som skal være med til at afdække området.

Mindreforbruget på børneområdet skyldes primært et lavere antal anbringelser end budgetteret. Derudover bidrager området for støttende indsatser også til mindreforbruget.

Merforbruget på voksenområdet kan primært henføres til området:

- Personlig støtte mv., hvor der forventes et merforbrug på Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) ordningen.
- Midlertidig- og længerevarende botilbud, hvor der blandt andet forventes øget forbrug af satellitpladser. Derudover bliver de budgetterede pladser ved §107 tilbud benyttet af §110 tilbud i stedet for at blive solgt. § 107 henviser til tilbud om midlertidigt ophold i boformer til personer, som har brug for det på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. § 110 henviser til tilbud om midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har akut brug for botilbud, samt tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp.

Endelig kan merforbruget på kontante ydelser tilskrives tabt arbejdsfortjeneste under BUU, hvor antallet af sager over en længere periode er vokset.

#### **Status på forvaltningernes handleplaner**

Forvaltningerne har foruden de samlede initiativer hver især udarbejdet handleplaner, som skal være med til at opnå økonomisk balance. Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Igangsættelse af yderligere handleplaner afventer behandlingen af ekspertudvalgets anbefalinger og det videre forløb mellem Kommunernes Landsforening (KL) og regeringen.

#### **Børn- og Ungeforvaltningen**

Børn- og Ungeforvaltningen forventer et merforbrug på 7,3 mio. kr. i 2025. Merforbruget skyldes primært, at antallet af sager, hvor der tildeles tabt arbejdsfortjeneste, er steget.

Uddrag af handleplaner på området:

- Anbringelser (fokus på mindre omkostningstunge anbringelser fx netværkspleje frem for plejefamilie og plejefamilie frem for døgninstitution/opholdssted. Hertil øget fokus på bortadoption i sager med spædbørn og større fokus på det gode anbringelsesforløb)
- Støttende indsatser (brug af vederlags kontaktpersoner frem for professionelle kontaktpersoner, brug af aflastningsfamilier frem for aflastning på institutioner, tættere opfølgning og dialog, anvendelse af mentorfamilier, inddragelse af familiernes netværk, timeaflastning ved professionel fremfor døgnafloadning)
- Hjælpe midler (Gennemgang af procedure og arbejdsgange samt fokus på serviceudtrykket)
- Kontante ydelser (inddragelse af ergoterapeut i alle sager med problematisk skolefravær, ledelsestilsyn og sags gennemgange)

Børn og Familierådgivningen har udarbejdet handleplaner med et samlet forventet provenu på 13,8 mio. kr., hvoraf 10,3 mio. kr. er realiseret og 3,8 mio. kr. endnu ikke er realiseret. Det samlede provenu herfra er indarbejdet i forventningen til resultatskabsresultatet.

Der arbejdes forsat med at afdække mulighederne for nye tiltag, der kan bidrage til balance i 2025.

#### **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer et merforbrug på 12,1 mio. kr. i 2025 på tværs af service og særlig drift. Merforbruget kan henføres til børneområdet.

Forvaltningen har udarbejdet nye handleplaner med initiativer, der forventes igangsat medio 2025.

Der arbejdes derudover med yderligere tiltag, der kan bidrage til at nedbringe det forventet merforbrug i 2025.

### **Ældre- og Handicapforvaltningen**

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer et merforbrug på 43,2 mio. kr. i 2025. Merforbruget kan primært henføres til stigende mængde og enhedspriser socialpædagogisk bistand samt stigende enhedspriser på botilbudslignende tilbud.

De iværksatte otte handlemuligheder forventes ikke at skabe balance på området i 2025 trods øget provenu.

Handleplaner på området:

- Forvaltningen er i færd med at vurdere de 17 anbefalinger fra Implements undersøgelse af det specialiserede socialområde med henblik på implementering.
- Forvaltningen er i den indledende afdækkende fase for udarbejdelse af et serviceniveau som følge af ekspertudvalgets anbefalinger.
- Forvaltningen er i dialog med By- og Kulturforvaltningen i forhold til at identificere mulige kapacitetsudvidelser inden for den eksisterende bygningsmasse.
- Forvaltningen er afsøgende på at identificere yderligere handlemuligheder, der kan udvide 8-punkts handleplanen.
- Forvaltningen er undervejs med en sag til Ældre- og Handicapudvalget omhandlende retningen for Fremtidens Socialpsykiatri.
- Forvaltningen indgår sammen med Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en analyse med fokus på at identificere potentielle muligheder for yderligere forebyggelse.

På tværs af de tre forvaltninger Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen er der igangsat en kapacitetsanalyse med fokus på selvforsyning.

### **Kapacitetsanalyse - Det specialiserede socialområde i Odense Kommune, Delanalyse 1**

Forvaltningen arbejder aktuelt på en analyse af Odense Kommunes kapacitet på det specialiserede socialområde. Analysen går på tværs af Odense Kommune og omfatter Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Analysen er opdelt i to delanalyser. Første delanalyse er færdiggjort, og er vedlagt sagen i bilag 2.

Analysen viser, at Odense Kommune generelt har en lav selvforsyningsgrad på det specialiserede socialområde. Selvforsyningsgraden varierer mellem de forskellige typer tilbud. Odense Kommune har den laveste selvforsyningsgrad på døgnafkastning. Her var selvforsyningsgraden 0 % i 2024.

Analysen viser også, at Odense Kommune har haft stigende udgifter til de undersøgte tilbudstyper. Udgifterne er steget fra 774 mio. kr. i 2022 til 953 mio. kr. i 2024. Det er en stigning på 23 %. Det er især udgifterne til eksterne tilbud, der er steget. Fra 2022 til 2024 er udgifterne til eksterne tilbud steget fra 477 mio. kr. til 613 mio. kr. Det er en stigning på 29 %.

På baggrund af analysen anbefaler forvaltningen, at Odense Kommune etablerer flere interne pladser på det specialiserede socialområde.

Forvaltningen arbejder videre med Delanalyse 2. Delanalyse 2 indeholder En analyse af det fremtidige behov for pladser på det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Derudover indeholder delanalyse 2 en analyse af, om etablering af yderligere pladser kan bidrage til bedre økonomisk balance på det specialiserede socialområde. Forvaltningen forventer, at den samlede analyse er færdig i 2. halvår 2025.

### **Prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2025 og 2026**

Forvaltningen har udarbejdet en prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2025 og 2026. Den samlede prognose er baseret på prognoser for udgifterne under henholdsvis Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Prognosen viser en forventet ubalance på 62,7 mio. kr. i 2025 og 122,2 mio. kr. i 2026. Den samlede prognose fremgår af bilag 1.

Prognosen for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2026 er udarbejdet som opfølgning på Økonomiudvalgets drøftelse af den eksterne analyse af det specialiserede voksensocialområde den 23. april 2025.

Prognosen er baseret på udviklingen i udgifter siden 2023 samt udgiftsudviklingen i indeværende år frem til maj.

I prognosen er indregnet faldende tillægsbevillinger fra 2025 til 2026. Herudover er den forventede effekt af de handleplaner, der er iværksat i forvaltningen medregnet i prognosen.

I prognosen er ikke medregnet effekter af ny lovgivning, der skal give kommunerne øgede muligheder for styring af det specialiserede socialområde.

I prognosen er der ligeledes ikke medregnet effekter af det igangsatte lovarbejde på baggrund af anbefalingerne fra Tranæs-udvalget, herunder fx effekter af en ny tilsynsmodel og nye magtanvendelsesregler.

Der er derudover ikke medtaget regulering af demografimidler, som forventes foretaget i forbindelse med Budget 2026.

Forvaltningerne udarbejder regelmæssigt prognoser for udgifterne på det specialiserede socialområde for det efterfølgende budgetår i efteråret. Det skyldes, at grundlaget for udarbejdelse af en prognose for det kommende år er væsentlig bedre ved udgangen af 3. kvartal, da flere forudsætninger af betydning for det efterfølgende år her kendes.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

### **Bilag**

Bilag 1. 2. afrapportering 2025

Bilag 2. Kapacitetsanalyse - Det specialiserede socialområde i Odense Kommune, Delanalyse 1

# Punkt 6: B-sag: Godkendelse af Handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik

27.00.00-A00-12-23

## Sagsresumé

Den 10. december 2024 drøftede udvalget, hvilke temaer forvaltningen skulle arbejde videre med i forbindelse med handleplanen for Odense Kommunes Socialpolitik. Den 11. marts 2025 drøftede udvalget bruttomaterialet over handlinger til handleplanen, og den 3. juni drøftede udvalget første udkast til handleplanen.

Med denne sag skal udvalget godkende vedhæftede handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik.

Udsatterådet bakker op om handleplanen. Udsatterådet har været tæt involveret undervejs i hele processen i udarbejdelsen af handleplanen. Senest har handleplanen været i høring ved Udsatterådet, og forvaltningen og rådet har drøftet handleplanen og Udsatterådets høringssvar uddybende på Udsatterådsmødet den 27. maj 2025.

## Effekt

### Flere odenseanere i job og på vej til job

Socialpolitikken skal, sammen med Odense Kommunes beskæftigelsespolitik, understøtte, at flere odenseanere kommer i job, eller kommer tættere på arbejdsmarkedet.

### En storby med blandede og velfungerende bydele

Socialpolitikken skal understøtte målsætningen om blandede og velfungerende bydele.

### Færre borgere er relativt fattige

Socialpolitikken skal medvirke til at forebygge og afhjælpe udsathed og skal medvirke til, at færre borgere i Odense Kommune er relativt fattige.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender den vedhæftede handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen med bemærkning om, at der i sag 3 Effektiviseringsstrategi 2026 omprioriteres 1,1 mio. kr. til følgende indsatser:

- Punkt 3 i handleplanen "Styrket indsats til borgere med grønlandsk baggrund": Grønlandsk medarbejder 0,55 mio. kr.
- Punkt 5 i handleplanen "Øget brug af socialt frikort": 0,3 mio. kr.
- Punkt 9 i handleplanen "Styrket peer-to-peer indsats": 0,25 mio. kr.

## Sagsfremstilling

Socialpolitikken er målrettet udsatte borgere inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde, men henvender sig bredt til alle i Odense Kommune.

Med afsæt i udvalgets drøftelse af første udkast til handleplanen den 3. juni 2025 har forvaltningen arbejdet videre med vedhæftede handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik. Efter udvalgets drøftelse er det nu tydeliggjort i indledningen af handleplanen, at handleplanen bidrager til at styrke og målrette arbejdet med Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgs mål. Det gælder særligt følgende udvalgs mål: Ingen boligområder på ghettolisten, Flere klar til job, Flere socialt udsatte har et godt liv samt Flere unge får en uddannelse. Derudover er det nu tydeliggjort i indledningen, at handleplanen skal medvirke til, at færre borgere i Odense Kommune er relativt fattige.

## Temaerne i handleplanen

1. Metoder til systematisk deltagelse af udsatte borgere
2. Styrket brug af Housing First
3. Styrket indsats til borgere med grønlandsk baggrund
4. Personer med behov for hjælp og støtte fra krisecentre
5. Øget brug af socialt frikort
6. Fremskudt stofbehandling
7. Styrket sundhedsindsats til udsatte borgere
8. Digital tilgængelighed
9. Styrket peer-to-peer indsats

## Indhold

Handleplanen for Odense Kommunes Socialpolitik er bygget op, så der for hvert af de ni temaer indgår handlinger på tre niveauer:

- Handlinger indenfor egen ramme
- Handlinger der kræver finansiering
- Udvikling/Visionære mål

I handleplanen er hovedvægten lagt på at udfolde handlingerne, som kræver ekstra finansiering. Hver af de handlinger er i handleplanen udfoldet med beskrivelse af mål, handling, effekt og finansiering.

På sidste side i handleplanen er der en plan for implementering af og opfølgning på handleplanen. Her lægges der op til, at udvalget får en status på arbejdet med handleplanen ultimo 2025 og derefter årligt i 2026 og 2027. Den årlige opfølgning på handleplanen afsluttes med opfølgningen i 2027, med mindre udvalget træffer anden beslutning herom.

## Høring

Udsatterådet har været tæt involveret undervejs i hele processen i udarbejdelsen af handleplanen fra de indledende workshops, til drøftelse og høring af bruttomateriale, og nu via høring og drøftelse af handleplanen. Udsatterådets høringssvar er vedhæftet.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Bilag

Handleplan for Odense Kommunes Socialpolitik

Høringssvar fra Udsatterådet

# Punkt 7: B-sag: Godkendelse af opdaterede retningslinjer for Puljerne til frivilligt socialt arbejde

27.15.12-A00-4-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om en ændring i retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde i forbindelse med at den ny ældrelov træder i kraft.

Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025. Dermed er ældreområdet ikke længere dækket af lov om social service, når det gælder frivilligt socialt arbejde.

Frem til lovens ikrafttrædelse har målgruppen været dækket af lov om social service § 18.

Som følge af den ny ældrelov har Ældre- og Handicapforvaltningen besluttet at adskille midlerne afsat til målgrupper over 65 år fra puljerne til frivilligt socialt arbejde. Fremadrettet uddeler Ældre- og Handicapudvalget midler efter egne retningslinjer og til målgrupper over 67 år.

Konkret betyder det, at puljerne til frivilligt socialt arbejde ikke længere dækker målgrupper over 67 år.

Forvaltningen tilretter på den baggrund retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde, så de afspejler den gældende lovgivning.

Ændringerne i retningslinjerne er et udtryk for, at forvaltningen skriver målgruppen på ældreområdet ud af puljerne til frivilligt socialt arbejde.

Eneste betydelige indholdsmæssige ændring bliver, at målgruppen for puljerne til frivilligt socialt arbejde fremadrettet bliver socialt udsatte og sårbare mennesker fra 0 til 67 år.

Forvaltningens forslag er vedhæftet sagen som bilag.

Sagen behandles også i Børn- og Ungeudvalget den 17. juni 2025.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at diskutere effektskabende mål for Odense Kommune.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender ændringerne i retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har frem til den 1. juli 2025 administreret puljerne til frivilligt socialt arbejde ud fra fælles retningslinjer.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har administreret tilskud for målgrupperne 0-65 år, og Ældre- og Handicapforvaltningen har administreret tilskud for målgruppen over 65 år.

Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget godkendte de nuværende retningslinjer politisk den 20. juni 2023.

**Ny pulje på ældreområdet**

Ældre- og Handicapudvalget drøftede den 20. maj retningslinjerne for en selvstændig pulje målrettet ældreområdet.

Forvaltningen forventer, at Ældre- og Handicapudvalget træffer endelig beslutning på udvalgsrådet den 17. juni.

Det fremgår af ældrelovens § 7, at kommunen skal have en ramme for samarbejdet med frivillige organisationer og foreninger på ældreområdet.

Kommunen skal desuden afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde på ældreområdet.

#### **Opdatering af retningslinjer for puljerne til frivilligt socialt arbejde**

Ændringerne i retningslinjerne vedrører primært Ældre- og Handicapforvaltningen, og ændrer ikke væsentligt ved retningslinjernes indhold.

Konkret betyder ændringerne, at puljerne til frivilligt socialt arbejde ikke længere dækker målgrupper over 67 år.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fortsat ansvaret for administrationen af puljerne til frivilligt socialt arbejde.

Børn- og Ungeforvaltningen tager fortsat fagligt del i vurdering og bedømmelse af ansøgninger målrettet børn og unge under 18 år.

Ældre- og Handicapforvaltningen tager fortsat fagligt del i vurdering og bedømmelse af ansøgninger målrettet mennesker under 67 år med handicap og kronisk sygdom.

Derfor er praksis for uddeling af puljemidlerne for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vedkommende uændret.

#### **Væsentlige indholdsmæssige ændringer**

1. Forvaltningen skriver målgruppen på ældreområdet ud af retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde
2. Målgruppen for puljerne til frivilligt socialt arbejde er fremadrettet socialt udsatte og sårbare mennesker fra 0 til 67 år
3. Retningslinjerne vil fremadrettet henvise til Odense Kommunes vejledning til demokratiske spilleregler
4. Derudover har forvaltningen tilføjet en præcisering i forhold til tilskud til oplægsholdere, som ved en administrativ fejl er faldet ud ved seneste gennemskrivning i 2023.

#### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

#### **Bilag**

Bilag 1. Opdaterede retningslinjer for Tilskud til frivilligt socialt arbejde i Odense Kommune

Bilag 2. Gældende retningslinjer for Puljerne til frivilligt socialt arbejde

# Punkt 8: B-sag: Beslutning af nye indsatser for at nedbringe ledighed blandt akademikere

15.00.00-A00-6-25

## Sagsresumé

I denne sag skal udvalget beslutte forslag til nye initiativer, der kan nedbringe ledigheden blandt akademikere i Odense Kommune. Denne sag er en opfølgning på en drøftelsessag i udvalget den 20. maj 2025 og et initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) den 11. marts 2025.

Forvaltningen foreslår at omprioritere sine ressourcer, så den opsøgende virksomhedsindsats styrkes. Dette skal ske ved at omplacere en virksomhedskonsulent til den ekstra opsøgende indsats mod de fynske virksomheder, som ikke har tradition for at ansætte akademikere, samt omplacere en virksomhedskonsulent til opsøgende indsats på Vestsjælland, hvor virksomheder mangler akademisk arbejdskraft.?

Dertil foreslår forvaltningen en samskabelsesproces, hvor ledige akademikere og samarbejdspartnere medvirker til at give udvalget forslag til yderligere initiativer til at nedbringe ledigheden blandt akademikere.?

## Effekt

### Flere odenseanere i job og på vej til job:

En styrket akademikerindsats vil hjælpe flere ledige akademikere i job, samt hjælpe flere virksomheder med at få den kvalificeret arbejdskraft, som de har behov for.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender følgende to forslag til nye indsatser, der skal bidrage til at nedbringe ledigheden blandt akademikere:

1. Opjustering af den opsøgende virksomhedsindsats
2. Samskabelsesproces om nye forslag til indsatser

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

På udvalgs mødet den 20. maj 2025 behandlede udvalget en drøftelsessag på baggrund af et initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A), som blev fremsat på udvalgs mødet den 11. marts 2025. Formålet med forslaget er at styrke akademikerindsatsen, så flere ledige akademikere kommer i beskæftigelse. Dette skal ske ved at hjælpe flere virksomheder med at udnytte ledige akademikers potentiale samt ved at lave en samskabelsesproces mellem ledige akademikere, jobrådgivere, repræsentanter for erhvervslivet og akademiske a-kasser, som kan give udvalget forslag til nye indsatser.

I maj 2025 var der 1.029 ledige akademikere i Odense, som er fordelt på mange forskellige akademiske uddannelser. Antal ledige akademikere varierer meget hen over året. Især over sommeren vil der ske en markant stigning, hvor mange nyuddannede melder sig ledige. Særligt nyuddannede dimittender har vanskeligt ved at lande deres første job og kan have brug for hjælp hertil.

Se tabel herunder med oversigt over antal ledige akademikere og andel fordelt på forskellige akademiske uddannelsesgrupper:

Ledige med akademisk uddannelse i Odense, uge 20, 2025

| Uddannelsesgrupper                                 | Antal | Procent |
|--|-------|---------|
| Humanistiske, kommunikation, sprog og journalistik | 229   | 22%     |

| Uddannelsesgrupper  | Antal        | Procent     |
|---|--------------|-------------|
| Humanistiske, øvrige (fx historie, filosofi, design, kultur og formidling, litteraturvidenskab mv.) | 164          | 16%         |
| Tekniske, ingeniøruddannelser mv.   | 97           | 9%          |
| Samfundsvidenskab, jura, erhvervsjura mv.   | 14           | 1%          |
| Medicin   | 21           | 2%          |
| Naturvidenskab (fx biologi, kemi, fysik, matematik, datalogi mv.)                                   | 119          | 12%         |
| Psykologi, pædagogik, socialt arbejde   | 46           | 4%          |
| Samfundsvidenskab, statskundskab, samfundsfag, mv.  | 38           | 4%          |
| Samfundsvidenskab, økonomi, erhvervsøkonomi, mv.  | 134          | 13%         |
| Øvrige sundhedsfaglige kandidatuddannelser  | 93           | 9%          |
| Øvrige uddannelser  | 74           | 7%          |
| <b>Akademikere i alt</b>  | <b>1.029</b> | <b>100%</b> |

Kilde: Momentum (BSF's fagsystem) og de lediges selvrapporterede uddannelsesoplysninger i jobnet-CV

Forvaltningen har en aktiv akademikerindsats, som har til formål at hjælpe flere ledige akademikere hurtigere i beskæftigelse. Indsatsen består af to spor, hvor det ene handler om at hjælpe ledige akademikere med at omsætte deres kompetencer til arbejdsmarkedets behov, og det andet handler om at opsøge virksomheder, hvor der er potentiale for akademisk arbejdskraft.

Ledige akademikere tilbydes en række særlig målrettede indsatser med individuelle jobformidlingsforløb, workshops, jobmesse, jobcafeer og webinars. Der er særligt fokus på ledige akademikere med diagnoser, hvor forvaltningen bl.a. har startet samarbejde med Syddansk Universitet og Olivia Danmark om støtte til udsatte studerende i overgangen fra studie til arbejdsmarked. Forvaltningen laver opsøgende indsats mod virksomheder med særlige forløb, samarbejde med lokale kontorfællesskaber og geografisk udvidelse med matching med virksomheder i Sydjylland, der mangler akademisk arbejdskraft.??

På baggrund af udvalgets drøftelser den 20. maj 2025 og den 11. marts 2025, så foreslår forvaltningen følgende to nye indsatser for at styrke akademikerindsatsen:

- Opjustering af den opsøgende virksomhedsindsats
- Samskabelsesproces om nye forslag til indsatser

#### Opjustering af den opsøgende virksomhedsindsats

Forvaltningen oplever, at mange små og mellemstore virksomheder på Fyn ikke har blik for potentialet i akademiske kompetencer til at bidrage til virksomhedernes vækst og udvikling, samt at virksomheder i Sydjylland og Vestsjælland har store udfordringer med at rekruttere akademisk arbejdskraft.?

Forvaltningen ser et potentiale i at styrke sin opsøgende indsats over for virksomhederne. Derfor foreslår forvaltningen at opjustere den opsøgende indsats for fynske virksomheder, som ikke har tradition for at ansætte akademikere. Opjusteringen sker ved at omprioritere ressourcer til en virksomhedskonsulent, der især skal skabe flere åbninger for virksomhedspraktikker for ledige akademikere, men også være opsøgende for ordinære jobs og studiejobs. Forvaltningen ønsker med opjusteringen også at kunne øge brugen af kunstig intelligens i formidling og matching mellem ledige akademikere og virksomheder.?

Forvaltningen iværksatte i 2024 en ny opsøgende virksomhedsindsats uden for Fyn ved at ansætte en virksomhedskonsulent med fokus på matching af ledige akademikere med virksomheder i Sydjylland både i forhold til ordinære jobs, studiejob, praktik eller løntilskud. På baggrund af positive evalueringer vil forvaltningen styrke den opsøgende indsats uden for Fyn ved at omprioritere ressourcer til en virksomhedskonsulent, der skal dække Vestsjælland.?

Opjusteringen vil omfatte to medarbejderressourcer, som forvaltningen vil omplacere i forbindelse med afslutningen af Fast track-indsatsen, der blev vedtaget på udvalgs mødet den 28. maj 2024. Fast track-indsatsen afsluttes, da lovgivningen ikke tillader forvaltningen at gennemføre den ønskede indsats i opsigelsesperioden hos virksomhederne, hvilket betyder, at indsatsen ikke opnår den ønskede effekt.?

På baggrund af den ovenstående tabel om ledige akademikere i Odense, og det forhold at mange nyuddannede akademikere har udfordringer med at finde det første job, er det forvaltningens vurdering, at alle akademiske uddannelsesgrupper skal indgå i en styrket virksomhedsindsats.

#### **Samskabelsesproces om nye forslag til indsatser**

I forlængelse af det politiske ønske om at gennemføre en samskabelsesproces, der skal give udvalget input til den fremtidige akademikerindsats, foreslår forvaltningen en proces, hvor der afholdes en workshop med følgende deltagerkreds: To ledige akademikere, to jobrådgivere, en virksomhed, Fynsk Erhverv, SDU, MA – Magistrenes A-kasse og AKA – Akademikernes A-kasse.?

På workshoppen vil de nuværende indsatser i akademikerindsatsen blive gennemgået, og derefter vil der være dialog med deltagerkredsen om tilpasning eller yderligere initiativer, der kan nedbringe ledigheden blandt akademikere.?

Forvaltningen forventer, at resultatet af samskabelsesprocessen kan fremlægges for udvalget i efteråret 2025.

#### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 9: C-sag: Drøftelse af handleplan for unges opioidmisbrug

27.25.00-A00-1-25

## Sagsresumé

Ved udvalgs møder i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget den 11. juni 2024 blev det besluttet, at de respektive forvaltninger skal præsentere udvalgene for en handleplan mod unges opioidmisbrug. Handleplanen skal tage udgangspunkt i, hvordan etablerede kompetencer inden for området i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bedst muligt kan anvendes til formålet.

Med denne sag skal de tre udvalg drøfte forvaltningernes forslag til en konkret handleplan, der har til formål at styrke de forebyggende og behandlende indsatser og nedbringe opioidmisbrug blandt unge. Handleplanen, vedlagt som bilag 1, beskriver fire konkrete initiativer, som forvaltningerne kan iværksætte med de ressourcer, der er til rådighed i dag. Bilag 2 indeholder et vidensgrundlag, som ligger til grund for de foreslåede indsatser.

Såfremt udvalgene ønsker at styrke indsatsen yderligere, anbefaler forvaltningerne en supplerende indsats, der kræver finansiering. Indsatsen er beskrevet i bilag 3.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at handleplanen for unges opioidmisbrug drøftes.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Generelt i Danmark er der en stigning i unges forbrug af opioider. Ifølge Sundhedsdatastyrelsen er antallet af indlæggelser på grund af opioidforgiftninger tredoblet fra 47 i 2018 til 141 i 2023. Tal fra Giftlinjen viser tilsvarende flere henvendelser om unge forgiftet med opioider, og en undersøgelse fra SSP-netværket bekræfter, at blandt andet Odense Kommune oplever en stigning i forbruget.

Opioider er let tilgængelige, og mange unge opfatter dem som ufarlige midler til at dæmpe mistrivsel, smerter og ubehag. Udviklingen understreger behovet for handling og øget forebyggelse. Ikke mindst fordi problematikken fortsat er relativt ny og præget af et stort mørketal. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsudvalget vil derfor styrke indsatsen på området gennem en målrettet handleplan.

### Den aktuelle opioidsituation i Odense

I Odense Kommune er der en tydelig stigning i antallet af unge, der søger behandling for opioidmisbrug. Data fra Unge & Rusmidler viser, at flere unge, især med minoritetsetnisk baggrund, søger behandling for tramadolmisbrug. Tramadol er et smertestillende opioid med høj afhængighedsrisiko. Det kan medføre alvorlige bivirkninger og abstinenser, hvilket ofte gør det vanskeligt at stoppe misbruget uden professionel støtte. I 2024 modtog 15 unge behandling for tramadolafhængighed, og i begyndelsen af 2025 er yderligere 13 unge registreret i behandling.

Forvaltningerne antager, der også er et betydeligt mørketal i Odense. Mange unge med et uhensigtsmæssigt forbrug af opioider opsøger ikke behandling, hvilket betyder, at de officielle tal kun viser en del af det samlede billede. Derfor kender vi ikke det fulde omfang af udfordringen, ligesom vi endnu ikke ved, hvilke konsekvenser den voksende målgruppe fx kan få for kommunens økonomi i fremtiden.

I Odense Kommune er der et stort fokus på problematikken på tværs af forvaltninger og sektorer. Odense Kommune har senest medvirket ved afholdelsen af et stormøde i Vollsmose om unge og opioider i samarbejde med en række civilsamfundsaktører.

### Målgruppen i Odense

Ifølge Center for Rusmiddelforskning er målgruppen af unge med opioidmisbrug mere sammensat og kompleks end andre målgrupper af unge med stofmisbrug, fordi den består af:

1. Tidligt stofeksperimenterende og socialt udsatte unge
2. Socialt stabile unge med tidlig stofdebut og eksperimenterende adfærd
3. Unge med psykiske og/eller sociale belastninger uden nævneværdig erfaring med rusmidler
4. Socialt stabile unge, der anvender opioider til fx at håndtere hverdagspres og trivselsproblemer.

Særligt gruppe 3 og 4 er mindre kendte i det forebyggende og behandlende arbejde. Og der er desuden en tendens til, at flere unge med minoritetsetnisk baggrund er repræsenteret i alle fire grupper.

I Odense genkender vi dette billede af målgruppen. Den store variation i målgruppen kræver en bredere og mere målrettet forebyggende indsats. Forebyggelsen skal omfatte både socialt udsatte og socialt stabile unge. Derfor er det afgørende at uddanne og styrke fagprofessionelle, så de effektivt kan opspore og støtte unge på tværs af forskellige miljøer.

### **Handleplan for unges opioidmisbrug i Odense – vidensgrundlag**

Handleplanens forslag til indsatsområder er defineret på baggrund af interviews med relevante fagpersoner og medarbejdere i de tre forvaltninger, dataindsamling i Unge & Rusmidler samt ny forskning og best practice fra området. Desuden afspejler handleplanen også flere linjer i regeringens seneste udspil på området "Ungdom uden opioider" fra oktober 2024, som bl.a. taler for mere forebyggelse og bedre behandling af unge med opioidmisbrug.

#### **Fire konkrete handlinger**

Handleplanen indeholder fire konkrete indsatsområder med særligt fokus på opsporing, forebyggelse og behandling. Forvaltningerne foreslår, at handleplanen anvendes i en tidsbegrænset periode på fx to år med henblik på at omstille kommunen til en ny udfordring med et forventet stigende antal unge med opioidmisbrug. Forvaltningerne er opmærksomme på, at der kan blive behov for tilpasninger i de foreslåede indsatser i takt med udviklingen lokalt, men også nationalt.

#### **Handleplanens fire indsatsområder er:**

##### **1. Øget fokus på opioider i den opsporende og forebyggende indsats**

Tidlig opsporing er afgørende – men vanskelig, fordi misbruget kan være skjult i flere år. Det forudsætter, at fagprofessionelle og forældre kan genkende tegn og handler hurtigt og kvalificeret. Derfor skal vi sikre, at nøglepersoner tæt på de unge bliver bedre til at identificere begyndende opioidmisbrug og ved, hvordan de skal reagere og handle.

Odense Kommune arbejder allerede målrettet med opsporing og forebyggelse af stofbrug, bl.a. i almenområdet og på skoler gennem undervisning, dialog med unge og forældre samt opkvalificering af fagpersoner. Men den stigende brug af opioider blandt unge kræver, at vi skærper indsatsen og målretter den endnu mere dér, hvor de unge er. Det kan ske ved at understøtte skoler og uddannelsesinstitutioner i at udarbejde lokalt tilpassede handleplaner eller rusmiddelpolitikker med fokus på opioider.

*Konkret foreslår forvaltningerne, at opioider kommer til at fylde mere i almenområdets eksisterende opsporende arbejde og stofforebyggende undervisning målrettet elever på byens ungdomsuddannelser, elever i grundskolen (7. – 10. klasse), relevante fagpersoner og forældre - bl.a. via lokalt tilpassede handleplaner eller rusmiddelpolitikker.*

##### **2. Styrket behandlingsindsats til unge med et opioidmisbrug**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder unge med opioidmisbrug hjælp og behandling i Unge & Rusmidler. De tilbyder anonym rådgivning og integreret ambulante behandling til unge under 30 år, og har både sundheds- og socialfaglige indsatser samlet ét sted. De kender derfor allerede målgruppen og har viden og erfaringer, som løbende har ført til tilpasninger af behandlingskonceptet.

Erfaringen fra Unge & Rusmidler er, at målgruppen af unge med opioidmisbrug samt de behandlingsforløb, målgruppen kræver, adskiller sig fra den traditionelle misbrugsgruppe.

*Konkret foreslår forvaltningerne at øge kompetencerne hos social – og sundhedsfaglige medarbejdere i forhold til unge og opioider. Samtidig skal der udarbejdes et skræddersyet behandlingskoncept til målgruppen, og der skal udvikles et koncept for øget forældre- og ungeinddragelse. Endeligt er der behov for at udbrede kendskabet til eksisterende*

*behandlingstilbud gennem oplysningskampagner og målrettet information til den brede målgruppe. For at fastholde unge i opioidbehandling, og øge gennemførselsgraden, vil forvaltningerne igangsætte en prøvehandling, hvor der bliver uddelt gavekort som motiverende redskab i samtaleforløbet.*

### **3. Øget netværksdannelse med civilsamfundet**

Et styrket samarbejde mellem civilsamfund og Odense Kommune rummer et stort potentiale for at vidensdele, brobygge til tilbud i kommunen og civilsamfundet og dermed give de unge flere støtte- og handlemuligheder. Frivillige organisationer med lokalt kendskab kan tilbyde andre støtteformer end kommunen, og er vigtige for at nå de unge og styrke deres trivsel gennem meningsfulde fællesskaber.

*Konkret foreslår forvaltningerne at skabe mere netværksdannelse mellem relevante civilsamfundsaktører og Odense Kommune omkring unge og opioider. Målet er dels at styrke samarbejde og videndeling mellem kommune og civilsamfund i relation til opioider, men også at skabe mere brobygning til relevante tilbud og efterværn i civilsamfundet.*

### **4. Styrket vidensdeling og samarbejde med aktører i og uden for kommunen**

Odense Kommune samarbejder generelt bredt på ungeområdet - både internt og med eksterne aktører. For at styrke indsatsen mod opioidproblematikker vil kommunen fremover styrke og prioritere dette yderligere.

*Konkret vil forvaltningerne afholde et årligt netværksmøde om unge og opioider, indlede dialogmøder med andre storbyer som Aarhus og København samt sætte opioidproblematikken på dagsordenen i relevante eksisterende fora.*

### **Forankring af handleplanen**

Handleplanens fire tiltag kan forankres i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens afdelinger "Forebyggende indsatser" og i "Unge & Rusmidler". Særligt handleplanens fjerde indsatsområde med styrket vidensdeling og samarbejde med aktører i og uden for kommunen vil dog ske i tæt samarbejde på tværs af forvaltninger.

### **Supplerende indsats ud over handleplanen**

Såfremt udvalgene ønsker at styrke indsatsen med tiltag, der ligger ud over handleplanens fire initiativer, anbefaler forvaltningerne at supplere med en målrettet indsats med forstærket fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge. Målet er at forbedre unges adgang til hjælp bl.a. ved at øge synligheden af eksisterende tilbud, styrke den opsøgende indsats i unges hverdagsmiljøer og tilbyde anonym rådgivning, som skaber tillid og bygger bro til behandling. Indsatsen er nærmere beskrevet i bilag 3.

### **Implementering og økonomi**

Handleplanens fire initiativer kan implementeres med det samme inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Den supplerende indsats med forstærket fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge ligger ud over den administrative ramme og forudsætter yderligere budgettilførsel. Den kan derfor tidligst igangsættes i forbindelse med budget 2026. Såfremt udvalgene ønsker at igangsætte denne supplerende indsats, så vurderer forvaltningerne, at der skal findes i alt 600.000 kr., svarende til ét årsværk, for at sikre den nødvendige kapacitet.

Udvalgene kan vælge en gradvis implementering, hvor handleplanen sættes i gang i 2025, og den supplerende indsats følger i 2026 – eller de kan vælge en samlet implementering af alle tiltag i 2026, hvis de ønsker, at alle indsatser skal starte samtidigt.

## **Økonomi**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, hvis udvalgene vælger, at forvaltningerne skal arbejde videre med de fire indsatsområder, der er beskrevet i handleplanen.

Hvis udvalgene ønsker, at forvaltningerne arbejder videre med den supplerende indsats, skal udvalgene samtidig prioritere at afsætte de nødvendige ressourcer til indsatserne.

## **Bilag**

Bilag 1 Handleplan mod unges opioidmisbrug

Bilag 2 Vidensgrundlag

Bilag 3 Supplerende indsats

# Punkt 10: C-sag: Bekæmpelse af børnefattigdom

00.01.00-G01-53-24

## Sagsresumé

I forbindelse med Budget 2024 blev det besluttet at nedsætte en ekspertgruppe, der skulle analysere børnefattigdom og komme med anbefalinger til, hvordan Odense Kommune kan bekæmpe relativ børnefattigdom.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet ekspertgruppens anbefalinger og forvaltningernes forslag til, hvordan midler afsat i Budget 2025 til bekæmpelse af børnefattigdom kan udmøntes.

Indsætserne har været i høring i By- og Kulturudvalget og Sundhedsudvalget, og med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte høringssvar og indsatser forud for endelig beslutning.

## Indstilling

**Børn- og Ungeforvaltningen** og **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til respektive udvalg at drøfte de i sagen foreslåede indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom samt Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalgets opmærksomheder og input hertil.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 til konkrete initiativer baseret på ekspertgruppens anbefalinger. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal sammen foretage et servicetjek på tværs af alle forvaltninger, for at nedbryde barrierer for deltagemuligheder for mindre bemidlede familier og børn.

Puljen på 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 udmøntes efter fælles indstilling fra de to udvalg, når de har behandlet og prioriteret anbefalingerne fra ekspertgruppen og udført servicetjekket.

Udvalgene gennemførte den 25. februar 2025 den første del af servicetjekket. Anden del skete på udvalgsmøderne den 8. og 9. april 2025 i henholdsvis Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget, hvor udvalgene gav deres opmærksomheder og input til indsætserne, som de havde i høring.

På udvalgsmødet den 25. februar 2025 blev udvalgene præsenteret for en række forslag til aktiviteter, der skulle understøtte udvalgenes fokusområder. Som resultat af drøftelserne blev der lagt et styrket fokus på kompenserende indsatser, der hurtigt kunne forbedre børn og unges oplevelse af børnefattigdom. Intentionen var at sikre en balanceret tilgang, hvor både kompenserende og forebyggende elementer indgik i udmøntningen af midlerne.

Derudover blev den foreslåede indsats "Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet" udvidet med et nyt forslag om at afsætte midler til lokale initiativer på byens folkeskoler, hvilket skulle understøtte en mere direkte og lokalt forankret indsats.

I denne sag præsenteres de to udvalgs høringssvar og de foreslåede indsatser, hvor det fremgår, hvordan økonomien kan udmøntes.

### By- og Kulturudvalgets høringssvar

Sagen har været til drøftelse i By- og Kulturudvalget.

Udvalget havde nogle generelle perspektiver på det samlede oplæg til indsatser. Perspektiverne afspejler de forskellige opmærksomheder der var til stede, og er ikke et udtryk for en samlet tilkendegivelse.

Herunder blandt andet:

- En opmærksomhed på, et forebyggende perspektiv, hvor det er væsentligt at have fokus på forældrenes beskæftigelsessituation
- En opmærksomhed på et kompenserende perspektiv, hvor det er væsentligt at midler lægges ud og kommer borgerne til gode her og nu
- At der er blik for, at indsætterne ikke overlapper eksisterende indsatser
- At der på tværs af de foreslåede indsatser er et blik for den betydning en rollemodel kan have for det enkelte barn

#### Sundhedsudvalgets høringssvar

Sundhedsudvalget takker for muligheden for at give høringssvar.

Udvalget finder det vigtigt, at der arbejdes med økonomisk rådgivning, som fx nævnt i indsats 2.2 og foreslår, at den udbredes til familier med småbørn, hvor forankringen evt. kunne være i boligsocialt regi for at nå de familier, der har det største behov.

Derudover synes udvalget, at fritidsjobindsatserne er vigtige. Der var en opmærksomhed på at nå de unge, hvor behovet er størst – fx de børn og unge, der lever i udsatte boligområder, så indsatsen ikke kun kommer de mere ressourcestærke unge til gode.

Endelig opfordrer Sundhedsudvalget til, at BSU og BUU overvejer, hvorvidt to af de indsatser, som 21 organisationer har foreslået under overskriften "Danmark uden børnefattigdom" ([Danmark-uden-boernefattigdom-udspil-til-handleplan-mod-boernefattigdom.pdf](#)) kunne indgå i indsatskataloget. Her foreslås især indsatserne '37. Styrk sundhedsplejens blik for forældres økonomiske situation', der også indgår i ekspertgruppens anbefalinger, samt indsats '36. Tidlige indsatser til sårbare gravide' som en styrkelse af det arbejde, der allerede i dag foregår på området i Odense Kommune.

#### Forvaltningernes bemærkninger til høringssvarene

Forvaltningerne giver herunder bemærkninger til høringssvarene, hvor det vurderes relevant for den videre proces:

By- og Kulturudvalget retter en opmærksomhed på et forebyggende perspektiv, hvor det er væsentligt at have fokus på forældrenes beskæftigelsessituation. Det blev tidligt i ekspertgruppens arbejde afgrænset, at anbefalingernes fokus er børns fattigdom og ikke forældrenes beskæftigelsessituation. Det er i dag et fokus og et lovkrav, at kommunen tilbyder rimelige beskæftigelsestilbud, som fx er familievenligt og tager højde for forældrenes konkrete situation.

Sundhedsudvalget foreslår, at der også tilbydes økonomisk rådgivning til familier med småbørn. Ekspertgruppen anbefalede ligeledes, at der tilbydes økonomisk rådgivning gennem hele børnelivet. Forvaltningerne foreslår dog, at indsats 2.2. vedrørende økonomisk rådgivning afgrænses til unge, da Børn- og Ungeforvaltningen allerede er undervejs med at iværksætte økonomisk rådgivning målrettet småbørnsfamilier. Det sker i samarbejde med en frivillig social forening og med støtte fra Social- og Boligstyrelsen.

Sundhedsudvalget gør opmærksomhed på at nå de unge, hvor behovet for fritidsjobindsatser er størst – fx de børn og unge i udsatte boligområder – så indsatsen ikke kun kommer de mere ressourcestærke unge til gode. Med forvaltningernes forslag, vil den nuværende fritidsvejledningsindsats under UngOdense forlænges, efter den nuværende bevilling udløber med udgangen af 2025. I denne indsats tages der højde for at nå de unge med størst behov, hvilket inkluderer unge i udsatte boligområder.

#### Forvaltningernes forslag til udmøntning af Budget 2025-midlerne i overslagsårene 2026-2028

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår, at samtlige af de tidligere drøftede indsatser iværksættes med en økonomisk fordeling for budgetperioden 2025-2028, der fremgår af tabel 1. Forvaltningerne foreslår således, at indsatserne ikke justeres som følge af høringssvarene. Indsatserne er fortsat grupperet under følgende temaer:

- **1.1.- 1.5.:** At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
- **2.1. og 2.2.:** At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
- **3.1. og 3.2.:** At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)
- **4.1.:** Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

Tabel 1. Økonomi for indsatserne 2025-2028

| Indsats<br>(Beløb i 1000 kr.)  | 2025         | 2026         | 2027         | 2028         | I alt         |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| 1.1. Kampanje om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet  | 50           | 150          | 100          | -            | 300           |
| 1.2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler  | 400          | 800          | 800          | 400          | 2.400         |
| 1.3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser   | 100          | 200          | 200          | 100          | 600           |
| 1.4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv   | 265          | 530          | 530          | 265          | 1.590         |
| 1.5. Midler til initiativer under 'Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv'                          | 200          | 400          | 400          | 200          | 1.200         |
| 2.1. Undervisningsforløb i folkeskolen om privatakonomi  | -            | -            | -            | -            | -             |
| 2.2. Økonomisk rådgivning til unge   | 100          | 250          | 250          | 150          | 750           |
| 3.1. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatakonomi  | -            | 800          | 800          | 800          | 2.400         |
| 3.2 Midler til udvikling og finansiering af fritidsjobportalen   | 400          | 824          | 850          | 425          | 2.499         |
| 4.1. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling | 300          | 900          | 1.200        | 600          | 3.000         |
| <b>TOTAL</b>   | <b>1.815</b> | <b>4.854</b> | <b>5.130</b> | <b>2.940</b> | <b>14.739</b> |

Indsatserne uddybes nedenfor.

#### 1.1. Kampanje om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet

Indsatsen har til formål at sikre viden og udvikle konkrete handlemuligheder til håndtering af børnefattigdom. Målet er at fremme børns deltagelsesmuligheder og forebygge økonomiske barrierer, så alle børn får lige adgang til aktiviteter i dagtilbud og skoler.

Børn- og Ungeudvalget vil sende et hyrdebrev til dagtilbud og skoler med budskabet om at styrke en kultur, hvor man naturligt træder til og hjælper, og dermed bidrage til at fjerne økonomiske hindringer for børns deltagelse.

Det foreslås, at der i alt afsættes 0,3 mio. kr. til indsatsen i perioden 2025-2027, som forankres i Børn- og Ungeforvaltningen, der iværksætter kampagnen. Forvaltningens stab står desuden for at tilrettelægge en politisk proces, hvor indhold og form på hyrdebrevet fastlægges.

#### 1.2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler

Indsatsen skal styrke folkeskolernes muligheder for at nedbryde økonomiske barrierer og bidrage til, at alle børn kan deltage i skolens fællesskaber på lige vilkår. Ingen elever må udelukkes fra aktiviteter på grund af økonomiske udfordringer.

Som en del af kampagnen "Fremme en kultur på børne- og ungeområdet" afsættes der midler, som folkeskolerne kan bruge til at reducere udgifter for udsatte elever. Det kan eksempelvis være ved at mindske omkostninger til skoleaktiviteter, arrangementer og andre betalinger, der er forbundet med skolegangen.

Det foreslås, at der i skoleårene 2025/26, 2026/27 og 2027/28 årligt afsættes 0,8 mio. kr. Midlerne fordeles mellem byens folkeskoler ud fra den socioøkonomiske nøgle i tildelingsmodellen. Det svarer til et årligt beløb på mellem 5.000 og 44.000 kr. pr. skole.

På den enkelte skole fungerer midlerne som en lokal pulje, der kan bruges til små, men betydningsfulde indsatser i et børneperspektiv. Det kan for eksempel være et mindre beløb i lommepege til en fællestur, så alle elever – uanset økonomisk baggrund – deltager på lige fod. Skolens leder administrerer puljen og har ansvar for at informere skolebestyrelsen om, hvordan midlerne anvendes lokalt.

#### 1.3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser

Indsatsen skal styrke Fritidsvejledning Uden Grænser ved at afsætte midler til betaling af kontingenter og udstyr for familier i udsatte positioner. Målet er at give flere børn og unge, som i dag står uden for fritidslivet, mulighed for at få en aktiv og meningsfuld fritid.

Det foreslås, at der i skoleårene 2025/26, 2026/27 og 2027/28 årligt afsættes 0,2 mio. kr. til indsatsen. Midlerne tilføres den eksisterende indsats Fritidsvejledning Uden Grænser og skal bidrage til at nedbryde økonomiske barrierer, så flere børn og unge får adgang til fællesskaber i fritidslivet.

#### **1.4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv**

Indsatsen skal styrke samarbejdet mellem kommunen og det frivillige foreningsliv med fokus på at skabe bæredygtige forbedringer i børn og unges muligheder for at deltage i trygge og positive fritidsfællesskaber. Målet er at mindske den ulige adgang til klubber og aktiviteter ved at gentænke, hvordan vi engagerer forældre, håndterer udfordringer med udstyr, kontingenter og transport til aktiviteter.

Det foreslås, at der afsættes 1,6 mio. kr. i alt til By- og Kulturforvaltningen til ansættelse af en projektmedarbejder. Medarbejderen skal styrke det tværgående samarbejde og sikre, at de forbedringer, der skabes, kan videreføres efter projektets afslutning. Projektmedarbejderen får også ansvar for at koordinere med eksisterende indsatser, herunder ungdomsskolens fritidsvejledning og projektet Aktiv i din fritid på Ejerlykkeskolen og Rosengårdsskolen.

#### **1.5. Midler til initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv"**

Indsatsen skal styrke handlemulighederne i partnerskabet mellem Odense Kommune og de frivillige foreninger, så flere børn og unge får bedre adgang til idræts- og foreningslivet. Målet er at sikre, at alle børn får lige muligheder for at deltage i organiserede fritidsaktiviteter – uanset baggrund.

Det foreslås, at der årligt afsættes 0,4 mio. kr., over en treårig periode. Midlerne tilføres By- og Kulturforvaltningen og udmøntes gennem både bydækkende og lokale initiativer under indsatsen "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv". Indsatserne skal bidrage til at nedbryde barrierer og skabe inkluderende fællesskaber i fritidslivet.

#### **2.1. Undervisningsforløb i folkeskolen om privatøkonomi**

På baggrund af et initiativretsforslag drøftede Børn- og Ungeudvalget den 7. januar 2025 muligheden for at indføre undervisningsforløb om privatøkonomi i folkeskolen. Udvalget besluttede i den forbindelse en retning og nogle centrale signaler for, hvordan undervisningen skal tilrettelægges. Indsatsen gennemføres inden for udvalgets eksisterende ramme, og der afsættes derfor ikke midler fra budgettet til bekæmpelse af børnefattigdom til denne aktivitet.

#### **2.2. Økonomisk rådgivning til unge**

Indsatsen har til formål at arbejde forebyggende med børnefattigdom hos gruppen af unge i udsatte positioner, så færre unge havner i økonomiske problemer. Indsatsen skal forankres hos en frivillig social forening, og have fokus på at styrke samarbejdet mellem byens frivillige sociale foreninger, med henblik på at sikre, at flere unge i udsatte positioner modtager økonomisk rådgivning i et forebyggende perspektiv.

Det foreslås, at der i alt afsættes 0,75 mio. kr. til indsatsen, som skal forankres i en frivillig social forening. Forvaltningerne vil, på baggrund af den endelige udmøntning af midlerne, kontakte relevante foreninger med henblik på at gå i dialog om opgaven.

#### **3.1. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi**

Indsatsen skal videreføre og styrke fritidsjobsindsatsen under UngOdense, som hjælper unge i udsatte positioner med at få og fastholde et fritidsjob. Samtidig udvides indsatsen med undervisning i privatøkonomi for at styrke de unges kompetencer inden for budgetlægning, økonomisk ansvar og hverdagsmestring.

Det foreslås, at der årligt afsættes 0,8 mio. kr. i årene 2026-2028. Midlerne tilføres UngOdense og dækker både videreførelsen af den eksisterende fritidsjobindsats og den nye undervisningsdel, som tilbydes de unge i fritidsjobforløbet, der har behov for støtte til at håndtere deres privatøkonomi.

#### **3.2 Midler til understøttelse af fritidsjobportalen**

Gennem indsatsen understøttes udviklingen og driften af fritidsjobportalen, som skal gøre det lettere for unge at finde fritidsjob og for virksomheder at slå stillinger op. Formålet er at sikre, at portalen får størst mulig effekt for både unge og virksomheder i Odense.

Det foreslås, at der i perioden 2025–2028 afsættes 2,5 mio. kr. Midlerne tilføres Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. De dækker ansættelsen af et årsværk til en virksomhedskonsulent og et halvt årsværk til en uddannelsesvejleder, som skal udvikle og drive portalen, så den bliver et effektivt redskab til at matche unge med fritidsjob og styrke samarbejdet med erhvervslivet.

#### 4.1. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling

Indsatsen skal styrke sagsbehandlingen i Børn- og Familierådgivningen ved at tilbyde økonomisk rådgivning til familier med økonomiske udfordringer. Formålet er at forbedre familiers økonomiske råderum og overblik samt forebygge, at økonomiske problemer fører til udsathed og påvirker børns trivsel negativt.

Det foreslås, at der i perioden 2025–2028 afsættes samlet set 3,0 mio. kr. Midlerne tilføres Børn- og Familierådgivningen under Børn- og Ungeforvaltningen og anvendes til ansættelse af økonomiske rådgivere. Børnerådgivere vil kunne henvise familier til disse rådgivere og samarbejde med dem i konkrete sager, hvor økonomiske udfordringer har betydning for børns trivsel og livskvalitet.

#### Videre politisk proces

På baggrund af udvalgenes drøftelse af punktet, forventer forvaltningerne, at udvalgene vil kunne godkende udmøntningen af midlerne til bekæmpelse af børnefattigdom den 12. august 2025 og sende sagen til endelig godkendelse i Økonomiudvalget og Odense Byråd henholdsvis den 20. august 2025 og den 27. august 2025.

### **Økonomi**

Da sagens formål er at drøfte indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

### **Bilag**

Indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom

# Punkt 11: C-sag: Drøftelse af SSP tættere på skolerne

00.01.00-A00-18-25

## Sagsresumé

I denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte, hvordan skolerne kan drage bedre nytte af SSP-samarbejdet (det kriminalitetsforbyggende samarbejde mellem skole, social og politi). Baggrunden er Odense Byråds beslutning om at løfte kvaliteten i folkeskolen med en årlig investering på 100 mio. kr. som en del af Budget 2025 og 'Folkeskoleløftet'. Formålet er at bringe SSP-samarbejdet tættere på skolerne for at understøtte indsatsen overfor både det enkelte barn og fællesskabet.

Der er udarbejdet en evaluering af SSP-samarbejdet fra 2024 som viser, at skolerne oplever en forringelse af serviceniveauet inden for kriminalpræventive områder, hvilket påvirker skolernes mulighed for at håndtere nogle af de problemstillinger der ligger på kant af skoleopgaven. Skolerne har brug for specialiseret støtte, men støtten er blevet mere fjern og mindre tilpasset skolernes lokale behov.

Evalueringen peger på tre hovedtemaer: behov for fælles forståelse af formålet, tydelighed om roller og ansvar, samt styrket videndeling og tættere kobling.

Siden 2017 er antallet af konsulentstillinger, som bidrager til det kriminalitetsforebyggende arbejde på skoleområdet, reduceret fra ni til i dag tre medarbejdere. Siden evalueringen fra 2024 har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tildelt skolerne en fast kontaktperson. Således er der to koordinatore, der er skolernes primære indgang til sparring og koordinering.

Forvaltningerne vurderer, at de udfordringer som skolerne fremhæver i evalueringen, kan imødekommes gennem den løbende justering, der allerede finder sted i regi af SSP-bestyrelsen og samarbejdspartnere. Det betyder, at der er mulighed for kontinuerligt at tilpasse indsatsen i forhold til opmærksomhederne omkring organisering, kontaktflader og behovet for et akutberedskab inden for den nuværende ramme.

## Indstilling

**Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at de drøfter, hvordan skolerne kan drage bedre nytte af SSP-samarbejdet.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

Odense Byråd besluttede med Budget 2025 et løft af kvaliteten i folkeskolen, med en investering på 100 mio. kr. årligt. Som led i budgetforliget for 2025 og 'Folkeskoleløftet' fremgår det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget skal mødes og drøfte, hvordan SSP (samarbejdet mellem skole, social og politi) kan komme tættere på skolerne og understøtte indsatsen overfor både det enkelte barn og fællesskabet. Status på drøftelsen tilbagegår til forligspartierne bag Budget 2025.

Med afsæt i en redegørelse for organiseringen af SSP-samarbejdet i dag og en nylig evaluering af SSP-samarbejdet, præsenteres Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i denne sag for, hvordan skolerne kan drage bedre nytte af potentialet i SSP-samarbejdet.

### SSP Odense i dag

SSP står for Skole, Social og Politi, og er en kriminalitetsforebyggende samarbejdsplatform i Odense. Samarbejdet består af parter fra Odense Kommune, Fyns Politi og Boligsocialt Hus, som repræsenterer boligforeninger. Samarbejdsplatformen er organiseret med en bestyrelse, et forretningsudvalg og et sekretariat (som varetages af Odense Kommune).

SSP-samarbejdet er uden selvstændige ressourcer, og derfor uden kriminalitetsforebyggende indsatser at disponere over. SSP-samarbejdet har ansvar for at understøtte relevant videndeling og koordinering af indsatser på tværs af parterne i samarbejdet. Videndeling og koordinering er derfor samarbejdsplatformens eneste handlerum. Hver partnerorganisation har sit eget sektoransvar med selvstændige ressourcer til indsatser.

SSP-samarbejdet fokuserer på forebyggelse af kriminalitet, mens skoler, ungdomsskoler og uddannelsesinstitutioner arbejder på et opbyggende niveau med børn og unges trivsel, hvor SSP kan understøtte deres arbejde.

### **Det samarbejder parterne om**

Den primære målgruppe for SSP-samarbejdet er børn og unge fra 6-24 år. Der er specifikt fokus på de børn, unge og unge voksne, der er i risiko for kriminalitet, hvor der er tidligere bekymringer eller hvor der allerede er begået førstegangskriminalitet. Den afledte målgruppe for SSP-samarbejdet er borgere, der inddrages som følge af en indsats rettet mod børn og unge, herunder forældre og udvidet familie, samt fagprofessionelle og aktører fra civilsamfund.

SSP Odense (sekretariatet) understøtter videndeling og koordinering mellem parterne. Sekretariatet faciliterer i denne sammenhæng følgende aktiviteter:

- Videndeling vedr. kriminalitetsbekymringer på individniveau mellem sociale myndigheder, skole og politi med hjemmel i Retsplejelovens §115. det sker i to fora: AVA-koordinationen (Analyse, Vurdering og Anbefaling) og PSU (Problemskabende Ungegrupperinger).
- Videndeling i regi af kriminalitetsforebyggende netværk, herunder LKS (Lokalområdernes Kriminalitetsforebyggende Samarbejde), UKS (Ungdomsuddannelsernes Kriminalitetsforebyggende Samarbejde) og CKS (Civilsamfundets Kriminalitetsforebyggende Samarbejde).

Samarbejdet rummer seks centrale fokusområder og strategiske målsætninger, som parterne forpligter sig til at understøtte indfrielsen af:

- Kriminalitet
- Rusmidler
- Digital risikoadfærd
- Radikalisering
- Bander
- Negativ social kontrol

Herudover forpligter parterne sig på at understøtte det akutte beredskab, som beskrevet i den Boligsociale Beredskabsplan. Læs mere i den strategiske samarbejdsaftale fra 2022 (bilag 1), som rammesætter SSP Odense.

### **Evaluering af SSP-samarbejdet**

Som del af byrådets beslutning om at reorganisere SSP den 1. januar 2023, blev der foretaget en evaluering i 2024. Evalueringen blev foretaget med afsæt i LKS-netværkene. Der er 15 LKS-netværk fordelt på byens lokalområder, som består af en-to skoler, en repræsentant fra UngOdense og andre relevante parter.

Evalueringen viser, at LKS-netværkene, især skolerne, har oplevet en forringelse af serviceniveauet inden for kriminalpræventive områder, hvilket i nogen grad påvirker skolernes drift. Skolerne har generelt brug for specialiseret støtte til kriminalitetsforebyggelse, men over tid er denne støtte blevet mere fjern og mindre tilpasset skolernes lokale behov.

LSK-netværket peger på omorganiseringer og ressourceprioriteringer som årsager til dette og anerkender nødvendigheden af disse prioriteringer. Samtidig fremgår det, at denne udvikling har påvirket skolernes evne til at håndtere kriminalitetsforebyggelse lokalt og samarbejde effektivt.

Af evalueringen tegner sig tre overordnede tematikker og behov:

#### **Fælles forståelse af formålet**

Det er uklart for skolerne, hvad SSP Odenses samarbejdsaftale indebærer, herunder hvad formålet med samarbejdet er. Skolerne oplever ikke, at samarbejdet er til for deres skyld og udtrykker behov for strategisk ledelse. De efterspørger en fast struktur for strategiske drøftelser og faste strukturer for drøftelser via eksisterende netværk.

## Tydighed om roller og ansvar i samarbejdet

Skolerne oplever uklarhed omkring deres rolle i den kriminalitetsforebyggende indsats og mangler en fælles forståelse af ansvar, ressourcer og støtte. De kan mærke, at de selv skal løfte en større del af opgaven end hidtil, qua omprioritering af de understøttende, specialiserede ressourcer. De oplever at indsatsen er blevet mere generaliseret og mindre forpligtende, hvilket mindsker deres prioritering af samarbejdet og den proaktive indsats. Skolerne efterspørger klare aftaler, lokaltilpasset støtte og en fast kontaktperson med indsigt i deres kontekst.

## Styrket videndeling og tættere kobling

Skolerne efterspørger mere videndeling om tendenser og kriminalitetsfaglig viden tættere på deres praksis for at identificere problematikker og styrke indsatsen. De efterspørger tematiske nedslag indenfor fokusområderne, gerne på tværs af grundskoler og ungdomsuddannelser. De giver udtryk for, at de mangler et fælles forum for drøftelser om skolespecifikke kriminalitetsforebyggende emner.

I bilag 2 fremgår en opsummering af evalueringen.

## Løbende tilpasninger

Forvaltningerne vurderer, at de udfordringer som skolerne fremhæver i evalueringen, kan imødekommes gennem den løbende justering, der allerede finder sted i regi af SSP-bestyrelsen og samarbejdspartnere. Det betyder, at der er mulighed for kontinuerligt at tilpasse indsatsen i forhold til opmærksomhederne omkring organisering, kontaktflader og behovet for et akutberedskab inden for den nuværende ramme.

*Eksempelvis har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden evalueringens gennemførelse tildelt skolerne en fast kontaktperson. Således er der to koordinatore, der er skolernes primære indgang til sparring og koordinering af specialiseret, kriminalitetsforebyggende understøttelse.*

Samtidig er det vigtigt at være opmærksom på, at der – foruden de løbende tilpasninger – er nogle samfundsmæssige tendenser, som aktuelt kræver særlig opmærksomhed og ressourcer fra SSP. Aktuelt drejer det sig især om problemstillinger relateret til opioider, digital kriminalitet og negativ social kontrol, som hver især har en særlig bevågenhed i Odense, og som kalder på særskilt prioritering for yderligere prioritering af indsatser.

## Kriminalitetsforebyggende indsatser

Som nævnt tidligere, er SSP en samarbejdsplatform uden særskilte ressourcer til indsatser. I Børn- og Ungeforvaltningen er der dog mange forebyggende indsatser og funktioner, som er kriminalitetsforebyggende. Det er essentielt at gribe børnene, før de ender i kriminalitet. Et eksempel på den helt tidlige forebyggelse, er når medarbejdere i dagtilbud og skoler underretter om mistanke om vold i hjemmet. Dette er med til at mindske risikoen for, at barnet selv bliver voldelig som voksen, da undersøgelser viser, at børn, der vokser op med vold i hjemmet, har større risiko for at udvikle voldelig adfærd som voksen.

Derudover er der en række funktioner i Børn og Ungeforvaltningen, der udelukkende arbejder forebyggende i forhold til børn der ikke trives, eller som er i udsatte positioner. Eksempelvis:

- Vagt og Modtagelse i Børn og Familierådgivningen, der modtager og screener alle underretninger og har akut-funktionen.
- Alle medarbejdere i CIBU, der arbejder med støttende indsatser, døgnanbringelser eller udredning af børn, der har været udsat for overgreb.
- Fremskudte børnerådgivere på alle skoler.
- Familiebehandlere på alle skoler.
- Pædagogisk psykologisk rådgivning.
- Det let tilgængelige behandlingstilbud.

Derudover er det en række indsatser i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som også understøtter skolerne i det kriminalitetsforebyggende arbejde. Eksempelvis:

- Gadeplansmedarbejdere, som i et vist omfang kan understøtte skolerne
- Relationsmedarbejdere, som varetager individsager
- Kontaktperson tilknyttet skolerne via LKS-netværk
- Tilbud om forebyggelsesoplæg vedr. digital risikoadfærd og rusmidler målrettet fagpersoner og forældre

## **Historik**

Siden 2012 er de specialiserede ressourcer til kriminalitetsforebyggelse i kommunen blevet omprioriteret flere gange. Fra 2017 er antallet af konsulentstillinger reduceret fra ni til i dag tre medarbejdere. Disse konsulenter har tidligere støttet skolerne i deres kriminalitetsforebyggende arbejde.

De tilbageværende ressourcer er nu mere fokuseret på situationsbestemt forebyggelse, relationsindsatser og gadeplansarbejde. Dette har ført til færre ressourcer til opbyggende og tidlig forebyggelse i almenområdet, herunder på skolerne. Skolerne skal derfor selv håndtere en stor del af den kriminalitetsforebyggende opgave, hvilket også understøttes af evalueringen af SSP-samarbejdet.

Bilag 3 giver et detaljeret overblik over udviklingen og prioriteringen af ressourcer i SSP Odense siden 2012, samt hvordan nationale anbefalinger har påvirket SSP-samarbejdet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Bilag 1 - SSP Odense - samarbejdsaftale 2022

Bilag 2 - Opsummering på evaluering af SSP 2024

Bilag 3 - SSP-historik 2011-2025

## **Punkt 12: C-sag: Drøftelse af nye initiativer til førtidspensionister (ophøjet til B-sag)**

32.03.16-A00-1-25

### **Sagsresumé**

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialforvaltningen drøfte tre nye initiativer for førtidspensionister i Odense Kommune. Initiativerne bliver fremlagt på baggrund af et initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø) og udvalgets drøftelser den 6. maj 2025.

Forvaltningen foreslår en opdatering af informationspjece til nye førtidspensionister, som beskriver sociale fællesskaber og regler for indtægt ved siden af førtidspension. Forvaltningen har lavet en vurdering af de nuværende sociale aktiviteter for førtidspensionister i Odense Kommune samt mulighed for at iværksætte en håndholdt beskæftigelsesindsats for førtidspensionister.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget drøfter disse initiativer for at styrke indsatsen omkring førtidspensionister i kommunen. Tilbud til førtidspensionister i Odense Kommune varetages både af Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, derfor skal en eventuel udvidelse af serviceniveau for målgruppen behandles i begge udvalg.

### **Indstilling**

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens forslag til initiativer, der kan styrke indsatsen omkring førtidspensionister i Odense Kommune.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at gøre sagen til en B-sag.

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender forvaltningens forslag til initiativer, der kan styrke indsatsen omkring førtidspensionister i Odense Kommune.

### **Sagsfremstilling**

På udvalgsmødet den 6. maj 2025 behandlede udvalget et initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø) om nye initiativer for førtidspensionister i Odense Kommune. Forslaget består af 7 punkter, som omhandler en proaktiv tilgang overfor førtidspensionister om sociale aktiviteter og beskæftigelsesindsats.

Der er 10.542 førtidspensionister i Odense Kommune pr. maj 2025, hvor 165 af dem har et skånejob og 854 personer er visiteret til et kommunalt beskæftigelsestilbud eller aktivitets- og samværstilbud. Det svarer til 9 procent af målgruppen. Det bliver ikke registeret, hvor mange førtidspensioner, som benytter sig af aktiviteter i sociale foreninger i Odense Kommune.

På baggrund af udvalgets drøftelser af forslaget, så fremlægger forvaltningen i denne sag tre nye initiativer til førtidspensionister, som udvalget skal drøfte:

1. Opdatering af informationspjece til nye førtidspensionister.
2. Vurdering af sociale aktiviteter til førtidspensionister.
3. En håndholdt og aktiv beskæftigelsesindsats for førtidspensionister.

Initiativretsforslagets punkt 1 om, at førtidspension bør være permanent, er ikke taget med i de tre initiativer, da lovgivningen stiller krav om tildeling af midlertidig førtidspension (revision) efter bestemte kriterier. Derudover er forvaltningen forpligtet til at genoptage sager om førtidspension, hvis der er usikkerhed om grundlaget for tilkendelsen af førtidspension.

#### **Opdatering af informationspjece til nye førtidspensionister:**

I initiativretsforslagets punkt 4, 5 og 6 bliver der foreslået en række informationer, som i dag ikke indgår i forvaltningens informationspjece til nye førtidspensionister. Forvaltningen lægger op til, at pjecen bliver opdateret med følgende

informationer:

Information om sociale fællesskaber: For at hjælpe nye førtidspensionister, som søger nye fællesskaber, så skal det fremgå af pjecen, at de kan få hjælp på kommunens digitale platform om frivillige foreninger "Socialkompas" eller hos Frivilligcenter Odense til at finde et meningsfuldt socialt fællesskab. Derudover skal pjecen informere om muligheden for at blive visiteret til de kommunale beskæftigelsestilbud og aktivitets- og samværstilbud hos Odense Værkstederne og Fællesskabet Kochsgade, såfremt de vurderes indenfor målgruppen.

Information om indtægt ved siden af førtidspension: Reglerne omkring indtægt ved siden af førtidspension skal indgå i pjecen med henvisning til, hvor man kan få oplysninger om aktuel beløbsgrænse for anden indtægt end førtidspension.

#### **Vurdering af sociale aktiviteter til førtidspensionister:**

På baggrund af drøftelserne i udvalget om initiativretsforslagets punkt 3 om sociale aktiviteter, er der i Servicelovens §103 og §104 er krav om, at kommunen skal tilbyde både et beskæftigelsestilbud og aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Disse tilbud bliver udbudt af Ældre- og Handicapforvaltningen i Odense Kommune hos primært Odense Værkstederne og Fællesskabet Kochsgade, som har en lang række forskellige aktiviteter f.eks. produktion, brætspil, madlavning, udflugter m.fl.

For at en førtidspensionist kan blive tilknyttet Odense Værkstederne eller Fællesskabet Kochsgade, så skal borgeren visiteres hos Ældre- og Handicapforvaltningen, som borgeren selv kan ansøge om eller få hjælp af en eventuel bostøtte, hvis borgeren har det.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen yder i henhold til Servicelovens §79 driftstilskud til åbne tilbud, hvor borgere kan møde op uden forudgående visitation. Disse tilbud findes hos Reden Odense, Det Grønlandske Hus, Café Paraplyen og Varmestuerne i Odense.

Dertil har Odense Kommune mange forskellige sociale foreninger, hvor førtidspensionister kan være en del af et fællesskab. På den digitale platform "Socialkompas" er der 405 forskellige tilbud fordelt på 182 organisationer i Odense Kommune. Det bliver ikke registreret, hvor mange førtidspensionister, som benytter sig af de enkelte tilbud.

Ældre- og Handicapforvaltningen oplever, at der altid gives tilbud til førtidspensionister om relevante kommunale aktiviteter efter borgerens behov. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ikke viden om specifikke aktiviteter, som mangler for førtidspensionister i Odense. Det vil kræve en yderligere afdækning, hvis brugen af sociale aktiviteter for førtidspensionister skal kortlægges samt eventuelt behov for finansiering, hvis der skal iværksættes nye tilbud. På baggrund heraf anbefaler forvaltningen ikke, at der igangsættes nye initiativer på nuværende tidspunkt.

Tilbud til førtidspensionister i Odense Kommune varetages både af Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, derfor skal en eventuel udvidelse af serviceniveau for denne målgruppe behandles i begge udvalg.

#### **En håndholdt og aktiv beskæftigelsesindsats for førtidspensionister:**

I dag har forvaltningen ikke en opsøgende og aktiv beskæftigelsesindsats for førtidspensionister. På baggrund af drøftelserne i udvalget om initiativretsforslagets punkt 2 og 7 har forvaltningen gjort sig overvejelser om, hvordan forvaltningen kunne opretholde en kontakt til borgere efter tilkendt førtidspension. Kontakten skal bl.a. give borgeren mulighed for, efter eget ønske, at prøve kræfter med arbejdsmarkedet. Borgeren skal henvende sig til forvaltningen og give samtykke til, at forvaltningen kan tage løbende kontakt og iværksætte en beskæftigelsesindsats, som kan have flere formål f.eks. et skånejob, et fleksjobs, en praktik, uddannelse med videre.

Det er forvaltningens vurdering, at der vil være tale om en længerevarende og meget håndholdt indsats, hvis målgruppen skal komme tættere på arbejdsmarkedet, samt at effekten af sådan en indsats vil være meget usikker. Såfremt udvalget ønsker, at der iværksættes en aktiv beskæftigelsesindsats for førtidspensionister, så vil det kræve yderligere ressourcer.

Med afsæt i den kommende beskæftigelsesreform, hvor forvaltningen skal lave en budgetreduktion på 89 mio. kr. om året, så vil forvaltningen ikke anbefale, at der iværksættes en aktiv og håndholdt beskæftigelsesindsats på nuværende tidspunkt.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 13: C-sag: Drøftelse af plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implements analyse af det specialiserede voksenområde

00.00.00-A00-14-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om en plan for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens og Ældre- og Handicapforvaltningens arbejde med anbefalingerne fra Implements analyse af det specialiserede voksenområde.

Økonomiudvalget behandlede Implements analyse på møde den 23. april. På mødet besluttede Økonomiudvalget følgende:

*"Forvaltningerne udarbejder en plan for, hvordan forvaltningerne forholder sig til Implements anbefalinger. Planen skal indeholde forvaltningernes vurdering af:*

- 1. Hvilke anbefalinger, der har operationel karakter, og derfor skal håndteres administrativt i henholdsvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.*
- 2. Hvilke anbefalinger der kræver politisk drøftelse/orientering i fagudvalgene Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.*
- 3. Hvilke forslag, der har tværgående og strategisk karakter, og derfor skal drøftes i Økonomiudvalget. Heri indgår en langsigtet vurdering af, hvor langt de forskellige anbefalinger rækker i et økonomisk perspektiv herunder også en tidsmæssig dimension - især i forhold til den kapacitetsmæssige anbefaling.*

*Planen skal præsenteres for Økonomiudvalget som input til budget 2026".*

I sagsfremstillingen er planen beskrevet. Af hensyn til webtilgængeligheden er planen også vedlagt som bilag.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at udvalget drøfter forslag til plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implements analyse af det specialiserede voksenområde.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen indeholder forslag til plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implements analyse.

Forvaltningerne foreslår, at

- Anbefaling 1, 9 og 17 behandles i Økonomiudvalget og/eller fagudvalg.
- Anbefaling 2, 4, 6 og 7 behandles i fagudvalg.
- Anbefaling 3, 5, 8, 10, 11, 12, 13, 14 og 15 behandles administrativt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.
- Anbefaling 16 behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen.

**1. Plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implements delanalyse 1 - Servicetjek af den nuværende økonomistyring**

| Løsningsforslag 1: Budget i balance: Tydeligere faglig forankret strategi og serviceniveau overholdes (retter sig primært mod Ældre- og Handicapforvaltningen. Det anbefales, at udvalget og forvaltningen ifm. budgetlægningen tager eksplicit stilling til, hvordan budgetrammen kan realiseres ved: |  |   |  |   |  |  |
|--|--|---|--|---|--|--|
| Implementer anbefalinger   | Aktuel status  | Det videre arbejde  | Politisk eller administrativ behandling  | Forventet investering (ingen/ begrænset/ mellem/ betydelig)                 | Forventet provensu (intet/ begrænset/ mellem/ betydelig) | Forventet tidshorisont                   |
| 1. At prioritere midler til det spec. voksenområde fra andre områder   | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Uнгеforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen afprøver på status på det specialiserede socialområde tre gange årligt. Herunder status på økonomien.  | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen afventer udfald af politiske beslutninger om budget 2026.   | Behandles i Økonomiudvalget.   | Ingen (men tillægsbevilling til området)                                    | Intet  | Andet halvår 2025                        |
|  |  | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen udfører prioritering indenfor egen budgetramme. Hvis der ikke tildeles en tillægsbevilling til det specialiserede voksenområde.                             | Behandles i fagudvalgene.  | Ingen   | Intet  | Andet halvår 2025                        |
| 2. At skabe balance indenfor området ved at tilpasse serviceniveau og/eller besluttet og implementere effektiviseringer af kernetilførslen   | Ældre- og Handicapforvaltningen har påbegyndt arbejdet med at vurdere i hvilken form serviceniveauer kan anvendes til forvaltningens styring af det specialiserede socialområde i form af dialog med både konsulenthus og kommuner, der har erfaring med at bruge serviceniveauer. | Ældre- og Handicapforvaltningen vil i efteråret 2025 præsentere Ældre- og Handicapudvalget for anbefalinger til det videre arbejde med serviceniveauer.<br><br>Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i efteråret 2025 præsentere | Behandles i Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget                          | Begrænset økonomisk investering<br><br>Betydelig organisatorisk investering | Begrænset  | 2027                                     |
|  | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har påbegyndt arbejdet med at vurdere, i hvilken form serviceniveauer kan anvendes til forvaltningens styring af det specialiserede voksenområde.   | Beskæftigelses- og Socialudvalget for anbefalinger til det videre arbejde med serviceniveauer.  |  |   |  |  |
| Løsningsforslag 2. Mere systematisk opfølgning (vedrører både ÆHF og BSF). Det anbefales, at Odense Kommune  |  |   |  |   |  |  |
| 3. Styrker dokumentation af beslutninger om korrigerende handlinger (begge forvaltninger) for at øge ansvarligheden og troværdigheden om styringen. Evt. i form af revitalisering af handleplanskonceptet  | Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har igangsat en revitalisering af handleplanskonceptet hvor fokus er på at styrke fokus på konkrete handlinger, så muligheden for at implementere og følge op på handlingerne i planerne styrkes         | Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen afprøver handleplanskonceptet i 2025 og 2026.   | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | Begrænset   | Begrænset til ÆHF<br><br>Betydeligt til BSF              | I gang og vil løbende blive kvalificeret |

|   |   |   |  |   |           |   |
|---|---|---|--|---|-----------|---|
| 4. Forkorter prognoseprocessen eller opdaterer oplysninger undervejs                                  | Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Økonomiudvalg modtager status tre gange årligt. Seneste er pr. 31. marts, som afrapporteres til fagudvalgene den 17. juni og Økonomiudvalget den 25. juni. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er i gang med at undersøge om prognoseprocessen kan forkortes, herunder særligt om processen i forbindelse med den politiske behandling af prognoserne kan forkortes. | Ældre- og Handicapforvaltningen kan supplere HR-datapakken, som Ældre- og Handicapudvalget modtager en gang i kvartalet, med en status på økonomien. Alkorting af prognoseprocessen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen afprøves i forbindelse med udarbejdelse af prognoser i 2025. | Behandles i Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.                         | Begrænset   | Begrænset | Forslag til ændret koncept er klar i andet halvår 2025        |
| 5. Anskaffer nyt opfølgningssystem. Udvikle indikatorer på udgiftsdrivere og styrker datadisciplinen. | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har igangsat et projekt, som arbejder på at identificere et nyt opfølgningssystem, som kan erstatte det nuværende.  | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningens videre arbejde forventes at sikre mere effektive prognoseprocesser og mere valide data.  | Behandles administrativt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen | Begrænset økonomisk investering<br>Betydelig organisatorisk investering | Begrænset | Implementering i andet halvår 2026 med opstart 1. januar 2027 |
| 6. Følger udvikling i førtidspensioneringspraksis tæt.  | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger udviklingen i førtidspensionspraksis tæt og har særligt fokus på nytikendelser af førtidspensioner. Praksis for tikendelse af førtidspension drøftes løbende på samarbejds møder mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ligesom udviklingen løbende drøftes politisk i forbindelse med status på forvaltningens udgifter til forsørgelses- og sikringsydelse.           | Praksis for tæt opfølgning på tikendelser af førtidspension er igangsat.  | Behandles i Beskæftigelses- og Socialudvalget  | Begrænset økonomisk investering<br>Betydelig organisatorisk investering | Begrænset | I gang  |

## 2. Plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implements delanalyse 2 - Den nuværende tilbudsvifte

| Løsningsforslag 3: Øget koordinering og et mere samlet Odense Kommune fokus                                  |   |   |   |   |   |                        |
|--|---|---|---|---|---|------------------------|
| Implements anbefalinger  | Forvaltningernes status   | Forslag til proces  | Politisk eller administrativ behandling   | Forventet investering (Ingen/ begrænset/ mellem/ betydelig)               | Forventet provenu (Ingen/ begrænset/ mellem/ betydelig) | Forventet tidshorisont |
| 7. Det anbefales, at ÆHF og BSF indgår et mere tæt og forpligtende samarbejde om udvikling af tilbudsviften. | I Ældre- og Handicapforvaltningen er der dialog mellem både udfører og myndighed og mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen med henblik på at udvikle stærkere forpligtende samarbejde, herunder også om tilbudsviften. Der er indgået planer om at udvide området for tilkøb af ydelser hos hinanden.   | På baggrund af hidtidige erfaringer formaliseres samarbejdet mellem forvaltninger for både udvikling af tilbudsviften og sammenfaldende serviceniveauer på tværs af visiterende myndighed.  | Behandles i Beskæftigelses- og socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.                          | Begrænset økonomisk investering.<br>Betydelig organisatorisk investering. | Mellem  | I gang                 |
| Løsningsforslag 4: Styrket samarbejde med kommunerne i Region Syddanmark                                     |   |   |   |   |   |                        |
| 8. Det anbefales at styrke samarbejde med kommunerne i Region Syddanmark                                     | Ældre- og Handicapforvaltningen har taget initiativ til et netværk på tværs af de fynske kommuner mhp. udnyttelse af kommunale botilbudspladser. Alle kommuner (undtagen Middelfart) er med i netværket. Netværket vil forstærke udnyttelsen af kommunal kapacitet før evt. dialog med eksterne ikke-kommunale leverandører. Netværket er forankret i Ældre- og Handicapforvaltningen, der varetager dialogen med andre kommuner på vegne af begge forvaltninger<br><br>Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i foråret 2025 i regi af Socialdirektørforum indledt dialog om et tættere samarbejde med de øvrige | Ældre- og Handicapforvaltningen tager initiativ til første møde i netværket, hvor der skal udarbejdes arbejdsgangsbeskrivelser. Når netværket er forankret, overvejes udbredelse til de øvrige kommuner i regionen.<br><br>Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har indledt dialogen med de øvrige kommuner og der gøres status i 2. halvår 2025. | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. | Begrænset økonomisk investering.<br>Betydelig organisatorisk investering. | Mellem  | I gang.                |
|  | kommuner i regionen. Dialogen handler udover koordinering af pladskapacitet bl.a. også fælles retningslinjer for anvendelse af private botilbud. Arbejdet koordineres mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen  |   |   |   |   |                        |

| Løsningsforslag 5: Styrket indsats for at realisere leverandørstrategien   |   |   |   |                                 |           |  |
|--|---|---|---|---------------------------------|-----------|--|
| 9. Det anbefales, at Odense Kommune styrker samarbejdet og indsatsen for at realisere den byrådsbeslutede leverandørstrategi | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen er i øjeblikket ved at udarbejde en kapacitetsanalyse i forhold til prognose og arealudnyttelse for at sikre en optimal anvendelse af ressourcer. Der findes allerede målgruppespecifikke vurderinger af behov for flere pladser, som har resulteret i tidligere anlægsønsker. Ikke prioriterede anlægsønsker videreføres som anlægsønsker til budget 2026. Der er endvidere nyt anlægsønske fra Ældre- og Handicapudvalget om "Løbende etablering af midlertidige pladser på det specialiserede socialområde". | På baggrund af resultaterne af første del af analysen løftes ønsker i forhold til optimal anvendelse af ressourcer som enten anlægsønsker eller forslag til forandringer i tilbudsviften. | Behandles i fagudvalgene og Økonomiudvalget   | Betydelig økonomisk investering | Betydelig | Andet halvår 2025 for analysen, derudover et sigte på 5-10 år  |
| Løsningsforslag 6: Fokusområder i den aktuelle kapacitetsanalyse   |   |   |   |                                 |           |  |
| 10. Det anbefales, at Odense Kommune medtager de i delanalysen anførte specifikke forhold i den aktuelle kapacitetsanalyse   | Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen er aktuelt i gang med at udarbejde en samlet kapacitetsanalyse for Odense Kommune. Analysen har fokus på de anførte forhold herunder bl.a. behovet for at øge selvforsyningsgraden og det økonomiske potentiale ved øget selvforsyningsgrad.  | Arbejdet er igangsat og første del af kapacitetsanalysen færdiggøres i maj 2025 mens den samlede kapacitetsanalyse forventes færdiggjort i 2. halvår 2025.                                | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialudvalget | Betydelig økonomisk investering | Betydelig | Andet halvår 2025 for analysen, derudover et sigte på 5-10 år. |

### 3. Plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implements delanalyse 3 - Analyse af det økonomiske perspektiv i sagsbehandlingen

| Løsningsforslag 7: Udvikling af et politisk fastsat serviceniveau  |  |   |  |   |   |                        |
|--|--|---|--|---|---|------------------------|
| Implements anbefalinger  | Forvaltningens status  | Forslag til proces  | Politisk eller administrativ behandling  | Forventet investering (ingen/ begrænset/ mellem/ betydelig)               | Forventet provenu (ingen/ begrænset/ mellem/ betydelig) | Forventet tidshorisont |
| 11. Det anbefales, at OK formulerer et politisk fastsat serviceniveau på det specialiserede voksenområde på tværs af de tre myndighedsfunktioner | Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har påbegyndt arbejdet med at vurdere, i hvilken form serviceniveauer kan anvendes til forvaltningens styring af det specialiserede voksenområde. Som led i dette arbejde vil forvaltningen undersøge i hvilken form og i hvilket omfang et politisk fastsat serviceniveau på tværs af de tre myndighedsområder kan iværksættes.   | Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen afdækker serviceniveau ud fra eksisterende praksis. Derefter udarbejdes et forslag til tilpasset serviceniveau.   | Behandles i Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget                          | Begrænset økonomisk investering.<br>Betydelig organisatorisk investering. | Begrænset   | 2027                   |
| Løsningsforslag 8: Styrket videndeling på tværs af de tre myndighedsfunktioner.  |  |   |  |   |   |                        |
| 12. Det anbefales, at Odense Kommune styrker erfaringsudvekslingen og videndelingen på tværs af de tre myndighedsfunktioner.                     | Opgaven er igangsat. Der er allerede formaliserede samarbejder og fora, herunder Styregruppe for det specialiserede socialområde, hvor Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen er repræsenteret. På baggrund af aftalen om Nyt Snit er samarbejdet mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen intensiveret både på overordnet og sagsniveau. Det sker både på ledelses- og rådgiverniveau. | Det eksisterende samarbejde skal formaliseres og systematiseres yderligere med henblik på at udvikle stærkere forpligtende samarbejde mellem de tre myndighedsfunktioner.<br><br>Der tages medio 2025 initiativ til yderligere formalisering af samarbejdet på og spredning af erfaringer og viden fra niveau 2- ledere til niveau 3- ledere. | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | Begrænset   | Begrænset   | I gang.                |

|   |  |   |  |                                  |                                       |                      |
|---|--|---|--|----------------------------------|---------------------------------------|----------------------|
| Løsningsforslag 9: Styrkelse af brugen (fælles forståelse og kompetence) af VUM 2.0   |  |   |  |                                  |                                       |                      |
| 13. Det anbefales, at Odense Kommune har fokus på at styrke og harmonisere brugen af VUM 2.0  | <p>I Ældre- og Handicapforvaltningen er VUM 2.0 under implementering og i forbindelse med implementeringen er proces for at sikre udredning på alle borgersager gennemført i 3. kvartal 2025. På baggrund af implementeringen er samarbejdet mellem myndighed og drift styrket og har medvirket til at fremme afslutning af sager i forbindelse med opfølgingsmøder med borgers deltagelse.</p> <p>Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er aktuelt i gang med at implementere VUM 2.0. I implementeringsarbejdet vil forvaltningen have fokus på at koordinere implementeringsarbejdet på tværs af myndighedsafdelinger i de to forvaltninger, så der sikres en ensartet implementering og anvendelse af systemet.</p> | <p>I Ældre- og Handicapforvaltningen fortsætter implementeringen af VUM 2.0, herunder aftaler omkring opfølgingskædener.</p> <p>Der tages medio 2025 initiativ til harmonisering af brugen af VUM på tværs af forvaltninger</p> | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | Mellem                           | Mellem                                | I gang               |
| Løsningsforslag 10: Fælles format og krav til leverandørerne status.  |  |   |  |                                  |                                       |                      |
| 14. Det anbefales, at Odense Kommune udvikler et fælles format, som de enkelte leverandører skal dokumentere deres status om borgerne.  | Dette arbejde har Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ikke påbegyndt endnu.  | Medio 2025 tages der initiativ til at arbejde hermed i regi af Forhandlerteamet og efterfølgende til Styregruppen for det specialiserede område for at udvikle et fælles format.  | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | Begrænset økonomisk investering. | Betydelig organisatorisk investering. | Begrænset 2027-2028. |
| Løsningsforslag 11: Styrkelse af indkøb- og forhandlingsopgaven   |  |   |  |                                  |                                       |                      |
| 15. Det anbefales, at Odense Kommune operationaliserer den viden, der allerede er i organisationen, og arbejder mere strategisk med indkøb og forhandling                               | <p>Ældre- og Handicapforvaltningen har et arbejde i gang i forhold til styrkelse af kontraktforhandlerkompetencer gennem kurser i forhandlingsteknik.</p> <p>Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har påbegyndt arbejdet med at undersøge, hvordan sammenhængen og samarbejdet mellem sagsbehandlergrupperne og kontraktforhandlerne kan styrkes samt kontraktforhandlerens rolle kan styrkes.</p>   | Ældre- og Handicapforvaltningen har fokus på et øget samarbejde med Udbud og Kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen med henblik på mere fokus på indkøb og forhandling.  | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | Begrænset økonomisk investering. | Moderat organisatorisk investering.   | Mellem 2026-2027     |
| Løsningsforslag 12: Udrulning af økonomisk sagsgennemgang og styrket opfølgning i ÆHF   |  |   |  |                                  |                                       |                      |
| 16. Det anbefales, at myndighedsfunktionen i Ældre- og Handicapforvaltningen udruller konceptet for økonomisk sagsgennemgang i et højere tempo og derved styrker opfølgningen i sagerne | Ældre- og Handicapforvaltningen har et arbejde i gang i forhold til at udrulle koncept for økonomisk sagsgennemgang i et højere tempo og derved styrke opfølgningen i sagerne.   | Ældre- og Handicapforvaltningen forventer, at der har været første sagsgennemgang på alle, sagsstammer ved udgangen af september 2025.  | Behandles administrativt i Ældre- og Handicapforvaltningen.  | Begrænset                        | Mellem                                | Andet halvår 2025    |

| Løsningsforslag 13. Analyse af antal sager i ÆHF pr. sagsbehandler.   |  |  |                              |           |           |  |
|---|--|--|------------------------------|-----------|-----------|--|
| 17. Det anbefales, at Ældre- og Handicapforvaltningen gennemfører en analyse af og businesscase for mulig investering i yderligere sagsbehandlerressourcer i Ældre- og Handicapforvaltningen. | <p>Ældre- og Handicapforvaltningen er ved at udarbejde en business case i forhold til effekt af at investere i og styrke rådgiverfunktionen.</p> <p>Forventede effekter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Øget kontinuerlig opfølgning i borgersager, som skal sikre fremdrift og udvikling i borgerens funktionsniveau, og dermed reduktion i udgifter.</li> <li>• Øget kontakt med og tilgængelighed til rådgiver.</li> <li>• Øget kvalitet i sagsbehandlingen, herunder større tilfredshed hos borgere og pårørende.</li> </ul>   | <p>Ældre- og Handicapforvaltningen afventer input fra Børn- og Ungeforvaltningen omkring erfaringer og effekter af reduceret caseload hos den enkelte sagsbehandler. Herefter kvalificeres business casen.</p> <p>Effekten afhænger af den enkelte sagsbehandlers caseload. Såfremt der</p>            | Behandles i Økonomiudvalget. | Betydelig | Betydelig | Afhængig af politisk prioritering. Såfremt bevilling vil effekt opnår med fuldt gennemslag frem mod 2028, men er desuden afhængig af leverandørstrategien. |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reduktion i sagsbehandlings- og ventetiden.</li> <li>• Større medarbejdertilfredshed, og bedre rammer for styrket samarbejde med egen drift i ÆHF.</li> <li>• Hurtigere og mere omfattende sagsbehandling vil fremme, at færre borgere vil skulle have botlibud, eller der vil være mulighed for at udsætte tidspunktet for behov for botlibud.</li> <li>• Øgede sagsbehandlerressourcer vil reducere den enkeltes caseload og styrke forudsætningerne for tilpas rådgivning i forbindelse med tilgang af nye borgere fra henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Forventet effekt vil være færre akutte sager og dermed mindre pres på at træffe afgørelser, hvor valgmulighederne er få og dermed også ofte dyre.</li> </ul> <p>Det er desuden rimeligt at antage, at et kvalitetsløft samlet vil betyde besparelser på en del ydelser.</p> | <p>sikres et caseload på 70 pr. rådgiver, som er højere end det aktuelle antal sager i de to enheder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og højere end det vejledende sagsantal fra Dansk Socialrådgiverforening, skal der investeres i 17 rådgivere svarende til udgift på ca. 9,35 mio. kr.</p> |                              |           |           |  |

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Bilag

Plan for arbejdet med anbefalingerne fra Implement analyse af det specialiserede voksenområde

# Punkt 14: D-sag: Status på en fremtid med færre unge på førtidspension

15.20.00-K07-1-25

## Sagsresumé

I denne sag får udvalget den første afrapportering. Dette er en ekstraordinær afrapportering, som er bestilt på udvalgsrådet den 29. oktober 2024 for at få en opstartsstatus på projektet. Udvalget vil derudover blive orienteret om tidspunkterne for fremtidige afrapporteringer på indsatsen.

Et flertal i Odense Byråd indgik den 19. september 2024 budgetforliget for 2025 "Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense". Budget 2025 blev endeligt vedtaget ved byrådets 2. behandling den 9. oktober 2024. Beskæftigelses- og Socialudvalget fik prioriteret midler til budgettiltaget "En fremtid med færre unge på førtidspension", som forvaltningen udmøntede til indsatsen "Forebyggende Indsats for Unge".

### Forebyggende Indsats for Unge

Odense Kommune har de seneste år oplevet en større stigning i tilkendelser til førtidspension sammenlignet med resten af landet, de andre 6-byer og kommuner med sammenlignelige rammevilkår.

Den nye Forebyggende Indsats for Unge (FIU) ligger mellem et psykiatri- og beskæftigelsestilbud og anvender de mest virksomme elementer fra IPS (Individuel Planlagt job med Støtte). FIU-indsatsen tager udgangspunkt i væsentlig færre sager, en tættere opfølgning og kontakt mellem rådgiver og den unge, end lovgivningen tilskriver. Rådgiverne i projektet har også mentorfunktionen og herved mere tid til rådighed til den enkelte unge ved tæt koordinering og opfølgning af dennes indsatser.

Målgruppen for indsatsen er:

- Unge mellem 18-29 år der modtager uddannelseshjælp og er aktivitetsparate.
- Unge der står uden psykiatrisk behandling, men har symptomer/adfærd herpå.
- Unge i mistrivsel (psykisk sårbare med og uden diagnoser).
- Unge der ikke er i gang med uddannelse/job.
- Unge med misbrug, men uden diagnose og behandling.
- Unge med sparsomme kompetencer rettet mod job/uddannelse.

Udover indsatser, der fokuserer på individuelt at støtte og hjælpe de unge med at opnå uddannelse eller i job på sigt, har indsatsen også tilbud om udviklende beskæftigelsesindsatser, med fokus på småjobs/lønnede timer, samt tilbud om efterværn. Efterværn er en fastholdelsesindsats, som tilbydes de unge når de opnår job eller uddannelse, således at de unge fastholdes i job eller uddannelse, og herved mindske risikoen for tilbagefald til offentlig forsørgelse. Efterværnet har også til formål støtte de unge i at leve et selvstændigt liv i en hverdag med job og uddannelse, samt at overgangen til job og uddannelse bliver bedst muligt.

Fælles for alle de unge i FIU er at de modtager hyppige individuelle samtaleforløb, og afhængig af individuelle behov vil de også modtage indsatser, der blandt andet indeholder:

- Individuelle forløb med fokus på fysisk træning.
- Særlige forløb til de unge, der for eksempel lider af angst, stress eller depression.
- Netværkshold med fokus på hverdagsmestring og ændring af handlestrategier.
- Virksomhedsrettede forløb med fokus på lønnet timer, praktik og løntilskud med fokus på udvikling og opkvalificering af de unges personlige, faglige og sociale kompetencer.
- Efterværnsindsats i op til et år.

### Status efter 6 måneder

I forbindelse med opstart af indsatsen er der udvalgt og rekrutteret medarbejdere, som har et stærkt beskæftigelsesfokus. Der er blevet ansat fem rådgivere og en medarbejder, som skal arbejde med indsatsen Startskuddet. Fire medarbejdere fra afdelingen for de aktivitetsparate unge er rekrutteret ind i projektet, så der i alt er ni rådgivere ansat i indsatsen og en medarbejder i den nyoprettede beskæftigelsesindsats, Startskuddet.

I december 2024 blev der afholdt kickoff for alle medarbejdere i forhold til indsatsen, som markerede startskuddet på implementeringen. I januar-marts 2025, har der været afholdt onboarding møder med henblik på at give medarbejderne de

relevante værktøjer, som kræves for at arbejde ind i indsatsen. I udgangen af april 2025 var projektet fyldt op. Rådgiverne er begyndt på de hyppige samtaleforløb for alle unge i indsatsen. Herunder koordinerer rådgiverne relevante indsætter sammen med de unge og relevante samarbejdspartnere. Dette er f.eks. behandling i psykiatrien ved gruppeforløb eller samtaleforløb i lokalpsykiatrien, samt misbrugsbehandling ved Unge og Rusmidler. Der bliver ligeledes koordineret vedrørende boligsituationer f.eks. ved hjemløshed, eksponering af angst, støtte til øvrige individuelle tiltag, herunder at deltage i beskæftigelsesindsatser, praktik, motivation til lønnet timer og understøttende tiltag. Dette skal alt sammen bringe de unge tættere på job og uddannelse og nedbringe risikoen for at blive tilkendt førtidspension.

Der er blevet tildelt budget til 210 pladser på indsatsen, hvoraf der på nuværende tidspunkt er 207 unge i gang med FIU-indsatsen. Af de unge, som har været en del af FIU-indsatsen siden opstarten, er 4 unge kommet i efterværn, fordi de ikke længere modtager uddannelseshjælp, men er i gang med uddannelse eller job.

### **Rådgivernes rolle og samarbejdet med jobkonsulenterne**

Hver rådgiver har en sagsstamme på cirka 25 unge. De varetager både myndighed og indsats, som er bestående af at være rådgiver og mentor, således at de unge støttes i det, der måtte være behov for. Dette kan fx være, at rådgiver kan følge de unge til læge, misbrugsbehandling, understøtte samtaler i sundhedsregi, arbejde tæt sammen med bostøtte, finde bolig eller hvad der måtte være af individuelle behov for hjælp og understøttelse. Rådgiverne har således en koordinerende funktion i forhold til alle de interessenter, der er involveret omkring den unge.

Der er ligeledes tilknyttet tre faste jobkonsulenter i FIU indsatsen for at styrke det tværfaglige arbejde med fælles fokus på lønnet timer, praktik og løntilskud. Sammen med rådgiverne arbejder jobkonsulenterne med en plan, hvor målet er, at alle unge skal opkvalificeres og understøttes i, på sigt, at opnå ordinære timer, job eller uddannelse. Der arbejdes også målrettet med, hvordan man kan støtte de unge selvstændigt i dialogen med arbejdsgivere om at opnå lønnet timer og småjobs.

Når de unge søger om uddannelseshjælp, er der fra den første uge lagt vægt på, at de unge får en konkret plan rettet mod job og uddannelse, og de henvises derfor til det nyoprettede førstetilbud Startskuddet, er implementeret i forbindelse med FIU, og som et led i arbejdet med, at forhindre unge under 30 år tilkendes FØP. Her møder de unge et tværfagligt team bestående af socialfaglige medarbejdere, mentorer, UUO-vejledere og jobkonsulenter, som alle arbejder med at understøtte de unge med sætte en individuel retning, rettet mod job- og uddannelse og herved understøtter én plan med de delmål, der skal indfri, at de unge opnår selvforsørgelse.

### **Planen for resten af 2025 og fremtidige afrapporteringer**

For resten af 2025 vil der blive planlagt opkvalificering af medarbejderne i forhold til systematisk at arbejde med ordinære timer, samt opkvalificering af IPS metodens elementer, som er betydningsfulde greb for at bryde med førtidspension for målgruppen af unge i FIU. Derudover vil der være fokus på at fortsætte den gode opstart og fortsat fuld implementering.

Med denne ekstraordinære afrapportering er udvalget blevet orienteret om status på FIU, opstart og implementeringen efter 6 måneder. Fremtidige afrapporteringer vil finde sted halvårligt med planlagte afrapporteringer i foråret og efteråret. Den næste afrapportering vil være på udvalgsmødet den 28. oktober 2025.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 15: D-sag: Orientering om monitorering af almene boligområder

15.20.00-A00-2-24

## Sagsresumé

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget en orientering om Odense Kommunes monitorering af byens almene boligområder. I sagen beskriver forvaltningen udviklingstendenser i områderne og vurderer, hvilke områder der forventeligt vil komme på social- og boligministeriets lister over parallelsamfund og udsatte boligområder. Desuden giver forvaltningen en vurdering af, om der er områder, der er i risiko for at komme på en af listerne.

Hvert år offentliggør Social- og Boligministeriet fire lister over almene boligområder – henholdsvis forebyggelsesområder, udsatte områder, parallelsamfund og omdannelsesområder. Der gælder særlige regler for de forskellige områder, herunder omkring anvisning og udlejning, ophævelse af lejekontrakt og straffeattest.

Forvaltningen monitorerer 19 almene boligområder i kommunen, for at kunne imødegå negative udviklingstendenser i tide. Ud af de 19 områder optrådte fire områder på ministeriets lister i 2024:

- Omdannelsesområde/parallelsamfund: Vollsmose
- Forebyggelsesområder: Højemarksvej-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget.

Forvaltningen forventer, at alle fire boligområder fortsat vil være på ministeriets nye lister, der offentliggøres 1. december 2025. Derudover forventer forvaltningen, at yderligere et boligområde vil komme på listen over forebyggelsesområder. Det drejer sig om Solbakken.

## Baggrund

Odense Kommune har en ambition om at gøre Odense til en storby med blandede og velfungerende bydele gennem bl.a. løbende monitorering og udvikling af de udsatte boligområder.

I Odenses bystrategi 2023 sætter Odense retningen for de mange borgere, der bor i byens udfordrede boligområder med fokus på forebyggende indsatser, et styrket civilsamfund og øget beskæftigelse. Dette sker i strategiens tema ”Alle skal have adgang til byens fællesskaber”.

Odense Kommune har på nuværende tidspunkt ét boligområde (Vollsmose) på ministeriets liste over parallelsamfund og omdannelsesområder. Odense Kommune har desuden tre boligområder (Højemarksvej-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget) på ministeriets liste over forebyggelsesområder. Disse områder er i risiko for at udvikle sig til at komme på de samme lister som Vollsmose.

Social- og Boligministeriet offentliggør nye lister over udsatte boligområder den 1. december 2025.

Monitoreringen af byens almene boligområder er et værktøj, der skal hjælpe forvaltningen med at planlægge genhusningsopgaven for Vollsmose samt at give et forebyggende fokus på tværs af byen og de almene boligområder.

Denne sag er delt ind i tre afsnit:

- Hovedkonklusioner i monitoreringen
- Udviklingstendenser i Vollsmose og forebyggelsesområder
- Øvrige områder med særlig opmærksomhed

I bilaget fremgår tabeller for samtlige 19 boligområder i forhold til ministeriets kriterier for lister.

## Hovedkonklusioner i monitoreringen

Generelt har der over flere år været en positiv udvikling i en stor del af Odenses almene boligområder, herunder Vollsmose og områderne på forebyggelseslisten. Det seneste år har udviklingen været mere blandet, hvor nogle områder har fortsat den positive udvikling, mens andre har haft en negativ udvikling på nogle kriterier. Overordnet viser monitoreringen:

- Forvaltningen forventer ikke, at der kommer nye boligområder på listerne over parallelsamfund, omdannelsesområder og udsatte boligområder udover Vollsmose.

- Forvaltningen forventer, at Højemarksvej-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget fortsætter på ministeriers liste over forebyggelsesområder. Det er dog muligt, at Højemarksvej-kvarteret og Dianavænget/Heliosvænget kommer af listen, hvis områdernes gennemsnitsindkomst stiger ganske lidt.
- Solbakken kommer formentlig igen på forebyggelseslisten efter ikke at have været på listen siden 2022.

#### Udviklingstendenser i Vollsmose og forebyggelsesområder

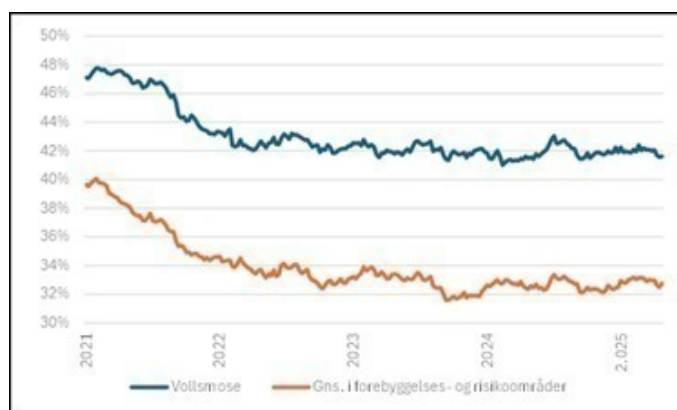
Indsatserne vedrørende omdannelsen af Vollsmose medvirker til, at der over de seneste år har været en positiv udvikling i beboersammensætningen i bydelen. Det seneste år har udviklingen dog være mere blandet. Andelen af dømte er steget, mens andelen af offentligt forsørgede og gennemsnitsindkomsten stort set er uændrede. På den positive side er uddannelsesnivaet fortsat med at stige.

Udvalget bliver på samme møde orienteret om udviklingen i til- og fraflytninger i/fra Vollsmose i 2024. Her fremgår det, at der er flere på offentlig forsørgelse, der flytter fra bydelen, end der flytter til. Dette er dog ikke nok til, at der er et generelt fald i andelen af offentlig forsørgelse, da fastboende kan gå fra beskæftigelse/uddannelse til offentlig forsørgelse. Endvidere fremgår det, at der er en del tidligere beboere fra Vollsmose, som flytter til andre monitorerede boligområder, men ikke i et omfang, der påvirker disse områders placering på ministeriets lister.

Højemarks-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget er i 2024 på ministeriets liste over forebyggelsesområder. Der er generelt fortsat en positiv udvikling i områderne bl.a. med færre dømte og færre offentligt forsørgede. Områderne forventes dog fortsat at optræde på forebyggelseslisten for 2025.

De fire figurer nedenfor viser udviklingen de seneste år for Vollsmose og et gennemsnit af de områder, som enten er forebyggelsesområder, eller er i risiko for at blive forebyggelsesområder. Udover de tre forebyggelsesområder drejer det sig om Solbakken, Kertemindevej, Korsløkkeparken Øst, Højstrupvej-kvarteret og Jacob Hansens Vej.

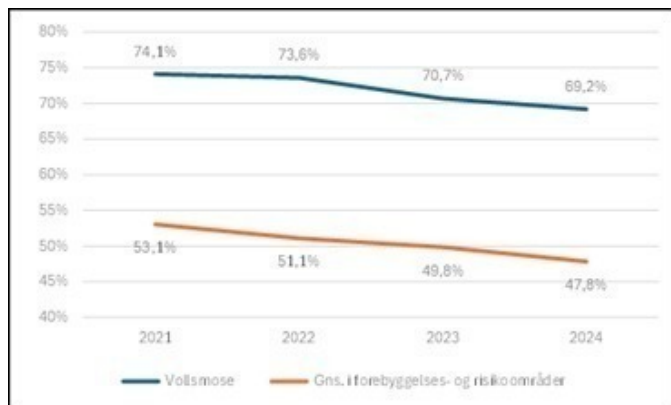
Figur 1. Andel beboere på offentlig forsørgelse (18-64 år)



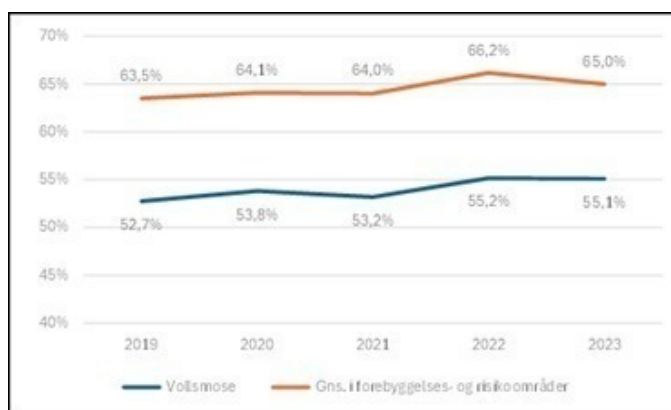
Figur 2. Andel beboere med dom



Figur 3. Andel beboere over 30 år med grundskole som højest gennemførte uddannelse



Figur 4. Gennemsnitlig indkomst i området i forhold til samme gruppe i regionen



#### Øvrige områder med særlig opmærksomhed

Udover de fire boligområder der er på ministeriets lister, holder forvaltningen øje med 15 andre boligområder med det formål at understøtte en positiv udvikling i beboersammensætningen og modgå, at de områder, der har over 1.000 beboere kommer på ministeriets lister fremadrettet. En del af de monitorerede områder har under 1.000 beboere, hvilket betyder, at de ikke er i målgruppen for ministeriets lister over udsatte boligområder.

Boligområdet Solbakken har tidligere været på ministeriets liste over forebyggelsesområder, men er, grundet en generel positiv udvikling over en årrække, kommet af listen. Nu ser det imidlertid ud til, at boligområdet kommer på listen igen. Dette skyldes, at der har været en negativ udvikling i andelen af dømte beboere og beboere på offentlig forsørgelse. Det kan være, at udviklingen i andel offentlig forsørgelse først slår igennem på ministeriets liste i 2026, da ministeriet i sin opgørelse benytter et gennemsnit over to år. I forvaltningens egen monitorering benyttes et gennemsnit over et år.

På nuværende tidspunkt er der ikke flere områder, der forventes at komme på forebyggelseslisten. Kertemindevej kan dog komme på forebyggelseslisten hvis gennemsnitsindkomsten i området falder.

Jacob Hansens Vej kan ikke komme på listerne, da området har færre end 30 % beboere med ikke-vestlig baggrund. Området overskrider dog tre af de andre kriterier. Hvis beboersammensætningen ændrer sig i forhold til beboernes herkomst, vil området derfor komme på forebyggelseslisten.

## Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

## Beslutning

Orientering givet.

## Bilag

BSU 17.6.2025\_Bilag 1. Monitorering af de almene boligområder\_webtilgængelig

# Punkt 16: D-sag: Orientering om årlige flyttemønstre i Vollsmose og projekt "Særlige Adresser"

15.20.00-A00-2-25

## Sagsresumé

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget en orientering om flyttemønstrene fra og til Vollsmose i 2024 samt en afrapportering af projekt "Særlige Adresser" for fjerde kvartal 2024. Begge sager er et udtryk for, at kommunen følger udviklingen i beboersammensætningen i udsatte boligområder tæt med henblik på at understøtte, at Odense skal være en storby med blandede og velfungerende bydele.

### Flyttemønster for Vollsmose i 2024

Analysen viser overordnet, at der er en positiv og balanceret udvikling i Vollsmose.

I 2024 var der 945 flytninger fra Vollsmose og 430 flytninger til Vollsmose, svarende til en nettoaflytning på 515 personer. Hermed er antallet af beboere i Vollsmose faldet fra ca. 7.400 personer i 2020 til ca. 4.900 personer i januar 2025.

I 2024 var der desuden en nettoaflytning af borgere på offentlig forsørgelse. Ca. hver 5. fraflytter var på offentlig forsørgelse, mens ca. hver 8. tilflytter var på offentlig forsørgelse. Andelen af offentlig forsørgede i den arbejdsdygtige alder i Vollsmose er dog steget en lille smule det seneste år og er fortsat over 40 %, som er grænseværdien i regeringens lister over udsatte boligområder.

Beboere der flyttede fra Vollsmose i 2024 flyttede til mange forskellige områder. Størstedelen blev dog boende i Odense. I 2024 var der lidt flere end i 2023 der flyttede til andre monitorerede boligområder i byen. Dog næppe i et omfang, der får betydning for disse områders placering på regeringens lister for udsatte boligområder. En fjerdedel af de borgere der flyttede fra Vollsmose, flyttede til en anden kommune. Heraf flyttede en tredjedel til en anden kommune på Fyn.

Få borgere flytter til Vollsmose fra andre områder i Odense. I stedet kom mere end hver fjerde nye indbygger i Vollsmose fra udlandet i 2024.

### Projekt "Særlige Adresser"

I projektet foretager kommunen manuel sagsbehandling ved anmeldelser af flytning til adresser i udsatte boligområder, der er omfattet af skærpede udlejningskriterier. De skærpede udlejningskriterier handler blandt andet om, at tilflyttere skal være i beskæftigelse eller uddannelse.

Den manuelle sagsbehandling er nødvendig, fordi anmeldelser af flytning sker digitalt og som udgangspunkt godkendes mere eller mindre automatisk. Formålet er at opspore og afvise anmeldelser om flytning, hvis vedkommende ikke lever op til de skærpede udlejningskriterier.

Siden 1. september 2024 har ca. 4.500 adresser været omfattet af indsatsen. Det er en reducere fra tidligere ca. 6.000, hvilket afspejler den generelle udvikling i Odense Kommune med færre udsatte boligområder.

I fjerde kvartal 2024 behandlede kommunen 250 flytninger i projektet. Heraf blev 196 (78 %) godkendte, mens 54 (22 %) blev afviste. Dette er samme niveau som i tredje kvartal af 2024 – hvor flere adresser dog var en del af projektet. Ud af de 54 afviste flytninger har borgeren selv bedt om, at flytningen annulleres i 14 tilfælde. Dette skyldes typisk, at de bliver bekendte med, at de ikke opfylder kriterierne for flytning til adressen, bliver boende eller har fundet anden bolig. I 13 tilfælde er det boligorganisationen, der har givet afslag på flytning og i 27 tilfælde har borgeren ikke fremsendt en fremlejekontrakt, hvorved flytningen afvises.

Hvis ikke der havde været en manuel sagsgennemgang, ville de 54 afviste flytninger formentligt være blevet godkendt, og de ville dermed have påvirket udviklingen i beboersammensætningen negativt.

I hele 2024 behandlede kommunen 1240 flytninger i projektet. Heraf blev 988 (80 %) godkendte, mens 252 (20 %) blev afviste. Fra januar til september omfattede indsatsen 6.000 adresser, hvorefter det blev reduceret til 4.500 adresser.

## Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Særlige Adresser Rapport 4

Flyttemønster 2024 for Vollsmose\_webtilgængelig

# Punkt 17: D-sag: Orientering om status på udmøntning af anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige ledige i job

15.40.00-A00-5-22

## Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en afsluttende orientering om forvaltningens arbejde med udmøntning af anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige ledige i job. Forvaltningen har arbejdet målrettet med anbefalingerne, som derfor er udmøntet. Dette er derfor også sidste orienteringssag om ekspertgruppens anbefalinger. Forvaltningen vil fremover orientere udvalget om udvalgte elementer med relation til ekspertgruppens anbefalinger, fx arbejdspligt og arbejdet i Job- og integrationshuset.

## Baggrund

Byrådet besluttede etableringen af Ekspertgruppen for ikke-vestlige ledige i job i Budget 2023. Ekspertgruppen offentliggjorde den 24. maj 2023 11 anbefalinger fordelt på tre hovedspor for at nedbringe antallet af ikke-vestlige ledige i Odense Kommune. Anbefalingerne er vedlagt som bilag.

På mødet den 24. oktober 2023 godkendte udvalget forvaltningens forslag til udmøntning af Ekspertgruppens anbefalinger

Ekspertgruppens 10 anbefalinger, som forvaltningen skal udmønte:

1. Odense Kommune skal i højere grad satse på ordinær uddannelse, efter- og videreuddannelse og integrationsgrunduddannelsesforløb.
2. Odense Kommune skal som supplement til danskuddannelse etablere forløb om kultur og arbejdsmarkedsforståelse samt konkret sprogtræning.
3. Odense Kommune skal i højere grad hjælpe ikke-vestlige ledige med at få anerkendt udenlandsk uddannelse og relevant efter- og videreuddannelse.
4. Odense Kommune skal udvide antallet af partnerskabsvirksomheder i projekt "Virksomhederne Viser Vejen". Samtidig skal Odense Kommune have et stærkere blik for at etablere virksomhedssamarbejder, hvor der er ordinære timer i sigte.
5. Odense Kommune skal udvikle en mere offensiv tilgang til virksomhederne, hvor fokus ikke udelukkende er på ledige stillinger, men også optræning af ikke-vestlige ledige til opgaver, som virksomheden mangler at få løst.
6. Odense Kommune skal holde fast i brancheorganiseringen af virksomhedsservice og fortsat professionalisere konsulenternes branchespecifikke porteføljer, så virksomhederne kan se en værdi i at optræne eller ansætte ikke-vestlige borgere.
7. Odense Kommune skal lave et serviceeftersyn af beskæftigelsesindsatser, som især tilbydes ikke-vestlige borgere.
8. Odense Kommune bør med afsæt i norske erfaringer etablere et toårigt pilotforsøg med 37-timers arbejdsuge med sprog- og samfundsundervisning, uddannelse og virksomhedsrettede indsatser for nyankomne i Integrationsprogrammet.
9. Odense Kommune skal etablere et beskæftigelsesfremmende tilbud med kombinerede indsatser for ikke-vestlige borgere med mere end 10 år på kontanthjælp.
10. Odense Kommune skal sikre en fortsat stærk tro på, at alle har en plads i arbejdsfællesskabet.

I det følgende giver forvaltningen en afsluttende status på udmøntningen af de 10 anbefalinger.

### Oprettelse af 40 kommunale Integrationsgrunduddannelsesforløb (IGU) i Odense Kommune (anbefaling 1)

- Oprettelse af IGU-pladserne skal styrke ikke-vestliges kompetencer samt modvirke rekrutteringsudfordringer inden for velfærdsområderne.
- Pr. 1. januar 2025 var der oprettet 40 kommunale IGU-forløb. Der er aktuelt 34 aktive forløb, da seks borgere i stedet er startet på ordinær uddannelse på social- og sundhedsområdet, har fået andet job, har mistet sit opholdsgrundlag eller afbrudt sit forløb.

### Oprettelse af Job- og integrationshuset (anbefaling 2 og 8)

- Job- og integrationshuset åbnede den 3. juni 2024 på adressen Wichmannsgade 12.

- I Job- og integrationshuset modtager ukrainske flygtninge en 37-timers arbejdsuge, som bl.a. indeholder indføring i kulturelle forhold, CV- og jobsøgning, praktisk sprogtræning mv. Hertil får borgerne også den lovpligtige danskuddannelse i løbet af den 37-timers arbejdsuge.
- Siden den 1. juni 2024 er eller har i alt 168 ukrainske flygtninge været del af grundforløbet i Job- og integrationshuset. 46 er i gang med grundforløbet, og 122 har afsluttet grundforløbet. Nogle af de 168 borgere er kommet tilbage i Job- og integrationshuset på et såkaldt fortsætterhold, inden de starter i et nyt virksomhedsrettet tilbud. Job- og integrationshuset har netop et stærkt fokus på at sikre kontinuerlig aktivering, indtil borgerne er selvforsørgende.
- Siden 1. januar 2025 har overgangsydelsesmodtagere (pr. 1. juli kontanthjælpsmodtagere på mindstesats) været omfattet af nye regler om arbejdspligt. Arbejdspligten skal være fuldt implementeret pr. 1. juli for denne borgergruppe, hvor de modtager en særlig tilrettelagt nytteindsats med virksomme elementer fra grundforløbet i Job- og integrationshuset tilpasset de nye regler.

#### Styrke efter- og videreuddannelse til ikke-vestlige ledige samt vurdering af udenlandsk uddannelse (anbefaling 3)

- Indsatsen er forankret ved to ekstra uddannelsesambassadører, som har fokus på at vejlede ikke-vestlige ledige i retning af opkvalificering mod stillinger/brancher med gode jobmuligheder.
- Der er aktuelt ca. 400 borgere i målgruppen for uddannelsesambassadørernes vejledning. Heraf forventer forvaltningen, at ca. 16 borgere pr. halvår vil påbegynde deres uddannelse eller starte på elevplads.
- Herudover indeholder indsatsen også udbredelse af viden og erfaring for at få udenlandsk uddannelse vurderet og anerkendt. Forvaltningen vurderer, at 50 % af de borgere, som uddannelsesambassadørerne vejleder, vil kunne søge om godkendelse af udenlandsk uddannelse.

#### En styrket indsats i 'Virksomhederne Viser Vejen' (anbefaling 4)

- Forvaltningen har genbesøgt det nuværende setup for virksomhedssamarbejde for at afdække, hvilken tilgang der giver størst effekt for, at der er ordinære timer i sigte for ikke-vestlige ledige.
- Forvaltningen har derfor erstattet de tidligere partnerskabsaftaler med konkrete aftaler i regi af det virksomhedsforberedende forløb "Virksomhederne Viser Vejen", og i forlængelse heraf udvidet antallet af deltagende virksomheder. I "Virksomhederne Viser Vejen" medvirker virksomheder til at træne og udvikle arbejdsevnen for ledige borgere, der har udfordringer udover ledighed.
- Forvaltningen har indgået aftale med 12 virksomheder og har fortsat fokus på at involvere de rette virksomheder. Forventningen er, at op til 30 virksomheder på sigt omfattes af 'Virksomhederne Viser Vejen'.

#### Styrket virksomhedssamarbejde og fokus på ordinære løntimer (anbefaling 5 og 6)

- Udvalgte medarbejdere er blevet kompetenceudviklet i at identificere muligheder hos virksomhederne for småjobs med ordinære løntimer, ligesom jobkonsulenter er blevet koblet på virksomhedsområdets brancheteams for at få viden om virksomhedernes behov og matche med de ikke-vestlige lediges kompetencer. Desuden er der indgået et strategisk samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen om rekruttering af velfærdsmedarbejdere.

#### Gennemgang af den nuværende tilbudsvifte (anbefaling 7)

- Forvaltningen har gennemført en analyse af effekten af de fire største tilbudstyper (virksomhedspraktik, løntilskud, vejledning og opkvalificering samt mentorordning) for ikke-vestlige ledige. Gennemgangen har afdækket, hvorvidt der er særlige virkningsfulde indsatser, og hvordan disse kan styrkes og udbredes.
- Overordnet viser analysen ikke nogen nævneværdig forskel i effekten af tilbud for vestlige og ikke-vestlige ledige. Dog er det i rapporten påvist visse brancher, hvor der er bedre effekt af virksomhedspraktikker og løntilskud for gruppen af ikke-vestlige ledige, samt andre brancher, hvor der er mindre god effekt. Det er særligt indenfor bygge- og anlægsbranchen samt industrien, hvor der er gode resultater, hvorimod detailhandel samt hotel- og restauration har mindre god effekt.
- Analysens resultater tages med i det videre arbejde med at styrke effekt af indsatser i Job- og integrationshuset.

#### Odense Kommune skal etablere et beskæftigelsesfremmende tilbud med kombinerede indsatser for ikke-vestlige borgere med mere end 10 år på kontanthjælp (anbefaling 9)

- Forvaltningen har arbejdet med at sammentænke en sundhedsfaglig og beskæftigelsesfaglig indsats for gruppen af ikke-vestlige ledige blandt aktivitetsparate på kontanthjælp, som har mere end otte års ledighed, og som samtidig ikke er i en indsats grundet helbredsmæssige udfordringer.

- Dette er sket gennem øget brug af en "in-house" sociallæge, der har givet anbefalinger til, hvilken indsats med skånehensyn den enkelte borger skal modtage for at kunne påbegynde og fastholde enten en praktik eller et varieret antal ordinære timer.
- Erfaringen er, at indsatsen ikke direkte i sig selv har medført, at flere fra målgruppen er kommet i job.
- Det strukturerede samarbejde mellem sociallægen og jobrådgivere har dog styrket beskæftigelsesindsatsen, og derfor vil forvaltningen fortsat udvikle anvendelsen af en "in-house" sociallæge i tæt sammenhæng med beskæftigelsesindsatserne.

Sikre at medarbejdere har en stærk tro på, at alle har en plads i arbejdsfællesskabet (anbefaling 10)

- Forvaltningen har arbejdet med at sikre forståelse og viden om den nye indsats. Det indebærer bl.a.:
  - ny information på [www.odense.dk](http://www.odense.dk), som er henvendt til borgere og fagpersoner.
  - formidling af praktiske informationer til borgere som starter i Job- og integrationshuset.
  - formidling af indsatsen i Job- og integrationshuset på tværs af forvaltningens områder.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Bilag**

Bilag 1\_Ekspertgruppe anbefalingskatalog

## **Punkt 18: D-sag: Orientering om ansøgning til "Danmarks mentale sundhedsdag" ved Velliv Foreningen**

87.15.00-Ø34-1-25

### **Sagsresumé**

I denne sag orienterer forvaltningen udvalget om en ansøgning til "Danmarks Mentale Sundhedsdag" ved Velliv Foreningen.

Velliv Foreningen har hvert år siden 2019 udmeldt en pulje, der skal sætte fokus på mental sundhed. Puljen benævnes "Danmarks Mentale Sundhedsdag". Med puljen har alle danske arbejdspladser, herunder afdelinger på arbejdspladser, mulighed for at søge om 10.000 kr. til støtte til arrangementer, hvor ledelse og medarbejdere sætter gang i samtalen om trivsel, læring og arbejdsglæde på arbejdspladsen. Arrangementer skal være i forbindelse med Danmarks Mentale Sundhedsdag i uge 41 2025 og kan både være foredrag, workshop og/eller teambuilding.

34 af forvaltningens afdelinger har ønsket at søge penge til at afholde et arrangement for medarbejderne om mental sundhed. Nogle afdelinger søger til fællesarrangementer på tværs af afdelinger. Hvilke afdelinger der har søgt, hvad de har søgt til, og hvor meget de har søgt, kan ses i bilaget til sagen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ansøgte den 1. juni 2025 om samlet 252.100 kr. fra Velliv Foreningens pulje "Danmarks Mentale Sundhedsdag". Da det samlede ansøgte beløb er under 0,5 mio. kr., orienterer forvaltningen udvalget herom.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

### **Bilag**

Bilag 1 Overblik over afdelinger

# Punkt 19: D-sag: Status på beskæftigelsesreformen

00.01.00-A00-25-25

## Sagsresumé

Med denne sag orienterer forvaltningen udvalget om:

1. Hvornår de enkelte elementer i den kommende beskæftigelsesreform træder i kraft.
2. Beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.
3. Den videre proces.

Den 9. april 2025 indgik regeringen og et flertal af Folketingets partier en aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen. Udvalget blev orienteret om det overordnede indhold i reformen på udvalgsrådet den 6. maj, herunder at;

- målgrupperne i beskæftigelsessystemet reduceres fra 13 til 5,
- kommunerne får frihed til at organisere beskæftigelsesindsatsen lokalt – der vil således ikke længere være krav om at beskæftigelsesindsatsen er organiseret i et jobcenter samt,
- at indsatsen fremover skal tilrettelægges mere individuelt for den enkelte borger, hvorved en række proceskrav afskaffes.

Udvalget drøftede ligeledes implementeringen i Odense Kommune og besluttede, at man ønskede en længere temadrøftelse af mulige modeller på et kommende møde.

Siden udvalgsrådet den 6. maj har regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) indgået en aftale om udmøntning af reform af beskæftigelsesindsatsen. Her har regeringen og KL aftalt, hvordan beskæftigelsesreformen skal føres ud i livet. Aftalen beskriver blandt andet, hvornår de forskellige dele af reformen træder i kraft. Aftalen beskriver også, hvilke økonomiske konsekvenser beskæftigelsesreformen har for kommunerne og dermed Odense Kommune.

Ad 1. Hvornår træder de enkelte elementer i den kommende beskæftigelsesreform i kraft?

Beskæftigelsesreformen indføres løbende i 2026 og 2027 og indebærer vedtagelse af fire nye lovforslag, herunder en ny hovedlov for beskæftigelsesindsatsen, samt ophævelse af lov om organisering af beskæftigelsesindsatsen.

Nedenfor fremgår den forventede tidsplan for reformens ikrafttræden, herunder hvilke hovedelementer, der træder i kraft hvornår:

1. februar 2026

- Afskaffelse af kravet om at beskæftigelsesindsatsen skal være organiseret i et jobcenter.
- Afskaffelse af en række særordninger, herunder revalideringsordningen, ressourceforløb og jobrotationsordningen.
- Krav om at beskæftigelsesområdet skal være forankret i et politisk udvalg træder i kraft.
- Afskaffelse af skærpet tilsyn.
- Styrket virksomhedsservice.

1. juli 2026

- Færre proceskrav og særregler i indsatsen over for ledige og sygemeldte.
- Afskaffelse af krav om rehabiliteringsteam og frihed til organisering af den tværfaglige indsats.
- Sygemeldte fra beskæftigelse flyttes ud af beskæftigelsesindsatsen.

1. januar 2027

- Ny hovedlov for en aktiv beskæftigelsesindsats træder i kraft.
- De nuværende 13 målgrupper erstattes af 5 nye målgrupper.
- Ændringer af sanktionsreglerne.
- Ny resultatbaseret opfølgning.

Den fulde oversigt over indfasningen af beskæftigelsesreformen fremgår af bilag 1.

Ad 2. Beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser for Odense Kommune

I økonomiaftalen mellem regeringen og KL har parterne aftalt de økonomiske konsekvenser af beskæftigelsesreformen. Forvaltningen har på grundlag af Odense Kommunes befolkningstal foretaget en vurdering af, hvilke økonomiske konsekvenser beskæftigelsesreformen forventes at have for Odense Kommune.

Reformens samlede økonomiske konsekvenser for alle landets kommuner samt de forventede økonomiske konsekvenser for Odense Kommune fremgår af tabel 1 og 2 nedenfor.

Tabel 1. Beskæftigelsesreformens samlede økonomiske konsekvenser

| Mio. kr. 2025-pl                                     | 2026 | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  | Varigt |
|--|------|-------|-------|-------|-------|--------|
| <b>Forenkling af målgrupper</b>                      | 250  | 760   | 920   | 1.060 | 1.180 | 1.180  |
| <b>Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne</b> | 90   | 220   | 220   | 260   | 290   | 260    |
| <b>Værdigt sanktionssystem i balance</b>             | <10  | <10   | <10   | <10   | <10   | <10    |
| <b>Frihed i organisering</b>                         | 0    | 0     | 0     | 0     | 0     | 0      |
| <b>Mere plads til a-kasser og private aktører</b>    | -10  | -140  | -140  | -140  | 0     | 0      |
| <b>Fra proceskrav til resultatstyring</b>            | 330  | 660   | 660   | 860   | 850   | 910    |
| <b>Yderligere forslag</b>                            | 280  | 360   | 360   | 360   | 360   | 370    |
| <b>Herunder statslig finansiering</b>                | -220 | -220  | -230  | -230  | -230  | -230   |
| <b>I alt</b>   | 740  | 1.670 | 2.010 | 2.180 | 2.470 | 2.500  |

Tabel 2. Beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser for Odense Kommune

| Mio. kr. 2025-pl                                     | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | Varigt |
|--|------|------|------|------|------|--------|
| <b>Forenkling af målgrupper</b>                      | 8,9  | 26,9 | 32,6 | 37,5 | 41,8 | 41,8   |
| <b>Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne</b> | 3,2  | 7,8  | 7,8  | 9,2  | 10,3 | 9,2    |
| <b>Værdigt sanktionssystem i balance</b>             | 0,0  | 0,4  | 0,4  | 0,4  | 0,4  | 0,4    |
| <b>Frihed i organisering</b>                         | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0    |
| <b>Mere plads til a-kasser og private aktører</b>    | -0,4 | -5,0 | -5,0 | -5,0 | 0,0  | 0,0    |
| <b>Fra proceskrav til resultatstyring</b>            | 11,7 | 23,4 | 30,4 | 30,4 | 30,1 | 32,2   |
| <b>Yderligere forslag</b>                            | 9,9  | 12,7 | 12,7 | 12,7 | 12,7 | 13,1   |
| <b>Herunder statslig finansiering</b>                | -7,8 | -7,8 | -8,1 | -8,1 | -8,1 | -8,1   |
| <b>I alt</b>   | 26,2 | 59,1 | 71,2 | 71,2 | 87,4 | 88,5   |

Bemærkninger til tabellerne: Regeringen og KL har den 21. maj 2025 aftalt, hvordan beskæftigelsesreformen skal udmøntes. Aftalen er en del af Økonomiaftalen for 2026 mellem regeringen og KL blev indgået tirsdag den 27. maj 2025. Forvaltningen vender tilbage med en sag til udvalget, som vil indeholde den konkrete omsætning af reformen i Odense Kommune.

### Ad. 3. Den videre proces

På udvalgsmødet den 26. august 2025 har udvalget en særlig temadrøftelse om reformen. Her skal udvalget under frisættelsesparadigmet generelt drøfte forskellige modeller for implementering af beskæftigelsesreformen. En del af drøftelsen vil tage afsæt i om reformens forskellige ledighedsgrupper skal sidestilles eller om nogle skal prioriteres frem for andre. Drøftelsen vil også indeholde en drøftelse af det gennemsnitlige samtale- og indsatsniveau for ledighedsgrupperne ud fra den økonomiske ramme, der fremadrettet er til rådighed.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Bilag 1. Tidsplan for udmøntning af beskæftigelsesreformen

## **Punkt 20: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune**

27.00.00-A00-29-23

### **Sagsresumé**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 21: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-11-24

### **Sagsresumé**

Mundtlig orientering:

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 22: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget**

00.22.00-G01-6-25

### **Sagsresumé**

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget holder fællesmøde om sag 10. Bekæmpelse af børnefattigdom og sag 11. Drøftelse af SSP tættene på skolerne, som er på dagsordenen til dette udvalgsmøde.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

# Punkt 23: D-sag: Temabesøg vedrørende arbejdspligt

00.05.00-A00-2-25

## Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal på besøg på SV Produktion i forvaltningen for at høre om implementering af arbejdspligt i Odense Kommune.

På besøget får udvalgsmedlemmerne en rundvisning i værkstedsfaciliteterne.

### Implementering af arbejdspligt i Odense Kommune

1. juli 2025 træder en ny kontanthjælpsreform i kraft. Et af elementerne i reformen er indførelse af en ny arbejdspligt for alle kontanthjælpsmodtagere, der ikke opfylder opholdskravet (ophold i riget i mindst 9 ud af de seneste 10 år) og beskæftigelseskravet (fuldtidsbeskæftigelse i mindst 2½ år ud af de seneste 10 år).

Arbejdspligten kan bestå af en række forskellige aktiviteter og tilbud, som fx virksomhedspraktik, småjobs/ordinære løntimer, danskuddannelse, jobsøgning og ordinær uddannelse. Desuden bliver nytteindsats, herunder den nye særligt tilrettelagte nytteindsats, et væsentligt element i arbejdspligten.

Forvaltningen forventer, at ca. 400 borgere skal i arbejdspligt pr. 1. juli 2025 i Odense Kommune.

### Særligt Tilrettelagt Nytteindsats

I Odense Kommune organiseres arbejdspligten på en måde, der minder om tidligere beskæftigelsesprojekter. Den nye særligt tilrettelagte nytteindsats bliver omdrejningspunktet i arbejdspligten. Men det vil fortsat være med en prioritering af de tilbud, forvaltningen vurderer vil bringe den enkelte borger tættere på beskæftigelse. Det betyder i praksis, at det primære fokus for indsatsen fortsat er virksomhedsrettede tilbud f.eks. praktik eller løntilskud og danskuddannelse. Dette kan suppleres af målrettede tilbud, som den enkelte har behov for og gavn af for at komme i beskæftigelse som f.eks. jobsøgning eller sundhedstilbud. Den resterende tid borgeren skal være i arbejdspligt skal vedkommende deltage i den særligt tilrettelagt nytteindsats.

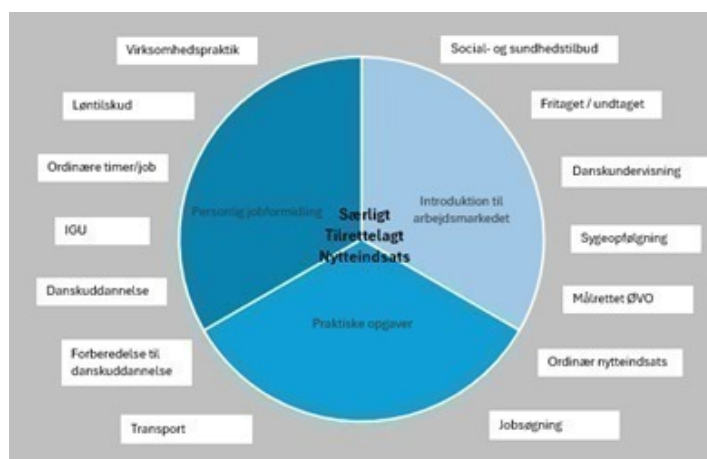
Særligt Tilrettelagt Nytteindsats består af tre elementer:

- Løsning af praktiske opgaver
- Personlig jobformidling
- Introduktion til arbejdsmarkedet

Særligt Tilrettelagt Nytteindsats foregår på SV Produktion. De praktiske opgaver består primært af kildesortering af kasseret inventar og materiale.

Nedenstående figur illustrerer organiseringen af arbejdspligten i Odense Kommune:

Figur 1. Arbejdspligt i Odense Kommune



## **Udfordringer i forbindelse med implementering**

Forvaltningen har arbejdet med at implementere arbejdspligt siden efteråret 2024. Der er en række forskellige udfordringer forbundet med implementeringen, som forvaltningen er opmærksom på og i gang med at løse.

### **Koordinering og styring**

Det er en stor gruppe borgere, der pr. 1. juli kontinuerligt skal være i arbejdspligt, og målgruppen vokser yderligere til januar. Endvidere skal arbejdspligten sammensættes af mange forskellige tilbud tilpasset den enkeltes behov og udfordringer. Dette stiller store krav til koordinering og styring – både i forhold til den enkelte borger, men også i forhold til produktionsstyringen af særligt tilrettelagt nytteindsats. Forvaltningen er aktuelt i gang med at udarbejde arbejdsgangsbeskrivelser med henblik på at kunne sikre systemunderstøttelse af arbejdspligten. Dette vurderes at være afgørende for at kunne lykkes med opgaven, især når målgruppen vokser pr. 1. januar 2026.

### **Kapacitet i særligt tilrettelagt nytteindsats**

Særligt Tilrettelagt Nytteindsats foregår på forvaltningens lokationer på Sanderumvej. Når arbejdspligten træder i kraft 1. juli vil der være 40 fuldtidspladser til rådighed på Sanderumvej, idet der skal være arbejdsstationer til alle og det nødvendige udstyr til at løse de praktiske opgaver. I praksis betyder det dog, at betydeligt flere borgere end 40 kan være i særligt tilrettelagt nytteindsats, da de vil have forskellige fremmødetidspunkter. Det er en udfordring, at sikre den nødvendige kapacitet. Forvaltningen arbejder på at udvide kapaciteten. I mellemtiden suppleres den særligt tilrettede nytteindsats med forvaltningens ordinære nytteindsats, som består af udkørende opgaver. Denne ordinære nytteindsats skal også være til rådighed for andre målgrupper end ledige omfattet af arbejdspligten.

### **Samarbejde med virksomheder**

Det er en afgørende forudsætning for at lykkes med arbejdspligten, at der er et tæt samarbejde med de lokale virksomheder om målgruppen, og at virksomhederne er interesserede i at ansætte målgruppen enten i ordinære jobs eller i praktikker eller småjobs. Forvaltningen arbejder kontinuerligt på at sikre et godt samarbejde med virksomheder og skabe muligheder for borgerne på arbejdsmarkedet. Dette udfordres dog af, at både arbejdspligten og beskæftigelsesreformen indeholder et øget fokus på virksomhedsrettede indsatser og mindre brug af andre typer tilbud. Der vil derfor fremadrettet formentlig være større efterspørgsel på virksomhedsrettede indsatser til alle borgere i beskæftigessystemet, herunder også borgere i arbejdspligt.

### **Borgerne skal forberedes til deltagelse på arbejdsmarkedet**

Tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering begrænses for borgere omfattet af arbejdspligt. I stedet er fokus især på virksomhedsrettede indsatser og (særligt tilrettelagt) nytteindsats. Størstedelen af målgruppen har dog stadig et betydeligt integrationsbehov for at kunne begå sig på det danske arbejdsmarked, herunder har de behov for viden om dansk arbejdspladskultur, regler og rettigheder som arbejdstager osv. Det er derfor en udfordring, at borgerne ikke længere kan modtage særskilte tilbud, der adresserer dette. Forvaltningen forsøger så vidt muligt at imødegå det ved at inkorporere viden om arbejdsmarkedet, kultur osv. i den særligt tilrettede nytteindsats. Det øger dog den logistiske kompleksitet, at forvaltningen ikke kan tilbyde disse indsatser særskilt.

### **Flere borgere skal i arbejdspligt pr. 1. januar 2026**

1. januar 2026 udvides målgruppen, der skal i arbejdspligt med personer, der er flyttet til Danmark før 2008 og modtager kontanthjælp, men ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet. Forvaltningen forventer på nuværende tidspunkt, at det drejer sig om ca. 530 borgere i Odense Kommune. 2. halvår af 2025 giver således forvaltningen en række erfaringer med at implementere arbejdspligt samt sikre kontinuerlig indsats for en afgrænset målgruppe inden målgruppen udvides pr. 1. januar 2026.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

# Punkt 24: E-sag: Initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø): Behov for national handling mod digitale krænkelse

27.25.12-G01-122-25

## Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2 i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget har udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) fremsendt forslag om henvendelse til regeringen og Folketinget om behov for national handling mod digitale krænkelse.

### Baggrund for forslaget

Enhedslistens medlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget har tilsluttet sig udvalgets beslutning om implementering af Digital Gadeplan og yderligere anbefalede digitale forebyggelsestiltag. Vi mener, at de er gode initiativer, som forhåbentlig kan styrke borgerne i deres omgang med de digitale platforme.

Imidlertid mener vi, at det forebyggende effekt er begrænset, så længe de digitale platforme opretholder ”det frie spil”, som er gældende for nærværende. Det virker mere som om kommunen må påtage sig et endeløst Sisyfosarbejde med at rydde op efter det, som udspiller sig på de digitale platforme.

I analysen Tryk Digital By Odense konstateres det:

- Tilstedeværelse af hadbeskeder, som især er rettet mod muslimer og jøder.
- At unge oplever hurtig og vedvarende eksponering for krænkende og voldeligt indhold.
- At der sker handel med krænkende materiale, stoffer og voldsvideoer.
- At der foregår udskamning, mobning og rekruttering til risikomiljøer.

Så længe de digitale platforme ikke af sig selv rydder op i disse forhold, er det nødvendigt, at der stilles øgede krav til platformene om selv at imødegå ovenstående. Analysen viser også, at øget pres fra kommune og medier blot får problemmiljøerne til at skifte mellem platformene.

Det er derfor vigtigt at fastslå, at sådanne krav ikke effektivt kan stilles af kommuner, men må stilles nationalt, i EU-regi og internationalt.

### Forslagets indhold

Enhedslisten foreslår derfor, at Odense Kommune – med udgangspunkt i ovennævnte erfaringer – retter henvendelse til regeringen og Folketinget med en opfordring om at kræve en større selvjustits af de digitale platforme. Vi er ikke eksperter i digitale platforme, men det må være krav om, at man ikke anonymt kan krænke, mobbe og udskamme, at algoritmerne ikke prioriterer krænkende og voldeligt indhold, og at platformene ikke understøtter ulovligheder.

Odense Kommune arbejder på at imødegå problemerne og beskytte borgerne, især de unge, gennem initiativer som Digital Gadeplan og Tryk Digital By men vi kan ikke stå alene. Vi ser det som et demokratisk og beskyttelsesmæssigt ansvar, at staten og EU griber ind, så kommunernes forebyggende arbejde ikke reduceres til symptombehandling.

Udvalget anmoder derfor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen om at udarbejde et udkast til en skriftlig henvendelse fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til den relevante minister samt Folketingets relevante udvalg, hvor vi bl.a.:

- Opfordrer regeringen og Folketinget til at stille krav om selvjustits og regulering af digitale platforme, herunder begrænsning af anonymt krænkende adfærd, algoritmernes prioritering af krænkende og voldeligt indhold og platformenes rolle i understøttelse af ulovligheder.
- Peger på, at erfaringerne fra Tryk Digital By Odense og Digital Gadeplan viser, at kommunale indsatser alene ikke kan imødegå de alvorlige problemer, der udspiller sig i den digitale sfære.
- Opfordrer til national og EU-baseret lovgivning, der kan tage hånd om de udfordringer, kommunerne i dag må forsøge at løse uden tilstrækkelige redskaber.

### Indstilling fra forslagsstiller

Reza Javid (Ø) indstiller, at udvalget godkender, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udarbejder udkast til et brev fra udvalget til den relevante minister og relevante udvalg i Folketinget med udgangspunkt i ovenstående forslag.

## **Forvaltningens belysning**

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Udvalget besluttede på udvalgsmøde den 6. maj 2025 at implementere og finansiere de fire anbefalinger fra projektet Tryg Digital By Odense: 1) en digital gadeplansindsats, 2) et digitalt tryghedsteam, 3) et digitalt beredskab og 4) en indsats for opkvalificering af forældre. Med implementeringen af anbefalingen om en digital gadeplansindsats er prøvehandlingen Digital Gadeplan permanentgjort. Prøvehandlingen blev godkendt i udvalget den 25. juni 2024 og afrapporteret til udvalget den 25. februar 2025.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen implementerer de fire anbefalinger fra projektet Tryg Digital By Odense som en integreret del af den samlede indsats mod digital risikoadfærd. Forvaltningen forventer at have styrket koordinatorteamet, der skal varetage indsatserne, med et ekstra årsværk pr. den 1. august 2025.

Forvaltningen vurderer, at implementeringen af anbefalingerne vil øge Odense Kommunes forudsætninger for at tilbyde en kvalificeret forebyggelsesindsats, der er målrettet en relevant målgruppe af børn, unge og deres forældre. Det er samtidigt forvaltningens vurdering, at en skærpet national og international lovgivning på området vil kunne begrænse omfanget af digitale krænkelser ved fx at afgrænse og målrette forebyggende indsatser, tydeliggøre de efterforskningsmæssige rammer, øge muligheden for sanktioner mv.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer at kunne fremlægge en drøftelsessag på et udvalgsmøde i august 2025, hvis udvalget beslutter at arbejde videre med initiativretsforslaget. Drøftelsessagen vil indeholde et udkast til en henvendelse til den relevante minister og det relevante udvalg i Folketinget.

## **Beslutning**

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.