

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 06-05-2025

Mødedato Tirsdag d. 06. maj 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beretning om magtanvendelser på voksenområdet.....	4
Beretning om magtanvendelser over for børn og unge på det specialiserede socialområde i alderen 0-18 år.....	8
B-sag: Beslutning om implementering af Digital Gadeplan og yderligere anbefalede digitale forebyggelsestiltag.....	14
B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Ansøgningspulje til tidlig indgriben ved risiko for hjemløshed".....	18
C-sag: Drøftelse af etablering af International House Odense.....	20
C-sag: Reform af beskæftigelsesindsatsen.....	25
D-sag: Orientering om ErhvervsTanken som medansøger til Stålakademiets ansøgning til A.P. Møllers Center for Arbejdsmarkedsforskning.....	29
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	30
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	31
D-sag: Aktuelle sager.....	32
D-sag: Temabesøg hos Kirkens Korshærs Herberg.....	33
E-sag: Initiativretsforslag fra Claus Houden (V): Hjælp til nyt job med AI.....	34
E-sag: Initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø): Tryk og relationel tilgang til førtidspension.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-30-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 6. maj 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Beretning om magtanvendelser på voksenområdet

27.66.00-G01-1-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremlægger her den årlige afrapportering af magtanvendelser på voksenområdet.

Byrådet skal jævnfør bekendtgørelsen om magtanvendelse over for voksne følge udviklingen i antallet af magtanvendelser over for de borgere over 18 år, som byrådet har ansvaret for. Derfor laver Beskæftigelses- og Socialforvaltningen én gang om året en beretning om de magtanvendelser på voksenområdet, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansvaret for.

Ældre- og Handicapforvaltningen udarbejder også en beretning om de magtanvendelser på voksenområdet, som Ældre- og Handicapforvaltningen har ansvaret for. Byrådet bliver præsenteret for de to beretninger på samme byrådsmøde.

Beretningen omhandler både Odense-borgere i egne tilbud og Odense-borgere, som er visiteret til tilbud i en anden kommune.

I 2024 blev der indberettet 4 magtanvendelser på voksenområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er et fald fra 2023, hvor der var 52 magtanvendelser.

1 magtanvendelse var tilladt. Forvaltningen vurderer at de resterende 3 magtanvendelser ikke var tilladte.

Sagen har været sendt i høring i Udsatterrådet og Handicaprådet. Høringssvarene fra de to råd er vedlagt sagen. Udsatterrådet udtrykker bekymring for retssikkerheden for de borgere, der blev udsat for de 3 magtanvendelser, der ikke var tilladte. Rådet anbefaler, at forvaltningen sætter fokus på kompetenceudvikling, så alle pædagogiske tiltag er afprøvet, inden der foretages en magtanvendelse.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender beretningen om magtanvendelser for 2024.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Reglerne i serviceloven giver personalet i kommunale og private tilbud mulighed for at bruge magtanvendelse. Bestemmelserne gælder jf. serviceloven kun over for "voksne med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne". Magtanvendelser må også kun foretages i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader.

Den 1. juli 2024 blev reglerne i lov om social service om magtanvendelse ændret. Med ændringen, har personalet bl.a. fået mulighed for at fastholde en person, eller føre en person tilbage til egen bolig eller til et andet opholdsrum, hvis det er nødvendigt for at sikre andres tryghed. Forvaltningen har endnu ikke set, at disse ændringer har haft betydning for de magtanvendelser, der er indberettet på voksenområdet.

Bilag 1 beskriver bestemmelserne for tilladte magtanvendelser. Bilaget beskriver reglerne for:

- Nødværge og nødret
- Hvem der er omfattet og undtaget fra reglerne om magtanvendelse
- Hvem der må udøve magtanvendelse

I 2024 blev der i alt indberettet 4 magtanvendelser på voksenområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er et fald sammenlignet med 2023, hvor der blev indberettet 52 magtanvendelser. Baggrunden for faldet er, at to af borgerne

der sidste år blev udsat for et højt antal magtanvendelser, er overgået til Ældre- og Handicapforvaltningens ansvarsområde.

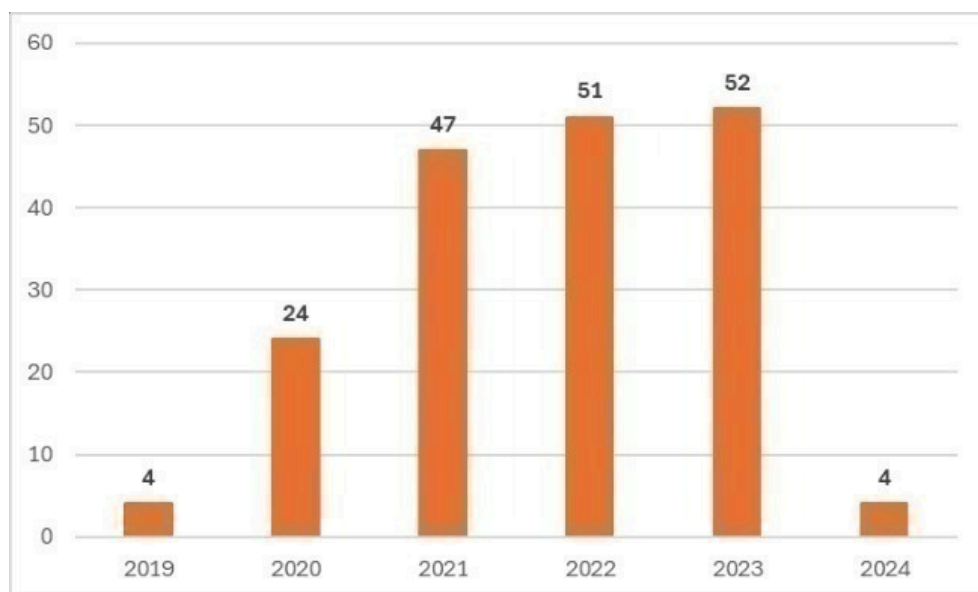
Alle 4 magtanvendelser i 2024 er foretaget på Odense Kommunes egne tilbud.

1 af magtanvendelserne var tilladt efter serviceloven. Den tilladte magtanvendelse handler om, at personalet har været nødt til at fastholde borgeren, for at afværge adfærd, der var til fare for borgeren selv.

I 3 tilfælde har forvaltningen vurderet, at magtanvendelsen ikke var tilladt. Disse tilfælde handler om, at personalet handlede overdrevent i forhold til situationen, eller at personalet foretog indgreb uden hjemmel i hverken serviceloven eller straffeloven.

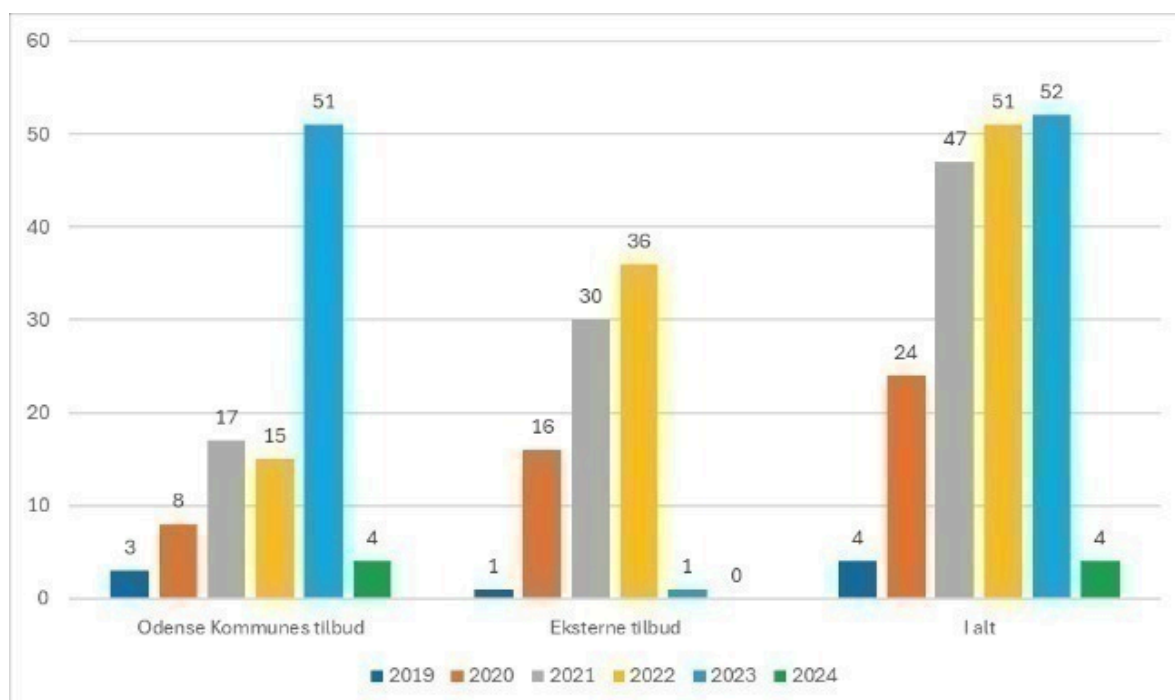
Figur 1 nedenfor viser, hvordan antallet af magtanvendelser har udviklet sig fra 2019-2024.

Figur 1. Udviklingen i antallet af magtanvendelser fra 2019-2024.



Figur 2 nedenfor viser, hvordan magtanvendelser fordeler sig på henholdsvis Odense Kommunes egne tilbud og eksterne tilbud de sidste 6 år. Da alle 4 magtanvendelser er sket i Odense Kommunes egne tilbud, har der ikke været magtanvendelser på eksterne tilbud i 2024.

Figur 2. Magtanvendelser fordelt på årstal og typen af tilbud.



De 4 magtanvendelser, der er indberettet i 2024, fordeles sig på 4 unikke borgere. Der har i løbet af året været 284 borgere på de tilbud, der retter sig mod borgere omfattet af reglerne for magtanvendelse. Det gælder midlertidige botilbud efter § 107 i serviceloven, botilbud efter § 108 i serviceloven samt forsorgshjem efter § 110 i serviceloven. Det er ikke nødvendigvis alle borgere på de pågældende tilbud, der er omfattet af reglerne om magtanvendelse.

Tabel 1 nedenfor viser antallet af magtanvendelser, antallet af voksne udsat for en magtanvendelse, antallet af voksne på tilbud omfattet af regler om magtanvendelse samt andelen af borgere udsat for en magtanvendelse. Tabellen viser, hvordan dette fordeles sig på Odense Kommunes egne tilbud, eksterne offentlige tilbud og eksterne private tilbud.

Tabel 1. Antallet af magtanvendelser, antallet af voksne udsat for en magtanvendelse samt det samlede antal voksne anbragt på de tilbud, der er omfattet af reglerne om magtanvendelse.

	Antal magtanvendelser på voksenområdet	Antal voksne borgere, der har været udsat for en magtanvendelse	Antal voksne borgere på tilbud, der er omfattet af reglerne om magtanvendelse	Andel af borgere udsat for magtanvendelse
I alt	4	4	**284	1%
Odense Kommunes egne tilbud	4	4	156	3%
Eksterne tilbud - offentlige	0	0	68	0%
Eksterne tilbud - private*	0	0	108	0%

(*) Private tilbud omfatter alle eksterne tilbud, der ikke er kommunale eller regionale og omfatter bl.a. selvejende institutioner og civilsamfundstilbud.

(**) Nogle borgere har i 2024 været i flere forskellige typer tilbud, hvorfor der ikke summeres til 284.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder målrettet med at forebygge magtanvendelser og dermed nedbringe antallet af magtanvendelser.

Odense Kommunes egne tilbud

Alle tilbud under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har et stort fokus på at forebygge magtanvendelser. Forvaltningen arbejder sammen med tilbuddene målrettet på at forebygge og minimere antallet af magtanvendelser. Det sker bl.a. gennem efteruddannelse af medarbejderne og gennem systematisk arbejde med konflikt nedtrappende adfærd og risikovurdering af beboernes adfærd. For eksempel anvender en del af tilbuddene ”Mestringsskemaet”, der er en faglig metode med fokus på at forebygge vold, overgreb og selvskade.

Når der er sket en magtanvendelse, følger tilbuddets ledelse altid op på den. I opfølgningen er der fokus på, hvad den enkelte medarbejder kan lære af den situation, der førte til magtanvendelse. Der er også fokus på, hvad tilbuddet kan lære af situationen. På den måde bruger tilbuddene de enkelte magtanvendelser til læring, så de bedre kan forebygge magtanvendelser. Når et internt tilbud indberetter en magtanvendelse, foretager forvaltningen også altid en juridisk vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Forvaltningen arbejder løbende på at udvikle og forbedre praksis for håndtering af magtanvendelser. Det sker blandt andet gennem løbende evaluering og justering af de gældende instrukser for håndtering af magtanvender på de enkelte tilbud. Derudover arbejder forvaltningen også løbende på at sikre ensartet praksis på tværs af tilbud.

Eksterne tilbud

Eksterne tilbud omfatter både eksterne private tilbud, som er bl.a. selvejende institutioner og civilsamfundstilbud, samt eksterne offentlige tilbud som er regionale tilbud eller tilbud drevet af andre kommuner. Forvaltningen følger løbende med i, om der er udfordringer med magtanvendelser på de eksterne tilbud, som forvaltningen bruger til borgere fra Odense Kommune. Det sker ved at følge med i, hvor mange magtanvendelser de enkelte tilbud indberetter. Forvaltningen fører også et personrettet tilsyn. Her har forvaltningen fokus på, om den enkelte borger fra Odense Kommune trives. Forvaltningen har også fokus på, om der har været mange magtanvendelser mod den samme borger.

Når en magtanvendelse bliver indberettet, foretager forvaltningen altid en juridisk vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Samarbejdet med eksterne tilbud er aftalt i kontrakter mellem Odense Kommune og det pågældende tilbud. Magtanvendelser er et af de områder, som forvaltningen har fokus på, når forvaltningen indgår kontrakter med eksterne tilbud. Der er også fokus på magtanvendelser, når forvaltningen løbende følger op på de indgåede kontrakter. Opfølgningen sker blandt andet på dialogmøder mellem kommunen og tilbuddet.

I opfølgningen har forvaltningen fokus på at forebygge magtanvendelser. Derfor er forvaltningen meget opmærksom på tilbud, som har indberettet mange magtanvendelser. Forvaltningen går altid i dialog med tilbuddets ledelse, hvis et tilbud indberetter mange magtanvendelser. I dialogen er der fokus på, hvordan tilbuddet kan blive bedre til at forebygge magtanvendelser.

Forvaltningen har også et stort fokus på at sikre, at alle tilbud registrerer og indberetter alle magtanvendelser. Forvaltningen har derfor også opmærksomhed på tilbud, som ikke har indberettet nogen magtanvendelser, eller som har indberettet meget få magtanvendelser. Det kan nemlig betyde, at tilbuddet ikke har fået registreret og indberettet alle magtanvendelser. I sådanne tilfælde går forvaltningen også i dialog med tilbuddets ledelse.

Når forvaltningen skal tage stilling til, om kontrakten med et eksternt tilbud skal fornyes, er magtanvendelser et af de forhold, som der er fokus på. Hvis et tilbud har problemer med magtanvendelser, kan det betyde, at kontrakten ikke bliver fornyet. Forvaltningen forsøger dog altid først at løse problemerne gennem dialog med tilbuddet, jf. også ovenfor.

Der har ikke været magtanvendelser på eksterne tilbud i 2024.

Socialtilsynets rolle

Socialtilsynet fører minimum én gang om året et driftsorienteret tilsyn med sociale tilbud for at sikre, at tilbuddene har den fornødne kvalitet. Hvis en magtanvendelse sker på et socialt tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med, skal den altid indberettes til Socialtilsynet.

Socialtilsynet bruger oplysningerne om magtanvendelser til at tilrettelægge sit tilsyn. Hvis et tilbud har mange magtanvendelser, kan det for eksempel betyde, at Socialtilsynet aflægger flere tilsynsbesøg på tilbuddet, eller at de har ekstra stort fokus på magtanvendelser i sit tilsyn med tilbuddet. Socialtilsynet kan også sætte et tilbud under skærpet tilsyn eller give et påbud.

Regeringen og en række andre partier i Folketinget har fremsat et lovforslag om en lovændring af lov om socialtilsyn, som afskaffer Socialtilsynets årlige driftsrettede tilsyn med sociale tilbud. Lovforslaget lægger i stedet op til, at Socialtilsynets tilsyn skal være risikobaserede og målrettet de tilbud, hvor der er indikationer på problemer med kvaliteten. Lovforslaget var i høring i januar og februar, og bliver forventeligt vedtaget i løbet af 2025, med forbehold for ændringer og eventuel forlængelse af processen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1: Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret

Bilag 2: Høringssvar fra Handicaprådet - Voksenområdet

Bilag 3: Høringssvar fra Udsatterådet ift. magtanvendelser

Webtilgængelige figurer

Punkt 3: Beretning om magtanvendelser over for børn og unge på det specialiserede socialområde i alderen 0-17 år

27.66.00-G01-1-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen fremlægger her den årlige afrapportering af magtanvendelser over for børn og unge i alderen 0-17 år.

Byrådet får med sagen mulighed for at følge udviklingen i antallet af magtanvendelser over for de børn og unge under 18 år, som byrådet har ansvar for.

I 2024 er der indberettet 96 magtanvendelser på børn og unge mellem 0-17 år.

De 96 magtanvendelser er indberettet på 40 unikke børn og unge.

I 2023 blev der indberettet 130 magtanvendelser. Der er således sket et fald i antallet af indberettede magtanvendelser fra 2023 til 2024.

94 ud af de 96 magtanvendelser var tilladte magtanvendelser. De resterende 2 magtanvendelser var ikke tilladte magtanvendelser.

Sagen har været sendt i høring i Udsatterrådet og Handicaprådet. Høringssvarene fra de to råd er vedlagt sagen. Handicaprådet bemærker blandt andet, at der er relativt flere magtanvendelser på eksterne tilbud end kommunens egne tilbud, selvom forvaltningen reagerer på samme måde over for disse indberetninger. Handicaprådet bemærker, at de kan få den opfattelse, at eksterne tilbud har vanskeligere ved at håndtere magtanvendelsesproblematikker, end Odense Kommunes eget tilbud.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender beretningen om magtanvendelser på børne- og ungeområdet for 2024.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke under punktet.

Sagsfremstilling

Når børn og unge under 18 år bliver anbragt udenfor hjemmet, er det kommunalbestyrelsen i bopælskommunen, der har ansvaret for barnet eller den unge. Den anbringende kommune skal løbende føre tilsyn med barnet eller den unge og sikre, at barnets eller den unges behov tilgodeses under anbringelsen. Anbragte børn og unge har samme rettigheder som alle andre børn og unge, og det er voksenansvarsloven, der sikrer deres retssikkerhed.

Voksenansvarsloven skal først og fremmest beskytte anbragte børn og unge mod overgreb og unødvendig magtanvendelse. I omsorgen for barnet eller den unge kan der imidlertid opstå situationer, hvor der opstår uoverensstemmelse mellem barnets eller den unges ønsker og personalets faglige vurdering af, hvad der er det bedste for barnet eller den unge.

I sådanne situationer skal der ske en afvejning af barnets eller den unges ret til med- og selvbestemmelse i forhold til retten til omsorg. Magtanvendelse kan være påkrævet for at sikre omsorgen for barnet eller den unge. Det kan for eksempel være i tilfælde, hvor barnet eller den unge har en selvskadende eller destruktiv adfærd, der gør, at vedkommende er til fare for sig selv eller for andre. I sådanne tilfælde kan det for eksempel være tilladt at fastholde eller føre et barn eller en ung til et andet opholdsrum. Det kan også være tilladt at undersøge barnet eller den unge eller vedkommendes opholdsrum.

En socialpædagogisk støtte, omsorg og pleje skal altid gå forud for brugen af magt. Personalet skal også altid benytte sig af den mindst indgribende løsning. Personalet skal med andre ord gøre alt for, at barnet eller den unge medvirker frivilligt, inden de anvender magt.

Personalet må således kun foretage magtanvendelser i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret personalet mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader.

Den 1. juli 2024 blev reglerne i lov om voksenansvar for anbragte børn og unge ændret. Med ændringen, er det blevet tilladt at inddrage mobiltelefoner og andet kommunikations- og spilleudstyr midlertidigt, fratage stoffer og alkohol samt undersøge barnet eller den unges person eller værelse. Der ses som følge af ændringerne indberetninger, der viser, at anbragte børn får undersøgt deres værelser og deres ejendele, lommer, tasker mv.

Bilag 1 beskriver bestemmelserne for tilladte magtanvendelser, herunder:

- Former for magtanvendelse, jf. voksenansvarsloven
- Reglerne om nødværge og nødret
- Hvem der må udøve magtanvendelse

Bilag 2 er en publikation fra Børne Rådet, som beskriver, med børne- og ungestemmer, hvad en magtanvendelse er og hvordan børn og unge har det, når voksne laver magtanvendelser.

Afrapportering på magtanvendelser på børne- og ungeområdet (0-17 år) i Odense Kommune

I 2024 er der indberettet 96 magtanvendelser over for børn og unge mellem 0-17 år.

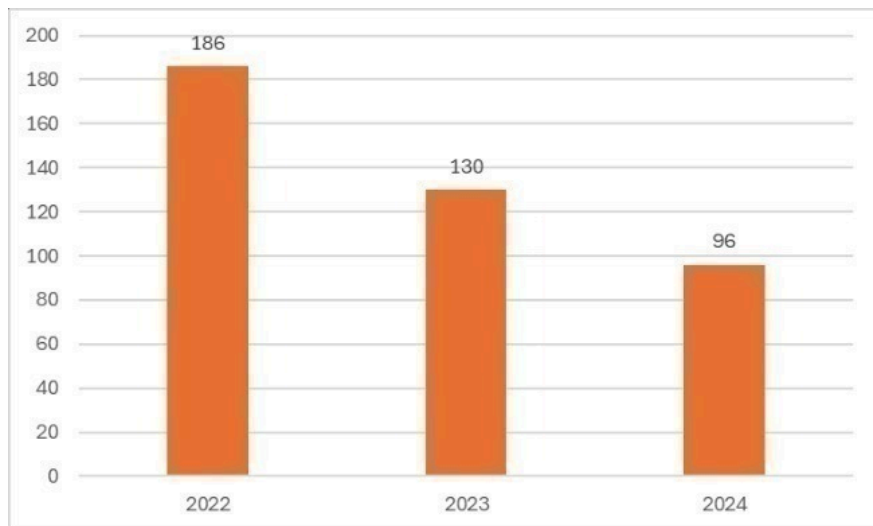
De 96 magtanvendelser er indberettet på 40 unikke børn og unge. Herunder 26 unikke børn mellem 0-14 år, og 14 unikke unge mellem 15-17 år. Ud af de 26 unikke børn mellem 0-14 år er 22 børn tilknyttet Børn- og Ungeforvaltningen, mens de resterende 4 er tilknyttet Center for Familier og Unge (CFU) Familierådgivningen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. De 14 unikke unge mellem 15-17 år er alle tilknyttet Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

9 magtanvendelser er sket på Odense Kommunes interne tilbud. 32 magtanvendelser er sket på eksterne offentlige tilbud, mens 55 er sket på eksterne private tilbud.

94 ud af de 96 magtanvendelser er tilladte magtanvendelser. 2 magtanvendelser vedrørende 2 unikke børn og unge, vurderes ikke at være tilladte. Disse tilfælde handler om at personalet kunne have handlet mindre konfliktoptrappende, og at personalet foretog indgreb uden hjemmel i hverken serviceloven eller straffeloven.

Figur 1 viser udviklingen i antallet af magtanvendelser fra 2022-2024. Udviklingen viser, at antallet af magtanvendelser har været faldende siden 2022.

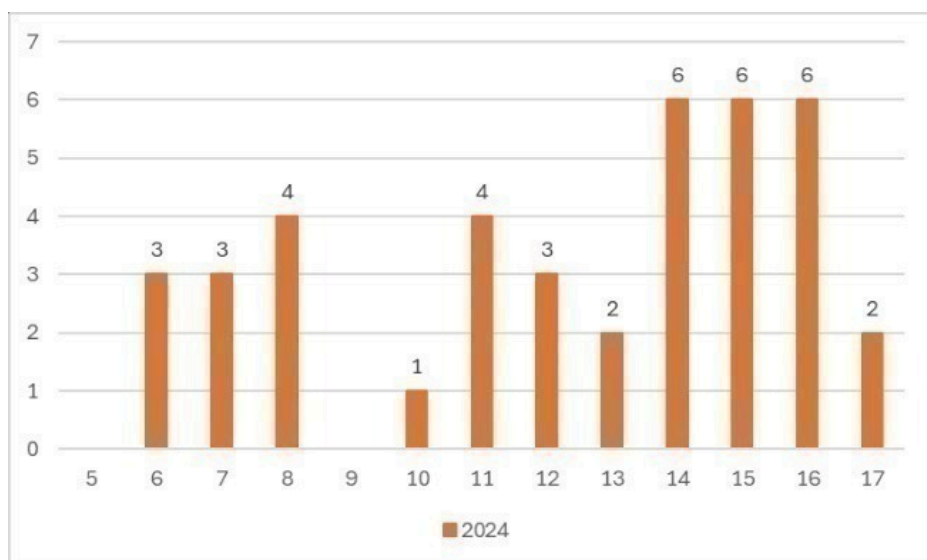
Figur 1. Udviklingen i antallet af magtanvendelser fra 2022-2024.



Figur 2 viser magtanvendelser fordelt på alder i 2024. Ingen børn i alderen 0-5 år blev udsat for magtanvendelse, mens 10 børn i alderen 6-9 år blev udsat for magtanvendelse.

I 2024 blev der foretaget flest magtanvendelser over for 16-årige (21 magtanvendelser). 11 af de 21 magtanvendelser, svarende til 52 %, er foretaget over for den samme 16-årige.

Figur 2. Antal magtanvendelser i 2024 fordelt på alder*



*De 96 magtanvendelser er foretaget over for 40 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.

Figur 3 viser, hvordan magtanvendelserne fordeler sig pr. forvaltning på de forskellige typer af magtanvendelser i voksenansvarsloven. Lovgrundlaget fremgår af bilag 1.

Figur 3. Magtanvendelser fordelt på typen af magtanvendelse og forvaltning*

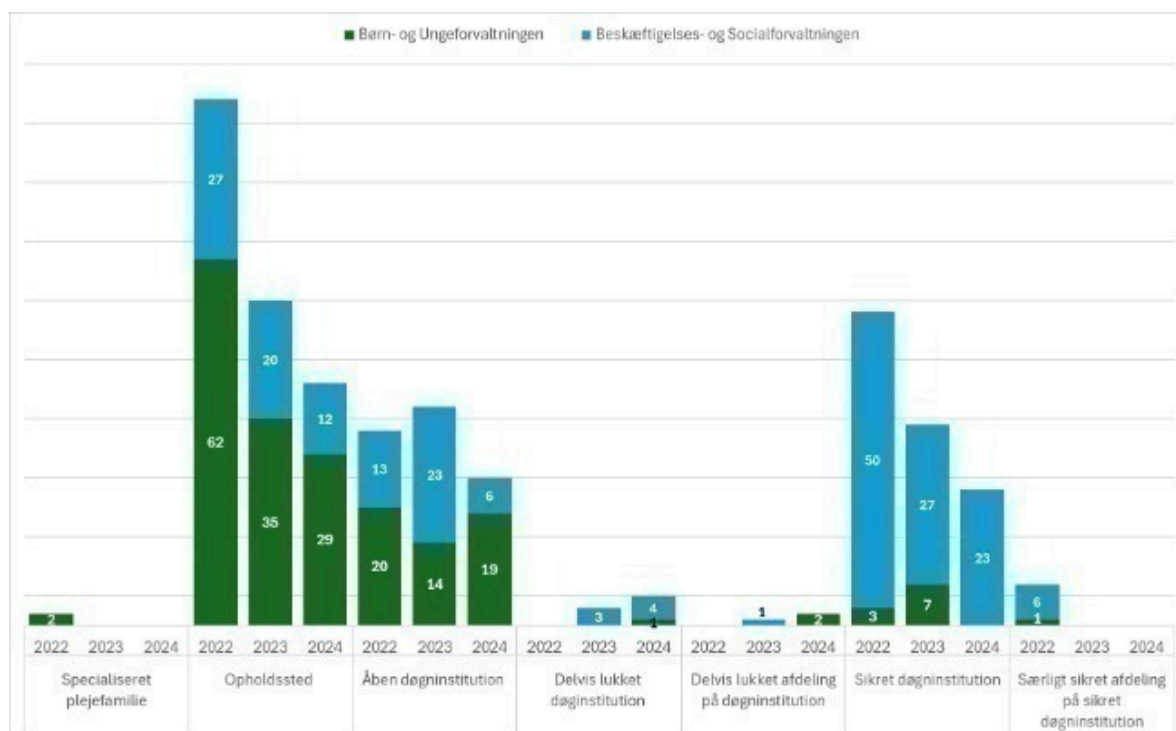


**De 96 magtanvendelser er foretaget over for 40 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.*

58 af magtanvendelserne i 2024 handler om, at personalet har fastholdt eller ført et barn eller en ung væk fra situationen, for at undgå selvskade eller skade på andre. Det svarer til 59 % af magtanvendelserne.

Der har i 2024 været 23 magtanvendelser i forbindelse med undersøgelse af person eller opholdsrum. 21 af dem har været over for unge i alderen 15-17 år. Undersøgelse af person eller opholdsrum betyder, at personalet undersøger et anbragt barn eller en anbragt ung person eller opholdsrum. Det sker, hvis der er bestemte grunde til at antage, at barnet eller den unge er i besiddelse af effekter som medfører, at ordens- og sikkerhedsmæssige hensyn ikke kan iagttages. Det kan fx være fordi barnet eller den unge enten har haft besøg, eller har været uden for matriklen.

*Figur 4. Magtanvendelser fordelt på anbringelsesform og forvaltning**



**De 96 magtanvendelser er foretaget over for 40 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.*

Figur 4 viser, hvordan magtanvendelserne i 2022, 2023 og 2024 er fordelt på anbringelsesform. De fleste magtanvendelser er foretaget over for børn og unge på opholdssteder, åbne døgninstitutioner og på sikrede institutioner.

Tabel 1 nedenfor viser antallet af magtanvendelser, antallet af unge udsat for en magtanvendelse, det samlede antal unge anbragt på de tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar samt andelen af borgere udsat for en magtanvendelse. Tabellen viser, hvordan dette fordeler sig på Odense Kommunes egne tilbud, eksterne offentlige tilbud og eksterne private tilbud.

Tabel 1. Antallet af magtanvendelser, antallet af unge udsat for en magtanvendelse, det samlede antal unge anbragt på de tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar samt andelen af borgere udsat for en magtanvendelse.

	Antal magtanvendelser over for unge i alderen 0-17 år	Antal unge i alderen 0-17 år, der har været udsat for en magtanvendelse	Antal unge i alderen 0-17 år anbragt på tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar	Andel af borgere udsat for magtanvendelse
I alt (BSF og BUF)	96	40	291	13%
I alt (BSF)	45	18	175***	10%
Odense Kommunes egne tilbud	0	0	18	0%
Eksterne tilbud - offentlige	28	7	27	25%
Eksterne tilbud - private*	17	11	144	7%
I alt (BUF)	51	22**	116***	18%
Odense Kommunes egne tilbud (Løkkehus)	9	2	16	12%
Eksterne tilbud - offentlige	4	3	14	21%
Eksterne tilbud - private*	38	22	95	23%

(*) Private tilbud omfatter alle eksterne tilbud, der ikke er kommunale eller regionale og omfatter bl.a. selvejende institutioner.

(**) Nogle børn har været på flere anbringelsestyper i løbet af 2024, hvorfor tabellen summerer til mere end 22 børn, når de tre tilbudstyper lægges sammen.

(***) Nogle børn har været anbragt flere steder i løbet af 2024, hvorfor tabellen summerer til mere end henholdsvis 175 unikke børn i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og 116 unikke børn i Børn- og Ungeforvaltningen.

Odense Kommunes eget tilbud - Løkkehus

Odense Kommune har ét eget tilbud til døgnanbragte børn og unge, Løkkehus. Her anbringes børn fra Odense Kommune såvel som fra andre kommuner.

På Løkkehus er der et stort fokus på at forebygge magtanvendelser. Videre er der et fagligt fokus på den rette visitation inden for målgruppen. Et barn vurderes dermed i forhold til den aktuelle børnegruppe på Løkkehus, så en god balance

sikrer trivsel bedst muligt.

Alle nye medarbejdere på Løkkehus introduceres til voksenansvarsloven og regler om magtanvendelser. Derudover er det siden 2019 sikret, at alle medarbejdere (faste og vikarer) er trænet i forhold til den nænsomme magtanvendelse, så der er en sikkerhed for både børn og voksne, hvis en magtanvendelse bliver nødvendig. Ligeledes er alle medarbejdere uddannet i konflikthåndtering.

Ovenstående tiltag har medført en markant nedgang i magtanvendelser fra 152 i 2019 til 4 i 2023. Alle 4 magtanvendelser var tilladte. I 2024 var der i alt 9 magtanvendelser, som alle var tilladte. Det bemærkes, at ét barn godt kan opleve flere magtanvendelser.

Eksterne tilbud

Eksterne tilbud omfatter både eksterne private tilbud, som er bl.a. selvejende institutioner, samt eksterne offentlige tilbud som er regionale tilbud eller tilbud drevet af andre kommuner. Forvaltningerne følger løbende med i, om der er udfordringer med magtanvendelser på de eksterne tilbud, som forvaltningen bruger til børn og unge fra Odense Kommune. Det sker ved at følge med i, hvor mange magtanvendelser de enkelte tilbud indberetter på Odense Kommunes anbragte børn. Forvaltningerne fører også et personrettet tilsyn. Her har forvaltningerne fokus på, om det enkelte barn eller unge fra Odense Kommune trives.

Når en magtanvendelse bliver indberettet til Socialtilsynet og Odense Kommune, foretager forvaltningen altid en juridisk og faglig vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Magtanvendelser er et af de områder, som forvaltningerne har fokus på, når de matcher et barn til et anbringelsessted, samt når forvaltningerne indgår kontrakter med eksterne tilbud. Forvaltningerne er meget opmærksomme på tilbud, som har indberettet mange magtanvendelser. Forvaltningerne går altid i dialog med tilbuddets ledelse, hvis et tilbud indberetter mange magtanvendelser. I dialogen er der fokus på, hvordan tilbuddet kan blive bedre til at forebygge magtanvendelser.

Socialtilsynets rolle

Socialtilsynet fører minimum én gang om året et driftsorienteret tilsyn med sociale tilbud for at sikre, at tilbuddene har den fornødne kvalitet. Hvis en magtanvendelse sker på et socialt tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med, skal den altid indberettes til Socialtilsynet.

Socialtilsynet bruger oplysningerne om magtanvendelser til at tilrettelægge sit tilsyn. Hvis et tilbud har mange magtanvendelser, kan det for eksempel betyde, at Socialtilsynet aflægger flere tilsynsbesøg på tilbuddet, eller at de har ekstra stort fokus på magtanvendelser i sit tilsyn med tilbuddet. Socialtilsynet kan også sætte et tilbud under skærpet tilsyn eller give et påbud.

Regeringen og en række andre partier i Folketinget har fremsat et lovforslag om en lovændring af lov om socialtilsyn, som afskaffer Socialtilsynets årlige driftsrettede tilsyn med sociale tilbud. Lovforslaget lægger i stedet op til, at Socialtilsynets tilsyn skal være risikobaserede og målrettet de tilbud, hvor der er indikationer på problemer med kvaliteten. Lovforslaget var i høring i januar og februar, og forventes vedtaget i løbet af 2025, med forbehold for ændringer og eventuel forlængelse af processen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1: Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret

Bilag 2: Børne Rådet: Undersøgelse om magtanvendelser blandt børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet

Bilag 3: Høringssvar fra Handicaprådet - Børne- og ungeområdet

Bilag 4: Høringssvar fra Udsatterådet ift. magtanvendelser

Webtilgængelige figurer

Punkt 4: B-sag: Beslutning om implementering af Digital Gadeplan og yderligere anbefalede digitale forebyggelsestiltag

27.00.00-A26-5-24

Sagsresumé

Den 25. juni 2024 besluttede udvalget at igangsætte en prøvehandling, hvor forvaltningen skulle være til stede på den digitale platform Telegram. Telegram er bl.a. kendt for negativ social kontrol, seksuel udskamning og gengivelse af videoer med voldeligt indhold.

Prøvehandlingen Digital Gadeplan blev gennemført fra den 9. september til den 9. december 2024. Erfaringerne fra prøvehandlingen viste et klart behov for en permanent, lokal og forebyggende digital gadeplansindsats i Odense. Afrapporteringen på prøvehandlingen blev drøftet i udvalget den 25. februar 2025.

Odense Kommune har parallelt med prøvehandlingen samarbejdet med Nordic Safe Cities om "Tryg Digital By Odense", hvilket har resulteret i fire centrale anbefalinger til Odense: 1) en digital gadeplansindsats, 2) et digitalt trykteam, 3) et digitalt beredskab og 4) en indsats for opkvalificering af forældre.

Forvaltningen anbefaler som minimum en permanent implementering af den digitale gadeplansindsats i forvaltningens eksisterende forebyggende indsatser. De øvrige tre anbefalinger kan ligeledes integreres her, hvis udvalget beslutter det.

Udvalget skal med denne sag beslutte, om anbefalingerne fra Tryg Digital By Odense skal implementeres, og hvordan indsatserne skal finansieres.

Anbefalingerne fra Tryg Digital By Odense indgår i en afrapportering fra Nordic Safe Cities, som er vedlagt som bilag 1.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Ved at implementere de fire anbefalinger fra Tryg Digital By Odense kan forvaltningen styrke sammenhængen mellem digitale og fysiske forebyggelsesindsatser. En permanent digital gadeplansindsats giver større indsigt i børns og unges adfærd på sociale medier, herunder deres eksponering og det digitale landskabs dynamikker.

Dette skaber grundlag for en mere målrettet forebyggelse, der rustar Odenses børn og unge til en fremtid, hvor digitale fællesskaber og online færden spiller en stadig større rolle.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Permanentgørelse af prøvehandlingen Digital Gadeplan, som også er den første af fire anbefalinger fra projektet Tryg Digital By Odense, under forvaltningens eksisterende forebyggende indsatser.
2. Implementering af de tre øvrige anbefalinger fra Tryg Digital By Odense: et digitalt trykteam, et digitalt beredskab og en indsats for opkvalificering af forældre, ligeledes i forvaltningens eksisterende forebyggende indsatser.
3. Finansieringen af indsatserne skal ske gennem omprioritering inden for effektiviseringsstrategien.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 25. juni 2024 besluttede udvalget at igangsætte prøvehandlingen Digital Gadeplan, som løb fra den 9. september til den 9. december 2024. Formålet var at vurdere, om en kommunal indsats på Telegram kunne forebygge vold, negativ social kontrol og seksuel udskamning blandt børn og unge i Odense Kommune. Forvaltningens afrapportering blev drøftet af udvalget den 25. februar 2025.

Erfaringerne viser, at mange opslag på Telegram indeholder problematisk og grænseoverskridende indhold, som unge bliver eksponeret for. Prøvehandlingen afdækkede fx flere tilfælde af krænkende og potentielt strafbar billeddeling. Det var dog kun i begrænset omfang muligt for forvaltningen at handle reaktivt i de konkrete sager. Politiet blev så vidt muligt inddraget.

Politiet opnormerer deres ressourcer på området i 2025. Forvaltningen vurderer, at selvom forvaltningen har begrænsede handlemuligheder, så rummer Digital Gadeplans-indsatsen et stort potentiale for en styrket, lokalt funderet forebyggelsesindsats, der kan supplere politiets indsats.

Digital Gadeplan har i prøveperioden haft specifikt fokus på Telegram. Det har givet os værdifuld indsigt i de digitale udfordringer dér. Sideløbende med prøvehandlingen deltog forvaltningen i et projektsamarbejde med Nordic Safe Cities, kaldet Tryg Digital By Odense, som havde et bredere fokus på digitale krænkelse og forebyggelse i Odense.

Tryg Digital By Odense: Fire anbefalinger til en styrket indsats

Nordic Safe Cities har foretaget tre grundige analyser af digital adfærd i Odense Kommune.

De har bl.a.

- analyseret 1,2 mio. kommentarer på Facebook.
- gennemført fokusgruppeinterviews med 24 unge odenseanere.
- analyseret problematisk indhold på fire anonyme ungeprofiler på TikTok og Instagram.
- analyseret problematisk indhold på 15 kanaler på Telegram med mellem 950 og 9.200 medlemmer.

På baggrund af de tre analyser har Nordic Safe Cities formuleret fire konkrete anbefalinger til Odense Kommune. Tilsammen underbygger de behovet for en mere målrettet indsats, hvor en permanent digital gadeplansindsats er et centralt element:

1. Digital Gadeplansindsats på udvalgte platforme

Formålet med indsatsen er bl.a. at dække det professionelle informationshul samt det fravær af voksne, som ofte eksisterer på unges mest benyttede digitale platforme. Nødvendigheden af indsatsen er identificeret i flere byer, bl.a. i Bodø (Norge) og i Aalborg. En evt. implementering af indsatsen Digital Gadeplan vil imødekomme denne anbefaling.

2. Digitalt Trykteam

Formålet med teamet skal være at klæde fagprofessionelle på med opdateret viden om de nyeste digitale tendenser og udfordringer, så de bedre kan anvende denne indsigt i deres daglige arbejde. Teamet skal bidrage til digital tryk og sammenhængskraft på tværs af Odense Kommune.

3. Digitalt Beredskab

Erfaringer fra Malmø viser, at digital forebyggelse kan planlægges og intensiveres i krisetider. Formålet med en digital beredskabsplan er bl.a. at reducere spredning af misinformation, rygter og hadtale under kriser. Planen skal bygge på en helhedsorienteret tilgang til krisekommunikation via digitale kanaler, som når målgrupperne der, hvor de befinder sig online.

4. Opkvalificering af forældre

De unge udtrykker, at de savner voksne i det digitale rum. De voksne siger, at de mangler kompetencer til at være gode støtter i de unges online liv. Der bør derfor være en strategisk ramme for, hvordan Odense Kommune kan arbejde direkte med forældres SoMe-kompetencer, herunder deres viden om hvad unge oplever, og hvordan de taler med unge om uønsket, konfliktsøgende og direkte skadeligt indhold.

Erfaringerne fra projektet viser, at en helhedsorienteret tilgang er afgørende for at adressere de udfordringer, unge møder online. Ved at implementere anbefalingerne – herunder Digital Gadeplan – kan man skabe en stærkere kobling mellem den digitale og fysiske forebyggelsesindsats i Odense Kommune.

Odense har brug for en styrket, lokal indsats

Digital krænkellesadfærd og infrastruktur er landsdækkende, og derfor en national problemstilling, der også kræver national håndtering. Der er dog fire årsager til, at Odense Kommune bør have en lokal forebyggelsesindsats. En lokal indsats giver os mulighed for at:

1. undersøge og handle på lokale bekymringer.
2. målrette konkrete forebyggelsestiltag i en lokal kontekst.
3. indarbejde relevant, digitalt fokus i det eksisterende arbejde i kommunen.
4. sammenholde lokal viden og erfaringer med det billede, der tegner sig i øvrige kommuner.

Ny forskning på området understøtter disse argumenter. En lokal digital gadeplansindsats vil fx være en konkret udmøntning af de foreløbige anbefalinger, der kommer fra forskere som Jakob Demant (Københavns Universitet) og Frederikke Felding (Københavns Universitet). Deres forskning tager bl.a. afsæt i data fra den landsdækkende Ungeprofilundersøgelse med mere end 38.000 individuelle besvarelser i 2024. Deres undersøgelser indikerer foreløbigt, at:

- den digitale dimension medfører behov for nye perspektiver på risikoadfærd, og hvordan vi bør handle på det.
- vores målgruppefokus i de kriminalitetsforebyggende indsatser bør tage afsæt i, i hvilken grad lovovertrædere er villige til at skade andre (fx gennem billeddeling og onlinesvindel).
- vi med fordel kan iværksætte forebyggelsesindsatser, der er målrettet den specifikke målgruppe, som er villige til at skade andre.
- vi bør iværksætte voksenstyrede interventioner i de miljøer, hvor vi ser bekymrende adfærd.

Nordic Safe Cities' første anbefaling (Digital Gadeplan) vil tilvejebringe relevant viden, der muliggør ovenstående. Ikke mindst idet målgruppen af digitale lovovertrædere, som er kendetegnet ved personrelateret kriminalitet (fx billeddeling og onlinesvindel), i høj grad er til stede på platforme som Telegram. Digital Gadeplan giver os indsigt i målgruppen og den digitale infrastruktur omkring dem.

Forvaltningens anbefaling

Med afsæt i prøvehandlingen Digital Gadeplan, anbefalingerne fra Tryk Digital By Odense og den nyeste forskning på området anbefaler forvaltningen at gøre prøvehandlingen Digital Gadeplan permanent og samtidig implementere de tre øvrige anbefalinger fra Tryk Digital By Odense.

Forvaltningen anbefaler, at de fire indsatser bliver implementeret sammen, og bliver en integreret del af den samlede, eksisterende forebyggelsesindsats. Dette vil styrke indsatsen mod digitale krænkelser og skabe en stærkere kobling mellem digitale og fysiske forebyggelsestiltag.

En implementering af de anbefalede fire indsatser forudsætter, at Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter at tilføre ét ekstra årsværk til afdelingen Forebyggende Indsatser i Uddannelse 4. Her vil et styrket koordinatorteam blive i stand til at iværksætte og drive indsatserne i relation til afdelingens målgruppe og kerneaktiviteter.

Såfremt udvalget ønsker at indfri et udvidet forebyggelsespotentiale, kan forvaltningen således realisere det i almenområdet, der bl.a. omfatter folkeskolerne og UngOdense.

Økonomisk ramme for implementering

Forvaltningen har i prøvehandlingen Digital Gadeplan prioriteret én medarbejder inden for den eksisterende ramme. Modellen er også passende, hvis indsatsen skal være permanent og implementeres sammen med de øvrige anbefalinger i Forebyggende Indsatser.

Ud over onlinearbejdet i en digital gadeplansindsats er der behov for ressourcer til registrering, koordinering og stabsunderstøttelse, hvilket samlet anslås til 650.000 kr. årligt.

Finansieringsmuligheder i egen forvaltning

Det er ikke besluttet, at en evt. permanent digital gadeplansindsats skal være forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Men såfremt udvalget ønsker at implementere indsatsen og de øvrige tre anbefalinger fra Tryg Digital By i egen forvaltning, kan det ske gennem en omprioritering inden for effektiviseringsstrategien.

Med effektiviseringsstrategien til Budget 2026 bliver det muligt at omprioritere 2,9 mio. kr. fra 2026 og frem internt i udvalget. Udvalget kan vælge at prioritere en andel af disse midler til finansiering af indsatserne. Forvaltningen vurderer, at det vil være muligt selv at finansiere indsatsen i indeværende år.

Hvis udvalget ønsker en bredere prioritering af området i hele Odense Kommune, kan udvalget anbefale, at emnet indgår i de kommende budgetforhandlinger. Dette kan evt. muliggøre en mere strategisk tilgang til finansiering og implementering på tværs af forvaltninger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 Tryg Digital by Odense

Punkt 5: B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Ansøgningspulje til tidlig indgriben ved risiko for hjemløshed og tilbagefald til ny kriminalitet" ved Social- og Boligstyrelsen

27.12.34-Ø34-1-25

Sagsresumé

Social- og Boligstyrelsen har den 4. februar udmeldt "Ansøgningspulje til tidlig indgriben ved risiko for hjemløshed og tilbagefald til ny kriminalitet". Puljen har til formål at sikre, at borgere ved løsladelse fra fængsel modtager den rette kommunale hjælp og støtte, herunder tilbud om bolig og rusmiddelbehandling, som kan forebygge hjemløshed og ny kriminalitet.

Puljen understøtter således Beskæftigelses- og Socialforvaltningens Strategi for Den Inkluderende by og Housing First.

Forvaltningen har den 3. april søgt om 2,1 mio. kr. fra puljen. Da beløbet falder over beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen. Godkender udvalget ikke ansøgningen, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Når forvaltningen koordinerer løsladelse, vil forvaltningen øge muligheden for at igangsætte og koordinere en beskæftigelsesplan forinden eller i forbindelse med borgerens løsladelse. Det betyder at aftaler om fx praktik kan være på plads inden løsladelse, så borger hurtigt efter løsladelse kan starte i lønnede timer, arbejde eller uddannelse.

Færre borgere er relativt fattige

Når forvaltningen koordinerer forsørgelse i forbindelse med løsladelse, opnår borgeren økonomisk stabilitet fra første løsladelsesdag og det forebygger ligeledes risikoen for at borgeren begår ny kriminalitet.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender søgningen af 2,1 mio. kr. under "Ansøgningspulje til tidlig indgriben ved risiko for hjemløshed og tilbagefald til ny kriminalitet" ved Social- og Boligstyrelsen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Løsladte borgere står i en udsat position

Mange borgere befinder sig i en særligt udsat position, når de løslades fra fængsel. De er ofte udfordret af rusmiddelproblematikker, dårlig økonomi, begrænset eller ingen tilknytning til arbejdsmarkedet, usikker boligsituation og svagt netværk. Tal fra Danmarks Statistik viser, at to ud af tre løsladte begår ny kriminalitet inden for to år og at 39 % af lovovertrædelserne sker inden for det første halve år efter løsladelse.

Målgruppen for projektet er borgere over 18 år, der står til at skulle afsone eller afsoner en dom. Mænd er overrepræsenterede blandt både dømte og borgere i hjemløshed, hvorfor projektet særligt vil målrette sig denne målgruppe. Men alle dømte og løsladte er omfattet af projektet, lige såvel som de er i arbejdet med "God Løsladelse" i dag.

Køreplan for god løsladelse

For at forhindre hjemløshed og ny kriminalitet blandt målgruppen er det afgørende at en række forhold er på plads for borgeren inden løsladelsen. Det er især vigtigt at sikre bolig og forsørgelse, men også muligheden for yderligere støtte og hjælp, og eventuelt fortsættelse af rusmiddelbehandling, som kan være påbegyndt under afsoningen. For at kunne sikre dette, kræver det samarbejde med Kriminalforsorgen.

Forvaltningen samarbejder i dag med Kriminalforsorgen om ”Køreplan for god løsladelse”, hvortil forvaltningen har ansat en løsladelseskoordinator 15 timer om ugen. ”Køreplan for god løsladelse” har til formål at forebygge ny kriminalitet og sikre borgerens rettigheder i forhold til ydelse og støtte.

Forebyggelse gennem øget fokus på bolig, behandling og beskæftigelse

Samarbejdet med Kriminalforsorgen og ”Køreplan for god løsladelse” er også udgangspunktet for projektet. Med projektet ønsker forvaltningen at styrke indsatsen med halvandet årsværk. Det betyder, at forvaltningen kan øge fokusset på forebyggelse gennem tidligere og øget koordinering under afsoning, samt et øget fokus på boligsøgning, rusmiddelbehandling og beskæftigelse. Det skal forebygges at:

- borgere løslades til gaden
- borgere løslades uden et forsørgelsesgrundlag
- borgere oplever brud i deres rusmiddelbehandling
- borgere begår ny kriminalitet

Forvaltningen vil i projektet ligeledes koordinere ”god løsladelse” for flere borgere end det er tilfældet i dag. Dette sker ved at løsladelseskoordinatorer vil sidde fremskudt i fængslerne og koordinere med og om den del af målgruppen, som har et koordineringsbehov, men som Kriminalforsorgen i dag ikke koordinerer med kommunen om. Således vil alle borgere opleve kontinuitet i indsatser leveret af kommunen og/eller Kriminalforsorgen.

Forvaltningen vurderer, at projektet vil være med til at understøtte udvalgsålet om, at flere socialt udsatte har et godt liv, da andelen af boligplacerede borgere, som fastholder deres bolig, forventeligt vil stige da borgerne modtager bolig-understøttende sociale indsatser.

Økonomi

Forvaltningen har ansøgt om 2.137.485 kr. ud af puljens 10,1 mio. kr. Pengene skal dække lønudgifter til løsladelseskoordinatorer og revision for projektperioden fra august 2025 til og med december 2027.

Punkt 6: C-sag: Drøftelse af etablering af International House Odense

24.10.00-A00-4-24

Sagsresumé

Denne sag handler om udmøntning af budgettiltaget Arbejdskraft til fremtiden: En åben og international storby i Budget 2025. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen foreslår at etablere et International House Odense i Borgernes Hus. Ambitionen er, at kommunens samlede indsatser til internationale tilflyttere skal styrkes, og at der skal skabes en tydeligere koordination på tværs af forvaltninger. Forslaget om at etablere International House Odense skal ses i en tæt kobling til Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028 samt den kommende Bosætningsstrategi.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget drøftede forslaget på udvalgsmøder henholdsvis den 25. februar 2025 og den 26. februar 2025.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene drøfter forslaget om etablering af International House Odense og udmøntning af budgetmidler, herunder:

1. Der flyttes samlet 1,5 mio. kr. fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget i budgetårene 2025-2028.
2. Der flyttes samlet 2,1 mio. kr. fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget i budgetårene 2025-2028.
3. Der flyttes samlet 0,8 mio. kr. fra 2025 til 2026, 2027 og 2028.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense skal være en international by og en by, der tiltrækker international arbejdskraft. Det er en del af ambitionerne i Odense Kommunes Bystrategi, i Beskæftigelsespolitikken, i Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028 og den kommende Bosætningsstrategi.

En stærkere international profil er med til at skabe en mere oplevelsesrig by, hvor meninger brydes, og nye idéer fødes til glæde for byens borgere. Samtidig bidrager det til et stærkere rekrutteringsgrundlag for byens mange virksomheder i vækst.

Gennem de sidste 10 år er flere og flere internationale borgere flyttet til Odense. Skal byen fortsætte den positive udvikling, skal Odense i endnu højere grad være en by, der formår at tiltrække internationale virksomheder, arbejdstagere og studerende – en by, hvor de kan se sig selv slå rødder og stifte familie.

Hvis Odense i højere grad skal lykkes med at tiltrække og tilknytte internationale arbejdstagere og studerende, er der behov for at styrke indsatsen overfor international arbejdskraft og samle alle byens services til internationale ét sted. Det skal være enkelt og smidigt at bosætte sig i Odense, og kommunen skal møde de internationale tilflyttere med blik for de behov, man kan have som borger i et nyt land.

Formål

Formålet med at etablere et internationalt hus i Odense er at styrke Odenses internationale profil, samt tiltrække og tilknytte international arbejdskraft til Odense.

Tiltrækning af international arbejdskraft bidrager til væksten og jobskabelsen i byen. International House Odense vil dermed understøtte ambitionen om at skabe 30.000 nye private jobs i 2035 og at nå Odenses ambition om at være 235.000 indbyggere i 2035.

International House Odense spiller generelt en vigtig rolle i forhold til indfrielse af målene i Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028. Det gælder blandt andet Life science-området, hvor der frem mod 2028 skal være 70 virksomheder etableret i Odense, mod omkring 40 i dag. Denne tilvækst af virksomheder er forventeligt afhængig af international arbejdskraft på flere niveauer, som International House Odense kan understøtte både tiltrækning og ikke mindst tilknytning af. I Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028 fremhæves specifikt en styrket indsats for at tiltrække talenter inden for sektoren generelt samt underområder som MedTech.

International House Odense understøtter også ambitionerne i Odense Kommunes Kulturpolitik "Odense - En international kulturby" og det nye Kulturturismemanifest. Bl.a. kan International House Odense bidrage til udviklingen af velkomstpakker, der giver nye studerende, international arbejdskraft og nye beboere generelt information og inspiration til byens mangfoldige kulturtilbud.

Med alle services samlet i et International House vil det kunne gøres enkelt og smidigt at etablere, ikke bare et arbejdsliv, men det hele liv i Odense Kommune. Med en placering i Borgernes Hus vil der kunne skabes et mødested, hvor de internationale tilflyttere får ordnet de nødvendige dokumenter og bliver budt varmt velkommen med blandt andet en introduktion til Odenses mange kultur- og fritidstilbud.

Huset har følgende formål:

1. Understøtte de lokale virksomheders rekruttering af international arbejdskraft.
2. Gøre det enkelt og smidigt at etablere et liv i Odense.
3. Bidrage til tilknytning af de internationale tilflyttere.
4. Styrke og videreudvikle Odense Kommunes samlede indsats til internationale tilflyttere. og styrke koordinationen mellem de relevante indsatser.
5. Facilitere og understøtte de internationales deltagelse i kultur- og fritidslivet i Odense.

Husets indhold

Odense Kommune har i øjeblikket to overordnede tilbud til internationale tilflyttere:

- International Citizen Service i Borgernes Hus: Alle internationale tilflyttere skal forbi Borgerservice og Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) i Borgernes Hus for at registrere indrejse og få CPR-nummer. Den samlede service kaldes International Citizen Service, og opgaven løftes af medarbejdere i SIRI og Borgerservice, By- og Kulturforvaltningen.
- International Community Odense på Skulkenborg: Kommunens indsats for tiltrækning og tilknytning af højt kvalificerede internationale arbejdstagere og medfølgende familier. Opgaven løftes af medarbejdere i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Med forslaget om et International House Odense samles disse services ét sted, så de internationale tilflyttere får én indgang til Odense Kommune. Samtidig styrkes indsatsen med flere medarbejdere, flere services og øget virksomhedskontakt.

For at afsøge erfaringer fra andre byer har forvaltningerne været i dialog med Aarhus, København, Aalborg og Esbjerg Kommuner om deres indsatser for international arbejdskraft. Særligt Esbjerg og Aalborg har positive erfaringer med at have én samlet indgang for de internationale tilflyttere. Deres erfaringer er taget med i arbejdet med International House Odense.

I International House Odense vil byens internationale tilflyttere kunne møde op og få individuel rådgivning omkring livet i Odense. Dvs. svar på praktiske spørgsmål, hjælp til registrering og rådgivning om byens fritids- og kulturliv. Der vil også blive afviklet en række arrangementer både i huset og uden for huset, der skal hjælpe tilflytterne med at skabe et socialt netværk. Med placeringen i Borgernes Hus vil de internationale samtidig kunne gøre brug af husets øvrige services. Fx Hovedbibliotekets mange tilbud, musikbibliotek, café, events og Frivilligcenter Odense.

International House Odense vil i en indledende forsøgsperiode følge Borgerservices åbningstider, hvilket vil blive evalueret efter 6 måneder. Der vil uden for International House Odenses åbningstider blive afholdt events om aftenen og lejlighedsvist i weekender.

Målgrupper og indsatser

Med etableringen af International House Odense udvides kommunens tilbud til internationale tilflyttere til at omfatte en bred gruppe af internationale indbyggere i Odense. Der vil være forskellige tilbud til forskellige målgrupper. Alle

internationale indbyggere vil være velkomne i huset og blive mødt af en medarbejder, der byder velkommen til Odense. Derudover vil de fx kunne:

- Få hjælp til registrering, vejledning om skattekort, ombytning af kørekort, pladsanvisning, SFO m.m. i Borgerservice.
- Få vejledning om kultur- og fritidsliv og henvisning til frivillige foreninger.
- Deltage i events med fokus på det danske samfund, social trivsel, fritids- og foreningsliv m.m.
- Få vejledning om hjælp til jobsøgning.
- Benytte faciliteterne i Borgernes Hus.

For at understøtte tilknytningen af international arbejdskraft vil der herudover være særlige indsatser for højt kvalificerede, faglærte, studerende og medfølgende partnere. Eksempelvis:

- Individuel rådgivning om bosætning.
- Hjælp til at finde den første bolig (gælder dog ikke for studerende).
- Individuel karrierevejledning for medfølgende partnere til internationale medarbejdere.

Odense Kommune er dog forpligtet til at hjælpe alle internationale tilflyttere, der kommer til kommunen, uagtet uddannelsesniveau. Formålet med hjælpen er at sikre tilflytterne, og deres eventuelt medfølgende ægtefælle, en god modtagelse og integration i det danske samfund.

Husets indsatser vil løbende blive evalueret og justeret på baggrund af efterspørgsel og behov.

I øjeblikket oplever Syddansk Universitet en øget interesse fra amerikanske forskere på grund af den politiske situation i landet. Medarbejderne i International House Odense vil løbende tilpasse husets indsatser i tæt samarbejde med byens aktører, og understøtte universitetets rekruttering af amerikanske forskere, hvis der bliver et behov.

Når målgruppen kommer til at omfatte en så bred gruppe af internationale, kan der ske ændringer i forhold til det serviceniveau virksomhederne i dag møder hos International Community Odense, når de får hjælp til deres højt kvalificerede internationale medarbejdere.

Medarbejdere, bevilling og øvrig finansiering

International House Odense får i alt seks medarbejdere:

Tre eksisterende medarbejdere fra International Community Odense, som er ansat i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Tre nyansættelser, der vil blive ansat i de tre involverede forvaltninger:

- En velkomstmedarbejder, der ansættes i By- og Kulturforvaltningen
- En kommunikations- og markedsføringsmedarbejder, der ansættes i Borgmesterforvaltningen
- En konsulent, der ansættes i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Det samlede team vil have fokus på at give tilflytterne en varm velkomst, men et mindst lige så stort fokus på de internationale familiers trivsel i Odense i det lange løb. Alle erfaringer og analyser viser, at de medfølgende partners trivsel er afgørende for at skabe høj tilknytning for den internationale arbejdskraft. Derfor er én af de eksisterende medarbejdere dedikeret til at hjælpe de medfølgende partnere i beskæftigelse. Det er også af afgørende betydning, at de internationale tilflyttere får et socialt netværk og bliver introduceret til byens kultur- og fritidsliv. Det vil teamet understøtte ved at arrangere en lang række sociale arrangementer, og samarbejde tæt med byens kultur- og foreningsliv.

Én af de eksisterende medarbejdere bliver udpeget som projektleder for International House Odense, og skal sikre, at teamet som samlet enhed bidrager til at opnå de strategiske mål, i tæt samarbejde med personalelederne for teamets medlemmer.

For at understøtte den daglige ledelse bedst muligt nedsættes en styregruppe med chefer fra de tre forvaltninger og en leder fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Styregruppen har samlet set personaleledelsen af de seks medarbejdere, og skal gennem tæt samarbejde sikre, at medarbejderne har de bedste forudsætninger for at lykkes med indsatsen.

I Budget 2025-2028 er der afsat 2 mio. kr. årligt i 2025-2027 til International House Odense. Bevillingen vil ud over de tre medarbejdere blive brugt på:

- Etableringsomkostninger (skiltning, indretning m.m.)
- Kommunikation og markedsføring (visuel identitet, annoncering m.m.)
- Aktiviteter (afvikling af events m.m.)

Der er også afsat 1,4 mio. kr. årligt i 2025-2028 fra vækstmidlerne under Økonomiudvalget til International Community Odense. Denne bevilling går til de eksisterende tre årsværk i International Community Odense, som kommer til at indgå i International House Odense.

Herudover bidrager Syddansk Universitet til International Community Odense med 0,25 mio. kr. om året i et strategisk partnerskab om karrierevejledning for medfølgende partnere. Udgifter til løn og aktiviteter i International Community Odense, som går ud over bevillingerne fra Økonomiudvalget og Syddansk Universitet, dækkes af midler i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Lokaler

International House Odense indrettes i et lokale på 1. sal i Borgernes Hus, lige ved siden af Borgerservice og International Citizen Service.

Det er muligt at indrette et internationalt hjørne i Borgernes Hus uden at udvide antal kvadratmeter og uden udgift til husleje.

I lokalet placeres husets medarbejdere. Foran lokalet indrettes et lounge-område, hvor borgerne kan mødes og vente før en aftale. Dette område vil blive indrettet som en midlertidig løsning i International House Odenses bevillingsperiode, og vil også blive benyttet af øvrige brugere i Borgernes Hus – herunder borgere, der skal besøge Borgerservice og SIRI.

Hvis det bliver besluttet, at International House Odense skal fortsætte udover den nuværende bevilling, vil der muligvis blive behov for en mere permanent indretning. Dette vil medføre flytning af vægge således bygningsmassen bliver skaleret til at håndtere behovet til International House på en hensigtsmæssig måde.

Branding

For at forenkle de internationale borgeres møde med kommunens services arbejdes der fremadrettet med ét brand: International House Odense. Under dette brand tilbydes der en række forskellige services. Herunder de services, som tidligere lå i International Citizen Service og International Community Odense.

Advisory Board

Der nedsættes et advisory board for International House Odense med eksterne repræsentationer. Formålet er at sikre, at husets indsatser er mest muligt i tråd med virksomhedernes behov, og at der bliver skabt et samarbejde på tværs af byens aktører om at gøre Odense til en attraktiv by for international arbejdskraft i tråd med den ønskede styrkelse af byens internationale profil i Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028. Advisory boardet bygger videre på relationer og erfaringer fra International Community Odenses nuværende styregruppe. Advisory boardet sammensættes med repræsentanter fra fx byens erhvervsliv, Syddansk Universitet og andre relevante organisationer.

Tidsplan

Når denne sag er drøftet af fagudvalgene, vil den blive efterfulgt af en beslutningssag. Når beslutningssagen er godkendt af byrådet, påbegyndes etableringen af International House Odense med henblik på åbning i august eller september 2025.

Evaluering

Bevillingen til International House Odense løber i tre år. Der foretages løbende evaluering af indsatsen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser, da det er en drøftelsessag. I fald udvalgene senere beslutter etablering af International House, vil der samlet set blive udmøntet 6,0 mio. kr. fordelt på budgetårene 2025-2028, som angivet nedenfor på styringsområdet service til Økonomiudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget. Der vil ske en samlet periodisering på 0,8 mio. kr. i 2025 til 2026, 2027 og 2028.

Budget for International House Odense

Udmøntning til udvalg	2025	2026	2027	2028
Økonomiudvalget	571.000	854.000	790.000	122.000
By- og Kulturudvalget	320.000	555.000	555.000	95.000
Beskæftigelses- og Socialudvalget	336.000	842.000	842.000	118.000
I alt	1.227.000	2.251.000	2.187.000	335.000
Nulstilling af pulje under Økonomiudvalget	-2.000.000	-2.000.000	-2.000.000	0
Kassepåvirkning	773.000	-251.000	-187.000	-335.000

Punkt 7: C-sag: Reform af beskæftigelsesindsatsen

00.01.00-A00-25-25

Sagsresumé

Denne sag handler om en aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen, som blev indgået den 9. april 2025 mellem Regeringen og flere af Folketingets partier. Reformen bygger på anbefalinger fra Ekspertgruppen for Fremtidens Beskæftigelsesindsats og har til formål at afbureaukratisere, forenkle og frisætte beskæftigelsesindsatsen, sætte borgeren i centrum og reducere udgifterne.

Reformen indeholder seks hovedelementer: forenkling af målgrupper, individuelt tilrettelagt indsats, værdigt sanktionssystem, afskaffelse af jobcentre, mere plads til a-kasser og private aktører, samt overgang fra proceskrav til resultatstyring. I alt er der 31 initiativer under disse hovedelementer. Reformen medfører også en reduktion af målgrupper fra 13 til 5 og lempelser i proceskrav og særregler. Økonomisk set forventes besparelser på i alt 2,7 mia. kr. ved fuld indfasning i 2030.

Med sagen skal udvalget drøfte reformen og den videre proces i implementeringen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og byrådet modtog en skriftlig orientering om reformen den 11. april 2025.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter beskæftigelsesreformen og den videre proces.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Den 9. april 2025 indgik Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Liberal Alliance, Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen (beskæftigelsesreformen).

Aftalen bygger på anbefalingerne fra Ekspertgruppen for Fremtidens Beskæftigelsesindsats, som offentliggjorde deres rapport i juni 2024. Formålet med reformen er, at afbureaukratisere, forenkle og frisætte beskæftigelsesindsatsen, sætte den enkelte borger i centrum og reducere udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats.

Aftalen indeholder seks hovedelementer:

- Forenkling af målgrupper
- Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne
- Værdigt sanktionssystem i balance
- Afskaffelse af jobcenterregimet og frihed i organisering
- Mere plads til a-kasser og private aktører
- Fra proceskrav til resultatstyring

Der er i alt 31 initiativer under hovedelementerne.

Nedenfor følger en kort gennemgang af de enkelte hovedelementer:

Forenkling af målgrupper

Med reformen reduceres antallet af målgrupper fra 13 til 5:

- Dagpengemodtagere
- Jobparate ledige
- Aktivitetsparate ledige (borgere med udfordringer udover ledighed)
- Sygemeldte borgere

- Øvrige målgrupper (førtidspensionister, selvforsørgende og unge under 18 år)

Aftaleparterne forventer, at færre målgrupper medfører, at borgerne vil opleve en mere sammenhængende indsats med færre målgruppeskift og skift i sagsbehandler.

Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne

Med reformen vil indsatsen til borgerne i højere grad bero på borgernes individuelle behov for hjælp til at komme i job/uddannelse, end hvilken ydelse de modtager. Det betyder, at en række proceskrav og særregler afskaffes. For eksempel lempes kravene om hvor mange samtaler og tilbud borgerne skal deltage i. Sygemeldte, der har et job at vende tilbage til og et forventet ukompliceret sygeforløb, skal desuden ikke længere have en en beskæftigelsesindsats i kommunen ved sygefravær på forventet mindre end 26 uger.

Værdigt sanktionssystem i balance

Med reformen gøres sanktionsreglerne mere gennemskuelige og borgere længere fra arbejdsmarkedet skal som udgangspunkt ikke længere sanktioneres for manglende deltagelse i beskæftigelsesindsatsen. I stedet skal de have hjælp til at tage imod beskæftigelsesrettede tilbud.

Frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen

Med reformen afskaffes kravet om at beskæftigelsesindsatsen skal være organiseret i et kommunalt jobcenter. Kommunerne er fortsat forpligtet på at yde ledige og sygemeldte borgere en aktiv beskæftigelsesindsats, men kan fremover organisere indsatsen efter lokale forhold og behov. I reformen lægges op til en større samtænkning af beskæftigelsesindsatsen og tilstødende fagområder, som fx socialområdet. Det kan eksempelvis ske ved at borgere længere fra arbejdsmarkedet i en periode kan undtages beskæftigelsesrettede tilbud og alene modtage sociale tilbud, hvis det vurderes at være det bedste for den enkelte. I Odense Kommune er beskæftigelsesindsatsen allerede delt på tværs af flere driftsområder med tæt kobling til det sociale område. Kommunens nuværende organisering giver således gode muligheder for at realisere de sammenhænge mellem beskæftigelses- og socialområdet som reformen lægger op til.

Mere plads til a-kasser og private aktører

Der ændres ikke på den nuværende arbejdsdeling mellem a-kasser og kommuner i beskæftigelsesindsatsen. Der iværksættes dog to forsøg for udvalgte dagpengemodtagere, hvor de 1) i en treårig periode frit kan vælge, om de vil have deres kontaktførelse hos a-kassen, kommunen eller en privat leverandør i de første fire måneders ledighed, og 2) ligeledes i en treårig periode kan dagpengemodtagere vælge at have kontaktførelsen hos a-kassen i de første fire måneder i stedet for tre måneder i dag. Det er endnu uvist, hvilke kommuner, der skal indgå i forsøgene.

Fra proceskrav til resultatstyring

En række proceskrav til beskæftigelsesindsatsen lempes eller fjernes. Det betyder også, at den statslige opfølgning på kommunernes beskæftigelsesindsats ændrer karakter. Fra at følge op på en række proceskrav vil den statslige opfølgning fremover fokusere på om kommunerne får borgerne i job og tilfredsheden med indsatsen hos både borgere og virksomheder.

Økonomien i reformen

I regeringsgrundlaget var der oprindeligt lagt op til en besparelse på 3 mia. kr. på beskæftigelsesindsatsen, svarende til 25 % af de samlede udgifter til området. Dette er blevet nedjusteret i aftalen, således at der skal findes besparelser, svarende til 2,7 mia. kr. ved fuld indfasning i 2030. I Odense Kommune forventes umiddelbart besparelser, svarende til ca. 84. mio. kr. i 2030 og 89 mio. kr. herefter. Der vil dog kunne komme afvigelser, når de nærmere detaljer omkring økonomien kendes.

Tabel 1. Odense Kommunes andel af besparelserne i beskæftigelsesreformen

Mio. kr. 2025-pl	2030	Varigt

Mio. kr. 2025-pl	2030	Varigt
Forenkling af målgrupper	37,9	41,8
Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne	10,3	9,2
Værdigt sanktionssystem i balance	0,4	0,4
Frihed i organisering	-	-
Mere plads til a-kasser og private aktører	-	-
Fra proceskrav til resultatstyring	30,1	32,2
Yderligere forslag	5,3	5,7
I alt	83,9	89,2

Anm.: Bloktilskudsnøglen er anvendt ved udregning af Odense Kommunes andel.

Besparelser i 2026

Der er endnu ikke udmeldt beløb på økonomiske konsekvenser af de tidlige initiativer, der sættes i værk i 2026. Op til aftalens indgåelse var der forlydender om en besparelse på 1,2 mia. kr. på landsplan i 2026. Ved den mundtlige fremlæggelse blev nævnt en besparelse i 2026 på 800 mio. kr., som dog ikke fremgår af aftalen. Ved anvendelse af bloktilskudsnøglen til fordeling af besparelserne, vil besparelsen efter disse forlydender ligge i spændet 28 – 42 mio. kr. for Odense Kommune i 2026. Besparelsesniveaulet i 2026 er således meget usikkert, ligesom fordelingen af besparelsen på udgifter til sagsbehandling, indsatser og ydelser.

Implementering og indfasning

Forankring i ét politisk udvalg

For at sikre lokalpolitisk fokus i overgangen til en ny beskæftigelsesindsats er der krav om, at området i en overgangsperiode forankres i ét udvalg.

Nationalt

I aftalen fremgår det, at regeringen vil indgå aftale med Kommunernes Landsforening (KL) om udmøntning og implementering af den samlede reform i foråret 2025, herunder realiseringen af de økonomiske konsekvenser af reformen. Herefter forventes lovprocessen at gå i gang i løbet efteråret. Reformen implementeres efterfølgende i to faser - nogle initiativer implementeres løbende i 2026, mens den nye hovedlov for en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder de nye målgrupper træder i kraft 1. januar 2027. Ovenstående proces er under forudsætning af, at aftalekredsen kan opnå opbakning fra Socialistisk Folkeparti vedrørende de forligsbelagte initiativer i reformen. Hvis dette ikke er muligt, vil de forligsbelagte initiativer først blive gennemført efter folketingsvalg.

I Odense Kommune

Forvaltningen vil løbende orientere udvalget om reformen i takt med at indholdet og økonomien konkretiseres. Udvalget vil desuden få forelagt sager til behandling med mulighed for at foretage lokale prioriteringer i beskæftigelsesindsatsen og udmønte kravene til besparelser de steder, hvor reformen giver mulighed for lokale prioriteringer.

Forvaltningen foreslår, at udvalget får en status på følgende udvalgs møder:

- 17. juni 2025
- 26. august 2025
- 7. oktober 2025
- 25. november 2025

På administrativt niveau deltager forvaltningen løbende i webinarer ved KL og STAR og får dermed løbende mere viden om de forskellige elementer i reformen. Herudover er der afholdt et internt webinar for hele forvaltningen torsdag den 24. april 2025, hvor hovedlinjerne i reformen og de økonomiske konsekvenser er blevet præsenteret for medarbejderne.

Økonomi

Denne sag er en drøftelsessag og har som sådan ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Når reformen er fuldt indfaset efter 2030, forventes Odense Kommune at skulle reducere budgetterne på beskæftigelsesområdet med ca. 89 mio. kr., vurderet efter kommunens bloktilskudsnøgle. Der kan dog være ændringer i den endelige fordeling, som regeringen og KL skal blive enige om inden sommeren 2025, ligesom de økonomiske konsekvenser i indfasningsperioden skal afklares.

Bilag

Notat_BSU-BYR_Beskæftigelsesreform gennemgang_20250411

Aftale om beskæftigelsesreformen

Punkt 8: D-sag: Orientering om ErhvervsTanken som medansøger til Stålakademiets ansøgning til A.P. Møller Fonden

17.27.21-Ø34-1-25

Sagsresumé

Forvaltningen har den 25. april været medansøger på Stålakademiets ansøgning til A.P. Møllerfonden. Forvaltningen har sammen med Stålakademiet søgt midler til projektet ”Håndholdt erhvervspraktik i metalindustrien”.

Forvaltningen har søgt om 0,2 mio. kr. ud af et større samlet budget. Da beløbet for den del af projektet, som vedrører forvaltningen, falder under beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., informerer forvaltningen i dag udvalget om søgningen.

Målgruppen for projektet er unge i udskoling 7.-10. klasse fra grundskoler og efterskoler. Projektet har til formål at skabe bedre erhvervspraktikker inden for metalindustrien – både for eleverne, som skal i praktik, og for virksomhederne som skal have praktikanter. Projektet skal give eleverne et større kendskab til de erhvervsfaglige muligheder i metalindustrien og motivere til at vælge en erhvervsrettet uddannelse. Projektet støtter derfor op om udvalgsålet om, at flere unge får en uddannelse, og Odense Kommunes måltal om, at flere unge skal vælge en erhvervsuddannelse.

Det er projektets mål at tilbyde 800 elever et spændende og godt tilrettelagt erhvervspraktikforløb i projektperioden. Der vil være 8 elever på et praktikhold, og der skal således afvikles 100 praktikuger. Heraf vil projektet afvikle de første 7-10 praktikuger på Fyn i tæt samarbejde med UU-vejledningen i Odense Kommune. Det er hertil, at der er søgt midler om frikøb af medarbejdere fra ErhvervsTanken til projektet. Den seneste ændring af Folkeskoleloven har medført at det er obligatorisk for alle elever i udskoling at komme i erhvervspraktik. Projektet kan være med til at udvide de unges horisont i forhold til praktikmuligheder og give indblik i en branche, som ikke er så tilgængelig for de unge i hverdagen.

Stålakademiet er en forening med medlemsvirksomheder inden for stålindustrien og Stålakademiet har mange års erfaring med profilering af erhvervsuddannelser gennem en ung-til-ung tilgang. Virksomhederne som er en del af projektet, forpligter sig på at have unge i praktik.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 9: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 10: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-19-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for marts 2025 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 30. april 2025.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-11-24

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Retningslinjer for frivillighedspuljen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Temabesøg hos Kirkens Korshærs Herberg

00.22.04-P35-26-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal på besøg hos Kirkens Korshærs herberg i Odense.

På temabesøget får udvalgsmedlemmerne en rundvisning af forstanderen, som fortæller om herbergets arbejde. Besøget afsluttes i herbergets mødelokale.

Kirkens Korshærs Herberg er en selvejende boform efter servicelovens § 110 under Kirkens Korshær med driftsaftale med Odense Kommune. Kirkens Korshærs herberg i Odense er en vigtig del af arbejdet med Housing First i Odense. Herberget er et tilbud til socialt udsatte og hjemløse mænd og kvinder over 18 år. Beboerne har forskellige problematikker med sig. Fælles for beboerne er, at de har brug for i en kort periode at bo på herberget og få støtte til at komme videre med livet. Herunder er et afgørende fokus for herbergets arbejde at kunne hjælpe borgerne videre i egen bolig med den rette støtte.

Det er herbergets opgave at modtage borgere fra hele landet, samt med sin særlige placering i Odense midtby, også at optage borgere direkte fra gaden. Herberget er indrettet i det tidligere epidemihospital fra 1896. Huset blev etableret som herberg i 1984. Herberget er fordelt over to etager. Herberget er normeret til 17 døgnpladser. Der er 16 enkeltværelser, hvor man kan bo i en kortere periode. Derudover er der en natplads på ét værelse til overnatning for en enkelt nat. Alle værelser ligger på 1. sal, med møbler, køleskab og TV. I stueetagen er der opholdsrum med TV, en spisestue, billardrum, samt et køkken, hvor beboerne selv kan lave mad.

Fremtidens herberg

Før hjemløseaftalen trådte i kraft i slutningen af 2023 refunderede staten halvdelen af udgifterne til ophold på forsorgshjem og herberg uanset opholdets længde. Som en del af hjemløseaftalen refunderer staten nu kun halvdelen af udgifterne til ophold de første fire måneder, og fra 2026 i de første tre måneder. I stedet refunderer staten halvdelen af udgifterne til støtte i egen bolig efter endt ophold på herberg eller forsorgshjem.

Den ændrede lovgivning med hjemløseaftalen understreger, at det er essentielt, at herberger allerede fra start i en beboers ophold har stort fokus på, i samarbejde med kommunen, at afklare borgerens boligbehov og sikre, at borgeren efter ophold kan flytte i en permanent bolig med den rette bostøtte.

Kirkens Korshær har i 2022 sammen med Realdania, Det Obelske Familiefond og Hjem til Alle Alliancen (Som Odense Kommune også er en del af) lavet en rapport om fremtidens herberg. Rapporten peger på, at nedenstående er overskrifterne på det nye for fremtidens herberger for bedst muligt at understøtte arbejdet med Housing First:

- Mindre ophold, mere forløb (kortere ophold)
- Tættere samarbejde med kommunen (i forbindelse med at finde og sikre god overgang til egen bolig med rette støtte)
- Aktiviteter i lokalsamfundet frem for på herberget (i det lokalsamfund borgeren skal etablere sig i)
- Mindre institution, mere bolig (for bedre at muliggøre en afklaring af borgernes bolig- og bostøttebehov)
- Individuel bostøtte i hele forløbet (undervejs ved herbergsopholdet og senere i egen bolig)
- Borgeren i centrum for indsatsen (fx ved frit valg af bostøtte)

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 13: E-sag: Initiativretsforslag fra Claus Houden (V): Hjælp til nyt job med AI

15.00.00-A00-9-25

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2, i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget, har formand for Beskæftigelses- og Socialudvalget Claus Houden (V) fremsendt forslag om at igangsætte et projekt, evt. for flere målgrupper, der kan bidrage til, at deres kompetencer løftes via AI og de dermed kan få ansættelse i et ordinært job

Motivation for forslaget

Odense har en høj arbejdsløshedsprocent i forhold til de øvrige kommuner og derfor må vi konstant presse på for at få de ledige i arbejde og ud i fællesskabet. Målet er at aktivere ressourcer hos de personer som ikke tror de har så meget at bidrage med. De grupper som er hårdest ramt skal gøres mere attraktive for arbejdsmarkedet med anvendelse af og hjælp inden for AI områder, som fx vist i Hemsedal Kommune i Norge. Se bilag med norsk artikel om projektet.

Indstilling fra forslagsstiller

Claus Houden (V) fremsender et ønske om, at Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender, at forvaltningen belyser:

Mulighederne for at igangsætte et tilsvarende projekt som Hemsedal Kommune, evt. for flere målgrupper, der kan bidrage til, at deres kompetencer løftes via AI og de dermed kan få ansættelse i et ordinært job.

Forvaltningens belysning

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som har ansvaret for at tilbyde opkvalificeringsforløb, der hjælper ledige borgere i varig beskæftigelse. Udvalget har ikke tidligere taget stilling til en lignende sag.

Hemsedal Kommune i Norge gennemførte i 2024 projektet "KI-laben" for 10 ledige i aldersgruppen 18-28 år, som havde svært ved at finde et job. Projektet bestod af et 14-ugers forløb, hvor deltagerne især fik indsigt i brugen af kunstig intelligens (AI) i samarbejde med bl.a. Microsoft.

Projektet omfattede desuden undervisning i projektstyring, iværksætteri og brugen af LinkedIn. Deltagerne forbedrede også deres kommunikations- og samarbejdsevner, lærte teknikker til søvnstring og styrkede deres præsentationsteknik.

Formålet med projektet var at give de unge ledige kompetencer inden for AI, som vil gøre dem mere attraktive for arbejdsgivere. Resultatet af projektet var, at 5 ud af 10 deltagere kom i job eller uddannelse.

Forvaltningen udbyder løbende opkvalificeringsforløb og projekter, der skal hjælpe ledige i job eller uddannelse. Forvaltningen laver en løbende vurdering af, hvilke typer forløb, som forskellige målgrupper af ledige vil kunne få gavn af at deltage i for at komme i job og uddannelse.

Forvaltningen udbyder ikke i øjeblikket et projekt, der giver ledige kompetencer inden for kunstig intelligens (AI), men de øvrige dele af "KI-laben" hvor ledige får bedre kompetencer inden for bl.a. kommunikation, samarbejde, præsentation og LinkedIn, indgår i flere andre forløb, fx Lead The Talent og Next Talent hos Fynsk Erhverv.

Forvaltningen vurderer, at det er vigtigt at målgruppen for et eventuelt projekt om kunstig intelligens (AI) skal målrettes ledige med erfaring og interesse for moderne teknologi, da det er afgørende for, at den ledige kan omsætte undervisning til praksis. Derfor vil det især være relevant for unge ledige, både tæt og længere væk fra arbejdsmarked.

Forvaltningen har ikke på nuværende tidspunkt oplevelsen af, at virksomhederne efterspørger specifikke kompetencer inden for kunstig intelligens (AI), men forventer, at dette kan ændre sig i fremtiden. Udover at kunstig intelligens (AI) kan bruges i jobsøgningen, så ligger der også et potentiale i, at udsatte unge desuden kan bruge kunstig intelligens (AI) som et værdifuldt redskab i deres hverdagsmestring i forhold til håndtering af diagnoser eller praktiske opgaver i hverdagen.

Dermed kan et projekt om kunstig intelligens (AI) både henvende sig til unge nyuddannede, som kan bruge kompetencer i kunstig intelligens i deres jobsøgning. Samt til mere udsatte unge, der kan bruge kunstig intelligens (AI) til både jobsøgning og hverdagsmestring, så de bliver mere attraktive for arbejdsmarkedet.

Det skal bemærkes, at unge nyuddannede kun har dagpenge ret i et år og derfor vil et projekt på 14 uger være for lang tid for denne målgruppe. Der vil 6-8 uger være mere passende. For unge længere væk fra arbejdsmarkedet vil 13 ugers forløb være passende.

Projekter som "KI-laben" vil desuden blive betegnet som et vejlednings- og opkvalificeringsforløb, som derfor ikke kan tælle som et ret- og pligttilbud eller indgå i arbejdspligten. Med den kommende beskæftigelsesreform vil vejlednings- og opkvalificeringsforløb kunne medregnes som ret- og pligttilbud.

Forvaltningen vil sikre, at et eventuelt projekt om kunstig intelligens (AI) overholder lovgivningen, særligt GDPR-reglerne om databeskyttelse.

Såfremt udvalget træffer beslutning om at arbejde videre med initiativretsforslaget, forventer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at kunne fremlægge en sag til drøftelse på et udvalgsmøde i august. Sagen vil indeholde en konkretisering af indhold, leverandør og økonomi for et opkvalificeringsforløb om AI.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Bilag

Webtilgængelig udgave Kunstig intelligens fikk Elisabet inn på arbeidsmarkedet

Punkt 14: E-sag: Initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø): Tryk og relationel tilgang til førtidspension

32.03.16-A00-1-25

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2, i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget, har medlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget Reza Javid (Ø) fremsendt forslag om en tryk og relationel tilgang til førtidspension.

Motivation for forslaget

Enhedslisten ønsker en ny tilgang til førtidspension, der fremmer tryk, relation og mulighed for aktivitet, selvbestemmelse, deltagelse og inklusion. Forslaget fremsættes som alternativ til udvalgsflertallets henvendelse til ministeren i januar 2025, hvor der blev foreslået en lovændring, så førtidspension som udgangspunkt tilkendes midlertidigt med revision for borgere under 40 år. Enhedslisten støttede ikke denne henvendelse.

Enhedslisten foreslår, at Odense Kommune arbejder for et paradigmeskifte i tilgangen til borgere på førtidspension som bygger på tillid, frivillighed og tryk. Vi ønsker en tilgang, hvor borgerne ikke risikerer at blive frataget deres førtidspension på baggrund af usikkerhed eller skiftende vurderinger. Vi vil ikke være med til at skabe utryk blandt nogle af samfundets mest sårbare. Førtidspension skal være et stabilt grundlag at leve på og ikke en midlertidig og stressende venteposition.

Forslagets indhold:

1) Tryk og stabilitet:

Der må ikke skabes tvivl om, hvorvidt en tilkendt førtidspension kan fratages. Tilkendelser bør være permanente, medmindre borgeren selv aktivt ønsker noget andet.

2) Fastholde relation til borgerne:

Borgere på førtidspension skal efter tilkendelsen kontaktes med passende mellemrum og inviteres til frivillige møder både individuelt og i grupper med andre i lignende situation. Det handler ikke om opfølgning og kontrol, men om at formidle og drøfte relevante informationer og vejledninger, og vise, at vi stadig interesserer os for dem som mennesker, og at døren til fællesskabet aldrig er lukket.

3) Tilbyde relevante og frivillige aktiviteter:

Kommunen skal tilbyde eller formidle sociale, kulturelle eller faglige aktiviteter til denne gruppe. Det kan skabe meningsfuldhed, fællesskab og selvværd – uden krav om progression.

4) Mulighed for praktik og uddannelse, når borgeren ønsker det:

Hvis en borger på førtidspension selv udtrykker lyst til at afprøve arbejdsmarkedet eller tage uddannelse, skal kommunen støtte dette f.eks. gennem praktik, læringsforløb eller små jobs. Det skal ske på borgerens præmisser.

5) Informere om muligheden for hvilende førtidspension:

Borgerne skal have tydelig og tidlig information om muligheden for at sætte pensionen i bero og prøve kræfter med arbejdsmarkedet, uden at miste retten til pensionen. Den såkaldte hvilende førtidspension er en vigtig trykindsordning. Ideen bag hvilende førtidspension er at give borgere på førtidspension mulighed for at afprøve arbejdsmarkedet uden at miste retten til pensionen. Hvis de ønsker at arbejde og derfor ikke har brug for udbetalingen, kan pensionen sættes midlertidigt i bero, og genoptages igen, hvis det viser sig, at borgeren ikke kan forsørge sig selv ved arbejde. Ordningen skaber tryk og fremmer frivillige forsøg på selvforsørgelse.

6) Oplyse om reglerne for indtægt ved siden af førtidspension:

Der skal gives letforståelig information om, hvor meget man som førtidspensionist må tjene om året, uden at det får konsekvenser for pensionen. Mange borgere er i dag usikre eller fejlinformerede om dette.

7) Fællesskab:

Borgerne skal aldrig opleve, at de er parkeret eller glemt, men heller ikke føle sig overvåget eller kontrolleret. Vi ønsker et system, der møder borgerne med respekt, stabilitet og ligeværdighed. Et system, der signalerer: "Du er en del af fællesskabet – med eller uden arbejdssevne."

Formål med forslaget:

Forslaget har til formål at skabe en ny tilgang til førtidspension og en forståelse af, at førtidspension ikke er en passiv parkeringsplads, men et redskab til at skabe stabilitet, selvværd, autonomi og mulighed for livsudfoldelse, også selvom arbejdssevnen ikke er til stede eller er varigt nedsat. Forslaget kan bidrage til at nedbryde stigmatiseringen af førtidspensionister og skabe værdighed for borgerne, hvilket til syvende og sidst vil have en positiv effekt på Odensemålene.

Indstilling fra forslagsstiller

Reza Javid (Ø) indstiller, at udvalget beslutter, at udvalget præsenteres for en drøftelsessag på baggrund af ovenfor beskrevne.

Forvaltningens belysning

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som har ansvaret for førtidspensions-området. Udvalget har løbende behandlet sager omkring førtidspension.

På udvalgmødet den 29. oktober 2024 godkendte udvalget udmøntning af Budget 2025 om en udvidet IPS-indsats (Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte), der skal få færre unge på førtidspension. På udvalgmødet den 12. november 2024 drøftede udvalget yderligere indsatser for at nedbringe tildelingen af førtidspension. Samt på udvalgmødet den 21. januar 2025 besluttede et flertal i udvalget at sende en henvendelse til Beskæftigelsesministeren om midlertidig førtidspension.

Belysningen vil have fokus på forslagets syv elementer i forhold til forvaltningens nuværende praksis og en juridisk vurdering af eventuelle ændringer.

1) Tryghed og stabilitet:

Som udgangspunkt er en førtidspension en vedvarende forsørgelse, og det er undtagelsen i dag, at en førtidspension gives med revision (midlertidigt). Det er primært borgere under 40 år, som tilkendes førtidspension med revision.

Forvaltningen er forpligtet til at følge lovgivning og praksis på området og kan derfor ikke undlade at tildele førtidspension med revision, hvis kriterier opfyldes. Dertil er forvaltningen forpligtet til at genoptage sager, hvis forvaltningen bliver bekendt med oplysninger, som gør at forvaltningen kan blive usikker på, om borgeren fortsat opfylder betingelserne for førtidspension.

2) Fastholde relation til borgerne:

Når en borger tilkendes førtidspension, så afsluttes deres tilknytning til jobcenteret. Det betyder, at det vil kræve indhentning af samtykke fra borgeren, hvis forvaltningen skal opretholde en jævnlig kontakt og afholdelse af møder med en borger på førtidspension.

3) Tilbyde relevante og frivillige aktiviteter:

En kommune må som udgangspunkt ikke formidle nogle sociale, kulturelle eller faglige aktiviteter frem for andre hos private eller frivillige aktører. Forvaltningen skal i så fald formidle samtlige tilbud på området.

Kommunen har den digitale platform "Socialkompas", som giver et samlet overblik over alle sociale tilbud i kommunen. Så man hurtigt kan finde tilbud, hvis man f.eks. søger et nyt fællesskab. Dertil tilbyder Frivilligcenter Odense en håndholdt indsats, hvor Frivilligcentrets frivillige kompasguides hjælper borgere med at finde det rette fællesskab og følgeskab til det første møde. Socialkompas og Frivilligcenter Odense kunne synliggøres i den pjece, som borgere modtager, når de tilkendes førtidspension. Læs mere om pjecen under næste punkt.

Desuden driver Ældre- og Handicapforvaltningen Odense Værkstederne som er dagtilbud og aktivitetstilbud til især personer på førtidspension, som har en fysisk- eller psykisk funktions-nedsættelse.

4) Mulighed for praktik og uddannelse, når borgeren ønsker det:

Når en borger tilkendes førtidspension, så modtager borgeren sammen med afgørelsen en pjece med muligheder. I denne pjece er beskrevet borgerens mulighed for at komme i job med løntilskud (skånejob), samt muligheden for at blive afklaret til fleksjob via praktik, hvis borgeren skulle ønske det. Det fremgår også af pjecen, hvem borgeren skal kontakte. Pjecen indeholder dertil oplysninger om muligheden for uddannelse på førtidspension. Se pjecen i bilag.

5) Informere om muligheden for hvilende førtidspension:

I førortalt pjece nævnes også mulighederne for hvilende pension, samt hvem man skal kontakte, hvis man ønsker, at sin førtidspension skal gøres hvilende.

6) Oplyse om reglerne for indtægt ved siden af førtidspension:

Regler om indtægt ved siden af førtidspensionen og beløbsgrænse for indtægt indgår ikke i omtalte pjece til førtidspensionister på nuværende tidspunkt. Pjecen kan opdateres med reglerne på området og henvise til borger.dk eller Udbetaling Danmark angående den konkrete beløbsgrænse, som reguleres hvert år. Førtidspensionister vil i dag altid kunne få råd og vejledning hos kommunen og Udbetaling Danmark omkring indtægt ved siden af førtidspension.

7) Fællesskab:

Det er forvaltningens oplevelse, at mange førtidspensionister i dag er aktive i civilsamfundets frivillige foreninger, kulturtilbud og sportsklubber. Hvis der er behov for mere individuel støtte til førtidspensionister, kan kommunen efter en konkret vurdering bevilge eksempelvis bostøtte. En del af bostøttens opgave kan også være at hjælpe borgeren videre ud til foreninger i civilsamfundet, også ved hjælp af Frivilligcenter Odense.

Forslaget lægger op til en udvidelse af serviceniveau på området, som ikke er finansieret i dag. Derfor vil udvalget skulle drøfte muligheder for finansiering i kommende drøftelsessag, hvis udvalget træffer beslutning om at arbejde videre med initiativretsforlaget. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer at kunne fremlægge en sag til drøftelse på et udvalgs møde i juni.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Bilag

Bilag Dine muligheder for arbejde og uddannelse