

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 29-11-2022

Mødedato Tirsdag d. 29. november 2022 kl. 12:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Søhus.....	4
Standardisering og effektivisering på det administrative område – udmøntning af 2. fase.....	7
Omgørelsesprocenter på Socialområdet 2021 - Danmarkskortet.....	12
Beslutning om aktivitetsplan 2023 for Verdens bedste robotby i børnehøjde.....	17
C-sag: Hvordan skal BUF fremadrettet arbejde med Effektiviseringsstrategien?.....	20
C-sag: Vision for fritidspædagogikken i Odense Kommune.....	22
C-sag: Drøftelse af KL's budskaber til ny regering.....	25
D-sag: Orientering om status i implementering af Ungestrategien.....	26
D-sag: Aktuelle sager.....	28

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-6-21

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 29. november 2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldfeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i udvalgs mødet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Søhus

00.16.00-P27-50-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Søhus.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Søhus.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Søhus og Søhuskolen er følgende:

- Modernisering: 4,5 mio. kr.
- Vedligehold: 7,2 mio. kr.
- Lokalområdet: 2,4 mio. kr.

Aftalen giver penge til moderniseringer på Søhuskolen bl.a. opgradering af toiletter og etablering af udendørs undervisnings- og legemiljøer.

Lokalområdemidlerne går bl.a. til en multibane på skolen, vandre- og løberuter samt et overdækket samlingssted i tilknytning til søen i Anderupparken, der bliver renset, så den kommer frem i lyset.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Søhus vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Søhus, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Søhus" på 6,9 mio. kr. fordelt med 2,2 mio. kr. i 2023 og 4,7 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale aftale for Søhus er den ottende af tolv lokale aftaler, der påbegyndes under Velfærdens Fundament i 2022.

Bred inddragelse af lokalområdet

I perioden den 1. til den 18. september 2022 havde alle borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Søhus mulighed for at komme med forslag og idéer til udvikling af deres lokalområde ved besvarelse af et spørgeskema. 19 % af borgerne i området har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet. Endvidere har Ungegruppen Søhus lavet deres egen inddragende proces med skolens elever.

På et online-borgermøde den 3. oktober 2022 fik de deltagende borgere lejlighed til at drøfte og videreudvikle de idéer, der var kommet ind.

Partnerskabet for Søhus, som består af repræsentanter for skolen, foreningslivet og Ungegruppen Søhus, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på følgende tre temaer:

- Bevarelse og udnyttelse af naturen
- Mødesteder for alle aldersgrupper
- Sport og bevægelse

Aftalen mellem partnerskabet for Søhus og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes – herunder de unges, skolens og de lokale foreningers drømme om et endnu bedre Søhus.

Modernisering af Søhusskolen

Opgradering af toiletter

Skolens elevtoiletter opgraderes med blandt andet vægge fra gulv til loft og eventuelt en form for udsmykning, så de fremstår mere attraktive.

Etablering af udendørs undervisningsmiljøer

Der åbnes op til atriumgård og etableres overdækkede læringsmiljøer til undervisning. Endvidere etableres et udendørs siddemiljø til gruppearbejde mv. i tilknytning til skolens bibliotek og makerspace.

Opgradering af udendørs legemiljøer

Skolens legeplads opgraderes med for eksempel en motorikbane, løbehjulsbane, legehuse og borde/bænke. Herudover har eleverne specifikt foreslået en eller flere "vennesten", som man kan stå på, hvis man gerne vil have nogen at lege med.

Etablering af gruppemiljøer – mellemtrinnet

I afdelingen for mellemtrinnet etableres små grupperum og nicher til gruppearbejde, fordybelse og som "hængeud"-sted for eleverne.

Initiativer i lokalområdet

Nyt samlingssted med adgang til søen i Anderupparken/Rullekroskoven

Den naturlige sø, der over årene er blevet tildækket med sivplanter, renses, så den kommer frem i lyset. Området omkring søen gøres til et attraktivt mødested med et overdækket madpakkehus (til 30-40 personer), en bålplads og et aflukket skur til fx brænde, undervandskikkerter mv.

Vandre- og løberuter

Der afmærkes vandre- og løberuter med afstandsmarkering og skilte, der fx fortæller om spots på ruten (fx legepladser), fauna og dyreliv.

Opgradering af matematiklegepladsen

Legeredskaberne på Matematiklegepladsen (ved Nistedvej) shines op med maling, udskiftning af slidte elementer mv., og der tilføjes nye legeredskaber – i stil med de eksisterende – til de mindre børn.

Multibane med lys

Der anlægges en multibane med lys på skolens udeområde. Idéen udspringer af Ungegruppens inddragende proces.

Tilskud til kegleanlæg

Søhus Kegleklub har klublokaler i kælderens på Søhusskolen. Der gives et tilskud til klubben til et nyt kegleanlæg. Medlemmerne af klubben er primært ældre borgere fra Søhus.

Udendørs vandpost på skolen ud mod boldbanerne

Som foreslået af Ungegruppen Søhus opsættes der en udendørs vandpost ved boldbanerne til at slukke tørsten efter en løbetur, fodboldspil mv.

Vedligeholdelsesprojekter på skolen

På Søhusskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsessopgaver:

- Udskiftning af tagfolie på de flade tage
- Udskiftning af gamle, decentrale ventilationsanlæg
- Udskiftning af utætte vinduer
- Udskiftning af flise- og asfaltbelægninger

Vedligeholdelsessopgaverne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været et stort engagement fra Søhusskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at bidrage til udformningen af samlingsstedet ved søen, løberuterne og opgraderingen af Matematiklegepladsen. Endvidere forpligter skolen og Ungegruppen Søhus sig til at bidrage til planlægningen af multibanen.

Den fulde aftale for Søhus og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 7,2 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 6,9 mio. kr., så der i alt er givet 14,1 mio. kr. til Søhus og Søhusskolen.

	Ud- valg	Styrings- område	2023	2024	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-2.200.000	-4.700.000	-6.900.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Søhus	BKU	Anlæg	2.200.000	4.700.000	6.900.000
I alt			0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 300.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Søhus

Dataopsamlingsrapport fra borgerinddragelsen i Søhus

Punkt 3: Standardisering og effektivisering på det administrative område – udmøntning af 2. fase

00.01.00-A00-10-22

Resume

Den 27. april 2022 godkendte byrådet Direktørgruppens forslag til udmøntning af standardisering og effektivisering på det administrative område. Udmøntningen er en del af budgetforlig 2022, og sker i to faser.

Fase 1, som omfatter en samling af standardiserbare opgaver indenfor Løn & Personale og Regnskab, er i hovedtræk udmøntet med beslutningen i byrådet den 22. juni 2022.

Med denne sag udmøntes den resterende del af effektiviseringskravet i fase 1, der knytter sig til de strategiske HR-opgaver.

Ligeledes udmøntes med denne sag fase 2, som omfatter de øvrige administrative områder, som ikke var en del af fase 1 samt dele af de decentrale administrative områder.

Direktørgruppen har løbende haft et fokus på at opretholde en god trivsel og et godt arbejdsmiljø for de berørte medarbejdere. Dette fokus vil fortsætte ind i 2023, hvor der også vil være fokus på at følge resultater og effektivisering i forlængelse af implementeringen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med **By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen** til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Den i sagen beskrevne udmøntning af effektivisering og standardisering af øvrige administrative områder svarende til 6,0 mio. kr. i 2023 og 3,5 mio. kr. i 2024 og frem.
2. Effektiviseringer af strategiske HR-opgaver som beskrevet i sagen, svarende til 1,4 mio. kr. i 2023 og 1,8 mio. kr. fra 2024 og frem.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den 27. april 2022 godkendte byrådet Direktørgruppens forslag til udmøntning af standardisering og effektivisering på det administrative områder. En effektivisering som omprioriteres til at styrke velfærden.

Udmøntningen af effektiviseringen er faseopdelt, hvor byrådet godkendte udmøntning af 1. fase den 22. juni 2022. Den konkrete fordeling af den effektivisering, som i fase 1 er besluttet på systemporteføljen, vil ske på mindredgifter på kommunens udgifter til systemer og licenser. Den faktiske fordeling vil blive indarbejdet i budgetopfølgningen for 1. halvår i 2023.

Med denne sag udmøntes 2. fase samt resterende del effektiviseringskravet i fase 1, der knytter sig til de strategiske HR-opgaver:

- A) Effektivisering af de "øvrige administrative områder", der ikke er en del af fase 1, herunder opgaver i relation til tværgående styringsprocesser (økonomi), it, digitalisering og dataanalyse, jura, kommunikation og ledelsessekretariatene.
- B) Effektivisering af decentrale administrative funktioner, der ikke er samlet i forbindelse med fase 1. Der er primært tale om decentrale løn og regnskabsopgaver indenfor Børn- og Ungeudvalgets område.
- C) Effektivisering af de såkaldte strategiske HR-opgaver, der ikke er udmøntet i forbindelse med fase 1.

A) Effektivisering af øvrige administrative områder

En række af de administrative opgaver, herunder jura, kommunikation og ledelsesunderstøttelse er indholdsmæssigt tæt knyttet til den enkelte forvaltnings fag- og driftsområde samt chefgruppe. På den baggrund er der som udgangspunkt ikke grundlag for at samle opgavevaretagelsen. En væsentlig andel af opgaverne har desuden en ad hoc-præget natur, hvilket reducerer potentialet ved standardisering på tværs.

Direktørgruppen vurderer imidlertid, at der er et effektiviseringspotentiale på områderne, og at dette kan realiseres gennem optimering af sagsgange, digitalisering og bedre koordinering.

På den baggrund foreslår Direktørgruppen med denne sag, at de enkelte forvaltninger gives metodefrihed til at udmønte en andel af det samlede effektiviseringskrav svarende til ca. 4,8 mio. kr. i 2023 og 2,3 mio. kr. om året fra 2024 og frem. Effektiviseringen findes i udvalgene, ud fra deres relative størrelse af administrativt personale, som ikke er omfattet af fase 1.

- 1.000 kr. -	2023	2024	2025	2026
Økonomiudvalget	1.803	865	865	865
By- og Kulturudvalget	532	255	255	255
Ældre- og Handicapudvalget	673	323	323	323
Beskæftigelses- og Socialudvalget	844	405	405	405
Børn- og Ungeudvalget	719	345	345	345
Klima- og Miljøudvalget	78	37	37	37
Sundhedsudvalget	106	51	51	51
Effektivisering og standardisering af øvrige administrative områder i alt	4.755	2.280	2.280	2.280

Profilen for effektiviseringer i fase 2 er højere i år et. Det skyldes, at oprettelsen af nye fælles enheder – i fase 1 – er forbundet med en implementeringsperiode, som medfører, at disse effektiviseringstiltag i 2023 realiseres med tre-fjerdedeles potentiale.

Nedenfor beskrives kort, hvordan de enkelte udvalg vil arbejde med effektiviseringskravet fra 2023.

Økonomiudvalget

Økonomiudvalgets andel af effektiviseringskravet for 2. fase er på 1,8 mio. kr. for 2023 og 0,9 mio. kr. for 2024 og frem. Budgetreduktionen findes blandt andet ved et kontinuerligt fokus på optimering og standardisering af arbejdsgange, samt anvendelse af nye digitale løsninger herunder robotteknologi.

Udvalgets forslag til effektiviseringer til budget 2023 tager desuden udgangspunkt i effektiviseringstilgangen om vurdering af "skal/kan opgaver". Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og det forventes derfor ikke at medføre afskedigelser.

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturudvalgets budget reduceres i fase 2 med 0,5 mio. kr. for 2023 faldende til 0,3 mio. kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 270.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Den nærmere fordeling aftales internt i forvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne vil blive foretaget med størst mulig hensyntagen til, at stabenes understøttelse af driftsorganisationen påvirkes mindst muligt, og under hensyntagen til de tilpasninger, der sker på de administrative områder som følge af fase 1. Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Ældre- og Handicapudvalget

Ældre- og Handicapudvalgets budget reduceres i fase 2 med 0,7 mio. kr. for 2023 faldende til 0,3 mio. kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 350.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Den nærmere fordeling aftales internt i forvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne vil blive foretaget med størst mulig hensyntagen til, at stabenes understøttelse af driftsorganisationen påvirkes mindst muligt, og under hensyntagen til de tilpasninger, der sker på de administrative områder som følge af fase 1. Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Under Beskæftigelses- og Socialudvalget reduceres budgettet i fase 2 med 0,8 mio. kr. for 2023 faldende til 0,4 mio. kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 450.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Den nærmere fordeling aftales internt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne vil blive foretaget med hensyn til, at Stabens serviceniveau påvirkes mindst muligt og i sammenhæng med de tilpasninger, der sker på Stabens områder efter sammenlægningerne i fase 1. Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Børn- og Ungeudvalget

Børn- og Ungeudvalgets andel udgør 0,7 mio. kr. for 2023 og 0,3 mio. kr. for 2024 og frem. Effektiviseringen omfatter forvaltningens stab samt de 3 fagsekretariater i forvaltningen (dog eksklusiv, regnskab, Løn og personale og HR).

Effektiviseringen udmøntes via en intern optimering og standardisering af sagsgange og snitflader, samt fokus på automatisering af arbejdsgange. Den nærmere fordeling aftales internt i Børn- og Ungeforvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne foretages på en måde, så understøttelsen af de decentrale enheder påvirkes mindst muligt. Det forventes, at budgetreduktionen kan findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Klima- og Miljøudvalget

Under Klima- og Miljøudvalget reduceres budgettet i fase 2 med 77.616 kr. for 2023 faldende til 37.220 kr. for 2024 og frem.

Reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Budgetreduktionen findes derfor på stabens budget til kurser og uddannelser.

Sundhedsudvalget

Under Sundhedsudvalget reduceres budgettet i fase 2 med 106.323 kr. for 2023 faldende til 50.986 kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 55.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes primært ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Budgetreduktionen findes ved at nedskrive Stabens overhead til kurser og uddannelser.

B) Effektivisering af decentrale administrative opgaver

I forbindelse med den politiske behandling af bevillingssagen for fase 1, blev Direktørgruppen pålagt at have fokus på, at "der på visse kommunale institutioner, er en selvstændig mening med, at der findes en decentral struktur". Dette har derfor været udgangspunktet for kortlægningen af området.

Decentrale organiseringer af Løn og regnskabsopgaver ses primært indenfor Børn- og Ungeforvaltningen. Det er derfor Direktørgruppens indstilling, at der arbejdes videre med en standardisering og effektivisering af decentrale løn og regnskabsopgaver indenfor Børn- og Ungeudvalgets område. Områdets decentrale struktur gør dog, at der er behov for et lidt længere tidsperspektiv end frem mod årsskiftet.

Ved at forlænge tidsperspektivet gives der mulighed for en nødvendig dialog og involvering af de berørte decentrale enheder og ledere. Der gives samtidig mulighed for, at der kan igangsættes konkrete prøvehandling på forvaltningens område i løbet af første kvartal 2023.

Direktørgruppen vurderer, at der er et potentiale på 1,2 mio. kr. årligt på dette område. Den konkrete udmøntning vil afhænge af resultaterne af de igangsatte prøvehandling. Børn – og Ungeforvaltningen vil via forvaltningens løbende effektiviseringsarbejde sikre, at der sker en fuld udmøntning af effektiviseringskravet i 2023.

- 1.000 kr. -	2023	2024	2025	2026
Børn- og Ungeudvalget	-1.196	-1.196	-1.196	-1.196

C) Effektivisering af strategiske HR-opgaver

Det samlede HR-område skal i forbindelse med fase 1 reduceres med 1,4 mio. kr. i 2023 stigende til 1,8 kr. i 2024 og frem. Den 22. juni 2022 godkendte byrådet, at de mere standardiserbare HR-opgaver skulle samles under Løn & Personale i Borgmesterforvaltningen, mens der skulle arbejdes med en selvstændig effektivisering i forhold til de strategiske HR-opgaver.

Efter en nærmere analyse af de strategiske HR-opgaver, foreslår Direktørgruppen, at nedenstående tiltag iværksættes med henblik på at udmønte effektiviseringskravet:

- Bedre koordinering og tydeligere samarbejdsflader:

Der skal sikres tydeligere snitflader mellem den centrale HR-enhed i Borgmesterforvaltningen, og de HR-enheder, der er placeret i forvaltningerne. Samarbejdsfladerne skal tilpasses dels for at minimere

overlappende opgaver, dels for at sikre at opgaver løses gennem én fælles proces. Seminarer og informationsmøder vil i højere grad skulle formidles digitalt og via i forvejen optagede videoer. Samlet set forventes denne optimering at kunne udmønte et provenu på 0,7 mio. kr. i 2023, stigende til 1,1 mio. kr. i 2024. Udmøntning sker ud fra den relative størrelse af HR-områderne i forvaltningerne.

- Skalering af lederuddannelse (tilpasning af DIL):

Diplomuddannelsen i ledelse (DIL) er en akademisk uddannelse på bachelorniveau. Mange af kommunens ledere opfylder adgangskravene til DIL. Det giver derfor fortsat mening, at kommunens ledere tilbydes uddannelsens grundmoduler. En del af kommunens ledere har imidlertid et højere akademisk uddannelsesniveau, og vil derfor have behov for andre uddannelses- og udviklingsbehov, som finansieres af de enkelte udvalg. Det betyder, at der kan ske en tilpasning af den centrale pulje til DIL gennem en reduktion af pladser på grundmodulerne.

- Tilpasning af HR-området omkring Måltrettede Indsatser:

De måltrettede indsatser bliver i dag varetaget og koordineret på meget forskellig vis. Forskellen skyldes forvaltningernes forskellige strukturer og præferencer. Direktørgruppen vurderer imidlertid, at der er et grundlag for en vis standardisering og koordinering, hvorved der kan indhentes et mindre provenu på 0,3 mio. kr. årligt. Denne effektivisering sker indenfor Økonomiudvalgets ramme.

Samlet set bidrager Direktørgruppens indstilling med følgende effektiviseringer på HR-området

- 1.000 kr. -	2023	2024	2025	2026
<i>Bedre koordinering og tydeligere samarbejdsflader</i>				
Økonomiudvalget	-433	-718	-718	-718
By- og Kulturudvalget	-27	-45	-45	-45
Ældre- og Handicapudvalget	-74	-123	-123	-123
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-68	-112	-112	-112
Børn- og Ungeudvalget	-74	-123	-123	-123
<i>Skalering af lederuddannelse</i>				
Økonomiudvalget	-390	-400	-400	-400
<i>Tilpasning af HR-området omkring Måltrettede Indsatser</i>				
Økonomiudvalget	-300	-300	-300	-300
Effektivisering af strategiske HR-opgaver i alt	-1.367	-1.822	-1.822	-1.822

Høringssvar

Direktørgruppens indstilling til udmøntningen af 2. fase har været i høring i MED-strengen i perioden 31. oktober til 15. november. Der er i høringsperioden indkommet 4 høringssvar.

I hovedtræk omfatter MED-strengens bemærkninger følgende 3 temaer:

- Behov for fokus på arbejdsvilkår og trivsel
- Fokus på HR-området og et ønske om tydeliggørelse af retning for det samlede HR-område i Odense Kommune
- Opmærksomhed på snitflader med videre i forbindelse med løsning af administrative opgaver i nye forvaltningsstrukturer

Direktørgruppen har drøftet de indkomne høringssvar, og vurderer ikke, at de indkomne bemærkninger giver anledning til at ændre de formelle indstillinger og den overordnede retning i udmøntningssagen.

Høringssvarene giver dog Direktørgruppen en række vigtige fokuspunkter og opmærksomheder i det fremadrettede forvaltningsvise arbejde med implementering af effektiviseringen – herunder at sikre medarbejdernes arbejdsvilkår og trivsel. I forbindelse med udmøntningen af de administrative effektiviseringer har direktørgruppen løbende haft et fokus på at opretholde en god trivsel og et godt arbejdsmiljø for de berørte medarbejdere.

Dette sker eksempelvis i forbindelse med samling af administrative medarbejdere i fase 1, hvor der arbejdes på en plan for løbende trivselsmålinger og evaluering for 2023, hvor resultater heraf forventeligt vil følges af Hovedudvalget samt ved inddragelse af relevante forvaltningsudvalg og lokaludvalg i forbindelse med den forestående implementering i fase 2, der er forankret i de enkelte forvaltninger. Ligeledes arbejdes der med den

politisk vedtagne beslutning om at evaluere arbejdet med oprettelsen af to nye udvalg og forvaltninger, som forelægges Økonomiudvalget i første halvår 2023.

Slutteligt vil Direktørgruppen i forbindelse med etablering af de nye enheder for Regnskab og Løn & Personale sikre, at der beskrives ambitionsniveauer og pejlemærker for de nye enheder samt for det samlede HR-område i kommunen med henblik på at sikre retning og gennemsigtighed for de respektive områder.

Økonomi

Med sagen udmøntes den budgetlagte effektivisering for fase 2 på samlet set 6,0 mio. kr. i 2023, og 3,5 mio. kr. i 2024 og frem på styringsområde service til Økonomiudvalget. Dermed nedskrives effektiviseringskravet på 20 mio. kr. i 2023 og frem, og sagen har dermed ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Med sagen udmøntes også effektivisering på 1,4 mio. kr. i 2023 og 1,8 mio. kr. i 2024 og frem til udvalgene. Beløbet modregner effektivisering på HR-området fundet gennem administrationsanalysens fase 1, og har dermed ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning

Styringsområde Service, kr.	2023	2024	2025	2026
Effektivisering og standardisering af øvrige administrative områder				
<i>Optimering af øvrige administrative funktioner</i>				
Økonomiudvalget	-1.803.338	-864.774	-864.774	-864.774
By- og Kulturudvalget	-531.613	-254.931	-254.931	-254.931
Ældre- og Handicapudvalget	-673.341	-322.895	-322.895	-322.895
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-843.883	-404.677	-404.677	-404.677
Børn- og Ungeudvalget	-718.741	-344.666	-344.666	-344.666
Klima- og Miljøudvalget	-77.616	-37.220	-37.220	-37.220
Sundhedsudvalget	-106.323	-50.986	-50.986	-50.986
<i>Decentrale områder</i>				
Børn- og Ungeudvalget	-1.195.629	-1.195.629	-1.195.629	-1.195.629
Nulstilling af effektiviseringspulje under Økonomiudvalget	5.950.483	3.475.779	3.475.779	3.475.779
Effektivisering af strategiske HR-opgaver				
<i>Bedre koordinering og tydeligere samarbejdsflader</i>				
Økonomiudvalget	-433.284	-718.150	-718.150	-718.150
By- og Kulturudvalget	-27.080	-44.884	-44.884	-44.884
Ældre- og Handicapudvalget	-74.471	-123.432	-123.432	-123.432
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-67.701	-112.211	-112.211	-112.211
Børn- og Ungeudvalget	-74.471	-123.432	-123.432	-123.432
<i>Skalering af lederuddannelse</i>				
Økonomiudvalget	-389.800	-400.300	-400.300	-400.300
<i>Tilpasning af HR-området omkring Målrettede Indsatser</i>				
Økonomiudvalget	-300.000	-300.000	-300.000	-300.000
Modregning af effektivisering på HR-områder fundet i administrationsanalysens fase 1, Økonomiudvalget	1.366.806	1.822.409	1.822.409	1.822.409
Kassebeholdning	0	0	0	0

Punkt 4: Omgørelsesprocenter på Socialområdet 2021 - Danmarkskortet

27.00.00-G01-4733-22

Resume

I denne sag præsenteres Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget for omgørelsesprocenterne på socialområdet i 2021 (kaldet danmarkskortet).

Som led i kommunens sagsbehandling på socialområdet træffer kommunerne mange afgørelser. I en lille del af disse afgørelser, bliver der klaget over udfaldet. Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Ankestyrelsen har her mulighed for at stadfæste, hjemvise eller ændre kommunens afgørelse. Omgørelsesprocenterne er derfor et udtryk for, hvor stor en andel af de afgørelser, hvor der er klaget over udfaldet og som Ankestyrelsen behandler, der skal omgøres (hjemvises eller ændres).

Omgørelsesprocenterne er opdelt på tre områder: 1) det generelle socialområde, 2) voksenhandicapområdet samt 3) børnehandicapområdet.

Årligt bliver fagudvalgene og byrådet forelagt Ankestyrelsens opgørelse med omgørelsesprocenterne til orientering. Grundet en lovændring, skal byrådet i år og fremover drøfte sagen og beslutte hvorvidt der skal udarbejdes handleplaner på området for at nedbringe omgørelsesprocenterne. Formålet med lovændringen er at skærpe kravene til kommunalbestyrelsernes behandling af danmarkskortet for at styrke retssikkerheden og kvaliteten i kommunernes sagsbehandling på socialområdet.

De berørte forvaltninger i Odense Kommune har gennem de seneste år arbejdet med en række tiltag for at udvikle kvaliteten af sagsbehandlingen og nedbringe omgørelsesprocenterne. Bl.a. har Ældre- og Handicapforvaltningen igangsat et større kompetenceløft og arbejder aktuelt med at udarbejde et ensartet administrationsgrundlag. Ligeledes har Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samarbejdet med Task Forcen på området for udsatte børn og unge om at udvikle kvaliteten af sagsbehandlingen. Task Forcen er et samarbejde mellem Ankestyrelsen og Socialstyrelsen og tilbyder hjælp til kommuner, der ønsker at styrke kvaliteten i deres sagsbehandling gennem kompetenceudvikling, sparring og viden. Som led i samarbejdet med Task Forcen har forvaltningerne udarbejdet handleplaner for det videre arbejde. Disse handleplaner ligger til grund for det aktuelle arbejde med at udvikle kvaliteten af sagsbehandlingen og nedbringe omgørelsesprocenterne.

Samlet set vurderer forvaltningerne derfor ikke, at der er behov for at udarbejde yderligere handleplaner.

Nedenfor gives en generel information om omgørelsesprocenterne. Efterfølgende er der en gennemgang af omgørelsesprocenterne for Odense Kommune i 2021. Overordnet set er omgørelsesprocenterne i Odense Kommune faldet på alle tre områder.

Af sagen fremgår også, hvordan der i de tre forvaltninger fortløbende bliver arbejdet med at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet tager omgørelsesprocenter og indsatser for at nedbringe disse til efterretning uden at igangsætte udarbejdelse af nye handleplaner på området.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I sagen fremlægges generel information om Danmarkskortet, omgørelsesprocenter på landsplan, omgørelsesprocenter for Odense Kommune på de tre områder samt, hvordan forvaltningerne arbejder med at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Generelt om klager til Ankestyrelsen og danmarkskort

Børne- og Socialministeriet offentliggør årligt Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser på socialområdet. Omgørelsesprocenterne bliver vist i form af tre danmarkskort: 1) et kort, der handler om det generelle socialområde, 2) et kort, der handler specifikt om voksenhandicapområdet, og 3) et kort, der handler specifikt om børnehandicapområdet.

I juni 2022 blev dette års tre danmarkskort offentliggjort og viser resultatet fra Ankestyrelsens afgørelser af behandlede klagesager i 2021. Danmarkskortet findes på socialministeriets hjemmeside i interaktiv form (sm.dk/danmarkskort/2022).

Når Ankestyrelsen beregner omgørelsesprocenterne, anvendes tre begreber:

1. Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for dem, der har klaget.
2. Ændring: Styrelsen er helt eller delvist uenig med kommunens afgørelse og ændrer den.
3. Hjemvisning: Styrelsen sender sagen tilbage til kommunen. Det sker for eksempel, hvis der mangler væsentlige oplysninger i sagen, og styrelsen ikke selv kan indhente dem. Det betyder, at den kommunale myndighed skal genoptage sagen og afgøre den på ny.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, er der tale om, at en kommunal afgørelse bliver omgjort. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af afgørelser, der enten bliver hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen.

Afgørelserne, som indgår i de tre danmarkskort, omhandler en række specifikke lovbestemmelser, som går på tværs af forvaltningerne. I Social- og ældreministeriets læsevejledning til danmarkskortene (bilag 1) fremgår det hvilke konkrete lovbestemmelser, der indgår i danmarkskortene.

Antal behandlede klager

Af danmarkskortet fremgår det, hvor mange afgørelser Ankestyrelsen har truffet. Antallet er afhængigt af de ressourcer, Ankestyrelsen har til rådighed, og sagsbehandlingstiden er på nogle områder meget lang. Derfor er et fald eller en stigning i antallet af behandlede klager ikke nødvendigvis et udtryk for et fald eller en stigning i antallet af klager på området.

Udviklingen på landsplan

På alle tre områder, har der det seneste år været et markant fald i omgørelsesprocenten på landsplan. Nedgangen har været størst på børnehandicapområdet (se tabel 1)

Tabel 1: Omgørelsesprocent på landsplan angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen

Omgørelsesprocenter, landsplan	2018	2019	2020	2021
Socialområdet generelt	36 %	41 %	36 %	31,8 %
Voksenhandicapområdet	32 %	46 %	42 %	34,1 %
Børnehandicapområdet	47 %	51 %	52 %	35,9 %

Udvikling i Odense Kommune

Udviklingen i Odense Kommune afspejler udviklingen på landsplan med et fald i omgørelsesprocenter på alle tre områder. På det generelle socialområde ligger Odense Kommune en smule over landsgennemsnittet. På voksenhandicapområdet ligger Odense Kommune en del under landsgennemsnittet, imens man omvendt på børnehandicapområdet i Odense Kommune ligger noget over landsgennemsnittet. Det skal dog hertil bemærkes, at der er tale om samlet set 21 sager, som er blevet omgjort på børnehandicapområdet.

Udviklingen på de tre områder kan ses i tabellerne nedenfor.

Det generelle socialområde i Odense Kommune

Området dækker i Odense Kommune over flere tusinde sager om året, hvorfor antallet af klager kun udgør en meget lille del af afgørelser i den samlede mængde sagsbehandlinger. I hver sag træffes der ofte flere afgørelser undervejs i sagsforløbet. Ankestyrelsen har i 2021 behandlet 212 klager over afgørelser.

Tabel 2: Socialområdet generelt for Odense Kommune - Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen

Socialområdet generelt	2018	2019	2020	2021
Antal klagebehandlede afgørelser	264	250	252	212
Omgørelsesprocent	42 % (ca. 13 % ændrede og 29 % hjemviste)	39 % (ca. 11 % ændrede og 28 % hjemviste)	37 % (ca. 10 % ændrede og 27 % hjemviste)	33 % (ca. 7 % ændrede og 26 % hjemviste)

Voksenhandicapområdet i Odense Kommune

Tabellen for voksenhandicapområdet omfatter sager efter nogle specifikke paragraffer, der behandles i ente Ældre- og Handicapforvaltningen eller Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. På området for voksenhandicap er der sket et fald i omgjorte sager siden 2020 (se tabel 3).

En andel af disse sager vedrører klager over sager efter §100, som dækker over tilskud til merudgifter forbundet med alvorlig fysisk eller psykisk sygdom. Det kan være udgifter til særlig kost, medicin, sko, m.m.

Tabel 3: Voksenhandicapområdet for Odense Kommune - Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen

Voksenhandicapområdet	2018	2019	2020	2021
Antal klagebehandlede afgørelser	44	33	52	25
Omgørelsesprocent	48 % (ca. 14 % ændrede og 34 % hjemviste)	42 % (ca. 9 % ændrede og 33 % hjemviste)	35 % (ca. 4 % ændrede og 31 % hjemviste)	20 % (ca. 4 % ændrede og 16 % hjemviste)

Børnehandicapområdet i Odense Kommune

Arbejdet med børnehandicapområdet i Odense Kommune ligger både i Børn- og Ungeforvaltningen og i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det skyldes, at Børn- og Ungeforvaltningen varetager opgaver for de 0-14 årige, imens Beskæftigelses- og Socialforvaltningen varetager opgaver vedr. børnene, når de er fyldt 15. Det betyder, at arbejdet med børnehandicapsagerne og nedbringelse af omgørelsesprocenter på området ligger i to forvaltninger.

På børnehandicapområdet ligger omgørelsesprocenten på 53% i 2021 imod de 68% i 2020 (se tabel 4). Omgørelsesprocenten ligger højere end landsgennemsnittet på 35,9%.

Ankestyrelsens omgørelsessager ses blandt andet at angå målgruppevurderinger samt øgede dokumentationskrav fra Ankestyrelsen, hvilket også afspejles i de hjemviste sager. Forvaltningen oplever derudover en stigning i antallet af borgere, der søger om kompenserende ydelser.

Børn- og Ungeforvaltningen har arbejdet det forgangne år med at nedbringe omgørelsesprocenter, og forvaltningen er opmærksomme på, at man ligger højere end landsgennemsnittet, hvorfor man fortsat har et fokus på at nedbringe omgørelser.

Det skal dog tages med i betragtning, at Børn- og Familierådgivningen har 513 aktive sager på børnehandicapområdet, hvor der træffes mellem 1-10 afgørelser om året pr. sag, da der i hver sag ofte træffes flere afgørelser. Ankestyrelsen har i 2021 behandlet 40 ud af alle afgørelserne, hvoraf 21 sager er omgjort, hvilket giver 53%.

Tabel 4: Børnehandicapområdet i Odense Kommune - Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen

Børnehandicapområdet	2018	2019	2020	2021
Antal klagebehandlede afgørelser	64	40	28	40

Omgørelsesprocent	39 % (ca. 19 % ændrede og 20 % hjemviste)	30 % (ca. 18 % ændrede og 13 % hjemviste)	68 % (ca. 25 % ændrede og 43 % hjemviste)	53 % (ca. 15 % ændrede og 38 % hjemviste)
-------------------	---	---	---	---

Indsatser for at nedsætte omgørelsesprocenterne i Odense Kommune

Med orienteringssagen i 2021 vedr. omgørelsesprocenterne fremlagde de tre forvaltninger en beskrivelse af de indsatser, man arbejder med for at nedbringe omgørelsesprocenterne. Forvaltningerne har således arbejdet aktivt med området også før lovændringen, som beskrevet ovenfor. Indsatser for at nedbringe omgørelsesprocenterne er en integreret og fortløbende del af praksis i de tre forvaltninger med løbende justeringer, hvor det er nødvendigt. Grundet allerede etableret god praksis på området anbefaler forvaltningerne derfor, at man fortsætter det pågældende arbejde uden at lave yderligere handleplaner. Nedenfor er en kort beskrivelse af de indsatser, der skal bidrage til at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger Ankestyrelsens afgørelser tæt, og forvaltningen har et løbende fokus på omgørelsesprocenten. Forvaltningen tilpasser løbende den socialfaglige sagsbehandling i overensstemmelse med Ankestyrelsens praksis. Forvaltningen bruger alle hjemviste og omgjorte afgørelser til læring for løbende at udvikle og forbedre praksis. Alle hjemvisninger og omgørelser bliver derfor sendt til relevante ledere og chefer i forvaltningen.

Derudover har forvaltningen indgået i et Task Force-forløb på området for udsatte børn og unge med Ankestyrelsen og Socialstyrelsen. Et af elementerne i forløbet var kvaliteten i sagsbehandlingen. Forvaltningen har i samarbejde med Task Forcen arbejdet på at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Task Force-forløbet blev afsluttet i april 2022. Her konkluderede Task Forcen, at forvaltningen har arbejdet målrettet med de anbefalinger, som Task Forcen kom med i starten af forløbet. Task Forcen konkluderede også, at forvaltningen har iværksat tiltag, der har forbedret kvaliteten af sagsbehandlingen på området for udsatte børn og unge.

Forvaltningen bemærker, at der i Odense Kommune siden 2018 har været en faldende omgørelsesprocent på socialområdet generelt.

Ældre- og Handicapforvaltningen

Ældre- og Handicapforvaltningen er meget opmærksomme på både hjemvisninger og omgørelser fra Ankestyrelsen. Det er de for dels at sikre læringen i forhold til den konkrete sag, dels for at sikre læringen i forhold til andre/lignende sager. Derfor bliver alle hjemvisninger og omgørelse sendt til relevante ledere og chefer i forvaltningen, så de kan orientere sig i og lære af tilbagemeldingerne. De bliver således brugt som læring i forhold til de konkrete sager og ligeledes som et forebyggende element ift. kommende/lignende sager.

Forvaltningen finder det ligeledes relevant at fremhæve følgende to indsatser i regi af udmøntningen af velfærdsprocenten til handicapområdet for 2022. Det drejer sig om 'Den gode overgang fra ung til voksen' og 'Forbedre sagsbehandlingen'. Det begrundes i, at det forventes, at begge indsatser vil få en positiv indvirkning på forvaltningens omgørelsesprocenter fremadrettet.

Den gode overgang fra ung til voksen udspringer af et ønske om at give mere rådgivning og hjælp til at håndtere overgangen fra barn til voksen for, at både de unge og deres forældre kan føle sig trygge i det nye. Byrådet er enige om at prioritere 0,6 mio. kr. til at styrke hjælp og rådgivning til borgere og pårørende for de borgere fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der overgår til Ældre- og Handicapforvaltningen. Forbedre sagsbehandlingen udspringer af et ønske om generelt at forbedre sagsbehandlingen for en bredere målgruppen end kun de unge, der overgår fra en forvaltning til en anden. Her vil der både være fokus på at lære af de eksemplariske forløb men også af de mindre gode forløb, hvor særligt borgeren oplever sagsbehandlingen som udfordrende. Byrådet er enige om at prioritere 0,6 mio. kr. til en undersøgelse af sagsforløbene på handicapområdet i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Derudover retter forvaltningen gerne henvendelse til Ankestyrelsen, hvis der er noget i hjemvisningerne eller omgørelserne, som forvaltningen ikke forstår eller er decideret uenig i. Det opleves, at den løbende dialog giver læring begge veje, og at der opnås en bedre forståelse for, hvordan der skal arbejdes i forvaltningen, så afgørelserne ikke ender i en hjemvisning eller omgørelse. Forvaltningen har over de senere år arbejdet med et kvalitetsløft på sagsbehandlingen. Dels ved et større kompetenceløft og dels ved at arbejde med et ensartet administrationsgrundlag. Der er udarbejdet skabeloner/huskelister, der sikrer, at sagsbehandlingen inden for de forskellige paragrafområder gennemløber de relevante elementer i lovgivningen. Derudover er der udarbejdet et fælles afgørelsesbrev, der gør det lettere for borgeren at forstå den afgørelse, der er truffet i en given sag.

Børn- og Ungeforvaltningen

Arbejdet med at forbedre og justere sagsbehandlingen på børnehandicapområdet er et fortløbende arbejde i Børn- og Ungeforvaltningen. Skiftende vilkår, samfundsforhold og Ankestyrelsens snit for afgørelser udvikler sig hele tiden. Børn- og Ungeforvaltningen følger løbende den udvikling, således at sagsbehandlingen er af højst mulig

kvalitet. Dette viser sig da også, når der er omgjort 21 afgørelser i 2021, hvor et forsigtigt bud er, at man har haft i omegnen af 2000 afgørelser om året.

Konkret har Specialafdelingen for børn iværksat følgende tiltag på baggrund af Ankestyrelsens afgørelser:

Afholdelse af et undervisningsforløb med VISOs Task Force og Ankestyrelsen med det formål at styrke fagligheden i de afgørelser, der træffes. Dette med et særligt fokus i forhold til hvilke familier, der er omfattet af muligheden for hjælp og støtte i Specialafdelingen for børn, og hvilke familier der skal hjælpes andetsteds

- Oprettet en prøvehandling, med internt bredere sparring til sagsbehandling i forhold til børn med funktionsnedsættelse
- Ugentlige sparringsmøder med henblik på sparring, afklaring og ensretning af sagsbehandlingen
- Drøftelse af nye principafgørelser og hvilken betydning, de eventuelt har for sagsbehandlingen og afgørelser
- Løbende erfaringsudveksling og vidensdeling både på medarbejder- og lederniveau med andre fynske kommuner samt på hjemmetræningsområdet nationalt med 22 andre kommuner

Derudover samlet alle afgørelser fra Ankestyrelsen løbende i en form for opslagsværk, hvilket bidrager til læring af Ankestyrelsens praksis og styrker den konkrete sagsbehandling fremadrettet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Læsevejledning Danmarkskort

Punkt 5: Beslutning om aktivitetsplan 2023 for Verdens bedste robotby i børnehøjde

17.00.00-P20-1-18

Resume

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 15. november 2022 forvaltningens forslag til aktivitetsplan for Verdens bedste robotby i børnehøjde 2023.

Denne sag fremlægger på baggrund af drøftelserne forslag til udmøntning af Aktivitetsplan 2023 for Verdens bedste robotby i børnehøjde. Aktivitetsplanen for 2023 indeholder de indsatser, som Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der udmøntes midler til for strategien "Verdens bedste robotby - strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde" i 2023. Indsatserne i aktivitetsplanen skal understøtte, at strategiens visioner opnås.

Som det også fremgår i aktivitetsplanen, har de kompetenceopbyggende indsatser for lærere og pædagogisk personale i dagtilbud fortsat et stort fokus i implementeringen af strategien. I 2021 vedtog udvalgene og byrådet, at man udmøntede 3,2 mio. kr. til dette formål også i 2023 og 2024 for at sikre den langsigtede indsats på området. Dette sikrer faglig sammenhæng i kompetenceudviklingsforløbene over de forskellige år, og det sikrer stabilitet i implementeringen. I indeværende år vil det derfor være udmøntning af de resterende 2,0 mio. kr. for år 2023, der skal udmøntes.

Aktivitetsplanen for 2023 er bl.a. udarbejdet på baggrund af erfaringer og viden opbygget i løbet af strategiens første etape samt Børn- og Ungeudvalgets drøftelse af aktivitetsplanen den 15. november 2022.

I 2023 går strategien ind i etape 2 - opbygningsfasen, hvor fokus er at systematisere og konsolidere de indsatser, der fremadrettet skal bære strategiens ambitioner. Her er det forvaltningens anbefaling, at man fortsætter det i 2022 besluttede fokus på kompetenceudvikling af fagprofessionelle, jf. ovenstående. Derudover anbefaler forvaltningen, at man udmønter de resterende midler til at arbejde med digital dannelse med fokus på mental trivsel, ligesom det anbefales at man fortsat etablerer og udbygger strategiske samarbejder og udvikling af events.

Forvaltningens anbefaling til aktivitetsplanen for 2023 fremgår af bilag 3.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Indsatserne i aktivitetsplanen for 2023 fremmer, at børn og unge i Odense arbejder med og lærer mere om teknologi og teknologiforståelse, men også at have en kritisk tilgang til teknologi. Det vil på sigt fremme børnenes muligheder indenfor den teknologi- og robotsektor, som eksisterer i Odense, og dermed at børn og unge i Odense bliver mere kompetente og klar til fremtiden, der er præget af øget teknologi og digitalisering.

Verdens bedste robotby

Indsatserne i aktivitetsplanen for 2023 er også med til at give børn og unge mulighederne, som kan understøtte effektmålet om at være Verdens bedste robotby. Som beskrevet ovenfor vil indsatserne fremme viden om og begejstring for teknologiens muligheder og øge bevidstheden om risici forbundet med den stigende digitalisering i samfundet. Når børn og unge har været gennem dagtilbud og skole, står de derfor med de bedste muligheder for at blive dygtige og aktive borgere og medarbejdere i byen og kan derigennem fremme Odenses vision om at blive Verdens bedste robotby – både nu og i fremtiden.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender udmøntning af 2,0 mio. kr. i 2023 til Børn- og Ungeudvalget vedrørende midler til Aktivitetsplanen for Verdens bedste robotby i børnehøjde 2023.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen og ønsker i tillæg en opfølgning og vurdering på arbejdet med "Sund Digital Familie".

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Status på Verdens bedste robotby i børnehøjde

Verdens bedste robotby - strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde (herefter Verdens bedste robotby i børnehøjde) skifter i 2023 fra at være i den indledende opstartsfasen (etape 1) til den firårige opbyggende fase (etape 2). Strategien er vedlagt i bilag 1, hvori strategiens procesplan for de 3 etaper findes på side 9.

Fokus i den første etape har været at skabe et fundament for det videre arbejde med strategien gennem bl.a. prøvehandling, pilotprojekter, opstart af samarbejde og afholdelse af events og aktiviteter for at skabe synlighed og begejstring. For at sikre en god transition fra opstartsfasen til opbygningsfase har fokus i 2022 (dvs. det sidste år af opstartsfasen) været orienteret imod faseskiftet.

Af bilag 2 fremgår en oversigtsstatus på aktiviteter og resultater man har opnået i Verdens bedste robotby i børnehøjde i 2021/2022. Statusoverblikket er opbygget i relation til de strategiske indsatsområder i strategien med konkrete resultater, der giver Udvalget overblik i forhold til de politisk vedtagne mål.

Verdens bedste robotby i børnehøjde 2023

I den kommende opbygningsfase vil der være fokus på at opbygge en systematik på baggrund af det fundament og den viden, der er blevet bygget op i den første fase. Allerede i 2022 er der taget hul på noget af den systematik i forbindelse med kompetenceudvikling af fagprofessionelle, anlæg af faciliteter så lokaler og materialer matcher undervisningen samt gode tilbud målrettet forskellige alderstrin.

Den fremadrettede aktivitetsplan for 2023 bygger videre på dette arbejde, således at arbejdet flygter med tidligere erfaringer og det langsigtede perspektiv i strategien. Nedenstående er forslag til fokus på de tre indsatsområder i strategien for det kommende år:

Nye uddannelsesveje:

- Fortsat fokus på bred kompetenceopbygning af lærere gennem BIR-vejledere og læringslaboratorier
- Fortsat fokus på kompetenceopbygning af pædagogisk personale i dagtilbud, herunder særligt fokus på efteruddannelse af det pædagogiske personale
- Styrket fokus på praksisnær kompetenceopbygning af fagprofessionelle
- Fortsat frikøb af læringskonsulenter i skole og dagtilbud mhp. kompetenceopbygning
- Fortsat fokus på events og forløb i hverdag og fritid for både dagtilbudsbørn, skolebørn og byens borgere

Digital dannelse:

- Styrket fokus på digital dannelse med fokus på børn og unges mentale trivsel
- Fortsættelse af undervisningsforløb til lærere mhp. kompetenceopbygning
- Fortsættelse af forløb i dagtilbud mhp. yderligere udbredelse
- Fortsat fokus på indsatser for unge, der er ramt af mistrivsel
- Fortsættelse af Sund digital familie, der er målrettet Odense Kommunes børnefamilier mhp. yderligere udbredelse og forankring

Strategiske partnerskaber:

- Fortsat fokus på strategiske partnerskaber i de enkelte indsatser
- Fortsat fokus på at opnå og vedligeholde strategiske partnerskaber

Med dette forslag er det forvaltningens anbefaling, at størstedelen af de 5,3 mio. kr., der årligt frem til 2029 er afsat til udmøntning af strategien, fortsat anvendes til fokusområdet Nye uddannelsesveje. Forvaltningens forslag til den økonomiske udmøntning i 2023 fremgår af bilag 3. De resterende 2,0 mio. kr. anbefales at blive anvendt til de øvrige indsatsområder Digital dannelse og Strategiske partnerskaber.

Videre proces

På baggrund af udvalgets beslutning vil Børn- og Ungeforvaltningen forelægge en beslutningssag til Økonomiudvalgets beslutning den 8. december 2022 og til byrådets beslutning den 14. december 2022.

Økonomi

Godkendelse af sagen medfører, at der foretages en budgetneutral tillægsbevilling på 2,0 mio. kr. mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Økonomiudvalget vedrørende Verdens bedste robotby i børnehøjde.

Tabellen nedenfor viser det budget der flyttes mellem de to udvalg i 2023.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023 (2023 PL)
Budget til Verdens bedste robotby i børnehøjde til Børn- og Ungeforvaltningen	Service	Børn- og Ungeudvalget	1.953.894

Budget til Verdens bedste robotby i børnehøjde fra Borgmesterforvaltningen	Service	Økonomiudvalget	-1.953.894
--	---------	-----------------	------------

I alt			0
--------------	--	--	----------

Bilag

Bilag 1 Strategien

Bilag 2 Status på Verdens bedste robotby i børnehøjde skoleår 2021-22

Bilag 3 Aktivitetsplan 2023

Bilag 4 Overblik over fondsmilder

Punkt 6: C-sag: Hvordan skal BUF fremadrettet arbejde med Effektiviseringsstrategien?

00.01.00-Ø00-3-22

Resume

Med denne sag foreslår Børn- og Ungeforvaltningen, at der fremadrettet arbejdes med de årlige effektiviseringer mere lokalt end det er tilfældet i dag.

Effektiviseringsstrategien for Odense Kommune blev vedtaget af byrådet med Budget 2020. Strategien betyder, at der årligt er et effektiviseringskrav på 0,25 procent af udvalgets budget.

Det er Børn- og Ungeforvaltningens erfaring, at effektiviseringsindsatserne med et tværgående perspektiv kan være vanskelige at gennemføre i praksis i de lokale enheder, da de lokale forhold er forskellige. Ligeledes er det Børn- og Ungeforvaltningens erfaring, at Børn- og Ungeudvalget, MED- organisationen samt forvaltningen bruger en relativ stor mængde tid og ressourcer på at finde og drøfte håndteringen af en relativt lille andel af Børn- og Ungeudvalgets samlede budget.

Med afsæt i den indledende dialog med de budgetansvarlige ledere i forvaltningen og med Forvaltningsudvalget, er det forvaltningens vurdering, at der med fordel kan udvikles og gennemføres bedre effektiviseringsindsatser lokalt. Forvaltningen anbefaler derfor, at de budgetansvarlige ledere fremover får frihed til at finde og udmønte effektiviseringerne lokalt. Effektiviseringsindsatserne udvikles hermed så tæt på hverdagen som muligt, afspejler de lokale forudsætninger og er en del af den løbende lokale dialog.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den ændrede form for arbejdet med de årlige effektiviseringer.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Effektiviseringsstrategien for Odense Kommune blev vedtaget af byrådet med Budget 2020. Strategien skal frigøre et økonomisk råderum, som bl.a. skal bruges til politiske prioriteringer og investeringer.

Effektiviseringsstrategien udgør årligt et effektiviseringskrav på 0,25 procent af udvalgets budget. Det svarer til at Børn- og Ungeudvalget skal finde effektiviseringer for ca. 5,8 mio. kr. årligt, og dertil kommer udvalgets andel af de tværgående effektiviseringer, som udgør i omegnen af 1,9 mio. kr. Herudover har Børn- og Ungeudvalget mulighed for at finde effektiviseringer for yderligere 0,25 procent, og disse midler forbliver i udvalgets budget til egne prioriteringer.

Hidtil har processen om Effektiviseringsstrategien i Børn- og Ungeforvaltningen været,

- at Børn- og Ungeudvalget i marts måned har valgt hvorvidt forvaltningen skal finde effektiviseringer udover de 0,25 procent af udvalgets budget.
- at forvaltningen har prioriteret og beskrevet forskellige effektiviseringsindsatser, som Børn- og Ungeudvalget har drøftet og besluttet sidst i juni. Effektiviseringsindsatserne har inden udvalgets behandling i juni måned været i høring.

Erfaringerne indtil nu

Erfaringerne fra den nuværende proces er at effektiviseringsindsatser der gælder flere lokale enheder kan være vanskelige at gennemføre 1:1 i praksis, da de lokale forhold påvirker udmøntningen af effektiviseringen. Der er således vanskeligt at finde effektiviseringer, der kan udbredes bredt til f.eks. alle skoler og dagtilbud.

En anden erfaring er at Børn- og Ungeudvalget, MED-organisationen, bestyrelser samt forvaltningen bruger forholdsvis megen tid på at finde og drøfte håndteringen af en relativt lille andel af Børn- og Ungeudvalgets samlede budget.

Det fremtidige arbejde med effektiviseringer

Forvaltningen vurderer på baggrund af ovenstående erfaringer at der fremadrettet med fordel kan arbejdes med effektiviseringer på en ny måde.

Derfor foreslår forvaltningen, at de budgetansvarlige ledere fremover får frihed til at finde og udmønte effektiviseringerne lokalt. Ønsket er at effektiviseringerne tager udgangspunkt i behov eller udfordringer, der opleves lokalt af ledere og medarbejdere. Forslag til effektiviseringer skal gerne udvikles så tæt på hverdagen som muligt, afspejle de forskellige lokale forudsætninger og være en del af den løbende lokale dialog.

Tendensen hvori lokale løsninger udgør fremtidens effektiviseringer ses også på nationalt plan, idet KL og Regeringen ikke længere har fælles overordnede effektiviseringsprogrammer, men derimod lægger det ud til kommunerne at tilvejebringe lokale løsninger. I Økonomiudvalgets rammeudmelding er det ligeledes besluttet, at forvaltningerne har frihed til at finde de lokale løsninger.

Når effektiviseringsindsatser udvikles og gennemføres lokalt, er der samtidigt mulighed for at tænke dem sammen med konkrete forhold indenfor et lokalt budget.

Effektiviseringsstrategien bliver hermed i højere grad set i sammenhæng med de øvrige lokale forhold. Det kan eksempelvis være, at en skole står foran et stigende elevtal i det kommende år, hvorfor der på skolen vil være et stigende budget, til trods for effektiviseringen. Det gør at effektiviseringen kan tænkes sammen med rekrutteringen af nye medarbejdere. På en anden skole, kan der være et faldende elevtal, og dermed andre forhold, som der skal tages højde for i arbejdet med effektiviseringsindsatserne.

Forvaltningen forslår på baggrund af ovenstående, at effektiviseringskravet fremover bliver fordelt forholdsmæssigt indenfor forvaltningens budget. Tilgangen ligger i tråd med de indledende drøftelser, der har været med de budgetansvarlige ledere og Forvaltningsudvalget.

Børn- og Ungeudvalget har derudover mulighed for at finde effektiviseringer for yderligere 0,25 procent, og disse midler forbliver i udvalgets budget til egne prioriteringer. Forvaltningen foreslår, at der i stedet for en særskilt proces herom arbejdes bredt med sociale investeringer i forvaltningen for at frigøre et råderum.

De fremadrettede processer

Den nye tilgang gør, at der vil komme mere lokal dialog i forhold til at finde gode forslag til effektiviseringer. En dialog der vil omfatte ledelse, medarbejdere, lokaludvalg og bestyrelser.

Børn- og Ungeudvalget

Børn- og Ungeudvalget vil fremadrettet få en årlig orientering om arbejdet med Effektiviseringsstrategien. Det betyder, at forvaltningen årligt vil udarbejde en opsamling på erfaringer og heri fremhæve de bedste eksempler på lokale effektiviseringer, som forelægges udvalget.

Den opsamlende orientering gør, at der ikke længere vil blive udarbejdet beskrivelser af fælles effektiviseringsindsatser i forvaltningen, som udvalget tidligere har skulle prioritere og beslutte.

Forvaltningsudvalg og lokaludvalg

Forvaltningsudvalget vil fremadrettet have en årlig drøftelse af arbejdet med effektiviseringer, og den årlige opsamling af erfaringer vil ligeledes blive forelagt og drøftet i Forvaltningsudvalget.

Lokaludvalgene inddrages i forbindelse med den løbende dialog om økonomi, og forventningen til den nye tilgang er, at Lokaludvalgene vil opleve en større indflydelse på løsningerne end tidligere.

Forvaltningen

Forvaltningens rolle vil fremadrettet være at sikre en generisk understøttelse af det lokale arbejde med effektiviseringer. I nogle tilfælde vil det være understøttelsen af en budgetansvarlig leder i et konkret projekt, mens det i andre sammenhænge kan være at facilitere oplæg og drøftelser.

Forvaltningen har derudover en aktiv rolle i at opsamle og formidle gode erfaringer med effektiviseringer. Opsamlingen er todelt og har både til formål at give en status på arbejdet med effektiviseringer til både Børn- og Ungeudvalget og Forvaltningsudvalget som beskrevet ovenfor. Men også at give inspiration og udbrede gode lokale løsninger til flere arbejdspladser indenfor Børn- og Ungeforvaltningen.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomisk indflydelse på Odense Kommune, herunder Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 7: C-sag: Vision for fritidspædagogikken i Odense Kommune

00.01.00-A00-46-22

Resume

SFO- og fritidstilbuddene har gennem en årrække været under forandring både i forhold til struktur, organisering og indhold - såvel nationalt som lokalt i Odense Kommune. Denne forandring skyldes blandt andet Folkeskolereformen og dennes betydning for åbningstiden i SFO- og fritidstilbuddene, samt strukturtjekket i Odense Kommune i 2016. Denne forandringsproces har blandt andet medført en øget debat og et øget fokus på vigtigheden af at have SFO- og fritidstilbud af høj kvalitet. Samtidigt er der såvel nationalt som lokalt stor fokus på børn og unges trivsel og mentale sundhed.

Børn- og Ungeforvaltningen ser, at de fritidspædagogiske tilbud har potentiale til at spille en mere central rolle i forhold til at skabe præstationsfrie rum, hvor børn og unge kan dyrke deres interesser og sammen med andre børn, unge og fagprofessionelle øve sig på at være en del af et fællesskab.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler derfor, at der udarbejdes en vision for fritidspædagogikken i Odense, som dermed kan være med til at understrege fritidspædagogikkens særlige værdi i børn og unges liv og samtidig sætte en fælles retning på tværs af SFO- og fritidstilbuddene i Odense og dermed styrke kvaliteten af tilbuddene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter en række spørgsmål som input til det videre arbejde med en ny vision for fritidspædagogikken i Odense Kommune.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

SFO- og fritidstilbuddene har gennem en årrække været under forandring. Først med folkeskolereformens længere skoledage og dermed en reducere af SFO- og fritidstilbuddenes åbningstid og senest den politiske aftale om håndtering af faglige udfordringer, som giver mulighed for at afkorte skoledagen og dermed forlænge åbningstiden i SFO- og fritidstilbuddene.

Derudover medførte strukturtjekket fra 2016 i Odense Kommune en nedlæggelse af klubtilbuddet i sin daværende form, som istedet blev erstattet af 10 større ungdomscentre fordelt i de 3 regioner, mindre UC-aktivitetssteder i 10 lokalområder samt SFO2 for 4. klasse i folkeskoleregion.

Denne forandringsproces har blandt andet medført en øget debat og et øget fokus både nationalt og kommunalt på vigtigheden af at have SFO- og fritidstilbud af høj kvalitet, der skaber trivsel og udvikling hos børn og unge.

Fritidspædagogiske tilbud i Odense Kommune

Tilbud	Målgruppe	Antal	Placering	Lovgivning	Indholdskrav
SFO	0.-3. klasse	33	På alle folkeskoler	Folkeskoleloven	Krav om mål- og indholdsbeskrivelser for SFO I Odense arbejdes der efter Den Styrkede Pædagogiske Læreplan

SFO2	4. klasse	30	På alle folkeskoler med undtagelse af Stige Skole, Lumby Skole og Spurvelundskolen	Folkeskoleloven	Krav om mål- og indholdsbeskrivelser for SFO I Odense arbejdes der efter Den Styrkede Pædagogiske Læreplan
Ungdomscentre	11-18 år	10	Spredt geografisk ud over kommunen	Ungdomsskoleloven	Ungdomsskoleplan for UngOdense Jf. "Stærk fritid - stærke unge" har ungdomscentrene fokus på større børn og unges egen motivation, inddragelse, lyst, vilje og mulighed for at forfølge egne interesser, så de kan lykkes i deres fremtidige tilværelse
Aktivitetssteder	4.-6. klasse	3	Stige Skole, Lumby Skole og Spurvelundskolen	Ungdomsskoleloven	Ungdomsskoleplan for UngOdense
	5.-6. klasse	7	Agedrup Skole, Fraugde, Højby Skole, Korup Skole, Rasmus Rask-Skolen, Skt. Klemensskolen, Ubberud Skole		Fokus på nye venskaber og fællesskaber samt deltagelse i forskellige aktiviteter og projekter

På Odense Kommunes specialskoler og specialtilbud er der ligeledes fritidstilbud målrettet børnegruppen.

Både national og lokalt i Odense Kommune er der et særligt fokus på børn og unges trivsel og mentale sundhed. I den forbindelse ser Børn- og Ungeforvaltningen, at de fritidspædagogiske tilbud har potentiale til at spille en mere central rolle i forhold til at skabe præstationsfrie rum, hvor børn og unge kan dyrke deres interesser og sammen med andre børn, unge og fagprofessionelle øve sig på at være en del af et fællesskab.

Visionen for fritidspædagogikken vil tage udgangspunkt i En fælles politisk vision for et godt børneliv i Odense Kommune.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår derfor, at der udarbejdes en vision for fritidspædagogikken i Odense Kommune, som dermed kan være med til at understrege fritidspædagogikkens særlige værdi i børn og unges liv og samtidig sætte en fælles retning på tværs af SFO- og fritidstilbuddene i Odense og dermed styrke kvaliteten af tilbuddene. Visionen skal være forsknings- og vidensbaseret og relevante aktører i og omkring fritidstilbuddene inddrages i processen.

Børn- og Ungeforvaltningen har således udarbejdet nedenstående procesplan.

Procesplan

Tidspunkt	Opgave
Januar - august 2023	- Indsamling af relevant viden og forskning på området, herunder erfaringer fra andre kommuner - Nedsættelse af referencegruppe bestående af ledelsesrepræsentanter fra folkeskoler og ungdomsskole

- Samarbejde med BUPL Fyn - nedsættelse af sparringsgruppe bestående af FTR for pædagoger fra henholdsvis skole og ungdomscentre
- Inddragelse af børn og unge, evt. via børnepanel og Odense Fælleselevråd
- Involvering af forskere samt andre eksterne og lokale civilsamfundsaktører
- Intern besøgsrunde på henholdsvis ungdomscentre og skoler

Efteråret 2023

- Børn- og Ungeudvalget forelægges en foreløbig skitse til en ny vision til udvalgets drøftelse
- Udarbejdelse af endeligt forslag til ny vision

Ultimo 2023

- Børn- og Ungeudvalget forelægges forslaget til en ny vision for fritidspædagogikken i Odense Kommune til endelig godkendelse

Til brug for det videre arbejde bedes Børn- og Ungeudvalget drøfte følgende spørgsmål:

1. Hvordan ser et fritidstilbud med høj kvalitet ud i Odense Kommune?
2. Hvordan kan fritidstilbuddene i Odense Kommune være med til at fremme børn og unges trivsel?
3. Hvilke elementer fra En fælles politisk vision for et godt børneliv skal være afsæt for visionen for fritidspædagogikken i Odense Kommune?
4. Overvejelser og perspektiver i forhold til den videre proces med Vision for fritidspædagogikken i Odense Kommune

Børn- og Ungeudvalgets input vil blive brugt i den videre proces med en ny vision for fritidspædagogikken i Odense, der jf. procesplanen vil blive forelagt udvalget til henholdsvis først drøftelse og herefter godkendelse ultimo 2023.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomisk indflydelse på Odense Kommune, herunder Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 8: C-sag: Drøftelse af KL's budskaber til ny regering

00.17.00-A00-3-22

Resume

Kommunernes Landsforening har udarbejdet et udkast til et brev til den nye regering med budskaber om de særligt vigtige opgaver og opmærksomheder man står over for på børn- og ungeområdet. Formålet med brevet er at gøre en ny regering opmærksom på udfordringerne samt et ønske om et godt samarbejde for at sikre de bedst mulige rammer for alle landets børn og unge.

Baggrunden for KL's brev til den nye regering er stigningen i antallet af børn og unge der har det svært og mistrives i deres hverdag. Kommunerne står med en stor opgave i at løse de udfordringer, der er forbundet hermed. Kommunerne kan ikke løse opgaven uden et stærkt samarbejde på tværs af alle niveauer inkl. en ny regering.

I KL's brev til den nye regering, har man opridset de 8 største opgaver, som en ny regering skal være opmærksomme på, og som kræver samarbejde og tydelig prioritering.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter KL's brev til den nye regering med henblik på at drøfte, hvorvidt der er øvrige opmærksomheder, som udvalget ønsker at KL rejser i dialogen med en ny regering.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

KL budskaber om børn og unge til ny regering 2022

Punkt 9: D-sag: Orientering om status i implementering af Ungestrategien

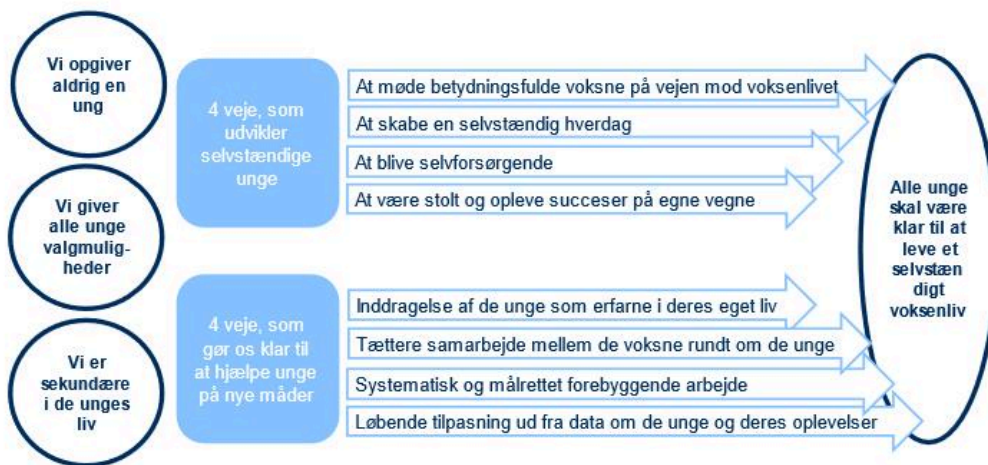
27.00.00-A00-6-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget får med denne sag en kort orientering om status for implementeringen af Ungestrategien. Implementeringen af Ungestrategien er planmæssigt i gang, men udviklingen af rammerne for den kommende fælles systematiske effektmåling er forsinket.

Ungestrategi, for unge der har brug for ekstra støtte (15-30 år) blev godkendt i byrådet den 2. juni 2021. I de kommende år skal Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen arbejde med det bærende fælles perspektiv, at "Alle unge skal være klar til at leve et selvstændigt voksenliv", som beskrevet i Ungestrategien.

Figur 1: Ungestrategiens målsætninger og 8 veje



Strategien indeholder 4 overordnede målsætninger, 8 veje (4 ungeveje, 4 organisatoriske) og 7 hovedindikatorer, som er politisk besluttet. Dertil kommer 45 tiltag med tilknyttede handleplaner, som er administrativt forankrede. Strategiens 45 tiltag skal være implementeret inden udgangen af 2024.

Status for arbejdet med handleplaner

Handleplanerne for strategiens første år er udarbejdet i tæt koordinering og samarbejde mellem de tre forvaltninger på medarbejder-, ledelses- og chefniveau, i alt 30 tiltag. Handleplanerne for det enkelte tiltag bliver omsat i den enkelte afdeling. Arbejdet med handleplanerne i de tre forvaltninger sker med vedvarende fokus på et tæt tværgående samarbejde mellem fagområder, afdelinger og forvaltninger. I bilag 1 ses status for implementeringen af handleplanerne. Status er lavet for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, samt Ældre- og Handicapforvaltningen, og viser at implementeringen er påbegyndt i alle tre forvaltninger.

For nuværende arbejder 29 afdelinger med implementeringen af Ungestrategiens 30 tiltag. Det tværfaglige samarbejde om arbejde med handleplaner for 2023 og 2024 er i proces for de resterende tiltag, og det forventes, at de er igangsat i afdelingerne ved udgangen af 2022 som planlagt.

Byrådets ønske med at lave en Ungestrategi var, at skabe en mere sammenhængende ungeindsats på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, beskæftigelse og socialindsats. Der er stor ledelsesmæssig opmærksomhed på at fastholde den ændrede tilgang til arbejdet med de unge ud fra Ungestrategiens ambitioner i det daglige arbejde.

Status for udvikling af rammerne for den kommende fælles systematiske effektmåling

Forvaltningerne arbejder med fælles systematiske tiltag i Ungestrategien, der understøtter tværgående indsamling af data. De følgende 7 hovedindikatorer (ungeeffekter) er væsentlige områder, hvor Ungestrategiens overordnede effekt vil kunne måles.

Vi forventer at se følgende forandringer:

- At udsatte unge kun oplever få sagsbehandlerskift
- At flere udsatte unge, er udeboende enten i egen bolig eller i støttede boformer
- At udsatte unge ikke har mere fravær i skolen end alle andre
- At flere udsatte unge, er i job eller i uddannelse

- At flere udsatte unge under 18 år, modtager løn fra en arbejdsplads hver måned
- At flere udsatte unge, består mindst dansk og matematik i folkeskolens 9. klasses afgangsprøve samt, at flere består hele afgangsprøven og får mindst 2 i fagene dansk og matematik
- At flere udsatte unge, afslutter en ungdomsuddannelse

Den ene af Ungestrategiens 8 veje, 'Løbende tilpasning ud fra data om de unge og deres perspektiver', og de tre tilhørende tiltag for det første år, 'Fælles data på personalemøder', 'Udvidet indsamling og brug af data på ungeområdet', og 'Systematisk effektmåling', udgør et selvstændigt spor og skal muliggøre datadreven udvikling og beslutninger i de tre forvaltninger.

Operationalisering af effektmål

For at kunne tydeliggøre forandringerne operationaliseres en række indikatorer for effektmålene. Fx vil vi følge andel unge 18-25-årige med brug for støtte, som har adresse forskellige fra forældre. Og vi vil opgøre antallet af 15-29-årige med brug for støtte som modtager løn, eller SU.

For at kunne udarbejde datagrundlaget og fastlægge baseline for de indikatorer og nøgletal der måles på, må forvaltningerne afvente implementeringen af to nye fagsystemer. Status er, at implementeringen af fagsystemer er forsinket og først bliver taget i brug ultimo 2022. Data fra fagsystemerne er nødvendige for at kunne udarbejde den første baseline måling. Det vil derfor først give mening at udarbejde den første status på monitoreringen, og igangsætte den politiske proces for fastlæggelse af ambitionsniveauer i start 2023.

I foråret 2023 vil forvaltningerne gennemføre den første Ungeprofilundersøgelse særligt rettet mod målgruppen for Ungestrategien. Undersøgelsen vil blandt andet give data for den gruppe af unge, som ikke er under uddannelse, og som vi ikke tidligere har haft data om på populationsniveau. Med denne undersøgelse kan vi få aktuel viden om de unges trivsel, sundhed, livsopfattelse og livssituation. De indsamlede data giver mulighed for at tilpasse vores forebyggende arbejde. Undersøgelsen vil indholdsmæssigt være den samme, som den eksisterende Ungeprofilundersøgelse, og vil tidsmæssigt foretages samtidigt.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 - Handleplansoverblik for Ungestrategien 2022

Bilag 2 - Ungestrategi 2021 - For unge der har brug for ekstra støtte

Punkt 10: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-26-21

Resume

- Status på Ukraine-situationen

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldfeldt og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.