

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 24-09-2025**

**Mødedato** Onsdag d. 24. september 2025 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal, Nørregade 36, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forhøjelse af kommunal garanti, Uglehøjen, 5260 Odense S.....	4
Godkendelse af kommunal garanti for lån til udvidelse af fælleshus, Bosera afd. 73, Præstegårdsvæ	7
Godkendelse af kommunal garanti for lån til udskiftning af døre og vinduer, Civiva afd. 40, Bromb	9
Frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø – påbud på Kragtsbjergvej 89, forebyggende indsæ	11
Fremleje af lokale i bymidten til at sætte fokus på deleøkonomi, genbrug og upcycling.....	14
B-sag: Lokalplanforslag nr. 7-1110 og forslag til kommuneplantillæg nr. 5 - pladsen bag Sdr. Boule	17
B-sag: Lokalplanforslag nr. 10-1104, Brobyvej 9, boliger i Næsbyhoved-Broby til endelig vedtagel	21
B-sag: Inddragelse af parkeringspladser for at realisere den samlede plan for Østre Plads.....	26
B-sag: Evaluering af By- og Kulturforvaltningens sagsbehandlingstider 2025.....	29
C-sag: Drøftelse af en ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense.....	31
C-sag: Styrkelse af unges sociale fællesskaber og trivsel i Odense.....	34
D-sag: Aktuelle sager.....	37

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-P35-13-25

## **Sagsresumé**

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 24. september 2025.

## **Indstilling**

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

## **Beslutning**

**By- og Kulturudvalget** godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 2: Forhøjelse af kommunal garanti, Uglehøjen, 5260 Odense S

03.02.10-Ø60-1-19

### Sagsresumé

Denne sag omhandler forhøjelse af en kommunal garanti til det almene boligselskab Civica og den fysiske helhedsplan Uglehøjen i Odense S.

Civica anmoder om at få forhøjet den kommunale garanti fra 9,1 mio. kr. til 9,7 mio. kr. i forbindelse med udarbejdelse af regnskabsgodkendelse (skema C) vedrørende den fysiske helhedsplan Uglehøjen afdeling 26, 5260 Odense S.

Behovet skyldes en merudgift på 1,894 mio. kr. De stigende udgifter skyldes bl.a. skærpede brandkrav, tekniske udfordringer ved vinduesudskiftning, tilpasninger i konstruktionen og frostsikring af installationer.

Den samlede projektøkonomi ændres fra 20,0 mio. kr. til 21,9 mio. kr. Garantibehovet for støttede lån stiger fra 7,2 mio. kr. til 8,2 mio. kr., mens garantien for ustøttede lån falder fra 1,9 mio. kr. til 1,5 mio. kr., og kræver derfor ikke forhøjelse.

Den samlet garantiforhøjelse vil udgøre: 0,6 mio. kr.

Landsbyggefonden dækker halvdelen af et eventuelt tab på garantien for de støttede lån. Forhøjelsen har ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføre yderligere kapital.

Forvaltningen anbefaler godkendelse for at sikre afslutning af sagen.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstillet til udvalget, at byrådet godkender:

1. Udvidelsen af den kommunale garanti for støttet realkreditlån fra 7,2 mio. kr. til 8,2 mio. kr.
2. Helhedsplanens samlede økonomiske ramme stiger fra 20,0 mio. kr. til 21,9 mio. kr.

### Beslutning

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### Sagsfremstilling

#### Rammesætning

Det fremgår af styrelseslovens § 41, at optagelse af lån og garantiforpligtigelse skal træffes af byrådet. Derfor behandler By- og Kulturudvalget og byrådet denne sag om optagelse af et højere lån og en udvidelse af garantien.

Afdelingen er opført i 1991, og består af 20 familieboliger. Boligerne er beliggende på adressen Uglehøjen 100-142, Højby Odense S.

Odense Byråd bevilligede på mødet den 30. august 2023 udvidelse af den samlede kommunale garanti op til 9,1 mio. kr., fordelt for støttede lån med 7,2 mio. kr. og for ustøttede lån 1,9 mio. kr.

Civica anmoder om at få hævet den kommunale garanti fra 9,1 mio. kr. til 9,7 mio. kr. for det støttede lån, svarende til 0,6 mio. kr.

Overskridelsen af budgetrammen skyldes primært opfyldelse af skærpede brandkrav, tekniske udfordringer ved udtagning af eksisterende vinduer, som skyldes skjulte beslag, merudgifter som følge af afvigende lægteafstand, hvilket har

nødvendiggjort tilpasninger i konstruktionen. Der har været behov for eltracing (sikre flow i rørledninger) for at sikre korrekt frostsikring af installationer, samt afpropning af rør.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at Odense Kommune stiller garanti for realkreditlånet.

### **Husleje**

Den gennemsnitlige husleje blev i 2019 beregnet til 920 kr. pr. m<sup>2</sup> pr. år. Merudgiften medfører ikke yderligere huslejestigning.

### **Øvrige forhold**

Helhedsplanen Uglehøjen blev vedtaget på beboermødet den 19. juni 2019, hvor 24 stemte for og 0 imod. Da udvidelsen af garantien ikke får konsekvenser for den beregnede husleje eller helhedsplanen er der ikke afholdt ny beboerafstemning.

Byggestart blev igangsat den 4. september 2023 og afsluttet den 6. juni 2024.

### **By- og Kulturforvaltningen anbefaling**

Forvaltningen anbefaler, at den forhøjede garanti godkendes. Det endelige regnskab for den fysiske helhedsplan (skema C) er nødvendig for at afslutte sagen.

### **Lovhjemmel**

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

## **Økonomi**

Økonomiafsnittet består af garanti for realkreditlån.

### **Kapitaltilførsel**

Odense Kommune har bevilget 100.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen. Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 400.000 kr. Kapitaltilførsel udgør herefter i alt 500.000 kr. Dette beløb hæves ikke.

### **Garanti for realkreditlån**

Helhedsplanen koster efter forhøjelsen i alt 21,9 mio. kr. Overskridelsen finansieres med forhøjet støttede lån, og med reguleringskontomidler. De ustøttede lån kan nedbringes med 0,225 mio. kr.

Optagelse af realkreditlån udgør herefter i alt 18,0 mio. kr. fordelt på støttede lån på 8,2 mio. kr., der støttes af Landsbyggefonden, og ustøttede lån svarende til 9,8 mio. kr.

Den resterende del af anskaffelsessummen, som udgør 3,9 mio. kr., finansieres gennem tilskud fra dispositionsfonden, kapitaltilførsel samt midler fra reguleringskontoen. Disse finansieringskilder kan finde anvendelse i forbindelse med større projekter.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet der overstiger 60 % af ejendomsvurderingen, og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 100 % for det støttede lån, som udgør 8,2 mio. kr., og for det ustøttede lån er garantien beregnet til 15,24 %. Da lånet for de ustøttede arbejder nedbringes med 0,225 mio. kr., er der ikke behov for forhøjelse af den kommunale garantiforpligtigelse. Den samlede kommunale garantiforpligtigelse hæves med 0,6 mio. kr.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive op til 19,4 mio. kr., bestående af eksisterende restgæld 1,4 mio. kr. og optagelse af ny kreditlån på 18,0 mio. kr. svarende til ca. 11.273 kr. pr. m<sup>2</sup>.

Efter reovering udgør den samlede kommunale garanti for Uglehøjen op til 9,7 mio. kr.

Garantien belaster ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko. Denne risiko vurderes dog som minimal, idet garantistillelser af denne type sjældent udløses.

## **Bilag**

Udkast skema C støttet.pdf

Udkast skema C ustøttet.pdf

# Punkt 3: Godkendelse af kommunal garanti for lån til udvidelse af fælleshus, Bosera afd. 73, Præstegårdsvænget, 5210 Odense NV

03.11.03-S55-10-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om godkendelse af en kommunal garanti til det almene boligselskab Boseras afdeling 73, Præstegårdsvænget.

Boligafdelingen anvendes som kommunalt botilbud til borgere med handicap. Boligafdelingen ønsker at udvide sit fælleshus med en tilbygning samt at renovere bebyggelsens veje og stier. Projektet ønskes finansieret med et lån på 0,9 mio. kr. med en 100% garanti fra Odense Kommune.

Odense Kommune skal behandle sagen, fordi kommunen i henhold til bestemmelserne i lov om Almene Boliger, dels skal godkende optagelse af lån med pant i boligselskabernes ejendomme, dels har hjemmel til at stille garanti for lån til byggeri.

Kompetencen til at stille kommunale garantier kan i henhold til Lov om Kommunernes Styrelse ikke delegeres. Derfor skal sagen behandles i Odense Byråd.

## Effekt

### Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Tilbygningen til Præstegårdsvængets fælleshus samt renoweringen af de omkringliggende veje og stier gør stedet mere anvendeligt for afdelingens beboere og øvrige brugere og understøtter dermed Odensemålet om flere funktionsdygtige ældre og handicappede.

Huset anvendes bl.a. ofte til fællesspisninger, og er i følge medarbejderne på stedet ofte meget udfordret af manglende plads og nogle arrangementer er begrænset af de fysiske rammer. En tilbygning vil betyde, at alle kan samles, og der vil være plads til kørestole og andre hjælpemidler og dermed øge de enkelte borgeres mulighed for at deltage i fællesskabet.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Boligafdelingen realiserer projektet, finansieret ved optagelse af et 30-årigt fastforrentet realkreditlån på anslået 0,9 mio. kr. med pant i ejendommen.
2. Odense Kommune stiller 100 % kommunal garanti for dette lån.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

### Støttecentret Præstegårdshaven

Støttecentret Præstegårdshaven i Tarup drives af Odense Kommune som et bo- og støttetilbud til voksne borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, som ønsker at leve i egen bolig, men har brug for støtte og vejledning. Støttecentret består af 12 selvstændige boliger med køkken, bad/toilet og egen lille have og udhus samt et fælleshus. Her er der dels personalefaciliteter, dels mulighed for at beboere og øvrige tilknyttede borgere kan deltage i fællesarrangementer og socialt samvær. Der er seks medarbejdere ansat under Ældre- og Handicapforvaltningen tilknyttet centret; ligesom også et mindre antal borgere, der bor andre steder, er tilknyttet stedet.

Støttecentrets boliger og fælles bygninger er ejet og drives bygningsmæssigt af det almene boligselskab Bosera (tidligere Kristiansdal). Bebyggelsen er opført i 1990 og udgør boligselskabets Afdeling 73, Præstegårdsvænget. Beboerne har

individuelle lejekontrakter og betaler, ligesom alle andre der bor i almen bolig, selv husleje og forbrugsafgifter for hver deres bolig. Odense Kommune har anvisningsretten til boligerne, der er mærket som almene ældreboliger.

Boligafdelingens beboermøde har nu besluttet, at man ønsker dels en tilbygning til afdelingens fælleshus, da pladsen pt. er utilstrækkelig; bl.a. på grund af hjælpemidler og kørestolsbrugere; dels en renovering af bebyggelsens veje og stier, ligeledes med henblik på bedre tilgængelighed. Beslutningen er truffet i samråd med både boligsekskabets og det kommunale bo- og støttetilbuds medarbejdere og ledelse.

### **Projektøkonomi**

Projektet er budgetteret til 907.000 kr. (med forbehold for resultatet af en licitation), der foreslås finansieret fuldt ud ved optagelse af et 30-årigt fastforrentet kontantlån med sikkerhed i ejendommen, men også med garanti fra Odense Kommune. Lånet ansås at få beboernes husleje til at stige fra 1.339 kr./m<sup>2</sup>/år til 1.393 kr./m<sup>2</sup>/år (svarende til godt 4% og dermed under den grænse på 5% der i sig selv udløser et krav om kommunal godkendelse af huslejen). Alle stedets beboere modtager pension og derfor også boligstøtte. Huslejestigningen vil derfor have en meget lille betydning for beboernes private økonomi. Huslejen må betegnes som høj i forhold til det generelle niveau i kommunens almene boliger.

Det er ikke muligt at finansiere byggeriet af afdelingens henlæggelser til vedligeholdelse, da der er tale om en tilbygning.

Der tages, med behandlingen af denne sag, ikke stilling til byggeriets nærmere udformning eller placering.

### **Økonomi**

Afdelingen omfatter som nævnt 12 boliger. Afdelingens samlede restgæld er oplyst til blot 2,6 mio. kr. Den reelle økonomiske risiko for Odense Kommune ved at stille den ansøgte kommunale garanti på 0,9 mio. kr. for boligafdelingen, må derfor vurderes at være yderst beskedent.

Der vil ikke være driftsøkonomiske konsekvenser for Odense Kommune forbundet med godkendelse af projektet og finansieringen.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

# **Punkt 4: Godkendelse af kommunal garanti for lån til udskiftning af døre og vinduer, Civiva afd. 40, Brombærranken, 5220 Odense SØ**

03.11.03-P19-1-25

## **Sagsresumé**

Denne sag handler om godkendelse af en kommunal garanti til Afdeling 40, Brombærranken, i den almene boligorganisation Civica. Civica beder om en kommunal garanti for et 20-årigt lån på 3,76 mio. kr. Lånet indgår i finansieringen af en udskiftning af nye udvendige døre og vinduer i afdelingen.

Odense Kommune skal behandle sagen, fordi kommunen i henhold til bestemmelserne i Lov om Almene Boliger, dels skal godkende optagelse af lån med pant i boligselskabernes ejendomme, dels har hjemmel til at stille garanti for lån til byggeri.

Kompetencen til at stille kommunale garantier kan i henhold til Lov om Kommunernes Styrelse ikke delegeres. Derfor skal sagen behandles i Odense Byråd.

## **Effekt**

### **Byudvikling med kvalitet**

Udskiftning af afdelingens udvendige døre og vinduer understøtter Odensemålet "Byudvikling med kvalitet".

### **En klima- og miljøvenlig storby**

Udskiftning af afdelingens udvendige døre og vinduer til nyeste energistandard understøtter Odensemålet "En klima- og miljøvenlig storby".

## **Indstilling**

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender at:

1. Civica Afd. 40, Brombærranken, realiserer projektet som ansøgt, finansieret ved optagelse af et 20-årigt fastforrentet realkreditlån på anslået 3,76 mio. kr. med pant i ejendommen.
2. Odense Kommune stiller 100 % kommunal garanti for dette lån.

## **Beslutning**

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Sagsfremstilling**

### **Brombærranken, Civica Afdeling 40**

Civica afd. 40, Brombærranken, er en almen boligafdeling, beliggende som en del af Blangstedgård-bebyggelsen i Odense SØ. Brombærranken er opført i 1997 og består af i alt 82 boliger. Boligerne er overvejende familieboliger med 2-4 rum, de fleste opført i bygninger på 3 etager, enkelte dog om rækkehuse i 1 og 2 plan. 4 boliger mærket som ældreboliger.

Boligafdelingens afdelingsmøde har nu besluttet, at man ønsker at udskifte afdelingens udvendige døre og vinduer.

### **Projektoekonomi**

Projektet er budgetteret til 8,77 mio. kr. (med forbehold for resultatet af en licitation), der foreslås finansieret med 1,50 mio. kr. af afdelingens egne henlæggelser til vedligeholdelse, 3,51 mio. kr. af Civicas egen trækingsret i Landsbyggefonden og endeligt et 20-årigt fastforrentet kontantlån på anslået 3,76 mio. kr. med sikkerhed i ejendommen, men også med garanti fra Odense Kommune. Långiver har bedt om kommunal garanti, fordi afdelingen er belånt med indekslån, der ikke kan konverteres. Ved indekslån er der en kendt, lav realrente, men til gengæld opskrives restgælden på lånet med inflationen. Lånet ydes som et serielån, hvilket betyder, at afdragene er lige store hvert år, men opgjort i faste priser. I løbende priser stiger afdragene, fordi restgælden opskrives med inflationen hver termin. Samlet restgæld i Brombærranken udgør aktuelt 34,20 mio. kr.

Lånet anslås at få beboernes gennemsnitlige husleje til at stige fra 840 kr./m<sup>2</sup>/år til 888 kr./m<sup>2</sup>/år, svarende til 5,7%. Huslejen efter stigningen ligger på omtrent det gennemsnitlige niveau i forhold til kommunens almene boliger generelt. Huslejestigningen er godkendt administrativt af By- og Kulturforvaltningen i henhold til gældende praksis.

## **Økonomi**

Afdelingen omfatter som nævnt 82 boliger. Afdelingens samlede restgæld er oplyst til 34,20 mio. kr. Den økonomiske risiko for Odense Kommune ved at stille den ansøgte kommunale garanti på 3,76 mio. kr. for boligafdelingen, må derfor vurderes at være forholdsvis beskeden.

Der vil ikke være driftsøkonomiske konsekvenser for Odense Kommune forbundet med godkendelse af projektet og finansieringen.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

# Punkt 5: Frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø – påbud på Kragbjergvej 89, forebyggende indsats på Sanderum Plejehjem og kortlægning af Risingvej 118

00.30.08-A00-1-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om Odense Kommunes initiativ til en målrettet forbedring af arbejdsmiljøet i kommunens bygninger. I budget 2025 er der afsat 37 mio. kr. til arbejdsmiljøforbedringer i kommunens bygninger. Økonomiudvalget har bedt direktørgruppen om at udarbejde forslag til fordeling til udmøntning af puljen.

Med denne sag anbefaler direktørgruppen at anvende 3,0 mio. kr. af det resterende rådighedsbeløb til opfyldelse af påbud om omklædning hos de udkørende grupper (Kragbjergvej 89), en forebyggende indsats vedr. samme udfordring på Sanderum Plejehjem (Mågebakken 80) samt en undersøgelse af, hvorvidt der er samme udfordringer på Risingvej 118.

Byrådet har på byrådsmødet d. 4. juni 2025 frigivet 16,3 mio. kr. til fire initiativer. Et femte initiativ blev behandlet på byrådsmødet den 13. august 2025, hvor der blev frigivet 4,9 mio. kr. og den 27. august 2025 behandlede og frigav byrådet 2,7 mio. Kr. til det sjette initiativ.

Dermed resterer et rådighedsbeløb på 10,1 mio. kr. til kommende arbejdsmiljøtiltag.

## Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller i samarbejde med **Ældre- og Handicapforvaltningen** til udvalget, at byrådet godkender frigivelse af et rådighedsbeløb på 3,0 mio. kr. i 2025.

Midlerne finansieres af den afsatte bevilling "Arbejdsmiljø – gode fysiske rammer for medarbejderne budget 2025" til påbud på Kragbjergvej 89, forebyggende indsats på Sanderum Plejehjem og kortlægning af Risingvej 118 i forhold til at forbygge et påbud i lighed med Kragbjergvej.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

Byrådet har i budget 2025 afsat en anlægspulje til arbejdsmiljøforbedringer på i alt 37 mio. kr., som er placeret under By- og Kulturudvalget. Direktørgruppen fik til opgave at finde en model for puljens udmøntning, der er i tråd med puljens formål og en smidig anvendelse af midlerne. Direktørgruppen har udvalgt seks initiativer som blev behandlet af Byrådet den 4. juni, 13. august og 27. august:

- Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen (4/6)
- Udekørende grupper: Kalørgruppen - forprojektering til nye lokaler (4/6)
- Byens Køkken – udvidelse af omklædningsfaciliteter (4/6)
- Lovliggørelse af medicinrum (4/6)
- Etablering af ny elevator på Korsløkkehavens plejehjem (13/8)
- Etablering af dobbelte ressourcepladser i Dalumgård Børnecenter (27/8)

Direktørgruppen har identificeret et syvende initiativ. Initiativet omfatter opfyldelse af Arbejdstilsynets påbud vedrørende omklædningsfaciliteter for de udkørende medarbejdere på Kragbjergvej 89, en forebyggende indsats på Sanderum Plejehjem (Mågebakken 80) med henblik på at undgå lignende påbud, samt en kortlægning af Risingvej 118 for at afdække de nuværende forhold.

Arbejdstilsynet har pålagt Odense Kommune at sikre, at omklædning på Kragtsbjergvej 89 kan foregå ugeneret og under egnede forhold. Det er konstateret, at der ikke er etableret passende omklædningsrum. Kommunen er desuden bekendt med lignende forhold på Sanderum Plejehjem, og der foreslås derfor en samtidig frigivelse af midler til både opfyldelse af påbud, en forebyggende indsats på Sanderum Plejehjem, samt kortlægning af Risingsvej 118.

Formålet med sagen er at sikre frigivelse af anlægsmidler til gennemførelse af nødvendige tiltag, der imødekommer Arbejdstilsynets krav og samtidig forebygger fremtidige påbud. Initiativerne er vurderet til at koste 3,0 mio. kr. og indeholder omklædning med badefaciliteter, garderobe samt godkendt opbevaring af arbejdstøj. Derudover vil der ske en afdækning af forholdene på Risingsvej 118. Skulle det vise sig, at der er behov for ombygning, vil By- og Kulturforvaltningen vende tilbage med en ny sag, eller der vil blive fremlagt et anlæggsforslag.

Efter frigivelse af midler til det syvende initiativ, vil de resterende 10,1 mio. kr. af anlægspuljen blive frigivet og udmøntet på et senere tidspunkt i forlængelse af den igangværende analyse.

### Udfordringer og påvirkninger på Odense Kommunes bygningsmasse

Odense Kommune oplever flere forudsigelige udfordringer med bygningsmassen i forhold til kapacitet, arbejdsmiljø og påbud. Det er Arbejdstilsynet, brandinspektion og sundhedsmyndighederne, der udsteder påbud. Som figur 1 illustrerer, er dette blot nogle af de ting som påvirker bygningsmassen og udfordrer kapaciteten. Løsninger er som problemet alsidige og kan handle om både adfærd, organisering, men også de fysiske rammer. Det afhænger af det enkelte konkrete problem, det enkelte konkrete sted.

Figur 1: Udfordringer og påvirkninger på Odense Kommunes bygningsmasse



### 1 mio. kr. frigivet til analyse af kapacitetsudfordringer

Ud over de kendte problemer med de fysiske rammer, herunder kapacitet, støj, mv. bliver der foretaget en bredere analyse af området. Denne skal danne grundlag for anlæggsforslag i budget 2027 og frem. Analysen fokuserer aktuelt på tre spor: udkørende grupper, skoler og dobbelte ressourcepladser i børnehuse. Formålet er at afsøge robuste og fremtidssikrede løsninger på tværs af målgrupper og bygninger. Byrådet frigav den 13. november 2024 midler til denne analyse.

### Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser fremgår af nedenstående tabel. Sagen har ikke nogen negative konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

I 1.000 kr.	Styrings område	Udvalg	2025	I alt
Frigivet til "Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere"	Anlæg	BKU	3.000	<b>3.000</b>
Rådighedsbeløb til "Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere"	Anlæg	BKU -	3.000	<b>-3.000</b>
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>

Nedenstående tabel specificerer udmøntede midler fra rammen. Efter beslutningerne i indeværende sag resterer et budget på 10,1 mio. kr. til kommende initiativer.

Besluttet		2025	2026	I alt
	Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere			
BYR 4/6	#1 Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen	4.500	5.000	<b>9.500</b>
BYR 4/6	#2 Udekørende grupper: Kalørgruppen - forprojektering til nye lokaler	300	700	<b>1.000</b>
BYR 4/6	#3 Byens Køkken - udvidelse af omklædningsfaciliteter	2.000	1.300	<b>3.300</b>
BYR 4/6	#4 Lovliggørelse af medicinrum	500	2.000	<b>2.500</b>
BYR 13/8	#5 Etablering af ny elevator på Korsløkkehavens plejehjem	1.000	3.930	<b>4.930</b>
BYR 27/8	#6 Etablering af dobbelte ressourcepladser i Dalumgård Børnecenter	1.000	1.700	<b>2.700</b>
BYR 8/10	#7 Påbud om omklædning hos de udekørende grupper, forebyggende indsats og en kortlægning	3.000	0	<b>3.000</b>
	<b>I alt frigivet og udmøntet til initiativer</b>	<b>12.300</b>	<b>14.630</b>	<b>26.930</b>

Med sagen fastholdes at det fortsat er en samlet bevilling som initiativet finansieres fra.

Afledt drift i denne sag estimeres på nuværende tidspunkt til ca. 100.000 kr. Den afledte drift genberegnes når anlægget er etableret. Med beslutningerne i indeværende sag resterer 1,0 mio. kr. i puljen til afledt drift til rammen "Arbejdsmiljø – gode fysiske rammer for medarbejdere".

# Punkt 6: Fremleje af lokale i bymidten til at sætte fokus på deleøkonomi, genbrug og upcycling

01.30.00-G01-8356-24

## Sagsresumé

Denne sag handler om fremleje af et lokale til at danne rammen for dialog med byen og aktiviteter relateret til det forbrugsbaserede klimaaftryk.

Formålet med stedet er todelt. For det første skal stedet udgøre en nærgenbrugsstation målrettet beboere i bymidten. I bymidten bor der mange, som ikke ejer en bil, og derfor er udfordret på at komme til kommunens genbrugspladser med diverse affald. Derfor risikerer en del affald, som kunne sorteres i forskellige fraktioner, at ende i restaffald. Nærgenbrugsstationen etableres og drives af Odense Renovation.

Med en nærgenbrugsstation i bymidten får beboere i bymidten et affaldssorteringstilbud, som er lettere at tilgå uden bil. Erfaringer fra Aarhus Kommune viser, at nærgenbrugsstationer i tætbebyggede områder er et attraktivt tilbud for mange.

For det andet skal stedet danne ramme for formidling og aktiviteter omkring byrådets ambitioner om klimaneutralt Odense med formål om at reducere de forbrugsbaserede udledninger. Lokationen skal bl.a. danne ramme om formidlingsaktiviteter med fokus på at teste løsninger indenfor deleøkonomi, genbrug og upcycling. Denne del etableres og drives af Odense Kommune.

På den baggrund ønsker Klima- og Miljøforvaltningen, at der indgås aftale om fremleje af et lokale i Kongensgade i en periode på op til 2 år.

Lejen kan finansieres af bevilling #5.3 Klimavenlige forbrugsvaner under Klima- og Miljøudvalget.

Administrationen af fast ejendom og lejemål henhører under By- og Kulturudvalget, men beslutningen om indgåelse af eksterne lejemål varetages af byrådet, jf. Kommunens styrelsesvedtægt samt By- og Kulturforvaltningens kompetencefordelingsplan.

## Effekt

### En klima- og miljøvenlig storby

Formidling og fællesskabende dialog omkring det forbrugsbaserede klimaaftryk skal bidrage til mere klimavenlige valg og handler og derigennem bidrage til at reducere CO<sub>2</sub>-udledningen.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller i samarbejde med **Klima- og Miljøforvaltningen** til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der indgås aftale om leje af lokale i op til to år til formidling og formidlingsaktiviteter med fokus på deleøkonomi, genbrug og upcycling og reduktion af det forbrugsbaserede klimaaftryk.
2. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at forhandle og indgå endelig fremlejekontrakt for lokalet indenfor den økonomiske ramme på 0,5 mio. kr., som finansieres via anlægsbevillingen Klimahandleplan.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

I sommeren 2020 indgik et bredt flertal af partierne i Odense Byråd rammeaftalen Klimaneutral 2030. Siden har et flertal af partierne genbekræftet ambitionen gennem de årlige revideringer af Odenses klimahandleplan.

Den 25. marts 2025 prioriterede Klima- og Miljøudvalget 1,0 mio. kr. om året i en toårig periode til et samarbejde med Odense Renovation med fokus på at teste løsninger indenfor deleøkonomi, genbrug og upcycling. Det blev i den forbindelse besluttet, at samarbejdet skulle centreret omkring en fysisk lokation i bymidten, samt at det skulle kobles til Odense Renovations planer om at etablere en nærgenbrugsstation.

Odense Renovations lokale vil fungere som en nærgenbrugsstation målrettet odenseanere bosat i bymidten. Odense Kommunes lokale vil fungere til formidling og formidlingsaktiviteter målrettet at reducere de forbrugsbaserede udledninger.

Konceptet er udviklet med inspiration fra Aarhus Kommune, som har gode erfaringer med to nærgenbrugsstationer på tværs af byen.

#### **Nærgenbrugsstation målrettet beboere i bymidten**

Affaldssortering er i dag en naturlig del af hverdagen for de fleste danskere. Men selvom dagrenovationen i dag består af en række fraktioner, har mange fortsat affald, der ender i restaffald, selvom det kunne være sorteret yderligere.

Det er ofte særligt en udfordring for borgere i tætbebyggede områder uden bil, som derfor er udfordret på at transportere affald til kommunens genbrugsstationer.

Derfor ønsker Odense Renovation at etablere en nærgenbrugsstation i bymidten. Nærgenbrugsstationen er en del af "Fremtidens genbrugsstruktur", som blev vedtaget i byrådet den 13. november 2024. Som en del af Fremtidens genbrugsstruktur er det vedtaget, at der skal etableres flere "små gå- og cykelvenlige genbrugsstationer".

Nærgenbrugsstationen forventes at bestå af ca. 10 fraktioner til affaldssortering, som dermed gør det lettere for beboere i bymidten uden bil at sortere en større del af deres affald som fx flamingo, indendørs træ og ting og materialer til både direkte genbrug og genanvendelse.

#### **Formidling og aktiviteter med fokus på forbrugsbaseret klimaaftryk**

Det lokale, som Odense Kommune fremlejer, skal bruges til formidling og formidlingsaktiviteter med formål om at reducere de forbrugsbaserede udledninger, som opstår når borgere og virksomheder i kommunen forbruger varer og tjenester.

Der vil være udstilling og formidling omkring løsninger indenfor deleøkonomi, genbrug og upcycling i samarbejde med lokale frivillige organisationer.

Derfor ønsker Klima- og Miljøforvaltningen, at By- og Kulturforvaltningen indgår aftale om at fremleje et lokale centralt beliggende i bymidten i en midlertidig periode på op til to år.

Odense Kommunes lokale vil blandt andet blive brugt til:

- Formidlingsaktiviteter om reparation og genbrug
- Formidling i forhold til de forbrugsbaserede klimaaftryk og hverdagshandlinger, der kan bidrage til at reducere ens klimaaftryk
- Aktiviteter med fokus på at teste løsninger indenfor deleøkonomi, genbrug og upcycling i samarbejde med frivillige foreninger
- Formidling af et klimaneutralt Odense
- Borgerinddragelsesaktiviteter ift. udviklingen af nye samarbejder og initiativer.

Odense Renovations del af lokalet vil blive brugt til etablering af og vejledning i relation til genbrugsstationen og emner, der i øvrigt hører under Odense Renovations ansvarsområde.

Denne sag omhandler alene godkendelse af indgåelse af et midlertidigt lejemål i op til to år samt udgifter til lejemålet inkl. forbrug og drift.

Forvaltningerne estimerer, at den årlige udgift til husleje forventes at være ca. 0,1 mio. kr. årligt. Hertil kommer udgifter til drift, fællesudgifter mv. For en toårig periode forventes dette at beløbe sig til maksimalt ca. 0,5 mio. kr. for Odense Kommunes andel.

Udgifter til informationsmaterialer, bemanning og aktiviteter som beskrevet i ovenfor finansieres af eksisterende projektmidler under Klima- og Miljøudvalget afsat til #5.3 Klimavenlige forbrugsvaner.

## **Processen frem mod indgåelse af lejemål**

Den 17. juni 2025 fremsendte Odense Kommune en hensigtserklæring til Odense Renovation med henblik på at indgå et samarbejde om anvendelsen af lokalet i overensstemmelse med den politiske beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 25. marts 2025. Odense Renovation indgik herefter fra 1. september 2025 en lejekontrakt for et butikslokale i Kongensgade.

Frem til ultimo august 2025 har det været Klima- og Miljøforvaltningen vurdering, at samarbejdet kunne etableres uden yderligere politisk behandling, da lejekontrakten blev indgået direkte af Odense Renovation. Samarbejdet skulle reguleres gennem en tilskudsaftale mellem Klima- og Miljøforvaltningen og Odense Renovation.

Odense Renovation er som et takstfinansieret offentligt selskab underlagt hvile-i-sig-selv-princippet (dvs. at selskabet ikke må generere overskud, men skal balancere indtægter og udgifter). I forbindelse med udarbejdelse af tilskudsaftalen er Klima- og Miljøforvaltningen blevet opmærksom på, at det ikke alene medfører krav om økonomisk adskillelse og gennemsigtighed. Gennem juridisk rådgivning har Klima- og Miljøforvaltningen erfaret, at der er særligt strikse krav i forhold til tydelig fysisk og juridisk opdeling af takstfinansierede aktiviteter og skattefinansierede aktiviteter i et givent lejemål.

For at sikre, at samarbejdet etableres på et korrekt juridisk og økonomisk grundlag har forvaltningen inddraget ekstern juridisk bistand. Den aktuelle politiske behandling skal danne grundlag for, at der efterfølgende kan indgås en fremlejeaftale, som formelt regulerer samarbejdet og sikrer den nødvendige fysiske og juridiske opdeling af aktiviteterne i lejemålet.

## **Økonomi**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Lejen inkl. drift, fællesudgifter mm. beløber sig op til 0,5 mio. kr. for perioden og finansieres af anlægsmidler fra bevillingen Klimahandlingsplan under #5.3 Klimavenlige forbrugsvaner under Klima- og Miljøudvalget.

Sagen giver ikke anledning til ændringer i afledt drift.

# Punkt 7: B-sag: Lokalplanforslag nr. 7-1110 og forslag til kommuneplantillæg nr. 5 - pladsen bag Sdr. Boulevard 85 samt tilhørende miljørapport i offentlig høring

01.02.00-P16-22-24

## Sagsresumé

Med denne sag skal By- og Kulturudvalget vedtage at sende forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og forslag til lokalplan nr. 7-1110 for pladsen bag Sdr. Boulevard 85 samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

By- og Kulturudvalget besluttede den 11. december 2024 at igangsætte planlægningen for pladsen bag Sdr. Boulevard 85 med henblik på at sikre planmæssigt grundlag for afholdelse af et mindre antal årlige udendørs koncerter.

Planlægningen sker desuden på baggrund af, at Planklagenævnet den 21. november 2024 traf afgørelse om, at anvendelsen af arealet til afholdelse af koncerter i det nævnte omfang indebærer en sådan ændring af det bestående miljø, at det medfører lokalplanpligt, jævnfør planlovens § 13, stk. 2.

Sideløbende med planforslagene er der udarbejdet en miljøvurdering af planerne.

Vurderingen viser, at de miljømæssige konsekvenser hovedsageligt omhandler trafikafvikling samt støj- og lysgener fra koncerterne.

Der har ikke været afholdt forudgående høring, da det drejer sig om en mindre ændring af kommuneplanen.

## Effekt

### En storby med blandede og velfungerende bydele

I Bystrategi 2023 fremgår det, at kunst- og kulturlivet skal være tilgængeligt i hele kommunen på forskellige måder. I bymidten kan man deltage i koncerter, udstillinger og festivaler, og i byens lokalområder vil vi støtte de engagerede ildsjæle i at skabe lokale kulturoplevelser. Mere af kulturlivet skal kunne ses og mærkes i byens rum, fordi det er med til at gøre Odense til en storby og kulturen relevant for flere. En fremtidssikring af koncerter på pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C vil understøtte dette.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplan nr. 7-1110 for pladsen bag Sdr. Boulevard 85 samt tilhørende miljørapport offentliggøres i otte uger i henhold til planlovens bestemmelser.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Planlægningen for pladsen bag Sdr. Boulevard 85 er igangsat på By- og Kulturudvalgets møde den 11. december 2024 med det formål at sikre planmæssigt grundlag for afholdelse af en mindre antal årlige koncerter.

Odense Kommune har i perioden fra 2020 til 2023 meddelt tilladelse til afholdelse af 4-10 koncerter årligt samt tilladelse til afholdelse af 5 koncerter i 2024. Koncerterne har været afholdt på pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C for cirka 500 tilskuere.

Kommunen traf den 6. juni 2024 afgørelse om, at anvendelse af arealet til koncerter ikke er lokalplanpligtigt. Afgørelsen blev den 29. juni 2024 påklaget af en borger, der bor tæt ved området med henvisning til, at afholdelse af koncerterne i det nævnte omfang er lokalplanpligtigt.

Den 21. november 2024 ophævede Planklagenævnet kommunens afgørelse med begrundelsen, at anvendelsen af arealet til afholdelse af koncerter i det nævnte omfang indebærer en sådan ændring af det bestående miljø, at det medfører lokalplanpligt, jævnfør planlovens § 13, stk. 2.

Planområdet omfatter pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense, og grænser mod vest op til en jernbane, hvor der på den anden side ligger et boligområde. Nord for planområdet ligger en større parkeringsplads, der anvendes i tilknytning til Odense Zoo.

Øst for planområdet løber en indfaldsvej mod byens centrum, hvor der på den anden side ligger boliger og Odense Zoo. Syd for planområdet ligger enkelte boliger.



Planområdet – markeret med hvidt.

Planområdet er i dag ikke omfattet af en lokalplan eller byplanvedtægt.

### Lokalplanen

Med lokalplanen bibeholdes planområdet i byzone, og lokalplanens anvendelse udlægges til centerområde med publikumsorienterede serviceerhverv i form af arrangements- og parkeringsaktiviteter og lignende, herunder udeservering, samt faciliteter og understøttende funktioner hertil. Af anvendelsesbestemmelserne fremgår det særskilt, at der kan afholdes arrangementer i form af koncerter i lokalplanområdet.

Lokalplanforslaget sikrer ikke mulighed for permanent byggeri, men sikrer mulighed for midlertidigt at opstille mobile enheder såsom toiletvogne, borde-/bænkesæt, ølvogne, madboder og lignende samt scener, storskærme og overdækninger i planområdet.

Alle mobile enheder, scener, storskærme og overdækninger kan opstilles midlertidigt, afhængigt af det enkelte arrangements karakter. Med lokalplanen udlægges et sceneområde i den nordlige del af planområdet for opsætning af midlertidige scenekonstruktioner og lignende, ligesom der med lokalplanen sikres angivelse af lydretninger. Dertil sikrer lokalplanen, at midlertidige konstruktioner indpasses i bymiljøet ved en højdemæssig tilpasning til det omkringliggende byggeri. Midlertidige konstruktioner som scener og overdækninger må fremstå med en maksimal højde på 8,5 m. Hertil vil der i nødvendigt omfang kunne etableres tekniske anlæg til planområdets forsyning.

I forhold til belysning sikrer lokalplanen mulighed for at belyse parkeringsarealet - som i dag - med en lav, nedadrettet parkbelysning, der skal være afskærmet mod omgivelserne. I forbindelse med afholdelse af koncerter kan der i området opsættes midlertidige lysmaster, som sikrer en sikkerhedsmæssig forsvarlig afvikling. Dertil kan der opsættes særligt scenelys i tilknytning til sceneområdet samt anden stemningskabende belysning i forbindelse med madboder og på koncertpladsen i øvrigt. Disse midlertidige belysninger skal i videst muligt omfang opsættes retningsbestemt, så kun områder, der ønskes belyst, bliver oplyst. Dette har til hensigt at sikre, at belysning ikke er til gene for omboende.

Der fastlægges desuden lokalplanbestemmelser om skiltning og reklamer. Formålet med disse bestemmelser er, at skiltning til dagligt fremstår som skiltning for de virksomheder, som ligger i umiddelbar tilknytning til lokalplanområdet mod øst, og mindre oversigts- og henvisningsskilte samt færdselsregulerende skiltning. I forbindelse med koncerter kan der midlertidigt opsættes reklame- og informationsskilte, som skal nedtages ved ophør af den enkelte koncert af hensyn til omgivelserne.

Vejadgang til planområdet vil ske fra Gustav Johannsens Vej, hvor eksisterende vejadgang til lokalplanområdet videreføres. I forhold til parkering videreføres eksisterende parkeringsareal.

Landskabeligt skal det tilstræbes, at drypzonen for den karakteristiske blodbøg tæt på banen respekteres og ikke berøres af midlertidige konstruktioner, ligesom det mellemstore træ ved 'Restaurant Bondestuen' skal bevares. Samtidig skal de grønne rabatter langs Gustav Johannsens Vej fremstå græsbelædte og/eller beplantet med urter samt suppleret med allétræer. Dermed vil der fortsat være en grøn afskærmning mod vejen. Samlet set videreføres områdets grønne fremtoning i bymiljøet med lokalplanen.

Forvaltningen vurderer, at lokalplan samt kommuneplantillæg for pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C ikke alene kan sikre muligheden for afholdelse af koncerter på stedet. Det vil være Odense Kommunes "Forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg", der skal sætte rammerne for det årlige antal koncerter, tidsrum for koncerterne, lydstyrke, samt procedure for ansøgning om arrangementerne.

Forskriften for brug af udendørs musik og lydanlæg administreres i Klima- og Miljøforvaltningen.

#### **Kommuneplantillægget**

Lokalplanområdet er i kommuneplanen beliggende inden for ramme 7.B.1, der fastlægger planområdet til boligområde. Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen, hvad angår ramme 7.B.1, herunder anvendelsen. Der er derfor udarbejdet et kommuneplantillæg sideløbende med lokalplanen. Med kommuneplantillægget udskilles planområdet i en ny ramme til centerområde med publikumsorienterede serviceerhverv med angivelse af, at der i planområdet kan afholdes arrangementer i form af koncerter.

#### **Miljøvurderingen**

I miljøvurderinger betragtes den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet ud fra et bredt miljøbegreb, der blandt andet omfatter biologisk mangfoldighed, befolkningen, sundhed, vand, luft, klima, materielle goder, landskab og kulturarv.

I henhold til miljøvurderingslovens § 11 har Odense Kommune foretaget en vurdering af, hvilke miljøfaktorer, der vil være væsentlige at vurdere under hensyntagen til både planområdet og planforslagernes indhold. Resultatet heraf blev beskrevet i et afgrænsningsnotat og sendt i høring ved berørte myndigheder i henhold til miljøvurderingslovens § 32. Med udgangspunkt heri afgrænses miljørapporten til at omhandle:

- Befolkning, Befolkning (Levevilkår); Trafikafvikling
- Befolkning, Menneskers sundhed; Støj og lysgener fra koncerter
- Kumulative effekter; Trafik

Det vurderes, at trafikken til og fra koncerterne vil kunne afvikles uden at give anledning til væsentlige kapacitetsproblemer på adgangsveje til planområdet eller det omgivende vejnet.

Det vurderes, at der i perioderne, hvor lejlighedsvis koncerter gennemføres, vil være en mindre negativ påvirkning på det omkringliggende vejnet, på baggrund af en forventelig begrænset mængde biltrafik, som primært forventes udenfor den normale myldretidstrafik. Denne mindre negative påvirkning vil forekomme på de dage, hvor koncerterne gennemføres, det vil sige 4-10 dage om året.

I perioder, hvor der ikke gennemføres arrangementer, eller hvor der er tale om relativt små arrangementer, vil der ingen påvirkning være af de trafikale forhold.

I en hverdagssituation med parkering vurderes påvirkningen af støjen fra parkeringspladsen som en ubetydelig negativ påvirkning, da støjpåvirkningen er lavere end den vejledende grænseværdi, der lægges til grund for regulering af virksomhedsstøj.

I en koncertsituation vurderes påvirkningen af støjen fra en rockkoncert med en moderat lydstyrke at være en moderat negativ påvirkning. Musikken vil kunne høres i nærområdet, hvad enten der er tale om en maksimal lydstyrke på 70, 75 eller 80 dB ved nærmeste bolig. Dertil vurderes støjen fra såvel musik som publikum at være sammenlignelig med diverse andre udendørs musikarrangementer, der afholdes i Odense by. Med publikum på koncertpladsen vurderes støjpåvirkningen ligeledes at være en moderat negativ påvirkning. Støjen fra publikum vil ligeledes kunne høres i nærområdet. For de omboende vil det dog være den samlede støjbelastning, som har betydning. Støjen vil opleves højere på grund af støjen fra publikum og kan dermed medføre en forøget gene ved afholdelse af koncerter.

#### Lovgrundlag

- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Miljøvurderingen er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

#### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at fremlægge planforslagene i offentlig høring i minimum otte uger (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen. Dette vil dog forsinke tidsplanen for endelig vedtagelse af planerne.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse, hvorved der ikke vil kunne afholdes lejlighedsvis arrangementer, som større koncerter med videre.

#### Den videre proces



#### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

#### Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 5

Miljørapport for lokalplan nr. 7-1110 og kommunplantillæg nr. 5

Forslag til lokalplan nr. 7-1110 For pladsen bag Sdr. Boulevard 85

# Punkt 8: B-sag: Lokalplanforslag nr. 10-1104, Brobyvej 9, boliger i Næsbyhoved-Broby til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-19-24

## Sagsresumé

By- og Kulturudvalget skal med denne sag tage stilling til, om lokalplan nr. 10-1104, Brobyvej 9, boliger i Næsbyhoved-Broby skal endeligt vedtages.

By- og Kulturforvaltningen igangsatte i august 2024 udarbejdelse af en lokalplan på baggrund af et skitseprojekt fra bygherre Trimmet Ejendomme ApS.

Den 10. juni 2025 vedtog By- og Kulturforvaltningen administrativt at sende lokalplan nr. 10-1104 i offentlig høring, da der er tale om et mindre projekt med 12 boliger, der er i overensstemmelse med kommuneplanen.

Lokalplanen har været i offentlig høring i perioden 11. juni - 7. august 2025. Der er i høringsperioden indkommet ni høringssvar til lokalplanen. Høringssvarene er refereret i en forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagerst i hvidbogen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår, at høringen ikke giver anledning til ændringer i lokalplanen

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Trafik og trafiksikkerhed
- Beplantning
- Flagermus og andre dyrearter
- Arkitektur og bebyggelsens placering
- Variation i boligudbud

## Effekt

### Byudvikling med kvalitet

Lokalplanen sikrer arkitektonisk kvalitet, da boligerne er tilpasset Næsbyhoved-Broby. Lokalplanen sikrer bevaring af store træer og beplantning, der understøtter nærområdets grønne karakter til gavn for både dyr og mennesker.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender:

1. At lokalplan nr. 10-1104, Brobyvej 9, boliger i Næsbyhoved-Broby vedtages endeligt uden ændringer.
2. At høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Lokalplan nr. 10-1104, Brobyvej 9, boliger i Næsbyhoved-Broby er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en bygherre om at opføre 12 boliger som tæt-lav bebyggelse.

Omfanget af bebyggelse er vurderet som værende lokalplanpligtigt. Lokalplanområdet ligger i Næsbyhoved-Broby cirka 7 km fra centrum. Lokalplanområdet har et areal på 6.560 m<sup>2</sup> og omfatter matrikel nr. 81, Næsbyhoved-Broby By,

Næsbyhoved-Broby. Lokalplanområdet er afgrænset af Brobyvej mod syd, Sandgravvej mod vest og af enfamiliehuse mod nord og øst.

Nærområdet har overordnet et meget grønt præg, og der findes flere store træer inden for lokalplanens område, som vist på nedenstående luftfoto.



*Luftfoto af lokalplanens område (markeret med rød).*

## **Høringssvar**

### **Trafik og trafiksikkerhed**

I syv høringssvar udtrykkes der bekymring for en øget mængde trafik på Brobyvej som følge af de nye boliger. Flere borgere udtrykker bekymring over den generelle trafiksikkerhed på Brobyvej, og mange er bekymret for bløde trafikanters sikkerhed på vejen. Flere borgere oplever gennemkørende trafik med for høj hastighed og dårlige oversigtsforhold grundet vejens bugtede forløb og beplantning. Flere borgere foreslår hastighedsdæmpende tiltag som vejbumper, at lukke Brobyvej for gennemkørsel eller en nedsættelse af hastighedsgrænsen på Brobyvej.

### **Forvaltningens vurdering**

Forvaltningen gør opmærksom på, at lokalplanen ikke regulerer forhold vedrørende trafiksikkerhed uden for planområdet. Den forventede trafikstigning som følge af de 12 nye boliger vurderes at være i størrelsesordenen 40-50 køretøjer pr. døgn. Der er i dag registreret en gennemsnitlig døgntrafik (ÅDT) på cirka 500 køretøjer på Brobyvej. Forvaltningen vurderer, at Brobyvej har kapacitet til at håndtere denne stigning uden væsentlige konsekvenser for trafiksikkerheden.

Forvaltningen er opmærksom på, at vejen er smal, bruges som genvej og benyttes af bløde trafikanter, herunder skolebørn. Derfor er Brobyvej tilmeldt projektet 'Tryghed på boligveje', hvor der vil blive taget hånd om at forbedre trafiksikkerheden på vejen.

Der er i planlægningen lagt stor vægt på at sikre gode oversigtsforhold ved udkørslerne fra det nye boligområde til Brobyvej. Udkørslerne er placeret med størst mulig hensyntagen til vejens kurvatur og eksisterende forhold. Som en del af myndighedsgodkendelsen og udarbejdelsen af detailprojektet vil der blive foretaget en konkret vurdering af oversigtsforholdene, herunder hvor meget af den eksisterende bevoksning langs vejen, der eventuelt skal beskæres eller fjernes for at sikre tilstrækkelig oversigt- og trafiksikkerhed.

### **Beplantning**

To borgere skriver, at det er få, store træer, der bevares inden for lokalplanområdet. To borgere pointerer også, at det ikke ser ud til, at de eksisterende frugttræer bevares.

#### Forvaltningens vurdering

Lokalplanen udpeger bevaring af syv solitære træer, da de har en vis størrelse, er i god tilstand og er karaktergivende for området. Dog må to af dem fældes, hvis det er teknisk nødvendigt for at muliggøre etablering af vejadgang fra Brobyvej og sikring af oversigtsareal for udkørsel til Brobyvej. Hvis disse to træer fældes, skal de erstattes af nye træer. Derudover sikrer lokalplanen også bevaring af beplantningsbæltet langs Brobyvej, da det bibeholder områdets grønne udtryk og understøtter oplevelsen af et grønt gadeforløb på Brobyvej. Beplantningsbæltet består af flere forskellige træer og buske.

#### Flagermus og andre dyrearter

En borger påpeger, at der er flagermus i området, og at der ikke står noget om ugler og sorte egn i lokalplanen, selvom de ifølge borgeren også findes på stedet.

#### Forvaltningens vurdering

Flagermus må ikke forsætligt skades eller slås ihjel, og deres yngle- og rasteområde må ikke fjernes. I forarbejdet til lokalplanen er den eksisterende ejendom og træer undersøgt for forekomst af flagermus, og der er vurderet på, om der er potentielle levesteder for flagermus.

For at et træ skal være egnet som yngle- eller rasteområde for flagermus, kræver det, at træet har hullheder, hvor der er læ for regn og vind. I forbindelse med lokalplanen er samtlige træer på ejendommen gennemgået, og kun et mindre antal træer er fundet egnede som yngle- og rastesteder for flagermus.

Disse træer sikres bevaret med lokalplanen, hvilket vil sige, at de fremover ikke må fjernes eller beskadiges. Der er ikke fundet egnede levesteder for flagermus i den eksisterende ejendom. Dermed er der med lokalplanen taget højde for beskyttelsen af flagermus efter habitatdirektivet.

Der er ikke fundet reder for hverken ugler eller egn på ejendommen. Disse dyr er muligvis også sporadisk forekommende på Brobyvej 9. Det er i ugle og egns natur at søge andre steder hen i det tilfælde, at der arbejdes på en ejendom. Forvaltningen vurderer, at dyrene ikke vil lide skade i forbindelse med en udnyttelse af lokalplanen.

#### Arkitektur og bebyggelsens placering

To borgere mener, at der er for mange boliger inden for lokalplanområdet. En borger mener, at det er for lidt luft og grønt mellem boligerne. En anden borger mener:

- at de private haver er meget små,
- at terrasserne tager meget plads i haven,
- at hækkene rundt om de private haver bør kunne være højere end 1,5 m for at værne om beboernes privatliv, fordi boligerne er i ét plan,
- at boligerne bør orienteres efter verdenshjørnerne af hensyn til dagslys,
- at der kun bør være fællesarealer omkring de store træer og parkeringspladserne,
- at lokalplanen ikke tager hensyn til det historiske Broby, der har tradition for landbohaver og enkeltfamiliehuse med have og frugttræer.

Samme borger spørger også til, hvorfor affaldshåndtering skal ske inden for lokalplanområdet, da vendepladsen for renovationsbilen tager meget plads fra, hvad der ellers kunne være fællesareal og beplantning.

#### Forvaltningens vurdering

I planlægningen har der været fokus på at indpasse bygningerne i forhold til det eksisterende terræn og beplantning. Det er hensigten, at bebyggelsen opleves som én samlet bebyggelse i en fælles grøn have med mindre private haver til den enkelte bolig. Forvaltningen vurderer, at der er tilstrækkeligt med plads mellem de enkelte boliger, og at der er tilstrækkeligt areal til opholds- og friarealer. Forvaltningen vurderer, at højden på hækkene omkring de private haver er tilstrækkelig, både så der opnås en vis mængde privatliv, men samtidigt også understøtter fællesskab og kontakt blandt beboere i området.

Det er hensigten med lokalplanen, at den nye bebyggelse er indpasset nærområdets arkitektoniske udtryk, som viderefører karakteren af det historiske Broby. De ældre landsbyhuse, der ligger langs Brobyvej, har været inspirationskilder til udformningen af den nye bebyggelse. Derfor stiller lokalplanen krav om, at ny bebyggelse skal opføres i ét eller 1½ plan i røde teglsten og med saddeltag.

Det er af hensyn til trafikikkerheden og fremkommeligheden på Brobyvej, at affaldet skal afhentes inden for boligområdet. Når der lokalplanlægges for nye boligområder, så placeres affaldshåndteringen som udgangspunkt inden for boligområdet.

#### Variation i boligudbud

En borger mener, at lokalplanen skal tage højde for en variation i boligudbuddet i Næsbyhoved-Broby og være med til at sikre mindre, billigere boliger på cirka 75 m<sup>2</sup>.

#### Forvaltnings vurdering

Lokalplanen giver muligheder for boligbebyggelse i form af tre dobbelthuse og to rækkehuse med tre boliger. Forvaltningen mener, at der er tilstrækkeligt med variation i boligudbuddet i Næsbyhoved-Broby, blandt andet med henvisning til de almene boliger, CIVICA er ved at opføre på Søbakken, der netop rummer mindre boliger.

Der også indkommet høringssvar om forhold, som ikke reguleres af lokalplanen. Forholdene er oplistet herunder:

- Miljøhensyn byggeriet på Brobyvej 4A-D og 6A-N
- Ejer- og driftsforhold af grønt område på Sandgravvej
- Arkæologisk udgravning
- Ejerforhold af arealet

Ingen af ovennævnte forhold kan reguleres af denne lokalplan. Byggeriet på Brobyvej 4A-D og 6A-N er omfattet af en ældre lokalplan. Ejer- og driftsforhold af det grønne område på Sandgravvej reguleres ikke af denne lokalplan. Museum Odense oplyser, at hvis der skulle komme en udgravning på stedet, så vil der afslutningsvist blive lavet en bygherrerapport om de udgravede fund, deres datering og betydning. Denne rapport vil blive sendt til bygherre, men kan også sendes til andre interesserede ved forespørgsel. Museum Odense gør opmærksom på, at man altid må kontakte museet, hvis der er noget, som man gerne vil vide undervejs i processen. Lokalplanen regulerer ikke eksisterende ejerforhold på arealet.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i planforslagene.

#### Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

#### Handlemuligheder

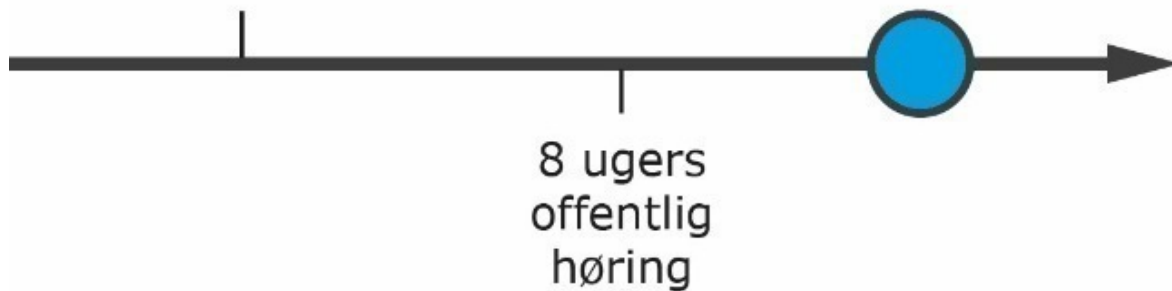
By- og Kulturudvalget kan vælge at:

- Lokalplan nr. 10-1104, Brobyvej 9, boliger i Næsbyhoved-Broby vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til lokalplanen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt lokalplanforslag sendes i høring. Alternativt kan lokalplanen med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage lokalplanen, hvorved der alene vil kunne opføres boliger i et mindre omfang, der ikke vil være lokalplanpligtigt.

#### Proces

Forslag til lokalplan  
administrativt  
vedtaget til 8 ugers  
offentlig høring

Endelig  
vedtagelse  
af lokalplan



### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

### **Bilag**

Lokalplan 10-1104 Brobyvej 9, boliger i Næsbyhoved-Broby

Hvidbog offentligt høring\_LP 10-1104

# Punkt 9: B-sag: Inddragelse af parkeringspladser for at realisere den samlede plan for Østre Plads

82.18.00-G01-20-24

## Sagsresumé

Denne sag handler om at frigive plads til at realisere den samlede plan for Østre Plads, herunder UngOdenses projekt "Genbrugsfabrikken".

I forbindelse med planlægning af Skt. Jørgens Hallens hal 2 skal andre aktiviteter på Østre Plads rykke. Der er nu tegnet en løsning, der giver plads til alle. Men for at planen kan udføres, skal der inddrages yderligere 12 parkeringspladser.

## Effekt

### Byudvikling med kvalitet

Omdannelsen af Østre Plads understøtter og udvikler de fællesskaber, der bruger udeområdet og faciliteterne.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender inddragelse af 12 parkeringspladser for at realisere den samlede plan for Østre Plads.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** udsætter sagen til nærmere belysning.

## Sagsfremstilling

Østre Plads deles i dag af Odense Musikskole, UngOdense, Østre Børnehus og Skt. Jørgens Hallen. Det er en plads i forvandling med flere projekter i gang.

Musikskolen gennemgår en modernisering, der bygges en hal 2 til fritidsbrugerne, der etableres en legeplads til børnehuse og UngOdense fik med en donation på 2,4 mio. kr. i 2022 mulighed for at udvide det eksisterende undervisningsmiljø med projektet "Genbrugsfabrikken".

For at få plads til alle brugernes aktiviteter og et nyt regnvandsbassin som følge af den nye lokalplan for hallen, er der blevet rykket rundt og ryddet op. Helhedsindtrykket af pladsen kommer til at fremstå mere sammenhængende og funktionelt og i overensstemmelse med, at pladsen er udlagt som byrum i Kommuneplanen.

UngOdense er en af de brugere af Østre Plads, der har flyttet sig for at gøre plads til den nye hal og legeplads. Placeringen af "Genbrugsfabrikken" har derfor måtte afvente den samlede plan for Østre Plads, som først kunne udarbejdes efter vedtagelsen i januar 2025 af lokalplanen for den nye hal.

UngOdenses undervisningsmiljø på Østre Plads består herefter af det eksisterende "Halmhuset" og "Drivhuset" og det nye tiltag "Genbrugsfabrikken".

"Genbrugsfabrikken" etableres i en modulbygning, der er indkøbt for donationen. Bygningen foreslås placeret ved siden af Drivhuset. Det er det eneste tilgængelige areal, da alle øvrige arealer er reserveret til brandredning, regnvandsbassin eller andre aktiviteter.

Det betyder, at hvis placeringen af "Genbrugsfabrikken" ikke kan godkendes, er der ikke plads på Østre Plads til "Genbrugsfabrikken" og der skal findes en alternativ placering til UngOdenses aktiviteter.

### Parkeringsforhold på Østre Plads

Lokalplanen for den nye hal i tilknytning til den eksisterende Skt. Jørgens Hallen ved Østre Plads stiller ikke krav til etablering af bilparkering. For at sikre sammenhæng mellem halbebyggelsen og områdets udearealer prioriteres friarealer og interne færdselsarealer over parkeringsarealer.

Med godkendelsen af lokalplanen samt hensynet til flugtvej og adgang for beredskabet inddrages 22 ud af i alt 51 gratis parkeringspladser (Se den blå markering på billede 2).

Den påtænkte placering af "Genbrugsfabrikken" gør, at der skal inddrages 12 parkeringspladser uden for lokalplansområdet. Med inddragelsen af disse 12 pladser (se lilla markering på billede 2), vil der fremover være 17 parkeringspladser heraf to handicappladser på Østre Plads.

Dertil forbedres cykelparkeringen med 50 overdækkede pladser (se den røde markering på billede 2).

#### **Øvrige parkerings- og logistiske forhold**

Der er 42 parkeringspladser med beboerlicens og tidsbegrænset parkering på Danmarksgade syd for Østre Plads.

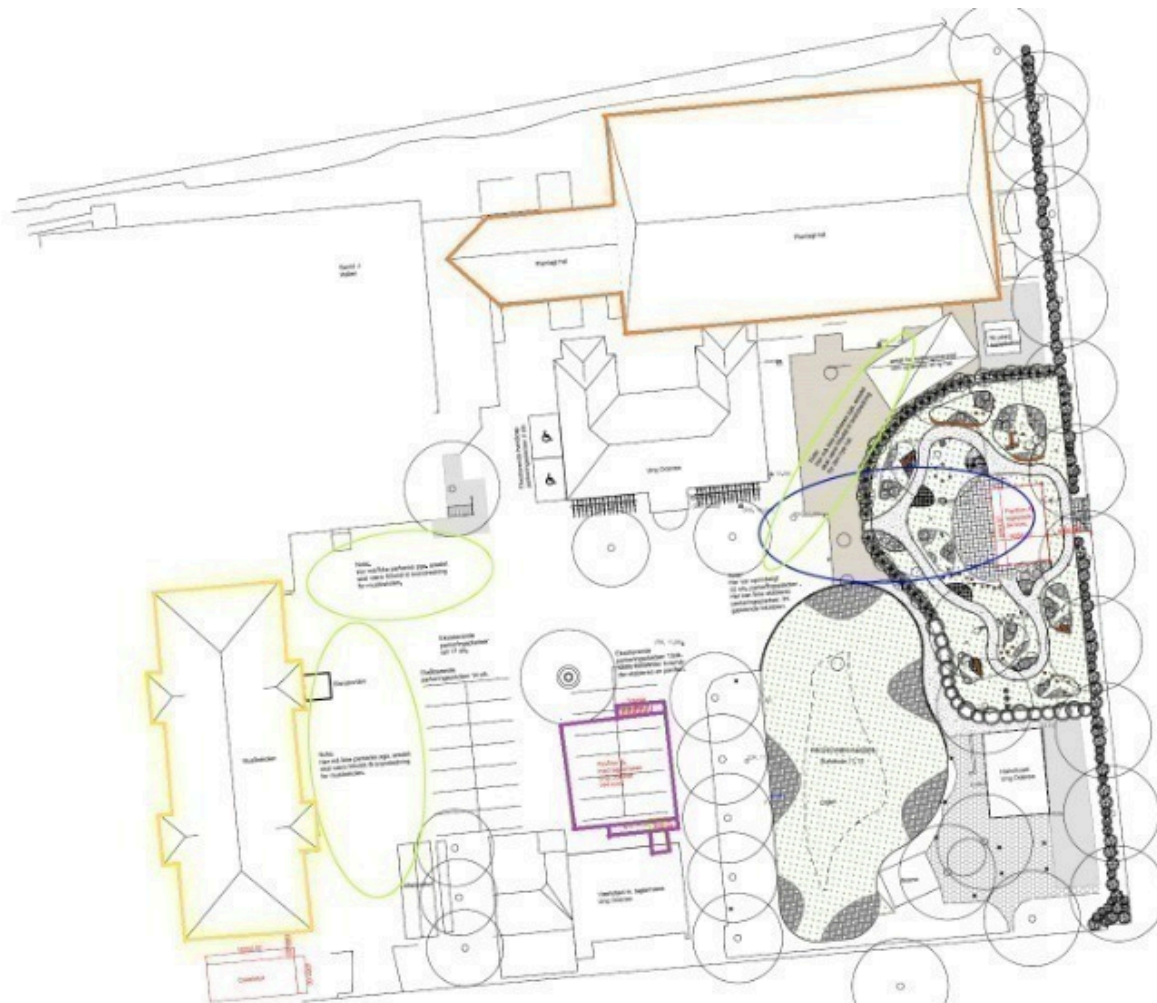
Der er 35 kommunale betalingsparkeringspladser i Ridehusgade vest for Østre Plads.

Der er mellem 800 og 950 m til de tre nærmeste letbanestop og til parkeringskælderens under bymidten.

*Billede 1: Overblik over lokalplansområde på Østre Plads.*



*Billede 2: Overblikstegning over Østre Plads*



Orange markering: Ny hal 2.

Grønne markeringer: Brandredningsplads.

Blå markering: Her fjernes 22 parkeringspladser for at gøre plads til hal, legeplads og brandredning.

Lilla markering: Foreslået placering af "Genbrugsfabrikken" og fjernelse af 12 parkeringspladser.

Gul markering: Musikskolen.

Rød markering: Overdækket cykelparkering til 50 cykler.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 10: B-sag: Evaluering af By- og Kulturforvaltningens sagsbehandlingstider 2025

00.01.00-G00-1-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om den årlige evaluering af By- og Kulturforvaltningens offentliggjorte sagsbehandlingstider.

Byrådet besluttede på mødet den 26. november 2016, at det enkelte udvalg minimum én gang årligt skal foretage en evaluering af udvalgets offentliggjorte sagsbehandlingstider, så det sikres, at sagsbehandlingstiderne giver et retvisende billede af de faktiske forhold.

Udvalgene blev samtidig bemyndiget til at foretage nødvendige ændringer af de angivne sagsbehandlingstider, såfremt de ikke er retvisende.

Er der tale om en forlængelse af sagsbehandlingstiderne, skal sagen forelægges for Økonomiudvalget til orientering.

By- og Kulturforvaltningen har på den baggrund foretaget en evaluering af, hvorvidt forvaltningens offentliggjorte sagsbehandlingstider stadig er gældende.

På baggrund af denne evaluering forelægges enkelte forslag til ændringer på de i sagsfremstillingen beskrevne områder.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender forvaltningens forslag til ændringer af sagsbehandlingstiderne, som beskrevet i sagsfremstillingen.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

På Odense Kommunes hjemmeside har By- og Kulturforvaltningen oplyst sagsbehandlingstiderne på forskellige af forvaltningens sagsområder.

Forvaltningen har foretaget den årlige evaluering af de offentliggjorte sagsbehandlingstider, og fremsætter på den baggrund forslag til følgende ændringer.

### Kørsel med borgere

På følgende områder for kørsel med borgere forventer forvaltningen, at der som følge af anvendelse af ny teknologi i sagsbehandlingen vil ske en reducere af sagsbehandlingstiderne i løbet af 2025. Ved anvendelse af den nye teknologi vil en del af sagsbehandlingen blive automatiseret, fx ved indhentning af oplysninger fra andre af kommunens systemer. Den manuelle sagsoplysning af sagerne bliver herved reduceret, og den samlede sagsbehandlingstid reduceres.

Det drejer sig om følgende områder:

- Kørsel for svært bevægelseshæmmede, hvor sagsbehandlingstiden forventes reduceret fra 3 uger til 2 uger.
- Fritidskørsel for borgere med demensdiagnose, hvor sagsbehandlingstiden forventes reduceret fra 4 til 3 uger.
- Kørsel til læge og speciallæge, hvor der er en forventning om at reducere sagsbehandlingstiden fra 8 uger til 3-4 uger.

Forvaltningen bemærker, at der siden 2023 på alle ovenstående områder er sket en markant reduktion af sagsbehandlingstiden.

### **Byggesager**

Byggesag oplyser, at der pt. er en stigning i antallet af sager samt at kontoret hen over sommeren har været ramt af opsigelser. Det er dog vurderingen, at det med nyansættelser og fokus er muligt at bibeholde sagsbehandlingstiden for byggeansøgninger på 9 uger.

### **Øvrige sagsområder**

Alle øvrige offentliggjorte sagsbehandlingstider på By- og Kulturforvaltningens sagsområder er fortsat gældende.

Bilag med oversigt over By- og Kulturforvaltningens nuværende og fremtidige sagsbehandlingstider er vedlagt sagen

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

### **Bilag**

Oversigt over sagbehandlingstider 2025-2026

# Punkt 11: C-sag: Drøftelse af en ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense

29.00.00-A00-20-24

## Sagsresumé

Odense Byråd vedtog i 2017 en ambitiøs vision om et røgfrit Odense i 2030 med målsætningen, at ingen børn og unge under 18 år skulle ryge i 2025. Den seneste Sundhedsprofilundersøgelse viser også, at færre unge starter med at ryge sammenlignet med tidligere år. Siden visionen om et røgfrit Odense blev formuleret i 2017, har markedet for nikotinprodukter ændret sig markant. Der er sket betydelige forskydninger i både udbud og anvendelse, især med fremkomsten og den stigende brug af nye nikotinformer som e-cigaretter, vapes og nikotinposer - særligt blandt unge. Denne udvikling har skabt behov for en opdateret og tidssvarende vision, der afspejler de aktuelle udfordringer og tendenser.

Sundhedsudvalget besluttede den 12. august 2025, at en ny vision for forebyggelse af rygning og nikotinforgbrug skal vedtages i denne byrådsperiode. Med denne sag skal fagudvalgene drøfte udkastet til visionen og bidrage til den videre udvikling af en konkret handleplan. Der er udarbejdet et visionspapir, som indeholder en rammesætning for visionen og den videre proces for udarbejdelse af handleplan. Visionspapiret skal dermed fungere som et samlet kommunikationspapir om selve visionen: "Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri".

Visionspapiret har været drøftet og er godkendt i Chefforum for Sundhed, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne. Udkastet til visionspapiret er vedlagt sagen som bilag til drøftelse.

Sagen behandles i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt By- og Kulturudvalget.

## Indstilling

**Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen** samt **By- og Kulturforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at de drøfter visionen for forebyggelse af rygning og nikotinforgbrug i Odense Kommune.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i 2017 visionen om et røgfrit Odense i 2030 med den første røgfrie generation i 2025. Visionen omfatter alle borgere i Odense Kommune, men har et særligt fokus på forebyggelse af rygning blandt børn og unge - med målsætningen, at ingen under 18 år skulle ryge i 2025. Den seneste Sundhedsprofilundersøgelse, forelagt udvalget den 11. marts 2025, viser, at der er færre unge, der starter med at ryge sammenlignet med tidligere år. Dog har markedet for nikotinprodukter ændret sig siden visionen blev formuleret i 2017, og udbuddet af nikotinprodukter er steget markant. Produkter som puff bars, snus og nikotinposer appellerer særligt til unge gennem smagsstoffer, farverigt design og øget social accept. Ulovligt salg via sociale medier har gjort produkterne nemt tilgængelige og målrettet børn og unge, hvilket skaber nye og komplekse udfordringer.

Nikotinesponering blandt unge er bekymrende, da deres hjerner er særligt sårbare over for de skadelige virkninger, hvilket kan påvirke kognitiv udvikling, indlæringssevne og psykisk helbred. Evidens viser, at brug af e-cigaretter øger risikoen for helbredsskader, herunder nikotinforgiftning, neurologiske krampeanfald, forbrændinger og lungeskader. Desuden er der øget sandsynlighed for, at forbrug af e-cigaretter og røgfrie nikotinprodukter fører til konventionel rygning og brug af andre rusmidler. Der er ingen evidens for, at e-cigaretter eller røgfrie nikotinprodukter er effektive

hjælpe midler til rygestop. Tværtimod kan disse produkter øge den generelle eksponering for nikotin og fastholde brugere i afhængighed.

I september 2025 har Kræftens Bekæmpelse sammen med en række andre organisationer fremsat en fælles appel til Folketinget om et endeligt opgør med tobak og nikotin. Appellen udtrykker en ambition om, at Danmark skal være helt fri for tobak og nikotin som forbrugerprodukter senest i 2035. Appellen afspejler en stigende samfundsmæssig opmærksomhed på nikotins skadevirkninger, hvor også kommercielle aktører fra detailbranchen, har engageret sig i indsatsen. En ny vision i Odense Kommune, der afspejler den fælles ambition om et tobaks- og nikotinfrit Danmark, vil kunne positionere Odense som foregangskommune, der tager ansvar og går foran med forebyggende indsatser.

### **Ny vision**

På baggrund af ovenstående er der udarbejdet et udkast til en ny vision, som skal danne grundlag for en samlet og helhedsorienteret indsats.

### **Visionen lyder: Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri**

Visionen er forankret i ambitionen om at skabe sunde rammer for børn og unge og bygger videre på politikken Flere sunde leveår, hvor målet er, at odenseanerne i 2035 skal have flere sunde leveår end landsgennemsnittet. Rygning og nikotinfbrug er blandt de største barrierer for at nå dette mål - og derfor et centralt indsatsområde.

I tråd med dette fokus har Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme, som kom med deres anbefalinger i maj 2025 peget på nikotin som et af de væsentligste indsatsområder for kommunen. Rådet har understreget betydningen af strukturel forebyggelse og tidlig indsats - særligt i forhold til børn og unge - og har bidraget til at kvalificere arbejdet med en ny vision.

Visionen er ikke alene et sundhedspolitisk mål, men en bred samfundsambition, der handler om at ændre normer og skabe nye fællesskaber, hvor nikotin ikke forbindes med ungdomskultur, identitet eller sociale relationer. Det handler om at gøre det sunde valg til det lette valg - og om at tage ansvar for næste generation.

Visionspapiret har været drøftet og er godkendt i Chefforum for Sundhed, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne. Udkastet til visionspapiret er vedlagt sagen som bilag til drøftelse.

Sundhedsudvalget har afsat midler over flere år til en ny vision og handleplan med midler fra Sundhedspuljen. Sundhedsudvalget godkendte den 17. juni 2025 således udmøntningen af midler fra Sundhedspuljen på hhv. 0,3 mio. kr. i 2025 til arbejdet med en ny vision og handleplan og, at der i 2026 og 2027 afsættes 1,2 mio. kr. årligt svarende til 2 årsværk, der skal arbejde med en ny vision og indsatser på området.

### **Næste skridt**

Det videre arbejde bygger på erkendelsen af, at en bred og grundig inddragelse af både målgrupper og relevante aktører er afgørende for at skabe ejerskab og sikre en solid forankring af visionen. Særligt bliver dialogen med børn og unge central for at afdække, hvordan kommunen bedst kan understøtte dem i at vælge et liv uden nikotin i alle dets former fra starten. Chefforum for Sundhedsområdet, der fungerer som styregruppe for projektet, har understreget vigtigheden af en involverende proces, hvor fagpersoner, civilsamfund og politikere bidrager aktivt til udviklingen.

På den baggrund igangsættes i efteråret 2025 en bred inddragelsesproces, som skal kvalificere den kommende handleplan. Visionen er her tænkt som en fælles retning for Odense Kommunes fremtidige arbejde med forebyggelse af rygning og nikotinformbrug - ikke som en færdig løsning med fastlagte mål og tidshorisonter - og den skal danne grundlag for en konkret, forpligtende handleplan med politiske ambitioner og målbare pejlemærker. Det er i handleplanen, at det politiske råderum bringes i spil, og hvor der bliver mulighed for at prioritere indsatser, fastsætte tempo og formulere konkrete mål for fremdrift og effekt. Som led i processen etableres i 2026 et særskilt politisk spor med inddragelse af fagudvalg og Byråd, hvor de strategiske og operationelle rammer for implementeringen drøftes og besluttet.

Der vil blive forelagt en sag med forslag til den kommende proces for færdiggørelse og vedtagelse af handleplanen for det kommende Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget 1.halvår 2026.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri.pdf

# Punkt 12: C-sag: Styrkelse af unges sociale fællesskaber og trivsel i Odense

00.22.02-A26-11-25

## Sagsresumé

Denne sag er en opfølgning på et initiativretsforslag fremsat for Byrådet den 7. maj 2025 af Byrådsgruppe V.

Der er forslag om at styrke unges sociale fællesskaber og trivsel ved at afholde et fælles fagligt sparringsmøde med deltagelse af bl.a. unge selv, forældre, skoler, SSP-samarbejdet og andre relevante aktører. Formålet med et sådant møde vil være at drøfte unges trivsel og sociale fællesskaber, dele viden og idéer, og udvikle konkrete initiativer til efterfølgende politisk behandling. Byrådet drøftede forvaltningernes indledende belysning af initiativretsforslaget den 7. maj 2025.

I denne sag belyser Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen de fire spørgsmål fra initiativretssagen. På baggrund af forvaltningernes belysning skal Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt By- og Kulturudvalget drøfte perspektiver på afholdelse af et fælles fagligt sparringsmøde.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at de drøfter:

1. Belysningen af forvaltningernes igangværende initiativer og indsatser, der fremmer sociale fællesskaber og trivsel blandt unge.
2. Forvaltningernes perspektiv på, at et evt. fælles fagligt sparringsmøde kan tilrettelægges inden for rammerne af et eksisterende samarbejdsfora.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I forvaltningernes indledende belysning af initiativretsforslaget fremgår det, at forvaltningerne ikke kender til tidligere møder eller eksisterende fora, der samler den kreds, som er foreslået, dvs. unge selv, forældre, skoler, ungdomsuddannelser, foreninger, SSP-samarbejdet, det lokale fritids- og natteliv, fagfolk samt øvrige interessenter. Flere udvalg har dog tidligere behandlet sager om unges rusmiddelbrug, sundhedsfremmende indsatser, sociale fællesskaber og trivsel.

Som grundlag for udvalgenes drøftelser af et evt. fælles fagligt sparringsmøde, belyser forvaltningerne i denne sag følgende fire spørgsmål fra initiativretssagen:

1. Hvilke initiativer er allerede igangsat i relation til emnet
2. Hvordan forvaltningerne vurderer, at man bedst kan komme i mål med intentionen i forslaget
3. Hvilke ressourcer det måtte kræve at komme i mål med forslaget
4. Hvordan den politiske behandling af konkrete tiltag bedst kan tilrettelægges

### Belysning på tværs af forvaltninger

#### 1. Hvilke initiativer er allerede igangsat i relation til emnet

Sociale fællesskaber og trivsel er centrale emner på tværs af forvaltningerne og i forskellige fora og indsatser. Byrådet har bl.a. vedtaget 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel i marts 2024. Handleplanen udspringer af Budget 2023, hvor byrådet besluttede indsatsen 'Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel'. Handleplanen skal styrke rammerne for arbejdet med børn og unges trivsel frem mod 2030 på tværs af kommunens forvaltninger.

Handleplanen er opdelt i fem fokusområder, som er vurderet til at have afgørende betydning for børn og unges trivsel. Sociale fællesskaber og trivsel er to meget centrale emner i handleplanen, og på baggrund heraf er der iværksat flere initiativer, bl.a. via større strategier og initiativer i Børn- og Ungeforvaltningen som "Stærke børnefællesskaber" og "Dannelsesstrategien".

Andre eksempler på igangværende initiativer er Get2Sport i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som bl.a. understøtter inklusion i fritidsaktiviteter. Indsatsen er dog alene gennemført som prøvehandling inden for den eksisterende økonomiske ramme, og der er ikke afsat særskilte midler til at gøre Get2Sport til en del af den brede trivselsdagsorden under Sundhedsudvalget.

Sundhedsforvaltningen arbejder blandt andet målrettet med at forebygge unges brug af nikotinprodukter herunder med et særligt fokus på puff bars. I tråd med dette har Sundhedsudvalget igangsat udarbejdelsen af en ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense. Visionen skal sætte en ambitiøs retning for, hvordan Odense Kommune kan forebygge nikotinafhængighed – særligt blandt børn og unge – og understøtte en sundere opvækst og hverdag for kommende generationer. Visionen forventes vedtaget i byrådet i oktober 2025. Derudover er der i 2025 afsat midler til at arrangere en alkoholfri sidste skoledag.

Forvaltningernes belysning af spørgsmålet er uddybet i bilag 1.

## 2. Hvordan forvaltningerne vurderer, at man bedst kan komme i mål med intentionen i forslaget

Som det fremgår af kortlægningen i bilag 1, bidrager forvaltningerne allerede på forskellig vis til at understøtte stærke og sunde fællesskaber, hvor unge trives uden alkohol og rusmidler. Der er stor opmærksomhed på unges sociale fællesskaber og trivsel, og temaet er centralt i en række eksisterende indsatser og strategier på tværs af forvaltningerne.

Hvis der er politisk ønske om et fælles fagligt sparringsmøde, vurderer forvaltningerne samlet set, at man kan imødekomme ønsket ved at integrere initiativet og det foreslåede møde i et af de spor, der allerede er etableret i forvaltningerne.

Trivselskommissionen fremhæver, at indsatser i skolen, fritidslivet og hjemmet skal spille sammen og ikke fungere som isolerede tiltag. Drøftelser om børn og unges sociale liv og trivsel bør ses i en bredere sammenhæng, og bl.a. derfor er det forvaltningernes vurdering, at det vil være oplagt at bringe et eksisterende forum i spil for at nå i mål med intentionen.

### *Forankring af initiativet – forslag om Ungetilbudsnetværket*

På en række områder har emnet tætte bånd til den brede og fælles dagsorden om unges mentale trivsel, der er forankret under Sundhedsforvaltningen, hvor forslaget eksempelvis kan placeres som en del af den eksisterende dagsorden.

Konkret er der fra forvaltningerne forslag om at forankre initiativet og et fælles fagligt sparringsmøde i regi af Ungetilbudsnetværket. Ungetilbudsnetværket består aktuelt af 74 indsatser på tværs af civilsamfundet, Odense Kommune og Region Syddanmark. Eksempler på indsatser og deltagere er: BoligSocialt Hus, Kulturmaskinen, SSP og UngOdense.

Alle aktører i netværket arbejder med unge i alderen 13-30 år. De tilbud de udbyder, skal være gratis for de unge, og tilbuddene skal være placeret i Odense eller være muligt at tilgå online. En gang årligt samles netværket til "Ungetilbudsdagen". Her skabes en markedsplads, hvor alle unge, forældre og fagpersoner kan besøge de mange stande og få viden om de tilbud, der eksisterer i Odense. Formålet med netværket er at synliggøre og samle tilbud til unge i Odense, så det bliver lettere for unge, forældre og fagpersoner at finde den rette støtte og aktiviteter. Netværket styrker samarbejde og vidensdeling mellem aktørerne, fremmer trivsel og mental sundhed blandt unge og skaber fællesskaber samt sammenhængskraft på tværs, der bl.a. kan understøtte forebyggende og informative tiltag.

Bag netværket er en arbejdsgruppe, som består af: Frivilligcenter Odense, Unge og Rusmidler, Samtalegrupper for Unge, Center for Socialpsykiatriske Dagtilbud (CSD), Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO), Ung Revers Novavi og Center for Mental Sundhed, som mødes 4 gange årligt. Arbejdsgruppen er bl.a. med til at planlægge Ungetilbudsdagen og andre aktiviteter i netværket. Møderne faciliteres af Center for Mental Sundhed, som hører under Sundhedsforvaltningen.

### *Alternativ forankring*

Forvaltningerne vurderer ikke, det er hensigtsmæssigt at placere initiativet selvstændigt i forvaltningernes forskellige afgrænsede, faglige fora, som fx i Nattelivsrådet, SSP-samarbejdet eller Uddannelsesforum, da emnet om sociale fællesskaber og trivsel er meget bredt. Såfremt udvalgene ønsker, at specifikke, afgrænsede fora skal arbejde videre med emnet, kan man udvælge og fordele udvalgte områder i trivselsdagsordenen og sætte fokus på disse i de ønskede faglige

fora. På tværs heraf kan der etableres en alliance, som koordinerer og samler op på fra input og forslag fra de respektive drøftelser.

### *Opmærksomheder*

Forvaltningerne vurderer, at det er vigtigt at inddrage forældre som ansvarlige for unge under 18 år og tydeligt signalere dette i et evt. fælles fagligt sparringsmøde. Skolebestyrelser såvel som elevråd eller fælleselevråd vil også være relevante at inddrage.

Forvaltningerne vurderer også, at sociale medier spiller en central rolle som platform for ulovligt salg af rusmidler, hvor politiet har begrænsede muligheder for at identificere gerningsmændene – og derfor bør politiet også inddrages i et evt. fælles fagligt sparringsmøde.

### 3. Hvilke ressourcer det måtte kræve at komme i mål med forslaget

Forvaltningerne vurderer samlet set, at planlægning og gennemførelse af et stort fælles fagligt sparringsmøde vil beslaglægge ressourcer, fagligt såvel som administrativt. Dette skyldes bl.a. omfattende behov for planlægning og koordinering på tværs af flere forvaltninger samt karakteren af det foreslåede møde, hvor deltagerkredsen er bred, og inkluderer repræsentanter fra mange fagområder.

Intentionen om at styrke unges sociale fællesskaber og trivsel kan derfor opnås mest effektivt gennem drøftelser i eksisterende spor og fora i forvaltningerne - som fx ved at man i regi af det eksisterende Ungetilbudsnetværk, afholder et stormøde eller på anden vis drøfter og genererer idéer til mulige nye initiativer. Såfremt der i forlængelse heraf skal præsenteres nye konkrete tiltag, vil forvaltningerne vurdere det samlede ressourcetræk for disse.

### 4. Hvordan den politiske behandling af konkrete tiltag bedst kan tilrettelægges

Resultater og forslag fra et evt. fælles fagligt sparringsmøde kan samles i en sagsfremstilling med anbefalinger og idéer til videre politisk drøftelse i relevante fagudvalg, afhængigt af deres indhold og organisatoriske tilhørsforhold. Derefter kan byrådet træffe beslutning om evt. nye tiltag, der skal styrke sunde fællesskaber og trivsel blandt byens unge.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Bilag 1 Eksisterende indsats

## **Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-P35-13-25

### **Sagsresumé**

Orientering om aktuelle sager.

- Trafiksikkerhed omkring bussluse på Blangstedgårdsvej

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.