REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 18-05-2021

Mødedato Tirsdag d. 18. maj 2021 kl. 08:30

Mødested Slottet, Rosen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af regional spillestedsaftale for Posten/Dexter 2021-2024 3
Handlingsplan mod vanvidskørsel - igangsætning 6
Lukket: Prisfastsættelse Markhaven etape 1 9
Lukket: Salg af erhvervsareal til Banedanmark i Tietgenbyen Nord 10
Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvejen til offentli 11
Boligbebyggelse på Islandsgade 16, Østerbro. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen 14
Rekreativt område ved Tusindårsskoven. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen 16
Bæredygtigt byggeri i Odense Kommune 18
Erstatningsskov for kommunale projekter 23
Anlægsønsker til budget 2022 - drøftelse af forslag 25
Næste skridt i udviklingen af Fremtidens Vollsmose 27
Orientering om anvendelse af arealerne beliggende på Rugårdsvej 1 og Østre Stationsvej 45 32
Status for områdefornyelse Bolbro 33
Erhvervsservicekulturanalyse 2021 34
Aktuelle sager 35
Forslag fra rådmand Christoffer Lilleholt vedrørende en helstøbt grøn bydel 36

Punkt 1: Godkendelse af regional spillestedsaftale for Posten/Dexter 2021-2024

20.03.12-P27-1-20

Resume

I Odense Kommunes budget er der afsat midler til driftstilskud til Den Erhvervsdrivende Fond Odense Live Fonden, som driver det regionale spillested Posten/Dexter.

Odense Kommunes eksisterende fireårige aftale om driftstilskud med fonden er udløbet den 31. december 2020, og forvaltningen har derfor udarbejdet en ny aftale for den kommende periode 2021-2024.

I henhold til kompetencefordelingsplanen skal Odense Kommunes flerårige aftaler om drift af regionalt spillested godkendes af byrådet.

Statens Kunstfond har genudpeget Posten/Dexter som regionalt spillested med et årligt statsligt tilskud på 2,4 mio. kr. i perioden 2021-2024. Spillestedets ansøgning til Statens Kunstfond blev godkendt af forvaltningen i henhold til By- og Kulturudvalgets beslutning den 18. februar 2020.

I forlængelse af udpegningen har forvaltningen indgået rammeaftale med Statens Kunstfond og Odense Live Fonden om Posten/Dexters strategi og statslige tilskudsvilkår i 2021-2024.

Når byrådet har godkendt aftalerne, sendes de til godkendelse i Ankestyrelsen jf. normal praksis for fireårige aftaler på kulturområdet.

Effekt

En storby i vækst
Flere studier peger på, at et attraktivt musik- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. Det regionale spillested udgør en vigtig del af kunst- og kulturlivet i Odense og bidrager til det gode liv i Odense og er med til at give byen en markant kulturel profil. Det styrker Odenses evne til at fastholde og tiltrække nye borgere, og gør Odense attraktiv for musikere og musikarrangører, der ønsker at udfolde deres kunstneriske virke i byen. Odenses musikliv styrker byens image og bidrager til vækst i form af gæster og virksomheder og derigennem arbejdspladser.

En storby med blandede og velfungerende bydele
Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellemmenneskelige relationer og følelsen af at høre til. Regionale spillesteder er knudepunkter i musiklivet, der skaber fællesskaber mellem mennesker og sammenhængskraft i deres lokalområde - såvel som i byen som helhed.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden
Kunst og kultur har potentialet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Posten og Dexter er fra Statens Kunstfond og Odense Kommunes side forpligtet på at yde en større indsats for børn og unge, bl.a. gennem forskellige typer skolekoncerter i samarbejde med relevante parter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender driftsaftale mellem Odense Kommune og Den Erhvervsdrivende Fond Odense Live Fonden for perioden 1. januar 2021 til 31. december 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Odense Kommune indgår aftaler om driftstilskud med selvejende kulturinstitutioner, som vurderes værende af afgørende betydning for Odenses kunst- og kulturliv. En fireårig aftale om driftstilskud er med til at skabe

økonomisk stabilitet og forudsigelighed for institutionen, hvilket er forudsætningen for dens langsigtede indsats og udvikling af kulturen i Odense.

Indgåelse af en fireårig aftale om driftstilskud er udtryk for en markant politisk prioritering af Odense Kommunes kulturmidler til det regionale spillested Posten/Dexter og en anerkendelse af institutionens store betydning for Odenses kulturliv.

Posten/Dexter er uden sidestykke byens største koncertarrangør målt på antal koncerter og er med en veldrevet organisation, en solid økonomi, et nyrenoveret Dexter og nye vigtige samarbejdspartnere rustet til at imødekomme tidens udfordringer i musikbranchen og være en motor for musikalsk kvalitet, mangfoldighed og inspiration for hele det fynske musikliv og koncertpublikum i alle aldre.

Udpegning som regionalt spillested
I henhold til musikloven (LBK nr. 32 af 14/01/2014) yder staten tilskud til regionale spillesteder. Statens rammebevilling til regionale spillesteder er fastsat på finansloven § 21.22.18.20 samt fra Kulturministerens musikhandlingsplan 2019-2022 og administreres af Slots- og Kulturstyrelsen som sekretariat for Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Musik.

Hvert fjerde år kan spillesteder, som modtager kommunal driftsstøtte, ansøge Statens Kunstfond om at blive udpeget som regionalt spillested. Udpegningen gælder en fireårig periode med mulighed for genudpegning efter ansøgning.

Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Musik har på sit møde den 28. april 2020 besluttet at udpege Posten/Dexter som regionalt spillested for perioden 1. januar 2021 til 31. december 2024 med et årligt tilskud på 2,4 mio. kr.

I alt har Statens Kunstfond udpeget 19 regionale spillesteder i Danmark i 2021-2024 blandt 26 ansøgere.

Titlen som regionalt spillested indebærer, at spillestedet påtager sig et særligt ansvar for, at rytmisk livemusik af høj kvalitet og inden for mange forskellige musikgenrer kommer tæt på borgerne i alle dele af landet. Det er især et ansvar, at nye talenter, vækstlag og smalle genrer får gode udviklingsmuligheder, og at de dele af befolkningen, der måske ikke plejer at gå til koncert, også kommer til at opleve glæden ved den rytmiske musik.

Det regionale spillested Posten/Dexter udbyder koncerter og andre kulturelle aktiviteter til fremme af rytmisk musik på en række lokationer i Odense, Svendborg og Assens:

- Musikhuset Posten (Odense)
- Musikhuset Dexter (Odense)
- Kansas City (Odense)
- PåTaget (Odense)
- Harders (Svendborg)
- Tobaksgaarden (Assens)

Odense Kommunes tilskud er øremærket Posten/Dexters aktiviteter i Odense Kommune, som lovligt kan støttes i henhold til kommunalfuldmagten.

Aftale om driftstilskud 2021-2024
Forvaltningen har i samarbejde med Den Erhvervsdrivende Fond Odense Live Fonden udarbejdet en aftale om driftstilskud for perioden 1. januar 2021 til 31. december 2024, der indeholder fokusområder, målsætninger og kommunale tilskudsvilkår, som følges løbende og evalueres ved aftaleperiodens slutning. Aftalen er vedlagt sagen som bilag 1.

Aftalens fokusområder og målsætninger følger de vurderingskriterier og betingelser for godkendelse, som By- og Kulturudvalget besluttede henholdsvis den 29. oktober 2019 og 18. februar 2020, samt de statslige tilskudsvilkår og spillestedets strategi, som fastlagt i rammeaftale mellem Odense Kommune, Statens Kunstfond og Odense Live Fonden fra december 2020.

Med By- og Kulturudvalgets godkendelse fulgte også en beslutning om at omprioritere 0,1 mio. kr., der i 2020 var afsat til aktivitetsaftale med Kansas City, til driftsaftale med Odense Live Fonden i perioden 2021-2024 med betingelse om, at Kansas City indgår i den regionale spillestedsaftale som et sted med aktiviteter for både vækstlag og det lokale publikum, samt at Odense Live Fonden påtager sig driften af en række aktiviteter på Kansas City, herunder projektet MudMusic, som i perioden 2018-2020 var omfattet af aftale om aktivitetstilskud mellem Odense Kommune og Kansas City, på et uformindsket niveau.

Ved indgåelsen af rammeaftale mellem Odense Kommune, Statens Kunstfond og Odense Live Fonden for perioden 2021-2024 stillede Statens Kunstfond krav om ændringer i spillestedets ansøgte strategi.

Det førte til følgende justeringer:

- Reduceret budget og målsætninger, som afspejler, at Statens Kunstfond har bevilget et væsentligt lavere tilskud end det ansøgte.
- Større antal årlige små og mellemstore koncerter.
- Mere systematisk publikumsanalyse.
- Øget samarbejde med organisationen Levende Musik i Skolen (LMS) om at styrke formidlingen af levende musik til elever i grundskolen.

Odense Kommune er offentlig tilsynsmyndighed i henhold til driftstilskudsloven og foretager godkendelse af spillestedets budgetter og årsrapporter. Desuden gennemføres en midtvejsevaluering med Statens Kunstfond.

Såfremt byrådet godkender aftalen om driftstilskud, udarbejder forvaltningen en allonge til leje- og inventaraftalen med Odense Live Fonden for ejendommen på Østre Stationsvej 35 (Musikhuset Posten), der forlænger aftalen til 31. december 2024 og regulerer huslejen til markedsniveau.

Økonomi

Der er på budgetområde 2.3 - Fritid og Kultur afsat et budget i 2021 samt overslagsårene 2022-2024 på 4,2 mio. kr. (ekskl. moms) til Odense Live Fonden til dækning af driftstilskud og husleje. Dette svarer til et udbetalt tilskud på 4,6 mio. kr.

Med sagen indstilles til øget tilskud til husleje og et samlet udbetalt tilskud på i alt 5,3 mio. kr. Det dækker over 3,3 mio. kr. i driftstilskud og 2,0 mio. kr. i huslejetilskud (2021-prisniveau).

Stigningen i huslejetilskud finansieres inden for udvalgets samlede ramme på budgetområde 2.2 Drift og Anlæg. Det dækkes af merprovenu opnået fra opkrævning af husleje i henhold til markedsniveau.

Bilag

Forslag til Aftale om driftstilskud mellem Odense Kommune og Odense Live Fonden i 2021-2024

Statens Kunstfond Rammeaftale og Strategi for Posten-Dexter 2021-2024

Punkt 2: Handlingsplan mod vanvidskørsel - igangsætning

05.13.00-P05-1-20

Resume

På By- og Kulturudvalgets møde den 23. marts 2021 bad udvalget forvaltningen om at udarbejde et finansieringsforslag, så arbejdet med at gennemføre en række af projekterne i Handlingsplanen mod vanvidskørsel kan igangsættes i indeværende år.

Ligeledes ønskede udvalget, at forvaltningen undersøgte muligheden for et beredskab, der kan rykke ud, når borgerne eller politiet henvender sig med oplevelser med vanvidskørsel.

I denne sag præsenterer forvaltningen fordele og ulemper ved et beredskab og præsenterer udvalgte strækninger fra handlingsplanen, der kan gennemføres i indeværende år.

Som beskrevet i økonomiafsnittet kan der fremrykkes 2,3 mio. kr. fra 2022 til 2021, så arbejdet mod vanvidskørsel kan gå i gang i indeværende år.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender:

1. Der flyttes 2,3 mio. kr. fra rammen til Handlingsplanen for mobilitet og byrum i 2022 til 2021.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at **udvalget** godkender:

2. De i sagen udpegede strækninger udføres i 2021 i henhold til handlingsplanen mod vanvidskørsel.

3. Den nuværende proces omkring etablering af hastighedsdæmpende tiltag fastholdes.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender punkt 2.

Rådmand Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Anders W. Berthelsen og Maria Brumvig fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 3;

"Udvalget anmoder forvaltningen om at udarbejde en beslutningssag vedrørende etablering af et beredskab, der indeholder forslag til et administrationsgrundlag som grundlag for etableringen af midlertidige foranstaltninger."

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget og for forvaltningens indstilling.

Rådmand Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Anders W. Berthelsen og Maria Brumvig stemmer for ændringsforslaget, der dermed vedtages.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Da udvalget vedtog Handlingsplanen mod vanvidskørsel, anmodede udvalget også forvaltningen om at udarbejde et finansieringsforslag på en del af strækningerne i planen samt komme med forslag til hvilke strækninger, der med fordel kunne igangsættes hurtigst muligt.

Ligeledes anmodede udvalget om, at forvaltningen undersøger muligheden for et beredskab, der kan rykke ud med midlertidige foranstaltninger, der kan stoppe vanvidskørsel. Forvaltningen blev ligeledes bedt om at komme med forslag til organisering og finansiering af et eventuelt beredskab.

Strækninger til gennemførelse i 2021
Forvaltningen har udvalgt følgende fire strækninger, som kan gennemføres i 2021.

#2 Kochsgade

#4 Svendsagervej
#5 Kanalvej
#7 Østergade

Hvis projekterne bliver billigere end forventet, kan der gennemføres yderlig et projekt, som er #12 Herluf Trolles Vej.

Disse projekter er valgt, da de kan udføres hurtigt, og VandCenter Syd ikke planlægger en indsats her. Der planlægges efter, at mest muligt udføres i sommerferien af hensyn til trafikken.

Igangsætning af de udpegede strækninger kræver en finansiering på 2,3 mio. kr. i 2021. Forvaltningen indstiller, at midlerne findes ved at fremrykke 2,3 mio. kr. fra handlingsplanen for Mobilitet og Byrums ramme i 2022. Der vil således være 2,3 mio. kr. mindre at prioritere til forskellige trafikale og byrumsmæssige tiltag ved efterårets prioritering af 2022 midler.

Muligheder i et beredskab
Når der konstateres problemer med hastigheden på en strækning, så er det altid efter grundige analyser og overvejelser om konsekvensen for de omkringliggende veje, at der tages en beslutning om at anlægge bump eller anden hastighedsdæmpende tiltag.

Beslutningen om hvilke projekter, der skal anlægges det kommende år, foregår via den årlige prioritering i Handlingsplan for mobilitet og byrum. Hvert år præsenteres udvalget for forvaltningens forslag til det kommende års projekter, og herfra prioriterer udvalget anlægsmidler. Det er derfor en politisk beslutning hvilke projekter, der skal anlægges.

Når borgere henvender sig, vurderes henvendelserne altid ud fra en række parametre, men det er ikke noget, der kan vurderes fra dag til dag. Derfor vil et beredskab, der har som formål at sætte hurtigt ind, ofte skulle agere ud fra oplevelser og heraf mulige problematikker, uden at de er blevet belyst tilstrækkeligt.

En af de midlertidige løsninger, det vil være muligt at etablere på kort tid, er plastikbump. Forvaltningen vurderer dog, at tiltag på vejen bør udføres i en anlægsteknisk kvalitet, der ikke øger driften på vejarealet mere end højst nødvendigt. En vej i asfalt bør som udgangspunkt have blivende bump udført i asfalt frem for plastikbump, der skrues fast gennem vejens belægning. Forvaltningen vurderer derfor, at det kun er hensigtsmæssigt at bruge plastikbump i helt særlige tilfælde.

Ved et beredskab indgås der aftale med ekstern leverandør for håndtering af opgaven. Finansieringen af et beredskab kan finansieres af Handlingsplanen for Mobilitet og Byrum. Dette vil i givet fald være på bekostning af blivende tiltag i handlingsplanen.

Forvaltningen og Fyns Politi har et tæt samarbejde, og der er løbende dialog om de trafikale udfordringer, der er i Odense og deraf en god koordinering af indsatser mellem de to parter. Forvaltningen har bedt Fyns Politi om en udtalelse om brugen af midlertidige tiltag og en ændret proces for godkendelse af hastighedsdæmpende tiltag.

Fyns Politi har indsendt følgende:

> Det er politiets opfattelse, at der ikke skal ændres på håndteringen af ønsker om etablering af bump eller andre hastighedsdæmpende foranstaltninger.
>
> Der skal være et seriøst og underbygget grundlag før etableringen af eventuelle tiltag såsom bump eller andet. Enkelte fartoverskridelser og en enkelt borgerhenvendelse vil i forvejen ikke være grundlag nok for etablering af bump og derfor heller ikke for etablering af midlertidige bump.
> Det skønnes endvidere, at midlertidige bump er at betragte som midlertidige og som udgangspunkt ikke vil være hensigtsmæssige at anvende i denne sammenhæng.

Forvaltningens vurdering
Forvaltningen indstiller, at der ikke etableres et beredskab, der kan etablere midlertidige foranstaltninger langt hurtigere end det sker i dag. Det er forståeligt, at mange borgere er utålmodige, når det handler om hastighedsdæmpning. En tryg trafikafvikling er vigtig for det gode liv i byen. Men forvaltningen anbefaler, at den nuværende proces fortsættes, så henvendelser fra borgere bliver vurderet ud fra en række faglige kriterier, der kan sikre den rette løsning til den aktuelle problematik og i samarbejde med Fyns Politi. Den er den proces og organisering, der bedst sikrer, at anlægsmidlerne anvendes med den største trafikale effekt. Rigtig mange borgere ønsker bump på deres boligveje, og derfor er det vigtigt at udvælge de strækninger, der trænger mest efter en faglig vurdering eller måling.

Et beredskab vil trække på interne ressourcer og anlægsmidler. Mængden af ressourcer afhænger af omfanget af midlertidige tiltag.

Forvaltningen har dog mulighed for i samarbejde med politiet at lægge plastikbump i helt særlige tilfælde ved bandeklubhuse eller lignende for at løse et akut opstået problem.

Økonomi

Der fremrykkes 2,3 mio. kr. fra 2022 til 2021 på Handlingsplan for mobilitet og byrum.

Beskrivelse	Styrings område	Udvalg	2021	2022	I alt
Beløb i 1.000kr.					
Handlingsplan for Mobilitet og Byrum	Anlæg	BKU	2.300	-2.300	0

Midlerne fordeles på de i sagen nævnte strækninger således:

Beskrivelse	I alt
Beløb i 1.000kr.	
#2 Kochsgade	1.440
#4 Svendsagervej	180
#5 Kanalvej	330
#7 Østergade	350
I alt	2.300

Afledt drift til de enkelte strækninger søges via rammen for Trafikprojekter 2021, når de enkelte strækninger er færdiggjort.

Punkt 3: Lukket: Prisfastsættelse Markhaven etape 1

13.06.02-P19-18-21

Punkt 4: Lukket: Salg af erhvervsareal til Banedanmark i Tietgenbyen Nord

13.06.00-P19-13-18

Punkt 5: Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvejen til offentlig høring

01.02.00-P16-6-20

Resume

By og Kulturudvalget besluttede på møde den 23. juni 2020 at igangsætte 2 ugers forudgående høring og dermed planlægning for et cirka 70 ha stort solcelleanlæg. I forbindelse med høringen modtog forvaltningen 21 høringssvar omhandlende solcelleanlægget. By- og Kulturudvalget har efterfølgende behandlet afgrænsning af solcelleanlægget, afstand til en bevaringsværdig gård og jordvolde samt beplantning til visuel afskærmning på møder den 22. september 2020, 8. december 2020, den 19. januar 2021 samt 2. marts 2021 og været på besigtigelse i området den 18. januar 2021.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og forslag til lokalplan nr. 4-1004 for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvejen er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en lokal lodsejer og et privat selskab, der udvikler solcelleanlæg samt på baggrund af By- og Kulturudvalgets drøftelser om sagen.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby
Et solcelleanlæg vil understøtte visionen om en klima- og miljøvenlige storby ved at bidrage til grøn energi.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplan nr. 4-1004 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund
GreenGo Energy, som er en privat udvikler af solcelleanlæg, ønsker sammen med flere lokale lodsejer at udvikle et cirka 70 ha stort solcelleanlæg. Solcelleanlægget skal producere bæredygtig strøm til elnettet.

Udover solceller omfatter solcelleanlægget tekniske installationer samt beplantningsbælter og jordvolde til visuel afskærmning.

Frivillige aftaler
Der er lavet national lovgivning om erstatning for nærmeste naboer og mulighed for opkøb af boliger i forbindelse med solceller indenfor 200 m. Bygherre har i den forbindelse indgået aftaler med alle de 17 naboer, der er beliggende inden for 200 m fra solcelleanlægget, om erstatning og opkøbt en bolig.

Forudgående høring
De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Påvirkning af udsigt og landskabet.
- Placering.
- Sammenhæng med kommuneplanen.
- Støj og genskin.
- Vejbyggelinjer.

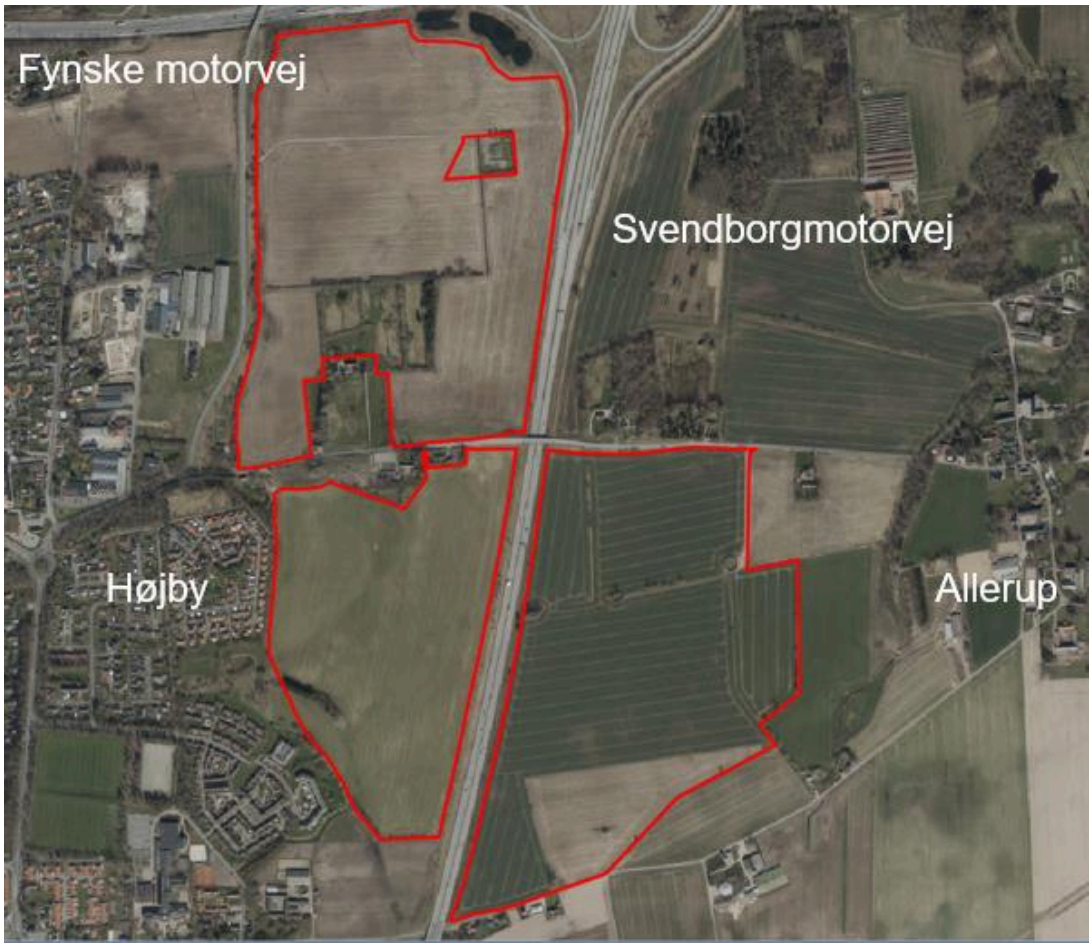
By- og Kulturudvalget fik den 22. september 2020 høringssvarene forelagt i form af en hvidbog. På mødet samt på 3 senere udvalgsmøder, som nævnt i resuméet, samt på baggrund af en besigtigelse har udvalget drøftet afgrænsning af solcelleanlægget, afstand til en bevaringsværdig gård og jordvolde samt beplantning til visuel afskærmning.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og forslag til lokalplan nr. 4-1004 for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvejen er udarbejdet på baggrund af disse drøftelser.

Forslag til lokalplan
Lokalplanen giver mulighed for et cirka 70 ha stort solcelleanlæg med dertilhørende tekniske installationer samt afskærmning i form af beplantningsbælter og to jordvolde. Beplantningsbælterne sikres etableret i forbindelse med projektet.

Lokalplanområdet er beliggende omkring krydset mellem Svendborgmotorvejen og Fynske Motorvej. Mod vest ligger Højby by med boligområdet Ugletoften grænsende op til området. I det resterende område ligger der spredt bebyggelse. Længere mod øst ligger Allerup. Lokalplanområdet er cirka 105 ha stort og anvendes i dag til jordbrug med forholdsvis store markflader afbrudt af diger og læbælter samt tekniske anlæg i form af motorvej, højspændingsledninger og gasanlæg.

Lokalplanområdet fremgår af nedenstående luftfoto.



Lokalplanen har til formål at muliggøre solcelleanlægget og de dertilhørende tekniske installationer, sikre afskærmning for naboer og brugere af området samt sikre bestemmelser for solcelleanlæggets fremtræden.

Lokalplanen udlægger tre byggefelter, hvor der kan opføres solceller. Byggefelterne sikrer, at solcellerne holder afstand til boliger, og at der ikke etableres solceller i grønne sammenhænge. Der sikres desuden en vis afstand til den bevaringsværdige gård på Knullen 52. Gården er omfattet af forslag til lokalplan nr. 1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi, der har været i offentlig høring og afventer endelig vedtagelse.

Lokalplanen sikrer, at der etableres skærmende fem-rækkede beplantningsbælter omkring størstedelen af anlægget og alle steder, som er i nærheden af boliger. I forhold til områdets terræn er der skelnet mellem, hvor der er behov for højt beplantningsbælte på 10 meter og hvor 4 meter er tilstrækkeligt for at skærme. På to steder, hvor afstanden til boliger er begrænset, giver lokalplanen mulighed for etablering af jordvolde. Disse kan både etableres som lige eller som bugtede.

Lokalplanen sikrer desuden, at tekniske installationer og en eventuelt mindre transformer placeres, så vejledende støjgrænser i forhold til boliger overholdes.

Forslag til kommuneplantillæg
Med kommuneplantillægget udlægges der to nye kommuneplanrammer - en for tekniske anlæg og en til rekreativ anvendelse. Rammen for tekniske anlæg dækker byggefelterne for solcellerne og jordvolde, mens der i den rekreative ramme kun gives mulighed for beplantning.

Forvaltningens vurdering af planforslagene
Forvaltningen vurderer, at et udlæg for et så stort solcelleanlæg vil have en vis påvirkning af landskabet og den bevaringsværdige gård Knullen 52. Lokalplanen sikrer dog, at solcelleanlægget med beplantningsbælter og jordvolde visuelt vil skærmes for naboer og områderne beliggende inden i den grønne sammenhænge. Beplantningen vil dog først sikre fuld afskærmning efter en årrække.

Forvaltningen vurderer samlet set, at der er tale om den muligvis bedste placering i kommunen til et større solcelleanlæg, og at lokalplanen sikrer en betydelig afskærmning af anlægget for den omkringboende.

I forbindelse med opførelse af solcelleanlæg og vindmøller skal der ifølge Lov om fremme af vedvarende energi ske indbetaling af et engangsbeløb til en grøn puljeordning i kommunen. I dette tilfælde omkring 1,1 mio. kr. Hvordan midler herfra skal anvendes vil blive drøftet i en efterfølgende sag i By- og Kulturudvalget, da ordningen omkring denne grønne pulje ikke tidligere har fundet anvendelse i Odense Kommune

Miljøvurdering
By- og Kulturforvaltningen vurderer, at lokalplanens og kommuneplantillæggets virkninger hovedsageligt er visuelle, og at disse begrænses med blandt andet beplantning, og at planerne derfor ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til kommuneplantillæg er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder
By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage forslag til lokalplan og kommuneplantillæg fremlægge det i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslag og kommuneplantillæg, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage forslag til lokalplan til offentliggørelse, hvorved der ikke gives mulighed for etablering af et større solcelleanlæg i området.

Den videre proces

Procesdiagram

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Screening for miljøvurdering

Hvidbog

Forslag til kommuneplantillæg nr. 1

Forslag til lokalplan

Punkt 6: Boligbebyggelse på Islandsgade 16, Østerbro. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.02.00-P16-27-20

Resume

Denne sag handler om planlægning for Islandsgade 16 på Østerbro, hvor Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) ønsker at opføre cirka 40 almene boliger i form af 2 bygninger i hver 3½ etage.

Området er i kommuneplanen udpeget som byomdannelsesområde. Dog er området i kommuneplanen udlagt til erhvervsformål. For at kunne opføre boliger i området skal kommuneplanen derfor ændres, og der skal udarbejdes en lokalplan.

Da ændringen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

By- og Kulturudvalget skal derfor med denne sag tage stilling til, om planlægningen skal påbegyndes, og sagen derved indledningsvist skal sendes i forudgående høring.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele
Østerbro har været gennem en større områdefornyelse i 2012-2016 og flere erhvervsgrunde i kvarteret omdannes nu til boliger. Med planlægningen gives der mulighed for, at der kan etableres nye, billige og bynære boliger. Dermed understøttes udviklingen af en mangfoldig by med variation i boligtyper og beboersammensætning.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund
Fyns Almennyttige Boligselskab ønsker at opføre cirka 40 almene boliger i form af to bygninger i hver 3½ etage med et samlet etageareal på cirka 2.100 m^2. Boligerne påtænkes at bestå af almene familieboliger - eventuelt kombineret med almene ungdomsboliger.

Ejendommen har tidligere været anvendt til erhverv, og er i kommuneplanen udlagt til erhverv i form af lettere industri og håndværksvirksomheder. Derfor forudsætter ønsket om opførelse af boliger både et kommuneplantillæg og ny lokalplan.

Nord og øst for planområdet ligger den tidligere Coop-grund, hvor der er opført etage- og rækkehusbebyggelse. Der er væsentlige terrænforskelle i området. Der er en højdeforskel fra planområdet og ned til terræn nord og øst for grunden på cirka 4 meter. Det skal med en kommende lokalplan sikres, at den nye bebyggelse placeres således på grunden, at der tages hensyn til boligerne nord og øst for grunden - både i forhold til skyggegener og i forhold til indbliksgener. Vest og nord for grunden løber jernbanestien. Syd for planområdet ligger eksisterende boligbebyggelser i 2½ etage.

Grunden har et areal på 2.215 m^2.

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor.

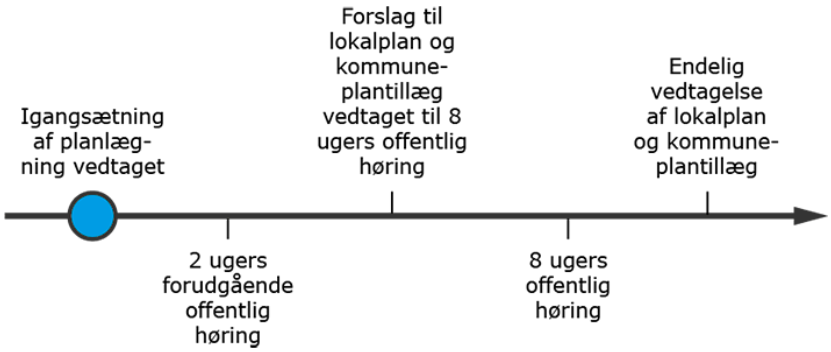
Forudgående høring
For at kunne ændre den hidtidige anvendelse skal kommuneplanens ramme for området ændres fra erhverv til boligformål. Dette er en væsentlig ændring. Derfor skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

By- og Kulturforvaltningens vurdering
Planområdet ligger attraktivt og bynært på Østerbro, hvor flere tidligere erhvervsgrunde bliver omdannet til andre formål, såsom boligbebyggelse. Forvaltningen vurderer, at ændringen i kommuneplanen vil give mulighed for opførelse af boligbebyggelse på en attraktiv placering i forhold til Odense bymidte og med god cykelforbindelse hertil i form af jernbanestien. Forvaltningen vurderer, at der gennem lokalplanen kan stilles krav, der sikrer boliger med kvalitet og gode opholdsarealer.

Handlemuligheder
By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning, hvorved området forbliver et erhvervsareal.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Rekreativt område ved Tusindårsskoven. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.02.00-P16-44-20

Resume

Denne sag handler om ændring af anvendelse for område ved Tusindårsskoven tæt ved Falen.

Området er i dag udlagt til boligområde i Kommuneplan 2020. Da området er omfattet af skovbyggelinjen, er det ikke muligt at opføre byggeri inden for området, hvorfor kommuneplanrammen er utidssvarende.

By- og Kulturforvaltningen foreslår derfor at ændre områdets anvendelse til rekreativt område med et kommuneplantillæg.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Denne sag handler om ændring af anvendelse for område ved Tusindårsskoven tæt ved Falen.

Området er i dag udlagt til boligområde i Kommuneplan 2020. Da området er omfattet af skovbyggelinje, der har vist sig ikke at kunne ophæves, er det ikke muligt at opføre byggeri inden for området, hvorfor kommuneplanrammen er utidssvarende.

Området er desuden omfattet af lokalplan nr. 7-615 - Boligbebyggelse ved Tusindårsskoven, Falen. Lokalplanen kan ikke realiseres på grund af skovbyggelinjen, da den daværende Skov- og Naturstyrelsen i umiddelbar forlængelse af lokalplanens vedtagelse i 2005 meddelte, at man ikke ville indskrænke skovbyggelinjen. Forvaltningen foreslår derfor at ophæve denne lokalplan. Efter ophævelse af lokalplan nr. 7-615 skal området administreres efter gældende kommuneplan, og da kommuneplanramme 50.B.6 - Falen er utidssvarende, bør området udlægges til rekreativt område med samme bestemmelser som i tilstødende kommuneplanramme 50.R.2 - Elsesmindevej.

Forvaltningen blev først klar over, at arealet efter ophævelse af lokalplan nr. 7-615 ikke kan administreres i overensstemmelse med den gældende kommuneplanramme efter, at den offentlige høring af Kommuneplan 2020 var afsluttet. Det var derfor ikke muligt at foretage ændringen i forbindelse med den netop overståede revision af kommuneplanen.

Området benyttes i dag til rekreative aktiviteter samt undervisnings- og foreningsaktiviteter, hvilke ikke påvirkes af ændringen af anvendelsen i kommuneplanen.

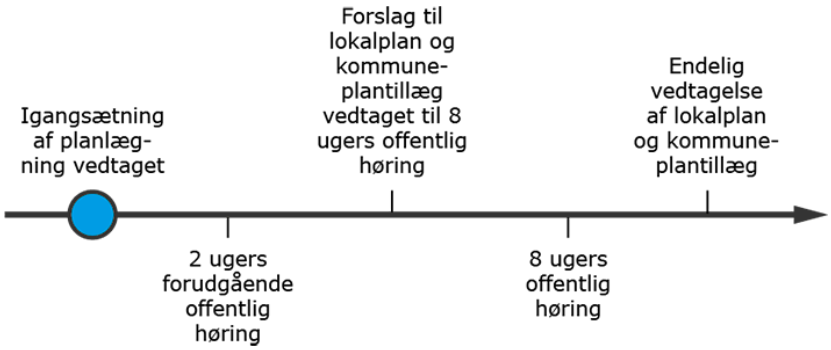
Ophævelse af lokalplan nr. 7-615 Boligbebyggelse ved Tusindårsskoven, Falen forventes, at vedtages administrativt. Det betyder, at forvaltningen udarbejder en såkaldt aflysningslokalplan, der skal i 8 ugers offentlig høring, førend forvaltningen kan træffe endelig beslutning om aflysning. Indkommer der relevante høringssvar i høringsfasen, skal beslutning om endelig aflysning dog træffes af By- og Kulturudvalget.

Afgrænsning af areal for lokalplan nr. 7-615 og kommuneplanramme 50.B.6 - Falen vist med rød flade samt afgrænsning af skovbyggelinje vist med stiplet linje. Lokalplanområdet er beliggende inden for skovbyggelinjen.

Handlemuligheder
By- og Kulturudvalget kan vælge, at:

- Beslutte at igangsætte forudgående høring af ændring af kommuneplanen.
- Beslutte ikke at igangsætte forudgående høring af ændring af kommuneplanen, hvorved området vil forblive udlagt til boligområde uden reel mulighed for at etablere boliger.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: Bæredygtigt byggeri i Odense Kommune

82.07.00-G01-1-21

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2020 besluttede byrådet, at kommunens fremtidige byggerier og renoveringer skal baseres på bæredygtige løsninger med fokus på kvalitet og godt indeklima.

Det betyder, at der skal tages hensyn til bæredygtige materialevalg og klimarigtige løsninger, og By- og Kulturforvaltningen fik således til opgave at tilrettelægge kommunens fremtidige projekter, så de bedst muligt understøtter FN's Verdensmål og kan bæredygtighedscertificeres med DGNB, som står for Deutsche Gesellschaft für Nachhaltiges Bauen.

By- og Kulturforvaltningen har siden beslutningen kigget grundigt ind i kravene og de afledte økonomiske udgifter til DGNB. I arbejdet er desuden inddraget den Frivillige Bæredygtighedsklasse i Bygningsreglementet, som er blevet godkendt efterfølgende, samt Bygherreforeningens udmøntning af FN's Verdensmål i forhold til byggeri. Med henblik på at finde en løsning, som bedst afspejler byrådets ønsker til fremtidens byggerier.

Forvaltningen har siden oktober 2019 entreret med Rambøll, som teknisk rådgiver. Dette arbejde er udmøntet dels i DGNB-certificering af nye byggerier samt krav og anbefalinger til bæredygtigt byggeri i forbindelse med renovering og moderniseringer.

På baggrund af en afvejning af ønsket om at der i videst muligt omfang kun tilrettelægges bæredygtigt byggeri sammenholdt med de økonomiske og administrative omkostninger ved at anvende bæredygtige løsninger, fremlægger forvaltningen forslag om, at kun nybygninger og tilbygninger til over 20 mio. kr. DGNB-certificeres, mens alle øvrige byggeprojekter på de kommunale ejendomme gennemføres efter "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger", se bilaget.

De nye byggerier, som er vedtaget siden 2020, projekteres ud fra at de skal DGNB-certificeres. Dette vil omfatte det nye vedtagne byggeprojekt, Botilbud til Autister. Der har ikke været yderligere byggeprojekter i perioden, der kunne DGNB-certificeres. Indtil 2020 har forvaltningen arbejdet ud fra en tidligere politik med titlen "Miljørigtigt Byggeri", hvor der er krav til materialevalg.

I denne sag indstiller By- og Kulturforvaltningen således en model, som opfylder byrådets ønske samt tager hensyn til de større økonomiske og administrative omkostninger, som beslutningen medfører for byggeri og renoveringer i Odense.

DGNB er en certificeringsordning, som anvendes til nye bygninger, større tilbygninger samt omfattende renoveringer, som opfylder disse krav:

- 50 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + en væsentlig/komplet teknisk ændring (ventilation, køl, varme eller el).
- 25 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + to væsentlige/komplette tekniske ændringer (ventilation, køl, varme eller el).

En del af kommunens projekter vil derfor ikke kunne blive DGNB-certificeret, og derfor indstiller By- og Kulturforvaltningen, at modellen står på to ben:

- DGNB-certificering af alle nye bygninger og tilbygninger samt renoveringer, som opfylder ovenstående krav. Gældende for begge er en bevillingsstørrelse på over 20 mio. kr.
- Anvendelse af "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger" på øvrige byggerier og renoveringsprojekter.

"Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger" er en udvikling af konceptet "Miljørigtigt Byggeri", og det opstiller en langt mere ambitiøs og bæredygtig ramme, som der generelt skal arbejdes ud fra i Odense. Denne ramme indtænker FN's Verdensmål, sikrer overholdelse af bygningsreglementets frivillige bæredygtighedsklasse samt indeholder dele af DGNB-certificeringen, men påfører ikke den samme meromkostning i udførelsen af renoveringer og vedligehold.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby
Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby understøttes af implementering af bæredygtighedscertificering af fremtidige større byggerier i Odense Kommune, og vil være et kvalitetsstempel i forhold til bæredygtige løsninger med fokus på kvalitet og godt indeklima. Derudover medfører certificeringen sundere og bedre kommunale bygninger samtidig med, at det bidrager til opfyldelsen af FN's Verdensmål.

Udover byrådets Odensemål understøtter bæredygtigt byggeri i Odense Kommune også effektmålene for By- og Kulturudvalget:

- Byudvikling med grøn omtanke
- Mere klimavenlige kommunale rammer
- Vedligeholdelsesniveau

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at nybygninger og tilbygninger til over 20 mio. kr. DGNB-certificeres, mens alle øvrige byggeprojekter på de kommunale ejendomme gennemføres efter "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger".

Beslutning

By- og Kulturforvaltningen oplyser, at sagen trækkes fra dagsordenen, og der forelægges en ny sag til drøftelse på udvalgsmødet den 15. juni 2021.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund
Odense Byråd har i forbindelse med Budget 2020 besluttet, at kommunens byggerier og renoveringer skal være bæredygtige med fokus på kvalitet og godt indeklima, hvilket betyder, at der skal være fokus på bæredygtige materialevalg og klimarigtige løsninger.

By- og Kulturforvaltningen har siden beslutningen kigget grundigt på krav og muligheder for DGNB-certificeringen. Dette er sket i samarbejdet med Rambøll som teknisk rådgiver, og der er blandt andet blevet afdækket, hvordan DGNB af nye byggerier samt krav og anbefalinger til bæredygtigt byggeri i forbindelse med renovering og moderniseringer kan varetages under hensyntagen til den politiske beslutning og betingelserne for DGNB-certificering.

Nye bygninger, større tilbygninger samt omfattende renoveringer, som opfylder disse krav:

- 50 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + en væsentlig/komplet teknisk ændring (ventilation, køl, varme eller el).
- 25 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + to væsentlige/komplette tekniske ændringer (ventilation, køl, varme eller el).

Dermed kan DGNB ikke anvendes som certificering for samtlige kommunale projekter, og By- og Kulturforvaltningen har derfor arbejdet på en model, som kan opfylde budgetforligets ambitioner. By- og Kulturforvaltningen har i den forbindelse fået rådgivning fra Rambøll for at sikre den bedst mulige model for byen.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger en løsning med to ben, hvor fremtidige byggerier og renoveringer bliver håndteret enten med henblik på DGNB-certificering for nybyggerier og tilbygninger eller med udgangspunkt i "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger", som er en videreudvikling af "Miljørigtigt Byggeri", hvor der bliver stillet langt større krav til bæredygtighed i alle kommunens renoveringer og vedligeholdelsesprojekter.

Modellen er udarbejdet i samspil med Rambøll og er således:

- DGNB-certificering af alle nye bygninger og tilbygninger samt renoveringer, som opfylder ovenstående krav. Gældende for begge er en bevillingsstørrelse på over 20 mio. kr.
- Anvendelse af "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger" på øvrige byggerier og renoveringsprojekter.

"Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger" er en udvikling af konceptet "Miljørigtigt Byggeri", og det opstiller en langt mere ambitiøs og bæredygtig ramme, som der generelt skal arbejdes ud fra i Odense. Denne ramme indtænker FN's Verdensmål, sikrer overholdelse af bygningsreglementets frivillige bæredygtighedsklasse samt indeholder dele af DGNB-certificeringen, men påfører ikke den samme meromkostning i udførelsen af renoveringer og vedligehold.

Dermed er det muligt at opfylde den politiske ambition for kommunale byggerier og renoveringer, uden at pålægge de mindre bygge- og renoveringsprojekter en betydelig meromkostning, som pålægges med DGNB-certificeringen.

DGNB – forklaring, fordele og udgifter

DGNB står for Deutsche Gesellschaft für Nachhaltiges Bauen, og det er en ny standard for byggeri, der sætter bæredygtighed på formel. DGNB bygger på FN's definition af bæredygtighed, og der bliver stillet adskillige krav til byggerierne.

Således bygger evalueringen af et DGNB-certificeret byggeri på en helhedsorienteret vurdering med fokus på de fem kvaliteter: Proceskvalitet, miljømæssig kvalitet, økonomisk kvalitet, social kvalitet og teknisk kvalitet.

Certificeringen skal sikre, at samtlige bæredygtighedsmålsætninger og -løsninger er foretaget på et oplyst, velovervejet og veldokumenteret grundlag.

Et byggeri kan DGNB-certificeres, når byggeriet får point for at opfylde kriterierne (minimum 50 point og maksimum 100 point):

- 80 point giver den højeste certificering Platin.
- 65 point giver den næsthøjeste certificering Guld.
- 50 point giver den laveste certificering Sølv.

Det danske bygningsreglement, som definerer, hvad et byggeri som minimum skal leve op til, scorer kun 16-17 point. Så der er altså tale om et betydeligt løft i bæredygtigheden, hvis et projekt skal DGNB-certificeres. Dette stiller krav til alle parter – bygherre, leverandør og samfundet.

På nuværende tidspunkt er der i alt 96 danske nybyggerier (pr. ultimo januar 2021), som er DGNB-certificerede, og der er typisk tale om større byggerier i form af kontorer og boliger over en vis beløbsstørrelse.

Dette skyldes formentlig, at DGNB stadig er en relativ ny proces, men det spiller også ind, at der er udgifter forbundet ved certificeringen, som kan fordyre projekterne betydeligt.

1. Udgifter til rådgivning:
DGNB-certificering kræver tilknytning af en ekstern DGNB-konsulent. Prisen afhænger af byggeriets størrelse og markedspris, men der vil være tale om et sekscifret beløb, og hertil skal lægges omkostninger til entreprenørens nødvendige og særdeles omfattende dokumentation.

2. Udgifter til certificeringsgebyr:
Omkostninger til certificeringsproces fx dokumentation og samarbejde med uvildige eksperter. Prisen afhænger af byggeriets størrelse og type. Fx vil det koste 30.000 kr. for en lille bygning på 1500 m^2 og 160.000 kr. for en stor bygning på 35.000 m^2.

Hertil kommer sekundære udgifter forbundet med valget af bæredygtigt materialer og metoder samt dokumentation med videre. Desuden vil DGNB-certificeringen kræve en ekstra indsats og øge sagsbehandlingstid.

Samlet set betyder dette, at en DGNB-certificering kan fordyre et mindre projekt i uforholdsmæssig stor grad.

Derfor indstiller By- og Kulturforvaltningen, at DGNB-certificeringen bliver forbeholdt nybygninger og tilbygninger til over 20 mio. kr., mens alle øvrige projekter bliver håndteret under "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger".

Bæredygtigt byggeri i Odense Kommune
Der er ikke tvivl om, at DGNB-certificering understøtter en lang række af FN's Verdensmål, særligt Sundhed og trivsel, Bæredygtige byer og lokalsamfund, Ansvarlig forbrug og produktion og Klimaindsats.

Byrådets beslutning kræver et stort fokus på disse områder i alle kommunens byggerier og renoveringer, og derfor har forvaltningen arbejdet med at udvikle den hidtidige model "Miljørigtigt Byggeri" til en ny model, som sikrer, at byrådets ønsker bliver opfyldt.

"Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger" er denne nye model, og den opstiller en langt mere ambitiøs og bæredygtig ramme, som der generelt skal arbejdes ud fra i Odense. Denne ramme indtænker FN's Verdensmål, sikrer overholdelse af bygningsreglementets frivillige bæredygtighedsklasse samt indeholder dele af DGNB-certificeringen, men påfører ikke den samme meromkostning i udførelsen af renoveringer og vedligehold.

Der bliver også stillet metodekrav til projekterings- og byggeprocessen, hvor der skal arbejdes systematisk med virkemidler til opfyldelse af krav og anbefalinger. De overordnede succeskriterier tager udgangspunkt i kommunens miljøpolitik samt klimaplan.

Det er denne model, som By- og Kulturforvaltningen har bygget videre på. Udgangspunktet har været, at alle bygge- og renoveringsopgaver i kommunale ejendomme skal løses, så der bliver taget hensyn til bæredygtighed og FN's Verdensmål.

Derfor vil By- og Kulturforvaltningen gennemføre følgende:

- Det operationelle værktøj "Miljørigtigt Byggeri" opgraderes til "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger" med udgangspunkt i principper for bæredygtighed, den frivillige bæredygtighedsklasse, FN's Verdensmål, DGNB og kommunens relevante politikker og strategier, som ikke var en del af "Miljørigtigt Byggeri".

- Dokumentet danner rammerne for proces og materialevalg i alle bygge- og renoveringsopgaver i kommunale ejendomme. Når kravene i dokumentet opfyldes, vil byggeriet også opfylde den Frivillige Bæredygtighedsklasse, som er lanceret af Bygge- og Boligministeriet i 2020.

- Alle relevante medarbejdere gennemfører et kompetenceudviklingsforløb med udgangspunkt i værktøjet "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger". Målet er at opnå størst mulig bæredygtighedseffekt gennem de små og store beslutninger, der træffes i arbejdet med såvel byggeprojekter som driften af de kommunale ejendomme.

- Der uddannes bæredygtighedsambassadører blandt de ansatte, der kan stå for supervision og opdatering af viden i organisationen.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger" vil kunne leve op til byrådets ambitioner om både bæredygtighed og FN's Verdensmål uden at pålægge mindre projekter merudgifter til eksterne rådgivere og certificering.

Betydningen af bæredygtige løsninger
Materialevalg og livscyklusvurdering er en central del af byggeprocessen, fordi bygninger genererer omkring 30 % af Danmarks samlede affald og bruger 40 % af Danmarks energi.

Halvdelen af miljøbelastning i et byggeri kommer fra produktion og udskiftning af bygningsmaterialer. Den resterende halvdel af miljøbelastning kommer fra driften af bygninger fx energiforbruget. At træffe de rigtige beslutninger i byggeprocessen gør således en stor forskel.

En bæredygtig byggeproces handler også om at sikre en totaløkonomisk tankegang i byggeriet. Det handler ikke alene om omkostningen til at bygge, men også om at tænke på driften efterfølgende.

Dyrere løsninger i byggefasen kan give lavere udgifter til rengøring, el, varme, vand, drift og vedligehold. Det handler også om at bygge bærende konstruktioner ud fra et livscyklusperspektiv, så bygningen kan imødekomme fleksible anvendelser og fremtidige forandringer.

Endelig handler en bæredygtig byggeproces om at sikre gode rammer for sundhed og trivsel for de mennesker, der bor eller arbejder i bygninger. Astma og allergi hører til blandt fraværsårsagerne i landets skoler - og at børn, der opholder sig i klasselokaler med dårligt indeklima, klarer sig dårligere i tests.

Godt indeklima som består af termisk komfort, luftkvalitet, dagslys og god akustik er vigtigt for at sikre den sociale bæredygtighed.

Alle disse elementer er vigtige dele af bæredygtighed i byggerier og renoveringer.

Omfanget af bygge- og renoveringsopgaver i kommunale ejendomme
Odense Kommune har ca. 530 ejendomme, som svarer til over 2.000 bygninger og 1 mio. kvadratmeter bygningsarealer.

Det er forvaltningen, som vedligeholder og renoverer bygningerne, og opgaverne kan være alt fra vedligeholdelse af enkelte bygningsdele (fx dørhåndtag, vinduer, gulve eller tag) til større renoveringsopgaver, som omfatter hele ejendommen.

Opgørelsen for anlæg i 2019 viser, at forvaltningen arbejder med 145 små og store byggeprojekter svarende til ca. 212 mio. kr.:

Størrelse	Antal	Anlægssum
Over 20 mio. kr.	2	86 mio. kr.
Mellem 10 - 20 mio. kr.	2	34 mio. kr.
Mellem 1 – 10 mio. kr.	26	73 mio. kr.
Op til 1 mio. kr.	115	19 mio. kr.
* Der er en overlap mellem bygge- og vedligeholdsopgaver.		

Heraf vil der være et stort nybyggeri og 5 mindre nybyggerier på maks. 3 mio. kr. Der er også et stort renoveringsprojekt (Vollsmose Allé 20), som er på mere end 20 mio. kr., men dette projekt opfylder ikke

betingelserne for DGNB-certificering. De øvrige 139 opgaver, som repræsenterer en anlægsværdi på 144 mio. kr., er ombygning, renovering eller rokader i kommunale ejendomme.

Opgørelsen viser således, at hovedparten af de gennemførte opgaver er mindre bygge- og renoveringsopgaver i eksisterende kommunale ejendomme. Disse opgaver opfylder ikke betingelserne for en DGNB-certificering.

Med denne fordeling vil der fremover statistisk set være et nyt projekt om året, som vil blive DGNB-certificeret, mens alle øvrige projekter vil blive udført med udgangspunkt i principper for Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger. Velfærdens Fundament vil over tid give flere større projekter, men det vil være spredt over årene og vil ikke ændre voldsomt på ovennævnte estimat.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Såfremt By- og Kulturudvalget godkender indstillingen, skal fordyrelsen til certificering indregnes i projekter, som ligger over grænsen på de 20 mio. kr.

Når byggeprojekterne bliver gennemført som bæredygtigt byggeri, vil det have en positiv effekt for brugerne af ejendomme i forhold til forbedret indeklima, øget indlæring med videre.

Der vil som beskrevet tidligere komme en øget anlægsomkostning, fordi materialerne kan være dyrere, udgifter til dokumentation for entreprenøren samt øgede administrative omkostninger til vurdering af bæredygtighedstiltag for de projekter, der gennemføres i henhold til Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger.

Konsekvensen vil være, at alle byggeprojekter vil blive dyrere. Der vil også være en konsekvens for vedligeholdelsesniveauet, som forventes at stige på grund af de øgede anlægsudgifter, hvis der ikke tilføres flere midler til området.

Bilag

Odense Kommune_Bæredygtigt byggeri - Krav og anbefalinger_21012021

Punkt 9: Erstatningsskov for kommunale projekter

04.00.00-P20-3-17

Resume

I de senere år har by- og samfundsudviklingen gjort det nødvendigt at rydde fredskov flere steder i Odense, blandt andet ved letbanen og i Vollsmose. Når fredskov ryddes, er der i skovloven krav om plantning af erstatningsskov. Odense Kommune er nu løbet tør for arealer, der er egnet til erstatningsskov. Køb af arealer til dette formål var et anlægsønske til Budget 2021, men forslaget nød ikke fremme.

Forvaltningen foreslår, at udvalget drøfter, om kommunale projekter, der medfører rydning af fredskov, bør betale for køb af arealer til erstatningsskov, og om erstatningsskoven bør placeres i Odense.

Når der er egnede arealer til salg, er der behov for, at Odense Kommune med kort varsel kan erhverve disse. På den måde kan erstatningsskoven placeres, hvor den er til gavn for naturen og friluftslivet i Odense. Det kræver en startkapital, som behandles i By- og Kulturforvaltningens anlægsønske til Budget 2022 vedrørende arealer til kommunal erstatningsskov.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I dette dagsordenspunkt beskrives, hvordan Odense Kommune fremadrettet kan etablere erstatningsskov i Odense, når Odense Kommune selv er bygherre.

Erstatningsskov og byudvikling i Odense
Fredskov er arealer, som ejeren er forpligtet til at holde bevokset med skov. Alle kommunale skove har i henhold til skovloven status af fredskov. Der er løbende bygge- og anlægsprojekter i Odense Kommune, hvor Miljøstyrelsen giver tilladelse til at ophæve fredskovspligten på et areal. Styrelsen stiller som vilkår, at der bliver plantet erstatningsskov. Ved bynær skov fremgår det af "Vejledning om skovlovens § 39 - erstatningsskov", at erstatningsskovens areal skal være minimum dobbelt så stort som det areal, hvorpå fredskovspligten ophæves.

De senere år har Miljøstyrelsen blandt andet givet tilladelse til at rydde fredskov ved Munkebjergvejs forlængelse, Letbanens etape 1, et datacenter, Nyt OUH, støjværn langs Fynske Motorvej, Tietgenbyen Nord og Vollsmose infrastrukturprojekter. Den markante udvikling i Odense de senere år har medført, at kommunens reserver af arealer egnet til erstatningsskov, nu er opbrugt.

Der kan være mange årsager til, at et areal ikke er egnet til erstatningsskov. Der kan eksempelvis være åfredningslinjer og andre beskyttelseshensyn. Der kan være planlægningsmæssige hensyn, eksempelvis arealer udlagt til byudvikling, interessezoner for infrastrukturanlæg, råstofgraveområder med videre. Det kan også være hensyn til eksempelvis naboer, virksomheder, natur og biodiversitet, rekreative hensyn, og hensyn til fritids- og idrætslivet.

Maj 2021 er status, at forvaltningen til 2 kommunale vejprojekter i Vollsmose mangler et areal, hvor der kan etableres 3,9 ha erstatningsskov. I henhold til en dispensation fra Miljøstyrelsen skal dette areal være godkendt af Miljøstyrelsen senest oktober 2021. Forvaltningen arbejder på at købe et egnet areal. Et eventuelt køb finansieres af vejprojekterne. Det er svært at finde et egnet areal i den rette størrelse, som en lodsejer ønsker at sælge. Hvis det ikke lykkes at erhverve et egnet areal i tide, vil erstatningsskoven sandsynligvis blive placeret på et kommunalt areal, der overholder skovlovens mindstekrav til erstatningsskov, men er omgivet af eksisterende og planlagte trafikveje på alle sider. Skovrejsning på dette sted vil være af begrænset værdi for natur og friluftsliv, og arealet er derfor tidligere af forvaltningen vurderet som uegnet til erstatningsskov.

Politiske mål om mere skov og natur i Odense
Af den politiske aftale "Klimaneutral 2030" fremgår det, at Odense Kommune vil satse på flere grønne områder og en intensiveret skovrejsning i Odense. I "Handleplan for Danmarks Grønneste Storby" er et af de strategiske mål, at skov- og naturarealet i Odense Kommune skal fordobles. Niveauet fra 2009 skal være fordoblet inden 2030. Samme

målsætning fremgår af "Bystrategi 2019" og af "Kommuneplan 2020". En fordobling svarer til 2000 ha ny skov og natur.

Hvis der kan etableres erstatningsskov på landbrugsarealer i Odense, vil det bidrage til at opfylde de ovennævnte mål og strategier. På sigt vil det også bidrage til øget biodiversitet. Odense Kommune ønsker at fremme biodiversiteten i Odense, som det fremgår af "Handlingsplan for natur og biodiversitet" fra 2020.

Tal fra Danmarks Statistiks hjemmeside www.statistikbanken.dk/arealdk viser, at m^2 grønt pr. indbygger i Odense Kommune (skove, natur, parker, sportsanlæg og øvrige rekreative områder) er faldet med ca. 2,5 % fra 2011 til 2018, fra ca. 280 til ca. 273 m^2 grønt pr. indbygger. Det skyldes, at befolkningstallet i perioden er vokset mere, end de grønne m^2 er vokset.

Muligheder for at etablere erstatningsskov, når kommunale projekter rydder fredskov
Når Odense Kommune er bygherre, kan kommunen beslutte, at erstatningsskoven skal plantes i Odense. Kommunen kan også beslutte, at en placering i Odense ikke er vigtig, og eksempelvis forsøge at placere erstatningsskoven i en puljeskov i en anden kommune.

På samme måde kan kommunen beslutte, at erstatningsskoven skal være ny kommunal skov. Kommunen kan også forsøge at indgå aftale med en privat samarbejdspartner om at etablere erstatningsskov i en privat skov. Det kan principielt være i en produktionsskov, hvor der ikke er faciliteter for friluftslivet. Det vil kræve Miljøstyrelsens godkendelse af det konkrete areal.

Kommunen kan desuden beslutte, hvordan erstatningsskoven finansieres.

Forvaltningen foreslår, at kommunale projekter, der udløser behov for erstatningsskov, finansierer arealerhvervelse samt øvrige udgifter forbundet med etablering af erstatningsskoven, herunder plantning og 3 års etableringspleje, hegning, ændring af afvandingsforholdene og lignende. Udgiften til køb af landbrugsjord er for tiden ca. 180.000-200.000 kr./ha. Plantning, hegning, etableringspleje med videre koster ca. 50.000 kr. pr. ha. På nogle arealer kan der være udgifter til eksempelvis omlægning af dræn af hensyn til skovens naboer. De samlede udgifter til etablering af erstatningsskov vurderes at være ca. 270.000 kr./ha. i 2021-priser. I denne pris er ikke indregnet udgifter til etablering af eventuelle stier eller andre faciliteter for friluftslivet.

Hvis udgifterne til at etablere fredskov skal dækkes af de projekter, der udløser behovet, vil det medføre en fordyrelse af disse anlægsprojekter. Eksempelvis vil vejprojekterne i Vollsmose få en udgift på ca. 1,1 mio. kr., hvis projekterne skal betale for udgifter til etablering af 3,9 ha erstatningsskov inklusiv køb af et areal.

Hvis et egnet areal er til salg, kan en kommunal erstatningsskov placeres, hvor den skaber størst mulig værdi i forhold til eksempelvis friluftsliv, landskabsoplevelse, klimatilpasning og grundvandsbeskyttelse. Skoven kan blive en del af et større sammenhængende naturområde rundt om Odense. Sammenhængende naturområder har betydning for hvor stor en diversitet i flora og fauna, der på sigt kan skabes på arealet.

En mulig samlet løsning
Det tager mange hundrede år, før en skov opnår den fulde værdi for biodiversiteten. Derfor er det vigtigt at have mulighed for at erhverve arealer på steder, hvor flora og fauna kan sprede sig og trives på den lange bane.

Det er ofte nødvendigt at købe en samlet ejendom eller et stort areal, for at en lodsejer er interesseret i at sælge. Hvis kommunen forsøger at købe små arealer fra sag til sag, er færre lodsejere interesseret i at sælge. Erstatningsskovene risikerer at blive placeret spredt og på mindre optimale steder i forhold til natur og friluftsliv. Hvis der kan anlægges en samlet erstatningsskov, er det samtidig administrativt mindre ressourcekrævende, end hvis der i stedet anlægges mange små og spredte erstatningsskove.

Forvaltningen fremlægger i førstkommende anlægsopfølgning et forslag til en rammebetingelse for erstatningsskov, der vil omfatte kommunale anlægsprojekter med rydning af fredskov. Dette rammevilkår vil udvise rettidig omhu i forhold til at kunne etablere erstatningsskov og fastholde skovrejsning i Odense.

I Indblik - Anlæg til Budget 2022 indgår desuden et anlægsønske vedrørende køb af arealer til erstatningsskov for kommunale projekter. Dette anlægsønske behandler nødvendigheden af at kunne erhverve arealer til erstatningsskov, når der er egnede arealer på markedet. Det kræver en startkapital, som anlægsønsket behandler.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Anlægsønsker til budget 2022 - drøftelse af forslag

00.30.08-G01-5-21

Resume

Med denne sag skal udvalget drøfte forvaltningens forslag til anlægsønsker i forbindelse med udvalgets budgetbidrag til budget 2022.

Der er to ændringer i dette års proces med anlægsønsker. Den første ændring relaterer til igangsættelsen af Velfærdens Fundament, der håndterer nogle områder, som tidligere har været præsenteret som anlægsønsker i Indblik-Anlæg som for eksempel etableringen af miljørigtige kunstgræsbaner. Den anden ændring handler om, at vedligeholdelsesniveauet på kommunale bygninger og på vejområdet ikke længere vil blive fremlagt som anlægsønsker men i stedet udelukkende i effekt- og økonomiopfølgningssagerne.

I dette års katalog over anlægsønsker til budget 2022 er der en række presserende anlægsønsker, som forvaltningen ud fra et fagligt synspunkt ønsker at gøre udvalget særligt opmærksom på. Det er anlægsønsker vedrørende trafik, erstatningsskov, en omfattende renovering i Claus Bergs Gade, renovering af Friluftsbadet samt arbejdsmiljø og indeklima, som forvaltningen ikke kan håndtere i driftsbudgettet, hvis det skulle blive nødvendigt.

Udvalget drøfter anlægsønskerne igen i forbindelse med budgetbidragssagens behandling og godkendelse den 1. og 15. juni 2021.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens forslag til anlægsønsker, der vil indgå som del af udvalgets budgetbidrag.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I Økonomiudvalgets rammeudmelding den 24. februar 2021 er udvalgene som vanligt blevet bedt om at bidrage med anlægsønsker til budgetforslaget til budget 2022.

Forvaltningen har på denne baggrund og med udgangspunkt i faglige hensyn samt udvalgets indledende drøftelse af anlægsønsker den 23. marts 2021 udarbejdet et katalog over anlægsønsker, som udvalget skal drøfte med denne sag.

I år er også året, hvor Velfærdens Fundament satte i gang. Nogle anlægsønsker, som tidligere har været præsenteret i Indblik-Anlæg, håndteres nu i Velfærdens Fundament, mens andre anlægsønsker, der er beslægtet med Velfærdens Fundament, fortsat præsenteres i Indblik-Anlæg. I de pågældende anlægsønsker vil der være en note, der beskriver relationen til Velfærdens Fundament.

Med dette års anlægsønskeproces introduceres endnu en ændring. Hidtil har det generelle vedligeholdelsesniveau vedrørende kommunale bygninger og vedrørende vejområdet (henholdsvis hverdagens rammer og hverdagens fundament) været fremlagt som anlægsønsker. Parallelt med dette er udvalget blevet orienteret om vedligeholdelsesniveauet for de to områder i forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningssagerne. Fremover vil vedligeholdelsesniveauet for kommunale bygninger og for vejområdet kun fremgå af Indblik-Anlæg, hvis der er tale om større renoveringer, der går ud over almindeligt vedligehold.

Anlægsønskerne til budget 2022 strækker sig over temaer fra teknisk byudvikling til biodiversitet til renovering af veje og stier til grønne områder og skove, legepladser, trafikale udfordringer, fritidsfaciliteter, ventilation og indeklima for borgere og medarbejdere og til udvikling af kulturelle oplevelser m.m.

Nogle af anlægsønskerne kræver særlig opmærksomhed, fordi de enten er mere presserende end andre, eller fordi de ikke kan håndteres i eget budget, hvis det skulle blive nødvendigt.

- De trafikale udfordringer omkring Nyt OUH kan ende med et påbud, hvis ikke de håndteres rettidigt.

- Friluftsbadet er et meget gammelt anlæg med løbende forhold, der ikke længere holder - fx vandledningerne. En ekstern samarbejdspartner er i færd med at redegøre for standen af det tekniske anlæg.

- Udfordringer med dårligt arbejdsmiljø og manglende ventilation, som vil påvirke vedligeholdelsesniveauet, hvis de skal håndteres i eget budget.

- Køb af arealer til erstatningsskov er afgørende, hvis der fortsat skal etableres erstatningsskov inden for kommunegrænsen.

- Renoveringen af det gule bindingsværkshus i Claus Bergs Gade fra 1842 har afsløret, at huset er i så dårlig forfatning, at der nu er udstedt forbud mod at opholde sig i bygningen. Bygningen er omfattet af nedrivningsforbud i området, hvilket fordyrer renoveringsarbejdet.

Samlet er der anlægsønsker for ca. 559 mio. kr.

Udvalget vil på mødet blive præsenteret for en række anlægsønsker fra det ikke-kommunale fritidsområde, som forvaltningen er bekendt med, men som i sagens natur ikke er en del af de kommunale anlægsønsker, og derfor ikke fremgår af bilag.

Næste gang udvalget drøfter anlægsønsker er i forbindelse med budgetbidragssagens behandling og godkendelse den 1. og 15. juni 2021.

Økonomi

Sagen indgår i de videre drøftelser om By- og Kulturudvalgets budgetbidrag og herefter Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2022. De økonomiske konsekvenser herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

BKU_180521_Anlægsønsker til IA B2022

Punkt 11: Næste skridt i udviklingen af Fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

Resume

Vollsmose er under forandring. Fra en fortid som ghettoområde til en fremtid som en blandet, bæredygtig bydel med fællesskaber, der fremmer et rigt og aktivt hverdagsliv.

Som udsat boligområde har Vollsmose ikke det bedste omdømme. Der er alt for mange, som står uden for arbejdsmarkedet. Og børn og unge i Vollsmose klarer sig fagligt, sprogligt og trivselsmæssigt dårligere end børn og unge i det øvrige Odense.

Den gennemgribende transformation af Vollsmose er begyndt. Kombinationen af fysiske forandringer, øget beskæftigelse og en positiv social udvikling sikrer, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for nuværende og kommende beboere.

For at understøtte en fortsat positiv udvikling i Vollsmose og sikre, at de politiske målsætninger indfries, har forvaltningerne med udgangspunkt i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes realiseringsplan" udarbejdet et samlet forslag til indsatser i Vollsmose.

Indsatserne understøtter opfyldelsen af følgende målsætninger:

- Vollsmose er en attraktiv, blandet bydel.
- Det faglige niveau blandt børn og unge fra Vollsmose øges.
- Flere kommer i job og uddannelse i Vollsmose.
- Det sproglige niveau blandt børn og unge øges.
- Kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose falder.
- Flere deltager i fritids- og kulturaktiviteter i Vollsmose.
- Forbedret sundhed blandt beboerne i Vollsmose.

De foreslåede indsatser er forvaltningernes anbefaling til, hvilke indsatser der bør igangsættes i Vollsmose i overgangen fra nyorienterings- til omdannelsesfasen. Det samlede forslag til indsatser i Vollsmose vil blive behandlet politisk i forbindelse med Budget 2022.

Økonomiudvalget drøfter de næste skridt i udviklingen af Vollsmose samt det fælles forslag til indsatser på mødet den 12. maj 2021. Økonomiudvalgets eventuelle bemærkninger til de foreslåede indsatser i Vollsmose vil blive præsenteret under møderne i fagudvalgene.

Formålet med denne sag er, at fagudvalgene og Sundhedsudvalget med udgangspunkt i det fælles forslag til indsatser drøfter de næste skridt i udviklingen af Fremtidens Vollsmose. Punktet drøftes både på Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre og Handicapudvalget samt By- og Kulturudvalget den 18. maj 2021, og det drøftes i Sundhedsudvalget den 19. maj 2021. Med afsæt i drøftelsen indarbejdes de respektive fagudvalgs forslag til indsatser i udvalgets sag om budgetbidrag 2022.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen**, **Ældre- og Handicapforvaltningen** samt **By- og Kulturforvaltningen** indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, at de respektive udvalg med udgangspunkt i det fælles forslag til indsatser i de kommende år drøfter næste skridt i udviklingen af Fremtidens Vollsmose.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Vollsmose er på den ene side et stort naturskønt område, hvor familier, unge og gamle har deres liv og dagligdag. Men Vollsmose er også et udsat boligområde, der ikke har det bedste omdømme og er isoleret fra den øvrige by. I dag er der ikke den variation af boliger og ejerformer, som kan tiltrække nye beboere til området.

I Vollsmose er der alt for mange, der står uden for arbejdsmarkedet. Børn og unge i Vollsmose klarer sig fagligt, sprogligt og trivselsmæssigt dårligere end børn og unge i det øvrige Odense. Der er færre borgere i Vollsmose, der deltager i kultur- og fritidsaktiviteter, end der er i den øvrige by. Og den sociale ulighed i sundhed er markant.

Vollsmose står derfor over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Den fysiske, den beskæftigelsesmæssige og den socioøkonomiske udvikling af Vollsmose er hinandens forudsætninger, hvis Vollsmose skal blive en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske målsætninger for Vollsmose. Målsætningerne er:

- Der er sket gennemgående fysiske forandringer, og bydelen tiltrækker investorer og nye beboere.
- Det faglige niveau blandt børn og unge fra Vollsmose er på niveau med det øvrige Odense i 2025.
- Beskæftigelsen i Vollsmose er på niveau med det øvrige Odense i 2028.
- Det sproglige niveau blandt børn og unge fra Vollsmose er på niveau med det øvrige Odense i 2030.
- Kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose i 2030 er på niveau med det øvrige Odense i 2030.
- Deltagelsesfrekvensen i fritids- og kulturaktiviteter i Vollsmose kommer op på niveau med det øvrige Odense i 2030.
- Den generelle sundhedstilstand i Vollsmose kommer op på niveau med det øvrige Odense i 2030.

Transformationen af Vollsmose fra en fortid som ghetto til en fremtid som blandet, bæredygtig bydel er allerede i gang. For at understøtte en fortsat positiv udvikling i Vollsmose og sikre, at de politiske målsætninger indfries, har forvaltningerne udarbejdet et samlet forslag til mulige indsatser i Vollsmose til behandling i forbindelse med Budget 2022. Det fælles forslag er udarbejdet med udgangspunkt i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes realiseringsplan". Realiseringsplanen er Odense Byråds samlede plan for udviklingen af Vollsmose, der blev godkendt på byrådsmødet den 24. juni 2020.

Faser i transformationen af Vollsmose
Frem mod 2030 skal Vollsmose transformeres til en attraktiv, blandet bydel, der er bæredygtig socialt, miljømæssigt og økonomisk. Transformationen af Vollsmose falder i tre faser:

- ***Nyorientering indtil 2022***
  Problemafklaring og fokus på, hvilke muligheder der er i området.

- ***Omdannelse 2022-2028***
  De gennemgribende forandringer finder sted, og Vollsmose er et område i kraftig forandring.

- ***Fremtidens Vollsmose 2028-2030***
  Den nye bydel begynder at udfolde sig.

Forvaltningerne vurderer, at i overgangen fra nyorienteringen til omdannelsesfasen er det overordnet set nødvendigt at fokusere på, hvordan Vollsmose får et bedre omdømme, hvordan der kan skabes positiv interesse for udviklingen af bydelen, og hvordan den socioøkonomiske udvikling understøttes.

I de følgende afsnit er det beskrevet, hvilke indsatser der allerede er igangsat i Vollsmose, og hvad forvaltningerne foreslår som de næste skridt i udviklingen af bydelen.

Fysiske forandringer
De fysiske forandringer er drivende for hele udviklingen af Vollsmose. For i dag er der ikke den variation af boligtyper og ejerformer, der er afgørende for at tiltrække nye ressourcestærke beboere til området. Den fysiske transformation har desuden stor betydning for tiltrækning af investorer.

De gennemgribende fysiske forandringer er allerede i gang. Den nye bygade blev indviet i 2020, og infrastrukturplanen, som også indeholder to nye sivegader, nye stier og byrum vil være gennemført i slutningen af 2021. Renoveringen af Fyrreparken blev igangsat i 2020. Omdannelsen af Bøgeparken begynder med renovering og nedrivning af de første 138 boliger i november 2021. I Bøgeparken skal der i alt nedrives 287 boliger. De første beboere fra Bøgeparken er blevet genhuset i andre områder af Odense, og nedrivningerne vil give plads til etablering af nye private boliger samt service og erhverv.

Byrådet har i 2020 besluttet at igangsætte arbejdet med at skabe nye kvarterer på tværs af Åsumvej og Vollsmose Alle. Der er afsat midler til at ændre de store firesporede veje til mindre veje med to spor. Nu skal de kommunale arealer langs Åsumvej og Vollsmose Allé samt udvalgte kommunale arealer i Vollsmose klargøres, så Odense Kommune kan skyde dem ind i arealudviklingsselskabet. Bygaden skal desuden forlænges, så den bliver koblet på Vollsmose Allé.

Forslaget indeholder udgifter til at gøre de kommunale arealer i Vollsmose klar til indskud i arealudviklingsselskabet samt projektering af forlængelse af bygaden. Projekteringen er vurderet til 1 mio. kr., mens det samlede budget for projektering og selve forlængelse af bygaden skønnes til cirka 13 mio. kr.

Der er i dag kun et begrænset erhvervsliv i Vollsmose. I Den sidste Vollsmoseplan er det en målsætning at tiltrække erhverv til Vollsmose, og der er fokus på at fastholde daginstitutioner, skoler, biblioteker og andre kommunale services, der kan tiltrække både nye beboere og investorer. For at tiltrække erhverv til Vollsmose er der forslag om at etablere et nyt erhvervshus/bydelshus med blandt andet kommunale arbejdspladser.

Erhvervshuset/bydelshuset vurderes som et centralt åbningstræk for at tiltrække investorer og erhverv/arbejdspladser til området, hvor Odense Kommunes efterspørgsel efter kontorarbejdspladser med fordel kan suppleres med privat erhverv og udadvendte funktioner, som kan udgøre en destination og/eller understøtte et hverdagsliv i bydelen. Flere både medarbejdere og borgere vil få deres daglige gang i Vollsmose. Derved kan huset og de eksisterende kommunale tilbud spille en væsentlig rolle i Vollsmoses udvikling for nuværende og kommende beboere samt virksomheder.

Kontorfaciliteterne skal være klar i 2025, når de kommunale arbejdspladser i Egeparken og Birkeparken bliver nedrevet. Huset indgår i dialogen med mulige investorer i arealudviklingsselskabet. Det er derfor nødvendigt, at Odense Kommune allerede nu tager stilling til etablering af et nyt hus til kommunale arbejdspladser.

Indsatser i forhold til Vollsmoses omdømme samt kultur og fritid
Skal vi tiltrække nye beboere til Vollsmose, er det nødvendigt, at bydelen får et mere positivt omdømme – og det er derfor afgørende at skabe byliv og fællesskaber i Vollsmose allerede i overgangen til omdannelsesfasen, og mens den nye bydel folder sig ud. Foreninger, kulturaktører og iværksættere fra hele Odense kan inviteres til at stå for midlertidige aktiviteter, der bygger bro til udviklingen af Vollsmose, og de lokale ressourcer i Vollsmose kan også bringes i spil. Ved midlertidige aktiviteter forstås aktiviteter, der popper op og måske flytter rundt i Vollsmose, efterhånden som der opstår mulighed for at anvende ledige lokaler eller arealer.

Det er en udfordring, at der er færre borgere i Vollsmose, der deltager i kultur- og fritidsaktiviteter, end der er i det øvrige Odense. På fritids- og kulturområdet er der desuden kun begrænset udveksling mellem Vollsmose og den øvrige by. Midlertidige aktiviteter giver mulighed for meningsfuld samskabelse mellem aktører i og udenfor Vollsmose. Det styrker brobygningen mellem Vollsmose og den øvrige by. Midlertidige aktiviteter bidrager til at indfri ambitionen om at forbedre Vollsmoses omdømme og skabe fællesskaber mellem nye og eksisterende beboere i Vollsmose. De midlertidige aktiviteter bidrager også til at indfri målsætningen om, at deltagelsesfrekvensen i fritids- og kulturaktiviteter i Vollsmose kommer op på niveau med det øvrige Odense.

Beskæftigelsesindsatser
Den fysiske, den beskæftigelsesmæssige og sociale udvikling af Vollsmose er hinandens forudsætninger, hvis bydelen skal blive attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. Udfordringen er, at ledigheden i Vollsmose er væsentligt højere end i den øvrige by. I Vollsmose er 45,9 % af borgerne på 18-64 år på offentlig forsørgelse. I det øvrige Odense er 17,2 % af borgerne på offentlig forsørgelse. Når flere borgere i Vollsmose kommer i job og uddannelse, så udvikles området socioøkonomisk, og vi bryder de mønstre, der har gentaget sig over generationer. Der er derfor igangsat ambitiøse beskæftigelsesindsatser for aktivitetsparate og jobparate ledige.

Der er forholdsvis mange kvinder med ikke vestlig baggrund, der ikke er i beskæftigelse. Der er derfor et stort potentiale i at supplere de eksisterende beskæftigelsesindsatser i Vollsmose med en helhedsorienteret familie- og beskæftigelsesindsats. Et styrket samarbejde omkring familierne i Vollsmose med et særligt fokus på familier med småbørn og skolebørn samt ikke-vestlige kvinder uden for arbejdsmarkedet vil fx bidrage til at styrke den tidligt forebyggende indsats for børn og unge, modvirke negativ social kontrol og få flere kvinder med ikke-vestlig baggrund ud på arbejdsmarkedet. Den helhedsorienterede familie- og beskæftigelsesindsats bidrager til at indfri målsætningerne om, at beskæftigelsen i Vollsmose bliver på niveau med det øvrige Odense i 2028, og at sundhedstilstanden i Vollsmose bliver på niveau med det øvrige Odense i 2030.

Indsatser for børn og unge
I Fremtidens Vollsmose skal børn og unge have de bedste rammer og muligheder. Den nye skole i Vollsmose skal være verdens bedste robotskole. En skole, hvor teknologi og robotter er en naturlig del af undervisningen, vil tiltrække elever fra andre dele af Odense. Der bliver også etableret tre nye børnehuse på H.C. Andersen Skolen med hver deres profil.

Udfordringen er, at børn og unge fra Vollsmose i dag klarer sig fagligt, sprogligt og trivselsmæssigt dårligere end børn og unge i det øvrige Odense. Ved folkeskolens afgangseksamen i skoleåret 2019/2020 har eleverne fra Vollsmose fx et væsentligt lavere karaktergennemsnit i de bundne prøvefag end eleverne i det øvrige Odense. I

Vollsmose er karaktergennemsnittet 5,7 mod 7,1 i det øvrige Odense. I Den sidste Vollsmoseplan og realiseringsplanen er målsætningerne for børn og unge, at børn og unge fra Vollsmose i 2025 har et fagligt niveau, der er på niveau med det øvrige Odense. I 2030 er målsætningen, at det sproglige niveau blandt børn i Vollsmose ved skolestartsalderen er på niveau med det øvrige Odense.

Der er forslag om seks indsatser for børn og unge, som tilsammen skal bidrage til at indfri målsætningen fra Den sidste Vollsmoseplan og realiseringsplanen om et styrket fagligt og sprogligt niveau blandt børn og unge i Vollsmose. Med de foreslåede indsatser styrkes sprogindsatserne i både børnehuse og skoler, og samarbejde med forældrene styrkes. Der er også forslag om en koordinerende familievejleder, som skal styrke det forebyggende arbejde med børn og unge i Vollsmose. Og der er behov for at understøtte afgangselevernes eksamensforberedelse.

For at styrke trygheden i området og forebygge, at børn og unge kommer ud i kriminalitet, er der tidligere afsat midler til projektet Stærke fællesskaber for alle, og der er foretaget omprioriteringer i SSP. Nu er der forslag om kriminalpræventive koordinatorer, der kan sikre, at erfaringerne fra projektet Stærkere fællesskaber for alle implementeres på de enkelte skoler. Der er forslag om en bydækkende kriminalpræventiv koordinator, som kan styrke koordinering mellem de eksisterende kriminalpræventive indsatser. Den kriminalpræventive koordinator kan bidrage til at indfri målsætningen fra Den sidste Vollsmoseplan og realiseringsplanen om, at kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose i 2030 skal være på niveau med gennemsnittet for Odense. Indsatsen bidrager også til at indfri målsætningen om, at trygheden i Vollsmose skal øges.

Sundhed
Den sociale ulighed i sundhed kommer til udtryk i Vollsmose. Den er derfor forslag om at igangsætte en styrket diabetesindsats til sårbare borgere i Vollsmose i samarbejde med Steno Diabetes Center Odense, der skal styrke borgernes trivsel og livskvalitet samt nedsætte risikoen for et alvorligt sygdomsforløb. Indsatsen er målrettet de behov og udfordringer, borgerne i Vollsmose har. Indsatsen bidrager til at indfri målsætningen fra Den sidste Vollsmoseplan om, at den generelle sundhedstilstand i Vollsmose kommer op på niveau med det øvrige Odense. Tilgangen fra den styrkede diabetesindsats kan potentielt set udbredes til andre sygdomme og flere boligområder.

Foreslåede indsatser
Som beskrevet ovenfor har forvaltningen udarbejdet et fælles, samlet forslag til indsatser i Vollsmose i de kommende år, som bidrager til at opnå målsætningerne i Den sidste Vollsmoseplan og realiseringsplanen. Det fælles forslag indeholder nedenstående indsatser. Der er uddybende beskrivelser af indsatserne i bilaget "Næste skridt i udviklingen af Fremtidens Vollsmose".

Økonomiudvalget

- Erhvervshus/bydelshus med blandt andet kommunale arbejdspladser.
- Projektering af bygadens forlængelse.
- Gøre arealer selskabsklare.

Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Børn- og Ungeudvalget

- Helhedsorienteret familie- og beskæftigelsesindsats.

By- og Kulturforvaltningen

- Midlertidige aktiviteter bygger bro.

Børn- og Ungeudvalget
Vi arbejder med stærke fællesskaber

- Kriminalpræventive koordinatorer.

Vi har høje ambitioner for børn og unge:

- Målrettet eksamensforberedelse.
- Sprog som dimension i alle fag.
- Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet.
- Direkte tale-/sprogindsatser til de børn, der har behov.

Vi håndterer problemerne, inden de vokser sig store:

- Koordinerende familievejleder.
- Tværfaglige samarbejdsfora PLUS.

Sundhedsudvalget

- Styrket diabetesindsats til sårbare borgere i Vollsmose.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, har sagen ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser af en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Der er udarbejdet et budgetoverslag for de foreslåede indsatser, der fremgår af skemaet nedenfor.

ØKONOMI FOR FORESLÅEDE INDSATSER

	Økonomi, tkr.	Anlæg				Drift			
		2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Fysiske forandringer	Erhvervshus/bydelshus med kommunale arbejdspladser*								4.000
	Projektering af bygadens forlængelse	1.000							
	Gøre arealer selskabsklare	1.200	1.200	3.550					
Beskæftigelse	Helhedsorienteret familie- og beskæftigelsesindsats**					2.800	2.750	2.750	2.750
Tryghed Børn og unge Kultur og fritid Omdømme Sundhed	Kriminalpræventive koordinatorer					1.200	1.200	1.200	1.200
	Målrettet eksamensforberedelse					420	420		
	Sprog som dimension i alle fag					800			
	Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet					1.945	1.945	1.945	
	Direkte tale-/sprogindsats til børn, der har behov					1.179	1.179	1.179	
	Koordinerende familievejleder					3.000	3.000	3.000	
	Tværfaglige samarbejdsfora PLUS					2.000	2.000	2.000	
	Midlertidige aktiviteter bygger bro					2.000	2.000	2.000	
	Styrket diabetesindsat til sårbare borgere i Vollsmose					450	450	450	
	I alt, tkr.	**2.200**	**1.200**	**3.550**	**0**	**15.794**	**14.944**	**14.524**	**7.950**

* Der er endnu ikke fuldt overblik over de afledte konsekvenser vedrørende deponering, lånoptagelse og ledige anlægsrammer.
** Beskæftigelses- og Socialforvaltningen egenfinansierer desuden 2,0 mio. kr. årligt på særlig drift.

Bilag

Bilag 1 Næste skridt i udviklingen af Fremtidens Vollsmose 05052021

Bilag 2 Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 03052021

Punkt 12: Orientering om anvendelse af arealerne beliggende på Rugårdsvej 1 og Østre Stationsvej 45

01.02.00-P20-15-20

Resume

Ejeren af den såkaldte VIVA-grund, der omfatter matriklerne Odense Bygrunde, 2271h og 2271p, og entreprenør- og byudviklingsfirmaet A. Enggaard har indledt et samarbejde omkring anvendelsen af grunden.

På mødet vil der blive givet en præsentation for deres visioner for området. Desuden vil forvaltningen give en orientering om den nuværende planlægning for området.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at sagen drøftes på baggrund af det ovennævnte mundtlige oplæg.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 13: Status for områdefornyelse Bolbro

01.11.20-P20-1-17

Resume

Denne sag handler om områdefornyelsen i Bolbro. Områdefornyelsen udføres i perioden 2017 til udgangen af 2021. Da områdefornyelsen er i sit afsluttende år, orienteres By- og Kulturudvalget om status på projekterne i henhold til programmet for områdefornyelsen.

Orienteringen gives af projektleder for områdefornyelsen Rikke Falgreen.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Orientering givet.

Punkt 14: Erhvervsservicekulturanalyse 2021

24.00.00-G01-89-21

Resume

På mødet gives en mundtlig orientering om analysen.

Orientering givet.

Bilag

Odense Kommune Image og Kommunal Servicekultur Analyse 2021

Punkt 15: Aktuelle sager

00.22.04-P35-18-20

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Sortglaseret tegltag i Hunderupkvarteret.
- Diverse sager vedrørende Åløkkeskoven matr.nr. 27f.

  a) Køb af arealet.
  b) Fældning af træer.
  c) Olav de Lindes klage til Planklagenævnet.

- Idrætsbydel Bolbro.
- Henvendelse fra Nordbo Robotics.

Orientering givet.

Punkt 16: Forslag fra rådmand Christoffer Lilleholt vedrørende en helstøbt grøn bydel

01.02.00-P20-1-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for By- og Kulturudvalget, har rådmand Christoffer Lilleholt fremsendt forslag om grøn byudvikling på det nuværende OUH.

Nyt OUH er på vej og giver en unik mulighed for en grøn byudvikling på det gamle sygehus, hvor der er plads til en helstøbt bydel. Vi skal have en debat og en helhedsplan for området, inden det skifter hænder til private investorer. Vi har desværre set større byudviklingsprojekter have store mangler på grønne områder, bl.a. fordi vi er kommet for sent ind i planlægningen.

Derfor skal vi i gang med planlægning af gammelt OUH, for at sikre det bliver en helstøbt bydel, der både rummer grønne områder med høj biodiversitet, sportsfaciliteter, boliger med høj kvalitet, daginstitutioner, indkøbsmuligheder og erhverv. Samt både ejerboliger, lejeboliger og almene boliger.

Vi skal bevare de smukke ældre bygninger, som har en høj bevaringsværdighed, men også turde at bygge nyt og lave reelle grønne områder på linje med Fruens Bøge og Munkemose. Området ligger helt ideelt for en ny bydel i Odense, tæt på byen, tæt på motorvejen, med store veje omkring til at hjælpe trafikken på vej og med Svendborgbanen kørende lige op ad.

Indstilling fra forslagsstiller

Rådmand Christoffer Lilleholt indstiller, at By- og Kulturforvaltningen udarbejder en sag til udvalget om, hvordan en proces for en helhedsplan for gammelt OUH kan se ud.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere udarbejdet eller besluttet en samlet helhedsplan for Gl. OUH.

Forvaltningen vurderer, at det kan være både rettidigt og hensigtsmæssigt at igangsætte en samlet helhedsplanlægning for Gl. OUH på nuværende tidspunkt. Dermed kan kommunen eventuelt sammen med grundejer proaktivt sætte rammer og retning for arealets fremtid og en god byudvikling. Investorinteresser, realiserbarhed og ambitioner for arkitektur, bevaring og grønne strukturer kan indtænkes. Det samme kan en proces med borgerinddragelse og dialog.

Odense Kommune vil have en sjælden mulighed for at sætte retning og få indflydelse på udvikling af et centralt byområde. Der kan fra et udvikler- og investorperspektiv være ønsker til medindflydelse. Udvikler- og investorinteresser kan eventuelt i samarbejde med grundejer afsøges gennem en teknisk markedsdialog.

En helhedsplan vil ikke være et juridisk bindende dokument, men et fundament for videre planlægning. Den skal efterfølgende følges op af såvel kommune- som lokalplanlægning, før der vil være mulighed for at omdanne og bygge i området. En helhedsplan kan være retningsgivende for investorer, som måtte have interesse for området. Derved kan en efterfølgende planlægning ske mere forventningsafstemt.

Det foreslås, at såfremt udvalget tiltræder indstillingen, at By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen præsenterer scenarier for, hvordan en helhedsplan kan blive til, herunder med angivelse af tids- og handleplan samt centrale emner og opmærksomhedspunkter.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anmoder By- og Kulturforvaltningen om, i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, at udarbejde en sag for, hvordan en proces for en helhedsplan for gammelt OUH kan se ud, der respekterer den gældende rækkefølgeplan, og som giver mulighed for en teknisk markedsdialog.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.