

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 02-02-2021**

**Mødedato** Tirsdag d. 02. februar 2021 kl. 08:30

**Mødested** Teams-møde

## **Indholdsfortegnelse**

Indsatser for øget frivillighed 2021 - Beskæftigelses- og Socialudvalget.....	3
Status på brugen af ordinære løntimer som middel i beskæftigelsesindsatsen.....	8
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	10
Aktuelle sager.....	11

# Punkt 1: Indsatser for øget frivillighed 2021 - Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.15.00-G01-1-21

## Resume

Med denne sag skal udvalget indstille profilprojekter for 2021 til godkendelse i byrådet. Profilprojekterne har til formål at understøtte ambitionerne på frivillighedsområdet ved at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområderne og øge antallet af frivillige i Odense Kommune. Profilprojekterne skal så vidt muligt drives af frivillige foreninger.

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er der en række relevante områder og temaer, hvor det kan være relevant at udvikle frivilligheden. Det gælder temaerne negativ social kontrol, ulighed i sundhed, styrkelse af indsatsen over for borgere med misbrug og styrkelse af fællesskaber/netværk.

På mødet den 12. august 2020 besluttede Økonomiudvalget rammerne for profilprojekterne 2020-2022 og dermed profilprojektet for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen: "Flere frivillige skal bidrage til arbejdet med at reducere negativ social kontrol". Dette frivillighedsprojekt forsætter i 2021 som en del af det samlede arbejde med at reducere negativ social kontrol, som er beskrevet i byrådsagen den 20. januar 2021. Profilprojektet vil i 2021 fortsat være forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Ud over dette igangværende profilprojekt for 2021 vedrørende negativ social kontrol skal udvalget vælge yderligere ét af følgende tre profilprojekter:

- A: Flere frivillige skal bidrage til at reducere uligheden i sundhed.
- B: Et større frivilligkorps til håndtering af overdoser, nyt forslag.
- C: Nye frivillige aktiviteter på værestederne med fokus på bevægelse og nye fællesskaber.

Forvaltningen anbefaler, at det nye profilprojekt i 2021 bliver profilprojekt A.

Som bilag til sagen finder I et overblik over organisering af kommunens arbejde med frivillighed samt resultaterne af interviews og survey-undersøgelser til et antal af kommunens medarbejdere/ledere og udvalgte frivillige foreninger.

## Effekt

Effekten afhænger af valg af profilprojekt:

### Flere odenseanere i job og på vej til job

- A: Ved at frivillige hjælper socialt udsatte borgere og sårbare borgere med at navigere i sundhedsvæsenet, kan sundhedsbarrierer, der forhindrer borgerne i at komme i beskæftigelse, nedbrydes.

### Et sundere Odense

- A: Ved at frivillige hjælper de socialt udsatte og sårbare borgere med at navigere i sundhedsvæsenet, får borgerne en bedre forudsætning for at blive sundere.
- B: Ved at et frivilligkorps bliver uddannet til at behandle overdoser, medvirker det til at færre mennesker med stofmisbrug får alvorlige helbreds komplikationer som følge af overdoser.
- C: Ved at brugerne af Odenses sociale væresteder kan deltage i nye frivillige aktiviteter med fokus på bevægelse og fællesskab, får brugerne muligheder for en fysisk sundere livsstil, samtidig med at ensomheden mindskes.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Profilprojekt A: *Flere frivillige skal bidrage til at reducere uligheden i sundhed* for 2021.
2. At der flyttes 0,4 mio. kr. på drift i 2021 fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen med tilføjelse om, at Beskæftigelses- og Socialudvalget bemærker, at det er de unge og deres psykiske lidelser, som skal være i fokus. Beskæftigelses- og Socialudvalget præciserer, at indsatsen skal lægges på den konkrete hjælp til de unge i deres kontakt med sundhedsvæsenet.

Udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

I Odense skal det være nemt at være frivillig, så flere kan være en del af meningsfulde fællesskaber. Det er kommunens ønske at give foreninger og det frivillige engagement de bedst mulige betingelser for at udvikle deres aktiviteter. Odense skal være en by, hvor foreninger og ildsjæle har vide rammer for frivillige aktiviteter til gavn for byens borgere og hele byen som helhed.

Med afsæt i ønsket om at give foreninger og frivillige de bedst mulige rammer, blev byrådet med Budgetforlig 2020 enige om at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområdet og med det også at øge antallet af frivillige i Odense Kommune. I den forbindelse har Økonomiudvalget besluttet, at der i perioden 2020-2022 skal udvikles en række markante profilprojekter, der sigter mod at understøtte disse ambitioner på frivillighedsområdet. Beskæftigelses- og Socialudvalget skal med denne sag indstille yderligere ét profilprojekt på frivillighedsområdet til godkendelse i byrådet, således at der for 2021 er to frivillighedsprojekter i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det bærende princip for alle profilprojekter er, at projekterne skal drives i videst muligt omfang af frivillige foreninger med kommunen som understøttende bindeled.

Rammen for profilprojekterne 2020 blev besluttet på Økonomiudvalgsmødet den 12. august 2020. I den forbindelse blev der besluttet tre profilprojekter: "Frivillige understøtter børn og unges faglige og sociale trivsel som følge af corona-situationen" (Børn- og Ungeforvaltningen), "Flere frivillige skal bidrage til mere fællesskab og meningsfulde aktiviteter på Odense Kommunes plejecentre" (Ældre- og Handicapforvaltningen), "Flere frivillige skal bidrage til arbejdet med at reducere negativ social kontrol" (Borgmesterforvaltningen/Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).

Efterfølgende har forvaltningerne arbejdet med at implementere profilprojekterne, og i denne forbindelse er der truffet administrativ beslutning om valg af forening til at drive projektet.

Den 25. november 2020 havde Økonomiudvalget en principiel drøftelse af rammen for mere frivillighed. Økonomiudvalget ønskede i den forbindelse, at udvalgene blev involveret i udvælgelsen af profilprojekter for 2021. Samtidig bad Økonomiudvalget om involvering af foreninger og medarbejdere til kvalificering af beslutningen om profilprojekterne for 2021. Derudover bad Økonomiudvalget også om at få et overblik over organiseringen og økonomien i relation til frivillighedsområdet.

I denne sag beskrives først og fremmest forvaltningens forslag til profilprojekt i 2021. Derefter vil metoden for involveringen af henholdsvis foreninger og medarbejdere samt organiseringen af frivillighedsområdet blive beskrevet.

### Generelt om profilprojekter

Profilprojekter er projekter, der skal understøtte nye samspil mellem frivillige foreninger og den nære velfærd i Odense Kommune. Det gøres ved at koble foreningernes frivillige arbejde og kommunens velfærdsinstitutioner sådan, at projekterne fremmer mere frivillighed i Odense. Fra 2020 til 2022 igangsættes årligt profilprojekter i hver forvaltning. Beslutningen om profilprojekter indledes fra 2021 i fagudvalgene, hvorefter byrådet endeligt godkender samtlige profilprojekter. Det er administrationen, der efterfølgende udvælger forening og indgår tilskudsaftale.

For gennemsigtbarhed og videndeling mellem forvaltningerne har Borgmesterforvaltningen udviklet en rammebeskrivelse for profilprojekterne, der sætter retning for formål, organisering, forvaltningernes leverancemål, politisk proces og økonomisk ramme. I rammebeskrivelsen for profilprojekterne 2021 er der lagt særlig vægt på, hvilke partnerskaber der etableres med henblik på at fremme samarbejdet mellem forening og frivillige på velfærdsinstitutioner.

### Profilprojekter i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen 2021

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udviklet tre forslag til igangsættelse af yderligere et profilprojekt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2021. Rammebeskrivelse for projekterne fremgår af bilag 1. Igangsætning af profilprojekt A, B eller C sker under forudsætning af, at forvaltningen efterfølgende kan finde en relevant forening, som ønsker at gennemføre projektet inden for de beskrevne rammebeskrivelser.

Projektitel	Målgruppe	Indsats	Effekt	Estimeret beløb fra puljen
-------------	-----------	---------	--------	----------------------------

A: Flere frivillige skal bidrage til at reducere uligheden i sundhed	Socialt udsatte og sårbare borgere med særligt fokus på unge mellem 15-30 år.	Rekruttering og opkvalificering af frivillige der skal hjælpe målgruppen med at navigere i sundhedsvæsenet. Fx gennem ledsagelse til lægeaftaler og oplæg om sundhed på gruppebaserede forløb for ledige.	Mindske den sociale ulighed i sundhed.  Afhjælpe sundhedsmæssige barrierer hos målgruppen.	0,4 mio. kr.
B: Et større frivilligkorps til håndtering af overdoser	Mennesker med stofafhængighed.	Udvide et frivilligkorps, der skal redde flere liv. Der sker ved at uddanne flere personer i en metode til at behandle overdoser som følge af opioidforgiftning. Fokus vil bl.a. være på at uddanne flere frivillige personer i målgruppens kontakthøjde og nærmiljø.	Modvirke dødsfald og helbreds komplikationer som følge af opioidoverdoser.	0,4 mio. kr.
C: Nye frivillige aktiviteter på værestederne med fokus på bevægelse og nye fællesskaber	Socialt udsatte voksne.	Etablere nye aktiviteter med fokus på bevægelse som danner rammen for nye, positive fællesskaber. Det skal bl.a. ske med afsæt i Landsforeningen af Væresteders erfaringer.	Modvirke ensomhed og understøtte en sundere livsstil.	0,4 mio. kr.

På mødet den 12. august 2020 besluttede Økonomiudvalget rammerne for profilprojekterne 2020-2022 og dermed profilprojektet for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen: "Flere frivillige skal bidrage til arbejdet med at reducere negativ social kontrol". Dette frivillighedsprojekt fortsætter i 2021 som en del af det samlede arbejde med at reducere negativ social kontrol, som er beskrevet i byrådsagen den 20. januar 2021. Rammebeskrivelse for dette profilprojekt, der fortsat er forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremgår af bilag 1.

### **Anbefaling af igangsætning af nyt profilprojekt**

Forvaltningen anbefaler Profilprojekt A *Flere frivillige skal bidrage til at reducere uligheden i sundhed* som Beskæftigelses- og Socialforvaltningens nye profilprojekt i 2021. Forvaltningen vurderer, at projektet har potentiale til at nå ud til en bred gruppe af socialt udsatte og sårbare borgere med forskellige udfordringer. Projektet bygger bro mellem borgere og velfærdsinstitutioner som sygehuse og lægehuse, og understøtter derved Budget 2020 indsatsen "Mere Frivillighed" om at fremme frivilligheden i den nære velfærd. Forslag A understøtter desuden Sundhedsudvalgets særlige fokusområde på social ulighed i sundhed. Profilprojektet bygger videre på et allerede godt etableret samarbejde, hvor sundhedsfaglige studerende hjælper udsatte borgere. Blandt andet vil projektet bidrage til forvaltningens fokus på at give sårbare og udsatte unge mellem 15-30 år sundere vaner. Udover at udsatte borgere får bedre muligheder for at navigere i sundhedsvæsenet, bliver de frivillige opkvalificeret i forhold til deres fremtidige sundhedsfaglige professionelle virke, hvilket giver projektet et langsigtet perspektiv.

### **Vidensindsamling**

For at kvalificere beslutningen om profilprojekter for 2021 har Borgmesterforvaltningen involveret foreninger og medarbejdere på velfærdsinstitutioner. Forvaltningen har gennemført 18 interviews med et udvalg af lokale foreninger, som har en mere eller mindre direkte kobling til den nære velfærd i Odense. Undersøgelsens resultater fremgår af bilag 2.

Forvaltningen har også udsendt en survey-undersøgelse til ledere og medarbejdere på velfærdsinstitutioner i kommunen med spørgsmål om samarbejdet med kommunen og samarbejdet med frivillige. Survey-undersøgelsen blev sendt til 58 medarbejdere og besvaret af 26, herunder 10 ledere og 16 medarbejdere. Undersøgelsens resultater fremgår af bilag 3.

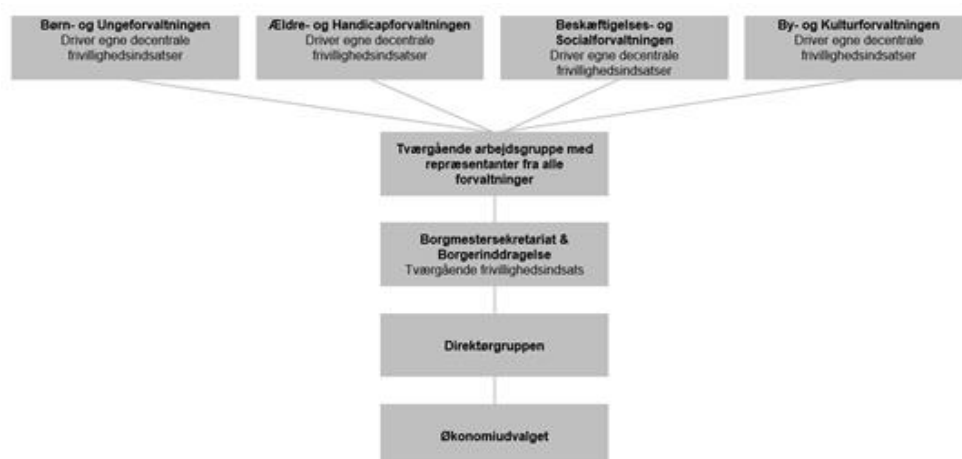
### Organisering af frivillighedsområdet

Økonomiudvalget bad på strategisk dag om et overblik over organisering af frivillighedsområdet i Odense Kommune. Alle forvaltninger arbejder med frivillighed, men organiseringen er meget forskellig og ofte er samspillet med frivillige foreninger og aktører indlejret i forvaltningernes fagområder.

Med Budget 2020 indsatsen 'Mere frivillighed' blev det besluttet, at kommunens nuværende indsats inden for frivillighed og civilsamfund samles under Økonomiudvalget, således at koordination af frivillighedsindsatsen og civilsamfundsarbejdet samt bistand af de øvrige udvalg i deres arbejde med frivillighed vil ske herfra.

På baggrund heraf har Borgmesterforvaltningen fået en koordinerende rolle i forhold til kommunens tværgående frivillighedsindsats. Denne koordinering sker gennem en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra alle forvaltninger, som løbende afholder møder. Hertil er der forvaltningernes egne decentrale, omfattende frivillighedsindsatser, som spænder bredt.

I figuren nedenfor er den overordnede organisering skitseret, mens forvaltningernes egne decentrale frivillighedsindsatser er beskrevet nærmere i bilag 4.



## Økonomi

Der er via Budgetforlig 2020 afsat 9,0 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i hvert af årene 2020-2022.

Hver forvaltning prioriterer sammenlagt 0,5 årsværk til at understøtte og brobygge med de frivillige foreninger. Dette ressourcetræk finansieres inden for forvaltningernes eksisterende budgetrammer, mens udgifterne til de konkrete forslag og projekter, jf. ovenfor, finansieres af puljen til mere frivillighed på styringsområdet Service under Økonomiudvalget. Sagen har dermed ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Profilprojektet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i nærværende sag udgør 0,4 mio. kr. i 2021. Sagen har i den forbindelse følgende bevillingsmæssige konsekvenser:

Beskrivelse - kr.	Styringsområde	Udvalg	2021
Profilprojekt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	400.000
	Service	Økonomiudvalget	-400.000
<b>I alt</b>			<b>0</b>

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for kommunen, herunder kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Forslag til profilprojekter i BSF 2021

Bilag 2 - Opsamling fra involvering af foreninger

Bilag 3 - Opsamling fra involvering af medarbejdere og ledere

Bilag 4 - Oversigt over forvaltningernes organisering og økonomi af frivillighedsindsatser

## Punkt 2: Status på brugen af ordinære løntimer som middel i beskæftigelsesindsatsen

15.00.30-A00-196-20

### Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede på udvalgsrådet den 18. august 2020, at udvalget halvårligt vil have en status på brugen af ordinære løntimer i forbindelse med virksomhedspraktikker, samt fremadrettede muligheder for, hvordan forvaltningen kan øge fokus på ordinære løntimer.

### Hvad er ordinære løntimer

Sideløbende med virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud er det muligt for ledige at have ordinære løntimer i virksomheden. Ordinære løntimer er med til at bringe ledige tættere på arbejdsmarkedet. Ordinære løntimer kan kombineres med virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud på mindre end fuld tid. Den ledige må ikke udføre de samme opgaver i praktikken, som de får ordinære løntimer for. Den ledige kan få ordinære løntimer for de arbejdsopgaver, som de allerede mestrer, samtidig med at de kan optræne nye kompetencer i deres praktiktimer. Efterhånden som de lærer at mestre flere arbejdsopgaver, kan de opnå flere ordinære løntimer, hvis der er mulighed herfor i virksomheden.

### Brug af ordinære løntimer

I Odense Kommune er andelen af kontanthjælpsmodtagere med ordinære løntimer 19,7 %. Det er lavere end landsgennemsnittet, som er 22,4 %. Dog er andelen af jobparate kontanthjælpsmodtagere, som har ordinære løntimer højere i Odense Kommune end på landsplan, mens det omvendte gør sig gældende for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, jf. tabel 1.

I den seneste opgørelse, fra 4. kvartal 2019 til 3. kvartal 2020, er andelen af kontanthjælpsmodtagere med ordinære løntimer i Odense Kommune faldet i forhold til 2019. Andelen er faldet fra 19,9 % i 2019 til 19,7 % i den seneste opgørelse, jf. tabel 1. På landsplan er andelen steget med 0,1 procentpoint fra 22,3 % i 2019 til 22,4 %. Særligt falder antallet af kontanthjælpsmodtagere, som har ordinære løntimer fra marts til april 2020 både i Odense Kommune og på landsplan, jf. tabel 2, hvilket formentlig skyldes situationen med COVID-19 og pandemiens indflydelse på arbejdsmarkedet.

Tabel 1: Antal og andel af kontanthjælpsmodtagere med ordinære løntimer opdelt på år 2018-2020

		Visitationskategori i alt		Jobparat		Aktivitetsparat	
		Antal personer med ordinære løntimer	Andel personer med ordinære løntimer	Antal personer med ordinære løntimer	Andel personer med ordinære løntimer	Antal personer med ordinære løntimer	Andel personer med ordinære løntimer
Hele landet	2018	22.838	22,3	15.201	43,1	7.234	10,9
	2019	21.241	22,3	13.586	42,7	7.303	11,6
	4kv19-3kv20	20.694	22,4	13.597	43,6	6.763	11,3
Odense	2018	1.126	19,6	707	43,7	381	9,6
	2019	1.065	19,9	589	43,5	441	11,4
	4kv19-3kv20	1.024	19,7	581	44,9	411	11
København	2018	3.194	17,4	1.699	39,3	1.463	10,5
	2019	2.950	17,9	1.557	40	1.365	10,9
	4kv19-3kv20	3.155	19,8	1.822	41,9	1.267	11,2
Aarhus	2018	1.168	20,1	698	40,3	430	11,7
	2019	1.090	19,2	643	39,2	413	11,1
	4kv19-3kv20	1.110	19,3	678	42,2	403	10,7
Aalborg	2018	926	20	642	39,2	273	9,3
	2019	926	20,6	556	41,9	361	11,5
	4kv19-3kv20	868	19,8	520	41,6	336	11
Esbjerg	2018	522	20,9	342	49,9	175	9,7
	2019	487	21,4	293	44,7	185	11,4
	4kv19-3kv20	469	21,5	311	46,1	154	10,3
Randers	2018	418	20	251	46,2	153	10
	2019	388	19,3	220	45,5	158	10,3
	4kv19-3kv20	367	19,3	207	48,7	148	10,2

Tabel 2: Antal og andel af kontanthjælpsmodtagere med ordinære løntimer i 2020 opdelt på måneder

		Visitationskategori i alt		Jobparat		Aktivitetsparat	
		Antal personer med ordinære løntimer	Andel personer med ordinære løntimer	Antal personer med ordinære løntimer	Andel personer med ordinære løntimer	Antal personer med ordinære løntimer	Andel personer med ordinære løntimer
Hele landet	Jan 2020	5.725	8,2	3.344	18,2	2.284	4,6
	Feb. 2020	5.712	8,2	3.333	18,1	2.280	4,7
	Mar 2020	5.935	8,4	3.613	18,7	2.182	4,5
	Apr. 2020	5.186	7,2	3.201	15,3	1.841	3,8
	Maj 2020	5.358	7,5	3.331	15,7	1.908	4,0
	Jun 2020	5.926	8,4	3.712	18,0	2.106	4,4
	Jul 2020	5.498	7,9	3.279	16,7	2.125	4,5
	Aug. 2020	5.627	8,3	3.371	18,3	2.189	4,6
	Sep. 2020	5.166	8,2	2.979	17,8	2.130	4,8
Odense	Jan 2020	297	7,5	146	18,6	141	4,6
	Feb. 2020	304	7,6	163	20,3	133	4,4
	Mar 2020	311	7,7	160	19,2	137	4,5
	Apr. 2020	280	6,8	155	17,1	112	3,7
	Maj 2020	283	6,9	162	17,6	112	3,7
	Jun 2020	294	7,2	163	18,5	124	4,1
	Jul 2020	270	6,8	151	18,3	116	3,9
	Aug. 2020	301	7,8	170	22,9	127	4,3
	Sep. 2020	260	7,0	129	20,0	127	4,3

For at styrke fokus på ordinære løntimer i kombination med virksomhedspraktik har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen styrket samspelet mellem jobrådgiveren og jobkonsulenten i arbejdet med at hjælpe borgeren ud på arbejdsmarkedet. Dette er sket gennem en såkaldt forløbsgrundmodel som skal sikre, at formålet med praktikforløbet er tydeligt for borger og virksomhed. Fokus på ordinære løntimer er et fast element i modellen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder blandt andet med, hvordan forvaltningen kan hjælpe virksomheder med at identificere arbejdsopgaver på få ordinære løntimer, samt med at sikre grundlaget for det rette match mellem virksomhed og borger.

Herudover har forvaltningen i forbindelse med investeringsprojektet "Alle skal med" i juni 2020 begyndt et etårigt samarbejde med Quick Care omkring otte ugers virksomhedsvendt og jobrettet forløb med henblik på job og lønnede timer for 50 borgere. Pr. 31. december 2020 har 22 borgere afsluttet forløbet. Ud af dem er 10 borgere kommet i job og uddannelse eller har opnået ordinære løntimer. Forvaltningen vurderer effekten af samarbejdet som meget tilfredsstillende.

### **Fremadrettet fokus på ordinære løntimer**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har desuden taget kontakt til virksomheden Code of Care, som har gode erfaringer med at fremme ordinære løntimer i form af småjobs i private virksomheder, med henblik på at indlede et samarbejde. Men som følge af den nuværende situation med COVID-19 og de medfølgende forsamlingsbegrænsninger har forvaltningen vurderet, at et eventuelt samarbejde ikke for nuværende er hensigtsmæssigt.

## **Punkt 3: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-G01-86-20

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget har inden udvalgs mødet fået tilsendt oplægget med mandagstal og ledighedstal fra december 2020 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene bliver offentliggjort den 29. januar 2021. Herudover modtager udvalget tal for udviklingen de seneste uger. Endelig modtager udvalget årsopgørelsen for 2020.

### **Mandagstal**

Opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2020.

### **Ledighedstal**

De nyeste ledighedstal med fokus på ledighedsudviklingen efter, at COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden. Siden COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden i midten af marts, er ledigheden i både Odense og resten af landet steget kraftigt.

## **Punkt 4: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-77-20

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Udskydelse af den nationale hjemløsetælling.