

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 17-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 17. juni 2025 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 224, Odense Rådhus, 2. sal, Flakhaven 2, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur.....	4
B-sag: Godkendelse af opdaterede retningslinjer for Puljerne til frivilligt socialt arbejde.....	11
B-sag: Godkendelse af Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag til Budget 2026.....	13
B-sag: Mindre justeringer af skoledistrikter.....	16
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	18
C-sag: Bekæmpelse af børnefattigdom.....	22
C-sag: Drøftelse af SSP tættere på skolerne.....	27
C-sag: Drøftelse af handleplan for unges opioidmisbrug.....	31
C-sag: Servicetjek af økonomiske tildelingsmodeller, som led i arbejdet med Juni-Erklæringen.....	35
D-sag: Afrapportering - Agedrup.....	37
D-sag: Aktuelle sager.....	41

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-2-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 17. juni 2025.

Mødet starter med et fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget omkring punkt 7 "Bekæmpelse af børnefattigdom" og punkt 8 "Drøftelse af SSP tættere på skolerne".

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur

00.01.00-P20-6-25

Sagsresumé

Med denne sag forelægges direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger for Odense Kommune gældende fra 1. januar 2026.

På møde den 14. maj 2025 drøftede Økonomiudvalget en samlet ny udvalgsstruktur for Odense Kommune. I forlængelse heraf er det samlede forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger sendt til bemærkninger blandt medarbejderne. Der er i den forbindelse indkommet bemærkningssvar fra Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, der er vedlagt denne sag som bilag 2.

På baggrund af de indkomne bemærkninger indstiller direktørgruppen nu forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger til endelig politisk godkendelse.

Der arbejdes parallelt på en opdatering af styrelsesvedtægten, der afspejler de opgavemæssige justeringer, som følger af forslaget, og som vil blive behandlet af byrådet.

Når der foretages ændringer i antal stående udvalg og antallet af udvalgsposter, skal der endvidere tages stilling til fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for den såkaldte "udvalgsramme". Forvaltningens indstilling til fordeling af udvalgsrammen er også en del af nærværende sag.

Der i de involverede forvaltninger igangsæt et forberedende implementeringsarbejde, der skal sikre, at de foreslåede opgavemæssige og organisatoriske justeringer kan træde i kraft 1. januar 2026, såfremt byrådet godkender indstillingerne.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at **byrådet** godkender forslag til ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger som beskrevet i sagsfremstillingen og bilag 1.

Borgmesterforvaltningen indstiller endvidere til Økonomiudvalget, at **byrådet** godkender, at udvalgsvederlag pr. 1. januar 2026 fordeles som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stiller følgende ændringsforslag (ændringsforslag 1) vedr. ny forvaltningsstruktur:

"Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre - igen - været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan det konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den netop af et enigt byråd besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den ny forvaltning ændres til Sundhed- og Forebyggelsesforvaltningen.
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.
 - a. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
 - b. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere der modtager støtte de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
 - c. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet".

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Anne-Mette Ebensgaard (A), Mads Thomsen (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) stemmer imod ændringsforslaget.

Dermed bortfalder ændringsforslag 1.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Anne-Mette Ebensgaard (A), Mads Thomsen (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag 2):

"Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Udvalget anbefaler indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed bliver fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud".

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Anne-Mette Ebensgaard (A), Mads Thomsen (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) stemmer for ændringsforslag 2.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stemmer imod ændringsforslag 2.

Børn- og Ungeudvalget godkender dermed ændringsforslag 2.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler dermed forvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Sundhedsreformen medfører forandringer af rammebetingelserne for opgavevaretagelsen i kommunerne. Hertil vil beskæftigelsesreformen og yderligere forventede reformer fra nationalt hold ligeledes påvirke de vilkår, som kommunerne drives under. Samtidig påvirker den demografiske udvikling efterspørgslen efter kommunale ydelser, og endeligt er en række kommunale opgaveområder udfordret styringsmæssigt og økonomisk.

På den baggrund er stadsdirektøren i samarbejde med direktørgruppen blevet bedt om at fremkomme med et antal scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommunes administrative organisation, der dels tager afsæt i Sundhedsreformen, Beskæftigelsesreformen og tilhørende opgavefordeling, og dels ser på muligheder og behov for at ændre opgavefordelingen på tværs af forvaltningerne.

Økonomiudvalget har ad flere omgange drøftet scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommune. I den forbindelse har forslag til otte scenarier for den eventuelle fremtidige organisering af Odense Kommune også tidligere været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene. Baseret på Økonomiudvalgets drøftelser, herunder af medarbejdernes bemærkninger, har direktørgruppen udarbejdet et samlet forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger. Det samlede forslag har efterfølgende været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene og sendes nu til politisk behandling i fagudvalg.

Direktørgruppens forslag

Direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger indebærer følgende ændringer:

Oprettelse af et nyt Sundhed, Forebyggelse og Omsorgsudvalg

Det nye udvalg får det samlede ansvar for en helhedsorienteret og sammenhængende indsats indenfor sundhed, forebyggelse og omsorg med forebyggelse som centralt omdrejningspunkt – herunder prioritering af et stærkt tværgående forebyggelsesperspektiv.

Udvalget får en særlig opgave i at sikre et stærkt tværsektorielt samarbejde inden for det brede forebyggelsesbegreb, så sundhed og forebyggelse tænkes før sygdom. Udvalget får ansvaret for den samlede politikskabelse på sundheds-, forebyggelses- og omsorgsområdet samt implementering af Sundhedsreformen, herunder udvikling af det nære sundhedsvæsen, en kommende Folkesundhedslov og Sundhedsrådene. Ved at samle forebyggelsesindsatserne for voksne i ét udvalg, skabes rammerne for helhedsorienterede løsninger – på tværs af livsfaser og faggrænser. Det nye udvalg skal som led i deres arbejde med sundhed, forebyggelse og omsorg understøtte arbejdet med følgende strategiske ambitioner for forebyggelse:

- Flere sunde leveår
- Mindske ulighed i sundhed
- Eksekvere på den netop vedtagne politik for forebyggelse og sundhedsfremme

Udvalget varetager desuden kommunens sociale og sundhedsmæssige opgaver i relation til ældre og voksne med langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse samt tværgående opgaver inden for sundhed.

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg etableres der som udgangspunkt et aldersnit på 18 år for forebyggende indsatser, medmindre lovgivning eller anden regulering tilsiger en anden aldersmæssige opdeling. Det betyder, at det nye udvalg varetager opgaverne for unge og voksne over 18 år, mens Børn- og Ungeudvalget varetager forebyggelsesindsatser og tilbud for børn og unge til og med 18 år.

Udvalget får med udgangspunkt i ovenstående ansvaret for alle opgaver under det nuværende Ældre- og Handicapudvalg, undtaget dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten (som begge flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor). Udvalget får desuden ansvaret for alle opgaver under det nuværende Sundhedsudvalg undtaget Tandplejen, Sundhedsplejen psykologtilbud for unge mellem 13-18 år (som flyttes til Børn- og Ungeudvalget, jf. nedenfor) samt alkoholbehandlingen (som flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor).

Som led i etablering af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg er der desuden udtrykt politisk ønske om at undersøge muligheden for at etablere en Forebyggelsesfond med inspiration fra Aarhus Kommunes Sundhedsfond. Forvaltningerne vender efter sommerferien 2025 tilbage med en vurdering af mulighederne for at etablere en lignende forebyggelsesfond i Odense.

Tilførsel af opgaver til Beskæftigelses- og Socialudvalget fra Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget

Med implementering af en ny beskæftigelsesreform er der fokus på at sikre en endnu stærkere kobling mellem social- og beskæftigelsesindsatser til gavn for borgeren.

Beskæftigelsesreformen udvidede frihedsgrader styrker desuden muligheden for, at der kan sættes lokal politisk retning for beskæftigelsesindsatsen. Dermed styrkes muligheden for, at sociale indsatser kan spille en central rolle i borgernes vej mod beskæftigelse. Det vil skabe grundlag for at se på mulighederne for en justeret opgaveportefølje i takt med, at

beskæftigelsesreformen implementeres. Forvaltningerne vurderer, at det kan give mening at overveje dette fra 2028 og frem, hvor det forventes, at de fornødne frigørende lovgivningsmæssige ændringer er vedtaget. I lyset af den forestående omfattende implementering af beskæftigelsesreformen, foreslås det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget på den korte bane og med nærværende sag tilføres alkoholbehandlingen (nuværende Sundhedsudvalg) og dele af Vista Balboa og Flexbostøtten (nuværende Ældre- og Handicapudvalg).

Tilførsel af opgaver til Børn- og Ungeudvalget fra Sundhedsudvalget

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg overgår størstedelen af opgaverne under det nuværende Sundhedsudvalg til det nye udvalg (jf. ovenfor). En række konkrete opgaver vurderes dog mest hensigtsmæssigt placeret i Børn- og Ungeudvalget. Det drejer sig om Tandplejen, Sundhedsplejen og Psykologteamet for de 13-18-årige, der med forslaget flyttes fra det nuværende Sundhedsudvalg til Børn- og Ungeudvalget. Det skyldes særligt hensynet til at sikre en stærk kobling til de faglige miljøer i skoler og dagtilbud, som er vigtige samarbejdspartnere for disse tilbud. Hertil kommer, at opgaverne også tidligere overvejende har hørt under Børn- og Ungeudvalget, og dermed er der tale om en velkendt og velfungerende konstruktion fra tidligere.

Tilførsel af opgaver til Klima- og Miljøudvalget fra By- og Kulturudvalget

Med etableringen af et selvstændigt udvalg for klima og miljø er der skabt politisk og organisatorisk momentum for Odenses klima- og miljøambitioner. Der er i forbindelse med drøftelse af en fremtidig udvalgsstruktur udtrykt politisk ønske om, at dette momentum fastholdes og udvikles yderligere. I forlængelse heraf er der en ambition om at styrke Klima- og Miljøudvalget, så der skabes et udvalg med en mere balanceret opgaveportefølje. Særligt er der udtrykt ønske om at tilføre flere og mere driftsprægede opgaver, så både udvikling og drift får en central rolle i udvalgets og forvaltningens daglige virke. Ved at tilføre udvalget yderligere opgaver inden for udvalgets eksisterende fokusområder er det ambitionen, at udvalget får et styrket organisatorisk og indholdsmæssigt ophæng til at realisere kommunens store ambitioner på klima- og miljøområdet. På den baggrund indebærer forslaget, at funktionerne Trafikplan, Vejmyndighed, Anlæg og Fornyelse, Vejdrift, Park og Kirkegård overføres fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget. Hertil flyttes konkrete opgaver i relation til byrum og grønne områder, der har betydning for realiseringen af den Grønne Mobilitetsplan fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget.

I bilag 1 fremgår en samlet beskrivelse af direktørgruppens forslag til ændringer af udvalgsstrukturen.

Bemærkninger til forslag om ny udvalgsstruktur

Direktørgruppen har fra den 14. maj til den 4. juni 2025 sendt forslaget til en ny samlet udvalgsstruktur med tilførende forvaltninger til bemærkninger i MED-udvalgene.

Der er i perioden indkommet i alt syv bemærknings svar fra henholdsvis Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen

De enkelte forvaltningsudvalg har indhentet lokale bemærkninger fra underliggende berørte MED-udvalg. Alle forvaltningsudvalg har afgivet en række generelle bemærkninger til forslaget samt til de dele, som særligt berører deres forvaltning.

Overordnet omfatter de indkomne bemærkninger følgende opmærksomhedspunkter indenfor nedenstående temaer:

- Omorganiseringer er ressourcekrævende og påvirker arbejdsmiljø, trivsel og effektivitet.
- Fordele og ulemper ved nye samarbejder, snitflader og organisering.
- Stor usikkerhed for mange medarbejdere – påvirker fastholdelse og tiltrækning af medarbejdere.
- Det endelige forslag adskiller sig fra tidligere fremlagte scenarier.
- Processen – u hensigtsmæssigt med politiske udmeldinger om forslag inden orientering af medarbejdere.

Hertil er der i flere svar udtrykt stor interesse for og opmærksomhed om etablering af en forebyggelsesfond.

Høringssvarene er omfangsrige og omfatter refleksioner, bekymringer og bemærkninger til forslaget.

De samlede indkomne bemærknings svar er vedhæftet sagsfremstillingen som bilag 2.

De bevillingsmæssige konsekvenser

Der er foretaget et foreløbigt estimat for årsværk og budget, der flyttes med forslaget. Den endelige opgørelse af budget og årsværk, der flyttes med forslaget, er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt i andet halvår 2025.

Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt

De ovenfor beskrevne forslag til ændringer af udvalgsstrukturen kræver ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Dels omdannes to udvalg (nuværende Sundhedsudvalg og Ældre- og Handicapudvalg) til et nyt udvalg (Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg), og der foretages en række flytninger af opgaver mellem udvalgene, jf. ovenfor. Ændringerne vil træde i kraft den 1. januar 2026 i forbindelse med en ny valgperiodes start. Ændringerne af styrelsesvedtægten i overensstemmelse med nærværende forslag vil blive forelagt byrådet til to behandlinger.

Antallet af medlemmer i Økonomiudvalget og de stående udvalg

Det følger af Odense Kommunes styreform med mellemformstyre, at Økonomiudvalget består af borgmesteren og rådmændene. Derudover kan Økonomiudvalget bestå af et yderligere antal byrådsmedlemmer.

Udover Økonomiudvalget skal der i henhold til kommunestyrelsesloven nedsættes et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Udvalgenes medlemstal skal i henhold til kommunestyrelsesloven være ulige, og medlemstallet kan ikke overstige halvdelen af byrådets medlemstal.

Med dette forslag til en ny udvalgsstruktur omdannes to stående udvalg til et nyt stående udvalg, hvorfor antallet af medlemmer i Økonomiudvalget samlet set reduceres med én rådmand. For at sikre et ulige antal medlemmer i Økonomiudvalget foreslås det, at Økonomiudvalget reduceres med et byrådsmedlem, således at antallet af medlemmer i Økonomiudvalget ændres fra ni til syv medlemmer (borgmesteren, fem rådmænd og ét menigt byrådsmedlem).

Det foreslås, at Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget nedsættes med syv udvalgsmedlemmer.

Antallet af udvalgsmedlemmer i de øvrige stående udvalg foreslås fastholdt, hvorfor antallet af udvalgsmedlemmer med forslaget fortsat vil være som følger: By- og Kulturudvalget består af syv medlemmer, Beskæftigelses- og Socialudvalget består af fem medlemmer, Børn- og Ungeudvalget består af syv medlemmer, Klima- og Miljøudvalget består af fem medlemmer.

Fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for udvalgsrammen

Det følger af bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension mv. for varetagelsen af kommunale hverv (vederlagsbekendtgørelsen), at vederlag til byrådsmedlemmer for at sidde i Økonomiudvalget og de stående udvalg (udvalgsvederlag) samt vederlag til formand og næstformand for tvangsfjernelsesudvalget, formanden for folkeoplysningsudvalget samt vederlag til formand og næstformand for et rådgivende udvalg nedsat efter styrelseslovens § 17, stk. 4, tilsammen ikke må udgøre mere end 215 % af borgmesterens vederlag.

Med ændringen i antallet af udvalg og udvalgsmedlemmer, jf. ovenfor, skal byrådet tage stilling til, hvilke udvalgsvederlag mv. der skal være gældende pr. 1. januar 2026, såfremt byrådet ønsker at udnytte hele udvalgsrammen.

Der skal således tages stilling til, hvorledes udvalgsvederlagene skal fordeles, herunder om der skal differentieres i størrelsen af vederlag alt efter, hvilket udvalg der er tale om.

Nedenfor gennemgås de enkelte vederlag.

Den samlede udvalgsramme udgør i alt 2.976.703,38 kr. svarende til 215 % af borgmesterens vederlag.

Følgende beløb skal fragå i udvalgsrammen (Borgmesterforvaltningen forudsætter, at byrådet ønsker at fastholde størrelsen af vederlæggelsen for de nævnte poster):

- Formanden for tvangsfjernelsesudvalget: Formanden for tvangsfjernelsesudvalget oppebærer ifølge den nugældende styrelsesvedtægt et årligt vederlag på 17 % af borgmesterens vederlag svarende til 235.367,24 kr.
- Næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget: Ifølge den nugældende styrelsesvedtægt oppebæres et årligt vederlag på 7,6 % af borgmesterens vederlag svarende til 105.223,00 kr.
- Formanden for Folkeoplysningsudvalget: Byrådet har den 25. januar 2017 truffet beslutning om, at vederlaget fastsættes til 2 % af borgmesterens vederlag dog således, at der ikke ydes vederlag til formanden, såfremt

formanden udgøres af rådmanden for området. Borgmesterforvaltningen forudsætter, at formanden udgøres af rådmanden for By- og Kulturudvalget.

Ønsker byrådet at fortsætte med denne vederlæggelse, er der herefter 2.636.113,14 kr. i restbeløb til de almindelige udvalgsvederlag for medlemskab af Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Såfremt udvalgsvederlaget er det samme i alle udvalg, skal restbeløbet fordeles på 27 udvalgsmedlemmer, idet det forudsættes, at ingen rådmænd besætter en almindelig udvalgsplads.

På baggrund af ovenstående indstiller Borgmesterforvaltningen, at det årlige udvalgsvederlag fastsættes til 97.633,82 kr. Dermed er rammen udnyttet fuld ud.

Ud over udvalgsvederlaget modtager de af byrådets medlemmer, der ikke er borgmester og rådmænd, et fast grundbeløb på 134.644,93 kr. (april 2024) for deres byrådshverv.

Borgmester og rådmænd modtager ikke yderligere vederlag end det fuldtidsvederlag, de oppebærer som henholdsvis borgmester og rådmænd.

Odense Kommunes repræsentation i det regionale Sundhedsråd

Som led i Sundhedsreformen etableres der 17 nye sundhedsråd i regionerne. Sundhedsrådene er en ny politisk organisering på sundhedsområdet, der skal være drivende i omstillingen af sundhedsvæsenet og styrkelsen af det nære sundhedsvæsen. Sundhedsrådene skal bestå af politisk valgte repræsentanter fra regionsrådet og de kommuner, som ligger i sundhedsrådets geografiske område.

Odense Kommunes repræsentanter i det regionale sundhedsråd foreslås at udgøres af rådmanden for Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Det foreslås samtidig, at suppleanterne udgøres af næstformændene for henholdsvis Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Organisering og implementering

Gennemførelse af ændringer i udvalgsstrukturen, herunder etablering af en ny forvaltning og flytning af opgaver mellem forvaltninger er en omfattende opgave, der kræver grundig forberedelse, planlægning og involvering af medarbejdere og ledere på de omfattede områder.

Derfor har direktørgruppen besluttet at etablere en midlertidig implementeringsorganisation. Den midlertidige implementeringsorganisation får det operationelle ansvar for forberedelse og gennemførelse af implementeringen, så den nye struktur er fuldt implementeret og operationel pr. 1. januar 2026. Arbejdet skal understøtte en effektiv, sammenhængende og bæredygtig overgang til den nye organisering.

Direktørgruppen fungerer som styregruppe for den midlertidige implementeringsorganisation, og har dermed den overordnede beslutningskompetence i forbindelse med implementeringen. Byrådet har dog beslutningskompetencer for så vidt angår ansættelse og afskedigelse af direktører.

Som led i implementeringen nedsættes der en række implementeringsgrupper, der har ansvaret for forberedelse og gennemførelse af implementering inden for eget område. Der nedsættes desuden en referencegruppe bestående af repræsentanter fra Hovedudvalget, som vil følge arbejdet og kvalificere inddragelsen af MED-systemet og den gode kommunikation med medarbejderne.

Endeligt etableres der et koordinerede implementeringssekretariat, der sekretariatsbetjener styregruppen og understøtter de enkelte arbejdsgrupper. Sekretariatet bemannes af medarbejdere fra Borgmesterforvaltningen.

Økonomi

Den nye udvalgsstruktur vil medføre besparelse på bl.a. et rådmandsvederlag og en direktørlønning. De budgetmæssige konsekvenser af de foreslåede opgaveflytninger mellem udvalgene er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt i andet halvår 2025.

Bilag

Bilag 1_Samlet forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur_juni 2025.pdf

Punkt 3: B-sag: Godkendelse af opdaterede retningslinjer for Puljerne til frivilligt socialt arbejde

27.15.12-A00-4-25

Sagsresumé

Denne sag handler om en ændring i retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde i forbindelse med at den nye ældrelov træder i kraft.

Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025. Dermed er ældreområdet ikke længere dækket af lov om social service, men det gælder frivilligt socialt arbejde.

Frem til lovens ikrafttrædelse har mængdegruppen været dækket af lov om social service § 18.

Som følge af den nye ældrelov har Ældre- og Handicapforvaltningen besluttet at adskille midlerne afsat til mængdegrupper over 65 år fra puljerne til frivilligt socialt arbejde. Fremadrettet uddeler Ældre- og Handicapudvalget midler efter egne retningslinjer og til mængdegrupper over 67 år.

Konkret betyder det, at puljerne til frivilligt socialt arbejde ikke længere dækker mængdegrupper over 67 år.

Forvaltningen tilretter på den baggrund retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde, så de afspejler den gældende lovgivning.

Ændringerne i retningslinjerne er et udtryk for, at forvaltningen skriver mængdegruppen på ældreområdet ud af puljerne til frivilligt socialt arbejde.

Eneste betydelige indholdsmæssige ændring bliver, at mængdegruppen for puljerne til frivilligt socialt arbejde fremadrettet bliver socialt udsatte og sårbare mennesker fra 0 til 67 år.

Forvaltningens forslag er vedhæftet sagen som bilag.

Sagen behandles også i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 17. juni 2025.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at diskutere effektskabende midler for Odense Kommune.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender ændringerne i retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Å

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har frem til den 1. juli 2025 administreret puljerne til frivilligt socialt arbejde ud fra fælles retningslinjer.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har administreret tilskud for mængdegrupperne 0-65 år, og Ældre- og Handicapforvaltningen har administreret tilskud for mængdegruppen over 65 år.

Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget godkendte de nuværende retningslinjer politisk den 20. juni 2023.

Ny pulje på ældreområdet

Årde- og Handicapudvalget drøftede den 20. maj retningslinjerne for en selvstændig pulje målrettet ældreområdet.

Forvaltningen forventer, at Årde- og Handicapudvalget træffer endelig beslutning på udvalgsområdet den 17. juni.

Det fremgår af Årelovens § 7, at kommunen skal have en ramme for samarbejdet med frivillige organisationer og foreninger på ældreområdet.

Kommunen skal desuden afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde på ældreområdet.

Opdatering af retningslinjer for puljerne til frivilligt socialt arbejde

Ændringerne i retningslinjerne vedrører primært Årde- og Handicapforvaltningen, og ændrer ikke væsentligt ved retningslinjernes indhold.

Konkret betyder ændringerne, at puljerne til frivilligt socialt arbejde ikke længere dækker målgrupper over 67 år.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fortsat ansvaret for administrationen af puljerne til frivilligt socialt arbejde.

Børn- og Ungeforvaltningen tager fortsat fagligt del i vurdering og bedømmelse af ansøgninger målrettet børn og unge under 18 år.

Årde- og Handicapforvaltningen tager fortsat fagligt del i vurdering og bedømmelse af ansøgninger målrettet mennesker under 67 år med handicap og kronisk sygdom.

Derfor er praksis for uddeling af puljemidlerne for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vedkommende uændret.

Væsentlige indholdsmæssige ændringer

1. Forvaltningen skriver målgruppen på ældreområdet ud af retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde
2. Målgruppen for puljerne til frivilligt socialt arbejde er fremrettet socialt udsatte og sårbare mennesker fra 0 til 67 år
3. Retningslinjerne vil fremrettet henvise til Odense Kommunes vejledning til demokratiske spilleregler
4. Derudover har forvaltningen tilføjet en præcisering i forhold til tilskud til oplægsholdere, som ved en administrativ fejl er faldet ud ved seneste gennemskrivning i 2023.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1. Opdaterede retningslinjer for Tilskud til frivilligt socialt arbejde i Odense Kommune

Bilag 2. Gældende retningslinjer for Puljerne til frivilligt socialt arbejde

Punkt 4: B-sag: Godkendelse af Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag til Budget 2026

00.30.00-G01-44-24

Sagsresumé

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2026, som herefter vil blive indarbejdet i Økonomiudvalgets budgetforslag til Budget 2026 og indgå i Byrådets budgetforhandlinger i september 2025.

Økonomiudvalget igangsatte via rammeudmeldingen for Budget 2026 samt overslagsårene 2027-2029 arbejdet med budgetbidragene i forvaltningerne. Børn- og Ungeudvalget har modtaget 3 bestillinger på budgetbidrag til Budget 2026, og de består af følgende:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
2. Forslag til anlægsønsker
3. Administrative bidrag - takster

Bidragene blev drøftet på udvalgsrådet den 20. maj 2025, og herefter sendt i høring hos Børn- og Ungeforvaltningens Lokal- og Forvaltningsudvalg, Fælles Elevråd samt Handicaprådet. Der er indkommet 21 høringssvar og bemærkninger, og de er vedlagt sagen - jf. bilag 3.

Budgetbidragene samt de indkomne høringssvar og bemærkninger bliver uddybet i sagsfremstillingen nedenfor.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag til Budget 2026, som herefter indgår i de politiske drøftelser af Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2026.

Budgetbidraget består af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1 samt forslag til anlægsønsker som indarbejdes i publikationen *Indblik-Anlæg*, jf. bilag 2.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget igangsatte via rammeudmeldingen for Budget 2026 samt overslagsårene 2027-2029 arbejdet med budgetbidragene i forvaltningerne.

Børn- og Ungeudvalget har modtaget 3 bestillinger på budgetbidrag til Budget 2026, og udvalget drøftede bidragene på udvalgsrådet den 20. maj 2025. Efter udvalgets drøftelse blev budgetbidragene sendt i høring i Børn- og Ungeforvaltningens Lokal- og Forvaltningsudvalg, Fælles Elevråd samt Handicaprådet. Høringssvar samt bemærkninger er vedlagt sagen - jf. bilag 3, og der er indkommet 21 høringssvar og bemærkninger.

Hovedpunkterne i de indkomne høringssvar og bemærkninger tilkendegiver en bekymring i relation til Effektiviserings- og omprioreringsstrategien og dennes samspil med ambitionerne for kerneopgaven i Børn- og Ungeforvaltningen. Effektiviserings- og omprioreringsstrategien mindsker årligt fagområdernes budgetter, og dermed påvirkes den faglige kvalitet og det tilstedeværende arbejdsmiljø. Der er en opmærksomhed på, at effektiviseringspotentialet er udnyttet, og dermed mindsker effektiviseringskravet en del af de budgetmidler, som er givet til nye indsatser.

I relation til anlægsønskerne bemærker de indkomne høringssvar og bemærkninger, at disse styrker de faglige visioner indenfor Børn- og Ungeforvaltningen både i relation til Leverandørstrategien på det specialiseret socialområde samt de udendørs læringsmiljøer på dagtilbud og skole.

Budgetbidragene til Budget 2026

Udvalgets budgetbidrag til Økonomiudvalgets budgetforslag til Budget 2026 består af følgende bestillinger:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
2. Forslag til anlægsønsker
3. Administrative bidrag - takster

Udvalgets budgettal og bemærkninger jf. bilag 1

Børn- og Ungeudvalgets budgettal og bemærkninger indeholder indledningsvis en beskrivelse af forvaltningens fokusområder, som afspejler de politiske retninger, der er sat med *Barn i Odense -en fælles politisk vision for et godt børneliv*. Fokusområderne er "Stærke børnefællesskaber", "Det gode børneliv i Odenses dagtilbud", "Udvikling af folkeskolen", "Forebyggelse og fælles tværfaglige handlinger", "Børn og unges dannelse" samt "Verdens bedste robotby i børnehøjde". Derudover præsenteres Børn- og Ungeforvaltningens budgetområder for områderne Dagtilbud, Familie og Forebyggelse og Skole.

Børn- og Ungeudvalget har i 2026 som udgangspunkt et driftsbudget på service på 3.508 mio. kr.

Udvalgets budgettal og bemærkninger er en dynamisk publikation, som løbende ajourføres i 2025 i relation til byrådsbeslutninger og endeligt i forhold til vedtaget budget for 2026. I det vedlagte bilag 1 fremgår den seneste udarbejdede version.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Børn- og Ungeudvalget godkender udvalgets budgettal og bemærkninger jf. bilag 1. Publikationen vil herefter indgå som baggrundsmateriale i de politiske forhandlinger om Budget 2026.

Forslag til anlægsønsker jf. bilag 2

De udarbejdede anlægsønsker til Budget 2026 tager afsæt i de kriterier, som er opsat for, at et anlægsønske kan indgå i publikationen *Indblik-Anlæg*. Særligt kravet om kapacitet og kommunens leverandørstrategi har haft Børn- og Ungeforvaltningens fokus. Kriterierne er oplyst nedenfor.

- Anlægsønsket skal have en volumen, som ikke umiddelbart kan finansieres indenfor udvalgets egen ramme
- Anlægsønsker skal understøtte ét eller flere af Odensemålene
- Anlægsønsket skal sikre, at Odense Kommune har den fornødne kapacitet i forhold til bygningsmasse og infrastruktur
- Anlægsønsket skal have fokus på kommunens leverandørstrategi og udfordringerne med manglende kapacitet på egne tilbud indenfor det specialiserede socialområde

Publikationen *Indblik-Anlæg* indgår som en del af budgetmaterialet til de politiske budgetdrøftelser i september.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Børn- og Ungeudvalget godkender der fremlagte anlægsforslag jf. bilag 2. Forslagene vil herefter indgå i budgetmaterialet til Budget 2026.

Tabel 1: Anlægsønsker til Budget 2026

Anlægsønsker til Budget 2026 Beløb i 1.000 kr.	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	Budget 2029	Budget 2030
Renovering af køkkener i dagtilbud (pulje)	2.000	1.000	2.000	1.000	2.000
Små lokale kapacitetstilpasninger på dagtilbudsområdet (pulje)	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Tarup Børnehus	2.000	22.000	21.000		
Udemiljøer og legepladser i dagtilbud	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500
Helhedsorienteret skole- og dagbehandlingstilbud	5.000	10.000	30.000	40.000	
Kapacitet på det specialiserede socialområde for børn med funktionsnedsættelse (forprojektering)	500				

Udvidelse af antallet af børnehjemspladser	6.000	14.000	20.000	20.000	
Analyse af kapacitet på skoleområdet	1.000				
Nørrebroergskolen - udvidelse	2.000	8.000	15.000	15.000	
Inspirerende udemiljøer på folkeskolerne (pulje)	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
Kængurubibliotek i byens børnehus	4.600				
Skolernes IT-infrastruktur	8.450				
Total	43.050	66.500	99.500	87.500	13.500

Administrative bidrag

Det administrative bidrag omhandler takster til Budget 2026 samt skøn for driftsoverførsler fra indeværende budgetår til budgetåret 2026. Disse bidrag indarbejdes direkte i Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2026.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2026. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Bilag 1 Udvalgets budgettal og bemærkninger

Bilag 2 Anlægsønsker til Budget 2026

Bilag 3 Indkomne høringssvar og bemærkninger

Punkt 5: B-sag: Mindre justeringer af skoledistrikter

17.00.00-G01-48-25

Sagsresumé

Denne sag handler om mindre justeringer af skoledistrikter forskellige steder i Odense Kommune.

I takt med den fortsatte boligudbygning i Odense Kommune har Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen gennemgået alle skoledistrikterne.

I den forbindelse er der identificeret forskellige steder i kommunen, hvor skoledistrikterne ikke er opdateret i takt med den boligudbygning, der har været.

Derudover er der også nogle steder i kommunen, hvor afgrænsningen af skoledistrikterne er blevet justeret, så der er større sammenhæng til det opdaterede vejnet m.m.

Samlet set er der foretaget 25 mindre justeringer af skoledistrikter i kommunen (se bilag 1).

Forslag til justeringerne tager afsæt i en grundlæggende præmis om, at distriktsændringerne ikke får betydning for nuværende børn i den skolepligtige alder. Justeringerne er en konsekvensrettelse i forhold til, hvordan de enkelte lokalområder har udviklet sig de senere år som følge af boligudbygning, m.m.

Da skoledistriktsændringer formelt set skal i høring i de berørte skolebestyrelser, anbefaler Børn- og Ungeforvaltningen, at de foreslåede skoledistriktsændringer sendes i høring med henblik på endelig vedtagelse i Børn- og Ungeudvalget den 23. september 2025.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslagene til distriktsændringerne sendes i høring, med henblik på endelig vedtagelse i Børn- og Ungeudvalget den 23. september 2025.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

I takt med den fortsatte boligudbygning i Odense Kommune har Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen gennemgået alle skoledistrikterne.

I den forbindelse er der identificeret forskellige steder i byen, hvor skoledistrikterne ikke er opdateret i takt med den boligudbygning, der har været.

Derudover er der også nogle steder i byen, hvor afgrænsningen af skoledistrikterne er blevet justeret, så der er større sammenhæng til det opdaterede vejnet m.m.

Småjusteringer af skoledistrikter

Samlet set er der foretaget 25 mindre justeringer af skoledistrikter i kommunen (se bilag 1), hvoraf de 13 og mest 'markante' af distriktsændringerne er vist med kortbilag (se bilag 2).

Justeringerne har primært 'kosmetisk' karakter, og det har været en grundlæggende præmis, at distriktsændringerne ikke har betydning for børn i den skolepligtige alder.

Høringsperiode og endelig vedtagelse af distriktsændringerne

Da skoledistriktsændringer formelt set skal i høring i de berørte skolebestyrelser, anbefaler Børn- og Ungeforvaltningen, at de foreslåede skoledistriktsændringer sendes i høring med henblik på endelig vedtagelse i Børn- og Ungeudvalget den 23. september 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - de 25 distriktsjusteringer

Bilag 2 - kortbilag (samlet)

Punkt 6: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle årets anden afrapportering på det specialiserede socialområde. Afrapporteringen viser, at forventningen til 2025 er et samlet merforbrug på 62,7 mio. kr. svarende til en afvigelse på 3,5 %

Den seneste afrapportering i april var på regnskab 2024, som viste et samlet merforbrug på 36,8 mio. kr. svarende til en afvigelse på 2,1 %.

Denne sag indeholder fire dele:

- Økonomisk afrapportering af status på budget 2025
- Status på forvaltningernes handleplaner
- Kapacitetsanalyse - Det specialiserede socialområde i Odense Kommune, Delanalyse 1
- Prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2025 og 2026

Effekt

Når arbejdet med handlingerne er implementeret, forventer forvaltningerne, at det vil have en positiv effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp, de har brug for, er forudsætningerne for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender afrapporteringen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler status på det forventede regnskab i 2025 på det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen. Sagen giver derudover en status på forvaltningernes handleplaner, ligesom sagen præsenterer resultaterne af første del af den igangværende kapacitetsanalyse. Endelig indeholder sagen en prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2026.

Økonomisk afrapportering af status på budget 2025

Det forventede regnskab for 2025 viser et samlet merforbrug på 62,7 mio. kr., svarende til en afvigelse på 3,5 %, som er fordelt med:

- Mindreforbrug på børneområdet på 0,6 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 46,7 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 16,6 mio. kr.

Mindre-/merforbruget på børne- og voksenområdet er inklusive merindtægter fra refusion af særligt dyre enkeltsager, som samlet udgør 11,6 mio. kr.

Indtægterne fra refusion af særligt dyre enkeltsager er steget over en årrække. Denne tendens og udvikling ses både i Odense og på landsplan. Refusion på særligt dyre enkeltsager på landsplan indgår i den samlede indtægtsside med negativt fortegn (som en indtægt) og reducerer dermed råderummet i det kommende budget. Der er til Budget 2026 igangsat en analyse, som skal være med til at afdække området.

Mindreforbruget på børneområdet skyldes primært et lavere antal anbringelser end budgetteret. Derudover bidrager området for støttende indsatser også til mindreforbruget.

Merforbruget på voksenområdet kan primært henføres til området:

- Personlig støtte mv., hvor der forventes et merforbrug på Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) ordningen.
- Midlertidig- og længerevarende botilbud, hvor der blandt andet forventes øget forbrug af satellitpladser. Derudover bliver de budgetterede pladser ved §107 tilbud benyttet af §110 tilbud i stedet for at blive solgt. § 107 henviser til tilbud om midlertidigt ophold i boformer til personer, som har brug for det på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. § 110 henviser til tilbud om midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har akut brug for botilbud, samt tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp.

Endelig kan merforbruget på kontante ydelser tilskrives tabt arbejdsfortjeneste under BUU, hvor antallet af sager over en længere periode er vokset.

Status på forvaltningernes handleplaner

Forvaltningerne har foruden de samlede initiativer hver især udarbejdet handleplaner, som skal være med til at opnå økonomisk balance. Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Igangsættelse af yderligere handleplaner afventer behandlingen af ekspertudvalgets anbefalinger og det videre forløb mellem Kommunernes Landsforening (KL) og regeringen.

Børn- og Ungeforvaltningen

Børn- og Ungeforvaltningen forventer et merforbrug på 7,3 mio. kr. i 2025. Merforbruget skyldes primært, at antallet af sager, hvor der tildeles tabt arbejdsfortjeneste, er steget.

Uddrag af handleplaner på området:

- Anbringelser (fokus på mindre omkostningstunge anbringelser fx netværkspleje frem for plejefamilie og plejefamilie frem for døgninstitution/opholdssted. Hertil øget fokus på bortadoption i sager med spædbørn og større fokus på det gode anbringelsesforløb)
- Støttende indsatser (brug af vederlags kontaktpersoner frem for professionelle kontaktpersoner, brug af aflastningsfamilier frem for aflastning på institutioner, tættere opfølgning og dialog, anvendelse af mentorfamilier, inddragelse af familiernes netværk, timeaflastning ved professionel fremfor døgnafloadning)
- Hjælpe midler (Gennemgang af procedure og arbejdsgange samt fokus på serviceudtrykket)
- Kontante ydelser (inddragelse af ergoterapeut i alle sager med problematisk skolefravær, ledelsestilsyn og sags gennemgange)

Børn og Familierådgivningen har udarbejdet handleplaner med et samlet forventet provenu på 13,8 mio. kr., hvoraf 10,3 mio. kr. er realiseret og 3,8 mio. kr. endnu ikke er realiseret. Det samlede provenu herfra er indarbejdet i forventningen til resultatskabsresultatet.

Der arbejdes forsat med at afdække mulighederne for nye tiltag, der kan bidrage til balance i 2025.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer et merforbrug på 12,1 mio. kr. i 2025 på tværs af service og særlig drift. Merforbruget kan henføres til børneområdet.

Forvaltningen har udarbejdet nye handleplaner med initiativer, der forventes igangsat medio 2025.

Der arbejdes derudover med yderligere tiltag, der kan bidrage til at nedbringe det forventet merforbrug i 2025.

Ældre- og Handicapforvaltningen

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer et merforbrug på 43,2 mio. kr. i 2025. Merforbruget kan primært henføres til stigende mængde og enhedspriser socialpædagogisk bistand samt stigende enhedspriser på botilbudslignende tilbud.

De iværksatte otte handlemuligheder forventes ikke at skabe balance på området i 2025 trods øget provenu.

Handleplaner på området:

- Forvaltningen er i færd med at vurdere de 17 anbefalinger fra Implements undersøgelse af det specialiserede socialområde med henblik på implementering.
- Forvaltningen er i den indledende afdækkende fase for udarbejdelse af et serviceniveau som følge af ekspertudvalgets anbefalinger.
- Forvaltningen er i dialog med By- og Kulturforvaltningen i forhold til at identificere mulige kapacitetsudvidelser inden for den eksisterende bygningsmasse.
- Forvaltningen er afsøgende på at identificere yderligere handlemuligheder, der kan udvide 8-punkts handleplanen.
- Forvaltningen er undervejs med en sag til Ældre- og Handicapudvalget omhandlende retningen for Fremtidens Socialpsykiatri.
- Forvaltningen indgår sammen med Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en analyse med fokus på at identificere potentielle muligheder for yderligere forebyggelse.

På tværs af de tre forvaltninger Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen er der igangsat en kapacitetsanalyse med fokus på selvforsyning.

Kapacitetsanalyse - Det specialiserede socialområde i Odense Kommune, Delanalyse 1

Forvaltningen arbejder aktuelt på en analyse af Odense Kommunes kapacitet på det specialiserede socialområde. Analysen går på tværs af Odense Kommune og omfatter Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Analysen er opdelt i to delanalyser. Første delanalyse er færdiggjort, og er vedlagt sagen i bilag 2.

Analysen viser, at Odense Kommune generelt har en lav selvforsyningsgrad på det specialiserede socialområde. Selvforsyningsgraden varierer mellem de forskellige typer tilbud. Odense Kommune har den laveste selvforsyningsgrad på døgnafkastning. Her var selvforsyningsgraden 0 % i 2024.

Analysen viser også, at Odense Kommune har haft stigende udgifter til de undersøgte tilbudstyper. Udgifterne er steget fra 774 mio. kr. i 2022 til 953 mio. kr. i 2024. Det er en stigning på 23 %. Det er især udgifterne til eksterne tilbud, der er steget. Fra 2022 til 2024 er udgifterne til eksterne tilbud steget fra 477 mio. kr. til 613 mio. kr. Det er en stigning på 29 %.

På baggrund af analysen anbefaler forvaltningen, at Odense Kommune etablerer flere interne pladser på det specialiserede socialområde.

Forvaltningen arbejder videre med Delanalyse 2. Delanalyse 2 indeholder En analyse af det fremtidige behov for pladser på det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Derudover indeholder delanalyse 2 en analyse af, om etablering af yderligere pladser kan bidrage til bedre økonomisk balance på det specialiserede socialområde. Forvaltningen forventer, at den samlede analyse er færdig i 2. halvår 2025.

Prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2025 og 2026

Forvaltningen har udarbejdet en prognose for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2025 og 2026. Den samlede prognose er baseret på prognoser for udgifterne under henholdsvis Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Prognosen viser en forventet ubalance på 62,7 mio. kr. i 2025 og 122,2 mio. kr. i 2026. Den samlede prognose fremgår af bilag 1.

Prognosen for udgifterne på det specialiserede socialområde i 2026 er udarbejdet som opfølgning på Økonomiudvalgets drøftelse af den eksterne analyse af det specialiserede voksensocialområde den 23. april 2025.

Prognosen er baseret på udviklingen i udgifter siden 2023 samt udgiftsudviklingen i indeværende år frem til maj.

I prognosen er indregnet faldende tillægsbevillinger fra 2025 til 2026. Herudover er den forventede effekt af de handleplaner, der er iværksat i forvaltningen medregnet i prognosen.

I prognosen er ikke medregnet effekter af ny lovgivning, der skal give kommunerne øgede muligheder for styring af det specialiserede socialområde.

I prognosen er der ligeledes ikke medregnet effekter af det igangsatte lovarbejde på baggrund af anbefalingerne fra Tranæs-udvalget, herunder fx effekter af en ny tilsynsmodel og nye magtanvendelsesregler.

Der er derudover ikke medtaget regulering af demografimidler, som forventes foretaget i forbindelse med Budget 2026.

Forvaltningerne udarbejder regelmæssigt prognoser for udgifterne på det specialiserede socialområde for det efterfølgende budgetår i efteråret. Det skyldes, at grundlaget for udarbejdelse af en prognose for det kommende år er væsentlig bedre ved udgangen af 3. kvartal, da flere forudsætninger af betydning for det efterfølgende år her kendes.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1. 2. afrapportering 2025

Bilag 2. Kapacitetsanalyse - Det specialiserede socialområde i Odense Kommune, Delanalyse 1

Punkt 7: C-sag: Bekæmpelse af børnefattigdom

00.01.00-G01-53-24

Sagsresumé

I forbindelse med Budget 2024 blev det besluttet at nedsætte en ekspertgruppe, der skulle analysere børnefattigdom og komme med anbefalinger til, hvordan Odense Kommune kan bekæmpe relativ børnefattigdom.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet ekspertgruppens anbefalinger og forvaltningernes forslag til, hvordan midler afsat i Budget 2025 til bekæmpelse af børnefattigdom kan udmøntes.

Indsætterne har været i høring i By- og Kulturudvalget og Sundhedsudvalget, og med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte høringssvar og indsatser forud for endelig beslutning.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til respektive udvalg at drøfte de i sagen foreslåede indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom samt Sundhedsudvalgets og By- og Kulturudvalgets opmærksomheder og input hertil.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 til konkrete initiativer baseret på ekspertgruppens anbefalinger. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal sammen foretage et servicetjek på tværs af alle forvaltninger, for at nedbryde barrierer for deltagelsesmuligheder for mindre bemidlede familier og børn.

Puljen på 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 udmøntes efter fælles indstilling fra de to udvalg, når de har behandlet og prioriteret anbefalingerne fra ekspertgruppen og udført servicetjekket.

Udvalgene gennemførte den 25. februar 2025 den første del af servicetjekket. Anden del skete på udvalgsmøderne den 8. og 9. april 2025 i henholdsvis Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget, hvor udvalgene gav deres opmærksomheder og input til indsatserne, som de havde i høring.

På udvalgsmødet den 25. februar 2025 blev udvalgene præsenteret for en række forslag til aktiviteter, der skulle understøtte udvalgenes fokusområder. Som resultat af drøftelserne blev der lagt et styrket fokus på kompenserende indsatser, der hurtigt kunne forbedre børn og unges oplevelse af børnefattigdom. Intentionen var at sikre en balanceret tilgang, hvor både kompenserende og forebyggende elementer indgik i udmøntningen af midlerne.

Derudover blev den foreslåede indsats "Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet" udvidet med et nyt forslag om at afsætte midler til lokale initiativer på byens folkeskoler, hvilket skulle understøtte en mere direkte og lokalt forankret indsats.

I denne sag præsenteres de to udvalgs høringssvar og de foreslåede indsatser, hvor det fremgår, hvordan økonomien kan udmøntes.

By- og Kulturudvalgets høringssvar

Sagen har været til drøftelse i By- og Kulturudvalget.

Udvalget havde nogle generelle perspektiver på det samlede oplæg til indsatser. Perspektiverne afspejler de forskellige opmærksomheder der var til stede, og er ikke et udtryk for en samlet tilkendegivelse.

Herunder blandt andet:

- En opmærksomhed på, et forebyggende perspektiv, hvor det er væsentligt at have fokus på forældrenes beskæftigelsessituation

- En opmærksomhed på et kompenserende perspektiv, hvor det er væsentligt at midler lægges ud og kommer borgerne til gode her og nu
- At der er blik for, at indsætterne ikke overlapper eksisterende indsatser
- At der på tværs af de foreslåede indsatser er et blik for den betydning en rollemodel kan have for det enkelte barn

Sundhedsudvalgets høringssvar

Sundhedsudvalget takker for muligheden for at give høringssvar.

Udvalget finder det vigtigt, at der arbejdes med økonomisk rådgivning, som fx nævnt i indsats 2.2 og foreslår, at den udbredes til familier med småbørn, hvor forankringen evt. kunne være i boligsocialt regi for at nå de familier, der har det største behov.

Derudover synes udvalget, at fritidsjobindsatserne er vigtige. Der var en opmærksomhed på at nå de unge, hvor behovet er størst – fx de børn og unge, der lever i udsatte boligområder, så indsatsen ikke kun kommer de mere ressourcestærke unge til gode.

Endelig opfordrer Sundhedsudvalget til, at BSU og BUU overvejer, hvorvidt to af de indsatser, som 21 organisationer har foreslået under overskriften "Danmark uden børnefattigdom" ([Danmark-uden-boernefattigdom-udspil-til-handleplan-mod-boernefattigdom.pdf](#)) kunne indgå i indsatskataloget. Her foreslås især indsatserne '37. Styrk sundhedsplejens blik for forældres økonomiske situation', der også indgår i ekspertgruppens anbefalinger, samt indsats '36. Tidlige indsatser til sårbare gravide' som en styrkelse af det arbejde, der allerede i dag foregår på området i Odense Kommune.

Forvaltningernes bemærkninger til høringssvarene

Forvaltningerne giver herunder bemærkninger til høringssvarene, hvor det vurderes relevant for den videre proces:

By- og Kulturudvalget retter en opmærksomhed på et forebyggende perspektiv, hvor det er væsentligt at have fokus på forældrenes beskæftigelsessituation. Det blev tidligt i ekspertgruppens arbejde afgrænset, at anbefalingernes fokus er børns fattigdom og ikke forældrenes beskæftigelsessituation. Det er i dag et fokus og et lovkrav, at kommunen tilbyder rimelige beskæftigelsestilbud, som fx er familievenligt og tager højde for forældrenes konkrete situation.

Sundhedsudvalget foreslår, at der også tilbydes økonomisk rådgivning til familier med småbørn. Ekspertgruppen anbefalede ligeledes, at der tilbydes økonomisk rådgivning gennem hele børnelivet. Forvaltningerne foreslår dog, at indsats 2.2. vedrørende økonomisk rådgivning afgrænses til unge, da Børn- og Ungeforvaltningen allerede er undervejs med at iværksætte økonomisk rådgivning målrettet småbørnsfamilier. Det sker i samarbejde med en frivillig social forening og med støtte fra Social- og Boligstyrelsen.

Sundhedsudvalget gør opmærksomhed på at nå de unge, hvor behovet for fritidsjobindsatser er størst – fx de børn og unge i udsatte boligområder – så indsatsen ikke kun kommer de mere ressourcestærke unge til gode. Med forvaltningernes forslag, vil den nuværende fritidsvejledningsindsats under UngOdense forlænges, efter den nuværende bevilling udløber med udgangen af 2025. I denne indsats tages der højde for at nå de unge med størst behov, hvilket inkluderer unge i udsatte boligområder.

Forvaltningernes forslag til udmøntning af Budget 2025-midlerne i overslagsårene 2026-2028

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår, at samtlige af de tidligere drøftede indsatser iværksættes med en økonomisk fordeling for budgetperioden 2025-2028, der fremgår af tabel 1. Forvaltningerne foreslår således, at indsatserne ikke justeres som følge af høringssvarene. Indsatserne er fortsat grupperet under følgende temaer:

- **1.1.- 1.5.:** At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
- **2.1. og 2.2.:** At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
- **3.1. og 3.2.:** At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)
- **4.1.:** Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

Indsats (Beløb i 1000 kr.)	2025	2026	2027	2028	I alt
1.1. Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet	50	150	100	-	300
1.2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler	400	800	800	400	2.400
1.3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser	100	200	200	100	600
1.4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv	265	530	530	265	1.590
1.5. Midler til initiativer under 'Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv'	200	400	400	200	1.200
2.1. Undervisningsforløb i folkeskolen om privatøkonomi	-	-	-	-	-
2.2. Økonomisk rådgivning til unge	100	250	250	150	750
3.1. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi	-	800	800	800	2.400
3.2 Midler til udvikling og finansiering af fritidsjobportalen	400	824	850	425	2.499
4.1. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling	300	900	1.200	600	3.000
TOTAL	1.815	4.854	5.130	2.940	14.739

Indsatterne uddybes nedenfor.

1.1. Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet

Indsatsen har til formål at sikre viden og udvikle konkrete handlemuligheder til håndtering af børnefattigdom. Målet er at fremme børns deltagelsesmuligheder og forebygge økonomiske barrierer, så alle børn får lige adgang til aktiviteter i dagtilbud og skoler.

Børn- og Ungeudvalget vil sende et hyrdebrev til dagtilbud og skoler med budskabet om at styrke en kultur, hvor man naturligt træder til og hjælper, og dermed bidrage til at fjerne økonomiske hindringer for børns deltagelse.

Det foreslås, at der i alt afsættes 0,3 mio. kr. til indsatsen i perioden 2025-2027, som forankres i Børn- og Ungeforvaltningen, der iværksætter kampagnen. Forvaltningens stab står desuden for at tilrettelægge en politisk proces, hvor indhold og form på hyrdebrevet fastlægges.

1.2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler

Indsatsen skal styrke folkeskolernes muligheder for at nedbryde økonomiske barrierer og bidrage til, at alle børn kan deltage i skolens fællesskaber på lige vilkår. Ingen elever må udelukkes fra aktiviteter på grund af økonomiske udfordringer.

Som en del af kampagnen "Fremme en kultur på børne- og ungeområdet" afsættes der midler, som folkeskolerne kan bruge til at reducere udgifter for udsatte elever. Det kan eksempelvis være ved at mindske omkostninger til skoleaktiviteter, arrangementer og andre betalinger, der er forbundet med skolegangen.

Det foreslås, at der i skoleårene 2025/26, 2026/27 og 2027/28 årligt afsættes 0,8 mio. kr. Midlerne fordeles mellem byens folkeskoler ud fra den socioøkonomiske nøgle i tildelingsmodellen. Det svarer til et årligt beløb på mellem 5.000 og 44.000 kr. pr. skole.

På den enkelte skole fungerer midlerne som en lokal pulje, der kan bruges til små, men betydningsfulde indsatser i et børneperspektiv. Det kan for eksempel være et mindre beløb i lomme penge til en fællestur, så alle elever – uanset økonomisk baggrund – deltager på lige fod. Skolens leder administrerer puljen og har ansvar for at informere skolebestyrelsen om, hvordan midlerne anvendes lokalt.

1.3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser

Indsatsen skal styrke Fritidsvejledning Uden Grænser ved at afsætte midler til betaling af kontingenter og udstyr for familier i udsatte positioner. Målet er at give flere børn og unge, som i dag står uden for fritidslivet, mulighed for at få en aktiv og meningsfuld fritid.

Det foreslås, at der i skoleårene 2025/26, 2026/27 og 2027/28 årligt afsættes 0,2 mio. kr. til indsatsen. Midlerne tilføres den eksisterende indsats Fritidsvejledning Uden Grænser og skal bidrage til at nedbryde økonomiske barrierer, så flere børn og unge får adgang til fællesskaber i fritidslivet.

1.4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv

Indsatsen skal styrke samarbejdet mellem kommunen og det frivillige foreningsliv med fokus på at skabe bæredygtige forbedringer i børn og unges muligheder for at deltage i trygge og positive fritidsfællesskaber. Målet er at mindske den ulige adgang til klubber og aktiviteter ved at gentænke, hvordan vi engagerer forældre, håndterer udfordringer med udstyr, kontingenter og transport til aktiviteter.

Det foreslås, at der afsættes 1,6 mio. kr. i alt til By- og Kulturforvaltningen til ansættelse af en projektmedarbejder. Medarbejderen skal styrke det tværgående samarbejde og sikre, at de forbedringer, der skabes, kan videreføres efter projektets afslutning. Projektmedarbejderen får også ansvar for at koordinere med eksisterende indsatser, herunder ungdomsskolens fritidsvejledning og projektet Aktiv i din fritid på Ejerlykkeskolen og Rosengårdsskolen.

1.5. Midler til initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv"

Indsatsen skal styrke handlemulighederne i partnerskabet mellem Odense Kommune og de frivillige foreninger, så flere børn og unge får bedre adgang til idræts- og foreningslivet. Målet er at sikre, at alle børn får lige muligheder for at deltage i organiserede fritidsaktiviteter – uanset baggrund.

Det foreslås, at der årligt afsættes 0,4 mio. kr., over en treårig periode. Midlerne tilføres By- og Kulturforvaltningen og udmøntes gennem både bydækkende og lokale initiativer under indsatsen "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv". Indsatserne skal bidrage til at nedbryde barrierer og skabe inkluderende fællesskaber i fritidslivet.

2.1. Undervisningsforløb i folkeskolen om privatøkonomi

På baggrund af et initiativretsforslag drøftede Børn- og Ungeudvalget den 7. januar 2025 muligheden for at indføre undervisningsforløb om privatøkonomi i folkeskolen. Udvalget besluttede i den forbindelse en retning og nogle centrale signaler for, hvordan undervisningen skal tilrettelægges. Indsatsen gennemføres inden for udvalgets eksisterende ramme, og der afsættes derfor ikke midler fra budgettet til bekæmpelse af børnefattigdom til denne aktivitet.

2.2. Økonomisk rådgivning til unge

Indsatsen har til formål at arbejde forebyggende med børnefattigdom hos gruppen af unge i udsatte positioner, så færre unge havner i økonomiske problemer. Indsatsen skal forankres hos en frivillig social forening, og have fokus på at styrke samarbejdet mellem byens frivillige sociale foreninger, med henblik på at sikre, at flere unge i udsatte positioner modtager økonomisk rådgivning i et forebyggende perspektiv.

Det foreslås, at der i alt afsættes 0,75 mio. kr. til indsatsen, som skal forankres i en frivillig social forening. Forvaltningerne vil, på baggrund af den endelige udmøntning af midlerne, kontakte relevante foreninger med henblik på at gå i dialog om opgaven.

3.1. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi

Indsatsen skal videreføre og styrke fritidsjobsindsatsen under UngOdense, som hjælper unge i udsatte positioner med at få og fastholde et fritidsjob. Samtidig udvides indsatsen med undervisning i privatøkonomi for at styrke de unges kompetencer inden for budgetlægning, økonomisk ansvar og hverdagsmestring.

Det foreslås, at der årligt afsættes 0,8 mio. kr. i årene 2026-2028. Midlerne tilføres UngOdense og dækker både videreførelsen af den eksisterende fritidsjobsindsats og den nye undervisningsdel, som tilbydes de unge i fritidsjobforløbet, der har behov for støtte til at håndtere deres privatøkonomi.

3.2 Midler til understøttelse af fritidsjobportalen

Gennem indsatsen understøttes udviklingen og driften af fritidsjobportalen, som skal gøre det lettere for unge at finde fritidsjob og for virksomheder at slå stillinger op. Formålet er at sikre, at portalen får størst mulig effekt for både unge og virksomheder i Odense.

Det foreslås, at der i perioden 2025–2028 afsættes 2,5 mio. kr. Midlerne tilføres Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. De dækker ansættelsen af et årsværk til en virksomhedskonsulent og et halvt årsværk til en uddannelsesvejleder, som skal udvikle og drive portalen, så den bliver et effektivt redskab til at matche unge med fritidsjob og styrke samarbejdet med erhvervslivet.

4.1. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling

Indsatsen skal styrke sagsbehandlingen i Børn- og Familierådgivningen ved at tilbyde økonomisk rådgivning til familier med økonomiske udfordringer. Formålet er at forbedre familiers økonomiske råderum og overblik samt forebygge, at økonomiske problemer fører til udsathed og påvirker børns trivsel negativt.

Det foreslås, at der i perioden 2025–2028 afsættes samlet set 3,0 mio. kr. Midlerne tilføres Børn- og Familierådgivningen under Børn- og Ungeforvaltningen og anvendes til ansættelse af økonomiske rådgivere. Børnerådgivere vil kunne henvise familier til disse rådgivere og samarbejde med dem i konkrete sager, hvor økonomiske udfordringer har betydning for børns trivsel og livskvalitet.

Videre politisk proces

På baggrund af udvalgenes drøftelse af punktet, forventer forvaltningerne, at udvalgene vil kunne godkende udmøntningen af midlerne til bekæmpelse af børnefattigdom den 12. august 2025 og sende sagen til endelig godkendelse i Økonomiudvalget og Odense Byråd henholdsvis den 20. august 2025 og den 27. august 2025.

Økonomi

Da sagens formål er at drøfte indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom

Punkt 8: C-sag: Drøftelse af SSP tættere på skolerne

00.01.00-A00-18-25

Sagsresumé

I denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte, hvordan skolerne kan drage bedre nytte af SSP-samarbejdet (det kriminalitetsforbyggende samarbejde mellem skole, social og politi). Baggrunden er Odense Byråds beslutning om at løfte kvaliteten i folkeskolen med en årlig investering på 100 mio. kr. som en del af Budget 2025 og 'Folkeskoleløftet'. Formålet er at bringe SSP-samarbejdet tættere på skolerne for at understøtte indsatsen overfor både det enkelte barn og fællesskabet.

Der er udarbejdet en evaluering af SSP-samarbejdet fra 2024 som viser, at skolerne oplever en forringelse af serviceniveauet inden for kriminalpræventive områder, hvilket påvirker skolernes mulighed for at håndtere nogle af de problemstillinger der ligger på kant af skoleopgaven. Skolerne har brug for specialiseret støtte, men støtten er blevet mere fjern og mindre tilpasset skolernes lokale behov.

Evalueringen peger på tre hovedtemaer: behov for fælles forståelse af formålet, tydelighed om roller og ansvar, samt styrket videndeling og tættere kobling.

Siden 2017 er antallet af konsulentstillinger, som bidrager til det kriminalitetsforebyggende arbejde på skoleområdet, reduceret fra ni til i dag tre medarbejdere. Siden evalueringen fra 2024 har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tildelt skolerne en fast kontaktperson. Således er der to koordinatore, der er skolernes primære indgang til sparring og koordinering.

Forvaltningerne vurderer, at de udfordringer som skolerne fremhæver i evalueringen, kan imødekommes gennem den løbende justering, der allerede finder sted i regi af SSP-bestyrelsen og samarbejdspartnere. Det betyder, at der er mulighed for kontinuerligt at tilpasse indsatsen i forhold til opmærksomhederne omkring organisering, kontaktflader og behovet for et akutberedskab inden for den nuværende ramme.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at de drøfter, hvordan skolerne kan drage bedre nytte af SSP-samarbejdet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Odense Byråd besluttede med Budget 2025 et løft af kvaliteten i folkeskolen, med en investering på 100 mio. kr. årligt. Som led i budgetforliget for 2025 og 'Folkeskoleløftet' fremgår det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget skal mødes og drøfte, hvordan SSP (samarbejdet mellem skole, social og politi) kan komme tættere på skolerne og understøtte indsatsen overfor både det enkelte barn og fællesskabet. Status på drøftelsen tilbagegår til forligspartierne bag Budget 2025.

Med afsæt i en redegørelse for organiseringen af SSP-samarbejdet i dag og en nylig evaluering af SSP-samarbejdet, præsenteres Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i denne sag for, hvordan skolerne kan drage bedre nytte af potentialet i SSP-samarbejdet.

SSP Odense i dag

SSP står for Skole, Social og Politi, og er en kriminalitetsforebyggende samarbejdsplatform i Odense. Samarbejdet består af parter fra Odense Kommune, Fyns Politi og Boligsocialt Hus, som repræsenterer boligforeninger. Samarbejdsplatformen er organiseret med en bestyrelse, et forretningsudvalg og et sekretariat (som varetages af Odense Kommune).

SSP-samarbejdet er uden selvstændige ressourcer, og derfor uden kriminalitetsforebyggende indsatser at disponere over. SSP-samarbejdet har ansvar for at understøtte relevant videndeling og koordinering af indsatser på tværs af parterne i

samarbejdet. Videndeling og koordinering er derfor samarbejdsplatformens eneste handlerum. Hver partnerorganisation har sit eget sektoransvar med selvstændige ressourcer til indsatser.

SSP-samarbejdet fokuserer på forebyggelse af kriminalitet, mens skoler, ungdomsskoler og uddannelsesinstitutioner arbejder på et opbyggende niveau med børn og unges trivsel, hvor SSP kan understøtte deres arbejde.

Det samarbejder parterne om

Den primære målgruppe for SSP-samarbejdet er børn og unge fra 6-24 år. Der er specifikt fokus på de børn, unge og unge voksne, der er i risiko for kriminalitet, hvor der er tidligere bekymringer eller hvor der allerede er begået førstegangskriminalitet. Den afledte målgruppe for SSP-samarbejdet er borgere, der inddrages som følge af en indsats rettet mod børn og unge, herunder forældre og udvidet familie, samt fagprofessionelle og aktører fra civilsamfund.

SSP Odense (sekretariatet) understøtter videndeling og koordinering mellem parterne. Sekretariatet faciliterer i denne sammenhæng følgende aktiviteter:

- Videndeling vedr. kriminalitetsbekymringer på individniveau mellem sociale myndigheder, skole og politi med hjemmel i Retsplejelovens §115. det sker i to fora: AVA-koordinationen (Analyse, Vurdering og Anbefaling) og PSU (Problemskabende Ungegrupperinger).
- Videndeling i regi af kriminalitetsforebyggende netværk, herunder LKS (Lokalområdernes Kriminalitetsforebyggende Samarbejde), UKS (Ungdomsuddannelsernes Kriminalitetsforebyggende Samarbejde) og CKS (Civilsamfundets Kriminalitetsforebyggende Samarbejde).

Samarbejdet rummer seks centrale fokusområder og strategiske målsætninger, som parterne forpligter sig til at understøtte indfrielsen af:

- Kriminalitet
- Rusmidler
- Digital risikoadfærd
- Radikalisering
- Bander
- Negativ social kontrol

Herudover forpligter parterne sig på at understøtte det akutte beredskab, som beskrevet i den Boligsociale Beredskabsplan. Læs mere i den strategiske samarbejdsaftale fra 2022 (bilag 1), som rammesætter SSP Odense.

Evaluering af SSP-samarbejdet

Som del af byrådets beslutning om at reorganisere SSP den 1. januar 2023, blev der foretaget en evaluering i 2024. Evalueringen blev foretaget med afsæt i LKS-netværkene. Der er 15 LKS-netværk fordelt på byens lokalområder, som består af en-to skoler, en repræsentant fra UngOdense og andre relevante parter.

Evalueringen viser, at LKS-netværkene, især skolerne, har oplevet en forringelse af serviceniveauet inden for kriminalpræventive områder, hvilket i nogen grad påvirker skolernes drift. Skolerne har generelt brug for specialiseret støtte til kriminalitetsforebyggelse, men over tid er denne støtte blevet mere fjern og mindre tilpasset skolernes lokale behov.

LSK-netværket peger på omorganiseringer og ressourcetilpasninger som årsager til dette og anerkender nødvendigheden af disse tilpasninger. Samtidig fremgår det, at denne udvikling har påvirket skolernes evne til at håndtere kriminalitetsforebyggelse lokalt og samarbejde effektivt.

Af evalueringen tegner sig tre overordnede tematikker og behov:

Fælles forståelse af formålet

Det er uklart for skolerne, hvad SSP Odenses samarbejdsaftale indebærer, herunder hvad formålet med samarbejdet er. Skolerne oplever ikke, at samarbejdet er til for deres skyld og udtrykker behov for strategisk ledelse. De efterspørger en fast struktur for strategiske drøftelser og faste strukturer for drøftelser via eksisterende netværk.

Tydlighed om roller og ansvar i samarbejdet

Skolerne oplever uklarhed omkring deres rolle i den kriminalitetsforebyggende indsats og mangler en fælles forståelse af ansvar, ressourcer og støtte. De kan mærke, at de selv skal løfte en større del af opgaven end hidtil, qua omprioritering af de understøttende, specialiserede ressourcer. De oplever at indsatsen er blevet mere generaliseret og mindre forpligtende, hvilket mindsker deres prioritering af samarbejdet og den proaktive indsats. Skolerne efterspørger klare aftaler, lokaltilpasset støtte og en fast kontaktperson med indsigt i deres kontekst.

Styrket videndeling og tættere kobling

Skolerne efterspørger mere videndeling om tendenser og kriminalitetsfaglig viden tættere på deres praksis for at identificere problematikker og styrke indsatsen. De efterspørger tematiske nedslag indenfor fokusområderne, gerne på tværs af grundskoler og ungdomsuddannelser. De giver udtryk for, at de mangler et fælles forum for drøftelser om skolespecifikke kriminalitetsforebyggende emner.

I bilag 2 fremgår en opsummering af evalueringen.

Løbende tilpasninger

Forvaltningerne vurderer, at de udfordringer som skolerne fremhæver i evalueringen, kan imødekommes gennem den løbende justering, der allerede finder sted i regi af SSP-bestyrelsen og samarbejdspartnere. Det betyder, at der er mulighed for kontinuerligt at tilpasse indsatsen i forhold til opmærksomhederne omkring organisering, kontaktflader og behovet for et akutberedskab inden for den nuværende ramme.

Eksempelvis har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden evalueringens gennemførelse tildelt skolerne en fast kontaktperson. Således er der to koordinatore, der er skolernes primære indgang til sparring og koordinering af specialiseret, kriminalitetsforebyggende understøttelse.

Samtidig er det vigtigt at være opmærksom på, at der – foruden de løbende tilpasninger – er nogle samfundsmæssige tendenser, som aktuelt kræver særlig opmærksomhed og ressourcer fra SSP. Aktuelt drejer det sig især om problemstillinger relateret til opioider, digital kriminalitet og negativ social kontrol, som hver især har en særlig bevågenhed i Odense, og som kalder på særskilt prioritering for yderligere prioritering af indsatsen.

Kriminalitetsforebyggende indsats

Som nævnt tidligere, er SSP en samarbejdsplatform uden særskilte ressourcer til indsatsen. I Børn- og Ungeforvaltningen er der dog mange forebyggende indsats og funktioner, som er kriminalitetsforebyggende. Det er essentielt at gribe børnene, før de ender i kriminalitet. Et eksempel på den helt tidlige forebyggelse, er når medarbejdere i dagtilbud og skoler underretter om mistanke om vold i hjemmet. Dette er med til at mindske risikoen for, at barnet selv bliver voldelig som voksen, da undersøgelser viser, at børn, der vokser op med vold i hjemmet, har større risiko for at udvikle voldelig adfærd som voksen.

Derudover er der en række funktioner i Børn og Ungeforvaltningen, der udelukkende arbejder forebyggende i forhold til børn der ikke trives, eller som er i udsatte positioner. Eksempelvis:

- Vagt og Modtagelse i Børn og Familierådgivningen, der modtager og screener alle underretninger og har akut-funktionen.
- Alle medarbejdere i CIBU, der arbejder med støttende indsats, døgnanbringelser eller udredning af børn, der har været udsat for overgreb.
- Fremskudte børnerådgivere på alle skoler.
- Familiebehandlere på alle skoler.
- Pædagogisk psykologisk rådgivning.
- Det let tilgængelige behandlingstilbud.

Derudover er det en række indsats i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som også understøtter skolerne i det kriminalitetsforebyggende arbejde. Eksempelvis:

- Gadeplansmedarbejdere, som i et vist omfang kan understøtte skolerne
- Relationsmedarbejdere, som varetager individualsager
- Kontaktperson tilknyttet skolerne via LKS-netværk
- Tilbud om forebyggelsesoplæg vedr. digital risikoadfærd og rusmidler målrettet fagpersoner og forældre

Historik

Siden 2012 er de specialiserede ressourcer til kriminalitetsforebyggelse i kommunen blevet omprioriteret flere gange. Fra 2017 er antallet af konsulentstillinger reduceret fra ni til i dag tre medarbejdere. Disse konsulenter har tidligere støttet skolerne i deres kriminalitetsforebyggende arbejde.

De tilbageværende ressourcer er nu mere fokuseret på situationsbestemt forebyggelse, relationsindsatser og gadeplansarbejde. Dette har ført til færre ressourcer til opbyggende og tidlig forebyggelse i almenområdet, herunder på skolerne. Skolerne skal derfor selv håndtere en stor del af den kriminalitetsforebyggende opgave, hvilket også understøttes af evalueringen af SSP-samarbejdet.

Bilag 3 giver et detaljeret overblik over udviklingen og prioriteringen af ressourcer i SSP Odense siden 2012, samt hvordan nationale anbefalinger har påvirket SSP-samarbejdet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - SSP Odense - samarbejdsaftale 2022

Bilag 2 - Opsummering på evaluering af SSP 2024

Bilag 3 - SSP-historik 2011-2025

Punkt 9: C-sag: Drøftelse af handleplan for unges opioidmisbrug

27.25.00-A00-1-25

Sagsresumé

Ved udvalgs møder i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget den 11. juni 2024 blev det besluttet, at de respektive forvaltninger skal præsentere udvalgene for en handleplan mod unges opioidmisbrug. Handleplanen skal tage udgangspunkt i, hvordan etablerede kompetencer inden for området i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bedst muligt kan anvendes til formålet.

Med denne sag skal de tre udvalg drøfte forvaltningernes forslag til en konkret handleplan, der har til formål at styrke de forebyggende og behandlende indsatser og nedbringe opioidmisbrug blandt unge. Handleplanen, vedlagt som bilag 1, beskriver fire konkrete initiativer, som forvaltningerne kan iværksætte med de ressourcer, der er til rådighed i dag. Bilag 2 indeholder et vidensgrundlag, som ligger til grund for de foreslåede indsatser.

Såfremt udvalgene ønsker at styrke indsatsen yderligere, anbefaler forvaltningerne en supplerende indsats, der kræver finansiering. Indsatsen er beskrevet i bilag 3.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at handleplanen for unges opioidmisbrug drøftes.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Generelt i Danmark er der en stigning i unges forbrug af opioider. Ifølge Sundhedsdatastyrelsen er antallet af indlæggelser på grund af opioidforgiftninger tredoblet fra 47 i 2018 til 141 i 2023. Tal fra Giftlinjen viser tilsvarende flere henvendelser om unge forgiftet med opioider, og en undersøgelse fra SSP-netværket bekræfter, at blandt andet Odense Kommune oplever en stigning i forbruget.

Opioider er let tilgængelige, og mange unge opfatter dem som ufarlige midler til at dæmpe mistrivsel, smerter og ubehag. Udviklingen understreger behovet for handling og øget forebyggelse. Ikke mindst fordi problematikken fortsat er relativt ny og præget af et stort mørketal. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsudvalget vil derfor styrke indsatsen på området gennem en målrettet handleplan.

Den aktuelle opioidsituation i Odense

I Odense Kommune er der en tydelig stigning i antallet af unge, der søger behandling for opioidmisbrug. Data fra Unge & Rusmidler viser, at flere unge, især med minoritetsetnisk baggrund, søger behandling for tramadolmisbrug. Tramadol er et smertestillende opioid med høj afhængighedsrisiko. Det kan medføre alvorlige bivirkninger og abstinenser, hvilket ofte gør det vanskeligt at stoppe misbruget uden professionel støtte. I 2024 modtog 15 unge behandling for tramadolafhængighed, og i begyndelsen af 2025 er yderligere 13 unge registreret i behandling.

Forvaltningerne antager, der også er et betydeligt mørketal i Odense. Mange unge med et u hensigtsmæssigt forbrug af opioider opsøger ikke behandling, hvilket betyder, at de officielle tal kun viser en del af det samlede billede. Derfor kender vi ikke det fulde omfang af udfordringen, ligesom vi endnu ikke ved, hvilke konsekvenser den voksende målgruppe fx kan få for kommunens økonomi i fremtiden.

I Odense Kommune er der et stort fokus på problematikken på tværs af forvaltninger og sektorer. Odense Kommune har senest medvirket ved afholdelsen af et stormøde i Vollsmose om unge og opioider i samarbejde med en række civilsamfundsaktører.

Målgruppen i Odense

Ifølge Center for Rusmiddelforskning er målgruppen af unge med opioidmisbrug mere sammensat og kompleks end andre målgrupper af unge med stofmisbrug, fordi den består af:

1. Tidligt stofeksperimenterende og socialt udsatte unge
2. Socialt stabile unge med tidlig stofdebut og eksperimenterende adfærd
3. Unge med psykiske og/eller sociale belastninger uden nævneværdig erfaring med rusmidler
4. Socialt stabile unge, der anvender opioider til fx at håndtere hverdagspres og trivselsproblemer.

Særligt gruppe 3 og 4 er mindre kendte i det forebyggende og behandlende arbejde. Og der er desuden en tendens til, at flere unge med minoritetsetnisk baggrund er repræsenteret i alle fire grupper.

I Odense genkender vi dette billede af målgruppen. Den store variation i målgruppen kræver en bredere og mere målrettet forebyggende indsats. Forebyggelsen skal omfatte både socialt udsatte og socialt stabile unge. Derfor er det afgørende at uddanne og styrke fagprofessionelle, så de effektivt kan opspore og støtte unge på tværs af forskellige miljøer.

Handleplan for unges opioidmisbrug i Odense – vidensgrundlag

Handleplanens forslag til indsatsområder er defineret på baggrund af interviews med relevante fagpersoner og medarbejdere i de tre forvaltninger, dataindsamling i Unge & Rusmidler samt ny forskning og best practice fra området. Desuden afspejler handleplanen også flere linjer i regeringens seneste udspil på området "Ungdom uden opioider" fra oktober 2024, som bl.a. taler for mere forebyggelse og bedre behandling af unge med opioidmisbrug.

Fire konkrete handlinger

Handleplanen indeholder fire konkrete indsatsområder med særligt fokus på opsporing, forebyggelse og behandling. Forvaltningerne foreslår, at handleplanen anvendes i en tidsbegrænset periode på fx to år med henblik på at omstille kommunen til en ny udfordring med et forventet stigende antal unge med opioidmisbrug. Forvaltningerne er opmærksomme på, at der kan blive behov for tilpasninger i de foreslåede indsatser i takt med udviklingen lokalt, men også nationalt.

Handleplanens fire indsatsområder er:

1. Øget fokus på opioider i den opsporende og forebyggende indsats

Tidlig opsporing er afgørende – men vanskelig, fordi misbruget kan være skjult i flere år. Det forudsætter, at fagprofessionelle og forældre kan genkende tegn og handler hurtigt og kvalificeret. Derfor skal vi sikre, at nøglepersoner tæt på de unge bliver bedre til at identificere begyndende opioidmisbrug og ved, hvordan de skal reagere og handle.

Odense Kommune arbejder allerede målrettet med opsporing og forebyggelse af stofbrug, bl.a. i almenområdet og på skoler gennem undervisning, dialog med unge og forældre samt opkvalificering af fagpersoner. Men den stigende brug af opioider blandt unge kræver, at vi skærper indsatsen og målretter den endnu mere dér, hvor de unge er. Det kan ske ved at understøtte skoler og uddannelsesinstitutioner i at udarbejde lokalt tilpassede handleplaner eller rusmiddelpolitikker med fokus på opioider.

Konkret foreslår forvaltningerne, at opioider kommer til at fylde mere i almenområdets eksisterende opsporende arbejde og stofforebyggende undervisning målrettet elever på byens ungdomsuddannelser, elever i grundskolen (7. – 10. klasse), relevante fagpersoner og forældre - bl.a. via lokalt tilpassede handleplaner eller rusmiddelpolitikker.

2. Styrket behandlingsindsats til unge med et opioidmisbrug

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder unge med opioidmisbrug hjælp og behandling i Unge & Rusmidler. De tilbyder anonym rådgivning og integreret ambulante behandling til unge under 30 år, og har både sundheds- og socialfaglige indsatser samlet ét sted. De kender derfor allerede målgruppen og har viden og erfaringer, som løbende har ført til tilpasninger af behandlingskonceptet.

Erfaringen fra Unge & Rusmidler er, at målgruppen af unge med opioidmisbrug samt de behandlingsforløb, målgruppen kræver, adskiller sig fra den traditionelle misbrugsgruppe.

Konkret foreslår forvaltningerne at øge kompetencerne hos social – og sundhedsfaglige medarbejdere i forhold til unge og opioider. Samtidig skal der udarbejdes et skræddersyet behandlingskoncept til målgruppen, og der skal udvikles et koncept for øget forældre- og ungeinddragelse. Endeligt er der behov for at udbrede kendskabet til eksisterende

behandlingstilbud gennem oplysningskampagner og målrettet information til den brede målgruppe. For at fastholde unge i opioidbehandling, og øge gennemførselsgraden, vil forvaltningerne igangsætte en prøvehandling, hvor der bliver uddelt gavekort som motiverende redskab i samtaleforløbet.

3. Øget netværksdannelse med civilsamfundet

Et styrket samarbejde mellem civilsamfund og Odense Kommune rummer et stort potentiale for at vidensdele, brobygge til tilbud i kommunen og civilsamfundet og dermed give de unge flere støtte- og handlemuligheder. Frivillige organisationer med lokalt kendskab kan tilbyde andre støtteformer end kommunen, og er vigtige for at nå de unge og styrke deres trivsel gennem meningsfulde fællesskaber.

Konkret foreslår forvaltningerne at skabe mere netværksdannelse mellem relevante civilsamfundsaktører og Odense Kommune omkring unge og opioider. Målet er dels at styrke samarbejde og videndeling mellem kommune og civilsamfund i relation til opioider, men også at skabe mere brobygning til relevante tilbud og efterværn i civilsamfundet.

4. Styrket vidensdeling og samarbejde med aktører i og uden for kommunen

Odense Kommune samarbejder generelt bredt på ungeområdet - både internt og med eksterne aktører. For at styrke indsatsen mod opioidproblematikker vil kommunen fremover styrke og prioritere dette yderligere.

Konkret vil forvaltningerne afholde et årligt netværksmøde om unge og opioider, indlede dialogmøder med andre storbyer som Aarhus og København samt sætte opioidproblematikken på dagsordenen i relevante eksisterende fora.

Forankring af handleplanen

Handleplanens fire tiltag kan forankres i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens afdelinger "Forebyggende indsatser" og i "Unge & Rusmidler". Særligt handleplanens fjerde indsatsområde med styrket vidensdeling og samarbejde med aktører i og uden for kommunen vil dog ske i tæt samarbejde på tværs af forvaltninger.

Supplerende indsats ud over handleplanen

Såfremt udvalgene ønsker at styrke indsatsen med tiltag, der ligger ud over handleplanens fire initiativer, anbefaler forvaltningerne at supplere med en målrettet indsats med forstærket fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge. Målet er at forbedre unges adgang til hjælp bl.a. ved at øge synligheden af eksisterende tilbud, styrke den opsøgende indsats i unges hverdagsmiljøer og tilbyde anonym rådgivning, som skaber tillid og bygger bro til behandling. Indsatsen er nærmere beskrevet i bilag 3.

Implementering og økonomi

Handleplanens fire initiativer kan implementeres med det samme inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Den supplerende indsats med forstærket fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge ligger ud over den administrative ramme og forudsætter yderligere budgettilførsel. Den kan derfor tidligst igangsættes i forbindelse med budget 2026. Såfremt udvalgene ønsker at igangsætte denne supplerende indsats, så vurderer forvaltningerne, at der skal findes i alt 600.000 kr., svarende til ét årsværk, for at sikre den nødvendige kapacitet.

Udvalgene kan vælge en gradvis implementering, hvor handleplanen sættes i gang i 2025, og den supplerende indsats følger i 2026 – eller de kan vælge en samlet implementering af alle tiltag i 2026, hvis de ønsker, at alle indsatser skal starte samtidigt.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, hvis udvalgene vælger, at forvaltningerne skal arbejde videre med de fire indsatsområder, der er beskrevet i handleplanen.

Hvis udvalgene ønsker, at forvaltningerne arbejder videre med den supplerende indsats, skal udvalgene samtidig prioritere at afsætte de nødvendige ressourcer til indsatserne.

Bilag

Bilag 1 Handleplan mod unges opioidmisbrug

Bilag 2 Vidensgrundlag

Bilag 3 Supplerende indsats

Punkt 10: C-sag: Servicetjek af økonomiske tildelingsmodeller, som led i arbejdet med Juni-Erklæringen

17.01.10-A00-1-24

Sagsresumé

Med Budget 2025 har Odense Byråd givet Børn- og Ungeudvalget til opgave at gennemføre et servicetjek af de økonomiske tildelingsmodeller til skolerne. Formålet er at sikre, at incitamenterne i modellerne understøtter ambitionen om, at flest mulige elever inkluderes i deres lokale folkeskole, samtidig med at der fastholdes en tydelig social profil.

Der er tidligere truffet politisk beslutning om både den specialpædagogiske tildelingsmodel på almenområdet (2021) og budgettildelingsmodellen på almenområdet (2025). Begge modeller indeholder incitament for skolerne til at sikre inklusion og fastholdelse af elever, og modellerne tildeler samtidig midler, der understøtter dette arbejde. Af det samlede budget på skoleområdet udestår en politisk stillingtagen til specialundervisning og fordelingen af ressourcer hertil.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget drøfter behovet for en analyse, der kan belyse ressourceniveauet i specialtilbuddene og vurdere, hvordan økonomiske incitament kan indarbejdes for at understøtte, at flere elever, når det er fagligt og socialt meningsfuldt, kan vende tilbage til almenområdet.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter igangsættelsen af en analyse af ressourcetildelingen til specialtilbud og specialskoler.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2025 har Odense Byråd besluttet, at Børn- og Ungeudvalget skal gennemføre et servicetjek af de økonomiske tildelingsmodeller til skolerne. Formålet er at sikre, at de økonomiske incitament i modellerne understøtter ambitionen om, at flest mulige elever går på deres lokale folkeskole samtidig med at der fastholdes en tydelig social profil. Dette arbejde er en del af realiseringen af Juni- Erklæringens målsætninger om inklusion og social mobilitet.

Der er tidligere truffet politisk beslutning om både den specialpædagogiske tildelingsmodel på almenområdet (2021) og budgettildelingsmodellen på almenområdet (2025). Begge modeller indeholder incitament for skolerne til at sikre inklusion og fastholdelse af elever, og modellerne tildeler samtidig midler, der understøtter dette arbejde.

Af de mekanismer, der fordeler midler og fastsætter ressourceniveauet for det samlede skoleområde, udestår en aktuell politisk stillingtagen til specialundervisning, herunder den fremtidige prioritering og fordeling af ressourcer til området.

Forslag om analyse af ressourcetildelingen til specialtilbud og specialskoler.

Den nuværende model for specialtilbud og specialskoler er baseret på elevtakster pr. plads, og skolernes budget reguleres to gange årligt, idet der løbene foretages visitation. Den nuværende model indeholder ikke incitament, der understøtter at elevgruppen vender tilbage til almenområdet. Det betyder, at der ikke er økonomiske mekanismer, som fremmer, at elever – når det er fagligt og socialt meningsfuldt – kan vende tilbage til deres almene distriktsskole.

Forvaltningen anbefaler derfor, at der igangsættes en analyse med fokus på:

- Ressourcetildelingen til specialtilbud og specialskoler.
- Hvordan økonomiske incitament kan indarbejdes i ressourcetildelingen til specialtilbud og specialskoler, så det i højere grad understøttes, at eleven kan tilbagevende til almenområdet.

Analysen foreslås som et mere afgrænset modelarbejde end de to tidligere modelændringer og skal bidrage til at styrke inklusion og social mobilitet i tråd med Juni-Erklæringens ambitioner.

Formålet med analysen er at sikre, at økonomien i specialtilbud og specialskoler i højere grad understøtter ambitionen om inklusion og social mobilitet – i tråd med ambitionerne i Juni-Erklæringen og Budget 2025 – og at folkeskolen fortsat er

det naturlige førstevalg for forældre i Odense.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 11: D-sag: Afrapportering - Agedrup

17.00.00-A00-7-24

Sagsresumé

Den 12. marts 2024 besluttede Børn- og Ungeudvalget, efter at have modtaget forældrehenvendelser om udfordringer på skolen, at gennemføre en ekstern undersøgelse af Agedrup Skole. Formålet var at få et bedre indblik i skolens kultur og samarbejde – især med fokus på synet på børn, medarbejdernes og ledelsens kompetencer samt samarbejdet med både skoleafdelingen og forældrene.

Denne sag har til formål at orientere udvalget om, hvordan forvaltningen har arbejdet med at føre anbefalingerne fra undersøgelsen ud i livet på Agedrup Skole. Samtidig beskrives det, hvordan forvaltningen har støttet skolens nye ledelse i arbejdet med at skabe en positiv og velfungerende kultur på skolen.

Det er forvaltningens vurdering, at implementeringen af anbefalingerne fra den eksterne undersøgelse på Agedrup Skole forløber tilfredsstillende. Samtidig vurderes det, at skolens kultur og det interne samarbejde – såvel som samarbejdet med forældrene – udvikler sig i en positiv og ønsket retning.

Børn- og Ungeudvalget har frem til årsskiftet 2024/25 fulgt udviklingen på Agedrup Skole tæt med fokus på en række centrale parametre, herunder elevafgang, medarbejderafgang, bekymringer rejst via AVA-systemet samt henvendelser til forvaltningen og skolens ledelse. Ved årsskiftet 2024/25 blev det videre ansvar for opfølgning og indsats overdraget til forvaltningen med henblik på at sikre den nødvendige fremdrift og stabilisering af udviklingen på skolen.

Med nærværende sag afsluttes den politiske afrapportering vedrørende Agedrup Skole, idet det vurderes, at de nødvendige indsatser for nuværende er iværksat, og at det fremadrettede arbejde med implementering og opfølgning varetages af forvaltningen inden for de eksisterende administrative rammer.

Politisk forløb frem mod ekstern undersøgelse

I dette afsnit gennemgås det politiske forløb frem mod præsentationen og godkendelsen af den eksterne undersøgelse i august og september 2024.

22. februar 2024

- På udvalgsrådet blev udvalget præsenteret for en afdækning, der tog udgangspunkt i forældrehenvendelsen fra forældre på Agedrup Skole og de konkrete eksempler, der blev fremhævet i denne. Afdækningen blev udarbejdet på baggrund af den viden, forvaltningen havde på daværende tidspunkt.
- Udvalget blev samtidig præsenteret for handlinger og tiltag til forvaltningens videre håndtering.

27. februar 2024

- På udvalgsrådet drøftede udvalget de fremadrettede handlinger på Agedrup Skole med fokus på de politiske fokusområder og gav input hertil.

12. marts 2024

- På udvalgsrådet godkendte udvalget de politisk prioriterede handlinger.
- Udvalget godkendte desuden kommissoriet for den eksterne undersøgelse.
- Udvalget blev orienteret om resultatet af skolelederundersøgelsen, som belyste, om skolelederne i Odense Kommune oplevede lignende tendenser og opmærksomhedspunkter på andre skoler, samt om der var tilstrækkelige handlemuligheder.

9. april 2024

- På udvalgsrådet drøftede udvalget de procedurer, hvorigennem det orienteres om henvendelser til den centrale del af forvaltningen og til rådkvinden, samt om tendenser, mønstre og konkrete hændelser på børne- og ungeområdet.

23. april 2024

- På udvalgsrådet drøftede udvalget tendenserne fra skolelederundersøgelsen, som blev gennemført blandt folkeskolelederne i Odense Kommune og præsenteret den 12. marts 2024.

- Udvalget drøftede handlemuligheder i tilfælde af grov grænseoverskridende adfærd blandt børn og unge.
- Udvalget blev orienteret om resultatet af en kritisk gennemgang af aktive børnesager samt antallet og karakteren af underretninger på Agedrup Skole.
- Udvalget fik desuden en status på de indsatser, som forvaltningen havde igangsat.

11. juni 2024

- På udvalgsrådet godkendte udvalget de spor, der adresserer de tendenser, som fremgik af skolelederanalysen.

27. august 2024

- På udvalgsrådet modtog udvalget en præsentation af den eksterne undersøgelse, som var blevet gennemført af Deloitte, og drøftede efterfølgende undersøgelsens anbefalinger.

24. september 2024

- På udvalgsrådet godkendte udvalget den eksterne undersøgelse med en række politiske opmærksomhedspunkter, som uddybes i de følgende afsnit.

Konklusioner og anbefalinger i den eksterne undersøgelse

Deloitte gennemførte undersøgelsen og præsenterede resultaterne for udvalget den 27. august 2024.

Deloitte vurderede i deres undersøgelse, at skolen bevægede sig i en retning, der stemmer overens med både politiske visioner og forvaltningens strategier. Samtidig pegede rapporten på flere områder, hvor der var behov for forbedringer – især i det interne samarbejde.

Deloitte kom med otte konkrete anbefalinger:

1. Implementering af børnesynet skal fortsat være et fælles fokus på skolen
2. Samarbejdet på Agedrup Skole skal styrkes med fokus på feedback og samarbejde på tværs af teams
3. Når der opstår konflikter, skal der være opbakning til dem, der står med dem
4. Skoleledelsen bør være tættere på den praktiske hverdag på skolen og styrke dialogen med skolens medarbejdere
5. Der er gode kompetencer på skolen, og der bør fastholdes et fokus på et godt læringsmiljø mellem medarbejderne
6. Forældre bør engageres og involveres mere i børnenes skolegang
7. Skoleafdelingen bør fortsat have et proaktivt fokus over for skoler, som oplever udfordringer
8. Der bør fortsat være fokus på tværgående videndeling mellem byens skoler med blik for at styrke tilgange og handlemuligheder.

Politisk godkendelse af den eksterne undersøgelse

På mødet den 27. august 2024 understregede Børn- og Ungeudvalget alvoren i undersøgelsens resultater og sendte følgende opmærksomheder til forvaltningen:

- Udvalget ønsker at understrege alvoren i undersøgelsens resultater.
- Udvalget ønsker at være tæt på det opbygningsarbejde som forvaltningen i samarbejde med skolen skal sikre.
- Udvalget forventer positiv fremdrift i løsningen af de påpegede problemstillinger.
- Udvalget forventer løbende dialog med direktør og skolechef, hvor der gives status på skolens udvikling.

På udvalgsrådet den 24. september 2024 godkendte Børn- og Ungeudvalget den eksterne undersøgelse med ovenstående opmærksomheder, og tilføjede:

- Det er udvalgets forventning, at undersøgelsens forslag implementeres, sideløbende med andre tiltag, og der er et skarpt blik på om tiltagene fører til positiv udvikling på skolen.
- Udvalget ønsker en opfølgning på fremdrift på hvert udvalgsrådsmøde.
- Udvalget ønsker forvaltningen agerer proaktivt i forhold til at sikre informationsflow til udvalget for at afværge lignende situationer fremadrettet.

Nyt ledelsesteam på Agedrup Skole

Efter rapporten blev præsenteret, indsatte forvaltningen en midlertidig skoleleder og souschef på Agedrup Skole. Sammen med den eksisterende afdelingsleder fik de ansvaret for at lede skolen, indtil en ny, permanent ledelse var på plads.

Den midlertidige ledelse skulle hurtigt sætte sig ind i skolens daglige arbejde, opgaver og relationer – og samtidig begynde at implementere anbefalingerne fra Deloitte. Det blev dog gjort klart, at tempoet i denne proces skulle tilpasses, så den kommende faste ledelse kunne overtage på en god måde.

Den 1. januar 2025 tiltrådte en ny skoleleder, og den 1. april 2025 begyndte en ny souschef. Skolens ledelsesteam er nu fuldt bemandet og består af skolelederen, souschefen/afdelingslederen for ungemiljøet samt afdelingslederen for børnemiljøet og SFO.

Siden januar har der været et tæt samarbejde mellem den nye ledelse og det midlertidige ledelsesteam for at sikre en god overlevering. Samtidig har det midlertidige team bidraget med sparring og nye perspektiver i den forandringsproces, der blev sat i gang i efteråret 2024.

Sammen med forvaltningen har både den midlertidige og den nuværende ledelse haft fokus på at skabe stabilitet på skolen. Målet har været, at både børn, forældre og medarbejdere skulle føle sig trygge og opleve tillid efter en periode med uro.

Ledelsen har ligeledes prioriteret tid til at deltage i forældre-, personale-, afdelings- og teammøder for at lære skolens arbejdsgange, opgaver og kultur at kende.

Arbejdet med anbefalingerne i Deloitte's rapport

Anbefaling 1-5

- Implementering af børnesynet skal fortsat være et fælles fokus på skolen
- Samarbejdet på Agedrup Skole skal styrkes med fokus på feedback og samarbejde på tværs af teams
- Når der opstår konflikter, skal der være opbakning til dem, der står med dem
- Skoleledelsen bør være tættere på den praktiske hverdag på skolen og styrke dialogen med skolens medarbejdere
- Der er gode kompetencer på skolen, og der bør fastholdes et fokus på et godt læringsmiljø mellem medarbejderne

Det seneste halve år har skolens midlertidige og nye ledelsesteam arbejdet målrettet på at genskabe tilliden mellem personalet og ledelsen – samtidig med, at de har arbejdet videre med anbefalingerne fra den eksterne rapport.

En af rapportens pointer var, at medarbejderne havde svært ved at omsætte skolens børnesyn til praksis. Derfor arbejder ledelsen nu på at omsætte børnesynet konkret og tydeligt i hverdagen. Det sker i tæt samarbejde med personalet og som en del af indsatsen omkring Mangfoldige Læringsmiljøer, hvor medarbejderne i fællesskab udvikler god undervisning og pædagogisk praksis gennem analyse, refleksion, fælles planlægning og feedback.

Agedrup Skole har i flere år arbejdet med projektbaseret læring (PBL), men ledelsen har valgt at sætte metoden midlertidigt på pause. Medarbejderne kan stadig bruge PBL som et værktøj, men det er ikke længere et krav. Fokus i opgaveløsningen rettes nu mod at skabe undervisning af høj faglig kvalitet, hvor alle elever – uanset forudsætninger – oplever, at de kan være med. Dette fokus understøttes af, at Agedrup Skole i skoleåret 2025/2026 er under tilsyn fra Skoleafdelingen med henblik på at styrke elevernes faglige resultater.

Den nye ledelse har også indført en tydelig og systematisk tilgang til håndtering af bekymringer og konflikter blandt eleverne, hvor forældrene inddrages tidligt. Denne tilgang er blevet kommunikeret ud og sat i gang på skolen. I konkrete sager holdes der nu månedlige møder med de involverede elever og deres forældre, hvor der laves aftaler, som alle parter – elev, forældre og skole – forpligter sig på. Lærerne følger op med samtaler med eleverne, og forældrene får løbende opdateringer via telefon eller AULA.

Indtil videre har skolelederen været direkte involveret i alle disse forløb, men ansvaret vil blive overdraget til de to afdelingsledere, som er tættere på elever, medarbejdere og forældre i det daglige.

Ledelsen ønsker fortsat at være tæt på skolens hverdag. Da ledelsesteamet stadig er nyt, er de i gang med at finde den bedste måde at organisere sig på. De arbejder også med, hvordan skolens vejledere bedst kan understøtte indsatsen. Der er derfor fokus på at opbygge et stærkt ressourcesteam, som kan være med til at løfte elevernes faglige niveau og sikre tryghed og trivsel. Ressourcesteamet forventes at være klar ved starten af det nye skoleår.

Derudover er skolens MED-system blevet genaktiveret, og der er etableret et samarbejde mellem ledelse og medarbejdere. Et nyt pædagogisk udvalg er også blevet nedsat – med både ledelses- og medarbejderrepræsentanter – som fremover skal være med til at sætte den pædagogiske retning for Agedrup Skole.

Anbefaling 6

- Forældre bør engageres og involveres mere i børnenes skolegang

Den nye skoleledelse oplever i dag generelt et godt samarbejde mellem skole og forældre på Agedrup Skole, og der arbejdes målrettet på at genopbygge tilliden. Da relationen stadig er sårbar, har ledelsen prioriteret forældresamarbejdet højt og deltaget i mange møder mellem skole og forældre. Det har medvirket til, at antallet af kritiske henvendelser fra forældre er faldet.

Skolen har ligeledes indført en ny systematik, hvor forældre inddrages tidligere og mere aktivt, når der opstår bekymringer eller konflikter. Det tidlige samarbejde skal være med til at skabe tryghed og sikre en fælles indsats omkring eleverne.

Anbefaling 7-8

- Skoleafdelingen bør fortsat have et proaktivt fokus over for skoler, som oplever udfordringer
- Der bør fortsat være fokus på tværgående videndeling mellem byens skoler med blik for at styrke tilgange og handlemuligheder.

I skoleåret 2025/2026 har skoleafdelingen sat gang i et kompetenceudviklingsforløb for alle skoler med fokus på Stærke børnefællesskaber. Formålet er at støtte både ledelse og medarbejdere i at skabe læringsmiljøer, hvor alle elever får mulighed for at deltage og opleve succes – både fagligt og socialt. Samtidig arbejder skolernes ledelser med at skabe mere fleksible rammer, så der hurtigt kan sættes ind, hvis noget udfordrer et læringsmiljø eller en enkelt elev.

Der har i flere år været fokus på databaseret ledelse i både skoler og forvaltning. Alle skoler arbejder systematisk med at indsamle og bruge data til at følge op på elevernes trivsel og faglige udvikling. Forvaltningen har desuden en tilsynsmodel, der går tættere på de skoler, hvor elevernes resultater eller fremmøde ikke er tilfredsstillende.

Siden 2022 har skolernes ledelsesteams desuden været organiseret i klynger på tre skoler. De mødes flere gange om året for at drøfte resultater, vurdere hinandens læringsmiljøer gennem observationer og give sparring og feedback på ledelsespraksis.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-P35-1-24

Sagsresumé

- Opsamling på Folkemødet 2025
- Opsamling fra temaaften den 3. juni 2025 med forældre

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.