

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 25-11-2020

Mødedato Onsdag d. 25. november 2020 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af investering i Hjælpemiddelservice.....	3
Udmøntningssag for Verdens Bedste Robotby i børnehøjde.....	6
Blangstedgård Odense SØ, fysisk helhedsplan.....	10
Brandsikkerhed plejeboliger, Boligforeningen Kristiansdal.....	16
Endelig evaluering borgernær velfærdsteknologi.....	18
Sammenhængende digital udvikling i Odense Kommune - Digitale styringsprincipper.....	20
Ansøgning om støtte til og kommunal garanti for det almene boligprojekt Thors Have.....	24
Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2021-2022.....	26
Besvarelse til National Koordination under Socialstyrelsen om tre centrale udmeldinger.....	29
Lukket: Ansættelse af ny adm. direktør i By- og Kulturforvaltningen.....	34

Punkt 1: Godkendelse af investering i Hjælpemiddelservice

30.00.00-A00-3-19

Resume

Denne sag handler om, at der skal foretages en ombygning på Hjælpemiddelservice, således at Ældre- og Handicapforvaltningen fra den 1. december 2020 kan overtage nogle af de opgaver, som p.t. udføres af Center for Kommunikation og Velfærdsteknologi.

Ældre- og Handicapudvalget har – som del af budgetbidraget til 2021 og herunder realiseringen af effektiviseringskravet fra Effektiviseringsstrategien – besluttet, at Ældre- og Handicapforvaltningen selv skal varetage ydelser (se sagsfremstillingen), som forvaltningen p.t. køber hos Center for Kommunikation og Velfærdsteknologi (herefter CKV). CKV er et regionalt tilbud til borgere med specifikke funktionsevnenedsættelser inden for tale-, høre- og synsområdet.

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer, at der, som minimum, vil være en besparelse på 4 mio. kr. årligt ved, at forvaltningen selv varetager ydelser inden for taleområdet, høreområdet, informations- og kommunikationsteknologi og videreformidling.

For at Ældre- og Handicapforvaltningen skal kunne varetage opgaverne fra CKV, er det en forudsætning, at der laves en ombygning på Hjælpemiddelservice, som vil koste 1,6 mio. kr. Investeringen vil blandt andet gå til at lave samtalerum, til at rumme flere medarbejdere samt til sikring af et godt arbejdsmiljø. Udgifterne til ombygningen dækkes af provenuet ved, at forvaltningen selv varetager opgaverne.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

De borgere, der er bevilget en indsats inden for tale- og høreområdet, vil kunne opleve en højere grad af sammenhæng i deres forløb. Der skabes en synergieffekt mellem de øvrige kommunale tilbud i Ældre- og Handicapforvaltningen, som borgeren gør brug af. Hensigten er at styrke borgerens samlede rehabiliteringsforløb.

Der vil blive opbygget et større fagligt fællesskab blandt medarbejderne, fordi der vil blive ansat flere fagligheder til Kommunikations Center Odense (KCO) samt en opnormering af de fagligheder, der allerede er repræsenteret i KCO.

Medarbejdere/afdelinger, der i dag samarbejder med CKV, vil opleve en større gennemsigtighed i arbejdsgange og bevillinger. Der vil være én indgang til ydelser inden for "taleområdet", "høreområdet", "Informations- og Kommunikationsteknologi" samt "Videreformidling" fremadrettet.

Odense Kommune/forvaltningen vil få indsigt i borgergrundlaget/målgruppen for ydelserne. Der vil opbygges et overblik over, hvad der bevilges, og hvad serviceniveauet er/skal være. Det vil sikre en mere ensartet tilgang til målgruppen, der samtidig er sammenligneligt med forvaltningens serviceniveau.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen og **By- og Kulturforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der overføres 1,6 mio. kr. fra Ældre- og Handicapudvalgets driftsbudget til By- og Kulturudvalgets anlægsbudget i 2020 til ombygning af Landbrugsvej 12, Hjælpemiddelservice. Midlerne til Ombygning af Hjælpemiddelservice frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er beskrevet:

- Baggrunden for, at Ældre- og Handicapforvaltningen overtager opgaver fra CKV.
- Kommunale erfaringer med at overtage opgaver fra CKV.
- Konsekvenser for borgerne.
- Konsekvenser for Odense Kommune.
- Konsekvenser for CKV og de øvrige fynske kommuner.

Baggrund

Byrådet vedtog med Budget 2020 en effektiviseringsstrategi for Odense Kommune, som skal sikre, at ressourcer anvendes så effektivt og målrettet som muligt, og at der frigøres et økonomisk råderum, der blandt andet skal bruges til politiske prioriteringer og investeringer.

Ved at benytte effektiviseringsstrategiens benchmarking-tilgang, blev hjælpemiddelområdet udvalgt, fordi Odense Kommune har et højt udgiftsniveau sammenlignet med de øvrige 6-byer og i forhold til landsgennemsnittet. Det gjaldt særligt i forhold til "optiske synshjælpemidler" og udgifterne til Center for Velfærdsteknologi og Kommunikation Odense (CKV).

En analyse konkluderede efterfølgende, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at Ældre- og Handicapforvaltningen fremover selv leverer ydelser inden for "taleområdet", "høreområdet", "Informations- og Kommunikationsteknologi" og "Videreformidling".

Med budgetbidraget til budget 2021 besluttede Ældre- og Handicapudvalget herefter, at Ældre- og Handicapforvaltningen selv skulle varetage de i analysen anbefalede ydelser, som forvaltningen p.t. køber hos CKV.

Kommunale erfaringer med at levere ydelser, der tidligere blev købt ved CKV

Børn- og Ungeforvaltningen valgte i 2014 selv at levere en række ydelser inden for tale- og høreområdet, der tidligere blev købt hos CKV. Opgaverne blev placeret i det daværende Sprogets Hus (Kommunikationscenter Odense pr. 1. januar 2017). Erfaringerne fra 2014 har vist, at forvaltningen fagligt var rustet til at løfte opgaven, og at ventetiden blev reduceret ved levering af ydelser i eget regi til gavn for borgerne.

I 2019 blev Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen enige om en ændret opgavefordeling for de opgaver, man ikke længere købte hos CKV. Ældre- og Handicapforvaltningen har derfor ansvaret for de ydelser, der vedrører voksenområdet inden for tale- og høreområdet. De opgaver leveres i dag af Kommunikationscenter Odense (KCO), der er placeret i Hjælpemiddelservice på Landbrugsvej.

Der er ikke noget juridisk til hinder for, at forvaltningen fremadrettet selv leverer ydelserne. Forvaltningen kan lave en bedre sammenhæng, idet borgeren oftest er kendt i forvaltningen i forvejen, og derfor kan forvaltningen skabe en helhedsvurdering omkring borgerens samlede situation.

Konsekvenser for borgerne

De borgere, der er bevilget en indsats inden for tale- og høreområdet, vil kunne opleve en højere grad af sammenhæng i deres forløb. Der skabes en synergieffekt mellem de øvrige kommunale tilbud i Ældre- og Handicapforvaltningen, som borgeren gør brug af. Hensigten er at styrke borgerens samlede rehabiliteringsforløb.

Konsekvenser for Odense Kommune

Forvaltningen har været i dialog med andre kommuner, der varetager de opgaver, som Odense Kommune i dag køber ved CKV. Deres vurdering er, at Odense Kommune har den rette volumen til at kunne varetage opgaverne selv. Der er ingen af de kommuner, der selv varetager opgaverne, der oplever udfordringer med at løse opgaverne i kommunalt regi. Der er enkelte kommuner, der vælger at købe enkelte ydelser eksternt. Det drejer sig primært om opgaver på synsområdet og ofte i forhold til børn, da det er et særligt specialiseret område.

Ændringerne vil ikke indholdsmæssigt påvirke den samarbejdsform og nuværende kontrakt, som Odense Kommune har indgået med CKV. Forvaltningen har orienteret CKV om, at Odense Kommune fra den 1. december 2020 ikke længere vil købe ydelser inden for "taleområdet", "høreområdet", "Informations- og Kommunikationsteknologi" og "Videreformidling". Det drejer sig om ca. 130 borgere.

Ændringerne vil få minimal indflydelse for Børn- og Ungeforvaltningen. Det begrundes i, at der kun er enkelte børn, som i dag får en ydelse ved CKV inden for de områder, som forvaltningen ønsker at varetage selv. Det vil være op til Børn- og Ungeforvaltningen, hvorvidt de ønsker at håndtere opgaven selv eller fortsat at købe ydelserne ved CKV.

Det vil ikke umiddelbart medføre ændringer for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, fordi Ældre- og Handicapforvaltningen også fremadrettet vil kunne løfte opgaven for deres borgere.

Konsekvenser for CKV og de øvrige fynske kommuner

Ældre- og Handicapforvaltningen vurderer, at det ændrede samarbejde med CKV vil få betydning for de fynske kommuner, der ligeledes køber ydelser ved CKV. CKV vil få en mindre omsætning, og det vil højst sandsynligt medføre en ændring i den pris, de fynske kommuner betaler for at dække CKV's faste udgifter. Derudover vurderes det, at CKV vil skulle kapacitetstilpasse. Det kan således få en betydning for ventetiden for de øvrige kommuner.

Der er en 8 måneders opsigelse i kontrakten, hvilket har gjort det muligt for CKV at tilpasse sig Odense Kommunes fremadrettede ønsker for samarbejdet. CKV's evne til at kapacitetstilpasse vil have betydning for de øvrige kommuners afregning.

Det er Ældre- og Handicapforvaltningens vurdering, at CKV fortsat vil kunne fungere som leverandør af ydelser på området. De vil skulle kapacitetstilpasse, men det bør ikke få betydning for, hvorvidt de øvrige fynske kommuner kan købe de samme ydelser fra CKV, som de gør i dag.

Odense Kommune vil fortsat købe ydelser hos CKV inden for synsområdet svarende til ca. 5,6 mio. kr.

Økonomi

For at Ældre- og Handicapforvaltningen kan overtage nogle af de opgaver, som p.t. udføres af Center for Kommunikation og Velfærdsteknologi vil der være etableringsudgifter til en ombygning på Hjælpemiddelservice svarende til 1,6 mio. kr. Dette finansieres på driften under myndighedsområdet under Ældre- og Handicapudvalget og flyttes til styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget.

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer, at der, som minimum, vil være en besparelse på 4 mio. kr. årligt ved, at forvaltningen selv varetager ydelser inden for taleområdet, høreområdet, informations- og kommunikationsteknologi og videreformidling. Derfor vil etableringsudgifterne kunne dækkes af provenuet.

Beskrivelse kr.	Udvalg	Område	Styringsom- råde	Budget 2020
Landbrugsvej 12, ombygning, finansiering	ÆHU	Drift	Service	-1.600.000
Landbrugsvej 12, anlæg	BKU	Anlæg		1.600.000
I alt				0

Punkt 2: Udmøntningssag for Verdens Bedste Robotby i børnehøjde

17.00.00-P20-1-18

Resume

Teknologien, det digitale og robotterne er en stadig større del af vores liv. Det liv skal Odenses børn og unge være rustet til, så de kan udnytte teknologiens potentialer, skabe nye løsninger og få gode idéer med teknologien. Derfor er det den politiske vision, at alle børn og unge i Odense Kommune skal opleve at vokse op i Verdens Bedste Robotby, hvor digital dannelse og teknologiforståelse er en fast del af deres hverdag.

Denne sag fremlægger indsatser, som Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der udmøntes midler til i 2021 for strategien "Verdens bedste robotby - Strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde".

Sagen har tidligere været behandlet den 13. november 2019 i Odense Byråd, hvor strategien blev vedtaget, og den 25. marts 2020 i Odense Byråd, hvor den første udmøntning af midler blev vedtaget.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden Verdens bedste robotby

Sagen vil på sigt påvirke begge effektmål positivt. Strategien fremmer, at børn i Odense arbejder med og lærer mere om teknologi og digitalisering. Det vil på sigt fremme deres muligheder inden for den teknologi- og robotsektor, som eksisterer i Odense og dermed visionen om, at Odense skal være Verdens Bedste Robotby. Arbejdet med strategien er med til at give unge mennesker mulighederne, som kan understøtte effektmålet om at blive Verdens Bedste Robotby. Indsatserne og projekterne i strategien har også som mål at fremme begejstring for teknologiens muligheder og øge bevidstheden om risici forbundet med den stigende digitalisering i samfundet. En afledt effekt af det arbejde bliver, at børn og unge i Odense bliver mere kompetente og klar til fremtiden, der er præget af øget teknologi og digitalisering. Når børn og unge har været gennem dagtilbud og skole, står de derfor med de bedste muligheder for at blive dygtige og aktive borgere og medarbejdere i byen og kan derigennem fremme Odenses vision om at blive Verdens Bedste Robotby – både nu og i fremtiden.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender udmøntningsplanen for 2021 vedrørende Verdens Bedste Robotby, herunder udmøntning af NGF Nature Energy driftsmidler i 2021 på 4,9 mio. kr. fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen med den bemærkning, at udvalget i forhold til bilag 3 vedrørende etiske retningslinjer ønsker en juridisk vurdering af, hvornår partnerskaber skal afbrydes. Herunder en vurdering af, om retningslinjerne er klare nok, til at være kontraktligt bindende, og hvilke konsekvenser en uenighed vil medføre.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Arbejdet med Verdens bedste robotby – Strategi for dannelse og uddannelse, er allerede godt i gang. I bilagene kan der ses en kort status og oversigt over de aktiviteter, der er i gang på dagtilbud og på skolerne.

2021 er år 2 af strategien, og jf. strategiens procesplan er det med fokus på at starte katalysatorer, som skal skabe begejstring, ejerskab og kendskab til strategien, at Børn- og Ungeforvaltningen sammen med Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen arbejder med indsatserne.

I denne sag fremlægges de overordnede indsatser, som vi indstiller, at der fortsættes med ind i 2021. Derudover fremlægges der nye initiativer, som vil understøtte og bygge videre på de allerede eksisterende indsatser og fokusområder. Til slut fremlægges budgettet, som er indstillet til udmøntning.

Arbejdet med strategien i 2021

I år 2 af arbejdet med strategien fortsætter en stor del af indsatserne fra 2020, eller der bygges ovenpå de relevante indsatser, som allerede er sat i gang. Det gør vi, fordi der er rigtig god erfaring med indsatserne hos børnene, og fordi en del af aktiviteterne strækker sig over skoleåret 20/21.

I strategien står der, at alle børn skal have robotbyens DNA. Det kalder blandt andet på dygtige fagprofessionelle, som har kompetencerne til at undervise og arbejde med teknologien og den digitale dannelse tæt på børnene. Det kalder på et tæt samarbejde med relevante aktører i byen og synlighed af robotter. Vi anbefaler derfor, at der arbejdes ind i disse tre fokusområder med et længere sigte.

De tre fokusområder er:

- Kompetenceopbygning af de voksne, der er omkring børnene og de unge.
- Strategiske partnerskaber.
- Synlighed af teknologien i byen.

Nedenfor uddybes de tre fokusområder, og hvordan vi vil arbejde med dem i 2021.

Kompetenceopbygning af de voksne omkring børnene

For at vores børn og unge skal have de bedste muligheder, er kompetenceopbygning af vores lærere, pædagoger og fagpersonale et af de helt store fokusområder. Det er via kompetenceopbygning, at vi kan understøtte ambitionerne om at styrke digital dannelse og nye uddannelsesveje for børnene og de unge og arbejde ind i de mål, som er en del af strategien. I 2021 arbejder vi videre med kompetenceopbygning med hovedfokus på praksisnær læring.

Læringslaboratorier

En praksisnær læringsmetode bruges, fordi vi har rigtig god erfaring med, at det skaber vedvarende forandringer i den pædagogiske tilgang hos både pædagogerne og lærerne. Det er ligeledes den praksisnære tilgang, som al forskning viser, gør den største forskel for, at lærerne og pædagogerne forsætter med at bruge den nye praksis i deres dagligdag. I 2021 afholdes der læringslaboratorier med nye fokusområder, så der kan videreudvikles og udvikles nye læringsforløb, der kan bruges i skolerne.

På dagtilbud er der ud over læringslaboratorier i de enkelte huse også kompetenceudvikling af det pædagogiske personale via indsatsen Coding Class Toddlers. Coding Class Toddlers er et programmeringsforløb, hvor børnene får et sprog for programmering, man øger deres samarbejdsevner, og de bliver introduceret til forskellige teknologier, som de bliver nysgerrige på. Forløbet er bygget op omkring historien om Pingvinen Jack, hvilket gør det sjovt og relevant for børnene at lege med. Indsatsen løber i 2020 og 2021. Herefter vurderes det, om forløbet skal gennemføres i flere dagtilbud.

Læringskonsulenter og dagtilbudskonsulenter

På skolerne og i børnehusene ses indsatser, de selv starter, og flere fagprofessionelle melder sig til at lære mere om at bruge teknologien i deres virke. Kollegaers erfaringer inspirerer, stimulerer og sætter ringe i vandet. Den udvikling skal vi understøtte og holde fast i. Det sker blandt andet via en fortsat indsats, hvor læringskonsulenter og dagtilbudskonsulenter kan bookes til at understøtte lærernes arbejde med teknologien i undervisningen. Læringskonsulenterne for både skole og dagtilbud er mere eller mindre fuldt booket.

Strategiske partnerskaber

Den anden grundlæggende indsats, som vi arbejder videre med, er de strategiske partnerskaber. Hovedformålet er at få udbygget og understøttet det nødvendige økosystem i byen. Dette gøres ved fortsat at skabe partnerskaber og samarbejde både i kommunen og med uddannelsesinstitutioner, virksomheder, foreninger, brancheorganisationer og biblioteker.

Der er allerede samarbejde med flere aktører i Odense, blandt andet uddannelsesinstitutioner som UCL og SDU, foreninger, som arbejder med læringsteknologi, heriblandt Teknologiskolen og virksomheder som Guldastronauterne og Lekolar. For at få teknologi-virksomhederne til at se de gode muligheder i Verdens Bedste Robotby i børnehøjde, arbejder vi med at skabe forskellige samarbejdspakker, som vi kan tilbyde og videreudvikle i samarbejde med virksomhederne.

I vores arbejde med strategiske partnerskaber arbejder vi ud fra et fælles etisk rammesæt. De etiske rammer for partnerskaber kan findes i bilagene.

Synlighed af teknologi i byen

For at byen opleves som Verdens Bedste Robotby i børnehøjde, er det væsentligt, at Odenses børn, unge, borgere og besøgene oplever og ser robotterne i bybilledet. I skolerne bliver der blandt andet arbejdet med kodningsudstyr såsom Ultra:Bits i alle fjerde klasser og Kubo. I dagtilbud leger og lærer børnene fx med BlueBots og WizeFloor.

Synligheden af robotterne og afholdelse af events er med til at skabe begejstring, ejerskab og en fælles følelse af, at Odense kan noget, om ikke alle andre kan. Derfor vil vi i strategiens alle 10 år have fokus på synlighed og events.

Events og Covid-19

Situationen i forhold til Covid-19 og myndighedernes anbefalinger følges løbende nøje. Der er en forventning om, at der særligt i første halvår af 2021 vil være udfordringer med større forsamlinger, hvorfor der allerede nu planlægges efter, at events afholdes digitalt, i mindre skala eller en kombination af disse to. Robotfestivalen er planlagt til at blive afholdt i maj/juni og vil ikke være mulig at afholde digitalt, men vil eventuelt skulle aflyses.

Dannelse

Ud over de tre længere indsatser fortsætter fokus i 2021 på digital dannelse. Børn og unge vokser op i en verden fuld af teknologi, og alle børn skal lære, hvordan de indgår kritisk og empatisk i de digitale universer. De skal kunne forstå og forholde sig til de mekanismer, som udfordrer de demokratiske processer, så godt, at de kan passe på sig selv og samtidig bidrage til vores samfund.

Der arbejdes med dannelse i indsatserne Dilemmarejsen for udskoling, Sund digital familie for Tweens og Dilemmarejsen i dagtilbud. Indsatserne er by-dækkende og er et tilbud til alle skoler i hele Odense Kommune, både folkeskoler og privatskoler. Derudover arbejdes der som en del af lærerplanerne med digital dannelse på skolerne og i dagtilbud. I 2021 sættes yderligere fokus på den digitale dannelse, og der skal skabes et samlet overblik over indsatserne samt afdækkes, hvor der er yderligere behov.

Som en del af vores fokus på digital dannelse vil det også blive afdækket, hvordan man i samarbejde med velfærds task force anbefalinger og bystrategien kan støtte børn og unge, som er ramt af stress, mistrivsel og afhængighed relateret til digitale teknologier.

Nye indsatser i 2021

De gennemgående indsatser som vi anbefaler, at der arbejdes med i alle 10 år af strategien, skal understøttes og følges op af nye indsatser, så vi kan være med forrest i udviklingen og nå strategiens mål. Nedenfor beskrives de nye tiltag, og hvad baggrunden er for, at de anbefales igangsat.

Robotværksteder (Makerspaces)

Robotværksteder (Makerspaces) er et fysisk lokale der er fyldt med teknologier. Det indeholder robotter, 3d printer og andre avancerede teknologier, men også papir, lim, saks, og hvad der ellers skal til for at gøre kreativitet til virkelighed. Idéen er, at det aktivt skal bruges af eleverne i undervisningsforløb, eller aktiviteter i ungdomsskolen. Robotværkstederne vil være placeret på forskellige skoler, biblioteker og på ungdomsskolen.

Robotværksteder sætter rammerne for, at børn og unge kan udfolde deres idéer, de kan være nysgerrige, kreative, innovative og får lov til at bygge med teknologien. Mange fagprofessionelle mangler ordentlige faciliteter til at undervise med teknologien. Det kan de i robotværkstederne. Derudover tænkes det også ind som et sted, lærere og pædagoger kan afprøve, eksperimentere og lære nyt, inden det præsenteres for eleverne i skole og børnene i dagtilbud.

Primo november får vi svar på, om vi får midler fra Villumfonden til at starte arbejdet med at etablere robotværksteder (Makerspaces). Hvis vi får et negativt svar fra Villumfonden, vil midlerne blive brugt til at etablere og drifte et robotværksted i mindre skala, end hvad der er lagt op til i ansøgningen til Villumfoden.

Samarbejde med bibliotekerne og kulturinstitutioner – udstillinger, robotværksteder, foredrag osv.

Det anbefales, at der etableres samarbejde med bibliotekerne om alt fra foredrag til forældrene, udstillinger af robotter og oprettelse af robot escape rooms eller robotværksteder. Som et led i samarbejdet vil bibliotekarerne inviteres med som en del af de kompetencegivende indsatser.

Med denne indsats skaber vi ikke bare gode partnerskaber, som bringer forældre og voksne omkring børnene ind i denne dagsorden, men vi skaber også synlighed og aktiviteter i børns og unges nærmiljø. Det åbner op for, at hele familien kan arbejde og lege med teknologien, og at de børn og unge, der synes, det er ekstra sjovt, har mulighed for at fordybe sig også udenfor skolen. Bibliotekerne har god erfaring med at afholde foredrag, og der er fysiske muligheder i forhold til udstilling mv.

By- og Kulturforvaltningen vil drive og udvikle arbejdet på bibliotekerne.

Pilotprojekt for filosofisk teknologisk tankegang

Idéen er at få fagprofessionelle ved de yngste børn til at mestre at facilitere filosofiske samtaler om robotteknologi, etik, digital dannelse, innovation og teknologisk tankegang. Projektet er en prøvehandling, som udformes i samarbejde med Syddansk Universitet.

Med denne indsats er vi med til at skabe selvtillid, nysgerrighed og mod til at stille spørgsmål i forhold til teknologien. Med nysgerrige, undrende børn og voksne får vi skabt en generation, som tør skabe, være innovative og idégenererende, og de bliver dermed i højere grad skabere end forbrugere. Pilotprojektet omfatter i første omgang kun en børneinstitution, hvor der bygges videre på det eksisterende arbejde med filosofi. Styrken ved metoden er, at det meste kompetenceudvikling er aktionslæring, hvor en observatør giver lærer/pædagog feedback efter sin facilitering. Det vil sige, at børnene lærer, mens de voksne også lærer.

Billedkunstprojekter med indbygget teknologi

Pilotprojekt for 3-4 skoler, hvor lærerne bliver undervist af en ekstern partner. Efterfølgende får de et classesæt teknologier med hjem, og afprøver det på skolen. Teknologi er kommet for at blive, og derfor skal vi have flere fag med. Billedkunstprojekter med indbygget teknologi åbner nye døre for kreativiteten hos eleverne. Derfor laves der et projekt for billedkunstlærere, som har mod på at prøve nye teknologier af i deres fag.

Netværk for lærere

Det nuværende projekt under børnene i robotbyen med Udviklingsskoler, stopper ved udgangen af skoleåret 2020/2021. Det anbefales derfor, at der oprettes et netværk for alle skoler, således at lærerne kan fastholde deres læring og har mulighed for at sparre med andre kollegaer. I netværkene mødes lærerne på tværs og afprøver teknologier samtidig med, at de sparrer og lærer af hinanden. Her udvikles forskellige forløb, som lærerne kan arbejde med ind i deres daglige praksis eller gennemføre med hjælp fra frikøbte læringskonsulenter.

Samlet overblik over udmøntningen i 2021

Nedenfor vises den økonomiske fordeling af indsatserne, som anbefales udmøntet i 2021. Beløbet Kompetenceudvikling afspejler i forhold til skoler, at der via 2020 er betalt for det første halvår af 2021. Gennemførelse af fx Coding Class for alle 6. klasser beløber sig på et skoleår til 1,25 mio. kr. Dermed skal der afsættes 625.000 kr. i 2022 til det resterende skoleår i 2022.

Udmøntningsplanen for 2021 beløber sig til 4,93 mio. kr. og er opdelt på de indsatser, der fremgår af tabellen herunder.

Tabel 1 - Udmøntningsplan for budget 2021

Indsats	Beløb
Synlighed af robotter	200.000
Opbygning af partnerskaber	140.000
Forældresamarbejde	80.000
Odense mod cybercrime	800.000
Børnene i Robotbyen	1.660.000
Det 21. århundredes kompetencer	150.000
Kompetenceudvikling af pædagoger, lærere og bibliotekarer	1.410.000
Events	490.000
Budget 2021 i alt	4.930.000

Organisering

Programmet er organiseret via en tværgående styregruppe, programgruppe og kommunikationsgruppe. Der er i alle grupperne repræsentanter fra Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Programmet er forankret i Børn- og Ungeforvaltningen.

Der bliver forlænget projektansættelse af to projektledere og en studentermedhjælper i Børn- og Ungeforvaltningen efter godkendelse af økonomien hertil.

Økonomi

Sagen betyder, at der i 2021 flyttes 4.930.000 kr. på styringsområdet Service fra Økonomiudvalgets ramme til Børn- og Ungeudvalgets ramme.

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Indsatser i 2020

Bilag 2 Verdens bedste robotby - Strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde_11_2019

Bilag 3 Etske retningslinjer

Bilag 4 Fonde i 2020.pdf.

Bilag 5 Oversigt over indsatser

Bilag 6 Strategiske partnerskaber

Punkt 3: Blangstedgård Odense SØ, fysisk helhedsplan

03.02.00-P20-14-19

Resume

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 331, Blangstedgård. Blangstedgård er en bydel i det sydøstlige Odense opført på en del af Blangstedgård jorder ved en arkitektkonkurrence i 1988 som et forsøgsbyggeri, hvor man afprøvede nye byggetekniske løsninger.

Afdelingen Blangstedgård består af 38 familieboliger og 12 ungdomsboliger. Boligerne er beliggende ved Blommegrenen, Stammen og Pæregrenen. Afdelingen har over en længere årrække set konsekvenserne af de byggetekniske løsninger, hvor det løbende har været nødvendigt at tilføje ekstra driftsmidler for at sikre bygningerne.

Den byggetekniske gennemgang viser, at der trænger fugt op i væggene, forkert konstruktionsopbygning og manglende sokkelhøjde. Prøverne påviser miljøskadelige stoffer i maling, elastiske fuger og materialer, der klassificeres som farligt affald.

Formålet med en fysisk helhedsplan er at opnå en samlet gennemgribende løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer og fremtidssikre afdelingen med attraktive og tidssvarende boliger.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 18 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på 9 % på de ustøttede lån svarende til 2,6 mio. kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 100.000 kr.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

Et sundere Odense

Det er vigtigt, at boligerne har et godt indeklima, så borgerne trives. Området vil i fremtiden kunne tiltrække forskellige beboergrupper, heriblandt både ældre, unge og børnefamilier.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den fysiske helhedsplan for Blangstedgård.
2. Kommunal garanti for realkreditlån på de støttede lån på op til 18 mio. kr. og for de ustøttede lån svarende til 2,6 mio. kr.
3. Kapitaltilførsel på 100.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingerne betaler fortsat ydelser, selv når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

En by i byen

Afdelingen er udført som to forskellige byggerier.

Blommegrenen og Stammen er udført med en gul/brun facadepudset ydervæg med diagonalskifre på taget. Taget er udført med et stort udhæng/halvtæg, der overdækker den udvendige trappe til 1. sal, udhænget er understøttet af tæt placerede betonsøjler, der giver bygningen et græsk/romersk udtryk. Lejlighederne på 1. salen er udført i 2 plan med udnyttet tagetage.



Det lysebrune hus

Pæregrenen er udført med rosa farvet facadepudset ydervæg og med diagonalskifre på taget. Den udvendige trappe i det fri fører til lejlighederne på 1. salen, som er udført i 2 plan med udnyttet tagetage.



Det lyserøde hus

For begge byggerier er tagpladerne flere steder knækket og revnet og udhænget gennemtæret på grund af forkert konstruktionsopbygning. Manglende sokkelhøjde giver problemer med revner og opfugtede facader, som giver sætningsskader og indeklimaproblemer i boligerne. Installationen er flere steder uhensigtsmæssigt placeret, hvilket gør det vanskeligt at besigtige. Fx er vaskemaskinen placeret i vådrumszone, kobberrør indstøbt i beton, ved vand- og varmeinstallation er der fejludførte samlinger, som ender i vandskader.

Bygningsdelene tag, vinduer, køkken og bad er fra opførelsestidspunktet og fremstår slidte på grund af manglende vedligeholdelse. Enkelte badeværelser er udskiftet og lavet via råderetten. Råderetten giver beboere i almene boliger ret til at udføre forbedringer i boligen og få økonomisk godtgørelse ved fraflytning.

Bebyggelsen er udført som postmodernistisk arkitektur, med søjler, buer, detaljer fra antikkens templer i Grækenland og Italien. De geometriske former som kvadrater, trekanter og cirkler giver en uhensigtsmæssig indretning af boligerne, og gør det bekosteligt at ændre på de bærende konstruktioner.

Udlejningen er påvirket af, at huslejen er høj. De store lejligheder på 1. sal er svære at leje ud på grund af den uhensigtsmæssige indretning.

Helhedsplanens indhold

Størrelsen og boligtypen efter helhedsplanens gennemførelse vil stå uændrede. Af de i alt 50 boligtyper indrettes der 14 tilgængelighedsboliger, så afdelingen kan rumme en anden og mere varieret beboersammensætning end i dag.

Boligtype	Fordeling før	Tilgængelighedsbolig	Fordeling øvrige boliger efter	Fordeling efter
1- rums	10 stk.	0 stk.	10 stk.	10 stk.
2 -rums	16 stk.	9 stk.	7 stk.	16 stk.
3- rums	18 stk.	5 stk.	13 stk.	18 stk.
4 -rums	3 stk.	0 stk.	3 stk.	3 stk.
5- rums	3 stk.	0 stk.	3 stk.	3 stk.
I alt	50 stk.	14 stk.	36 stk.	50 stk.

Alle boliger under den fysiske helhedsplan får blandt andet:

- Nyt tag inkl. efterisolering.
- Reparation af fundamenter og sokler.
- Forstærkning af facader og ydervægge for at undgå yderligere revnedannelser.
- Nyt ventilationsanlæg.
- Delvis renovering af installationer, vand, varme og afløb.
- Nye udvendige vinduer og døre.
- Nye køkkener og badeværelser.

De 14 tilgængelighedsboliger etableres alle i stueetagen, som bygges om, og alle overflader renoveres. Alle får nyt køkken og badeværelse samt niveaufri adgang til boligen.

Tilgængelighedsboligerne indrettes, så de henvender sig til flere brugere fra den moderne familie og seniorer med mulighed for at blive i eget hjem. Fx ved en funktionsnedsættelse med behov for ekstra plads til at komme rundt i boligen med rollator eller kørestol.

De 36 boliger, der ikke ombygges til tilgængelighedsboliger, bevarer den nuværende indretning og størrelse. Der indrettes nye køkkener og badeværelser i forhold til tidens krav og funktion, og de store lejligheder på 1. sal tilføres ovenlys.

Udearealer

Der er ikke planlagt arbejder i de udvendige arealer, der er udfordringer med udvendige flisebelægninger, som i dag er placeret for højt i forhold til undersidemurværk. Belægningerne skal derfor sænkes, eller alternativt skal der nedgraves en sokkelaffugter langs ydervæggen.

Fælleshus

Bygningsdele i fælleshuset bevares med behov for renovering af skjulte brugsvandsinstallationer og den nuværende fjernvarmeløsning.

Skure

Tagene på skure i terræn er intakte med behov for renovering af facader og døre.

Helhedsplanens omfang

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan		
I alt	17.700.000	35.021.000
Engangstilskud		-6.240.000
Tilskud egen trækningsret/dispositionsfond		

Indfrielse af lån, lavet via råderet		228.000
Heraf lånefinansieres	17.700.000	28.781.000
Kommunal garanti	100 %	9 %

Helhedsplanens anlægsbudget beløber sig til 52,7 mio. kr. inkl. moms. Budgettet er indeksreguleret i forhold til forventet udførelsestidspunkt i 2021. Opsparing i afdelingen og brug af egen trækningsret i Landsbyggefonden og tilskud samt kapitaltilførsel på i alt 6,2 mio. kr. fratrækkes.

Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud. Det betyder, at huslejestigningen bliver gennemsnitligt ca. 12 % svarende til en stigning på ca. 108 kr. pr. m² årlig leje.

Da alle boligerne blandt andet får nye køkkener og badeværelser, udgør huslejeniveauet pr. m² pr. år efter renovering ikke en væsentlig forskel med undtagelse af de små 1-rums boliger, som udløser en højere stigning på grund af boligens størrelse.

Afdelingen er finansieret med indeksslån, som i firserne var den låntype, der blev brugt til finansiering af almene boliger. Indeksslån kan ikke omlægges.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 928 kr. pr. m² pr. år. Efter renoveringen stiger den til gennemsnitligt 1.036 kr. pr. m² pr. år.

Boligtype	Areal før/efter	Husleje før pr. måned	Stigning efter pr. m ²	Husleje efter pr. måned	Stigning %
1- rums renoveret	26,5 m ²	1.484 kr.	32 kr.	2.323 kr.	56 %
2 -rums renoveret	64,3 m ²	5.320 kr.	5 kr.	5.628 kr.	6 %
3- rums renoveret	92,1 m ²	7.093 kr.	7 kr.	7.774 kr.	10 %
4 -rums renoveret	81,0 m ²	6.384 kr.	7 kr.	6.917 kr.	8 %
5 -rums renoveret	97,6 m ²	7.444 kr.	10 kr.	8.198 kr.	10 %
2 -rums tilgængelighed	65,8 m ²	5.418 kr.	8 kr.	5.964 kr.	10 %
3- rums tilgængelighed	78,3 m ²	6.213 kr.	10 kr.	6.970 kr.	12 %

Huslejeeksempler. Alle tallene er i 2021-priser.

Der ventes besparelser på afdelingens kollektive drift som vand og vedligeholdelse og henlæggelser til PPV (planlagt, periodisk vedligeholdelse). En årlig estimeret besparelse på ca. 95.000 kr.

Landsbyggefondens tilskudssystem er skruet sammen på en måde, som gør det attraktivt at etablere tilgængelighedsboliger. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at tage dette eller andre enkeltelementer ud, fordi deres tilskudssystem betyder, at huslejen ikke vil blive lavere.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte for Odense Kommune.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Landsbyggefonden har med aktivering af ventelistekøen maj 2020 prioriteret at sikre afdelingen tilsagn. Tilsagnet er givet med betingelse om, at Odense Kommune skal sikre godkendelse af projektet i indeværende år.

Helhedsplanen for Blangstedgård er startet i 2017, og blev vedtaget på beboermødet den 24. september 2020. Her stemte 26 for og 10 imod. På mødet fik beboerne mulighed for at få indblik i, hvad helhedsplanen betyder for deres egne huslejer og øvrige forhold. Byggeriet forventes at blive sat i gang ultimo 2021 og gjort færdigt ultimo 2024.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af de beboere, der bor i stueetagen, og kun hvor boligen ændres til tilgængelighedsbolig. Behovet for genhusning håndteres af Civica, primært internt i afdelingen og alternativt i nærområdet. Genhusningsperioden forventes at vare mellem 6 og 8 måneder.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen - og dermed udgiften til boligstøtte - stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 500.000 kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5, og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 100.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2024.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 52.717.000 kr. De 17.696.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og de 35.021.000 kr. er udstøttede arbejder, hvoraf ca. 6.240.000 kr. egenfinansieres, og resten lånefinansieres.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 17.696.000 kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtelsen (også kaldet regaranti). Garantien på de udstøttede lån forventes maksimalt at udgøre 2.553.000 kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 100.000 kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da det kun er sket én gang på landsplan, at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Den samlede gæld i afdelingen efter renovering vil blive op til 53.000.000 kr. svarende til ca. 14.800 kr. pr. m².

Punkt 4: Brandsikkerhed plejeboliger, Boligforeningen Kristiansdal

03.02.00-G01-13-20

Resume

Denne sag omhandler lovliggørelse af brandsikkerheden for Boligforeningen Kristiansdal plejeboliger i boligafdeling 49, Næsbyhovedvej og boligafdeling 64, Lille Glasvej.

Byrådet vedtog den 24. juni 2020 en tids- og procesplan for gennemførelse af lovpligtige brandsikkerhedsforanstaltninger på i alt 21 ejendomme, hvor der er behov for nye tekniske anlæg og ændringer i bygningsfysikken.

Boligforeningen Kristiansdal er omfattet af byrådsbeslutningen og har den 19. august 2020 modtaget et påbud fra forvaltningen om lovliggørelse af brandsikkerhed i afdelingerne.

Afdelingerne består af henholdsvis 40 og 45 plejeboliger, hvortil borgerne visiteres af Odense Kommune.

Med baggrund i fremsendte påbud, fremsender Boligforeningen Kristiansdal anmodning om godkendelse af forbedringsarbejder, som medfører behov for kommunal garanti og en huslejestigning på 14 og 17 %. Forbedringsarbejderne og de deraf følgende huslejestigninger vil, forinden arbejdet kan igangsættes, blive forelagt for beboerne på afdelingsmøder i begge afdelinger.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odenseområdet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender nyt kreditforeningslån, som medfører behov for kommunal garanti og en huslejestigning på 14 og 17 %.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Boligforeningen Kristiansdal har fremsendt en ansøgning om forbedringsarbejder, som skyldes et påbud fra forvaltningen om udførelse af brandsikkerhed i afdeling 49, Næsbyhovedvej og afdeling 64, Lille Glasvej, som i dag anvendes i strid med den udstedte byggetilladelse.

Det samlede overslag på lovliggørelse af brandsikkerheden udgør 7,7 mio. kr. for Næsbyhovedvej og 7,6 mio. kr. for Lille Glasvej. Forbedringsarbejderne foreslås finansieret med et 30-årigt kreditforeningslån med en forventet kommunegaranti på 100 %.

Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning for Næsbyhovedvej på 17 %, som herefter svarer til en årlig gennemsnitsleje pr. m² på 908 kr. Huslejestigningen for Lille Glasvej vil blive på 14 %, som herefter svarer til en årlig gennemsnitsleje pr. m² på 1.135 kr.

Afdelingen Næsbyhovedvej 7+11-41 og Lumbyvej 52 indeholder i alt 80 lejligheder, hvoraf 40 er separate 2-værelses plejeboliger tilknyttet Specialplejecenter Næsbyhus med anvisningsret fra kommunen. Boligerne varierer fra 74-92 m², fordelt på to etager med elevator, svalegang og fællesområde, som indeholder café, træningsrum, køkken, personalerum.

Afdelingen Lille Glasvej 6-42 indeholder 45 separate 2-værelses plejeboliger tilknyttet Specialplejecenter Lille Glasvej med anvisningsret fra kommunen. Boligerne er på 69 m² fordelt på tre etager med elevator, svalegang og fælleshus, som indeholder opholdsstue, motionsrum, sanserum, køkken, personalerum.

Økonomi

Kommunens garantiforpligtelse øges med 7,7 mio. kr. for afdeling Næsbyhovedvej og 7,6 mio. kr. for afdeling Lille Glasvej.

Garantien påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som minimal.

Punkt 5: Endelig evaluering borgernær velfærdsteknologi

24.10.00-G01-66-20

Resume

Denne sag afrapporterer den endelige evaluering på Borgernær Velfærdsteknologi 2017-2020.

Byrådet har prioriteret vækstmidler til indsatsen via en tillægsbevilling til Ældre- og Handicapudvalget på 1.565.233 kr. årligt i perioden 2017-2020 vedrørende indsats ved Center for Borgernær Velfærdsteknologi.

Indsatsen skal overordnet set bidrage til indfrielse af vækstpolitikken og vækstmålene: Øget produktivitet, øget indkomst, øget beskæftigelse, flere private arbejdspladser, øget bystolthed og øget positiv synlighed i omverdenen.

Målet med indsatsen i et vækstperspektiv har primært været tiltrækning af sundhedsteknologiske virksomheder til Odense Kommune og ses som en del af tiltrækningsindsatsen i Invest in Odense.

Midtvejsstatus blev forelagt og drøftet i Økonomiudvalget den 21. november 2018. Indsatser siden 2018 er beskrevet i sagsfremstillingen.

Effekt

En storby i vækst

Odense Kommune dyrker stærke erhvervsrelationer i forbindelse med anvendelse af velfærdsteknologi. Det skal skabe vækst for de lokale virksomheder og gør det attraktivt for nye virksomheder at etablere sig i Odense.

Verdens bedste robotby

Brug af robotter på sundheds- og plejeområdet er mere og mere udbredt. Odense Kommune skal gå forrest her - til gavn for borgere og sundhedspersonale. Men også for at styrke det samlede lokale økosystem inden for robotteknologi.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen, at byrådet tager evalueringen til efterretning.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Borgernær velfærd var til og med 2018 forankret i CoLab, som var et formaliseret samarbejde mellem Odense Kommunes Ældre- og Handicapforvaltning (ÆHF) og Odense Universitets Hospital (OUH) om innovation og virksomhedssamarbejder (OPI samarbejder) på tværs af sektorer. De gode erfaringer og tilgange fra CoLab er i 2019 og 2020 videreført i regi af Politik, Strategi og Udvikling i ÆHF, hvor også Center For Velfærdsteknologi (CFV) er forankret. Fokusområdet omkring borgernær velfærdsteknologi og digitalisering er fortsat aktuelt, men ÆHF vil kun kunne løfte opgaven i meget begrænset omfang fremadrettet og som udgangspunkt kun i forhold til opgaver, der understøtter kerneopgaven i ÆHF.

Siden afrapportering 2018 har følgende indsatsområder været løftet for vækstmidler i 2019 og 2020:

Tværasektorielt samarbejde

Fælles for alle aktiviteter, herunder et fokus på det tværasektorielle samarbejde og sektorovergangene for borgere. Af konkrete projekter kan blandt andet nævnes:

- Dialog i sektorovergange – gennemførelse af observationsprojekt med fokus på, hvad borgerne oplever i indlæggelse og udskrivning fra Odense Kommune til OUH, afd. G.
- Kompetencer på tværs – afprøvning og evaluering af digital kommunikation på tværs af OUH og ÆHF, Odense Kommune.
- Teletræning for KOL-patienter i samarbejde med OUH (PhD-projekt).

Virksomhedshenvendelser og virksomhedssparring

En fælles indgang for virksomheder, der ønsker dialog med Odense Kommune om nye eller kommende velfærdsteknologiske produkter. Dette kan have karakter af fx:

- Dialog om virksomhedernes produkter, muligheder og potentialer i kommunal kontekst.
- Sparring med virksomheder på produkter eller idéer under udvikling.
- Afprøvning af produkter i prototypestadie.
- Etablering og gennemførelse af fælles pilotprojekter.
- Dialog med internationale virksomheder med henblik på at give virksomheden markedsindsigt og afdække potentialet for deres produkt i det danske marked og hermed understøtte tiltrækning af virksomheder til Odense.
- Dialog og samarbejde om fælles fondsansøgninger.
- Markedsafdækning.

Behovsafdækning

For løbende at have blik for målgruppers udfordringer og behov, som kan søges afhjulpel med en teknologisk løsning, har der løbende været gennemført behovsafdækninger i forskellige borgernære områder. Efter afdækning har der været fokus på match med teknologi og etablering og gennemførelse af relevante pilotprojekter. Behovsafdækning bidrager også til, at Odense Kommune står praksisnært i sparring og kontakt med virksomheder, der leverer teknologi, som fx understøtter pleje og behandling af borgere i eget hjem.

Delegationer og repræsentation

Koordinering af besøg af delegationer, som ønsker at besøge Odense Kommune og høre om arbejdet med velfærdsteknologi i den borgernære velfærd.

Konferenceplanlægning

Bidrag til planlægning og afholdelse af blandt andet WHINN (Week of Health and Innovation), InnoEvent mv.

Formidling

Fokus på, at Odense Kommune er synlige udadtil i forhold til at arbejde med Velfærdsteknologi via hjemmeside og LinkedIn-side.

Videndeling og inspiration

Deltagelse i netværk i 6-by regi omkring velfærdsteknologi og digitale borgernære løsninger.

Opsamling 2019-2020

De seneste 2 år har der været fokus på at blive skarpere på at beskrive behovet for, hvordan velfærdsteknologi kan understøtte den kommunale og tværsektorielle kerneopgave. Ved at stå skarpt på kommunens behov understøtter ÆHF i højere grad virksomhederne, således at der er et marked og en efterspørgsel efter de løsninger, virksomhederne udvikler.

Der er over de sidste to år sket et skifte fra at være projektorienteret til at være orienteret mod at yde sparring og råd og vejledning til virksomheder, der har et produkt eller den gode idé.

Kvantitativ opgørelse af aktiviteter i indsatsen

I løbet af 2019 og frem til nu i 2020 har vi håndteret henvendelser fra 50 virksomheder. 7 af henvendelserne er mundet ud i sparring og 4 i pilotprojekter. Via sparring giver ÆHF virksomhederne et indblik i, hvilke behov vi som kommune har eller ikke har. Med pilotprojekter får vi indsigt i, hvordan en konkret teknologi kan anvendes til at møde et behovsområde, og virksomheder modtager konstruktiv feedback i forhold til at kunne udvikle videre på løsningen, så den vil kunne anvendes i den ønskede kontekst. Hertil kommer formidling om velfærdsteknologi på CFV-hjemmeside og LinkedIn-profil, afholdelse af dialogmøder i samarbejde med Welfare Tech samt planlægning og afholdelse af WHINN i både 2019 og 2020.

Effektbetragtning

Alt i alt har indsatsen kun i begrænset omfang bidraget til det primære mål - tiltrækning af sundhedsteknologiske virksomheder til Odense Kommune.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Sammenhængende digital udvikling i Odense Kommune - Digitale styringsprincipper

85.13.00-P00-1-20

Resume

Denne sag handler om beslutning af fælles styringsprincipper for digitalisering i Odense Kommune.

Den digitale udvikling går stærkt, og den accelererende teknologiske udvikling giver nye muligheder.

Digitalisering kan skabe værdi for kommunen på flere måder. Digitalisering kan effektivisere og overtage trivielle og gentagne processer og giver dermed bedre tid til løsningen af kommunens kerneopgaver. Digitaliseringen understøtter og udvikler desuden løsningen af kerneopgaverne, og i dag løses selve kerneopgaven i nogle tilfælde digitalt (fx kan KOL-patienter monitoreres via telemedicin, og borgerne kan betjene sig selv via kommunens digitale selvbetjeningsløsninger).

Digitalisering styrker således i høj grad kommunens evne til at levere borger- og virksomhedsnær service. Det er derfor centralt, at borgere, virksomheder og kommunens medarbejdere inddrages, når der digitaliseres.

I en tid, hvor digitalisering bliver en stadig større faktor i løsningen af de kommunale kerneopgaver, er det vigtigt, at Odense Kommune som samlet organisation er strategisk og bevidst om, at en øget digitalisering kan understøtte, udvikle og løse kommunens kerneopgaver.

Det er derfor afgørende, at politikere og ledere sætter retningen og sikrer fremdrift, blandt andet ved at skabe tillid til, at digitale løsninger vil bidrage til at løfte de udfordringer, vi står med, når den demografiske udvikling vil lægge pres på velfærden, rekrutteringen og økonomien. Der skal skabes tillid til, at digitalisering ikke alene er et værktøj til administrative effektiviseringer, men også et stærkt værktøj til at understøtte, udvikle og løse borgerrettede opgaver. Odense Byråd har gennem flere af Odensemålene allerede sat retningen for den digitale udvikling. Denne sag følger op på dette med forslag til digitale styringsprincipper.

Der er behov for digitale styringsprincipper, der sikrer et styrket fokus på en sammenhængende udvikling i Odense Kommune. Et fokus, der omhandler alle fire aspekter ved digitalisering: Organisering, ledelse, processer og teknologi. En fælles tilgang til digitalisering er en væsentlig forudsætning for den digitale værdiskabelse i kommunen. Styringsprincipperne udtrykker en ambition om at tage et skridt op ad den digitale modenhedsskala. Målet er at gå fra en række spredte og enkeltstående digitaliseringsprojekter med hver deres business case til en mere standardiseret, prioriteret og dermed mere sammenhængende digitalisering i Odense Kommune med skyldig hensyntagen til de områder, hvor der er behov for specialløsninger.

Effekt

Digitalisering understøtter alle kommunens fagområder. Derfor vil en styrket og mere sammenhængende digitalisering via digitale styringsprincipper påvirke en række Odensemål positivt, herunder: Børn og unge bliver klar til fremtiden, flere funktionsdygtige ældre og handicappede, et sundere Odense, en klima- og miljøvenlig storby og verdens bedste robotby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Styringsprincipper for digitalisering.
2. Styringsprincipperne konkretiseres gennem fælles retningslinjer og model for porteføljeledelse af fælles strategiske digitaliseringsprojekter.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Digitalisering

Digitalisering har i mange år været en stor, bidragende faktor i løsningen af de kommunale opgaver. Der er mange fordele ved at digitalisere, og kommuner, der forstår at udnytte dette til deres fordel, kan øge deres evne til at løfte fremtidens udfordringer med blandt andet velfærd og klima.

I de senere år har der desuden været opmærksomhed på, at indførelsen af IT-løsninger ikke blot skal gøre eksisterende arbejdsgange elektroniske, men at arbejdsgangene skal genovervejes for at få det fulde udbytte af IT-løsningerne. Man kan sige, at man er gået fra indførelse af IT til egentlig digitalisering. Målet er, at hver gang et fagområde i kommunen fastlægger og implementerer nye visioner og strategier, så indgår det i overvejelserne, hvorledes digitalisering kan bidrage til visionerne og strategiernes succes.

Digitalisering understøtter og videreudvikler således kommunens visioner og mål, som de blandt andet kommer til udtryk i Odensemålene og de fællesoffentlige strategier, men også i de enkelte fagområders strategier for løsning af deres kerneopgaver.

Digitalisering handler om organisering, ledelse, processer og teknologi.

Overordnet er der brug for, at enhver leder i Odense Kommune tager ansvaret for den digitale transformation af sit fagområde. Forretningsstrategierne skal så vidt muligt realiseres digitalt. Det betyder, at lederen skal klædes på til at tage hånd om, at de digitale muligheder udnyttes fuldt ud til at styrke kernevelfærden.

Digitalisering skaber værdi for kommunerne på flere måder. Digitalisering effektiviserer og overtager trivielle og gentagne processer og giver dermed bedre tid til løsningen af kommunens kerneopgaver. Digitaliseringen understøtter og udvikler desuden løsningen af kerneopgaverne, og i dag løses selve kerneopgaven i nogle tilfælde digitalt (fx kan KOL-patienter monitoreres via telemedicin, og borgerne kan betjene sig selv via kommunens digitale selvbetjeningsløsninger).

Digitalisering er i dag således ikke alene et værktøj til administrativ effektivisering, men også et stærkt værktøj til at understøtte, udvikle og løse kommunens kerneopgaver. Vellykket digitalisering har stor betydning for kommunens evne til at levere god borger- og virksomhedsnær service. Det er derfor vigtigt, at borgere, virksomheder og kommunens medarbejdere inddrages, når der digitaliseres.

Digitalisering sker blandt andet når kommunerne tager nye, tekniske landvindinger i brug. Et aktuelt eksempel er videokonferencer, der også bruges i kontakten med borgere og virksomheder. Dette giver mulighed for at inddrage borgere og virksomheder som aktive partnere i kommunens service og myndighedsudøvelse.

Kommunerne er ligeledes på vej med at give borgerne elektronisk overblik over egne sager. Fx er det fællesoffentlige projekt Borgerblik under udvikling. Her gives der over de næste år adgang på internettet til flere og flere oplysninger om borgernes sager hos kommunen.

Der er også en række eksempler på, at digitalisering udfordrer og udvikler eksisterende processer/arbejdsgange. Et eksempel er kommunens mange digitale selvbetjeningsløsninger.

Digitalisering giver endvidere muligheder for at skabe større sammenhænge imellem kommunens fagsystemer og kommunens administrative systemer fx økonomisystemet. Der er også mulighed for at skabe mere helhedsorienteret sagsbehandling for den enkelte borger og virksomhed ved at skabe større sammenhæng imellem fagsystemerne indbyrdes. Dette arbejdes der blandt andet med på socialområdet under overskriften Helhedsorienteret indsats.

Nye løsninger baseret på kunstig intelligens giver muligheder for en mere databaseret forebyggelse og tidligere opsporing af udfordringer på en række områder.

Endelig ses der store potentialer i at automatisere og optimere kommunale processer med softwareroboter. Roboter og algoritmer kan i kombination med data og stor computerkraft understøtte kommunens arbejde ved at sortere, vurdere og sikre kvalitet i løsningerne.

I disse år sker digitaliseringen i høj grad via et omfattende fællesoffentligt og fælleskommunalt samarbejde om gennemførelse af store landsdækkende digitaliseringsprojekter (aktuelt eksempel er det nye forældreintra Aula på skoleområdet). Staten, regionerne og kommunerne skal i 2020 fastlægge en ny strategi for det offentliges digitalisering i perioden 2021–2025. På samme måde skal KL og kommunerne fastlægge en fælleskommunal digitaliseringsstrategi for perioden.

Digitalisering kræver overvejelser om den mest effektive organisering af arbejdet med digitale løsninger på tværs af kommunens mange enheder. Vi må konstant overveje, om kommunen har de mest optimale beslutningsprocesser og understøttelse af sine digitale løsninger.

For at øge kommunens digitale værdiskabelse i de kommende år, er der behov for at styrke standardiseringen og prioriteringen af, hvilke digitale løsninger vi skal satse på. Odense Kommune kan træde et skridt op ad den digitale modenhedsskala ved at gå fra en række spredte og enkeltstående digitaliseringsprojekter med hver deres business case til en mere standardiseret, prioriteret og dermed mere sammenhængende digitalisering. Dette vil give en

større fælles business case for kommunen – både i form af økonomiske effektiviseringer og i form af effektiviseringer gennem kvalitetsløft af kommunens service og myndighedsudøvelse.

Standardisering

Standardisering er i mange – men ikke alle - tilfælde en forudsætning for at digitalisere. I de fleste tilfælde vil standardisering skabe et forbedret grundlag for tværgående samarbejde og digital skalering i hele organisationen, især på de understøttende administrative områder.

Standardisering handler grundlæggende om at finde den bedste og mest effektive løsning og udbrede den, så den bliver en standard. Men det skal afbalanceres med, at nogle løsninger giver den bedste effekt, hvis det er den specialiserede løsning, der er udgangspunktet.

Standardisering bidrager til, at mange forskellige IT-systemer kan kommunikere med hinanden på en effektiv måde, og data kan udveksles og bruges ens på tværs af forvaltninger.

Odense Kommune høster allerede i dag gevinster ved standardisering på en række områder. Som eksempler kan nævnes standard lønmodeller, standardiseret indkøb, standard pc'er og mobiltelefoner og standarder for dagsordner. I dag tager vi det jo også som en selvfølge, at kommunen har én fælles hjemmeside og intranet. Men vi kan og skal blive bedre til at standardisere i Odense Kommune dér, hvor det giver mening.

Standardisering skal imidlertid holdes op imod behovet for specialiserede systemer på de enkelte fagområder. Der skal sikres en balance imellem effektivisering via standardisering og behovet for målrettede fagsystemer. Derfor vil standardisering altid være en konkret vurdering. Vi skal standardisere, hvor der er forskelligheder, som ikke er direkte fagligt begrundet, men fx kulturelt og historisk begrundet. Vi skal være tydelige på, hvor det kan være ens uden negative konsekvenser for borgere og virksomheder.

Styrket prioritering

Teknologiinvesteringer er dyre, og derfor skal løsninger, som bør være fælles, bredes ud og give udbytte for alle. Prioriteringen skal styrkes, og de digitale og teknologiske valg skal ske med mindst mulig risiko og størst mulig gevinst. I dag igangsættes der flere opgaver/projekter, end der er ressourcer til at gennemføre i organisationen. En styrket, tværgående prioritering i kommunen vil dels øge gennemførelsesraten, dels sikre, at de opgaver/projekter, der har de største potentialer, gennemføres. For at lykkes med en styrket, tværgående prioritering er det en forudsætning, at prioriteringen sker gennem et forpligtende samarbejde mellem kommunens fem forvaltninger.

Styringsprincipper

Vi er på mange fronter lykkedes med digitalisering, standardisering og prioritering i Odense Kommune. Men vi kan blive bedre. En vej til at blive bedre er fælles styringsprincipper. Principperne vil udgøre den overordnede ramme for arbejdet med digitalisering i hele Odense Kommune og dermed være retningsgivende for samspillet mellem kommunens fem forvaltninger.

De fem styringsprincipper:

1. Digitalisering og standardisering skal understøtte, videreudvikle og løse kommunens kerneopgaver

Digitalisering er ikke et mål i sig selv, men et vigtigt middel til at understøtte, videreudvikle og løse kommunens kerneopgaver. Kommunens opgaveløsninger skal - hvor det er hensigtsmæssigt - ensartes på tværs af forvaltninger og afdelinger med henblik på at effektivisere, skabe større kvalitet og sikre en højere grad af sikkerhed i løsningerne. De opgaveløsninger, hvor der er et digitaliseringspotentiale, skal digitaliseres, og der skal findes den mest optimale, tværgående organisering af arbejdet.

2. Borgernes, virksomhedernes og medarbejdernes behov skal danne baggrund for kommunens digitalisering

Digitalisering skal understøtte og videreudvikle kommunens løsning af sine kerneopgaver. Succesen skal derfor måles i, hvor høj grad digitaliseringen lever op til borgernes, virksomhedernes og medarbejdernes behov. Al digitalisering i kommunen skal derfor ske ved inddragelse af de borgere, virksomheder og medarbejdere, som løsningerne retter sig imod.

3. Odense Kommune følger og implementerer de fælleskommunale og fællesoffentlige digitaliseringsstrategier og arkitekturprincipper

Fællesoffentlige og fælleskommunale digitaliseringsstrategier og arkitekturprincipper spiller i dag en væsentlig rolle for skabelsen af en mere sammenhængende digitalisering i kommunerne. Overholdelse af principperne gør det muligt at integrere og udveksle data imellem kommunernes mange IT-løsninger. Dette giver effektiviseringer og mere sammenhængende og helhedsorienteret sagsbehandling for borgere og virksomheder.

4. Digitale investeringer skal fokusere på gevinstrealisering

For en given investering udarbejdes der en analyse af både de økonomiske og kvalitetsmæssige forhold. Analyserne skal danne udgangspunkt for en styrket tværgående prioritering af fællesprojekter og større projekter i de enkelte forvaltninger. Prioriteringen skal sikre, at digitaliseringsprojekter med de største potentialer i form af økonomi og/eller

kvalitetsforbedringer gennemføres. Det skal samtidig sikres, at projektets gevinster implementeres, fx ved, at der sker implementering af ændrede arbejdsgange. Dette skal blandt andet sikres via en løbende, tværgående ledelsesmæssig opfølgning på kommunens projekter.

5. Øget genbrug af digitale løsninger på tværs af kommunen

Vi vil skabe fælles nytte af investeringer gennem øget genbrug af digitale løsninger på tværs i kommunen. Det vil sige øget mulighed for, at investeringer foretaget hos én part, kan komme andre parter direkte til gode. Dette sikres blandt andet igennem en professionel IT-arkitekturvurdering, hvor det ved anskaffelser og videreudvikling af IT-systemer vurderes, om kommunen allerede har løsninger, der dækker behovet.

Principperne i praksis

De fem principper giver først værdi i organisationen, når de omsættes til brug i forbindelse med planlægning og udvikling af nye projekter eller indsatser i det daglige.

Principperne vil blive konkretiseret gennem fælles retningslinjer for kommunen.

Der vil samtidig blive taget initiativ til at sikre, at digitaliseringsprojekter bliver identificeret og prioriteret ud fra deres potentiale for værdiskabelse på tværs i organisationen eller i det enkelte fagområde. Gennem en systematisk tilgang vil der blive udarbejdet en portefølje af fælles strategiske digitaliseringsprojekter.

Tidsperspektivet i forhold til ovennævnte er 1. kvartal 2021.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Ansøgning om støtte til og kommunal garanti for det almene boligprojekt Thors Have

03.02.00-G00-2-20

Resume

Denne sag handler om godkendelse af støtte til (Skema A) og kommunal garanti for 100 almene boliger i det tidligere kaserneområde ved Rismarksvej, Thors Have, som FAB opfører. Boligerne er en del af de 1000 nye almene boliger, der opføres som en del af Den sidste Vollsroseplan.

Det er en betingelse for opførelsen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånene og bidrager med grundkapital. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån til opførelse af almene boliger.

By- og Kulturudvalget tildelte i december 2019 grundkapital til projektet og godkendte garantien. Ifølge støttebekendtgørelsen og Odense Kommunes administrationsgrundlag skal By- og Kulturudvalget imidlertid godkende Skema A samtidig med tildelingen, og byrådet skal godkende den kommunale garanti for realkreditlånet.

Denne sag skal rette op på de to forhold.

Skema A er en ansøgning om støtte til alment boligbyggeri, som:

- Indsendes af bygherre ved opstart af projekt.
- Indeholder skønnede anskaffelsesomkostninger (grundkøb, entreprise, gebyrer osv.).
- Anvendes til at godkende projekt og offentlig støtte (grundkapital).

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender:

1. Kommunal garanti for realkreditlån, der overstiger 60 % af ejendomsværdien svarende til cirka 105 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at **udvalget** godkender:

2. Skema A for det almene boligprojekt Thors Have og justering af den tidligere tildelte grundkapital fra 15,2 til 15,7 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Den 10. december 2019 godkendte By- og Kulturudvalget tildeling af 15,2 mio. kr. i grundkapital til at opføre 100 almene boliger i Thors Have med en samlet anlægssum på 190,1 mio. kr.

På grund af den årlige indeksregulering og det nye rammebeløb for støttet byggeri, der trådte i kraft i august 2020, ser økonomien lidt anderledes ud.

Grundkapitalen beløber sig nu til cirka 15,7 mio. kr. og anlægssummen til cirka 196,1 mio. kr. Den kommunale garanti anslås at udgøre 105 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at projektet i sin helhed stadig svarer til det, By- og Kulturudvalget godkendte i december 2019.

Forvaltningen vurderer, at FAB har fremsendt dokumentation for, at projektet kan leve op til støttebekendtgørelsen. Forvaltningen vurderer, at Skema A (se bilag) lever op til det aftalte og kan godkendes af udvalget.

Økonomi

Garanti for realkreditlån

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da beliggenheden er ideel, og boligerne vil være eftertragtede.

Bilag

Dagsordenspunkt Tildeling af kvote til familieboliger, Thors Have, tidligere kaserneområde Højs.docx

2020-09-29 - Projektmappe - Thors Have-komprimeret

2020-11-03 - BOSSINF - SKEMA A - Thors Have.pdf

2020-11-03 - Følgebrev - Skema A ansøgning - Thors Have.pdf

Punkt 8: Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2021-2022

00.01.00-A00-1-20

Resume

Rammeaftalen er en aftale mellem kommunerne og Region Syddanmark om koordinering af indsatsen på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen skal sikre, at der eksisterer de rette tilbud til borgere inden for de førnævnte specialiserede områder.

Aftalen sætter ensartede rammer for det tværkommunale og regionale samarbejde inden for den faglige udvikling, kapacitet og økonomi. Aftalen har betydning for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde i Odense Kommune i forhold til blandt andet:

- Metoder i botilbud
- Tværsektorielt fokus
- Styring af udgifterne
- Sikring af effektiv drift

Rammeaftalen består af:

1. En styringsdel (rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i tilbud)
2. En udviklingsdel (den langsigtede vision for samarbejdet)

Det overordnede fokus i Syddanmarks rammeaftale 2021-2022 er at styrke samarbejdet på tværs af kommuner og region for at sikre en koordineret indsats over for borgeren. Sigtet er at sikre den rette kapacitet, at øge kvaliteten i indsatserne, og at indsatserne hænger sammen og understøtter hinanden.

Rammeaftalen er en toårig aftale. Den lovgivningsmæssige ramme er beskrevet i Bekendtgørelsen om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

KKR Syddanmark godkendte den 8. september 2020 Rammeaftalen for 2021-2022 og sender den til endelig godkendelse hos de syddanske kommuner og Region Syddanmark.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Rammeaftalen på det specialiserede socialområde for 2021-2022.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunerne bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes en rammeaftale, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og regionsrådet. Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Indholdet i Rammeaftalen 2021-2022

Der er i Rammeaftalen 2021-2022 lagt vægt på at indhente politiske bidrag til de indsatsområder, som skal være omdrejningspunktet for kommunernes udvikling på det specialiserede socialområde i 2021 og 2022. På baggrund af disse politiske bidrag fra kommuner og region har Socialdirektørforum udpeget følgende tre temaer, som skal være de syddanske indsatsområder i perioden:

1. Tværsektoriel kobling til andre sektorområder

På det specialiserede socialområde opleves et behov for en koordineret og sammenhængende indsats mellem flere sektorer. Borgernes behov er ofte komplekse, og der er i flere tilfælde brug for, at indsatser på det specialiserede socialområde kobles til eksempelvis sundheds-, uddannelses- og beskæftigelsesområdet. Socialdirektørforum forpligter sig til at udvikle det gode samarbejde med de øvrige sektorområder, så borgernes oplevelse af overgange bliver mindst mulig.

2. Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. I Rammeaftalen 2021-2022 sættes der særligt fokus på vidensdeling i forhold til best practice og opnåelse af synergieffekter samt udvikling af bedre datamodeller med henblik på en øget styring, at holde udgifterne nede samt sikring af den rette kapacitet.

3. Kvalitet i indsatserne

Socialdirektørforum vil løbende følge og evaluere igangsatte initiativer, som kan være med til at højne kvaliteten i indsatserne på det specialiserede socialområde. Socialdirektørforum har besluttet at etablere et fagligt netværk for ledere af botilbud og centre i Syddanmark, hvor formålet blandt andet er at bidrage til udvikling og øget kvalitet i indsatserne og sikre, at Socialdirektørforum får praksisperspektiver på dagsordenen. Et af de områder, som Socialdirektørforum derudover har et særligt fokus på, er effekt og progression. Socialdirektørforum vil arbejde med at afsøge muligheder for at arbejde mere systematisk med effekt og progression på tværs af de syddanske kommuner og regionen.

Sammen med de tre indsatsområder fortsætter de aktiviteter og projekter, som allerede er aftalt og iværksat. Det drejer sig blandt andet om projekterne "Sammen om psykiatri" og Fremskudt regional funktion i børne- og ungdomspsykiatrien.

Øvrige fokusområder i Rammeaftale 2021-2022

- Regulering af kapacitet: Der er fokus på at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede område. Der opleves aktuelt et særligt behov for at følge udviklingen og efterspørgslen efter tilbud til borgere med spiseforstyrrelser, borgere med autisme samt kriminelle udviklingshæmmede.
- Koordination på tværs af landet: Kommuner og regioner har på tværs af landet fokus på koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger.
- Indgåelse af aftaler: Kommunerne og regionen skal i de fremadrettede købskontrakter sikre, at det ved køb og salg udenfor Syddanmark fremgår, at der tages udgangspunkt i takstprincipperne i Styringsaftalen.
- Mulighed for overtagelse af regionale tilbud: Kommunerne kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen.
- Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen: Socialstyrelsen har kompetence til at lave centrale udmeldinger i forhold til målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for en øget national koordination på tværs af kommuner og regioner. I forhold til Rammeaftalen 2021-2022 er der udmeldt tre centrale udmeldinger:

- o Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
- o Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- o Borgere med svære spiseforstyrrelser

De tre centrale udmeldinger er udfoldet yderligere i en selvstændig sag andetsteds på dagsordenen.

Nyt i Styringsaftalen 2021-2022

Styringsaftalen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. I Styringsaftalen fastholdes en række principper fra den tidligere rammeaftale. Der er i Styringsaftalen foretaget revideringer i forhold til principperne for lukning af tilbud. Desuden er der foretaget en justering i forhold til de tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Det vil i Rammeaftalen 2021-2022 alene være tilbud, der sælger 10 % eller flere af pladserne til andre kommuner, der er omfattet af Styringsaftalen. Flere af takst- og beregningsprincipperne gælder dog også for tilbud, som ikke er med i Styringsaftalen, såfremt der sælges pladser til andre kommuner.

Bilag til rammeaftalen kan findes på [socialsekretariatets hjemmeside](#).

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Rammeaftale 2021-2022

Punkt 9: Besvarelse til National Koordination under Socialstyrelsen om tre centrale udmeldinger

00.01.00-A00-1-20

Resume

Socialstyrelsen har kompetencen til at udpege særlige målgrupper og indsatser over for kommunen. Det sker, når Socialstyrelsen vurderer, at der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner og regioner for at sikre og videreudvikle den mest specialiserede indsats i kommunerne.

Socialstyrelsen er på denne baggrund primo 2020 kommet med tre centrale udmeldinger, der udpeger et særligt fokus.

De drejer sig om:

1. Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug.
2. Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.
3. Borgere med svære spiseforstyrrelser.

Årsagen til udpegningen af målgrupperne ovenfor er, at Socialstyrelsen vurderer, at:

- Der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering.
- De nødvendige indsatser og tilbud til målgrupperne eksisterer ikke.

Kommuner skal samlet melde tilbage til Socialstyrelsen, og det er KKR Syddanmark, der koordinerer svarene fra alle kommuner i Syddanmark, herunder det svar, som Odense Kommune har fremsendt.

KKR Syddanmark har nu samlet svarene for samtlige syddanske kommuner. Inden KKR fremsender dem til Socialstyrelsen, skal udvalget, ligesom det sker i de øvrige 22 syddanske kommuner, godkende det samlede svar.

Svarene sker som en del af rammeaftalesamarbejdet. Sagen om rammeaftalen er ligeledes behandlet på udvalgsrådet den 10. november 2020.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender det samlede svar fra de syddanske kommuner, herunder Odense Kommune, på de tre centrale udmeldinger.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

I besvarelsen af de centrale udmeldinger ønsker Socialstyrelsen en afrapportering for hver af de tre udmeldinger, der alle indeholder følgende fire temaer:

1. Målgruppen: (antal borgere inden for målgruppen)
2. Højt specialiserede tilbud og indsatser
3. Koordinering og samarbejde
4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

De samlede besvarelser på de tre centrale udmeldinger fra alle syddanske kommuner er vedlagt som bilag til denne sag.

De samlede besvarelser er udarbejdet på baggrund af besvarelser fra:

- Samtlige kommuner i Syddanmark for hver af de tre centrale udmeldinger, jf. de 4 temaer ovenfor.
- De højt specialiserede tilbud, som de syddanske kommuner anvender til målgrupperne inden for de centrale udmeldinger. Tilbuddene har skullet forholde sig til:
 - om tilbuddene anser sig som højt specialiserede tilbud til de konkrete målgrupper inden for de centrale udmeldinger.
 - hvis tilbuddene anser sig som specialiserede, skal tilbuddene blandt andet redegøre for borgerflow og kompetencer på tilbuddet til den konkrete målgruppe inden for de centrale udmeldinger.

Kort om de tre samlede besvarelser på de centrale udmeldinger

Der er udarbejdet samlede besvarelser i henhold til de centrale udmeldinger inden for følgende målgrupper:

1. Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
2. Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
3. Borgere med svære spiseforstyrrelser

I de vedhæftede bilag fremgår de fulde samlede svar. Nedenunder opsummeres i kort form de vigtigste elementer i de samlede svar inden for de fire temaer, som Socialstyrelsen har ønsket.

1. Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Målgruppestørrelse

	2017	2018	2019
Antal udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug som er visiteret til en behandlingsindsats dvs. både døgn- og ambulante indsatser	10	8	8
Antal udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug, som er visiteret til en døgnbehandlingsindsats	2	2	2

Koordinering og samarbejde

Kommunerne i Syddanmark har ikke formelle samarbejdsaftaler eller etablerede samarbejder, der specifikt vedrører døgnbehandlingsindsatser til udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug. Generelt fremhæves det, at der samarbejdes via koordinerende møder mellem de instanser, der er relevante at inddrage: Misbrugscenter, myndighed, Jobcenter, sundhedsplejen, praktiserende læge, jordemoder, Familieambulatorie i Region Syddanmark m.fl.

Højt specialiserede tilbud beliggende i Syddanmark

Der er foretaget en afdækning af de tilbud, som kommunerne anvender eller vil formode at anvende til gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug. Ingen af disse tilbud opfylder helt eller tilnærmelsesvis Socialstyrelsens fire kriterier (jf. Screeningsmodellen for højt specialiserede tilbud).

Forslag i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Opkvalificering af det nationale vidensniveau.

Socialdirektørforum er medunderskrivere på et brev til Socialstyrelsen vedrørende den centrale udmelding om udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Brevet fremgår af bilag 4. I brevet præsenterer kommunerne deres undren over den centrale udmelding i forhold til denne målgruppe på baggrund af tre centrale forhold:

- Gravide kvinder med rusmiddelbrug skal have motivation for at komme i behandling, fordi behandlingen er frivillig. Kommunerne vurderer, at ambulant behandling kan blive en nødvendig præmis for at sikre, at kvinderne modtager behandling. Kommunerne undrer sig derfor over, at Socialstyrelsen sætter specialiseret døgnbehandling op som en præmis for målgruppen. I den forbindelse har kommunerne sendt et brev til Socialstyrelsen, hvori de giver udtryk for deres forbehold over for døgnbehandling og spørger ind til alternative indsatser til døgnbehandling.
- Målgruppens størrelse estimeres samlet set at være så lille, at det af kommunerne er vurderet til at være yderst vanskeligt at drive et højt specialiseret døgntilbud – både fagligt og økonomisk.

- Kommunerne ser et behov for mere viden om målgruppen. Der mangler fx viden om målgruppens barrierer for kontakt til det offentlige.

Forslaget til den fremadrettede tilrettelæggelse går derfor udelukkende på opkvalificering af det nationale vidensniveau.

2. Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Udviklingshæmmede borgere kan modtage én af to domstyper:

Type 1: Dom til anbringelse i sikret afdeling for personer med vidtgående psykiske handicap.

- Denne dom gives til borgere med udviklingshæmning, der anses for at være udtalt farlige og derfor medfører stor risiko for personfarlige handlinger, og hvor det skønnes, at borgeren har behov for konstant overvågning. Dommen indebærer, at borgeren anbringes i en sikret boform.

Type 2: Dom til anbringelse i institution for personer med vidtgående psykiske handicap, således at domfældte efter bestemmelse fra kommunen kan overføres til sikret afdeling.

- Denne dom gives til borgere med udviklingshæmning, som anbringes på et botilbud med døgndækning, som er godkendt til formålet.
- Dommen gives til borgere med udviklingshæmning, som har behov for konstant overvågning, og hvor der er risiko for, at borgeren begår ny personfarlig kriminalitet. Hvis det sker, kan borgeren hurtigt overføres til en sikret boform, uden at sagen skal prøves ved retten igen.

Målgruppestørrelse

Kommuner i Syddanmark	2017	2018	2019
Antal borgere med domstype 1 anbragt på sikret afdeling	5	5	6
Antal borgere med domstype 2 på både åben og sikret afdeling	16	16	16
Antal borgere med domstype 2, som er overført til Kofoedsminde sikrede afdeling	11	10	9

Ældre- og Handicapforvaltningen har haft borgere med domstype 2 på både Lindegården og Grevenlundsvej.

Koordinering og samarbejde

Generelt fremhæves følgende samarbejde i besvarelserne fra kommunerne:

- Samarbejde med Samrådet
- Samarbejde med de enkelte tilsynsførende
- Samarbejde med Kriminalforsorgen
- Samarbejde med botilbuddet

Højt specialiserede tilbud beliggende i Syddanmark

Kommunerne i Syddanmark har i perioden 2017-2019 anvendt følgende højt specialiserede tilbud til borgere med domstype 2 beliggende i Syddanmark (jf. kriterier i Socialstyrelsens screeningsmodel):

- Udviklingscenter De 2 Gårde, Vejle Kommune
- Specialcenter Syddanmark (Kompasrosen, Midgårdhus og Østruplund), Region Syddanmark

Derudover anvendes der også højt specialiserede tilbud i andre regioner.

Forslag i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

Muligheder for udvidelse af tilbudsviften, herunder fx

- Mulighed for, at flere botilbud bliver godkendt, så der er et større spænd at anbringe målgruppen indenfor.
- Afdække behov og mulighed for at oprette et tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i en sikret afdeling.
- Udvide antal pladser på åbne tilbud, hvis der opstår behov for det.

Bedre tilgang til viden/øget kommunikation, herunder fx

- Oversigter fra Samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere/Kriminalforsorgen - eksempelvis én gang årligt, så alle sager er korrekt oprettet i kommunen.
- En orientering til alle parter i sagen, når der træffes afgørelse, vil lette sagsbehandlingen meget og bidrage til at skabe en helhedsorienteret og god sagsbehandling for borgeren.

Arbejde med de tidsubestemte domme

- Det foreslås, at der arbejdes med det tidsubestemte element for borgere med domstype 2. Det bør være tydeligere for borgerne, hvor lang deres dom er, eller som minimum hvornår deres dom vil blive genbehandlet.

Lovhjemmel for delegation af kompetence i forhold til udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud

- Der kan skabes en lovhjemmel for delegation af kompetence i relation til udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud, der er godkendt til at modtage borgere med dom.
- Delegation af kompetence til private kræver udtrykkelig lovhjemmel. Der skal derfor tilvejebringes en lovhjemmel, hvilket bedst ville høre hjemme i "Loy om administration og retssikkerhed på det sociale område", hvor andre tilsvarende bestemmelser står.

Ændret finansieringsform for Kofoedsminde

- KKR Syddanmark vurderer, at finansieringsformen medfører en uhensigtsmæssig incitamentsstruktur i forhold til borgere med domstype 2, idet der for kommuner kan være økonomiske incitamenter til at overføre dem til sikrede pladser. Det medfører stigende udgifter og udfordringer med kvaliteten på Kofoedsminde, der er en regional institution. Kommunerne i Syddanmark er bevidste om, at det er besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe under Social- og Indenrigsministeriet, der skal se på udfordringerne på Kofoedsminde.

3. Borgere med svære spiseforstyrrelser

Målgruppestørrelse

	2017	2018	2019
Børn og unge med svære spiseforstyrrelser	22	32	27
Voksne med svære spiseforstyrrelser	50	51	63

Syv børn og unge med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017–2019, mens 51 voksne med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017–2019.

Koordinering og samarbejde

Nedenfor beskrives koordination og samarbejde vedrørende borgere med svære spiseforstyrrelser på henholdsvis børne- og ungeområdet og voksenområdet.

Børne- og ungeområdet

- Børne- og ungepsykiatrien.
- Tværfaglige møder internt i kommunerne såvel som med eksterne parter
- Samarbejde mellem kommuner i Trekantområdet og Region Syddanmark
- Andre samarbejdspartnere: Privat praktiserende læger og VISO

Voksenområdet

- Behandlingspsykiatrien og lokalpsykiatrien
- Tværfaglige møder internt i kommunerne såvel som med eksterne parter
- Andre samarbejdspartnere: Privat praktiserende læger/speciallæger, konkrete bo- og dagtilbud, VISO, Jobcenter, diætister, uddannelsessteder, psykologer og kommunale netværkstilbud (fx væresteder, idrætsforeninger)

Højt specialiserede tilbud beliggende i Syddanmark

I forhold til højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen anvender kommunerne i Syddanmark, med udgangspunkt i Socialstyrelsens screeningsmodel, følgende højt specialiserede tilbud, som er beliggende i Syddanmark:

- Team for spiseforstyrrelse i Sønderborg
- CSR, Vejle

- Pomonahuset

Derudover anvendes der også højt specialiserede tilbud i andre regioner.

Forslag i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Et endnu tættere samarbejde med psykiatrien - eventuelt samarbejdsaftaler og netværksgrupper.
- Undersøgelse af mulighed og behov for etablering af et tværkommunalt sagsbehandlernetværk i Region Syddanmark.

Kommunerne i Syddanmark vurderer, at der er det fornødne pladser til målgruppen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1: Aftapportering Udsatte gravide kvinder(Syddanmark)

Bilag 2: Aftapportering dømte udviklingshæmmede (Syddanmark)

Bilag 3: Aftapportering Borgere med svære spiseforstyrrelser (Syddanmark)

Bilag 4: Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Punkt 10: Lukket: Ansættelse af ny adm. direktør i By- og Kulturforvaltningen

81.03.00-G01-8964-20