

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 06-10-2021

Mødedato Onsdag d. 06. oktober 2021 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

2. behandling af forslag til Odense Kommunes Budget for 2022 og overslagsårene 2023-2025.....	3
Velfærdens Fundament - Aftale om modernisering af Nørrebroergskolen.....	8
Velfærdens Fundament - Aftale om modernisering af Enghaveskolen.....	11
Bellinge Fælled etape 4 og erhvervsområde syd for Neder Holluf/Over Holluf - Ansøgning og frigi	14
Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 3 for udvidelse af aflastningscenter SØ.....	17
Kommuneplantillæg nr. 10 og lokalplan nr. 5-1019 Omdannelse af Hjallesø Plejecenter.....	20
Kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplan nr. 4-1004 for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvej til end	23

Punkt 1: 2. behandling af forslag til Odense Kommunes Budget for 2022 og overslagsårene 2023-2025

00.30.04-S00-16-21

Resume

I denne sag skal byrådet godkende næste års budget – Budget 2022 og overslagsårene 2023-2025.

Alle partier i byrådet står bag Budgetaftalen for 2022, som giver retningen for, hvad Odense skal arbejde med i de kommende år. Budgetaftalen indeholder:

- En skarp prioritering af kernevelfærden.
- En markant økonomisk opjustering af ældreområdet.
- Et fagligt løft til folkeskolen.
- En finansiering af Klimahandleplan 2022.
- Et fokus på flaskehalse og "matchmaking" på arbejdsmarkedet samt et øget udbud af arbejdskraft.
- En række initiativer, der skaber en god og tryk by.

Der er desuden i forligskredsen bag velfærdsprocenten indgået en aftale om at styrke velfærden i 2022. Aftalen indgår også som en del af Budget 2022. Odense Kommune har endnu ikke modtaget svar fra Bolig- og Indenrigsministeriet vedrørende ansøgning om ramme til skattestigning. Ændringsforslaget på Velfærdsprocenten vil derfor blive eftersendt.

Sagen består således af Økonomiudvalgets Budgetforslag 2022 og ændringsforslagene Budgetaftale – Fremad Odense – stærkere velfærd, grønnere klima og flere i job, Aftale om Velfærdsprocenten (Ændringsforslaget på Velfærdsprocenten eftersendes) samt de tekniske ændringsforslag.

Effekt

Sagen understøtter alle Odensemålene i mere eller mindre grad, men især målene om Flere funktionsdygtige ældre og handicappede, Børn og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanere i job og på vej i job samt En klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Indstillingspunkterne fra Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2022 og overslagsårene 2023-2025, som blev fremlagt ved byrådets 1. behandling den 15. september 2021 med de ændringer og præciseringer, der fremgår af de politiske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
2. De tekniske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
3. Valg af statsgaranti i Budget 2022.

Beslutning

Byrådsgruppe A, B, F, O, Ø og De Lokale Nationale fremsætter til indstillingspunkt 1 ændringsforslag nr. 65, jf. bilag med skema og bilag om Aftale om Velfærdsprocenten.

Ændringsforslaget er fremsat efter den ved 1. behandlingen fastsatte frist, men et enigt byråd beslutter at behandle ændringsforslaget.

Indstillingspunkt 1 godkendt med følgende stemmeafgivelser vedr. de fremsatte ændringsforslag:

Forslagsnummer 1 - 64 fra byrådsgruppe A, B, C, F, O, V, Ø og De Lokale Nationale godkendt.

Forslagsnummer 65 fra byrådsgruppe A, B, F, O, Ø og De Lokale Nationale godkendt. Byrådsgruppe C og V stemmer imod.

Indstillingspunkt 2 og 3 godkendt.

Sagsfremstilling

Budgetarbejdet for Budget 2022 blev igangsat i begyndelsen af året med Økonomiudvalgets godkendelse af sagen "Budgetprocedure og effektstyring 2022-2025". Fagudvalgene og Økonomiudvalget har i løbet af foråret og hen over sommeren arbejdet med Budget 2022. Byrådet har den 15. september 2021 1. behandlet Økonomiudvalgets budgetforslag og står nu i denne sag for at skulle godkende det endelige budget for 2022.

Budgetmaterialet er løbende igennem budgetprocessen lagt på byrådsitet og Odense.dk. Den endelige budgetpublikation vil tilsvarende blive gjort tilgængelig primo december.

Der har igennem budgetprocessen været inddragelse af medarbejdersiden. Forvaltningsudvalgenes bemærkninger var vedlagt som bilag ved 1. behandlingen af budgettet. Hovedudvalget er blevet forelagt ændringsforslagene til 2. behandling af Budget 2022, og byrådet vil dagen før 2. behandlingen modtage eventuelle bemærkninger fra medarbejdersiden.

Politiske ændringsforslag

De politiske ændringsforslag, som byrådet skal stemme om, er opdelt i følgende indstillingspunkter:

1-64: Budgetaftale – Fremad Odense – stærkere velfærd, grønnere klima og flere job.
65: Aftale om Velfærdsprocenten. (Ændringsforslaget på Velfærdsprocenten eftersendes).

Der stemmes om hver aftale samlet set, således at der først stemmes om alle indstillingspunkter vedrørende Budgetaftalen og herefter alle indstillingspunkter vedrørende Aftale om Velfærdsprocenten.

I nedenstående afsnit gennemgås de to ændringsforslag, som sammen med de tekniske ændringsforslag og Økonomiudvalgets Budgetforslag 2022 danner grundlaget for Budget 2022.

Budgetaftale – Fremad Odense – stærkere velfærd, grønnere klima og flere i job

Et flertal af byrådets partier bestående af Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og De Lokale Nationale har den 17. september 2021 indgået en aftale om næste års budget. Enhedslisten har efterfølgende tilsluttet sig aftalen. Budgetaftalen er inddelt i følgende fem hovedområder:

1. Ny tryghed på ældreområdet
2. Børn- og ungeområdet
3. Grønnere klima
4. Flere i job – øget udbud af arbejdskraft
5. God og tryk by

Budgetaftalen fordeler 720 mio. kr. til forskellige tiltag og initiativer inden for de fem hovedområder. Budgetaftalen anviser desuden finansiering til de prioriterede indsatser på anlæg og drift.

I budgetaftalen indgår blandt andet, at der kan ansættes yderligere 200 medarbejdere på ældreområdet, at der kan foretages et fagligt løft af folkeskolen, at indsatserne bag klimahandleplanen finansieres, at der kan igangsættes tiltag, som øger udbuddet af arbejdskraft, at initiativer mod vanvidskørsel kan fortsætte, at der kan etableres støjværn ved Thujavej/Assensvej og meget mere.

Finansieringskilderne i budgetaftalen består af udmøntning af puljer indlagt i budgetforslaget, omprioriteringer af uforbrugte bevillinger i det eksisterende budget, omprioritering fra ikke borgernære driftsområder samt en effektivisering på det administrative område.

Budgetaftalen er vedlagt som bilag.

Aftale om Velfærdsprocenten

Forligskredsen bag velfærdsprocenten bestående af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og De Lokale Nationale har den 22. september 2021 indgået en aftale om at styrke velfærden i 2022.

Merindtægterne fra skattestigningen skal denne gang dels bruges på at prioritere, videreføre og bygge ovenpå relevante indsatser, som styrker folkeskolens arbejde med inklusion i Odense samt mere uddannet personale på Enghaveskolen og Nørrebroergskolen, og dels styrke indsatsen med gæstekokke på plejehjemmene, hvorved det politiske mål om 4 månedlige stjernestunder med hjemmelavet mad opnås samt en velfærdspulje, som udmøntes inden for handicapområdet.

Aftale om Velfærdsprocenten vil derfor blive eftersendt sammen med ændringsforslaget på Velfærdsprocenten.

Tekniske ændringsforslag

De tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2022 indeholder følgende tiltag:

- Tilretning af budgettet på ældreboligområdet, jf. fast procedure for tilpasning af budget mellem styringsområderne (Særlige driftsområder, Renter og Afdrag).
- Tilretning af budget vedrørende pensionsudgifter, hvor den enkelte forvaltning har indgået en fratrædelsesaftale med en tjenestemand i henhold til rammeaftale om seniorpolitik.
- For at bidrage til aftaleoverholdelse på landsplan (den faseopdelte budgetlægning) i 2022 indlægges der følgende:
 - Opsparing til Letbanens etape 2 på 35,7 mio. kr. flyttes i 2022 fra Service til Balanceforskydninger i 2023, da opsparingen tidligst skal bruges i 2023.
 - Der foretages en anlægsperiodisering fra 2022 til 2023 af eksisterende anlægsbevillinger på i alt 131,0 mio. kr. I forbindelse med anlægsopfølgningen 1. halvår 2022 vil periodiseringen blive udmøntet på konkrete projekter.
 - De forventede overførsler på styringsområdet Service fra 2021 til 2022, som er indlagt i budgetforslaget, nedsættes med 10,0 mio. kr.
 - Der foretages en driftsperiodisering fra 2022 til 2023 på de områder, der hører under Økonomiudvalget på 10,0 mio. kr., herunder vedrører 5,0 mio. kr. afledt drift.

De tekniske ændringsforslag er vedlagt i et bilag til sagen.

Budget 2022-2025

Såfremt byrådet vedtager ændringsforslagene: Budgetaftale – Fremad Odense – stærkere velfærd, grønnere Klima og flere i job og Aftale om Velfærdsprocenten samt de tekniske ændringsforslag godkendes følgende:

- Drifts- og anlægsbevillinger stilles til rådighed for udvalgene under de forudsætninger og betingelser, der er beskrevet i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2022 og ændringsforslagene, som disse besluttet ved byrådets 2. behandling af budgettet.
- Takster vedtages i overensstemmelse med vedlagte takstoversigter. Enkelte takster kan først endeligt fastlægges senere på grund af, at der afventes tilbagemeldinger fra ministerier. De endelige takster vil fremgå af publikationen Budget 2022, som lægges på Odense.dk primo december.
- Udskrivningsprocenten for indkomstskatter fastsættes til 25,43 pct. i 2022 (Kan stige med op til 0,07 procentpoint, når ændringsforslaget på Velfærdsprocenten kendes), grundskyldspromillen fastholdes på 21,71 (grundskyldspromillen på produktionsjord på 6,91 promille), mens dækningsafgiften på erhvervejendomme afskaffes i 2022.

De økonomiske måltal

De økonomiske måltal så således ud ved Økonomiudvalgets Budgetforslag 2022:

	Målsætning	2021	2022	2023	2024	2025
Resultat af ordinær drift	Min. 320 mio. kr.	550,3	441,7	376,0	342,7	321,8
Skattefinansieret resultat	Min. 220 mio. kr. under hensyn til opsparing	312,7	-233,4	-212,5	-77,9	197,4
Skattefinansieret gæld	Faldende i perioden	1.462,0	1.412,0	1.287,2	1.190,8	1.094,5
Kassebeholdning ultimo	Min. 0 mio. kr.	1.379,9	894,4	302,1	88,5	2,4

Måltallene ved vedtaget Budget 2022 vil - såfremt byrådet vedtager ændringsforslagene - se således ud:

	Målsætning	2021	2022	2023	2024	2025
Resultat af ordinær drift	Min. 320 mio. kr.	568,9	412,2	345,2	340,0	327,7
Skattefinansieret resultat	Min. 220 mio. kr. under hensyn til opsparing	335,3	-181,5	-421,1	-45,1	245,0
Skattefinansieret gæld	Faldende i perioden	1.462,0	1.412,0	1.287,2	1.190,8	1.094,5
Kassebeholdning ultimo	Min. 0 mio. kr.	1.402,5	968,9	221,8	41,0	2,5

Forskellen i måltallene fra budgetforslaget til vedtaget budget skyldes de indlagte ændringsforslag og de økonomiske konsekvenser af politiske sager, som er behandlet den 22. september 2021, og de sager, der behandles sammen med denne sag.

Måltallene ved **resultat af ordinær drift** i vedtaget budget ligger lavere i 2022 til 2024, men højere i 2025 i forhold til budgetforslaget. Måltallene opfylder dog fortsat målsætningen i alle år ved vedtaget budget. Ændringen skyldes primært, at der er indlagt en justering af risikoprofil på demografi, som påvirker måltallet i 2025 i positiv retning, mens råderummet formindskes i 2022-2024 på grund af igangsatte indsatser i Budgetaftalen.

Måltallene ved **skattefinansieret resultat** i vedtaget budget ligger lavere i 2022 og 2023, men højere i 2024 og 2025 i forhold til budgetforslaget. Måltallet opfylder målsætningen i 2025 i vedtaget budget, mens måltallene i de øvrige år er røde, hvilket signalerer, at der bruges af opsparingen til afvikling af et ekstraordinært højt anlægsniveau. Dette er især en afledt konsekvens af tidligere års budgetaftaler, herunder investeringer i medfør af Velfærdens Fundament.

Måltallene ved **den skattefinansierede gæld** er uændret fra budgetforslaget til vedtaget budget. Målsætningen med faldende gæld er opfyldt i alle årene.

Måltallene ved **kassebeholdningen** i vedtaget budget er lavere i 2022 til 2024, men lidt højere i 2025 i forhold til budgetforslaget. Måltallene overholder målsætningen i alle årene i vedtaget budget.

Aftaleoverholdelse på landsplan

I forbindelse med den faseopdelte budgetlægning arbejder KL på at få aftaleoverholdelse på landsplan. De foreløbige opgørelser fra KL viser, at kommunernes samlede serviceudgifter og anlægsudgifter er under pres, men det forventes, at kommunernes endeligt vedtagne budgetter for 2022 vil flugte med de aftalte niveauer i årets Økonomiaftale. Odense Kommune har som en del af den faseopdelte budgetlægning – og beskrevne ændringer i denne sag - bidraget til en samlet aftaleoverholdelse, jf. de tekniske ændringsforslag.

Hvis byrådet vedtager ændringsforslagene, vil serviceudgifterne udgøre 8.949,3 mio. kr. i Budget 2022, hvilket er 23,8 mio. kr. over Odenses tekniske serviceramme i 2022. Bruttoanlægsudgifter vil udgøre 671,5 mio. kr. i 2022, hvilket svarer til 3,4 pct. af det aftalte anlægsniveau på landsplan.

Den seneste indmelding fra kommunerne til KL på skatteområdet viser, at kommunerne samlet set ligger over det tilladte niveau. Hvis det ikke ændrer sig, vil det højst sandsynligt betyde en kollektiv skattesanktion, da skatten dermed ikke samlet set holdes i ro for kommunerne under ét i 2022. Den endelige skattesanktion for hver enkelt kommune vil først blive opgjort af Indenrigs- og Boligministeriet sidst på året, når alle skattetal er endelige. En eventuel merudgift vil blive medtaget i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2023.

Valg af statsgaranti

Byrådet skal ved 2. behandling af budgettet beslutte, om kommunen skal vælge det statsgaranterede eller selvbudgetterede udskrivningsgrundlag i 2022. Valget indebærer, at kommunerne enten kan acceptere det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og de statsgaranterede grundværdier samt tilhørende udligning eller vælge at modtage skatter og udligning i forhold til borgernes faktiske skattebetalinger, den faktiske udvikling i befolkningstal og udviklingen i en række socioøkonomiske parametre. En eventuel merindtægt ved selvbudgettering vil først blive opgjort og udmøntet i forbindelse med Budget 2024.

Til beregning af forskellen mellem indtægter ved henholdsvis selvbudgettering og statsgaranti er anvendt KL's seneste opdaterede skatte- og tilskudsmodel fra september 2021. Ud fra de nuværende skøn vil Odense Kommune kunne få en forventet mindreindtægt på 47,2 mio. kr. ved at vælge selvbudgettering.

Odense Kommune har ikke en fast strategi for, hvornår der vælges selvbudgettering frem for statsgaranti. Den risiko, kommunen kan/bør løbe, vil bero på beløbets størrelse og robusthed i forhold til kommunens egne tal og udviklingen på landsplan.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der vælges statsgaranti i 2022. Ingen af 6-byerne forventes at vælge selvbudgettering.

Økonomi

Budgetaftalen og Aftale om Velfærdsprocenten (Ændringsforslaget på Velfærdsprocenten eftersendes) overholder sammen med Økonomiudvalgets Budgetforslag 2022 og de tekniske ændringsforslag budgetlovens krav om overskud på den løbende drift i alle år.

Kassebeholdningen overholder målsætningen om at være positiv i hele budgetperioden.

Bilag

Politiske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2022 uden skattestigning - med beslutning

Politiske ændringsforslag - Velfærdsprocenten - 2022 - med beslutning

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2022 - med beslutning

Takster 2022

Budgetforlig 2022 endelig_inkl. tiltrædelse af Enhedslisten

Aftale om velfærdsprocenten

ØKONOMIUDVALGETS BUDGETFORSLAG 2022-2025

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2022

Resultatopgørelse og bevillingsoversigt uden skattestigning

Politiske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2022 uden skattestigning

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Aftale om modernisering af Nørrebroergskolen

00.16.00-P27-37-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en aftale om modernisering af Nørrebroergskolen.

Aftalen er udarbejdet i dialog mellem Odense Kommune og en beslutningsgruppe for Nørrebroergskolen.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Nørrebroergskolens økonomiske ramme er 1,7 mio. kr. til modernisering og 3,9 mio. kr. til vedligehold. Da specialskolerne er bydækkende, er de ikke tildelt lokalområdemidler.

Aftalen giver penge til følgende moderniseringer på Nørrebroergskolen:

- Opgradering af venteplass til aflevering og afhentning af børn.
- Opgradering af skolens udemiljø.
- Etablering af grupperum.

Dertil kommer en række vedligeholdelsesopgaver.

Effekt

Børn og unge bliver så dygtige, som de kan

Aftalen om modernisering af Nørrebroergskolen giver skolen et løft, så den kan danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skoleliv for børn og unge med særlige behov.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Aftale om modernisering af Nørrebroergskolen, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Nørrebroergskolen" på 5,6 mio. kr. fordelt med 0,5 mio. kr. i 2021, 1,8 mio. kr. i 2022 og 3,3 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 29. september 2021:

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger.

Beslutning fra By- og Kulturudvalget, 5. oktober 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning fra Børn- og Ungeudvalget, 5. oktober 2021:

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og De Lokale Nationale.

Konkret er der afsat 500 mio. kr. til vedligehold og modernisering af byens special- og folkeskoler og 125 mio. kr. til udvikling af lokalområderne. Odenses to specialskoler, hvor denne sag omhandler den ene, er bydækkende, og de indgår derfor ikke i fordelingen af midlerne til lokalområderne.

Inddragelse

Byrådet har ønsket, at en bred vifte af aktører skal inddrages i dialog omkring, hvordan midlerne i Velfærdens Fundament anvendes, så de gør størst mulig gavn på de enkelte skoler.

I forbindelse med inddragelsesprocessen på Odenses to specialskoler er en række handicapforeninger og -organisationer blevet spurgt ind til, hvad de mener, moderniseringsmidlerne skal anvendes til.

Endvidere er skolebestyrelsen, medarbejderne og eleverne blevet inddraget, og aftalen har været i høring i Odense Kommunes Handicapråd.

På Nørrebro skolen indgås aftalen om modernisering mellem Odense Byråd og en beslutningsgruppe, der repræsenterer skolens elever, forældre og medarbejdere.

Aftalen om modernisering af Nørrebro skolen

Aftalen mellem beslutningsgruppen for Nørrebro skolen og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at forbedre de fysiske- og indlæringsmæssige rammer på skolen:

- Opgradering af ventepudsområde
Området, hvor børnene opholder sig ved aflevering og afhentning, udvides og opgraderes med overdækning/vindafskærmning, bænke og flisebelægning. Det vil skabe mere ro og overskuelighed for børnene og give et større overblik for forældre og chauffører, hvis klasserne har hver deres faste plads til at hente og aflevere.
- Opgradering af skolens udemiljø
Skolens udemiljø opgraderes med blandt andet ny terrasse med bordbænkesystem og god plads til kørestolsbrugere, så det bliver muligt at undervise ude, spise ude og hygge sig, eventuelt med brætspil. Førsteprioriteten er stystemer og underlag. Den øvrige indretning aftales i dialog med skolen, herunder for eksempel små aflukker/kroge, opsætning af solafskærmning på udvalgte steder og sanse-/legeredskaber som for eksempel snurrekar og sansegynger. Ny beplantning skal gøre det muligt at følge årets gang.
- Grupperum i tilknytning til klasseværelse
Flere elever har brug for et helle, et enemærke, for at kunne få hverdagen til at hænge sammen. Der etableres et nyt grupperum, der kan støtte op om de elever, der er ekstra udfordret, og som har brug for et særligt tilrettelagt tiltag samtidig med, at tilhørsforholdet til klassens fællesskab bevares.

Vedligeholdelsesprojekter

På Nørrebro skolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Opretning af belægninger i terræn.
- Opretning af tag på bålhytte.
- Udskiftning af gulve i klasselokaler.
- Forbedring af indeklima i forbindelsesgang.
- Eventuelt udskiftning af foldedøre i klasselokaler.

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for beslutningsgruppen.

Den fulde aftale om modernisering af Nørrebro skolen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af aftale om modernisering af Nørrebjergskolen frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Der frigives 3,9 mio. kr. til vedligehold og 1,7 mio. kr. til modernisering, så der i alt er givet 5,6 mio. kr. til Nørrebjergskolen.

	Udvalg	Styrings- område	2021	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-500.000	-1.800.000	-3.300.000	-5.600.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Nørre- bjergskolen	BKU	Anlæg	500.000	1.800.000	3.300.000	5.600.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 85.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Aftale om modernisering af Nørrebjergskolen

Punkt 3: Velfærdens Fundament - Aftale om modernisering af Enghaveskolen

00.16.00-P27-37-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en aftale om modernisering af Enghaveskolen.

Aftalen er udarbejdet i dialog mellem Odense Kommune og en beslutningsgruppe for Enghaveskolen.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Enghaveskolens økonomiske ramme er 3,3 mio. kr. til modernisering og 2,8 mio. kr. til vedligehold. Da specialskolerne er bydækkende, er de ikke tildelt lokalområdemidler.

Aftalen giver penge til følgende moderniseringer på Enghaveskolen:

- Opgradering af ventepads til at aflevere og hente børn.
- Udvidelse af overdækket område til børnenes materiel.
- Generel opgradering af skolens udeområde.
- Opgradering af personalefaciliteter med et møde-/grupperum.

Dertil kommer en række vedligeholdelsesopgaver.

Effekt

Børn og unge bliver så dygtige, som de kan

Aftalen om modernisering af Enghaveskolen giver skolen et løft, så den kan danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skoleliv for børn og unge med særlige behov.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Aftale om modernisering af Enghaveskolen, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Enghaveskolen" på 6,1 mio. kr. fordelt med 0,5 mio. kr. i 2021, 0,9 mio. kr. i 2022 og 4,7 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 29. september 2021:

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger.

Beslutning fra By- og Kulturudvalget, 5. oktober 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning fra Børn- og Ungeudvalget, 5. oktober 2021:

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og De Lokale Nationale.

Konkret er der afsat 500 mio. kr. til vedligehold og modernisering af byens special- og folkeskoler og 125 mio. kr. til udvikling af lokalområderne. Odenses to specialskoler, hvor denne sag omhandler den ene, er bydækkende, og de indgår derfor ikke i fordelingen af midlerne til lokalområderne.

Inddragelse

Byrådet har ønsket, at en bred vifte af aktører skal inddrages i dialog omkring, hvordan midlerne i Velfærdens Fundament anvendes, så de gør størst mulig gavn på de enkelte skoler.

I forbindelse med inddragelsesprocessen på Odenses to specialskoler er en række handicapforeninger og -organisationer blevet spurgt ind til, hvad de mener, moderniseringsmidlerne skal anvendes til.

Endvidere er skolebestyrelsen, medarbejderne og eleverne blevet inddraget, og aftalen har været i høring i Odense Kommunes Handicapråd.

På Enghaveskolen indgås aftalen om modernisering mellem Odense Byråd og en beslutningsgruppe, der repræsenterer skolens elever, forældre og medarbejdere.

Aftalen om modernisering af Enghaveskolen

Aftalen mellem beslutningsgruppen for Enghaveskolen og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at forbedre de fysiske og indlæringsmæssige rammer på skolen:

- Opgradering af venteplasser til at hente og aflevere børn
Området, hvor børnene opholder sig ved aflevering og afhentning, udvides og opgraderes med overdækning/vindafskærmning, bænke og flisebelægning. Det vil skabe en mere rolig og overskuelig ankomst og afhentning for børnene, forældre og chauffører.
- Udvidelse af overdækket område til børnenes materiel
Der etableres yderligere overdækket plads til cykler, autostole, klapvogne og krybber.
- Generel opgradering af skolens udeområder
Der foretages en opgradering af skolens udeområder med fokus på praktik, æstetisk læringsmiljø, leg og bevægelse. På udvalgte områder opsættes låger og hegn af sikkerhedsmæssige årsager, men også for at dele børnene op i mindre grupper, da det vil øge børnenes trivsel. Der etableres små legemiljøer i gårdhaverne, der er indrettet efter børnenes forskellige behov. Legemiljøerne indrettes med legeredskaber, der kan stimulere børnenes sanser og øge deres fysiske og sociale kompetencer, for eksempel vipper, gynger og sandkasser. Udvalgte legeredskaber overdækkes, så der skærmes for sol og regn, og der etableres faldunderlag efter behov og eksisterende kørebaner til trafiktræning optegnes.
- Opgradering af personalefaciliteter
Som supplement til de meget begrænsede mødefaciliteter, der er på skolen, etableres et møde-, forberedelses- og grupperum på terrassen i forlængelse af det nuværende personalerum.

Vedligehold på Enghaveskolen

På Enghaveskolen vil der blive udført følgende vedligeholdsopgaver:

- Opgradering af skolens varme- og ventilationssystemer ved hjælp af nyt CTS-anlæg.
- Renovering af facader på bygning, som blandt andet bliver brugt til klasselokale.
- Udskiftning af ikke-tidssvarende ventiler på radiatorer inkl. indregulering af radiatorer.

Vedligeholdsprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" og har således ikke været et anliggende for beslutningsgruppen.

Den fulde aftale om modernisering af Enghaveskolen er vedlagt som bilag.

Ved siden af denne aftale har Enghaveskolen fået tildelt 22,3 mio. kr. i budgetforlig 2022 til kapacitetsudvidelse. Kapacitetsudvidelsen og tiltagene i aftalen om modernisering vil blive koordineret.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af aftale om modernisering af Enghaveskolen frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Der frigives 2,8 mio. kr. til vedligehold og 3,3 mio. kr. til modernisering, så der i alt er givet 6,1 mio. kr. til Enghaveskolen.

	Udvalg	Styrings- område	2021	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-500.000	-900.000	-4.700.000	-6.100.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Engha- veskolen	BKU	Anlæg	500.000	900.000	4.700.000	6.100.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 165.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Aftale om modernisering af Enghaveskolen

Punkt 4: Bellinge Fælled etape 4 og erhvervsområde syd for Neder Holluf/Over Holluf - Ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling

13.06.04-P19-351-18

Resume

Denne sag omhandler oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling til arkæologiske udgravninger for det kommende boligområde i Bellinge Fælled etape 4 samt oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling til arkæologiske forundersøgelser og forprojektering af nyt erhvervsområde syd for Neder Holluf/Over Holluf.

Der ansøges om oprettelse og frigivelse af 3,9 mio. kr. til Bellinge Fælled etape 4 og 3,0 mio. kr. til erhvervsområdet syd for Neder Holluf/Over Holluf.

Bevillingerne finansieres over jordforsyningsrammen som beskrevet under økonomiafsnittet.

Effekt

En storby i vækst

Udbygning af Bellinge Fælled etape 4 understøtter, at flere borgere bosætter sig i Odense. Ligeledes vil udbygning af erhvervsområdet syd for Neder Holluf/Over Holluf skabe attraktive erhvervsgrunde, som kan fastholde virksomheder og tiltrække nye virksomheder til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling "Arkæologiske udgravninger - Bellinge Fælled etape 4" på 3,9 mio. kr. i 2021. Bevillingen finansieres af jordforsyningsbudgettet.
2. Oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling "Arkæologiske forundersøgelser samt forprojektering - erhvervsområdet syd for Neder Holluf/Over Holluf" på 3,0 mio. kr. i 2021. Bevillingen finansieres af jordforsyningsbudgettet.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Bellinge Fælled etape 4

Bellinge Fælled etape 4 er på ca. 30 ha og ejes af Odense Kommune. Området er udlagt til boligformål.

By- og Kulturudvalget godkendte den 18. august 2020 frigivelse af 5,0 mio. kr. til arkæologiske forundersøgelser og forprojektering.

I samme sag blev der samtidig orienteret om, at der senere ville blive ansøgt om anlægsbevilling til egentlige arkæologiske udgravninger i det omfang, de er nødvendige for realisering af projektet. For at realisere projektet ansøges derfor om frigivelse af 3,9 mio. kr. til finansiering af arkæologiske udgravninger. Der vil senere i forbindelse med lokalplanens endelige godkendelse blive ansøgt om anlægsbevilling til byggemodning af området.

Adgangsvejen gennem området er anlagt i forbindelse med byggemodning af Bellinge Fælled etape 3.

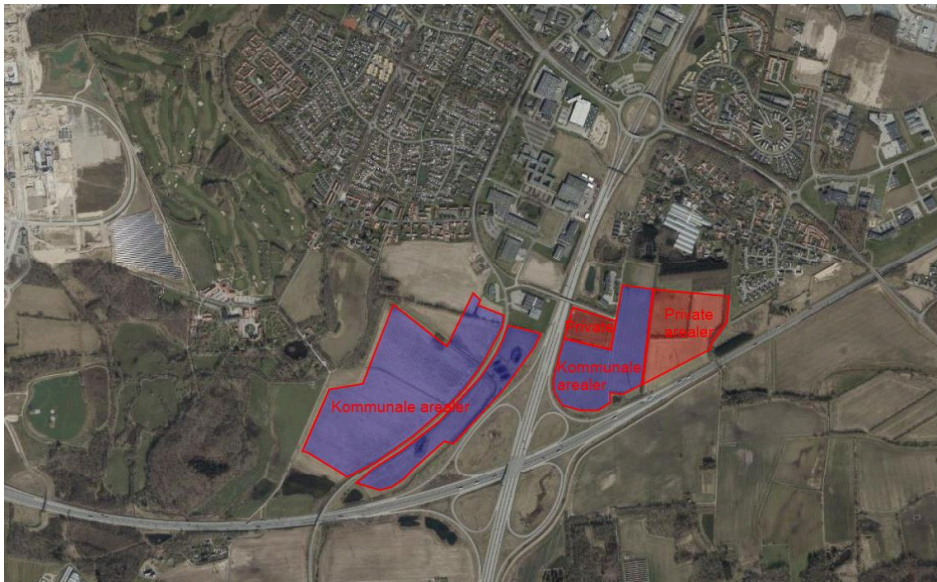


Erhvervsområde syd for Neder Holluf/Over Holluf

Erhvervsområdet er på ca. 50 ha, heraf ejer Odense Kommune de 40 ha.

Med henblik på at imødekomme efterspørgslen på erhvervsarealer ønsker By- og Kulturforvaltningen at påbegynde forarbejdet til udvikling af erhvervsområdet, herunder også udarbejdelse af lokalplanforslag.

Der ansøges derfor om frigivelse af 3,0 mio. kr. til arkæologiske forundersøgelser og forprojektering. Når resultaterne af arkæologiske forundersøgelser er kendte, vil der blive ansøgt om anlægsbevilling til egentlige arkæologiske udgravninger i det omfang, de er nødvendige for realisering af projektet. Der vil senere i forbindelse med lokalplanens endelige godkendelse blive ansøgt om anlægsbevilling til byggemodning af områderne.



Økonomi

Denne sag finansieres af By- og Kulturudvalgets ramme til jordforsyning. Detaljer omkring finansieringen fremgår af nedenstående tabel.

	Styrings- område	Udvalg	2021	Total
Ny anlægsbevilling 'Arkæologiske udgravninger - Bellinge Fælled etape 4'	Anlæg	BKU	3.900.000	3.900.000
Ny anlægsbevilling 'Arkæologiske forundersøgelser samt projektering - erhvervsområdet syd for Neder/Over Holluf'	Anlæg	BKU	3.000.000	3.000.000
Finansiering af anlægsbevillinger, budget til byggemodning	Anlæg	BKU	-6.900.000	-6.900.000
I alt			0	0

Punkt 5: Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 3 for udvidelse af aflastningscenter SØ

01.02.15-P15-1-19

Resume

Byrådet besluttede den 23. september 2020 at igangsætte en høring for et tillæg til kommuneplanen, som giver mulighed for at udvide butiksområdet ved Rosengårdcentret, IKEA mv. uden at ændre de fysiske rammer.

Udarbejdelse af kommuneplantillægget er igangsat for at skabe et administrationsgrundlag for det samlede butiksområde, der hen over årene er etableret i erhvervsområdet mellem Rosengårdcentret og Rødegårdsvej. De eksisterende butikker i området er etableret til den butikskategori, der benævnes "særligt pladskrævende butikker" (møbler og lignende). Generel brancheglidning og udvikling af butikskoncepter over tid og ændringer i planlovens regulering af området har medført, at den faktiske anvendelse til blandt andet udvalgswarebutikker ikke har kunnet administreres inden for den gældende kommuneplan. Det kan ikke administreres efter den faktiske anvendelse til eksempelvis elektronikprodukter eller kæledyrstilbehør i overensstemmelse med den gældende planlovs definition af "pladskrævende varer".

En planlovsændring i 2017 har givet mulighed for at udlægge området til aflastningsområde med tilhørende kommuneplanrammer, der afspejler områdets faktiske anvendelse.

Det vedlagte forslag til kommuneplantillæg ændrer kommuneplanens overordnede retningslinjer og de relevante rammeområder med angivelse af butiksareal i området under ét svarende til det eksisterende samlede butiksareal.

Med kommuneplantillægget er der skabt plangrundlag for, at eksisterende butikker i området fortsat kan anvendes til butiksformål i form af såkaldte "øvrige udvalgswarebutikker". Det betyder, at alle eksisterende butikker i området, som er i kategorien "øvrige udvalgsvarer", kan tillades udvidet, hvis der eventuelt opstår ledigt butiksareal, som kan tillægges andre butikker.

Der har været afholdt 8 ugers offentlighedsfase i foråret 2021, hvor der ikke kom bemærkninger. Der er medtaget fire bemærkninger fra sagens tidligere behandling med tilhørende otte ugers høring.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene, da der ikke gives mulighed for at øge butiksarealet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at kommuneplantillæg for udvidelse af aflastningscenter SØ vedtages endeligt.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Denne sag drejer sig om endelig vedtagelse af et forslag til kommuneplantillæg for butiksområdet mellem Rosengårdcentret og Rødegårdsvej, der har været i 8 ugers høring i foråret 2021.

Med dette kommuneplantillæg sikres det, at områdets allerede eksisterende butiksareal fortsat kan anvendes til den nuværende butiksanvendelse som en udvidelse af aflastningscenter Odense SØ, der er udlagt fra Rosengårdcentret over IKEA til BILKA.

Forslaget til kommuneplantillæg har tidligere været behandlet af byrådet den 25. september 2019, hvor det blev besluttet at igangsætte 8 ugers høring, som blev afholdt.

Udlæg af såkaldte aflastningsområder er en national interesse, og staten har derfor ifølge planloven vetoret over for planforslag, som udlægger disse områder. Staten fremsatte veto mod dette forslag til tillæg til kommuneplan 2016-

2028 med henvisning til måden, butiksarealet var fastlagt på. I efteråret 2020 blev der fremsat dette aktuelle reviderede forslag til tillæg til kommuneplan 2020-2032 i 8 ugers høring, hvor statens indsigelse blev imødekommet.



Baggrund for planlægningen

Erhvervsområdet vest for Rosengårdcentret er afgrænset af Munkerisvej, Stærmossegårdsvej, Rødegårdsvej og Gørtlervej. Området er i dag udlagt til erhvervsformål, hvor butikker er tilladt på grundlag af Odense Kommunes fortolkninger af, hvad der kan etableres i erhvervsområder.

Der er etableret 45.979 m² butiksareal i området med en omsætning på 575 mio. kr. alene i kategorien "øvrige udvalgsvarer". Herudover er der omsætning i butikker, der forhandler biler, møbler og byggemarkeder.

Området fungerer som et supplement til butiksområdet omkring Rosengårdcentret, IKEA og Bilka byen, der i kommuneplanen er udpeget som et samlet aflastningscenter.

Ved at udvide aflastningsområde SØ skabes et entydigt plangrundlag for den fremtidige administration af lokalplaner og byggesager i området i overensstemmelse med områdets faktiske anvendelse til butiksformål.

Vedlagte forslag til kommuneplantillæg konsekvensretter kommuneplanens overordnede bestemmelser for detailhandel. Der udlægges et nyt rammeområde for planområdet med bestemmelser for det samlede butiksareal i området og minimumsstørrelse for etablering af eventuelle nye butikker i området. Nye butikker kan kun etableres, hvis eksisterende butikker lukkes, og ejendommens anvendelse ændres til andet end butiksformål. Kun herved kan der "dannes nye" butiksarealer i området. En butik, der ønsker at udvide, skal afvente, at en eksisterende ejendom ønsker at afmelde deres ubenyttede butiksareal.

Offentlighedsfase

Der har været afholdt 8 ugers offentlighedsfase i marts-maj 2021, hvor der ikke indkom bemærkninger. Under første høringsperiode af forslag til kommuneplantillægget i efteråret 2020 fremkom der 4 høringssvar, som er overført til denne sags behandling.

De indkomne høringssvar omhandler:

Miljømæssige konsekvenser for virksomheder af ændret anvendelse fra erhverv til centerformål. Forvaltningen bemærker, at der ikke er miljøkonsekvenser for virksomheder, da der ikke gives mulighed for miljøfølsom anvendelse.

Manglende registrering af butiksarealer. Forvaltningen bemærker, at disse delvist er indarbejdet i kommuneplanforslaget.

Trafikmængden på Stærmossegårdsvej. Forvaltningen bemærker, at trafikmængden på eksisterende veje ikke reguleres af kommuneplanen.

Hjemlen til begrænsning af varesortimentet i planområdet til ikke at omfatte tøj og sko mv. Forvaltningen vurderer, at muligheden er hjemlet i den aktuelle planlov.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af planforslaget.

Trafikale forhold

På baggrund af en beslutning i By- og Kulturudvalget er Tagtækkervej lukket i 2021. Endvidere er der etableret signalregulering på Rødegårdsvej og anlagt stier, der forbedrer trafiksikkerhed for cyklister ved Tagtækkervej/Rødegårdsvej og sikrer bedre afvikling af trafikken i hele området.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der med forslaget til kommuneplantillæg sker en reel fastholdelse af det nuværende samlede butiksareal i erhvervsområdet vest for Rosengårdcentret. I detailhandelsredegørelsen, som fremgår af Kommuneplan 2020, vurderes dette ikke at ændre styrkeforholdet mellem butikkerne i bymidten og Odense SØ eller oplandet væsentligt.

Ændringen af, hvilket varesortiment der er i områdets butikker - og hvor i området butiksarealerne på længere sigt placeres, vurderes ikke at have negative konsekvenser for de øvrige erhvervsjendomme i området. Muligheden for at kunne overtage ledigt butiksareal fra "nedlagte butikker" i området giver derimod en potentielt bredere anvendelse af disse ejendomme og dermed potentielt øget værdi. Eksisterende erhverv kan fortsætte uændret.

Forvaltningen vil i en særskilt sagsfremstilling foreslå igangsætning af lokalplanlægning for området, idet der aktuelt er ønsker fra grundejere i området om udvikling af ejendomme, som giver mulighed for at anvende butiksarealer, der eventuelt nedlægges i en ejendom, på en anden ejendom, som hermed sikrer, at det samlede butiksareal i området under ét ikke øges.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 3 til endelig vedtagelse

Hvidbog høring_Kommuneplantillæg nr. 3- endelig vedtagelse

Detailhandelsredegørelse_udvidelse_Aflastningscenter_SØ_v6.0

Punkt 6: Kommuneplantillæg nr. 10 og lokalplan nr. 5-1019 Omdannelse af Hjallese Plejecenter

01.02.00-P16-23-20

Resume

Denne sag handler om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 10 og lokalplan nr. 5-1019 for helt eller delvist at omdanne det tidligere Hjallese Plejecenter til kollegieboliger.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 1. juni 2021 at igangsætte 8 ugers offentlig høring af planforslagene. Der er ikke indkommet høringssvar i høringsperioden.

Lokalplanen muliggør maksimalt 7.878 m² ny bebyggelse i 1-3 etager med tilhørende fællesfaciliteter, fri- og opholdsarealer samt parkering.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Omdannelse af plejecenteret til kollegieboliger vil give flere gode studieboliger til uddannelsessøgende unge.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Kollegieboligerne ligger i nærheden af letbanen ved Hjallese Station og kan supplere udbuddet af boliger i Hjallese med kollegieboliger for studerende.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 10 og forslag til lokalplan nr. 5-1019 for omdannelse af Hjallese Plejecenter til kollegieboliger.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Planlægningen vil muliggøre, at Hjallese Plejecenter, der blev nedlagt i 2019, kan omdannes til kollegieboliger. Plejecenteret var kommunalt ejet, men størstedelen af bebyggelsen blev efter nedlæggelsen udbudt til salg. Køberen af den udbudte del af ejendommen vil etablere kollegie i de eksisterende bygninger. Lokalplanen giver dog også mulighed for, at bebyggelsen kan udskiftes med en ny i samme omfang. Odense Kommune ejer og anvender fortsat en mindre del af bygningerne til udekørende drift i forbindelse med ældreplejen. Denne eksisterende lovlige anvendelse kan fortsætte uhindret. Vælger kommunen senere også at frasælge denne del, kan denne resterende del af ejendommen også omdannes til kollegieboliger.

Området ligger i bydelen Hjallese og er placeret mellem Hjallesegade og Jacob Hansens Vej. Naboer til området er en blanding af parcelhuse og 2-3 etagers boliger. Området er cirka 12.152 m² stort og fremstår generelt meget grønt med buske, træer og anden beplantning.

Bebyggelsen i lokalplanområdet består af fem sammenhængende blokke i 1-3 etager på i alt 6.878 m², som tilsammen danner ramme om to gårdmiljøer. Ejendommen har tilhørende parkering og grønne fri- og opholdsarealer.

Lokalplanområdet fremgår af nedenstående luftfoto.



Lokalplanen sikrer, at eventuel ny bebyggelse placerer sig i "fodafttrykket" af den eksisterende bebyggelse, så der i bebyggelsen dannes to gårdrum. Lokalplanen stiller krav til, at kollegieboligerne indrettes med fællesfaciliteter i form af for eksempel fælles køkkener, opholdsrum og aktivitetsrum, og at bebyggelsen fremstår i murede facader i røde mursten. I tilfælde af ny bebyggelse stilles der krav om saddeltage i røde tegl.

Lokalplanen sikrer, at områdets eksisterende grønne kvaliteter videreføres med bestemmelser om bevaring af nogle af områdets eksisterende træer, større strukturer og beplantning. Håndtering af regnvand skal indpasses på overfladen som en integreret del af områdets grønne arealer og som en rekreativ del af området.

Bilparkering skal ske på terræn. Cykelparkering skal ske i cykelskure på terræn og i cykelkældre.

Planforslagene har været i offentlig høring i perioden fra den 3. juni til den 30. juli 2021. Der er ikke indkommet høringsvar i perioden.

Lovgrundlag

Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

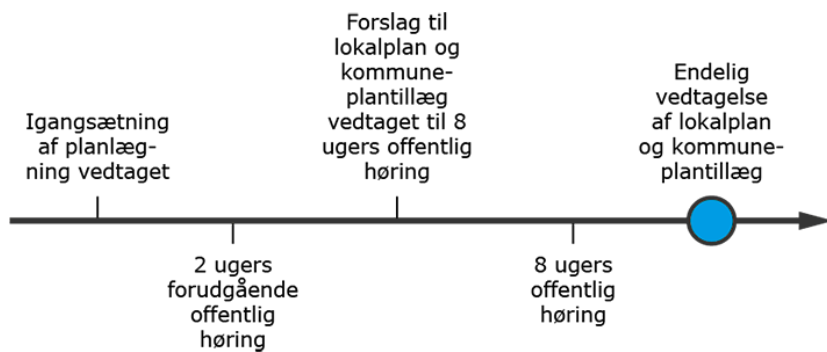
Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Kommuneplantillæg nr. 10 vedtages endeligt.
- Lokalplan nr. 5-1019 Hjallese Plejecenter til kollegium vedtages endeligt.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne ikke vedtages.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 10

Lokalplan nr. 5-1019 Hjallesø Plejecenter til kollegium

Punkt 7: Kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplan nr. 4-1004 for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvej til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-6-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 18. maj 2021 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og forslag til lokalplan 4-1004 for Solcelleanlæg ved Svendborgmotorvejen i 8 ugers offentlig høring fra den 19. maj 2021 til 15. juli 2021. Der er indkommet 7 høringssvar.

Planlægningen vil muliggøre et cirka 70 ha stort solcelleanlæg på tre markfelter omkring Svendborgmotorvejen. Der er i lokalplanen sikret visuel afskærmning i form af beplantningsbælter og to jordvolde på steder, hvor boliger ligger tættest på.

I høringen er der kommet 7 høringssvar, herunder fra Vejdirektoratet og Energinet med bemærkninger omkring præcisering af servitutter og vejbyggelinjer i området. Der er kommet 4 høringssvar fra naboer, som særligt omhandler påvirkningen fra anlægget på de to bysamfund Højby og Allerup.

By- og Kulturforvaltningen foreslår en vedtagelse af planerne, dog med præciseringer, så det står endnu tydeligere frem, hvilken betydning de eksisterende servitutter og vejbyggelinjer har for projektet, og at Energinet og Vejdirektoratet i sidste ende også skal godkende projektet for at kunne muliggøre den del, der er underlagt servitutterne.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Et solcelleanlæg vil understøtte visionen om en klima- og miljøvenlig storby ved at bidrage til grøn energi.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 4-1004 for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvejen vedtages endeligt med de i sagen foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 1 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre opførelse af et cirka 70 ha stort solcelleanlæg. Lokalplanen sikrer, at solcelleanlægget bliver afskærmet med 10 m brede beplantningsbælter ud til boliger og ud til arealer, der er udpeget som grøn struktur i Kommuneplan 2020. Grøn struktur består af naturområder, skove og landskaber af særlig værdi. Ligeledes er der indsat bestemmelse om to jordvolde de to steder, hvor solcelleanlægget ligger tættest på boliger.

Lokalplanen udarbejdes efter ønske af GreenGo Energy, der er en privat udvikler af solcelleanlæg, som sammen med flere lokale lodsejere vil udvikle solcelleanlægget. Solcelleanlægget skal producere bæredygtig strøm til elnettet.

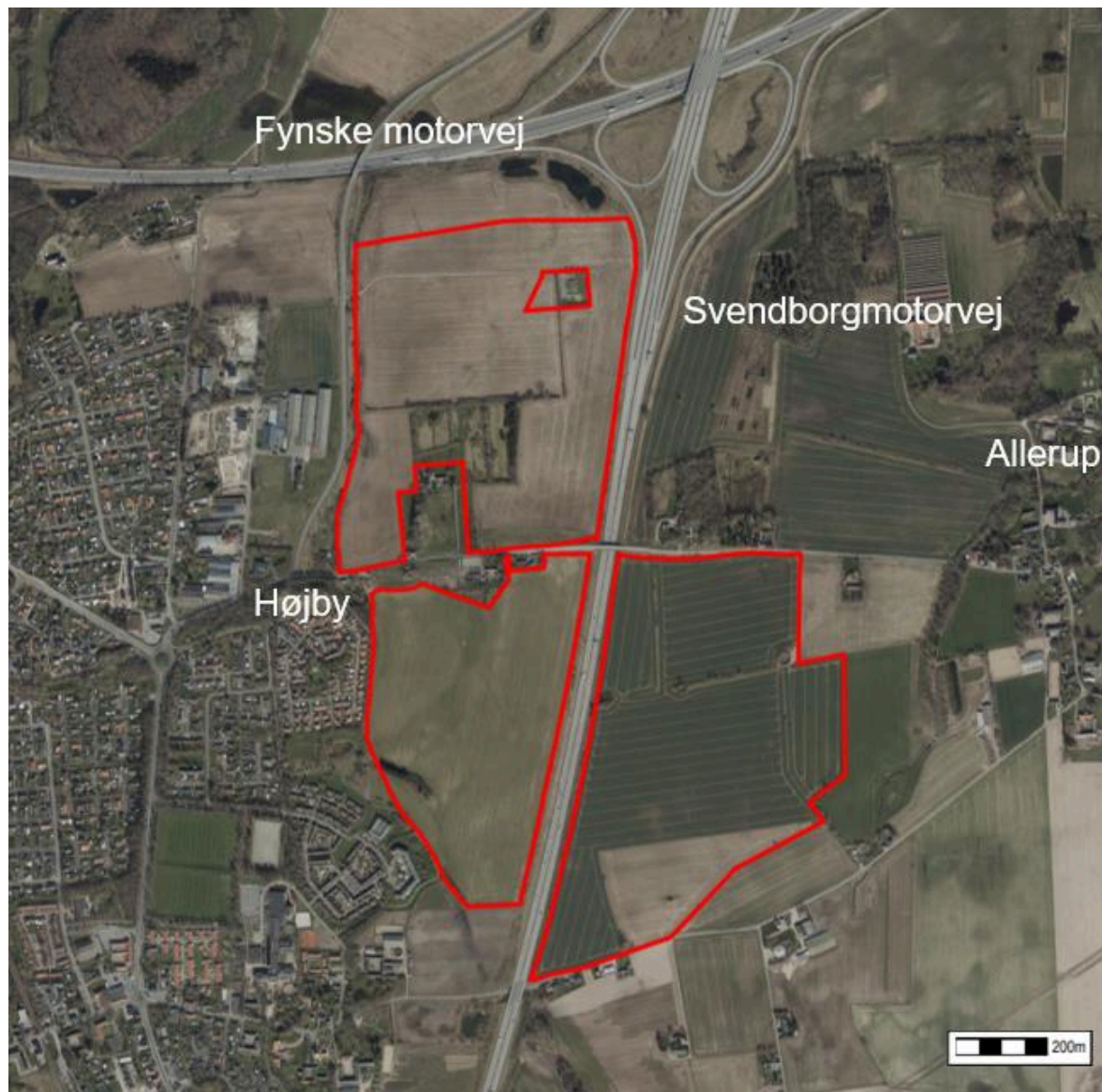
Frivillige aftaler

Der er i forbindelse med solceller national lovgivning om erstatning for nærmeste naboer og om mulighed for opkøb af boliger i forbindelse med solceller indenfor 200 m. Bygherre har i den forbindelse indgået aftaler med alle de 17 naboer, der er beliggende indenfor 200 m fra solcelleanlægget, om erstatning, og bygherre har opkøbt én bolig.

Lokalplanen

Lokalplanområdet er beliggende omkring krydset mellem Svendborgmotorvejen og Fynske Motorvej. Mod vest ligger Højby by med boligområdet Ugletøften grænsende op til området. I det resterende område ligger der spredt bebyggelse. Længere mod øst ligger Allerup. Lokalplanområdet er cirka 105 ha stort og anvendes i dag til jordbrug med forholdsvis store markflader afbrudt af diger og læbælter samt tekniske anlæg i form af motorvej, højspændingsledninger og gasanlæg.

Lokalplanområdet fremgår af nedenstående luftfoto.



Lokalplanen har til formål at muliggøre solcelleanlægget og de dertil hørende tekniske installationer, sikre afskærmning for naboer og brugere af området samt sikre bestemmelser for solcelleanlæggets fremtræden.

Hørings svar

Der er indkommet 7 høringssvar, som omhandler følgende:

- Klarere beskrivelse af servitutter og vejbyggelinjernes betydning for projektet.
- Forslag til indskrænkning af eller ændrede placeringer af hele eller dele af solcelleanlægget.

Herudover har bygherre bedt om at få mulighed for at opsætte 2-4 vejrstationer på omkring 5 m høje metalpinde for at kunne styre solcellerne bedre.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Hovedpunkterne i høringssvarene gengives først under hvert punkt. Forvaltningens vurdering står efterfølgende.

Klarere beskrivelse af servitutter og betydning

Vejdirektoratet og Energinet ønsker beskrivelsen af deres servitutter og vejbyggelinjer i området bedre beskrevet - særligt i forhold til betydningen af dem for solcelleanlægget, herunder specifikt, hvor der må opføres solceller.

Forvaltningen foreslår, at redegørelsesafsnittet uddybes i afsnittene omkring servitutter og tilladelser fra andre myndigheder, samt at der tilføjes en note i bestemmelserne, og at kortbilagene bliver opdateret med tydelige angivelser.

Forslag til inddrækning af eller ændrede placeringer af hele eller dele af solcelleanlægget

Fire borgere har forskellige forslag til enten inddrækning af eller ændret placering af hele eller dele af solcelleanlægget, da de mener, det kommer for tæt på eksisterende bysamfund, vil ødelægge udsigt eller ikke passer ind i landskabet.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at placere så store solcelleanlæg som dette i Odense Kommune uden at være tæt på eksisterende bysamfund. Placeringen anses for at være hensigtsmæssig, hvis der ønskes sådanne anlæg i Odense Kommune. Forvaltningens vurdering tager afsæt i, at der her er tale om store markområder, der ligger tæt op ad en motorvej, og at antallet af tætte naboer (under 200 m) til solcelleanlægget er begrænset.

Forvaltningen bemærker dertil, at projektets realisering vil betyde, at udsigten ud over åbne markflader fra stien og nærliggende beboelse ud over 200 m i området vest for bliver afbrudt, og at anlægget vil ændre landskabet. Af den årsag er der i lokalplanen sat krav om betydelige afværgeforanstaltninger i form af afskærmende beplantning og jordvolde.

By- og Kulturforvaltningens forslag til ændringer i planerne

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringsvarene en ændring i en lokalplanbestemmelse som angivet herunder, samt at der i lokalplanens redegørelse indføres relevant tekst, der knytter sig til bestemmelsen. Bygherre er indforstået med dette.

Bestemmelse 6.3 tilrettes, så der kan opsættes vejstationer, og afstanden til højspændingsledninger bliver, som Energinet har bedt om:

"Solcelleanlæg og teknikbygninger må ikke overstige 3,2 m i højde over naturligt terræn. Der må dog opsættes **vejstationer op til 6 m**, en transformer på op til 7,5 m og en lynafleder på op til 20 m. Afstanden til højspændingsledninger skal være større end anlæggets højde + **15 meter (respektafstand)**."

Forvaltningen vurderer, at ændringerne er af så begrænset omfang, at det ikke kræver fornyet høring.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

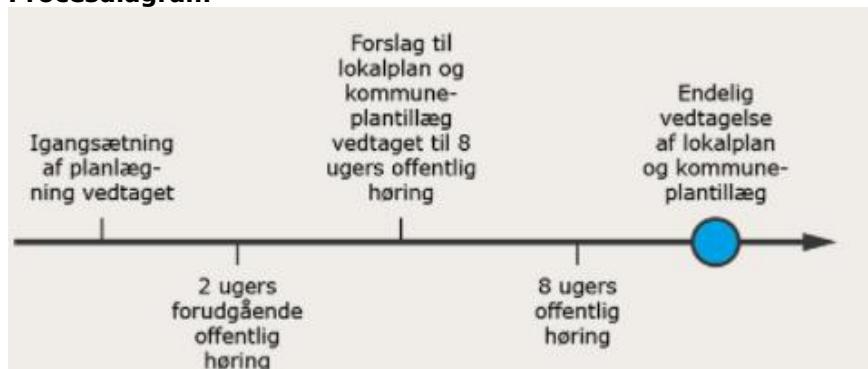
Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 1 endeligt (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 4-1004 for solcelleanlæg ved Svendborgmotorvejen endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag sendes i høring, hvis ændringer er af et omfang, der kræver fornyet høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne ikke vedtages, hvorved der ikke kan etableres det ønskede solcelleanlæg i området.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 1

Hvidbog

Samlede høringssvar

Forslag til lokalplan 4-1004