

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2014-2017 d. 05-12-2017

Mødedato Tirsdag d. 05. december 2017 kl. 16:00

Mødested Rådhuset, Lokale 120 B - 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af revideret Beredskabsplan.....	3
Revideret styrelsesvedtægt for Dagtilbud.....	5
Administrationsgrundlag - UngOdense.....	6
Årsrapport for SSP Odense 2016.....	8
Sammenhængende Borgerforløb – Kvartalsvis opfølgning.....	11
Kapacitetsplan 2017 for dagtilbudsområdet.....	15
Aktuelle sager.....	16

Punkt 1: Godkendelse af revideret Beredskabsplan

27.00.00-A00-16-17

Resume

Nogle børn og unge udsættes for fysiske, psykiske og seksuelle overgreb. Uanset om overgrebene begås af familiemedlemmer, personer i barnets øvrige netværk eller af fremmede, har handlingerne store konsekvenser for barnet eller den unge. Enhver form for overgreb bringer barnets eller den unges udvikling og sundhed i fare. Det er derfor vigtigt, dels at forebygge overgreb og dels at opdage overgreb, så barnet eller den unge kan få kvalificeret hjælp.

Som en del af Overgrebspakken fra 2013-2016 vedtog folketinget med servicelovens § 19 stk. 5 (nu § 19 stk. 4), at kommunalbestyrelsen skal udarbejde et beredskab til forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb mod børn og unge. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Beredskabet skal revideres efter behov, dog med maksimalt 4 års interval.

Odense Kommune udarbejdede i 2013 den nuværende beredskabsplan, som siden da har været tilgængelig på Odense Kommunes hjemmeside, og som skal erstattes af den reviderede beredskabsplan. I forbindelse med revisionen har der været nedsat en tværfagligt sammensat arbejdsgruppe med deltagelse af ledere og medarbejdere. Der har deltaget repræsentanter fra Børn- og Ungeforvaltningen (BUF) og fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (BSF), som følge af byrådets beslutning om, at sagsbehandlingen af sager med unge, der har afsluttet deres grundskolegang, skal ske i BSF. Begge forvaltninger kommer derfor i berøring med børn og unge, som udsættes for overgreb, og medarbejderne skal begge steder have kendskab til Beredskabsplanen, så de kan anvende den.

Målgruppen for Beredskabsplanen er de fagpersoner, der har kontakt med børn og unge under 18 år, og som er ansat i eller arbejder for Odense Kommune. Det vil blandt andet være ledere og ansatte i dagplejen, offentlige og private dagtilbud og skoler, skolefritidsordninger og klubber, sundhedsplejen, børneterapien, ansatte i behandlingstilbud, den kommunale tandpleje, ungdomsuddannelser, døgninstitutioner, socialpædagogiske opholdsteder og plejefamilier. Odense Kommune kan ikke forpligte aktører uden for kommunen på at arbejde med Beredskabsplanen, på samme måde, som vi selv vil gøre det, men vi kan gøre opmærksom på, at planen eksisterer, og når vi modtager underretninger fra aktører udenfor kommunen om overgreb mod børn, vil kommunen handle i overensstemmelse med Beredskabsplanen.

Den reviderede Beredskabsplan adskiller sig på flere områder fra den nuværende:

- Der er arbejdet med søgeord, hvilket letter fagpersoners fremfindning af Beredskabsplanen.
- Den digitale kommunikationsplatform udnyttes bedre, idet det bliver muligt at trække data på, hvordan siden anvendes. Den viden kan kvalificere kommende revisioner og implementeringer af Beredskabsplanen.
- Det fremgår af Beredskabsplanen, hvem den enkelte fagperson kan hente hjælp hos, når der er bekymring, mistanke eller viden om, at et barn eller en ung er udsat for overgreb.
- Der er nedsat en central sparringsgruppe, som kan yde hjælp, når der er brug for specialiseret viden. Brugen af gruppen følges nøje, så der kan gives et billede af ressourcetrækket.
- Den centrale sparringsgruppe vil blive opkvalificeret og efteruddannet, så medlemmerne kan fungere som ekspertgruppe på området.
- Sparringsgruppen skal indsamle data med henblik på at afdække fagpersonernes støttebehov, så kommende revisioner af Beredskabsplanen bliver så præcis som muligt i forhold til behovene. Dermed kan børnene og de unge få bedst mulig hjælp.
- Der er udarbejdet action-cards med kortfattede og præcise oplysninger og anvisninger. Overblikket gør, at der kan handles hurtigt og kvalificeret, så handling og hjælp ikke forsinkes på grund af tvivl om, hvem der skal gøre hvad. Kortene skal være tilgængelige for ledere og medarbejdere på de arbejdspladser, der har med børn og unge at gøre.

Ud over offentliggørelsen på Odense Kommunes hjemmeside bliver Beredskabsplanen også tilgængelig for fagpersoner på intranettet. Omkring maj-juni 2018 bliver intranettet opdateret og dermed mere funktionelt.

Med Beredskabsplanen foreligger der en ramme for, at alle medarbejdere og ledere inden for børne- og ungeområdet i Odense Kommune kan medvirke til at forebygge og håndtere overgreb mod børn og unge. Der er udarbejdet en kommunikationsplan, således at chefer og ledere sikrer information om den reviderede Beredskabsplan i løbet af december 2017. Herefter sikrer niveau 3-ledere med udgangspunkt i Beredskabsplanen, at der lokalt bliver sat fokus på værdier, normer og handlinger i dels det forebyggende arbejde og dels i samarbejdet, når overgreb har fundet sted. Arbejdet skal munde ud i lokale aftaler eller procedurer, der er kendt af medarbejderne. Beredskabet skal således implementeres og forankres på de enkelte arbejdspladser, som et kendt arbejdsredskab i arbejdet med børn, unge og deres familier. Implementeringsplaner skal udarbejdes i første halvdel af 2018.

Som bilag er vedlagt den reviderede Beredskabsplan.

Effekt

Beredskabsplanen vurderes at have effekt på følgende effektmål:

Flere kommer i uddannelse og job

Det er dokumenteret, at traumer påvirker funktionsevnen både hos børn og voksne. Når nogle overgreb forebygges, og der bliver handlet hurtigere og mere kvalificeret, når børn og unge har været udsat for overgreb, så vil flere børn blive i stand til at få et godt udbytte af deres skolegang, og de vil have lyst og evne til at påbegynde og afslutte et uddannelsesforløb på lige fod med andre unge.

Flere borgere er sunde og trives

Virkningerne af traumer forstærkes og kan ende med at blive kroniske, hvis traumerne ikke behandles. Forebyggelse samt hurtigere og mere kvalificeret håndtering og behandling af overgreb, vil bidrage til at børn og unge, der har været udsat for overgreb, får bearbejdet hændelsen og bedre kan leve med det, de har været udsat for. Det vil have en gavnlig indvirkning på deres trivsel og sundhed.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Når de børn, der har været udsat for overgreb, får hurtigere og mere kvalificeret hjælp, skal de ikke i samme grad bruge energi på selv at forsøge at forstå og bearbejde overgrebene. Det betyder, at de bliver mere modtagelige for og i højere grad kan deltage i undervisningen, hvilket fremmer deres læring og kompetencer.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Børn, der for eksempel i hjemmet udsættes for overgreb, kan være tilbøjelige til at undgå, at andre børn og voksne kommer for tæt på. De er klar over, at noget er helt galt, og forsøger at skjule det. For eksempel ønsker en de ikke at have kammerater med hjem. Når overgreb forebygges eller stoppes, og der sættes tidligere ind med kvalificeret hjælp, vil flere have lyst og overskud til at deltage i fællesskaber. For eksempel i dagtilbud, skoler, uddannelsessteder og i fritidstilbud

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den reviderede Beredskabsplan.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Bo Libergren deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har på kort sigt ikke konsekvenser for Odense Kommunes økonomi.

I et bredere perspektiv er der forskningsmæssigt belæg for at antage, at forebyggelse af overgreb samt hurtig opsporing og handling i forbindelse med overgreb, vil medvirke til øget trivsel og sundhed hos børn og unge. Færre vil få komplekse, behandlingskrævende traumer, som påvirker barnets eller den unges opmærksomhed og koncentration med udviklingsforsinkelser til følge. Ud over de personlige gevinster for børnene og de unge, vil det på længere sigt være til gavn for økonomien.

Bilag

Revideret Beredskabsplan

Punkt 2: Revideret styrelsesvedtægt for Dagtilbud

28.00.00-G01-3-17

Resume

Styrelsesvedtægterne for henholdsvis dagplejen og børneinstitutionerne i Odense Kommune fastsætter rammerne for forældrebestyrelsernes virke.

Børn- og Ungeforvaltningen har revideret de nuværende styrelsesvedtægter og samlet dem under én styrelsesvedtægt for dagtilbud. Der er foretaget justeringer og omskrivninger, således at styrelsesvedtægten er opdateret i overensstemmelse med Lov om dag-, fritids- og klubtilbud mv. til børn og unge (Dagtilbudsloven).

Det følger af Dagtilbudslovens § 16, at byrådet efter indhentet udtalelse fra forældrebestyrelserne fastsætter en vedtægt for dagtilbud i Odense Kommune.

Det foreslås, at der i forbindelse med fremlæggelsen af denne sag for byrådet indstilles, at kompetencen til godkendelse af styrelsesvedtægten fremadrettet delegeres fra Odense Byråd til Børn- og Ungeudvalget.

Herunder er nævnt enkelte ændringer i styrelsesvedtægten:

- Dagplejen har for nuværende tre forældrebestyrelser jf. de tre dagplejeområder. Tidligere havde de én forældrebestyrelse.
- I den reviderede styrelsesvedtægt skal forældrebestyrelserne i overensstemmelse med Dagtilbudsloven fastsætte principper for anvendelsen af dagtilbuddets samlede budgetramme samt påse at dagtilbuddets budget udmøntes i forhold til de fastsatte principper. Tidligere var formuleringen, at forældrebestyrelserne skulle godkende henholdsvis dagplejens og institutionernes virksomhedsplan, herunder budgettets fordeling på hovedposter samt udøve tilsyn med den løbende budgetopfølgning.
- Valg til forældreråd og -bestyrelser foreslås afviklet inden udgangen af maj måned, hvor de tidligere blev afviklet i efteråret. Dette grundet indførelsen af Forårs SFO.

Herudover er der foretaget en generel opdatering af vedtægten i henhold til gældende praksis og organisering af dagtilbud i Odense Kommune samt en forenkling og forkortelse af teksten de steder, hvor det giver mening.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår, at udkastet til styrelsesvedtægten sendes i høring i forældrebestyrelserne i perioden 5/12 2017 til 1/2 2018.

Som bilag er forslag til den reviderede styrelsesvedtægt vedlagt.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at udkastet til styrelsesvedtægten sendes i høring i forældrebestyrelserne i perioden 5/12 2017 til 1/2 2018.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Bo Libergren deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumé.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Styrelsesvedtægt for dagtilbud i Odense Kommune 2017

Punkt 3: Administrationsgrundlag - UngOdense

17.00.00-A00-39-17

Resume

Den 11/10 2016 traf Børn- og Ungeudvalget beslutning om, at de tre ungdomsskoler i Odense Kommune pr. 1/8 2017 skulle sammenlægges til én ungdomsskole. Endvidere blev der besluttet en ny struktur på klubområdet, hvor der fremover er ungdomscentre for de 11-18-årige (fra 5. klasse) og SFO2 for 4. klasse i folkeskolernes SFO.

På baggrund heraf er der udarbejdet et nyt administrationsgrundlag for UngOdense. Det nye administrationsgrundlag for UngOdense er udarbejdet som en overskuelig og enkel model, der tildeler budgetterne til UngOdenses hovedaktivitetsområder.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til Administrationsgrundlag - UngOdense.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Bo Libergren deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Ungdomsskolens kontoplan indrettes efter det nye administrationsgrundlag, dog med et højere detaljerings niveau. Dette er nødvendigt for at kunne lave en effektiv og retvisende budgetopfølgning.

Administrationsgrundlag for UngOdense gældende pr. 1/1 2018:

Tildeling	Ungdomsskole bevilling	Øvrige indtægter*	Samlede udgifter
Ledelse og administration Skal dække løn til ungdomsskoleleder og sekretariatsleder samt de centrale administrative medarbejdere og ledere.	5.100.000		5.100.000
Drifts- og aktivitetsramme Generel drifts- og aktivitetsramme.	3.039.000		3.039.000
Fritidsundervisning Skal udover fritidsundervisningen også dække skolesamarbejde, foreningssamarbejde og lokale projekter mm.	12.286.000	100.000	12.386.000
Dagundervisning/særlige læringstilbud Løn, drift, undervisningsmaterialer og aktiviteter til alle dagundervisnings-tilbuddene: Odinskolen (3.255.000), HU Syd (3.255.000), Hollufgårdskolen (5.070.000), Dagskolen (2.484.000), Humlepigerne (1.355.000), Alléskolen (4.254.000, tildeling reguleres to gange årligt efter elevtal, inklusiv teknisk service NBA 210) og Hinderuplundskolen (1.255.000).	20.928.000	400.000	21.328.000
Ungdomshuset Løn, husleje, drift, aktiviteter mm.	2.669.000		2.669.000

Fritidsvejledning Skal dække over den målrettede og individuelle vejledning både Fritidsbutikken og Fritidsvejledning uden grænser	4.488.000		4.488.000
Særlige aktivitetssteder Drift af knallertbaner, Odense Street House samt naturområdet/Grejbanken	2.270.000	500.000	2.770.000
Ungdomscentre Løn, drift og aktiviteter i de pt 10 ungdomscenter i forhold til de 11-13 årige (ca. 10 mio.kr.), de 14-18 årige (ca. 10 mio.kr.)	20.700.000	300.000	21.000.000
Lokale aktiviteter for og med børn og unge Generel fritidsvejledning og den forebyggende indsats, Åben skole samarbejdet, bolig sociale indsatser og foreningssamarbejde	10.000.000		10.000.000
10. klasse Løn, drift og undervisningsaktiviteter for det samlede 10. klassestilbud. Tildelingen er klasseafhængig.		12.982.000	12.982.000
Eksterne entreprenøropgaver Sprogundervisning for Assens kommune		1.570.000	1.570.000
Diverse projekter Get2 sport, Red Barnet, Havnekulturfestival, Plan T mm.		2.000.000	2.000.000
Totalt	81.480.000	17.852.000	99.332.000

*Øvrige indtægter er et anslået beløb. Det svinger fra år til år og fra opgave til opgave.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Årsrapport for SSP Odense 2016

27.00.00-A00-16-17

Resume

SSP Odense (Skole, Socialforvaltning og Politi i Odense) er forpligtet til at gøre status over resultater og tendenser til Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget jf. planen for forebyggelse af ungdomskriminalitet i Odense, (strategien KOMspot). Nærværende sagsfremstilling og vedlagte årsrapport gør status over 2016 og strækker sig ind i 2017 vedr. tendenser, strategi og den fremadrettede effektledelse.

Om SSP Odense

SSP Odense er et netværkssamarbejde mellem Odense Kommune, Fyns Politi og det boligorganisatoriske samarbejde i Odense Kommune på strategisk, taktisk og praktisk niveau for det kriminalpræventive arbejde for aldersgruppen 0 til 24 år. Det strategiskeniveau er bestyrelsen som består af direktøren fra Børn- og Ungeforvaltningen (BUF), direktøren fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (BSF) og chefen for Forebyggelse og Analyse ved Fyns Politi.

Bestyrelsen har på taktisk niveau nedsat et forretningsudvalg, som skal sikre udmøntningen af bestyrelsens beslutninger, og som består af en chef fra BUF og BSF, lederen af politiets forebyggelsessektion, en leder ved Kriminalforsorgen samt en repræsentant fra boligsamarbejdet og en repræsentant fra ungdomsuddannelserne. Det kriminalpræventive arbejde er organiseret i 15 lokal områder (svarende til BUF's børne- og ungeområder) med hver en lokalbestyrelse, der varetager den lokale udmøntning af det kriminalpræventive arbejde. SSP Sekretariatets 14 medarbejdere varetager arbejdet med rådgivning, koordinering af indsatser, faglig sparring, formidling, statistik mv. fordelt på den individuelle, specifikke og generelle forebyggelse. Hertil er cirka 350 inddraget i SSP-arbejdet i varierende grad.

Årsrapport 2016

Formålet med nærværende årsrapport er at give de politiske udvalg en status på tendenserne på det kriminalpræventive område, herunder resultater på bestyrelsens udvalgte effektmål, der blev vedtaget i 2017.

I 2011 bestilte byrådet en rapport om SSP-organisationen i Odense. På baggrund af det efterfølgende arbejde med rapportens anbefalinger blev en ny struktur for det kriminalitetsforebyggende arbejde i Odense vedtaget i byrådet i april 2012, og implementeret pr. 1/1 2013. Som opfølgning på den ny organisering bestilte byrådet en evalueringsrapport i 2016, som bestyrelsen valgte LG Insight til at gennemføre.

Anbefalingerne fra LG Insight og arbejdet med disse – herunder SSP organisationens effektmål – er udfoldet i årsrapporten. I årsrapporten 2016 udfoldes også udvalgte indsatser og aktiviteter der er sat fokus på i forhold til de kriminalpræventive tendenser; fokus i arbejdet; de nationale og lokale tendenser; og et blik på det fremadrettede arbejde.

I nedenstående afsnit udfoldes udvalgte dele af årsrapporten.

Anbefalinger fra LG Insight

Evalueringen af SSP Odense viste, at SSP Odense i stor udstrækning har opnået de ønskede resultater og overordnet har gennemført de initiativer, organisationen blev bedt om.

I flere af LG Insights anbefalinger er der fokus på ledelse og organisering. I forlængelse heraf besluttede SSP-bestyrelsen at justere ledelsesorganiseringen i SSP Odense. Der er oprettet et forretningsudvalg og lavet justeringer af kompetencerne i de forskellige ledelseslag (bestyrelse, forretningsudvalg, lokalbestyrelser), og der er fokus på funktionsbeskrivelser og kommunikation mellem ledelseslagene, hvilket har skabt tydelighed i den samlede ledelsesfunktion. Lokalbestyrelserne har tillige fået en større selvbestemmelse på grund af en øget beslutningskompetence, og dermed en større handlekraft i forhold til varetagelsen af den lokale udmøntning af det kriminalpræventive arbejde.

Bestyrelsen har i den seneste organisering påtaget sig en mere overordnet, strategisk funktion, hvor der fokuseres på fire overordnede effektmål:

- Flere børn og unge har et sundt forhold til rusmidler
- Flere børn og unge fravælger de problemskabende ungegrupperinger
- Flere børn og unge udviser positiv og dannet netadfærd på de digitale platforme
- Flere børn og unge er kriminalitetsfri.

Effektmålene er vedtaget i 2017.

Fokus i arbejdet

SSP arbejder med en lang række af tiltag, men der er særligt 4 fokus områder der har kendetegnet SSPs arbejde i 2016 og 2017, hvilket afspejles de fire effektmål for SSP Odense.

Der er arbejdes kontinuerligt med at skærpe indsatserne tilknyttet de fire effektmål, og der er blandt andet arbejdet med:

- udarbejdelse af aktive rusmiddelpolitikker på alle kommunale skoler i Odense
- fokus på de dynamikker og bagvedliggende årsager, der er medvirkende til, at problemskabende ungegrupperinger opstår (i de specifikke forebyggelsesindsatser)
- forældreinddragelse, herunder forebyggelse af digital risikoadfærd, forældreoplæg. Oplæggene afvikles i tilknytning til skolen. Den somaliske kvindeforening SAHAN er dog også et eksempel på forældreinddragelse og -uddannelse, der skal medvirke til at styrke robustheden i civilsamfundet.
- styrkelse af indsatser på individniveau.

I SSP Odenses arbejde med effektledeelse er der fastsat seks ambitioner for det kriminalpræventive arbejde, som er godkendt af bestyrelsen. De seks ambitioner skal hver for sig understøtte opfyldelsen af de fire effektmål.

SSP Odenses ambitioner for det kriminalpræventive arbejde frem mod 2025 er:

1. Odense er en hashfri uddannelsesby
2. Debutalderen for alkohol følger Sundhedsstyrelsens anbefalinger
3. Børn og unge deler ikke ulovlige billeder og videoer af seksuel karakter
4. Niveauet for den digitale kriminalitet, hvor børn og unge er involveret, er ikke højere end den almindelige kriminalitetsudvikling for målgruppen
5. Børn og unge, der har været tematiseret med en kriminalitetsbekymring, og som har været genstand for en individuel forebyggelsesindsats, udvikler eller fortsætter ikke kriminel adfærd
6. Børn og unge, der har været tematiseret på politiets bandebekymringsliste, og som har været genstand for en individuel forebyggelsesindsats, udvikler eller fortsætter ikke bekymrende bandeadfærd.

Alle seks ambitioner har en række tilhørende Key Performanc Indicators (KPI), der er indikatorer for, at der arbejdes på at indfri ambitionerne. For yderligere se bilag side 17.

Tendenser i det kriminalitetsudviklingen

Tendensen omkring ungdomskriminalitet er, at de mest kriminelle udgør en meget lille gruppe af de unge, mens den største del af de unge er lovlige jf. Justitsministeriets nationale rapport om ungdomskriminalitet for ungdomsårgangen født i 1996.

Kriminalitetsudviklingen i Odense følger overordnet de nationale tendenser, hvor ungdomskriminaliteten generelt er faldende, men hvor de, der udøver kriminel adfærd bliver stadig mere belastede. Dette forhold kommer blandt andet til udtryk ved, at antallet af sigtelser ikke falder lige så meget som antallet af sigtede.

I 2016 var der 153 sigtelser af børn under 15 år, primært for overtrædelse af straffeloven. Dette tal var i 2014 på 165 sigtelser, hvilket betyder, at der er sket et lille fald. Dog skiller særligt Vollsrose sig ud på dette parameter med 89 sigtelser i målgruppen i 2016, hvilket svarer til 58 procent af samtlige sigtelser for aldersgruppen i Odense. I 2014 stod Vollsrose for 39 sigtelser i målgruppen, hvilket på daværende tidspunkt svarede til 24 procent af samtlige sigtelser for aldersgruppen i Odense. Det er usikkert, hvad denne stigning skyldes, men der er tale om en bekymrende udvikling i det, SSP Odense beskriver som 'lillebroreffekten', se bilag side 7 for uddybning.

Set over en årrække har kriminalitetsudviklingen i Vollsrose udviklet sig i negativ retning på en måde, der tegner en bekymrende tendens. Det er SSP Odenses vurdering, at der skal igangsættes en drøftelse af den negative kriminalitetsudvikling – på tværs af de forskellige fagområder inden for både det kriminalitetsforebyggende område og myndighedsområdet i Odense. Problematikken er på den baggrund dagsordenssat til en faglig drøftelse i forretningsudvalget primo 2018.

En anden tendens er, at formerne for kriminalitet adskiller sig fra lokalområde til lokalområde. Blandt de fem hyppigst forekommende sigtelser topper lov om euforiserende stoffer fulgt af sigtelser om tyveri/butikstyveri, hærværk og vold. Der ses dog også en stigning i antallet af sigtelser om bedrageri og databedrageri. Denne type sigtelser er hyppigst forekommende i lokalområderne Hunderup/Munkebjerg, Hjallesø/Højby, Rasmus Rask/Højme og Vestre/Åløkke/Bolbro. IT-kriminaliteten ses derfor i nogle områder af Odense, der traditionelt ikke er belastet af kriminalitet, hvilket understreger vigtigheden af at have fokus på denne kriminalitetsform, og at det er vigtigt at vi ikke låser os fast i en gammeldags opfattelse af ungdomskriminalitet.

Det fremadrettede arbejde i SSP Odense

Med baggrund i bevægelsen i risikobilledet har SSP Odense tilrettet sit fokus i effektledeelsen. Det afspejler sig i de forskellige indsatser SSP Odense har i sin værktøjskasse. I forhold til de fire fokusområder (IT-kriminalitet, problemskabende ungegrupperinger, rusmidler samt radikaliserings og ekstremisme), arbejder SSP Odense fremadrettet målrettet med handlemuligheder og indsatser.

Et mindre udpluk af konkrete handlinger er:

- Pr. 1/1 2018 tilbydes forebyggelsesoplæg i overgangen fra dagtilbud til indskoling, på mellemtrinet og i overgangen fra grundskole til ungdomsuddannelser
- Rekruttering af et team af højt specialiserede medarbejdere, der målretter deres indsats mod identificerede problemskabende børn og unge, der er i fødekæden til banderne jf. budget 2018
- Specifikke forebyggelsesindsatser i skoler, lokalområder mv., hvor der er identificeret et konkret problem med rusmidler
- Der foretages myndighedskoordinering mellem Odense Kommune og Fyns Politi hver tredje uge, hvor de aktuelle bekymringer vedr. radikaliserings og ekstremisme drøftes og kvalificeres.

Jf. indledningen af denne sag er SSP Odense forpligtet til at udarbejde en status over resultater og tendenser på det kriminalpræventive område. Fremadrettet vil status blive forelagt Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Økonomiudvalget i maj/juni efter godkendelse af SSP Odenses bestyrelse. Der vil blive gjort status på de 4 effektmål ud fra de tilknyttede Key Performanc Indicators (KPI), som grundlag for SSP Odenses status.

Bilag

SSP Odenses Årsrapport 2016

Punkt 5: Sammenhængende Borgerforløb – Kvartalsvis opfølgning

00.16.02-P20-7-17

Resume

SAMMENHÆNGENDE BORGERFORLØB – STATUS PÅ PROJEKTER

Økonomiudvalget besluttede som en del af rammeudmeldingen til budget 2016, at starte projekt Sammenhængende Borgerforløb.

Sammenhængende Borgerforløb er et kommunalt tværgående projekt mellem Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

Projektets formål er:

1. Borgerne oplever større sammenhæng på tværs af kommunen
2. Større effekt af de kommunale indsatser og ydelser
3. Medarbejderne oplever større sammenhæng på tværs af kommunen
4. Omkostningsreduktioner på servicerammen i ÆHF, BSF og BUF

Dette skal ske gennem en koordineret, helhedsorienteret indsats og fælles plan med borgeren i centrum. Målgruppen er borgere med komplekse sagsforløb og mange indsatser.

I forbindelse med behandlingen af projektets bidrag til rammeudmeldingen til Budget 2018 indstillede ØKU den 28. februar 2017 til byrådet, at der skal ske kvartalsvis opfølgning til de respektive udvalg. I 2017 afrapporteres på forandringen af praksis som skaber grundlaget for realisering af de økonomiske mål i 2018.

Udvalgene blev senest orienteret om status i projekterne på udvalgsmøder 10. oktober. Denne sag fokuserer derfor på ny udvikling i projekterne siden sidst. Sagen er på dagsordenen i både ÆHU, BSU og BUU og indeholder en fælles indledning og nyt om de tværgående projekter, hvorefter der er en forvaltnings-specifik beskrivelse af status i forvaltningsinterne projekter. .

Sammenhængende borgerforløb indeholder pt. 14 projekter. 6 af projekterne er tværgående på forvaltningsniveau. De øvrige 8 projekter er interne i de respektive forvaltninger. I BUF er der ét internt projekt.

TVÆRGÅENDE PROJEKTER

Der arbejdes pt. med 6 tværgående projekter. Det er forskelligt, hvor langt de enkelte projekter er kommet i udviklingen og afprøvningen af nye løsninger.

Projekt og provenu på servicerammen i 2018	Involverede forvaltninger
1. Udsatte familier – 4,3 mio. kr.	BUF, BSF
2. Sindslidende med en aktiv beskæftigelsessag – 0,4 mio. kr.	ÆHF, BSF
3. Erhvervet hjerneskade – 0,5 mio. kr.	ÆHF, BSF
4. Overgang fra ung til voksen for borgere med handicap – 0,45 mio. kr.	BUF, ÆHF, BSF
5. Overgang fra ung til voksen for borgere med sociale problemer og/eller psykiske funktionsnedsættelser – 3,5 mio. kr.	BUF, BSF
6. Genoptræning for borgere på kontanthjælp – Ingen besparelse på servicerammen - fokus på UO	ÆHF, BSF

TVÆRGÅENDE PROJEKTER – med fokus på nyt siden sidste afrapportering af status

1. Udsatte familier

En samarbejdsmodel som indebærer, at BUF og BSF samarbejder omkring familiens samlede situation, er i fuld gang på området for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år, hvor 3 jobrådgivere sidder fremskudt i Birkeparken. Primo 2018 vil de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere under 30 år også modtage fremskudt sagsbehandling hos BUF.

Det er aftalt, at samarbejdsmodellen mellem BSF og BUF videreudvikles på to områder:

- Der igangsættes et udviklingsarbejde, der har til formål at udvikle digitalt understøttede redskaber til helhedsorienteret og tværgående sagsbehandling af de udsatte familier på tværs af beskæftigelses- og socialområdet. Det kan fx dreje sig om redskaber til fælles udredning, fælles familiehandleplaner, progressionsmåling osv.
- Der igangsættes et udviklingsarbejde, der har til formål at udvikle nye helhedsorienterede indsatser, så de udsatte familier vil opleve at have færre kontaktpersoner. Dette er i tråd med de nyeste anbefalinger fra KL.

2. Sindslidende med beskæftigelsessag

Der afholdes månedlige interne koordineringsmøder på tværs af ÆHF og BSF inspireret af "Camp 100" i BSF. Ud over disse koordineringsmøder sker der en løbende fælles koordinering og justering af borgerens indsatser i forhold til rehabilitering og uddannelse/job.

Der igangsættes medio november en afprøvning af en digitalt understøttet fælles handleplan på tværs af beskæftigelsesområdet i BSF og det specialiserede socialområde i ÆHF. Prøvehandlingen igangsættes for at afdække, om it-understøttelse af den fælles koordinerede plan kan tilføre samarbejdet yderligere værdi gennem løbende digitalt overblik over og indsigt i borgerens forløb for de medarbejdere og ledere, der er tilknyttet borgeren. Den fælles koordinerede plan, består af de væsentligste oplysninger i BSF's "Min plan" (FASIT) og Servicelovens §141-handleplan (ÆHFs En plan) og er altså en "overbygning".

3. Erhvervet hjerneskade

På baggrund af tilbagemeldinger, der viser meget stor borgertilfredshed med Neuroteamet, er det undersøgt, hvordan borgeroptaget kan øges.

Følgende er i den forbindelse aftalt:

- Flere borgere starter et rehabiliteringsforløb på Bjerggårdshaven i ÆHF inden deltagelse på et Neuroteammøde. For disse borgere kan et rehabiliteringsmøde på Bjerggårdshaven efter 12 uger have karakter af Neuroteammøder og de relevante deltagere indkaldes til disse møder. Dette i de tilfælde hvor kriterierne for et Neuroteammøde er opfyldt.
- Ud over de faste møder hver 3. uge og Neuroteammøder på Bjerggårdshaven kan der ad hoc indkaldes til akutte Neuroteammøder i de tilfælde hvor det er formålstjenligt.

Neuroteamet består af relevante myndighedsrepræsentanter fra voksensocialområdet i ÆHF og beskæftigelsesområdet (kontanthjælp og sygedagpenge) i BSF.

4. Overgang fra ung til voksen for borgere med handicap

- Informations arrangement, for ca. 50 borgere og pårørende, har været afholdt d. 9. november.
- Informationspjece er udarbejdet og præsenteret i sit første udkast for en gruppe borgere under informationsarrangementet.
- Prøvehandlingen med fælles drøftelse på tværs af de tre forvaltninger af borgersager, ca. et år forud for deres overgang til en anden forvaltning. Målet er fælles forståelse af borgerens ønsker og behov i et længerevarende perspektiv, så overgangen bliver så sammenhængende som muligt. 2 ud af 3 er afholdt inden opsamling på erfaringer gennemføres.
- Monitorering er igangsat i forhold til medarbejdernes oplevelse af samarbejdsformen

5. Overgang fra ung til voksen for borgere med sociale problemer

Der er et tæt og koordineret samarbejde mellem BUF og BSF om overgangen for de unge med sociale problemer. Samarbejdet præciseres nu i en ny samarbejdsaftale.

- Der er udarbejdet analyser af indsatsforløb på tværs af overgangen baseret på data fra Odense Kommune med det formål at optimere borgerforløb på tværs af overgangen.

6. Genoptræning for borgere på kontanthjælp

- Der er i BSF tegnet de første streger til en model for den fremskudte sagsbehandling på Træningscenter Hollufgård.
- Der arbejdes ligeledes på en model for hvordan jobkonsulenter kan kobles på sagen under genoptræningsforløbet.
- Der vil være en indsats- og kontrolgruppe.
- Det er forventningen at opstarten af den fremskudte sagsbehandling kan ske ultimo 1. kvartal 2018. Opstart af samarbejdet forudsætter at de fysiske rammer er på plads på dette tidspunkt.

ØKONOMISKE MÅL

Projekterne forandrer praksis gennem afprøvning af nye løsninger og arbejder dermed på at skabe grundlaget for realisering af de økonomiske mål i 2018.

I alle projekter er der fokus på at optage nye borgere. Dette skal ligeledes medvirke til realisering af de økonomiske mål i 2018.

EFFEKT

Flere kommer i uddannelse og job

Der forventes en positiv effekt på beskæftigelsen, bl.a. arbejdes der i projektet for udsatte familier på at øge beskæftigelsen for forældre med anbragte børn og forældre hvis familie gennemgår familiebehandling. Ligeledes er det et mål at borgere med sindslidende kommer i uddannelse eller job.

Flere borgere er sunde og trives

Projektet forventes at have en positiv effekt på borgenes fysiske og psykiske sundhedstilstand, bl.a. i projekterne for borgere med sindslidelse og borgere med erhvervet hjerneskade.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Der forventes at være en positiv effekt på de børn, der er en del af udsatte familier når der samarbejdes om hele familiens situation på tværs af familie- og beskæftigelsesområderne.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Der forventes en positiv effekt på livskvaliteten for bl.a. de borgere, der er en del af overgangsprojektet for unge med handicap, når der på tværs af forvaltningerne samarbejdes om borgerens sag i bedre tid før overgangen.

Bilag 1 indeholder en mere detaljeret beskrivelse af status for de tværgående projekter.

FORVALTNINGSINTERNE PROJEKTER

Ud over de tværgående projekter, har Børn- og Ungeforvaltningen, som nævnt ovenfor, et internt delprojekt under Sammenhængende Borgerforløb, En sammenhæng der forbliver sammenhængende.

Målgruppen for delprojektet er alle børn i alderen 0-18 år, med fokus på de børn og unge som befinder sig i positioner, der påkalder sig et særligt behov for opmærksomhed.

Projektet har en skole- og en dagtilbudsdel og har et samlet økonomisk potentiale på 8 mio. kr. om året fordelt med 6 mio. kr. på skoleområdet og 2 mio. kr. på dagtilbudsområdet.

Skoleområdet: (6 mio. kr.)

Forventningen er, at det tværfaglige samarbejde og tidlig inddragelse af barn og forældre bevirker, at færre børn og familier får behov for indsatser fra specialområderne, men kan få tilstrækkelig hjælp og støtte i almenområdet. Det er ambitionen, at et skærpet samarbejde kan træde i kraft pr. 1/1 2018.

Medarbejderne i Sundhed- og Forebyggelsesafdelingen har en vigtig rolle som leverandør af forskellige faglige indsigter og indsatser, som skoleområdet kan benytte sig af for at understøtte barnets trivsel og deltagelse i almenområdet. Det drejer sig om sundhedsplejersker, ergo- og fysioterapeuter, tale-/sprogkonsulenter, psykologer og familiebehandlere. Det gælder både i forhold til indsatser rettet mod barnet og familien, men også i forhold til det læringsmiljø, barnet befinder sig i.

En særlig støttemulighed er brugen af de tværfagligt bemandede, konsultative fora, hvor skolens lærere og pædagoger med og uden forældredeltagelse kan sparre med den tværfaglige gruppe. Foraene er netop blevet revitaliseret, således at der fremover er et sådant forum på alle skoler, og med deltagelse af sundhedsplejerske, psykolog og familiebehandler samt socialrådgiver og inklusionsvejleder.

Provenuet findes i denne kontekst på:

- Særskilt pulje til supervision/observation: Til arbejdet med obs-klasserne er afsat en fælles ramme på 0,250 mio. kr. årligt til supervision, konsulentbistand og til at sikre fleksibilitet ved justeringer i elevtallet i løbet af skoleåret.
- Betaling fra skolerne ved elevers visitation til ungdomsskolernes heltidsundervisning og til specialtilbud uden for kommunen: Skolerne betaler en årlig takst pr. elev (pt. 131.207 kr.), der er visiteret til specialtilbud. Der har hidtil ikke været opkrævet midler fra skolerne ifm. visitering til ungdomsskolernes heltidsundervisning og til specialtilbud uden for kommunen. Det vil årligt dreje sig om i alt ca. 37 elever. Det forventes, at en intensiveret indsats på SoF-området vil betyde, at flere børn fremadrettet kan være i almentilbuddet. Provenuet er i den forbindelse fastsat til 4.9 mio. kr.
- Modtageflex: Rammen reduceres med 0,8 mio. kr., idet det må forventes, at en del af børnene ved en intensiveret SoF-indsats vil have brug for modtagetilbuddet i kortere tid.

Dagtilbudsområdet: (2 mio. kr.)

Med flere ressourcer til almenområdet, er det muligt at skabe bedre vilkår for at rumme børn med særlige behov i almenområdet, hvormed det er muligt at reducere puljen til "særlige pædagogiske indsatser på dagtilbudsområdet".

Endvidere forventes det, at børnehuse har bedre mulighed for at løse mindre pædagogiske udfordringer ved læringsmiljøet i eget børnehus. Dermed mindskes behovet for regionspædagogiske indsatser.

Der er således muligt at foretage årlige reduktioner vedrørende regionspædagogiske indsatser på 1,2 mio. kr. samt reducere puljen "Særlige pædagogiske indsatser på dagtilbudsområdet" på 0,8 mio. kr.

Bilag

Bilag 1 - Sammenhængende Borgerforløb - tværgående projekter 05122017

Punkt 6: Kapacitetsplan 2017 for dagtilbudsområdet

00.30.04-000-8-17

Resume

I forbindelse med behandling af sagen "Kapacitetstilpasning børneinstitution Næsby" på mødet i Børn- og Ungeudvalget den 5/9 2017 bad Børn- og Ungeudvalget om en kapacitetsplan for dagtilbudsområdet i Odense Kommune.

Børn- og Ungeforvaltningen fremsendte den 12/9 2017 notatet "Kapacitet på dagtilbudsområdet" til Børn- og Ungeudvalget, hvori den overordnede kapacitetsplan var beskrevet.

Vedhæftet til denne sag er et bilag med en uddybning af notatet pr. 12/9 2017, indeholdende en beskrivelse af processen for udarbejdelse af planlægningsgrundlaget og den overordnede kapacitetsplan 2017 for dagtilbudsområdet, samt kapacitetsplanen pr. anvisningsdistrikt.

Kapacitetsplan 2017 for dagtilbudsområdet indeholder Børn- og Ungeforvaltningens forventninger på området for perioden 2018-2021 og året 2026. Når den nye befolkningsprognose pr. januar 2018 foreligger i marts 2018, vender Børn- og Ungeforvaltningen tilbage med en orientering om denne, samt efterfølgende en revideret kapacitetsplan.

Bilag

Kapacitetsplan 2017 for dagtilbudsområdet

Punkt 7: Aktuelle sager

00.22.04-A00-2-16

Resume

- Orientering fra Kontaktudvalg og Ungdomsskolebestyrelser.