

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 27-05-2020

Mødedato Onsdag d. 27. maj 2020 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Digeprojekt i Seden Strandby.....	3
Tildeling af kvote til familieboliger Markhaven 86.....	11
Olympos Sports Academy - Overdragelse af areal.....	15
Vedtagelse af ny arkitekturstrategi 2020 for Odense Kommune.....	18
Vedtagelse af Kommuneplan 2020 til offentlig høring i 8 uger.....	20
Forslag fra byrådsgruppe Ø - Opfordring til at budgetloven/sanktionerne suspenderes i 2021.....	26
Forslag fra Radikale og Enhedslisten om modtagelse af uledsagede flygtningebørn fra flygtningelej	28

Punkt 1: Digeprojekt i Seden Strandby

04.18.00-P15-2-15

Resume

Dette dagsordenpunkt omhandler endelig godkendelse af kystbeskyttelsesprojekt af Seden Strandby mod vest og nord.

Efter henvendelse fra Seden Strandby Digegruppe i 2015 besluttede By- og Kulturudvalget den 15. marts 2016 at igangsætte en proces efter kystbeskyttelseslovens kapitel 1a, hvor kommunen indtræder til understøttelse af projektets mulige realisering.

Der foreligger nu et skitseprojekt (dispositionsforslag, bilag 2) med tilhørende økonomi (anlægsbudget, bilag 3) samt udgiftsfordeling (bidragsfordeling, bilag 4) blandt området grundejere. Projektet forelægges til godkendelse for så vidt angår udgiftsfordeling blandt grundejerne, oprettelse af digelag, finansiering af projektet samt afholdelse af åstedsforretning.

Endelig skal der træffes beslutning om, hvorvidt Odense Kommune skal påtage sig bygherrerollen for etableringen af diget.

Effekt

En storby med blandede og fungerende bydele

Formålet med digeprojektet er klimasikring af Seden Strandby, som beskyttelse mod oversvømmelse og dermed sikring af borgernes værdier samt herlighedsværdierne i området. Dette vil skabe tryghed i området og gøre Seden Strandby mere attraktiv som bosætningsområde.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til kystbeskyttelsesprojektet af Seden Strandby mod vest og nord.
2. En samlet anlægsudgift på 9.250.841 kr. inkl. moms. Odense Kommune yder et tilskud hertil på 1,9 mio. kr.
3. Udgiftsfordelingen blandt området grundejere, som er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.
4. Der oprettes Seden Strandby Digelag, hvor alle berørte grundejere obligatorisk er medlemmer og forpligtes til at betale en årlig vedligeholdelsesudgift til diget, som i første driftsår fastsættes til 1.028 kr. inkl. moms.
5. Finansieringen af projektet tilvejebringes ved, at der optages lån af digelaget med kommunal garantistillelse på ca. 7,14 mio. kr., og at kommunen midlertidigt afholder udgiften under anlægsfasen, til lånet hjemtages.
6. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at afholde en åstedsforretning med henblik på erhvervelse af de nødvendige rettigheder (rådighedsbegrænsninger) ved ekspropriation. By- og Kulturudvalget udpeger et medlem til at lede åstedsforretningen.
7. Odense Kommune påtager sig ikke bygherrerollen for etableringen af diget.

By- og Kulturudvalget godkender, at sagen kan behandles på mødet 12. maj 2020.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkterne 1-6 og udpeger udvalgsmedlem Søren Freiesleben til at lede åstedsforretningen.

Vedrørende indstillingspunkt 7 fremsætter rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Claus Houden ændringsforslag om, at Odense Kommune påtager sig bygherrerollen for etableringen af diget mod et administrationsbidrag og under forudsætning af, at der foreligger klare aftaler, så kommunen ikke efterfølgende forpligtes af rådgiveransvar.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Maria Brumvig og Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget, der dermed forkastes.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Claus Houden fremsætter herefter ændringsforslag om, at kommunen stiller sig til rådighed for at indtage en bestyrelsespost som lodsejer, såfremt det er ønsket af den stiftende generalforsamling.

Et enigt udvalg stemmer for dette ændringsforslag.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget:

Rådmand Jane Jegind fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingens punkt 7:

"Odense Kommune påtager sig bygherrerollen for etableringen af diget mod et administrationsbidrag og under forudsætning af, at der foreligger klare aftaler, så kommunen ikke efterfølgende forpligtes af rådgiveransvar."

Rådmændene Jane Jegind og Søren Windell stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Gruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Enhedslisten foreslår, at punkt 7 udsættes med henblik på yderligere belysning af hovedårsagerne for at afvise bygherrerollen samt at få en belysning af erfaringer med lignende projekter fra andre kommuner."

Gruppe V fremsætter samme ændringsforslag som i Økonomiudvalget.

Byrådet godkender punkt 1-6 i indstillingen.

Byrådet godkender ændringsforslaget fra gruppe Ø. Punkt 7 i indstillingen sendes til behandling og afgørelse i By- og Kulturudvalget.

Ændringsforslaget fra gruppe V bortfalder dermed.

Sagsfremstilling

Tilladelse efter kystbeskyttelsesloven

Etablering af kystsikring kræver tilladelse efter kystbeskyttelseslovens § 3, stk. 1. Kompetencen til at give tilladelse til kystbeskyttelsesforanstaltninger, hvor staten ikke er bygherre, er overgået til kommunerne den 1. september 2018.

Før der træffes afgørelse, skal kommunen foretage en afvejning af følgende hensyn:

1. Behovet for kystbeskyttelse.
2. Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kystbeskyttelseslovens kapitel 1a, der omhandler kommunale fællesprojekter om kystbeskyttelse.
3. Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
4. Rekreativ udnyttelse af kysten.
5. Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
6. Andre forhold.

De enkelte hensyn skal indgå i afgørelsen på lige fod.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at der kan gives tilladelse til det ansøgte dige med baggrund i følgende:

- Seden Strandby og de omkringliggende arealer er truet af oversvømmelse. Alene siden 2006 har området været ramt af alvorlige oversvømmelser 4 gange med konsekvenser for områdets boliger. Det er derfor forvaltningens vurdering, at der er et behov for kystbeskyttelse.
- Projektet er et kommunalt fællesprojekt omfattet af kapitel 1a efter kystbeskyttelsesloven. Der er i nedenstående redegjort nærmere for projektets økonomi samt overvejelserne bag fordelingen af udgifterne (bidragsfordelingen).
- Diget er udformet med henblik på at være så lidt indgribende i den beskyttede natur som muligt. Det redegør naturvurderingen af digeprojektet for. Det er forvaltningens vurdering, at der ikke sker forringende indgreb i

de beskyttede naturværdier.

- Med digeprojektet sikres det, at der fortsat er adgang til og på stranden, som efter behov skal vedligeholdes med sandfodring. Dermed sikres der en fortsat rekreativ udnyttelse af kysten. Som en sidegevinst til det ansøgte projekt vil der med naturgenopretningsprojektet med dige nord om Seden Strandby ske en forøgelse af arealer med strandeng.
- Diget hindrer ikke den nuværende adgang til kysten, og passager med trapper og slæbesteder over diget vil blive indarbejdet i projektet.

Andre myndighedsafgørelser

Kystbeskyttelsesprojekter er omfattet af krav om miljøvurdering, jf. lov om miljøvurdering (VVM). By- og Kulturforvaltningen skal derfor træffe afgørelse om, hvorvidt der skal foretages en egentlig miljøvurdering (VVM). Forvaltningen har foreløbigt vurderet, at projektet ikke er omfattet af kravet om VVM. Dette vil blive behandlet i en efterfølgende separat afgørelse.

Projektet gennemføres i et område grænsende op til Natura 2000-området. Derfor skal projektet vurderes i forhold til kysthabitatbekendtgørelsen. Det vil sige, om projektet har en væsentlig virkning på områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Det skal samtidig vurderes med hensyn til dets virkning på arter, som er omfattet af habitatdirektivets bilag IV.

Forvaltningen har screenet projektet og vurderet, at det ikke vil have en negativ indvirkning på Natura 2000-området. Der er derfor ikke behov for en konsekvensvurdering i henhold til kysthabitatbekendtgørelsen. Denne afgørelse vil blive integreret i tilladelsen efter kystbeskyttelsesloven.

Forvaltningen skal desuden vurdere projektet i forhold til planlovens bestemmelser, hvor projektet efterfølgende skal meddeles en landzonetilladelse.

Historik og lovgrundlag

I 2015 henvendte Seden Strandby Digegruppe sig til Odense Kommune med ønske om kommunens understøttelse af arbejdet for kystsikring af Seden Strandby. Ønsket var ledsaget af en underskriftsindsamling blandt de daværende 133 grundejere i området. 110 grundejere tilkendegav sig med deres underskrift for en nærmere undersøgelse af mulighederne for kystsikring.

By- og Kulturudvalget besluttede den 15. marts 2016 at igangsætte en proces efter kystbeskyttelseslovens kapitel 1a, hvilket betyder, at forvaltningen indtræder i projektet til understøttelse af digets mulige realisering. By- og Kulturforvaltningen har nu sammen med digegruppen i Seden Strandby og med hjælp fra ekstern rådgiver (Sweco) fået udarbejdet et digeprojekt til kystsikring af Seden Strandby. Der har været løbende dialog med og orientering af beboerne i Seden Strandby.

Der foreligger nu et endeligt skitseprojekt for diget med tilhørende økonomi samt bidragsfordeling blandt de berørte grundejere i området. Materialet blev fremlagt på et informationsmøde den 4. december 2019 og har efterfølgende været i offentlig høring i 4 uger, som Kystbeskyttelsesloven foreskriver. Høringsmaterialet har været vedlagt en interesselikendegivelsesblanket, hvor grundejerne uforpligtende har haft mulighed for at tilkendegive deres interesse for eller imod projektet. Ud af de i alt 135 berørte grundejere tilkendegav 65 grundejere sig for projektet og 21 imod. Høringsperioden sluttede den 10. marts 2020. Der indkom 35 hørings svar.

De afgivne hørings svar fordeler sig på fire temaer:

- Spørgsmål til digegruppens mandat i processen.
- Modstand mod, at alle skal bidrage, selvom ikke alle er truet.
- Ønske om fællesløsning ved Gabet frem for lokal løsning.
- Ønske om ændring af bidragsfordelingen.

Alle hørings svar samt Odense Kommunes bemærkninger hertil er samlet i en Hvidbog og fremgår af bilag 1.

Det samlede projekt forelægges nu til politisk behandling med indstilling om godkendelse. Kommunen har i medfør af kystbeskyttelseslovens § 3 godkendelseskompetencen for projekter til kystsikring. Hvis projektet godkendes, vil der være en klageperiode på 4 uger.

Godkendelse af projektet omfatter en godkendelse af selve det fysiske dige, herunder projektets økonomi og bidragsfordelingen blandt de berørte grundejere. Nedenfor er der redegjort for såvel anlægs- og driftsøkonomiens som bidragsfordelingens sammensætning.

Derudover skal der træffes afgørelse om oprettelse af et digelag, som de bidragspligtige grundejere forpligtes til at være medlem af. Der vil efterfølgende blive udarbejdet vedtægter for dette digelag.

Ydermere skal kommunen i henhold til kystbeskyttelseslovens § 9 træffe beslutning om, hvordan finansieringen til kystbeskyttelsesforanstaltningerne skal ske, herunder om der skal optages lån, om lån skal garanteres af kommunen, og om kommunen midlertidigt eller endeligt skal afholde udgiften. Det er, jf. kystbeskyttelseslovens § 13, kommunen, der fastsætter og indkræver bidragene fra de bidragspligtige ejendomme. Bidragene opkræves over ejendomsskatten, jf. de gældende regler for kommunal grundskyld og dækningsafgift.

Desuden rummer kystbeskyttelseslovens § 6 en ekspropriationshjemmel til gennemførelse af nødvendig kystsikring. I den konkrete sag vil der være tale om rådighedsekspropriering, hvor rådigheden på de private grunde begrænses. Derfor anmodes byrådet om at give By- og Kulturforvaltningen bemyndigelse til at afholde en åstedsforretning med henblik på at erhverve de nødvendige rettigheder ved ekspropriation.

Slutteligt har Seden Strandby digegruppe anmodet om, at Odense Kommune indtræder som bygherre for diget med henblik på efterfølgende overdragelse af diget til digelaget. Derfor indeholder denne sag også en indstilling til byrådet om, hvorvidt Odense Kommune skal påtage sig bygherrerollen for etablering af diget.

Beskrivelse af digeprojektet

Materialet for digeprojektet omfatter en projektbeskrivelse, et anlægsoverslag, en bidragsfordeling (både for udgiften til etablering og fremtidig drift), et oversigtskort og en naturvurderingsrapport.

Der er i projektbeskrivelsen lagt vægt på en fast stormflodssikring (fast anlæg i form af et dige) med en sikringskote på 2,4 m over havoverfladen. Det er den kote, Kystdirektoratet anbefaler. Det betyder, at diget får en højde på 2,4 m over normalvandstanden i fjorden. Dige/murløsninger på de enkelte ejendomme mod fjorden får en højde på 0,7-1,5 m afhængig af grundenes højde mod fjorden.

Det samlede digeforløb ses på figuren nedenfor.



Projektet omfatter etablering af et dige med en samlet længde på 1279 m, som fordeler sig på jorddige (orange), jorddige med støttemur (orange og lyseblå), støttemur alene (lyseblå) og spunsvæg (lilla).

I store træk tager det planlagte digeforløb afsæt i at udskifte og forhøje eksisterende kystsikring samt at sikre en sammenhængende kystsikring både mod vest og nord. Se bilag 2.

Anlægsbudgettet og drift

Det samlede anlægsbudget er estimeret til 9.250.841 kr. inkl. moms. Ud over selve anlægget indeholder budgettet også øvrige omkostninger, som grundejerne skal bidrage til i form af en tinglysningsafgift, rådgivning, detailprojektering og udbud samt tilsyn i udførelsesfasen.

Det skal bemærkes, at den samlede anlægsøkonomi er blevet forøget med ca. 500.000 kr. i forhold til det oprindeligt udmeldte i marts måned 2020 grundet manglende påligning af moms på en del af anlægsudgifterne. Dette giver anledning til nogle beskedne udgiftsforøgelser for grundejerne.

Odense Kommune er som ejer af 2 km vejareal i Seden Strandby vurderet bidragspligtig ud fra en bidragsmodel, som der er nærmere redegjort for på mødet i By- og Kulturudvalget den 7. marts 2017. Med den anførte anlægsøkonomi udløser det et kommunalt grundejerbidrag på 148.000 kr., hvorved kommunen samtidig forpligtes til at bidrage til fremtidig vedligeholdelse af diget.

Odense Byråd har den 26. juni 2019 besluttet også at yde kommunal medfinansiering til anlæg af diget. Byrådet har besluttet at støtte digeprojektet i Seden Strandby med 1/3 af den samlede anlægsudgift, dog højst 1,9 mio. kr. Sammenlagt med det kommunale grundejerbidrag samt eksterne bidrag fra NEF og VandCenter Syd tilføres projektet en samlet medfinansiering på 2.260.500 kr. Dermed bliver den estimerede anlægsøkonomi på i alt 7.138.341 kr. inkl. moms til deling mellem grundejerne i Seden Strandby.

Anlægsbudgettet er baseret på konservative overslagspriser ud fra rådgivers erfaringsnøgletal. Det konkrete projekt indeholder mange forskellige og lokalt tilrettede løsninger, da anlægget skal udføres under meget restriktive og begrænsede fysiske forhold i private haver samt nær vandkanten og beskyttet natur. Disse poster medfører en vis usikkerhed i den samlede pris.

Hvis et senere udbud viser en væsentligt øget anlægsøkonomi, eller et betydeligt ændret projekt, vil det blive vurderet, om det vil medføre en fornyet høring og eventuel politisk behandling. Et øget anlægsbudget vil betyde, at grundejernenes udgift vil stige, hvorimod den kommunale støtte på 1,9 mio. kr. ikke vil kunne blive øget. Giver udbuddet derimod en lavere anlægsøkonomi end estimeret, vurderes det ikke at udløse en fornyet høring.

Prisen for løbende drift og vedligehold er årligt sat til 2 % af anlægssummen som et konservativt estimat. Hovedparten af den normale vedligeholdelse vil blive foretaget af grundejerne selv (græsslåning), mens den løbende vedligeholdelse med reparationer, pleje af græs, erosionssikring, potentiel sandfodring og andre løbende arbejder skal udføres af digelaget. Det kommende digelag skal lave en pleje- og vedligeholdelsesplan for diget og dertil en drifts- og vedligeholdelseskonto med tilhørende budget. Driften vil over år vise, om der kan skrues ned for driftsudgiften.

Med afsæt i 2 % af anlægssummen skal hver enkelt grundejer give et bidrag til drift og vedligeholdelse på 1.028 kr. pr. år, idet vedligeholdelsesudgiften efter digegruppens ønske gøres solidarisk for samtlige grundejere. Odense Kommune indgår i denne udgift med to andele, da kommunen som vejejer indgår med to vejmatrkler.

Etablering af digelag og vedtægter herfor

Det følger af kystbeskyttelseslovens § 7, at kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om oprettelse af et digelag, som de bidragsydende ejere skal være medlem af. Det følger endvidere af kystbeskyttelseslovens § 8, at kommunalbestyrelsen for digelagets regning får tinglyst medlemspligt af laget på de ejendomme, der hører til laget (det vil sige samtlige de bidragspligtige grundejere).

Kommunen skal for digelaget udfærdige en vedtægt, som skal indeholde regler for digelagets styrelse og udførelse af opgaver, herunder vedligeholdelse af udførte anlæg og udførelse af løbende foranstaltninger. Der vil blive udarbejdet vedtægter for digelaget, der vil blive forelagt By- og Kulturudvalget til godkendelse.

Forvaltningen indstiller, at byrådet godkender, at der oprettes et digelag for Seden Strandby vestdige.

Kommunen skal for digelaget udfærdige en vedtægt, som skal indeholde regler for digelagets styrelse og udførelse af opgaver, herunder vedligeholdelse af udførte anlæg og udførelse af løbende foranstaltninger. Der vil blive udarbejdet vedtægter for digelaget, der vil blive forelagt By- og Kulturudvalget til godkendelse.

Bidragsfordeling og finansiering

Det følger af kystbeskyttelseslovens § 9a, at kommunalbestyrelsen kan pålægge ejere af fast ejendom en bidragspligt, hvis ejeren opnår en beskyttelse eller anden fordel ved foranstaltningen ved diget. Det er kommunalbestyrelsen, som skal fastlægge størrelsen på bidraget.

Det vurderes, at samtlige grundejere vil have enten direkte eller indirekte nytte af digeprojektet og dermed skal være bidragspligtige til projektet. Dette med baggrund i, at samtlige grundejere i Seden Strandby vil have nytte af en sikret adgang til området under stormflod, bedre forsikringsforhold samt stabiliserede og stigende huspriser som følge af, at Seden Strandby bliver kendt for at være sikret i forhold til stormflod. Således indgår alle ejendomme, også de, der har sokkelkoter (højden på gulvniveau i boligen) over 2,40 m. Det vil sige ligger over den højde, som diget sikrer til. Det tager nedenstående bidragsfordeling højde for.

Med disse forudsætninger er der efter digegruppens ønske udarbejdet en bidragsnøgle for fordeling af anlægsøkonomien, hvor 40 % af den samlede anlægssum dækkes solidarisk af samtlige grundejere i Seden Strandby uanset højden på boligens placering. Det solidariske bidrag udgør 20.712 kr. inkl. moms for samtlige 135 grundejere. De resterende 60 % af anlægssummen fordeles efter den enkelte boligs konkrete risiko, hvor bidragsfordelingen inddeles i 4 kategorier efter opmålt sokkelkote for de enkelte ejendomme.

Grundejerne bidrager efter, hvor højt den enkelte bolig ligger placeret i terrænet og dermed afmålt efter nytte af sikringen af ens værdier mod oversvømmelse:

- Beliggenhed under 2,00 m vægtes 4 parter = 57.851 kr. inkl. moms.
- Beliggenhed mellem 2,01 m og 2,20 m vægtes 3 parter = 43.388 kr. inkl. moms.
- Beliggenhed mellem 2,21 m og 2,40 m vægtes 2 parter = 28.926 kr. inkl. moms.
- Beliggenhed over 2,41 m vægtes 1 part = 14.463 kr. inkl. moms.

Ovenstående bidrag er uden tillæg af det solidariske bidrag på 20.712 kr., som skal tillægges alle ovenstående beløb.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at bidragsfordelingen er simpel og forståelig, og at risikoen for oversvømmelse er balanceret i forhold til den faktiske nytte.

Finansiering af anlægsudgiften

I henhold til kystbeskyttelseslovens § 9 er det kommunalbestyrelsens opgave at fastlægge, hvordan finansieringen til kystsikring skal ske, herunder om der kan optages lån, om lån skal garanteres af kommunen, og om kommunen midlertidigt eller endeligt skal afholde udgiften.

Den 21. juni 2017 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune vil stille kommunal garanti for lån til digelag til etableringen af et dige til kystsikring af Seden Strandby. En kommunal garantistillelse medfører, at digelaget får adgang til at hjemtage lånet via KommuneKredit på samme favorable lånevilkår som Odense Kommune. Garantistillelsen påvirker ikke den kommunale låneramme, jf. lånebekendtgørelsens § 3, stk. 2, nr. 3.

Kystbeskyttelseslovens § 9 åbner dog også op for, at det er kommunen, der hjemtager lånet. Hjemtager kommunen lånet, vil det derimod påvirke den kommunale låneramme, idet kommuner ikke har låneadgang til diger efter lånebekendtgørelsen.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at finansieringen til digeprojektet tilvejebringes ved, at der optages et lån af digelaget med kommunal garantistillelse, og at kommunen midlertidigt afholder udgiften til projektet under anlægsfasen, til lånet hjemtages af digelaget.

Den bidragspligtiges betaling

Det er ifølge kystbeskyttelsesloven kommunen, der hvert år fastsætter, hvilke bidrag de enkelte ejendomme skal give til digelaget. Ligeledes er det kommunen, der skal indkræve bidragene, fx over ejendomsskatten. Bidragene tillægges udpantningsret, hvilket betyder, at kommunen for bidragene har pante- og fortrinsret i ejendommen som for kommunale ejendomsskatter.

Digeprojektets samlede finansieringsbehov på ca. 7,14 mio. kr. inkl. moms finansieres med et fastforrentet lån med en løbetid på 25 år. Lånets rente ligger p.t. på ca. 1 %. Lånet betales af de berørte grundejere efter bidragsfordelingen og dermed svarende til den respektive andel i det hjemtagne lån, hvilket giver følgende estimerede beløb pr. år for den enkelte grundejer:

- Beliggenhed under 2,00 m vægtes 4 parter = ca. 3.567 kr. pr. år inkl. moms.
- Beliggenhed mellem 2,01 m og 2,20 m vægtes 3 parter = ca. 2.910 kr. pr. år inkl. moms.
- Beliggenhed mellem 2,21 m og 2,40 m vægtes 2 parter = ca. 2.254 kr. pr. år inkl. moms.
- Beliggenhed over 2,41 m vægtes 1 part = ca. 1.597 kr. pr. år inkl. moms.

Ovenstående tal er det totale årlige bidrag, dog med forbehold for renten på tidspunktet for lånets hjemtagelse, som her er sat til 1 %. I beløbene indgår ikke udgift til forventet tinglysningsafgift på 1,5 % af det pantesikrede beløb plus 1.750 kr., som hver grundejer skal afholde.

Det skal bemærkes, at hver enkelt bidragspligtige grundejere frit kan vælge, om de vil benytte sig af den tilbudte finansiering med en afdragsordning over 25 år, eller om de vil indfri det bidragspligtige beløb på én gang. Benyttes afdragsordningen derimod, vil bidragspligten blive tinglyst på den konkrete ejendom, hvilket for den enkelte vil udløse en forventet tinglysningsafgift på 1,5 % af det pantesikrede beløb plus 1.750 kr. Dette vil blive indregnet i ovenstående udgifter.

Ekspropriation

Udgangspunktet for gennemførelse af et digeprojekt efter kystbeskyttelsesloven er, at projektet gennemføres i dialog og efter frivillig aftale med de berørte grundejere. Hvis der ikke kan laves en frivillig aftale med de berørte grundejere, kan kommunalbestyrelsen foretage ekspropriation med henblik på at kunne gennemføre en nødvendig kystsikring.

Selvom diget er til de berørte grundejeres nytte, og der formentlig vil kunne opnås frivillig aftale med størstedelen af ejerne, vurderer forvaltningen, at sagen skal behandles efter ekspropriationsreglerne. Ikke mindst for at afklare spørgsmålet om erstatning, idet erstatningsfastsættelsen dermed kan prøves ved Taksationskommissionen.

By- og Kulturforvaltningen indstiller derfor, at der gives forvaltningen bemyndigelse til afholdelse af en åstedsforretning med henblik på at erhverve de nødvendige rettigheder ved ekspropriation. Det betyder helt konkret, at de grundejere, på hvis ejendom diget skal etableres, vil blive inviteret til en åstedsforretning. Her vil der blive anmodet om skriftlig accept af, at diget etableres på deres ejendom med de rådighedsindskrænkninger, som dette medfører på arealet.

Kan en sådan frivillig accept ikke opnås, vil de nødvendige rettigheder blive eksproprieret på ejendommen. Ekspropriation med henblik på overtagelse af privat ejendom kommer således ikke på tale.

Erstatning ved ekspropriation?

På linje med den almindelige erstatningsret skal der ved ekspropriation alene gives erstatning for dokumenterede tab, der er en påregnelig følge af ekspropriationen. Det betyder, at ejeren skal stilles økonomisk, som om der ikke var sket ekspropriation. Eventuelle økonomiske fordele skal fradrages, da ejeren ikke skal stilles økonomisk bedre ved ekspropriationen.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at de fordele, der opnås ved digeprojektet, er større end de tab, der er ved arealrestriktioner. Der tilbydes derfor ingen erstatning til de berørte lodsejere, det gælder såvel ved frivillig aftale som ved ekspropriation. Dette er efter Kystdirektoratets oplysninger almindelig praksis i sager efter kystbeskyttelsesloven.

Hvis der ikke kan træffes en aftale om erstatningsfastsættelsen, skal sagen indbringes for Taksationskommissionen. Det betyder, at den enkelte grundejer har mulighed for at få fastsat erstatningen ved Taksationskommissionen. Hvis erstatningsfastsættelsen indbringes for Taksationskommissionen, har dette ikke opsættende virkning. Det vil sige, at projektet kan fortsætte, men at der skal udbetales erstatning i overensstemmelse med Taksationskommissionens afgørelse. En eventuel erstatning vil skulle indeholdes i projektets økonomi.

Rådighedsbegrænsningerne efter frivillig aftale eller ekspropriation vil blive tinglyst på den enkelte ejendom.

Bygherrerolle

Jf. kapitel 1a i kystbeskyttelsesloven er det ansøger, i dette tilfælde digegruppen, der er projektejer og dermed bygherre for diget. Odense Kommunes rolle har været at facilitere og understøtte digegruppen med henblik på at få etableret kystsikring efter deres ønske, herunder at gennemføre den nødvendige myndighedsbehandling.

Digegruppen for Seden Strandby har anmodet om, at Odense Kommune kan påtage sig bygherrerolle i forbindelse med det konkrete udbud og anlægsprojektet, da der er tale om en væsentlig og kompliceret opgave, der kræver kompetencer, som et kommende digelag ikke råder over. Efter digets etablering overdrages ejer- og driftsansvar til digelaget, som vil blive beskrevet i vedtægterne for digelaget.

Forespørgslen fra digegruppen har været drøftet med kommunens afdeling for Drift og Anlæg, som vil kunne påtage sig opgaven mod opkrævning af et administrationsbidrag på 5 % af anlægsøkonomien. Det forventes at kunne rummes inden for den beregnede anlægsøkonomi.

Med henblik på sikker og professionel håndtering af bygherrerolle kan det være en fordel, at kommunen påtager sig bygherrerollen som anmodet af digegruppen. Det skal også ses i lyset af, at der er tale om et helt nyt anlæg, hvor projektejerskabet og udførelsen overdrages til en endnu ikke etableret juridisk enhed, digelaget.

Det, der taler imod, at kommunen påtager sig bygherrerolle er, at kommunen derved påtager sig et ansvar for etableringen af et anlæg på privat grund alene med det formål, at det efterfølgende skal overdrages til 3. mand. Kommunen kommer som bygherre også til at være den ansvarlige i forhold til de private grundejere i området, herunder dialog og kommunikation herom, en forpligtelse, som rækker noget videre, end hvad der oprindeligt var tiltænkt, da kommunen gik ind i projektet som myndighed, jf. kystbeskyttelseslovens kap. 1a. Det vil kræve nogle klare aftaler, så kommunen ikke efterfølgende forpligtes af rådgiveransvar m.m. Afdeling for Drift og Anlæg vil desuden ressourcemæssigt skulle prioritere dette projekt i forhold til afdelingens øvrige projekter.

By- og Kulturforvaltningen indstiller derfor, at kommunen ikke skal påtage sig bygherrerollen.

Økonomi

Odense Kommune vil som vejejer (grundejer) blive forpligtet på en bidragspligt (éngangsbetaling) på 148.000 kr. til digets etablering. Udgiften afholdes af Bæredygtighed og Mobilitets driftsbudget.

Som grundejer af to vejmatriler skal Odense Kommune ligeledes bidrage til den løbende drift og vedligeholdelse, som foretages af digelaget. Det giver en årlig udgift på 2.055 kr., som afholdes af Bæredygtighed og Mobilitets driftsbudget.

Odense Byråd har den 26. juni 2019 besluttet at støtte digeprojektet i Seden Strandby med 1/3 af den samlede anlægsudgift, dog højst 1,9 mio. kr.

En kommunal garantistillelse på ca. 7,14 mio. kr. giver digelaget adgang til at hjemtage lånet via KommuneKredit. Garantistillelsen påvirker ikke den kommunale låneramme, jf. lånebekendtgørelsens § 3, stk. 2, nr. 3.

Den resterende finansiering af anlægsarbejdet sker med grundejernes medfinansiering. Beboerne har følgende 2 finansieringsmuligheder:

Éngangsbetaling:

De bidragspligtige grundejere vil blive pålagt en andel af den samlede anlægsøkonomi ud fra højden på den pågældendes sokkelkote fordelt på 4 niveauer (bidragsfordelingen). Dette giver en éngangsbetaling fra ca. 35.175 kr. til ca. 78.563 kr. inkl. moms for den enkelte grundejer.

Afdragsordning via ejendomsskatten (lån over KommuneKredit):

De bidragspligtige grundejere kan vælge at lade deres andel i bidragsfordelingen finansiere via et fælles lån i KommuneKredit over 25 år, som opkræves af kommunen over ejendomsskatten. Dette giver en forventet årlig udgift pr. grundejer fra ca. 1.597 kr. til ca. 3.567 kr. inkl. moms for den enkelte grundejer, dog med tillæg af tinglysningsafgift på 1,5 % af det pantsikrede beløb plus 1.750 kr.

De løbende drifts- og vedligeholdelsesudgifter finansieres med beboerbetaling samt bidrag fra Odense Kommune. Med 137 matrikelejere (2020) betyder det 1.028 kr. inkl. moms pr. år pr. grundejer.

Bilag

Bilag 1. Hvidbog. Med navn og adresse.

Bilag 4. Bidragsfordeling

Bilag 3. Anlægsoverslag

Bilag 2. Dispositionsforslag

Punkt 2: Tildeling af kvote til familieboliger Markhaven 86

03.02.00-G01-3-20

Resume

Denne sag handler om tildeling af grundkapital til opførelse af nye almene boliger.

Civica ønsker at opføre 56 almene boliger og et fælleshus på Markhaven 86 i Bullerup. Civica ønsker at opføre 1/3 af boligerne som seniorboliger med en størrelse fra 70 m² til 110 m². Boligerne er en del af de op til 1000 nye almene boliger, byrådet har besluttet at opføre frem mod 2029.

Det er en betingelse, at kommunen stiller garanti for realkreditlånene og bidrager med grundkapital, som er et rente- og afdragsfrit lån. Lånet må udgøre 8, 10 eller 12 % af den samlede udgift til opførelse af byggeriet afhængigt af boligtypen og gennemsnitsstørrelsen på boligerne. I dette tilfælde udgør grundkapitalen op til 9,0 mio. kr.

By- og Kulturudvalget har kompetencen til at godkende tildeling af grundkapital.

Effekt

En storby med blandede og fungerende bydele

De nye almene boliger sikrer blandede boformer og borgere i Agedrup. De indgår også i de flyttekæder, der skal være med til at sikre en positiv udvikling i Vollsmose.

Byudvikling med kvalitet

De nye boliger er med til at skabe attraktive byrum og gode rammer for borgere i forskellige faser af deres liv.

En klima- og miljøvenlig storby

Boligerne opføres som bæredygtigt byggeri, der tager hensyn til miljø, økonomi og sociale forhold.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender:

1. Kommunal garanti for realkreditlån, der overstiger 60 % af ejendomsværdien.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at **udvalget** godkender:

2. Udnyttelse af cirka 5.120 m² boligareal af Markhaven 86, matrikelnummer 17H, til opførelse af 56 almene boliger fordelt med 36-38 familieboliger, 18-20 seniorboliger og fælleshus.
3. Tildeling af grundkapital på op til cirka 9,0 mio. kr. (rammebeløb 2020) afholdes inden for By- og Kulturudvalgets ramme.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2 og 3.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med budget 2019 besluttede byrådet at afsætte ekstra 10 mio. kr. til grundkapital om året til nye almene familieboliger frem til 2029. Kvoten skal sikre, at der bygges op mod 1.000 nye familieboliger med fokus på at sikre blandede bydele i Odense med blandede ejerformer, socioøkonomiske baggrunde og varierende beboersammensætninger.

De nye almene boliger skal sammenholdes med kommunens servicestruktur, sådan at boligernes placering tænkes sammen med eksempelvis daginstitutioner, skoler, kollektiv trafik, mulighed for dagligvareindkøb og fritidsaktiviteter. Byggerierne skal have en høj kvalitet, så de er langtidsholdbare og tilfører værdi til deres område.

Hvis udvalget tildeler grundkapital til Markhaven, er der givet tilsagn til 245 ud af de 1.000 planlagte boliger.

Tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029	Boligselskab	Antal boliger
Bellinge Fælled	Civica	43
Gartnerbyen	FAB	46
Thors Have, Højstrup	FAB	100
<i>Markhaven</i>	<i>Civica</i>	<i>56</i>
Bevilling i alt		1.000
<i>Rest i alt tilbage</i>		<i>755</i>

Om projektet

For uddybende beskrivelse af projektet og illustrationer henvises der til de to bilag.

Civica ønsker at opføre en boligafdeling bestående af et seniorbofællesskab med 18-20 boliger samt 36-38 ordinære familieboliger. Afdelingen vil også omfatte et fælleshus med gæsterum, som alle afdelingens beboere kan bruge.

Civica ønsker at tiltrække forskellige målgrupper til afdelingen. Boligerne bliver derfor opført med stor variation i størrelse og husleje: Fra 70 m² til 110 m² med en husleje på 5.600 kr. – 8.800 kr. pr. måned uden forbrug. Afdelingen kommer til at bestå af tæt-lave rækkehuse, hvoraf flest muligt opføres i ét plan for at undgå indvendige trapper. Rækkehusene udstyres med egen forhav og baghave.

Afdelingen er placeret på Markhaven 86 i Bullerup By, Agedrup. Placeringen er i udkanten af den selvstændige forstad i landlige omgivelser. Der er let adgang til Kertemindevej, Østre Ringvej og nettet af cykelstier, så man kan hurtigt komme ind til byen eller ud i naturen enten i bil eller på cykel. Der er ikke langt til bybusser (0,7 km) og regionalbusser (1,4 km). Der findes mange foreninger og fritidstilbud i området. Inden for cirka 2 km's gang finder man blandt andet spejder, kirke, mindre svømmehal, boldklub, gymnastikforening, rideklub og forsamlingshus med åbne arrangementer.

Civica forventer, at byggeriet kan gå i gang i 2021, så boligerne er klar til indflytning i 2022. Der foreligger en godkendt lokalplan for placeringen. Projektet ønskes udført efter den delegerede bygherremodel (nøglefærdigt byggeri).

Inden byggeriet kan gå i gang, skal der foreligge en godkendt byggetilladelse, som detaljeret redegør for facadearkitektur, materialevalg, beplantning, parkering, regnvandshåndtering og friarealernes udformning.

Forvaltningen har vurderet, om Civicas projektforslag lever op til principperne for nye almene boliger. Principperne er beskrevet i Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri, som er godkendt i byrådet den 22. maj 2019.

Forvaltningen har indhentet statistik for skoledistriktet, som er Agedrup. Byplan og Bystrategi har bidraget med kvalitative vurderinger af placeringen til baggrund for sagsfremstillingen. Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er også orienteret og har ikke indvendinger til forslaget.

Princip

Forvaltningens vurdering

Sikre blandede bydele i Odense

Aldersmæssigt minder Agedrup området om Bellinge, Sanderum og Stige. Der er relativt mange børn, voksne i alderen 40-64 år samt seniorer i forhold til resten af Odense Kommune.

Gennemsnitsalderen er 1-2 år højere end i Odense Kommune. En del af boligerne er forbeholdt seniorer. Det betyder, at der kommer en naturlig blanding i selve bebyggelsen, hvad angår alder.

Gennemsnitsindkomsten i Agedrup er høj i forhold til Odense Kommune (2017). Spændet i størrelsen på boliger og husleje forventes at tiltrække lejere med forskellige indtægtsniveauer.

Agedrup har en relativt meget lav andel af indvandrere og efterkommere - både fra vestlige og ikke-vestlige lande. På Agedrup Skole er 17 % af eleverne tosprogede. Gennemsnittet i Odense er 19 % (2017). Børn- og Ungeforvaltningen vurderer, at

dette tal kan stige de kommende år. Disse oplysninger er dog ikke nødvendigvis relevante, da antallet af indvandrere og efterkommere i almene boliger opført efter 2000 svarer til gennemsnittet i befolkningen.

Forvaltningen vurderer, at projektet vil bidrage til at sikre blandede bydele i Odense, både hvad angår indkomstniveau, alder og boform.

Undgå for store koncentrationer af almene familieboliger

Der er i øjeblikket 1,5 % almene boliger i Agedrup skoledistrikt, hvilket er blandt de laveste for alle skoledistrikter.

Forvaltningen vurderer, at 56 flere almene boliger vil bidrage positivt til at gøre Agedrup til en mere blandet bydel.

Sammenhæng til private investeringer og den generelle byudvikling

Placeringen på Markhaven befinder sig i "de selvstændige forstæder" og er derfor ikke blandt de områder, hvor byudviklingsmodellen peger på, at byudviklingen skal foregå de kommende år (bymidten, den udvidede bymidte samt letbanekorridoren for etape 1 og 2). Dog vil en eventuel etablering af letbanens linje 2 være i relativt kort afstand til endestationen i Seden.

Nærheden til Kertemindevej betyder samtidig god forbindelse til bymidten med kollektiv transport og på cykel, hvilket tæller positivt i et bæredygtighedsperspektiv.

Forvaltningen vurderer, at placeringen ikke er den bedste i forhold til byudviklingsmodellen. Placeringen understøtter dog byrådets ønske om at sikre levedygtige forstæder, da flere borgere i bydelen er med til at skabe et stærkere grundlag for den kommunale servicestruktur.

Sammenhæng til kommunens servicestruktur, fx daginstitutioner, skoler mv.

Boligerne får cirka 1 km til indkøb, 1,5 km til skole, 1,3 km til børnehave, 1,5 km til skovlegeplads og 0,7 km til nærmeste busstop med hyppige afgang mod centrum. Agedrup har et bredt fritidstilbud, som omfatter spejder, dans, fodbold, teater og svømmehal med hold for alle aldre.

Agedrup Skole kan komme til at opleve udfordringer med kapacitet de kommende år. Dette gør sig gældende i flere af kommunens skoler. Dagtilbuddene i området mangler allerede pladser, hvilket også gør sig gældende i flere af kommunens anvisningsdistrikter.

Forvaltningen vurderer, at sammenhæng til kommunens servicestruktur overordnet er god, selvom man kunne ønske sig kortere afstand til grønne rekreative områder. Udfordringen med kapacitet i skole og dagtilbud er generel for Odense Kommune.

Byggeriet skal have høj kvalitet, sådan at det er langtidsholdbart og tilfører værdi til området.

Valg af materialer og den helt konkrete udformning behandles ved Civicas ansøgning til byggetilladelse og "Skema B", som er projektdokumentation.

I Civicas beskrivelse af projektet står, at byggeriet bliver bæredygtigt. Civica har opført DGNB-certificerede boliger i Årslev og har tre certificerede projekter på vej i Odense og Middelfart.

Forvaltningen kan reelt først vurdere på dette punkt ved ansøgning om byggetilladelse og Skema B.

Erstatningsboliger placeres med øje for den målgruppe, som forventes at flytte ind i de nybyggede almene boliger.

Forvaltningen vurderer, at placeringen er velegnet til børnefamilier, par, enlige og seniorer, der vægter det lokale fællesskab og de landlige omgivelser højt.

Der er lidt længere til reelle grønne rekreative områder og kollektiv transport, end man kunne ønske sig for målgruppen. Med bil eller cykel (evt. med el) er placeringen dog fint koblet op på infrastrukturen, så man hurtigt kan komme ind til byen eller ud i de store grønne områder såsom Seden Skydebane (2,5 km). Dertil kommer, at der etableres et grønt fællesareal med LAR-anlæg ved afdelingen.

Forvaltningen anbefaler placeringen.

Økonomi

Odense Kommune har i perioden 2019-2028 et årligt budget til grundkapital til almene boliger på 25,6 mio. kr., hvoraf de 15,0 mio. kr./år i perioden er målrettet opførelse af op til 1.000 almene boliger.

Status på tildeling af kvote til nye almene boliger

I oktober 2020 forventes en ny lov om rammebeløb at træde i kraft. Den giver boligselskaberne mulighed for at bygge for et lidt højere rammebeløb ved mindre familieboliger. Det afspejler sig i grundkapitalen, der bliver tilsvarende større. Afhængig af, om den gamle eller den nye lovgivning bruges ved dette projekt, bliver grundkapitalen enten 8,8 mio. kr. eller 9,0 mio. kr.

Tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029	Boligselskab	Bevilget kvote	Kvotetræk	Antal boliger	Gennemsnitsstørrelse
Bellinge Fælled	Civica	9,6 mio. kr.	2021	43	104,9 m ²
Gartnerbyen	FAB	7,0 mio. kr.	2020	46	89,49 m ²
Thors Have, Højstrup	FAB	15,2 mio. kr.	2020	100	89,1 m ²
Markhaven	Civica	8,8 mio. kr. / 9,0 mio. kr.	2022	56	89,8 m ²
Bevilling i alt		150,0 mio. kr.		1.000	
Rest i alt tilbage		109,4 / 109,2 mio. kr.		755	

Ved bevilling af Markhaven er der 109,4 eller 109,2 mio. kr. tilbage til grundkapital til nye almene boliger frem mod 2029.

Garanti for realkreditlån

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da beliggenheden er god, og boligerne vil være eftertragtede.

Bilag

Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri

2020.03.31 Støttesag Markhaven rev01.pdf

2020.03.30_Markhaven skitseforslag

Punkt 3: Olympos Sports Academy - Overdragelse af areal

82.02.00-G10-1-20

Resume

Denne sag handler om vederlagsfri overdragelse af arealet, hvor Olympos Sports Academy ønsker at opføre og drive en eliteidrætsefterskole.

Arealet er beliggende mellem stadion og atletikstadionet og udgør knap 4.250 m².

Olympos Sports Academy, der har fokus på springet fra talent til elite, ønsker at opføre en efterskole, som er bygget til og for unge talentfulde idrætsudøvere.

I Odense Kommune skal talentfulde udøvere have mulighed for at dygtiggøre og udvikle sig til højest mulige nationale og internationale niveau. Odense Kommune ønsker at understøtte og bidrage til udvikling af talentudviklingsmiljøer, der fremmer unge, talentfulde idrætsudøveres idrætslige, personlige, sociale udvikling og trivsel. Talentudviklingsmiljøer, som tager udgangspunkt i idrætsglade børns og unges behov og forudsætninger – og som tager samme børns og unges trivsel alvorligt.

Denne ambition afspejles blandt andet i Odense Kommunes "Talentudviklingsstrategi på Idrætsområdet", som er vedtaget i By- og Kulturudvalget på mødet den 27. november 2018.

Odense Kommune ønsker at understøtte realisering af skolen, der i høj grad bidrager til "Talentudviklingsstrategien på Idrætsområdet" og samtidig understøtter byudviklingen i Bolbro og området ved Odense Idrætspark.

By- og Kulturforvaltningen foreslår derfor at overdrage et areal på ca. 4.250 m² til skolen for 0 kr.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Vederlagsfri overdragelse af grunden bidrager til realisering af skolen, hvis målsætning er: *"..at bidrage til udviklingen af "Det hele menneske", med sportsfaciliteter i optimale rammer, der understøtter "dual career". Med en unik beliggenhed i Odense Idrætspark ønsker vi at skabe en kultur, hvor medmenneskelighed og vilje skaber trivsel og performance med fokus på idræt og sundhed."*

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at arealet overdrages til skolen for 0 kr. og på vilkår som beskrevet i sagsfremstillingen, idet By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at færdigforhandle endelig aftale med skolen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har sideløbende med arbejdet med lokalplansforslag for området været i dialog med Olympos Sports Academy vedrørende arealet til skolen.

Såvel Odense Kommune som skolen finder den nuværende placering centralt i Odense Idrætspark velegnet til formålet.

Arealet anvendes i dag til grønt område uden en egentlig aktiv anvendelse.

Arealet, der udgør ca. 4.250 m², er ejet af Odense Kommune. Beliggenheden er markeret med rødt på nedenstående kort.



Det er en lovgivningsmæssig forudsætning for skolen, at de kommer til at eje arealet, hvorpå deres bygning skal placeres. Ifølge Efterskoleloven må efterskoler alene leje bygninger eller arealer i op til 10 år. Herefter skal de eje.

Odense Kommune ønsker at støtte op om projektet og indstiller derfor, at arealet overdrages til skolen for 0 kr.

Efterskoleloven giver kommunen lovhjemmel til at overdrage arealet til skolen vederlagsfrit.

Vedtages lokalplansforslag nr. 8-916, og tinglyses der deklaration på arealet som forudsat (beskrevet nedenfor), vurderes arealet at repræsentere en værdi på ca. 5 mio. kr., hvorefter gaven til skolen repræsenterer en værdi på 5 mio. kr.

De endelige vilkår for overdragelsen er ikke endeligt på plads, men der er enighed mellem skolen og By- og Kulturforvaltningen om hovedvilkår, som vil være:

- Alle omkostninger vedrørende overdragelsen afholdes af skolen.
- Der tinglyses deklaration om opretholdelse af skoledrift.
- Måtte skolen ophøre sin drift, vil der enten skulle ske tilbageskødning af arealet til Odense Kommune, alternativt betales markedspris for arealet.
- Overdragelsen er betinget af projektets realisering.

Talentudviklingsstrategi på Idrætsområdet

Fællesnævneren i strategien er talentudvikling i idrætten i almindelighed og udvikling af lokale/regionale talentudviklingsmiljøer i særdeleshed.

Som en konsekvens heraf er strategiens primære målgruppe unge, talentfulde idrætsudøvere. I en tid, hvor relativt mange børn og unge tilsyneladende oplever tilværelsen som stressende, ligger det Odense Kommune specielt på sinde at arbejde for en sund, langsigtet og ansvarlig talentudvikling/eliteidræt, som har udøvernes idrætslige, personlige, sociale udvikling og trivsel som et helt centralt omdrejningspunkt.

En (set med udøverøjne) sammenhængende og meningsfyldt tilværelse ser Odense Kommune som en grundlæggende forudsætning for at fastholde en talentudviklings-/eliteidrætslig satsning over tid. Specielt samspillet mellem uddannelse og idræt ser Odense Kommune som et betydningsfuldt element i en sund og ansvarlig udvikling af eliteidrætten i Odense. Odense Kommune ønsker derfor at styrke samspillet mellem uddannelse og eliteidræt/talentudvikling på alle niveauer: Folkeskole, ungdomsuddannelser og videregående uddannelser.

Odense Kommune ønsker at støtte realisering af skolen, der i høj grad understøtter "Talentudviklingsstrategien på Idrætsområdet" og samtidig understøtter byudviklingen i Bolbro og området ved Odense Idrætspark.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Der er ikke afledt drift i forhold til grønne områder, idet der skal ske genplantning af træer, der rives ned. Den asfalterede sti forbliver kommunens, idet den fungerer som brand- og nøddredning for hele Idrætsparkområdet. Dermed er der ikke afledt drift på denne del af arealet.

Punkt 4: Vedtagelse af ny arkitekturstrategi 2020 for Odense Kommune

01.11.00-P22-1-20

Resume

Odense Byråd besluttede den 26. september 2018, at arbejdet med kvalitet i byudviklingen skulle styrkes, herunder at der skulle udarbejdes en ny arkitekturstrategi. Målet var at sikre kvalitet og god arkitektur i det videre arbejde med byens transformation. Målet er efterfølgende præciseret i Bystrategi 2019 som en ambition om at " ... hvert eneste nye byggeri og anlæg skal bidrage til at gøre byen bedre".

Arkitekturstrategien er udarbejdet ud fra en række politisk vedtagne principper for "kvalitet i byudviklingen", flere drøftelser i By- og Kulturudvalget, Arkitekturrådet og blandt lokale interessenter.

Med denne sag forelægges Odense Kommunes nye arkitekturstrategi til byrådets endelige vedtagelse.

Effekt

En storby i vækst

Den nye arkitekturstrategi vil understøtte en storby i vækst – en vækst, der bygger på dialog om kvalitet med marked, aktører, interessenter og rådgivere.

Byudvikling med kvalitet

Den nye arkitekturstrategi vil understøtte, at byudviklingen vil foregå med kvalitet, herunder at den foregår, så den lever op til de principper, byrådet har vedtaget for kvalitet i byudviklingen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Odense Kommunes nye Arkitekturstrategi.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd besluttede den 26. september 2018 følgende handlinger for arbejdet med "kvalitet i byudviklingen":

- Bystrategien skulle omfatte kvalitet.
- Der skulle nedsættes et Arkitekturråd.
- Kvalitet skulle indarbejdes i Kommuneplan 2020.
- Der skulle udarbejdes en ny Arkitekturstrategi.
- Der skulle være fokus på at udmønte kvalitet fra strategi til udførelse i de konkrete projekter.
- Der skulle arbejdes med helhedsplaner.
- Endelig skulle ovenstående arbejde evalueres efter 2 år med henblik på vurdering af, om der skal ansættes en stadsarkitekt.

Baggrunden for sagen var et forslag om ansættelse af en stadsarkitekt i Odense Kommune.

Bystrategi 2019 blev vedtaget i oktober 2019, og Forslag til Kommuneplan 2020 forelægges på nærværende møde – begge berører og omhandler emnet kvalitet. Ligeledes er Arkitekturrådet nedsat, og der arbejdes i dagligdagen med fokus på, at kvalitet omsættes til virkelighed gennem dialog og forhandling med bygherrer, ligesom der er opmærksomhed på arbejdet med helhedsplaner som redskab til at formulere visioner for kvalitet i særlige/strategisk vigtige områder.

By- og Kulturudvalget har i forbindelse med arbejdet omkring "kvalitet i byudviklingen" arbejdet med en række bærende principper, der understøtter byudviklingen i Odense Kommune med kvalitet og omtanke.

Principperne er vedtaget af By- og Kulturudvalget og er indarbejdet som en del af det kommende forslag til Kommuneplan 2020 samt i den nye Arkitekturstrategi:

- Vi skal fortætte Odense med omtanke, og byen skal udvikles med høj arkitektonisk kvalitet.
- Vi skal styrke bokvaliteten i Odense og danne gode rammer om arbejdsliv og læring.
- Vi skal bygge med respekt for eksisterende kvaliteter og Odenses kulturarv.
- Vi skal understøtte Odenses grønne identitet.
- Vi skal styrke livet mellem husene.
- Vi skal udvikle Odense bæredygtigt.

Arkitekturstrategi

Arkitekturstrategien er blevet til ud fra drøftelser i dels Arkitekturrådet, dels på baggrund af politiske drøftelser i forbindelse med Kommuneplan 2020 og ikke mindst drøftelser med forskellige lokale interessenter. Ligeledes har By- og Kulturudvalget været orienteret undervejs, ligesom byrådet på sit Kvartalsmøde den 31. januar 2020 fik gennemgået det første udkast af Arkitekturstrategien.

Strategien er bygget op om de opstillede bærende principper og skal anvendes som et overordnet dialogredskab. Dette tydeliggøres især af direkte spørgsmål, der skal kvalificere det enkelte projekt og sikre, at det har kvalitet og bidrager til at gøre byen bedre. Spørgsmål, der både kan anvendes i en dialog med kommende bygherrer, men også mellem borgere, forskellige aktører og ikke mindst politisk.

Arkitekturstrategien foreligger nu i sin endelige udformning, som byrådet skal forholde sig til.

Arkitekturstrategien skal ikke i formel høring, men forventes at være genstand for drøftelser og være omdrejningspunkt for videre dialog i byen. Ligeledes er det tanken, at Arkitekturstrategien ved hver revision af Kommuneplanen skal have et servicetjek og eventuelt revideres ud fra den kontekst, der er aktuelt i byudviklingen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Arkitekturstrategi 2020 Odense Kommune

Punkt 5: Vedtagelse af Kommuneplan 2020 til offentlig høring i 8 uger

01.02.03-P15-1-18

Resume

Forslag til Kommuneplan 2020 er en udmøntning af de dele af Bystrategi 2019, der har med den fysiske planlægning at gøre. Det er særligt, men ikke kun Bystrategiens tema 3 "Byudvikling med kvalitet" og tema 4 "bæredygtig mobilitet", der har indflydelse på indholdet i forslag til Kommuneplan 2020.

Forslag til Kommuneplan 2020-32 fremlægges nu til byrådets godkendelse med henblik på en offentlig høring. Kommuneplanen er en plan for, hvordan arealerne i kommunen skal udnyttes i de næste 12 år. Normalt er der en revision af kommuneplanen i hver valgperiode.

Forslag til Kommuneplan 2020-32 har baggrund i:

- Bystrategi 2019.
- Den gældende Kommuneplan - Kommuneplan 2016-2028.
- By- og Kulturudvalgets behandlinger af delelementer af kommuneplanen siden starten af 2019.
- Idéer og bemærkninger fra foroffentlighedsfasen i sommeren 2019, hvor der samtidig med, at Bystrategi 2019 var i høring, blev indkaldt idéer og bemærkninger til kommuneplan 2020.
- Krav i planloven.

Byrådet skal i denne sag også beslutte, hvordan de idéer og bemærkninger, der kom ind i foroffentlighedsfasen i sommeren 2019, skal besvares.

Effekt

Et sundere Odense

I forslag til Kommuneplan 2020-32 understøttes borgernes sundhed ved at kortlægge, bevare og reservere areal til:

- Byens grønne rum.
- Fritidsfaciliteter.
- Stier, både de rekreative og dem til transport.
- Mødesteder.
- Gøre det muligt at stille krav til kvaliteten af de nye boliger, der skal bygges.

En storby med blandede og fungerende bydele

I forslag til Kommuneplan 2020-32 understøttes dette mål ved at gøre det muligt at stille krav om op til 25 % almennyttige boliger. Desuden udlægges areal til fritid og erhverv flere steder i byen. Målet understøttes også ved, at fortætningsstrategien fastholdes samtidig med, at de mindre lokalsamfund understøttes.

En storby i vækst

I forslag til Kommuneplan 2020-32 understøttes dette mål ved at udlægge arealer, der dækker behovet for:

- Boliger.
- Erhverv.
- Detailhandel.
- Infrastruktur.

Byudvikling med kvalitet

I forslag til Kommuneplan 2020-32 understøttes dette mål ved at:

- Stille krav til kvalitet i nye byggerier og lokalplaner.
- Reservere plads til Danmarks grønneste storby (Grøn-blå struktur).
- Reservere plads til, at naturen kan udvikle sig i kortlægningen af Grønt Danmarkskort.
- Reservere plads til nye parker, så flere borgere kan få mindre end 300 m til et grønt område.
- Forbedre registreringerne af vores kulturarv, herunder fredede og bevaringsværdige bygninger og udlægge en bufferzone om Vikingeringborgen Nonnebakken.

En klima- og miljøvenlig storby

I forslag til Kommuneplan 2020-32 understøttes dette mål ved at:

- Stille krav til håndtering af regnvand og havvand i forbindelse med nye byggerier.

- Stille krav om beskyttelse af drikkevand.
- Udlægge zoner omkring kilder til forurening, således at der ikke bygges boliger de mest udsatte steder.
- Stille krav om, at nye P-pladser gøres klar til ladestandere.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Forslag til Kommuneplan 2020-32 sendes i offentlig høring i perioden juni, juli og august 2020.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1.

I relation til indstillingspunkt 2 fremsætter rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Claus Houden følgende ændringsforslag:

"At den sydvestlige halvdel af matr.nr. 1i, Fraugde-Kærby By, Fraugde udlægges til erhvervsformål (EB) specifikt; større lager og transportvirksomheder, butikker med salg af pladskrævende varegrupper og motorvejsrelateret service som for eksempel restauranter, tankstationer og lignende. Det omtalte areal foreslås optages i forslag til Kommuneplan 2020 og således blive en del af det materiale, der sendes i høring, hvis byrådet beslutter at sende forslag til Kommuneplan 2020 i høring på mødet den 27. maj 2020."

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Maria Brumvig samt Søren Freiesleben stemmer imod, at ændringsforslaget medtages i forslag til Kommuneplan 2020.

Rådmand Jane Jeginds og udvalgsmedlem Claus Houdens ændringsforslag er dermed forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig fremsætter i stedet følgende ændringsforslag:

"At rådmand Jane Jeginds og udvalgsmedlem Claus Houdens ændringsforslag belyses yderligere, og at der eventuelt kan igangsættes en udarbejdelse af et kommuneplantillæg."

Alle udvalgsmedlemmer med undtagelse af udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for dette ændringsforslag, som By- og Kulturforvaltningen anmodes om at følge op på.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben tilkendegiver, at Enhedslisten stemmer imod de 2 ændringsforslag af hensyn til naturen i det område, der er omfattet af ændringsforslagene.

By- og Kulturudvalget anbefaler herefter forvaltningens indstillingspunkt 2.

Økonomiudvalget:

Rådmand Jane Jegind fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingens punkt 2:

"Den sydvestlige halvdel af matr.nr. 1i, Fraugde-Kærby By, Fraugde udlægges til erhvervsformål (EB) specifikt; større lager og transportvirksomheder, butikker med salg af pladskrævende varegrupper og motorvejsrelateret service som for eksempel restauranter, tankstationer og lignende. Det omtalte areal foreslås optaget i forslag til Kommuneplan 2020 og således blive en del af det materiale, der sendes i høring, hvis byrådet beslutter at sende forslag til Kommuneplan 2020 i høring på mødet den 27. maj 2020."

Rådmændene Jane Jegind og Søren Windell stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget fra rådmand Jane Jegind er dermed forkastet.

Rådmand Brian Dybro fremsætter følgende ændringsforslag:

"Der står i Kommuneplanen under afsnittet Trafik og mobilitet, at det er Odense Kommunes mål at reducere biltrafikken til 2014-niveau. Det betyder, at væksten i trafik på grund af flere indbyggere skal håndteres ved vækst i gang, cykel og kollektiv trafik. Dermed vil bilernes andel af det samlede turantal falde frem til 2032.

Denne målsætning foreslås erstattet med følgende:

"Biltrafikken skal falde med 10 % frem til 2032 i forhold til 2014. Dette forudsætter investeringer, så det bliver mere attraktivt at benytte gang, cykel og kollektiv trafik. Dermed vil bilernes andel af det samlede turantal falde frem til 2032."

Rådmændene Brian Dybro og Susanne Crawley Larsen stemmer for ændringsforslaget. Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Jane Jegind og Søren Windell stemmer imod ændringsforslaget. Ændringsforslaget fra rådmænd Brian Dybro er dermed forkastet.

Rådmænd Susanne Crawley Larsen fremsætter følgende ændringsforslag - ændringerne/tilføjelserne er markeret med fed og kursiv:

"I punkt 3.1.4a

De kan kun fjernes på baggrund af en konkret vurdering og skal **flyttes eller subsidært** erstattes af nye vejtræer efter princippet 1 til 2 (et erstattes af to nye træer). Som udgangspunkt skal de nye vejtræer placeres i samme bydel.

5.5:
forbedre og udvikle det eksisterende cykelstinet, **herunder også brug af fx cykelveje og 2:1 veje**, med fokus på bedre fremkommelighed og trafiksikkerhed.

5.6.1:
Fodgængervenlige forbindelser er indrettet, så det er nemt at orientere sig og at komme frem som fodgænger. Det drejer sig om etablering af sikre krydsninger af veje for fodgængere i form af krydsningsheller. **Øget fokus på, at lyskryds i bymidten indrettes mere fodgængervenligt. og om at begrænse Parkering langs fortove begrænses**, så fremkommelighed, oversigt og trafiksikkerhed højnes.

5.7
arealforbruget til parkering i den udvidede bymidte og i forbindelse med byfortætningen langs letbanetraceet minimeres **eller placeres om muligt under jorden eller i konstruktionen**.

Økonomiudvalget anbefaler ændringsforslaget fra rådmænd Susanne Crawley Larsen.

Økonomiudvalget anbefaler endvidere By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Gruppe F fremsætter samme ændringsforslag som i Økonomiudvalget.

Gruppe B, F, Ø og Å stemmer for ændringsforslaget.

Gruppe A, C, O og V stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender By- og Kulturudvalgets indstilling og Økonomiudvalgets anbefaling.

Sagsfremstilling

Forslag til Kommuneplan 2020-32 er ét af midlerne til at gøre byrådets drømme i Bystrategi 2019 til virkelighed.

Drømmen om kvalitet og menneskelig skala skabes gennem klare krav om god kvalitet i nye byggerier. Drømmen om en grøn og levevenlig storby realiseres ved at fastholde grøn-blå struktur og lægge nye arealer ud til fremtidige parker, byrum og mødesteder.

Drømmen om at gå forrest i klimaindsatsen bliver en realitet ved, at der stilles klare krav om håndtering af vand til dem, der gerne vil bygge i Odense. Desuden skabes det bæredygtige transportvalg ved udlæg af trafikknudepunkter, hvor det er nemt at skifte mellem bæredygtige transportformer.

Drømmen om lokalområdernes nærhed og engagement realiseres ved dels at lægge nye områder ud til boliger, både i de mindre lokalsamfund og i og omkring bymidten. Dels ved, at der udlægges nye arealer til fritidsformål, hvor det bliver muligt at mødes i fremtiden.

Forslag til Kommuneplan 2020-32 er den fysiske planlægning, der kan understøtte skabelsen af fremtidens Odense med alt det bedste fra både fortid og nutid.

Byrådets valgmuligheder

Byrådet kan nu beslutte:

- At sende vedlagte forslag til Kommuneplan 2020 i offentlig høring.
- At bede By- og Kulturforvaltningen tilføje ændringer og sende Kommuneplan 2020 i offentlig høring. Alt afhængig af ændringernes karakter kan dette udsætte offentliggørelsen af forslag til Kommuneplan 2020-32 i

større eller mindre grad.

Tidsplan

By- og Kulturudvalget har gennem 2019 og første del af 2020 drøftet og besluttet delelementer af det forslag til kommuneplan, der nu foreligger. Et forslag til Odense Kommunes kommuneplan 2020-2032, som kan sendes i offentlig høring i minimum 8 uger. Efter den offentlige høring skal de modtagne høringssvar behandles, og byrådet kan endeligt vedtage Kommuneplan 2020. Den vil så være den gældende kommuneplan for Odense Kommune 2020-2032.

Den offentlige høring i juni, juli og august 2020

Et forslag til kommuneplan skal i en lovpligtig offentlig høring i minimum 8 uger, som vil foregå i perioden juni, juli og august 2020.

By- og Kulturforvaltningen ville normalt have arrangeret forskellige aktiviteter og arrangementer i forbindelse med høringen. På grund af situationen med Covid-19 vil der alene være tale om digitale aktiviteter i juni måned som fx brug af små film på kommunens hjemmeside og Facebook.

By- og Kulturforvaltningen afventer situationen og vil vurdere, om der kan planlægges mere traditionelle aktiviteter, hvor vi møder folk direkte ved arrangementer og aktiviteter i august måned. Hvis det ikke viser sig muligt, vil forvaltningen overveje at udvide høringsperioden.

Indhold i forslag til Kommuneplan 2020-2032

Nedenfor beskrives i korte træk det vigtigste indhold i forslag til Kommuneplan 2020-2032:

Temaer

Forslag til Kommuneplanen 2020-2032 er inddelt i 6 temaer. I hvert tema er der retningslinjer for kommunens administration af en lang række sagsområder. Der knytter sig et kort til langt de fleste retningslinjer.

Boligudvikling

I dette tema er der udarbejdet en såkaldt boligudbygningsplan med hovedvægt på fortætning, men hvor forstæderne og de mindre samfund også tilgodeses, fx med muligheder for at bygge boliger udvalgte steder. Der er udlagt arealer til boliger både i den "udvidede bymidte", i byens kant og i udvalgte landsbyer. Det samlede boligbehov for de kommende år er på baggrund af de sidste års boligudbygning sat op til 890 boliger om året - i Kommuneplan 2016-2028 var det 833 boliger om året.

For at understøtte målet om en blandet by gives der i dette tema mulighed for at stille krav om, at 25 % af boligerne i en lokalplan skal være almene boliger.

Det er også under dette tema, at der er sket en opdatering og registrering af bevaringsværdige bygninger efter den såkaldte SAVE-metode. Det vil med den reviderede kommuneplan også blive nemmere at fremsøge de SAVE-registrerede bygninger på kort.

Erhverv og Detailhandel

Under dette tema er det vurderet, at der med Kommuneplan 2016-2028 allerede er udlagt nok traditionelle erhvervsarealer, hvorfor der ikke er udlagt nye arealer til dette formål. For at understøtte fremtidens erhverv er der udlagt en ny type erhvervsområde, et såkaldt "e-handelsområde" ved siden af Munkebjergkvarteret i Odense SØ.

Turisme behandles også under dette tema, hvor der gives mulighed for udvikling af nye overnatningsmuligheder, herunder hoteller og udpegning af et nyt område til en campingplads ved Tarup Davinde.

Inden for detailhandelsområdet sker der mindre tilpasninger af bydelscentre og lokalcentre. Der samles fx to lokalcentre til et nyt bydelscenter i Odense M. Desuden udlægges der nye områder til særligt pladskrævende varegrupper.

Grøn storby

For at understøtte målene om Danmarks grønneste storby fastholdes "Grøn-blå struktur" fra Kommuneplan 2016-2028 i en ny og mere detaljeret form. Desuden indarbejdes det lovpligtige "Grønt Danmarkskort" heri. Der udpeges desuden arealer til fremtidens parker, så målet om, at alle Odenseanere har mindre end 300 m til et grønt område, kan blive opfyldt.

I forslag til Kommuneplan 2020-32 indføres der som noget nyt krav om "Biofaktor", som grundlæggende er opsætning af en faktor for grønne elementer, der indarbejdes i et nyt byggeri eller i renovering af udearealer i eksisterende byggerier.

I dette afsnit er der også kortlagt og reserveret nye arealer til:

- Idrætsfaciliteter og foreningsliv.
- Udpegede aktivitets- og idrætscentre.

- Stier og mødesteder.

Som understøtter formelle og uformelle fællesskaber i byen.
Endvidere er der udlagt en bufferzone om Vikinge ringborgen Nonnebakken.

Klimatilpasning

Forslag til Kommuneplan 2020-32 forholder sig til håndtering af ekstremt vejr samt hverdagsregn, som skal sikre, at by- og boligområder ikke oversvømmes. Dette gøres blandt andet ved at stille krav til bygherrer om, hvilke vandmængder der skal kunne håndteres på egen grund.

Desuden er der udlagt vandkorridorer, hvor de øgede regnmængder skal kunne flyde i fremtiden. I disse vandkorridorer vil der i fremtiden være begrænsede muligheder for at bygge anlæg, der vil hindre vandets frie løb.

Trafik og mobilitet

Den største udfordring i trafikplanlægningen i Odense de kommende år er, at der i takt med, at vi bliver flere indbyggere, samtidig sker en stigning i antallet af biler. Odense Kommune ønsker ikke at løse denne udfordring ved at planlægge nye eller udvide de eksisterende veje - ud over gældende vejbyggelinier og interessezoner - det er der ikke plads til i byen. I stedet vil Odense Kommune arbejde med at ændre borgernes transportvaner, så flere vælger at gå, cykle, benytte letbane, bus eller tog.

Forslag til Kommuneplan 2020-32 har fokus på alle trafikarter og særligt på knudepunkterne mellem de forskellige mobilitetsformer. Her bindes byen sammen og gør det lettere for borgerne at komme rundt i Odense.

Konkret fastholdes den eksisterende trafikstruktur og de "interessezone-udlæg", som ikke er realiseret allerede, herunder linjeføring til letbanens etape 2. Og der stilles krav om, at nye P-pladser gøres klar til ladestandere.

Miljø og teknik

Forslag til Kommuneplan 2020-32 indeholder forskellige konsekvenszoner, der skal forhindre, at der bygges boliger, der udsættes for for meget, støj, røg, møg, rystelser og vibrationer. I dette afsnit omtales også grøn energi, hvor der eksempelvis er retningslinjer om, at der ikke ønskes tekniske anlæg som solcelleanlæg inden for "Grøn blå struktur".

Rammer (- for lokalplanlægning)

"Rammerne" danner grundlag for at udarbejde lokalplaner – det er eksempelvis her, at særlige bestemmelser om bebyggelsesprocenter, højder, hvad anvendelsen skal være m.m. findes. "Rammerne" vises som noget nyt i ca. 50 bydele, hvortil der er knyttet en lille beskrivelse.

Som indledning til dette afsnit beskrives normer for parkering og kvalitetskrav, som gælder alle steder i byen, i såkaldte "generelle rammer". Det er eksempelvis her, at den direkte afsmitning af arbejdet med bygningskvalitet og udmøntning af Arkitekturstrategien findes. Det fremgår her, at nyt byggeri og nye anlæg skal opføres med respekt for byens eksisterende kvaliteter, og der bliver stillet krav til god kvalitet i alle nye byggerier.

Formalia

Forslag til Kommuneplan 2020-32 indeholder også følgende formalia:

Miljørapport

Her er redegjort for de påvirkninger på miljøet, som forslag til Kommuneplan 2020-32 måtte give anledning til.

Redegørelser

Planloven stiller krav om lang række af redegørelser, fx for kystnærhedszonen.

Hvidbog

Hvidbogen indeholder et lille resumé af hver af de næsten 130 idéer, der kom ind i forbindelse med foroffentlighedsfasen i sommeren 2019. Desuden har forvaltningen, på baggrund af udmeldinger fra By- og Kulturudvalget, udarbejdet et forslag til svar til hver idé. Hvidbogen skal godkendes politisk i denne sag. Det fulde høringssvar er samlet i et særskilt bilag.

Verdensmål

Til hvert afsnit i forslag til Kommuneplan 2020 er der en lille beskrivelse af, hvilket verdensmål afsnittet understøtter.

Links

Link til: [Forslag til Kommuneplan 2020-2032](#).

Link til: [Miljørapporten](#).

Link til: [Hvidbogen med svar og resuméer, samt de fulde høringssvar for foroffentlighedsfasen](#).

Økonomi

Der er ikke handlepligt på en kommuneplan, så derfor har forslag til Kommuneplan 2020-32 ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Opfordring til at budgetloven/sanktionerne suspenderes i 2021

00.00.00-A00-209-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 27. maj 2020.

Baggrund for forslaget

Udligningsreformen giver samlet set kommunerne mulighed for at bruge flere penge på service og anlæg, end de eksisterende økonomiske rammer åbner op for.

I 2021 er der brug for, at kommunerne aktivt arbejder for at kickstarte den grønne omstilling, klimaløsninger og beskæftigelsen efter Covid-19. Hertil kommer, at kommunerne, ud over midler til at finansiere den demografiske udvikling og udgifterne i forbindelse med Covid-19, har brug for et samlet løft i velfærden og mulighed for at dække kommunernes ekstra udgifter til sundhedsområdet og det specialiserede socialområde.

Derfor er det oplagt, at Budgetloven suspenderes i 2021, mens vi venter på, hvad der kommer ud af revisionen af denne i efteråret.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten indstiller, at Odense Byråd opfordrer KL til, i forbindelse med økonomiforhandlingerne med staten, at arbejde for, at Budgetloven eller sanktionerne i forbindelse med den kommunale budgetlægning suspenderes i 2021.

Forvaltningens belysning

Byrådet har ikke tidligere truffet beslutning omkring opfordring til suspension af Budgetloven i 2021.

Budgetloven blev vedtaget i juni 2012 og har i praksis været gældende fra 2014. Budgetlovens formål er at sikre balance eller overskud på de samlede offentlige finanser. Det gøres i praksis ved, at Folketinget vedtager årlige udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

Budgetloven omfatter en række love. Én af disse love omhandler sanktioner mod kommunerne i forbindelse med serviceudgifter, anlægsudgifter og skat. Formålet er at sikre, at udgiftsloftet for kommunerne overholdes. Budgetloven skulle have været revideret i 2020, men regeringen har valgt at udskyde revisionen af Budgetloven.

Opfordringer til KL i forhold til økonomiforhandlingerne vil umiddelbart høre hjemme under Økonomiudvalget. Borgmesterforvaltningen giver, sammen med de øvrige kommuner, løbende input til KL i forbindelse med forberedelse til økonomiforhandlingerne mellem regeringen og KL. Her har Odense Kommune de seneste år peget på behovet for både passende serviceramme og anlægsniveau.

Det forventes, at økonomiaftalen fra 2021 indgås mellem KL og regeringen primo eller medio juni. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at sagen eventuelt umiddelbart kan belyses og bearbejdes således, at Økonomiudvalget kan behandle sagen på sit næste møde.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd anbefaler i lyset af den aktuelle coronakrise, at der ikke lægges loft over de kommunale anlægsudgifter i 2021 eller som minimum et loft som er væsentlig højere end det aftalte niveau for 2020. Kommunerne står over for massive anlægsinvesteringer i den borgernære velfærd samtidigt med, at coronakrisen også har øget behovet for offentlige investeringer til at holde samfundet i gang. Et anlægsloft i 2021 vil sætte begrænsninger på disse samfundsmæssige vigtige investeringer."

Gruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag til borgmesterens forslag til beslutning:

"Byrådet anbefaler ligeledes, at serviceloftet for de kommende budgetter for 2021 hæves med en del af merfinansieringen i udligningsreformen."

Gruppe Ø's forslag i initiativretssagen og gruppe Ø's forslag til ændring af borgmesterens forslag til beslutning forkastes med alle stemmer imod gruppe Ø.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Punkt 7: Forslag fra Radikale og Enhedslisten om modtagelse af uledsagede flygtningebørn fra flygtningelejre i Grækenland i regi af Eurocities Solidarity Cities Initiative.

00.00.00-A00-210-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe B og Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 27. maj 2020.

Baggrund for forslaget

Flere europæiske byer, heriblandt Amsterdam, Barcelona, Leipzig og Nuremberg, har i et fælles initiativ "Eurocities Solidarity Cities Initiative" påpeget de vanskelige forhold, under hvilke flygtninge lever på de græske øer eller langs grænsen til Tyrkiet. De udtrykker deres bekymring for, at den humanitære krise forværres hurtigt, og at Europa bør handle og hjælpe.

Initiativet har henvendt sig til EU den 22. april 2020 med et ønske om at samarbejde med nationale og europæiske myndigheder for at tilbyde uledsagede flygtningebørn hjælp til et hjem og en tilværelse (bilag 1). Københavns Borgerrepræsentation har på mødet den 14. maj 2020 besluttet at tilslutte sig storbyssamarbejdet og har bedt overborgmesteren om at rette henvendelse til udlændinge- og integrationsministeren.

Indstilling fra forslagsstiller

Radikale og Enhedslisten indstiller, at Odense Byråd beder borgmesteren om at rette henvendelse til udlændinge- og integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Odense at tilslutte sig initiativet fra foreløbig 10 europæiske byer samt København om at tage imod uledsagede flygtningebørn fra flygtningelejre i Grækenland i regi af Eurocities Solidarity Cities Initiative.

Forvaltningens belysning

I henhold til styrelsesvedtægten varetager Beskæftigelses- og Socialudvalget integration af udlændinge i Danmark, mens Børn- og Ungeudvalget varetager opgaver til børn og unge, dog undtaget de opgaver, der varetages i CFU (Center for Familier og Unge) under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Styrelsesvedtægten forholder sig ikke til flygtningekvoter. Sagen har tidligere været behandlet på både fagudvalg, økonomiudvalg og byråd. Den 15. april 2015 besluttede Odense Byråd, at kommunen inden for den matematiske kvote ønsker at modtage det antal uledsagede flygtningebørn, som Børn- og Ungeforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, kommunen kan tage vare på.

Det er aftalt, at byrådet hvert år præsenteres for en status på flygtningeområdet i Odense Kommune. Dette sker i en årsrapport, der publiceres på byrådsnetet. I årsrapporten gives et overblik over de vigtigste nøgletal, herunder fordeling af de ankomne flygtninge og familiesammenførte samt den tilhørende økonomi. Af årsrapporten 2019 fra marts 2020 fremgår det, at der i 2019 er visiteret 15 flygtninge til Odense Kommune, hvoraf 11 er voksne og 4 børn. Ingen af disse er uledsagede flygtningebørn.

Der er hverken i Beskæftigelses- og Socialudvalget eller i Børn- og Ungeudvalget iværksat et arbejde i relation til initiativretssagen.

Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med initiativretsforslaget, vil såvel Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som Børn- og Ungeforvaltningen skulle undersøge kommunens muligheder nærmere. Dette kan ske umiddelbart efter sommeren 2020.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Byrådet ønsker, at Odense Kommune fortsat tager imod og forpligter sig til at hjælpe uledsagede flygtningebørn. Dette skal dog fortsat foregå via de allerede etablerede internationale og nationale kanaler og systemer herunder FN og via Udlændingestyrelsens kvoter, der sikrer en national fordeling af flygtninge på tværs af kommunerne. Odense Kommune har tidligere modtaget flere uledsagede flygtningebørn, da der var et nationalt behov herfor. Dette skete i 2015, hvor Byrådet efter forespørgsel fra Udlændingestyrelsen besluttede at modtage flere uledsagede flygtningebørn fra Syrien og Eritrea inden for kvoten. Byrådet ønsker også fremadrettet at hjælpe flygtningebørn indenfor de eksisterende nationale systemer."

Gruppe B, F, Ø og Å stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Gruppe A, C, O og V stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Gruppe O stemmer imod.

Bilag

Public Statement from European Cities on Vulnerable Children in the refugee situation in Greece