

# **REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 06-03-2019**

**Mødedato** Onsdag d. 06. marts 2019 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Sundt indeklima i fremtidens skoler.....	3
Udfasning af midlertidige pavilloner på børn- og ungeområdet.....	5
Redegørelse til Ankestyrelsen.....	8
Forslag fra udvalgsmedlem Mark Grossmann om obligatorisk erhvervspraktik. Standsningsret, jf. s	11
Forslag fra udvalgsmedlem Tim Vermund om obligatorisk erhvervspraktik. Standsningsret, jf. styre	13
Godkendelse af ændring af beskæftigelsespolitikken "Odense i job" .....	15
Godkendelse af ny lokation til 5 udkørende hjemmeplejegrupper.....	17
Udmøntning af anlægsmidler til fremkommelighed i tilknytning til letbanen.....	20
Gartnerbyen i Bolbro - etape 2. Kommuneplantillæg nr. 79 og lokalplan nr. 8-890 til endelig vedtag	23
Kommuneplantillæg nr. 65 og lokalplan nr. 6-871 Boliger ved Dyrupgårds Allé, Dyrup til endelig v	26
Kommuneplantillæg nr. 75 og lokalplan nr. 4-891 for en akkumulatortank i Tietgenbyen til endelig	29
Forslag fra gruppe C og V vedrørende øget inddragelse af råd.....	31
Forslag fra byrådsgruppe Ø vedrørende nedsættelse af en arbejdsgruppe for ældre med anden etnisk	33

# Punkt 1: Sundt indeklima i fremtidens skoler

82.00.00-G01-2-19

## Resume

Denne sag er en opfølgning på byrådets beslutning om "Sundt indeklima i fremtidens skoler". Denne beslutning blev vedtaget af byrådet på mødet den 20/6 2018 i forbindelse med sagen om anvendelse af midler fra salg af NGF Nature Energy.

Med byrådsbeslutningen blev der afsat en anlægsbevilling på 26 mio. kr. i 2019, som skal anvendes til at opgradere indeklimaet i de odenseanske folkeskoler. Midlerne skal udmøntes i et samarbejde mellem Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget og samtænkes med eksisterende vedligeholdelsesbudgetter og de øvrige energibesparende tiltag under "Fremtidens Skoler og Dagtilbud".

Denne sag indeholder forslag til, hvilke kriterier prioriteringen af midlerne til opgradering af indeklima på folkeskoler skal ske efter.

Opgradering af indeklima på folkeskoler er startet i 2018 og forventes at blive afsluttet i 2020.

På baggrund af de opstillede kriterier udarbejdes en handleplan medio 2019, der forelægges By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget til orientering.

## Effekt

### **Flere borgere er sunde og trives.**

Opgradering af indeklima på folkeskoler skaber bedre og sunde læringsmiljøer til glæde for skolebørn, skolepersonale og borgere i Odense. Det er med til at øge læring og trivsel på folkeskolerne.

Ud over byrådets effektmål understøtter opgradering af indeklima på folkeskoler også effektmålene for By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget:

- Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter.
- Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed samt trivsel.

## INDSTILLING

**By- og Kulturforvaltningen** og **Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Kriterierne for prioriteringen af midlerne til opgradering af indeklima på folkeskoler som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. På baggrund af de opstillede kriterier udarbejdes en handleplan medio 2019, der forelægges udvalgene til orientering.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Tim Vermund deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

## Baggrund

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har igangsat et tværgående arbejde, der skal realisere byrådsbeslutningen om "Sundt indeklime i fremtidens skoler", der blev vedtaget af byrådet på mødet den 20/6 2018 i forbindelse med sagen om anvendelse af midler fra salg af NGF Nature Energy.

Med denne byrådsbeslutning blev der afsat en anlægsbevilling på 26 mio. kr. i 2019. Midlerne skal udmøntes i et samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Anlægsbudgettet samtænkes med de eksisterende midler fra vedligeholdsbudgetter og øvrige energibesparende tiltag under "Fremtidens Skoler og Dagtilbud".

Byrådet ønsker med beslutningen at skabe sunde rammer og læringsmiljøer for skolebørn samt energirigtige og bæredygtige løsninger i kommunale skolebygninger. Investering i bedre indeklime skal samtidig mindske sygefraværet og understøtte læring, trivsel og et godt arbejdsmiljø.

## Principper for prioritering af midler

Den administrative styregruppe for "Fremtidens Skoler og Dagtilbud", der består af fagpersoner fra børne- og ungeområdet og ejendomsområdet, får udvidet deres opgaveportefølje med opgaver vedrørende opgradering af indeklime. Styregruppens opgave er at sikre positive synergier og samtænke den afsatte anlægsbevilling med de eksisterende midler fra vedligeholdsbudgetter og øvrige energibesparende tiltag under "Fremtidens Skoler og Dagtilbud".

Med henblik på at opnå bedst mulige synergier og effekter ud af de 26 mio. kr. skal opgradering af indeklime prioriteres blandt 33 folkeskoler. Bevillingen er første skridt til at opgradere indeklime på samtlige folkeskoler. Der blev i 2015 i forbindelse med renoveringsplan fra "Fremtidens Skoler og Dagtilbud" foretaget en vurdering af de samlede omkostninger til at renovere klimaanlæggene på Odense Kommunes folkeskoler. Beløbet dengang udgjorde 104 mio. kr.

Det foreslås, at følgende kriterier danner grundlag for en samlet prioritering blandt Odense Kommunes folkeskoler:

- Elevvurdering af indeklime på skolerne.
- APV-arbejdspladsvurderinger på folkeskoler.
- Stand på indeklime- og ventilationsanlæg på folkeskoler.
- Folkeskoler uden indeklime- og ventilationsanlæg.

Principperne er ikke ranglistet, men danner tilsammen baggrund for en samlet prioritering.

## Udviklingsprojekt støttet af Realdania

Til udvikling af strategiske indeklimeplaner har Odense Kommune, Kolding Kommune og Middelfart Kommune indgået et samarbejde om at gennemføre et udviklingsprojekt "Sunde skoler - Sund læring". Formålet med projektet er at udvikle strategiske og helhedsorienterede værktøjer til udvikling af indeklime- og renoveringsplaner. Projektet er støttet af Realdania med 1,5 mio. kr. og gennemføres i 2019. I projektet er det også intentionen at øge elevernes ejerskab af den generelle rengøringstilstand i klasselokalerne gennem bl.a. påvirkning af adfærden.

## Næste skridt

På baggrund af ovenstående kriterier foretages der screening og prioritering blandt Odense Kommunes folkeskoler. Den administrative styregruppe fremsender medio 2019 en handleplan indeholdende en prioriteringsliste og økonomi til By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets orientering.

Målet er at kunne forbedre indeklime på flest mulige skoler. Det forventes, at de bevilgede penge rækker til ca. 2 skoler i 2019 og 3 skoler i 2020.

Projektets forventelige milepælsplan er følgende:



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

I budget 2019 er der afsat afledt drift til "Sundt indeklime i fremtidens skoler" på 992.388 kr. fra 2020 og frem.

## Punkt 2: Udfasning af midlertidige pavilloner på børn- og ungeområdet

82.20.00-P20-1-19

### Resume

Byrådet har i budgettet for 2019-2021 afsat 48 mio. kr. til udfasning af pavilloner på børne- og ungeområdet.

Denne sag er en opfølgning på byrådsbeslutningen og indeholder forslag til, hvilke principper udvælgelsen af pavilloner til udfasning på børne- og ungeområdet skal ske efter. Med henblik på at opnå bedst mulige synergier og effekter ud af de 48 mio. kr. foreslås udfasningen af pavilloner ældre end 15 år på dagtilbud og folkeskoler prioriteret ud fra pavillonernes stand vurderet primært ud fra forhold omkring klimaskærm, indeklimate og sundhedsmæssige forhold samt bærende konstruktioners restlevetid.

I budgettet er det fastsat, at udfasning af pavilloner ved Paarup Skole skal ske i 2019. Derfor udfases der 3 pavilloner, som er i dårlig stand.

Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget vil medio 2019 få forelagt en handleplan for de resterende pavilloner til orientering. Handleplanen vil indeholde en prioriteringsliste for 2020 og 2021.

### Effekt

#### Flere borgere er sunde og trives

Udfasning af pavilloner på børne- og ungeområdet skaber bedre og sunde læringsmiljøer til glæde for børn på folkeskoler og dagtilbud, skolepersonale og borgere i Odense. Det er med til at øge læring og trivsel i kommunale skoler og dagtilbud.

Ud over byrådets effektmål understøtter udfasning af pavilloner effektmålene for By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget:

- Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter.
- Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed samt trivsel.

## INDSTILLING

**By- og Kulturforvaltningen** og **Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Principperne for prioritering og udvælgelse af pavilloner til udfasning på børne- og ungeområdet som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Der udarbejdes en handleplan, der indeholder en prioriteringsliste for 2020 og 2021, og som forelægges udvalgene til orientering medio 2019.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Tim Vermund deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I budgettet for 2019 har byrådet besluttet, at kommunale børnehuse og skoler ikke skal have hjemme i midlertidige pavilloner, men i klimarigtigt byggeri og inspirerende læringsmiljøer. Der er et ønske om at sikre og fastholde kvalitet i hverdagens rammer til glæde for børn og ansatte.

De midlertidige pavilloner på børne- og ungeområdet har imødekommet arealbehovet i 1970'erne og 1980'erne, men har nu en stand, hvor de ikke længere opfylder kravene til indeklima og driftsøkonomi. Pavillonerne havde ved etablering en forventet levetid på 10–15 år, men har nu i nogle tilfælde stået i 40 år eller mere, og mange er udtjente.

På den baggrund har byrådet i budgettet for 2019 afsat 48 mio. kr. i 2019-2021 til udfasning af pavilloner på børne- og ungeområdet vel vidende, at 48 mio. kr. ikke er tilstrækkeligt til at udskifte samtlige pavilloner med nye bygninger.

Ifølge "pavillonrapporten" udarbejdet i 2015 vil det sammenlagt koste 210 mio. kr. at udfase samtlige pavilloner, der er ældre end 15 år på børne- og ungeområdet, hvis der skal opføres nyt murstensbyggeri svarende til pavillonarealerne. På skoleområdet er der ca. 5.500 m<sup>2</sup> ældre pavilloner fordelt på 16 lokationer, og på dagtilbudsområdet er der ca. 4.000 m<sup>2</sup> ældre pavilloner fordelt på 14 lokationer.

Ved at samtænke principperne bag "Vores Bygninger" og "Kloge Kvadratmeter" kan der skaffes maksimal værdi for midlerne.

### **Paarup Skole**

Det fremgår af budgetaftalen, at pavillonerne på Paarup Skole er de første, der skal udskiftes.

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har i de seneste år i projekt "Fremtidens Skole og Dagtilbud" arbejdet med planer for udfasning af pavillonerne på Paarup Skole.

Ved udfasning af pavillonerne på Paarup Skole kan mange af aktiviteterne i pavillonerne flyttes ind i de eksisterende bygninger ved hjælp af ombygning. De estimerede udgifter til udfasning af de 3 ældre pavilloner i dårlig stand ved Paarup Skole er omkring 7,5 mio. kr.

Projektet har følgende milepælsplan:



De lejede pavilloner til børnehaven på Paarup Skole er nye og i god stand. Derfor er de ikke omfattet af projektet og skal håndteres særskilt.

### **Principper for prioritering**

Den administrative styregruppe for "Fremtidens Skole og Dagtilbud" sikrer inddragelse og koordinering af opgaver med udfasning af pavilloner.

For at opnå bedst mulige effekter af de afsatte 48 mio. kr. prioriteres der blandt folkeskoler og dagtilbud. Det sker på baggrund af Pavillonrapporten fra 2015, som omhandler pavilloner, der er midlertidige og ældre end 15 år.

Udvælgelse af pavilloner til udfasning sker på baggrund af pavillonernes stand. Pavillonerne undersøges og vurderes primært ud fra forhold omkring klimaskærm, indeklima- og sundhedsmæssige forhold samt bærende konstruktioners restlevetid.

Når de pavilloner, der er i dårligst stand, fjernes, vurderes og gentænkes disponeringen af aktiviteter på øvrige arealer i samarbejde med dagtilbud og skoler. Det vil ske efter principperne i moderniseringsplanen. De fysiske rammer er med til at skabe høj kvalitet i læringsmiljøet – også ud fra tanken om at tilvejebringe fleksible undervisningsarealer, der kan understøtte fremtidige skolereformer. De fremtidige kapacitetsbehov (demografien) tages med i vurderingerne. Fritids- og Kulturområdet inddrages på de lokaliteter, hvor det skaber værdi.

De pavilloner, der fjernes, kan for eksempel erstattes af:

- Omstrukturering ud fra kapacitetsbehov eller dobbeltudnyttelse og ændret anvendelse af arealer i eksisterende ejendom - uden egentlige ombygningsarbejder.
- Ombygning i den eksisterende ejendom, så funktionerne i pavillonerne kan indeholdes i den eksisterende ejendom.
- Tilbygning af nye arealer til den eksisterende ejendom, hvis ikke der er tilstrækkeligt med arealer i eksisterende ejendom til funktioner fra pavillonerne.

Når gamle pavilloner udskiftes, erstattes disse ikke med nye pavilloner.

De konkrete byggearbejder i forbindelse med udfasningen af pavilloner samtænkes med skolernes genopretningspulje og puljen for Bygningsmæssige særønsker.

På baggrund af udvælgelsesprincippet foretages der screening og prioritering blandt midlertidige pavilloner fordelt på skoler og dagtilbud. Medio 2019 bliver By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget orienteret om handleplanen, som indeholder prioriteringsliste for 2020 og 2021.

Projektet har følgende milepælsplan:



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

I budget 2019 er der afsat afledt drift til "Udfasning af pavilloner" på 1,2 mio. kr. fra 2021 og frem.

## Punkt 3: Redegørelse til Ankestyrelsen

00.00.00-A00-393-16

### Resume

Ankestyrelsen har ved brev af 6/11 2018 anmodet byrådet om en redegørelse omhandlende Odense Kommunes sagsbehandlingsfrister.

Redegørelsen omhandler Odense Kommunes svar af 15/6 2016 til Statsforvaltningen, der tidligere var tilsynsmyndighed. Ankestyrelsen har som ny tilsynsmyndighed bedt byrådet om en redegørelse, hvor der skal tages stilling til fire opmærksomhedspunkter i Odense Kommunes tidligere fremsendte svar.

Ankestyrelsen har anmodet om byrådets redegørelse inden for to måneder fra deres henvendelse den 6/11 2018. Børn- og Ungeforvaltningen har været i kontakt med Ankestyrelsen og aftalt, at der fremsendes en redegørelse umiddelbart efter byrådets behandling af denne sag den 6/3 2019.

Denne sag tager stilling til besvarelsen til Ankestyrelsen på baggrund af udkast fra Børn- og Ungeforvaltningen. Udkastet følger i denne sagsfremstilling.

Sagens bilag er lukket, da det indeholder personoplysninger.

### Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

### INDSTILLING

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet fremsender en redegørelse til Ankestyrelsen som angivet i sagsfremstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen stillede følgende forslag: "Børn- og Ungeforvaltningen skal kvartalsvis give udvalget en status på arbejdet i Samarbejdsforum for børn med handicap".

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen og godkender forslaget fra udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen.

Udvalgsmedlem Tim Vermund deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

**Økonomiudvalget** anbefaler Børn- og Ungeudvalgets indstilling.

### Beslutning

Godkendt.

### Sagsfremstilling

Den 10/5 2016 bad Statsforvaltningen som tilsynsmyndighed Odense Kommune om en redegørelse i en sag om en konkret henvendelse fra en gruppe forældre omhandlende kommunens overholdelse af sagsbehandlingsfrister på handicapområdet i Børn- og Ungeforvaltningen. Redegørelsen blev suppleret med oplysninger omkring kommunens generelle sagsbehandlingsfrister.

Odense Kommune fremsendte den 15/6 2016 et svar på henvendelsen i forhold til den konkrete sag. Svaret fra Odense Kommune af 15/6 2016 indeholdt også en redegørelse af kommunens løbende justering af de fastsatte sagsbehandlingsfrister.

Den oprindelige sag fremgår af vedlagte bilag.

Efter at Ankestyrelsen, der er ny tilsynsmyndighed, har set nærmere på sagen, er der ved brev af 6/11 2018 anmodet om en yderligere redegørelse i forhold til specifikt fire punkter:

1. Giver Odense Kommune borgerne skriftlig besked om forlængelse af sagsbehandlingstiden i konkrete ansøgningssager på det sociale område, hvis kommunen ikke kan overholde den offentliggjorte frist.

2. Følger Odense Kommunes byråd op på, om forvaltningen overholder de offentliggjorte sagsbehandlingstider.
3. Justerer Odense Kommune arbejdsrutiner og arbejdsgange eller fastsætter nye frister, såfremt forvaltningen i større omfang i det daglige ikke lever op til de af byrådet fastsatte frister.
4. Med hvilken begrundelse vurderer Odense Kommune, at den offentliggjorte sagsbehandlingstid ikke som udgangspunkt omfatter kommunens sagsoplysning.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Ankestyrelsen svares således:

### **"Redegørelse ift. henvendelse fra Ankestyrelsen vedrørende Odense Kommunes offentliggjorte sagsbehandlingsfrister"**

Ankestyrelsen har den 6/11 2018 fremsendt en henvendelse til forvaltningen med følgende spørgsmål:

1. Giver Odense Kommune borgerne skriftlig besked om forlængelse af sagsbehandlingstiden i konkrete ansøgningssager på det sociale område, hvis kommunen ikke kan overholde den offentliggjorte frist.
2. Følger Odense Kommunes byråd op på, om forvaltningen overholder de offentliggjorte sagsbehandlingstider.
3. Justerer Odense Kommune arbejdsrutiner og arbejdsgange eller fastsætter nye frister, såfremt forvaltningen i større omfang i det daglige ikke lever op til de af byrådet fastsatte frister.
4. Med hvilken begrundelse vurderer Odense Kommune, at den offentliggjorte sagsbehandlingstid ikke som udgangspunkt omfatter kommunens sagsoplysning.

Idet den konkrete sag, der har givet anledning til Ankestyrelsens henvendelse, hører under Børn- og Ungeforvaltningen i Odense Kommune, besvares henvendelsen af denne forvaltning i nedenstående redegørelse. Besvarelsen har været politisk behandlet i Børn- og Ungeudvalget (5/2 2019), Økonomiudvalget (20/2 2019) og i byrådet (6/3 2019).

*Ad 1)* Såfremt det i enkeltsager ikke er muligt at overholde de offentliggjorte sagsbehandlingsfrister, giver Børn- og Ungeforvaltningen fortsat ansøgere skriftlig besked om, hvornår ansøgeren kan forvente en afgørelse, jf. Retssikkerhedslovens § 3, stk. 2.

*Ad 2)*

Odense Kommunes byråd har, siden redegørelsen af 3/11 2015, på mødet den 23/11 2016 besluttet, at fastsættelse og justeringer med sagsbehandlingstider skal foretages af de enkelte politiske fagudvalg. De enkelte politiske fagudvalg er derfor bemyndiget til at foretage løbende tilretning og offentliggørelse inden for eget fagområde, både når sagsbehandlingstiderne nedsættes og forhøjes. Sagsbehandlingsfristerne skal behandles af de politiske fagudvalg minimum én gang om året.

Der foretages løbende justeringer, hvis der findes behov herfor i løbet af året. Hvis sagsbehandlingstider skal forhøjes, skal dette forelægges Økonomiudvalget til godkendelse, efter at sagen har været behandlet i det relevante politiske fagudvalg.

Børn- og Ungeudvalget har senest behandlet sagsbehandlingstiderne den 11/12 2018. Det vurderes derfor, at de offentliggjorte sagsbehandlingstider afspejler de faktiske sagsbehandlingsfrister, som en ansøger vil opleve i en sag. Det vurderes også, at de aktuelle sagsbehandlingstider behandler ansøgninger fagligt forsvarligt, og at der træffes afgørelse så hurtigt som muligt.

*Ad 3)*

Børn- og Ungeforvaltningen er fortsat opmærksom på, at arbejdsrutiner og arbejdsgange skal medføre smidig sagsbehandling samtidig med, at de fastsatte sagsbehandlingsfrister overholdes. Afdelingen, som har behandlet den sag, som Ankestyrelsens henvendelse drejer sig om, har bl.a. iværksat et projekt vedrørende strategier for den gode og effektive sagsbehandling. I den forbindelse bliver der også set på, om der er behov for at revidere nogle af de nuværende sagsbehandlingsfrister.

For så vidt angår børn med handicap, er der, som nævnt i redegørelse af 15/6 2016, blevet oprettet et Samarbejdsforum, som bl.a. består af forældrerepræsentanter, ledere og medarbejdere fra afdelingen, som har behandlet den sag, Ankestyrelsens henvendelse drejer sig om. Samarbejdsforummet mødes fire gange årligt og skal bidrage til, at området udvikler og forbedrer sig.

Børn- og Ungeforvaltningen er bevidst om forpligtelsen til at revidere sagsbehandlingsfristerne, hvis der skønnes behov for det, og der føres løbende ledelsestilsyn på bl.a. overholdelse af fristen for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse samt opfølgning på kompenserende ydelser.

Det er derfor fortsat forvaltningens opfattelse, at de offentliggjorte sagsbehandlingsfrister på nuværende tidspunkt som udgangspunkt afspejler de sagsbehandlingsfrister, som en ansøger reelt vil opleve i en sag, og derfor ikke

aktuelt kræver revidering.

*Ad 4)*

Det er Børn- og Ungeforvaltningens vurdering, at de sagsbehandlingstider, der er offentliggjort, som udgangspunkt omfatter kommunens nødvendige sagsoplysning i størstedelen af de sager, som sagsbehandlingsfristen angår.

I det anførte eksempel fra Ankestyrelsens henvendelse om Servicelovens § 42 fremgår, at sagsbehandlingen som hovedregel vil være afsluttet inden 6 uger. Der kan dog være enkelte sager, som kræver en mere vidtgående oplysning end andre sager inden for samme bestemmelse, og som derfor tager længere tid at behandle. Derfor har forvaltningen tillige valgt at oplyse om sagsbehandlingstiderne specifikt for disse sager.

Når Børn- og Ungeforvaltningen har valgt at offentliggøre begge sagsbehandlingstider, skyldes det, at formålet med at fastsætte sagsbehandlingsfrister er, at borgerne skal kunne vide, hvilket niveau de kan forvente med hensyn til sagsbehandlingstid, og at fristerne skal være realistiske.

Børn- og Ungeforvaltningen har derfor vurderet, at det giver borgerne det mest retvisende og oplyste billede af de forventede sagsbehandlingstider, hvis begge frister fremgår på hjemmesiden. Hvis det vurderes, at der er tale om en sag, hvor der er behov for mere vidtgående oplysning end normalt, og at sagsbehandlingen derfor ikke kan afsluttes inden for den generelle sagsbehandlingsfrist på 6 uger, gives borgeren skriftlig besked herom. Borgeren gives tillige skriftlig besked om, hvornår borgeren kan forvente at modtage en afgørelse, ligesom dette fremgår af de offentliggjorte hjemmesider.

Det er derfor Børn- og Ungeforvaltningens vurdering, at de forbehold, der tages ved de forskellige sagsbehandlingsfrister, skal ses som forbehold for særlige tilfælde, og at disse er offentliggjort som en service til borgerne, der har netop denne type sager.

Vi vurderer tillige, at de offentliggjorte sagsbehandlingstider som udgangspunkt omfatter kommunens nødvendige sagsoplysning for størstedelen af de sager, som fristerne vedrører, og hvis der opstår tilfælde, hvor fristen ikke kan holdes, orienteres borgeren skriftligt om dette.

Børn- og Ungeforvaltningen er ikke bekendt med praksis eller lovgivning, der modsiger ovenstående vurdering og praksis i forhold til fastsættelse af sagsbehandlingstider, ligesom Statsforvaltningen i deres brev af 25/2 2016 skriver, at Odense Kommunes fastsatte frister, som er enslydende med fristerne i dag, var i overensstemmelse med Retssikkerhedslovens § 3, stk. 2. Hvis Ankestyrelsen vurderer anderledes, hører vi gerne om dette."

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 4: Forslag fra udvalgsmedlem Mark Grossmann om obligatorisk erhvervspraktik. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23**

17.27.12-G01-1-19

### **Resume**

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlem Mark Grossmann fremsendt forslag om obligatorisk erhvervspraktik for elever i 8. klasse.

Nedenfor følger det fremsendte forslag:

*"Praktikforløb i skolens ældste klasser kan være med til at kvalificere de vejledningsforløb, der gennemføres igennem UU Odense, og understøtte, at de unge i højere grad stifter bekendtskab med erhvervslivet i en tidlig alder.*

*Bekendtskabet med erhvervspraktikken skal både være med til at styrke de unges uddannelsesvalg og give dem kendskab til, hvad det vil sige at møde ind på et arbejde og at have et job. Det er centralt i den obligatoriske praktik, at det er individuelle forløb, der sikrer, at den enkelte elev får en individuel og autentisk oplevelse frem for en gruppepraktik, der lægger mere op til en standardiseret fortælling om virksomheden og arbejdsmarkedet. Igennem praktikken skal eleven oparbejde en fornemmelse af, hvordan arbejdsmarkedet fungerer, og lære, hvordan de selv kan spille ind i et arbejdsliv.*

*Afslutningsvis skal erhvervspraktikken også medvirke til, at både elever og skolens personale er på omgangshøjde med virksomhederne og har blik for, hvilke kompetencer og kvalifikationer der erfterspørges.*

*Det foreslås derfor, at udvalget træffer beslutning om, at der skal etableres obligatoriske praktikforløb for 8. klasse i folkeskolerne i Odense Kommune. Det er centralt, at praktikforløbene er obligatoriske, så det ikke er op til den enkelte skole at beslutte, om det skal igangsættes. Udvalget skal lægge den overordnede ramme for praktikken, så den spiller ind i det ovennævnte formål, er obligatorisk og individuel. Herefter er det muligt for den enkelte skolebestyrelse at være med til at præge den, så den bedst muligt passer ind i den enkelte skoles rammer og øvrige arbejde.*

*Udgifterne til erhvervspraktik skal finansieres gennem rammen for administration og ledelse i Børn- og Ungeforvaltningen".*

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### **INDSTILLING**

**Børn- og Ungeforvaltningen** fremsender sagen til Børn- og Ungeudvalget.

#### **Børn- og Ungeudvalget:**

Rådmand Susanne Crawley Larsen og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Hjalte Daniel Hansen, Abdirashid Abdi og Pernille Bendixen stemmer imod forslaget.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Marlene Ambo-Rasmussen stemmer for forslaget.

Forslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Marlene Ambo-Rasmussen bruger deres standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

#### **Økonomiudvalget:**

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro kan ikke anbefale forslaget.

Rådmændene Jane Jegind og Søren Windell anbefaler forslaget.

Et flertal i Økonomiudvalget kan dermed ikke anbefale forslaget.

## **Beslutning**

Gruppe C og V stemmer for.

Gruppe ABFOØÅ stemmer imod.

Forslaget er dermed forkastet.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Det vurderes, at udgifterne til erhvervspraktik som beskrevet i forslaget vil udgøre ca. 400.000-600.000 kr. årligt. Forslaget lægger op til en finansiering inden for Børn- og Ungeudvalgets ramme.

Da der er tale om en initiativretssag, har Børn- og Ungeforvaltningen ikke oplyst sagens økonomiske konsekvenser yderligere.

## **Punkt 5: Forslag fra udvalgsmedlem Tim Vermund om obligatorisk erhvervspraktik. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23**

17.27.12-G01-1-19

### **Resume**

Med henvisning til § 2, stk. 2, i forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlem Tim Vermund fremsendt forslag om obligatorisk erhvervspraktik.

Nedenfor følger det fremsendte forslag:

*"I Børn- og Ungeudvalget ønsker vi, at flere unge tidligt stifter bekendtskab med erhvervslivet. Derfor vil vi indføre en moderne obligatorisk erhvervspraktik i samspil med de øvrige vejledningsindsatser. Hvordan dette organiseres, ønsker vi at inddrage forældre og skoler i, da der kan være forskelle på, hvordan man bedst organiserer det lokalt.*

*Det er vigtigt, at der er opbakning til indsatsen på skolerne og blandt forældrene. Hvordan praktikkerne organiseres, om det skal være i grupper, som virksomhedsbesøg, på hvilket klassetrin og hvor mange dage det skal dreje sig om, lader vi derfor være op til de enkelte skolebestyrelser at bestemme. Udgifterne til praktikker og virksomhedsbesøg afholdes inden for den enkelte skoles økonomiske ramme."*

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

## **INDSTILLING**

**Børn- og Ungeforvaltningen** fremsender sagen til Børn- og Ungeudvalget.

### **Børn- og Ungeudvalget:**

Rådmand Susanne Crawley Larsen og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Hjalte Daniel Hansen, Abdirashid Abdi og Pernille Bendixen stemmer for forslaget.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Marlene Ambo-Rasmussen stemmer imod forslaget.

**Børn- og Ungeudvalget** godkender forslaget.

Børn- og Ungeforvaltningen bedes sikre, at implementeringen skal ske fra skoleåret 2019/20 og fremadrettet. Børn- og Ungeforvaltningen skal i løbet af skoleåret 2019/20 give udvalget en orientering om, hvorledes ordningen er blevet udfoldet på skolerne.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Marlene Ambo-Rasmussen bruger deres standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

### **Økonomiudvalget:**

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro anbefaler forslaget.

Rådmændene Jane Jegind og Søren Windell kan ikke anbefale forslaget.

Et flertal i Økonomiudvalget anbefaler dermed forslaget.

## **Beslutning**

Gruppe ABFOØÅ stemmer for.

Gruppe C og V stemmer imod.

Forslaget er dermed godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Det vurderes, at de konkrete udgifter til erhvervspraktik vil variere fra skole til skole alt efter, hvordan den enkelte skole beslutter, den skal udmøntes lokalt. Det er Børn- og Ungeforvaltningens overordnede vurdering, at udgifterne vil udgøre mellem i alt 200.000-600.000 kr. årligt. Forslaget lægger op til en finansiering inden for Børn- og Ungeudvalgets ramme.

Da der er tale om en initiativretssag, har Børn- og Ungeforvaltningen ikke oplyst sagens økonomiske konsekvenser yderligere.

# Punkt 6: Godkendelse af ændring af beskæftigelsespolitikken "Odense i job"

15.00.00-G01-1009-18

## Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede på udvalgsmødet den 22/1 2019 ønsket om inden for lovens rammer at sætte en ny retning for Odense Kommunes brug af sanktionsredskabet i beskæftigelsesindsatsen.

Med ændringen nuanceres tilgangen til sanktionering, så sanktionsredskabet i endnu højere grad kan anvendes til at hjælpe flere ledige i uddannelse eller job.

Ændringen skal ses i sammenhæng med regeringens, Dansk Folkepartis og Socialdemokratiets aftale om at forenkle sanktionsreglerne i beskæftigelsesindsatsen. Med aftalen får kommunerne lettere ved at administrere reglerne samtidig med, at borgernes retssikkerhed styrkes.

## Effekt

### Flere kommer i uddannelse og job

Sanktioner anvendes som ét blandt andre redskaber i beskæftigelsesindsatsen til at motivere ledige borgere til deltagelse i samtaler og indsatser, der kan bringe ledige i uddannelse eller job.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender ændringen af beskæftigelsespolitikken "Odense i job" som fremført i sagsfremstillingen.

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

**Økonomiudvalget** anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelsespolitikken "Odense i job" er besluttet af Odense Byråd og sætter en tydelig retning for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune.

Med ændringen ønsker det nuværende udvalg, at Odense Kommune sætter en ny retning for anvendelsen af sanktioner i beskæftigelsesindsatsen. Den nye retning betyder, at fokus for anvendelse af sanktioner fremadrettet skal være på at fremme borgerens mål om uddannelse og job. Sanktion skal ses som et middel til opnå effekt og ikke et mål i sig selv.

Odense Kommune vil efter ændringen stadig bruge mulighederne for sanktioner i beskæftigelsesindsatsen inden for lovens rammer. Den foreslåede ændring er i overensstemmelse med intentionerne i en kommende lovændring vedrørende sanktion på beskæftigelsesområdet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet har i efteråret indgået aftale om at forenkle sanktionsreglerne. Aftalen indebærer lovændringer, der træder i kraft den 1/7 2019.

Aftalen indeholder følgende:

- Kommunerne får lettere ved at administrere sanktionsreglerne.
- Borgernes retssikkerhed styrkes.
- Borgerne får lettere ved at forstå reglerne og forstå konsekvenserne af ikke at stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget foreslår, at nedenstående tekst erstatter den nuværende tekst på side 17 i beskæftigelsespolitikken "Odense i job" vedrørende sanktion.

Forslag til ny tekst:

*"Et højt fremmøde er ambitionen. Samtalen er kun effektiv, hvis den gennemføres. Det samme gælder for vores beskæftigelsesindsatser, herunder virksomhedspraktikker. Vi motiverer derfor ledige til også at tage ansvar for vejen mod job og uddannelse og stå til rådighed for arbejdsmarkedet. Kun hvis vi mødes og laver en plan i fællesskab, og planen efterfølgende efterleves, opnår vi den fulde effekt til gavn for den ledige og samfundet. For langt de fleste ledige er det ikke et problem. For de få, som ikke vil, men faktisk godt kan, bliver sanktioner relevant. Fordi vi anvender sanktioner, hvis den ledige godt kan, men ikke vil. Vi vil ikke være med til, at nogle ikke vil bidrage ind i fællesskabet.*

Det betyder i praksis, at:

- *Vi har kun indsatser, der skaber resultater.*
- *Samtaler skal bringe ledige tættere på arbejdsmarkedet.*
- *Tilbud og indsatser skal have reel effekt for byens borgere (uddannelse og job).*
- *Vi motiverer til at tage ansvar for vejen mod job og uddannelse.*
- *Sanktion er ét blandt flere midler til at sikre deltagelse."*

Det foreslås, at ovenstående tekst erstatter nedenstående tekst på side 17 i beskæftigelsespolitikken "Odense i job" vedrørende sanktion.

Nuværende tekst:

*"Derudover er det helt afgørende, at der er skarpt fokus på de lediges rådighed. Derfor er vi også klar til at bruge sanktioner – skal der sanktioneres over for en borger, vil der blive sanktioneret. Udgangspunktet er, at den ledige skal tage de jobs, som nu engang er mulige. Alternativet til at tage et job kan være, at den (forsikrede) ledige falder igennem systemet og ender på kontanthjælp eller uden forsørgelsesgrundlag. Det er hverken hensigtsmæssigt for den enkelte eller samfundet.*

Det betyder i praksis at:

- *Vi har kun indsatser, der skaber resultater.*
- *Samtaler skal bringe ledige tættere på arbejdsmarkedet.*
- *Tilbud og indsatser skal have reel effekt for byensborgere (uddannelse og job).*
- *Skal der sanktioneres, vil der blive sanktioneret".*

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning.

## **Bilag**

Beskæftigelsespolitik

# Punkt 7: Godkendelse af ny lokation til 5 udkørende hjemmeplejegrupper

82.03.00-A00-1-18

## Resume

Det indstilles i denne sag, at 5 udkørende hjemmeplejegrupper bliver flyttet til nye lokationer.

Det drejer sig om Munkebjerggruppen, Hjallesegruppen Centrum samt Hunderupgruppen, som hører til på henholdsvis Kragbjergvej 89 (Havebæk Plejecenter), Østerbæksvej 83 (Havebæk Plejecenter) og Oluf Bagers Gade 28 (eksternt lejemål). Det foreslås, at grupperne bliver samlet på Bjergegade 15, 1. sal.

Derudover drejer det sig om Rosengårdgruppen og Tagtækkergruppen, som hører til på Tagtækkervej 8 (eksternt lejemål). Det foreslås, at grupperne flyttes til Havebæk Plejecenter (henholdsvis Østerbæksvej 83 og Kragbjergvej 89).

Munkebjerggruppen, Hjallesegruppen Centrum samt Hunderupgruppen oplever på deres nuværende lokationer udfordringer i forhold til parkering af gruppernes cykler, som de bruger som transportmiddel til besøg hos borgere. I Oluf Bagers Gade giver parkeringsforholdene konflikter med de øvrige beboere. Derudover er der ikke mulighed for, at cyklerne kan stå overdækket. Det giver udfordringer især om vinteren, hvor medarbejderne oplever, at batterierne til cyklerne, gear mv. fryser til. Derudover er det sårbart at have cyklerne stående frit ude, da der jævnligt opleves tyveri af cykler.

Rosengårdgruppen og Tagtækkergruppen oplever på deres nuværende lokation udfordringer i forhold til anvendelsen af el-bilerne, som de bruger som transportmiddel til besøg hos borgere. Grupperne deler el-biler med Aftengruppen, som hører til på Kragbjergvej 89. Ladestanderne til el-bilerne er på Kragbjergvej, og derfor er grupperne på Tagtækkervej nødt til at hente/aflevere el-bilerne på Kragbjergvej, som ligger ca. 1,5 km væk.

Med en anlægsbevilling på 2,75 mio. kr. til Bjergegade til etablering, mindre ombygning og omklædningsfaciliteter mv. vil medarbejdernes praktiske udfordringer blive løst. Det vil betyde, at medarbejderne får frigivet tid til gavn for borgeren og dermed arbejdet med Ældre- og Handicapforvaltningens kerneopgave, som er at støtte voksne mennesker i at leve et uafhængigt og selvstændigt liv. Derudover vil de foreslåede lokationer bidrage til at optimere betingelserne for samarbejdet mellem de pågældende grupper. Og daglige problemstillinger, som f.eks. sygdomsmedling, vil i øget omfang kunne løses mellem grupperne.

I anlægsbevillingen på 2,75 mio. kr. er der ikke medtaget udgift til cykelskur på Bjergegade. Det etableres inden indflytningstidspunktet. Omkostningerne til anlæg af cykelskur på ca. 500.000 kr. og afledt drift af cykelskur afholdes af Ældre- og Handicapforvaltningen. Flytningen af midler fra drift til anlæg, fra Ældre- og Handicapforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen, vil ske ved første halvårs effekt- og økonomiopfølgning.

På grund af ønske om hurtig indflytning i Bjergegade vil det være nødvendigt at påbegynde projekteringen efter beslutning i de respektive udvalg. Hvis byrådet ikke godkender indstillingerne, vil de omkostninger, der har været afholdt i perioden (forventeligt 50.000 kr.) blive finansieret af "Vores Bygninger".

By- og Kulturforvaltningen har bistået Ældre- og Handicapforvaltningen i lokalerokaden. Lokalerokaden understøtter den politiske beslutning "Vores Bygninger" om arealeffektiv anvendelse af den kommunale bygningsmasse samt opsigelse af eksterne lejemål. Med denne rokade vil der ske en arealoptimering svarende til ca. 17 %, og 2 eksterne lejemål opsiges.

Samlet medfører sagen om ibrugtagning af Bjergegade 15, 1. sal, en øget driftsudgift på 677.832 kr. i 2019 og 266.242 kr. i 2020.

## Effekt

De nye lokationer understøtter effektmålet, **Flere funktionsdygtige ældre og handicappede**, fordi samarbejds mulighederne optimeres, og der skabes grundlag for synergieffekter og en forbedret løsning af kerneopgaven til gavn for såvel borgere som medarbejdere.

## INDSTILLING

**Ældre- og Handicapforvaltningen** indstiller til Ældre- og Handicapudvalget, at byrådet godkender:

1. Munkebjerggruppen, Hjallesegruppen Centrum samt Hunderupgruppen får ny lokation på Bjergegade 15, 1. sal. Rosengårdgruppen får ny lokation på Østerbæksvej 83. Tagtækkergruppen får ny lokation på Kragbjergvej 89.

Under forudsætning af, at indstillingspunkt 1 godkendes, indstiller **Ældre- og Handicapforvaltningen** og **By- og Kulturforvaltningen** til respektive udvalg, at byrådet godkender:

2. En anlægsbevilling "Ombygning Bjergegade 15, 1. sal" på 2.750.000 kr. i 2019, der frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
3. Anlægsbevillingen finansieres dels af et kasetræk på 2.500.000 kr. i 2019 og dels af en budgetneutral tillægsbevilling på 250.000 kr. i 2019 fra styringsområdet Service til Anlæg under By- og Kulturudvalget. Sidstnævnte vedrører fraflytningssynet fra Regionens brug af Bjergegade 15.
4. Kasetrækket på de 2.500.000 kr. i 2019 tilbagebetales med 500.000 kr. i hvert af årene 2020 til 2024 ved en tillægsbevilling fra styringsområdet Service fra Ældre- og Handicapudvalget til kassen.
5. En budgetneutral tillægsbevilling fra styringsområdet Service på 227.832 kr. i 2019 og 266.242 kr. i 2020 og frem fra Ældre- og Handicapudvalget til By- og Kulturudvalgets budgetområde 2.2, Drift og Anlæg, til finansiering af driften på Bjergegade 15, 1. sal.

**Ældre- og Handicapudvalget** anbefaler indstillingen.

Rådmand Søren Windell stemmer imod indstillingens punkt 1, 2, 3, 4 og 5, da konsekvenserne vil betyde en årlig merudgift for Ældre- og Handicapforvaltningen, idet det betyder, at der internt skal betales husleje for brug af kommunens egne bygninger, hvilket ikke sker i dag, og ikke ønsker, at dette skal danne præcedens.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingens punkt 2, 3, 4 og 5.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt tager forbehold.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

**Økonomiudvalget** anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Rådmand Søren Windell stemmer imod indstillingens punkt 1, 2, 3, 4 og 5, da konsekvenserne vil betyde en årlig merudgift for Ældre- og Handicapforvaltningen, idet det betyder, at der internt skal betales husleje for brug af kommunens egne bygninger.

## Beslutning

Godkendt.

Gruppe C stemmer imod.

## Sagsfremstilling

Der henvises til resuméet og økonomiafsnittet.

## Økonomi

Økonomien i denne sag omhandler afledt drift samt ombygningsudgift af Bjergegade 15, 1. sal, til indflytning af de 3 udkørende grupper: Munkebjerggruppen, Hjallesegruppen Centrum samt Hunderupgruppen.

I anlægsbevillingen på 2,75 mio. kr. er der ikke medtaget udgift til cykelskur på Bjergegade. Det etableres inden indflytningstidspunktet. Omkostningerne til anlæg af cykelskur på ca. 500.000 kr. og afledt drift af cykelskur afholdes af Ældre- og Handicapforvaltningen. Flytningen af midler fra drift til anlæg, fra Ældre- og Handicapforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen, vil ske ved første halvårs effekt- og økonomiopfølgning.

Udgifter til etablering, ombygningsarbejder mv. samt budgettilpasning i forhold til ejendomsdriften på Havebæk til de udkørende grupper: Tagtækkergruppen og Rosengårdgruppen er ikke indeholdt i denne sag. Finansieringen skal afholdes af Ældre- og Handicapforvaltningen. Økonomien, herunder flytning af midler fra drift til anlæg, vil blive medtaget i førstkomende mulige budgetopfølgning.

Bjergegade 15, 1. sal ombygges for 2,75 mio. kr. Sagen medfører et kassetræk på 2,5 mio. kr. i 2019, som tilbagebetales med 500.000 kr. i hvert af årene 2020 til 2024. Kassetrækket følger principperne i "Vores Bygninger" om tilbagebetaling af kassetræk/anlægsbevilling over 5 år. Sagen medfører desuden, at der konverteres 250.000 kr. i 2019 fra Service til Anlæg under By- og Kulturudvalget.

Beløb i 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2023	2024	I alt
<b>Påvirkning af kassebeholdning:</b>							
Anlægsudgift	-2.750						-2.750
Medfinansiering fra ÆHF		500	500	500	500	500	2.500
Fraflytningssyn fra Regionen, Bjergegade 15, 1. sal	250						250
<b>Påvirkning af kassebeholdning - netto</b>	<b>-2.500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>-</b>

Samlet medfører sagen om ibrugtagning af Bjergegade 15, 1. sal, en øget driftsudgift på 677.832 kr. i 2019 og 266.242 kr. i 2020. Det resterende beløb fra Regionens fraflytningssyn udgør 350.000 kr. (600.000 kr. - 250.000 kr. anvendt til finansiering af anlægsudgiften). Dette restbeløb er med til at finansiere de øgede driftsudgifter i 2019. Herudover finansierer By- og Kulturudvalget 100.000 kr. af tomgangen.

<b>Finansiering af øgede driftsudgifter:</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Øgede driftsudgifter	677.832	266.242
Regionens fraflytningssyn Bjergegade	-350.000	
By- og Kulturforvaltningens finansiering af tomgang	-100.000	
<b>Finansieres af Ældre- og Handicapforvaltningen</b>	<b>227.832</b>	<b>266.242</b>

Ibrugtagning af Bjergegade 15, 1. sal, vil dermed medføre en øget driftsudgift for Ældre- og Handicapforvaltningen på 227.832 kr. i 2019 og 266.242 kr. årligt fra 2020 og frem. Dette skyldes bl.a., at den sparede husleje for de eksterne lejemål, der opsiges, medfinansierer huslejeudgift på Bjergegade 15, 1. sal, og derfor ikke kan tages som besparelse. By- og Kulturforvaltningen har hidtil haft lejemålet udlejet til Regionen og har dermed et indtægtskrav på huslejen.

## Bilag

Businesscase

# Punkt 8: Udmøntning af anlægsmidler til fremkommelighed i tilknytning til letbanen

05.00.00-A00-3-18

## Resume

På byrådsmødet den 21/3 2018 besluttede byrådet, at der hvert år frem til og med 2021 skal fremlægges en politisk sag, hvor der udmøntes midler til at forbedre fremkommeligheden for trafikanterne i Odense i forbindelse med letbanens anlæg og drift.

Det er forvaltningens vurdering, at der årligt er et behov for 8 mio. kr. for at forbedre forholdene for de øvrige trafikanter - både under anlæggelsen af letbanen og under den efterfølgende drift. Byrådet har i budgettet for 2019 afsat 2,9 mio. kr. til formålet. Tilbage resterer derfor et ufinansieret behov på 5,1 mio. kr., som i denne sag foreslås finansieret ved hjælp af udisponerede midler på trafikområdet under udvalget.

## Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for ét eller flere af Odensemålene.

## INDSTILLING

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forbrug på samlet 8.000.000 kr. i 2019 på anlægsrammen "Sikring af fremkommelighed under byens transformation". De 2.900.000 kr. er afsat i budgettet for 2019.
2. Det resterende forbrug på 5.100.000 kr. i 2019 finansieres af en budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Anlæg fra anlægsrammen "Ramme til finansiering af Trafik- og Mobilitetsplanen" til anlægsrammen "Sikring af fremkommelighed under byens transformation".

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

I forbindelse med den markante bytransformation vil der løbende opstå behov for at lave mindre vejreguleringer, ensretninger, nye skiltninger, ændringer af trafiksignaler m.m.

Forvaltningen har vurderet, at der årligt er et behov på 8 mio. kr. for at forbedre forholdene for de øvrige trafikanter - både under anlæggelsen af letbanen og under den efterfølgende drift.

På byrådsmødet den 21/3 2018 blev det besluttet, at der én gang årligt skal fremlægges en sag, hvori der foreslås finansiering af de 8 mio. kr. Forvaltningen forventer således at fremlægge en lignende sag i 2020 og 2021.

Rammen på 8 mio. kr. skal blandt andet finansiere ændringer på letbanens strækning eller ved de omkringliggende veje og kryds. Men det kan også være tilpasninger længere væk fra letbanens linjeføring, som skal motivere flere trafikanter til at vælge en vej med større vejkapacitet uden om letbanens linjeføring.

Letbanens tracé fylder 8 meter i bredden. Dette 8 meter brede bælte betyder, at der er mindre plads til de øvrige trafikanter på letbanens strækning. Under letbanens design har forvaltningen og Odense Letbane presset så mange kørebaneer, svingbaneer, parkeringspladser, cykelstier og fortove som muligt ind i vejarealet for at bibeholde så meget vejkapacitet som muligt. Det er derfor stærkt begrænset, hvor mange nye svingbaneer og lignende der er mulighed for at etablere som følge af de 8 mio. kr., der udmøntes i denne sag.

Derimod kan de 8 mio. kr. i denne sag forbedre signalanlæg på letbanestrækningen, ligesom der er mulighed for at forbedre byens øvrige vejnet på de steder, hvor trafikanterne forventes at søge hen, når vejene langs letbanen får reduceret deres kapacitet.

## **Indsatser**

I det følgende beskrives, hvilke indsatser som forventes udført i 2019 inden for den afsatte ramme.

### **Optimering af signalanlæg på letbanestrækningen**

For at forbedre fremkommeligheden i udvalgte signalanlæg på letbanestrækningen forventer forvaltningen at investere i mere avancerede radarer, som aflæser trafikken bedre end spoler og traditionelle radarer. Det betyder, at tiderne i krydsene fordeles mere optimalt mellem trafikanterne, hvilket forbedrer trafikafviklingen.

### **Optimering af øvrige signalanlæg**

Tilsvarende forventer forvaltningen at opgradere andre signalanlæg i kommunen. Når bilisterne i stigende grad søger væk fra letbanens linjeføring, er det nødvendigt med bedre fremkommelighed i det øvrige vejnet. Dette gør sig især gældende på ringveje og indfaldsveje.

### **Bedre trafikovervågning**

For at afvikle trafikken bedre er det nødvendigt med dynamisk viden om trafikanternes bevægelser gennem byen. Dette kan eksempelvis ske ved at opsætte sensorer og kameraer på relevante steder.

### **Kløvermosevej**

Forvaltningen forventer at øge kapaciteten på Kløvermosevej ved at optegne en ekstra vejbane i østgående retning. Hensigten er at øge kapaciteten for at motivere flere bilister til at benytte ringvejen syd om centrum frem for at køre gennem centrum. Kløvermosevej er en del af Ring II og er central for den overordnede trafikafvikling i Odense Kommune.

### **Hastighedsdæmpende tiltag**

Enkelte boligveje oplever en stigende smutvejskørsel som følge af ændret trafikmønster omkring letbanen. Der er derfor løbende behov for hastighedsdæmpende tiltag på boligveje for at bringe hastigheden og mængden af biler ned.

### **Kørefast grønt tracé**

På Middelfartvej og Albanigade er letbanen midterlagt med grønt tracé. For at sikre fremkommeligheden for de øvrige trafikanter ved vejarbejder eller lignende på de to strækninger er det nødvendigt med et kørefast grønt tracé. Der er fortsat græs i tracéet, men redningskøretøjer og biler kan ved særlige lejligheder benytte det. Dette giver en større fleksibilitet for den øvrige brug af gaderne. Eksempelvis kan det blive muligt med udeservering og eventuelt bedre varelevering i Albanigade, da redningskøretøjer kan benytte tracéet og dermed ikke behøver at benytte cykelstier og fortove. Fortove behøver derved ikke at være friholdt til eventuel redningskørsel.

### **Tilsyn**

Under letbanens anlæggelse er det nødvendigt at fortsætte det kommunale tilsyn med anlægsarbejderne. Hver dag føres der tilsyn og drøftes optimeringer med Odense Letbane og entreprenører for at reducere generne for byens trafikanter under det omfangsrige vejarbejde.

### **Håndtering af henvendelser og observationer om trafikken i Odense**

By- og Kulturforvaltningen oplever et stigende antal henvendelser på trafikområdet som følge af byens transformation. Det er ofte rigtig gode input fra borgerne, som er med til at kvalificere forvaltningens arbejde med fremkommelighed og trafikikkerhed. Der er også tale om henvendelser fra borgere eller virksomheder, som oplever gener som følge af ændrede vejforløb, byens fortætning og ændrede trafikmønstre. For at behandle disse henvendelser skønner forvaltningen det nødvendigt med en midlertidig administrativ hjælp under letbanens anlæggelse.

### **Rådgivning**

I forbindelse med designet af de 56 signalanlæg, som letbanen passerer, er der fortsat brug for rådgivning. I hvert signalanlæg skal det fastsættes, hvilke retninger der skal have grønt i hvor lang tid, og i hvilken rækkefølge de enkelte retninger skal have grønt. Samtidig er der fortsat brug for at gennemføre modelberegninger for at forudse trafikmønstre, når større trafikveje spærres eller ensrettes som følge af letbanearbejdet.

### **Finansiering**

I forbindelse med budget 2019 blev der afsat 2,9 mio. kr. til "Sikring af fremkommelighed under byens transformation". Som nævnt er behovet skønnet til 8 mio. kr. By- og Kulturforvaltningen foreslår, at de resterende 5,1 mio. kr. (8 mio. kr. - 2,9 mio. kr.) finansieres af midler fra Trafik- og Mobilitetsplanen, der i 2019 har en udisponeret ramme på 7,5 mio. kr.

Den resterende udisponerede ramme på 2,4 mio. kr. (7,5 mio. kr. - 5,1 mio. kr.) er indstillet til at flytte fra 2019 til 2020 i sagen vedrørende anlægsperiodisering, der er optaget andetsteds på dagsordenen.

Som nævnt forventer forvaltningen at fremlægge en lignende sag om afsættelse af midler til fremkommelighed i tilknytning til letbanen i 2020 og 2021, hvor de 2,4 mio. kr. vil indgå som en del af finansieringen.

## Økonomi

<b>Anlægsrammen "Sikring af fremkommelighed under byens transformation" - beløb i 1.000 kr.</b>	<b>2019</b>
<b>Budget:</b>	
- Anlægsramme 2019	2.900
- Tilført fra anlægsrammen "Ramme til finansiering af Trafik- og Mobilitetsplanen"	5.100
<b>Korrigeret budget</b>	<b>8.000</b>
<b>Godkendelse i denne sag:</b>	
- Sikring af fremkommelighed under byens transformation	<b>8.000</b>
<b>Restbudget på anlægsrammen</b>	<b>-</b>

<b>Anlægsrammen "Ramme til finansiering af Trafik- og Mobilitetsplanen" - beløb i 1.000 kr.</b>	<b>2019</b>
<b>Budget:</b>	
- Anlægsramme 2019	7.500
<b>Korrigeret budget</b>	<b>7.500</b>
<b>Godkendelse i denne sag:</b>	
- Tilført til anlægsrammen "Sikring af fremkommelighed under byens transformation"	5.100
<b>Restbudget på anlægsrammen</b>	<b>2.400</b>

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Afledt drift udgør 10.000 kr. årligt fra 2019 og i årene fremover. Afledt drift finansieres af den afsatte ramme til "Trafikprojekter 2019".

# Punkt 9: Gartnerbyen i Bolbro - etape 2. Kommuneplantillæg nr. 79 og lokalplan nr. 8-890 til endelig vedtagelse

01.01.00-P15-8-18

## Resume

Byrådet besluttede den 31/10 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 79 i 8 ugers offentlig høring, og By- og Kulturudvalget besluttede den 11/11 2018 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 8-890 for Gartnerbyen - etape 2 i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring samlet fra den 12/11 2018 til den 8/1 2019. Der er i perioden indkommet 2 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Jernbanearealer.
- Krav til opholdsareal.
- Kælder i administrationsbygning.
- Tagterrasse på administrationsbygning.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplanen vedrørende krav til opholdsarealer for kollegieboliger samt mulighed for tagterrasse og udnyttelse af kælder i den eksisterende administrationsbygning.

## Effekt

### Flere indbyggere i Odense

Lokalplanområdet har en attraktiv placering tæt på Odense bymidte og kommende letbanestationer og er samtidig forsynet med gode cykelstiforbindelser til by og natur. Området vil med et varieret udbud af boliger være attraktivt for alle aldersgrupper.

## INDSTILLING

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 8-890 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 79 vedtages endeligt uden ændringer.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

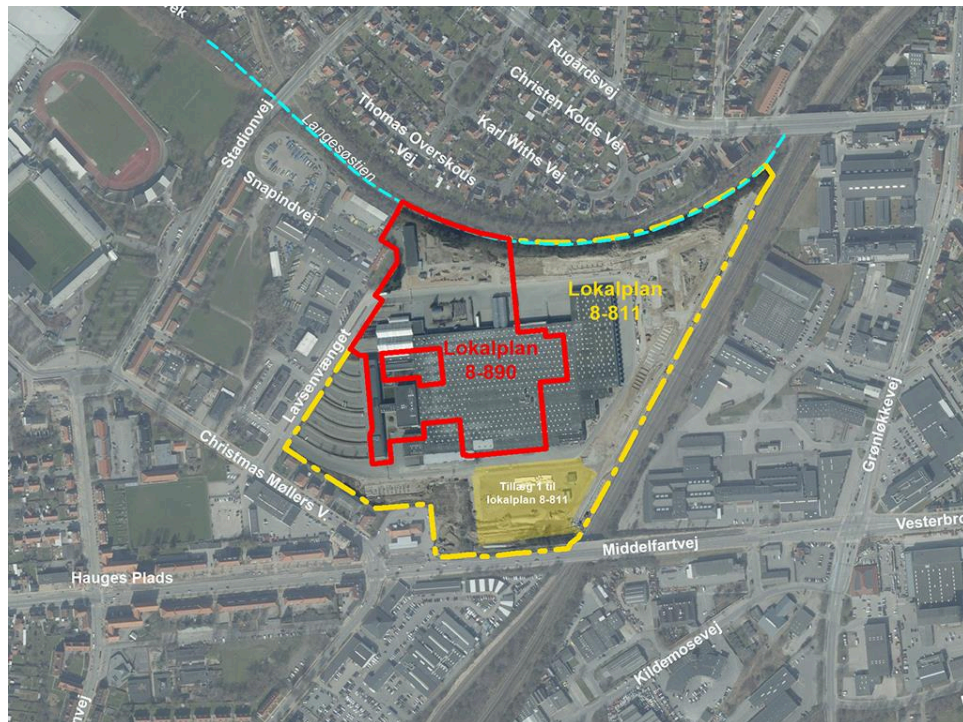
### Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre en videre udvikling af en ny bydel – "Gartnerbyen" - med boliger, erhverv og service på den tidligere GASA-grund ved Middelfartvej og Lavsenvænget i Bolbro. Denne planlægning er 2. etape af omdannelsen.

I 2017 blev der udarbejdet kommuneplantillæg og lokalplan for 1. etape. Lokalplanen for etape 2 viderefører principperne for etape 1 med havekvarteret mod nord og parkkvarteret i den centrale del af "Gartnerbyen".

I havekvarteret må kun opføres boliger som byhuse/rækkehuse eller etagebyggeri i højst 3 etager, og i parkkvarteret må der kun opføres boliger, kontorerhverv, serviceformål som etagebyggeri eller byhuse i 2-5 etager.

Denne lokalplan giver tillige mulighed for, at GASA's eksisterende administrationsbygning inklusive auktionshal og kantine, som ligger indenfor lokalplanens delområde 3 i den sydvestlige del af området, kan indrettes til kontorerhverv, serviceformål, herunder f.eks. efterskole, college eller lignende. Den eksisterende administrationsbygning i delområde 3 kan tillige anvendes til kollegieboliger. Administrationsbygningen er i dag i 2 etager med kælder, og lokalplanen muliggør, at bygningen kan tilføjes en ekstra etage til værelser for kollegie, efterskole og lignende.



Oversigtskortet viser lokalplanområdet med rødt og øvrige lokalplanområder i Gartnerbyen

## Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

### **Jernbanearealer**

Banedanmark har indsendt en bemærkning med et generelt ønske om, at jernbaner udlægges i kommuneplanen. Jernbanen ligger langs den østlige afgrænsning af Gartnerbyen, men uden for planområdet.

### **Krav til opholdsareal**

Projektudvikler Gartnerbyen P/S ønsker ikke, at der indenfor lokalplanens delområde 3 skal være specifikke udpegede arealer til ophold, såfremt der alene indrettes kollegieboliger i den eksisterende administrationsbygning. Projektudvikler mener, at de udpegede arealer alene skal anvendes til ophold, såfremt delområde 3 anvendes til efterskole, college eller lignende. Projektudvikler mener, at kravet til opholdsarealer ved indretning af kollegieboliger i den eksisterende administrationsbygning bør være det samme, som i øvrigt gælder for boliger i lokalplanområdet. Derfor foreslår projektudvikler, at lokalplanen fastsætter, at der for kollegieboliger skal etableres opholdsarealer svarende til 30 % af boligarealet med mulighed for etablering af tagterrace.

### **Kælder i administrationsbygning**

Projektudvikler Gartnerbyen P/S ønsker, at lokalplanen giver mulighed for, at kælderen i den eksisterende administrationsbygning kan anvendes til studierelaterede arbejdsrum eller lignende for beboerne. For at kunne udnytte kælderen til arbejdsrum og sikre lysindtag foreslår projektudvikler, at 2/3 af den østlige kælderfacade fritlægges ved en 2-3 m bred udgravning, som centrerer ud for midten af bygningen.

### **Tagterrace på administrationsbygning**

Projektudvikler Gartnerbyen P/S ønsker, at lokalplanen giver mulighed for, at taget på administrationsbygningen i delområde 3 kan anvendes til tagterrace.

## By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

### **Jernbanearealer**

Planområdet omfatter ikke jernbanearealer, hvorfor høringssvaret fra Banedanmark ikke er relevant for denne sag.

### **Krav til opholdsareal**

Forvaltningen vurderer, at det er rimeligt, at der for kollegieboliger gælder de samme krav til opholdsarealer som for øvrige boliger i lokalplanområdet. Derfor foreslår forvaltningen, at lokalplanen fastsætter, at der ved indretning af kollegieboliger i den eksisterende administrationsbygning indenfor delområde 3 skal etableres opholdsareal på terræn svarende til 30 % af boligarealet, hvor 10 % af kravet til opholdsarealer dog kan etableres som tagterrasse. Det gælder dog fortsat, at der skal indrettes opholdsarealer på de udpegede arealer indenfor delområde 3, såfremt delområdet anvendes til efterskole, college og lignende.

### ***Kælder i administrationsbygning***

Forvaltningen foreslår, at lokalplanen giver mulighed for, at kælderen i administrationsbygningen i delområde 3 kan udnyttes til kontor, studierelaterede arbejdsrum og lignende, og at der fastsættes bestemmelse om, at udgravning til kælder maksimalt må udgøre 2/3 af den østlige facade og skal centreres omkring midten af facaden.

### ***Tagterrasse på administrationsbygning***

Forvaltningen foreslår, at lokalplanen giver mulighed for etablering af tagterrasse på den eksisterende administrationsbygning i tråd med besvarelsen på høringssvar vedrørende krav til opholdsareal.

### **Lovgrundlag**

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

### **Handlemuligheder**

- Lokalplan nr. 8-890 og kommuneplantillæg nr. 79 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 8-890 og kommuneplantillæg nr. 79 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Der udarbejdes nye ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter de nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### **Bilag**

Hvidbog Gartnerbyen - etape 2

Kommuneplantillæg nr. 79. Gartnerbyen etape 2

Lokalplan 8-890 Gartnerbyen etape 2

# Punkt 10: Kommuneplantillæg nr. 65 og lokalplan nr. 6-871 Boliger ved Dyrupgårds Allé, Dyrup til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-256-17

## Resume

En privat bygherre ønsker at opføre 21 boliger på Dyrupgårds Allé i Dyrup. Boligerne ønskes opført som længer i en gård samt tre fritliggende huse ved siden af.

Området ligger i udkanten af et eksisterende boligområde med udsigt til Odense Ådal og er i dag omfattet af lokalplan nr. 6-616. Fuldt udnyttet giver den gældende lokalplan mulighed for cirka 16 boligenheder. Med denne kommende lokalplan nr. 6-871 indskrænkes antallet af parcelhusgrunde til tre, og dermed vil en større del af et grønt område ned mod ådalen blive friholdt for bebyggelse.

By- og Kulturforvaltningen har behandlet sagen administrativt og fremlagt forslag til lokalplan nr. 6-871 for Boliger ved Dyrupgårds Allé og forslag til kommuneplantillæg nr. 65 i 8 ugers offentlig høring.

Planerne har været i offentlig høring i perioden 24/9 til 20/11 2018. Der er indkommet 4 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Potentielle naturområder udlagt i kommuneplanen.
- Trafikforhold.
- Bygningshøjde, bygningsudtryk og indbliksgener.
- Forhold om vedligeholdelse af vej.

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar bør give anledning til nogle ændringer i planforslagene.

I kommuneplantillægget tilføjes argumentation for, hvordan de potentielle naturområder bibeholdes.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der tilføjes en bestemmelse om bygningernes ydre fremtræden i lokalplanen, nærmere bestemt antal og placering af kviste. Dette er for at imødekomme bekymringen om bygningernes udtryk, der er fremlagt i nogle høringssvar.

## Effekt

### Flere indbyggere i Odense

De kommende boliger ligger godt i Odense tæt på ådalen og vil kunne tiltrække flere indbyggere til Odense.

## INDSTILLING

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 6-871 for boliger ved Dyrupgårds Allé vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 65 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

En privat bygherre ønsker at opføre 21 boliger på Dyrupgårds Allé i Dyrup. På arealet ligger i dag en bevaringsværdig hovedbygning (Dyrupgård), som står tom. Denne ombygges eller genopbygges til nye boliger, og der opføres yderligere 3 længer til beboelse således, at der dannes et firelænget anlæg. Herudover udlægges et areal ved siden af til tre parcelhusgrunde.

Området ligger i udkanten af et eksisterende boligområde med udsigt til Odense Ådal og er i dag omfattet af lokalplan nr. 6-616, som giver mulighed for at udstykke området til parcelhuse og opføre en enkelt ny længe.

Denne lokalplan har samme afgrænsning som den nuværende. Lokalplanen skal muliggøre, at den tidligere gård "genopføres" som et firelænget anlæg. Samtidig indskrænkes antallet af parcelhusgrunde, så en større del af et grønt område ned mod ådalen friholdes for bebyggelse.

En del af lokalplanområdet er i kommuneplanen udlagt til rekreativt område. Dette er i modstrid med såvel den eksisterende lokalplan som med den nye lokalplan. Uoverensstemmelsen er opstået ved, at et tidligere vedtaget kommuneplantillæg ikke er blevet indarbejdet i kommuneplanen ved en fejl. Der er derfor udarbejdet et tillæg til kommuneplanen, som bringer lokalplanen og kommuneplanens rammer i overensstemmelse med hinanden.

By- og Kulturforvaltningen har fremlagt forslag til lokalplan nr. 6-871 for Boliger ved Dyrupgårds Allé og forslag til kommuneplantillæg nr. 65 i 8 ugers offentlig høring.

Planerne har været i offentlig høring i perioden 24/9 til 20/11 2018. Der er indkommet 4 høringssvar.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

## **Høringssvar**

### **Potentiel natur**

Miljøstyrelsen finder, at der mangler en konkret vurdering af, hvilke konsekvenser planen eventuelt vil medføre for de interesser, der i henhold til kommuneplanens retningslinjer skal varetages indenfor et potentielt naturområde.

### **Trafikforhold**

Det bemærkes i et høringssvar, at dele af Dyrupgårds Allé er meget smal, og der udtrykkes bekymring for afvikling af trafikken, hvis der bygges nye boliger.

### **Bygningshøjde, bygningsudtryk og indbliksgener**

Flere høringssvar rummer kommentarer til bygningshøjde, og der udtrykkes bekymring for indbliksgener. Desuden er der i et høringssvar udtrykt en bekymring om særligt den bevaringsværdige bygnings udseende i forhold til antallet af kviste.

### **Vedligeholdelse af vej**

I et høringssvar udtrykkes der ønske om klarhed over de fremtidige forhold om vedligeholdelse af veje og fællesarealer i området.

## **By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar**

### **Potentiel natur**

De potentielle naturområder i kommuneplanen er "malet med en bred pensel" og vil blive justeret ved kommende revision af kommuneplanen. I dette område vurderer forvaltningen, at selvom dele af planområdet er udpeget til potentielt naturområde, og der samtidig planlægges for boliger, så kan formålet med de potentielle naturområder stadig opretholdes med kommuneplantillægget. Det er en mindre del af det potentielle naturområde, der inddrages i lokalplanens bebyggelsesplan. Resten af planområdet er udlagt til nærrekreativt grønt område, hvilket ikke skader spredningsmuligheder for flora og fauna.

### **Trafikforhold**

Det bemærkes i et høringssvar, at dele af Dyrupgårds Allé er meget smal, og der udtrykkes bekymring for afvikling af trafikken, hvis der bygges nye boliger. I forhold til trafikforholdene i området vil forvaltningen i samarbejde med politiet kigge på muligheden for at ændre vejforløbet i forbindelse med en kommende byggesagsbehandling. Det kan for eksempel være ved at stille krav til bygherre om etablering af vigelommer, hvor biler kan passere hinanden.

Det bliver pålagt bygherre at opgradere den sidste del af Dyrupgårds Allé, der er privat fællesvej, med belægning og belysning, der passer til den mertrafik, en boligudbygning medfører.

Forvaltningen vurderer desuden, at den kørsel, der foregår til og fra engarealerne i dag, stadig kan finde sted fremover.

### **Bygningshøjde, bygningsudtryk og indbliksgener**

Flere høringssvar rummer kommentarer til bygningshøjde, og der udtrykkes bekymring for indbliksgener. Desuden er der i et høringssvar udtrykt en bekymring om særligt den bevaringsværdige bygnings udseende i forhold til antallet af kviste.

Den eksisterende hovedbygning på Dyrupgårds Allé 125 er i en højde, der svarer til 1,5 etage. Alle nye bygninger må maksimalt opføres i denne højde. Der bliver således ikke noget, der er højere end i dag. Der er med byggefelterne taget højde for, at der ikke bliver indkig til haverne på den anden side af det nordlige skel. Bevoksningen langs nordligt skel, der bevares, er af en god højde og tæthed. Forvaltningen vurderer derfor, at indbliksgener ikke bliver et reelt problem.

Der tilføjes en bestemmelse i lokalplanen, der regulerer antal og placering af kviste.

### **Vedligeholdelse af vej**

I et hørings svar udtrykkes der ønske om klarhed over de fremtidige forhold om vedligeholdelse af veje og fællesarealer i området. De kommende vedligeholdelsesudgifter til den del af Dyrupgårds Allé, der er privat fællesvej, fordeles efter gældende regler i lov om private fællesveje.

### **Lovgrundlag**

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

### **Handlemuligheder**

- Kommuneplantillæg nr. 65 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Lokalplan nr. 6-871 for boliger ved Dyrupgårds Allé vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Udvalget kan foreslå ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### **Bilag**

Hvidbog offentligt høring\_rettet

Kommuneplantillæg\_65\_revideret

Lokalplanforslag Dyrupgårds Allé\_revideret

# Punkt 11: Kommuneplantillæg nr. 75 og lokalplan nr. 4-891 for en akkumulatortank i Tietgenbyen til endelig vedtagelse

01.01.00-P15-7-18

## Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 9/10 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 75 og forslag til lokalplan nr. 4-891 for en akkumulatortank i Tietgenbyen i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 11/10 til 7/12 2018. Der er i perioden indkommet 1 hørings svar. Hørings svaret er noteret i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på det indsendte hørings svar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet hørings svaret og foreslår på den baggrund, at høringen ikke bør give anledning til ændringer.

Det indkomne hørings svar omhandler følgende:

- Synlighed af akkumulatortanken fra boligområdet.

I høringsperioden har der været dialog med Ejerboligforeningen Viben.

## Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

## INDSTILLING

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Hørings svaret besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 4-891 for Akkumulatortank i Tietgenbyen vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 75 vedtages endeligt uden ændringer.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre etablering af en akkumulatortank til vand. Dette sker i forbindelse med, at Fjernvarme Fyn opfører en energicentral med store varmepumper til produktion af fjernvarme ved hjælp af overskudsvarme fra et datacenter tilhørende en it-virksomhed i Tietgenbyen. Akkumulatortanken er en cylinderformet tank, der skal indeholde koldt vand og tilsluttes til energicentralen, så vandet kan køle varmepumperne.

Der har ikke været afholdt forudgående høring, da kommuneplantillægget er for et arealmæssigt lille område i et større erhvervsområde.

### Hørings svar

Grundejerforeningen Viben er bekymret for synligheden af akkumulatortanken set fra boligområdet.

### By- og Kulturforvaltningens vurdering af det indkomne hørings svar

I takt med, at man bevæger sig længere ind i boligområdet, skærmer omkringliggende villaer og beplantning for akkumulatortanken. Man skal således kigge hen over taget på nabohusene og hen over hække, havetræer mv. - og

det vil i mange tilfælde gøre, at ens synsfelt vil ligge over toppen af tanken. Befinder man sig på steder, der ligger højere i terrænet eller uden foranliggende huse, vil tanken naturligt være mere synlig.

Den afskærmende støjvold langs vejen med bevoksning af buske og træer vil primært virke visuelt afskærmende for den forreste husrække i boligområdet. I takt med, at træerne bliver højere, vil de afskærme mere – også når man befinder sig længere inde i boligområdet. Træer og buske vurderes til at blive en del højere, end de er nu.

Akkumulatortanken foreslås placeret et andet sted. Dette kan ikke lade sig gøre, da tankens placering er funktionelt betinget som en del af varmecentralen.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringsvaret, at lokalplanen ikke ændres.

### **Lovgrundlag**

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

### **Handlemuligheder**

- Lokalplan nr. 4-891 for Akkumulatortank i Tietgenbyen vedtages endeligt uden ændringer.
- Kommuneplantillæg nr. 75 vedtages endeligt uden ændringer.
- Udvalget foreslår ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### **Bilag**

Akkumulatortank i Tietgenbyen erhverv\_lokalplan 4-891\_endelig

Kommuneplantillæg nr. 75 med datoer

Hvidbog offentligt høring

# Punkt 12: Forslag fra gruppe C og V vedrørende øget inddragelse af råd

00.01.00-G01-98-19

## Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C og V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 6/3 2019:

Venstre og Konservative foreslår, at det undersøges, hvordan der kan ske en øget inddragelse af kommunens nedsatte råd for at kvalificere de endelige politiske beslutninger.

Konkret foreslår vi, at behandling af uddeling af frivillighedsmidlerne (§ 18-midlerne) starter i nedsatte råd. På folkeoplysningsområdet har Folkeoplysningsudvalget kompetence til at fordele og træffe afgørelse om midler i puljer i forbindelse med fritids- og aftenskoleområdet. Den praksis giver andre input til ansøgningerne og skaber et bredere grundlag at træffe beslutning på. Med afsæt i den praksis ønsker vi, at det undersøges, hvorvidt andre råd kan inddrages i beslutningsprocesserne.

Vi foreslår derfor, at det undersøges, hvorvidt det er muligt at lade Ældrerådet behandle og indstille omkring anvendelsen af § 18-midler på ældreområdet til Ældre- og Handicapudvalget, ligesom det undersøges, om Udsatterådet kan behandle og indstille omkring anvendelsen af § 18-midler på socialområdet til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

## Indstilling fra forslagsstiller

Venstre og Konservative foreslår, at det undersøges og hvis muligt dagsordensættes, at Udsatterådet og Ældrerådet inddrages i beslutningsprocessen vedrørende frivillighedsmidlerne under § 18.

## Forvaltningens belysning

Byrådet har ikke i indeværende eller foregående valgperiode truffet beslutning i relation til det konkrete initiativretsforslag.

Kommunen er efter loven forpligtet til hvert år at afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde. Frivilligt socialt arbejde skal forstås bredt som handlinger, der sigter på at give enkeltE individer eller grupper en øget velfærd og omsorg eller sigter mod at løse velfærdsproblemer.

### **Retningslinjer for puljen**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen administrerer ansøgninger fra frivillige sociale foreninger med målgrupper under 60 år på tværs af forvaltningernes målgrupper. Ældre- og Handicapforvaltningen administrerer ansøgninger fra frivillige sociale foreninger med målgrupper over 60 år.

Af retningslinjerne fremgår, at puljen har følgende målgrupper:

- Børn og unge med særlige vanskeligheder eller ensomhedsproblemer.
- Ældre, som er særligt udsatte eller ensomme.
- Misbrugere - både nuværende og tidligere misbrugere.
- Kronisk syge, handicappede og sindslidende.
- Ensomme, udstødte og marginaliserede grupper.
- Etniske minoriteter, som har vanskeligt ved at blive integreret.
- Mennesker i krise.
- Pårørende til ovenstående målgrupper.

Der er nedsat et indstillingsudvalg bestående af medlemmer fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Indstillingsudvalget behandler ansøgninger ud fra en række retningslinjer for puljen for frivilligt socialt arbejde:

- Er der tale om en frivillig, social forening?
- Er indsatsen afgrænset til en specifik frivillig social aktivitet for puljens målgrupper?
- Er der et socialt sigte?
- Er indsatsen central i forhold til Odense Kommunes politikker og strategier?

I tillæg hertil drøfter Ældre- og Handicapudvalget løbende tildeling af såvel § 18- som § 79-midler, hvilket senest skete den 27/11 2018.

Som en del af samarbejdet mellem Odense Kommune og de frivillige sociale foreninger, afholder Frivilligcenter Odense årligt et stormøde med deltagelse af rådmænd, centrale embedsmænd på området og frivillige sociale foreninger i Odense. Her har foreningerne mulighed for at italesætte retningslinjerne for § 18-puljen.

I tilknytning til ovenstående bemærker Ældre- og Handicapforvaltningen, at Ældrerådet i en årrække har været med i behandlingen af ansøgningerne, men har fra 2018 ikke længere ønsket dette. Ældrerådet har derfor alene afgivet et hørings svar i forbindelse med den politiske behandling.

### **Særligt vedrørende Udsatterådet**

Det fremgår af forretningsordenen for Rådet for Socialt Udsatte, at rådet skal være de udsatte gruppers talerør i forhold til blandt andet de kommunale indsatser og skal forstærke det fælles ansvar for de svageste i Odense. Rådets fokus er på de udsatte gruppers forhold og på at forstærke ansvaret for hjemløse samt for de mest udsatte blandt stofmisbrugere, prostituerede, sindslidende og alkoholikere. Rådet kan endvidere have fokus på udsatte blandt unge, etniske minoriteter og andre udsatte, som på grund af ét eller flere problemer befinder sig i en udsat livssituation.

Udsatterådet kan ifølge forretningsordenen ikke behandle enkeltsager. Det vurderes derfor at kræve en ændring af forretningsordenen, hvis rådet skal drøfte de enkelte ansøgninger til puljen for frivilligt socialt arbejde. En ændring af forretningsordenen kræver byrådets godkendelse. Det anbefales, at Udsatterådet inddrages i denne proces. En sag vil kunne præsenteres inden sommeren 2019. Derudover vil ændringer kræve en ændring af retningslinjerne for puljen. En ændring skal behandles i udvalgene. Dette vil kunne ske inden sommeren 2019.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen hører Udsatterådet og Ældrerådet, om rådene ønsker at indgå i beslutningsprocessen vedrørende ansøgninger til frivillighedsmidlerne (§18-midler). Såfremt rådene har interesse i at indgå i beslutningsprocessen udarbejder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen oplæg til respektive udvalg herom til udvalgenes godkendelse.

# Punkt 13: Forslag fra byrådsgruppe Ø vedrørende nedsættelse af en arbejdsgruppe for ældre med anden etnisk baggrund end dansk

00.01.00-G01-97-19

## Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 6/3 2019:

### Forslag om nedsættelse af en arbejdsgruppe for ældre med anden etnisk baggrund end dansk

#### **Baggrund**

Antallet af ældre danskere med anden etnisk baggrund end dansk er stigende i Danmark. Borgere med ikke-vestlig baggrund i Danmark er gennemsnitligt yngre end deres medborgere med dansk baggrund, men et hurtigt kig på aldersfordelingen hos borgere med ikke-vestlig baggrund viser, at antallet af ældre i denne gruppe vil stige mærkbart i de kommende år. De indvandrergrupper, der kom i 60'erne og 70'erne, typisk borgere med tyrkisk, kurdisk og pakistansk baggrund og fra det tidligere Jugoslavien, er ved at passere pensionsalderen. Andre etniske grupper følger efter i statistikken.

Ældre- og Handicapforvaltningen i Odense Kommune har nogle gode tiltag for ældre med anden etnisk baggrund end dansk, bl.a. forebyggende hjemmebesøg ved 65 år med tosprogede forebyggelseskonsulenter og det multietniske værested Mimers Brønd.

Der er imidlertid undersøgelser på landsplan, som viser, at ældre i etniske minoriteter rammes hyppigt af sygdom, fattigdom og ensomhed, manglende dansk kundskaber og viden om muligheder for hjælp og har dårligere psykisk helbred end andre grupper af ældre. Samtidig bruger ældre fra ikke-vestlige lande sjældnere end andre ældre kommunale pleje- og omsorgstilbud, når de har behov for hjælp, ligesom de sjældent bor i plejebolig.

Disse problemstillinger kombineret med det stigende antal ældre skaber nogle udfordringer, som vi bør være på forkant med. Formålet med forslaget er at udvikle tanker og idéer til dette forestående arbejde.

#### **Indstilling fra forslagsstiller**

Ældre- og Handicapforvaltningen nedsætter en midlertidig arbejdsgruppe for 4-6 måneder, der skal kortlægge området og afdække problemstillingerne for odenseanske ældre med anden etnisk baggrund. Arbejdsgruppen skal desuden komme med forslag og anbefalinger til håndtering af nuværende og kommende udfordringer. Ældre- og Handicapudvalget vedtager arbejdsgruppens sammensætning og kommissorium og sætter den nærmere tidsramme for dens arbejde. Arbejdsgruppen sekretariatbetjenes af Ældre- og Handicapforvaltningen. Der afsættes et beløb til eventuelt ekstern oplægsholder og rejseudgifter til relevante besøg på f.eks. det kommunale Mangfoldighedsplejehjem i København.

Følgende er en idé til, hvordan arbejdsgruppen kunne sammensættes: et medlem fra Odense Ældreråd, et medlem af Ældre- og Handicapudvalget samt en ekspert som har forsket i området. Arbejdsgruppens medlemmer arbejder frivilligt på nær kontaktpersonen fra Ældre- og Handicapforvaltningen og eksperten på området.

#### **Forvaltningens belysning**

Byrådet har ikke i indeværende eller foregående valgperiode truffet beslutning i relation til det konkrete initiativretsforslag. Sagen/emnet henhører under Ældre- og Handicapudvalget for så vidt angår de områder, som Ældre- og Handicapudvalgets kompetencefordelingsplan.

Ældre- og Handicapforvaltningen indgår i Ældre- og Handicapudvalget, som også beskrevet i initiativretsforslaget, har igangsat indsatser for ældre med anden baggrund end dansk, f.eks. forebyggende hjemmebesøg og Mimers Brønd. Ældre- og Handicapforvaltningen har ikke iværksat et arbejde om emnet, der endnu ikke er afrapporteret til udvalget.

Under forudsætning af, at byrådet eller udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, er det Ældre- og Handicapforvaltningens vurdering, at Ældre- og Handicapudvalget vil kunne blive præsenteret for forvaltningens bearbejdning af initiativretsforslaget ultimo 2019.

#### **Beslutning**

Gruppe Ø stemmer for initiativretsforslaget.

Gruppe ABCFOÅ stemmer imod, og forslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender følgende forslag til beslutning fra borgmesteren:

Ældre- og Handicapforvaltningen undersøger og belyser så vidt muligt området med henblik på en drøftelse og evt. videre behandling i Ældre- og Handicapudvalget.

Gruppe O stemmer imod forslaget fra borgmesteren.