

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 24-09-2024**

**Mødedato** Tirsdag d. 24. september 2024 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
B-sag: Godkendelse af ansøgning til puljen "Støtte til projekter der fremmer at udsatte unge får fritid.....	4
B-sag: Lokale spørgsmål i Kommunernes Landsforenings Borgerundersøgelse efterår 2024.....	5
C-sag: Drøftelse af styrkelse af det personrettede tilsyn.....	7
D-sag: Afrapportering af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.....	9
D-sag: Orientering om monitorering af de almene boligområder.....	11
D-sag: Orientering om ordningen Socialt frikort.....	14
D-sag: Eksterne tilbud overgår fra servicelovens § 104 til § 79.....	16
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	17
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	18
D-sag: Aktuelle sager.....	19
E-sag: Initiativretsforslag fra Joachim Hoffmann-Petersen (C): Styrkelse af Veteranindsatsen i Odense Kommune.....	20

# Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-25-23

## Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 24. september 2024.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender dagsordenen.

# Punkt 2: B-sag: Godkendelse af ansøgning til puljen "Støtte til projekter der fremmer at udsatte unge får fritidsjob" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

17.27.21-Ø34-1-24

## Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 31. juli udmeldt puljen "Støtte til projekter, der fremmer at udsatte unge får fritidsjob". Puljen har til formål at afprøve indsatser, som motiverer og skaber mulighed for, at udsatte unge tager et fritidsjob.

Forvaltningen har den 16. september ansøgt om 1,0 mio. kr. fra puljen til et projekt i forvaltningens uddannelsesområde. Da beløbet for projektet overstiger beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende søgningen. Projektet er søgt med forbehold for at udvalget godkender søgningen. Såfremt udvalget ikke godkender dette, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

## Effekt

Forvaltningen forventer, at projektet vil have følgende effekt på Odense-målene:

### Flere odenseanere i job og på vej til job

Forskning viser, at det at have et fritidsjob har flere gavnlige effekter for både uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er altså et stort potentiale i at fremme, at unge tidligt får et fritidsjob og stifter bekendtskab med arbejdsmarkedet.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 1,0 mio. kr. til puljen "Støtte til projekter der fremmer at udsatte unge får fritidsjob" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Forvaltningen søger midler til at videreudvikle en eksisterende indsats i uddannelsesvejledningen, hvor forvaltningen i samarbejde med Dansk Industri finder praktikpladser til unge i udskolingen. Med projektet ønsker forvaltningen at udvide denne praksis til at rumme fritidsjobs, samt at inddrage virksomheder fra forskellige brancher.

Projektet skal bidrage til at afprøve og indsamle erfaringer med at identificere og motivere udsatte unge til at tage et fritidsjob. Herunder hvordan forvaltningen kan motivere virksomheder til at ansætte de unge i fritidsjob, og hvordan forvaltningen skaber en god dialog med både de unge og virksomhederne.

Forvaltningen vil samarbejde med Boligsocialt Hus om projektet, da projektet fokuserer på unge i udsatte boligområder. I de udsatte boligområder i Odense er der en højere andel unge, højere fravær i skolen og et lavere karaktergennemsnit sammenlignet med resten af Odense Kommune.

Målgruppen for projektet er todelt;

1. Den primære målgruppe er udsatte unge i alderen 13-17 år, der har brug for støtte til at finde et fritidsjob. Forvaltningen har valgt et skærpet fokus på den del af målgruppen, som bor i udsatte boligområder i Odense Kommune.
2. Den sekundære målgruppe er virksomhederne, der skal ansætte de unge i fritidsjob.

Projektperioden er den 1. januar 2025 til den 31. december 2025.

## Økonomi

Puljen er på 3,7 mio. kr., hvorfra forvaltningen har søgt 950.000 kr. Forvaltningen har søgt til løn til projektleder, uddannelsesvejleder og virksomhedskonsulent, samt til vidensopbygning, formidling, og transport.

# Punkt 3: B-sag: Lokale spørgsmål i Kommunernes Landsforenings Borgerundersøgelse efterår 2024

15.00.00-P22-1-19

## Resume

Med denne sag skal udvalget beslutte hvilke lokale tillægsspørgsmål, der skal indgå i spørgerammen i Kommunernes Landsforenings kommende tværkommunale borgerundersøgelse på beskæftigelsesområdet. Borgerundersøgelsen bliver gennemført fra oktober til november 2024.

I seneste borgerundersøgelse handlede de lokale tillægsspørgsmål om virksomhedspraktikforløb. Bl.a. om borgerne føler sig godt behandlet, når de er i praktik. Forvaltningen foreslår, at de samme spørgsmål indgår igen i kommende undersøgelse, så det bliver muligt at følge udviklingen i borgernes oplevelser med virksomhedspraktikforløb over tid.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender, at følgende spørgsmål igen i efteråret skal indgå som lokale tillægsspørgsmål i Kommunernes Landsforenings tværkommunale borgerundersøgelse på beskæftigelsesområdet:

1. Har du været i virksomhedspraktik i løbet af det seneste år?
2. Formålet med mit virksomhedspraktikforløb blev opfyldt.
3. Jeg blev godt behandlet i mit virksomhedspraktikforløb.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingens spørgsmål 1, men ændrer spørgsmål 2 og 3 til følgende:

1. Har du været i virksomhedspraktik i løbet af det seneste år?
2. Intro-tekst: Formål med virksomhedspraktik er at afklare og udvikle kompetencer og jobmål og bringe tættere på job og uddannelse.

I hvilken grad er formålet med din virksomhedspraktik opfyldt?

3. Hvordan blev du behandlet i virksomhedspraktikken?

## Sagsfremstilling

### Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelse

Forvaltningen har siden efteråret 2023 deltaget i Kommunernes Landsforenings tværkommunale borgerundersøgelser på beskæftigelsesområdet. I efteråret 2024 deltager forvaltningen for tredje gang sammen med mere end 40 andre kommuner.

Formålet med disse undersøgelser er at skabe synlighed omkring borgernes oplevelser af den kommunale beskæftigelsesindsats både lokalt og nationalt samt at understøtte kvalitetsudviklingen i den enkelte kommune.

Spørgerammen i Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelse er tæt knyttet til de overordnede temaer i forvaltningens Strategi for mødet med borgeren og Handleplanskataloget. Borgerne bliver blandt andet spurgt om:

- Deres samlede tilfredshed med jobcenterforløbet.
- Oplevelsen af klare mål og meningsfulde aktiviteter.
- Indtrykket af deres seneste samtale med sagsbehandleren, herunder om vedkommende var velforberedt.
- Oplevelsen af progression i deres forløb.

Når Kommunernes Landsforening gennemfører næste borgerundersøgelse fra oktober til november 2024, er der igen mulighed for at tilføje op til tre lokale tillægsspørgsmål i spørgeskemaet.

I foråret 2024 valgte forvaltningen at spørge ind til borgernes oplevelse af virksomhedspraktikforløb. Dels om borgerne oplevede, at formålet med virksomhedspraktikforløbet blev opfyldt og dels, om de følte sig godt behandlet. I foråret svarede 87 % af de adspurgte, at de følte sig godt behandlet i deres virksomhedspraktikforløb.

Spørgsmål vedrørende virksomhedspraktikforløb er relevante i forhold til Handleplanskataloget, men udspringer også af udvalgets og forvaltningens fokus på at udarbejde et værdighedskodeks, der skal understøtte effektfulde og meningsgivende virksomhedspraktikforløb, hvor alle borgere bliver godt behandlet.

Forvaltningen ønsker at følge borgernes tilfredshed og oplevelser med virksomhedspraktik over tid, og indstiller derfor til udvalget, at følgende spørgsmål kommer til at indgå i spørgerammen igen, når Kommunernes Landsforening gennemfører næste borgerundersøgelse:

1. Har du været i virksomhedspraktik i løbet af det seneste år?
2. Formålet med mit virksomhedspraktikforløb blev opfyldt.
3. Jeg blev godt behandlet i mit virksomhedspraktikforløb.

### **Opfølgning og afrapportering**

Forvaltningen udskyder den afrapportering, der var planlagt til udvalgsmødet den 10. december 2024. Resultaterne fra Kommunernes Landsforenings næste borgerundersøgelse er forventeligt først klar ultimo december 2024. Derfor kan forvaltningen ikke præsentere udvalget for nyeste data og tendenser i udviklingen og borgernes tilfredshed før første kvartal 2025.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 4: C-sag: Drøftelse af styrkelse af det personrettede tilsyn

27.57.00-A50-1-24

## Resume

I hele landet ses en stigning i antallet unge, der har brug for hjælp. Nogle af disse unge har behov for at flytte på bosted, som en boligmæssig ramme for de indsatser, som de skal modtage. Med jævne mellemrum opleves der i landets kommuner at være udfordringer med kvaliteten på de private bosteder, hvilket betyder, at nogle unge kan risikere at opholde sig under kritisable forhold, hvis ikke dette opdages i tide. Det er de fem regionale socialtilsyn og kommunernes personrettede tilsyn med de unge, der skal sikre, at der er den fornødne kvalitet, og at de unge trives.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter styrkelsen af det personrettede tilsyn.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Med jævne mellemrum oplever landets kommuner, at private bosteder ikke lever op til den fornødne kvalitet og som konsekvens af dette, kan borgere opholde sig under kritisable forhold, hvis ikke dette opdages i tide.

Ekspertudvalget på socialområdet præsenterede i april 2024 deres endelige rapport, hvor de påpeger en række udfordringer ved den nuværende konstellation på botilbudsområdet. Bl.a. at det er vanskeligt for kommunen at observere den præcise sammenhæng mellem omkostninger, kvalitet og ydelse. Ekspertudvalget vurderer også, at der er behov for en ny model for socialtilsynet, som målretter socialtilsynets midler og indsats på de sociale tilbud, hvor behovet er størst.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har på nuværende tidspunkt 69 unge mellem 15 og 17 år, som er anbragt på et opholdssted, 47 unge mellem 18-22 år, som er anbragt på et opholdssted i ungestøtte (tidligere efterværn) og 53 unge mellem 18 og 29 år i midlertidigt og længerevarende botilbud. Af de i alt 169 unge mennesker mellem 15 og 29 år, der bor på bosted (opholdssted eller botilbud), bor 41 unge på et kommunalt bosted, 6 unge bor på et regionalt bosted og 122 unge bor på et privat bosted.

I 2023-2024 har forvaltningen haft borgere på bostedet Den Lille Gård, hvor det har vist sig, at en række forhold var kritisable. På baggrund af dette har forvaltningen igangsat en intern afdækning af hændelsesforløbet. Med afdækningen vil vi skabe viden om sagsforløbet og drage læring af situationen. Resultaterne af afdækningen og forvaltningens forslag til tiltag, vil blive præsenteret på udvalgsmødet i et oplæg.

Både socialtilsynet og kommunen fører tilsyn når borgere bor på bosted.

### 1. Socialtilsynet

Socialtilsynet består af fem kommunale tilsyn, som er placeret i hver af de fem regioner. Socialtilsynene har til opgave at godkende og føre et løbende driftsorienteret tilsyn med plejefamilier og tilbud omfattet af lov om socialtilsyn. Socialtilsynet går i forbindelse med et tilsyn i udgangspunktet i dialog med tilbuddet om evt. kritisable forhold. Hvis tilbuddet ikke på baggrund af dialogen retter op på forholdene, kan tilsynet fx udstede et påbud eller i sidste ende bringe godkendelsen af tilbuddet til ophør.

Socialtilsynets bedømmelser af alle tilbud, som er omfattet af lov om socialtilsyn, fremgår af tilbudsportalen. Tilbudsportalen er kommunernes mulighed for at se, om et tilbud er godkendt af socialtilsynet.

Efter pilotprojekter på ældreområdet om fælles tilsyn, mener Ekspertudvalget, at man bør overveje, om en lignende model kan indføres på socialområdet. En ændring af socialtilsynet kræver Folketingets opbakning.

### 2. Det kommunale personrettede tilsyn

Når forvaltningen følger op på en borgers sag, differentierer lovgivningen mellem om en borger er under eller over 18 år. For de under 18-årige er kommunen lovmæssigt forpligtet til at føre et personrettet tilsyn med barnet eller den unge minimum en gang halvårligt. For de over 18-årige er kommunen forpligtet til løbende at følge den enkeltes sag, og sikre at borgeren får den rette hjælp det rette sted. Det er derfor en individuel faglig vurdering af, hvor ofte der følges op. Forvaltningen følger lovgivningen, hvor der for de under 18-årige aflægges et personrettet tilsyn minimum hvert halve år. For de over 18-årige er det, som lovgivningen tilsiger, en faglig vurdering af borgerens situation, som ligger til grund for, hvor ofte der følges op på borgeren.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 5: D-sag: Afrapportering af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First

15.00.00-P22-1-19

## Resume

I denne sag får udvalget en årlig status på arbejdet med Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.

Formålet med Strategi for Den Inkluderende By og Housing First er at sikre, at alle udsatte i Odense har et godt liv. Strategien spiller dermed direkte ind i udvalgets mål om, at flere socialt udsatte skal have et godt liv.

Hjemløsetællingen, der blev udgivet den 5. september 2024, viser et markant fald i hjemløsheden i Odense. Odenses hjemløse er faldet fra 117 i 2022 og til 95 i 2024. Odense Kommune skiller sig derved positivt ud fra øvrige bykommuner, der har set stigninger. På landsplan er der en stigning på 3 % i antallet af hjemløse. Blandt bykommunerne er det kun Aalborg og Odense, der har set fald i hjemløsetallene på henholdsvis 13 % og 19 %.

## Status for arbejdet med Den Inkluderende By

Strategi for Den Inkluderende By og Housing First blev vedtaget af udvalget den 11. december 2018. Strategien hører under Politik for Socialt Udsatte Borgere. At være en inkluderende by betyder, at Odense er en by:

- Hvor der er plads til alle.
- Hvor alle føler sig trygge.
- Hvor vi sammen tager et fælles ansvar.

Odenses Kommune og samarbejdspartnere arbejder på at sikre, at Odense er en inkluderende by gennem et unikt setup, hvor der på tværs af kommune, politi, frivillige organisationer og andre relevante aktører tages et fælles ansvar for at skabe en inkluderende by. Strategien er med til at sikre, at dette fastholdes.

Status på arbejdet med Den Inkluderende By det seneste år:

- Hellestedet ved banegården er færdigt: Som følge af tidligere problemer med borgere der havde samlet sig i grupper og skabt utryghed i bybilledet, har kommunen valgt at skabe et hellested, hvor de kan mødes og være en del af byens rum på en god måde. Indvielsen af hellestedet sker den 27. september.
- Øget borgerinddragelse gennem Udsatterådet og andre samarbejdspartnere i følgende politiske processer:
  - Udsatterådet er kontinuerligt inddraget i Handleplanen for den nye socialpolitik med henblik på at få inddraget borgernes stemmer og samarbejdspartnernes input.
  - Implementeringsgruppen for udsatte grønlandere har indledt en proces med at etablere et ekspertpanel, hvor borgere kan komme og bidrage med deres input til punkter, som vedrører dem.
- Borgerinddragelse i udarbejdelse af det nye gårdmiljø på behandlingscentret, som åbnede den 24. maj 2024.
- Etableringen af et minde- og gravsted for socialt udsatte: I samarbejde med Udsatterådet er kommunen i øjeblikket i gang med at få etableret et minde- og gravsted til de socialt udsatte. Her kan de socialt udsatte mindes venner og bekendte. Etableringen er undervejs, men der er stadig ikke en konkret dato for færdiggørelse.

## Status for arbejdet med Housing First

I Odense skal alle borgere have et hjem, som de trygt kan være i. Derfor arbejdes der ud fra Housing First-tilgangen.

Housing First betyder, at udsatte borgere skal:

- Have mulighed for at bo i egen bolig.
- Kunne fastholde boligen.
- Have adgang til en individuelt tilpasset og relevant støtte.

Den 1. oktober 2023 trådte den nye hjemløsereform i kraft, og kommunen har omlagt dele af hjemløseindsatsen som følge af reformen.

Status på arbejdet med Housing First det seneste år:

- Ny hjemløsereform og omlægning af hjemløseindsatsen:
  - Modtagelsesteam på St. Dannesbo, hvor borgerens udfordringer kortlægges, boligsøgning igangsættes og sundhedsmæssige problematikker afklares.
  - Øget fokus på at få borgerne hurtigt tilknyttet en rådgiver og udarbejdelse af en handleplan.
  - Nyt samarbejde med boligejendomsselskabet Heimstaden Danmark og Odense Kommune.
  - Forberede borgerne på overgangen til egen bolig, så overgang fra opholdssted til egen bolig gøres nemmere.

Hvert andet år kortlægger VIVE antallet af hjemløse i Danmark i den nationale hjemløsetælling, og udvalget bliver præsenteret for tallene. Ved hjemløsetællingen i 2024 var der 95 hjemløse i Odense. Tallene viser, at Odense er lykkedes med at nedbringe antallet af hjemløse i Odense med 54 % over årene. Fra 208 i 2009 til 95 i 2024 (jf. VIVE's hjemløsetælling).

Tallene viser, at den positive udvikling i Odense har betydet, at omfanget af hjemløsheden i Odense er væsentligt lavere end i de andre store byer i Danmark også relativt set i forhold til indbyggertallet. Borgere i udsatte positioner i Odense har i høj grad fastholdt deres boliger og skabt en positiv forandring i deres liv. Dette skyldes et tæt samarbejde, hvor der på tværs af kommune, boligorganisationer, frivillige foreninger, lokale tilbud mv. bliver samarbejdet omkring den enkelte udsattes behov og problemstillinger.

Odense Kommune har arbejdet med Den Inkluderende By og Housing First siden 2009 og er lykkedes med at nedbringe hjemløsheden betragteligt, selvom den er steget på landsplan. Ét af målsætninger på sigt, er at afskaffe hjemløsheden i Odense. For at nå målsætningen arbejdes der på tværs af kommune og samarbejdspartnere, for at hjælpe de udsatte i Odense. Som led i Odense Kommunes nye socialpolitik er der blevet bygget ovenpå de erfaringer, som tidligere er blevet gjort med Housing First siden 2009. Med fokus på at skabe en inkluderende by hvor alle på tværs af sociale skel kan føle sig velkomne og tilpasse arbejder Odense Kommune mod at skabe en storby for alle.

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 6: D-sag: Orientering om monitorering af de almene boligområder

15.20.00-A00-18-17

## Resume

I denne sag gennemgår forvaltningen Odense Kommunes egen monitorering af byens almene boligområder. Sagen beskriver udviklingstendenserne i områderne og forvaltningens vurdering af, hvilke områder der vil komme på – eller er i risiko for at komme på – ministeriets lister over udsatte boligområder.

Forvaltningen følger udviklingen i 19 boligområder i Odense Kommune, hvoraf fire områder optræder på ministeriets lister for udsatte boligområder. Der er generelt en positiv udvikling i de 19 boligområder, således at forvaltningen ikke forventer, at nye boligområder kommer på ministeriets lister. Det er ligeledes forvaltningens forventning, at de fire områder, som sidste år var på listerne, også vil være på de nye lister, der kommer i december 2024.

## Baggrund

Odense Kommune har en ambition om at gøre Odense til en storby med blandede og velfungerende bydele gennem bl.a. løbende monitorering og udvikling af de udsatte boligområder.

I Odenses bystrategi 2023 under temaet "Alle skal have adgang til byens fællesskaber", sætter Odense retningen for de mange borgere, der bor i byens udfordrede boligområder med fokus på forebyggende indsatser, et styrket civilsamfund og øget beskæftigelse.

Odense Kommune har på nuværende tidspunkt ét boligområde (Vollsmose) på ministeriets lister for Udsatte boligområder, Parallelsamfund og Omdannelsesområder. Odense Kommune har tre boligområder (Højemarksvej-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget) på ministeriets liste for Forebyggelsesområder. Disse områder er i risiko for at udvikle sig til at komme på de samme lister som Vollsmose.

Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør nye lister for boligområder den 1. december 2024.

Monitoreringen af byens almene boligområder er et værktøj, der skal hjælpe forvaltningen med at planlægge genhusningsopgaven for Vollsmose samt at give et forebyggende fokus på tværs af byen og de almene boligområder.

Denne sag er delt i tre afsnit:

1. Hovedkonklusioner i monitoreringen.
2. Udviklingstendenser i Vollsmose og forebyggelsesområder.
3. Øvrige områder med særlig opmærksomhed.

I sagens bilag kan man se tabeller for samtlige 19 boligområder i forhold til ministeriets kriterier for lister.

## 1. Hovedkonklusioner i monitoreringen

Overordnet set viser monitoreringen, at det går i den rigtige retning for byens almene boligområder.

- Forvaltningen forventer ikke, at nye boligområder i Odense Kommune, udover Vollsmose, vil komme på ministeriets lister over Parallelsamfund, Omdannelsesområder og Udsatte boligområder.
- Forvaltningen forventer, at Højemarksvej-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget fortsætter på ministeriets liste over Forebyggelsesområder, da de overskrider alle kriterier.
- Solbakken og Korsløkkeparken Øst fortsætter deres positive udvikling, så forvaltningen forventer ikke, at de to boligområder kommer på listen over Forebyggelsesområder, som Korsløkkeparken Øst ophørte fra i december 2021, og Solbakken ophørte fra i december 2023.

## 2. Udviklingstendenser i Vollsmose og forebyggelsesområder

De store indsatser omkring omdannelsen af Vollsmose medvirker til, at der sker en positiv udvikling i beboersammensætningen, således at der er færre beboere på offentlig forsørgelse.

Udvalget blev den 11. juni 2024 orienteret om "Flyttemønstre i Vollsmose", hvor det fremgik, at der er flere på offentlig forsørgelse, som forlader bydelen, end der flytter til. Samt at de beboere, der flytter fra Vollsmose, ikke skaber ubalance i andre almene boligområder.

Forvaltningen forventer dog fortsat, at Vollsmose vil optræde på den kommende liste over parallelsamfund og listen over omdannelsesområder, da boligområdet fortsat overskrider ministeriets kriterier.

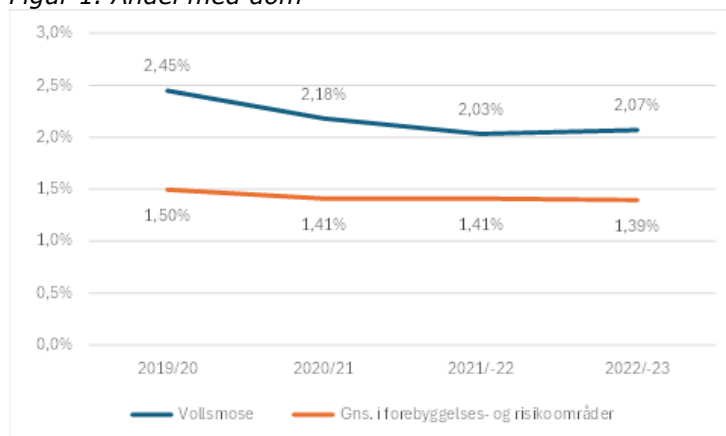
Højemarksvej-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget er de tre områder, som Odense Kommune har på ministeriets liste over forebyggelsesområder.

Dianavænget/Heliosvænget og Højemarksvej-kvarteret har igennem en periode vist udviklingstendenser i en bedre retning. Begge boligområder er kun i ganske lav grad udfordret på andelen af offentligt forsørgede og andel dømt sammenlignet med tidligere år. Forvaltningen forventer dog, at begge områder vil komme på ministeriets liste over forebyggelsesområder.

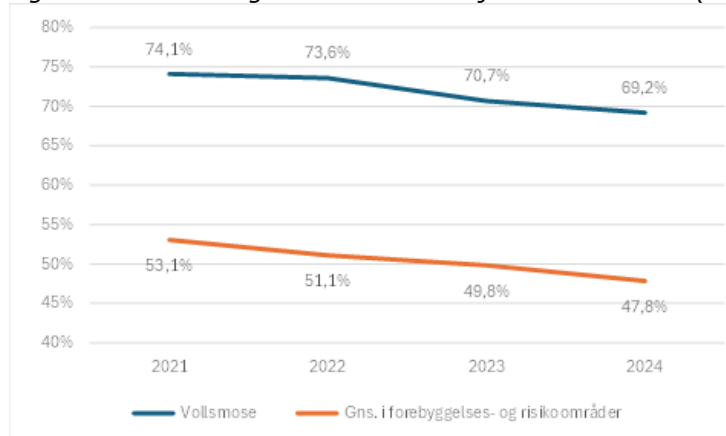
Forvaltningen forventer derudover, at Ejerslykke kommer på ministeriets liste over forebyggelsesområder, da området er udfordret på andel ikke-vestlige, gennemsnitlige indkomst blandt beboerne og andel offentligt forsørgede.

I de fire nedenstående figurer vises den positive udvikling over de seneste år for Vollsmose og et gennemsnit af de 8 områder, som enten er forebyggelsesområder eller er i risiko for at blive forebyggelsesområder. Udover førnævnte Højemarksvej-kvarteret, Ejerslykke og Dianavænget/Heliosvænget, så er der tale om Korsløkkeparken Øst, Højstrupvej-kvarteret, Jacob Hansens Vej, Kertemindevej og Solbakken.

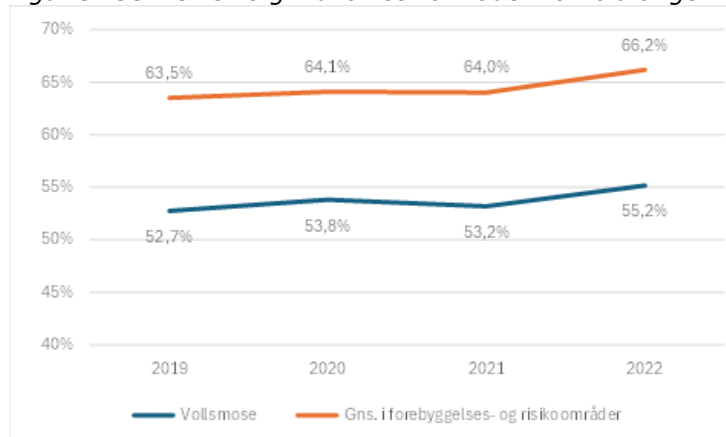
Figur 1. Andel med dom



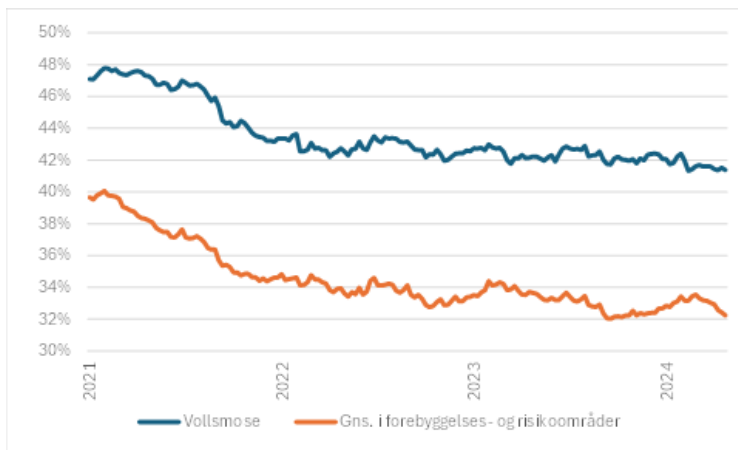
Figur 2. Andel med grundskole som højeste uddannelse (over 30 år)



Figur 3. Gennemsnitlig indkomst i område i forhold til gennemsnitlig indkomst for samme gruppe i regionen



Figur 4. Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)



### 3. Øvrige områder med særlig opmærksomhed

Udover de fire boligområder, der er på ministeriets lister, holder forvaltningen øje med 15 andre boligområder med det formål at forhindre, at flere områder på sigt kan ende på ministeriets lister.

Kertemindevej og Solbakken er begge tæt på at overskride kriteriet for kriminalitet, hvilket ville betyde, at de kommer på listen over forebyggelsesområder. Det er dog forvaltningens vurdering, at det ikke vil ske.

Højstrupvej og Jacob Hansens Vej kan ikke komme på listerne, da de har under 30 % ikke-vestlige beboere. Jacob Hansens Vej overskrider dog tre kriterier, så hvis andelen af ikke-vestlige beboere overstiger 30 %, vil området komme på forebyggelseslisten.

## Beslutning

Orientering givet.

## Bilag

Bilag 1 Data vedrørende monitorering af de almene boligområder

## Punkt 7: D-sag: Orientering om ordningen Socialt frikort

27.00.00-A00-23-24

### Resume

Ordningen vedrørende socialt frikort har eksisteret som forsøgsordning siden 1. januar 2019. Den 23. maj 2024 besluttede Folketinget at gøre ordningen permanent.

Ordningen med sociale frikort er for borgere med særlige sociale problemer som fx misbrug, hjemløshed eller psykiske vanskeligheder. Yderligere kriterier er, at borgeren er langt fra beskæftigelse og uddannelse. De må ikke have haft skattepligtig indkomst over 10.320 kr. (2024-niveau) inden for de seneste 12 måneder. Der er desuden et opholdskrav, hvor borgeren skal opholde sig lovligt i landet. Med et socialt frikort må udsatte borgere tjene op til 41.280 kr. skattefrit årligt. Denne indtægt modregnes ikke i deres forsørgelsesydelse.

Der er på nuværende tidspunkt 643 aktive borgersager i Voksenrådgivningen efter servicelovens voksenparagraffer. Forvaltningen vurderer, at disse er bruttomålgruppen for socialt frikort. Det vil dog kræve en gennemgang af de enkelte sager for at få en præcis vurdering af målgruppens størrelse.

Udsatte borgere kan få et socialt frikort ved at ansøge kommunen herom. Kommunen skal derefter vurdere, om borgeren opfylder betingelserne for at få et socialt frikort. I Odense Kommune er det Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der har ansvaret for at behandle ansøgningerne.

Ordningen socialt frikort arbejder med at give de socialt udsatte borgere et incitament til at finde beskæftigelse. Her kan det bidrage med de udsatte borgeres kobling til arbejdsmarkedet, særligt i relation til socialpolitikens tema om "*Et rummeligt arbejdsmarked*".

I Odense Kommune er der i øjeblikket 110 borgere, der har et socialt frikort. Herunder er der 35 borgere, som har været i beskæftigelse og derved gjort brug af deres frikort.

Af nedenstående tabel fremgår det, at ordningen er mere anvendt i de øvrige af landets fem største kommuner. Odense Kommune er således den kommune, hvor færrest borgere har et socialt frikort.

#### Anvendelsen af socialt frikort i 6-by samarbejdet

	I alt	Aktive
Odense Kommune	110	35
Københavns Kommune	3.465	933
Aarhus Kommune	1.172	217
Aalborg Kommune	446	142
Randers Kommune	435	87
Esbjerg Kommune	198	53

Odense Kommune har ikke etableret en mængde kommunale jobs til ordningen sociale frikort, hvilket Udsatterådet bakker op om. Det har været drøftet med Udsatterådet, hvor der er opbakning til anvendelsen af sociale frikort generelt. Samtidig har Udsatterådet også en opmærksomhed på, at det skal være reelle jobs.

Forvaltningen har lavet et setup, så det er nemt for borgerne i målgruppen at ansøge om et socialt frikort. Ligesom borgerne hurtigt får en afgørelse på, om de kan få et socialt frikort. En del af setuppet er, at forvaltningen har lavet to sider under Odense.dk om det sociale frikort. En målrettet til borgere og en til virksomheder. Forvaltningen formidler informationer omkring ordningen til aktører på det sociale område i Odense. Hensigten er, at ordningen skal være kendt af alle medarbejdere og frivillige som møder borgerne i målgruppen.

Forvaltningen vurderer at et tiltag, der kan bidrage til at øge brugen af socialt frikort, er etablering af jobs under overskriften "erfaringsbaseret støtte" ("peer to peer").

Erfaringsbaseret støtte fokuserer på at få inddraget personer med egen livserfaring i det sociale arbejde. Forvaltningen har planlagt at drøfte jobskabelse med fokus på erfaringsbaseret støtte med relevante samarbejdspartnere, der eksempelvis driver væresteder med driftsaftaler med Odense Kommune. Eksempler på dette kan være Kirkens Korshærs varmestuer og Reden. Ligeså har det været drøftet med Udsatterådet, der med interesse ser ind i denne mulighed. Dette vil blive forsøgt indarbejdet i den kommende handleplan for socialpolitikken, som udvalget efterfølgende præsenteres for ultimo 2024. Derudover er der en række andre muligheder for at skabe jobs, der kan matches til borgere med socialt frikort. Det vil forvaltningen udfolde på mødet.

### Beslutning

Orientering givet.

## **Bilag**

Webtilgængelig tabel

# Punkt 8: D-sag: Eksterne tilbud overgår fra servicelovens § 104 til § 79

27.03.00-A00-3-24

## Resume

Social- Bolig og Ældreministeriet har overfor landets kommuner tydeliggjort, hvilke regler der gælder for aktivitets- og servicetilbud efter servicelovens § 104 og generelle aktiverende tilbud efter servicelovens § 79 i en orienteringsskrivelse.

Ministeriet understreger, at aktivitets- og samværstilbud altid forudsætter forudgående visitation. Borgerne kan dermed ikke møde op på et aktivitets- og samværstilbud efter selvmøderprincippet, da retten til tilbuddet kræver, at en kommunal myndighedsrådgiver forud for iværksættelsen af tilbuddet har truffet en konkret og individuel fagligt begrundet afgørelse overfor borgeren.

Da Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har en række driftsaftaler ud fra servicelovens § 104, hvor borgere kan møde op uden visitation, laves disse nu om. Det gælder driftsaftaler for:

- Reden Odense
- Det Grønlandske Hus
- Café Paraplyen
- Varmestuerne i Odense

Tilbuddene har et aktiverende og forebyggende sigte, og kan derfor drives i henhold til servicelovens § 79 som generelle aktiverende tilbud. Eftersom der er tale om åbne tilbud, hvor der ikke kræves visitation, vil lovhenviisningen blive ændret.

Ændringen i driftsaftalerne sker kun med henblik på, at de er hjemlet ud fra den korrekte paragraf i serviceloven. Det vil ikke ændre borgernes oplevelse af at komme i det enkelte tilbud.

Efter udvalget er blevet orienteret, vil forvaltningen i dialog med samarbejdspartnerne foretage ændringen i driftsaftalerne.

## Økonomi

Denne sag påvirker udvalgets økonomi ved, at ændringen af lovgrundet medfører en ekstraudgift på ca. 1 mio. kr. Dette skyldes, at der ikke længere kan modtages såkaldt positiv moms. De økonomiske konsekvenser håndteres inden for udvalgets egen ramme og påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

## Beslutning

Orientering givet.

## **Punkt 9: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune**

27.00.00-A00-29-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 10: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-P05-5-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for juli 2024 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 30. august 2024.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-15-23

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Forvaltningen har fået fuldt tilsagn på ansøgningen til Arbejdernes Landsbank Fond. Forvaltningen søgte om en studietur for eleverne på STU Døckerslundsvej, som en del af den sociale læring på STU.
- Lederlounge, torsdag den 26. september 2024.
- Åbning af hellested, fredag den 27. september 2024.
- KL og kommunernes veteran- og pårørendekonference, onsdag den 22. januar 2025.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 12: E-sag: Initiativretsforlag fra Joachim Hoffmann-Petersen (C): Styrkelse af Veteranindsatsen i Odense Kommune

27.12.04-G01-169-21

## Initiativretsforlag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget, har udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) fremsendt forslag om at styrke veteranindsatsen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

### Styrkelse af Veteranindsatsen i Odense Kommune

I det Konservative Folkeparti mener vi, at vores veteraner skal støttes med al den hjælp, de har brug for. Vi har som land en forpligtelse til at støtte og hjælpe, særligt de veteraner, som vender hjem fra internationale missioner og oplever udfordringer i hverdagen.

Efter samtaler med brugere af Veteranhjem Odense er det vores opfattelse, at veteraner fortsat kan opleve mødet med Odense Kommune, som stressende og uoverskueligt, hvilket bl.a. skyldes skiftende sagsbehandlere eller generelt manglende forståelse for, hvad det vil sige at være veteran.

I det Konservative Folkeparti mener vi, at der kan iværksættes yderligere tiltag for at gøre mødet med kommunen til en bedre oplevelse.

Det Konservative Folkeparti foreslår:

- At der bliver dedikeret én fast socialrådgiver til Veteranhjem Odense, hvis formål er at være fast bindeled mellem kommunen, veterankoordinatoren og veteranen.

Den nærmere funktionsbeskrivelse for socialrådgiveren bør udarbejdes i et sammenspil med Veteranhjem Odense.

På den måde sikrer vi, at veteraner og veterankoordinatoren har en fast indgangsvinkel til kommunen, hvilket kan gøre mødet med kommunen overskueligt, forudsigeligt, meningsfuldt og mindre stressende for veteranerne, som det har været ønsket med veteranstrategien i Odense Kommune.

## Indstilling fra forslagsstiller

Joachim Hoffmann-Petersen (C) foreslår, at der bliver dedikeret én fast socialrådgiver til Veteranhjem Odense, hvis formål er at være fast bindeled mellem kommunen, veterankoordinatoren og veteranen.

## Forvaltningens belysning

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som har ansvar for at vurdere og træffe beslutninger i forhold til Veteranindsatsen.

Som en del af opfølgningen på udvalgets strategier har Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttet, at de løbende skal informeres om arbejdet med Veteranstrategien, som blev vedtaget af Beskæftigelses- og Socialudvalget i december 2021. Aktuelt er Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i gang med at udarbejde dette års afrapportering. Sagen er planlagt og dagsordensat til et møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 8. oktober 2024.

Forvaltningens kommende afrapportering på Veteranstrategien indeholder dels en generel status på arbejdet med veteranstrategien og dels en status på de udvalgte områder, som forvaltningen præsenterede udvalget for i afrapporteringen sidste år: PTSD-ramte veteraner, isolerede veteraner og veteraner i job. Dertil har forvaltningen i 2024 haft et særligt fokus på veterankoordinatorens funktion og virke og på, om forvaltningens eksisterende indsats med at hjælpe veteraner er tilstrækkeligt og tilrettelagt på en måde, der tilgodeser veteranernes behov.

Såfremt udvalget træffer beslutning om at arbejde videre med initiativretsforslaget, forventer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at kunne fremlægge en sag til drøftelse på udvalgs mødet den 8. oktober 2024, hvor udvalget også får en afrapportering på Veteranstrategien.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anerkender, at nogle veteraner kan opleve udfordringer i mødet med kommunen, især i komplekse sager, der involverer flere aktører.

Vi har en særlig forpligtelse til at sikre, at veteraner, som har ydet en væsentlig indsats for Danmark, får den nødvendige støtte og forståelse, når de vender hjem og skal navigere i kommunale systemer og på det civile

arbejdsmarked.

Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter, at der skal foretages en miniafdækning af, hvilke konkrete udfordringer veteraner oplever i deres kontakt med Odense Kommune. Formålet er at identificere områder, hvor indsatsen kan styrkes, og hvor der er behov for forbedringer i den interne organisering, så veteraner lettere kan få adgang til den nødvendige støtte.

Miniafdækningen vil indeholde eksempler og løsningsforslag på etablering af fast tilknyttet personale til Veteranhjemmet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal fremlægge de foreløbige resultater af denne afdækning i en drøftelsessag ved udvalgsmødet den 8. oktober 2024 i forlængelse af den årlige afrapportering på Veteranstrategien. Beskæftigelses- og Socialudvalget vil med udgangspunkt i afdækningen drøfte hvilke tiltag, der kan iværksættes for at forbedre veteranindsatsen i Odense Kommune, så vi fremover kan tilbyde veteranerne den bedst mulige støtte og service.

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender resolutionsteksten.