

REFERAT By- og Kulturudvalget 2014-2017 d. 16-05-2017

Mødedato Tirsdag d. 16. maj 2017 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Boliger Kochsgade 90-94. Lokalplan 1-804 til endelig vedtagelse.....	3
Boliger ved Stationsvej i Hjallesø. Lokalplan nr. 5-784 til endelig vedtagelse.....	5
Det nye H.C. Andersens Hus. Kommuneplantillæg nr. 6 og lokalplan nr. 0-790 til endelig vedtagelse.....	7
Niels Bohrs Allés forlængelse. Lokalplan nr. 4-802 til endelig vedtagelse.....	10
Erhverv i Højme. Forslag til kommuneplantillæg nr. 44 og forslag til lokalplan nr. 6.803 Erhvervsområdet.....	12
Nyt boligområde Gartnerbyen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-8.....	14
Omprioritering af anlægsrammer - Fornyset behandling.....	19
Anvendelse af kommunale arealer til arrangementer i Odense.....	25
Besparelse på vintertjenesten.....	29
Aflysning af deklaration vedr. parkering - GASA-grunden.....	32
Lukket:	33
Lukket:	34
Lukket:	35
Lukket:	36
IFLA 2017.....	37
Ny planlægning for erhvervsområdet mellem Odins Bro og Næsbyvej.....	39
Udpegning af bestyrelsesmedlemmer til Den selvejende institution Brandts.....	42
Byggemodning af erhvervsareal på Herluf Trolles Vej.....	43
Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.....	45
Drøftelse af By- og Kulturudvalgets budgetforslag 2018.....	46
Udviklingsplan for vejområdet – Status 2016. Udsat fra mødet den 18/4 2017.....	52
Orientering om indgåede aftaler på kulturområdet 2017.....	56
Orientering om administrationsgrundlag for gratis busrejser for skoler og dagtilbud.....	59
Foretræde Odense Torvehandlerforening.....	61
Aktuelle sager.....	62

Punkt 1: Boliger Kochsgade 90-94. Lokalplan 1-804 til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-150-16

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 13 og lokalplan nr. 1-804 Kochsgade 90-94 har været i 8-ugers offentlig høring.

Der er indkommet 2 høringssvar:

- Forslag om bestemmelser for beplantning.
- Forslag til krav om belysning langs offentlig sti.

Høringssvarene giver anledning til, at By- og Kulturforvaltningen vurderer et behov for ændring af bestemmelserne i lokalplanen omkring de ubebyggede arealer.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til Kommuneplantillæg nr. 13, Kochsgade 90-94 vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplanforslag nr. 1-804 Kochsgade 90-94 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Høringssvar besvares som foreslået i hvidbogen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanforslag nr. 1-804 Kochsgade 90-94 er udarbejdet for at kunne etablere 26 mindre lejligheder på et areal, hvor der i dag er en tankstation med nedlagt butik.

Lokalplanen

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 10/1 2017 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 13 og lokalplan nr. 1-804 i 8 ugers offentlig høring fra den 17/1 til den 15/3 2017.

I høringsperioden er der indkommet 2 høringssvar.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

De væsentligste forhold i høringssvarene omhandler beplantning. Høringssvarene kommer fra en enkelt privatperson og en gruppe af privatpersoner.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kap. 5.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende ændres i lokalplanen:

Beplantning

Forvaltningen vurderer, at bestemmelse 9.3 skal fjernes.

Forvaltningen vurderer, at høringssvar vedrørende beplantning kan imødekommes ved at supplere lokalplanens bestemmelser:

- Ny bestemmelse 9.3: For at begrænse indbliksgener plantes træer som tjørn og hassel i område F1 og F2 mod Tranevej.
- Ny bestemmelse 9.4: I område F2 plantes mellemstore træer som avnbøg, naur eller robinia mod sti.
- Ny bestemmelse 9.5: I område F3 mod Kochsgade etableres grønne bede med mellemstore træer som avnbøg, naur eller robinia.

På kortbilag 2 markeres ovenstående felter (F1, F2 og F3).

Offentlig sti

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at høringssvar vedrørende krav til belysning på offentlig sti ikke kan imødekommes, da dette forhold ikke kan pålægges den private bygherre. Forvaltningen vurderer, at etablering af beboelse ved stien og beplantning vil gøre, at stien opleves mere indbydende og tryk.

Handlemuligheder

- Forslag til kommuneplantillæg nr. 13 vedtages endeligt uden ændringer.
- Forslag til lokalplan nr. 1-804 Kochsgade 90-94 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Planforslagene vedtages med dele af de foreslåede ændringer.
- Planforslagene vedtages ikke.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 13 - Kochsgade. end

Forslag til lokalplan - Kochsgade.end

Hvidbog med høringssvar til lokalplan 1-804 Kochsgade 94

Punkt 2: Boliger ved Stationsvej i Hjallese. Lokalplan nr. 5-784 til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-175-16

Resume

Lokalplanforslag nr. 5-784 Boliger ved Stationsvej i Hjallese har været i 8-ugers offentlig høring.

Der er indkommet i alt 5 høringssvar, som primært omhandler adgangen til lokalplanområdet fra Egelykkevej og bekymringen for øget trafik som følge heraf. Adgangen ønskes ikke etableret af Egelykkevejs beboere, der foreslår alternativ placering af parkering og byggefelt.

Høringssvarene giver ikke anledning til, at By- og Kulturforvaltningen vurderer behov for ændringer i lokalplanen. Lokalplanen foreslås vedtaget uden ændringer.

Høringssvar om nedenstående foreslås ikke imødekommet:

- Adgangsvej til lokalplanområdet fra Egelykkevej.
- Ændring af placering af byggefelt og parkering.
- Bevaring af eksisterende træer.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvar besvares som foreslået i vedlagte hvidbog.
2. Lokalplanforslag nr. 5-784 Boliger ved Stationsvej i Hjallese vedtages endeligt uden ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanforslag nr. 5-784 for Boliger ved Stationsvej i Hjallese er udarbejdet for at fastlægge omfang og placering af bebyggelsen inden for lokalplanområdet samt sikre velbeliggende opholdsarealer i tilknytning til den enkelte bolig såvel som til fælles opholdsareal.

Lokalplanen

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 10/1 2017 at fremlægge lokalplanforslag nr. 5-784 for Boliger ved Stationsvej i Hjallese i 8 ugers offentlig høring fra den 13/1 til 12/3 2017. Under den offentlige høringsperiode har bygherre inviteret naboer til møde omkring de fremtidige planer for lokalplanområdet.

I høringsperioden er der indkommet 5 høringssvar.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

De indkomne høringssvar omhandler emnerne:

- Trafik, særligt bekymringen for øget trafikmængde på Egelykkevej som følge af ny adgangsvej fra Egelykkevej til parkering inden for lokalplanområdet.
- Alternativ placering af byggefelt og parkering inden for lokalplanområdet. Byggefeltet markeret med A i lokalplanen foreslås i stedet placeret, hvor der i lokalplanen er udlagt areal til parkering. Parkering foreslås placeret,

- hvor byggefelt A er markeret i lokalplanen og med adgang til parkering fra Stationsvej.
- Bevaring af eksisterende træer. Indenfor lokalplanområdet er to kirsebærtræer samt en række af thujaer, som foreslås bevaret.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kap. 5.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger af de indkomne høringssvar

Forvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer af det lokalplanforslag, der har været i høring.

Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende fastholdes i lokalplanen.

Vedrørende adgangsvej fra Egelykkevej

Forvaltningen vurderer, at Egelykkevej med fortov langs begge sider af vejen er indrettet til at modtage mere trafik. Trafikken til og fra det nye boligområde kan foregå på Svendborgvej via Egelykkevej, og herudover gives der med lokalplanen mulighed for parkering langs Stationsvej, så ikke alle 40 boligers parkering vil blive vejbetjent fra Egelykkevej. Derved fordeles genen fra den nye trafik på flere veje.

Vedrørende ændret placering af byggefelt og parkering

Forvaltningen vurderer, at placeringen af byggefelt og parkering, som foreslået i lokalplanen, håndterer parkering på den mest hensigtsmæssige måde, og at placeringen af byggefelter, som de foreligger, sikrer et bedre sammenhængende opholdsareal med bedre tilgængelighed fra flere boliger.

Vedrørende bevaring af træer

Forvaltningen vurderer, at der indenfor lokalplanområdet ikke er træer, der kan betragtes som bevaringsværdige. De befinder sig på privat grund, og vurderes ikke at have en alder eller et volumen, der gør, at de bør sikres gennem lokalplanen.

Handlemuligheder

- Lokalplanen vedtages uden ændringer.
- Lokalplanen sendes i fornyet høring, og endelig vedtagelse afventer yderligere undersøgelser af alternative løsninger for anden adgangsvej til lokalplanområdet.
- Lokalplanen vedtages ikke.

Text

Flere indbyggere i Odense

Med boliger i umiddelbar nærhed til letbanestop og øvrig kollektiv trafik gives der med lokalplanen mulighed for, at flere indbyggere oplever Odense som en tilgængelig storby med bæredygtig mobilitet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog med høringssvar -lokalplan 5-784 Stationsvej

Lokalplanforslag nr. 5-784 Boliger ved Stationsvej.end

Punkt 3: Det nye H.C. Andersens Hus. Kommuneplantillæg nr. 6 og lokalplan nr. 0-790 til endelig vedtagelse

01.02.03-P16-1-16

Resume

Forslag til lokalplan nr. 0-790 Det nye H.C. Andersens Hus har været i 8 ugers offentlig høring. Der er indkommet 9 høringssvar, som primært omhandler emnerne skygge- og indbliksgener, støjgener under anlægsfasen og ved varelevering, museets sammenhæng med H.C. Andersen-kvarteret og forvaltningens afgørelse om ikke VVM-pligt.

Høringssvarene giver ikke anledning til, at By- og Kulturforvaltningen vurderer væsentlige behov for ændringer i lokalplanen. Lokalplanen foreslås dog at blive vedtaget med enkelte præciseringer angående adgangsforhold.

Høringssvar om nedenstående foreslås ikke imødekommet:

- Byggefelter samt højder på ny bebyggelse og hække.
- Forhold for varelevering.
- Mulighed for nyt byggeri i husrækkerne på Bangs Boder og Hans Jensens Stræde.
- Afgørelse om ikke VVM-pligt truffet uden lovhjælp.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 6 vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplanforslag nr. 0-790 Det nye H.C. Andersens Hus vedtages endeligt med de foreslåede præciseringer.
3. Høringssvar besvares som foreslået i hvidbogen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanforslag nr. 0-790 for det nye H.C. Andersens Hus og forslag til kommuneplantillæg nr. 6 er udarbejdet for at kunne realisere et nyt H.C. Andersen-Museum.

VVM og Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at projektet ikke er VVM-pligtigt. Til nærmere undersøgelse i VVM-screeningen har været følgende forhold: Midlertidig grundvandssænkning, regnvandshåndtering samt støj- og vibrationsgener i bygge- og anlægsfasen. Sideløbende vurderer By- og Kulturforvaltningen i en miljøvurderingsscreening, at planen ikke får væsentlig virkning på miljøet.

Lokalplanen

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 10/1 2017 at fremlægge lokalplanforslag nr. 0-790 for det nye H.C. Andersens Hus i 8 ugers offentlig høring fra den 27/1 til 26/3 2017.

Den 2/3 2017 blev afholdt borgermøde på Møntergården, hvor 100 fremmødte borgere fik en præsentation af projektet, og derefter kunne komme i dialog med forvaltningens fagfolk.

I høringsperioden er der indkommet 9 høringssvar.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

Høringssvarene kommer fra grundejerforeningen for H.C. Andersen-kvarteret, Nordfyns Kunstforening, virksomheden H.C. Andersen Souvenirs IVS samt 6 privatpersoner, hvoraf 5 er direkte naboer til lokalplanområdet.

De væsentligste forhold i høringssvarene omhandler emnerne:

- Skygge- og indbliksgener, særligt for naboerne på den østlige del af Bangs Boder som følge af ny bebyggelse og beplantning. I høringssvaret bliver det foreslået at indskrænke byggefelter, byggehøjder og at indpasse nyt byggeri i kvarterets skala.
- Støj ved varelevering til lokalplanområdet via Bangs Boder mod syd og nær nabobebyggelsen på Bangs Boder mod øst.
- Støj i anlægsfasen som følge af jordkørsel, vibrationer med mere.
- Det kommende museums sammenhæng med det bevaringsværdige H.C. Andersen-kvarter, herunder særligt for husrækkerne langs Bangs Boder og Hans Jensens Stræde. Der bliver i høringssvaret foreslået renovering fremfor nybyggeri.
- Utsigtet aktivitet i haven som følge af høje og tætstående hække samt overdækket cykelparkering ved Hans Jensens Stræde 25, der i øvrigt pointeres at hindre eksisterende adgang til privat matrikel.
- Afgørelse om ikke VVM-pligt truffet uden lovhjemmel.
- Kulturelle input til havens konkrete indhold, herunder bevarelse af H.C. Andersen-Paraden.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kap. 5.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger af de indkomne høringssvar

Forvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke giver anledning til væsentlige ændringer af den lokalplan, der har været i høring.

Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende fastholdes i lokalplanen:

Vedrørende skygge- og indbliksgener

Forvaltningen vurderer, at lokalplanforslagets bestemmelse 6.8 i tilstrækkelig grad sikrer, at ny bebyggelse ikke skaber væsentlige begrænsninger i solindfald samt hindrer indbliksgener for de omkringliggende boliger.

Vedrørende varelevering via Bangs Boder

Forvaltningen vurderer, at varelevering indenfor lokalplanområdet kan foregå med så støjsvagt materiel, at støjen herfra ikke vil være til gene for omgivelserne. Museets og caféens drift skal overholde Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for virksomhedsstøj ved boliger jævnfør lokalplanforslagets redegørelse.

Forvaltningen vurderer generelt set muligheden for varelevering via Bangs Boder, som en nødvendighed for den fremtidige drift af museet. Der vil også blive mulighed for begrænset varelevering via den nye parkeringskælder under Thomas B. Thriges Gade til museets kælderetage.

Sammenhængen med H.C. Andersen-kvarteret

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen i tilstrækkelig grad sikrer, at nyt byggeri etableres i harmoni med det eksisterende. Lokalplanen hindrer ikke renovering, sætter desuden rammerne for, at ny bebyggelse skal opføres i et udtryk, der harmonerer med kvarterets byhuse.

Høringssvar vedrørende ikke VVM-pligt

Høringssvaret bemærker, at Odense Kommune uden lovhjemmel har truffet afgørelse om, at projektet ikke er VVM-pligtigt.

Forvaltningen pointerer, at afgørelsen er truffet i henhold til gældende VVM-bekendtgørelse nr. 957 af 27/6 2016 om visse offentlige og private anlægs virkninger på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning.

Høringssvaret bemærker også, at den midlertidige grundvandssænkning i byggeperioden kan være en væsentlig påvirkning på miljøet.

Forvaltningen pointerer, at der i Odense Kommunes tilladelse til midlertidig grundvandssænkning vil blive stillet vilkår om, at denne på intet tidspunkt må give anledning til skader på bygninger, omgivelser og miljø. På den baggrund vurderes den midlertidige grundvandssænkning ikke at medføre væsentlige påvirkninger af miljøet.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende præciseres i lokalplanen:

Overdækket parkeringsareal

Bestemmelse 6.7 skal sikre adgang til og fra gårdhaven på Hans Jensens Stræde 25. Præciseringen består i at sikre adgangen fremfor tidligere forslag, hvor ny bebyggelse ikke må hindre adgang til gårdhaven.

Varelevering

På kortbilag 2a tilføjes muligheden for varelevering direkte til museets café for enden af den sydlige del af Bangs Boder.

Bygninger, der ikke må rives ned

På kortbilag 1, 2a og 2b tilføjes Bangs Boder 5 til "bygninger der ikke må nedrives".

På kortbilag 1, 2a og 2b udgår baghuset på Hans Jensens Stræde nær Mindehallen af "bygninger der ikke må nedrives".

Enkelte høringssvar rettes mod støjgener i byggeperioden, diodeskærmen på Fisketorvet samt kulturelle input til haven. Enten kan disse forhold ikke reguleres af lokalplanen, eller de består udenfor lokalplanområdet. Disse høringssvar foreslås besvaret som i hvidbogen, og er desuden videreformidlet til projektledelsen.

Endelig er der lavet følgende administrative rettelser:

- Skyggediagrammerne i lokalplanens redegørelse udgår, da disse er baseret på et skitseforslag af projektet, og da de ikke med sikkerhed viser endelige skyggeforhold ved det kommende byggeri, vurderer forvaltningen, at de er uvæsentlige for lokalplanen.
- Bestemmelse 5.4 vedrørende cykelstien på Thomas B. Thriges Gade præciseres, så der sikres en jævn og skridsikker belægning på cykelstien.
- Det præciseres i redegørelsen, at afgrænsningen mellem cykelsti og fodgængerforbindelse skal udformes med en lodret kant på 6 cm mellem de to arealer, og at der må etableres hastighedsdæmpning på stien. Tidligere forslag lød på 3 cm.

Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 6 vedtages endeligt uden ændringer.
- Forslag til lokalplan nr. 0-790 vedtages endeligt med de foreslåede præciseringer/ændringer.
- Planforslagene vedtages med dele af de foreslåede ændringer/præciseringer.
- Planforslagene sendes i fornyet høring, og endelig vedtagelse afventer yderligere undersøgelser af alternative løsninger.
- Planforslagene vedtages ikke.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Det nye H.C. Andersens Hus forventes at tiltrække et øget antal besøgende og dermed indtægter til byen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 6 Det nye H. C. Andersen Hus. end

Lokalplanforslag nr. 0-790 Det nye H. C. Andersens Hus. end

Det nye HCA-hus_Hvidbog og høringssvar

Punkt 4: Niels Bohrs Allés forlængelse. Lokalplan nr. 4-802 til endelig vedtagelse

01.00.00-G01-108-16

Resume

Forslag til lokalplan nr. 4-802 Niels Bohrs Allés forlængelse, Trafikanlæg har været i 8-ugers offentlig høring.

Der er indkommet 2 høringssvar:

- Et generelt høringssvar fra Energinet.dk omkring opmærksomhedspunkter ved anlæg af veje på tværs af eltransmissionsledninger.
- En indsigelse fra Vejdirektoratet, idet forslaget til lokalplanen indeholdt statslige vej-interesser.

Indsigelsen fra Vejdirektoratet giver anledning til ændringer i lokalplanen.

Høringssvar fra Energinet.dk giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplanforslag nr. 4-802 Niels Bohrs Allés forlængelse, Trafikanlæg vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
2. Høringssvar besvares, som foreslået i hvidbogen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanforslaget er udarbejdet for retligt at lovliggøre anlæg af Niels Bohrs Allés forlængelse.

Lokalplanen

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 24/1 2017 at fremlægge lokalplanforslag nr. 4-802 Niels Bohrs Allés forlængelse, Trafikanlæg i 8 ugers offentlig høring fra den 31/1 til 29/3 2017.

Vejdirektoratet har grundet en lokal teknisk fejl ikke haft planforslaget i høring i høringsperioden, men efterfølgende haft en frist frem til den 14/4 2017 til at komme med eventuelle bemærkninger.

I høringsperioden er der indkommet 2 høringssvar.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kap. 5.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger af de indkomne høringssvar

Jævnfør planlovens §§ 28 og 29, stk. 3 har Vejdirektoratet som statslig myndighed ret til at gøre indsigelse imod planforslaget og planforslaget kan ikke vedtages endeligt, førend der er opnået enighed imellem parterne.

For at imødekomme indsigelsen fra Vejdirektoratet er matr.nr. 7000 k Fraugde By, Fraugde og matr.nr. 7000c Fraugde-Kærby By taget ud af lokalplanområdet, afbilledet på oversigtskortet. Formålsbestemmelsen er ændret således, at

tilkørselsforhold til motorvejen ikke længere er en del heraf.

Odense Kommune har den 4/4 2017 fremsendt lokalplanforslag nr. 4-802 med ændringer til Vejdirektoratet. Vejdirektoratet har den 4/4 2017 accepteret det ændrede forslag til lokalplanen og dermed frafaldet deres indsigelse.

Handlemuligheder

- Lokalplanen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplanforslag nr. 4-802 Niels Bohrs Alles forlængelse m. kort

Hvidbog lokalplan 4-802 m. høringssvar

Punkt 5: Erhverv i Højme. Forslag til kommuneplantillæg nr. 44 og forslag til lokalplan nr. 6.803 Erhvervsområde ved Fynske Motorvej, Højme til offentliggørelse

01.02.05-P16-188-16

Resume

Planforslagene er udarbejdet med henblik på at skabe mulighed for etablering af et motorvejsnært erhvervsområde i det vestlige Odense - primært til virksomheder, der leverer ydelser inden for logistik og transport.

Der er udarbejdet kommuneplantillæg for den del af erhvervsområdet, der er beliggende nærmest motorvejen. Anvendelse ændres fra kontor- og serviceerhverv. Dermed udlægges hele erhvervsområdet til lettere industri.

Odense Kommune har afholdt en forudgående offentlig høring i perioden 9/3 til 23/3 2017 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. Der indkom 2 høringssvar, der primært omhandler støj i forhold til den øgede trafik som konsekvens af det nye erhvervsområde. Støjkonsekvenser er undersøgt i forbindelse med planlægningen.

Lokalplanen udlægger området til erhvervsområde samt arealer til regnvandsbassiner.

Lokalplanen indeholder et dilemma i forhold til Sanderum Boldklub, der med vedtagelsen af lokalplanen mister deres mulighed for udvidelse af baneareal.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 44 og forslag til lokalplan nr. 6-803 erhvervsområde ved Fynske Motorvej, Højme offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Kommuneplantillæg

Forudgående høring af ændring i kommuneplanen.

I høringsperioden er der indkommet 2 høringssvar. Begge høringssvar udtrykker bekymring for øget trafikstøj fra erhvervsområdets til- og frakørsler. Særligt henledes opmærksomheden på øgning af trafikstøjen på Assensvej.

Lokalplan

Lokalplanen har til formål at sikre, at der generelt kan skabes et attraktivt og velfungerende erhvervsområde med særlig fokus på at skabe gode rammer for etablering virksomheder til lettere industri herunder logistik virksomheder.

Lokalplanen er overordnet delt i to områder: Erhvervsområdet, som er beliggende syd for motorvejen, samt område udlagt til regnvandsbassin nord for motorvejen.

Område til regnvandsbassin er udlagt for at sikre, at overfladevand fra erhvervsområdet ikke tilgår kloakken hurtigere, end den kan modtage det.

Regnvandsbassin syd for motorvejen udlægges for at sikre Vejdirektoratet mulighed for udvidelse af deres regnvandsbassin, når motorvejen udvides med ekstra spor.

Lokalplanens disponering af erhvervsområdet sikrer, at et mere end 1.000 år gammelt ejerlavsdige bevares og indgår som genkendelig struktur i området. Lokalplanen indeholder samtidig regulerende bestemmelser med henblik på at skabe en tydelig afgrænsning mod det åbne land og god facadevirkning mod Fynske Motorvej.

Lokalplanen vil med erhvervsområdets afgrænsning fjerne Sanderums Boldklubs eksisterende mulighed for at udvide antal boldbaner. Samtidig vil erhvervsområdets udkørsel på Holkebjergvej betyde en øget usikkerhed for bløde trafikanter til og fra boldklubben.

By- og Kulturforvaltningen er opmærksom på udfordringen i forhold til de bløde trafikanter til og fra boldklubben. Som konsekvens af erhvervsområdets udkørsel til Holkebjergvej vil der blive etableret et lysreguleret kryds. I forbindelse med lokalplanens realisering og den nødvendige ombygning af Holkebjergvej vil der være fokus på at skabe gode muligheder for en sikker trafikafvikling for alle trafikarter.

Planens miljøvurdering

I henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 1533 af 10/5 2015) er der foretaget en screening af lokalplanens indvirkning på miljøet. Ud fra screeningen er der truffet afgørelse om, at planens påvirkning af miljøet har en karakter og et omfang, der kræver, at der skal gennemføres en egentlig miljøvurdering. Odense Kommune har ved screeningen udpeget konsekvenserne for trafikafviklingen herunder støj samt drikkevandsressourcer som emner til nærmere belysning i miljørapporten.

Miljøvurderingen viser, at der vil ske en øget støjpåvirkning af boliger som følge af erhvervsområdets trafik. Forvaltningen anbefaler, at der udarbejdes udbedrende foranstaltninger. I den forbindelse har sagen afledte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, som vil blive behandlet i en separat sag.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen vil have en positiv effekt på udviklingsmulighederne for virksomheder, som har gavn af at placere sig tæt ved motorvejen. Lokalplanen giver mulighed for, at stærke erhvervsklynger i Odense indenfor logistik kan udnytte hinandens styrker, og der kan skabes samspil og synergi – også med naboområdet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplanforslag nr. _ 6-803 Erhverv Højme _

Kommuneplantillæg nr. _44 Forslag

Miljørapport _Højme _maj_2017

Punkt 6: Nyt boligområde Gartnerbyen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-811 til offentliggørelse

01.02.05-P00-6-16

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-811 for Gartnerbyen er udarbejdet for at realisere ønsket om at udvikle en ny bydel – Gartnerbyen - med erhverv, butikker, rekreative arealer og boliger, på den tidligere GASA-grund ved Middelfartvej/Lavsenvænget i Bolbro.

Lokalplanforslaget omhandler en overordnet rammelokalplan for hele området, som konkret er opdelt i to. Her kan område 1 bebygges umiddelbart, hvorimod der skal udarbejdes en ny lokalplan for område 2, før den del kan udbygges.

Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg forelægges til beslutning før den lovpligtige offentlighedsfase i 8 uger.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Pylon mod Middelfartvej kan opføres i en højde på op til 4,5 meter, hvilket er indarbejdet i lokalplanforslaget.
2. Tagkonstruktion mod Bytorvet skal etableres med saddeltag, hvilket er indarbejdet i lokalplanforslaget.
3. Deklaration om parkering aflyses på ejendommen.
4. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-811 Gartnerbyen, boliger, service og erhverv offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget behandlede sagen som en drøftelsessag.

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget besluttede den 13/12 2016, at igangsætte planlægning for, at omdanne den tidligere GASA-grund ved Middelfartvej/Lavsenvænget i Bolbro til en helt ny bydel med boliger, erhverv og service - Gartnerbyen. Der blev igangsat en forudgående høring i perioden 16/1 til 6/2 2017, for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. I offentlighedsfasen blev der sammen med GASA Group og den nye ejer H. Skjøde Knudsen A/S afholdt et velbesøgt borgermøde den 18/1 2017. I løbet af offentlighedsfasen indkom 11 høringssvar.

Høringssvarene indeholdt primært opmærksomhed på mangel på parkeringspladser i forbindelse med aktiviteterne i Odense Idrætspark samt en række bidrag til den kommende planlægning, herunder etablering af en parkeringskælder, en forbindelse henover jernbanen og flytning af Bolbro Bibliotek til området. Høringssvarene er noteret i forhold til lokalplanen og andre konkrete forslag er videresendt til rette myndighed eller den kommende ejer. Se vedlagte hvidbog for uddybning af de indkomne høringssvar.

Kommuneplantillæg:

Da lokalplanforslaget ikke er i overensstemmelse med den eksisterende kommuneplan, ledsages lokalplanforslaget af et tillæg til kommuneplanen. Kommuneplantillægget indeholder følgende:

- Ændring af anvendelse i område 1 til henholdsvis centerformål, bolig- og serviceformål og boligformål.
- Ændring af udbygningsmuligheden til 140.000 m² fra 90.000 m².
- Mulighed for at etablere 3.000 m² brutto etageareal til butikformål.

Lokalplanforslaget:

På baggrund af offentlighedsfasen og i samarbejde med den nye ejer har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet et forslag til lokalplan til Gartnerbyen. Lokalplanforslaget indeholder dels en såkaldt rammelokalplan for hele området, hvor der

arbejdes med bebyggelse på ca. 140.000 m² og en byggeretsgivende lokalplan for område 1, hvor der p.t. arbejdes med bebyggelse på ca. 80.000 m². Område 2 skal der derved udarbejdes en ny byggeretsgivende lokalplan for på et senere tidspunkt.

Se nedenstående oversigtskort.



Lokalplanforslagets overordnede elementer er:

- Sikre et grønt og attraktivt udtryk i den nye bydel, herunder udlæg til parker.
- Fastlægge omfang og placering af bebyggelserne.
- Sikre forskelligartede boligtyper og størrelser.
- Sikre kvalitative opholdsarealer.
- Regulere højder i bebyggelsen – højst mod Middelfartvej, lavest mod Langesøstien.
- Sikre variation i bebyggelsen.
- Give mulighed for et såkaldt "lokalcenter" med mulighed for etablering af butikker.
- Sikre mulighed for nedrivning af eksisterende bygninger.
- Sikre et regnvandsbassin til håndtering af overfladevand.
- Sikre veje og stier i området og sammenhæng til omgivelserne.

Som nævnt er lokalplanforslaget udarbejdet i et samarbejde mellem forvaltningen og den kommende ejer. Imidlertid har det ikke været muligt at nå til enighed om alle dele af lokalplanforslaget, men særligt følgende punkter skal fremhæves:

Tagkonstruktion mod Middelfartvej og butikstorvet

Butiktorvets form med bebyggelsen omkring det er udformet som en pendant til Hauges plads, men kommer ikke til at ligne pladsen, da der her kommer en nutidig arkitektur i facaderne og i butikkerne i stueplan.

Middelfartvej har på strækningen fra Hauges Plads til Christmas Møllers Vej et stærkt udtryk med murede huse med saddeltage i tegl systematisk placeret omkring et vejbillede med mange træer. Det er nok det stykke indfaldsvej i Odense, der har den allerstærkeste karakter og genkendelighed. Med det nye byggeri har man en mulighed for at videreføre denne karakter hen til jernbanebroen, hvorefter man naturligt fortsætter til et andet kvarter og en anden bykarakter - også selvom den kommende Gartnerbyen vil få sin helt egen identitet. Saddeltage og teglfacader vil være det mest genkendelige træk at arbejde med for at sikre overgangen mellem Bolbro og de mere centrale bykvarterer.

Der er enighed om at etablere saddeltage (altså skrå tagflader) mod Middelfartvej. Der er dog ikke enighed om, hvorvidt der skal etableres saddeltage mod det planlagte bytorv.

Forvaltningen vurderer, at der skal etableres saddeltage, da torvedannelsen er en del af identiteten og udtrykket langs Middelfartvej. Den kommende ejer ønsker ikke saddeltage af hensyn til fleksibiliteten af udnyttelsen og udbygningsmuligheder af tagetagerne samt for visuelt at distancere sig fra Bolbro, hvor saddeltage er fremherskende.

Pylon

Der er i lokalplanforslaget givet mulighed for at opføre to pyloner i området. Én ved det planlagte bytorv mod Middelfartvej og én ved adgangsvejen fra Lavsenvænget. Pylonerne må maks. være 4,5 meter høj og 1,2 meter bred.

Den kommende ejer ønsker, at opføre en pylon ved bytorvet mod Middelfartvej med en højde på 8-9 meter. Dette er ikke praksis i Odense Kommune, hvor nyere pyloner inden for bymæssig bebyggelse ikke er højere end 4,5 meter. Dette vurderes normalt, at være rigeligt til at skilte for bytorve, butikker m.m.

Ønsket begrundes i stedet særligt i, at en pylon på 4,5 meter ikke vurderes at kunne rumme det antal butiksløgoer, der forventes repræsenteret i området, og at der hos naboen er placeret en pylon på 9,2 meter. Denne tilladelse er givet Circle K, tidligere Statoil, for godt 30 år siden i 1986.

Ud over ovenstående punkter skal der også gøres opmærksom på følgende:

Håndtering af overfladevand

Regnvandsbassinet er placeret i område 2, og der er endnu ikke taget stilling til, i hvor høj grad det kan indgå som en del af friarealer/opholdsarealer. I område 2 skal der udlægges en kvarterpark på 5.000 - 15.000 m². Regnvandsbassinet, som VandCenter Syd på baggrund af den nuværende situationsplan har beregnet til ca. 3.600 m², kan godt tænkes sammen med kvarterparken i et begrænset omfang alt efter udformningen.

Nærværende lokalplanforslag er lagt til rette og forudsætter vedtagelse af et tillæg til Spildevandsplanen 2011-2022, som beskriver den fremtidige regn- og spildevandshåndtering i området. By- og Kulturudvalget vil på udvalgsmødet blive orienteret om indholdet heri samt den kommende proces herfor.

Såfremt udvalget og byrådet ikke tiltræder det kommende spildevandstillæg vil lokalplanforslaget umiddelbart kunne konsekvensrettes i forhold til dette.

Klimatilpasning

Det anbefales, at bygherre indtænker løsninger til klimatilpasning, der kan sikre bygninger og andre materielle værdier i området svarende til en 100-års regnhændelse.

Parkering ved arrangementer i Odense Idrætspark

Realisering af lokalplanens område 2 vil medføre, at nuværende parkeringsplads ved GASAs administrationsbygning nedlægges og bebygges. På udvalgsmødet fremlægger forvaltningen et forslag om, at aflyse en deklaration vedr. parkering indenfor områdets afgrænsning, når bebyggelse skal opføres. Som følge af denne deklaration er der i dag ca. 230 parkeringspladser, der er til rådighed for offentligheden i forbindelse med arrangementer på stadion.

I forbindelse med den forudgående høring har Odense Idrætspark og flere borgere gjort opmærksom på, at der forventes at opstå mangel på parkeringspladser, når GASA-grunden omdannes til Gartnerbyen.

I den anledning er der brug for at tage stilling til, hvad der skal ske med den parkeringsmulighed, der hidtil har været på GASA-grunden, når den udvikles og bebygges til den nye Gartnerby. Hvis deklarationen ikke ophæves, skal der indenfor lokalplanområdet fortsat stilles parkeringspladser til rådighed for Idrætsparken.

I forbindelse med lokalplanarbejdet er det vurderet, at der skal sikres parkeringsmuligheder i område 2 i lokalplanområdet frem til, at Letbanen tages i drift i 2020.

Det er forvaltningens vurdering, at parkering, som det er almindelig administrativ praksis i danske byer, hvor stadion er placeret i tætbyområder, kan ske på vejarealerne i lokalområdet og på andre parkeringsmuligheder i nærområdet. Det må forventes, at letbanen på længere sigt, som en del af storbytransformationen, vil flytte en større del af transportbehovet over i offentlig transport.

Miljøvurdering og VVM

Planforslagene er screenet i henhold til og det er truffet afgørelse om, at planforslagene ikke vil påføre så væsentlige miljøpåvirkninger, at de skal miljøvurderes.

Denne afgørelse offentliggøres sammen med planforslagene.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kap. 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kap. 4.
- Hvorvidt planen skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 425 af 18/05 2016).
- Anlæggene i området vurderes ikke at være omfattet af vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning (bekendtgørelse nr. 1440 af 23/11 2016).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at planforslagene vedtages – herunder skal der forholdes til udformning af tagkonstruktion og højde på pylon - og sendes i offentlig høring i 8 uger.
- Beslutte at planforslagene ikke vedtages.

Videre forløb

Efter at lokalplan og kommuneplantillæg er godkendt vil de komme i offentlig høring. Offentligheden vil i perioden den 12/6 – 21/8 2017 have mulighed for at kommentere og vurdere idéerne til planerne. Offentlighedsfasen vil dog vare 9 uger mod de lovpligtige 8, da der er tale om en sommerferieperiode.

I perioden vil der blive afholdt en række arrangementer og mulighed for dialog.

Når offentlighedsperioden afsluttes samles de modtagne skriftlige kommentarer og behandles i en hvidbog, der forelægges politisk sammen med det endelige kommuneplantillæg og lokalplan.

Dette vil forventeligt ske på byrådsmødet den 11/10 2017.

Det skal oplyses, at der sideløbende med planforslagene er dialog med den kommende og nuværende ejer omkring finansiering af infrastruktur og vejtilslutningsanlæg m.m. udenfor og i tilknytning til området.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at såvel forslag til kommuneplantillæg og lokalplan er udarbejdet i fælles konstruktiv forståelse med den kommende ejer. Der har været tale om en meget komprimeret proces, hvor mange elementer har skulle koordineres og løses herunder samtidig planlægning for den eksisterende virksomheds udflytning.

Det er forvaltningens vurdering, at der bør fastholdes krav om saddetag mod bytorvet af hensyn til den visuelle sammenhæng ind ad Middelfartvej. Endeligt at en maks. højde på pylonen mod Middelfartvej på 4,5 meter fastholdes af hensyn til præcedens.

Endeligt skal det for fuldkommenhedens skyld nævnes, at By og Kulturudvalget henholdsvis byrådet besluttede at tildele 46 ungdomsboliger og 78 almene familieboliger (fra de såkaldte To-partsmidler) til Gartnerbyen.

Text

Flere indbyggere i Odense

Den kommende bydel ligger ganske tæt på Odense bymidte og vil med et varieret udbud af boliger være attraktiv for alle aldersgrupper, unge, familier med børn og ældre. Området ligger tæt på to letbanestationer, og er forsynet med gode cykelstiforbindelser til by og natur, hvilket ifølge tilgængelig viden også øger et områdes attraktionsværdi væsentligt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplanforslag 8-811 Gartnerbyen

Kommuneplantillæg nr. 16 Gartnerbyen

Punkt 7: Omprioritering af anlægsrammer - Forny et behandling

00.30.00-S00-8-16

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 2/5 2017 blev udsat med henblik på yderligere undersøgelser af finansieringsmuligheder.

På udvalgs mødet den 28/3 2017 drøftede By- og Kulturudvalget sagen "Omprioritering af anlægsmidler". Resultatet af denne drøftelse udmøntes nu i nærværende sagsfremstilling.

Finansiering af rammereduktionen vedtaget i forbindelse med Budgetforliget for 2017
Odense Byråd vedtog i forbindelse med Budgetforliget for 2017 en reduktion af By- og Kulturudvalgets anlægsramme på 3 mio. kr. Besparselsen udmøntes første gang i 2018.

Rammereduktionen på 3 mio. kr. anbefales finansieret ved at omprioritere anlægsrammerne for henholdsvis Byens udstyr (847.551 kr.) og Bløde trafikanter i bymidten (2.320.665 kr.). Ved nedlæggelse af de to anlægsrammer vil restrammen (168.216 kr.) blive tildelt anlægsrammen for Vejregulering. Fremadrettet vil formålet med anlægsrammerne for henholdsvis Byens udstyr og Bløde trafikanter i midtbyen så vidt muligt blive tænkt ind i udmøntningen af budgettet for Vejregulering.

Finansiering af kloakering af kolonihaver

Odense Byråd vedtog den 25/1 2017 i forbindelse med sagen "Udvikling af fremtidens kolonihaver i Odense Kommune" at finansiere kloakeringen af en række kolonihaver i årene 2018, 2019 og 2020 via en omprioritering af By- og Kulturudvalgets anlægsramme.

Det anbefales, at kloakeringen af kolonihaverne finansieres via en forholdstalsbaseret omprioritering af midler fra samtlige løbende anlægsrammer, som By- og Kulturforvaltningen forvalter. Dog undtages de tre rammer, der indgår i forslaget om finansieringen af rammereduktionen på 3 mio. kr., der er beskrevet ovenfor. Desuden undtages de tre rammer, der vedrører byfornyelse – Områdefornyelse, Friarealforbedring og Bygningsfornyelse af enkeltejendomme. Fraregnet de netop omtalte undtagelser udgør den samlede løbende anlægsramme 52 mio. kr. i 2018.

Der henvises til sagsfremstillingen for en uddybning.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der omprioriteres henholdsvis 847.551 kr. fra anlægsrammen Byens udstyr og 2.320.665 kr. fra anlægsrammen Bløde trafikanter i midtbyen til at finansiere reduktionen af By- og Kulturudvalgets anlægsramme på 3.000.000 kr. fra 2018 og frem.
2. Den resterende ramme svarende til 168.216 kr. fra omprioriteringen af anlægsrammerne for henholdsvis Byens udstyr og Bløde trafikanter i midtbyen overføres til anlægsrammen for Vejregulering under By- og Kulturudvalget fra 2018 og frem.
3. En anlægsbevilling "Kloakering af kolonihaver" på samlet 26.000.000 kr., med budget på 8.000.000 kr. i 2018, 13.000.000 kr. i 2019 og 5.000.000 kr. i 2020, som frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget. Af de 8.000.000 kr. i 2018 overføres 500.000 kr. til 2017 til brug for forprojektering, udmatrikulering m.m.
4. Anlægsbevillingen på 26.000.000 kr. til kloakering af kolonihaverne finansieres via en forholdstalsbaseret omprioritering af samtlige løbende anlægsrammer, som By- og Kulturforvaltningen forvalter. Dog friholdes dels de anlægsrammer, der indgår i finansieringen af rammereduktionen på 3.000.000 kr., der blev vedtaget i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2018. Desuden friholdes de anlægsrammer, der vedrører byfornyelse.

Beslutning

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemmer imod indstillingspunkt 1 og 2, idet Venstre og Dansk Folkeparti er imod flertallets besparelser i forbindelse med budget 2017 og henviser til egne fremsatte budgetforslag.

Udvalgsmedlemmerne Brian Dybro, Anker Boye, Anders W. Berthelsen og Per Berga Rasmussen stemmer for indstillingspunkt 1 og 2.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1 og 2.

Udvalgsmedlemmerne Brian Dybro, Anker Boye, Anders W. Berthelsen og Per Berga Rasmussen stiller ændringsforslag om, at finansiering og igangsættelse vedrørende kloakering af kolonihaverne (indstillingspunkt 3 og 4) udskydes til resultatet af KL's økonomiforhandlinger med regeringen er kendt.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemmer imod ændringsforslaget, idet de henviser til Dansk Folkeparti, Konservatives og Venstres tidligere fremsatte finansieringsforslag, da de ønsker kloakering af kolonihaverne gennemført af miljøhensyn.

By- og Kulturudvalget anbefaler ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

På udvalgsmødet den 28/3 2017 drøftede By- og Kulturudvalget sagen "Omprioritering af anlægsmidler". Resultatet af denne drøftelse udmøntes nu i nærværende sagsfremstilling.

Finansiering af rammereduktionen vedtaget i forbindelse med Budgetforliget for 2017
Odense Byråd vedtog i forbindelse med Budgetforliget for 2017 en reduktion af By- og Kulturudvalgets anlægsramme på 3 mio. kr. Besparselsen udmøntes første gang i 2018.

Rammereduktionen på 3 mio. kr. anbefales finansieret ved at omprioritere anlægsrammerne for henholdsvis Byens udstyr (847.551 kr.) og Bløde trafikanter i bymidten (2.320.665 kr.). Ved nedlæggelse af de to anlægsrammer vil restrammen (168.216 kr.) blive tildelt anlægsrammen for Vejregulering. Fremadrettet vil formålet med anlægsrammerne for henholdsvis Byens udstyr og Bløde trafikanter i midtbyen så vidt muligt blive tænkt ind i udmøntningen af budgettet for Vejregulering.

Finansiering af kloakering af kolonihaver
Odense Byråd vedtog den 25/1 2017 i forbindelse med sagen "Udvikling af fremtidens kolonihaver i Odense Kommune" at finansiere kloakeringen af en række kolonihaver i årene 2018, 2019 og 2020 via en omprioritering af By- og Kulturudvalgets anlægsramme.

Det anbefales, at kloakeringen af kolonihaverne finansieres via en forholdstalsbaseret omprioritering af midler fra samtlige anlægsrammer, som By- og Kulturforvaltningen forvalter. Dog undtages de tre rammer, der indgår i forslaget om finansieringen af rammereduktionen på 3 mio. kr., der er beskrevet ovenfor. Desuden undtages de tre rammer, der vedrører byfornyelse – Områdefornyelse, Friarealforbedring og Bygningsfornyelse af enkeltejendomme.

I tabellen nedenfor beskrives konsekvensen ved at reducere de respektive anlægsrammer.

- | | | |
|---|--|---|
| 1 | Ramme til vedligeholdelse af kommunale bygninger (ikke til skoler og boliger) og | Rammerne anvendes til genopretning af nedslidte bygningsdele, som f.eks. |
| 2 | Ramme til Opretningsarbejder (ikke til skoler og boliger) | <ul style="list-style-type: none">• Udskiftning af udtjente sportsgulve, vinduer og tage.• Skimmelsanering og udskiftning af asbest i rørisoleringer.• Tætning af kloakledninger, så rotter ikke kommer til overfladen. |

Såfremt rammerne beskæres vil vedligeholdelsesefterslæbet øges yderligere.

- | | | |
|---|--------------|---|
| 3 | Nedrivninger | Rammen anvendes til at finansiere nedrivning af udtjente ejendomme, således at grundene kan |
|---|--------------|---|

anvendes til andre formål.

Såfremt rammen beskæres, vil nedrivningsarbejdet strække sig over længere tid end planlagt. Dette betyder, at grundene står ubrugelige hen i længere tid med potentielle afledte driftsomkostninger til følge, og at de nye aktiviteter ikke kan igangsættes.

4 Energibesparende foranstaltninger

Rammen anvendes til at udføre energibesparende anlægsarbejder i forbindelse med renoveringsarbejder. Det er et krav til de konkrete projekter, at de kan tjene sig selv ind i løbet af 5-7 år, hvorfor de i sidste ende er neutrale/positive for kommunekassen.

Såfremt rammen beskæres, vil der ikke kunne udføres den samme mængde energibesparende renoveringsarbejder, hvilket vil fastholde niveauet for forbrugsudgifter.

5 Renovering af udlejningsejendomme

Rammen anvendes til at skabe mere attraktive lejemål ved f.eks. at samtænke vedligeholdelse og genopretning eller ved at gøre erhvervslejemål attraktive i et foranderligt marked m.m. Disse investeringer finansieres via huslejestigninger, hvorfor de over år er neutrale for kommunekassen.

Såfremt rammen beskæres vil det ikke være muligt at skabe mere attraktive lejemål i samme omfang, hvilket kan have konsekvenser for belægningsgraden.

6 Legepladser børn og unge

Rammen anvendes til at sikre læringsrum i det fri og legepladser til gavn for børn og unges bevægelse og læring.

Såfremt rammen beskæres, vil det ikke være muligt at vedligeholde eksisterende læringsrum og legepladser i samme omfang som nu, og de eksisterende tilbud vil nedslides hurtigere.

7 Skolernes genopretning

Rammen anvendes til genopretning af nedslidte bygningsdele og udearealer på skoler, som f.eks.

- Renovering for PCB, skimmelsaneringer og udskiftning af asbest i rørisoleringer samt tætning af kloakledninger, så rotter ikke kommer til overfladen.
- Udskiftning af tag, så det ikke regner ind.
- Lovliggørelse af påbud.
- Tilgængelighedsforanstaltninger som f.eks. elevatorer og toiletter til handicappede elever.

PCB handleplanen kører på fjerde år i 2017. Området er yderst nødlidende på grund af denne store enkeltindsats, som blev finansieret fra denne pulje.

Såfremt rammen beskæres, vil skolernes vedligeholdelseefterslæb øges yderligere.

- 8 Ombygning og renovering af SFO Rammen anvendes til ombygning og renovering af eksisterende SFO.

Såfremt rammen beskæres, vil man kun i ringere grad kunne ombygge og renovere SFO'er.

- 9 Bygningsmæssige særønsker og arbejdsmiljøforanstaltninger Halvdelen af rammen anvendes til motoriserede barnevogne til dagplejen i Børn- og Ungeforvaltningen. Den anden halvdel til foranstaltninger, der giver bedre arbejdsmiljø i dagtilbuddene som f.eks. forbedret akustik, hæve/sænke pusleborde mv.

Såfremt rammen beskæres vil der ikke kunne indkøbes motoriserede barnevogne til dagplejen i samme omfang som nu med potentiel nedslidning af medarbejderne til følge. Det vil desuden ikke være muligt at investere i arbejdsmiljøet i samme omfang som nu med potentielt større sygefravær som følge.

- 10 2:1-ordning Rammen anvendes til at udføre mindre anlægsarbejder på fritidsområdet. Rammen er meget søgt, hvorfor mange projekter p.t. ikke modtager det ansøgte tilskud.

En reduktion af rammen vil medføre, at endnu færre ansøgninger kan imødekommes.

Rammerne Vejregulering, Trafiksikkerhed, Cykelhandlingsplan, Byudstyr, Bløde trafikanter, Grønne indsatser forventes samlet til én ramme med den kommende Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.

Beskæring af disse rammer vil derfor betyde en forringet mulighed for at prioritere mobilitets- og byrumsprojekter. Hertil skal bemærkes, at den varige beskæring på 3 mio. kr. yderligere er med til at beskære den samlede pulje til handlingsplanen.

Da handlingsplanen ikke er vedtaget endnu, er konsekvenserne delt op i forhold til de eksisterende anlægsrammer på dette område, se nedenfor.

- 11 Vejreguleringer Rammen anvendes til etablering og optimering af signalanlæg, etablering af parkeringspladser, mindre nye vejforbindelser, nye byrum og udskiftning af belægninger, etablering af centrale knudepunkter.

En reduktion af rammen vil medføre, at det - udover at blive afsat færre penge til at implementere Handlingsplan for mobilitet og byrum – i mindre omfang end hidtil vil være muligt at udføre ovennævnte opgavetyper bl.a. med nedslidning af eksisterende forhold til følge. Indenfor Vejregulering vil det f.eks. betyde færre midler til signalreguleringer, nye belægninger, forbedringer i forhold til realtidstrafikinformationer etc.

- 12 Trafiksikkerhed Rammen anvendes bl.a. til uheldsbekæmpelse, tilvejebringelse af sikre skoleveje, kampagner, ombygning af uheldsbelastede lokaliteter, trafiksikkerhedsinspektion, ombygning af kryds, indsatser omkring farlige skoleveje
- En reduktion af rammen vil medføre, at der gennemføres færre sikkerhedskampagner og færre ombygninger m.m., potentielt med flere trafikulykker til følge. Derudover vil en reduktion medføre, at der afsættes færre penge til at implementere Handlingsplan for mobilitet og byrum.
- 13 Grønne indsatser Anlægsrammen er et af virkemidlerne til at blive Danmarks Grønneste Storby. Rammen er forlods disponeret med 0,5 mio. kr. årligt til skovrejsning og grundvandsbeskyttelse.
- En reduktion af anlægsrammen vil betyde færre grønne anlæg i nye boligområder og manglende større renoveringer i den bestående by. En reduktion vil desuden medføre, at der afsættes færre penge til at implementere Handlingsplan for mobilitet og byrum.

Tabellen nedenfor opsummerer den økonomiske konsekvens for de løbende anlægsrammer i år 1 ved den foreslåede finansiering. Der henvises til bilaget for en beregning samt en uddybning af de økonomiske konsekvenser for hele anlægsperioden.

Anlægsramme	Rammereduktion i 2018, i kr.
Grønne indsatser	157.583
Ramme til vedligeholdelse af kommunale bygninger	974.963
Opretningsarbejder	767.181
Nedrivninger	153.600
Energibesparende foranstaltninger	447.699
Renovering af udlejningsejendomme	475.170
Trafiksikkerhedsplan Skoleveje, Stier og Sikkerhedsfrem. forans.	1.982.937
2:1 ordningen	462.863
Temaplaner	77.138
Legepladser	659.911
Skolernes genopretning	1.313.338
Ombygn./renovering SFO	241.248
Bygningsmæssige særønsker og arbejdsmiljøforanstaltn.	286.370
Totalt	8.000.000

Økonomi

Finansiering af rammereduktion på 3 mio. kr.

Likviditetsvirkning i 1.000 kr.	2018	2019	2020	2021
Byens udstyr	- 848	- 848	- 848	- 848
Bløde trafikanter i bymidten	- 2.321	- 2.321	- 2.321	- 2.321
Vejregulering	168	168	168	168
Netto	0	0	0	0

Finansiering af kloakering af kolonihaver

Som det fremgår af byrådssagen "Udvikling af fremtidens kolonihaver i Odense Kommune" af 25/1 2017 skal der anvendes 8 mio. kr. i 2018, 13 mio. kr. i 2019 og 5 mio. kr. i 2020 til kloakering af kolonihaver.

Finansieringen anbefales tilvejebragt ved at reducere samtlige løbende anlægsrammer, som By- og Kulturforvaltningen forvalter, i anlægsperioden. Anlægsrammerne reduceres med deres relative andel af den samlede anlægsramme svarende til henholdsvis 13 % i 2018, 20 % i 2019 og 8 % i 2020. Dog friholdes dels de rammer, der berøres i forbindelse med By- og Kulturudvalgets rammereduktion på 3 mio. kr. og dels de rammer, der vedrører byfornyelse.

Der henvises til bilaget for en opgørelse over de økonomiske konsekvenser for de enkelte rammer.

Text

Flere borgere er sunde og trives

Den foreslåede finansiering af kloakering af kolonihaver påvirker byrådets effektmål "Flere borgere er sunde og trives" positivt, da kloakeringen vil være en gevinst for miljøet. Samtidig er finansieringen af hhv. rammereduktionen og kloakeringen fordelt ud over By- og Kulturforvaltningens løbende anlægsrammer på en sådan vis, at det i mindst mulig grad indvirker negativt på byrådets effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Sagen medfører ikke afledt drift.

Den investering, der skal foretages i forbindelse med kloakeringen, vil over tid blive indhentet via forhøjet huslejeindtægt.

Sagen medfører et midlertidigt kassetræk på 500.000 kr. i 2017, som udlignes i 2018.

Punkt 8: Anvendelse af kommunale arealer til arrangementer i Odense

09.18.10-G01-5-16

Resume

Der er en stigende efterspørgsel på at låne de kommunale arealer til forskellige aktiviteter og arrangementer, såvel store som små. Ligeledes har udviklingen også vist, at arealer bliver brugt og er attraktive til kommercielt brug. Der er derfor brug for at gennemgå området og forny vilkårene for anvendelse af kommunale arealer på følgende to områder:

- Nyt regulativ for brug af udendørs musik og lydanlæg.
- Takstblad for udleje af kommunale arealer.

Indførelse af takster for anvendelse af kommunale arealer er desuden en udmøntning af den besparelse, som byrådet har vedtaget i forbindelse med velfærdsværnet på årligt 100.000 kr. fra 2018 og fremefter. Kommunalfuldmagten foreskriver, at der skal betales markedsleje for udlån af kommunale arealer til kommerciel brug. Regulativ og takstbladet træder i kraft med virkning fra byrådets vedtagelse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Regulativ for brug af udendørs musik og lydanlæg.
2. By- og Kulturudvalget bemyndiges til fremadrettet at godkende eventuelle ændringer af regulativet.
3. Takstblad vedrørende takster for udleje af kommunale arealer.
4. Regulativ og takstbladet træder i kraft med virkning fra byrådets vedtagelse.

By- og Kulturforvaltningen indstiller under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkt 1 og 2, at udvalget godkender:

5. By- og Kulturudvalget bemyndiger forvaltningen til fremadrettet at foretage ændringer i arealbeskrivelserne for de kommunale arealer i bilag a i regulativet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1, 2, 3, 4 og godkender indstillingens punkt 5.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 22/11 2016 orienterede By- og Kulturforvaltningen udvalget om, at der på grund af en stigende interesse og efterspørgsel på udlån af de kommunale arealer har været brug for at justere de vilkår, som forvaltningen stiller i forbindelse med et udlån.

Den stigende efterspørgsel på at låne kommunale arealer til forskellige store og små aktiviteter og arrangementer er bl.a. et resultat af Vækstpolitikken. Både Karrusel, Tinderbox og NBA er arrangementer, som følger heraf. Odense Kommunes kulturpolitik understøtter også Odenses transformation til en moderne storby. Bl.a. lægger den op til, at der tænkes i alternative scener, som bl.a. derigennem bidrager til, at kulturen rummer overraskelse, vildskab og ukontrollerbarhed. Odense Kommunes fritidspolitik understøtter ligeledes byens transformation, og i denne sammenhæng er det særlige interessante, at der arbejdes med, hvordan byens pladser kan bidrage til at skabe mere aktivitet i byen.

Samtidigt oplever Odense generelt en stigende efterspørgsel på arealer fra et større antal arrangører. Odense har således fra 2010 til 2016 oplevet en efterspørgselsstigning fra 285 til 519 på arealer til arrangementer af alle typer.

Målet med justeringen af vilkår for udlån af kommunale arealer er at understøtte både vækst-, kultur- og fritidspolitikken samt byens transformation og samtidigt sikre en ren by, nabohensyn, og at forvaltningen låner de kommunale arealer ud

til forskellige formål inden for kommunalfuldmagtens rammer.

Det samlede sæt af vilkår for udlån af kommunale arealer til udendørsarrangementer består af et sæt generelle og overordnede vilkår, som gælder for alle de kommunale arealer. Se bilag ”Generelle vilkår”. Derudover er der for hvert areal en beskrivelse, hvor de helt særlige vilkår for arealet fremgår, herunder henholdsvis start- og sluttidspunkter for musik med en henvisning til støjregulativet samt en eventuel leje med en henvisning til takstbladet. Se bilag ”Eksempel på arealbeskrivelse”. Eksemplet er Kongens Have.

Arealbeskrivelserne skal synliggøre for arrangørerne og andre interesserede, hvad der lader sig gøre på det enkelte areal, og hvilke hensyn der skal tages her.

Nyt regulativ for brug af udendørs musik og lydanlæg

Støjvilkår for støj fra udendørs musikarrangementer reguleres i dag af ”Regulativ for udendørsarrangementer”.

Regulativet blev oprindeligt vedtaget den 8/5 2005 af Odense Byråd, fordi der kom mange udendørsarrangementer med høj musik og deraf følgende klager.

Håndteringen af støjkravene er gennem årene tilpasset erfaringerne fra de enkelte arealer. Det har resulteret i ”standardvilkår”, som sendes til arrangøren sammen med tilladelse til brug af arealet.

Arrangementer, der går ud over standardvilkårene, vurderes individuelt og der dispenseres, hvis forvaltningen skønner, at det er et arrangement, der er af særlig betydning for byen – eventuelt anvises en alternativ placering. Dispensationerne har (ud over Tinderbox og Karrusel) kun givet anledning til meget få klager.

Ændringerne i det nye støjregulativ er en tilpasning i forhold til de vilkår og dispensationer, som forvaltningen har givet for at imødekomme efterspørgslen hos arrangørerne.

Det nye støjregulativ bør derfor resultere i, at forvaltningen giver færre dispensationer. I det nye regulativs bilag a er oplistet hvor længe og hvor sent, der vil blive givet tilladelse til musik på de enkelte arealer. Se bilag ”Regulativ for brug af udendørs musik og lydanlæg”.

Principper for fastsættelse af miljøvilkår

Ved udendørs koncerter og musik ved udeservering er det først og fremmest musikens styrke og varighed, der kan opleves som gener i omgivelserne. Opfattelsen af et lydniveau er imidlertid meget individuel, så ud over det niveau der kan måles, afhænger det derfor også af, hvor ”støjvante” naboerne er, hvor tit der holdes arrangementer på et givet område, hvornår på døgnet det sker og i hvor lang tid. Endelig kan det have betydning, hvilken musik der spilles.

Odense Kommune vurderer ikke, at Miljøstyrelsens grænseværdier for støj fra virksomheder kan anvendes som grundlag ved fastsættelse af miljøvilkår for udendørs, lejlighedsvis arrangementer. De grænseværdier er for restriktive i forhold til afvikling af musikarrangementer m.v. Bekendtgørelsen om miljøregulering af visse aktiviteter § 20 giver forvaltningen hjemmel til at udarbejde et regulativ.

Ved fastsættelsen af lydniveauerne i arealbeskrivelserne er der foretaget en afvejning af det normale antal årlige arrangementer på stedet, den normale varighed af de enkelte arrangementer og af arrangementernes start- og sluttidspunkt. Endvidere er indgået parametre som arealets størrelse, afstanden til naboer, baggrundsstøjniveauet og omgivelsernes støjfølsomhed.

Der er for hver enkelt lokalitet fastsat et tilladt lydniveau ved nærmeste beboelse. De fastsatte, tilladte lydniveauer er i flere tilfælde udtryk for et kompromis mellem miljøhensyn og ønsket om ikke at begrænse byens kulturelle liv uhensigtsmæssigt.

Forudgående høring for udarbejdelsen af støjregulativet

Borgerne, arrangørerne og interesserede erhvervsdrivende er hørt i forhold til de foreslåede tilpasninger af støjvilkår i regulativ for brug af udendørsmusik og lydanlæg. Dels ved 3 bydelsmøder (bl.a. i Munkebjerg som dækker centrum) samt ved seks fokusgrupper i forbindelse med et dialogmøde med inviterede borgere og arrangører.

Borgere og arrangører var generelt positive over byens store aktivitetsniveau på eventområdet, og deres holdninger faldt i store træk i tråd med det foreslåede regelsæt. Der er en gruppe af borgere, som ønsker færre dispensationer fra støjvilkårene i forbindelse med brug af udendørs musik, så de kan forvente, at de krav vi stiller til støjvilkår bliver holdt.

Forhold mellem antal af klager og mængden af arrangementer

Klager over støj i forbindelse med udendørsarrangementer samler sig især om den meget store Tinderbox (ca. 50 klager i 2016) og Karrusel (under 20 over de 3 dage i 2016), samt over tilladte eller autonome aktiviteter i Munke Mose (5-10)

heraf er flere af dem fremkommet i forbindelse med høringsprocessen.

Antallet af klager over støj og/eller sluttidspunkter set i forhold til de mange forskellige arrangementer fordelt på et år, vurderer forvaltningen, er forholdsvis lavt f.eks. i forhold til, hvor mange der ellers er påvirket af støj fra arrangementerne.

Hvad ønskes ændret i det nye regulativ for brug af udendørs musik og lydanlæg – i store træk:

- Begrænsningen i det gamle regulativ på maks. 6 timers koncert eksklusive pauser opfattes ikke som væsentlig for naboerne. Vi anbefaler derfor, at den udgår og generelt erstattes af et tidligste starttidspunkt kl. 12.00 for koncerter.
- By- og Kulturforvaltningen foreslår, at koncerter fredag-lørdag kan slutte kl. 24.00 i Kongens Have, på Amfiscenen ved Brandts, Grønnegade/ Brandts Plads, på Flakhaven og i Tusindårsskoven. I dag skal musik og anden elektrisk forstærket lyd slutte senest kl. 23.00.
- En generel tilladelse til at restaurationer med udeservering kan have udendørs musik på moderat niveau (cirka svarende til akustisk musik) 2 timer om ugen med slut senest kl. 22.00 fredag-lørdag og kl. 21.00 de øvrige dage.

Der vil stadig være steder f.eks. Munke Mose, hvor der fastholdes et færre antal timers koncert/tidligere sluttid af hensyn til godt naboskab. Overholdelse af lydniveauerne vil stadig kun blive kontrolleret (og håndhævet), hvis det er eneste udvej i forbindelse med nabogener.

De nye støjvilkår i regulativet er på niveau med de støjvilkår som både Aarhus og København stiller.

Takstblad for leje på udlån af arealer

Der indføres leje på udlån af kommunale arealer til kommercielle arrangementer, som kommunalfuldmagten foreskriver. Kommunen må i henhold til kommunalfuldmagten ikke yde støtte til enkeltpersoner og erhvervsvirksomheder. Med kommercielle arrangementer menes derfor arrangementer, hvor arrangøren bag er en virksomhed, selskab eller lignende, som har til henblik at opnå en fortjeneste, og som kommunen ikke kan støtte. Foreninger og kulturelle arrangører kan kommunen som udgangspunkt støtte, og de vil derfor overvejende være udenfor kategorien af erhvervsvirksomheder og kommerciel aktivitet. Undtagelser kan dog forekomme.

Forvaltningen har undersøgt prisniveauet for leje af kommunale arealer i henholdsvis Aalborg og Aarhus. Aalborg har ikke besluttet takster for udlejning. I Aarhus koster en plads 4.500 kr. pr. dag plus et beløb pr. salgsbod og et beløb pr. deltager. Ud fra betragtningen om, at det er tungt at administrere lejeprisen ud fra betaling pr. salgsbod og entrebilletter, forslår forvaltningen, at der indføres en fast markedsleje for udlån af kommunale arealer.

Derfor skønner forvaltningen, at markedslejen for syv af de mest efterspurgte arealer bør fastsættes til 10.000 kr. pr. afviklingsdag. Markedslejen for Gråbrødre Plads vurderes til 5.000 pr. afviklingsdag. Resterende arealer vurderes til 2.500 pr. afviklingsdag. Jf. nedenstående tabel over de ønskede takster.

Indførelse af takster for anvendelse af kommunale arealer er desuden en udmøntning af den besparelse, som byrådet har vedtaget i forbindelse med velfærdsværnet på årligt 100.000 kr. fra 2018 og fremefter.

Takstblad for udgifter i forbindelse med behandling af lån af areal til kommercielt udendørsarrangement

Lokation	Leje pr. afviklingsdag i kr.
Kongens Have	10.000,00
Munke Mose	10.000,00
Flakhaven	10.000,00
Havnepladsen	10.000,00
Engen	10.000,00

Tusindårsskoven	10.000,00
Dyrskuepladsen inkl. Cigaren	10.000,00
Gråbrødre Plads	5.000,00
Øvrige pladser*	2.500,00

*Inkluderes for at tage højde for krav om offentlige arealer ikke må udlånes gratis.

Til ”Ikke-kommercielle” arrangementer kan arealer, som udgangspunkt lånes gratis. Det gælder bl.a. for gratis arrangementer og arrangementer, hvor hele overskuddet går til almennyttige formål. Der vil alene skulle betales for eventuelt forbrug, reetablering og oprydning.

Alle arrangører skal dog stille et depositum, dels til sikkerhed for betaling af lejeafgifter, for eventuelt utilstrækkelig rengøring og for eventuel reetablering efter skader mv. og dels til sikring af, at arealet uden unødigt ophold kan være klar til den næste arrangør.

Text

Denne sag har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Indførelse af takster for anvendelse af kommunale arealer er en udmøntning af den besparelse, som byrådet har vedtaget i forbindelse med velfærdsværnet på årligt 100.000 kr. fra 2018 og fremefter.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Regulativ for brug af udendørs musik og lydanlæg

Eksempel på arealbeskrivelse

Generelle vilkår

Punkt 9: Besparelse på vintertjenesten

05.07.02-P24-1-17

Resume

I forbindelse med udmøntning af besparelser vedtaget i budget 2017, fremlægges denne sag omkring udmøntning af besparelsen på vintertjenesten. På mødet i By- og Kulturudvalget den 10/1 2017 blev det besluttet, at der skulle findes besparelser på i alt 4,0 mio. kr.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. På styringsområdet Service under By- og Kulturudvalget reduceres grundbudgettet for vintertjenesten med 3.150.000 kr. og driftsbudget med 850.000 kr. i 2018 og 2019. Reduktionen er en udmøntning af besparelse fra budget 2017.
2. By- og Kulturforvaltningen igangsætter til vinteren 2019/2020 et nyt vinterregulativ samt udbud, der er afstemt med den vedtagne budgetreduktion gældende fra 2020.

Beslutning

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemmer imod indstillingspunkt 1, idet de i stedet ønsker, at følge forvaltningens oprindelige anbefaling med en reduktion på samlet 3 mio. kr. på vintertjenesten, herunder at der ikke spares på gruskasser.

Udvalgsmedlemmerne Brian Dybro, Anker Boye, Anders W. Berthelsen og Per Berga Rasmussen stiller ændringsforslag til indstillingspunkt 1 om, at besparelsen på gruskasser udgår og i stedet findes på yderligere budgetreduktion af serviceniveauet på vinterregulativet.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemmer imod ændringsforslaget, idet de i stedet ønsker, at følge forvaltningens oprindelige anbefaling med en reduktion på samlet 3 mio. kr. på vintertjenesten, herunder at besparelsen på gruskasser ikke gennemføres.

By- og Kulturudvalget anbefaler ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Brian Dybro, Anker Boye, Anders W. Berthelsen og Per Berga Rasmussen stemmer for indstillingspunkt 2.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemmer imod indstillingspunkt 2.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 2.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund:

På mødet i By- og Kulturudvalget den 10/1 2017 anbefalede et flertal bestående af Socialdemokratiet (A), Socialistisk Folkeparti (F) og Enhedslisten (Ø) i forbindelse med udmøntning af velfærdsværnet, at der skulle findes besparelser på årligt i alt 4,0 mio. kr. på vintertjenesten fra 2018 og fremefter.

Det oprindelige forslag fra forvaltningen i forbindelse med fremlæggelse af spareforslag, lød på en reduktion af serviceniveauet på vintertjenesten ved en "normalvinter" på årligt 3,0 mio. kr. fra 2018 og fremefter. Derudover blev det på mødet anbefalet at reducere yderligere 1 mio. kr. på vintertjenesten. Besparelsen blev efterfølgende besluttet i byrådet, og skal være implementeret fra 2018.

Ud fra beslutningen om besparelsen på 4,0 mio. kr. foreslås følgende for reduktion af de årlige omkostninger:

1. Udmøntning i 2018 og 2019 sker ved reduktion i grundbudget med 3.150.000 kr. samt ved reduktion i vintertjenestens driftsbudget på 850.000 kr.
2. By- og Kulturforvaltningen igangsætter til vinteren 2019/2020 et nyt vinterregulativ samt udbud, der er afstemt med den vedtagne budgetreduktion.

Besparelse finansieret ved reduktion af grundbudget

I budgetforliget for Budget 2013 blev det besluttet, at Vintertjenesten økonomistyringsmæssigt fra budget 2014 og frem overgår til områder med overførselsadgang (nu Styringsområde Service). Det betyder, at udsving i det årlige forbrug til vintertjenesten i udgangspunktet skal klares, inden for By- og Kulturudvalgets egen budgetramme, samt at mer- og mindreforbrug overføres til næste budgetår. I Budgetforliget for 2013 blev det samtidigt aftalt, at der skal udarbejdes et forsikringsprincip for vintertjenesten, der tager højde for, at der kan være meget store udsving i det årlige forbrug med årlige merforbrug på over 200 procent. Mindreforbrug i år med milde vintre spares derfor op og kan benyttes i år med hårde og ekstreme vintre.

Det vedtagne budget i 2017 er på samlet 29.232.384 kr. Budgettet er vedtaget under hensyntagen til den variation, der kan ligge over året i forhold til en normalvinter. I budgetåret 2016 blev der samlet anvendt 19,2 mio.kr. og vinteren var både i starten og slutningen af året at betragte som en mild vinter. Det vurderes, at forbruget en normalvinter vil ligge mellem 19 og 30 mio. kr. Reduktionen af grundbudget medfører, at beløb til rådighed for opsparing til hårde vintre reduceres samt at risiko ved forsikringsprincippet forøges.

Der er i sagen om Årsberetning for 2016 overført et opsparet beløb fra de tidligere år til 2017 på 22,1 mio. kr. Det samlede budget til rådighed for vintertjeneste i 2017 er 51,3 mio. kr. Nedenstående er en beregning på, hvad der skal bruges - såfremt en ekstrem vinter indtræffer.

Som det fremgår skal budgettet under By- og Kulturudvalget dække 44,1 mio. kr.

Vintertjeneste BKF behov ved ekstrem vinter til 65 mio. kr.	
Grundbudget (beregnet 10 års norm vinter)	29.232.384
100% egen finansiering (33% af grundbudget)	9.646.687
Total	38.879.071
Herudover 20% egen finansiering	5.224.186
Total behov ved ekstremvinter (65 mio.kr)	44.103.257
Total behov i 2017*	44.666.455
* Difference op til 65 mio.kr. dækkes af ØKU som følge af forsikringsprincip.	
Forventet budget 2018	
Grundbudget	29.232.384
Overført akkumuleret opsparing fra tidligere år 1)	22.099.000
Budget 2017	51.331.384
Forventet regnskab ud fra normal vinter	29.232.384
Til overførsel fra 2017 regnskab (mer/mindreforbrug)	-
Rest til overførsel til 2018 fra akkumuleret underforbrug 1)	22.099.000
Grundbudget (reduceret med besparelser)	25.232.384
Budget 2018	47.331.384

Reduktion i vintertjenestens budget

Grundet kontraktbindinger til og med vinteren 2018/2019 - har det vist sig at være uforholdsmæssigt dyrt at opsigse/omlægge eksisterende kontrakter ved reduktion af serviceniveauet. Nuværende kontrakter løber frem til 31/5 2019.

Samlet findes en budgetbesparelse på vintertjenestens driftsbudget på 850.000 kr.

Emne	Beskrivelse	Kr.
Materiel plads	Drift af materielplads, instruktion, kurser og eksterne ydelser	690.000
Gruskasser	Der er i dag 21 gruskasser, som er opstillet rundt omkring i kommunen. De bliver fyldt op over vinteren og borgerne kan her hente gratis grus til deres fortove.	160.000
Ialt		850.000

I 2019 vil besparelsen blive indarbejdet i det kommende udbud af vintertjenesten, der endvidere skal samtænkes med de afledte forhold af anlæggelsen af letbanen. Efterfølgende vil der via separat politisk sag blive præsenteret et nyt vinterregulativ.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

I denne sag udmøntes besparelse på vintertjenesten fra vedtaget budget 2017. De økonomiske konsekvenser håndteres inden for udvalgets egen ramme og påvirker derfor ikke kommunes kassebeholdning.

Punkt 10: Aflysning af deklaration vedr. parkering - GASA-grunden

05.00.00-G14-1-17

Resume

GASA Group Denmark A/S har indgået betinget aftale med H. Skjøde Knudsen A/S om salg af GASA-grunden. Den planlagte byudvikling af området forudsætter at p-pladsen ved administrationsbygningen nedlægges. Odense Kommune har en tinglyst ret til at anvende disse parkeringspladser i forbindelse med arrangementer på stadion. Denne ret vil derfor ophøre når pladserne nedlægges.

Da GASA køber grunden af Odense Kommune i 1965, blev der tinglyst en deklaration, der pålægger ejeren af arealet at etablere og stille ca. 600 parkeringspladser til rådighed for offentlig parkering i forbindelse med stævner og andet på stadion. Der blev etableret 230 parkeringspladser.

Aflysning af deklarationen forudsætter, at Odense Kommune kompenseres for værdien af denne brugsret.

Området vil ikke blive udviklet før 2020, og deklarationen skal derfor tidligst aflyses pr. 2020, hvor letbanen forventes at være etableret, men GASA ønsker, at der indgås aftale herom nu. Den eksisterende offentlige adgang er således sikret frem til 2020.

For så vidt angår konsekvenserne af pladsernes nedlæggelse henvises der til dagsordenpunktet ”Nyt boligområde Gartnerbyen”.

Afregning i forhold til afkøb af deklarationen sker, når deklarationen aflyses. Frikøbsprisen er fastsat til 1.008.550 kr. frem til 1/7 2020. Såfremt afkøb af deklaration sker efter 1/7 2020, skal frikøbsprisen hvert år reguleres i forhold til nettoprisindekset, dog minimum 2 %. Alternativt fastsættes frikøbsprisen til den konstaterbare markedspris, som er gældende for tilsvarende arealer på dette tidspunkt.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at deklarationen aflyses på de anførte vilkår, når GASA anmoder om det, dog tidligst i 2020. Indtægten tilfalder jordforsyningsområdet under By- og Kulturudvalget i 2017.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Flere indbyggere i Odense

Udvikling af GASA-grunden betyder, at der kommer flere boliger og mere aktivitet i området.

Økonomi

Indtægten på 1.008.550 kr. tilfalder budgetområde 2.4 Jordforsyning som ubudgetteret indtægt, når aflysningen effektueres. Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Lukket:

82.02.00-G01-181-17

Punkt 12: Lukket:

13.06.02-G01-245-17

Punkt 13: Lukket:

82.02.00-G01-1404-16

Punkt 14: Lukket:

82.01.00-G01-53-17

Punkt 15: IFLA 2017

21.00.00-G01-561-17

Resume

International Federation of Libraries and Association and Institutions (IFLA) afholder sin årlige generalforsamling og internationale bibliotekskonference i Wroclaw, Polen den 19-24/8 2017.

Det faglige tema for IFLA-konferencen 2017 er: Libraries. Solidarity. Society.

Konferencens hovedtemaer er forankringen af bibliotekerne i lokalsamfundet, styrkelsen af fællesskabet, sammenhængskraften og bibliotekernes rolle som bidragsyder til samfundets og borgernes viden og udvikling.

Blandt de centrale temaer i en dansk sammenhæng er:

- Folkebibliotekerne som fremtidens samlingssteder i nutidens byer: Byudvikling, stabilitet og social ligestilling.
- Brobygning fra skole til folkebiblioteker: Erfaringsudveksling, planlægning og udvikling af vidensamarbejde.
- Ophavsret og sikring af borgernes adgang til digital information og viden.

Under den internationale bibliotekskonference afholdes et "topmøde" mellem IFLAs ledelse, politiske og faglige beslutningstagere fra Odense, København og Aarhus og Danmarks Biblioteksforening om bibliotekernes strategiske udviklingsmuligheder.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler derfor politisk deltagelse i konferencen.

Det overordnede program fremgår af følgende link: [Program IFLA 2017](#)

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget udpeger et udvalgsmedlem til at deltage i konferencen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen, og udpeger Lars Havelund til deltagelse i konferencen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Flere borgere er sunde og trives

Bibliotekets aktiviteter - både dem der omfatter kulturel aktivitet og læring - understøtter folks (mentale) trivsel og sundhed.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Biblioteket tilbyder en række direkte og indirekte læringsorienterede og målrettede læseaktiviteter samt aktiviteter, der omfatter adgang til digitale tjenester og bøger, der understøtter børns kompetencer. Disse aktiviteter tilbydes både børnene selv og i samarbejde med skoler, pædagogiske institutioner og f.eks. læsekonsulenter.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Bibliotekets virksomhed og aktiviteter opererer i stigende omfang med direkte involvering af brugerne selv både i forbindelse med tilrettelæggelse og afvikling af arrangementer og andre aktiviteter og andre aktiviteter også frivillige inddrages i stigende omfang.

Økonomi

Udgifter til konferencen er beregnet til ca. 10.000 kr. pr. person, som dækkes af budgetområde 2.3 Fritid og Kultur.

Punkt 16: Ny planlægning for erhvervsområdet mellem Odins Bro og Næsbyvej

01.00.00-P16-2-17

Resume

Denne sag fremsættes for at igangsætte 14 dages forudgående høring med indkaldelse af idéer og forslag.

Hensigten er at give mulighed for udvidelse af en virksomhed i erhvervsområdet igennem tillæg til kommuneplan og en ny lokalplan.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender igangsættelse af en forudgående høring på 14 dage med indkaldelse af idéer og forslag med henblik på at ændre det rekreative areal syd for Odins Bro til erhvervsformål samt ændre anvendelsen af dele af erhvervsområdet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

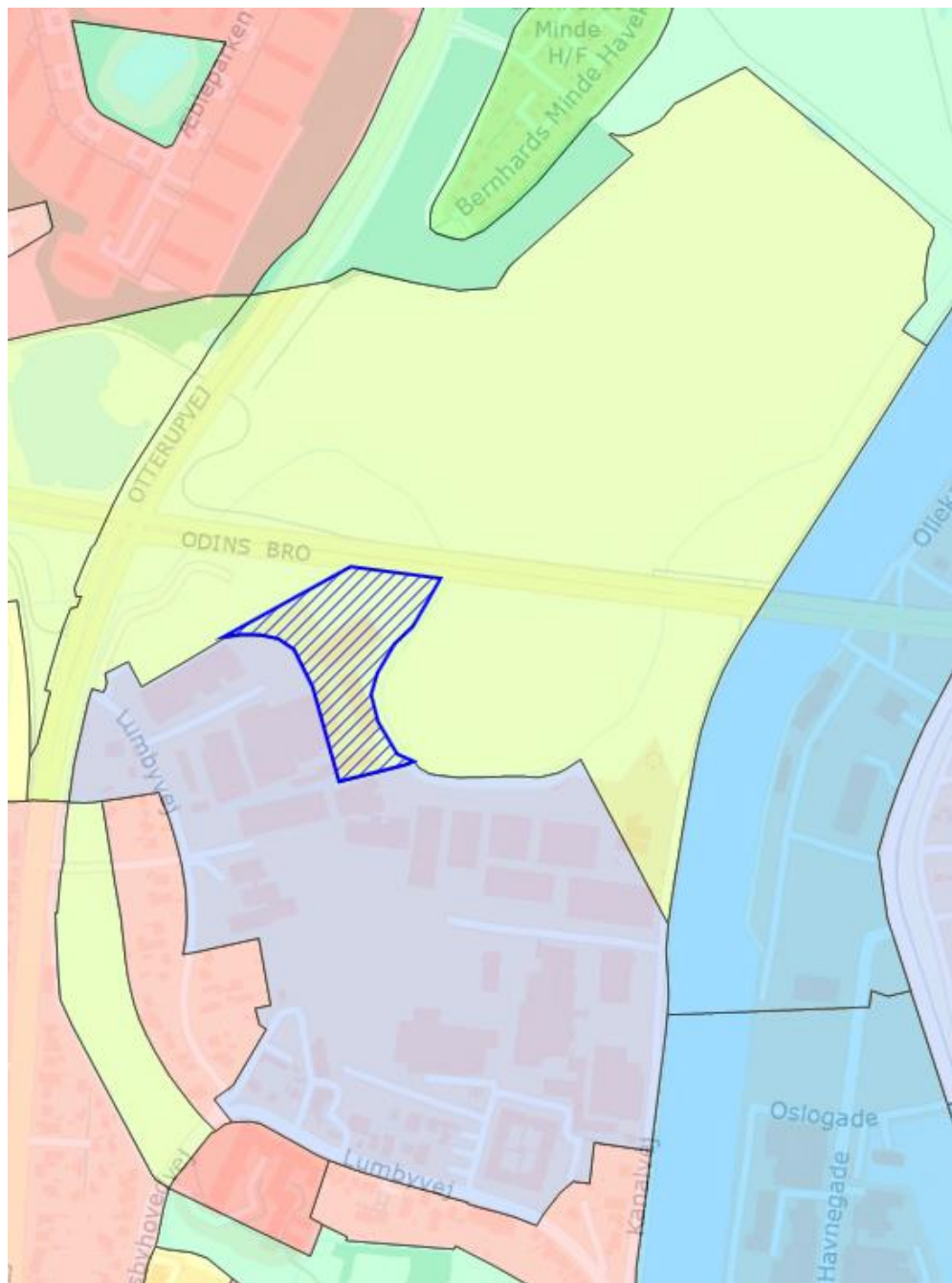
Erhvervsområdet mellem Odins Bro og Næsbyvej er næsten udbygget. En del af Odense Lavpris Tømmerhandels eksisterende bygninger ligger udenfor erhvervsområdet i landzone i det bynære landskab, og er udlagt til rekreativt område. Den sydligste del af erhvervsområdet er præget af kontorerhverv.

For en del af området stemmer den faktiske anvendelse ikke overens med de bestemmelser, der er opsat i kommuneplanens rammer, hvilket vil blive rettet op i kommuneplantillægget.

Odense Lavpris Tømmerhandel har endvidere ønsker om at udvide virksomheden med ny bebyggelse op mod Stavids Å og Odins Bro.

Det lilla område på nedenstående kort er det aktuelle erhvervsområde, som By- og Kulturforvaltningen foreslår bliver udvidet mod nord og øst. Denne udvidelse vil være på bekostning af det rekreative areal markeret med gul, der ikke længere har rekreative kvaliteter. Den foreslåede ændring er markeret med en blå skravering.

Herudover foreslår By- og Kulturforvaltningen, at den sydlige del af erhvervsområdet kan omlægges til kontor- og serviceformål i overensstemmelse med faktisk anvendelse.



Oversigtskort over de gældende kommuneplanrammer for området.

Lovgrundlag og proces

Ændring af kommuneplanens rammebestemmelser og disses afgrænsning sker igennem et tillæg til kommuneplanen.

Processen er, at der først gennemføres 14 dages forudgående høring, hvor der indkaldes idéer og forslag til kommuneplantillæggets indhold. Dernæst følger udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan, som behandles politisk inden de sendes i 8 ugers offentlig høring. Der vil herefter være en politisk behandling af de indkomne høringssvar inden planernes endelige vedtagelse.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan

- Vælge at indkalde forslag og idéer til kommuneplantillæg vedrørende erhvervsområdet mellem Odins Bro og Næsbyvej.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen vil give bedre vækstbetingelser for virksomhederne i det bestående erhvervsområde.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 17: Udpegning af bestyrelsesmedlemmer til Den selvejende institution Brandts

20.00.00-G00-4424-15

Resume

Den Selvejende institution Brandts, Museum for Kunst og Visuel Kultur er stiftet af Odense Byråd i 2013. Jf. vedtægterne udpeger By- og Kulturudvalget 4 medlemmer til bestyrelsen for en 2-årig periode. Udpegningsperioden løber fra den 1/7 2017 til den 30/6 2019. De 4 medlemmer skal jf. vedtægten dække følgende økonomisk, juridisk, strategisk, samt kunst- og kulturfaglig kompetence.

Ud over vedtægtens kompetencekrav og sikring af, at bestyrelsen besidder de rette kompetencer til institutionens aktuelle udfordringer, bør Kulturministeriets Anbefalinger om God Ledelse i Selvejende Kulturinstitutioner efterfølges. Anbefalingerne lægger vægt på generel professionalisme, sikring af gennemsigtighed i begrundelsen for bestyrelsens sammensætning og udpegning på baggrund af personlige egenskaber samt kvalifikationer. Desuden lægges vægt på at undgå interessekonflikter og sikre uafhængighed til særinteresser såsom udpegende myndigheder og politiske partier.

Den selvejende institution yder vederlag til bestyrelsens medlemmer. Formanden modtager årligt 50.000 kr., og næstformanden modtager årligt 40.000 kr., og ordinære bestyrelsesmedlemmer modtager årligt 30.000 kr.

Forslag til kandidater fremlægges fortroligt på mødet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget udpeger 4 medlemmer til bestyrelsen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen og udpeger Mie Lerche Bach, Poul Bache, Bolette Christensen og Bertel Haarder til bestyrelsen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 18: Byggemodning af erhvervsareal på Herluf Trolles Vej

82.06.04-P20-90-16

Resume

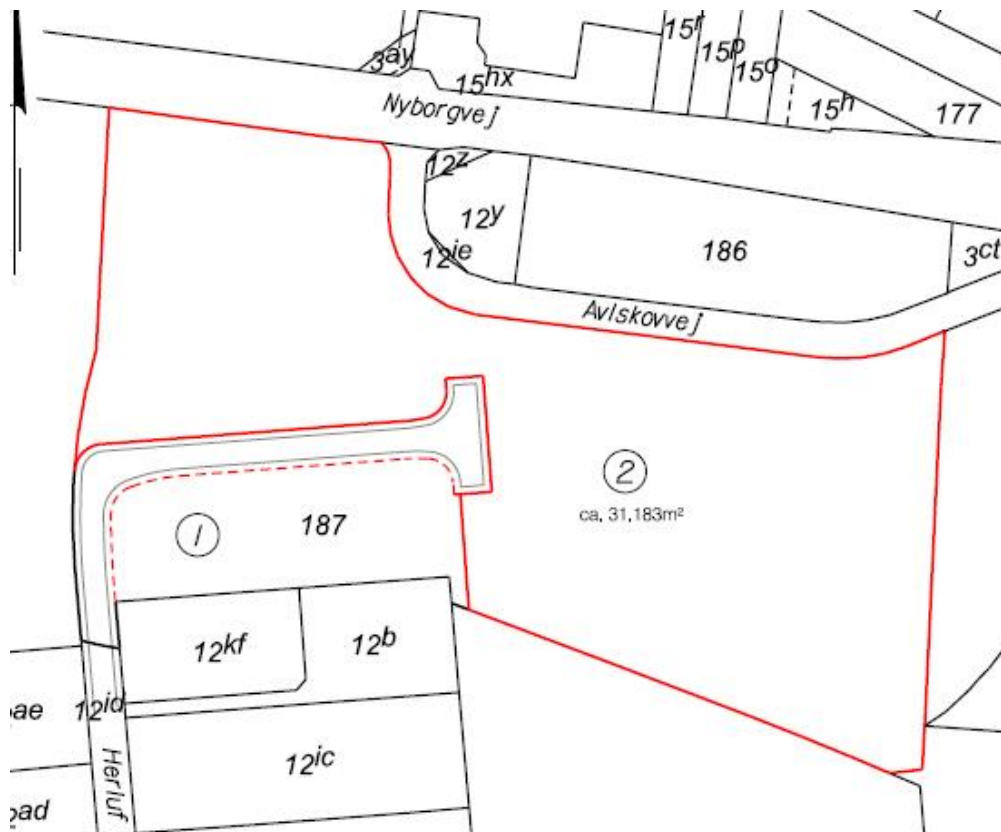
Odense Kommune har modtaget flere konkrete henvendelser om køb af mindre erhvervsarealer på Herluf Trolles Vej. Et salg af mindre arealer kræver dog, at området byggemodnes med anlæg af et vejareal.

På baggrund af henvendelserne, har området været udbudt til salg betinget af By- og Kulturforvaltningens godkendelse af vejprojektet. Ved budfristens udløb var der indkommet bud på køb af et ca. 5.000 m² stort areal til samlet 885.000 kr. ekskl. moms svarende til 177 kr./m² ekskl. moms.

Odense Byråd har i forbindelse med prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord for 2017 godkendt en mindstepris ekskl. moms på 170 kr./m² grundareal. Den samlede mindstepris for hele arealet på ca. 36.000 m² udgør ca. 6.120.000 kr. ekskl. moms.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, på baggrund af det indkomne tilbud, at erhvervsarealet ved Herluf Trolles Vej byggemodnes.

Plan over vejprojektet.



Byggemodningen omfatter anlæg af ca. 250 meter vej, som afsluttes i form af et "hammerhoved". Vejen anlægges i 8 meters bredde med kantstensafgrænsning og 2,5 meter rabat i hver side, i alt med 13 meter vejudlæg. Det samlede erhvervsareal er på ca. 36.000 m².

Vejarealet er en forlængelse af den eksisterende privat fællesvej, og foreslås klassificeret som privat fællesvej.

Den samlede anlægsudgift til vejanlægget udgår 2.900.000 kr. ekskl. moms. Der er budgetmæssig dækning på jordforsyningsrammen.

De øvrige arealer vil blive søgt solgt i fri handel til den godkendte mindstepris på 170 kr./m² grundareal ekskl. moms.

INDSTILLING

By- og kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Projektet godkendes.
2. Vejen klassificeres som privat fællesvej.
3. På budgetområde 2.4, Byudvikling, Jordforsyning, meddeles og frigives en anlægsbevilling på 2.900.000 kr. i 2017.

Beslutning

Rådmand Jane Jegind stemmer imod indstillingspunkt 2.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Byggemodningen giver mulighed for salg af mindre arealer på Herluf Trolles Vej, og derved tiltrække nye virksomheder til området.

Økonomi

Anlægsrammen Byggemodning - beløb - 1.000 kr.

2017

Budget:

Budgetområde 2.4, Byudvikling, Jordforsyning, Byggemodning

- Anlægsramme 2017	20.850
- Overført ved Budgetopfølgningen 1/10 2016	-173
- Tidligere frigivet byrådet 9/11 2016	-16.500
- Tidligere frigivet By- og Kulturudvalget 8/11 2016	-3.000
- Tidligere frigivet By- og Kulturudvalget 21/2 2017	-1.200
- Overført ved Årsregnskabet 2016	6.912
Korrigeret budget	6.889

Godkendelse i denne sag:

2.900

Byggemodning af erhvervsområde på Herluf Trolles Vej

2.900

Restbudget på anlægsrammen

3.989

Denne sag medfører ikke afledt drift.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 19: Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024

05.00.00-P00-1-16

Resume

By- og Kulturudvalget drøftede principperne for Handlingsplan for mobilitet og byrum på møde den 24/1 2017 og udkastet til planen på møde den 2/5 2017. Udvalget bedes drøfte indholdet i forslaget forud for en endelig politisk behandling.

Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 er én samlet plan, som skal sikre, at byrums- og mobilitetsplanlægningen tænkes helhedsorienteret med fokus på trafiksikkerhed, fremkommelighed, bæredygtig mobilitet og bedre byliv uanset valg af transportmiddel. Planen tager afsæt i vedtagne mobilitetsmål i Kommuneplan 2016-2028 og indeholder et bruttokatalog over handlinger, der tilsammen vil understøtte kommuneplanens mobilitetsmål.

Handlingsplanen forventes at blive fremlagt til politisk behandling på udvalgets møde den 6/6 2017 og endelig behandling i byrådet den 21/6 2017.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

UDKAST_170503_Handlingsplan for Mobilitet og Byrum

Punkt 20: Drøftelse af By- og Kulturudvalgets budgetforslag 2018

00.30.00-S00-14-17

Resume

I denne sag indstiller By- og Kulturforvaltningen, at udvalget drøfter udvalgets budgetbidrag til Budget 2018. Udvalgenes rammer og budgetbidrag for Budget 2018 og overslagsårene 2019-21 blev fastlagt af Økonomiudvalget på mødet den 28/2 2017.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Udvidede budgetbemærkninger.
- Forslag til anlægsmuligheder.
- Afledt drift på løbende anlægsrammer.
- Revideret budget på konjunkturfølsomme områder.

I sagsfremstilling vil områderne blive nærmere beskrevet. Udvalget skal behandle sit endelige budgetbidrag på møde den 6/6 2017.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter budgetbidraget til budget 2018.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er udvalgets budgetbidrag beskrevet.

Udvidede budgetbemærkninger

Formålet med de udvidede budgetbemærkninger er at imødekomme en politisk efterspørgsel efter et mere udspecificeret budget, der giver øget indblik og gennemsigtighed i de væsentligste hovedområder i udvalgenes økonomi samtidig med, at overblikket bevares.

Derfor er udvalgenes budgettal til Budget 2018 udspecificeret mere set i forhold til de foregående år. Endvidere er der for hvert udvalg en kort indflyvning til udvalgets område og udfordringer for den kommende tid samt suppleret med bemærkninger til udvalgets budgettabel.

Materialet er opdelt i tre elementer:

1. Indledning: Kort beskrivelse af udvalgets økonomi og omkostningsdrivere, samt eventuelle nye tiltag og udfordringer i budget 2018 og frem.
2. Udvalgenes budgettal: For hvert udvalg er der identificeret en række hovedområder (henholdsvis stabsfunktioner og faglige hovedområder) med tilhørende underområder inden for de økonomiske styringsområder Service, Overførselsudgifter mv. og Anlæg, der samlet summerer til udvalgets budget.
3. Budgetbemærkninger: Prosa der uddyber budgettallene.

Forvaltningen har udarbejdet nedenstående indledning til udvalgets udvidede budgetbemærkninger:

By- og Kulturudvalget har i 2018 et driftsbudget på ca. 1,2 mia. kr. og et anlægsbudget på ca. 228 mio. kr. Udvalgets område omfatter Fritid og Kultur, Drift- og Anlæg, Byudvikling, Erhverv og Bæredygtighed samt centrale stabe. Forvaltningen arbejder hver dag for bæredygtige løsninger for Odense, der fremmer økonomisk vækst og menneskelig værdi for byens borgere og virksomheder, samt for bedst muligt at understøtte kommunens forvaltninger i understøttelsen og udviklingen af de fysiske rammer for kommunens velfærdsudvikling.

Den betydelige bytransformation har stor betydning for aktivitetsniveauet og udgiftsudviklingen i forvaltningen og til kravene for understøttelse af den samlede vækst- og velfærdstransformation, som byen er midt i.

Dette udspiller sig konkret i eksempelvis afledte opgaver i forbindelse med etablering af letbanen, udviklingen i antallet af lokalplaner og byggesager, krav til udvikling af ny bolig og erhvervsområder, private såvel som offentlige, samt i forbindelse med udviklingen af grundlaget for velfærdstransformationen eksempelvis i forbindelse med de fremtidige fysiske rammer for skoler, daginstitutioner og ældrecentre.

De store temaer i 2017/2018

Byens transformation har stor betydning på flere områder. Eksempelvis har etablering af letbanens etape 1 en betydelig afledt effekt på vejprojekter- og reguleringer langs letbanens strækning, ligesom den kollektive trafik påvirkes betydeligt af gravearbejder m.m.

Ligeledes har bytransformationen et betydeligt pres på behovet for udarbejdelse af nye lokalplaner og i antallet af byggesager, da der glædeligvis opleves en betydelig stigning i interessen for at investere i Odense.

Dette mærkes også på de kommunalt udstykkede bolig- og erhvervsarealer, hvor der i 2016 og allerede i 2017 er konstateret et betydeligt salg af såvel bolig- som erhvervsjord, herunder i særdeleshed salget af et 55 hektar stort areal til Facebook. Dette medfører samlet set et behov for udvikling af nye områder til erhvervsjord og til boligformål, og hvor sidstnævnte skal ses i en større sammenhæng i forhold til ambitionen om en betydelig byfortætning i byen.

Forvaltningen spiller og vil yderligere i de kommende år spille en væsentlig rolle i forbindelse med udviklingen af de fysiske rammer og betingelser for velfærdsområderne. Dette sker bl.a. i udviklingen af fremtidens skoler og daginstitutioner og i forbindelse med den pågående optimering af kommunens brug af bygninger (Vores Bygninger). Hertil er der til stadighed et fokus på den daglige optimering af driften af kommunens bygninger, infrastruktur og grønne arealer.

Fritid- og Kulturområdet vil i de kommende år være en betydelig aktør i den samlede bytransformation ved at understøtte den samlede transformation af byen med ny og udviklende tiltag, der understøtter ambitionen om at forvandle byen fra en stor dansk by til en dansk storby. Dette sikres bl.a. ved nyskabende initiativer, events, arrangementer, forestillinger og koncerter, hvor et væsentligt element bliver partnerskaber og forskellige samarbejdsformer.

Det resterende materiale i de udvidede budgetbemærkninger er vedhæftet i bilag til sagen.

Forslag til anlægsmuligheder

Publikationen "Indblik Anlæg" giver dels et overblik over eksisterende anlægsprojekter i kommunen, og dels et katalog af nye anlægsmuligheder, som byrådet kan bruge som inspiration i forbindelse med budgetdrøftelser. Som en del af udvalgets budgetbidrag indgår forslag til kommende anlægsinvesteringer. By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet nye anlægsmuligheder, som indgår i kataloget. I nedenstående oversigt har By- og Kulturforvaltningen prioriteret de samlede forslag og foreslår, at projekterne med farve grøn og gul indgår i By- og Kulturudvalgets budgetbidrag.

By- og Kulturforvaltningens anlægsforslag til budget 2018 – prioriteret

	Budget i 1.000 kr.	2018	2019	2020	2021	2022 og fr	I alt
Tilkendegivelser i tidligere budgetforlig:							
1	Klimatilpasningsplan	1.000	1.000				2.000
Effektivisering af drift/understøttelse af effekt							
2	Køb af idrætshal ved Odense Seminarium	9.000					9.000
2	Odense Isthedion - udviklingsprojekt	1.200					1.200
3	Ny garderobe til Magasinet		2.000				2.000
2	Ny ventilation til Magasinet		2.000				2.000
3	Nye stole til Magasinet	1.350					1.350
3	Renovering af Farvergården ved Kulturmaskinen	250					250
3	Renovering af mødelokaler, fællesopgang i Kulturmaskinen	400					400
3	Gule timer i lokalbibliotekerne i Tarup og Dalm	700					700
3	Åbent Bibliotek i Hølluf Pile	600					600
1	Modernisering, renovering og vedligeholdelse af komm. fritidsfaciliteter	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	50.000
2	Udvikling af mødested i Tarup-Davinde	500					500
1	Benedikts Plads, nyt byrum		1.750	1.750			3.500
2	Etablering af adgang til strøm og vand	1.500					1.500
2	Odense Isthedion - nye baner	1.500	1.500				3.000
1	Hverdagens rammer - udfasning af pavilloner hos skoler og dagtilbud	7.000	55.000	45.000	45.000	45.000	197.000
1	Hverdagens rammer - for skoler og dagtilbud - Opgradering - indeklima m.m.	50.000	78.000	78.000	79.000	79.000	364.000
1	Supercykeltier og nye cykeltier	25.000	25.000	25.000	25.000	75.000	175.000
1	Ny busterminal og stationsplads nord for OBC inkl. promenade og trapper ned til t	20.000	20.000				40.000
1	Projektering af ny skole i centrum						0
1	Bedre sammenhæng mellem by og indre havn	12.000					12.000
1	Renovering af Odense Koncerthus	1.500	500				2.000
1	Afledt omk... ved Byens transformation	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	40.000
1	Forbindelse mellem Odense og Koncerthuset	3.000					3.000
1	Halkapacitet Østerbro	5.000	20.000				25.000
1	Kertemindevej fra 2 til 4 spor	500	3.000	2.000	94.500		100.000
1	Stitunnel under Munkebjergvej	25.000					25.000
Vedligeholdelse:							
1	Swømmehallen Høje	4.500					4.500
2	Renovering af teaterhuset	1.820					1.820
1	Hverdagens fundament - fastholde tilstanden	31.200	74.000	74.000	74.000	74.000	327.200
1	Hverdagens rammer - Genopretning af nedslidning af komm. ejendomme	23.500	23.500	23.500	23.500	141.000	235.000
1	Hverdagens rammer - kontinuerligt vedligehold af komm. ejendomme	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000	125.000
2	Særlig bevaringsindsats i Den fynske Landsby	4.100	1.100	1.100	1.100		7.400
1	Atletikanlæg på skolerne	2.000					2.000
Øvrige:							
1	Spildevandsløsninger for gartnerier	1.000	1.000	1.000	1.000		4.000
1	Stormflodsikring af Odense Fjord	1.500	2.500	12.500	13.500		30.000
2	Kommunale plejecentre - kapacitetstilpasning - nedlæggelse af plejeboliger	1.000	5.000	5.000			11.000
2	Fremtidens Plejeboliger for demente - ombygning af et plejecenter	5.500	11.500				17.000
1	Bedre signalregulering	2.000	2.000	2.000	2.000	6.000	14.000
1	Ring 3 vest - forprojektering	2.000					2.000
1	Overtagelse af veje på havnen	11.000	10.000	10.000			31.000
Anlægsforslag i alt		301.120	383.350	323.850	401.600	463.000	1.872.920

Prioritering af anlægsforslag:

	=	Prioritet 1
	=	Prioritet 2
	=	Prioritet 3

De enkelte forslag er nærmere beskrevet i "Indblik Anlæg", som er vedhæftet i bilag til sagen.

Afledt drift på løbende anlægsrammer

Afledt drift skal altid tænkes ind og afsættes sammen med anlægsbevillingen. Eneste undtagelse er afledt drift på de løbende anlægsrammer, som medtages i budgetforslaget for det gældende år.

By – og Kulturforvaltningen har på den baggrund opgjort de løbende anlægsrammer på projektniveau, som herefter indgår i budgetforslaget.

Det bemærkes, at der fra 2018 er sket en sammenlægning af løbende anlægsrammer for Vejreguleringer, Byudstyr samt Bløde trafikanter.

Afledt drift løbende anlægsrammer:

1.000 kr. - 2018-priser		2018	2019	2020	2021
Trafikprojekter:					
Vejreguleringer, inkl. Byudstyr og Bløde trafikanter	Anlægsramme	374	374	374	374
Trafiksikkerhedsplan	Anlægsramme	393	393	393	393
I alt		767	767	767	767
Kvarterparker mm.					
Grønne områder, nyanlæg m.v.	Anlægsramme	51	51	51	51
I alt		51	51	51	51

Revideret budget på konjunkturfølsomme områder

De konjunkturfølsomme anlægsområder består overordnet af jordforsyningsområdet og de bebyggede ejendomme. Områderne gennemgås i det kommende.

Jordforsyning

Baggrund:

Som et led i årshjulet for jordforsyningsområdet reviderer By- og Kulturforvaltningen hvert år produktionsplanen. Revideringen af planen sker bl.a. ud fra Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028's principper for byudviklingen.

I forbindelse med vedtagelse af Planstrategi 2015 blev det fastlagt, at Odense skal transformeres fra en stor dansk by til dansk storby. Planen blev fulgt op af en ny Kommuneplan 2016-2028, der har omsat visionen i konkret fysisk planlægning af vores by. Der er store forandringer i gang i Odense, hvor de store bystrategiske projekter som Letbanen, omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade og havnen fungerer som indbyrdes katalysatorer for den samlede byomdannelse.

Odense skal nu vokse indefra og ud, og den tættere by skal skabe mindre afstand mellem byens funktioner og sammenhængskraft mellem bymidten og de øvrige karakteristiske bydele i Odense. Jordforsyningen handler derfor ikke længere om at sikre et bredt og differentieret udbud af bolig- og erhvervsjord. Den skal i højere grad understøtte den igangværende bytransformation og fortætning ved bl.a. også at reducere byudviklingen i forstæderne.

Produktionsplanen:

Produktionsplanen er et samlet budget for omfanget af køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord i det kommende budgetår og overslagsårene. Planlægningen og styringen af produktionsplanen sker fortsat – i det omfang, det er muligt – i forhold til de fastsatte mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommunes økonomiske strategi. Det vil sige:

Parcelhusgrunde: 100 grunde.

Storparceller til boligformål: 200 boliger.

Erhvervsjord: 100 ha.

Der vil dog med baggrund i Planstrategi og Kommuneplan 2016-2028 gradvist ske et jordforsyningsskifte fra kun at udbyde bl.a. parcelhusgrunde til også at kunne udbyde bynære ”town-houses”/familieboliger, hvilket uddybes yderligere i kommende afsnit.

Samtidig monitoreres det private udbud af parcelhusgrunde løbende således, at der er fokus på at indfri den økonomiske strategi og tilbyde et årligt udbud af parcelhusgrunde og storparceller til rækkehuse i de selvstændige forstæder. I en opgørelse foretaget af By- og Kulturforvaltningen i foråret 2017 blev der monitoreret, at der p.t. var 87 private parcelhusgrunde til salg og 35 kommunale parcelhusgrunde til salg, og disse 122 parcelhusgrunde i alt er således tilfredsstillende i forhold til at indfri den økonomiske strategi. Da jordforsyningen skal understøtte den igangværende byfortætning er det afgørende, at markedet ikke blot løbende tilføres nye parcelhusgrunde, men at den kommunale planlægning kontinuerligt har fokus på at udbyde bl.a. nye parcelhusgrunde efter behov, herunder i forhold til omfanget af det private udbud.

I forlængelse af ovenstående er det dermed forventningen, at der fortsat er et differentieret udbud af parcelhusgrunde i Odense, som dog over årene forventes at blive løbende reduceret på grund af et vigende udbud af grunde jf. byrådets ønske om at prioritere fortætningen langs letbanetracéet og den udvidede bymidte.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselssituation og den reviderede produktionsplan, er der udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2018 til 2020. Samtidig er der givet et bud på budgettet for 2021.

Nyt revideret budget for jordforsyningsområdet, 2018-2021:

1.000 kr. - 2018-priser	2017	2018	2019	2020	2021
Revideret budget på jordforsyningsområdet til Budget 2018	-5.578	-12.530	3.470	-17.530	3.470
Eksisterende budget på jordforsyningsområdet fra budget 2017	-21.578	3.470	3.470	-17.530	3.470
Forskel	16.000	-16.000	0	0	0

Note.: ”-”= udgift, ”+”= indtægt.

I 2016 udviste produktionsplanen et væsentligt overskud, der primært kom fra salget til Facebook. Samtidig har salget til boligformål (parcelhusgrunde og storparceller) været meget positivt. Salg af øvrige erhvervsarealer i Tietgenbyen var også positivt.

Som det ses i oversigten er overskuddet indarbejdet i budget 2018 for at sikre den løbende udbygning af nye erhvervs- og boligområder.

I den kommende produktionsplan planlægges en udbygning af Bellinge Fæled med 3. etape, der forventes at blive sat til salg i løbet af 2018/2019. Der udvises stor efterspørgsel efter parcelhusgrunde i dette område, hvorfor Bellinge Fæled, etape 3 – som ellers er udlagt som perspektivområde i Kommuneplanen til aktivering efter 2028 – nu fremrykkes jf. en byrådsbeslutning fra december 2016 for at imødekomme efterspørgslen i markedet. Dette skal endvidere ses i sammenhæng med, at beholdningen af mulige udstykningsområder i kommuneplan 2016-2028 generelt er ved at være udtømt, hvilket skyldes, at især det private marked er meget aktive med opkøb og nye udstykninger i f.eks. Villestofte, Stige, Søhus og Herluf Trolles Vej.

Tilsvarende planlægges en udbygning i Højme samt en væsentlig udbygning i Tietgenbyen og Tietgenbyen Nord i forhold til at imødekomme efterspørgslen på erhvervsjord, der også er steget væsentligt sammenlignet med de senere år.

Byfortætning:

I forhold til at understøtte den igangværende byfortætning har By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen udarbejdet en overordnet og foreløbig screening af mulige byfortætningsprojekter. Screeningen er gennemført langs med letbanestrækningen og især i umiddelbar nærhed til vigtige letbanestationer.

By- og Kulturforvaltningen har tidligere indarbejdet forslag om en byfortætningspulje på 20 mio. kr. i produktionsplanen i forhold til at understøtte den igangværende byomdannelse. Dette håndteres dog særskilt fremover med egentlige politiske sager, når et muligt konkret byfortætningsprojekt med fordel kan igangsættes og realiseres.

De kommunale byfortætningsprojekter skal understøtte byudviklingen og fremme den udvidede bymidte, storbyen, samt arbejde for kvalitet i byudviklingen. Mange byfortætningsprojekter er private investorer enten allerede i gang med eller også forventes projekterne at komme af sig selv i takt med byens omdannelse. Odense Kommune skal med byfortætningspuljen hjælpe byudviklingen på områder, som er forbundet med øget risiko for private investorer, men som samtidig understøtter udviklingen af Odense som en attraktiv storby.

I den forbindelse foreslår By- og Kulturforvaltningen, at der i den kommende budgetperiode foretages en nærmere analyse af området Vestre Stationsvej/Rugårdsvej dvs. den vestlige del af bymidten i forhold til at afdække mulige egnede arealer til townhouses/byhuse i 2-3 etager med egen minimal have. Dette område er et attraktivt område på grund af dens centrale placering i forhold til bymidten, den nye letbane og den øvrige infrastruktur.

Townhouses er en populær boligform, hvilket bl.a. ses med de nye Sukkerrækker i Odense på Odenses gamle Sukkerkogeri, hvor der udvises stor efterspørgsel. Samme tendens ses i bl.a. København og Aarhus. Townhouses sikrer, at Odense udvikler en attraktiv og varieret bymidte, der ikke kun består af nye lejligheder.

Såfremt analysen peger på et eller flere interessante byfortætningsprojekter vil By- og Kulturforvaltningen særskilt ansøge om midler jf. ovenstående til efterfølgende at realisere projektet.

Der er vedlagt et bilag til sagen, der nærmere beskriver afvigelsen og det reviderede budget for produktionsplanen.

Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2 families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme.

I tabellen fremgår det reviderede budget for bebyggede ejendomme, hvor indtægter ved salg af p-pladser på Odense Havn forventes i budgetoverslagsårene 2019 og 2020.

1.000 kr. – 2018-priser	2018	2019	2020	2021
Revideret budget for bebyggede ejendomme til Budget 2018	11.000	15.800	15.800	11.000
Eksisterende budget for bebyggede ejendomme fra budget 2017	11.000	15.800	15.800	11.000
Forskel	0	0	0	0

1.000 kr. – 2018-priser	2022	2023	2024	2025
Revideret budget for bebyggede ejendomme til Budget 2018	11.000	11.000	11.000	11.000

1.000 kr. – 2018-priser	2026	2027	2028
Revideret budget for bebyggede ejendomme til Budget 2018	11.000	3.300	0

By og Kulturforvaltningen har fortsat fokus på at sikre salg af bebyggede ejendomme med henblik på at skabe balance på området. Fraflytningsfrekvensen forventes årligt på ca. 10 boliger, hvilket medfører, at den samlede beholdning af boliger må påregnes udtømt frem mod 2027.

Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er knap 100 boliger, og 1- og 2 families ejendomme er på 13 boliger.

Økonomi

By- og Kulturudvalgets budgetbidrag indgår i det samlede budgetforslag, og der er derfor ingen selvstændig påvirkning af kommunens kassebeholdning i denne sag.

Bilag

Produktionsplan - Investeringsoversigt 2017-2021

Anlægsmuligheder BKU 16-5

Udvalgenes budgettal og budgetbemærkninger - BKU 16-5-17

Anlægsmuligheder - beskrivelser fortsat

Punkt 21: Udviklingsplan for vejområdet – Status 2016. Udsat fra mødet den 18/4 2017

05.01.08-P20-477-16

Resume

Udviklingsplan for vejområdet – Status 2016 blev fremlagt som orienteringssag på By- og Kulturudvalgets møde den 18/4 2017 og blev udsat.

By- og Kulturudvalget efterspurgte, at sagen genfremlægges som drøftelsessag, og der er taget udgangspunkt i de overordnede handlemuligheder.

I forlængelse af fremlæggelsen af Udviklingsplan for vejområdet 2015-2034 afsatte byrådet den 7/10 2014 134,3 mio. kr. til genopretning af vejområdet i perioden 2015-2018. By- og Kulturudvalget prioriterede midlerne til renoveringsopgaver på hovedvejsnettet i Odense Kommune.

Gennem forvaltningens efterfølgende årlige statusrapporter er effekten af investeringen og øvrige påvirkninger og vurderinger blevet belyst og samler et billede af vilkår og udvikling for vejområdet.

I denne fjerde fremlæggelse af rapport for vejens tilstand kan det konstateres, at efterslæbet til stadighed øges. Årsagen er at driftsbudgettet selv med bidrag fra anlægsmidler, ikke kan nå niveauet for at fastholde tilstanden.

Det egentlige driftsbudget for vejelementerne har, siden By- og Kulturforvaltningens første beregning fra 2013, udgjort mindre end 2/3 af det, der skal til for at bevare tilstanden på såvel nye som gamle vejelementer.

Udskydelsen af rettidig drift og vedligehold kan betragtes som et lån i vejkapital, hvis nyværdi er 8,6 mia. kr. Resultatet af at udskyde vedligeholdet er blandt andet synligt ved en accelererende skadesudvikling på kommunens fortove.

I 2013 blev det vurderet, at 76 km af kommunens 836 km fortove er i dårlig stand eller værre og 62 km heraf i meget dårlig stand eller værre. Udviklingen frem til Status 2016 har medført, at 291 km nu må betegnes med karakter dårlig eller værre, og omkostningen alene til genopretning af disse 35 % overslagsmæssigt ligger på 620 mio. kr.

Samtidigt er byen og dens udstyr også generelt udfordret i disse år. Der skal gøres klar til fremtidens transportformer, letbane, selvkørende biler osv. samt behovet for at kunne regulere trafikken på en bedre måde – og sikre den gode fremkommelighed. Disse indsatser er ikke mulige at indfri med "Hverdagens Fundament". Som det fremgår af både afrapporteringen af 2016 og tidligere år, er der balance i budgettet for signalanlæggene i forhold til at fastholde deres tilstand. Men det betyder ikke, at de signalanlæg, der er i dag, er nok til at understøtte den stigende trafikmængde, og den transformation byen er i gang med.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen og de overordnede handlemuligheder i forhold til ønsket for udviklingen af vejområdet i Odense.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Vejområdet er en vigtig del af fundamentet for hverdagen og for udviklingen i Odense. Odenses visioner og strategier skal, sammen med store investeringer, transformere Odense til en dynamisk, attraktiv og funktionel storby.

By- og Kulturudvalget blev den 22/4 2014 præsenteret for Udviklingsplan for vejområdet 2015-2034, hvor der for første gang blev skabt overblik over tilstande, budgetter og udvikling for vejområdet i fremtiden.

By- og Kulturudvalget er siden april 2015 blevet præsenteret for en årlig statusrapport, og den 18/4 2017 blev vejområdets Status 2016 offentliggjort. Orienteringen den 18/4 2017 blev dog udskudt og ændret til en drøftelse på

dagens møde.

Vejområdet har også haft opmærksomhed både regionalt og nationalt i de senere år, hvilket der er refereret i By- og Kulturforvaltningens statusrapporter for vejområdet gennem årene.

Kommunernes Landsforening har i 2015 gennemført en undersøgelse om investeringer i fremtidens velfærd, der viser, at folkeskoler og veje er den type offentlige byggerier, som flest borgere tillægger høj prioritet. Over halvdelen af de adspurgte har vejområdet som en af deres tre højeste prioriteter.

I Dansk Industris rapport "INFRASTRUKTUR OG ERHVERV" fra 2015 fremgår det, at infrastruktur og transport bør prioriteres højt i Odense Kommune, fordi det er en forudsætning for at styrke væksten. Det gælder både for hverdagen i den stadigt tættere befolkede storby og for den vækst, der er en helt nødvendig del af storbyvisionen. Virksomhederne fokuserer på at infrastrukturen er afgørende i forhold til at få råvarer ind og produkter ud, samtidig kan der tiltrækkes medarbejdere fra en større radius.

Det landsdækkende samarbejdsforum SAMKOM mellem Kommunalteknisk Chefforening (KTC) og Vejdirektoratet har i 2016 gennemført en analyse, der viser, at det er dyrt at udskyde vedligeholdelse af vejområdet. Det koster to-tre gange så mange penge at indhente et efterslæb på vedligeholdelsen, som det koster at vedligeholde i tide.

I By- og Kulturforvaltningens fremlægning af den første rapport i 2014 med Udviklingsplan for vejområdet i Odense blev der udført beregninger for 4 scenarier, som omfattede at fastholde budget, at fastholde tilstand, at genoprette over 20 år og at genoprette over 10 år.

Det årlige driftsbudget var i 2013 på 98 mio. kr. Omkostningen til at fastholde den daværende tilstand opregnedes til et årligt budget på 171 mio. kr. og genopretning over 20 år til 186 mio. kr. pr. år, hvorimod genopretning over 10 år beløber sig til 215 mio. kr. pr. år.

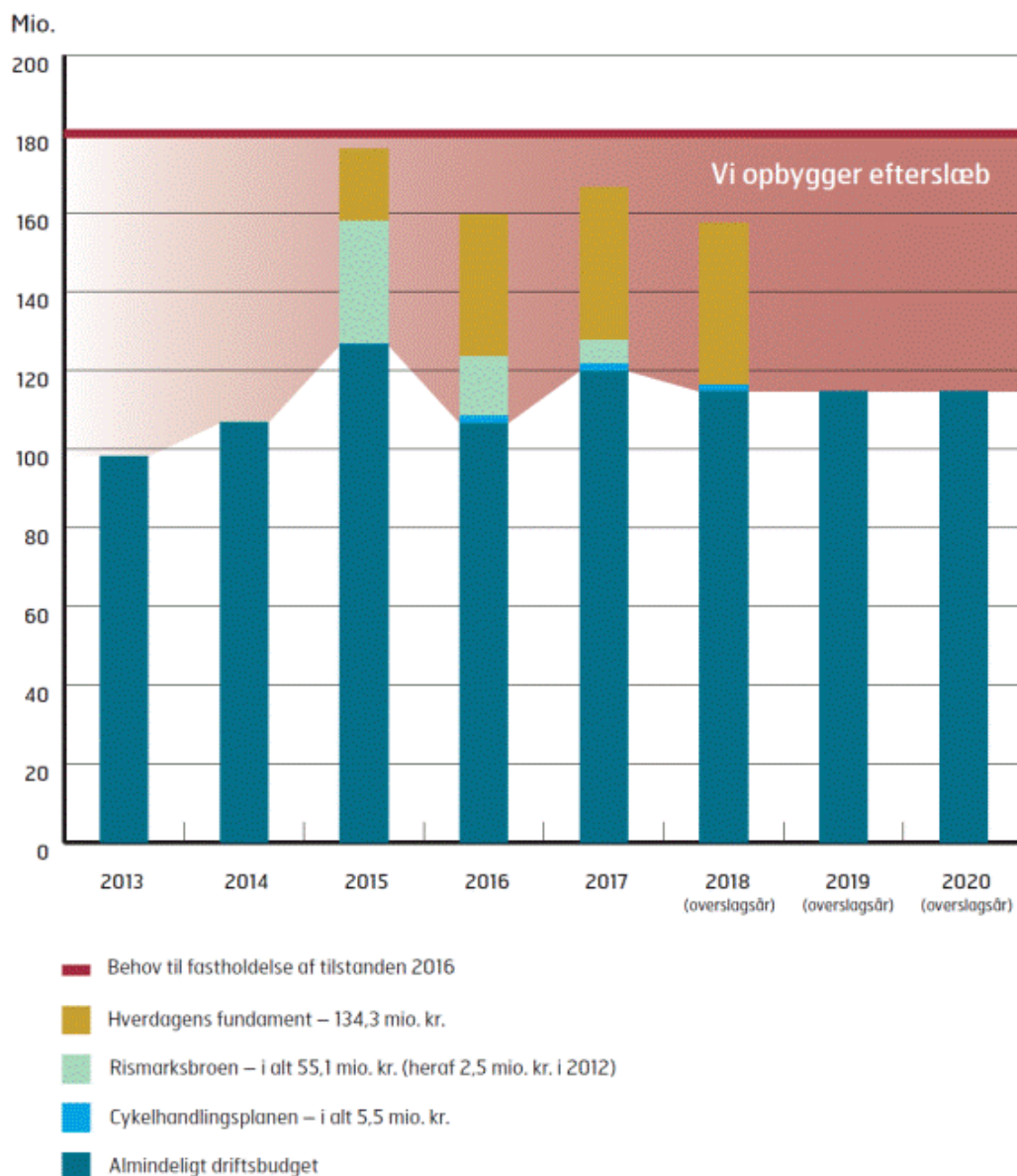
På baggrund af udviklingsplanen vedtog byrådet den 7/10 2014, at der afsættes en 4-årig anlægsbevilling på 134,3 mio. kr. i perioden 2015-2018, og By- og Kulturudvalget målrettede den 9/12 2014 midlerne til forbedring af de mest benyttede trafikarealer i Odense under overskriften "Hverdagens Fundament". Anlægsmidlerne i bevillingen anvendes til renovering og genopretning for derigennem at bevare værdier for knap 8,6 mia. kr.

De årligt afsatte driftsmidler sørger normalt for bevarelse af vejelementernes tilstand. Til årets statusrapport kan det konstateres, at årets budget er 106 mio. kr., hvorimod behovet for at kunne fastholde tilstanden kræver 180 mio. kr. Selv når alle økonomiske kræfter forenes, er beløbet til stadighed mindre end det årlige behov til at fastholde tilstanden. Det sidste løft fra "Hverdagens Fundament" udmøntes i 2018.

Det egentlige driftsbudget for vejelementerne har, siden By- og Kulturforvaltningens første beregning for 2013, udgjort mindre end 2/3 af det, der skal til for at bevare tilstanden på såvel nye som gamle vejelementer.

Anlægsmidlerne i "Hverdagens Fundament" har ført til en udbedring af gamle skader og en fornyelse af udpegede vejelementer på hovedvejsnettet. Men både nyt og gammelt kræver vedligehold for blive bevaret, og i forskellen mellem budget og behov opbygges der fortsat efterslæb.

By- og Kulturforvaltningen har, selv ved indregning af de 134,3 mio. kr. til området gennem "Hverdagens Fundament" og andre anlægsbevillinger til Rismarksbroen og Cykelhandlingsplan, ikke på noget tidspunkt haft budget til at kunne fastholde vejelementernes tilstand og skubber dermed en stadig større regning foran sig.



Odense Kommunes borgere har også opmærksomhed på den igangværende nedslidning af vejområdet. Borgerne har især gennem 2016 taget Giv-Et-Tip-løsningen til sig, og har hermed en effektiv stemme og mulighed for at bidrage til forvaltningens opmærksomhed på, hvor der er behov for indsats. De ca. 7.000 meldinger frem til årsskiftet udgør et velkomment bidrag til forvaltningens vurderinger og prioritering. Når forvaltningen til årets statusrapport har undersøgt henvendelserne, kan det konstateres, at de er proportionelt fordelt ud over vejnettet i modsætning til anlægsbevillingerne til genopretning, som er rettet mod kommunens hovedvejsnet. Når forvaltningen hører borgernes kommentarer, så er det bemærket, at de store anlægsbevillinger rammer forbi de mere end 80 % af vejnettet, hvor størstedelen af livet leves.

Byen og dens udstyr udfordres i disse år. Der skal gøres klar til fremtidens transportformer, letbane, selvkørende biler osv. samt behovet for at kunne regulere trafikken på en bedre måde – og sikre den gode fremkommelighed. Disse indsatser er ikke mulige at indfri med "Hverdagens Fundament". Som det fremgår af både afrapporteringen af 2016 og tidligere år, er der balance i budgettet for signalanlæggene i forhold til at fastholde deres tilstand. Men det betyder ikke, at de signalanlæg der er i dag, er nok til at understøtte den stigende trafikmængde, og den transformation byen er i gang med.

Fortovene er det vejelement, der først møder borgeren, når de træder ud i det offentlige rum. Tilstanden er mange steder så ringe, at det ikke er nok blot at skifte et par fliser, men kræver omlægning af hele strækninger. Knap 300 km fortov har nu karakteren - dårlig stand – eller ringere. Der vil i fremtiden, hvis ikke antallet af klager og faldulykker skal stige, skulle investeres et større antal mio. kroner for at rette op.

Odense Kommunes fortove viser hermed et eksempel på konsekvensen ved et driftsbudget, som ikke dækker en rettidig vedligeholdelse, og på den accelererede nedbrydning som sker.

I scenarierne for genopretning udført i 2014 konstateredes 76 km af kommunens 836 km fortove som værende i dårlig stand eller værre og 62 km heraf i meget dårlig stand eller værre. Udviklingen frem til Status 2016 har medført, at 291 km nu må betegnes med karakter dårlige eller værre, og omkostningen alene til genopretning af disse 35 % af kommunens fortove ligger overslagsmæssigt på 640 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen følger hvert år i første kvartal op på udviklingsplanen på vejområdet ved at fremlægge status for udvikling i tilstande og økonomi på anlægselementer underlagt vejområdet til By- og Kulturudvalget.

Handlemulighed: Renovering

Dette forslag går på at genoprette og renovere vejenes tilstand, således at trafikanternes behov for fremkommelighed, sikkerhed mv. tilgodeses, når de færdes på vejene. Det anslås i rapporten fra 2014 at koste en ekstra investering på 1,2 mia. kr., fordelt over 10 år at gennemføre denne indsats, men et ønske om renovering bør følge efter opdaterede beregninger.

Genopretningen vil medføre at ingen vejelementer tillades at have karakter dårlige eller værre. Den efterfølgende omkostning til rettidigt vedligehold er på længere sigt den billigste måde at fastholde vejelementernes tilstand og værdi.

Handlemulighed: Fastholde tilstanden eller bremse efterslæbet

Dette forslag handler om at fastholde tilstanden på det nuværende niveau eller at reducere hastigheden for opbygning af efterslæb. Fastholdelse af den nuværende tilstand kræver et budget på 180 mio. kr. pr. år, svarende til ekstra 74 mio. kr. om året til drift af vejområdet.

Med en mindre øgning end de 74 mio. kr. pr. år vil det være muligt at reducere hastigheden for opbygning af efterslæb.

Handlemulighed: Fastholde budget

Dette forslag handler om, at der fortsættes ud af samme spor, som hidtil og fastholde det nuværende budgetniveau. Det betyder, at vejenes tilstand fortsat forringes, og det vil medføre en accelererende omkostning til renovering og håndtering af akutte nedbrud og restriktioner i infrastrukturen i fremtiden.

Økonomi

Denne drøftelsessag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Veje-i-Odense_Status_2016.pdf

Punkt 22: Orientering om indgåede aftaler på kulturområdet 2017

20.00.00-Ø40-2-17

Resume

I Odense Kommunes budget er der afsat midler, der giver mulighed for at yde tilskud til kulturtilbud, der understøtter Odense Kommunes kulturpolitik. Den følgende orientering indledes med en præsentation af tre tilskudstyper for at tydeliggøre, hvordan tilskuddene på hver deres måde er koblet til kulturpolitikken, samt hvilken grad af politisk behandling, de tre typer hver især kræver. Dernæst følger en oversigt over indgåede aftaler på kulturområdet for 2017.

De tre tilskudstyper

- Tilskud bevilget gennem kulturpuljen og musikpuljen.
- Aktivitetstilskud rammesat af en aktivitetsaftale.
- Driftstilskud rammesat af en driftsaftale.

Kulturpuljen og musikpuljen

Kulturpuljen: Tildeling af tilskud under 25.000 kr. sker løbende gennem hele året og behandles administrativt af By- og Kulturforvaltningen. Tilskud på over 25.000 kr. kan søges én gang årligt ved ansøgningsfristen 15/9 og behandles i By- og Kulturudvalget.

Musikpuljen: Alle tilskud fra musikpuljen behandles af Odense Musikudvalg. Tildeling af tilskud under 25.000 kr. sker den første torsdag i måneden gennem hele året. Tilskud på over 25.000 kr. kan søges den 15/2, 15/5, 15/8 og 1/10.

Det er ikke muligt at søge tilskud til det samme projekt to gange indenfor den samme projektperiode. Der er heller ingen garanti for at ansøgere, der tidligere har opnået tilskud fra puljerne, får tilskud igen til andre projekter. Disse kriterier sikrer, at midlerne i kulturpuljen og musikpuljen ikke er bundet til de samme ansøgere og projekter år efter år. Puljerne giver derimod Odense Kommune mulighed for løbende at yde tilskud til mange forskellige typer af nye projekter, hvilket bidrager til et varieret kulturliv i Odense, der byder på det nyeste indenfor kunst og kultur.

For at få tilskud fra puljerne, skal projekterne leve op til kulturpolitikken. Det betyder, at puljerne giver mulighed for en høj grad af løbende implementering af kulturpolitikken. For kulturpuljen gælder det, at By- og Kulturudvalget holdes løbende orienteret om bevillinger og afslag på ansøgninger under 25.000 kr., og afgør alle bevillinger og afslag på ansøgninger over 25.000 kr.

Aktivitetsaftaler

Der er mulighed for, at Odense Kommune kan indgå en aktivitetsaftale med specifikke kulturtilbud, som er særligt kulturpolitisk relevante i en given periode. Indgåelse af en aktivitetsaftale kræver en forudgående behandling og politisk beslutning i By- og Kulturudvalget. Aktivitetsaftaler indgås for en et- eller toårig periode og ophører derefter uden varsel medmindre, der træffes politisk beslutning om andet.

Aftalen sikrer på den ene side tilskudsmodtager en vis arbejdsro, og giver mulighed for en mere langsigtet planlægning og indsats omkring et kulturtilbud. På den anden side binder aktivitetsaftaler kulturmidler til et bestemt kulturtilbud for en længere periode, hvorfor indgåelse af en aktivitetsaftale er udtryk for en politisk prioritering af dette kulturtilbud i en given periode.

Aktivitetsaftaler skal leve op til kulturpolitikken, hvorfor By- og Kulturudvalget med beslutning om indgåelse af aktivitetsaftaler sikrer implementering af kulturpolitikken.

Driftsaftaler

Den højeste form for aftale Odense Kommune kan indgå med et kulturtilbud er en driftsaftale. Odense Kommune indgår driftsaftaler med selvejende kulturinstitutioner, som vurderes værende af afgørende betydning for Odense kunst- og kulturliv.

En driftsaftale gælder typisk for en treårig periode og forventes, i modsætning til aktivitetsaftaler, fornyet ved aftalens udløb uden yderligere politisk behandling medmindre, der træffes politisk beslutning om andet.

Driftsaftaler er af afgørende betydning for byens bærende kulturinstitutioner, idet de er med til at skabe økonomisk stabilitet og forudsigelighed, hvilket er forudsætningen for den langsigtede indsats og udvikling i institutionerne.

Driftsaftaler binder kulturmidler for en længerevarende periode, der oftest strækker sig over flere vedtagne kulturpolitikker, hvorfor By- og Kulturudvalgets beslutning om indgåelse af en driftsaftale er udtryk for en markant politisk prioritering af Odense Kommunes kulturmidler til et kulturtilbud, der er af signifikant betydning for byen.

I de følgende præsenteres de aftaler, der er indgået på kulturområdet i 2017

Aktivitetsaftaler:

- Der er indgået en aktivitetsaftale med Odense Filmværksted.
Aftalen indeholder en række aktivitetsmål, som sikrer filmoplevelser og filmværkstedetsaktiviteter til Odenses borgere. Indgåelse af en ny aktivitetsaftale efter aftalens ophør kræver forudgående behandling og politisk beslutning i By- og Kulturudvalget.
Det årlige tilskud udgør 1.719.000 kr. (2017-niveau). Aftalen løber fra 1/1 2017 - 31/12 2019.
- Der er indgået en aktivitetsaftale med danseensemblet Ingrid Kristensen og Co.
Aftalen indeholder aktivitetsmål, som blandt andet sikrer danseforestillinger i Odense.
Det årlige tilskud udgør 150.000 kr. (2017-niveau). Aftalen løber fra 1/1 2017 - 30/6 2017.

Driftsaftaler:

- Der er indgået en driftsaftale med Svanen – Dansk-Tjekkisk Dukketeater.
Aftalen indeholder en række fokusområder for udvikling samt aktivitetsmål, som blandt andet sikrer nyproduktion af dukketeaterforestillinger og præsentation af dukketeater i Odense Kommune. Driftsaftalen forventes fornyet ved aftalens udløb uden yderligere politisk behandling medmindre, der træffes politisk beslutning om andet.
Det årlige tilskud udgør 270.000 kr. (2017-niveau). Aftalen løber fra 1/1 2017 - 31/12 2019.
- Der er indgået en driftsaftale med Det Fynske Kunsthøgskole. Aftalen indeholder en række fokusområder for udvikling samt aktivitetsmål, som blandt andet sikrer uddannelse af professionelle kunstnere på højest internationale niveau, som bidrager til et levende kunst- og kulturliv i Odense Kommune. Det indgår i aftalen, at kunsthøgskolen skal flytte 4. sal på Brandts Torv 1. Driftsaftalen forventes fornyet ved aftalens udløb uden yderligere politisk behandling medmindre, der træffes politisk beslutning om andet. Det årlige tilskud udgør 1.700.500 kr. (2017-niveau). Aftalen løber fra 1/1 2017 - 31/7 2018.
- Der er indgået en driftsaftale med TipToe BigBand.
Aftalen indeholder en række fokusområder for udvikling samt aktivitetsmål, som blandt andet sikrer koncertaktiviteter og musikpædagogisk projekt i Odense Kommune. Driftsaftalen forventes fornyet ved aftalens udløb uden yderligere politisk behandling medmindre, der træffes politisk beslutning om andet.
Det årlige tilskud udgør 1.189.130 kr. (2017-niveau). Aftalen løber fra 1/1 2017 - 31/12 2019.
- Der er indgået en driftsaftale med Gæstetelier Hollufgård.
Aftalen indeholder en række fokusområder for udvikling samt aktivitetsmål, som blandt andet sikrer gode rammer for produktion af skulptur og billedkunst samt udbredelse af kendskabet til skulptur og billedkunst i Odense gennem udstillinger og formidling. Driftsaftalen forventes fornyet ved aftalens udløb uden yderligere politisk behandling medmindre, der træffes politisk beslutning om andet.
Det årlige tilskud udgør 734.160 kr. (2017-niveau). Aftalen løber fra 1/1 2017 - 31/12 2018.
- Der er indgået en driftsaftale med Fyns Grafiske Værksted.
Aftalen indeholder en række fokusområder for udvikling samt aktivitetsmål, som blandt andet sikrer gode rammer for produktion af grafik, samt udbredelse af kendskabet til grafik i Odense gennem udstillinger og formidling. Driftsaftalen forventes fornyet ved aftalens udløb uden yderligere politisk behandling medmindre, der træffes

politisk beslutning om andet.

Det årlige tilskud udgør 160.400 kr. (2017-niveau). Aftalen løber fra 1/1 2017 - 31/12 2018.

Andre typer af aftaler:

- Der er indgået en brugsretsafale med TinCanCompany om anvendelse af Odense Kommunes bygninger på Finlandkaj 4, 5000 Odense C.
Aftalen skal være med til at sikre, at odenseanerne får adgang til ny-cirkus af høj kvalitet, som understøtter #VildOdense og den mentale storbytransformation. Derudover sikrer aftalen, at Byens Ø bliver en kultur- og oplevelses ø for odenseanerne hele året rundt. Brugsretsafalen forventes fornyet ved aftalens udløb uden yderligere politisk behandling medmindre, der træffes politisk beslutning om andet.
Ifølge brugsretsafalen bliver bygningerne på Finlandkaj 4, 5000 Odense C stillet vederlagsfrit til rådighed for TinCanCompany, som betaler de løbende forbrugsafgifter. Aftalen løber fra 1/1 2017 - 31/12 2018.

Punkt 23: Orientering om administrationsgrundlag for gratis busrejser for skoler og dagtilbud

13.05.16-G01-6-17

Resume

By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget har på udvalgmøde den 24/1 2017 besluttet at videreføre ordningen med gratis busrejser for skoler og dagtilbud.

Udvalgene besluttede, at der fremover afsættes et årligt budget på 500.000 kr., der skal dække udgifter til dubleringskørsel. Udvalgene besluttede i den sammenhæng, at der skulle udarbejdes et administrationsgrundlag for dette. I denne sag orienteres udvalget om dette administrationsgrundlag.

Administrationsgrundlaget er udarbejdet i samarbejde mellem repræsentanter fra Børn- og Ungeforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og FynBus.

Administrationsgrundlagets regler træder i kraft i forbindelse med indeværende sags orientering for udvalget.

Gratiskørsel uden behov for dublering

Skoler og dagtilbud kan gratis benytte en bus i tidsrummet 9.00-14.00 og kl. 18.00-7.00 i hverdagene samt hele døgnet lørdage, søndage og helligdage. Langt de fleste kørsler er i dagtimerne på hverdage. Sammenlignet med den nuværende ordning er tidsrummet blevet udvidet med én time i dagtimerne på hverdage fra kl. 13.00 til kl. 14.00.

Skoler og dagtilbud beliggende mere end 6 km fra centrum får mulighed for at stige på bussen allerede kl. 8 for at tilgodese de længere rejsetider.

Ordningen gælder for grupper på maksimalt 30 personer, idet de vil kunne stige på en almindelig bus i rute. Idet disse grupper benytter en bus, der allerede er i drift, er det gratis for Odense Kommune.

Gratiskørsel med behov for dublering

Når gruppestørrelser overstiger 30 personer vil det oftest udløse behov for dublering, dvs. at der indsættes en ekstra bus på ruten. Odense Kommune skal betale, når der indsættes en dubleringsbus.

For at styre forbruget af dubleringsbusser er der udviklet en række kriterier, der skal være opfyldt for, at der kan indsættes en dubleringsbus. Ved dubleringskørsel gælder følgende to kriterier: Afstanden mellem institution og bestemmelsessted og gruppestørrelse.

Afstandskriteriet er inddelt efter alder, således at ældre børn skal rejse længere, før der indsættes en dubleringsbus. Der kan indsættes dublering, hvis en skole/et dagtilbud skal rejse minimum hver vej:

- Børnehuse: Over 1½ km
- Skoler: Min 2½ km for elever på 0.-3. klassetrin
- Skoler: Min 6 km for elever på 4.-6. klassetrin
- Skoler: Min 7 km for elever på 7.-9. klassetrin
- Skoler: Min 9 km for elever på 10. klassetrin

Derudover gælder, at antallet af personer i en gruppe må ikke overstige 75 personer.

De differentierede afstandskriterier betyder, at der vil være klassetrin, som på en given tur ikke kan tilbydes buskørsel. Disse forventes at kunne gå eller cykle, hvilket taler ind i Odense Kommunes vision om, at flere børn skal være selvtransporterende. Odense Kommune har gennem flere år udleveret cykler til en lang række af byens skoler. Desuden findes der et classesæt af gratis låncykler i Grejbank Fyn, og endelig er der bycyklerne, som også kan bruges af klasser på tur i Odense.

Da busser til dublering også anvendes til almindelig rutekørsel, kan dublering kun finde sted med påstigning efter kl. 9.00 og afstigning inden kl. 13.00. Det vil sige, at de i tilfælde hvor der indsættes dublering, skal rejsen være slut senest kl. 13.00. Dog får skoler og dagtilbud beliggende mere end 6 km fra centrum mulighed for at slutte rejsen senest kl. 13.30.

Opfølgning

By- og Kulturforvaltningen vil løbende følge forbruget i ordningen. Hvis eller når budgettet er opbrugt, vil der gives meddelelse til FynBus om ophør af ordningen i den resterende del af året, ligesom Børn- og Ungeforvaltningen vil orienteres om ophøret med henblik på intern videreformidling til skoler og børnehuse.

Ordningen bliver evalueret efter et halvt år, eller når midlerne for i år er opbrugt.

I den forbindelse skal der gøres opmærksom på, at der hidtil er administreret efter den gamle ordning, hvor der ikke var begrænsninger for hvornår, der blev indsat dubleringsbusser. Der er pr. 16/4 2017 indsat dublering for ca. 93.000 kr. i 2017.

Bilag

Administrationsgrundlag for gratis busrejser Skoler og Dagtilbud i Odense Kommune 14 inkl. bilag.doc

Punkt 24: Foretræde Odense Torvehandlerforening

00.01.10-G01-10-17

Resume

Odense Torvehandlerforening har foretræde for udvalget med henblik på at orientere om foreningens fremadrettede intentioner med torvehandelen i Odense.

Punkt 25: Aktuelle sager

00.22.00-P35-24-16

Resume

Orientering om aktuelle sager.