

REFERAT Klima- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 24-10-2023

Mødedato Tirsdag d. 24. oktober 2023 kl. 10:00

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Odense Renovation A/S - sikkerhedsstillelse vedrørende Odense Nord Miljøcenter.....	4
Revidering af forskrift om miljøkrav til restaurationer.....	6
Godkendelse af Klimahandleplan 2024 og Grøn mobilitetsplan.....	8
Igangsættelse af den grønne mobilitetsplan under By- og Kulturudvalget.....	11
B-sag: Revidering af forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg.....	13
D-sag: Aktuelle sager.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-G01-16-22

Resume

Godkendelse af dagsorden til Klima- og Miljøudvalgsmødet den 24. oktober 2023.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender dagsordenen med den bemærkning, at udvalget efterfølgende besluttede ikke at behandle sag nummer 4.

Punkt 2: Odense Renovation A/S - sikkerhedsstillelse vedrørende Odense Nord Miljøcenter

09.00.00-G01-12-22

Resume

Denne sag handler om, at Odense Kommune skal stille garanti for Odense Nord Miljøcenters forpligtelser overfor Miljøstyrelsen.

Odense Renovation A/S har i mange år drevet deponiet på Odense Nord Miljøcenter. I alle årene har selskabet via en bankgaranti stillet sikkerhed for omkostningerne ved nedlukning og efterbehandling på deponeringsanlæggets forskellige etaper overfor Miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen kræver nu, at Odense Kommune stiller garantien overfor Miljøstyrelsen.

Odense Renovation har planlagt en ny Etape 3A på Odense Nord Miljøcenter, da kapaciteten på nuværende etape til blandet affald er ved at slippe op. For at imødekomme kapacitetsproblemer og sikre fortsat modtagelse af deponeringseget affald anbefaler Klima- og Miljøforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, at Odense Kommune stiller garanti for Odense Renovations forpligtelser overfor Miljøstyrelsen til nedlukning og efterbehandling vedrørende Etape 3A for at få miljøgodkendelse og efterfølgende ibrugtagningstilladelse fra Miljøstyrelsen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller i samarbejde med **Borgmesterforvaltningen** til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommunal garantistillelse på op til 10,1 mio. kr. for Odense Renovation A/S for selskabets forpligtelser overfor Miljøstyrelsen til nedlukning og efterbehandling på Etape 3A på Odense Nord Miljøcenter.
2. Klima- og Miljøforvaltningen bemyndiges til i samarbejde med Odense Renovation A/S at varetage den løbende dialog med Miljøstyrelsen, herunder årlig revurdering og dokumentation af sikkerhedsstillelsen for Etape 3A inden for det i indstillingspunkt 1 nævnte rammebeløb.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen har problematiseret, at Odense Renovation selv stiller sikkerhed for de forpligtelser til nedlukning og efterbehandling vedrørende det planlagte affaldsdepot Etape 3A på Odense Nord Miljøcenter (ONM). Miljøstyrelsen har flere gange tidligere godkendt, at sikkerheden er stillet af Odense Renovation. (Se uddybende om "Etape 3A nedenfor).

Klima- og Miljøforvaltningen har derfor i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, Odense Renovation og med bistand fra selskabets advokat gennem længere tid været i dialog med Miljøstyrelsen om ejerforhold og sikkerhedsstillelse på ONM. Det er Odense Kommunes opfattelse, at den nuværende organisering med garantistillelse af Odense Renovation er mest hensigtsmæssig og i overensstemmelse med lovgivningen. Miljøstyrelsen har i dog indtil videre fastholdt, at Odense Kommune skal stille sikkerheden for både de eksisterende etaper og for den planlagte Etape 3A.

Af hensyn til Odense Renovations drift fokuseres i første omgang på at få den nødvendige miljøgodkendelse af det nye affaldsdepot "Etape 3A" på plads, så der ikke opstår kapacitetsproblemer for modtagelse af deponeringseget affald på ONM.

På den baggrund og efter anmodning fra Odense Renovation indstiller Klima- og Miljøforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, at Odense Kommune stiller garanti for Odense Renovations forpligtelser til nedlukning og efterbehandling vedrørende Etape 3A.

Hvis den efterfølgende dialog med Miljøstyrelsen fører til, at Odense Renovation som hidtil kan stille garantien også i forhold til etape 3A, giver deponeringsbekendtgørelsens § 14 adgang til at ændre garantistilleren til Odense Renovation.

Baggrund

Odense Kommune har i 1993 stiftet Odense Renovation A/S. Selskabet har siden stiftelsen varetaget drifts- og anlægsopgaver på affaldsområdet, herunder driften af ONM. ONM fungerer som deponi for deponeringsegnet affald og specialdepot for specielle affaldsfraktioner som fx shredder-affald (neddelt metalholdigt affald, fx biler og køleskabe), asbest og forurenede jord, Derudover er ONM et sorterings- og behandlingscenter for forskellige affaldsfraktioner som haveaffald, slam og forurenede jord.

I henhold til miljøbeskyttelsesloven skal anlæg til deponi være ejet af offentlige myndigheder. Som følge heraf er det Odense Kommune, der ejer arealerne, hvor ONM er beliggende. I forbindelse med stiftelsen af Odense Renovation i 1993 er der indgået en lejeaftale mellem Odense Kommune og Odense Renovation. Driften er placeret hos Odense Renovation i henhold til hovedaftalen indgået mellem Odense Kommune og Odense Renovation.

Odense Renovation har i perioden efter selskabets stiftelse bekostet indretningen af affaldsdepoterne på ONM i form af jordarbejder samt etablering af perkolatssystem (system til opsamling af udvaskede miljøfremmende stoffer) og membraner mv. Det vurderes derfor, at indretningerne af depoterne er uadskillelige i forhold til grunden, og at Odense Renovation ikke kan hævde en tingsretlig ejendomsret til indregningerne. Dette vurderes at bevirke, at Odense Kommune har ejendomsretten til hele affaldsdepotet i overensstemmelse med kravet om offentligt ejerskab.

Sikkerhedsstillelse i forbindelse med Etape 3A

Affaldsdepoterne på ONM er udbygget etapevis over årene i takt med, at Odense Renovation har modtaget affald til deponering, hvorved affaldsdepoterne gradvis bliver fyldt op. Da kapaciteten i de eksisterende depoter er ved at være opbrugt, har Odense Renovation planlagt en ny enhed på ONM benævnt "Etape 3A". I den forbindelse skal Miljøstyrelsen som ansvarlig myndighed for deponier i henhold til miljøbeskyttelseslovens §33 og deponeringsbekendtgørelsen ansøges om miljøgodkendelse vedrørende den konkrete etape, inden jordarbejde samt etablering af dræn og perkolat igangsættes. Før Etape 3A efterfølgende kan tages i brug til deponering af affald, skal Miljøstyrelsen give en ibrugtagningstilladelse. Odense Renovation er bemyndiget til på vegne af Odense Kommune (ejer af affaldsdepoterne) at ansøge Miljøstyrelsen om miljøgodkendelse og ibrugtagningstilladelse.

Som led i miljøgodkendelsen skal der overfor Miljøstyrelsen stilles sikkerhed for omkostningerne ved at nedlukke og efterbehandle den konkrete etape. Sikkerheden stilles i medfør af miljøbeskyttelseslovens §39b og skal dække de udgifter, Miljøstyrelsen måtte have i forbindelse med nedlukning og efterbehandling af deponeringsetapen i tilfælde af en selvhjælpshandling. De egentlige midler opkræves af Odense Renovation som en del af deponeringstaksten.

Odense Renovation forventer, at kapaciteten på Etape 3A vil være opbrugt efter ca. 25 år. Selskabet har beregnet de samlede omkostninger til at nedlukke og efterbehandle Etape 3A til 10,1 mio. kr. beregnet som nutidsværdi i 2023-kroner. Den totale sikkerhedsstillelse i relation til Etape 3A forventes således først at udgøre 10,1 mio. kr., når etappen er fuldt udnyttet efter ca. 25 år. I praksis skal Odense Renovation mindst én gang årligt indsende dokumentation for den stillede sikkerhed til Miljøstyrelsen, som opbygges i takt med, at der deponeres affald på Etape 3A.

I forhold til de eksisterende etaper på ONM har Odense Renovation hidtil stillet sikkerheden overfor Miljøstyrelsen via en bankgaranti. Omkostningerne hertil indgår i de takster, som brugerne betaler for at benytte affaldsdepotet. Den samlede sikkerhedsstillelse i forhold til de nuværende etaper på ONM udgør ca. 66,0 mio. kr.

Kommunal sikkerhedsstillelse

Kommuner har adgang til selv at stille den nævnte sikkerhed overfor Miljøstyrelsen på anfordringsvilkår. Der er ingen direkte omkostninger for Odense Kommune forbundet med en sådan anfordringsgaranti, men hypotetisk er der naturligvis en (yderst minimal) risiko for, at garantien udløses, hvis Odense Renovation A/S ikke sikrer behørig nedlukning og efterbehandling.

På grund af ovenstående risiko skal Odense Renovation A/S efter lovgivningen betale garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Dermed sikres det også, at omkostningerne til sikkerhedsstillelsen som hidtil kan blive indregnet i Odense Renovations omkostninger og dermed prisen, som brugerne skal betale for at benytte depotet på ONM.

Økonomi

Odense Kommune stiller i forvejen kommunal garanti for Odense Renovation i forbindelse med selskabets lånoptagelse mod, at Odense Renovation betaler garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i forbindelse med kommende budgetregulering og i takt med, at Odense Renovation efterfølgende foretager affaldsdeponering på Etape 3A og med deraf følgende gradvis opbygning af forpligtelse og sikkerhedsstillelse op mod garantibeløbet på 10,1 mio. kr. over de kommende ca. 25 år.

Punkt 3: Revidering af forskrift om miljøkrav til restaurationer

09.18.00-G01-2-18

Resume

Denne sag handler om revidering af gældende Regulativ om miljøkrav til restaurationer, som fremadrettet får benævnelsen Forskrift for miljøkrav til restaurationer.

I 2000 godkendte Odense Byråd regulativet (senest revideret i 25. september 2019), som skal sikre ensartede og klare miljøregler for restaurationsbranchen i Odense Kommune.

Med forskriften gives restaurationserne et overblik over de krav, der stilles til støj, lugt, affald mv., som virksomhederne skal overholde i kommunen. Forskriften, der har sit udgangspunkt i miljøbeskyttelsesloven, bør nu opdateres, idet forskriftens ordlyd skal justeres i forhold til, at kompetencen er overgået fra By- og Kulturforvaltningen til Klima- og Miljøforvaltningen, samt andre mindre præciseringer i forskriftens ordlyd i forhold til praksis.

Forvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den reviderede forskrift, og at byrådet fremadrettet delegerer beslutningskompetencen for forskriften til Klima- og Miljøudvalget, som det allerede gælder for andet regulativ "Regulativ for udendørs brug af musik og lydanlæg".

Effekt

En storby i vækst

Forskriften for miljøkrav til restaurationer gør det lettere for såvel etablerede som nyetablerede restaurationer og lignende at få indblik i de relevante miljøkrav til drift i Odense Kommune. Forskriften er med til at sikre miljøet og forebygge genesager, og er dermed med til at understøtte en god udvikling for borgere, virksomheder og miljø.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Revideret forskrift for miljøkrav til restaurationer.
2. Beslutningskompetence for forskriften delegeres fremadrettet til Klima- og Miljøudvalget.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I 2000 godkendte Odense Byråd regulativ (nu benævnt forskrift) om miljøkrav til restaurationer, som skal sikre ensartede og klare miljøregler for restaurationsbranchen i Odense Kommune. Kommunen gør det med regulativet lettere for branchen at få overblik over gældende miljøkrav. Regulativet er senest blevet revideret i 2019.

Forskriften gælder både nye og eksisterende restaurations miljøforhold i forbindelse med indretning og drift, og omfatter erhvervmæssigt eller foreningsmæssigt drevne virksomheder, herunder værtshuse, cafeterier, diskoteker, kaffebarer, forsamlingshuse, selskabslokaler, koncertsteder, rygecafeer, grillbarer og anden take-away, hvor der serveres eller produceres mad og drikkevarer direkte til kunden.

Forskriften regulerer en række forhold om, hvordan restaurationserne skal indrette sig for at begrænse støj- og lugtgener fra deres drift, samt håndtere deres affald og spildevand på en miljømæssig korrekt måde.

Ændringer i forslag til revideret forskrift

Forskriften, der har sit udgangspunkt i miljøbeskyttelsesloven, bør nu opdateres, idet forskriftens ordlyd skal justeres i forhold til at kompetencen er overgået fra By- og Kulturforvaltningen til Klima- og Miljøforvaltningen, som følge af organisationsændringen pr. 1. september 2022. Ydermere er der behov for en række mindre præciseringer i forskriftens ordlyd i forhold til gældende praksis, eksempelvis er ordlyden i lovgivningen ændret, så benævnelsen er ændret fra regulativ til forskrift.

I den opdaterede forskrift er der bl.a. sket præciseringer omkring:

- Punkt 1.2 i nuværende regulativ udgår, idet beslutningskompetence nu indstilles fastlagt i indstillingspunkt 2.
- I ny punkt 1.2 forskrift omformuleres definitionen af restaurationer og kategorien udvides med musiksteder (derved sikres en præcisering af, hvad der er omfattet af forskriften).
- I punkt 2.3 ændres formuleringen: "...ved gæsteoptræden medbringes af musikere og discjockeyer" til: "...ved gæsteoptræden medbringes til f.eks. koncerter, dj-optræden og storskærmsvisning" (derved sikres en præcisering af, hvad der er omfattet af forskriften).
- Punkt 3.5 i nuværende regulativ udgår, da det alene et internt anliggende for ejendommejer, som ikke kan håndhæves myndighedsmæssigt.
- Punkt 3.8 i nuværende regulativ udgår og erstattes med punkt 3.7 i ny forskrift med følgende ny formulering: "Det kræver tilladelse fra Odense Kommunes myndighed for udeservering at have udendørs servering, uanset om det er på privat eller offentligt areal. Regler og ansøgningskema findes på www.odense.dk/udeservering" (derved sikres en mere retningsanvisende formulering end hidtil).
- Dispensationsadgangen i punkt 7.1 tilføjes følgende formulering: "Dispensation kan dog kun forventes givet i de tilfælde, hvor den ikke vil have betydning for omfanget af gener ved omboende" (derved sikres en præcisering af, hvad der lægges vægt på i forbindelse med dispensation).

Der er ikke foretaget så væsentlige ændringer i forhold til gældende praksis, at forvaltningen finder det nødvendigt at foretage en egentlig høring i forbindelse med vedtagelsen af den nye forskrift, hvilket der heller ikke er lovkrav om. Revideringen har dog været forelagt samarbejdspartnere i den offentlige forvaltning, herunder By- og Kulturforvaltningen, politi og sekretariatet for bevillingsnævnet. Dette har ikke givet anledning til bemærkninger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Udkast restaurationsforskrift vers 21092023

Punkt 4: Godkendelse af Klimahandleplan 2024 og Grøn mobilitetsplan

01.30.10-P15-2-23

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes vej til klimaneutralitet.

Odense skal være klimaneutral senest i 2030. Klimahandleplanen beskriver den overordnede strategiske retning mod klimaneutralitet, mens Grøn Mobilitetsplan er den overordnede plan for udviklingen af mobiliteten i Odense.

I denne sag skal Odense Byråd tage stilling til, om udkast til Klimahandleplan 2024 og Grøn Mobilitetsplan kan godkendes.

Udkastet til Klimahandleplan 2024 bygger i høj grad videre på Klimahandleplan 2023, der blev godkendt i Odense Byråd den 14. december 2022. Udkastet har desuden været drøftet i Klima- og Miljøudvalget den 19. september 2023 og den 3. oktober 2023.

Blandt de væsentligste opdateringer er reviderede reduktionsstier på baggrund af opdateret prognose og tilføjelse af nytteværdimodellen ved alle initiativer i planen.

Forliget om Grøn Mobilitetsplan indgik alle partier i Odense Byråd aftale om den 9. juni 2023. Planen konkretiserer de overordnede principper for hovedområdet omkring "Bæredygtig mobilitet" i Klimahandleplan 2024, som er blevet revideret på den baggrund.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Klimahandleplanen og Grøn Mobilitetsplan definerer Odense Kommunes strategiske retning mod klimaneutralitet. Godkendelsen af planerne og initiativerne heri bidrager derfor til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Klimahandleplan 2024.
2. Grøn Mobilitetsplan.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget besluttede ikke at behandle dette punkt.

Sagsfremstilling

Odense skal være klimaneutral senest i 2030. Klimahandleplanen er den strategiske retning for Odense Kommunes indsats på vejen mod klimaneutralitet.

På mødet den 14. december 2022 godkendte Odense Byråd Klimahandleplan 2023 som en del af Odense Kommunes samlede DK2020 klimaplan.

I denne sag skal Odense Byråd tage stilling til, om Byrådet kan godkende udkast til Klimahandleplan 2024 og Grøn Mobilitetsplan.

Få væsentlige ændringer i Klimahandleplan 2024

Udkastet til Klimahandleplan 2024 indeholder få væsentlige ændringer samt en række mindre rettelser. De væsentligste ændringer gennemgås nedenfor.

Opdaterede data, reduktionsstier og delmål

Som en del af Klimahandleplan 2023 har Odense Byråd besluttet et årshjul for Odense Kommunes klimainsats. Årshjulet indeholder en årlig revidering af klimahandleplanen, samt et årligt CO₂-regnskab og opdateret prognose for CO₂-udledningen i 2030.

Den seneste prognose for udledningerne i Odense i 2030 blev offentliggjort i april 2023. Denne prognose viser, at den forventede udledning er faldet fra 502.000 ton til 471.000 ton CO₂ i 2030.

Prognosen bygger på såkaldt "frozen policy", der dækker over, at de forventede konsekvenser af politisk vedtagne tiltag er medtaget (fx kuludfasning hos Fjernvarme Fyn samt forventninger til stigende andel elbiler), mens konsekvenser af initiativerne i Klimahandleplanen ikke indgår.

På den baggrund er reduktionsstier og delmål i udkastet til Klimahandleplan 2024 opdateret. Hvis prognosen for Landbrug og Øvrige sektorer stiger eller falder, skal reduktionsstierne Klimavenlig drift & adfærd og Et grønnere Odense stige eller falde tilsvarende, da initiativerne i disse reduktionsstier skal bidrage til at reducere udledningerne fra de nævnte sektorer.

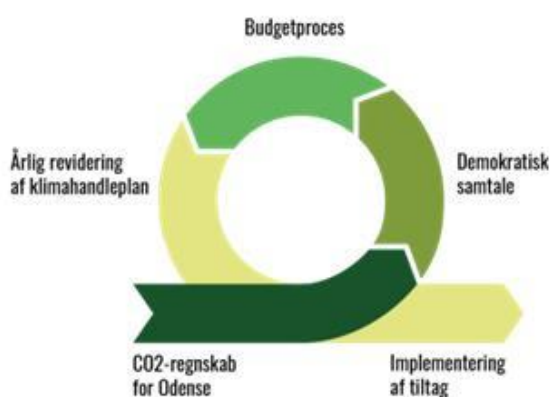
Herudover er reduktionsstien "Øvrige" omdøbt til "Klimavenlig drift & adfærd".

Opdatering af årshjul

Med udkastet til Klimahandleplan 2024 anbefaler forvaltningen, at årshjulet ændres, så revideringen af klimahandleplanen ændres fra at finde sted før budgetproces til efter budgetprocessen. Samtidig anbefaler forvaltningen, at tidsplanen for orientering om klimaregnskab og opdateret prognose flyttes fra april til maj/juni, så prognosen kan tage afsæt i den årlige nationale klimafremskrivning.

Med disse ændringer anbefaler forvaltningen, at udvalgets årshjul for Klimahandleplanen følger følgende tidsplan:

- Januar: Halvårlig statusrapport for Klima- og Miljøudvalget.
- Maj-juni: Klimaregnskab og opdateret prognose.
- Maj-august: Demokratisk samtale.
- August: Halvårlig statusrapport for Klima- og Miljøudvalget.
- September: Budgetproces.
- September-november: Revidering af klimahandleplan.
- Løbende implementering af tiltag.



Billede: Årshjul for klimahandleplanen.

Nytteværdimodel

På baggrund af beslutning i Odense Byråd den 27. april 2022 er der for hvert initiativ i Klimahandleplan 2024 tilføjet en vurdering af initiativets nytteværdi. Nyttværdien består af både en vurdering af initiativets CO₂-effekt ift. økonomi, samt en vurdering af initiativets merværdier ift. eksempelvis leder- og følgeskab, biodiversitet og sundhed.

Bæredygtig mobilitet

Hovedområdet Bæredygtig mobilitet er i udkastet til Klimahandleplan 2024 opdateret på baggrund af forliget om Grøn Mobilitetsplan, som er beskrevet nærmere nedenfor.

Konkret er Grøn mobilitetsplan indarbejdet ved, at de seks fokusområder i planen er blevet til seks initiativer under hovedretningen Bæredygtig mobilitet. Herudover er initiativet om udvikling af en ny grøn mobilitetsplan fastholdt og opdateret på baggrund af forliget.

I bilag til sagen kan ses udkast til Klimahandleplan 2024 og rettelsesblad indeholdende alle store og små forslag til justeringer.

Grøn mobilitetsplan

Den 9. juni 2023 indgik alle partier i Odense Byråd forlig om Grøn mobilitetsplan.

Grøn mobilitetsplan har to overordnede målsætninger. Den ene målsætning består i at skabe en sammenhængende by og øge aktiviteten i bymidten, så der i 2030 bor og færdes 25% flere mennesker inden for Ring 1 i forhold til i dag. Den anden målsætning er at reducere den samlede CO₂-udledning fra transporten med 46 % frem mod 2030. Dette svarer med den nuværende prognose til en reduktion på ca. 100.000 ton i 2030.

Til opfyldelsen af disse mål indeholder planen seks overordnede fokusområder:

1. Hastigheder
2. Kollektiv trafik
3. Non Road
4. Klimavenlig byområder
5. Elektrificering og parkering
6. Samkørsel og delebiler

Alle fokusområderne indeholder en række åbningstræk og eksperimenter, der skal implementeres i løbet af de kommende år.

I forbindelse med den konkrete implementering af de enkelte åbningstræk og eksperimenter i planen vil de relevante fagudvalg blive involveret.

Herudover indeholder Grøn Mobilitetsplan bestillingen om, at forvaltningen skal udarbejde en konkret og teknisk handleplan, inkl. en samlet trafikmodel for Odense inden udgangen af 2024.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

GRØN MOBILITETSPLAN - underskrevet endeligt forlig inkl. bilag (2)

Klimahandleplan 2024

Rettelsesblad til Klimahandleplan 2024 V2

Punkt 5: Igangsættelse af den grønne mobilitetsplan under By- og Kulturudvalget

00.30.08-A00-2-22

Resume

Sagen handler om investering i ressourceopnormering og frigivelse af anlægsmidler for at sikre igangsættelse af den grønne mobilitetsplan, herunder arbejde med den tekniske handleplan.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at implementering af den grønne mobilitetsplans tiltag vedrørende trafik og mobilitet, der skal mindske CO2-udledningen, vil kræve nye og specifikke kompetencer. Indfrielse af den grønne mobilitetsplans ambition om, at der i 2030 bor og færdes 25 % flere borgere indenfor Ring 1, kræver også en opnormering. Til byudviklingsområdet er der behov for særlige og meget specifikke kompetencer for at kunne eksekvere på indholdet i den grønne mobilitetsplan.

Idet der endnu ikke foreligger en detaljeret procesplan for den grønne mobilitetsplan, anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at der frigives midler i 2023 og 2024. 3,5 mio. kr. til at sikre en hurtig igangsættelse af opnormering samt 1,5 mio. kr. til finansiering af de første åbningstræk.

By- og Kulturforvaltningen vil fremlægge nye sager i løbet af 2024 og 2025 om finansiering af initiativerne på længere sigt, når en mere detaljeret procesplan foreligger.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Den grønne mobilitetsplan har til formål at skabe mere grøn og bæredygtig mobilitet i hele kommunen, så vi også i vores transportvalg fremmer den grønne omstilling og en mere bæredygtig udvikling af byen. Derfor sikrer planen de nødvendige CO2-reduktioner, så den samlede CO2-udledning fra transport reduceres med 46%. På den måde skal sagen bidrage til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

Byudvikling med kvalitet og En storby i vækst

Den grønne mobilitetsplan indeholder en central målsætning vedrørende byudvikling, der skal udfoldes parallelt med bæredygtig mobilitet. Der skal således skabes en sammenhængende by, hvor borgernes hverdag i hele kommunen hænger sammen, hvor byens liv udvikles og det er attraktivt at drive forretning, og hvor der stadig er adgang til byen og bymidten i bil. Aktiviteten i bymidten udvikles, så der i 2030 bor og færdes 25% flere mennesker inden for Ring 1 i forhold til i dag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og **Borgmesterforvaltningen** indstiller i samarbejde med **Klima- og Miljøforvaltningen** til respektive udvalg, at byrådet godkender en omprioritering af 5,0 mio. kr. fra Økonomiudvalgets andel af PL-midtsvejsregulering i 2023 til By- og Kulturudvalget. Midlerne konverteres til en ny anlægsbevilling "Grøn mobilitetsplan BKU" med 0,5 mio. kr. i 2023 og 4,5 mio. kr. i 2024. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Sagen handler om investering i ressourceopnormering og frigivelse af anlægsmidler for at sikre igangsættelse af den grønne mobilitetsplan, herunder arbejdet med den tekniske handleplan. Klima- og Miljøudvalget behandlede en tilsvarende sag om opnormering i Klima- og Miljøforvaltningen samt de første åbningstræk den 29. august 2023 og den 19. september 2023.

Med budget 2024 har byrådet besluttet at afsætte 50 mio. kr. til at indfri ambitionerne i den grønne mobilitetsplan. Den grønne mobilitetsplan definerer seks fokusområder til at nå målet om at nedbringe CO2-udledningen fra transportområdet med 100.000 ton årligt senest i 2030. Den grønne mobilitetsplan er en ambitiøs plan, som indeholder 60 åbningstræk og eksperimenter, som hurtigst muligt skal sættes i gang i tæt dialog og involvering af byens aktører og borgere.

Dette afføder et væsentlig ressourcetræk i By- og Kulturforvaltningen og kræver en hurtig opnormering på ressourcer for at kunne honorere den ønskede fremdrift i den grønne mobilitetsplan. By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen afdækket ressourcebehovet på kort sigt.

I forhold til at indfri den grønne mobilitetsplans ambition om "+5000 borgere i Odense C" er det nødvendigt at opnormere indenfor byudviklingsområdet med ressourcer, der har de rette kompetencer. Der skal afsættes ressourcer fra den tidlige opsøgende fase, hvor arealer skal modnes til salg, og hvor der skal optages betydelig dialog med markedsaktører i boligbyggebranchen og grundejere. Dertil skal der sikres proaktiv byledelse ved forlods at tage stilling til potentielle udnyttelsesgrader og omdannelsesmuligheder skal kortlægges. Dette med henblik på at sikre en byfortætning med kvalitet. Samtidig skal der sikres et optimalt flow i byggeretsgivende planlægning i takt med, at markedsaktører udvikler deres boligprojekter, således at også potentialer kan realiseres.

Processen vil forudsætte en høj grad af dialog og formidling, som er tid- og ressourcekrævende. Forud for dette forudsættes en konkret stillingtagen til projektpotentialer, så dialogen med markedet kan målrettes de mest realiserbare potentialer først og fremmest.

Dertil får By- og Kulturforvaltningen ansvar for udførelsen af en del af åbningstrækkene, hvorfor det er nødvendigt at afsætte en anlægspulje under By- og Kulturudvalget for at sikre den ønskede fremdrift.

Arbejdet med den grønne mobilitetsplan er sat i gang for nyligt, og der er derfor stadig en del usikkerhed omkring arbejdets omfang. Derfor anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at der til en start frigives 0,5 mio. kr. i 2023 og 4,5 mio. kr. i 2024. På den måde kan By- og Kulturforvaltningen hurtig sætte gang i opnormeringen og de første åbningstræk. Der afsættes 3,5 mio. kr. til opnormering i 2024, 0,5 mio. kr. i 2023 til åbningstræk og 1 mio. kr. i 2024 til åbningstræk.

By- og Kulturforvaltningen vil fremlægge nye sager i løbet af 2024 og 2025 om finansiering af initiativerne på længere sigt, når en mere detaljeret proces plan forligger.

Økonomi

Sagen har en likviditetsmæssig positiv påvirkning af kassebeholdningen i 2023 på 4,5 mio. kr., hvilket modsvares af en tilsvarende negativ påvirkning i 2024.

Borgmesterforvaltningen har valgt ikke at udmønte sin egen del af midtvejsreguleringen i 2023, da det ikke forventes at være nødvendigt – dog vil Borgmesterforvaltningen dermed tabe købekraft i 2023.

Styringsområde Udvalg			2023	2024	I alt
Beløb i kr.					
Grøn mobilitetsplan BKU	Anlæg	BKU	500.000	4.500.000	5.000.000
Økonomiudvalgets andel af PL-midtvejsregulering i 2023	Service	ØU	- 5.000.000	-	- 5.000.000
Kassen	Finansposter	Intet udvalg	4.500.000	- 4.500.000	-
I alt			0	0	0

Opnormering af personalemæssige ressourcer, hvilket hovedparten af finansieringen skal gå til, giver ikke anledning til afledt drift. Afledt drift på åbningstrækkene finansieres af den afsatte afledte drift til den grønne mobilitetsplan.

Punkt 6: B-sag: Revidering af forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg

09.18.00-G01-2-16

Resume

Denne sag handler om revidering af gældende Regulativ for brug af musik og lydanlæg, som fremadrettet får benævnelsen Forskrift for brug af musik og lydanlæg.

I 2005 godkendte Odense Byråd for første gang regulativet, som har til formål at regulere støj fra udendørs brug af musik og lydanlæg til arrangementer og underholdning i hele Odense Kommune. Forskriften gælder for al udendørs brug af musik og lydanlæg til offentlige arrangementer på både offentligt og privat areal.

Forskriften er løbende blevet revideret, senest den 27. september 2017, og fastsætter dels rammer for den generelle regulering af brugen af udendørs musik og lydanlæg i kommunen og adgangen til dispensationer, samt specifikke vilkår for en række kendte og benyttede pladser i byen.

Forskriften, der har sit udgangspunkt i miljøbeskyttelsesloven, bør nu opdateres, idet forskriftens ordlyd skal justeres i forhold til at kompetencen er overgået fra By- og Kulturforvaltningen til Klima- og Miljøforvaltningen, som følge af organisationsændringen pr. 1. september 2022, samt andre mindre præciseringer i forskriftens ordlyd i forhold til praksis.

Effekt

En storby i vækst

Forskriften for brug af udendørs musik og lydanlæg lægger nogle rammer for musikkens styrke og varighed, der kan opleves som gener for omgivelserne. Forskriften er med til at sikre borgerne og forebygge genesager, og er dermed med til at understøtte en god udvikling for borgere, virksomheder og miljø.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den reviderede forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget udsatte punktet med henblik på yderligere belysning af sagen.

Sagsfremstilling

I 2005 godkendte Odense Byråd for første gang regulativet, som har til formål at regulere støj fra udendørs brug af musik og lydanlæg til arrangementer og underholdning i hele Odense Kommune. Regulativet (nu benævnt "Forskriften") er løbende blevet revideret, senest i 2017, hvor beslutningskompetencen ved samme politiske behandling blev delegeret til By- og Kulturudvalget.

Forskriften gælder for al udendørs brug af musik og lydanlæg til offentlige arrangementer på både offentligt og privat areal. Private havefester og lignende privat brug af musik og lydanlæg på privat areal falder udenfor forskriften (reguleres af politiet).

Forskriften gælder også musik og brug af lydanlæg i telte, for åben dør/ facade, samt udendørs ved restaurationer og forretninger.

Forskriften fastsætter dels rammer for den generelle regulering af brugen af udendørs musik og lydanlæg i kommunen, hvor tilladelser meddeles med støjvilkår med baggrund i forhold om: bolignærhed, antal belastede boliger, antal arrangementer pr. år det pågældende sted, antal timers koncert, sluttid, forventet tilskuertal/ oplysninger om musikanlæggets størrelse, scenens placering og typen af arrangement.

Forskriften giver desuden adgang til meddelelse af dispensationer til fx store arrangementer med særlig betydning for byen (fx Rammstein og Tinderbox). Ydermere indeholder forskriften en liste over en række kendte og benyttede pladser i byen, hvor der er fastsat specifikke vilkår om start- og sluttidspunkter og lyd niveauer.

Ændringer i forslag til revideret forskrift

Forskriften, der har sit udgangspunkt i miljøbeskyttelsesloven, bør nu opdateres, idet forskriftens ordlyd skal justeres i forhold til at kompetencen er overgået fra By- og Kulturforvaltningen til Klima- og Miljøforvaltningen som følge af organisationsændringen pr. 1. september 2022. Ydermere er der behov for en række mindre præciseringer i

forskriftens ordlyd i forhold til gældende praksis, eksempelvis er ordlyden i lovgivningen ændret, så benævnelsen er ændret fra regulativ til forskrift.

I den opdaterede forskrift er der blandt andet sket præciseringer omkring:

- Ordlyden af §§ 3 og 3a er ændret/omformuleret med henblik på at præcisere de gældende vilkår for bedre forståelse, og der er ikke ændret i den grundlæggende forudsætning.
- Overskriften for § 7 er ændret fra "Sanktionsmulighed" til "Sanktions- og strafbestemmelser" med henblik på at præcisere, at vi som myndighed både har hjemmel til at sanktionere via forskriften samt anmode om bødestraf via indgivelse af politianmeldelse for overtrædelser.
- Der er foretaget en række rettelser i forskriftens bilag 1, som rummer overordnede vilkår for konkrete, meget brugte arealer og pladser:
 - For privates brug af musik i Ansgar Anlæg, Eventyrhaven og Munke Mose er der vedtaget særlige regler i samarbejde med politiet, hvor parkens brugere må have musik uden tilladelse søndag til torsdag kl. 10 til 19 og fredag – lørdag kl. 10 til 21 - sidstnævnte tidsrum er blevet udvidet fra kl. 19 til 21.
 - I Farvergården er støjgrænsen sænket fra 70 til 65 dB(A) efter anmodning fra grundejeren (Brandts).
 - Den Grønne Kile/City Campus/Starkgrunden er udtaget, da områderne ikke længere anvendes.
 - Gågadeområdet er ændret til Gågadeområdet/City og omfatter: gågadeområdet, herunder Fisketorvet, Albani Torv, Gågader i TBT-området, Kongensgade/ Vestergade-området og Vintapperstræde.
 - H.C. Andersenhaven har fået sit velkendte navn, Eventyrhaven, tilbage, og der er skåret en time af tidsrammen, så alle arrangementer med høj musik nu skal slutte senest kl. 21. Støjgrænsen er sænket fra 60 til 55 dB(A) ved boliger på Klosterbakken, hvilket svarer til indstillingen af Kulturs lydanlæg, der altid skal anvendes på Dansescenen. Grænseværdi mod Kronprinsensgade er slettet, da de er sikret ved brug af Kulturs anlæg.
 - Området ved Vaskepladsen/Under Albanibroen er forholdsvis nyt som musiksted og er blevet populært til små elektroniske fester og er derfor optaget på listen. Grænseværdien er sat lidt lavere, end de fleste andre steder.

Der er ikke foretaget så væsentlige ændringer i forhold til gældende praksis, at forvaltningen finder det nødvendigt at foretage en egentlig høring i forbindelse med vedtagelsen af den nye forskrift, hvad der heller ikke er lovkrav om. Revideringen har dog været forelagt samarbejdspartnere i den offentlige forvaltning, herunder By- og Kulturforvaltningen og politi. Dette har ikke givet anledning til bemærkninger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Udkast - Forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg vers. 27.09.2023

Punkt 7: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-G01-16-22

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Høringsproces for nyt rutenet for den regionale kollektive trafik på Fyn.

Beslutning

Orientering givet.