

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 09-10-2018

Mødedato Tirsdag d. 09. oktober 2018 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Drøftelse af temaer i Pårørendepolitikken.....	3
Orientering om indhold, kvalitet og økonomi i tilbud tilknyttet Tvind.....	5
Forlig omkring budget 2019 i et børn- og ungeperspektiv.....	8
Kommende proces omkring udvalgets udmøntning af budget 2019.....	9
Arbejdet med Den sidste Vollsroseplan.....	10
Aktuelle sager.....	11

Punkt 1: Drøftelse af temaer i Pårørendepolitikken

00.01.10-P22-1-18

Resume

I denne sag drøfter udvalget temaerne i Odense Kommunes kommende Pårørendepolitik.

Udkast til temaer er blevet udarbejdet på baggrund af en række interviews med pårørende og borgere. Temaerne er sidenhen blevet kvalificeret og arbejdet videre med på 2 workshops for pårørende, borgere, interesseorganisationer, politikere og embedsmænd.

Temaerne oplistes i sagsfremstillingen, ligesom udvalgets drøftelse vil blive indledt med en nærmere præsentation af den gennemførte proces og de konkrete forslag til temaer.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter temaerne for Pårørendepolitikken for Odense Kommune.

Sagen drøftes i Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Sundhedsudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Byrådet har besluttet, at Odense Kommune skal have en Pårørendepolitik. Politikken skal være med til at sikre, at Odense Kommune skaber opbakning og støtte til mennesker i deres rolle som pårørende. Udviklingen af politikken er nået til den fase, hvor de konkrete temaer i politikken skal defineres endeligt. Udkast til temaer er blevet udarbejdet på baggrund af en række interviews med pårørende og borgere. Temaerne er sidenhen blevet kvalificeret og arbejdet videre med på 2 workshops for pårørende, borgere, interesseorganisationer, politikere og embedsmænd.

Temaerne oplistes nedenfor, ligesom udvalgets drøftelse vil blive indledt med en nærmere præsentation af den gennemførte proces og de konkrete forslag til temaer.

TEMA 1: Bekymring, sorg og glæde

Som pårørende til et menneske med fysiske, psykiske eller sociale udfordringer kan man have en hverdag med mange bekymringer og frustrationer. Det kan være lige fra nye praktiske udfordringer, til usikkerhed i, hvordan et sygdomsforløb udvikler sig. Som pårørende er man kastet ud i en ny virkelighed, hvor man får en ny rolle for ens nærtstående, mens man samtidig ofte bærer på en sorg.

Hvordan kan jeg få hjælp til at lette min bekymring? Hvem kan jeg dele både sorger og glæder med?

TEMA 2: Information og vejledning

De udfordringer og spørgsmål, man står med som ny pårørende, kalder ofte på information og vejledning på flere niveauer. Mange oplever, at det er en 'jungle' at navigere i kontakten til kommunen og i overgangen mellem forskellige systemer.

Hvor kan jeg henvende mig og få information? Hvordan er man pårørende? Hvem kan guide mig videre?

TEMA 3: En tryk hverdag

Hverdagen som pårørende kan være fyldt med en stærk følelse af ansvar for, at ens nærtstående har det godt. Frustration og dårlig samvittighed kan fylde meget, og det er svært at få et pusterum. En tryk hverdag kræver, at man kan have tillid til, at ens nærtstående er i trygge hænder. Samtidig kan der være brug for opbakning fra det nærmeste netværk for at få hverdagen til at fungere.

Hvordan kan vi sikre en tryk hverdag for mig og min nærtstående? Hvordan kan jeg være fri til at tage mig af mig selv og fokusere på den gode relation til min nærtstående?

TEMA 4: Den gode kommunikation

God dialog med medarbejderne i kommunen, er centralt for, at man som pårørende trives. Som pårørende har man på den ene side brug for at blive mødt med forståelse for den situation, man står i, og på den anden side brug for

at blive respekteret og inkluderet som ligeværdig samarbejdspartner.

Hvordan kan vi sammen sikre den gode dialog? Hvordan kan hele vores situation være i fokus? Og hvordan sikrer vi, at min vigtige viden også bliver lyttet til?

Baggrund og proces

Byrådet har besluttet at udvikle en politik for pårørende. Beslutningen er truffet i anerkendelse af, at pårørende har stor betydning og selv er i risiko for at blive belastet af deres rolle som pårørende. Målet er, at politikken skal være medvirkende til at skabe en mere omsorgsfuld og understøttende ramme for en stor gruppe mennesker i Odense Kommune.

Det er Ældre- og Handicapudvalget, der har fået til opgave at udforme politikken, der skal gælde for hele kommunen.

Der har været gennemført en lang række interviews med pårørende, ligesom der har været afholdt to workshops med inddragelse af et større antal borgere, pårørende, interesseorganisationer, politikere og embedsmænd. I alt har ca. 150 pårørende, borgere og repræsentanter fra interesseorganisationer været involveret. En referencegruppe bestående af en gruppe af ca. 20 pårørende og repræsentanter fra interesseorganisationer vil ligeledes kvalificere og arbejde med den konkrete formulering af politikken.

Ældre- og Handicapudvalg har drøftet pårørendebegrebet. På den baggrund arbejdes der med, at en pårørende defineres som en person, der har et nært forhold til mennesker, der har særlige psykiske, fysiske og/eller social udfordringer. Temaerne for Pårørendepolitikken bliver drøftet i Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Sundhedsudvalget. Den endelige politiske beslutning af Pårørendepolitikken ventes at ske i byrådet i marts 2019.

Som bilag er vedlagt en oversigt over den politiske proces frem mod godkendelsen af Pårørendepolitikken.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tidsplan

Punkt 2: Orientering om indhold, kvalitet og økonomi i tilbud tilknyttet Tvind

00.00.00-A00-398-18

Resume

I denne sag følger Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen op på byrådets beslutning fra den 15/11 2017 om, at:

”Der skal foretages en ekstraordinær undersøgelse vedrørende indhold, økonomi og kvalitet i de ydelser, som Odense Kommune køber hos institutioner tilknyttet Tvind. Undersøgelsen forelægges de relevante fagudvalg, der i henhold til styrelsesvedtægten træffer de videre beslutninger”.

Baggrund for beslutning

Baggrunden for byrådets beslutning er, at DR – ultimo 2017 – lavede en afdækning af problematiske forhold hos institutioner tilknyttet Tvind. Dækningen i pressen satte spørgsmålstegn ved, om institutioner tilknyttet Tvind leverer indsatser med den fornødne socialpædagogiske kvalitet, og om de lever op til gældende regler mv.

Byrådsgruppe C og V stillede forslag om, at byrådet træffer afgørelse om, at Odense Kommune ophører med at anvende institutioner tilknyttet Tvind.

Undersøgelsens resultater

Forvaltningerne har på baggrund af byrådets beslutning foretaget en ekstraordinær undersøgelse, som belyser en række forhold vedrørende indhold, økonomi og kvalitet i de ydelser som Odense Kommune køber hos institutioner tilknyttet Tvind. Undersøgelsen gælder perioden 1/1 2016 til 30/6 2018.

Odense Kommune har i alt 69 gange anvendt institutioner tilknyttet Tvind i forbindelse med anbringelser i perioden 1/1 2016 til 30/6 2018. Forvaltningerne har anvendt følgende anbringelsessteder relateret til Tvind:

- Småskolen fremtidens Danmark/Søfolkene
- Opholdsstedet Bogense
- Opholdsstedet Udsigten
- Opholdsstedet Jupiter
- Opholdsstedet Bustrup
- Bo- og opholdsstedet i Juelsminde
- Opholdsstedet Sletten
- Opholdsstedet Porsgård
- Opholdsstedet Korning

Aktuelt pr. 30/6 2018:

- Børn- og Ungeforvaltningen har 1 borger på Opholdsstedet Bustrup.
- Ældre- og Handicapforvaltningen har 2 borgere på Opholdsstedet Bogense, som er anbragt af andre forvaltninger (hvv. Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).
- Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har 6 borgere fordelt på Opholdsstedet Korning, Opholdsstedet Bogense, Opholdsstedet Bustrup samt Småskolen.

Tabel - Antal borgere fra Odense Kommune i institutioner tilknyttet Tvind

	Antal borgere i perioden 1/1 2016 -30/6 2018	Antal aktuelle borgere pr. 30/6 2018
Børn- og Ungeforvaltningen / Børne- og Ungerådsgivningen	10	1
Ældre- og Handicapforvaltningen	13	2

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	46	6
Odense Kommune i alt	69	9

Forhold vedrørende indhold og kvalitet

Forvaltningerne har undersøgt forhold vedrørende indhold og kvalitet ved at kigge på de udarbejdede handleplaner for de anbragte borgere samt ved at lave opfølgning på disse (ift. aktuelle borgere), ligesom forvaltningerne har foretaget en faglig vurdering af samarbejdet med de pågældende institutioner.

Aktuel anbringelse ved Børn- og Ungeforvaltningen

Børn- og Ungeforvaltningen har én borger anbragt på Bustrup. Forvaltningen har løbende været i kontakt med Bustrup siden anbringelsen af borgeren, og vurderer på nuværende tidspunkt om Bustrup/Jupiter er det rette anbringelsessted.

Det er forvaltningens faglige vurdering, at opholdssteder relateret til Tvind generelt arbejder professionelt med opgaven, hvilket også fremgår af tilsynet via Det Sociale Tilsyn. Børn- og Ungerådgivningen tjekker altid opholdsstedets godkendelse og sikrer, at viden og information om stederne deles mellem de konsulenter/faglige koordinatore, der står for at matche til et opholdssted. Der er dog også på Tvind-institutioner både gode og dårlige samarbejdserfaringer, ligesom der er på andre steder/institutioner.

Aktuelle anbringelser ved Ældre- og Handicapforvaltningen

De to aktuelle borgere i Ældre- og Handicapforvaltningen er begge anbragt på Opholdsstedet Bogense. Forvaltningen har deltaget i et statusmøde i foråret 2018 med den ene borger, og skal deltage i et planlagt møde i efteråret 2018 med den anden borger.

Det er forvaltningens faglige vurdering, at Opholdsstedet Bogense arbejder støttende og anerkendende med og omkring borgernes udfordringer. I tilknytning til forvaltningens vurdering bemærkes det, at Socialtilsynet i tilsynsrapport fra juni 2018 vurderer, "at tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet". Derudover fremgår det af tilsynsrapporten, at Opholdsstedet Bogense "i meget høj grad understøtter, at borgerne udnytter deres fulde potentiale i forhold til skolegang, uddannelse og beskæftigelse".

Aktuelle anbringelser ved Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har aktuelt 6 borgere anbragt på Opholdsstedet Korning, Opholdsstedet Bogense, Opholdsstedet Bustrup samt Småskolen.

Det er forvaltningens faglige vurdering, at de pågældende institutioner arbejder professionelt med opgaven. Forvaltningens vurdering er, at samarbejdet med institutionerne generelt er positivt. Indtrykket af eksempelvis Småskolen er, at personalet har været utroligt fleksible og kompetente i forhold til de aktuelle borgere, hvor borgernes behov er blevet tilpasset løbende i processen.

Forvaltningen er ydermere i tæt dialog med både de unge, forældre og de opholdssteder/samarbejdspartnere, som forvaltningen anvender, og dermed også med samarbejdspartnere på Tvind-institutionerne. Ligesom med andre institutioner er der fokus på tydelighed i forvaltningens bestillinger af ydelser samt på opfølgning og tilsyn med opholdsstederne.

Forvaltningen gør opmærksom på, at nogle af Tvind-institutionerne løfter nogle sager, hvor det er svært at finde egnede opholdssteder, der ønsker at samarbejde i den konkrete sag. Der kan derfor, hvis samarbejdet med Tvind-institutioner ophører, opstå problemer med at finde egnede opholdssteder til nogle af de unge, der i dag er anbragt på en Tvind-institution.

Forhold vedrørende økonomi

I dette afsnit beskrives de økonomiske udgifter, der er/har været i forbindelse med forvaltningernes anbringelser på institutioner tilknyttet Tvind.

Børn- og Ungeforvaltningen

Børne- og Ungeforvaltningen har forventede udgifter til anbringelser/forebyggende indsatser i 2018 på 245 mio. kr., hvoraf 0,7 mio. kr. er udgifter til Tvind-institutioner. Dette svarer til ca. 0,3 %.

Børn- og Ungeforvaltningen har i alt brugt 6,6 mio. kr. på udgifter til institutioner tilknyttet Tvind i perioden 1/1 2016 til 30/6 2018.

Ældre- og Handicapforvaltningen

Ældre- og Handicapforvaltningen har et samlet købsbudget i 2018 for Handicap, Psykiatri og Senhjerneskedede på ca. 259 mio. kr. Forbruget på Tvind-institutioner årligt udgør ca. 0,52% af det samlede købsbudget.

Ældre- og Handicapforvaltningen har i alt brugt 3.391.729 kr. på institutioner tilknyttet Tvind i perioden 1/1 2016 til 30/6 2018.

Beskæftigelses – og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har forventede udgifter til anbringelser/forebyggelse i 2018 på 64.377.021 kr., hvoraf 2.901.987 kr. er udgifter til Tvind-institutioner. Dette svarer til ca. 4,51 %.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i alt brugt 14.557.049 kr. på udgifter til institutioner tilknyttet Tvind i perioden 1/1 2016 til 30/6 2018.

Punkt 3: Forlig omkring budget 2019 i et børn- og ungeperspektiv

00.30.10-G14-1-18

Resume

Et samlet byråd indgik den 20/09 2018 forlig om budget 2019 under navnet "Gør bedre tider gode for alle". Fokus for budget 2019 er, at der fortsat skal investeres i kernevelfærd, samt sikres at alle borgere får glæde af de muligheder en forbedret økonomi giver.

Forvaltningen vil kort præsentere Børn- og Ungeudvalget for det indgået budgetforlig i et børn- og ungeperspektiv.

Punkt 4: Kommende proces omkring udvalgets udmøntning af budget 2019

00.30.00-000-30-17

Resume

Byrådets indgik den 20/09 2018 forlig om budget 2019 under navnet "Gør bedre tider gode for alle" med endelig vedtagelse af budget 2019 den 10/10 2018. På baggrund heraf vil forvaltningen kort redegøre for den kommende proces omkring udvalgets udmøntning af budget 2019.

Børn- og Ungeudvalget drøfter den 13/11 forvaltningens forslag til udmøntning af budget 2019 samt omprioriteringer inden for udvalgsrammen. I forlængelse heraf vil der i perioden fra den 13/11 til den 19/11 være en høringsperiode ved henholdsvis lokaludvalg, forældrebestyrelse, skolebestyrelse og forvaltningsudvalg. Børn- og Ungeudvalget beslutter den 27/11 den endelige udmøntning af budget 2019.

Punkt 5: Arbejdet med Den sidste Vollsmoseplan

00.01.00-A00-333-18

Resume

Et samlet Odense Byråd underskrev den 5/9 den nye politiske aftale "[Den sidste Vollsmoseplan](#)", der sætter rammerne for den fremtidige udvikling af Vollsmose. Planen kommer i forlængelse af regeringens ghettoudspil: Ét Danmark uden parallelsamfund - Ingen ghettoer i 2030.

Fra og med marts og frem til august 2018 har Børn- og Ungeforvaltningen og de øvrige fagforvaltninger haft en række forhandlingsmøder med byrådets partier. Det som Vollsmoseplanen indeholder, er essensen af alle disse møder. Planen indeholder en række ambitioner, som byrådet har for, én gang for alle, at gøre op med Vollsmose som ghettoområde.

Konkret indeholder planen tre komponenter: fysiske forandringer, job, vækst & integration og mønsterbrug & parallelsamfund. Det er i den sidste komponent om mønsterbrud og parallelsamfund, hvor Børn- og Ungeudvalget har en central rolle.

Udvalget vil på mødet blive præsenteret for et oplæg, der giver indblik i det, der ligger forud for den politiske aftale om Vollsmoseplanen samt en præsentation af de konkrete opgaver, den politiske proces og organseringen for Vollsmoseplanen.

Punkt 6: Aktuelle sager

00.01.00-A00-5305-17

Resume

- Orientering om muligheder for Book selv løsninger i Pladsanvisningen.
- Orientering om konkret sag og pressesag.