

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2026-2029 d. 16-06-2026

Mødedato Tirsdag d. 16. juni 2026 kl. 12:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Småjobsindsats.....	4
B-sag: Beslutning af måltal for søgning til ungdomsuddannelser.....	6
B-sag: Beslutning om Effektiviserings- og Omprioriteringsstrategien 2027.....	7
B-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2027.....	10
B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere.....	13
C-sag: Afdækning af behov for nyt mandekrisecenter.....	15
D-sag: Monitorering af almene boligområder i Odense.....	18
D-sag: Orientering om flyttemønstre i Vollsmose og projekt Særlige Adresser.....	20
D-sag: Status på beskæftigelsesreformen.....	22
D-sag: Orientering om bandesituationen og Odense Kommunes bandeinitiativer.....	23
D-sag: Aktuelle sager.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-31-25

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 16. juni 2026.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog i mødet fra kl. 12.37 under punkt 4 og deltog ikke i behandlingen af punkt 1, 2 og 3.

Mødet hævet kl. 13.50.

Punkt 2: Småjobsindsats

00.30.00-S00-6-25

Sagsresumé

Med denne sag indstiller Beskæftigelses- og Socialudvalget, at byrådet godkender at igangsætte et investeringsprojekt, der skal styrke småjobsindsatsen for borgere på kontanthjælp.

Formålet er at øge antallet af borgere, der via småjobs opnår tilknytning til arbejdsmarkedet og efterfølgende overgang til ordinær beskæftigelse.

Investeringsprojektet varer i 3 år, fra medio 2026 til medio 2029.

På baggrund af en investeringscase forventer forvaltningen, at projektet giver en nettogevinst i perioden og bidrager til et varigt lavere udgiftsniveau på overførsler.

Projektet finansieres derfor ved at byrådet beslutter at omprioritere i alt 4,5 mio. kr. fra Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget til forsørgelsesydelse til Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget til service til borgerne.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender at:

1. Igangsætte et investeringsprojekt, der skal styrke småjobsindsatsen for borgere på kontanthjælp
2. Flytte 1,5 mio. kr. årligt i perioden fra medio 2026 til medio 2029 og frem fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder til Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Service til investeringsprojektet 'Styrket småjobsindsats'.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund og formål

Småjobs kan være et vigtigt første skridt ind på arbejdsmarkedet for borgere på kontanthjælp. Særligt for aktivitetsparate borgere kan få timers ordinært arbejde bidrage til progression, motivation og senere overgang til selvforsørgelse.

Med denne sag etableres et investeringsprojekt, hvor indsatsen systematiseres og skaleres i samarbejde med en ekstern samarbejdspartner, Code of Care. Code of Care er en nonprofit organisation, der arbejder for at styrke beskæftigelsesmulighederne for mennesker med særlige arbejdsbehov og forskellige arbejdskapaciteter.

Projektet – i modsætning til andre investeringsprojekter – forventes ikke at kunne bringes til ophør i perioden, såfremt det ikke lever op til forventningerne.

Formålet med investeringsprojektet er at skabe flere konkrete jobåbninger hos virksomheder og understøtte borgernes vej ind i ordinære løntimer.

Indsatsen målrettes særligt borgere, hvor der er et økonomisk incitament via jobpræmien. Jobpræmien er et økonomisk tillæg til borgere på kontanthjælp med lønindkomst ved siden af ydelsen og udgør op til ca. 2.000 kr. pr. måned afhængigt af arbejdstimer og indkomst. Ordningen styrker gevinsten ved at tage selv få timers arbejde og gør småjobs til et konkret første skridt ind på arbejdsmarkedet.

Investeringscase

Forvaltningen har beregnet en investeringscasen for en 3-årig investeringsperiode fra medio 2026 til medio 2029, med efterfølgende realisering af gevinster.

Investeringscasen er baseret på, at der i projektet bliver etableret 350 småjobs over en 3-årig periode. Målgruppen er aktivitetsparate borgere på kontanthjælp. Gevinsten opgøres som sparet forsørgelsesydelse over 26 uger i de tilfælde, hvor et småjob fører til fuldtidsbeskæftigelse. Investeringen har tjent sig hjem hvis 72 borgere kommer i fuldtidsjob. Målsætningen i projektet er, at 80 borgere kommer fuldtidsjob. Der er samtidig indregnet en forskydning i gevinsterne, så en del af de økonomiske gevinster først kommer efter projektperioden er afsluttet.

1.000 kr.	2026	2027	2028	2029	I alt
Investering	750	1.500	1.500	750	4.500
Gevinst	0	1.657	1.657	1.657	4.970
Nettogevinst	-750	157	157	907	470

Forvaltningen forventer dermed at projektet samlet set kan finansiere sig selv gennem de besparelser på forsørgelsesydelse, som forvaltningen forventer, at projektet vil medføre.

Indhold i småjobsindsatsen

Indsatsen består af to hovedspor.

For det første et spor, hvor forvaltningen sammen med Code of Care arbejder opsøgende i forhold til virksomheder med henblik på at etablere konkrete småjobs og indgå partnerskaber om socialt ansvar.

For det andet et fagligt indsats-spor i forvaltningen, hvor der sker en systematisk målretning mod relevante borgere, tæt opfølgning og støtte i forbindelse med jobstart samt et vedvarende fokus på progression fra få arbejdstimer til fuldtidsbeskæftigelse.

Indsatsen bygger videre på de eksisterende styrker i forvaltningens arbejde, men skaleres gennem et mere systematisk og virksomhedsrettet samarbejde.

Forventede effekter

Forvaltningen forventer, at indsatsen medfører, at flere borgere på kontanthjælp får ordinære lønnede timer gennem småjobs. Derudover forventer forvaltningen, at indsatsen vil bidrage til, at flere borgere får erfaring med arbejdsmarkedet gennem småjobs, hvilket på sigt kan understøtte overgang til flere arbejdstimer eller varig beskæftigelse.

Økonomi

Indsatsen igangsættes fra medio 2026 og gennemføres i investeringsperioden frem til medio 2029.

Projektet evalueres sammen med forvaltningens andre investeringsprojekter to gange årligt.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2026	2027	2028	2029
2	Styrket småjobsindsats	Service	BSU	750.000	1.500.000	1.500.000	750.000
2	Styrket småjobsindsats	Særlig drift	BSU	-750.000	-1.500.000	-1.500.000	-750.000
		I alt		0	0	0	0

Bilag

Webtilgængelige tabeller_småjobsindsats

Punkt 3: B-sag: Beslutning af måltal for søgning til ungdomsuddannelser

54.00.00-A50-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om beslutning af måltal for søgningen til ungdomsuddannelser, herunder erhvervsuddannelserne for eleverne i kommunens 9. og 10. klasse i 2027.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har henholdsvis den 19. maj og 2. juni 2026 drøftet forskellige modeller, for fastholdelse eller justering af det nuværende ambitionsniveau og dermed måltal for søgningen til ungdomsuddannelser. På baggrund af udvalgenes drøftelser indstiller forvaltningerne til beslutning om ambitionsniveau i 2027.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender måltallet for søgningen til erhvervsuddannelser i 2027 på 16,9 %.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen den 19. maj og 2. juni 2026. I sagen fremgik det, at 16,5 % af de unge i Odense i år har søgt en erhvervsuddannelse, det svarer til 338 ansøgninger. Dette betyder en stigning på 1,1 procentpoint siden 2025. Andelen af unge der søger en erhvervsuddannelse, har ligget forholdsvis stabilt omkring 15-16 % de seneste fem år. 75,8 % af de unge har valgt en gymnasial uddannelse og 7,8 % er i kategorien øvrige.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget valgte sidste år den 3. juni 2025 at sætte ambitionsniveauet for søgning til erhvervsuddannelserne til højeste niveau de sidste 5 år, som lå på 16,9 %. Der er en forskel på 0,4 procentpoint til det aktuelle søgetal. Dermed er det aktuelle søgetal lavere end det fastsatte ambitionsniveau, men dog tæt på.

På baggrund af udvalgenes drøftelser kan der skitseres følgende 3 modeller:

- Model 1: Fastholdelse af nuværende ambitionsniveau på 16,9 %
- Model 2: Ambitionsniveau på 16,9 % i 2027 og 18,1 % i 2030 svarende til en stigning på 0,4 procentpoint årligt
- Model 3: Nå landsgennemsnittet fra 2020-2026 på 19,7 % inden 2030

Forvaltningernes indstilling til måltal på 16,9 % i 2027 baserer sig på udvalgenes drøftelser af modellerne. Udvalgene har i deres drøftelser givet udtryk for, at det vil være vanskeligt at nå landsgennemsnittet, men at den politiske ambition på sigt bør hæves over 16,9 %. Drøftelserne om måltallet genoptages årligt og kan derfor løftes yderligere når sagen er for udvalgene igen i 2027.

Med udsigten til nye aftaler og reformer på uddannelsesområdet forventes det at kunne påvirke de unges søgemønstre fremadrettet. I februar 2025 er der indgået politisk aftale om etablering af en ny erhvervs- og professionsrettet eksamen (EPX) fra 2030. Den skal favne nuværende 10. klasse, HF og erhvervsuddannelserne grundforløb 1, og forventeligt vil ca. 40 % af en årgang søge den vej. Samtidig indføres skærpede karakterkrav til Almen Studentereksamen (STX), Højere Handelseksamen (HHX) og Højere Tekniske Eksamen HTX. Aftalen betyder en indholdsmæssig og strukturel omlægning af hele uddannelses- og institutionslandskabet for 10. klasse, FGU og ungdoms- og voksenuddannelserne. Hvad aftalen og kommende lovgivning gør ved søgetallene til erhvervsuddannelserne den næste årrække henimod 2030, er uvist.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 4: B-sag: Beslutning om Effektiviserings- og Omprioriteringsstrategien 2027

00.30.00-S00-6-25

Sagsresumé

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget træffe beslutning om håndtering af effektiviserings- og omprioriteringskrav i Budget 2027.

Økonomiudvalget har i rammeudmeldingen for Budget 2027 fastsat et effektiviseringskrav for Beskæftigelses- og Socialudvalget på 6,8 mio. kr. Derudover er der mulighed for frivillig omprioritering af udvalgets budget på op til 3,0 mio. kr. Det er valgfrit, om udvalget ønsker at anvende denne mulighed.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget alene indfrier det fastsatte effektiviseringskrav på 6,8 mio. kr. og ikke gennemfører den valgfri omprioritering. Anbefalingen skal ses i lyset af implementeringen af beskæftigelsesreformen. Reformen betyder, at udvalgets budget for 2027 bliver reduceret med 63,8 mio. kr. Udvalget besluttede den 24. februar hvordan besparelserne fra beskæftigelsesreformen skal udmøntes. Beslutningen har medført, at forvaltningen har nedlagt 68 stillinger og har afskediget 15 medarbejdere. Forvaltningen foreslår, at effektiviseringskravet indfris gennem tre initiativer:

1. Udbetaling Danmark
2. Udgifter til IT-systemer
3. Udgifter til borgere ansat i fleksjob før 1. januar 2013

Forslaget tager afsæt i, at forvaltningen på alle tre områder forventer faldende udgifter fra 2027 og frem.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. At indfri effektiviseringskravet på 6,8 mio. kr. i Budget 2027 og ikke gennemføre den frivillige omprioritering.
2. At effektiviseringskravet indfris gennem faldende udgifter til Udbetaling Danmark, reducerede udgifter til IT-systemer og fald i borgere på den gamle fleksjobordning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af den indledende del af punktet.

Sagsfremstilling

Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien fastlægger rammerne for, hvordan Odense Kommune arbejder med at anvende de økonomiske ressourcer bedst muligt inden for de vedtagne budgetter. Arbejdet med effektiviseringer og omprioriteringer er placeret hos de enkelte udvalg og forvaltninger. Udvalgene har frihed til at tilrettelægge arbejdet inden for egne områder, men har samtidig ansvaret for, at der løbende arbejdes med at realisere det fastsatte krav.

I Budget 2026 er der fastlagt et årligt effektiviserings- og omprioriteringskrav på 0,75% frem til 2030. Af dette krav udgør 0,5% et fælles kommunalt råderum, som byrådet kan prioritere til politiske initiativer. Byrådet besluttede med Budget 2026, at det fælles råderum særligt skal understøtte håndteringen af de økonomiske udfordringer på det specialiserede socialområde.

De resterende 0,25% forbliver i udvalgene og kan prioriteres til formål inden for udvalgets område.

Effektiviserings- og omprioriteringsforslag

Forvaltningens forslag til at indfri effektiviseringskravet på 6,8 mio. kr. tager afsæt i forvaltningens organisatoriske og økonomiske situation i 2027 og den igangværende implementering af beskæftigelsesreformen. I 2027 skal udvalget samlet realisere besparelser for 63,8 mio. kr. som følge af reformen. Forvaltningen har allerede gennemført initiativer for at håndtere budgetreduktionerne, herunder ansættelsesstop og afskedigelse af medarbejdere. I den forbindelse har forvaltningen foretaget ca. 68 stillingsnedlæggelser, hvoraf 15 medarbejdere er blevet afskediget.

Beskæftigelsesreformen er omfattende, løber over flere år og medfører væsentlige ændringer i opgaveløsning, lovgivning og arbejdsgange. Pr. 1. januar 2027 reduceres antallet af målgrupper fra 13 til 5. Derudover afskaffes jobafklaringsforløb, og nye sanktionsregler træder i kraft. Reformen stiller dermed betydelige krav til forvaltningens tilpasning i 2027.

Forvaltningen har et løbende fokus på at tilpasse organisation og økonomi til en ændret opgaveportefølje. Det indebærer, at ressourcerne målrettes de områder, hvor behovet er størst, og at der løbende foretages vurderinger af områder, hvor udgifter forventes at falde som følge af strukturelle ændringer, regelforenklning og afslutning af tidligere ordninger. På den baggrund foreslår forvaltningen, at effektiviseringskravet for 2027 indfris gennem områder, hvor der forventes varige fald i udgifterne fra 2027 og frem, og hvor tilpasningen kan ske uden at forringe serviceniveauet på beskæftigelsesområdet, som i forvejen står over for betydelige forandringer.

Forvaltningens forslag til hvordan udvalget indfrir effektiviseringskravet til Budget 2027 fremgår af nedenstående tabel. Efter tabellen uddybes de foreslåede effektiviseringer.

Tabel 1. Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effektiviseringsforslag 2027

1.000 kr.	2027	2028	2029	2030
Udbetaling Danmark	3.000	3.000	3.000	3.000
IT-systemer	2.000	2.000	2.000	2.000
Fleksjobordning	1.800	1.800	1.800	1.800
I alt	6.800	6.800	6.800	6.800

Faldende udgifter til Udbetaling Danmark

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan fra 2027 indarbejde et varigt fald i udgifterne til udbetaling Danmark på 3,0 mio. kr. årligt. Faldet i udgifter er som følge af effektiviseringer og besparelser i Udbetaling Danmark, som samlet reducerer kommunernes administrationsbidrag med 80 mio. kr. Derudover har kommunerne de seneste år reduceret deres betaling med 3% som følge af, at der blev indarbejdet et krav om besparelse i administrationsbidraget til Udbetaling Danmark. Yderligere er Udbetaling Danmark ved at afslutte tilbagebetaling af tidligere lån, hvilket også reducerer kommunernes udgifter. Samlet set betyder disse forhold, at udgifterne til Udbetaling Danmark reduceres fra 2027 og frem.

Reducerede udgifter til IT-systemer

Forvaltningen vurderer, at udvalget kan reducere budgettet til IT-systemer med 2 mio. kr. fra 2027 og frem. Baggrunden er, at forvaltningen forventer, at udgifterne til en række IT-systemer bliver mindre end forventet. Det skyldes øget konkurrence blandt IT-leverandørerne på området. Reduktionen medfører ikke, at kvaliteten af de pågældende IT-systemer bliver påvirket, ligesom det ikke medfører IT-understøttelse af færre områder.

Færre udgifter til borgere på den gamle fleksjobordning

Der er fortsat løbende fald i udgifterne til borgere, der blev ansat i fleksjob i Odense Kommune før 1. januar 2013. Lønnen til disse borgere udbetales fra en central pulje, der er placeret under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Når en borger forlader ordningen, fx ved jobskifte eller overgang til ny fleksjobordning eller pension, ophører udbetalingen fra den centrale pulje. Ordningen er lukket, og der kommer ikke nye borgere ind. Det betyder, at antallet af borgere løbende falder, og at udgifterne falder i takt hermed. Der er derfor et stabilt potentiale for budgetreduktioner de kommende år. Potentialet forventes at være på 1,8 mio. kr. fra 2027 og frem.

Mulighed for øvrige politiske prioriteringer

Hvis udvalget ønsker at anvende muligheden for frivillig intern omprioritering på op til 3,0 mio. kr., kan udvalget beslutte at arbejde videre med prioriteringer inden for udvalgets samlede ramme. Forvaltningen anbefaler i givet fald at friholde beskæftigelsesområdet, og at udvalget i stedet foretager eventuelle omprioriteringer inden for socialområdet.

Omprioriteringen kan bl.a. ske ved at gennemgå tidligere igangsatte initiativer, herunder initiativer som udspringer af effektiviseringsstrategiens omprioriteringsmulighed, med henblik på at afslutte eller stoppe disse helt eller delvist. Herudover kan udvalget omprioritere midler fra tidligere politiske initiativer på socialområdet, reducere i støtten til frivilligt socialt arbejde (§18-midler) eller stille effektiviseringskrav i samarbejdet med NGO'er.

Høringssvar

Materialet fra udvalgets drøftelse af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 2. juni 2026) har været i høring ved Udsatte- og Handicaprådet. De indkomne høringssvar er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Høringssvar fra Udsatterådet

Høringssvar fra Handicaprådet

Forslag til bemærkninger til Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien_Medarbejdersiden i FU i BSF_maj2026

Punkt 5: B-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2027

00.30.00-S00-6-25

Sagsresumé

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2027, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelserne frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2027.

Økonomiudvalget bestiller hvert år, som led i budgetprocessen, et antal budgetbidrag fra udvalgene, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsforslag med fokus på kapacitet
- Overblik over prioriteringsmuligheder for budget 2027

I sagsfremstillingen vil de enkelte budgetbidrag blive beskrevet nærmere.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vedrørende takster og skøn for driftsoverførsler fra 2026 til 2027. De vil blive indarbejdet direkte i udkast til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2027.

Der arbejdes desuden med følgende budgetbestillinger, som indarbejdes direkte i Udkast til Økonomiudvalgets budgetforslag 2027:

1. Udmøntning af anden fase - Fremtidens Administration herunder administrationsbesparelse
2. Digital udvikling som forandringskraft i Odense Kommune
3. Forslag til demografiregulering 2027-2030

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender udvalgets budgetbidrag, som herefter indgår i drøftelserne af Økonomiudvalgets budgetforslag for 2027. Budgetbidragene består af:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1
2. Forslag til anlægsforslag, som indarbejdes i "Indblik - Anlæg", jf. bilag 2
3. Overblik over prioriteringsmuligheder i budget 2027, jf. bilag 3.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

I 2026–2027 videreføres implementeringen af beskæftigelsesreformen med forventning om samlet balance, forudsat fortsat prioritering og tilpasning inden for den økonomiske ramme, herunder overholdelse af det statslige loft over

udgifter til øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO). Reformens økonomiske effekter får i 2027 næsten fuldt gennemslag og øger behovet for tæt økonomisk styring.

Det specialiserede socialområde er fortsat økonomisk udfordret som følge af stigende kompleksitet i borgernes behov. På trods af tilførte midler forventes merforbrug af mindre omfang i 2026, samtidig med at budgettet reduceres fra 2027, hvilket øger det varige økonomiske pres. Hertil kommer usikkerhed om økonomiske effekter af dobbeltdiagnosetilbud, da færre borgere end forudsat overgår til regionale tilbud.

Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse er fortsat økonomisk presset af strukturelt stigende udgifter som følge af et højt elevtal og høje enhedsomkostninger, og der forventes et vedvarende økonomisk pres trods iværksatte styringstiltag.

I bilag 1 er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2027. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Udvalgets forslag til anlægsforslag til Indblik - Anlæg

Forvaltningen har udarbejdet fire anlægsforslag inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde. De fire anlægsforslag indgår samtidig i den langsigtede investeringsplan på det specialiserede socialområde, der blev aftalt i Budget 2026. Planen har til formål at sikre, at flere udsatte borgere fremadrettet, kan få et tilbud i Odense Kommune. Direktørgruppen er aktuelt i gang med at færdiggøre investeringsplanen, som Økonomiudvalget skal behandle den 27. maj 2026.

De fire anlægsforslag vil blive indarbejdet i publikationen Indblik – Anlæg, som vil være en del af budgetmaterialet til de videre budgetdrøftelser.

I nedenstående tabel er udvalgets anlægsforslag vist.

Udvalgets forslag til anlægsforslag - indgår alle i investeringsplanen på socialområdet:

1.000 kr. - 2027-priser	Anlægssum i alt
Unge hjem til borgere med adfærdsproblematikker, misbrug, vold og omsorgssvigt	32.300
Eget værelse til unge med lettere til moderat støttebehov	17.000
Botilbud til plejekrævende borgere over 50 år med udadreagerende adfærd, misbrug og psykiatri samt behov for hjælpemidler	22.100
Botilbud til borgere med sociale problemer og psykiatri uden misbrug	22.600

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

Udvalget indgår herudover i en række anlægsforslag, som er forankret under andre udvalg, hvor forvaltningen disponerer over en andel af pladserne i de pågældende anlægsforslag.

1.000 kr. - 2027-priser	Anlægssum i alt
Botilbud til borgere med sindslidende og dobbeltdiagnose	128.100
Børn- og unge hjem samt aflastningspladser til børn og unge med handicap	121.000

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

Forvaltningen råder over 3 ud af 24 pladser på botilbuddet til borgere med sindslidelse og dobbeltdiagnose. Derudover råder forvaltningen over i alt 8 pladser på børne- og ungehjemområdet, fordelt på 4 døgnpladser og 4 aflastningspladser til børn og unge med handicap.

I bilag 2 er der en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte anlægsforslag.

Overblik over prioriteringsmuligheder

Økonomiudvalget bestilte med rammeudmeldingen et overblik over prioriteringsmulighederne i budgettet opdelt i blokke efter, hvor stort politisk handlerum, der er på udgiftsområderne. Overblikket udarbejdes med det formål at skabe en bedre og mere sammenhængende oversigt over udvalgets prioriteringsmuligheder, som kan understøtte de senere politiske drøftelser. Ved siden af dette, arbejder alle 6 udvalg kontinuerligt med kommunens effektiviserings- og omprioriteringsstrategi og med administrationsbesparelsen under Fremtidens Administration.

I bilag 3 er der en mere detaljeret beskrivelse af prioriteringsmulighederne i udvalgets budget.

Mandekrisecenter

Som led i budgetforliget for 2026 har forvaltningen afdækket behovet for et kommunalt mandekrisecenter i Odense. Resultaterne af afdækningen bliver forelagt Beskæftigelses- og Socialudvalget den 16. juni 2026.

Høringssvar

Materialet fra udvalgets drøftelse af budgetbidraget til Budget 2027 (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 2. juni 2026) har været i høring ved Udsatte- og Handicaprådet. De indkomne høringssvar er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag for 2027. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Bilag 1_Budgettal og bemærkninger_20260511

Bilag 2_Anlæggsforslag_20260520

Bilag 3_Overblik over prioriteringsmuligheder_20260604

Høringssvar fra Handicaprådet

Høringssvar fra Udsatterådet

Webtilgængelige tabeller_Budgetbidrag_20260519

Punkt 6: B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere i Danmark" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

15.40.00-Ø34-1-26

Sagsresumé

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har den 30. april udmeldt "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere i Danmark". Formålet med puljen er at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet blandt grønlændere i Danmark.

Med projektet ønsker forvaltningen at afprøve en mere håndholdt indsats for målgruppen, hvor målgruppen langt fra arbejdsmarkedet har en mentor, som også kan støtte borgeren i holdundervisning. Når borgeren er tættere på arbejdsmarkedet, får borgeren en jobkonsulent, som kan matche borgeren med virksomheder, som ønsker at tage et socialt ansvar.

Puljen er på 3,6 mio. kr. Forvaltningen forventer den 27. maj at søge 2,3 mio. kr. fra puljen. Da beløbet falder over beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget godkende ansøgningen.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 2,3 mio. kr. til "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere i Danmark" v. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Voksne grønlændere i Danmark har en ringere arbejdsmarkedstilknytning sammenlignet med den øvrige danske befolkning. Forvaltningen vil via projektet tilbyde en intensiv indsats for at få udsatte grønlændere i beskæftigelse. Dette sker gennem lave sagsstammer, intensiv danskundervisning, relevante kurser og opkvalificeringsforløb, samt undervisning i dansk kultur- og arbejdsmarkedsforståelse, samt tilknytning af en jobrådgiver med mentorfunktion og en jobkonsulent. Dele af projektet vil desuden ske i samarbejde med Det Grønlandske Hus.

Odense Kommune har i forvejen et tæt samarbejde med den grønlandske befolkning i byen. En medarbejder med grønlandsk kultur- og sprogforståelse har siden januar 2026 været opsøgende blandt kommunes udsatte grønlændere for at kunne tilbyde hurtigere og mere effektiv støtte til borgerne. Jobrådgiveren og jobkonsulenten vil arbejde tæt sammen med den opsøgende medarbejder for at styrke målgruppens tilknytning til arbejdsmarkedet.

Projektet vil dermed understøtte tilgangen omkring sammenhæng for borgeren, hvor social-, sundhed- og beskæftigelsesrettede indsatser skal styrke effekten. Dette er muligt med to projektsatte til målgruppen, som forventeligt vil udgøre ca. 50 borgere.

Puljens målgruppe er ledige grønlændere i Danmark, som har et forløb i beskæftigelsessystemet og modtager en ydelse. Forvaltningen ønsker med projektet at fokusere på de grønlandske borgere, hvor forvaltningen vurderer, at en særlig indsats vil medvirke til, at borgeren kommer ind på det danske arbejdsmarked eller påbegynder uddannelse.

Projektet vil dermed understøtte Odense Kommunes socialpolitik, herunder ønsket om at skabe et rummeligt arbejdsmarked. Jobkonsulenten skal således også bidrage til at opdrive samarbejder med virksomheder, som ønsker at tage et socialt ansvar særligt for denne målgruppe.

Projektperioden er fra den 1. juli 2026 til den 30. juni 2028.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering forventer at give tilskud til 3-4 kommuner. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering angiver, at puljen er mest relevant for kommuner med relativt mange ledige grønlændere, hvorfor et tildelingskriterie er størrelsen på målgruppen. I Odense Kommune er størrelsen på målgruppen ca. 180 borgere.

Økonomi

Puljen er på 3,6 mio. kr. Forvaltningen forventer at ansøge om 2.264.640 kr. til en delt rådgiverfunktion med jobrådgiver og mentor, og til en jobkonsulent, samt revision.

Punkt 7: C-sag: Afdækning af behov for nyt mandekrisecenter

00.01.00-G01-58-26

Sagsresumé

I forbindelse med budgetforliget for 2026 blev forvaltningen pålagt at afdække i hvilket omfang, der er behov for et krisecenter målrettet mænd.

Med denne sag skal udvalget drøfte resultaterne af forvaltningens afdækning.

Forvaltningen vurderer samlet set, at der ikke er grundlag for at etablere et kommunalt mandekrisecenter i Odense. Den nuværende efterspørgsel på krisecenterpladser blandt målgruppen imødekommes af det eksisterende mandecenter i Odense. Der ses på nuværende tidspunkt ikke en stigning i efterspørgslen, der vil kunne skabe et bæredygtigt mandekrisecenter.

Forvaltningen gør desuden opmærksom på, at mænd i livskriser, som ikke nødvendigvis har behov for et døgntilbud, kan modtage ambulante rådgivning på det eksisterende kommunale krisecenter i Odense til kvinder.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter resultaterne af forvaltningens afdækning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Om krisecentre og målgruppen for krisecenterophold

Kommunen er i henhold til § 109 i serviceloven forpligtet til at tilbyde midlertidigt ophold på et krisecenter til borgere, der er udsat for vold i nære relationer, samt evt. medfølgende børn. Formålet med opholdet er at yde beskyttelse samt støtte og rådgivning, som kan bidrage til, at personen og evt. børn kan etablere en selvstændig tilværelse uden vold i egen bolig.

Forsyningsforpligtelsen indebærer ikke, at kommunen selv skal etablere og drive et krisecenter, hvis behovet kan imødekommes gennem eksisterende godkendte krisecentre.

Indtil 1. juli 2024 havde mænd ikke ret til ophold på krisecenter efter servicelovens § 109. Mænd udsat for vold i nære relationer kunne i stedet modtage ambulante støtte og – i visse tilfælde – tage ophold på herberger eller forsorghjem godkendt efter servicelovens § 110, herunder tilbud med krisecenterlignende indsatser. Pr. 1. juli 2024 er målgruppen for § 109 udvidet, så retten til krisecenterophold nu omfatter alle personer udsat for vold i nære relationer, uanset køn.

Krisecentre er omfattet af det såkaldte ”selvhenvenderprincip”. Det betyder, at borgere har ret til at møde op på et krisecenter og modtage hjælp uden forudgående visitation fra kommunen. Det er således det enkelte krisecenter, der vurderer om borgeren er inden for målgruppen for et krisecentertilbud. Det skal sikre en hurtig og uburekratisk adgang til hjælp i akutte krisesituationer for personer med beskyttelsesbehov.

Etablering af nye krisecentre eller udvidelse af eksisterende krisecentre forudsætter godkendelse fra Socialtilsynet.

Nuværende kapacitet på mandekrisecentre i regionen

Der er to krisecentre i Region Syddanmark målrettet mænd – Mandecentret Syd- og Sønderjylland i Esbjerg og Mandecentret Fyn i Odense med plads til 6-9 mænd ad gangen hver især. På Mandecenter Fyn er der mulighed for at mændene kan have deres børn boende.

Fremtidigt behov for kapacitet på mandekrisecentre

De seneste år har der været et forholdsvis stabilt niveau på op til 15 odenseanske mænd årligt, der tager ophold på et krisecenter eller krisecenterlignende tilbud af kortere eller længere varighed. Langt størstedelen har taget ophold på Mandecentret Fyn. Forvaltningen har ikke kendskab til mænd, der grundet pladmangel ikke har kunne få hjælp på Mandecentret Fyn.

Forvaltningen vurderer heller ikke, at der er efterspørgsel på flere krisecenterpladser til mænd i de andre kommuner i regionen. Kommunerne i Region Syddanmark indgår hvert 2. år en rammeaftale i regi af Kommunekontaktrådet (KKR) for Syddanmark om udvikling og styring af det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Rammeaftalen skal bl.a. sikre tilstrækkelig kapacitet på området. I forbindelse med arbejdet med den nye rammeaftale for 2027-2028 har alle kommunerne vurderet deres fremtidige kapacitetsbehov. Ingen kommuner forventer et øget behov for mandekrisecenterpladser.

Målgruppen på Krisecenter Odense (krisecenter for kvinder og medfølgende børn) er blevet udvidet i foråret 2026, så unge mænd over 18 år kan tage ophold på krisecentret, hvis de har været udsat for vold i nære relationer og har en familierelation til en indskrevet kvinde eller søskende på krisecentret. Tidligere blev disse unge mænd henvist til andet tilbud, herunder Mandecentret. Fremadrettet vil de i stedet kunne få ophold på krisecenter Odense sammen med deres familie.

Udgifter ved etablering af nyt mandekrisecenter

Der er væsentlige økonomiske udgifter forbundet med at etablere et nyt mandekrisecenter. Niveaue varierer alt efter hvor højt sikkerhedsniveau, der er behov for. Forvaltningen har ikke udarbejdet en analyse af, hvad et nyt krisecenter vil koste at etablere, men forvaltningen har tidligere fået vurderet, at en udbygning af det eksisterende kommunale krisecenter til kvinder i Odense vil koste i omegnen af 25 mio. kr. Etableringsudgifterne til et nyt mandekrisecenter vil formentlig medføre en relativ høj takstpris og forudsætte min. 15 pladser med relativ stabil høj belægningsgrad for at centret bliver driftsmæssigt bæredygtigt.

Et alternativ til at etablere et nyt mandekrisecenter er at udvide målgruppen på det eksisterende kommunale krisecenter for kvinder, så det også kan rumme mænd. Forvaltningen vurderer dog ikke at dette er muligt. Krisecentret udnytter i dag sin fulde kapacitet, hvorfor en udvidelse i målgruppen forudsætter en udbygning. Dette er ikke muligt på den nuværende lokation.

Udsatterådets anbefaling

Udsatterådet har afgivet høringssvar vedrørende behovet for et nyt kommunalt mandekrisecenter i Odense (se bilag).

Rådet anbefaler at:

- Kommunen styrker samarbejdet med det eksisterende mandecenter, herunder om kapacitet, ventetider og udvikling i målgruppen.
- Kommunen øger synligheden af eksisterende tilbud, da mænd i krise ofte ikke selv opsøger hjælp.
- Der arbejdes med tidlig opsporing, eksempelvis via sundhedsområdet, civilsamfundet og boligorganisationen.
- Evt. mørketal afdækkes gennem en målrettet analyse.

Forvaltningen tager Udsatterådets bemærkninger til efterretning.

Forvaltningens vurdering af behovet for et nyt kommunalt mandekrisecenter i Odense

På baggrund af den nuværende kapacitet og den afdækkede efterspørgsel på mandekrisecenterpladser vurderer forvaltningen, at behovet for krisecenterophold for mænd kan imødekommes inden for de eksisterende tilbud. Henset hertil vurderer forvaltningen, at etablering af et nyt kommunalt krisecenter vil have vanskeligt ved at opnå den nødvendige faglige og driftsmæssige bæredygtighed.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, da der er tale om en drøftelsessag.

Hvis udvalget beslutter at etablere et nyt mandekrisecenter vurderer forvaltningen jf. sagsfremstilling, at det vil medføre væsentlige økonomiske udgifter. Forvaltningen har ikke udarbejdet estimat for, hvad et nyt krisecenter vil koste at

etablere, men vurderer, at en udbygning af det eksisterende kommunale krisecenter til kvinder i Odense vil koste i omegnen af 25 mio. kr.

Bilag

Høringssvar fra Udsatterådet - Mandekrisecenter

Punkt 8: D-sag: Monitorering af almene boligområder i Odense

15.20.00-A00-2-24

Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en orientering om kommunens monitorering af de almene boligområder i byen samt forvaltningens vurdering af, hvilke boligområder, der vil optræde på Social- og Boligministeriets forskellige lister over udsatte boligområder, når listerne offentliggøres 1. december 2026.

Forventninger til Social- og Boligministeriets kommende lister over udsatte boligområder

Forvaltningen forventer, at Vollsmose fortsat vil have karakter af parallelsamfund og omdannelsesområde på ministeriets nye lister, der offentliggøres 1. december 2026. Der er dog en positiv udvikling i boligområdet for flere af de kriterier, der indgår i definitionen af et parallelsamfund.

Forvaltningen vurderer herudover, at fire boligområder formentlig bliver karakteriseret som forebyggelsesområde i 2026:

- Dianavænget / Heliosvænget
- Solbakken
- Ejerslykke
- Højemarksvej kvarteret

De tre førstnævnte var ligeledes forebyggelsesområder i 2025.

Monitorering af almene boligområder i Odense og ministerielle lister over udsatte boligområder

Odense Kommune har siden ikrafttrædelse af parallelsamfundsloven fra 2018 monitoreret udviklingen i byens almene boligområder. Formålet med monitoreringen er at understøtte, at Odense er en storby med blandede og velfungerende boligområder gennem tidlig identifikation af negative udviklingstendenser. Monitoreringen bidrager desuden til at forudse hvilke boligområder, der er i risiko for at komme på Social- og Boligministeriets nye lister over udsatte boligområder og hvilke, der forventes fortsat at være på listerne.

Social- og Boligministeriet offentliggør hvert år den 1. december fire lister over almene boligområder – henholdsvis forebyggelsesområder, udsatte områder, parallelsamfund og omdannelsesområder. Listerne er et element i udmøntningen af parallelsamfundsloven og reguleres i almenboligloven. Der gælder særlige regler for boligområder, der kommer på de forskellige lister. Det kan bl.a. være regler om anvisning og udlejning samt fysisk omdannelse af boligområdet.

Definitionen af om boligområder betegnes som enten forebyggelsesområde, udsat område, parallelsamfund eller omdannelsesområder baserer sig på en række kriterier, der handler om beboersammensætningen i området, herunder bl.a. hvor højt uddannelsesniveau beboerne har, hvor højt indkomstniveauet er, hvor mange beboere der har en dom og hvor stor en andel af beboerne, der er indvandrere fra et ikke-vestligt land eller efterkommere efter indvandrere fra et ikke-vestligt land. Der gælder forskellige grænseværdier for kriterierne alt efter om der er tale om forebyggelsesområde, udsat område, parallelsamfund eller omdannelsesområde. Herudover skal der mindst være 1.000 beboere i området.

I 2025 var følgende boligområder i Odense på en af ministeriets lister over udsatte boligområder:

- Parallelsamfund og omdannelsesområde
 - Vollsmose
- Forebyggelsesområde
 - Ejerslykke
 - Dianavænget / Heliosvænget
 - Solbakken

Forventninger til ministeriets kommende lister over almene boligområder

Generelt har der i en årrække været en positiv udvikling i de almene boligområder i Odense. Udviklingen har dog været lidt mere blandet de sidste par år, hvor nogle boligområder oplever en negativ udvikling på nogle af de kriterier, der indgår i monitoreringen.

Udviklingen i Vollsmose

Indsætterne i forbindelse med omdannelsen af Vollsmose har medvirket til at boligområdet oplever en generel positiv udvikling i beboersammensætningen. Siden 2021 er andelen af beboere på offentlig forsørgelse faldet fra ca. 47 % til nu at nærme sig grænseværdien på 40 %. Herudover er andelen af beboere med domme faldet, flere gennemfører en uddannelse efter grundskole og gennemsnitindkomsten er steget støt. Samlet set betyder det, at Vollsmose nu nærmer sig grænseværdierne på alle kriterierne for at være parallelsamfund på nær kriteriet vedr. uddannelsesniveau. Hvis denne positive udvikling fortsætter de næste par år, vil Vollsmose inden længe ikke længere være et parallelsamfund.

I bilaget fremgår udviklingen for de forskellige kriterier.

Udviklingen i forebyggelsesområder og ”risiko-områder”

Kommunen monitorerer udviklingen i otte boligområder, der enten aktuelt er forebyggelsesområder eller er i risiko for at blive det. På baggrund af monitoreringen vurderer forvaltningen, at fire områder formentlig bliver forebyggelsesområder i 2026. Dianavænget / Heliosvænget og Solbakken overskrider klart grænseværdierne for flere af kriterierne, mens Ejerslykke og Højemarksvej kvarteret for flere af kriterierne kun lige netop overskrider grænseværdierne. Forvaltningen vurderer ikke, at de fire andre boligområder er i risiko for at blive forebyggelsesområder i 2026.

I bilaget ses den gennemsnitlige udvikling for de forskellige kriterier for alle otte områder, der enten aktuelt er forebyggelsesområder eller i risiko for at blive det.

Udviklingen i øvrige boligområder

Udover Vollsmose og de otte ovenfor nævnte boligområder monitorerer kommunen udviklingen i 10 andre almene boligområder i Odense. Områderne er ikke i målgruppen for Social- og Boligministeriets lister over forebyggelsesområder, fordi de fx har under 1.000 beboere. Ikke desto mindre er der også i disse områder nogle udfordringer i beboersammensætningen, der medfører behov for tæt opfølgning med det formål at understøtte en positiv udvikling.

Alle ti områder i den øvrige monitorering har over 30 % beboere på offentlig forsørgelse, halvdelen af boligområderne har over 30 % beboere, der er indvandrere eller efterkommere efter indvandrere fra et ”ikke-vestligt” land og lidt over halvdelen af boligområderne har en gennemsnitlig indkomst tæt på grænseværdien for forebyggelsesområder. Derimod har alle områder et gennemsnitligt uddannelsesniveau, der ligger over grænseværdien for dette kriterium.

Kommunens opgørelsesmetode adskiller sig fra Social- og Boligministeriets

Odense Kommunes monitorering af de almene boligområder følger samme kriterier, som indgår i Social- og Boligministeriets lister over udsatte boligområder. Kommunen beregner dog nogle af kriterier lidt anderledes, hvorfor der kan være mindre forskelle i tallene. I tilfælde, hvor et boligområde ligger meget tæt på grænseværdierne for et eller flere af kriterierne kan dette medføre, at boligområdet fx ligger over grænseværdierne i kommunens monitorering, men under i ministeriets opgørelse. Monitoreringen giver derfor en indikation af hvilke boligområder, der vil fremgå på de nye lister, der offentliggøres 1. december, men er ikke en facitliste.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1. Monitorering af almene boligområder i Odense

Punkt 9: D-sag: Orientering om flyttemønstre i Vollsmose og projekt Særlige Adresser

15.20.00-A00-2-25

Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en orientering om flyttemønstre til og fra Vollsmose i 2025 samt orientering om anmeldte flytninger i 2025 til socialt udsatte boligområder, der er omfattet af en skærpet kommunal monitorering i projekt Særlige Adresser.

Formålet med begge monitoreringer er at identificere negative udviklingstendenser i beboersammensætningen tidligt og hermed kunne iværksætte indsatser, der kan imødegå udviklingen.

Flyttemønstre i Vollsmose i 2025

Analysen af flyttemønstrene til og fra Vollsmose i 2025 viser overordnet, at der er en positiv og afbalanceret udvikling i området.

I 2025 flyttede 806 beboere fra Vollsmose, mens 489 flyttede til Vollsmose. Det betyder at de seneste års udvikling med et nettofald i antallet af beboere fortsætter i 2025. I 2020 boede der 7.400 mennesker i Vollsmose. Dette er nu faldet til 4.600.

Ligeledes fastholdes udviklingen med en nettoaflytning af borgere på offentlig forsørgelse. I 2025 var 21 % af de beboere, der flyttede fra Vollsmose på offentlig forsørgelse, mens 16 % af tilflytterne var på offentlig forsørgelse. Dette er nogenlunde på niveau med de seneste år, dog lidt over.

Andelen af offentlig forsørgede i den arbejdsdygtige alder er fortsat over 40 %, som er grænseværdien for kriteriet i Social- og Boligministeriets årlige udpegning af udsatte boligområder.

Fraflyttere fra Vollsmose flytter til et relativt bredt geografisk område. Der er dog en del, der flytter til et andet alment boligområde i byen, der er udsat eller i risiko for at blive det. En del flytter også til det øvrige Odense NØ / Agedrup.

Ca. hver femte af de nye tilflyttere til Vollsmose kommer fra udlandet.

Omdannelsen af Vollsmose til en attraktiv bydel

Byrådet og de boligorganisationerne Civica og FAB indgik i maj 2019 en udviklingsplan for fysisk omdannelse af Vollsmose. Vollsmose skal således senest i 2030 være en attraktiv bydel med en blandet beboersammensætning og herved ikke længere fremgå på listen over parallelsamfund/omdannelsesområder, jf. parallelsamfundsloven.

For at følge omdannelsen tæt har forvaltningen siden 2021 udarbejdet en årlig analyse af flyttemønstrene til og fra Vollsmose. Formålet hermed er løbende at kunne vurdere om beboersammensætningen i bydelen understøtter omdannelsen og desuden være på forkant med hvis tidligere beboere i Vollsmose koncentrerer sig i de samme nye boligområder.

Projekt Særlige Adresser i 2025

I 2025 har kommunen behandlet 985 anmeldelser om flytninger til adresser, der indgår i monitoreringen i projekt Særlige Adresser. Heraf er 770 flytninger blevet godkendte, mens 215 er blevet afviste, svarende til en afvisningsgrad på 21,8 %. Af de afviste flytteanmeldelser er knap 65 % blevet afviste fordi borgerne ikke fremsender en fremlejekontrakt til kommunen, hvorved flytningen annulleres. Den manglende fremsendelse af fremlejekontrakt kan skyldes, at borgerne ikke lever op til kriterierne for fleksibel udlejning og derved ikke kan opnå godkendelse til indflytning ved boligorganisationen.

Den manuelle sagsbehandling i projekt Særlige Adresser bidrager til, at boligorganisationerne har større kendskab til hvem, der reelt bor i deres boliger og bedre kan afvise boligsøgende, der ikke bidrager positivt til udviklingen i boligområdet.

Fleksibel udlejning i socialt udsatte boligområder

Jf. almenboligloven kan kommunen og de almene boligorganisationer i en kommune aftale særlige kriterier for boligsøgende, der får fortrinsret til at leje almene boliger i et boligområde. Det gælder typisk i udsatte boligområder, hvor fleksibel udlejning kan bruges som et redskab til at styrke beboersammensætningen ved at give nogle boligsøgende, der fx er i job eller uddannelse, fortrinsret til at flytte ind i ledige boliger.

Siden juni 2022 har kommunen manuelt screenet og godkendt anmeldelser om flytninger til adresser i udsatte boligområder med fleksible udlejningskriterier. Formålet er at sikre, at tilflyttere til områderne vil bidrage positivt til at skabe en ressourcestærk beboersammensætning. Ved den manuelle screening og godkendelsesproces sikres det, at tilflyttere lever op til kravene i den fleksible udlejning om fx at være i job eller uddannelse. Dette kan desværre ikke sikres automatisk, hvis anmeldelse om flytning alene sker digitalt til folkeregistret.

Adressesammensætningen i projektet har varieret over tid og afspejlet hvor kommunen på det givne tidspunkt har vurderet at monitoreringen kunne gøre mest gavn. Desuden har antallet af adresser varieret over tid, hvilket har afspejlet de medarbejderressourcer, der har været prioriteret til opgaven. Aktuelt er ca. 4.500 adresser omfattet af den manuelle screening og godkendelse i projektet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag. Flyttemønster i Vollsmose 2025

Punkt 10: D-sag: Status på beskæftigelsesreformen

00.01.00-A00-25-25

Sagsresumé

På udvalgmøde 24. februar 2026 besluttede udvalget, at de ønskede en status på implementering af beskæftigelsesreformen på udvalgmøde hver 2. måned.

Aktuel status gives på udvalgmødet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Orientering om bandesituationen og Odense Kommunes bandeinitiativer

27.00.00-A00-5-25

Sagsresumé

Forvaltningen afrapporterer to gange årligt på bandeområdet til Beskæftigelses- og Socialudvalget og til Økonomiudvalget. Med denne sag får udvalget årets første status på de bandeinitiativer, forvaltningen har ansvar for, herunder Kontrolgruppen og Specialenheden. Forvaltningen orienterer samtidig om det fælles fynske samarbejde mod bander, rockere og multikriminelle familier samt giver en foreløbig status på implementeringen af den styrkede indsats mod kriminelle klaner, som blev besluttet med Budget 2026.

Fra december 2026, hvor den styrkede indsats mod kriminelle klaner forventes fuldt implementeret, udvider forvaltningen de halvårslige afrapporteringer med en særskilt status på indsatsen og opfølgning på de mål, der blev besluttet med Budget 2026. Det gælder bl.a. målet om at reducere antallet af registrerede medlemmer i kriminelle klaner, forhindre nye kriminelle klaner og nedbringe andelen af sigtede unge fra kriminelle klaner.

Om Kontrolgruppen

Byrådet besluttede i februar 2017 at styrke bandeindsatsen i Odense og afsatte i den forbindelse midler til at udvide Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som arbejder med at afdække socialt bedrageri. Indsatsen er løbende blevet styrket med flere medarbejdere. Kontrolgruppen arbejder både forebyggende og kontrollerende gennem sagsbehandling, vejledning af borgere, kontrolbesøg i virksomheder og tæt samarbejde med bl.a. Fyns Politi, Udbetaling Danmark og Skattestyrelsen.

Indsatsen i Kontrolgruppen er bl.a. målrettet borgere med relation til rocker- og bandemiljøet, herunder borgere, der er tilknyttet Specialenheden. Som led i samarbejdet med Specialenheden kan Kontrolgruppen fx deltage i opstartssamtaler med borgere, hvor der er mistanke om rocker- eller bandetilknytning eller socialt bedrageri. Kontrolgruppen håndterer også sager, der involverer familiemedlemmer til rocker- og bandemedlemmer samt sager, der drøftes på Al Capone-møder. Al Capone-indsatsen er et samarbejde mellem Fyns Politi, Skattestyrelsen og Kontrolgruppen og har bidraget til at styrke og systematisere myndighedernes fælles kontrolindsats.

Kontrolgruppen oplever fortsat gode resultater af indsatsen, og forvaltningen vurderer, at det høje kontroltryk både bidrager til at afdække socialt bedrageri og har en vigtig præventiv effekt.

Kontrolgruppen - status maj 2025

Kontrolgruppen har i perioden fra den 1. januar 2018 til den 30. april 2026 i alt behandlet 639 sager vedr. personer med rocker- eller bandebaggrund, herunder 154 sager med økonomisk provenu, fx i form af stoppede ydelser eller tilbagebetalingskrav ved uberettiget udbetaling. Der har været en samlet bruttobesparelse på 15,2 mio. kr.

Ved seneste status til udvalget i december 2025 havde Kontrolgruppen behandlet 144 sager med provenu, svarende til en samlet bruttobesparelse på 14,5 mio. kr.

Om Specialenheden

Byrådet besluttede også at etablere Specialenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2017 for at styrke indsatsen mod rocker- og bandekriminalitet. Specialenheden sikrer en konsekvent og koordineret myndighedsindsats med et maksimalt kontroltryk over for kriminelle borgere på offentlig forsørgelse og modvirker, at borgere med rocker- og banderelationer opretholder et kriminelt livsgrundlag samtidig med, at de modtager offentlige ydelser.

Specialenheden stiller klare krav om rådighed og beskæftigelse, gennemfører aktivering og anvender sanktioner ved manglende medvirken. Hvis borgere ønsker at forlade rocker- og bandemiljøet, understøtter Specialenheden dette, fx gennem EXIT-indsatser i samarbejde med politiet.

Specialenheden arbejder målrettet med to grupper:

1. Borgere fra 18 år og opefter med rocker- eller bandetilknytning.
2. Unge under 30 år i randzonen af rocker- og bandemiljøet.

Beskæftigelsesindsats for borgere med bande- og rockertilknytning

Specialenheden tilrettelægger intensive og individuelt tilpassede beskæftigelsesforløb for borgere med bande- og rockertilknytning for at understøtte progression mod job eller uddannelse. Indsatsen tager afsæt i den enkelte borgers samlede situation, herunder beskæftigelsesmæssige, sociale og helbredsmæssige forhold, og kan bl.a. omfatte mentorstøtte efter beskæftigelsesloven for at styrke borgerens mulighed for at deltage i og fastholde en beskæftigelsesrettet indsats. Specialenheden foretager også løbende sikkerhedsvurderinger i samarbejde med Fyns Politi omkring den enkelte borger for at sikre, at deltagelse i tilbud og aktiviteter kan foregå forsvarligt for både borgere, øvrige medarbejdere og samarbejdspartnere.

Størstedelen af borgerne i målgruppe 1 vurderes jobparate, og mødes derfor som udgangspunkt med et krav om deltagelse i en beskæftigelsesindsats på 37 timer ugentligt. Det beror bl.a. på en konkret vurdering af, at borgere, som har kunnet indgå aktivt i organiseret kriminalitet, i udgangspunktet har en arbejdssevne. Indsatsen for målgruppen består typisk af det beskæftigelsesrettede forløb Erhvervsklar, virksomhedspraktik, mentorstøtte, samarbejde med jobkonsulent og hyppige jobsamtaler i forvaltningen.

Kontroltryk og sanktioner

Specialenheden arbejder med et skærpet kontroltryk over for målgruppen, og har et vedvarende fokus på at sikre størst mulig deltagelse i beskæftigelsesindsatsen inden for lovgivningens rammer. Der følges tæt op på fremmøde, fravær og rådighed, og der reageres hurtigt ved manglende deltagelse. Det gælder også ved sygdom, hvor sygemeldinger bliver fulgt op med krav om dokumentation eller kontakt til borgerens læge.

Borgere i Specialenheden skal – som øvrige ledige – stå til rådighed for arbejdsmarkedet og deltage aktivt i beskæftigelsesindsatsen. Forvaltningen anvender derfor de sanktionsmuligheder, lovgivningen giver adgang til, når borgere udebliver fra samtaler eller aktivering, eller på anden måde ikke lever op til kravene i indsatsen. For borgere med bande- og rockertilknytning (målgruppe 1) fører Specialenheden en konsekvent sanktionspraksis med et højt kontroltryk i direkte forlængelse af den politiske ambition på området. Det indebærer hurtig opfølgning og sanktionering ved manglende fremmøde eller rådighed, hvilket betyder reduktion eller ophør af ydelse, hvor lovgivningen giver mulighed for det. For unge i randzonen (målgruppe 2) kombineres de tydelige krav og konsekvent opfølgning med støtte til uddannelse og job med henblik på at forebygge yderligere tilknytning til kriminelle miljøer.

Specialenheden – status maj 2026

Fra Specialenhedens etablering til og med maj 2026 har Specialenheden afsluttet 159 sager til job eller uddannelse. Dette antal anser Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som tilfredsstillende. Aktuelt er 16 borgere tilknyttet Specialenheden, heraf:

1. Seks i gruppe 1 (voksne) og
2. 10 i gruppe 2 (unge i randzonen).

Specialenheden oplever en stigning i antallet af unge, der bevæger sig i den nære periferi af organiseret kriminalitet. Med afsæt i den aktuelle bandekonflikt og et øget rekrutteringspres vurderer forvaltningen, at flere unge bliver eksponeret for og trukket tættere på bandemiljøet. Stigningen afspejler ikke nødvendigvis mere kriminalitet blandt de unge, men snarere en mere intensiv og opsøgende rekruttering til miljøerne. Det understreger behovet for en tidlig og tæt forebyggende indsats over for unge i risikozonen.

Tablet 1 herunder viser, at alle borgere med en afsluttet beskæftigelses sag fra Specialenheden i 2025 og foreløbigt 2026 har fastholdt deres job eller uddannelse tre måneder efter afslutning.

Tablet 2 herunder viser antallet af borgere, der er stoppet i deres ydelse. Tabellen viser, at 38 borgere i 2025 stoppede i deres ydelse, og at yderligere 9 borgere stoppede i deres ydelse til og med maj 2026. Borgere stoppet i ydelse omfatter fx borgere, som er afsluttet med følgende afslutningsårsager: Afslag på bevilling, flyttet, frasiger ydelse, fængsel, manglende medvirken, manglende rådighed, ordinær uddannelse samt ordinært arbejde.

Begge tabeller herunder findes i en webtilgængelig version i bilag 1.

Tablet 1: Fastholdelse i job og uddannelse tre måneder efter afslutning i beskæftigelses sag

Periode	Ej tilbagefald		Tilbagefald	
	Antal personer	Procent	Antal personer	Procent
Januar - maj 2026	2	100%	0	0%
2025	7	100%	0	0%
2024	13	81,3%	3	18,8%
2023	17	77,3%	5	22,7%
2022	22	78,6%	6	21,4%
2021	11	61,1%	7	38,9%
2020	15	68,2%	7	31,8%
2019	9	56,3%	7	43,8%
2018	9	52,9%	8	47,1%

Tabel 2: Borgere der er stoppet i deres ydelse

Periode	Antal personer
Januar - maj 2026	9
2025	38
2024	72
2023	96
2022	85
2021	96
2020	102
2019	74
2018	57

Borgere i EXIT-forløb

Som led i en aktiv bekæmpelse af bandekriminalitet har Specialenheden et stort fokus på at motivere borgerne til at forlade det bandekriminelle miljø.

EXIT-programmet er et tilbud til personer, der ønsker at forlade bande- og rockermiljøet. Programmet bygger på et tæt samarbejde mellem kommune, politi og andre relevante myndigheder. Målet er at støtte borgerne i at skabe et liv uden kriminalitet gennem hjælp til uddannelse, job og sociale tilbud. Programmet bliver tilpasset den enkeltes behov og situation.

På nuværende tidspunkt er tre borger fra Specialenheden tilknyttet EXIT-programmet.

Implementering af en styrket indsats mod kriminelle klaner

Odense Byråd afsatte med Budget 2026 23,1 mio. kr. over perioden 2026-2028 til en styrket indsats mod kriminelle klaner under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Indsatsen markerer en ny, målrettet kurs, hvor Odense Kommune går forrest i den nationale indsats mod organiseret kriminalitet.

Den 28. oktober 2025 godkendte Beskæftigelses- og Socialudvalget forvaltningens udmøntning af midlerne, som skal understøtte både forebyggende og indgribende tiltag, der begrænser tilgangen til kriminelle miljøer, og hjælper de mest kriminalitetstruede familier i retning af uddannelse, job og et ansvarligt familieliv. Midlerne er forankret i Center for Familier og Unge, som med en målgruppeudvidelse fremover kan håndtere yderligere 100 borgersager samt 40 sager fra Ungdomskriminalitetsnævnet (UKN).

Status på implementering

Forvaltningen har gennemført kortlægningen af borgere i de identificerede kriminelle klaner. Overførslen af de planlagte sager fra Ungdomskriminalitetsnævnet (UKN) til den styrkede indsats i Center for Familier og Unge er tæt på afsluttet, og

forvaltningen arbejder aktuelt med de sidste juridiske og tekniske forberedelser i implementeringen af indsatsen, herunder etablering af de nødvendige registrerings- og systemunderstøttelser i Center for Familier og Unge. Herefter påbegynder Center for Familier og Unge den gradvise overførsel af øvrige borgere til den styrkede indsats.

Fremadrettet afrapportering

Som led i implementeringen forbereder forvaltningen et nyt, samlet afrapporteringssetup på bandeområdet og for indsatserne i Center for Familier og Unge. Formålet er at give både ledelse og det politiske niveau et løbende, datainformeret og strategisk overblik over udviklingen på området.

Udvalget vil fortsat løbende modtage mundtlige orienteringer om den aktuelle bandesituation og kriminalitetsudvikling i Odense. Den eksisterende halvårslige afrapportering til udvalget og Økonomiudvalget udvides med en særskilt status på den styrkede indsats mod kriminelle klaner og opfølgning på de mål, der blev besluttet med Budget 2026. Da indsatsen fortsat er under implementering, forventer forvaltningen, at den første dækkende status på området kan gives i forbindelse med den halvårslige afrapportering i december 2026.

Afrapporteringen vil fremover bl.a. følge udviklingen i antallet af registrerede medlemmer i kriminelle klaner, forekomsten af nye kriminelle klaner samt udviklingen i andelen af sigtede unge fra kriminelle klaner. Derudover vil den fortsat indeholde centrale nøgletal og status på bl.a. beskæftigelsesindsatsen, EXIT-forløb, udviklingen i målgrupperne samt det fælles fynske samarbejde mod bander, rockere og multikriminelle familier.

Endeligt vil udvalget fortsat modtage den årlige samlede afrapportering på Center for Familier og Unge's indsatsområder, som samler op på udviklingen inden for bl.a. kriminalitet, bander, rusmidler, radikalisering og negativ social kontrol.

Status på det fynske samarbejde mod bander, rockere og multikriminelle familier

De fynske kommuner har styrket samarbejdet mod bander, rockere og multikriminelle familier gennem den fælleskommunale fynske taskforce, hvor Odense Kommune varetager formandskab og sekretariatsbetjening. Arbejdet bygger bl.a. på erfaringerne fra Center for Familier og Unge og fra Specialenheden.

En grundlæggende del af samarbejdet er, at de øvrige fynske kommuner kan benytte sig af Specialenheden i Odense Kommune. Kommunerne har her adgang til myndighedsunderstøttelse i konkrete sager, hvor en borger har bande- eller rockerrelationer, samt mulighed for at anvende det beskæftigelsesrettede tilbud Erhvervsklar. Samarbejdet skal modvirke en geografisk spredning af bandemedlemmer og understøtte, at kommunerne kan føre et ensartet kontroltryk og iværksætte samme intensive indsats over for målgruppen - også hvis borgere med tilknytning til organiseret kriminalitet flytter mellem de fynske kommuner.

Taskforcen har indtil videre bl.a. haft fokus på at afklare de juridiske rammer for informationsdeling mellem kommunerne og på at identificere, hvor der er potentiale for at styrke samarbejdet på tværs af kommunerne og mellem kommunerne og Fyns Politi.

Taskforcen præsenterede den 17. april 2026 tre centrale indsatsområder for Lokalrådet i Fyns Politikreds, hvor der var opbakning til den fælles retning og det videre arbejde. Taskforcen fokuserer derfor nu på at kortlægge kommunernes interne arbejdsgange, udvikle klare samarbejds- og kommandoveje mellem de fynske kommuner og Fyns Politi samt styrke det tværkommunale SSP-samarbejde efter retsplejelovens § 115, hvor der vurderes at være det stærkeste hjemmelsgrundlag for udveksling af oplysninger mellem myndighederne i både forebyggende og indgribende indsatser på det kriminalpræventive område.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1 Specialenheden status maj 2026

Punkt 12: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-12-25

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Forvaltningen søgte den 19. april 0,5 mio. kr. fra Erasmus+ til korte udlandsophold for elever fra tre af forvaltningens afdelinger for særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU). Forvaltningen har den 3. juni fået fuldt tilsagn.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.