

REFERAT Økonomiudvalget 2014-2017 d. 24-08-2016

Mødedato Onsdag d. 24. august 2016 kl. 08:30

Mødested Økonomiudvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Lov og cirkulæreprogram 2016-2019 - budget 2017.....	3
Tilsagn om offentlig støtte til etablering af 10 almene ungdomsboliger i eksisterende erhvervsareal	7
Ansøgning om rentefrit lån til Kulturhuset Fangel Skole.....	9
Centerområde ved Nyborgvej/Ejbygade. Planer til endelig vedtagelse.....	11
Tilbageførsel af andel af optimering af ramme - bestilling af et nyt budgetbidrag til budget 2017.....	15
Bosætningsstrategi 2016.....	19
Fokusgruppeinterview - Ekstern evaluering af frikommuneforsøget.....	22
Lukket:	24
Lukket:	25
Orientering om Odense Kommunes håndtering af krænkelse.....	26
Lukket:	27
Borgmester Anker Boye orienterede om NGF Nature Energy.....	28

Punkt 1: Lov og cirkulæreprogram 2016-2019 - budget 2017

00.00.00-Ø00-26-16

Resume

Årets lov- og cirkulæreprogram (LCP) er indgået som en del af økonomiaftalen for 2017 mellem regeringen og KL. LCP skal kompensere kommunerne for udgifter til ny og ændret lovgivning, der ikke var med ved sidste års økonomiaftale.

I rammeudmeldingen blev det besluttet, at der skulle være et nyt princip for udmøntningen af LCP. Princippet indebærer, at Lov- og Cirkulæreprogramssagen først skal behandles som en drøftelsessag i Økonomiudvalget, hvilket skete den 10/8. Denne sag er udmøntningssagen og indeholder en oversigt over, hvordan de enkelte love og cirkulærer påvirker Odense økonomisk, samt hvilke udvalg der økonomisk bliver berørt af de enkelte love og cirkulærer.

Det nye princip indebærer, at DUT-kompensation over 2 mio. kr. i udgangspunktet udmøntes til udvalgene (både positive og negative), mens de øvrige DUT-kompensationer reguleres over kassen. Dette vil dog altid bero på en politisk prioritering. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at når DUT-kompensationen er over 2 mio. kr. i bare ét af årene, vil udvalget få udmøntet den fulde DUT-kompensation i alle år.

Der er samlet fem sager, som er over grænsen på de 2,0 mio. kr. i mindst ét af årene.

Samlet for områder uden overførselsadgang er udmøntningen en negativ regulering på 125,0 mio. kr. samlet for 2016-2019. Midlerne udmøntes delvis som en del af reguleringen af budgetterne for overførselsområdet i budgetforslag 2017-2020. Herudover bliver midler vedrørende medfinansiering på sundhed også udmøntet som en del af budgetforslaget.

Udmøntningen sker for budgetår 2016 samt kommende budgetår 2017-2019 og frem. Dermed indgår prioriteringen af årets DUT-midler i grundlaget for Budget 2017-2020.

På baggrund af drøftelserne på Økonomiudvalgsmødet den 10/8 2016 er der udfærdiget et notat, der beskriver praksis vedrørende udmøntning af DUT-reguleringer samt økonomiske konsekvenser for Beskæftigelses- og Socialudvalget

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Indtægtssiden i 2016 opskrives med 17.300.000 kr. vedrørende årets lov- og cirkulæreprogram.
2. Midlerne fra årets lov- og cirkulæreprogram 2016-2019 for områder uden overførselsadgang udmøntes i forbindelse med regulering af budgetterne på overførselsområdet og medfinansiering på sundhed.
3. Midler fra årets lov- og cirkulæreprogram 2016-2019 for områder med overførselsadgang reguleres over kassen med undtagelse af regulering over 2.000.000 kr., jf. indstillingens pkt. 4 og 5.
4. Nedenstående udvalg tilføres en tillægsbevilling på områder med overførselsadgang vedrørende lov- og cirkulæreprogramssagen på:

kr. - 2017 - priser	2016	2017	2018	2019 og frem
Lov- og Cirkulæreprogramssagen				
Økonomiudvalget	0	0	0	0
By- og Kulturudvalget	2.114.908	1.438.137	1.438.137	0
Ældre- og Handicapudvalget	2.996.119	7.853.357	8.829.740	9.280.920
Beskæftigelses- og Socialudvalget	133.142	170.052	208.281	218.168
Børn- og Ungeudvalget	1.290.896	1.648.768	2.019.422	2.115.280
I alt	6.535.065	11.110.314	12.495.580	11.614.368

+ = Opskrivning af Budget, - = Reduktion af Budget

5. By- og Kulturudvalget tilføres en tillægsbevilling vedrørende støttet byggeri på balanceforskydninger på -2.114.908 kr. i 2016.

Beslutning

Rådmand Steen Møller fremsatte følgende ændringsforslag:

"Den udmøntede del af "Lov og Cirkulæreprogram 2015-18 - budget 2016", der med det nye princip ville have betydet en udmøntning til udvalgene, udmøntes for så vidt angår årene 2017 og frem.

Det betyder konkret, at Beskæftigelses- og Socialudvalget tilføres 6.611.000 kr. i 2017 samt 6.189.000 kr. i overslagsårene."

Ændringsforslaget forkastet af borgmester Anker Boye, rådmand Brian Skov Nielsen og rådmand Susanne Crawley Larsen imod rådmand Steen Møller.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Steen Møller stemmer imod.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med aftalen for kommunernes økonomi i 2017 er der opnået enighed om årets lov- og cirkulæreprogram mellem KL og regeringen.

Lov- og cirkulæreprogrammet kompenserer gennem DUT (det udvidede totalbalanceprincip) kommunerne for ny og ændret bindende lovgivning ved at mindske det statslige bloktilskud fra 2017 og frem, ligesom lov- og cirkulæreprogrammet udmønter en midtvejsregulering for indeværende år.

I rammeudmeldingen blev det besluttet, at der skulle være et nyt princip for udmøntningen af LCP. Princippet indebærer, at Lov- og Cirkulæreprogramsagen først skal behandles som en drøftelsessag i Økonomiudvalget, hvilket skete den 10/8. Denne sag er udmøntningssagen og indeholder en oversigt over, hvordan de enkelte love og cirkulærer påvirker Odense økonomisk, samt hvilke udvalgte der økonomisk bliver berørt af de enkelte love og cirkulærer.

Det nye princip indebærer, at DUT-kompensation over 2 mio. kr. i udgangspunktet udmøntes til udvalgene (både positive og negative), mens de øvrige DUT-kompensationer reguleres over kassen. Dette vil dog altid bero på en politisk prioritering. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at når DUT-kompensationen er over 2 mio. kr. i bare ét af årene, vil udvalget få udmøntet den fulde DUT-kompensation. På denne måde sikres det, at udvalgene kompenseres for de største reguleringer, hvorimod de mindre reguleringer skal håndteres inden for udvalgenes egne rammer. Dette indebærer også, at DUT-kompensation under 2,0 mio. kr. i udgangspunktet reguleres over kassen. Udvalgene er dog stadig forpligtet til at prioritere ny og ændret lovgivning inden for udvalgets ramme, både når udvalget har fået DUT-kompensation, og når DUT-kompensationen er udmøntet til kassen.

Herudover vil Borgmesterforvaltningen også anbefale, at alle Lov- og Cirkulæreprogramsager, der vedrører områder uden overførselsadgang, udmøntes til udvalgene uanset beløb. Denne udmøntning vil ske i sagen "Beskæftigelsesområdet - budgetregulering", der blev behandlet i byrådet den 17/8. Dette følger praksis vedrørende budgetmodellerne for områder uden overførselsadgang.

Der er samlet fem sager, som er over grænsen på de 2,0 mio. kr. i mindst ét af årene.

- Lov nr. 1000 af 30/8 2015 vedrørende ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og andre love: Denne lov medfører, at flere vil få økonomisk friplads og boligstøtte samt øget

administration hertil. Udgifter til boligstøtte er en del af budgetmodellen og placeret på områder uden overførselsadgang. Årsagen til, at flere vil få økonomisk friplads og boligstøtte, er, at med indførelsen af denne lov vil nyankomne udlændinge modtage integrationsydelse frem for kontanthjælp i forbindelse med integrationsprogrammet. Integrationsydelsen er cirka en halvering af den tidligere ydelse. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at kompensationen bliver fordelt mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget på baggrund af fordelingsnøgler lavet med udgangspunkt i fordeling af kompensation til friplads og administration. DUT-kompensationen udgør samlet 1,4 mio. kr. i 2016 stigende til 2,3 mio. kr. i 2019.

- "Erhvervsrettet sagsbehandling": I forbindelse med økonomiaftalen for 2015 indgik regeringen og KL aftale om, at sagsbehandlingstiden for erhvervsrettede myndighedsopgaver i kommunerne skal reduceres med en tredjedel. Midlerne, der anbefales udmøntet i denne sag, skal understøtte reduktionen i sagsbehandlingstiden. Kompensationen bliver kun givet til og med 2018. Midlerne anbefales udmøntet til By- og Kulturudvalget. DUT-kompensationen udgør samlet 2,1 mio. kr. i 2016 faldende til 1,4 mio. kr. i 2018, og fra 2019 er der ikke længere DUT-kompensation.
- Handleplan om den ældre, medicinske patient: Med handleplanen for den ældre medicinske patient udmøntes der midler til et kompetenceløft i den kommunale hjemmesygepleje, samt styrket akutfunktion. Midlerne anbefales udmøntet til Ældre- og Handicapudvalget. DUT-kompensationen udgør samlet 3,0 mio. kr. i 2017 stigende til 6,1 mio. kr. i 2019.
- Initiativer vedrørende kronikere og lungesatsninger mv.: Initiativerne omfatter forpligtende kronikerplaner, lungesatsning og patientinddragelse. Initiativerne er en videreførelse af initiativerne vedtaget i Finansloven for 2015. Midlerne anbefales udmøntet til Ældre- og Handicapudvalget. DUT-kompensationen udgør samlet 2,5 mio. kr. i 2017 stigende til 3,2 mio. kr. i 2019.
- Ændring af lov om almene boliger mv.(jf. økonomiaftalen mellem KL og regeringen 2016): Loven forlænger nedsættelsen af det kommunale grundkapitalindskud til almene boliger på 10 % til og med 2018. Skønnet for kommunernes udgifter til grundkapitalindskud i økonomiaftalen for 2016 var lavet under forudsætning af et grundkapitalindskud på 14 % i 2017. Her var blandt andet forudsat en hamstringseffekt i kommuner i 2016 som følge af det højere grundkapitalindskud året efter. Med lovændringen forsvinder forudsætningen for hamstringseffekten i 2016. Derved nedskrives udgifter til grundkapitalindskud i 2016. I Odense Kommune er midler til grundkapitalindskud i almene boliger placeret under balanceforskydninger i By- og Kulturudvalget. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at den negative DUT-kompensation på 2,1 mio. kr. i 2016 udmøntes til By- og Kulturudvalget.

Der er i år på de områder, kommunen medfinansierer på sundhedsområdet, tilbagebetalt 872,6 mio. kr. til kommunerne på grund af merproduktion i 2015. Odenses objektive andel udgør 30,8 mio. kr. Det anbefales, at tilbagebetalingen tilføres kassen.

De resterende 47 lov- og cirkulæreprogramændringer anbefales udmøntet til kassen, hvilket betyder en kasseforbedring på 6,0 mio. kr. i 2016. For hele perioden 2016-2019 vil det betyde en kasseforbedring på 23,7 mio. kr. Af bilaget fremgår en oversigt over de enkelte lov- og cirkulæreprogramændringers økonomiske påvirkning af de enkelte udvalg. Udvalgene er forpligtet til at prioritere ny eller ændret lovgivning inden for egen ramme.

Samlet for områder uden overførselsadgang er udmøntningen en negativ regulering på 125,0 mio. kr. samlet for 2016-2019. Midlerne udmøntes delvis som en del af reguleringen af budgetterne for overførselsområdet i sagen "Beskæftigelsesområdet - budgetregulering" og i budgetforslag 2017-2020. Herudover bliver midler vedrørende medfinansiering på sundhed udmøntet som en del af budgetforslaget.

Udmøntningen sker for budgetår 2016 samt kommende budgetår 2017 til 2019 og frem. Dermed indgår prioriteringen af årets DUT-midler i grundlaget for Budget 2017-2020.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål. Det skyldes, at lovgivningen, der bliver beskrevet i denne sag, allerede er besluttet af Folketinget, og udvalgene er forpligtet til at håndtere ny lovgivning.

Økonomi

Udmøntningen af årets lov- og cirkulæreprgram for 2016-2019 forbedrer kassen med 44,8 mio. kr., hvoraf de 30,8 mio. kr. vedrører tilbagebetaling af kommunal medfinansiering på sundhedsområdet grundet merproduktion i 2015.

Total (1.000 kr.)	2016	2017	2018	2019 og frem
Påvirkning af kassebeholdning				
LCP indtægtsiden	17.300	-17.846	-27.899	-12.133
LCP - Balanceforskydninger udmøntet	2.115	0	0	0
LCP - MO udmøntet	-6.535	-11.110	-12.496	-11.614
LCP - UO udmøntes via budgetmodeller	22.147	32.630	41.438	28.766
Kassen	35.026	3.673	1.043	5.019

+forbedring af kassen

De sager, der anbefales udmøntet, påvirker udvalgenes serviceramme med:

Ændring i serviceramme (1.000. kr.)	2016
Økonomiudvalget	0
By- og Kulturudvalget	2.115
Ældre- og Handicapudvalget	2.996
Beskæftigelses- og Socialudvalget	133
Børn- og Ungeudvalget	1.291
I alt	6.535

+ = opskrivning af serviceramme, - = reduktion af serviceramme.

Bilag

Lov- og Cirkulæreprgram

Praksis vedrørende udmøntning af DUT-midler

Punkt 2: Tilsagn om offentlig støtte til etablering af 10 almene ungdomsboliger i eksisterende erhvervsareal på Otto Baches Vej

03.02.10-A00-563-16

Resume

Sagen vedrører endeligt tilsagn om offentlig støtte, jf. almenboligloven til ombygning af erhvervsareal på Otto Baches Vej til almene ungdomsboliger.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 15/3 2016 en disponering af de midler, der er afsat til kommunalt grundkapitalindskud til nyt alment byggeri i budget 2016. Der blev bl.a. afsat 1,1 mio. kr. til etablering af 10 almene ungdomsboliger i eksisterende erhvervsareal på Otto Baches Vej ejet af Civica.

Civica har efterfølgende arbejdet med at konkretisere planerne som grundlag for et endeligt tilsagn til projektet.

Projektet er en ombygning af et eksisterende erhvervsareal på 1. sal i højhuset på Otto Baches Vej 13. Højhuset er en del af Civicas afdeling Ejerslykke. Erhvervsarealet er oprindeligt opført som administrationsejendom for boligorganisationen og har senere været udlejet til blandt andet nærpolitistation. I de senere år har det ikke været muligt at finde en ny erhvervslejer. Arealet belaster derfor Civica med en årlig udgift til lejetab på ca. 220.000 kr.

Som en del af ombygningen tilpasses den nordlige facade resten af ejendommen, hvilket er medvirkende til, at den samlede bebyggelse får et mere harmonisk udseende.

Den resterende del af ejendommen indeholder i dag 54 familieboliger. 45 af boligerne ommærkes til ungdomsboliger som en del af projektet. De sidste 9 boliger kan ikke ommærkes, da de er større end 55 m². Disse vil blive udlejet med fortrinsret til studerende. Ommærkningen medfører ikke fysiske forandringer af boligerne, eller at de nuværende beboere fraflytter. Det vil kun have betydning ved genudlejning af boligerne. Der findes allerede i dag fællesfaciliteter i ejendommens stueetage.

Den samlede anskaffelsessum forventes at blive 10,6 mio. kr.

Boligerne forventes ibrugtaget ved studiestart 2017.

Ud over dette projekt reserverede By- og Kulturudvalget på mødet den 15/3 2016 også midler til grundkapitalindskud til 60 ungdomsboliger i Cortex Park i tilknytning til privat kollegie opført af HC Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der gives tilsagn til Civica om offentlig støtte i overensstemmelse med almenboliglovens § 115, herunder kommunalt grundkapitalindskud på 1.062.000 kr. til etablering af 10 almene ungdomsboliger på Otto Baches Vej 13.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet og økonomiafsnittet.

Text

Flere indbyggere i Odense

Sagen medvirker til at øge udbuddet af boliger i Odense, der er målrettet studerende. Dette er med til at tiltrække og fastholde unge studerende i Odense.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Opførelse af nyt byggeri har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor byggeriet gennemføres.

Økonomi

Den kommunale støtte til alment nybyggeri omfatter følgende: Grundkapitalindskud, garanti for lån og ungdomsboligbidrag.

Grundkapitalindskud

Kommunen støtter med et direkte indskud på 10 % af den samlede anskaffelsessum svarende til ca. 1,1 mio. kr.

Indskuddet finansieres af puljen til opførelse af almene boliger i budget 2016.

Kommunal garanti

Kommunen skal stille garanti for den nødvendige realkreditfinansiering. Garantien omfatter den del af lånet, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantsikkerhed ud over 60 % af ejendommens værdi. Det forventes ikke, at finansieringen af ombygningen vil medføre kommunal garantistillelse. Dette skyldes, at lånet optages med pant i hele afdelingen, som i dag kun har meget begrænset gæld.

Garantier til alment byggeri påvirker ikke lånerammen, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko ved at yde garanti. Risikoen for, at garantien skulle komme i anvendelse, vurderes dog som absolut minimal.

Ungdomsboligbidrag

Ungdomsboliger får et årligt driftstilskud, som p.t. udgør 181 kr. pr. m². Heraf betaler kommunen 20 % svarende til ca. 17.500 kr. for projektet fra 2018 og frem. Udgiften kan finansieres inden for By- og Kulturforvaltningens eksisterende ramme for driftsstøtte til almene boliger.

Sagen påvirker ikke anlægsloft og udvalgets serviceramme.

Bilag

Indretningsplan - Otto Baches Vej 13 1 sal

Punkt 3: Ansøgning om rentefrit lån til Kulturhuset Fangel Skole

18.00.00-G00-3-16

Resume

Kulturhuset Fangel Skole søger om et rentefrit lån på 90.000 kr.

Baggrund

En beboergruppe har stiftet foreningen Kulturhuset Fangel Skole, som i 2015 overtog den tidligere skole i Fangel, Langekærvej 6, med henblik på at skabe et kulturhus. Det er foreningens hensigt at tilbyde faciliteter til kulturelt samvirke, samvær og undervisning for alle aldersgrupper i og omkring den tidligere Fangel Skole.

Odense Byråd godkendte på mødet den 24/6 2015, at Fangel Skole blev solgt for 0 kr. til Kulturhuset Fangel Skole til brug for foreningsformål. Det fremgår af sagen til byrådet, at ejendommen er nedslidt, og der blev i købsaftalen stillet krav om, at der inden for en 5-årig periode skal foretages vedligeholdelse/istandsættelse af huset. Ejendommen blev i forbindelse med salget vurderet til 700.000 kr.

Det fremgår endvidere af købsaftalen, at Odense Kommune kan tilbagekøbe ejendommen til samme pris som Kulturhuset Fangel Skoles købspris med tillæg af dokumenterede forbedrings-/vedligeholdelsesudgifter. Såfremt ejendommen sælges til 3. mand, er Kulturhuset Fangel Skole forpligtet til at udbetale differencen mellem købssummen med tillæg af dokumenterede forbedrings-/vedligeholdelsesudgifter og den "nye" salgspris til Odense Kommune. Forbedrings-/vedligeholdelsesudgifterne vil blive nedskrevet efter de almindelige afskrivningsregler i forhold til arbejdets karakter og levetid.

Ejendommen er registreret med bevaringsværdi 4 og har et samlet bygningsareal på 410 m². Ejendommen er nedslidt og kræver inden for en overskuelig fremtid en større renovering. Der skal nyt tag på, vinduer skal udskiftes, gulve skal skiftes m.m.

Ejendommen huser endvidere Lokalhistorisk Arkiv, som jf. byrådssagen efter salget er sikret ret til at blive i ejendommen vederlagsfrit.

Rentefrit lån

Kulturhuset Fangel Skole søger Odense Kommune om et rentefrit lån på 90.000 kr. til mindre og nødvendige investeringer.

Kulturhuset Fangel Skole står som tidligere nævnt over for flere store renoveringsopgaver såsom udskiftning af tag, udskiftning af vinduer, nye gulve m.m. Der er siden overtagelsen af ejendommen investeret 120.000 kr. i nye toiletter. Der er ydet tilskud fra Forstadspuljen til denne udgift. Kulturhuset Fangel Skole ønsker at have en økonomisk ramme til rådighed til den fortsatte renovering af huset, således at det kommunale lån henstår til løbende vedligeholdelse samtidig med, at foreningen indsamler midler til både den løbende vedligeholdelse og de noget større renoveringsopgaver.

I forbindelse med salg af ejendommen fremgår det af sagen, at foreningen skal afholde udgifter til såvel udstykning af ejendommen som til stempeling af skøde. Med den vederlagsfri overdragelse har Odense Kommune givet støtte til etablering af Kulturhuset Fangel Skole svarende til ejendommens vurdering på 700.000 kr., og samtidig er det som ovenfor nævnt en forudsætning i forbindelse med overdragelsen af ejendommen, at Kulturhuset Fangel Skole skulle stå for den nødvendige vedligeholdelse og istandsættelse af ejendommen.

Der er kutyme for, at der kan ydes rentefrie lån til vedligeholdelse af gængse forsamlingshuse. Fastsættelse af det maksimale lånebeløb sker i Borgmesterforvaltningen, og beløbet er p.t. fastsat til 90.000 kr. Lånene afdrages over 10 år, der tinglyses et ejerpantebrev svarende til lånets størrelse i ejendommen, og bevilling af rentefrie lån vil betyde en forværring af kassebeholdningen svarende til lånets størrelse, og lånene forfalder straks til betaling i tilfælde af ejendommens salg, herunder salg ved tvangsauktion eller overgang til anden benyttelse.

Der har ikke tidligere været kutyme for, at andre end de traditionelt kendte forsamlingshuse har kunnet få rentefrie lån, hvorfor der også skal tages stilling til, om kulturhuse og andre tilsvarende konstruktioner af almennyttige foreningsejendomme skal kunne søge om kommunalt rentefrit lån. Kulturhuset Fangel Skole er organiseret som en forening med et almennyttigt formål, hvorimod de traditionelt kendte forsamlingshuse oftest er organiseret som andels- eller aktieselskaber.

Der ydes ikke kommunale lån eller kommunegaranti til foreninger eller andre tilsvarende almennyttige foreningsejendomme. Den økonomiske konsekvens af, at der eventuelt åbnes op for, at der kan ydes rentefrie lån til andre end de traditionelle forsamlingshuse, kan ikke opgøres, da antallet af kulturhuse og andre tilsvarende konstruktioner af almennyttigt drevne ejendomme ikke kendes.

På baggrund af ovenstående kan By- og Kulturforvaltningen ikke anbefale, at der ydes et rentefrit lån til Kulturhuset Fangel Skole.

By- og Kulturforvaltningen vil tage kontakt til Kulturhuset Fangel Skole med henblik på rådgivning om vejledning om andre muligheder for finansiering af de nødvendige vedligeholdelses- og renoveringsopgaver.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet ikke imødekommer ansøgningen fra Kulturhuset Fangel Skole om rentefrit lån på 90.000 kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Imødekommelse af ansøgningen vil påvirke Odense Kommunes kassebeholdning negativt med 90.000 kr.

Punkt 4: Centerområde ved Nyborgvej/Ejbygade. Planer til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-4132-15

Resume

Baggrund

Forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplanforslag nr. 2-776 Nyborgvej/Ejbygade, centerområde, er udarbejdet på baggrund af en privat investors ønske om at opføre en dagligvarebutik til områdets lokale forsyning. Lokalplanen giver mulighed for at opføre en ny etagebebyggelse i 3 til 6 etager med butikker, boliger og liberale erhverv samt serviceerhverv som restaurant, café og lignende serviceformål.

Kommuneplantillæg er udarbejdet for at ændre bebyggelsesprocenten fra 40 til 140 for området under ét. Lokalplanområdet er en del af lokalcenteret ved Nyborgvej.

Planforslagene har været i 8 ugers offentlig høring.

Der er indkommet 2 høringssvar, som omhandler etablering af særskilt højresvingsbane for cyklister kommende nordfra ad Ejbygade og ændringsforslag om krav til cykelparkering, krav til boligdybde, krav til solfangere på taget, krav til skiltning og sproglig præcisering af bestemmelse omkring anvendelse.

Høringssvarene har givet anledning til ændring/præcisering af bestemmelserne for anvendelse, cykelparkering, boligdybde og solfangere på taget.

Ændring af lokalplanens krav om skiltning kun i bebyggelsens stueetage foreslås ikke imødekommet.

Ønsket om etablering af fri højresvingsbane til cyklister reguleres ikke med lokalplanen, men vil blive vurderet uafhængigt heraf.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 1 vedtages endeligt.
2. Lokalplanforslag nr. 2-776 Centerområde ved Ejbygade/Nyborgvej vedtages endeligt.
3. Høringssvar besvares som foreslået.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Indkomne høringssvar

I høringsperioden er der indkommet følgende 2 høringssvar:

1. Jacob Frank Hansen, Kræmmermarken 139, Odense C, foreslår ændringsforslag til lokalplanen til fremme af cyklismen i Odense. Der foreslås etablering af højresvingsbane for cyklister i krydset Ejbygade/Nyborgvej på kanten af

lokalplanområdets sydøstlige afgrænsning. Argumentet er, at der er lang ventetid i krydset, og der er meget trafik, og de ventende cyklister udsættes for forurening og larm.

Ad Etablering af højresvingsbane for cyklister
Bemærkningen tages til efterretning.

Foreslåede svingbane befinder sig ud mod krydset Nyborgvej/Ejbygade/Ørbækvej, hvor der planlægges kommende letbane. I forbindelse med kommende letbanearbejde vil der ske ændringer i krydset Nyborgvej/Ejbygade/Ørbækvej, herunder også for fortove og cykelstier. Der reguleres ikke i lokalplanen for cykeltrafikken med en højresvingsbane, men lokalplanen hindrer ikke muligheden.

Odense Kommune har udarbejdet en kvalitetsmanual til sikring af cyklister i kommende vejprojekter. Odense Kommune vil derfor vurdere på muligheden for at etablere cykelshunt, dvs. særskilt højresvingsbane for cyklister i krydset Nyborgvej/Ejbygade. I Cykelhandlingsplan for Odense 2015–2018 er der afsat midler til etablering af flere cykelshunts i Odense.

2. Amstrup og Baggesen Entrepriser A/S, som også er rekvirent af planen, foreslår mindre justeringer/præciseringer til følgende bestemmelser i lokalplanen: Præcisering af sproget i anvendelsesbestemmelse, kravet til cykelparkering, kravet til boligernes dybde, præcisering af kravet til solceller/solfangere og kravet til skiltning på bebyggelsen.

Præcisering af anvendelsesbestemmelse

Lokalplanens anvendelsesbestemmelse 3.1, sidste del af sætningen, ønskes ændret fra: "...samt serviceformål som restaurant, café og lignende serviceformål." til: "...samt serviceformål som restaurant, café etc."

Ad Præcisering af anvendelsesbestemmelse

Bemærkningen foreslås imødekommet.

Den foreslåede ændring vedrører kun en sproglig ændring af formuleringen og ændrer ikke ved betydningen af indholdet.

Etablering af cykelparkering

Lokalplanens bestemmelse 5.5 vedrørende cykelparkering ønskes ændret således, at krav til etablering af cykelparkering lempes i forhold til vejledende normer.

Lokalplanens bestemmelse 5.5 ønskes ændret fra:

Der skal etableres cykelparkering efter følgende normer:

Anvendelse	Minimum antal	Overdækket
Boliger	3 stativer pr. 100 m ²	Ja
Butik	4 stativer pr. 100 m ²	Ikke et krav
Erhverv	4 stativer pr. 100 m ²	Ja

til:

Der skal etableres cykelparkering efter følgende normer:

Anvendelse	Minimum antal	Overdækket
Boliger	2 stativer pr. 100 m ²	Minimum 50 % overdækket
Butik	4 stativer pr. 100 m ²	Ikke et krav
Erhverv	2 stativer pr. 100 m ²	Ikke et krav

Begrundelsen for ændringsforslaget er, at nuværende krav er vidtgående, og kravet til cykelparkering vil betyde, at der skal etableres over 200 cykelparkeringer, heraf 75 % som overdækkede. Der ønskes med ændringsforslaget normer for cykelparkering, som ligner bestemmelsen vedrørende cykelparkering i lokalplan 0-775 - Vesterbro 33.

Ad Etablering af cykelparkering

Bemærkningen foreslås delvist imødekommet.

Det forventes, at behov for cykelparkering primært udgøres af kommende beboere. Besøgende til butik og erhverv forventes i højere grad at benytte sig af andre transportmidler.

Krav til cykelparkering foreslås ændret, så følgende gælder:

Anvendelse	Minimum antal	Overdækket
Boliger	3 stativer pr. 100 m ²	Minimum 50 % overdækket
Butik	2 stativer pr. 100 m ²	Intet krav om overdækning
Erhverv	2 stativer pr. 100 m ²	Intet krav om overdækning

Boligdybde

Lokalplanens bestemmelse 6.5 vedrørende boligers rumdybde ønskes ændret fra 10 m til 12 m. Ændringen begrundes med, at det udarbejdede skitseforslag skal kunne realiseres, og at lokalplanens nuværende bestemmelse for boligdybde ikke giver mulighed for det.

Ad Boligdybde

Bemærkning foreslås delvist imødekommet.

Bestemmelsen er medtaget for at sikre, at opførelse af boliger sker med fokus på gode dagslysforhold i den enkelte bolig. Der foreslås en maks. boligdybde på 11 m, der muliggør det påtænkte projekt og samtidig sikrer ordentlige dagslysforhold i boligen.

Etablering af solceller/solfangere i vinkel på taget

Lokalplanens bestemmelse 7.11 vedrørende solceller/solfangere ønskes ændret, så det er muligt at opstille solceller på tag i nødvendig vinkel.

Ad Etablering af solceller/solfangere i vinkel på taget

Bemærkningen foreslås imødekommet.

Bestemmelsen er medtaget i lokalplanen for at undgå synlige installationer, som skæmmer bygningens arkitektur.

Skiltning på bebyggelse

Lokalplanens bestemmelse 8.2 vedrørende skiltning på bygninger ønskes ændret, så der må skiltes i stueetage og på 1. sal. Lokalplanen giver kun mulighed for skiltning i stueetagen. Ændringen begrundes med, at der i påtænkte projekt indrettes liberalt erhverv på 1. sal.

Ad Skiltning på bebyggelse

Bemærkning foreslås ikke imødekommet.

Lokalplanens bestemmelser om skiltning skal sikre, at skilte i størrelse og udstrækning tilpasses bygningens karakter i forhold til facadestørrelse og udformning. Udstrækningen er vurderet til kun at omfatte stueetagen for at sikre et helhedsudtryk i bebyggelsen, herunder at sikre bygningens samlede arkitektur. Fremsendte projekt med en sammenhængende arkitektur levner ikke mulighed for, at der kan opsættes skilte på 1. sal.

Text

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget er udarbejdet på grundlag af helhedsplanens principper og hovedidé for krydset Nyborgvej/Ejbygade/Ørbækvej. Ved et kommende letbanestop foreslås en bebyggelse med liberale serviceerhverv, supermarked og boliger.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanen giver mulighed for at opføre en ny etagebebyggelse i 3-6 etager med butikker, boliger, og liberale erhverv samt serviceerhverv som restaurant, café og lignende serviceformål. Med lokalplanforslaget gives der mulighed for skabelse af flere virksomheder og private arbejdspladser i Odense Kommune.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 1-Ejbygade. end

Forslag til Lokalplan 2-776 Nyborgvej- Ejbygade- endelig

Punkt 5: Tilbageførsel af andel af optimering af ramme - bestilling af et nyt budgetbidrag til budget 2017

00.30.00-S00-360-16

Resume

I denne sag foreslås det, at en andel af den udvalgsfordelte optimering af ramme, som er indlagt i rammeudmeldingen til budget 2017, tilbageføres til udvalgene, samt at udvalgene på den baggrund skal udarbejde et nyt budgetbidrag.

Optimering af ramme

I forbindelse med rammeudmeldingssagen for Budget 2017 blev der indarbejdet en optimering af udvalgenes rammer på 1 pct. af driftsudgifterne i 2017 stigende til 2 pct. fra 2018 og frem. Det svarer til henholdsvis 72 mio. kr. i 2017 og 144 mio. kr. i 2018 og frem. Optimeringen blev udvalgsfordelt efter fordelingsnøglen driftsområder med overførselsadgang ved vedtaget budget 2016 korrigeret for fælles puljer.

Optimeringen blev indlagt for at skabe balance i kommunens økonomi i et 2-årigt perspektiv og skyldes primært overvæltningen af det årlige omprioriteringsbidrag på 1 pct. af de kommunale udgiftslofter, som kommunerne var blevet pålagt at finde.

I rammeudmeldingen blev det desuden besluttet, at såfremt der blev genudmøntet midler fra omprioriteringsbidraget uden bindinger i Økonomiaftalen, skulle den indlagte optimering tilbageføres til udvalgene efter samme fordelingsnøgle, som blev anvendt ved rammeoptimeringen. Tilbageførslen skulle dog ske under hensyntagen til, om der var væsentlige ændringer i budgetforudsætningerne, og at måltallene i den økonomiske strategi var overholdt på kort sigt.

Økonomisk balance i et 2-årigt perspektiv

Et af usikkerhedselementerne i forhold til at have en økonomisk balance i et 2-årigt perspektiv er, hvordan beskæftigelsesområdet udvikler sig i Odense Kommune. I 2015 var der et merforbrug på området på 99,7 mio. kr. Beskæftigelses- og Socialforvaltningens bedste bud for 2016 og 2017 på nuværende tidspunkt er, at der forventes et merforbrug på 74,7 mio. kr. i 2016 og 49,3 mio. kr. i 2017. Der er på den baggrund lagt et budgetværn ind i udkastet til budgetforslaget på 125 mio. kr. fordelt på de to år. Hvis skønnet i løbet af 2016 og 2017 ændrer sig i negativ retning, skal finansieringen i sidste ende findes inden for de øvrige serviceområder.

Omprioriteringsbidraget erstattet af moderniserings- og effektiviseringsprogram

I Økonomiaftalen mellem regeringen og KL er omprioriteringsbidraget stort set tilbageført i 2017, og fra 2018 og frem er det erstattet med et flerårigt moderniserings- og effektiviseringsprogram, der skal finde 1,0 mia. kr. årligt samt en effektivisering på den administrative drift på 300 mio. kr. i 2017.

Under hensyntagen til at kunne håndtere moderniserings- og effektiviseringsprogrammet i budget 2017 på kort sigt er det derfor kun en del af den udvalgsfordelte optimering af rammen, som kan tilbageføres. Det drejer sig om 67,3 mio. kr. i 2017 og 104,9 mio. kr. i 2018 og frem. Tilbageførslen fordeles efter samme fordelingsnøgle som i rammeudmeldingssagen.

Nyt budgetbidrag

Udvalgene skal på den baggrund udarbejde et nyt budgetbidrag til Økonomiudvalget, hvor det skal konkretiseres, hvorledes tilbageførslen håndteres. Udvalgene skal senest inden Økonomiudvalgets behandling af "Økonomiudvalgets budgetforslag for 2017 og overslagsårene 2018-2020" den 7/9 2016 levere det nye budgetbidrag, således at det kan indgå i de videre politiske drøftelser.

Udvalgene kan i den forbindelse tage udgangspunkt i det tidligere leverede budgetbidrag vedrørende optimering af ramme.

Næsten alle budgetforudsætninger er kendte. Nogle få er endnu ikke på plads. Der kan komme nye vækstsøn for udskrivningsgrundlaget som følge af Brexit, ligesom programmet for Vores Bygninger kan blive ændret, jf. pkt. 8 andetsteds på dagsordenen. Det betyder, at måltallene i den økonomiske strategi på kort sigt kan ændre sig og dermed størrelsen på tilbageførslen.

I det tilfælde, hvor størrelsen på tilbageførslen ændrer sig væsentligt, vil ændringen indgå som en del af 2. behandlingen og efterfølgende blive tilpasset som en del af budgettet.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at udvalget godkender:

1. På driftsområder med overførselsadgang tilbageføres der 67.375.000 kr. i 2017 og 104.874.000 kr. i 2018 og frem til udvalgene efter samme fordelingsnøgle, som blev anvendt ved udmøntning af optimering af ramme i rammeudmeldingssagen.

1.000 kr. – 2017 pris	Pct. fordeling	2017	2018 og frem
Økonomiudvalget	7,30%	4.918	7.656
By- og Kulturudvalget	16,10%	10.847	16.885
Ældre- og Handicapudvalget	29,30%	19.741	30.728
Beskæftigelses- og Socialudvalget	9,40%	6.333	9.858
Børn- og Ungeudvalget	37,90%	25.535	39.747
I alt udmøntet til udvalg	100,00%	67.375	104.874

2. Udvalgene skal udarbejde et nyt budgetbidrag, som skal konkretisere, hvordan udmøntningen vil blive håndteret, således at bidraget kan indgå i Økonomiudvalgets behandling af ”Økonomiudvalgets budgetforslag for 2017 og overslagsårene 2018-2020” den 7/9 2016.
3. Hvis størrelsen på tilbageførslen ændrer sig væsentligt, vil ændringen indgå som en del af 2. behandlingen og efterfølgende blive tilpasset som en del af budgettet.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Opgørelse over forskellen mellem optimering af ramme og tilbageførsel pr. udvalg

Der er i tilbageførslen af omprioriteringsbidraget til udvalgene taget højde for, at omprioriteringsbidraget er fjernet og erstattet af et årligt moderniserings- og effektiviseringsprogram. I rammeudmeldingen til Budget 2017 blev omprioriteringsbidraget kun håndteret i 2017 og 2018. I rammeudmeldingen til Budget 2017 fremgår det, at økonomien i Budget 2017 skal være i balance i et to-årigt perspektiv.

Den fulde forskel mellem omprioriteringsbidraget i 2017 og 2018 og moderniserings- og effektiviseringsprogrammet 2017 og 2018 kan derfor ikke blive udmøntet, fordi den økonomiske strategi skal være opfyldt i et to-årigt perspektiv. Der tilbageføres i stedet 67,4 mio. kr. i 2017 og 104,9 mio. kr. i 2018 og frem til udvalgene, som fordeles efter samme nøgle som i rammeudmeldingen.

I nedenstående tabel er nettoforskellen mellem optimering af ramme og tilbageførsel vist pr. udvalg.

1.000 kr. - 2017-priser	2017	2018 og frem
Optimering af ramme:		
Økonomiudvalget	-5.260	-10.519
By- og Kulturudvalget	-11.579	-23.159
Ældre- og Handicapudvalget	-21.104	-42.208
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-6.787	-13.574
Børn- og Ungeudvalget	-27.270	-54.540
I alt	-72.000	-144.000
Tilbageførsel:		
Økonomiudvalget	4.918	7.656
By- og Kulturudvalget	10.847	16.885
Ældre- og Handicapudvalget	19.741	30.728
Beskæftigelses- og Socialudvalget	6.333	9.858
Børn- og Ungeudvalget	25.536	39.747
I alt	67.375	104.874
Netto:		
Økonomiudvalget	-342	-2.863
By- og Kulturudvalget	-732	-6.274
Ældre- og Handicapudvalget	-1.363	-11.480
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-454	-3.716
Børn- og Ungeudvalget	-1.734	-14.793
I alt	-4.625	-39.126

Note: +=udgift, -=indtægt

Nyt budgetbidrag og proces

Udvalgene skal udarbejde et nyt budgetbidrag til budget 2017. Budgetbidraget skal vise, hvordan udvalget vil håndtere tilbageførslen på konkrete områder.

Udvalget kan i den forbindelse vælge at tage udgangspunkt i og revidere i det eksisterende budgetbidrag vedrørende optimering af ramme både med hensyn til beløbsstørrelser og tiltag, eller udvalget kan vælge at anvende tilbageførslen på andre områder. Budgetbidraget erstatter således det eksisterende budgetbidrag "Optimering af ramme", og beløbet i bidraget skal stemme overens med den nye optimering vist i overstående tabel under netto.

Proces for budgetbidraget

24/8 2016	Økonomiudvalget bestiller et nyt budgetbidrag
28/8 2016 (7/9 ØKU)	Udvalgene behandler forslag til nyt budgetbidrag
7/9 2016	Økonomiudvalget drøfter "Økonomiudvalget budgetforslag for 2017 og overslagsårene 2018-2020", heri indgår det nye budgetbidrag
14/9 2016	Økonomiudvalget behandler "Økonomiudvalget budgetforslag for 2017 og overslagsårene 2018-2020", heri indgår det nye budgetbidrag
12/10 2016	Byrådet 2. behandler budgettet for 2017

I det tilfælde, at der sker væsentlige ændringer i størrelsen på tilbageførslen inden 1. behandling af budgettet, vil ændringen blive medtaget som en del af 2. behandlingen og efterfølgende blive indarbejdet i budgettet.

Text

Sagen understøtter samtlige af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Denne sag har ingen selvstændig påvirkning af kommunens økonomi, da den indgår som et element i budgetprocessen for budget 2017.

Isoleret set vil sagen påvirke de endelige servicerammer for udvalgene i 2017. Derudover vil sagen give et kassetræk på 67,4 mio. kr. i 2017 og 104,9 mio. kr. i 2018 og frem.

Punkt 6: Bosætningsstrategi 2016

00.01.00-A00-1504-16

Resume

Bosætningsstrategi 2016 udspringer som en handling af Planstrategi 2015 og er en revidering af den eksisterende bosætningsstrategi fra 2009. Strategien bygger videre på eksisterende politiske strategier og politikker, blandt andet vækstpolitikken "Vækst Sammen". Formålet med bosætningsstrategien er derfor ikke at nytænke hele Odense Kommunes bosætningsindsats, men at sætte en strategisk retning for bosætningsarbejdet og pege på en række indsatser, der skal medvirke til at realisere de politiske effektmål om, at befolkningstilvæksten skal være på ca. 2.000 borgere om året, og at borgernes indkomst skal stige. Herudover skal strategien sikre sammenhæng mellem Odense Kommunes arbejde for at fastholde og tiltrække borgere og storbytransformationen. At fastholde og udbygge befolkningstilvæksten er vigtigt for at kunne realisere byens transformation, fordi det skaber efterspørgsel efter blandt andet nye boliger, mere service og mere kultur, og fordi det er afgørende for at sikre tiltrækningen af de medarbejdere, der skal skabe fremtidens jobs.

I strategien er der udpeget fem forskellige målgrupper: Studenten, den nyuddannede, småbørnsfamilien, den kreative og klyngemedarbejderen. Udpegningen af de tre første målgrupper er sket på baggrund af flytteeanalyser, som har tydeliggjort, hvor de største bosætningspotentialer ligger, det vil sige hvornår i livet flest borgere flytter enten til eller fra Odense. Den kreative og klyngemedarbejderen er udvalgt som målgrupper, dels fordi de spiller en særlig rolle i forhold til at skabe den transformation af Odense, som kommer resten af byens borgere og virksomheder til gode, og dels fordi der er et eksisterende behov hos Odenses klyngevirksomheder, som skal opfyldes, for at de kan opleve en fortsat vækst.

På baggrund af målgruppernes bosætningsønsker og en række fokusområder er der beskrevet en række indsatser for hver målgruppe, som skal medvirke til at styrke fastholdelsen og tiltrækningen af målgrupperne. Dette er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.

Efter økonomiudvalgsdrøftelsen vil sagen overgå til drøftelse/høring i fagudvalgene, inden strategien er til behandling og beslutning i Økonomiudvalget og endeligt i byrådet. Se den præcise beskrivelse af processen i sagsfremstillingen.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at Økonomiudvalget drøfter Bosætningsstrategi 2016 med henblik på den videre politiske proces med drøftelse i fagudvalg og efterfølgende beslutning i byrådet.

Beslutning

Drøftet.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Bosætningsstrategi 2016 udspringer som en handling fra Planstrategi 2015 og er en revidering af den eksisterende bosætningsstrategi fra 2009. Formålet med revideringen er at fokusere og målrette Odense Kommunes bosætningsarbejde og at sikre sammenhæng mellem storbytransformationen og arbejdet med at tiltrække og fastholde borgere.

Strategien står ikke alene, men bygger videre på de eksisterende politiske strategier og politikker, herunder særligt Planstrategi 2015 og vækstpolitikken Vækst Sammen. En væsentlig del af bosætningsarbejdet handler om at skabe en mere attraktiv og levende by med flere jobs, fordi det er et faktum, at det er afgørende for at fastholde og tiltrække flere borgere. Derfor er formålet med bosætningsstrategien ikke at nytænke hele bosætningsindsatsen, men at sætte en strategisk retning, videreudvikle og tænke indsatser sammen og udfylde de huller, der er i Odense Kommunes eksisterende bosætningsarbejde.

Som følge af urbaniseringen og en stigende søgning mod de fire store uddannelsesbyer i Danmark har tilflyttede unge udgjort en stor del af Odenses befolkningstilvækst de senere år. I de kommende år bliver ungdomsårgangene mindre, og som en konsekvens af statslige reformer af uddannelsessystemet forventer byens videregående uddannelser ikke at

fortsætte den samme vækst i optaget af nye studerende. Derfor bliver et fokuseret arbejde med at tiltrække og fastholde borgere endnu vigtigere.

Bosætningsstrategien er blevet til i et samarbejde mellem alle kommunens forvaltninger gennem deltagelse i strategiens tværgående styregruppe og projektejerggruppe. I processen er tidligere undersøgelser samt flyttemønstre, bosætningsønsker, trends og udviklinger plus Odenses styrker og behov, som de optræder i eksisterende strategier, blevet afdækket og analyseret. Herudover er en række centrale samarbejdspartnere og repræsentanter fra flere af målgrupperne blevet fokusgruppeinterviewet med henblik på at få inputs til bosætningsønsker og -indsatser. Det gælder ungdomsuddannelserne, de videregående uddannelser, ejendomsmæglere og udlejere, boligorganisationer, robot- og IT-klyngen, den internationale skole, småbørnsfamilier, kultur- og "business"-kreative samt en stor gruppe af unge nøglepersoner fra byens uddannelses-, forenings- og kulturliv. Derfor er bosætningsstrategien udarbejdet på baggrund af grundige analyser, relevant evidens og tværgående drøftelser.

Analysematerialet dannede baggrund for byrådets drøftelse om strategiens retning og indhold på byrådets kvartalsmøde den 25/4 2016.

Mål og indhold

Bosætningsstrategien skal være med til at realisere de politiske effektmål om at opnå en befolkningstilvækst på ca. 2.000 om året, og at borgernes indkomst skal stige. Derudover skal strategien sikre sammenhæng mellem storbytransformationen og kommunens bosætningsarbejde.

Ny Odense skal være en storby for alle. Analyserne viser dog, at der er nogle målgrupper, der er bedre mulighed for at tiltrække og fastholde end andre. Både fordi Odense er en studieby, og fordi der er nogle tidspunkter i livet, hvor man flytter mere end på andre tidspunkter. Det er her, det største bosætningspotentiale ligger. Der er også nogle målgrupper, der spiller en særlig rolle i forhold til at skabe den transformation af Odense, som kommer resten af byens borgere og virksomheder til gode, og som kan medvirke til at skabe vækst og jobs til andre.

For at skabe mest mulig værdi for byen fokuserer bosætningsstrategien derfor på fem målgrupper:

- Studenten (er i gang med eller har netop færdiggjort en gymnasial uddannelse)
- Den nyuddannede (er i gang med eller har netop færdiggjort en videregående uddannelse)
- Småbørnsfamilien (det ældste barn er under 6 år)
- Den kreative (kulturkreative og businesskreative)
- Klyngemedarbejderen (både nationale og internationale medarbejdere til særligt it- og robotklyngen)

En række andre målgrupper har også været analyseret og drøftet i processen. Nogle af dem overlapper i høj grad med de udpegede målgrupper (karrieremennesket og de unge par uden børn), mens det for senioren gælder, at bosætningspotentialet er lavt, fordi flyttefrekvensen mellem kommuner er lille. Samtidig har senioren særligt bosætningsønsker, som kan håndteres i forbindelse med boligstrategien. Flyttestatistikken kan ses i selve strategien.

Målgrupperne er beskrevet som såkaldte idealtyper, der understreger det, som mange i målgruppen har tilfælles. Udviklingen af idealtyper gør det nemmere at fokusere og målrette indsatserne. Det betyder ikke, at indsatserne ikke kan komme andre til gode eller alene er forbeholdt de borgere, der på alle parametre ligner idealtypen.

For hver af målgrupperne er der identificeret en række bosætningsønsker. Med udgangspunkt i disse bosætningsønsker og de forslag, der er kommet til indsatser fra forvaltningerne, samt i kommunens fokusgruppeinterviews, er der til hver målgruppe beskrevet en række indsatser, som skal være med til at tiltrække og/eller fastholde den pågældende målgruppe. Nogle af indsatserne er nye, andre er en videreudvikling af allerede eksisterende indsatser, mens der også indgår allerede igangsatte indsatser, som er vigtige i et bosætningsperspektiv.

Herudover peger strategien på en række særlige greb, der skal være særligt fokus på i bosætningsarbejdet:

- Odenses potentialer og behov: At Odense prioriterer indsatserne dér, hvor bosætningspotentialet og behovet i forhold til byens udvikling er størst.
- Tilknytning: At Odense arbejder på at skabe tilknytning til byen og til byens sociale netværk eller benytter sig af, at de eksisterer i forvejen.
- Kobling mellem livsfaser: At Odense sikrer en stærkere kobling mellem livsfaser, fordi et afgørende element i forhold til fastholdelse er, at man kan se sig selv bo i Odense, når man er på vej ind i en ny livsfase - eksempelvis, at en studerende på en videregående uddannelse kan se sig selv bo og arbejde i Odense efter sin uddannelse.

I strategien indgår også et engelsk resumé af strategien for at bidrage til byens internationalisering og som et eksempel på et af de steder, hvor kommunen kan styrke modtagelse og fastholdelse af internationale klyngemedarbejdere i fremtiden.

Proces for godkendelse af Bosætningsstrategi 2016

Strategien er til drøftelse i Økonomiudvalget den 24/8 2016, herefter forventes alle fagudvalg at blive hørt den 30/8 2016, hvorefter sagen er til behandling i Økonomiudvalget den 14/9 2016 og til beslutning i byrådet den 28/9 2016.

Såfremt drøftelsen i Økonomiudvalget fører til større rettelser i strategien, vil behandlingsprocessen blive rykket. Fagudvalgshøringerne vil i stedet for ligge den 20/9 2016 og den 27/9 2016, mens sagen vil være til behandling i Økonomiudvalget den 4/10 2016 og i byrådet den 12/10 2016.

Bosætningsstrategien henhører under Økonomiudvalgets ansvar, men for at sikre den bedst mulige strategi får fagudvalgene mulighed for at kommentere strategien med udgangspunkt i udvalgenes fagområder. Til alle udvalgsmøder vil repræsentanter fra Bystrategisk Stab præsentere strategien med særligt fokus på de enkelte udvalgs fagområder.

Forhøring

De parter, der har været inddraget i udarbejdelsen af strategien samt få øvrige, har fået mulighed for at afgive høringssvar til den næsten færdige strategi. Det har 12 parter benyttet sig af, herunder både uddannelsesinstitutioner, erhvervsorganisationer, privatpersoner, en klyngerepræsentant, en boligorganisation, en ejendomsmægler og den internationale skole.

Et kort resumé af deres høringssvar, hvordan de er blevet håndteret samt de fulde høringssvar indgår i henholdsvis bilag 1 og 2.

Økonomi

Bosætningsstrategi 2016 har ikke direkte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme. En række indsatser i strategien vil dog kræve nye løsninger i form af nytænkning af eksisterende opgaver og processer. Derudover kan der være afledte økonomiske konsekvenser på længere sigt.

Bilag

Bosætningsstrategi 2016

Bilag 1 - Resumé af høringssvar og håndtering af disse ift. Bosætningsstrategi 2016

Bilag 2 - Hvidbog med høringssvar

Punkt 7: Fokusgruppeinterview - Ekstern evaluering af frikommuneforsøget

00.00.00-A00-346-16

Resume

Som led i en ekstern slutevaluering af frikommuneforsøget har BDO og Rambøll anmodet om at gennemføre et fokusgruppeinterview med borgmester og rådmænd i frikommunerne. Slutevalueringen, som alle 9 frikommuner deltager i, fokuserer på resultatopnåelse i forhold til frikommuneordningens overordnede mål.

Fokusgruppeinterviewet gennemføres i Odense Kommune som start på Økonomiudvalgs mødet den 24/8 2016 fra kl. 8.30–9.00.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget i fokusgruppeinterview drøfter resultater af den nuværende frikommuneordning.

Beslutning

Drøftet.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

BDO og Rambøll gennemfører for KL og Social- og Indenrigsministeriet en slutevaluering af frikommuneforsøget. Slutevalueringen fokuserer på resultatopnåelse i forhold til frikommuneordningens overordnede formål og de enkelte forsøgs egne formål.

Frikommuneordningens overordnede formål er:

- Færre regler/afbureaukratisering
- Øget tillid til offentlige medarbejdere
- Mere råderum og indflydelse til kommunale politikere og ledere

Som ét element i evalueringen ønskes gennemført et fokusgruppeinterview med borgmester og rådmænd/udvalgsformænd i frikommunerne. Interviewet handler om den politiske stillingtagen til det samlede frikommuneforsøg – hvad er den politiske vurdering af deltagelsen, har det kastet positive resultater af sig, hvad tænker man om frikommuneforsøgets overordnede målsætninger set i relation til kommunens erfaringer?

Der er følgende yderligere elementer i evalueringen:

- 3 spørgeskemaundersøgelser for henholdsvis de forsøgsansvarlige, decentrale ledere og medarbejdere samt repræsentanter for forvaltningerne. Undersøgelserne er gennemført i perioden 17/5 til 7/6 2016.
- Miniworkshop med direktørgruppen. Fokus: Drøftelse og kvalificering af kommunens samlede resultater som følge af frikommuneforsøget (afholdt den 20/6 2016).
- Miniworkshop om Beskæftigelses- og Socialforvaltningens forsøg på beskæftigelsesområdet (afholdt den 20/6 2016).

Endvidere er Odense Kommunes evalueringer af de enkelte frikommuneforsøg sendt til evaluatoren.

Director Carsten Frølund Jensen og senior manager Brian Urban, begge fra BDO, faciliterer fokusgruppeinterviewet.

Afrapportering forventes i oktober 2016.

BDO og Rambøll gennemførte i efteråret 2014 en midtvejsevaluering af frikommuneordningen. Økonomiudvalget blev orienteret om resultaterne af undersøgelsen på mødet den 21/1 2015. Byrådet behandlede evalueringerne af de enkelte frikommuneforsøg på mødet den 27/4 2016.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Punkt 8: Lukket:

82.00.00-G10-2-16

Punkt 9: Lukket:

24.10.00-A00-6-16

Punkt 10: Orientering om Odense Kommunes håndtering af krænkelser

87.00.00-A00-1226-16

Resume

Økonomiudvalget har anmodet om en orientering om Odense Kommunes håndtering af krænkelser mod kommunens ansatte.

Chef for HR og Personle Mads Bundesen vil på mødet orientere Økonomiudvalget om Odense Kommunes retningslinjer for forebyggelse og håndtering af krænkelser mod kommunens ansatte.

Orientering givet.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.

Punkt 11: Lukket:

20.20.00-G01-2-16

Punkt 12: Borgmester Anker Boye orienterede om NGF Nature Energy

00.01.00-G01-2024-16

Resume

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i mødet.