

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 25-03-2025

Mødedato Tirsdag d. 25. marts 2025 kl. 13:00

Mødested Udvalgsværelset, Fløj 2, Ørbækvej 100, 5220 Odense SØ

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - De mindste børn - Vedligehold 2025.....	4
Velfærdens Fundament - Det specialiserede socialområde - Vedligehold 2025.....	6
B-sag: Forslag til bekæmpelse af børnefattigdom sendes i høring i Sundhedsudvalget og By- og Ku	8
C-sag: Ankestyrelsens omgørelsesprocenter.....	13
C-sag: Privatøkonomi i folkeskolen.....	16
D-sag: Aktuelle sager.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-2-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 25. marts 2025.

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - De mindste børn - Vedligehold 2025

00.16.00-P20-3-22

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede Odense Byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr. Denne sag drejer sig om den tredje udmøntning af de 550 mio. kr. i sporet ”De mindste børn”. Midlerne er afsat til at sikre kapacitet til antallet af børn i fremtiden samt til vedligehold af de eksisterende børnehuse.

Med denne sag udmøntes der 10,0 mio. kr. af vedligeholdsmidlerne til en række af byens børnehuse.

Effekt

Sagen handler om vedligehold af bygninger, og har derfor ikke direkte konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes 10,0 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament – De mindste børn – Vedligehold 2023” i 2025-2027 under By- og Kulturudvalget. Samtidig omdøbes bevillingen, så årstallet ("2023") udgår.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd. Af disse 1,8 mia. kr. er 550 mio. kr. afsat til sporet ”De mindste børn”.

De 550 mio. kr., der er sat af i Velfærdens Fundament til byens mindste børn, er fordelt på:

- Vedligehold – 80 mio. kr.
- Kapacitet – 470 mio. kr.

Der er i tidligere byrådsag, i regi af Velfærdens Fundament, udmøntet 40,5 mio. kr. til kapacitetsudvidelse og vedligehold til Ærtebjerggård og Næsbyhovedgård og yderligere 93,3 mio. kr. til kapacitetsudvidelser og vedligehold i Søhus, Hjallesø og Paarup.

Med denne sag udmøntes en pulje på 10,0 mio. kr. til vedligehold af børnehuse. Der startes i Børneinstitutionen Nord med disse seks navngivne steder for at samle erfaring, og forvaltningerne kan dertil prioritere vedligeholdspuljen efter behov på de næste børnehuse. Økonomien afsat til hvert enkelt børnehus fastholdes stadig.

Oversigt over børnehuse

Børnehus	Beløb i 1.000 kr.
Kastaniegården	947
Klostergården	843
Lillelund	371

Louisegården	618
Lumby	258
Stige	490
Øvrige børnehuse, pulje	6.473
Total	10.000

Vedligeholdsmidlerne kan fx bruges på klimaskærmen (såsom nye tage og vinduer), installationer, indeklima og overflader (gulve, lofter, vægge). Det vil bero på en faglig vurdering af den enkelte konkrete bygning, og vil eventuelt blive suppleret af midler fra den almindelige driftsramme til vedligehold under By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Med denne sag udmøntes 10,0 mio. kr. til vedligehold af børnehuse. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomitabel

	Udvalg	Styringsområde	2025	2026	2027	I alt
Velfærdens Fundament: Finansiering af anlægsbevilling	ØKU	Anlæg	-1.764.000	-5.000.000	-3.236.000	-10.000.000
Yderligere finansiering til den eksisterende anlægsbevilling: Velfærdens Fundament - De mindste børn - Vedligehold	BKU	Anlæg	1.764.000	5.000.000	3.236.000	10.000.000
I alt			0	0	0	0

Der er ikke afledt drift af vedligehold.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 3: Velfærdens Fundament - Det specialiserede socialområde - Vedligehold 2025

00.16.00-P20-10-21

Sagsresumé

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Af de 1,8 mia. kr. er der afsat 150 mio. kr. til sporet ”Det specialiserede socialområde”.

Denne sag indeholder den tredje udmøntning indenfor dette spor. Med denne sag udmøntes 4,2 mio. kr. til vedligehold af fire ejendomme indenfor det specialiserede socialområde, hvor der også er relaterede anlægsbevillinger til kapacitet, så kapacitet og vedligehold kan følges ad.

Effekt

Sagen handler om vedligehold af bygninger, og har derfor ikke direkte konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der oprettes og frigives en anlægsbevilling ”Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Vedligehold” på 4,2 mio. kr. i 2025-2027 under By- og Kulturudvalget. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd. Af de 1,8 mia. kr. er der afsat 150 mio. kr. til sporet ”Det specialiserede socialområde”.

De 150 mio. kr., der er sat af i Velfærdens Fundament til det specialiserede socialområde, er fordelt på:

- Vedligehold – 35 mio. kr.
- Kapacitet – 115 mio. kr.

Byrådet har tidligere godkendt to udmøntninger indenfor Velfærdens Fundament på det specialiserede socialområde. Dels 7,2 mio. kr. til genetablering af dagtilbud på Tornbjerggård. Dertil 10,3 mio. kr. til udvidelse af kapaciteten på Grevenlunden. Derudover er der i Budgetforlig 2025 afsat midler til nyt børnehjem i Odense SV.

For at kapacitetsudvidelserne kan følges med vedligehold, udmøntes der i denne sag vedligeholdsmidler til de aktuelle ejendomme:

Oversigt over ejendomme

Ejendom	Beløb i 1.000 kr.
Grevenlundsvej	129
Tornbjerggård	1.637

Tornhuset	567
Løkkehus	1.831
Total	4.164

Vedligeholdsmidlerne kan fx bruges på klimaskærmen (såsom nye tage og vinduer), installationer, indeklima og overflader (gulve, lofter, vægge). Det vil bero på en faglig vurdering af den enkelte konkrete bygning, og vil eventuelt blive suppleret af midler fra den almindelige driftsramme til vedligehold under By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Med denne sag udmøntes 4,2 mio. kr. til vedligehold af bygninger på det specialiserede socialområde. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomitabel

	Udvalg	Styringsområde	2025	2026	2027	I alt
Finansiering af anlægsbevilling fra "Velfærdens Fundament"	ØKU	Anlæg	-1.400.000	-1.400.000	-1.364.000	-4.164.000
Ny anlægsbevilling: "Velfærdens Fundament - Det specialiserede socialområde - Vedligehold"	BKU	Anlæg	1.400.000	1.400.000	1.364.000	4.164.000
I alt			0	0	0	0

Der er ikke afledt drift af vedligehold.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: B-sag: Forslag til bekæmpelse af børnefattigdom sendes i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget

00.01.00-G01-53-24

Sagsresumé

I forbindelse med Budget 2024 blev det besluttet at nedsætte en ekspertgruppe, der skulle analysere børnefattigdom og komme med anbefalinger til, hvordan man kan bekæmpe relativ børnefattigdom i Odense Kommune.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet ekspertgruppens anbefalinger og forvaltningernes forslag til, hvordan de med Budget 2025 afsatte midler til bekæmpelse af børnefattigdom kan udmøntes. Indsatserne er blevet tilpasset på baggrund af signaler fra udvalgenes drøftelser, således at der er balance mellem de kompenserende indsatser, som her og nu har en positiv effekt på børn og unges oplevelse af børnefattigdom, og de forebyggende elementer i udmøntningen af midlerne.

Med denne sag beslutter Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget at sende forvaltningernes forslag til bekæmpelse af børnefattigdom i Odense Kommune i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg at beslutte, at sende materialet i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 til konkrete initiativer baseret på ekspertudvalgets anbefalinger. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal sammen sikre et servicetjek på tværs af alle forvaltninger. Dette skal skabe fokus på at nedbryde barrierer for deltagelsesmuligheder for mindre bemidlede familier og børn.

Puljen på 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 udmøntes efter fælles indstilling fra de to udvalg, når de har behandlet og prioriteret anbefalingerne fra ekspertgruppen og udført servicetjekket.

På udvalgsmødet den 25. februar 2025 blev udvalgene præsenteret for et tværgående servicetjek fra Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, samt forslag til aktiviteter, der kan iværksættes for at støtte udvalgenes fokusområder.

På baggrund af udvalgenes drøftelser præsenteres med denne sag konkrete indsatser, der kan sendes i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget som sidste led i servicetjekket på tværs af kommunen.

Forvaltningernes forslag til indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom inden for de politisk udpegede fokusområder

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har på baggrund af udvalgenes drøftelser udarbejdet et overblik over indsatser, som kan iværksættes for at bekæmpe børnefattigdom. Indsatserne er beskrevet i vedlagte bilag.

På udvalgsmøderne den 25. februar fik forvaltningerne signal om, at udvalgene kan se sig ind i de foreslåede indsatser, med at der også er et ønske om en større balance mellem det forebyggende og det kompenserende element i indsatserne.

Forvaltningerne havde i udarbejdelsen af indsatserne fokuseret på at gøre indsatserne så bæredygtige som muligt, så de i videst muligt omfang medfører varige forandringer på børne- og ungeområdet.

På baggrund af udvalgsdrøftelserne den 25. februar er fokus på kompenserende indsatser, som her og nu har en positiv effekt på børn og unges oplevelse af børnefattigdom, nu styrket. Det er intentionen, at der er balance mellem de kompenserende og de forebyggende elementer i udmøntningen af midlerne. Derudover er den foreslåede indsats "Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet" nu blevet suppleret af et forslag om at afsætte midler til lokale initiativer på byens folkeskoler.

Fokusområder i Odense Kommunes bekæmpelse af børnefattigdom

Udvalgene drøftede den 27. august 2024 og den 8. oktober 2024 ekspertgruppens anbefalinger, og fokuserede særligt på følgende områder:

1. At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
2. At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
3. At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)
4. Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget).

Hvis udvalgene beslutter at arbejde videre med de foreslåede indsatser og emner, tilgodeses 14 ud af de 29 anbefalinger fra ekspertgruppen. Ekspertgruppens anbefalinger er vedlagt som bilag.

Ad 1) At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

For at skabe en kultur, hvor alle tager ansvar i de nære fællesskaber omkring børns dagtilbud, skole og fritidsaktiviteter, skal der afholdes samtaler om de fællesskaber, børnene deltager i, samt forventningsafstemning med forældregruppen. Målet er at få flere til at engagere sig i fællesskabet og sikre alles mulighed for deltagelse. Der er dog i dag ingen specifikke indsatser, der direkte arbejder med anbefalingen om at fremme en "træde til"-kultur.

Som en del af den nye kontanthjælpsreform bliver der indført et fritidstillæg til børn af kontanthjælpsmodtagere. Med dette kan familier få skattefri støtte på 450 kr. pr. barn pr. måned (dog maks. til tre børn pr. familie). Pengene kan fx bruges til fritids- og kulturtilbud eller sociale arrangementer i skolen. Forældrene skal dokumentere, at mindst en tredjedel af beløbet bruges på barnets fritidsliv. Fritidstillægget kan udbetales efter tre måneders kontanthjælp. Ordningen forventes at træde i kraft den 1. juli 2025.

Der findes i dag ikke en kommunal pulje i Odense, hvorfra alle kan søge tilskud til kontingent eller udstyr. UngOdense tilbyder dog målrettet hjælp til sårbare og udsatte børn og unge i alderen 6-18 år gennem Fritidsvejledningen. Familier med økonomiske udfordringer kan få hjælp til ansøgninger om tilskud til kontingenter og udstyr. Derudover giver UngOdenses partnerskab med Red Barnet mulighed for at tilbyde frivillige følgevener til fritidsaktiviteter.

Socialkompasset er en digital platform, der samler sociale tilbud til gavn for borgere, civilsamfund og kommuner. Portalen gør det nemt at finde og synliggøre relevante tilbud, som kan hjælpe borgerne. Som en del af kommunens samarbejde med Frivilligcenter Odense vil det undersøges, hvordan konkrete tilbud kan fremhæves på platformen, i forhold til et styrket fokus på bekæmpelse af børnefattigdom. Aktiv Odense er en anden portal, som synliggør alle folkeoplysende aktiviteter, der findes i Odense. Begge portaler giver også kommunale frontmedarbejdere et godt overblik, så de lettere kan hjælpe borgerne til de rette tilbud i deres aktuelle livssituation.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningen følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

1.1. Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet

- Indsatsen går ud på at sikre viden og finde alternativer til håndtering af børnefattigdom, som fremmer deltagemuligheder og forebygger økonomiske barrierer, så alle børn kan deltage i aktiviteter på lige fod.
- Indsatsen vil understøttes af et hyrdebrev fra Børn- og Ungeudvalget til dagtilbud og skoler. Dette skal styrke en "træde-til-kultur" og bidrage til at fjerne økonomiske barrierer for børns deltagelse i aktiviteter.

1.2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler

- Indsatsen går ud på at styrke folkeskolernes muligheder for at minimere økonomiske barrierer og sikre, at alle børn kan deltage i skolens fællesskaber på lige vilkår, så ingen udelukkes fra aktiviteter på grund af økonomi.
- Under indsatsen "Kampagne om at fremme en kultur på børne- og ungeområdet" kan der afsættes midler til, at folkeskolerne kan begrænse udgifter for udsatte elever ved at reducere omkostninger til skoleaktiviteter, arrangementer og andre betalinger forbundet med skolegangen.

1.3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser

- Indsatsen går ud på at styrke Fritidsvejledning Uden Grænser-indsatsen ved at afsætte midler til betaling af kontingent og udstyr for familier i udsatte positioner.
- Indsatsen vil give flere børn og unge, som ikke deltager i fritidsaktiviteter, muligheden for at få en aktiv og meningsfuld fritid.

1.4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv

- Indsatsen går ud på at styrke samarbejdet mellem kommune og det frivillige foreningsliv om at understøtte bæredygtige forbedringer i børn og unges deltagelsesmuligheder i trygge og positive fællesskaber i deres fritid. Dette sker gennem ansættelse af projektmedarbejder der skal understøtte bæredygtige forbedringer i børn og unges muligheder for at deltage i organiserede foreninger efter projektets afslutning.
- Fokus vil være på at mindske den ulige adgang til klubber og aktiviteter ved at gentænke måderne, hvorpå vi fx engagerer forældre, håndterer udfordringer med adgang til udstyr, betaling af kontingenter og transport til kampe.

1.5. Midler til initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv"

- Indsatsen går ud på at styrke handlemulighederne i partnerskabet mellem Odense Kommune og de frivillige foreninger, så flere børn og unge får bedre muligheder for at deltage i idræts- og foreningslivet.
- Der afsættes midler til at kunne gennemføre bydækkende og lokale initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv" for at sikre, at flere børn får lige muligheder for at deltage.

Ad 2) At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder ikke gratis rådgivningstilbud, hvor alle unge kan få hjælp til økonomi. Økonomisk vejledning er dog i dag en del af flere uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser, som unge kan visiteres til via myndighed. For eksempel undervises der i PASE (privatøkonomi, arbejdspladslære, samarbejdsfag og erhvervslære) på den Forberedende Grunduddannelse. I Ungerådgivningen kan unge med bostøtte deltage i ADL-hold (Almindelig Daglig Livsførelse), som er gruppeforløb med fokus på praktiske og økonomiske færdigheder i hverdagen.

Forældre kan ansøge om økonomisk friplads på dagtilbudsområdet, men der er i dag ingen særlige indsatser for at oplyse om denne mulighed. Foreningen Den Frie Rådgivning tilbyder blandt andet indsatsen PROP (privatøkonomisk oprydning), hvor man i dag kan få hjælp til at lave budget, håndtere gæld m.m. I Mødrehjælpens rådgivning "Holdepunktet" er det ligeledes muligt at få økonomisk rådgivning i relation til f.eks. barselsregler og børnetilskud.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningen følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

2.1. Undervisningsforløb i folkeskolen om privatøkonomi

- Indsatsen går ud på at styrke folkeskolernes undervisning i privatøkonomi og opbygge praksisfaglighed i relation til økonomi, overblik over forpligtelser, indtægter, udgifter og økonomistyring.
- Ønsket om undervisning i privatøkonomi blev senest fremført som en del af initiativretsforslaget på Børn- og Ungeudvalgsmødet den 7. januar 2025.

2.2. Økonomisk rådgivning til unge og deres familier

- Indsatsen går ud på at arbejde forebyggende med børnefattigdom hos en ung målgruppe, så færre unge (og deres familier) havner i økonomiske problemer. Kommunen vil gå i dialog med frivillige sociale foreninger om at etablere indsatsen med fokus på at opbygge kompetencer blandt unge i relation til økonomi, overblik over forpligtelser, budgettering og økonomistyring.
- Indsatsen vil indebære en bevilling til en frivillig social forening.

Ad 3) At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er der i dag flere indsatser, der har til formål at forbedre unges adgang til arbejdsmarkedet gennem fritidsjob. Projektet "Alle unge skal med 15-17-årige", startet 1. januar 2024, samarbejder med virksomheder for at sikre fritidsjob til ca. 100 unge, hvoraf mange har forældre på offentlig forsørgelse eller er anbragte. Fokus er på at udvikle de unges ressourcer og tilbyde individuel støtte mod selvforsørgelse.

Børn- og Ungeforvaltningen driver en målrettet fritidsjobindsats under UngOdense, som er en del af "Lige muligheder – forskellige vilkår" og løber fra 2022-2025. Der er ikke afsat midler til indsatsen efter 2025, hvorfor den her vil ophøre.

Den 4. februar 2025 blev en analyse af Odense Kommunes fritidsjobindsatser præsenteret for Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Analysen vurderede de eksisterende indsatser og deres effekt. Konklusionen var, at der allerede er mange gode initiativer i gang, men at der stadig er unge, der har svært ved at få og fastholde et fritidsjob. Særligt unge i udsatte positioner kan have brug for mere støtte i ansøgningsprocessen, vejledning i arbejdskultur og hjælp til at udvikle de kompetencer, der efterspørges på arbejdsmarkedet. For at imødekomme disse udfordringer og styrke den samlede fritidsjobindsats i kommunen, etablerer Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en jobportal – en slags jobnet for unge.

Arbejdet med Fritidsjobportalen er i øjeblikket i sin tidlige opstarts- og udviklingsfase. Portalen skal skabe en mere overskuelig vej til fritidsjob for unge i Odense ved at samle jobopslag, skolepraktikker og vejledningstilbud ét sted. Portalen skal også gøre det lettere for virksomheder at slå stillinger op. Fritidsjobportalen forventes at øge rækkevidden og styrke fritidsjobindsatsen på tværs af forvaltningerne. Forventningen er, at portalen vil bidrage til, at flere unge får lettere adgang til fritidsjob og arbejdsmarkedet, og dermed bedre muligheder for at opbygge erfaring og blive selvforsørgende voksne.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningerne følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

3.1. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi

- Indsatsen går ud på at fortsætte og styrke fritidsjobsindsatsen under UngOdense, som hjælper unge i udsatte positioner med at få og varetage et fritidsjob.
- Derudover vil den nuværende indsats udvides til også at inkludere undervisning i privatøkonomi for at styrke de unges kompetencer inden for privatøkonomi, budget og hverdagsmestring.

3.2 Midler til understøttelse af fritidsjobportalen

- De to udvalg kan vælge at understøtte processen med at udvikle fritidsjobportalen ved at afsætte midler til udvikling og drift, så portalen får størst mulig effekt for unge og virksomheder i Odense.

Ad 4) Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

I Børn- og Ungeforvaltningen arbejder man i dag, under FAMKO (et tværsektorielt samarbejde mellem Familieambulatoriet på OUH og Odense Kommune), med overgangen fra barsel til beskæftigelsesindsats. Forældrene i FAMKO kan vælge, om de vil invitere deres FAMKO-person med til de første møder i jobcenteret efter endt barsel. I Sammenhængende Borgerforløb tilrettelægges forløb målrettet familier, hvor forældre har en beskæftigelsessag, og et eller flere børn har en socialsag, så støtten er koordineret og tager hensyn til familiens samlede situation.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er lovmæssigt forpligtet til at skabe rimelige beskæftigelsestilbud gennem Lov om en aktiv beskæftigelsespolitik. Dette indebærer en helhedsorienteret tilgang, hvor der tages højde for borgerens specifikke situation – herunder om der er børn, og om borgeren fx er enlig og ikke kan arbejde uden for institutionernes åbningstider.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningen følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

4.1. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling

- Indsatsen går ud på at styrke sagsbehandlingen i Børn- og Familierådgivningen ved også at tilbyde økonomisk rådgivning til familier med økonomiske udfordringer. Dette vil forbedre deres økonomiske råderum og overblik samt forebygge, at familiens økonomiske situation bidrager til udsathed og påvirker børnenes trivsel negativt.
- Gennem indsatsen afsættes midler til økonomiske rådgivere, som kan hjælpe familier med at skabe økonomisk forståelse og overblik. Børnerådgivere vil kunne henvise familier til de økonomiske rådgivere og samarbejde med dem i konkrete sager, hvor økonomiske udfordringer påvirker børns trivsel og livskvalitet.

Videre politisk proces

Med Budget 2025 har Odense Byråd besluttet, at kommunens indsatser og institutioner skal gennemgå et servicetjek. Dette skal sikre, at der på tværs af dagtilbud, skoler, byens tilbud til børn og familier samt uddannelses- og beskæftigelsesindsatser for forældre er fokus på at nedbryde barrierer for deltagelsesmuligheder for mindre bemidlede familier og børn.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget gennemførte den 25. februar 2025 den første del af servicetjekket. Anden del sker på udvalgsmøderne den 8. og 9. april 2025 i henholdsvis Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget, hvor udvalgene drøfter forslag til udmøntning og kommer med input til den videre proces.

På baggrund af udvalgenes drøftelser på udvalgsmødet den 25. februar 2025 justeres den politiske proces således, at der herefter afholdes et fællesmøde mellem de to udvalg på udvalgsmødet den 17. juni 2025, hvor udvalgene drøfter de input, som Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget har givet.

Herefter forventer forvaltningerne, at udvalgene vil kunne godkende udmøntningen af midlerne til bekæmpelse af børnefattigdom den 12. august 2025 og sende sagen til endelig godkendelse i Økonomiudvalget og Odense Byråd henholdsvis den 20. august 2025 og den 27. august 2025.

Økonomi

Da sagens formål er at sende materiale i høring, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Forvaltningernes forslag til indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom inden for de politisk udpegede fokusområder (opdateret)

Dagsordenspunkt_C-sag Bekæmpelse af børnefattigdom behandlet på mødet 25. februar 2025

Punkt 5: C-sag: Ankestyrelsens omgørelsesprocenter

00.22.00-A00-1-25

Sagsresumé

På Børn- og Ungeudvalgets møde den 26. november 2024 besluttede udvalget, at de initiativer, som forvaltningen allerede havde igangsat for at nedbringe omgørelsesprocenten, skulle fortsætte og, at der ikke skulle udarbejdes yderligere handleplaner for at nedbringe omgørelsesprocenten. På møde i byrådet den 11. december 2024 besluttede byrådet, at Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget skulle behandle ankestatistikken for 2024 i første kvartal af 2025. Byrådet ønskede desuden forvaltningernes vurdering af, om de tiltag, der løbende er blevet igangsat i 2024, har haft den ønskede effekt på kvaliteten af forvaltningens afgørelser.

Lignende udvalgssager om Ankestyrelsens omgørelsesprocent bliver behandlet i Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 25. marts 2025.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens arbejde med resultaterne af ankestatistikken for 2024.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

På baggrund af drøftelsen på møde i byrådet den 11. december 2024 vedrørende den årlige sag om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter er Børn- og Ungeforvaltningen blevet bedt om, at:

- Vurdere ankestatistikken for 2024
- Vurdere effekterne af igangsatte initiativer fra 2024 for at nedbringe omgørelsesprocenten.

For at sikre fælles forståelsesramme, tager sagsfremstillingen i det følgende afsæt i disse tre overskrifter:

- Definition og afgrænsning af omgørelsesprocenten
- Forvaltningens vurdering af omgørelsesprocenten for 2024 på Børn- og Familierådgivningens område
- Forvaltningens vurdering af effekterne af de iværksatte tiltag hos Børn- og Familierådgivningen

Definition og afgrænsning af omgørelsesprocenten

Hvis en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, behandler Ankestyrelsen klagen.

Ankestyrelsen har mulighed for at:

- Stadfæste afgørelsen - Ankestyrelsen er enig i afgørelsen.
- Hjemvise afgørelsen - Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen for ny behandling. En hjemvisning er ikke nødvendigvis ensbetydende med, at Ankestyrelsen er uenig i afgørelsen, men de beder kommunen om at belyse sagen yderligere.
- Ændre afgørelsen - Ankestyrelsen er uenig med kommunens afgørelse og ændrer den.

Omgjorte sager dækker tilsammen over de hjemviste og ændrede afgørelser. Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen.

Omgørelsesprocenten fortæller noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

I Odense Kommune bliver der årligt truffet flere tusinde afgørelser på socialområdet på tværs af forvaltningerne, hvorfor antallet af klagesager kun udgør en meget lille andel af det samlede antal sager.

Dykker man ned i antallet af klagesager i Børn- og Ungeforvaltningen, udgør de en mindre andel af det samlede antal klagesager fra Odense Kommune. Oftest er der flere afgørelser i én sag, hvor kun én af afgørelserne i sagen, bliver påklaget. Langt størstedelen af de afgørelser, der udarbejdes af Børn- og Ungeforvaltningen, giver borgeren det ønskede resultat eller en begrundelse for afgørelsen, som borgeren er enig i.

Forvaltningens vurdering af omgørelsesprocenten for 2024 på Børn- og Familierådgivningens område

Børn- og Familierådgivningen har på nuværende tidspunkt registreret 88 afgørelser på klagebehandlede sager fra Ankestyrelsen for 2024. Heraf var de 65 på socialområdet, mens de resterende 23 var på børnehandicapområdet. Der er dermed registreret færre klagebehandlede sager end i 2023, hvor der blev behandlet 97 sager i alt.

På baggrund af de modtagne afgørelser fra Ankestyrelsen er vurderingen, at ankestatistikken for 2024 vil vise, at ca. 28 % af de påklagede sager omgøres.

Det er forventningen, at omgørelsesprocenten vil være højere på specialområdet end på socialområdet.

Tabel 1: Omgørelsesprocenten i Børn- og Ungeforvaltningen

Afgørelse	Antal (2022)	Procent (2022)	Antal (2023)	Procent (2023)	Antal (2024)	Procent (2024)
Stadfæstelse	53	64%	57	59%	63	72%
Omgjorte	30	36%	40	41%	25	28%
I alt	83	100%	97	100%	88	100%

Det bemærkes, at ovenstående vurdering er foretaget på baggrund af de afgørelser, som Børn- og Familierådgivningen har registreret i 2024, hvorfor der er tale om foreløbige tal. Data registreret i Børn- og Familierådgivningen kan afvige fra Ankestyrelsens registrering, da Ankestyrelsen ikke altid er stringent og gennemsigtig med, hvordan de foretager registreringer. Denne praksis betyder, at Børn- og Familierådgivningens registreringspraksis ikke har en klar og genkendelig systematik at læne sig op ad og derfor skal de foreløbige tal tages med forbehold. Forbeholdene vedrører følgende:

- Det er på nuværende tidspunkt usikkert, hvilke sager Ankestyrelsen medtager i deres statistik. Medtager de fx sager, der har været behandlet i det børn- og ungeudvalg, der behandler tvangsanbringelsessager, eller er det alene afgørelser direkte påklaget fra forvaltningen.
- Det er uklart, om en afgørelse med mange delafgørelser tæller som én samlet afgørelse eller, om Ankestyrelsen medtager den som flere afgørelser. Fx kan der i samme afgørelse være 4 forhold, der stadfæstes og ét, der hjemvises til fornyet behandling.
- Ankestyrelsens statistik rummer tilsammen hele Odense Kommune. Sagerne fra 0-18 år skal fordeles i et samarbejde mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelse- og Socialforvaltningen. Denne fordeling har på nuværende tidspunkt ikke været muligt at klarlægge, men vil blive forelagt i forbindelse med den årlige sag vedr. Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i efteråret 2025.

De endelige tal for Børn- og Familierådgivningen forelægges for Børn- og Ungeudvalget i forbindelse med den årlige sag vedr. Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i efteråret 2025.

Forvaltningens vurdering af effekterne af de iværksatte tiltag hos Børn- og Familierådgivningen

Børn- og Familierådgivningen arbejder løbende med at lære af afgørelserne fra Ankestyrelsen og med at nedbringe omgørelsesprocenterne. Dette gøres bl.a. via følgende tiltag:

- Der arbejdes med omgørelsesprocenterne gennem ugentlige møder med henblik på sparring, afklaring og ensretning af sagsbehandlingen.
- De faglige teams drøfter løbende nye principafgørelser fra Ankestyrelsen samt hvilken betydning, de eventuelt har for sagsbehandlingen og de afgørelser, der træffes.
- Løbende erfaringsudveksling og vidensdeling, også på hjemmetræningsområdet, på tværs af de 22 kommuner i Region Syddanmark.

- Afgørelser i revurderingssager sendes til gennemlæsning hos en jurist i Børn- og Familierådgivningen for at vurdere, om sagerne har den fornødne kvalitet og er tilstrækkeligt oplyst.
- Der er iværksat en procedure, hvor alle afgørelser fra Ankestyrelsen løbende samles i et opslagsværk, hvilket bidrager til læring af Ankestyrelsens praksis, skaber løbende overblik samt styrker den konkrete sagsbehandling fremadrettet.

Det er Børn- og Familierådgivningens vurdering, at tiltagende har haft en positiv effekt.

I den tætte opfølgning på de afgørelser, der modtages, rettes der løbende op på de tendenser og fejl i sagsbehandlingen, der ikke har været i overensstemmelse med Ankestyrelsens vurdering. De få sager, som bliver omgjort af Ankestyrelsen, handler oftest om, at sagen har været utilstrækkelig oplyst eller, at der har været en mangelfuld begrundelse for afgørelsen. Forvaltningen er opmærksom på, at Ankestyrelsen har ændret praksis i forhold til, hvor detaljeret og dybt oplysningsgrundlaget for en afgørelse skal være. Derfor har forvaltningen iværksat tiltag for at tilpasse sagsbehandlingen til Ankestyrelsens ændrede praksis.

Samtidig bemærkes det, at faldet i antallet af sager fra 2023 til 2024, der påklages, kan være et udtryk for større kvalitet i afgørelserne.

1. januar 2024 trådte Barnets Lov i kraft. Det har medført øgede krav til inddragelse af barnet og forældrene. Det er håbet, at den styrkede inddragelse af barnet/den unge og forældrene og det deraf følgende styrkede samarbejde vil føre til endnu færre klagesager fremover.

Endelig ses det, at det primært er på børnehandicapområdet, der ses en stor omgørelsesprocent, hvilket kan hænge naturligt sammen med, at disse sager ofte er mere komplicerede. Børn- og Familierådgivningen arbejder ud fra proportionalitetsprincippet, hvilket betyder, at der som udgangspunkt ikke skal indhentes flere oplysninger, end det er relevant for at kunne træffe en afgørelse. Derfor skal der, både af hensyn til borgerne, GDPR m.v., i hver enkelt sag vurderes hvilke oplysninger, der netop i den konkrete sag er nødvendige. Dette er en balance, og det opleves, at Ankestyrelsen ikke altid har en stringens i forhold til ønsker om belysning af en sag.

Børn- og Familierådgivningen vil de kommende år fortsætte de iværksatte tiltag, og det er forventningen, at dette løbende vil forbedre og opkvalificere afgørelser og dermed føre til, at færre sager omgøres.

På baggrund af ovenstående belysning er det forvaltningens vurdering, at der ikke bør iværksættes yderligere handlinger end dem, der allerede er iværksat.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 6: C-sag: Privatøkonomi i folkeskolen

17.00.00-G01-20-25

Sagsresumé

Denne sag handler om, at Børn- og Ungeudvalget skal drøfte forvaltningens belysning af, hvordan undervisning i privatøkonomi kan gøres til en obligatorisk del af undervisningen i udskolingen. Sagen er en opfølgning på en initiativretssag fra Birgitte Nørrelund (C) den 7. januar 2025.

I forvaltningens belysning fremgår det, at undervisningen i privatøkonomi indgår i de nuværende læreplaner for fagene matematik og samfundsfag i 6.-9. klasse. Privatøkonomi er derfor allerede en del af skolernes obligatoriske undervisning i de to fag. Hvis udvalgets drøftelse leder til et ønske om at lægge yderligere til den nuværende praksis, kan dette indgå i den videre politiske proces for bekæmpelse af børnefattigdom.

Resultaterne fra den seneste Pisa-undersøgelse om finansielle kompetencer fra 2022 viser, de danske 15-årige elever er blandt de bedst præsterende i OECD, når det handler om finansielle kompetencer og forståelse af privatøkonomi. Eleverne vurderer, at de i høj grad bliver undervist i økonomiske og finansielle forhold.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter om den nuværende undervisningspraksis imødekommer behovet for undervisning i privatøkonomi.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Denne sag er en opfølgning på en initiativretssag fra Birgitte Nørrelund (C) den 7. januar 2025, hvor forvaltningen bedes belyse, hvordan undervisning i privatøkonomi kan gøres til en obligatorisk del af undervisningen i udskolingen. Børn- og Ungeudvalget godkendte indstillingen i sagen.

Undervisning i privatøkonomi er også en af anbefalingerne fra ekspertgruppen for bekæmpelse af børnefattigdom. Derfor indgår et forslag om at styrke undervisningen i privatøkonomi i folkeskolen og opbygge praksisfaglighed i relation til økonomi, overblik over forpligtelser, indtægter, udgifter og økonomistyring, i den politiske proces for bekæmpelse af børnefattigdom.

Dette behandles på dette møde under punktet "Forslag til bekæmpelse af børnefattigdom sendes i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget". Forslagene vil blive drøftet igen den 17. juni 2025, hvor input fra Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget vil blive gennemgået. Børn- og Ungeudvalgets input vedrørende undervisning i privatøkonomi vil ligeledes indgå, i det omfang det er relevant.

I de følgende afsnit beskrives, hvordan undervisning i privatøkonomi indgår i de nuværende læreplaner for fagene matematik og samfundsfag i 6.-9. klasse. Ønsker udvalget at supplere den nuværende praksis, vil det ske i forbindelse med den videre politiske proces for bekæmpelse af børnefattigdom.

Privatøkonomi i folkeskolens fag

I folkeskolens fag matematik og samfundsfag er der i fagenes mål lagt til rette for, at skolerne skal arbejde med privatøkonomi, herunder budgetlægning, finansiell literacy og finansiell dannelse.

I fagformålene for matematik står der:

- Eleverne skal i faget matematik udvikle matematiske kompetencer og opnå færdigheder og viden, så de kan begå sig hensigtsmæssigt i matematik relaterede situationer i deres aktuelle og fremtidige daglig-, fritids-, uddannelses-, arbejds- og samfundsliv.

- Efter 9. klasse skal eleverne have viden om procentuel vækst og metoder til vækstberegninger i regneark, herunder viden om renter, lån og opsparing.

I fagformålene for samfundsfag står der:

- Eleverne skal i faget samfundsfag opnå viden og færdigheder, så de kan tage reflekteret stilling til samfundet og dets udvikling. Eleverne skal opnå kompetencer til aktiv deltagelse i et demokratisk samfund.
- Efter 9. klasse skal eleverne kunne tage stilling til økonomiske problemstillinger og handle i forhold til egen økonomi og samfundsøkonomien

Undervisningen i privatøkonomi er derfor en obligatorisk del af undervisningen i 6.-9- klasse i de nuværende læreplaner for henholdsvis matematik og samfundsfag.

Danske elevers finansielle kompetencer i seneste Pisaundersøgelse

Resultaterne fra den seneste Pisa-undersøgelse fra 2022 viser, at de danske 15-årige elever er blandt de bedst præsterende i OECD, når det handler om finansielle kompetencer og forståelsen af privatøkonomi.

7.500 danske 15-årige har for første gang deltaget i den internationale Pisa-undersøgelse om finansielle kompetencer i 2022. De danske elever kommer på en andenplads, når det handler om at kunne agere i det finansielle landskab. Undersøgelsen viser, at danske elever har gode evner til at omsætte deres viden til fornuftige og velbegrundede valg i forhold til deres privatøkonomi.

De er testet i viden om pengetransaktioner, planlægning og forvaltning af økonomi, risiko og belønning og det finansielle landskabs udvikling. De er også testet i deres evne til at anvende viden og analysere finansielle situationer.

Undersøgelsen viser samtidig, at de danske elever vurderer, at de i høj grad bliver undervist i økonomiske og finansielle forhold. 73% af de danske elever fortæller i Pisas spørgeskemaundersøgelse, at de har mødt finansielle begreber og opgaver i deres matematikundervisning. 68 % af eleverne fortæller, at de har haft det i samfundsfag. Gennemsnit for OECD-landene i undersøgelsen er henholdsvis 44 % og 30 %. Kun 1 ud af 10 danske elever ligger på det laveste kompetenceniveau i undersøgelsen. Det er den mindste andel blandt de 20 lande, der deltog i Pisaundersøgelsen.

Eksempler på undervisningsmateriale

Det er op til skolerne, hvordan undervisningen i privatøkonomi skal foregå, hvordan målene for fagene nås i undervisningen, og hvilke metoder, der gøres brug af.

Statslige og offentlige instanser, styrelser og kommercielle parter bidrager løbende med undervisningsmateriale, som skolerne benytter sig af, for eksempel:

- [Fat om Finanserne - kursus i økonomi for elever I Ungdomsbyen](#)
- [Pengeuge](#)
- [Ung privatøkonomi - PwC hjælper unge godt på vej](#)
- [Peng' Pong - hverdagsøkonomi på skoleskemaet](#)
- [Undervisningsmaterialer: Lær om din økonomi i skolen](#)
- [Styr på dine penge - Matematik - GRUNDSKOLE | Emu.dk](#)

Materialerne kan medvirke til at give de unge gode pengevaner og koble de unges finansielle forståelse til deres hverdag.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 7: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-P35-1-24

Sagsresumé

- 3 år som alderssnit i forhold til børnehavestart.
- Status på byggeri og udvidelse af Enghaveskolen.
- Ønsker til program for Folkemøde 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.