

DAGSORDEN By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 23-01-2018

Mødedato Tirsdag d. 23. januar 2018 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Det Fynske Kunstakademi.....	3
------------------------------	---

Punkt 23: Det Fynske Kunstakademi

20.00.00-A00-33-17

Resume

By-og Kulturudvalget besluttede på møde den 8/11 2016, at Det Fynske Kunstakademi skal fraflytte akademiets lejemål på Brandts Torv 1, 4. sal senest 31/7 2018. Lejemålet skal herefter benyttes af Brandts – Museum for kunst og visuel kultur. Lejemålet stilles i dag vederlagsfrit til rådighed af Odense Kommune, og Odense Kommune afholder forbrugsudgifterne til lejemålet. Herudover ydes via en driftsaftale et tilskud til Det Fynske Kunstakademi fra Odense Kommune på 1.700.500 kr. (2017-niveau). Aftalen er gældende fra 1/1 2017 - 31/7 2018. Udover tilskud fra kommunen modtager Det Fynske Kunstakademi årligt 1.400.000 kr. fra staten.

Det Fynske Kunstakademi orienterede på et efterfølgende møde By-og Kulturforvaltningen om, at akademiet ikke har midler til at finansiere fraflytningen og udgifterne forbundet med fremtidig drift af andre lokaler. By-og Kulturudvalget har ikke anvist ekstra midler til flytning af det Fynske Kunstakademi, og Det Fynske Kunstakademi skal efter 31/7 2018 selv afholde samtlige lokaleudgifter indenfor eksisterende økonomi. På den baggrund ønsker akademiet kommunens finansiering af flytteudgifter og lokaler.

I forbindelse med beslutningen om akademiets fraflytning fra Brandts, er By- og Kulturforvaltningens opmærksomhed blevet skærpet i forhold til kommunens manglende mulighed generelt for at yde driftsstøtte til uddannelsesinstitutioner, hvorfor støtte til akademiet i form af husleje mv. ikke længere kan gives. Kommunen kan dog fortsat yde støtte til akademiet i forhold til de kulturelle opgaver, institutionen løfter for borgere i Odense samt støtte aktiviteter målrettet børn- og unge eller voksne. Således ydes der i dag støtte til at planlægge og gennemføre offentligt tilgængelige (afgangs-) udstillinger og andre arrangementer på eksempelvis Brandts13 og Kunstbygningen Filosoffen.

På den baggrund besluttede By- og Kulturudvalget den 26/9 2017, at forvaltningen skulle arbejde for, at der findes en fremtidssikret løsning for Det Fynske Kunstakademi i samarbejde med Kulturministeriet, hvor Det Fynske Kunstakademi som minimum fortsat opbeholder et tilskud på 1.700.500 kr. årligt (2017-niveau).

Det Fynske Kunstakademi har den 13/12 2017 informeret forvaltningen om, at såfremt der ikke inden den 30/1 2018 tilkendes gives fra Odense Kommune, at man fortsat ønsker at finansiere akademiet og lokaler til akademiets aktiviteter, må akademiet begynde at afvikle institutionen, herunder opsigelse af medarbejdere og flytning af studerende.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget, under forudsætning af at der opnås hjemmel, godkender:

1. By- og Kulturudvalget ønsker fortsat at yde tilskud til Det Fynske Kunstakademis drift, herunder yde tilskud til akademiets aktiviteter og lokaler.
2. Jernbanegade 13 stilles midlertidigt vederlagsfrit til rådighed for Det Fynske Kunstakademis aktiviteter, når Brandts - Museum for kunst og visuel kultur er flyttet ud.
3. Der ydes et engangstilskud på 450.000 kr. til Kunstakademiet i forbindelse med fraflytning og etablering i nye lokaler.
4. Tilskuddet på 450.000 kr. til fraflytning og etablering i nye lokaler finansieres således:

Forslag til finansiering

2018

Brandts reduktion i driftstilskud for 2018 (herefter resterer 18.846.000 kr. i 2018) 100.000

Sommeraktiviteter for børn (herefter resterer 125.000 kr. i 2018) 50.000

Bestyrelses- og Kulturledernetværk (herefter resterer 50.000 kr. i 2018)	50.000
Kulturpuljen (herefter resterer 240.000 kr. i 2018)	50.000
Opsparede midler til uforudsete og særlige kulturaktiviteter (f.eks. slotskulissen i Eventyrhaven, teknisk vedligehold, markedsføring etc.)	200.000
Finansiering i alt	450.000

Sagsfremstilling

Kunstakademiet har i en lang årrække modtaget et indirekte driftstilskud fra Odense Kommune ved at bo gratis i kommunale lokaler. I forbindelse med beslutningen om akademiets fraflytning fra Brandts, er By- og Kulturforvaltningens opmærksomhed blevet skærpet i forhold til kommunens manglende mulighed generelt for at yde driftsstøtte til uddannelsesinstitutioner, hvorfor støtte til akademiet i form af husleje mv. ikke længere kan gives. Kommunen kan dog fortsat yde støtte til akademiet i forhold til de kulturelle opgaver, institutionen løfter for borgere i Odense samt støtte aktiviteter målrettet børn- og unge eller voksne. Således ydes der i dag støtte til at planlægge og gennemføre offentligt tilgængelige (afgangs-) udstillinger og andre arrangementer på eksempelvis Brandts 13 og Kunstbygningen Filosofien.

På den baggrund besluttede By- og Kulturudvalget den 26/9 2017, at forvaltningen skulle arbejde for, at der findes en fremtidssikret løsning for Det Fynske Kunstakademi i samarbejde med Kulturministeriet, hvor Det Fynske Kunstakademi som minimum fortsat opbeholder et tilskud på 1.700.500 kr. årligt (2017-niveau).

Forvaltningen har været i dialog med Kulturministeriet med henblik på at skabe hjemmelsgrundlag for, at Odense Kommune kan yde støtte til Det Fynske Kunstakademis uddannelsesaktiviteter. Kulturministeriet har igangsat en proces herfor og tilkendegivet, at det undersøges, om det er muligt at skabe hjemmel herfor. Forvaltningen har derudover forespurgt Ankestyrelsen, hvorvidt Kommunalfuldmagten, trods den givne praksis i dag, alligevel måtte give en hjemmel til driftsstøtte. Forvaltningen har udbedt sig svar senest 1/2 2018 og afventer fortsat svar.

Når der foreligger hjemmelsgrundlag, kan Odense Kommune indgå aftaler om at tilbyde lokaler og yde generel støtte til Det Fynske Kunstakademi.

Et kreativt bofællesskab

I budgetforliget for 2018 fremgår det, at Odense Kommune skal udarbejde en skitse til, hvordan akademiet sammen med andre parter kan skabe synergi ved et eventuelt kreativt bofællesskab. Budgetforliget beskriver, at forligspartierne ønsker, at Odense Kommune i et samarbejde med blandt andet Det Fynske Kunstakademi afsøger løsningsmulighederne. Tidshorisonten samt de økonomiske forhold i et sådant projekt er endnu uvist. Forvaltningen forventer ikke, at der kan etableres et fællesskab inden for den tidsfrist, kunstakademiet har behov for.

Der er fra forvaltningens side taget initiativ til og afholdt et indledende møde med Det Fynske Kunstakademi, Odense Filmværksted og Kansas City om potentialet i et eventuelt bofællesskab. Økonomiudvalget behandlede den 17/1 2018 en indstilling fra Borgmesterforvaltningen om at godkende planerne for udmøntningen af budgettet for 2018, herunder indsats for et kreativt bofællesskab. Økonomiudvalget godkendte, at Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen udarbejder kommissorium, der forelægges Økonomiudvalget i første kvartal 2018.

Midlertidige lokalemuligheder

Frem til et kreativt bofællesskab måtte være etableret, har Det Fynske Kunstakademi behov for midlertidige lokaler.

By- og Kulturforvaltningen har i løbet af efteråret 2017 været i løbende dialog med Det Fynske Kunstakademi omkring fremtidige lokaler. Forvaltningen har gennemgået den kommunale ejendomsportefølje for at afdække, hvorvidt der her findes egnede lokaler, der kan huse Kunstakademiets aktiviteter. Med fraflytningen af Brandts13 fra Jernbanegade 13 den 31/7 2018, vil det tidligere Fyns Kunstmuseum i Jernbanegade stå tomt. Da der endnu ikke er truffet beslutning om eventuel anvendelse eller salg af bygningen, har forvaltningen undersøgt, om Jernbanegade 13 kan bruges i en midlertidig periode til at huse Det Fynske Kunstakademi. Det Fynske Kunstakademi har bekræftet, at Jernbanegade 13 kan anvendes til akademiets aktiviteter.

Ud over Jernbanegade 13, har Det Fynske Kunstakademi fremsendt forslag til 5 mulige eksterne lejemaal, som fremgår af bilag i nærværende sagsfremstilling.

I tillæg hertil forefindes en ledig kommunal ejendom på adressen Vollsmose Allé 30. Udflytning til Vollsmose understøtter kommunens samlede indsats, der er iværksat i forhold til at realisere "Fremtidens Vollsmose". Ejendommen er sat til salg i forbindelse med en større byrådsgodkendt lokalerokade, men det er muligt politisk at beslutte, at ejendommen midlertidig fjernes fra salgslisten og anvendes til andre kommunale formål.

De reelle ejendomsrelaterede udgifter i de to kommunale bygninger er følgende:

Tabel 1. Ejendomsrelaterede udgifter, kommunale bygninger

Adresse	2018	2019	2020
Kommunalt ejede lokaler			
Jernbanegade 13	679.296	679.296	679.296
Vollsmose Allé 30	345.975	345.975	345.975

Alle modeller har dog forskellige kommunale finansieringsbehov. Det betyder, at hver model har forskellige behov for kompenserende besparelser. Det er kunstakademiets vurdering, at alle modeller har et behov for finansiering af udgifter forbundet med fraflytning af Brandts Torv og etablering på ny adresse svarende til et engangsbeløb på 450.000 kr. For de eksterne lejemål er der desuden behov for finansiering af depositum, løbende husleje- og forbrugsudgifter.

Tabel 2. Finansieringsbehov ved forskellige lokaler

Adresse	2018	2019	2020
Kommunalt ejede lokaler			
Jernbanegade 13 ¹⁾	450.000 ²⁾	0 ²⁾	0 ²⁾
Vollsmose Allé 30 ¹⁾	795.975	345.975	345.975
Eksterne lejemål			
Havnegade 31	2.138.330	1.865.000	1.865.000
Rugårdsvej 15	1.170.833	1.090.000	1.090.000
Stærmosegårdsvej 28	1.173.725	925.881	925.881
Nyborgvej 96, st. + 1. sal	572.708	252.500	252.500

1) Se økonomiafsnit for specifikation.

2) Valg af kommunal ejendom på Jernbanegade 13 er det forslag, som kræver færrest kompenserende kommunale besparelser, set i forhold til de eksisterende kommunale budgetter, da der er afsat budget til Jernbanegade 13, mens ejendomsbudgettet til Vollsmose Allé 30 indgår i den førømtalte lokalerokade. Valget vil påføre Odense Kommune en ufinansieret udgift på 450.000 kr. i 2018. Udgiften vil medføre et indirekte tilskud til kunstakademiet. Der gøres opmærksom på, at der i det tidligere Økonomiudvalg har været overvejelser omkring et salg af ejendommen, men at beslutning om salg har afventet beslutning om Brandts museum.

Valg af et eksternt lejemål vil - ud over de 450.000 kr. - påføre Odense Kommune ufinansierede udgifter i 2018 og overslagsår jf. tabel 2.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at eventuel finansieringen af den midlertidige løsning i Jernbanegade 13 foretages som beskrevet i indstillingspunkt 4.

Økonomi

Der er i 2018 under budgetområde 2.3 – Fritid og Kultur afsat et budget på 1.621.000 kr. til driftstilskud til Det Fynske Kunstakademi.

Der er i 2018 og overslagsårene under budgetområde 2.3 – Fritid og Kultur afsat følgende budgetter (2018-prisniveau), jf. de i tabel 3 foreslåede finansieringsforslag.

Tabel 3. Oversigt over afsat budget

Beløb	2018	2019	2020
Brandts	18.947.000	18.947.000	18.947.000
Sommeraktiviteter for børn	175.000		
Bestyrelses- og Kulturledernetværk	100.000	100.000	100.000
Kulturpuljen udisponeret	290.000	2.062.000	2.062.000
Opsparede midler til uforudsete og særlige kulturaktiviteter (f.eks. Slotskulissen i Eventyrhaven, teknisk vedligehold, markedsføring etc.)	200.000		

Samlet økonomi for By- og Kulturforvaltningen

Den samlede økonomi for By- og Kulturforvaltningens fortsatte finansiering af kunstakademiet og ved valg af udlån af kommunalt ejet bygning kan opstilles som følger:

Samlet økonomi for By- og Kulturforvaltningen for Jernbanegade 13			
	2018	2019	2020
Fraflytningsudgift	450.000	-	-
Ejendomsrelaterede udgifter*	679.296	679.296	679.296
Tilskud	1.700.500	1.700.500	1.700.500
Sum direkte udgifter	2.829.796	2.379.796	2.379.796
Finansieringsbehov	450.000	0	0

Foreslås finansieret af kulturmidler, som beskrevet i sagen. Som beskrevet, har der været overvejelser om et salg af bygningen, der ved indflytning af kunstakademiet ikke kan effektueres. Det kan oplyses, at den offentlige ejendomsværdi for bygningen er 18.424.300 kr.

Samlet økonomi for By- og Kulturforvaltningen for Vollsmose Allé 30			
	2018	2019	2020
Fraflytningsudgift	450.000	-	-
Ejendomsrelaterede udgifter	345.975	345.975	345.975
Tilskud	1.700.500	1.700.500	1.700.500
Sum direkte udgifter	2.496.475	2.046.475	2.046.475
Finansieringsbehov	795.975	345.975	345.975

Foreslås delvist finansieret af kulturmidler med 450.000 kr., som beskrevet i sagen. De resterende 345.975 kr. fra 2018 og fremadrettet vil blive finansieret ved reduktion af ejendomsrelaterede udgifter på Brandts Torv 1, 4. sal ved udflytning af Det Fynske Kunstakademi samt indflytning af Brandts museum på 30.000 kr. Restfinansiering på 315.975 kr. kan ske ved reduktion af ejendomsrelaterede udgifter på Jernbanegade 13, såfremt bygningen sættes til salg. Det bemærkes, at By- og Kulturudvalget ikke kan beslutte salg af ejendom. Salg af ejendom kræver beslutning ved byrådssag.

Ved valg af midlertidig løsning på Vollsmose Allé 30 udover 2019 skal der ske en periodisering af budgetteret salgssindtægt på bygning fra 2019 til 2020.

Oversigt over indirekte tilskud til Kunstakademiet.

Indirekte finansiering ved valg af Jernbanegade 13			
Indirekte husleje tilskud	2.160.000	2.160.000	2.160.000
Indirekte tilskud til forbrugsafgifter	679.296	679.296	679.296
Sum inddirekte udgifter	2.839.296	2.839.296	2.839.296
* Forbrugsafgifter afholdes allerede af By- og Kulturforvaltning, hvorfor der ikke er tale om en ekstra udgift.			
Indirekte finansiering ved valg af Vollsmose Allé 30			
Indirekte husleje tilskud	493.600	493.600	493.600
Indirekte tilskud til forbrugsafgifter	345.975	345.975	345.975
Sum inddirekte udgifter	839.575	839.575	839.575

Der gøres opmærksom på, at valg af alternativ løsning med eksternt lejemål, som fremstillet i tabel 2, vil kræve finansiering ved bort- eller nedprioritering af støttede kulturaktiviteter. Se bilag 3 for oversigt over andre støttede aktiviteter. Det bemærkes, at By- og Kulturudvalget ikke selvstændigt kan beslutte ændringer i støtte til FilmFyn. Ændringer i støtte til FilmFyn kræver beslutning ved byrådssag.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

BILAG 1, BKU 23.1 2018, DFK Notat om udflytning

BILAG 2, BKU 23.1. 2018, Budget flytning

BILAG 3, BKU 23.1. 2018, Budgetter for 2018 og overslagsår.pdf