

REFERAT Folkeoplysningsudvalget 2014-2017 d. 06-04-2017

Mødedato Torsdag d. 06. april 2017 kl. 16:30

Mødested Odense ZOO, Sdr. Boulevard 306, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Udviklingspuljen - midler til den åbne skole for aftenskoler og øvrige foreninger.....	3
Udviklingspuljen - evaluering af projekter.....	6
Administrative retningslinjer ved lovændring pr. 1/1 2017.....	7
Godkendte foreninger siden 9. februar 2017.....	10
Eventuelt.....	11

Punkt 1: Udviklingspuljen - midler til den åbne skole for aftenskoler og øvrige foreninger

18.14.05-P20-1-17

Resume

Der har gennem de sidste par år været øget fokus på samarbejdet mellem foreninger og folkeskoler i forbindelse med skolereformen. Også i Fritidspolitikken fra 2017-2020 er der lagt vægt på, at kobling mellem skole og fritid skal have et helt særligt fokus.

Byrådet har bl.a. afsat 2 millioner kr. årligt til en idrætspulje, der fremmer samarbejdet mellem skole og foreninger om sundhedsfremmende idræt- og motionstiltag til Odenses skoleelever, som en del af den længerevarende skoledag. Det er primært idrætsforeninger, som kan komme i betragtning.

Andre foreninger såsom folkeoplysende teatergrupper, foreninger med el-biler, spejdere, aftenskoler og andre har ikke mulighed for at opnå støtte fra idrætspuljen til deres samarbejde med den åbne skole. De øvrige foreninger bidrager eller kan bidrage med en mangfoldighed af tilbud, som også kan anvendes i skoledagen. Det drejer sig bl.a. om drama, kreative fag, e-sport, temadage/uge og meget andet. Ved at afsætte en særlig pulje til den åbne skole, så kan ansøgningerne behandles efter stort set samme kriterier som Idrætspuljen, og med god rådgivning og vejledning i forhold til samarbejdet med folkeskolerne.

Der ligger lige nu 5 ansøgninger fra AOF, Teknologiskolen og DHG Esport, som venter på at blive behandlet.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at Folkeoplysningsudvalget afsætter 500.000 kr. af Udviklingspuljen i 2017 til en "Aktivitetspulje" der kan øge samarbejdet mellem aftenskoler, øvrige foreninger og skolerne.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at

1. der afsættes 500.000 kr. til en Aktivitetspulje for aftenskoler og øvrige foreninger.
2. der blandt Folkeoplysningsudvalget blandt sine medlemmer, der ikke repræsenterer idrætten, udpeges to personer, der sammen med kontorchefen for Fritid og Eliteidræt skal godkende bevillinger om tilskud på over 50.000 kr. Hvis en af repræsentanterne for Folkeoplysningsudvalget er inhabil, så vil sagen blive sendt til behandling i Folkeoplysningsudvalget.

Hvis indstillingen tiltrædes, så vil ansøgninger fra AOF, Teknologiskolen og DHG blive behandlet i henhold til de nye retningslinjer. Ellers vil ansøgningerne blive fremsendt til udvalget til behandling hurtigst muligt.

Beslutning

I indstillingen tilføjes, at der ikke ændres ved de nuværende kriterier for Idrætspuljen – det er således, at andre foreninger også kan søge Idrætspuljen til motions- og sundhedsfremmende tiltag.

1. Tiltrådt dog i første omgang med en pulje på 300.000 kr. så der refterer 336.192 kr. i Udviklingspuljen. Puljen vurderes igen på Folkeoplysningsudvalgets møde den 1/6 2017.
2. Lisbeth Lunding og Christian Mandrup Møller udpeges til at behandle ansøgninger over 50.000 kr. sammen med Fritid og Eliteidræt.

Sagsfremstilling

Der har gennem de sidste par år været øget fokus på samarbejdet mellem foreninger og folkeskoler i forbindelse med skolereformen. Også i Fritidspolitikken fra 2017-2020 er der lagt vægt på, at kobling mellem skole og fritid skal have et helt særligt fokus.

Byrådet har bl.a. afsat 2 millioner kr. årligt til en idrætspulje, der fremmer samarbejdet mellem skole og foreninger om sundhedsfremmende idræt- og motionstiltag til Odenses skoleelever, som en del af den længerevarende skoledag, der er indeholdt i skolereformen. Det er primært idrætsforeninger, som kan komme i betragtning.

Idrætspuljen har stor succes, og mange idrætsforeninger har etableret samarbejde med folkeskolerne i Odense. De oplever, at det er let og hurtigt at søge puljen, og de får mulighed for god rådgivning og vejledning til deres samarbejde med skolerne.

Folkeoplysende teatergrupper, øvrige foreninger, spejdere, aftenskoler og andre har ikke mulighed for at opnå støtte fra Idrætspuljen til deres samarbejde med den åbne skole. De kan søge Udviklingspuljen til samarbejdet. Det kræver, at der indsendes ansøgning med budget til forvaltningen. Herefter skal ansøgningen behandles i Folkeoplysningsudvalget på ét af deres 6 årlige møder.

Ved besøg i de nævnte forenings typer opleves det, at de også gerne vil bidrage med tilbud til skoledagen. Det drejer sig bl.a. om drama, e-sport, kreative fag, temadage og meget andet.

Der ligger lige nu 5 ansøgninger fra AOF, Teknologiskolen og DHG på 204.972 kr. om aktiviteter/undervisning på 4 skoler for forskellige klassetrin.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der afsættes 500.000 kr. af Udviklingspuljen i 2017 til en "Aktivitetspulje", der øger samarbejdet mellem aftenskoler, øvrige foreninger og skolerne. Puljen skal administreres i lighed med Idrætspuljen og efter samme kriterier dog undtaget krav om idræts- og motion. Puljen vil blive administreret af samme medarbejder, som administrerer Idrætspuljen i By- og Kulturforvaltningen.

By- og kulturforvaltningen foreslår endvidere, at Folkeoplysningsudvalget blandt sine medlemmer, der ikke repræsenterer idrætten, udpeger to personer, der sammen med kontorcheften for Fritid og Eliteidræt skal godkende bevillinger om tilskud på over 50.000 kr. På samme måde som formanden for SIKO og kontorchefen for Fritid og Eliteidræt skal godkende disse bevillinger om tilskud fra Idrætspuljen.

Der foreslås følgende kriterierne, som er på linje med kriterierne i Idrætspuljen:

- Der kan kun søges af folkeoplysende foreninger.
- Der skal være kvalitet i foreningens tilbud, så eleverne motiveres til foreningsdeltagelse.
- Der kan blandt andet søges tilskud til aflønning af instruktører, udarbejdelse af undervisningsmateriale, samt omkostninger til nødvendige undervisningsrekvisitter m.v.
- Der kan søges til aftaler over flere år.
- Der kan søges midler til koordinering, dog maksimalt 10% af det samlede ansøgte beløb.
- Der kan søges tilskud til udviklingsprojekter, der inspirerer andre foreninger.
- Der skal udarbejdes samarbejdsaftale med skolen.
- Ved ansøgninger over 50.000 kr. træffes beslutning om bevilling mellem repræsentant udpeget af Folkeoplysningsudvalget og kontorchefen for Fritid og Eliteidræt.

Vejledende ansøgningsskema og samarbejdsaftale fra Idrætspuljen kan benyttes.

Aktivitetspuljen på de 500.000 kr. evalueres i begyndelsen af 2018 i lighed med Idrætspuljen.

Folkeoplysningsudvalget orienteres på de møder, der afholdes i 2017, om arbejdet med Aktivitetspuljen.

Text

Børn lærer mere og er mere kompetente

Aktivitetspuljen er til aktiviteter for børn og unge i folkeskolen. De får oplysning/kendskab til kreative fag, natur, kunst og kultur, hvilket er med til at skabe nogle betingelser for, at eleverne løftes fagligt på en anden måde end det er muligt i klasseværelset.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Øvrige foreningers tilbud og undervisningen i aftenskolerne repræsenterer en mangfoldighed af aktiviteter, der er kendetegnet ved, at den enkelte borger får adgang til viden, kreativitet, mulighed for læring og deltagelse i forpligtende fællesskaber.

Økonomi

I 2017 er der afsat 899.642 kr. til Udviklingspuljen. Der resterer 836.192 kr. Der er på møde i Folkeoplysningsudvalget den 19/5 2016 besluttet, at der i 2017 afsættes 200.000 kr. til e-sport aktiviteter. Hvis der afsættes 500.000 kr. i 2017 til en aktivitetspulje resterer der 136.192 kr. i 2017.

Punkt 2: Udviklingspuljen - evaluering af projekter

18.00.00-A08-83-17

Resume

1 forening har indsendt evaluering og regnskab over projekt, som der er modtaget tilskud til fra Udviklingspuljen. Evaluering og regnskab vedlægges som bilag.

1. Odense Aftenskole fik i 2016 24.185 kr. i tilskud til projektet "JointPoint".

BEMÆRKNING

Til efterretning.

Bilag

Odense Aftenskole "JointPoint"

Punkt 3: Administrative retningslinjer ved lovændring pr. 1/1 2017

18.00.00-K04-1-16

Resume

Folketinget vedtog den 6. december 2016 nogle ændringer til folkeoplysningsloven og ligningsloven. Ændringerne er trådt i kraft den 1. januar 2017.

Kulturministeriet har udarbejdet og offentliggjort en sammenskrivningen, der indeholder essensen af det forarbejde, der har været i forbindelse med udarbejdelse af loven samt svar på nogle af de spørgsmål, der er stillet fra kommunerne forud for lovændringerne.

By- og Kulturforvaltningen vil i et nyhedsbrev på anden vis informere aftenskoler, foreninger, folkeskoler, øvrige afdelinger i By- og Kulturforvaltningen samt øvrige forvaltninger om lovændringen og dens betydning for udlån af lokaler til foreninger og enkeltpersoner.

Herudover vil Odense Kommune i 6-by samarbejdet drøfte administrationsgrundlaget for lovændringen og rette administrativ praksis til, hvis det viser sig nødvendigt.

Lovændringen omfatter;

1. Opstramning af betingelser for at yde støtte og præcisering af formålsbestemmelsen
2. Styrket kommunalt tilsyn
3. Øget offentlighed
4. Udveksling af oplysninger med SKAT
5. Opstramning af betingelserne for at yde støtte på andet grundlag end efter folkeoplysningsloven

Ændringerne har følgende konsekvenser for foreninger og Odense Kommune.

1. Opstramning af betingelser for at yde støtte og præcisering af formålsbestemmelsen
Lovændringen forsøger at definere forståelsen af begreberne ”demokrati” og ”grundlæggende friheds- og menneskerettigheder”.

Hvis der foregår handlinger i foreningerne eller blandt medlemmer i foreninger, der har til formål at skade, lægge hindringer i vejen eller svække og efterhånden nedbryde grundlaget for det danske folkestyre med de grundlæggende frihed- og menneskerettigheder, som vores samfund bygger på, så kan foreningen ikke støttes, hverken med tilskud eller lokaler.

Det betyder lovændringen for foreningslivet:

De allerede godkendte folkeoplysende foreninger skal hvert år uploade dokumentation for deres virksomhed. Hvis vedtægten på den seneste generalforsamling er blevet revideret, så skal den også uploades. Det bør fremgå af referatet fra generalforsamlingen, hvad der er ændret i vedtægten.

Ved ansøgning om godkendelse fra en ny forening skal vedtægten indsendes sammen med bestyrelsesoversigt og beskrivelse af de påtænkte aktiviteter i foreningen.

Det betyder lovændringen for Odense Kommune:

Lovændringen medfører ikke ændret praksis ved godkendelse som folkeoplysende forening.

By- og Kulturforvaltningen inviterer alle ansøgnende foreninger til møde, hvor vedtægten gennemgås og aktiviteter med mere drøftes. Herved sikres det, at foreninger, der ikke har fast tilrettelagte folkeoplysende aktiviteter i et kontinuerligt forløb og forpligtende fællesskab, godkendes.

Hvis der er tvivl om en forenings folkeoplysende aktiviteter, så kan foreningen blive betinget godkendt. Det betyder, at der først kan udbetales tilskud, når forvaltningen har været på tre uanmeldte tilsyn og sikret, at aktiviteterne er folkeoplysende med det antal medlemmer, som foreningen har oplyst.

Skulle der opstå situationer, hvor det opleves, at allerede godkendte foreninger eller medlemmer af foreninger vil underminere det danske folkestyre, så vil By- og Kulturforvaltningen stoppe udbetaling af tilskud og udlån af lokaler, og give foreningerne den normale klagevejledning.

2. Styrke det kommunale tilsyn med foreninger og aktiviteter

By- og Kulturforvaltningen er allerede pålagt at føre kommunalt tilsyn med foreningernes virke.

Der føres allerede i dag tilsyn på baggrund af de indsendte aktivitetstimeplaner og tildelte tider i kommunale haller og gymnastiksale. Som konsekvens af lovændringen vil det betyde, at alle foreninger, organisationer med flere, der låner kommunale lokaler, skal indsende aktivitetstimeplaner eller oplyse ved booking, hvad lokalerne benyttes til. Det gælder også foreninger, der en enkelt gang låner et mødelokale på f.eks. Odense Kultur- og Idrætshus, eller når en trediepart udlåner kommunale lokaler til aktiviteter f.eks. Fraugde Fritidscenter eller Bolbro Brugerhus. Omfanget af tilsynene kan jf. lovændringen blive øget efter konkret vurdering i forvaltningen.

Det betyder lovændringen for foreningslivet:

By- og Kulturforvaltningen er hvert år på en del uanmeldte tilsyn hos godkendte folkeoplysende foreninger.

Foreningerne bliver generelt oplyst om, at de kan få besøg, hvor det tjekkes, om aktiviteterne stemmer overens med lovgrundlaget og den indsendte aktivitetstimeplan. På baggrund af oplevelsen på besøget kan der blive iværksat tiltag f.eks. - mistet tid i lokaler, mistet godkendelse med mere.

Det betyder lovændringen for Odense Kommune:

Lovændringen betyder, at der kan blive behov for at øge timerne i By- og Kulturforvaltningen til at foretage tilsyn med foreningers aktiviteter i kommunale lokaler, da tilsynet omfatter alle typer udlån af lokaler til foreninger også enkeltudlån til møder og fast udlån af klublokaler. Tilsynet er i dag baseret på at se, om be- og udnyttelse af lokaler er i overensstemmelse med den indsendte aktivitetstimeplan med mere. Det ændrer loven ikke på.

3. Øget offentlighed af regnskaber og afslag

Lovændringen betyder, at oversigter løbende skal offentliggøres efterhånden, som regnskaber modtages og afslag gives. Det er meddelt fra Kulturministeriet, at offentliggørelse af regnskaber først har virkning for regnskabsåret 2017, hvor de efterfølgende opgøres i 2018.

Det betyder lovændringen for foreningslivet:

Når foreningen hvert år uploader det på generalforsamlingen godkendte regnskab i forbindelse med foreningens dokumentation for foreningens virksomhed, så vil det blive offentliggjort på Odense Kommunes hjemmeside. Hvis en forening modtager et afslag på f.eks. en tilskudsansøgning eller på lån af et lokale, så vil det fremover komme til at fremgå på Odense kommunes hjemmeside.

Foreningerne kan vælge at udarbejde et særskilt tilskudsregnskab. Tilskudsregnskabet skal vedtages på foreningens generalforsamling og revideres af foreningens revisorer i lighed med foreningens almindelige regnskab. Nogle aftenskoler og foreninger benytter allerede denne mulighed.

Det betyder lovændringen for Odense Kommune:

Odense Kommune har stillet krav om, at et kommende nyt it-administrationssystem har en automatik, der offentliggør regnskaber på Fritidsportalen ved upload af regnskabet fra foreningen. IT-systemet forventes implementeret i efteråret 2017.

4. Udveksling af oplysninger med SKAT

Oplysninger om foreninger kan fremover udveksles mellem kommunerne og SKAT, hvis en forening har fået afslag på godkendelse efter ét regelsæt. Der er ikke i lovændringen givet praktiske anvisninger til, hvordan den udveksling skal foregå.

Det betyder lovændringen for foreningslivet:

Det er muligt, at udveksle oplysning om afslag f.eks. som folkeoplysende forening.

Det betyder lovændringen for Odense Kommune:

Odense Kommune følger, hvad praksis bliver på området og vurderer med kommunens jurister, hvis der kommer en henvendelse fra SKAT.

I forhold til godkendelsesprocedure af folkeoplysende foreninger har der, så vidt vi ved, ikke været behov i Odense Kommune for at indhente oplysninger hos andre instanser.

5. Opstramning af betingelserne for at yde støtte på andet grundlag end efter folkeoplysningsloven
Med denne bestemmelse skal det sikres, at offentlige lokaler ikke udlejes/udlånes til medlemmænd for en organisation/forening, der vil underminere det danske folkestyre.

Derfor er der også kommet en bestemmelse i loven om skærpet tilsyn jf. punkt 2.

Det betyder lovændringen for foreningslivet:

Foreninger der låner/elejer offentlige lokaler må ikke låne/leje lokalerne ud til andre foreninger eller enkeltpersoners aktiviteter medmindre, der er indgået en helt særlig aftale med Odense Kommune.

Det betyder lovændringen for Odense Kommune:

Det er Odense Kommune som afgør, om en aktivitet falder indenfor- eller udenfor lovens område. Der kan godt udlejes offentlige lokaler til enkeltpersoners aktiviteter, hvis de godkendes af Odense Kommune.

Hvis en forening får stillet et lokale til rådighed, så skal det sikres, at det ikke udlånes til en andre. Dette kan kun lade sig gøre, hvor der er truffet særlige aftaler f.eks. i Fraugde Fritidscenter, Bolbro Brugerhus m.fl.

BEMÆRKNING

Til efterretning.

Punkt 4: Godkendte foreninger siden 9. februar 2017

18.14.05-P19-7-17

Resume

Stige Boldklub

Foreningens formål er at samle idrætsinteresserede til primært at dyrke fodbold såvel inde som ude, og med udgangspunkt i fællesskabet og det sociale liv i klubben. Det er endvidere foreningens formål at udvikle medlemmernes lyst til at engagere sig og tage et medansvar i foreningen.

BEMÆRKNING

Til efterretning.

Punkt 5: Eventuelt

18.14.00-P35-6-16

Resume

BEMÆRKNING

- Orientering om udvidelse af boldbaner i Odense Kommune – pulje på 16 mill. kr.
- Spørgsmål til, hvornår der skal revideres tilskudsordninger.
 - Der kommer en drøftelsessag på Folkeoplysningsudvalgets møde 1/6 2017
- Spørgsmål til sagen om tennishallerne
 - Udvalget fik en kort orientering
- Danskernes Idrætspris affødte en pulje penge på 50.000 kr. til Odense Kommune. Puljen er brugt på en orienteringsrute i Åløkkeskoven ”Find vej”. Der er indvielse lørdag den 29/4 2017 kl. 10.00. Indbydelse sendes til udvalget.