

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 07-10-2025

Mødedato Tirsdag d. 07. oktober 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Udmøntning af vedligehold på 3 spor.....	4
Ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense.....	6
D-sag: Afrapportering af sociale tilsyn.....	9
D-sag: Status på fordrevne ukrainere.....	12
D-sag: Orientering om Ungestrategien.....	15
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	18
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	19
D-sag: Aktuelle sager.....	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-30-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 7. oktober 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Udmøntning af vedligehold på 3 spor

00.01.10-P20-2-20

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede byrådet at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr.

Med denne sag præsenteres en plan for udmøntning af vedligeholdsmidler for 98,8 mio. kr. på ældreområdet, på børneområdet og på det specialiserede socialområde, så alt vedligehold i regi af Velfærdens Fundament kan udføres over de kommende år. Vedligeholdelsesmidlerne udmøntes til By- og Kulturudvalget, men de ejendomme, der berøres ved udmøntningen, vedrører Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget. De berørte ejendomme på det specialiserede socialområde fordelt på udvalg fremgår af bilag 1.

I sagen udmøntes tillige beløbet for 2026 i tre anlægsbevillinger på samlet 19,6 mio. kr.

Effekt

Sagen handler om vedligehold af bygninger og har derfor ikke direkte konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Plan for udmøntning af vedligeholdsmidler på ældreområdet, børneområdet og det specialiserede socialområde jf. sagsfremstillingen.
2. Der flyttes 10,0 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament – De mindste børn – Vedligehold” i 2026 under By- og Kulturudvalget.
3. Der flyttes 7,2 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Vedligehold” i 2026 under By- og Kulturudvalget.
4. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling ”Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere – vedligehold” på 2,4 mio. kr. i 2026 under By- og Kulturudvalget. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder.

Vedligehold i Velfærdens Fundament

I Velfærdens Fundament er der afsat over 400 mio. kr. til vedligehold af kommunale velfærdsbygninger. Midlerne til skoler (228 mio. kr.) og aktivt fritidsliv (50 mio. kr.) er allerede udmøntet, ligesom der er udmøntet mindre beløb til vedligehold i forbindelse med andre anlægsbevillinger i de tre spor, der er aktuelle for denne sag: De ældste odenseanere, De mindste børn og Det specialiserede socialområde.

Der er nu lavet en plan for udmøntning af vedligeholdsmidler i de tre spor, så alt vedligeholdsarbejdet i Velfærdens Fundament kan udføres over de kommende år. I denne sag udmøntes beløbet for 2026, og der vil næste år blive lagt en sag frem med udmøntningen for 2027 osv.

Plan for udmøntning af vedligeholdsmidler – beløb i 1.000 kr.:

	2026	2027	2028	2029	I alt
De ældste odenseanere	2.354	4.000	4.000	0	10.354
De mindste børn	10.000	17.000	19.000	8.724	54.724
Det specialiserede socialområde	7.200	7.600	11.200	7.727	33.727
I alt	19.554	28.600	34.200	16.451	98.805

Der udmøntes således tre puljer på i alt 19,6 mio. kr. i 2026 til vedligehold af ejendomme i de tre spor.

For at sikre både synergi med de årlige ordinære vedligeholdssrammer samt hensyn til akut opstået vedligeholdsbehov på enkelte ejendomme, er det By- og Kulturforvaltningen, der håndterer rækkefølgen af ejendommene i hvert spor. Dette sker i dialog med de berørte fagforvaltninger. Økonomien afsat til hver enkelt ejendom fastholdes stadig, jf. den såkaldte ”ingeniørliste”.

Vedligeholdsmidlerne kan fx bruges på klimaskærmen (såsom nye tage og vinduer), installationer, indeklima og overflader (gulve, lofter, vægge). Den konkrete anvendelse vil bero på en faglig vurdering af den enkelte bygning og vil eventuelt blive suppleret af midler fra den almindelige driftsramme til vedligehold under By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Med denne sag udmøntes 19,6 mio. kr. til vedligehold af ejendomme på ældreområdet, på børneområdet og på det specialiserede socialområde. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomitabel:

	Udvalg	Styringsområde	2026	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af anlægsbevilling	ØKU	Anlæg	-19.554.000	-19.554.000
Yderligere finansiering til den eksisterende anlægsbevilling: VF – De mindste børn – Vedligehold	BKU	Anlæg	10.000.000	10.000.000
Yderligere finansiering til den eksisterende anlægsbevilling: VF – Det specialiserede socialområde – Vedligehold	BKU	Anlæg	7.200.000	7.200.000
Ny bevilling: VF – De ældste odenseanere - vedligehold	BKU	Anlæg	2.354.000	2.354.000
I alt			0	0

Der er ikke afledt drift af vedligehold.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over ejendomme og beløb på det specialiserede socialområde, udvalgsfordelt

Punkt 3: Ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense

29.00.00-A00-20-24

Sagsresumé

Odense Byråd vedtog i 2017 en ambitiøs vision om et røgfrit Odense i 2030 med målsætningen, at ingen børn og unge under 18 år skulle ryge i 2025. Siden visionen om et røgfrit Odense blev formuleret i 2017, har markedet for nikotinprodukter ændret sig markant. Der er sket betydelige forskydninger i både udbud og anvendelse, især med fremkomsten og den stigende brug af nye nikotinformer som e- cigaretter, vapes og nikotinposer - særligt blandt unge.

Denne udvikling har skabt behov for en opdateret og tidssvarende vision, der afspejler de aktuelle udfordringer og tendenser.

Sundhedsudvalget besluttede den 12. august 2025, at en ny vision for forebyggelse af rygning og nikotinfbrug skal vedtages i denne byrådsperiode.

Med denne sag skal byrådet den 7. oktober godkende visionspapiret, som indeholder en rammesætning for visionen og den videre proces for udarbejdelse af handleplan. Visionspapiret skal dermed fungere som et samlet kommunikationspapir om selve visionen: "Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri".

Hhv. den 23. og 24. september drøftede Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt By- og Kulturudvalget udkastet til visionspapiret. Visionspapiret er også drøftet og godkendt i Chefforum for Sundhedsområdet, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne.

Effekt

En ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense har til formål at øge odenseanernes sundhed via forebyggende og sundhedsfremmende indsatser og initiativer, der bidrager positivt til Odensemålet om "Et sundere Odense".

Indstilling

Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender visionspapiret for forebyggelse af rygning og nikotinfbrug i Odense Kommune.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i 2017 visionen om et røgfrit Odense i 2030 med den første røgfrie generation i 2025. Visionen omfatter alle borgere i Odense Kommune, men har et særligt fokus på forebyggelse af rygning blandt børn og unge - med målsætningen, at ingen under 18 år skulle ryge i 2025. Den seneste Sundhedsprofilundersøgelse, forelagt udvalget den 11. marts 2025, viser, at der er færre unge, der starter med at ryge sammenlignet med tidligere år. Dog har markedet for nikotinprodukter ændret sig siden visionen blev formuleret i 2017, og udbuddet af nikotinprodukter er steget markant.

Produkter som puff bars, snus og nikotinposer appellerer særligt til unge gennem smagsstoffer, farverigt design og øget social accept. Ulovligt salg via sociale medier har gjort produkterne nemt tilgængelige og målrettet børn og unge, hvilket skaber nye og komplekse udfordringer.

Nikotineksponering blandt unge er bekymrende, da deres hjerner er særligt sårbare over for de skadelige virkninger, hvilket kan påvirke kognitiv udvikling, indlæringsevne og psykisk helbred. Evidens viser, at brug af e-cigaretter øger risikoen for helbredsskader, herunder nikotinforgiftning, neurologiske krampeanfald, forbrændinger og lungeskader. Desuden er der øget sandsynlighed for, at forbrug af e-cigaretter og røgfrie nikotinprodukter fører til konventionel rygning og brug af andre rusmidler. Der er ingen evidens for, at e-cigaretter eller røgfrie nikotinprodukter er effektive hjælpemidler til rygestop. Tværtimod kan disse produkter øge den generelle eksponering for nikotin og fastholde brugere i afhængighed.

I september 2025 har Kræftens Bekæmpelse sammen med en række andre organisationer fremsat en fælles appel til Folketinget om et endeligt opgør med tobak og nikotin. Appellen udtrykker en ambition om, at Danmark skal være helt fri for tobak og nikotin som forbrugerprodukter senest i 2035. Appellen afspejler en stigende samfundsmæssig opmærksomhed på nikotinens skadevirkninger, hvor også kommercielle aktører fra detailbranchen, har engageret sig i indsatsen. En ny vision i Odense Kommune, der afspejler den fælles ambition om et tobaks- og nikotinfrit Danmark, vil kunne positionere Odense som foregangskommune, der tager ansvar og går foran med forebyggende indsatser.

Ny vision

På baggrund af ovenstående er der udarbejdet et udkast til en ny vision, som skal danne grundlag for en samlet og helhedsorienteret indsats.

Visionen lyder: *Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri.*

Visionen er forankret i ambitionen om at skabe sunde rammer for børn og unge og bygger videre på politikken Flere sunde leveår, hvor målet er, at odenseanerne i 2035 skal have flere sunde leveår end landsgennemsnittet. Rygning og nikotinforbrug er blandt de største barrierer for at nå dette mål - og derfor et centralt indsatsområde.

I tråd med dette fokus har Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme, som kom med deres anbefalinger i maj 2025 peget på nikotin som et af de væsentligste indsatsområder for kommunen. Rådet har understreget betydningen af strukturel forebyggelse og tidlig indsats - særligt i forhold til børn og unge - og har bidraget til at kvalificere arbejdet med en ny vision.

Visionen er ikke alene et sundhedspolitisk mål, men en bred samfundsambition, der handler om at ændre normer og skabe nye fællesskaber, hvor nikotin ikke forbindes med ungdomskultur, identitet eller sociale relationer. Det handler om at gøre det sunde valg til det lette valg - og om at tage ansvar for næste generation.

Visionspapiret har været drøftet og er godkendt i Chefforum for Sundhed, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne. Udkastet til visionspapiret er vedlagt sagen som bilag til drøftelse.

Sundhedsudvalget har afsat midler over flere år til en ny vision og handleplan med midler fra Sundhedspuljen. Sundhedsudvalget godkendte den 17. juni 2025 således udmøntningen af midler fra Sundhedspuljen på hhv. 0,3 mio. kr. i 2025 til arbejdet med en ny vision og handleplan og, at der i 2026 og 2027 afsættes 1,2 mio. kr. årligt svarende til 2 årsværk, der skal arbejde med en ny vision og indsatser på området.

Næste skridt

Det videre arbejde bygger på erkendelsen af, at en bred og grundig inddragelse af både målgrupper og relevante aktører er afgørende for at skabe ejerskab og sikre en solid forankring af visionen. Særligt bliver dialogen med børn og unge central for at afdække, hvordan kommunen bedst kan understøtte dem i at vælge et liv uden nikotin i alle dets former fra starten. Chefforum for Sundhedsområdet, der fungerer som styregruppe for projektet, har understreget vigtigheden af en involverende proces, hvor fagpersoner, civilsamfund og politikere bidrager aktivt til udviklingen.

På den baggrund igangsættes i efteråret 2025 en bred inddragelsesproces, som skal kvalificere den kommende handleplan. Visionen er her tænkt som en fælles retning for Odense Kommunes fremtidige arbejde med forebyggelse af rygning og nikotinforbrug - ikke som en færdig løsning med fastlagte mål og tidshorisonter - og den skal danne grundlag for en konkret, forpligtende handleplan med politiske ambitioner og målbare pejlemærker. Det er i handleplanen, at det politiske råderum bringes i spil, og hvor der bliver mulighed for at prioritere indsatser, fastsætte tempo og formulere konkrete mål for fremdrift og effekt. Som led i processen etableres i 2026 et særskilt politisk spor med inddragelse af fagudvalg og byrådet, hvor de strategiske og operationelle rammer for implementeringen drøftes og besluttet.

Der vil blive forelagt en sag med forslag til den kommende proces for færdiggørelse og vedtagelse af handleplanen for det kommende Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget 1. halvår 2026.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Punkt 4: D-sag: Afrapportering af sociale tilsyn

00.15.10-Ø42-1-25

Sagsresumé

Med denne sag bliver udvalget orienteret om tilsyn foretaget af henholdsvis Socialtilsyn Syd og Socialtilsyn Midt på en række sociale tilbud. Socialtilsyn Syd og Socialtilsyn Midt foretager hvert år driftsrettet tilsyn med en række sociale tilbud, som Odense Kommune driver under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, eller som kommunen giver økonomisk tilskud til, med henblik på at opfylde forskellige formål relateret til serviceloven.

Formålet med det driftsorienterede tilsyn med sociale tilbud er at sikre, at de fortsat lever op til kravene for godkendelse og har den nødvendige kvalitet. Socialtilsynene fører tilsyn med blandt andet midlertidige botilbud, længerevarende botilbud og ambulante behandlingstilbud, døgntilbud og stofmisbrugsbehandlingstilbud.

Siden udvalget modtog sidste afrapportering af de sociale tilsyn den 27. august 2024, har Socialtilsyn Syd ført tilsyn med de følgende fire tilbud:

- Krisecenter Odense
- Behandlingscenter Odense, Unge & Rusmidler
- St. Dannesbo, afdelingen Afklarende Dannesbo
- St. Dannesbo, afdelingen Bostedet Dannesbo

Socialtilsyn Syd har godkendt alle tilbud uden bemærkninger. At tilbuddene er godkendt uden bemærkninger betyder, at tilsynene ikke har fundet væsentlige mangler eller risici i tilbuddene.

Socialtilsyn Syd og Socialtilsyn Midt fører også tilsyn med de følgende fire sociale tilbud, men de har ikke fået tilsynsbesøg siden sidste afrapportering:

- Stofbehandlingen, Behandlingscenter Odense
- CSV Odense - STU-Bo Brangstrup
- Kirkens Korshærs Herberg
- St. Dannesbo, afdelingen Forsorgshjemmet Dannesbo

Socialtilsynene fører tilsyn mindst én gang om året inden for samme kalenderår. Forvaltningen forventer derfor, at de resterende sociale tilbud får tilsynsbesøg inden udgangen af 2025.

Overordnede tendenser i Socialtilsyn Syds tilsynsbesøg

De fire tilbud som har fået tilsynsbesøg er godkendt af Socialtilsyn Syd og scorer alle over fire på en fem-trinsskala i den samlede bedømmelse.

Socialtilsynenes tilsyn

I den samlede vurdering af, om et tilbud fortsat kan godkendes, skal socialtilsynet vurdere kvaliteten inden for syv temaer i kvalitetsmodellen. Ved det driftsorienterede tilsyn lægges der vægt på den eksisterende praksis og de konkrete resultater for borgerne.

De syv temaer i kvalitetsmodellen er:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Socialtilsynene fører tilsyn i dialog med ledelse, medarbejdere og brugere af tilbuddene med fokus på den faglige udvikling og effekt.

Socialtilsynenes bedømmelse af kvaliteten tager udgangspunkt i kvalitetsmodellens kriterier og indikatorer ved hjælp af en fem-trinsskala.

Den samlede bedømmelse er et gennemsnit af bedømmelsen af de syv respektive temaer.

Socialtilsyn Syd har ført følgende tilsynsbesøg:

Oversigt over Socialtilsynets tilsynsbesøg og vurderinger		
Tilbud	Vurdering	Bedømmelse i 2025 (bedømmelse i 2024)
Krisecenter Odense	Godkendt	4,8 (4,8)
Unge & Rusmidler	Godkendt	4,7 (4,8)
St. Dannesbo - afdeling Afklarende Dannesbo	Godkendt	4,8
St. Dannesbo - afdeling Bostedet Dannesbo	Godkendt	4,8

St. Dannesbo har tre afdelinger: Forsorgshjemmet Dannesbo, Afklarende Dannesbo og Bostedet Dannesbo. Afdelingerne Afklarende Dannesbo og Bostedet Dannesbo blev oprettet i 2024, og fik derfor ikke tilsynsbesøg sidste år. Der er derfor ikke en bedømmelse fra 2024, som den aktuelle bedømmelse kan blive sammenlignet med.

Forvaltningen bemærker, at tilsynsrapporterne for henholdsvis Afklarende Dannesbo og Bostedet Dannesbo er ens. Forvaltningen har forespurgt Socialtilsyn Syd om årsagen til dette. Socialtilsyn Syd har forklaret, at tilsynsrapporterne er ensartede fordi deres bemærkninger er relevante for begge afdelinger.

For Krisecenter Odense er den gennemsnitlige bedømmelse uændret. Unge & Rusmidler har fået en lidt lavere bedømmelse end sidste tilsyn.

Hos Unge & Rusmidler ses et fald fra 4,8 til 4,7. Det skyldes et fald i bedømmelsen af temaet vedrørende kompetencer. Socialtilsyn Syd har vurderet det problematisk, at tilbuddets medarbejdere mangler opdateret viden om både misbrugsmiljøet og den nye borgergruppes behandlingsbehov. Socialtilsyn Syd har dog vurderet det positivt, at ledelsen oplyser, at de er i gang med at planlægge faglig opkvalificering af medarbejdere, samt at de overvejer, hvilke områder der skal prioriteres.

Tilsynsrapporterne er vedlagt som bilag til sagen.

Ændring af lov om socialtilsyn

Den 11. juni 2025 vedtog Folketinget en ændring af lov om socialtilsyn. Lovændringen har til formål at lette tilsynstrykket på tilbud og plejefamilier. Samtidig skal et mere effektivt og risikobaseret socialtilsyn sikre, at socialtilsynets ressourcer anvendes der, hvor der er problemer eller risiko for problemer.

Lovændringen betyder blandt andet en risikobaseret tilgang til tilsyn. Det vil erstatte den tidligere kvalitetsmodel med fastsatte kvalitetskriterier, og nedsætte minimumskravet om tilsynsbesøg i de enkelte tilbud og plejefamilier.

Herunder er de væsentligste ændringer:

- **Risikobaseret tilsyn:** Fremover vil socialtilsynene arbejde mere risikobaseret. Det betyder, at hyppigheden af tilsyn afhænger af en vurdering af risikoen for manglende kvalitet i tilbuddet.
- **Færre tilsynsbesøg:** Kravet om årlige tilsynsbesøg fjernes for de fleste tilbud. I stedet skal der minimum afholdes tilsyn hvert tredje år, mens plejefamilier minimum skal have tilsyn hvert andet år.
- **Faste kvalitetskriterier:** Den nuværende kvalitetsmodel med temaer og indikatorer bliver erstattet af ni faste kvalitetskriterier.
- **Uanmeldte tilsyn:** Som udgangspunkt bliver tilsynsbesøg uanmeldte, medmindre der er særlige grunde til, at tilsynsbesøg foretages anmeldt.
- **Styrket whistleblowerordning:** Der er forslag om en styrket whistleblowerordning, som skal indgå i vurderingen af risikofaktorer.

- **Socialtilsynene skal samarbejde:** Socialtilsynene bliver forpligtet til at samarbejde, koordinere, og udveksle viden om praksis med henblik på at sikre ensartethed.
- **Ændret formulering:** Begrebet "fornøden kvalitet" i loven ændres til "nødvendig kvalitet".

Loven træder i kraft den 1. januar 2026.

Indstilling

Denne sag fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Bilag

Krisecenter Odense - Kvalitetsmodelrapport

Unge & Rusmidler - Kvalitetsmodelrapport

St. Dannesbo - Afklarende - Kvalitetsmodelrapport

St. Dannesbo - Bostedet - Kvalitetsmodelrapport

Punkt 5: D-sag: Status på fordrevne ukrainere

15.40.00-A00-2-25

Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en orientering om forvaltningens arbejde med fordrevne ukrainere. Odense Kommune har på det seneste taget imod et stigende antal fordrevne ukrainere. Det stigende antal medfører en række opmærksomheder, som øget pres på kommunens modtagelse af flygtninge, permanent boligplacering og kravet om at skaffe virksomhedsrettede tilbud indenfor en måned efter ankomst.

Se bilaget for yderligere opgørelser over fordrevne ukrainere i Odense Kommune.

Status og udvikling

Stigende tilstrømning af fordrevne ukrainere til Odense Kommune

Odense Kommune har den 7. september 2025 registreret 1.390 ukrainske fordrevne med adresse i kommunen, hvilket er cirka 240 flere end på samme tidspunkt i 2024. Sammenlignet med landsplan og de andre 6-by kommuner oplever Odense Kommune jf. tabel 1 lige nu en større tilgang af fordrevne fra Ukraine. Den stigende tilgang er i et vist omfang udtryk for et efterslæb, idet Odense Kommune i perioden forud modtog færre fordrevne ukrainere. Den nuværende stigning udfordrer dog den praktiske modtagelse og den lovbestemte opgave med at finde virksomhedsrettet aktivering inden for en måned efter ankomst.

Sammenligning med andre kommuner og Danmark

Hvis man sammenligner antallet af ukrainere med ophold efter særloven den 1. marts 2025 med den 1. august 2025, bliver det tydeligt, at der har været en stigning i antallet af fordrevne ukrainere, der ankommer til Danmark. Stigningen varierer dog fra 6-by kommune til 6-by kommune. Tabel 1 viser den procentvise udvikling i antallet af fordrevne ukrainere, der er ankommet til 6-by kommunerne og hele landet.

Tabel 1: Procentvis udvikling i antallet af fordrevne ukrainere i 6-by kommunerne og hele landet

Tabellen viser en oversigt over udviklingen i antallet af fordrevne ukrainere i 6-by kommunerne og hele landet. Herunder procentvis udvikling.

	Antal fordrevne ukrainere 1. marts 2025	Antal fordrevne ukrainere 1. august 2025	Udvikling i procent
Odense	1.217	1.392	14,38 %
Esbjerg	713	772	8,27 %
København	3.902	4.161	6,64 %
Aalborg	1.218	1.298	6,57 %
Aarhus	2.242	2.313	3,17 %
Randers	628	640	1,91 %
Hele landet	38.788	40.989	5,67 %

Kilde: Jobindsats.dk. Note: Tilgangstallet af ukrainske flygtninge er beregnet som forskellen mellem antallet registreret i en given måned og antallet i den foregående måned. Det vil sige, at tallet afspejler nettoændringen i bestanden – altså antallet af tilflyttede minus antallet af fraflyttede og døde.

Af tabellen fremgår det, at Odense Kommune den 1. august 2025 havde modtaget 1.392 fordrevne fra Ukraine. Det svarer til en stigning i forhold til antallet den 1. marts 2025. Stigningen skyldes dog et efterslæb, da kommunen i en periode

modtog færre fordrevne end forventet. Den 1. august udgjorde de ukrainske borgere i Odense ca. 3,4 % af det samlede antal i Danmark, hvilket svarer til kommunens andel af den nationale befolkning. Samlet set har Odense Kommune derfor modtaget et tilsvarende antal fordrevne ukrainere som andre kommuner i forhold til kommunernes befolkningsandele.

Den øgede tilstrømning de seneste måneder giver anledning til en række opmærksomheder:

Kontrol med udbetaling af ydelser for ukrainere der udrejser

Ukrainske borgere, der modtager forsørgelsesydelse i Danmark, er omfattet af samme rettigheder og pligter som øvrige borgere. Det indebærer, at de er forpligtet til at informere kommunen ved udrejse af landet. I sådanne tilfælde skal udbetalingen af ydelser ophøre, da der ikke kan modtages ydelse under udlandsophold. Kommunen har generelt gode erfaringer med, at ukrainske borgere selv oplyser om udrejse, hvilket understøtter en korrekt og effektiv administration af ydelserne. Der er mulighed for ferie med ydelse, såfremt det er aftalt med kommunen og betingelserne i Aktivloven er opfyldt.

Særloven giver dog ukrainere en særlig fordel, idet de kan rejse ud af Danmark i længere perioder uden at miste deres opholdstilladelse.

Der er aktuelt ikke registreret sager med ukrainere i kommunens kontrolgruppe.

Modtagelse af et stigende antal fordrevne ukrainere

Det stigende antal ukrainere medfører flere opgaver for modtagelsen. For hver nytillkomne borger skal der koordineres med asylcenter, gennemføres praktisk modtagelse og sikres midlertidig indkvartering. Derudover skal der afholdes velkomstsamtaler, oprettes NemKonto og MitID, og følges op på disse forhold. Modtagelsen varetager også ad-hoc opgaver, fungerer som borgernes primære kontaktpunkt og søger samt matcher permanente boliger til den enkelte.

Boligplacering af ukrainere efter kontanthjælpsreformen

Kontanthjælpsreformen, der trådte i kraft den 1. juli 2025, gør det vanskeligere at finde permanent boligplacering til ukrainere over 67 år. Reformen betyder, at denne gruppe nu modtager mindstesatsen på 6.789 kr. om måneden og ikke længere har ret til særlig støtte efter § 34 i Aktivloven om høje boligudgifter. Samtidig har de grundet deres alder begrænsede muligheder for at supplere kontanthjælpen med en lønindtægt, hvilket gør det svært for dem at finde boliger, de har råd til. Forvaltningen forventer derfor, at flere ukrainere vil forblive i midlertidig boligindkvartering i længere tid med stigende kommunale udgifter hertil.

Skole og dagtilbud sammenholdt med kravet om kontinuerlig virksomhedsrettet aktivering

Det følger af lovgivningen, at voksne ukrainere skal deltage i virksomhedspraktik eller løntilskud senest én måned efter ankomst. Samtidig skal Odense Kommune garantere, at børn får en daginstitutionsplads senest tre måneder efter ansøgning. Ventetiden på op til tre måneder gør det vanskeligt at leve op til aktiveringskravet, da forældre med børn kan mangle pasnings- og skoletilbud, og dermed har svært ved at deltage i virksomhedspraktik eller løntilskud. I dag friholdes de forældre, der afventer disse tilbud, fra aktivering, for at passe egne børn. Dette er dog ikke hensigtsmæssigt i forhold til det videre forløb, og at hjælpe dem i job på længere sigt. I dag er der 14 borgere, der har registreret fritagelse med ovennævnte årsag. Forvaltningen forventer, at der er pasnings- eller skoletilbud til deres børn ved næste opfølgning hos jobrådgiver.

Storfamilier blandt nytillkomne fordrevne ukrainere

På det seneste har Odense Kommune modtaget flere såkaldte storfamilier. Der opleves udfordringer med at etablere kontakt og samarbejde med nogle af disse familier, hvilket gør det vanskeligt at iværksætte en målrettet indsats. Derudover er der en særlig opmærksomhed omkring børnenes trivsel og behov.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Bilag

Statusnotat Status på fordrevne ukrainere i Odense

Punkt 6: D-sag: Orientering om Ungestrategien

27.00.00-A00-6-22

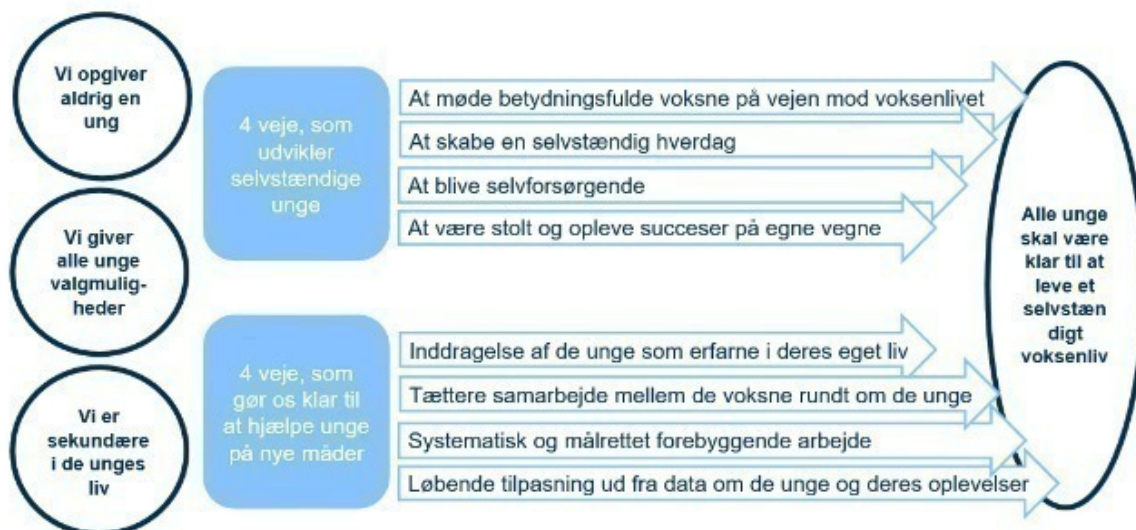
Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget får med denne sag den årlige orientering om status for implementeringen af Ungestrategien, samt indblik i det nationale partnerskab, Ungeløftet.

Ungestrategi, for unge der har brug for ekstra støtte (15-30 år) blev godkendt i byrådet den 2. juni 2021. De politiske udvalg har behandlet strategien særskilt en gang årligt siden godkendelsen, og nærværende sag bliver den sidste specifikke afrapportering på Ungestrategien, da det vurderes at handleplanerne er fuldt implementeret, og en naturlig del af driften. Målsætningerne fra Ungestrategien vil fremover indgå som en naturlig del i andre afrapporteringer, nøgletal, og som en del af den ledelsesinformation der gives til chef- og ledelsesniveau i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt i Børn- og Ungeforvaltningen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har fra juni 2021 arbejdet med det bærende fælles perspektiv, at ”Alle unge skal være klar til at leve et selvstændigt voksenliv”, som beskrevet i Ungestrategien.

Figur 1: Ungestrategiens målsætninger og 8 veje



Strategien indeholder fire overordnede målsætninger, otte veje (fire ungeveje, fire organisatoriske), som er politisk besluttet.

Implementering af ungestrategien

For at understøtte implementeringen af ungestrategien blev der i 2021 udarbejdet 45 tiltag med tilknyttede handleplaner, som er administrativt forankrede. Handleplanerne blev udarbejdet i tæt koordinering og samarbejde mellem forvaltningerne på medarbejder-, ledelses- og chefniveau. Arbejdet med handleplanerne i forvaltningerne er sket med et vedvarende fokus på et tæt tværgående samarbejde mellem fagområder, afdelinger og forvaltninger.

Handleplanerne er blevet behandlet i de politiske udvalg af flere omgange efter ønske fra udvalgene. Første behandling var den 5. oktober 2021, hvor udvalgene blev præsenteret for de første 30 handleplaner, og seneste behandling var den 12. november 2024.

Vurderingen er, at handleplanerne er fuldt implementeret, og en helt naturlig del af driften, sammenhængen og samarbejdet imellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen i forhold til uddannelse, sundhed, beskæftigelse og sociale indsatser. Der vil derfor ikke længere afrapporteres specifikt på Ungestrategien, da den er blevet en del af tænkningen og naturligt vil indgå i andre faglige afrapporteringer til udvalgene.

I forbindelse med Ungestrategien har forvaltningerne gennemført spørgeskemaundersøgelser blandt de unge i målgruppen i 2023, 2024 og 2025. I 2025 er svarprocenten dog så lav, at det ikke er muligt at give en meningsfuld afrapportering.

Beskæftigelses- og socialforvaltningen er undersøgende på hvordan vi i fremtiden kan generere viden om målgruppen, herunder er forvaltningen nysgerrig på andre kommuners erfaringer.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fået midler til ”Ungeløftet”. Et flerårigt projekt, der har samme målgruppe som Ungestrategien, og ligger helt i tråd med strategien, og byrådets fire målsætninger for de unge der er udenfor job og uddannelse. Projektet præsenteres i det følgende.

Ungeløftet

Ungeløftet er et bredt, nationalt partnerskab bestående af regeringen, virksomheder, kommuner, fagbevægelsen og civilsamfundsorganisationer, der sammen arbejder på at få flere unge ind i et arbejdsliv og fællesskaber. Formålet er at tilbyde konkrete jobmuligheder, støtteforløb og meningsfulde fællesskaber til unge mellem 15 og 29 år, uden uddannelse eller job under 18 timer om ugen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at der i Odense er mindst 2.250 unge, som er i målgruppen for projektet. Det er unge, som ofte har komplekse problemstillinger, og en del af målgruppen er i kontakt med psykiatrien. Det er unge, som er i overhængende risiko for at være i målgruppen af unge, der med tiden får tilkendt førtidspension. Disse unge skal i stedet i uddannelse eller i arbejde, enten fuld tid eller som start via lønnede timer.

Målgruppen består af alle ydelsesmodtagere, unge uden job, uddannelse og ydelse og unge med delvis beskæftigelse op til 18 timer om ugen. I projektet skal der arbejdes efter Individuel Planlagt Støtte (IPS-metoden) og på baggrund af gode erfaringer herfra, skal flere skal med i projektet. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder i forvejen efter IPS-metoden for unge under 30 år i kontanthjælpssystemet, som har en psykiatrisk diagnose, og som er tilknyttet enten behandlingspsykiatrien i regionen eller socialpsykiatrien i kommunen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder ligeledes med ”Alle unge skal med”, som er en metode for unge under 30 år i kontanthjælpssystemet, som har komplekse problemstillinger.

Da målgruppen omfatter unge uden ydelse i alderen 15-29 år, skal der som en del af initiativet være en styrket opsporing af de unge, der ikke i forvejen har en sag i kommunen. Opsporingen vil foregå sammen med den kommunale ungeindsats (KUI), der har en opsøgende forpligtelse overfor unge i alderen 15-24 år, sammen med psykiatrien som har målgruppen i behandling og evt. med civilsamfundsaktører som fx bolig-socialt aktører, der laver indsatser for unge i landets udsatte boligområder.

IPS og Flere unge skal med

IPS-metoden og ”Alle unge skal med” tager udgangspunkt i, at jobsøgning starter hurtigt, i lokalt virksomhedsopsøgende arbejde, og i den unges håb og ønsker for fremtiden. Metoderne skal bygge på de ensartede faglige og metodiske grundprincipper. Den væsentligste forskel mellem IPS og Flere unge skal med er, hvilken tværfaglig samarbejdspartner der indgår i samarbejdet om den enkelte unge:

- IPS-metoden stiller krav om et formaliseret samarbejde med behandlingspsykiatrien i regionerne eller socialpsykiatrien i kommunerne, da metoden er målrettet unge med psykiatriske diagnoser.
- ”Alle unge skal med” stiller ikke et krav til et formaliseret tværfagligt samarbejde. Hvis det gavner den enkelte unge, kan Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samarbejde med aktører, der kan håndtere de forskellige og komplekse udfordringer, som den unge står overfor. Det kan fx være gruppeforløb, samarbejde med forældre, idrætsforeninger eller civilsamfundsaktører.

Fælles for begge indsatser er også et lavere antal sagsstammer. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan arbejde med begge indsatser på tværs af deres sagsstammer. Det er muligt for den unge at skifte indsats undervejs.

Som en del af projektet, skal der indgås lokale partnerskaber mellem kommunen, lokale virksomheder, herunder socialøkonomiske virksomheder, civilsamfundsorganisationer mv. om i samarbejde at bane vejen for, at de unge kan blive en del af arbejdsfællesskabet, en uddannelse eller andre meningsfulde fællesskaber.

Projektperioden løber fra august 2025 til og med december 2028, men ordningen er blevet permanentgjort i beskæftigelsesreformen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har modtaget 23 mio. kr. til hele projektperioden.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Punkt 7: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Punkt 8: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-19-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for august 2025 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 29. september 2025.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

Punkt 9: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-11-24

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Svar fra Digitaliseringsministeren.
- Hjertehusene status.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.