

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 18-03-2025

Mødedato Tirsdag d. 18. marts 2025 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 224, Odense Rådhus, 2. sal, Flakhaven 2, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om lån.....	4
Odense Letbane - Udpegning af anlægsselskab for etape 2.....	6
Ny Erhvervs- og Vækstpolitik.....	9
Godkendelse af Krisestyringsplan (generel beredskabsplan).....	11
Børn- og Ungeudvalget på Folkemøde 2025.....	13
Fysisk Helhedsplan Lærkeparken, afd. 315 Civica.....	15
Kommunens praksis for flerårige tilskudsaftaler på kulturområdet.....	23
Lukket: Køb af 3 ejendomme.....	25
Lukket: B-sag: Mulig ny event.....	26
C-sag: Forvaltningsstruktur.....	27
Lukket: C-sag: Mulig forlængelse af eventaftale.....	29
D-sag: Orientering om ændring af sagsbehandlingstider i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen....	30
D-sag: Bydelsudviklingsplan Odense Indre Havn.....	33
D-sag: Foretræde fra Fjernvarme Fyn.....	34
E-sag: Forslag fra rådmand Tommy Hummellose - Sikring af forsyning af vand, varme, el og reno	35

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-5-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsorden til Økonomiudvalgets møde den 18. marts 2025

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Beslutning om lån

00.30.06-Ø00-1-24

Sagsresumé

Denne sag handler om, hvorvidt Odense Kommune skal udnytte muligheden for at optage et lån på baggrund af låneberettigede udgifter i regnskabsåret 2024.

Odense Kommunes lånemulighed vedrørende regnskabsåret 2024 opgøres endeligt som led i færdiggørelsen af Odense Kommunes økonomiske regnskab for 2024. Lånerammen udviser en lånemulighed på 8,5 mio. kr., og med denne sag godkender byrådet låneoptagelsen.

Låneoptagelsen skal indgå til finansiering af nyt tag på Plejehjemmet Øst, der huses i en kommunalt ejet ejendom, som er opført og drives efter almenboligloven. Anlægsarbejdet er afsluttet, og der er således behov for byrådet giver sit endelig tilsagn til det låneoptag, som byrådet oprindeligt godkendte i 2021.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender optagelse af et brugerfinansieret ældreboliglån i 2025 på 8,44 mio. kr.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Kommunernes muligheder for at optage lån er reguleret i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Lånebekendtgørelse. Som led i færdiggørelsen af Odense Kommunes regnskab for 2024 udarbejdes endelig opgørelse af kommunens låneramme for regnskabsåret 2024. Lånerammen er summen af låneberettigede udgifter fratrukket eventuelle kommunale garantier og værdien af nye eksterne lejekontrakter indgået i året. Denne opgørelse udviser en lånemulighed på 8,5 mio. kr.

Beslutning om optagelse af lån vedrørende 2024 skal i henhold til bestemmelserne i lånebekendtgørelsen være truffet af byrådet inden den 31. marts 2025, og lånet skal være optaget senest den 30. april 2025. Derefter bortfalder lånemuligheden. Hensigten hermed er at sikre samtidighed mellem de afholdte udgifter og lånet.

Denne sag fremlægges som særskilt dagsordenspunkt med henblik på overholdelse af de ovenfor nævnte tidsfrister, idet sagen med behandling af Odense Kommunes årsberetning for 2024 behandles af byrådet den 7.maj 2025.

Brugerfinansieret ældreboliglån

Med henvisning til almenboliglovens §§ 97 og 98 har kommunerne automatisk låneadgang til udgiften til udbedringsarbejder mv. i kommunale ældre- og plejeboliger.

Byrådet godkendte den 8. december 2021 optagelse af et brugerfinansieret ældreboliglån på 8,44 mio. kr.

Lånet på 8,44 mio. kr. skal indgå til finansiering af nyt tag på Plejehjemmet Øst, der huses i en kommunalt ejet ejendom, som er opført og drives efter almenboligloven.

Finansieringen af boligdelen sker dels ved brug af henlagte midler til periodisk vedligeholdelse på 1,5 mio. kr. samt ved optagelse af lån i KommuneKredit på 8,44 mio. kr. Den samlede anlægsudgift er opgjort til 12,8 mio. kr. Beboerdelens andel udgør 9,9 mio. kr., som finansieres via nedskrivning af henlæggelser til periodisk vedligeholdelse på ejendommen med 1,5 mio. kr. samt optagelse af lån i KommuneKredit på 8,44 mio. kr.

Lånet optages som et 25-årigt fast forrentet lån. Renter og afdrag på lån vil blive finansieret via beboernes fremadrettede huslejobetaling til Odense Kommune.

Borgmesterforvaltningen anbefaler på foranledning af By- og Kulturforvaltningen, at det brugerfinansierede ældreboliglån på 8,44 mio. kr. hjemtages. Lånet er med fast rente på ca. 3 % og en løbetid på 25 år. Låneprovenuet tilgår anlægsbevillingen Nyt tag på Plejecenter Blomsterdalen – boligdel.

Økonomi

Da lånet allerede er budgetlagt, har det ingen budgetmæssige konsekvenser. Hjemtagelsen af det brugerfinansierede ældreboliglån har ikke effekt på Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 3: Odense Letbane - Udpegning af anlægsselskab for etape 2

01.11.00-P20-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om udpegning af et anlægsselskab til etape 2 af Odense Letbane.

Etableringen af Odense Letbanes etape 2 blev besluttet i Odense Kommunes budget 2025, som en del en større indsats for at skabe et sammenhængende kollektivt trafiksystem, der understøtter udviklingen af Odense som en storby med omtanke.

Odense Letbanes etape 2 beskrives som en forudsætning for byens videre udvikling, da den er med til at skabe byudvikling, bosætning, investeringssikkerhed og en større sammenhæng i den kollektive trafik i Odense.

Der er som første skridt i etableringen af letbanens etape 2 behov for formelt at udpege et anlægsselskab for etape 2.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at byrådet anmoder Odense Letbane P/S om at være anlægsselskab.

Effekt

Etape 2 af Odense Letbane forventes at understøtte en række af Odensemålene, når den er realiseret. Nedenfor er udvalgt tre, som vurderes særligt vigtige:

En storby med blandede og velfungerende bydele

Letbanens etape 2 er et vigtigt element i realiseringen af planerne for Fremtidens Vollsmose. Den løfter bydelen og styrker sammenhængen mellem Vollsmose og den resterende del af byen.

En storby i vækst

Letbanens etape 2 forventes at generere ejendomsværdistigninger nær stationerne og tiltrække store investeringer langs sit forløb.

En klima- og miljøvenlig storby

Letbanen forventes at få passagerer fra bil over i den kollektive transport og derved reducere trafikstøj og forbedre luftkvaliteten. Samtidig bidrager letbanen til en mere grøn by, bl.a. fordi træer, der må fældes, erstattes 1:2 og natur erstattes 1:3.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune anmoder Odense Letbane P/S om at være anlægsselskab for Odense Letbanes etape 2.
2. Odense Kommunes andel af anlægsaktiviteterne i forbindelse med projektering og anlæg af Odense Letbane etape 2 finansieres via de allerede afsatte midler til letbanens etape 2, jf. budget 2025.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Claus Houden stemmer imod, fordi Venstre generelt anser Letbanens etape 2 som et økonomisk forfejlet projekt med en estimeret merudgift årligt på 60 mio. kr., og som støj og klimamæssigt ikke opfylder vores ønske om bæredygtig og støjsvag offentlig transport.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I Odense Kommunes budget 2025 sættes der gang i en samlet vision for ny kollektiv trafik i Odense, hvor busser, letbane og S-tog kører med højere frekvens og bedre sammenhæng.

Som en del af budget 2025 blev det vedtaget at etablere etape 2 af Odense Letbane fra Seden til Sukkerkogeriet.

I budget 2025 beskrives det, at Letbanens etape 2 forventes at spille en vigtig rolle i de kommende års milliardinvesteringer i Odense, og at den er med til at skabe byudvikling, bosætning, investeringssikkerhed og en større sammenhæng i den kollektive trafik i Odense.

Beslutningen fra budget 2025 om, at der skal laves en samlet model for et sammenhængende kollektivt transportsystem i Odense betyder, at det er hensigtsmæssigt at udskyde den evaluering af driftsselskabet og organiseringen, der i henhold til beslutningen i byrådet den 27. april 2022, skulle finde sted primo 2025 efter opstartsperioden af letbanen. Når der foreligger en samlet model for den kollektive transport, vil man på et mere oplyst grundlag kunne evaluere på organiseringen.

Fakta om Odense Letbane etape 2

Odense Letbane P/S har udarbejdet en udredningsrapport for Odense Letbane etape 2 i 2021. Denne er opdateret i 2024 i forhold til anlægsøkonomi, klima og bæredygtighed og samfundsøkonomi.

Udredningsrapporten nævner følgende hovedfakta om Odense Letbane etape 2:

- Ruten for etape 2 er 9,2 kilometer lang fra Seden i nord til Sukkerkogeriet i Odense C
- Der skal anlægges 4,9 kilometer nye skinner, da etape 2 på ca. halvdelen af strækningen deler spor med etape 1
- Der kommer 10 nye stationer og otte nye letbanetog (eller flere, hvis det beslutes at etablere en linje 3 fra Seden til Hjallose)
- Staten forventes at støtte projektet med ca. 700 millioner kroner, mens Odense Kommune finansierer resten.
- Etape 2 forventes tidligst at være i drift i 2032.

Den samlede anlægssum for letbanens etape 2 er i 2024 opgjort til 1,8 mia. kr. Det indeholder både en reserve og nogle indarbejdede tilkøb. Det er ikke besluttet endnu, hvilke tilkøb, der skal med i det endelige projekt.

Anlægsoverslag inkl. reserve	1.385 mio. kr.
Driftsrelaterede anlægsudgifter inkl. reserve	343 mio. kr.
Indarbejdede tilkøb	49 mio. kr.
I alt	1.777 mio. kr.

Til finansiering af Odense Kommunes bidrag kan Odense Kommune lånefinansiere op til 85 % af kommunens anlægsudgifter, hvilket indebærer, at kommunens egenfinansiering vil udgøre minimum 15 %.

Denne sag

Denne sag omhandler udpegning af et anlægsselskab til Odense Letbane etape 2. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at byrådet anmoder Odense Letbane P/S om at være anlægsselskab, ligesom det var tilfældet med etape 1.

Næste skridt

I budget 2025 er der nævnt et politisk ønske om at få belyst de tekniske og økonomiske aspekter ved etablering af en linje 3 fra Seden til Hjallose. Der udtrykkes samtidig en politisk villighed til at investere yderligere i letbanen på baggrund af et oplæg til, hvordan man kan forbedre den samlede kvalitet i hele letbanen.

Efter udpegning af anlægsselskab for Odense Letbanes etape 2 i denne sag er de næste skridt, at der udarbejdes henholdsvis et tilkøbskatalog og et driftskoncept for letbanens etape 2, der rummer de politiske ønsker fra budget 2025. Disse præsenteres for byrådet.

Der arbejdes parallelt med dette på en principaftale med staten om rammerne for etablering af Odense Letbanes etape 2. Byrådet orienteres om dette arbejde med staten, der skal munde ud i en anlægslov for projektet.

Økonomiudvalget vil løbende blive orienteret om projektets fremdrift. Der vil derfor gennem Odense Letbane P/S' formand og direktør sikres en kontinuerlig orientering af Økonomiudvalget vedrørende fremdrift og væsentlige temaer for projektet.

Økonomi

Etableringen af Odense Letbanes etape 2 blev besluttet i Odense Kommunes budget 2025.

I forbindelse med etablering af Odense Letbane etape 2 skal Odense Kommune egenfinansiere 15 % af egne anlægsudgifter, ligesom Odense Kommune skal bidrage til betaling af ydelser på de lån, som Odense Letbane P/S optager i anlægsperioden.

Der er i Budget 2025 og frem afsat midler til etablering og drift af Odense Letbane etape 2.

Såfremt Odense Kommune udpeger Odense Letbane P/S som anlægsselskab for Odense Letbane etape 2 vil Odense Kommunes andel af projekterings- og anlægsudgifter til letbanens etape 2 løbende blive overført til Odense Letbane P/S i takt med, at behovet stiger.

Hvis der efterfølgende træffes politiske beslutning om eventuelle tillægsmidler for at realisere de politiske ønsker om yderligere kvalitet i letbanen, så vil disse også blive overført til Odense Letbane P/S. Hvis nogle af projekterings- eller anlægsopgaverne varetages af Odense Kommune, forbliver midlerne hertil i Odense Kommune som en anlægsbevilling under Økonomiudvalget.

Punkt 4: Ny Erhvervs- og Vækstpolitik

24.00.00-A00-13-24

Sagsresumé

Denne sag handler om vedtagelsen af en ny Erhvervs- og Vækstpolitik for Odense.

Borgmesterforvaltningen har, på baggrund af analyser og input fra erhvervslivet og relevante forvaltninger, udarbejdet et endeligt politikudkast, som fastlægger nye strategiske prioriteringer for byens erhvervs- og vækstarbejde de kommende fire år. Dette gøres med afsæt i en historisk ambition om at skabe 30.000 nye private arbejdspladser i Odense over det næste årti.

Økonomiudvalget blev den 22. maj 2024 og 4. juni 2024 orienteret om processen og arbejdet med en ny politik samt den 18. december 2024 og 19. februar 2025, hvor udvalget havde lejlighed til at drøfte perspektiver på politikens indhold. Desuden har Advisory Board for Erhvervs- og Vækstpolitik også haft lejlighed til at kommentere på udkastet.

Effekt

En storby i vækst

Virksomhedernes vækst vil styrke Odenses udvikling til at blive en bæredygtig storby.

Færre borgere er relativt fattige

Det er politikens erklærede mål, at odenseanernes gennemsnitsindkomst skal stige markant.

Flere Odenseanere i job og på vej til job

Virksomhedernes vækst vil skabe nye jobmuligheder for alle odenseaner.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid tager forbehold for det afsnit, der handler om droner.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Afsæt for en ny politik

Odense står for at skulle have en ny Erhvervs- og Vækstpolitik, da den eksisterende politik, "Vækst med Omtanke" udløber.

Over de sidste 10 år har Odense og byens erhverv gjort store fremskridt med bl.a. skabelsen af næsten 15.000 nye private arbejdspladser og en stigning i beskæftigelsen på mere end 18.000 personer. Disse markante succeser afspejler Odenses styrker og evnen til at realisere byens potentiale på centrale områder. Byens erhvervsliv har udviklet sig positivt, og bidrager aktivt til et positivt og optimistisk erhvervsklima. På andre områder, som realindkomst, etableringsrate og antallet af udenlandske lønmodtagere, er ambitionerne endnu ikke indfriet.

Den nye Erhvervs- og Vækstpolitik, "Made in Odense", bygger videre på dette fundament. Politikken er også udtryk for et paradigmeskift, hvor vi fokuserer på byens styrker og de udfordringer, som kræver særlig opmærksomhed.

Målsætningen er derfor, at Odense med en ny retningsættende politik får en udviklingsramme, der understøtter vækst på lokalt, nationalt og internationalt niveau, så Odense kan fortsætte udviklingen som en attraktiv erhvervsby med styrket konkurrenceevne.

En rigere og stærkere by

Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028 sætter en ny og overordnet retningen mod at skabe en rigere og stærkere by gennem vækst og bæredygtig udvikling. Denne ambition bygger på en historisk målsætning om at skabe 30.000 nye private arbejdspladser i Odense, samtidig med at byens samlede lønniveau højnes. Disse ambitioner kan kun indfries gennem et helt tæt samarbejde med alle aktører på området.

Odense skal derfor i de kommende år udnytte sine styrker inden for robotteknologi, automatisering og offshore vindenergi. Nyt er, at vækstpotentialet i life science og medtech-sektoren styrkes via målrettede indsatser, som skal styrke det spirende økosystem og stærke partnerskaber. Politikken beskriver det særlige fokus, vi fremadrettet vil have på at sikre de nødvendige erhvervsarealer til byens vækstende erhvervsliv. Vi vil derfor styrke indsatsen med at tiltrække virksomheder og investeringer, som skaber højværdijobs, der bidrager positivt til sammensætning af byens erhvervsliv.

Politikken skal understøtte tiltrækningen og tilknytning af kvalificeret arbejdskraft, ikke mindst international arbejdskraft. I den sammenhæng er det vigtigt at bidrage til en positiv udvikling for byens attraktioner og kulturtilbud. Dette kan gøre, at Odense bliver mere attraktiv for både turister og nye tilflyttere.

Politikken sætter en tydelig retning for indsatser, som skal udvikles i tæt samarbejde med byens private aktører og uddannelsesinstitutioner. Dette gør vi med henblik på at skabe en stærk og bæredygtig udvikling af Odense til gavn for både borgere og erhvervsliv.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-28 _ENDELIG VERSION

Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-28 _ÆNDRINGER

Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-28 _REN

Punkt 5: Godkendelse af Krisestyringsplan (generel beredskabsplan)

14.00.08-G01-2-25

Sagsresumé

Denne sag handler om godkendelse af Krisestyringsplan (generel beredskabsplan).

I henhold til beredskabslovens § 25 skal Kommunalbestyrelsen sørge for, at der er en samlet plan for kommunens beredskab, og at denne godkendes mindst en gang i hver valgperiode. Krisestyringsplanen er, jævnfør vedtægterne, udarbejdet af Beredskab Fyn på initiativ af Beredskabsdirektøren.

Beredskabskommissionen har godkendt planen den 5. december 2024. Det er samlet set Borgmesterforvaltningens vurdering, at krisestyringsplanen er tilstrækkelig og anvendelig samt, at planen er i overensstemmelse med de beredskabsplaner, som i forvejen anvendes i Odense kommune. Borgmesterforvaltningen indstiller derfor, at byrådet godkender Beredskab Fyns forslag til krisestyringsplan.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender forslag til Krisestyringsplanen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I henhold til beredskabslovens § 25 skal Kommunalbestyrelsen sørge for, at der er en samlet plan for kommunens beredskab. Af beredskabsloven fremgår det desuden, at planen skal udarbejdes for hver kommunale valgperiode og godkendes af Kommunalbestyrelsen i et møde. Planen skal jf. vedtægterne for Beredskab Fyn udarbejdes på initiativ af beredskabsdirektøren og koordineres med kommunaldirektøren.

Nugældende generelle beredskabsplan for kommunerne er senest blevet revideret og godkendt i 2021.

Beredskab Fyn indledte revisionen af den generelle beredskabsplan i august 2022, og principperne for revisionen blev drøftet mellem Kommunaldirektørforum Fyn og Beredskab Fyn på møde i november 2022. I februar 2023 gennemførte Beredskab Fyn en workshop for de beredskabsansvarlige i kommunerne. Temaet var sårbarhed over for energiforsyningssituationen og en introduktion til arbejdet med beredskabsplanlægning. I regi af den Lokale BeredskabsStab (LBS) i Fyns Politi blev der i maj 2023 afholdt en workshop om krisekommunikation. Læringspunkterne fra workshoppen indgår i revisionen.

I starten af september 2024 blev der gennemført en temadag med deltagelse af repræsentanter for kommunerne, hvor udkast til opdateret generel beredskabsplan (krisestyringsplan) blev præsenteret. Et udkast til krisestyringsplan har efterfølgende været i intern høring i kommunerne, og indkomne bemærkninger er blevet behandlet, og har afstedkommet justeringer i udkastet. Eksempelvis er flowdiagrammet tilrettet ud fra tilbagemeldinger fra brugerne i kommunerne, og beskrivelsen af anvendelsen af det fælles krisestyringsystem er blevet nuanceret.

Beredskabskommissionen godkendte planforslaget til oversendelse til kommunerne på møde den 5. december 2024.

Den videre proces

Efter godkendelse i Kommunalbestyrelserne tager Beredskab Fyn initiativ til at drøfte den videre proces med kommunerne med henblik på implementering af krisestyringsplanen fx gennem udarbejdelse af supplerende delplaner og action cards, gennem uddannelse og træning i anvendelse af krisestyringsplanen osv.

Implementeringen aftales i fællesskab mellem ejerkommunerne og Beredskab Fyn, og det vil være muligt at aftale lokalt tilpassede aktiviteter i den enkelte kommune ud fra konkrete behov og ønsker.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Krisestyringsplanen

Punkt 6: Børn- og Ungeudvalget på Folkemøde 2025

81.44.00-A26-5-24

Sagsresumé

I denne sag skal Økonomiudvalget og senere byrådet godkende Børn- og Ungeudvalgets deltagelse på Folkemødet 2025.

Det forventes, at udvalgsturen skal bidrage med at få inspiration og ny viden om aktuelle emner, ligesom det giver mulighed for at netværke. Der vil være et særligt fokus på debatter og arrangementer, der vedrører stærke børnefællesskaber.

Effekt

Det forventes, at Børn- og Ungeudvalgets tur til Folkemødet vil have positive konsekvenser på to Odensemål:

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Tre af Børn- og Ungeudvalgets fire udvalgsmål understøtter Odensemålet "Børn og unge bliver klar til fremtiden". Til Folkemødet vil udvalget hente inspiration og ny viden om aktuelle emner, der alle hører ind under dette Odensemål. De tre udvalgsmål, der understøtter Odensemålet "Børn og unge bliver klar til fremtiden" er:

- Børn og unge lever et liv med bedre mental sundhed.
- Børn og unge bliver så dygtige, som de kan.
- Flere unge bliver klar til ungdomsuddannelse.

Verdens bedste robotby

Børn- og Ungeudvalgets udvalgsmål "Børn og unge kan kritisk og konstruktivt forholde sig til teknologi" understøtter Odensemålet "Verdens bedste robotby". Der er et stort fokus på digital dannelse både i Odense såvel som nationalt. Til Folkemødet vil der derfor kunne indhentes nyeste viden og relevante drøftelser om Odense som verdens bedste robotby.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Børn- og Ungeudvalgets deltagelse i Folkemødet 2025.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

På baggrund af nye oplysninger tages sagen af dagsordenen efter anmodning fra rådmand Susanne Crawley.

Sagsfremstilling

Den 10. december 2024 besluttede Børn- og Ungeudvalget, at de ønsker at deltage på Folkemødet 2025. På baggrund af Odense Kommunes rejseregulativ og vederlagsvejledning fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal deltagelse i rejse eller lignende aktivitet for et samlet udvalg ske efter anmodning fra byrådet for at opfylde betingelserne vedrørende opnåelse af kørselsgodtgørelse og erstatning for tabt arbejdsfortjeneste ved deltagelse i rejsen. Dette gælder uanset, om der er tale om rejse i Danmark eller i udlandet. Muligheden for at opnå tabt arbejdsfortjeneste gælder byrådsmedlemmer, som har valgt erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter styrelseslovens § 16, stk. 5.

I denne sag skal Økonomiudvalget og senere byrådet godkende Børn- og Ungeudvalgets deltagelse på Folkemødet 2025.

Formålet med udvalgsturen er at give udvalgsmedlemmerne mulighed for at få inspiration og ny viden om aktuelle emner, ligesom turen også giver udvalgsmedlemmerne mulighed for at netværke med andre politikere, eksperter og interessenter. Der vil blive udarbejdet et fælles program for turen, som vil indeholde en række aktiviteter med fokus på debatter, oplæg

og arrangementer. Aktiviteterne vil især have fokus på emner relateret til stærke børnefællesskaber. Dette kan inkludere diskussioner om, hvordan man fremmer fællesskaber blandt børn, styrker forældresamarbejdet samt skaber trygge og støttende miljøer for alle børn.

Programmet for turen skal give udvalgsmedlemmerne mulighed for at lade sig inspirere af nye idéer, erfaringer og perspektiver, som kan bidrage til deres politiske arbejde.

Det forventes, at udvalgsturen til Folkemødet bidrager til samtlige af udvalgets fire udvalgsmaal.

Økonomi

Økonomien afholdes indenfor udvalgets økonomiske ramme.

Punkt 7: Fysisk Helhedsplan Lærkeparken, afd. 315 Civica

03.02.00-P20-9-19

Sagsresumé

Vollsmose står overfor en gennemgribende forandring frem mod 2030. Den lovbestemte udviklingsplan (tidligere kaldet ghettolovgivning) kræver, at der gennemføres en omdannelse af almene boligområdet, som blandt andet skal reducere mængden af almene familieboliger til 40 %.

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 315, Lærkeparken i Vollsmose.

Lærkeparken er en af de seks afdelinger i Vollsmose, opført i 1970 og består af 504 familieboliger, hvoraf der efter nedrivning og ombygning vil stå 368 boliger tilbage.

De almene familieboliger, der står tilbage efter nedrivning, skal gennemgribende renoveres, efter væsentlige problemer med nedslidning, så afdelingen fremtidssikres med attraktive og tidssvarende boliger.

Grundarealet vil som følge af nedrivningerne tilsvarende arealmæssigt nedjusteres til ny anvendelse i form af private matrikler. Der er etableret et arealudviklingsselskab med henblik på byggemodning og salg af arealer til opførelse af nye boliger og erhverv.

Helhedsplanens økonomiske ramme inkl. forventet indeksering er 861,6 mio. kr., og 50,4 mio. kr. til supplerende infrastruktur. Samlet udgift 912,0 mio. kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel.

Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 378,9 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på 100 % på de ustøttede lån svarende til 240,6 mio. kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 0,3 mio. kr.

Hvis helhedsplanen for Lærkeparken ikke bliver vedtaget, kan udviklingsplanen for Vollsmose ikke gennemføres.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

Et sundere Odense

Det er vigtigt, at boligerne har et godt indeklima, så borgerne trives. Området vil i fremtiden kunne tiltrække forskellige beboergrupper, heriblandt både ældre, unge og børnefamilier.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Nedlæggelse og nedrivning af 136 almene boliger i Lærkeparken.
2. Den fysiske helhedsplan med gennemgribende renovering af 368 eksisterende almene boliger.
3. Helhedsplanens samlede økonomiske ramme på 861,6 mio. kr., herunder ny kommunal garanti for realkreditlån på op til 619,5 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,3 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.
4. Salg af grundareal til ny anvendelse i arealudviklingsselskab.
5. Sikre nye udlejningskriterier i henhold til gældende lovkrav.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen med følgende forklaring:

Forskelsbehandling af mennesker kan aldrig retfærdiggøres lige meget, hvor mange politiske partier på Christiansborg, der i sin tid gik ind for det. Derfor kan det heller ikke retfærdiggøres at være med til at implementere den diskriminerende lovgivning, der ligger til grund for den fysiske helhedsplan.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod indstillingen med følgende forklaring:

"Forskelsbehandling af mennesker kan aldrig retfærdiggøres lige meget, hvor mange politiske partier på Christiansborg, der i sin tid gik ind for det. Derfor kan det heller ikke retfærdiggøres at være med til at implementere den diskriminerende lovgivning, der ligger til grund for den fysiske helhedsplan."

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Vollsmose vil frem mod 2030 gennemgå en gennemgribende forvandling fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel. De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at området bliver åbnet op med nye veje og stier. Nogle boliger bliver revet ned, andre boliger bliver renoveret, og der bliver opført nye private boliger og erhverv.

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver sammen med den lovpligtige udviklingsplan fra 2019 den fysiske omdannelse af Vollsmose. Rammelokalplanen for Vollsmose (lokalplan nr. 1-910) indeholder en række bestemmelser for renovering, ombygning samt mulighed for nedrivningen af eksisterende bebyggelser.

Boligorganisationerne foretager nedrivninger, renoveringer og ombygninger i egne boligafdelinger og er ansvarlige for gennemførelsen af helhedsplanen.

Lærkeparken er en af de seks afdelinger i Vollsmose, som lovningen kræver, at der sker store fysiske forandringer i.

En selvstændig bydel

Vollsmose ligger i den nordlige del af Odense, der i 1960'erne og 1970'erne blev en selvstændig bydel for mange beboere, med adgang til centrale services som indkøb, børnepasning, skole, gymnasium, fritidsaktiviteter, store naturområder med plads for fællesskab, leg og motion.

Bydelen er her defineret som de seks parker mod syd og øst og består af en blanding af højhuse, blokke og rækkehuse. Bebyggelsen er opført efter datidens ønske om et monofunktionelt, visuelt og fysisk afskærmet boligområde med store friarealer og trafikseparering.

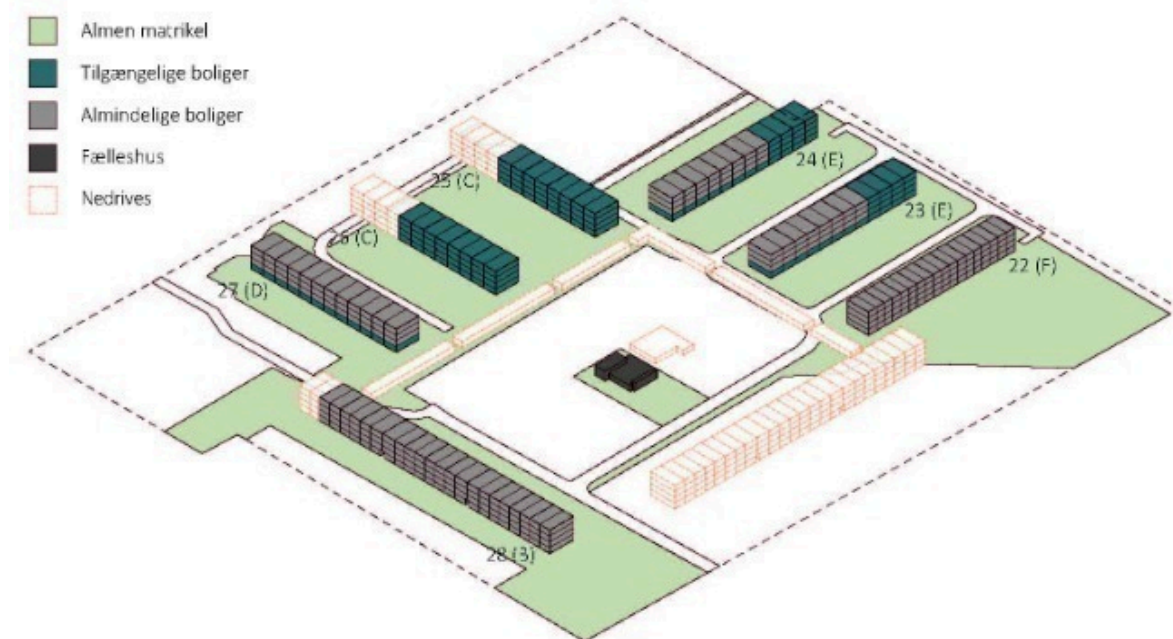
Den gennemgående materialeholdning med hvid beton og gule mursten er karakteristisk for hele Vollsmoses bebyggelse.

Som følge af de store ubrudte parkeringsarealer og bebyggelsens enorme skala fremstår området i dag meget isoleret.

Nedlæggelse og nedrivning af almene boliger i Lærkeparken

I Lærkeparken nedlægges i henhold til den tidligere godkendte udviklingsplan for Vollsmose 136 almene familieboliger.

Nedlæggelse af almene boliger sker i blok 21, 25, 26 og 28.



Nedlæggelse og nedrivning af en almen boligorganisations boliger og erhvervsarealer skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Omkostningerne til nedrivning af de eksisterende arealer afholdes af den omhandlende afdeling, og indgår i den samlede finansiering af helhedsplanen for Lærkeparken.

Grundarealet vil som følge af nedrivningen tilsvarende arealmæssigt nedjusteres til ny anvendelse i form af private matrikler, som overdrages til arealudviklingselskabet med henblik på opførelse af nye private boliger og erhverv.

Den fysiske helhedsplan for Lærkeparken

En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden (LBF), som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingerne betaler fortsat ydelser, selv når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

Helhedsplanen betyder, at der via bl.a. sammenlægninger og nye tilgængelige boligindretninger sikres lyse, attraktive og fremtidssikrede boliger. Der har været stor fokus på den eksisterende arkitektur, og helhedsplanens mål er at styrke disse kvaliteter samtidig med boligerne gøres mere attraktive, og trygheden i områdes øges.

Ombygningen af de 368 eksisterende boliger indrettes med seks forskellige boligtyper, så de fremtidige boliger tiltrækker en blandet beboergruppe, der omfatter forskellige kulturer, køn, alder, uddannelse og socioøkonomiske baggrund, og sikres social mobilitet gennem uddannelse, erhvervsmuligheder og netværk.

Boligafdelingen Lærkeparken

Afdelingen består af 504 lejligheder. Lærkeparken blev opført i 1970 som en del af Vollsmoseplanen fra 1964.

Boligerne er beliggende med indkørsel fra Åsumvej med adresse Lærkeparken 46-160, Odense NØ.

Bebyggelsens tilstand

Generelt er boligafdelingen nedslidt og har mange af de samme byggetekniske problemer, som andre tilsvarende bebyggelser fra samme periode. Især kuldebroer i facader er et karakteristisk problem grundet manglende udført isolering, eller der er udført for lidt isolering. Som giver kondensdannelse og risiko for skimmelsvamp. Der er tidligere udført løbende renoveringer i Lærkeparken, som efterisolering af gavle og portgennemgange, vvs-udskiftning, ventilation, udskiftning af døre og vinduer.

Helhedsplanens indhold

I forbindelse med udviklingsplanen for Vollsmose nedrives i alt 136 boliger og 368 boliger bevares, fordelt med 124 tilgængelighedsboliger og 244 familieboliger.

Tablet over fordelingen af boligtyper efter nedrivning

Boligtype	Fordeling før	Tilgængelighedsbolig	Fordeling øvrige boliger efter
1- rums	40 stk.	0 stk.	40 stk.
2 -rums	76 stk.	7 stk.	56 stk.
3- rums	264 stk.	112 stk.	89 stk.
4 -rums	106 stk.	5 stk.	41 stk.
5- rums	18 stk.	0 stk.	18 stk.
I alt	504 stk.	124 stk.	244 stk.

Ydre tiltag fx:

Tage renoveres i nødvendigt omfang og udhæng forlænges, hvor facader efterisoleres.

Facader isoleres og vinduer bibeholdes og flyttes med ud i den nye facade, så boligen sikres bedre dagslys.

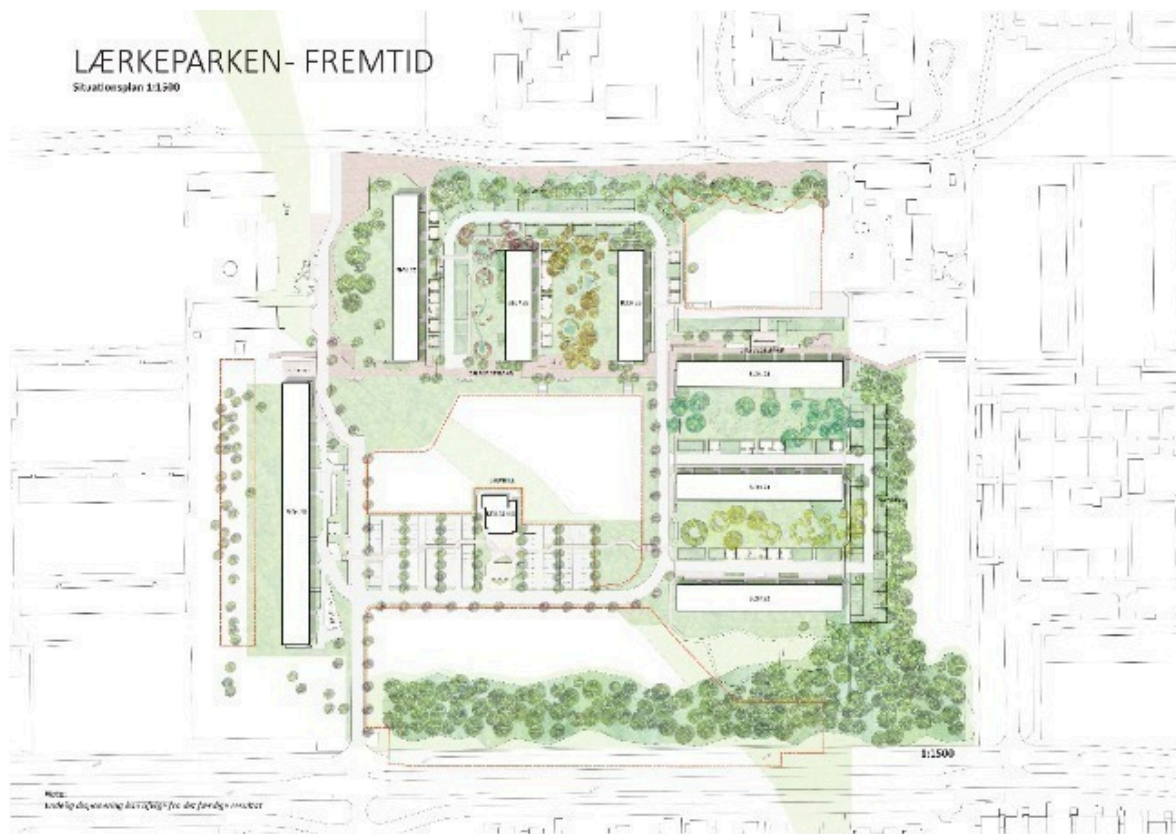
Når ankomstfacaderne efterisoleres, er der behov for at demontere de eksisterende vinduer og genmontere dem i den nye facade. På altansiden nedbrydes facadefeltene, som flugter med taglinjen. De eksisterende vinduer demonteres ligeledes her. Der opbygges en ny let facade, hvori de eksisterende vinduer genmonteres. Vinduespartier i indeliggende altaner bevares uændret.

Indre tiltag fx:

Nye køkkener og badeværelser.

Sikret indeklima med mekanisk ventilation og udskiftning af varmeanlæg.

De 124 tilgængelighedsboliger, heraf etableres 52 stk. i blok 23-27 i stueetagen med niveau fri adgang ved bygningen. De øvrige 72 stk. fordeles i 12 opgange med adgang via nye elevatorer. Tilgængelighedsboligerne indrettes, så de henvender sig til flere brugere fra den moderne familiebolig, seniorbolig eller mulighed for at blive i eget hjem ved fx en funktionsnedsættelse med behov for ekstra plads til, at en selvhjulpne kørestolsbruger kan komme ind og rundt i boligen. Boligerne ombygges med større badeværelser og køkkener, minimum ét soveværelse indrettes med plads til en dobbeltseng.



De 244 boliger der ikke ombygges til tilgængelighedsboliger, bevarer primært den nuværende indretning og størrelse. Der indrettes nye køkkener og badeværelser i forhold til tidens krav og funktion. Især renovering af badeværelserne har været et stort ønske fra beboerne.

Ankomsten er præget af en støttemur som ikke skaber en tryk og venlig ankomst. Støttemuren fjernes. Parkering, cykler, udendørs ophold, legepladser samles i stedet i de grønne områder mellem blokkene. Der foretages generelle tiltag som fx opgradering af kantzoner, graduering af offentlig og privat, private haver mv. Den interne trafik i området skal begrænses, og det skal være trygt at færdes i hele området. Der etableres nyt vejnet i området, som skaber et sammenhængende og velfungerende miljø, hvor beboerne kan komme tæt på deres boliger, imens ingen veje ender blindt eller utrygt.

Helhedsplanens omfang

Tabel for Helhedsplanens omfang

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan (oplyses i hele kroner)	356.272.652	425.981.221
Forventet indeksering	22.615.034	27.039.909
Afsat til uforudsete udgifter	0	29.705.877
Udgifter i alt	378.887.686	482.727.007
Fællespuljetilskud		10.080.000
Kapitaltilskud		1.500.000
Tilskud fra dispositionsfonden (Landsbyggefonden)		3.360.000

Reguleringskonto		189.218.000
Overførsel fra opsparede midler		38.000.000
Finansiering i alt	378.887.686	240.569.007
Heraf lånefinansieres	378.887.686	240.569.007
Kommunal garanti	100 %	100 %

Helhedsplanens anlægsbudget beløber sig til 861,6 mio. kr. inkl. moms. Derudover er der et anlægsbudget for det supplerende infrastrukturprojekt på 50,4 mio. kr. inkl. moms. I alt en samlet udgift på 912,0 mio.kr.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, finansiering via. reguleringskonto samt kapitaltilførsel på i alt 242,2 mio. kr. fratrækkes. Derudover modtages tilskud på 50,4 mio. kr. til supplerende infrastrukturprojekt fra Landsbyggefonden til projektet.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 619,5 mio. kr. fordelt på støttede lån på 378,9 mio. kr. og ustøttede lån på 240,6 mio. kr.

Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 378,9 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på 100 % på de ustøttede lån svarende til 240,6 mio. kr.

Ny kommunal garanti for helhedsplanen udgør 619,5 mio. kr.

Husleje

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 681 kr. pr. m² pr. år. Efter renoveringen stiger gennemsnitshuslejen til 854 kr. pr. m² pr. år.

Tabel over gennemsnitshusleje efter renovering

Boligtype renoveret	Areal Før/efter	Husleje før pr. måned	Stigning efter pr. mdr.	Husleje efter pr. måned	Stigning %
1- rums renoveret	50,6/50,6 m ²	3.269 kr.	522 kr.	3.791 kr.	16,0 %
2 -rums renoveret	70,2/70,2 m ²	4.140 kr.	862 kr.	5.002 kr.	20,8 %
2 -rums tilgængelighed	79,6/79,6 m ²	4.568 kr.	1.346 kr.	5.914 kr.	29,5 %
3- rums renoveret	83,9/83,9 m ²	4.770 kr.	1.077 kr.	5.847 kr.	22,6 %
3- rums tilgængelighed	85,7/88,1 m ²	4.844 kr.	1.630 kr.	6.474 kr.	33,6 %
4 -rums renoveret	101/101 m ²	5.605 kr.	1.298 kr.	6.903 kr.	23,2 %
4 -rums tilgængelighed	99,5/99,5 m ²	5.459 kr.	1.766 kr.	7.225 kr.	32,4 %
5- rums renoveret	110,3/110,3 m ²	5.939 kr.	1.539 kr.	7.478 kr.	25,9 %

Huslejeksempler. Alle tallene er i 2024-priser.

Som følge af lovbestemt udviklingsplan indeholder helhedsplanen nedrivning af 136 boliger, der forventes et huslejetab på ca. 9 mio. kr. samt et tab på garageleje, erhverv og institution på ca. 1,2 mio. kr.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte for Odense Kommune.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Helhedsplanen for Lærkeparken startede i 2016, men blev sat i bero grundet vedtagelsen af lovbestemt udviklingsplan om fysisk forandring af almene boligområder.

Den 20. februar 2025 på det ekstraordinære afdelingsmøde, stemte 81 for, 19 imod, 1 stemme ugyldig og 5 stemte ikke. Der er løbende afholdt beboerinformationsdage, hvor alle kunne blive orienteret om helhedsplanen samt uddelt en temaavis. Byggeriet forventes at blive sat i gang medio 2026 og gjort færdigt ultimo 2029.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af alle beboere. Behovet for genhusning håndteres af Civica, midlertidig genhusning primært internt i afdelingen og alternativt i nærområdet. Genhusningsperioden forventes mellem 8 og 12 måneder.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Lovgivningen kræver andelen af almene familieboliger i seks boligafdelingen i Vollsmose nedbragt til maksimalt 40 %. Forvaltningen vurderer derfor, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdeling 315, Lærkeparken.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 1,5 mio. kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5 og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 0,3 mio. kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2026.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 861,6 mio. kr. Heraf 378,9 mio. kr. er direkte støttede arbejder, derudover er der nødvendige ustøttede arbejder på 148,9 mio. kr., som ligeledes støttes af Landsbyggefonden. Derudover er der andre ustøttede arbejder på 333,8 mio. kr. Der fratrækkes 242,2 mio. kr. fra opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, finansiering via reguleringskonto samt kapitaltilførsel.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 619,5 mio. kr. fordelt på støttede lån på 378,9 mio. kr. og ustøttede lån på 240,6 mio. kr.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 378,9 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti). Garantien

på de understøttede lån forventes at blive 100 % og vil maksimalt udgøre 240,6 mio. kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 0,3 mio. kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Den samlede nye gæld i afdelingen efter renovering vil blive op til 650,1 mio. kr., som udgør ny gæld på 619,5 mio. kr., gammel restgæld på 60,6 mio. kr. fratrukket forventet afdrag frem til renoveringsafslutning på 30,0 mio. kr., svarende til ca. 20.797 kr. pr. m².

Efter renovering udgør den samlede kommunale garanti for Lærkeparken 619,5 mio. kr. Der er ikke stillet kommunal garanti for restgælden.

Hvis helhedsplanen for Lærkeparken ikke bliver vedtaget, kan udviklingsplanen for Vollsrose ikke gennemføres.

Bilag

315-Lærkeparken_Udkast til Brev til Odense Kommune - godkendelse af nedrivninger

315_Lærkeparken_Temaavis

Punkt 8: Kommunens praksis for flerårige tilskudsaftaler på kulturområdet

20.00.00-A26-1-22

Sagsresumé

Med virkning fra den 1. januar 2025 har Indenrigsministeriet, som led i den statslige regelforenkling, afskaffet kravet om, at Ankestyrelsen skal forhåndsgodkende kommunernes afgivelse af tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende. Denne regelændring vedrører blandt andet kommunernes muligheder for at indgå flerårige tilskudsftaler på kulturområdet uden at skulle indhente en forhåndsgodkendelse fra Ankestyrelsen.

Da regelændringen har til formål at skabe administrativ forenkling for kommunerne, anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at kommunen udnytter de nye regler, og ændrer sin hidtidige praksis for indgåelse af aftaler om driftstilskud til kulturinstitutioner. Det anbefales derfor, at alle faste kulturtilskud fremover som udgangspunkt indgås som 4-årige aftaler. En sådan ændring vil samtidig skabe mere forudsigelighed og stabilitet for kulturinstitutionerne.

By- og Kulturforvaltningen er i dag bemyndiget til at indgå flerårige tilskudsftaler på op til 3 år. Forvaltningen anbefaler, at denne bemyndigelse udvides til også at omfatte tilskudsftaler af en varighed på op til 4 år.

Effekt

Sagen var forelagt By- og Kulturudvalget, som en drøftelsessag (C-sag). Da der ikke indgår effektbeskrivelse i drøftelsessager, er sagens effekt ikke beskrevet i den videre behandling.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter relevante perspektiver for varighed og kompetencefordeling for tilskudsftaler på kulturområdet med udgangspunkt i forvaltningens anbefalinger.

By- og Kulturudvalget besluttede under drøftelsen af punktet at løfte sagen til en beslutningssag til byrådet.

Rådmand Søren Windell forslår, at det anbefales til byrådets beslutning:

1. Aftaler om driftstilskud på kulturområdet fremadrettet skal indgås som udgangspunkt som 4-årige aftaler.
2. By- og Kulturforvaltningens nuværende bemyndigelse til at indgå tilskudsftaler på kulturområdet skal udvides til at omfatte aftaler af en varighed på op til 4 år.

By- og Kulturudvalget beslutter, at sagen på det foreliggende grundlag kan sendes videre til byrådet til beslutning med ovennævnte indstilling.

Under forudsætning af, at byrådet godkender beslutningsforslag 1 og 2 foreslår udvalget, at udvalget beslutter at godkende:

3. Forvaltningen skal forelægge en årlig sag med status på de kulturinstitutioner, der er midtvejs gennem deres 4-årige aftaleperiode.

Forvaltningen bemærker i den sammenhæng, at den i sagen oplyste årlige besparelse på 55 timer som følge af den ændrede praksis herved ikke opnås fuldt ud. Hvis udvalget godkender beslutningsforslaget, vil forvaltningen i den videre opsamling og arbejde med regelforenklinger og administrative besparelser i kommunen vurdere et eventuelt reduceret timeforbrug som følge af beslutningen.

By- og Kulturudvalget godkender på det oplyste grundlag beslutningsforslag 3.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Andreas Møller tager forbehold.

Råd mændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Som led i den statslige regelforenkling har Indenrigsministeriet med virkning fra den 1. januar 2025 ændret den såkaldte Lånebekendtgørelse. Ændringen medfører blandt andet, at den tidligere bestemmelse i bekendtgørelsen, der fastsatte, at Ankestyrelsen skulle forhåndsgodkende tilskudsaftaler af en varighed på mere end 3 år, er udgået. Formålet med ændringen er en administrativ forenkling for stat og kommuner, men vil ligeledes kunne skabe mere forudsigelighed og stabilitet for kulturinstitutionerne.

Af hensyn til kulturinstitutionerne bedes udvalget drøfte, om

1. Aftaler om driftstilskud på kulturområdet fremadrettet skal indgås som udgangspunkt som 4-årige aftaler.
2. By- og Kulturforvaltningens nuværende bemyndigelse til at indgå tilskudsaftaler på kulturområdet skal udvides til at omfatte aftaler af en varighed på op til 4 år.

By- og Kulturforvaltningen er i dag bemyndiget til at indgå 3-årige tilskudsaftaler med kulturinstitutioner. Aftaler på mere end 3 år skal forelægges for byrådet til godkendelse. Dette hænger sammen med det tidligere krav om, at sådanne sager efterfølgende skulle forelægges for Ankestyrelsen til godkendelse.

Da kravet om Ankestyrelsens godkendelse nu er bortfaldet, kan byrådet nu vælge at uddelegere kompetencen til at indgå 4-årige aftaler til forvaltningen, ligesom det i dag er tilfældet med 3-årige aftaler.

Alle kulturinstitutionerne vil fortsat have et foretræde for By- og Kulturudvalget i hver byrådsperiode i forbindelse med, at institutionen og forvaltningen forhandler ny aftale.

For Odense Kommune er den ændrede praksis opgjort til at udgøre en mindre administrativ besparelse på 55 timer årligt. Dette vil indgå i den videre opsamling og arbejde med regelforenklinger og administrative besparelser i kommunen.

Til orientering oplistes nedenfor de konkrete kulturinstitutioner, som i dag har 3-årige* aftaler om driftstilskud, og som fremover kan gøres 4-årige:

- Kunstmuseum Brandts
- Museum Odense
- Odense Live Fonden - Posten/Dexter
- Det Fynske Kunstakademi
- Nordatlantisk Hus
- Tidens Samling
- H.C. Andersen Julemarkedet (Odense Cityforening)
- Studenterhus Odense inkl. Spoken Word Festival
- Det Kongelige Teater Balletskolen Odense
- Fyns Grafiske Værksted
- Odense Symfoniorkester
- Odense Jazz Orchestra
- Odense Zoo
- DYNAMO
- Odense Filmværksted
- Den Fynske Opera (*allerede 4-årig jf. lov om scenekunst)
- Teater Momentum (*allerede 4-årig jf. lov om scenekunst)
- Nørregaards Teater (*allerede 4-årig jf. lov om scenekunst)

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 9: Lukket: Køb af 3 ejendomme

13.06.01-G01-1-25

Punkt 10: Lukket: B-sag: Mulig ny event

20.15.00-G01-58-24

Punkt 11: C-sag: Forvaltningsstruktur

00.15.01-A00-2-25

Sagsresumé

Med afsæt i drøftelser med direktørgruppen er stadsdirektøren blevet bedt om at fremkomme med et antal scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommunes administrative organisation, der dels tager afsæt i regeringens forslag til sundhedsreform og tilhørende opgavefordeling, og dels ser på muligheder og behov for at ændre opgavefordelingen på tværs af forvaltningerne.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter forslag til mulige scenarier og sender scenarierne til information og drøftelse i MED med henblik på at indhente eventuelle bemærkninger inden videre politisk behandling.

Beslutning

Drøftet.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Sundhedsreformen medfører forandringer af rammebetingelserne for opgavevaretagelsen i kommunerne. Hertil vil en kommende beskæftigelsesreform og yderligere forventede reformer fra nationalt hold ligeledes påvirke de vilkår, som kommunerne drives under. Samtidig påvirker den demografiske udvikling efterspørgslen efter kommunale ydelser, og endeligt er en række kommunale opgaveområder udfordret styringsmæssigt og økonomisk.

På den baggrund er stadsdirektøren med afsæt i drøftelser med direktørgruppen blevet bedt om at fremkomme med et antal scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommunes administrative organisation, der dels tager afsæt i regeringens forslag til sundhedsreform og tilhørende opgavefordeling, og dels ser på muligheder og behov for at ændre opgavefordelingen på tværs af forvaltningerne. Der er ikke på forhånd taget stilling til, om der skal være færre forvaltninger, end der er i dag. Der skal ikke være flere forvaltninger, end der er i dag.

Direktørgruppen har med udgangspunkt heri opstillet seks overordnede scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommune. Scenarierne har været præsenteret for og drøftet med Økonomiudvalget (på strategisk dag den 17. december 2024) og byrådet (på kvartalsmøde 1, den 3. februar 2025). I forlængelse af disse drøftelser er der udtrykt politisk ønske om, at de seks opstillede scenarier blev suppleret med yderligere to scenarier, så der i alt foreligger otte scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommune.

De otte scenarier er på nuværende tidspunkt beskrevet på et overordnet detaljeringsniveau i form af et organisatorisk hovedgreb, der udtrykker den primære organisatoriske forandring. Det enkelte scenarie kan derfor som udgangspunkt suppleres med yderligere opgaveområder, og kombineres med et eller flere af de øvrige opstillede scenarier. I det videre arbejde vil der skulle ske en yderligere konkretisering og uddybning af det eller de scenarier, som det eventuelt besluttes at arbejde videre med.

Med henblik på yderligere kvalificering af styrker og opmærksomhedspunkter for de opstillede scenarier lægges der op til, at potentielt berørte forvaltninger, afdelinger og medarbejdere gives mulighed for at komme med inputs og bemærkninger til scenarierne via MED forud for videre politisk behandling. Det bemærkes, at der i forbindelse med et eventuelt endeligt forslag til ny forvaltningsstruktur vil ske information og drøftelse i MED, med mulighed for at afgive eventuelle bemærkninger til det endelige forslag.

Der er udarbejdet en foreløbig tidsplan for processen frem mod en beslutning om en eventuel ny forvaltningsstruktur. Tidsplanen lægger op til, at der sker 1. behandling af eventuelle ændringer af styrelsesvedtægten på et ekstraordinært byrådsmøde inden sommerferien med 2. behandling på det førstkommande møde efter sommerferien.

Tidsplanen rummer to runder af drøftelser og bemærkninger i MED samt tid til drøftelser i fagudvalgene forud for 1. behandlingen i byrådet før sommerferien. På baggrund af MED-sidens bemærkninger til de opstillede scenarier (1. runde) vil der i perioden fra slut april og til midt maj blive udarbejdet et konkret og uddybet forslag til en eventuel ny forvaltningsstruktur.

Forslaget sendes herefter til drøftelse og bemærkninger i MED (2. runde) fra midt maj til start juni. Herefter sendes forslag til eventuel ny forvaltningsstruktur inkl. bemærkninger fra MED til høring i fagudvalgene. Dette sker i løbet af juni måned inden en eventuel ændret styrelsesvedtægt kan forelægges byrådet til 1. behandling på et ekstraordinært møde umiddelbart inden sommerferien.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1_6 adm. scenarier for fremtidig forvaltningsstruktur

Bilag 2_Supplerende politiske scenarier for fremtidig forvaltningsstruktur

Bilag 3_Uddybende perspektiver og bemærkninger til scenarier for eventuel ny forvaltningsstruktur

Bilag 4_Overordnet tidsplan_pr. 120325

Punkt 12: Lukket: C-sag: Mulig forlængelse af eventaftale

20.15.00-G01-5-25

Punkt 13: D-sag: Orientering om ændring af sagsbehandlingstider i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

27.69.04-G01-2-24

Sagsresumé

Byrådet besluttede den 23. november 2016, at de enkelte udvalg minimum én gang årligt skal efterse og godkende de offentliggjorte sagsbehandlingstider, så de giver et retvisende billede af størstedelen af borgernes sagsbehandlingstider.

Byrådet besluttede samtidigt, at ændringer af sagsbehandlingstider skal forelægges Økonomiudvalget såfremt sagsbehandlingstiderne forhøjes.

Med denne sag bliver Økonomiudvalget orienteret om sagsbehandlingstider i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der er forhøjet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte alle ændringer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens sagsbehandlingstider på mødet den 4. februar 2025.

Forhøjede sagsbehandlingstider

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har opdateret sagsbehandlingstiderne på enkelte paragraffer for at gøre dem mere retvisende. Nedenstående viser de sagsbehandlingstider, der er forhøjet fra sidste år.

Lov om aktiv Socialpolitik

§	Lov om aktiv socialpolitik	Sagsbehandlingstid 2024	Sagsbehandlingstid 2025	Lovbestemt frist
§ 34	Hjælp til personer, som har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde	2 uger	15 dage	Nej
§ 63	Særlig støtte under revalidering, jf. LAB, kap. 27	2 uger	6 uger	Nej
§ 84	Afgørelse om hjælp til udgifter til forsørgelse af forældreløse børn	2 uger	4 uger	Nej

Lov om beskæftigelsesindsats

§	Lov om beskæftigelsesindsats	Sagsbehandlingstid 2024	Sagsbehandlingstid 2025	Lovbestemt frist
§ 37	Tilbud om henvisning til anden aktør efter 6 måneder på ledighedsydelse, som skal hjælpe med at finde fleksjob	2-4 uger	4 uger	Nej
§ 45	6 ugers jobrettet uddannelse	4-6 uger	6 uger	Nej

§ 84	Afgørelse om hjælp til udgifter til forsørgelse af forældrelose børn	2 uger	4 uger	Nej
§ 119	Fastholdelsesfleksjob	1-2 uger	2 uger	Nej
§ 162	Opkvalificering ved ansættelse og fastholdelse i fleksjob	2-3 uger	4 uger	Nej
§ 178	Ordinær ansættelse, seniorjob eller selvstændig virksomhed Tilskud til hjælpemidler	1 uge	3 uger	Nej

Lov om sygedagpenge

§	Lov om sygedagpenge	Sagsbehandlingstid 2024	Sagsbehandlingstid 2025	Lovbestemt frist
§ 56 og § 58 a	Ansøgning om aftale ved kronisk sygdom	2-4 uger	4 uger	Nej

Lov om højeste, mellemste, forhøjet og alm. Førtidspension

§	Lov om højeste, mellemste, forhøjet og alm. Førtidspension	Sagsbehandlingstid 2024	Sagsbehandlingstid 2025	Lovbestemt frist
§ 17, stk. 2	Ansøgning om personligt tillæg	4-5 uger	6 uger	Nej
§ 18	Ansøgning om helbredstillæg	4-5 uger	6 uger	Nej

Lov om social pension

§	Lov om social pension	Sagsbehandlingstid 2024	Sagsbehandlingstid 2025	Lovbestemt frist
§ 14	Ansøgning om personligt tillæg	4-5 uger	6 uger	Nej
§ 14 a	Ansøgning om helbredstillæg	4-4 uger	6 uger	Nej

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 Sagsbehandlingstider - 2025

Punkt 14: D-sag: Bydelsudviklingsplan Odense Indre Havn

01.00.05-P00-1-22

Sagsresumé

Adm. direktør Erik Jespersen, By- og Kulturforvaltningen, orienterer om aktuel status for arbejdet med Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Punkt 15: D-sag: Foretræde fra Fjernvarme Fyn

24.00.00-G01-179-21

Sagsresumé

Fjernvarme Fyn vil på mødet give Økonomiudvalget en orientering om selskabets arbejde med CO2-fangst. Der kan i mødet forekomme fortrolige oplysninger.

Fra Fjernvarme Fyn deltager selskabets bestyrelsesformand Mads Søndergaard Thomsen, næstformand Lars Havelund, adm. direktør Louise Saabye Høst, økonomidirektør Mads Bayer samt vicedirektør Kim Winther.

Fra Klima- og Miljøforvaltningen deltager adm. direktør Michael Wøgnsen Frederiksen.

Fra Borgmesterforvaltningen deltager kontorchef Poul Aggerholm og chefkonsulent Brian Frederiksen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.

Punkt 16: E-sag: Forslag fra rådmand Tommy Hummelose - Sikring af forsyning af vand, varme, el og renovation/spildevand mod sabotage og cyberangreb

00.22.02-A26-6-25

Initiativretsforslag

Rådmand Tommy Hummelose fremsender i henhold til forretningsordenens § 2, stk. 2 følgende forslag til optagelse på økonomiudvalgsmødets dagsorden den 18. marts 2025:

Sikring af forsyning af vand, varme, el og renovation/spildevand mod sabotage og cyberangreb.

Den sikkerhedsmæssige situation i Europa har ændret sig markant som følge af Ruslands aggressive adfærd og invasionen af Ukraine. Truslen fra statslige og ikke-statslige aktører, der anvender asymmetrisk krigsførelse, herunder cyberangreb og sabotage, er steget betragteligt. Kritisk infrastruktur, herunder kommunalt ejede forsyningsselskaber, er særligt udsatte mål, da forstyrrelser i vand, varme og elforsyningen kan have alvorlige konsekvenser for borgernes sikkerhed og samfundets stabilitet. Kommunerne har derfor et øget ansvar for at sikre beskyttelse af kritisk infrastruktur mod hybride trusler og dermed sikre robusthed i en krisetid.

Vand, varme og elforsyningen samt spildevand/renovation er afgørende for borgernes liv og samfundets funktionalitet. Folketinget har den 27. februar 2025 besluttet, at EU's NIS-2/CER-sikkerhedsdirektiv skal omfatte alle forsyningsselskaber, herunder både kommunalt ejede samt forbrugerejede selskaber. NIS-2/CER-direktivet vil betyde en ny virkelighed for forsyningsselskaberne, og det er derfor afgørende, at Odense Byråd følger implementeringen af NIS-2/CER-direktivet i Odense Kommune. En række af Odenses forsyningsselskaber er ejet af Odense Kommune, hvor andre er direkte ejede af forbrugerne. Det er af stor vigtighed, at Odense Byråd følger implementeringen af NIS-2/CER-direktivet både i de kommunalt ejede selskaber samt de forbrugerejede selskaber.

Retningslinjer og information til byrådet for de kommunalt ejede selskaber kan styres gennem Odense Kommunes ejerpolitik, hvorimod der skal aftales andre kommunikationsveje, hvad angår de forbrugerejede selskaber som fx vandselskaber eller Energi Fyn.

Indstilling fra forslagsstiller

Rådmand Tommy Hummelose indstiller på vegne af byrådsgruppe C, at der inden 1. maj 2025 udarbejdes en plan for, hvorledes implementeringen af NIS-2/CER-direktivet kan følges af byrådet. Byrådet ønsker indblik i implementeringen af NIS-2/CER-direktivet i de kommunalt ejede forsyningsselskaber samt i de forbrugerejede forsyningsselskaber.

Planen skal give byrådet indblik i den nuværende sikkerhedssituation samt et overblik over udestående, så en endelig implementering af NIS-2/CER-direktivet hurtigst muligt kan tilvejebringes i de enkelte selskaber.

Implementeringen af de meget omfattende sikkerhedsforanstaltninger indeholdt i NIS-2/CER-direktivet skal i følge folketingets beslutning være afsluttet medio 2025. Er det i de enkelte selskaber ikke muligt at overholde den stramme tidsplan, skal byrådet straks informeres herom.

Forvaltningens belysning

Økonomiudvalget varetager i henhold til Styrelsesvedtægten kommunens ejerinteresser i forhold til kommunal selskabsdeltagelse, og sagen henhører derfor i første omgang under Økonomiudvalget.

Odense Kommune udøver sit aktive ejerskab i henhold til Odense Kommunes ejerpolitik 2023-2026, som er vedtaget af byrådet den 18. januar 2023. Da selskabsloven og sektorlovgivning mv. sætter rammer for selskabernes virke, og hvordan kommunen kan udøve sit aktive ejerskab i regi af ejerpolitikken, har den overordnede tilgang i Odense Kommunes aktive ejerskab været at udstikke de overordnede retninger og forventninger for kommunens fem større selskaber. Benævnelsen "Forsyningsselskaberne" benyttes i det efterfølgende som fællesbetegnelse for Fjernvarme Fyn, VandCenter Syd og Odense Renovation.

Økonomiudvalget eller byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om krav til eller indblik i kommunalt ejede eller forbrugerejede selskabers planer for sikring af forsyning af vand/spildevand, varme, el og renovation mod sabotage og cyberangreb.

Folketinget har den 27. februar 2025 vedtaget lov om styrket beredskab i energisektoren. Med lovforslaget implementeres direktivet om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen (NIS 2-direktivet) og direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed (CER-direktivet) i energisektoren. Dertil indføres en række supplerende krav til virksomheders beredskab, herunder krav til fysiske, tekniske og organisatoriske foranstaltninger, for at imødekomme udviklingen og sikre en høj robusthed i energisektoren. Lovforslaget træder i kraft den 7. marts 2025, og har således til formål at sikre et højt beredskabsniveau i den danske energisektor, hvorved virksomheder og energisektoren som helhed er robust overfor relevante risici og sårbarheder såsom cyberangreb og spionage.

Drikkevand, Spildevand og Energi (el og fjernvarme) er i henhold til NIS 2 kategoriseret som særligt kritiske sektorer, mens Affald er kategoriseret under andre kritiske sektorer. Odense Kommunes forsyningsselskaber og fx Energi Fyn og private vandselskaber bliver dermed omfattet af de nye omfattende krav. Odense Kommunes forsyningsselskaber har derfor forberedt sig på de kommende krav, og arbejder allerede systematisk med cybersikkerhed og fysisk sikring som led i deres respektive beredskabsplaner.

Det er ledelsen i selskaberne, der har ansvaret for, at organisationen lever op til kravene. Ledelsen skal godkende de foranstaltninger til styring af cybersikkerhedsrisici, som implementeres, og skal føre tilsyn med, at de gennemføres. Det vil være de sektoransvarlige myndigheders opgave at føre tilsyn med, at de omfattende virksomheder i deres sektor efterlever NIS2-kravene.

Odense Kommune ses umiddelbart ikke at være tillagt nogen tilsynskompetence på området, og det er derfor Borgmesterforvaltningens umiddelbare vurdering, at Odense Kommune ikke kan føre tilsyn med fx Energi Fyn og private vandselskaber i kommunen. Tilsvarende vil det formentlig være tvivlsomt, om Odense Kommune kan få oplysninger om disse selskabers arbejde med implementering af NIS-2/CER-direktivet, idet dette formentlig vil være fortroligt.

I forhold til Odense Kommunes egne forsyningsselskaber vil fx Økonomiudvalget formentlig kunne blive orienteret om selskabernes implementering af NIS-2/CER-direktivet – dog med behørig respekt for eventuelle tavshedspligtsbestemmelser og selskabslovens arbejds- og ansvarsdelingen mellem selskaber og disses ejere.

Under forudsætning af, at Økonomiudvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, er det Borgmesterforvaltningens forventning, at der vil kunne fremlægges en ny sag til beslutning i Økonomiudvalget i løbet af 2. kvartal 2025 efter forudgående dialog og involvering af de berørte selskaber i kommunen.

Beslutning

Økonomiudvalget drøftede senest beredskabsområdet på deres strategiske dag den 6. marts 2025. Her bestilte Økonomiudvalget et servicetjek af vores beredskabsstruktur, som også omfatter IT-sikkerhed. Der skal initiativretsforslaget indgå i som en del af det samlede servicetjek. Økonomiudvalget vil blive orienteret om servicetjekket inden sommerferien.

Rådmændene Tim Vermund og Søren Windell deltog ikke i mødet.