

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 15-11-2022

Mødedato Tirsdag d. 15. november 2022 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 20	4
B-sag: Beslutning om udvalgsmaal.....	7
B-sag: Udmøntning af budget 2023: "Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale	10
B-sag: Udmøntning af budget 2023: "Styrket indsats for kontrol med sociale ydelser"	12
B-sag: Udmøntning af budget 2023: "Udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet"	14
B-sag: Høring af Odense Kommunes klimahandleplan og klimatilpasningsplan.....	16
C-sag: Udmøntning af anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.....	18
C-sag: Implementering af mentorordning og ny Exit-tilgang på bandeområdet.....	20
C-sag: Drøftelse af beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023.....	22
C-sag: Drøftelse af ansøgninger til § 18-Hovedpuljen 2023.....	24
D-sag: Udmøntning af Budget 2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.....	27
D-sag: Orientering om fondsansøgning til pilotprojekt i ErhvervsTanken ved META.....	30
D-sag: Orientering om rapporten "Vores Arbejdsmarked"	31
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	32
D-sag: Aktuelle sager.....	33
D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget.....	34

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-4-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 15. november 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Godkendelse af Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2023-2024

27.00.00-G01-1904-22

Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandle Rammeaftalen på det specialiserede socialområde for 2023-2024. Efter behandlingen i udvalgene fremsendes Rammeaftalen til byrådets godkendelse.

Rammeaftalen er en aftale mellem kommunerne og Region Syddanmark om koordinering af indsatsen på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen skal sikre, at der eksisterer de rette tilbud til borgere inden for de førnævnte specialiserede områder.

Udvalgene drøftede den 26. april 2022 forslag til indholdet af Rammeaftalen 2023-2024. KKR Syddanmark har herefter foretaget en samlet prioritering af de forslag, som de syddanske kommuner har fremsendt. KKR Syddanmark er et samarbejde mellem kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Syddanmark. KKR Syddanmark har den 7. september 2022 godkendt rammeaftalen og anbefaler, at kommunerne godkender aftalen. Rammeaftalen skal nu godkendes i de syddanske kommuner og i Region Syddanmark.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Rammeaftalen på det specialiserede socialområde for 2023-2024.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

I forbindelse med det arbejde udarbejder kommunerne og Region Syddanmark en Rammeaftale. Kommunerne og regionen bruger Rammeaftalen til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Indholdet i Rammeaftale 2023-2024

Med afsæt i de politiske drøftelser hos de relevante udvalg i de syddanske kommuner og Region Syddanmark videreføres indsatsområderne fra Rammeaftale 2021-2022 i Rammeaftale 2023-2024.

Indsatsområderne er:

Tværasektoriel kobling til andre sektorområder

Det videre arbejde i den tværgående indsats bygger på styrket samarbejde og dialog med afsæt i:

- Fokus på det, der virker i det tværgående samarbejde
- Klarhed om rammer og opgaver
- Praksisnær videndeling

Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. Med afsæt i resultaterne af det hidtidige arbejde med indsatsområdet vil det videre arbejde bygge på:

- Systematisk udveksling af viden og erfaringer
- Udvikling af gode løsninger for borgerne i balancen mellem faglighed og økonomiske vilkår
- Tiltag som kommunerne på tværs kan få gavn af
- Muligheder for fælles kompetenceudvikling af nøglepersoner der tager beslutninger i krydsfeltet mellem faglige og økonomiske perspektiver
- Arbejdet med incitamentsstrukturer og veje til forbedring af kvaliteten med et samtidigt fokus på omkostningerne.

Kvalitet i indsatserne

Borgeren skal opleve, at:

- Leve et godt og meningsfuldt liv
- Få den rette hjælp til at udnytte egne potentialer bedst muligt
- Være tryk ved at føle, at kommunen står parat når nødvendigt
- Blive inddraget med henblik på reel indflydelse.

Øvrige fokusområder i Rammeaftale 2023-2024

Regulering af kapacitet

Der er fokus på at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede område. Der opleves aktuelt et særligt behov for at følge udviklingen og efterspørgslen efter tilbud til borgere med spiseforstyrrelser, borgere med autisme samt kriminelle udviklingshæmmede.

Koordination på tværs af landet

Kommuner og regioner har på tværs af landet fokus på koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger.

I forhold til salg udenfor Syddanmark forpligter kommunerne og Region Syddanmark sig til at indgå kontrakt med køber, der følger reglerne om køb og salg af ydelser efter Rammeaftalen for Syddanmark.

Mulighed for overtagelse af regionale tilbud

Kommunerne kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen.

Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen

Socialstyrelsen har kompetence til at lave centrale udmeldinger i forhold til målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for en øget national koordination på tværs af kommuner og regioner. I forbindelse med Rammeaftale 2021-2022 udsendte Socialstyrelsen tre centrale udmeldinger:

- Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
- Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- Borgere med svære spiseforstyrrelser

På baggrund af kommunernes afrapportering er der fortsat dialog med Socialstyrelsen.

Nyt i styringsdelen af Rammeaftale 2023-2024

Styringsdelen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Formålet med styringsdelen af Rammeaftalen er at sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

- Alle kommunale og regionale tilbud der sælger pladser til kommuner, er omfattet af aftalen
- Principperne i Kommunernes Landsforening (KL) standardkontrakten for voksenområdet ligger til grund for aftaler om køb og salg af pladser
- Øget gennemsigtighed i takststrukturen. Der arbejdes fortsat med justering af takstmodellen så taksterne fremadrettet skal opdeles i en basis- og en ydelsestakst
- Det præciseres, at ældre- og plejeboliger ikke er omfattet af Rammeaftalen

Rammeaftalen fremgår af bilag 1. Bilag til rammeaftalen kan findes på [Fællessekretariatets hjemmeside](#).

Rådet for Socialt Udsatte i Odense og Handicaprådet i Odense har fået rammeaftalen forelagt til høring. Rådenes høringssvar fremgår af bilag 2 og 3.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Rammeaftale 2023-2024

Bilag 2. Høringssvar - Udsatterrådet

Bilag 3. Høringssvar - Handicaprådet

Punkt 3: B-sag: Beslutning om udvalgsmaal

15.00.15-A00-1-22

Resume

Udvalget har drøftet revidering af de nuværende udvalgsmaal på udvalgsmøderne den 31. maj 2022, den 21. juni 2022, den 27. september 2022 og den 11. oktober 2022. På baggrund af udvalgets drøftelser fremlægger forvaltningen med denne sag reviderede udvalgsmaal til udvalgets godkendelse. Herudover har udvalget drøftet et nyt udvalgsmaal for ungeområdet. Forvaltningen fremlægger med denne sag også det nye udvalgsmaal til udvalgets godkendelse.

Reviderede og nyt udvalgsmaal vil være gældende fra den 1. januar 2023.

De udvalgsmaal, som udvalget godkender, vil være gennemgående for den nye beskæftigelsespolitik, udvalgets strategier og Beskæftigelsesplan 2023. På dagens møde skal udvalget også drøfte den kommende beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023. Denne sag og udvalgets drøftelse af beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023 skal derfor ses i sammenhæng.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

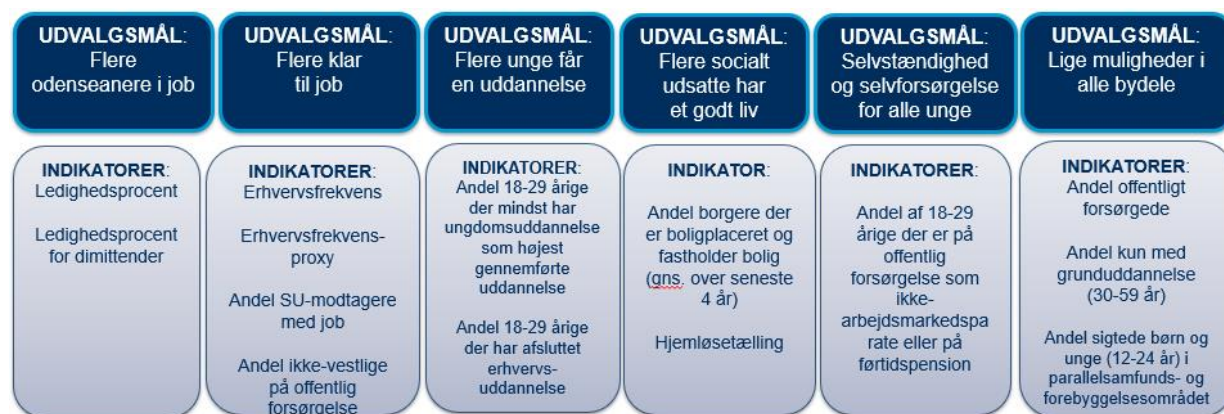
Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Beskæftigelses- og Socialudvalgets nye udvalgsmaal.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

På baggrund af udvalgets drøftelser fremlægger forvaltningen i nedenstående figur 1 de reviderede udvalgsmaal samt et nyt udvalgsmaal.



Figur 1: Nye udvalgsmaal

Udvalgsmaal: Flere odenseanere i job

Det er Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition, at senest ved udgangen af 2025 skal Odense Kommune være på niveau med landsgennemsnit for ledighed og dimittendledighed.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger udviklingen for udvalgsmalet via to indikatorer:

- Ledighedsprocent
- Ledighedsprocent for dimittender

Forvaltningen følger udviklingen i ledighedsprocenten via de officielle ledighedstal fra Danmarks Statistik. Forvaltningen følger udviklingen i ledighedsprocent for dimittender via ledighedsprocent for unge medlemmer af akademiske a-kasser.

Udvalgsmaal: Flere klar til job

Det er Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition, at senest ved udgangen af 2027 skal Odense Kommune være på niveau med landsgennemsnit for erhvervsfrekvens. Erhvervsfrekvensen udtrykker, hvor stor en andel af befolkningen mellem 16 og 64 år, der er beskæftiget eller er jobparat ledig.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger udviklingen for udvalgsområdet via fire indikatorer:

- Erhvervsfrekvens
- Erhvervsfrekvens proxy
- Andel SU-modtagere med job
- Andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse

Forvaltningen følger udviklingen i erhvervsfrekvens via den officielle erhvervsfrekvens fra Danmarks Statistik. Den officielle erhvervsfrekvens fra Danmarks Statistik opdateres kun én gang årligt og med betydelig forsinkelse.

Forvaltningen følger derfor også udviklingen gennem en proxymåling af erhvervsfrekvens, som udarbejdes af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, og som er på baggrund af andre data.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har besluttet, at der skal være et særskilt fokus på andelen af SU-modtagere med job og andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse. Dette skyldes at:

- De mange SU-modtagere uden job, er en væsentlig del af forklaringen på, at de store studiebyer har lavere erhvervsfrekvens end resten af landet. Det skyldes, at de mange studerende tæller negativt, hvis ikke de har studiejob. Samtidig viser flere undersøgelser, at studiejob hjælper dimittender hurtigere i arbejde efter endt studie.
- Odense har en høj andel af ikke-vestlige borgere på offentlig forsørgelse – særligt i de grupper, der er uden for arbejdsstyrken (dvs. de ikke-arbejdsmarkedssparate, fx aktivitetsparat kontanthjælp, sygedagpenge og førtidspension). Nedbringes andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse, vil det således også bidrage til, at erhvervsfrekvensen i Odense stiger.

Forvaltningen følger udviklingen i andelen af SU-modtagere med job via Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings DREAM-register og andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse via jobindsats.dk og statistikbanken.dk

Udvalgsområde: Flere unge får en uddannelse

Det er Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition, at senest ved udgangen af 2027 skal Odense Kommune:

- Være bedst blandt 4-byerne (København, Aarhus, Aalborg og Odense) i andel af 18-29-årige, der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse
- Være bedst blandt 4-byerne (København, Aarhus, Aalborg og Odense) i andel af 18-29-årige, der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelse

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger udviklingen for udvalgsområdet via to indikatorer:

- Andel af 18-29-årige, der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse
- Andel af 18-29-årige, der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelse

Forvaltningen følger begge indikatorer igennem tal fra Danmarks Statistik.

Udvalgsområde: Flere socialt udsatte har et godt liv

Det er Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition, at der frem til 2027 maksimalt er 50 hjemløse i Odense, og at andelen der er boligplacerede og fastholder boligen er på 95 %.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger udvalgsområdet via to indikatorer:

- Hjemløsetælling
- Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over seneste 4 år).

Antallet af hjemløse er baseret på Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd hjemløsetælling. Hjemløsetællingen gennemføres kun hvert andet år.

Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig måles ved at se, hvor stor del af de borgere der de seneste 4 år er boligplaceret der stadig bor i egen bolig.

Udvalgsområde: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge

Det er Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition, at andelen af 18-29-årige, der er på offentlig forsørgelse, som ikke-arbejdsmarkedssparate eller på førtidspension senest ved udgangen af 2027 er på niveau med de øvrige 4-byer.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger udvalgsålet via én indikator:

- Andel af 18-29-årige, der er på offentlig forsørgelse som ikke-arbejdsmarkedssparate eller på førtidspension

Indikatoren måles ved, hvor stor en del af de unge der er på offentlig forsørgelse enten som ikke-arbejdsmarkedssparate eller på førtidspension. Det vil være grupper, der har forskellige sociale eller sundhedsmæssige barrierer – ud over at de ikke er i job eller uddannelse.

Udvalgsål: Lige muligheder i alle bydele

Det er Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition, at Odense ikke har nogen bydele på regeringens liste over parallelsamfund og at andelen af sigtede børn og unge mellem 12 og 24 år i parallelsamfunds- og forebyggelsesområder skal være på niveau med resten af Odense i 2030.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følger udvalgsålet via tre indikatorer:

- Andel offentligt forsørgede
- Andel kun med grunduddannelse (30-59 år)
- Andel sigtede børn og unge (12-24 år) i parallelsamfunds- og forebyggelsesområdet

Andel offentligt forsørgede er et kriterie på parallelsamfundslisten. Kriteriet indebærer, at højst 40 % af borgerne i området er på offentlig forsørgelse (18-64 år). Det vil derfor understøtte Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition om, at andelen af borgere på offentlig forsørgelse reduceres.

Forvaltningen følger udviklingen i andelen af borgere på offentlig forsørgelse via forvaltningens egne data. Andel kun med grunduddannelse (30-59 år) er et kriterie på parallelsamfundslisten. Kriteriet indebærer, at andelen af borgere kun med grunduddannelse er højst 60 %.

Forvaltningen følger udviklingen i andelen af borgere kun med grunduddannelse via data fra Danmarks Statistik (samme opgørelser som indgår i regeringens lister).

Forvaltningen følger udviklingen i andelen af sigtede børn og unge (12-24 år) i parallelsamfunds- og forebyggelsesområdet via data fra SSP.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: B-sag: Udmøntning af budget 2023: "Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale trivsel"

27.15.12-Ø40-52-22

Resume

Som en del af budget 2023 besluttede byrådet at prioritere 0,5 mio. kr. til en styrket §18-pulje målrettet foreninger, der arbejder med børn og unges mentale trivsel.

I denne udmøntningssag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte proceduren for, hvordan midlerne uddeles til gavn for målgruppen. Dette sker forud for drøftelsen af de samlede indstillinger til § 18-Hovedpuljen på udvalgsområdet den 15. november 2022.

Målgruppe og mental trivsel

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår at målgruppen defineres som børn og unge i alderen 12 år til 25 år. Målgruppens dårlige mentale trivsel forhindrer dem i at komme i skole, eller på ungdomsuddannelse.

Forvaltningen foreslår derfor at de 0,5 mio. kr. skal styrke frivillige sociale foreninger, der:

- Arbejder med børn og unge i alderen 12 år til 25 år
- Har aktiviteter der arbejder for bedre mental trivsel
- Har aktiviteter rettet mod at målgruppen kommer tilbage i skole og på uddannelser

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår endvidere, at midlerne uddeles sammen med § 18-Hovedpuljen i 2023, 2024 og 2025.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer, at sagen har en positiv konsekvens for Odensemålet *Børn- og Unge bliver klar til fremtiden*, da de ekstra midler til foreninger, der arbejder med netop børn og unges mentale trivsel, øger målgruppens chancer for et robust voksenliv.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Målgruppen til at være foreninger, der arbejder med mental trivsel for børn og unge i alderen 12-25 år, og har aktiviteter rettet mod at aldersgruppen kommer tilbage i skole og på uddannelser.
2. Midlerne uddeles sammen med § 18-Hovedpuljen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog kommunens Budget 2023 på byrådsmødet den 12. oktober 2022.

I den forbindelse blev byrådet præsenteret for forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel" i Odense. Forståelsespapiret er vedhæftet sagen som bilag.

På baggrund af forståelsespapiret besluttede byrådet at prioritere 0,5 mio. kr. ekstra til § 18-midlerne, målrettet foreninger, der arbejder med børn og unges mentale trivsel. Da Beskæftigelses- og Socialforvaltningen administrerer § 18-midler til foreninger, der arbejder med socialt udsatte mennesker i alderen 0-65 år, ligger udelingskompetencen hos Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Målgruppe og mental trivsel

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår, at målgruppen defineres som børn og unge i alderen 12 år til 25 år. Målgruppens mentale mistrivsel forhindrer dem i at komme i skole eller på ungdomsuddannelse. Det er væsentligt for børn og unges mentale trivsel, at de kommer i skole og indgår i fællesskaber med jævnaldrende.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer at flere af de frivillige sociale foreninger, der i forvejen arbejder med målgruppen, også har aktiviteter, der skal sikre bedre mental trivsel. Det kan være gennem Samtalegrupper, fællesskaber, sundhedsfremmende aktiviteter og hjælp til at modarbejde spisevægring. Af disse foreninger har flere fokus på aktiviteter rettet mod, at få målgruppen i skole og på uddannelse.

De frivillige sociale foreninger, der falder inde for målgruppen, har i gennemsnit søgt 1,8 mio. kr. årligt af § 18-Hovedpuljen 2021, 2022 og 2023. Dette tal er medregnet flerårige tilskud fra andre år. Beskæftigelses- og Socialudvalget har i gennemsnit udbetalt 1,1 mio. kr. til foreningerne i 2021 og 2022. Foreningerne har i de seneste år oplevet at få et stadigt mindre tilskud til deres aktiviteter.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at et ekstra tilskud på 0,5 mio. kr. vil styrke de foreninger, der oplever at få et væsentligt mindre tilskud end ansøgt.

12 foreninger, der arbejder med børn og unges mentale trivsel, har søgt § 18-Hovedpuljen 2023. Derudover modtager to foreninger flerårigt tilskud.

Nedenstående tabel viser den konkrete tildeling af midler til foreninger, der arbejder med børn og unges mentale trivsel fra 2021 til 2023.

Årstal Hovedpuljen (kr.)	Ansøgt Beløb	Tilskudsbeløb
2021	1.918.843	1.084.000
2022	1.700.710	1.086.400
2023	1.699.400	Ikke indstillet endnu

Forvaltningen vurderer derfor, at det vil være muligt at udmønte tilskuddet på de 0,5 mio. kr. til målgruppen som del af § 18-Hovedpuljen 2023.

Forvaltningen foreslår, at midlerne uddeles sammen med § 18-Hovedpuljen, og anbefaler at tilskuddet fordeles ud fra retningslinjerne for § 18-midlerne.

Foreningerne får på denne måde hurtigt overblik over deres samlede kommunale tilskud til brug i 2023 og kan planlægge på baggrund af det.

Forvaltningen er opmærksom på, at foreninger, der ikke har søgt § 18-Hovedpuljen 2023, først kan søge og få gavn af tilskuddet fra § 18-Hovedpuljen 2024. Forvaltningen vil annoncere særskilt for tilskuddet i månederne frem mod § 18-Hovedpuljens deadline 1. oktober 2024.

Foreningerne skal opfylde mindst punkt 1 og 2 af nedenstående kriterier for at kunne få ekstra støtte - Foreninger der opfylder alle tre kriterier, har førsteprioritet:

1. Foreningen arbejder med børn og unge i alderen 12 år til 25 år
2. Foreningen har aktiviteter der arbejder for bedre mental trivsel
3. Foreningen har aktiviteter rettet mod at målgruppen kommer tilbage i skole og på uddannelser.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag A Forståelsespapir - Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel

Punkt 5: B-sag: Udmøntning af budget 2023: "Styrket indsats for kontrol med sociale ydelser"

27.00.00-A21-1-22

Resume

Med denne sag skal udvalget beslutte at opnormere Odense Kommunes kontrolgruppe med to årsværk svarende til 0,9 mio. kr.

Beslutningen om opnormering er en del af udmøntningen af budgettet for 2023. I budgettet har byrådet besluttet at afsætte 0,9 mio. kr. årligt fra 2023 og frem til opnormering af Kontrolgruppen. Opnormeringen forventes at nedbringe udgifterne til forsørgelsesydelse med mindst samme beløb, og finansieres derfor som et investeringsprojekt.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at Kontrolgruppen fra 2023 opnormeres med to årsværk svarende til 0,9 mio. kr.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Byrådet har i budget 2023 besluttet at afsætte 0,9 mio. kr. fra 2023 og frem til opnormering af Kontrolgruppen.

Baggrunden for beslutningen om at opnormere Kontrolgruppen er, at arbejdet i Kontrolgruppen fører til besparelser for Odense Kommune. Det sker for eksempel når Kontrolgruppen får stoppet udbetalingen af ydelser, som en borger ikke er berettiget til at modtage.

Besparelserne kan opgøres i bruttobesparelser og nettobesparelser.

Bruttobesparelsen er besparelsen for alle ydelser, inklusive statsydelse. Det vil sige de samlede besparelser på alle de ydelser, som Kontrolgruppens sager vedrører. Det kan fx være besparelser på Statens Uddannelsesstøtte (SU), som er en statslig udgift.

Nettobesparelsen er besparelsen på den del af ydelserne, som Odense Kommune har udgifter til. Det kan for eksempel være den del af udgiften, som Odense Kommune har til kontanthjælp eller sygedagpenge.

Nettobesparelsen kan også opgøres pr. årsværk. Nettobesparelsen pr. årsværk angiver, hvor stor besparelsen er for hvert årsværk i Kontrolgruppen.

Både brutto- og nettobesparelsen har været stigende. I 2018 var bruttobesparelsen 18,9 mio. kr., mens nettobesparelsen var 12,1 mio. kr. I 2021 var bruttobesparelsen 23,9 mio. kr., mens nettobesparelsen var 12,6 mio. kr.

Også nettobesparelsen pr. årsværk er steget. I 2018 var nettobesparelsen pr. årsværk 1,5 mio. kr. I 2021 var nettobesparelsen pr. årsværk 1,6 mio. kr. Det betyder, at Odense Kommune i 2021 sparede 1,6 mio. kr. til uberettigede ydelser, for hvert årsværk i Kontrolgruppen.

Økonomi

Forvaltningen vurderer, at opnormeringen af Kontrolgruppen med to årsværk vil være rentabel. Det skyldes, at nettobesparelsen pr. medarbejder typisk ligger på ca. 1,5 mio. kr. årligt.

Økonomien ved ansættelse af to ekstra årsværk fremgår nedenfor:

Nettogevinst ved ansættelse af to ekstra årsværk

Mio. kr.	Styringsområde	Årligt 2023-26
Investering	Service	0,9
Nettobesparelser	Særlig drift	1,8
Nettogevinst		0,9

Forvaltningen udarbejder en årlig opfølgning på arbejdet i Kontrolgruppen til Beskæftigelses- og Socialudvalget. Opfølgningerne indeholder fokuspunkter for arbejdet og giver en status på den realiserede gevinst på opgørelsestidspunktet.

Punkt 6: B-sag: Udmøntning af budget 2023: "Udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet"

27.51.04-A00-1-22

Resume

Med denne sag skal udvalget beslutte at udvide åbningstiden i Kirkens Korshærs stofindtagelsesrum, sundhedsrum og dagvarmestue på Østergade med henholdsvis 1,5 timer i stofindtagelsesrummet, og 1 time i sundhedsrum og dagvarmestue, alle hverdage i 2023. Beslutningen om udvidelse af åbningstiden er en del af udmøntningen af budgettet for 2023. I budgettet har byrådet besluttet at afsætte 0,6 mio. kr. i 2023 til udvidelse af åbningstiden i stofindtagelsesrummet. Det sker efter en stor stigning i antal af stofindtag i stofindtagelsesrummet i 2022. Stofindtagelsesrummet, sundhedsrummet og dagvarmestuen er sammenhængende tilbud, som ligger i samme bygning på Østergade 55. Når åbningstiden udvides i stofindtagelsesrummet, så udvides den således også i sundhedsrummet og dagvarmestuen.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

De fleste borgere, der benytter varmestuen på Østergade, er langt fra job og uddannelse. En udvidelse af åbningstiden i dagvarmestuen betyder en øget tid til at give borgerne hjælp og støtte af fagpersonale fx til brobygning til andre tilbud. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at dette for nogen af borgerne er et skridt imod at komme i job.

Et sundere Odense

En udvidelse af åbningstiden i stofindtagelsesrummet betyder, at der er en større tidsramme til, at udsatte borgere kan indtage deres stof i trygge og hygiejniske omgivelser samtidig med, at borgeren observeres af fagpersonale. Den samtidige udvidelse af åbningstiden i sundhedsrummet betyder mere tid til, at borgerne kan få hjælp og vejledning i forhold til sundhedsproblematikker. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer på den baggrund, at udvidelsen af åbningstiderne for stofindtagelsesrum og sundhedsrum bidrager til at fremme borgernes sundhed.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den samtidige udvidelse af åbningstiden i dagvarmestuen betyder mere tid til at give borgerne trygge rammer samt mulighed for at få støtte og hjælp af fagpersonale fx til brobygning til andre tilbud. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at det vil betyde et mere trygt lokalmiljø på Østerbro og dermed en mere velfungerende bydel.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at åbningstiderne for Kirkens Korshærs stofindtagelsesrum, sundhedsrum og dagvarmestue på Østergade udvides alle hverdage i 2023, således at stofindtagelsesrummets åbningstid bliver forlænget med 1,5 timer, og først lukker kl. 15.15, og sundhedsrummets og dagvarmestuens åbningstid bliver forlænget med 1 time, og først lukker kl. 15.30.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Beslutningen om at udvide åbningstiden er en del af udmøntningen af budgettet for 2023. Udvidelsen af åbningstiden i stofindtagelsesrummet, sundhedsrum og dagvarmestue skal sikre, at flere udsatte borgere kan indtage deres stoffer i trygge og rolige omgivelser. Bevillingen afsættes under Beskæftigelses- og Socialudvalget, der har mulighed for at forholde sig til udformningen og varigheden af udvidelsen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har en driftsoverenskomst med Kirkens Korshær, således at det er Kirkens Korshær, som har den daglige drift af stofindtagelsesrummet. Forvaltningen og Kirkens Korshær har én samlet driftsoverenskomst for stofindtagelsesrummet og sundhedsrummet samt dagvarmestuen og natvarmestuen på Østergade 55. Når åbningstiden udvides i stofindtagelsesrummet, så udvides den således også i sundhedsrummet og dagvarmestuen. Natvarmestuen ligger i en anden bygning, og har som natvarmestue af gode grunde ikke sammenfaldende åbningstider med de øvrige tilbud på Østergade 55.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Kirkens Korshær vurderer, at de 0,6 mio. kr. bruges bedst ved at udvide åbningstiden om eftermiddagen i alle hverdage. Som det er i dag, åbner de tre tilbud kl. 8 om morgenen. Om

eftermiddagen lukker stofindtagelsesrummet for nye indtag, samt sundhedsrummet, kl. 13.45. Selve varmemestuen lukker kl. 14.30.

I 2023 ønsker Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Kirkens Korshær at udvide åbningstiden for stofindtagelsesrummet med 1,5 timer, så der kan være åbent for sidste indtag frem til kl. 15.15. Åbningstiderne i sundhedsrummet og dagvarmemestuen skal forlænges med 1 time, så der kan være åbent frem til kl. 15.30.

I 2022 har der været en stor stigning i antal at stofindtag i stofindtagelsesrummet. I 2021 var der i alt ca. 9.500 indtag i stofindtagelsesrummet. I 2022 var der ved udgangen af august foretaget over 9.600 indtag af stoffer i stofindtagelsesrummet og dermed flere end for hele 2021. Det foretrukne stof at indtage er kokain, som er et stof, som kan indtages mange gange dagligt. Det bevirker derfor, at der er flere indtag i stofindtagelsesrummet. Samtidig medfører kokainindtag en mere udadreagerende, paranoid og psykoselignende adfærd, som hos personalet kræver flere personaleressourcer og pædagogiske redskaber.

Udvidelsen af åbningstiden i 2023 betyder, at brugen af stofindtagelsespladserne fordeles på flere timer. Det giver dermed en øget kapacitet til at udsatte borgere kan indtage deres stoffer i trygge og hygiejniske omgivelser, hvor de observeres af fagpersonale. Den samtidige udvidelse af åbningstiden i sundhedsrummet betyder mere tid, at borgerne kan få hjælp og vejledning i forhold til sundhedsproblematikker. Den samtidige udvidelse af åbningstiden i dagvarmemestuen betyder mere tid til at give borgerne trygge rammer samt mulighed for at få støtte og hjælp af fagpersonale fx til brobygning til andre tilbud. Samtidig med at tilbuddene er sammenhængende i forhold til at tilbyde en helhedsorienteret hjælp til borgerne, så er det vigtigt at understrege at borgergruppens adfærd i sig selv kræver en minimumsnormering i forhold til sikkerhed for personalet. Den opnås på tværs af de tre tilbud.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at en udvidelse af åbningstiden ved stofindtagelsesrum, sundhedsrum og dagvarmemestue også vil betyde et mere trygt lokalmiljø på Østerbro. Det skyldes, at de udsatte borgere med udvidelsen af åbningstiden vil få mulighed for at opholde sig i længere tid i varmemestuens trygge rammer, herunder i gårdmiljøet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Kirkens Korshær har i forbindelse med ændringerne af åbningstiderne aftalt i 2023 at følge op månedligt på ændring i borgernes adfærd og brug af tilbuddene på Østergade 55. De udsatte borgere er en borgergruppe, hvor det er særligt svært at forudsige deres handlemønster, derfor ønsker forvaltningen og Kirkens Korshær at følge udviklingen tæt. Der kan opstå behov for at justere i rammerne undervejs, ligesom det er vigtigt at gøre status ultimo 2023 i forhold til, hvilke rammer der skal være fremover.

Økonomi

Udvidelsen af åbningstiden for Kirkens Korshærs stofindtagelsesrum, sundhedsrum og dagvarmemestue på Østergade i 2023 bliver finansieret af de prioriterede midler fra budgetforliget 2023.

Såfremt udvalget ønsker at videreføre den udvidede åbningstid fra 2024 og frem, skal der anvises finansiering hertil.

Denne sag har derudover ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: B-sag: Høring af Odense Kommunes klimahandleplan og klimatilpasningsplan

00.17.00-A00-3-20

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes klimaindsats.

På mødet den 11. november 2020 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune skal være en del af DK2020 projektet. Formålet med DK2020 projektet er, at kommunerne udvikler klimaplaner, der lever op til ambitionerne i Paris-aftalen.

Odense Kommunes DK2020 klimaplan består af henholdsvis Klimahandleplanen og Klimatilpasningsplanen.

Klimaplanerne indeholder initiativer, der går på tværs af kommunens forvaltninger. Derfor sendes Odenses samlede DK2020 klimaplan til høring i alle fagudvalg forud for politisk vedtagelse i Odense Byråd.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

DK2020 klimaplanen er hele fundamentet for hele Odense Kommunes klimaindsats både i forhold til CO₂-neutralitet og klimatilpasning.

Implementeringen af både Klimahandleplanen og Klimatilpasningsplanen skal dermed direkte bidrage til at gøre Odense til en mere klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at udvalget ikke har bemærkninger til det fremsendte udkast til Klimahandleplan.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I 2019 lancerede Realdania i samarbejde med blandt andet CONCITO og KL det landsdækkende klimaprojekt DK2020. DK2020 har til formål at understøtte udviklingen af klimaplaner i landets kommuner, der lever op til ambitionerne i Paris-aftalen.

På mødet den 11. november 2020 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune skal være en del af DK2020 projektet. DK2020 projektet indeholder to overordnede spor:

- Reduktionssporet der fokuserer på, hvordan kommunen kan reducere udledningen af drivhusgasser og herved blive klimaneutral.
- Tilpasningssporet der handler om, hvordan kommunen håndterer konsekvenserne af klimaforandringerne.

Den samlede DK2020 klimaplan for Odense Kommune indeholder en række initiativer, der går på tværs af kommunens forvaltninger.

Derfor skal alle fagudvalg i denne sag drøfte udkast til Odense Kommunes DK2020 klimaplan med henblik på evt. at give høringssvar hertil.

Reduktionssporet – Klimaneutral 2030 og Klimahandleplan

I sommeren 2020 indgik partierne i Odense Byråd rammeaftalen "Klimaneutral 2030", der sætter et klart mål om, at Odense skal være klimaneutral senest i 2030.

I september 2021 indgik et stort flertal af partierne i Odense Byråd aftale om "Klimahandleplan 2022", der sætter den strategiske retning mod et klimaneutralt Odense.

På baggrund af forligspartiernes tilkendegivelser og budgetforlig 2023 har Klima- og Miljøforvaltningen udarbejdet udkast til "Klimahandleplan 2023" (bilag 1). Udkastet indeholder en række justeringer og tilføjelser, som er samlet i rettelsesbladet (bilag 2).

Tilpasningssporet – Klimatilpasningsplan

Klimaforandringerne har allerede nu betydning for Odense. Vi skal i Odense vænne os til, at vejret bliver varmere, med øget nedbør og mere omskifteligt de kommende år. Derfor er det også vigtigt, at vi tilpasser os de ændrede forhold.

I "Klimatilpasningsplan 2023" (bilag 3) beskrives prioriterede projekter for klimatilpasning i Odense Kommune. Projekterne i handleplanen er udvalgt med henblik på at understøtte en sundere, grønnere og mere bæredygtig by igennem klimatilpasning. Handleplanen er Klima- og Miljøudvalgets værktøj til at prioritere specifikke projekter for klimatilpasning.

Handleplanen vil løbende blive opdateret med nye relevante projekter og indeholder et årshjul, der sikrer en gennemskuelig og ensartet proces for planen år efter år.

Proces for vedtagelse af Odense Kommunes DK2020 Klimaplan

Denne sag handler om høring forud for vedtagelsen af Odense Kommunes DK2020 plan.

Klima- og Miljøudvalget behandler fagudvalgenes høringssvar med henblik på tilretning af Odenses samlede DK2020 klimaplan.

Klima- og Miljøforvaltningen forventer, at Klima- og Miljøudvalget behandler fagudvalgenes høringssvar på mødet den 29. november 2022 forud for vedtagelse af Odense Kommunes DK2020 klimaplan i Byrådet den 14. december 2022.

Klimahandleplanen 2023 er i lighed med klimahandleplanen 2022 et bruttokatalog over indsatser. Igangsætning af de enkelte initiativer i Klimahandleplan 2023 forudsætter en efterfølgende politisk behandling i de relevante udvalg, hvori prioritering af midler fra Budgetforlig 2023 til Klimahandleplan 2023 også vil indgå.

Klimatilpasningsplanen er ligeledes et bruttokatalog og er pt. ikke finansieret.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

20221003_Klimatilpasningsplan 2023-2026_print

Klimahandleplan 2023 ADMINISTRATIVT UDKAST 02-11.pdf

Rettelsesblad Klimahandleplan 2023 02112022.docx

Punkt 8: C-sag: Udmøntning af anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

00.30.00-S00-12-21

Resume

Som en del af den indgåede aftale i 2020 om ret til tidlig pension, er regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten enige om, at beskæftigelsesindsatsen skal nytænkes. I den forbindelse skal der tilvejebringes besparelser inden for jobcentrenes samlede indsatsområde, der bliver udmøntet via en række delaftaler. Der skal samlet findes besparelser for 1,1 mia. kr., før aftalen endeligt er udmøntet.

Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen (2021) indfrie på landsplan en årlig besparelse på ca. 344 mio. kr. i 2022 og ca. 370 mio. kr. årligt fra 2023 ved bl.a. at lempe proceskrav til indsatsen for uddannelseshjælpsmodtagere og at indføre mulighed for digitale samtaler efter seks måneders ledighed. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fandt finansiering for 12,2 mio. kr. på indsatsbudgettet svarende til Odense Kommunes andel af de 344 mio. kr., og Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte udmøntningen den 5. oktober 2021.

Den 24. juni 2022 blev anden delaftale indgået. Hermed indfries den resterende del af besparelsen fra 2023 og frem. Anden delaftale indebærer i første omgang, at budgetrammen til beskæftigelsesindsatser reduceres med 13 mio. kr. i 2023. I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende udmøntningen af en del af besparelsen på 13,0 mio. kr. på indsatsbudgettet.

Aftalekredsen ønsker med aftalen at understøtte en omlægning af en del af indsatsen, der i dag gives som øvrig vejledning og opkvalificering, i retning af ordinære løntimer, ordinær uddannelse og virksomhedsrettede tilbud.

Der skal samlet findes besparelser for 1,1 mia. kr. på landsplan, før aftalen er endeligt udmøntet. Efter udmøntningen af besparelse på 13 mio. kr. med denne sag på indsatsbudgettet, rester yderligere en budgetreduktion på ca. 13 mio. kr. for 2024 og frem, inden aftalen er fuldt udmøntet.

Der er den 5. oktober 2022 udskrevet folketingsvalg til afholdelse tirsdag den 1. november 2022.

Udmøntningen af besparelsen i denne sag sker under forudsætning af, at Folketinget vedtager lovforslaget. Lovforslaget forventes på nuværende tidspunkt at blive fremsat i november 2022 og træder i kraft den 1. januar 2023.

De resterende elementer i aftalen vil blive udmøntet i et særskilt lovforslag, som forventes fremsat i Folketinget omkring februar 2023 og forventes at træde i kraft den 1. januar 2024.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens anbefaling af, at udmøntning af besparelsen på 13,0 mio. kr. fordeles ligeligt på målgrupper for indsatserne.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Som en del af den indgåede aftale i 2020 om ret til tidlig pension, er regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten enige om, at beskæftigelsesindsatsen skal nytænkes. I den forbindelse skal der tilvejebringes besparelser inden for jobcentrenes samlede indsatsområde, der bliver udmøntet via en række delaftaler. Der skal samlet findes besparelser for 1,1 mia. kr., før aftalen er endeligt udmøntet.

I første delaftale (2021) fandt forvaltningen finansiering for 12,2 mio. kr. svarende til Odense Kommunes andel af de 344 mio. kr., der blev indfriet i første delaftale. Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte udmøntningen den 5. oktober 2021.

Den 24. juni 2022 blev anden delaftale indgået. Hermed indfries den resterende del af besparelsen fra 2023 og frem. Anden delaftale indebærer, at budgetrammen til beskæftigelsesindsatser reduceres med 13 mio. kr. i 2023.

Intentionerne i anden delaftale:

Partierne ønsker med aftalen at understøtte en omlægning af en del af indsatsen, der i dag gives som øvrig vejledning og opkvalificering, i retning af ordinære løntimer, ordinær uddannelse og virksomhedsrettede tilbud.

Kommunerne vil fortsat kunne anvende tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering, hvis det vurderes at være givende for den enkeltes ledighedsforløb og tilbagevenden til beskæftigelse.

Initiativet træder i kraft den 1. januar 2023. Initiativet gælder dog ikke uddannelseshjælpsmodtagere og udlændinge i program efter integrationsloven i lyset af, at disse grupper er underlagt særlige krav om kontinuerlig aktivering.

Aftalen får den konsekvens, at der sendes færre borgere i såvel interne som eksterne indsatser. Der vil også være færre supplerende indsatser for de aktivitetsparate såsom fysiske træningsforløb, sprogundervisning og evt. kvindeforløb. For de jobparate gælder særligt, at en stor del af gruppen er kommet i job eller uddannelse. De tilbageværende jobparate ledige har behov for mere omfattende indsatser. En reduktion i indsatsbudgettet vil betyde, at der skal ske en endnu skarpere udvælgelse af hvem, der får adgang til hvilke tilbud.

Udmøntning af besparelse:

Budgettet til uddannelseshjælpsmodtagere undtages ikke for besparelser ved denne udmøntning, da budgettet ikke ved den forrige besparelse blev reduceret i den grad, som foreslået i første delaftale. Budgettet til integrationsprogrammet undtages for besparelser, da der er større udgifter på området, som kommunen er forpligtet på, fx sprogundervisning.

Udmøntningen af besparelsen falder i tråd med aftalens intentioner. Generelt reduceres budgetter til vejledende og opkvalificerende indsatser for de forskellige målgrupper af ledige. Det vil i praksis typisk være reduktion af forvaltningens jobkonsulentfunktioner samt nedskalering og udløb af kontrakter med leverandører af beskæftigelsesindsatser.

Besparelsen på 13,0 mio. kr. i 2023 fordeles ligeligt på målgrupperne for indsatserne:

Målgruppe	Netto budget 2023	Budget andel	Medfinansiering	Netto budget til udmøntning 2023
Integration i program	18.784.153			18.784.153
Revalidering	4.217.143			4.217.143
Tværgående indsatser	28.695.782			28.695.782
Investering	6.570.975			6.570.975
Fritaget for medfinansiering af ny ret til tidlig pension	58.268.053			58.268.053
Uddannelseshjælp UP/ÅUP	14.725.470	10%	1.284.331	13.441.139
Uddannelseshjælp - aktivitetsparat	22.396.043	15%	1.953.346	20.442.697
Kontanthjælp - jobparat	3.627.205	2%	316.359	3.310.846
Overgangsydelse	2.475.306	2%	215.892	2.259.414
Forsikrede ledige	21.244.810	14%	1.852.937	19.391.873
Sygedagpenge	11.967.323	8%	1.043.770	10.923.553
Ledighedsydelse	10.245.953	7%	893.635	9.352.318
Jobafklaring	7.619.109	5%	664.526	6.954.583
Kontanthjælp - aktivitetsparat	30.885.817	21%	2.693.810	28.192.007
Ressourceforløb - unge 26 %	6.204.686	4%	541.162	5.663.524
Ressourceforløb - voksne 74 %	17.659.492	12%	1.540.232	16.119.260
I alt	149.051.214	100%	13.000.000	136.051.214
Beskæftigelsesindsatser i alt	207.319.267			194.319.267

Økonomi

I denne sag finder forvaltningen finansiering for 13,0 mio. kr. svarende til Odense Kommunes andel af besparelsen på budgettet til beskæftigelsesindsatser, der bliver indfriet i anden delaftale.

Der skal samlet findes besparelser for 1,1 mia. kr. på landsplan, før aftalen er endeligt udmøntet. Der er nu et restbeløb på ca. 385 mio. kr., der skal udmøntes for alle landets kommuner under ét, før anden delaftale er fuldt udmøntet. Den resterende del af besparelsen vedrører hovedsageligt 'Mere ansvar til a-kasserne og et forenklet kontaktforsøg' og 'Mindre administration i jobcentrene'. For Odense udestår en yderligere budgetreduktion på ca. 13 mio. kr. for 2024 og frem.

Punkt 9: C-sag: Implementering af mentorordning og ny Exit-tilgang på bandeområdet

00.15.00-A21-11-22

Resume

Byrådet besluttede i 2021 at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense Kommune. Med det afsæt blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen har i april 2022 fremlagt en række anbefalinger. To af anbefalingerne handlede om at etablere en mentorordning og lave en exit-strategi. Med denne sag skal udvalget drøfte et forslag til en ny mentorordning samt et udkast til en ny exit-strategi.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter:

1. Forslag til etablering af en mentorordning. Etableringen af en mentorordning medfører, at der flyttes 1,0 mio. kr. på drift i 2023 og 2024 fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget.
2. Udkast til ny exit-strategi.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Etablering af mentorordning

Forvaltningen foreslår at etablere en mentorordning. Mentorordningen skal være målrettet de borgere med banderelationer, som forvaltningen vurderer, er motiverede til at forlade bandemiljøet. Derudover skal ordningen være målrettet unge, som er i risiko for at blive rekrutteret til banderne.

Mentorordningen etableres i tilknytning til Specialenheden. Specialenheden er Odense Kommunes særlige og systematiske beskæftigelsesindsats målrettet bandekriminelle borgere. Formålet med Specialenheden er at sikre maksimal aktivering af borgere med banderelationer, der modtager ydelser fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Enheden skal også gennemføre sanktioner i ydelsen, hvis disse borgere ikke står til rådighed og møder op til eksempelvis samtaler, beskæftigelsestilbud mv. Specialenheden har desuden fokus på kriminelle unge, der modtager uddannelseshjælp. I forhold til denne gruppe har Specialenheden fokus på at forhindre rekrutteringen til banderne.

Som led i mentorordningen vil forvaltningen indføre en systematisk screening af borgerne i Specialenheden. På den måde kan forvaltningen vurdere hvilke borgere, der kan profitere af en mentor. Forvaltningen vil anvende screeningen til at vurdere, om borgeren er motiveret og reelt ønsker at forlade miljøet. Kun borgere, der reelt ønsker at forlade bandemiljøet, bliver tilbudt en mentor. Forvaltningen vil derudover anvende viden om borgerne fra Specialenhedens beskæftigelsesindsats ErhvervsKlar til at vurdere den enkelte borgers egnethed.

Mentorordningen skal være en understøttende funktion. Den vil blandt andet kunne hjælpe borgerne i udslusningen mod beskæftigelse. Mentorerne vil kunne vejlede borgerne i udslusningen mod beskæftigelse. Det kan eksempelvis være i form af hjælp til at få en struktureret hverdag og møde på arbejde.

Forvaltningen vurderer, at mentorordningen kan bidrage til, at forvaltningen opnår mere viden om de enkelte borgere. Denne viden vil forvaltningen bruge i sit øvrige arbejde. Eksempelvis kan denne viden indgå i forvaltningens vurdering af, om en borger er egnet til at indgå i et exit-program.

Mentorordningen bemandes af to årsværk, der finansieres af overførte midler fra Økonomiudvalget.

Exit-strategi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i samarbejde med Fyns Politi og med inputs fra Kriminalforsorgen udarbejdet en exit-strategi (Bilag 1).

Strategien tager afsæt i den nationale rammemodel. Derudover bygger den på erfaringerne fra det tætte samarbejde om exit-forløb, der allerede eksisterer mellem Odense Kommune, Kriminalforsorgen og Fyns Politi. Strategien formaliserer rammerne for opgaveløsningen og rollefordelingen i arbejdet med exit-løsninger. Strategien indeholder to dele:

1. en strategi for Odense Kommunes indsatser til bandekriminelle borgere, der ønsker at forlade bandemiljøet.

2. en strategi for Odense Kommunes arbejde med kriminelle unge, der er i risiko for at blive rekrutteret til banderne.

Exit-strategien afgrænser målgruppen for Odense Kommunes exit-forløb. Strategien beskriver også, hvordan kandidater til exit-forløb identificeres. Herudover beskriver strategien hvilke indsatser, forvaltningen skal igangsætte i opstartsfasen. Derudover beskriver strategien indholdet i exit-forløb i Odense Kommune. Det drejer sig blandt andet om muligheden for ny bopæl, hjælp til at flytte, beskæftigelsesindsatser og støtte til uddannelse. Endelig beskriver strategien, hvordan et typisk exit-forløb i Odense Kommune forløber.

Økonomi

Godkendelse af mentorordningen medfører, at der skal flyttes budget fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget. Budgettet blev udmøntet under Økonomiudvalget i forbindelse med budgetforliget for 2021 under overskriften "Odense står sammen mod banderne". Budgettet omprioriteres nu til Beskæftigelses- og Socialudvalget til etableringen af mentorordning for borgere med banderelationer.

Tabellen herunder viser de økonomiske konsekvenser, hvis mentorordningen godkendes.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022	2023	2024	2025	2026
1	Etablering af mentorordning	Service	BSU		1.021.456	1.021.456		
1	Etablering af mentorordning	Service	ØKU		-1.021.456	-1.021.456		

Bilag

Bilag 1. Odense Kommunes Exit-strategi

Punkt 10: C-sag: Drøftelse af beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023

15.00.15-A00-1-22

Resume

Udvalget drøftede på sine møder den 31. maj 2022 og den 11. oktober 2022 en ny beskæftigelsespolitik og beskæftigelsesplan. På baggrund af udvalgets hidtidige drøftelser, fremlægger forvaltningen et revideret udkast for en ny beskæftigelsespolitik samt et første udkast for en ny beskæftigelsesplan. Herudover fremlægger forvaltningen en proces for inddragelse af relevante aktører.

Frem mod slutningen af november 2022 vil udvalget drøfte retninger, målsætninger og ambitioner på beskæftigelsesområdet. Processen munder ud i godkendelsen af en ny Beskæftigelsespolitik, hvis fundament er de allerede vedtagne strategier. Beskæftigelsespolitikken sætter rammen for Beskæftigelsesplanen, som konkretiserer arbejdet. Både beskæftigelsespolitik og beskæftigelsesplan skal godkendes i Odense Byråd.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter rammer og retning inden for beskæftigelsesområdet fra 2023 og frem.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Siden byrådet vedtog den seneste beskæftigelsespolitik i november 2020, er ledigheden faldet og afstanden til landsgennemsnittet reduceret. Erhvervsfrekvensen er samtidig steget, og afstanden til landsgennemsnittet er faldet. Der er stadig behov for at have en klar politisk retning og tydelige ambitioner for beskæftigelsesindsatsen. Dette med henblik på at fortsætte den gode udvikling, som beskæftigelsesområdet har været gennem i en årrække. Ligeledes er der behov for at adressere de udfordringer, som en faldende ledighed medfører, herunder stigende efterspørgsel på arbejdskraft, men også at bruge muligheder for at endnu flere odenseanere kan blive en del af arbejdsfællesskabet.

Den russiske invasion af Ukraine, den voksende udfordring med at skaffe tilstrækkelig med råvarer og materialer, samt den voksende energikrise, kan medføre en stigning i antallet af ledige i Odense. Der er derfor behov for en klar retning for at kunne opretholde den gode udvikling, og dermed hurtigt og effektivt at håndtere en potentielt stigende ledighed.

Beskæftigelsespolitikken

Beskæftigelsespolitikken sætter retningen for Odense Kommunes beskæftigelsesindsats og bygger på de politiske vedtagne strategier: Strategi for samarbejdet med virksomhederne, Opkvalificeringsstrategien, Handleplanskataloget for mødet med borgeren, Ungestrategien og Strategien for det rummelige arbejdsmarked. Hertil vil beskæftigelsespolitikken også være i sammenhæng med den nye Handicappolitik.

Beskæftigelsesplanen

Beskæftigelsesplanen er den overordnede politiske plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Planen er lovbestemt, og den skal godkendes af byrådet. Beskæftigelsesplanen konkretiserer de politiske ønsker for, hvordan forvaltningen skal tilrettelægge og prioritere beskæftigelsesindsatsen.

Siden udvalget første gang drøftede en kommende Beskæftigelsesplan på mødet den 31. maj 2022, har et flertal i Folketinget den 24. juni 2022 indgået anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Med aftalen afskaffes kravet om beskæftigelsesplan og resultatrevision. Ændringen træder først i kraft den 1. januar 2023, hvorfor der stadig skal udarbejdes en beskæftigelsesplan for det kommende år.

Fælles Fynsk Strategi 2023

Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum udarbejder et fælles fynsk strategipapir, der rammesætter en række fælles indsatser, som skal understøtte beskæftigelsesindsatsen på tværs af de fynske kommuner. Udvalget vil forventeligt blive præsenteret for strategipapiret i november 2022. Herefter kan udvalget vælge at vedlægge dette til Beskæftigelsesplan 2023. Dette som adressering af udfordringer som kommunerne ønsker at løse i fællesskab.

Lovpligtigt indhold i beskæftigelsesplanen

Beskæftigelsespolitiske mål

Beskæftigelsesplanen skal udarbejdes med udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål (ministtermål), der årligt bliver udmeldt af beskæftigelsesministeren. De beskæftigelsespolitiske mål sætter fokus på

nogle områder, som regeringen vurderer, er vigtige i den kommunale beskæftigelsesindsats. De beskæftigelsespolitiske mål vil indgå i drøftelsen. Beskæftigelsesministeren udmeldte den 12. maj 2022, at de fem beskæftigelsespolitiske mål fra 2022 fortsætter uændret i 2023.

De fem beskæftigelsespolitiske mål er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Repatriering

Kommunen skal som en fast del af beskæftigelsesplanen beskrive, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering efter repatrieringsloven.

Resultatrevision

I grundlaget for udarbejdelse af beskæftigelsesplanen indgår en resultatrevision, som viser resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret i det forudgående år. Som angivet i ovenstående afskaffes kravet om resultatrevision fra den 1. januar 2023, men der skal stadig udarbejdes en resultatrevision for det kommende år.

Økonomi

Budgetmodel på beskæftigelsesområdet

Med budgetaftalen for 2021-2024 vedtog byrådet en ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet, der sammenkobles med ambitionerne i beskæftigelsespolitikken. I beskæftigelsespolitikken er det blandt andet ambitionen, at ledigheden i Odense skal ned på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025, hvilket svarer til en årlig reduktion i udgifterne til forsørgelses- og sikringsydelse på ca. 20 mio. kr. For hele perioden 2021-2025 forventes udgifterne reduceret med 100 mio. kr. Ambitionen påvirker økonomien på styringsområdet Særlig drift.

Reduktion af antallet af jobrådgivere som følge af faldende ledighed

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens ramme blev med budgetforliget til budget 2022 reduceret med 2,5 mio. kr. i 2022 stigende til 5 mio. kr. fra 2023 og frem som følge af en positiv ledighedsudvikling og dermed et reduceret behov for jobrådgivere. Budgetreduktionen er udmøntet på det økonomiske styringsområde Service.

Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Med anden delaftale omkring nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen/restfinansiering af "Arne-pensionen" skal Odense Kommune via en omlægning af beskæftigelsesindsatsen bidrage med ca. 13 mio. kr. årligt fra 2023 og frem. Besparelsen udmøntes på det økonomiske styringsområde Særlig drift.

Bilag

Resultatrevision 2022 VERSION 1

Beskæftigelsespolitik 2023 VERSION 2

Beskæftigelsesplan 2023 VERSION 1

Punkt 11: C-sag: Drøftelse af ansøgninger til § 18-Hovedpuljen 2023

27.15.12-Ø40-2-22

Resume

Odense Kommune er under Servicelovens § 18 forpligtet til at støtte frivilligt socialt arbejde økonomisk. I Odense Kommune sker den økonomiske støtte gennem uddelingen af puljemidler til frivillige sociale foreninger. Den frivillige indsats skal være kernen i de ansøgte aktiviteter.

Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler hvert år tilskud til frivillige sociale indsatser, hvis målgruppe er sårbare og socialt udsatte borgere mellem 0-65 år. På tilsvarende vis uddeler Ældre- og Handicapudvalget § 18-puljemidler til støtte for frivilligt socialt arbejde for borgere fra 65 år.

Budgettet i Beskæftigelses- og Socialudvalget for tilskud til frivilligt socialt arbejde (§ 18-midler) til foreninger hvis målgruppe er i alderen 0-65 år er i 2023 på 7,5 mio. kr.

Heri indgår 0,5 mio. kr. byrådet har reserveret som en del af budget 2023 til foreninger, der arbejder med børn og unges mentale trivsel. Dette beløb er et tillæg til Hovedpuljen i 2023, 2024 og 2025.

Budgettet på 7,5 mio. kr. for § 18-midlerne er opdelt i en Hovedpulje og en Udviklingspulje.

90 % af budgettet reserveres til § 18-Hovedpuljen svarende til 6,8 mio. kr.

10 % af dette beløb reserveres til § 18-Udviklingspuljen svarende til 0,7 mio. kr.

Denne sag omhandler uddeling til ansøgere i § 18-Hovedpuljen.

Sammenlagt med ubrugte og tilbagebetalte midler fra 2021 (ca. 0,5 mio. kr.), er der et samlet rådighedsbeløb på 3,6 mio. kr., som Beskæftigelses- og Socialudvalget skal drøfte fordelingen af.

Forvaltningens indstilling til fordeling af midlerne er udarbejdet ud fra de retningslinjer, der er politisk godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget den 20. juni 2020.

Der er 68 forskellige ansøgere til frivillige sociale indsatser i 2023, med en samlet ansøgt sum på 8,9 mio. kr. Det får den betydning, at størstedelen af ansøgerne vil opleve reduceret tilskud i forhold til det ansøgte beløb.

Forvaltningens forslag til fordeling af tilskud er vedlagt i sagens to bilag. I fordelingen af midlerne har forvaltningen tilgodeset flest mulige foreninger og målgrupper.

Drøftelsen er forberedelse til beslutningssagen på udvalgsmødet den 13. december 2022.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter ansøgninger om tilskud til frivilligt socialt arbejde med henblik på senere beslutning på møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 13. december.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Frivilligt socialt arbejde er indsatser og aktiviteter, hvis sigte er at give grupper af sårbare og socialt udsatte mennesker øget velfærd og omsorg. Eksempler på indsatser er blandt andet ledsager- og mentorordninger, selvhjælpsgrupper og aktiviteter for udsatte børn.

Odense Kommune støtter området med frie puljemidler (§ 18-midler). Det sker i henhold til Servicelovens § 18. Formålet er at styrke og fremme samarbejdet med den lokale frivillige sociale sektor.

Den frivillige indsats skal være kernen i de ansøgte indsatser og aktiviteter. Puljemidlerne støtter driften af igangværende indsatser såvel som udvikling og nye tiltag. Foreninger skal gøre en positiv forskel for specifikke målgrupper af socialt udsatte og sårbare odenseanere, så sociale og sundhedsmæssige problemer mindskes og forebygges. Fællesnævneren for målgrupperne er, at deres livssituation kan forhindre dem i at deltage i hverdagslivet på almindelige vilkår.

Budgetramme

Budgettet for § 18-midlerne er opdelt i en hovedpulje og en udviklingspulje. Foreninger kan søge om tilskud til frivilligt socialt arbejde fra to puljer.

90 % af midlerne er øremærket § 18-Hovedpuljen, der har årlig ansøgningsfrist den 1. oktober. Det er Beskæftigelses- og Socialudvalget, der drøfter indstillingerne til Hovedpuljen. I Hovedpuljen kan der i indeværende sag fordeles midler fra et samlet rådighedsbeløb på 3,6 mio. kr.

Vurdering af ansøgninger

Et indstillingsudvalg med repræsentanter fra de tre fagforvaltninger sagsbehandler og vurderer samtlige ansøgninger. Det sikrer et tværgående vurderingsgrundlag og understøtter samspillet mellem foreningerne og de kommunale, sociale tilbud.

Vurdering af ansøgernes tilskudsberettigelse og størrelse er reguleret af Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde i Odense Kommune (se bilag 3). Retningslinjerne er politisk godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 20. juni 2020.

Det er forvaltningens vurdering, at ansøgerfeltet i år er stærkt med mange relevante, gode indsatser. I henhold til retningslinjerne har forvaltningen prioriteret en mangfoldig modtagerkreds, så midlerne kommer flest mulige målgrupper til gavn.

68 forskellige ansøgere har søgt Hovedpuljen.

Der er i år søgt for 8,9 mio. kr.

Da der er ansøgt flere midler, end hvad der er til rådighed, er tilskuddet reduceret for mange foreninger, i forhold til hvad der er ansøgt. 62 ansøgere er indstillet til et tilskud og 6 til et afslag.

Øvrige bemærkninger

Forvaltningen bemærker at flere foreninger melder om stigende omkostninger til drift, grundet stigende energipriser og generel inflation. Driftsafdelingerne i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen henviser en lang række borgere til tilbud, som støtter de svageste borgere med gratis mad og tøj. Forvaltningen har dette for øje i vurderingen af netop disse tilbud.

Behov for reduktion af indstillinger

Efter at forvaltningen har vurderet alle ansøgningerne i henhold til retningslinjer og tildelingskriterier, er det samlede indstillingsbeløb fortsat højere end rådighedsbeløbet på 3,6. mio. kr. Derfor har forvaltningen igen i år set sig nødsaget til at foretage en generel reduktion af de indstillede tilskud.

Reduktionen er sket forholdsmæssigt i forhold til størrelsen på alle de indstillede beløb på mere end 50.000 kr. Konsekvensen af denne reduktion er, at flere foreninger vil opleve at modtage et mindre tilskud end sidste år, men til et sammenligneligt aktivitetsniveau. Alternativet til denne model er, at flere ansøgere vil modtage et afslag.

Indstillinger til flerårige bevillinger

Udvalget må binde op til 55 % af Hovedpuljens midler til 2- eller 3-årige bevillinger for at sikre kontinuitet og forudsigelighed i den økonomiske støtte. 12 ansøgere har søgt flerårige tilskud. Indstillingsudvalget har valgt at prioritere flerårige tilskud til ansøgere, der har velafprøvede indsatser, har særligt behov for stabilitet, og som har en evne til at udvikle og tilpasse foreningen efter målgruppens behov.

Sammenlagt med flerårige tilskud behandlet i 2020 og 2021 er 22 foreninger indstillet til en flerårig bevilling. Beskrivelser af ansøgninger, vurderinger og indstillinger fremgår af bilagene.

Økonomi

Oversigten er lavet ud fra den forudsætning, at udvalget godkender udmøntningen af midlerne til mental trivsel.

Oversigt over midler til frivilligt socialt arbejde i 2023

Samlede midler til frivilligt socialt arbejde	(kr.)
Udviklingspuljen (10 %)	702.018
Hovedpuljen (90 %)	6.318.164
Midler til Mental Trivsel 12-25 år	500.000
Ubrugte midler fra Budget 2022	53.373
Midler til frivilligt socialt arbejde 0-65 år Budget 2023	7.573.555

Hovedpuljen 2023

Reserveret allerede bevilgede flerårige tilskud	2.282.000
---	-----------

Reserveret driftsaftale Frivilligcenter Odense	910.000
Midler til Mental Trivsel 12-25 år	500.000
Midler til uddeling i § 18 Hovedpuljen 2023	3.179.537
Samlet udmøntning til § 18 Hovedpuljen 2023	6.871.537

55 % af Hovedpuljens samlede beløb må gå til flerårige bevillinger, dvs. op til 3.320.000,00 kr.

10 % af 2023-budgettet er øremærket Udviklingspuljen 2023. Heraf ønsker forvaltningen at reservere 62.000,00 kr. til FrivilligGalla, mundtlige ansøgningsdage og andre arrangementer relateret til frivilligt socialt arbejde.

Forvaltningen administrerer og uddeler fra Udviklingspuljen. Denne sag omhandler Hovedpuljen.

Bilag

Bilag 3: Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde godkendt 20.6.2020

Punkt 12: D-sag: Udmøntning af Budget 2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.30.00-S00-12-21

Resume

Et samlet byråd indgik den 22. september 2022 budgetforlig for 2023 "Tættere sammen i Odense". Budget 2023 blev endeligt vedtaget ved byrådets 2. behandling den 12. oktober 2022.

Denne sag giver et overblik over de økonomiske konsekvenser af budget 2023 for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 21. juni 2022 budgetbidraget til 2023.

Hovedpunkter i budgetbidraget:

- Beskæftigelses- og Socialudvalget skal effektivisere for ca. 4,0 mio. kr. årligt.
- Beskæftigelses- og Socialudvalget har valgt at omprioritere de 1,9 mio. kr. af effektiviseringerne til følgende fire indsatser: virksomhedsforberedende forløb for særligt ikke-vestlige kvinder, forebyggelse af gråzoneprostitution, implementering af udsatteambassadørens funktion og bedre virksomhedsservice.
- Beskæftigelses- og Socialudvalget fremsendte anlægsønsker om nyt medicinrum på St. Dannesbo, nyt gårdmiljø på Behandlingscenter Odense og udvidelse af Krisecenter Odense.

Anlægsønskerne nyt medicinrum på St. Dannesbo og udvidelse af Krisecenter Odense blev ikke imødekommet. Beskæftigelses- og Socialudvalget modtog den 16. juni 2022 tilsagn fra den A.P. Møllerske Støttefond om 5,2 mio. kr. i fondsmidler til etablering af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense. Anlægsønsket blev efterfølgende godkendt og indlemmet i anlægssporteføljen for 2023 udenom budgetprocessen (byrådet den 31. august 2022).

Tiltag i budgetforliget

Med budgetforliget igangsættes nye tiltag under Beskæftigelses- og Socialudvalget for samlet 6,7 mio. kr. over perioden 2023-2026. Tiltagene er oplyst i nedenstående tabel.

Udover tiltagene i aftalen tilføjes også 1,9 mio. kr. årligt til indsatserne virksomhedsforberedende forløb for ikke-vestlige kvinder, forebyggelse af gråzone prostitution, implementering af udsatteambassadørens funktion og bedre virksomhedsservice fra budgetbidraget.

1.000 kr.	2023	2024	2025	2026	I alt
Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale trivsel	500	500	500		1.500
Styrket indsats for kontrol med sociale ydelser	900	900	900	900	3.600
Udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet	600				600
Indsats mod partnervold	1.000				1.000
I alt	3.000	1.400	1.400	900	6.700

De enkelte tiltag bliver udmøntet i særskilte sager til udvalget efter følgende plan.

Udmøntningssag	Udvalgsmøde
Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale trivsel	15.11.2022
Styrket indsats for kontrol med sociale ydelser	15.11.2022
Udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet	15.11.2022
Flere odenseanere med indvandrerbaggrund i arbejde	13.12.2022
Etablering af trygt hellested for byens mest udsatte borgere	13.12.2022
Indsats mod partnervold	13.12.2022

Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges trivsel

Forligspartierne ønsker at støtte foreninger, der arbejder med indsatser målrettet børn og unges mentale trivsel. Partierne er derfor enige om at afsætte 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2023-2025 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til udvidelse af § 18-midlerne. Midlerne øremærkes foreninger, der udvikler viden og tilbud til børn og unge, som mistrives mentalt.

Styrket indsats for kontrol med sociale ydelser

Kontrolarbejde af sociale ydelser er vigtigt for at bremse og mindske incitamentet til at begå socialt bedrageri. Yderligere kan en øget kontrolindsats hæve incitamentet for selvforsørgelse. Det er derfor vigtigt, at det nuværende kontrolarbejde intensiveres yderligere, og at der bliver sat ind med flere opsøgende og aktive indsatser.

Der afsættes derfor 0,9 mio. kr. fra 2023 og frem under Beskæftigelses- og Socialudvalget til opnormering af Kontrolenheden. Det er forventningen at opnormeringen nedbringer udgifterne til forsørgelsesydelse med mindst samme beløb, hvorfor opnormeringen finansieres som et investeringsprojekt. Der følges op på indsatsen gennem årlige opfølgninger til Beskæftigelses- og Socialudvalget på arbejdet i Kontrolgruppen.

Udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet

Stofindtagelsesrummet i Odense giver mulighed for at Odenses mest udsatte borgere med misbrug kan indtage deres stoffer i trygge og hygiejniske omgivelser samtidig med at borgeren observeres af fagpersonale. Flere og flere stofbrugere benytter sig af rummet, og det har til tider skabt kø foran stofindtagelsesrummet.

Der afsættes 0,6 mio. kr. i 2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til at udvide den daglige åbningstid med to timer.

Udvalget har mulighed for at forholde sig til udformningen og varigheden af udvidelsen.

Det er Kirkens Korshær der driver stofindtagelsesrummet.

Indsats mod partnervold

Mennesker, uanset køn, der er udsat for partnervold, står i en skrøbelig og udsat position. Det er derfor essentielt, at der er et sikkerhedsnet, der hjælper og griber borgere der udsættes for partnervold. Der er en stigende efterspørgsel på ambulant rådgivning i krisecentret, hvorfor forligspartierne er enige om at afsætte 1 mio. kr. i 2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til to medarbejdere, der bemande de ambulante rådgivningssamtaler på krisecentret. Medarbejderne vil også kunne bemande akuttelefonen og opstarte en risikovurdering ved første kontakt.

Initiativet startes som et etårigt pilotprojekt, der efter udløb afrapporteres til udvalget.

Fra ledig til velfærdsmedarbejder / Flere velfærdselever

Forligspartierne ønsker på baggrund af erfaringerne med "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" at videreføre de bedste dele af den hidtidige indsats. Konkret fortsættes indsatsen, så der rekrutteres yderligere mindst 100 ledige borgere til SOSU- og PAU-uddannelserne – social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent og pædagogisk assistent. Rekrutteringsopgaven består først og fremmest i at screene ledige borgere med henblik på ansættelse af de 100 elever, og det forventes, at Beskæftigelses- og Socialudvalget skal bistå denne proces.

Derudover ønsker forligspartierne også at investere i et løft af kvaliteten i uddannelsen af eleverne.

Der er til ovenstående to indsatsspor rekruttering af nye elever og kvalitetsløft af uddannelsen afsat 20,9 mio. kr. i perioden fra 2023-2026 under Økonomiudvalget. Midlerne udmøntes af byrådet inden udgangen af 2022 til berørte udvalg.

Etablering af trygt hellested for byens mest udsatte borgere

Der har den seneste tid vist sig at være flere og flere udsatte borgere, der samles omkring Banegårdspladsen i Odense. Det har i stigende grad givet uro og utryghed for både borgere og forbipasserende. Derfor er der brug for etablering af et hellested, hvor der kan skabes et byrum, der fremmer gode og trygge møder mellem forskellige mennesker og aktører, der bruger byens rum.

Der er afsat 1,6 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget til etablering af et trygt hellested tæt på byens liv. Bevillingen bliver udmøntet i tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Flere odenseanere med indvandrerbaggrund i arbejde

Odense Kommune har en af landets laveste beskæftigelsesfrekvenser blandt borgere med ikke-vestlig baggrund. Forligspartierne ønsker derfor at hjælpe en større andel af borgere i denne målgruppe ind på arbejdsmarkedet. Derfor bliver der i 2023 nedsat en arbejdsgruppe under Beskæftigelses- og Socialudvalget, der har til formål at komme med konkrete løsninger og anbefalinger til, hvordan kommunen kan hjælpe flere odenseanere med ikke-vestlig baggrund i arbejde. Gruppens anbefalinger bliver afrapporteret til Beskæftigelses- og Socialudvalget i løbet af 2023.

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfter på møde den 29. november udmøntning og kommissorie for ekspertgruppens arbejde og vedtager på efterfølgende møde den 13. december det endelige kommissorie.

Finansiering af tiltag i forliget

Beskæftigelses- og Socialudvalget finansierer 15,4 mio. kr. af tiltagene i budgetperioden 2023-2026 via sparede forsørgelsesudgifter. Heraf realiseres 11,8 mio. kr. via indsatsen flere velfærdselever, mens de resterende 3,6 mio. kr. realiseres som følge af den opnormerede kontrolindsats.

Hertil tillægges yderligere 4,0 mio. kr. årligt i effektivisering fra budgetbidraget.

1.000 kr.	2023	2024	2025	2026	I alt
Forsørgelses- og sikringsydelser - sparede ydelser	4.486	4.009	2.718	591	11.804
Styrket indsats for kontrol med sociale ydelser, sparede ydelser	900	900	900	900	3.600
I alt	5.386	4.909	3.618	1.491	15.404

Budgetrammer

Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetrammer for 2023-2026 er opstillet i nedenstående tabel. Tabellen er inkl. nye tiltag fra forliget samt udvalgets andel af finansieringen.

1.000 kr. i 2023-priser	2023	2024	2025	2026	I alt
Service	1.010.466	995.973	975.308	971.763	3.953.510
Særlig Drift	3.741.905	3.869.644	3.918.863	3.952.395	15.482.807
I alt	4.752.371	4.865.617	4.894.170	4.924.158	19.436.317

Budgettet på serviceudgifterne falder med 38,7 mio. kr. fra 2023 til 2026. Den lavere budgetramme skyldes:

- Midlertidige bevillinger med faldende udgiftsprofil. Herunder midlerne til beskæftigelsespakken ovenpå COVID-19 på årligt 4 mio. kr. udløber i 2024, ligesom "Fortsat og styrket bandeindsats" på årligt 3,5 mio. kr. og "Flere i tidlig misbrugsbehandling" på 2,7 mio. kr. årligt.
- Effektiviseringsbidrag på ca. 4 mio. kr. årligt giver et fald i budgetrammen frem til 2025.
- Udløb af diverse investeringsprojekter med udgangen af 2024, herunder "Akademikerindsatsen", "Vollsmose i job og uddannelse" samt "Alle unge skal med".

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 13: D-sag: Orientering om fondsansøgning til pilotprojekt i ErhvervsTanken ved META

00.00.00-Ø34-10-22

Resume

META har den 12. september udbudt "Data Center Community Action Grants", som Odense Kommune kan søge, da META har et Data Center i Odense.

META støtter projekter, som:

- Bruger teknologi til at adressere behov i lokalområdet
- Skaber forbindelse mellem mennesker – on- eller offline; eller
- Styrker lokale STEM-uddannelser og aktiviteter.

Forvaltningen har den 21. oktober søgt 0,4 mio. kr. hos META til et pilotprojekt i ErhvervsTanken. Da beløbet for projektet falder under beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., informerer forvaltningen i dag udvalget om søgningen.

Pilotprojektet har fokus på at motivere de unge til at tage klimahandling i deres lokalområde. Dette vil ske ved klassebesøg i 20 klasser på 7. klassetrin, hvor eleverne med virtuelle aktiviteter vil få viden og indsigt i, hvordan erhvervsuddannelserne kan være med til at løse hverdagens klimaproblematikker. Pilotprojektet vil indgå som en del af uddannelsesvejledningen for 7. klasse, som er en obligatorisk del af pensum i folkeskolen. Med projektet vil vi via STEM-orienteret undervisningsmateriale, som ved brug af STEM-teknologi give de unge viden om og erfaringer med, hvordan de selv kan have en positiv indflydelse på deres lokalområde. Uddannelsesmateriale vil samtidig være koblet op til STEM-orienterede erhvervsuddannelser. Vi forventer derfor, at projektet kan være med til at motivere de unge til klimahandling i hverdagen, og i sidste ende motivere de unge til videre uddannelse inden for STEM-området.

Da søgningen til erhvervsuddannelser i Odense ligger under landsgennemsnittet, ønsker forvaltningen med pilotprojektet at give eleverne større indblik i, hvordan erhvervsuddannelser kan være med til at løse en del af klimaproblematikken. Forvaltningen forventer, at projektet vil være med til at bane vejen for at motivere flere unge i Odense Kommune til at vælge en erhvervsuddannelse. Projektet taler således ind i udvalgsområdet om, at flere unge får en uddannelse.

Forvaltningen forventer svar på ansøgningen i marts 2023, og forvaltningen vil skulle bruge midlerne inden for et år. Bevillinger til folkeskoler er undtaget for fondsmoms frem til og med regnskabsåret 2024. Da ErhvervsTanken understøtter arbejde vedrørende folkeskoleområdet, skal forvaltningen ikke betale fondsmoms, såfremt vi opnår bevilling.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 14: D-sag: Orientering om rapporten "Vores Arbejdsmarked"

15.00.00-P05-5-22

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har i september 2022 offentliggjort den nye rapport "Vores Arbejdsmarked". Rapporten samler en lang række tal og figurer fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og Danmarks Statistik, der beskriver situationen på arbejdsmarkedet. Det er bl.a. status på beskæftigelse, ledighed, rekrutteringssituationen og forventningerne til den kommende udvikling. Det er muligt at se data for hele landet, Regional Arbejdsmarkedsråds områder (RAR-områder) og de enkelte kommuner. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering opdaterer løbende rapporten.

En stor del af de målinger, der indgår i "Vores Arbejdsmarked" bliver præsenteret for Beskæftigelses- og Socialudvalget, enten gennem de faste nøgletal eller gennem temapresentationer.

Vedlagt sagen er rapporten "Vores Arbejdsmarked" med tal for Odense og Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR) Fyn ved dens første offentliggørelse i september 2022.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Vores arbejdsmarked - rapport fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)

Punkt 15: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-11-21

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for september 2022 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene offentliggøres den 31. oktober 2022.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 16: D-sag: Aktuelle sager

85.02.02-G01-2-21

Resume

Mundtlig orientering:

- Forvaltningen har modtaget tilsagn om midler fra den regionale uddannelsespulje fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Forvaltningen ansøgte om 6.500.000,00 kr. og har fået bevilliget 4.971.700,00 kr.
- Forvaltningen har modtaget afslag på ansøgningen til Vissing Fonden om "Pilotprojekt om konfliktvejledning i Center for Familier og Unge" Forvaltningen ansøgte om 0,7 mio. kr.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 17: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-4-21

Resume

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det seneste møde blev afholdt den 31. maj 2022.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 15. november 2022 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Effektivisering og standardisering af administrative områder i Odense Kommune
- Det specialiserede socialområde
- Ret til tidlig pension ("Arne-pension") og konsekvenser heraf
- Oplæg om arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med data og ledelsesinformation i Staben
- Oplæg om arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde for unge

Beslutning

Orientering givet.