

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 28-10-2025

Mødedato Tirsdag d. 28. oktober 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Effekt- og Økonomiopfølgning 2. halvår 2025.....	4
Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelser 2. halvår 2025.....	12
Revidering af beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge.....	17
B-sag: Beslutning om pejlemærker for implementering af beskæftigelsesreformen.....	19
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	22
B-sag: Udmøntning af Budget 2026: Styrket indsats mod kriminelle klaner.....	26
B-sag: Udmøntning af Budget 2026: Styrket indsats mod opioidmisbrug.....	30
B-sag: Godkendelse af puljeansøgning til "Pilotprojekter for udvikling af fremtidig indsats for syge	33
C-sag: Drøftelse af indstillinger til Hovedpuljen til Frivilligt Socialt Arbejde.....	35
C-sag: Drøftelse af anbefalinger fra Ekspertråd for forebyggelse og sundhedsfremme.....	38
C-sag: Drøftelse af navn og fremtidig identitet for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune (opl	41
D-sag: Afrapportering på Veteranstrategien.....	43
D-sag: Udmøntning af Budget 2026 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.....	46
D-sag: Orientering om Ankestyrelsens principafgørelse om genoptagelse af sager vedrørende foræ	49
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	51
D-sag: Aktuelle sager.....	52
D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget.....	53

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-30-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 28. oktober 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Effekt- og Økonomiopfølgning 2. halvår 2025

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2025, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2025 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Effektopfølgningen viser, at der har været en positiv udvikling inden for en stor del af indikatorerne for de forskellige mål. Ledigheden har dog været svagt stigende de seneste måneder ovenpå en periode med en faldende ledighed. Ledigheden i Odense er aktuelt 4,0 %. Dette er 1,1 procentpoint over landsgennemsnittet. Dimittendledigheden i Odense er faldet fra 8,1 % i april 2025, til 8,0 % i juli 2025, hvilket er 1,4 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Ambitionen er at nå landsgennemsnittet for ledighed senest ved udgangen af første halvår 2029. Erhvervsfrekvensen (andelen af indbyggere i den arbejdsdygtige alder, der enten er i job eller står til rådighed for job) er steget med 0,6 procentpoint i Odense Kommune det seneste år. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer ved denne opfølgning et samlet mindreforbrug på 8,5 mio. kr. i 2025. Dette resultat afspejler at forvaltningen:

- forventer, at udfordringerne med et forventet merforbrug på det specialiserede socialområde, er løst med den tillægsbevilling på 14,4 mio. kr., der er en del af budgetaftalen for 2026. Forvaltningen forventer med tillægsbevillingen balance i økonomien på det specialiserede socialområde i 2025.
- forventer et merforbrug på særligt tilrettelagt uddannelsesforløb (STU) i 2025.
- forventer et mindreforbrug på udgifter til løn og IT. Det skyldes blandt andet, at forvaltningen er tilbageholdende med at genbesætte stillinger, da beskæftigelsesreformen medfører, at forvaltningen skal reducere udgifterne.
- har konverteret 14,0 mio. kr. af det forventede mindreforbrug til en styrket indsats mod kriminelle fra 2026 og frem. Konverteringen er en del af budgetaftalen for 2026.
- forventer at ukrainekompensationen dækker en stor del af forvaltningens forventede udgifter til fordrevne ukrainere.

Effekt

Effektopfølgningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgs mål.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er den anden samlede opfølgning på økonomi og effekter i 2024.

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål

I dette afsnit præsenteres udviklingen i udvalgs målene samt de to odensemål, der hører under udvalget:

- (Odensemål) Flere odenseanere i job og på vej til job
- (Udvalgs mål) Flere odenseanere i job

- (Odensemål) Færre borgere er relativt fattige
- (Udvalgsmål) Flere klar til job
- (Udvalgsmål) Flere unge får en uddannelse
- (Udvalgsmål) Flere socialt udsatte har et godt liv
- (Udvalgsmål) Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge
- (Udvalgsmål) Lige muligheder i alle bydele

I tabellerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under ”Forventning 2027” angiver farverne forventningen til indfrielse af 2027-ambitionen. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, mens en gul markering viser, at det vurderes lige sandsynligt, at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. Pil-op angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål: Flere odenseanere i job og på vej til job samt udvalgsmål: Flere odenseanere i job

Ledigheden i Odense er steget svagt de seneste måneder og ligger nu på 4,0 %, hvilket er 1,1 procentpoint højere end landsgennemsnittet på 2,9 %. Målet er at nå landsgennemsnittet senest ved udgangen af 1. halvår 2029. Dette gælder også for dimittendledigheden. Dimittendledigheden har været svagt faldende de seneste måneder og ligger nu på 8,0 %. Det seneste fald skal dog ses i forlængelse af en længere periode med stigning. Odense har fortsat den højeste dimittendledighed blandt de fire største byer i landet.

Odensemål: Flere Odenseanere i job eller på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	3,9% (1,0%-point over landsgns.) (maj-25)	4,0% (1,1%-point over landsgns.) (aug-25)	 (Højest 0,8%-point over landsgns.)	
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år)	75,7% (feb-24)	75,9% (maj-25)	 (78,3%)	
Opfølgning	Ambitionen for ledighedsmålet er at nå landsgennemsnit senest med udgangen af 1. halvår 2029. Ledigheden i Odense er de seneste måneder steget svagt, efter at have været svagt faldende i en periode. I august 2025 var ledighedsprocenten på 4,0%. I april til juli 2025 var den på 3,9%. I august 2024 var den på 4,1%. I hele landet har ledighedsprocenten været på 2,9% de seneste 20 måneder. Forskellen mellem Odense og hele landet er derfor på 1,1%-point. Erhvervsfrekvensen udtrykker, hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen steg kraftigt i 2021 og -22. De seneste år har stigningen dog været mere afdæmpet. De seneste 3 måneder er erhvervsfrekvensen steget med 0,2%-point og det seneste år med 0,6%-point.				

Udvalgsmål: Flere Odenseanere i job Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	3,9% (1,0%-point over landsgns.) (apr-25)	3,9% (1,0%-point over landsgns.) (jul-25)	 (Højest 0,8%-point over landsgns.)	 (Højest 0,4%-point over landsgns.)	→
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender (gns. seneste år)	8,1% (1,4%-point over landsgns.) (maj-25)	8,0% (1,4%-point over landsgns.) (aug-25)	 (Højest 0,9%-point over landsgns.)	 (Højest 0,4%-point over landsgns.)	↗
Opfølgning	Ambitionen for ledighedsmålet er at nå landsgennemsnit senest med udgangen af 1. halvår 2029. Ledigheden i Odense er de seneste måneder steget svagt, efter at have været svagt faldende i en periode. I august 2025 var ledighedsprocenten på 4,0%. I april til juli 2025 var den på 3,9%. I august 2024 var den på 4,1%. I hele landet har ledighedsprocenten været på 2,9% de seneste 20 måneder. Forskellen mellem Odense og hele landet er derfor på 1,1%-point. Ambitionsniveauet for dimittendledighed følger ambitionsniveauet for den generelle ledighedsudvikling. Her er ambitionen derfor også landsgennemsnit i 2029. Ledigheden for dimittenderne har været svagt faldende de seneste måneder og er faldet fra 8,1% i maj 2025 til 8,0% i august 2025. Fra slutningen af 2022 frem til foråret 2025 steg dimittendledigheden fra 7,0%. Dimittendledigheden er 1,4%-point højere end landsgennemsnittet. Blandt 4-byerne har Odense den højeste dimittendledighed. I København er den på 6,2%, i Aarhus på 7,3% og i Aalborg på 7,9%.					

Odensemål: Færre børn er relativt fattige

Andelen af relativt fattige, herunder også andelen af relativt fattige børn, er faldet svagt i Odense, hvilket står i modsætning til udviklingen i de andre 6-byer og i hele landet, hvor andelen af relativt fattige og relativt fattige børn er steget. Niveaueet i Odense er dog fortsat højt og højere end i de andre 6-byer og i hele landet.

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel relativt fattige borgere – seneste år	5,16 % (2022)	5,12 % (2023)	 (Gns. øvrig 6-by, pt. 4,41 %)	↗
2. indikator	Andel relativt fattige borgere – seneste 3 år	2,21 % (2022)	2,04 % (2023)	 (Gns. øvrig 6-by, pt. 1,59 %)	↗
Opfølgning	I 2023 var der ca. 10.550 relativt fattige i Odense, svarende til 5,12 % af indbyggere i Odense. Både antal og andel relativt fattige i Odense er stort set uændret ift. 2022. I hele landet og i alle de øvrige 6-byer er andelen af relativt fattige steget svagt – i hele landet fra 3,67 % til 3,79 %. Odense har dog fortsat en højere andel relativt fattige end landet som helhed og den højeste andel blandt 6-byerne. Odense har også den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed. 6,09 % af børnene i Odense – svarende til ca. 2.275 børn – er relativt fattige. I hele landet er det 4,38 %. Andelen af relativt fattige børn i Odense er dog faldet fra 2022 til 2023 (fra 6,24 % til 6,09 %), mens der er kommet flere relativt fattige børn i alle de øvrige 6-byer og i hele landet. Andelen der har været relativt fattige i alle de seneste 3 år, er faldet fra 2,21 % i 2022 til 2,04 % i 2023. Det svarer til, at 4.200 har været relativt fattige i alle de seneste 3 år. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.				

Udvalgsmål: Flere klar til job

Erhvervsfrekvensen er steget mere i Odense end i resten af landet i perioden 2022-2023, hvorved Odense nærmer sig landsgennemsnittet. Odense har dog fortsat en af landets laveste erhvervsfrekvenser.

Andelen af studerende i Odense, der har et studiejob ved siden af studierne, ligger stabilt på et historisk set forholdsvis højt niveau.

Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, der står uden for arbejdsmarkedet, er faldende både i Odense og hele landet. Andelen er dog fortsat højere i Odense end i resten af landet.

Udvalgs­mål: Flere klar til job Understøtter Odense­målet: Flere Odenseanere i job og på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Erhvervsfrekvens	75,0 % (4,4 %-point under landsgns.) (2022)	75,2 % (4,3 %-point under landsgns.) (2023)	● (Højest 1,5 %-point under landsgns.)	● (Landsgns.)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år)	75,7 % (feb-24)	75,9 % (maj-25)	● (78,3 %)	● (Landsgns.)	↗
3. indikator	Andel SU-mottagere med job (gns. seneste år)	59,5 % (feb-25)	59,5 % (maj-25)	● (57,5 %)	● (60 %)	→
4. indikator	Andel ikke-vestlige på offentlig forsørgelse	30,4 % (8,0 %-point over landsgns.) (jun-24)	29,0 % (7,5 %-point over landsgns.) (jun-25)	● (Højest 3,3 %-point over landsgns.)	● (Landsgns.)	↗
Opfølgning	Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Fra 2022 til 2023 er Odenses erhvervsfrekvens steget med 0,2 %-point, mens erhvervsfrekvensen i hele landet er steget med 0,1 %-point. Odense har altså nærmet sig landsgennemsnittet, men Odense har fortsat én af landets laveste erhvervsfrekvenser. Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens er kun opdateret til og med 2023. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2024 og 2025 er fortsat med at stige, om end stigningen i de seneste måneder har været mere afdæmpet. To grupper, der fylder særlig meget blandt borgerne uden for arbejdsstyrken, er studerende uden studiejob og ikke-vestlige. I gennemsnit det seneste år havde 59,5 % af de studerende i Odense studiejob. Det er samme niveau som i februar 2025. Siden slutningen af 2022 har andelen af studerende med studiejob ligget tæt på 59,0 %. Det er et højt niveau historisk set. Fra 2014 til 2020 var ca. 47-50 % af de studerende i studiejob. Odense er en af de kommuner i landet, hvor flest ikke-vestlige står uden for arbejdsmarkedet. I både Odense og hele landet falder andelen af ikke-vestlige uden for arbejdsmarkedet. I juni 2025 var 29,0 % af de ikke-vestlige mellem 18 og 66 år i Odense på offentlig forsørgelse. Det er et fald fra 30,4 % i juni 2024 og fra ca. 41 % i 2016. I hele landet var 21,5 % af de ikke-vestlige på offentlig forsørgelse – altså 7,5 %-point færre end i Odense.					

Udvalgs­mål: Flere unge får en uddannelse

Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse har været lettere faldende i perioden 2023-2024 i både Odense og hele landet. Odense er sammen med Aalborg den af de fire store studiebyer, der har laveste andel af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse. Til gengæld er Odense en af de fire store studiebyer med den højeste andel af unge, der har en erhvervsuddannelse. Andelen er uændret i Odense, men faldende i hele landet.

Udvalgs­mål: Flere unge får en uddannelse Understøtter Odense­målet: Flere Odenseanere i job og på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel 18-29-årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	81,6 % (6,2 %-point under bedst i 4-by) (2023)	81,5 % (6,4 %-point under bedst i 4-by) (2024)	● (Højest 2 %-point under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↘
2. indikator	Andel 18-29-årige der har afsluttet en erhvervsuddannelse	9,8 % (2,1 %-point under bedst i 4-by) (2023)	9,8 % (1,9 %-point under bedst i 4-by) (2024)	● (Højest 0,6 %-point under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	→
Opfølgning	81,5 % af de unge mellem 18 og 29 år i Odense har gennemført en ungdomsuddannelse. Odense har sammen med Aalborg den laveste andel blandt de store studiebyer, hvor København har den højeste andel (87,9 %). I hele landet har 74,0 % af de unge en ungdomsuddannelse. Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse i Odense er faldet med 0,1 %-point fra 2023 til 2024. I hele landet har der også været et fald på 0,1 %-point. 9,8 % af de 18-29-årige i Odense har en erhvervsuddannelse. Det er den næsthøjeste andel blandt de 4 store studiebyer, hvor kun Aalborg har en højere andel (11,7 %). I hele landet er det 12,8 %. Andelen af unge med erhvervsuddannelse er uændret i Odense fra 2023 til 2024. I hele landet har der været et fald på 0,4 %-point.					

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv

Andelen af borgere, der er blevet boligplaceret og er fastholdt i egen bolig har været stigende i 2025. Dette hænger godt sammen med, at andelen af hjemløse har været faldende fra 2022 til 2024, så Odense for første gang har under 100 borgere, der lever i hjemløshed, i den periode hjemløsetællingen er blevet gennemført. Dette er færre end de andre store byer.

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Et sundere Odense						
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over 4 år)	92,9 % (mar-25)	93,8 % (sep-25)	(95 %)	(95 %)	
2. indikator	Hjemløsetælling	117 (2022)	95 (2024)	(50)	(50)	
Opfølgning		Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er på 93,8 % i september 2025. Det er en lille stigning siden marts 2025, hvor andelen var 92,9 %.				
		Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år og er opdateret i 2024. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 117 i 2022 til 95 i 2024. Det er det laveste antal hjemløse Odense har haft i VIVE's hjemløsetællinger, og det er første gang Odense har under 100 hjemløse. Odense er klart den af de store byer med færrest hjemløse. Fx var der 556 hjemløse i Aarhus og 254 i Aalborg i 2024.				

Udvalgsmål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge

Andelen af unge på offentlig forsørgelse, der er langt fra arbejdsmarkedet, er steget lidt det seneste år i Odense. Til sammenligning er andelen faldet lidt i resten af landet – dog fra et højere niveau. Andelen af udsatte unge er typisk mindre i store studiebyer, da mange unge er studerende. Blandt de fire store studiebyer har København og Aarhus en lavere andel udsatte unge (unge på offentlig forsørgelse langt fra arbejdsmarkedet) end Odense. Aalborg har en højere andel.

Udvalgsmål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job						
1. indikator	Andel af 18-29-årige der er på offentlig forsørgelse som ikke-arbejdsmarkedssparate eller på førtidspension	5,3 % (0,9 %-point over gns. i øvrig 4-by) (jun-24)	5,4 % (1,0 %-point over gns. i øvrig 4-by) (jun-25)	(Højest 0,5 %-point over øvrig 4-by)	(Gns. i øvrig 4-by)	
Opfølgning		De forsørgelsesgrupper der er længst væk fra arbejdsmarkedet, er unge på førtidspension og ikke-arbejdsmarkedssparate unge, som bl.a. omfatter unge på uddannelseshjælp, der er visiteret aktivitets- eller uddannelsessparate, og unge på sygedagpenge. Andelen af unge i Odense, der er på offentlig forsørgelse i disse målgrupper, er på 5,4 % i juni 2025. Det er en stigning fra 5,3 % i juni 2024. I hele landet var 6,5 % af de unge på offentlig forsørgelse i disse målgrupper – hvilket er et fald fra 6,6 % i forhold til juni 2024. Andelen er naturligt lavere i de store studiebyer, da der her netop er mange studerende blandt de unge. Blandt 4-byerne har København (2,7 %) og Aarhus (4,6 %) en lavere andel end Odense. Aalborg (5,8 %) har en højere andel end Odense.				

Udvalgsmål: Lige muligheder i alle bydele

Andelen af borgere på offentlig forsørgelse er steget i Vollsmose det seneste års tid ovenpå en længere periode med en positiv udvikling. Andelen er fortsat over 40 %, som er grænseværdien i regeringens lister over udsatte boligområder. I forebyggelsesområderne er andelen af borgere på offentlig forsørgelse ligeledes steget, men her er den dog under grænseværdien. Andelen af borgere, der kun har en grunduddannelse er faldet fra 2024 til 2025 i både Vollsmose og forebyggelsesområderne. I forebyggelsesområderne er andelen under grænseværdien på 60 % i regeringens lister over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat over grænseværdien. Andelen af unge, der er sigtet for en forbrydelse, er steget i Vollsmose, men faldet i forebyggelsesområderne.

Udvalgsmål: Lige muligheder i alle bydele Understøtter Odenseområdet: En storby med blandede og velfungerende bydele		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Vollsmose	41,4 % (sep-24)	42,0 % (sep-25)	 (40 %)	 (40 %)	↘
	Forebyggelsesområder	32,5 % (sep-24)	32,8 % (sep-25)	 (40 %)	 (40 %)	↘
2. indikator	Andel med kun grunduddannelse (30-59 år)					
	Vollsmose	69,2 % (2024)	66,7 % (2025)	 (60 %)	 (60 %)	↗
	Forebyggelsesområder	48,2 % (2024)	46,7 % (2025)	 (60 %)	 (60 %)	↗
3. indikator	Andel sigtede børn og unge (12- 24 år), gns. seneste år					
	Vollsmose	6,8 % (5,2 %-point over gns. i Odense) (maj-25)	7,9 % (6,3 %-point over gns. i Odense) (aug-25)	 (Højest 3,8 %-point over gns. i Odense)	 (Højest 2,3 %-point over gns. i Odense)	↘
	Forebyggelsesområder	3,4 % (1,8 %-point over gns. i Odense) (maj-25)	3,3 % (1,7 %-point over gns. i Odense) (aug-25)	 (Højest 1,0 %-point over gns. i Odense)	 (Højest 0,7 %-point over gns. i Odense)	↗
Opfølgning	Målet følger udviklingen i offentligt forsørgede, uddannelsesniveau og kriminalitet, i de boligområder der ultimo 2022 var på regeringens liste over udsatte boligområder (Vollsmose) og forebyggelsesområder (Diana-/Heliosvænget, Ejerslykke, Højemarksvej og Solbakken). Siden 2023 er Solbakken ikke længere på forebyggelseslisten. Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Andelen af offentligt forsørgede er det seneste år steget lidt i Vollsmose og er fortsat over 40 %, som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. Over en længere periode er andelen af offentligt forsørgede dog faldet i Vollsmose. Før 2020 var over 50 % af de 18-64-årige i Vollsmose på offentlig forsørgelse. I forebyggelsesområderne er andelen af offentligt forsørgede klart under de 40 % samlet set, men steget ganske lidt det seneste år. Andelen af offentligt forsørgede er steget i Dianavænget/Heliosvænget og Solbakken og faldet i Ejerslykke og Højemarksvej-kvarteret. Andelen af borgere, der kun har grunduddannelse, er både i Vollsmose og i alle de 4 boligområder faldet fra 2024 til 2025. I alle de 4 forebyggelsesområder er andelen under 60 % - som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat et stykke over 60 %. Kriminalitet i områderne belyses ud fra omfanget af sigtelser til unge i boligområderne. Det er ikke samme kriminalitetsopgørelse som i regeringens lister. Ambitionen er, at omfanget af sigtede skal være på niveau med hele Odense senest i 2030. Siden maj 2025 er andelen af unge med sigtelse steget med 1,1 %-point i Vollsmose og faldet svagt i forebyggelsesområderne. Både Vollsmose og forebyggelsesområderne ligger over ambitionsniveauerne.					

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets driftsområder

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer et tilfredsstillende regnskabsresultat for 2025 med et samlet mindreforbrug på 8,5 mio. kr. Forvaltningen vurderer, at følgende områder har særligt betydning for det forventede resultat:

1. Tillægsbevilling til det specialiserede socialområde så forvaltningen nu forventer balance i økonomien på det specialiserede socialområde i 2025.
2. Forventet merforbrug på særligt tilrettelagt uddannelsesforløb.

3. Forventet mindreforbrug på lønudgifter og IT-udgifter.
4. Konvertering af forventet mindreforbrug til indsats mod kriminelle klaner i 2026-2028.
5. Ukrainekompensationen dækker en stor del af forvaltningens forventede udgifter til fordrevne ukrainere.

Ad 1. Det specialiserede socialområde

Forvaltningen forventer balance i økonomien på det specialiserede socialområde i 2025. Forvaltningens vurdering er baseret på, at udfordringerne med et forventet merforbrug på området er blevet håndteret med en tillægsbevilling på 14,4 mio. kr. i budgetaftalen for 2026.

Budgetaftalen for 2026 medfører derudover en tilførsel af 26,0 mio. kr. til det specialiserede socialområde i 2026 og 12,0 mio. kr. varigt fra 2027 og frem. ?

Det specialiserede socialområde under Beskæftigelses- og Socialudvalget blev udover ovenstående tilført 10 mio. kr. i budgetaftalen i 2025 faldende til 5 mio. kr. i 2026 til finansiering af stigende udgifter på det specialiserede socialområde. ?

Derudover er det aftalt i budgetaftalen, at en del af provenuet fra de årlige effektiviseringer og omprioriteringer i de næste fire år kan bidrage til at skabe balance eller til at mindske udfordringerne på det specialiserede socialområde. Provenuet fra de årlige effektiviseringer og omprioriteringer udgør ca. 27 mio. kr. årligt, og en del af dette provenu kan de kommende fire år prioriteres til det specialiserede socialområde under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Forvaltningen vurderer, at der fortsat er behov for tæt styring og opfølgning på udgifterne på det specialiserede socialområde. Udviklingen i økonomien på det specialiserede område følges derfor fortsat gennem månedlige budgetopfølgningsmøder og løbende rapportering til Økonomiudvalget. Forvaltningen har derudover igangsat en masterplan på området med initiativer, der er implementeret i midten af 2025. Herudover arbejder forvaltningen med yderligere handleplaner for at reducere udgifterne på området, fx ved at øge egenkapaciteten på det specialiserede socialområde.

Ad 2. Særligt tilrettelagt uddannelsesforløb

Forvaltningen oplever fortsat udfordringer i forhold til udgifterne til særligt tilrettelagte uddannelsesforløb (STU). Forvaltningen forventer et merforbrug på området i 2025 på 9,3 mio. kr. Merforbruget skyldes stigende udgifter til både interne og eksterne STU-forløb. Forvaltningen følger udgiftsudviklingen tæt og har igangsat en handleplan. Handleplanen indeholder en række initiativer, der skal bidrage til at nedbringe udgifterne og reducere merforbruget under Uddannelse 1.

Ad 3. Forventet mindreforbrug på lønudgifter og IT-udgifter

Forvaltningen forventer et mindreforbrug på lønudgifter i 2025. Det skyldes, at forvaltningen er tilbageholdende med at genbesætte stillinger ved opsigelser. Den generelle tilbageholdenhed skyldes, at Beskæftigelsesreformen medfører krav om, at forvaltningen fra 2026 skal justere indsatsen på beskæftigelsesområdet og reducere udgifterne på området. Disse ændringer medfører et behov for at justere organisationen og reducere antallet af ledere og medarbejdere.

Forvaltningen forventer herudover et mindreforbrug i 2025 på IT-udgifter.

Forvaltningen vurderer, at generel økonomisk tilbageholdenhed i forvaltningen i 2025 kan medvirke til et mindreforbrug, der kan overføres til 2026 og anvendes til at opfylde besparelseskravet for 2026, så personaletilpasningen kan gennemføres samlet i foråret 2026.

Ad 4. Konvertering af forventet mindreforbrug til indsats mod kriminelle klaner fra 2026 og frem

I budgetaftalen for 2026, er der afsat 23 mio. kr. i perioden 2026-2028 til en styrket indsats mod kriminelle. Heraf finansieres 14 mio. kr. af forvaltningens mindreforbrug i 2025, hvilket er medregnet i forvaltningens forventning til mindreforbrug i 2025.

Ad 5. Ukrainekompensation

Situationen omkring Ukraine medfører fortsat øgede udgifter i Odense Kommune, og udvalgene skal fortsat afholde de nødvendige udgifter. Forvaltningen skønner, at udgifterne til fordrevne ukrainere inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde udgør ca. 10,3 mio. kr. i hele 2025.

I forbindelse med økonomiaftalen mellem regeringen og kommunerne er der ydet kompensation til kommunerne for disse udgifter. Beskæftigelses- og Socialudvalget er i den forbindelse kompenseret med 8,8 mio. kr., hvilket dækker en stor del af de forventede udgifter. De resterende udgifter skal afholdes inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets øvrige budget. De forventede udgifter i den aktuelle forventning fordeler sig på følgende områder:

- Sagsbehandling (jobrådgivere, tolke, modtagemedarbejdere): 5,7 mio. kr.
- Ydelsessagsbehandling: 1,2 mio. kr.
- Udgifter til STU-forløb og foranstaltninger: 3,4 mio. kr.

Forvaltningens forventede regnskab for de enkelte områder i forvaltningen fremgår af nedenstående tabel.

2025-priser – 1.000 kr.	Korrigeret budget 2025	Forventet regnskab 2025	Afvigelse
Service			
Staben	63.628	62.469	1.159
Uddannelse 1	80.391	89.669	-9.278
Uddannelse 2	404.841	408.974	-4.133
Uddannelse 3	24.341	24.332	9
Uddannelse 4	68.465	70.295	-1.830
Job 1	58.191	58.218	-27
Job 2	56.305	56.065	240
Jobrehabilitering 1	100.228	101.055	-827
Jobrehabilitering 2	44.673	41.565	3.108
Virksomhed	24.560	24.006	554
Ydelsen	81.399	79.376	2.023
Fællesudgifter	155.252	141.887	13.365
Service i alt ekskl. projekter med ekstern finansiering	1.162.274	1.157.911	4.363
Projekter med ekstern finansiering	1.695	2.735	-1.040
Service i alt	1.163.969	1.160.646	3.323
Særlige driftsområder			
Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste	8.649	7.770	879
Uddannelse 2 og 4 - Særlig dyre enkeltsager	-50.747	-54.356	3.609
Jobrehabilitering 1 - Refusion vedrørende Housing First	-2.646	-3.294	648
Særlige driftsområder i alt	-44.744	-49.880	5.136
I alt	1.119.225	1.110.766	8.459

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2025 påvirker ikke Odense Kommunes kassebeholdning.

Bilag

Webtilgængelig Effekt- og Økonomiopfølgning 2. halvår 2025

Punkt 3: Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelser 2. halvår 2025

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

Forvaltningen giver i denne sag en opfølgning på økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelser samt status på investeringsprojekter. På udvalgsrådet vil forvaltningen også give den halvårslige effekt- og økonomiopfølgning. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Budgetopfølgningen for 2. halvår 2025 viser et forventet mindreforbrug på 28,7 mio. kr. i forhold til det budgetterede.

Mindreforbruget skyldes dels, at forvaltningen forventer lavere udgifter til A-dagpenge og kontanthjælp end budgetteret, dels at stigningen i udgifter til førtidspension er lavere end budgetteret.

Budgetværet øges med 28,7 mio. kr. ved denne opfølgning og forventes herefter at udgøre 71,3 mio. kr.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes at investeringerne, der sigter bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede økonomiopfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelser.
2. Der flyttes i alt 28,7 mio. kr. i 2025 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder til budgetværet under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.
3. Status på investeringsprojekterne.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen for 2. halvår 2025 viser faldende udgifter på 28,7 mio. kr. i forhold til budgettet.

Nedenfor gives en status for de enkelte ydelsesområder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der tilsammen udgør økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelser.

Særlige driftsområder uden overførselsadgang			
1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
	2025	2025	2025
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp	388.610	379.449	9.161
Revalideringsydelse	6.397	6.397	0
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	27.858	28.507	-649
Driftsudgifter til integration	39.005	39.005	0
Resultattilskud	-16.720	-20.126	3.406
Grundtilskud	-33.179	-34.864	1.684
Sygedagpenge	324.697	323.525	1.172
Jobafklaringsforløb	147.073	145.790	1.283
Ledighedsydelse	104.497	105.430	-933
Fleksjob inkl. skånejob	383.078	382.841	236
Ressourceforløb	68.315	68.560	-246
Førtidspension	1.642.333	1.638.588	3.745
Seniorpension	172.533	171.489	1.044
Seniorjob	3.979	4.595	-616
Beskæftigelsesindsatser	178.198	178.198	0
Forberedende grunduddannelse (FGU)	10.476	10.476	0
Boligsikring- og ydelse	275.035	275.362	-328
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.970	15.934	36
Enkeltydelser	5.058	5.058	0
Handicapkompenenserende ydelser	613	532	81
Tab vedr. ydelser og tilskud, Udbetaling Danmark	2.700	2.250	450
A-dagpenge	506.486	497.313	9.173
Løntilskud (A-dagpenge)	2.210	2.210	0
Samlet	4.255.220	4.226.521	28.699
Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af budgetværnet)			
	-6.416	-284	-6.132

De væsentligste budgetafvigelse på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Fra 1. juli 2025 er borgere, der tidligere har modtaget selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse (SHO-ydelse), overgået til kontanthjælp. Det betyder, at udgifterne flyttes fra SHO-området til kontanthjælpsområdet i andet halvår. Budgetterne for begge områder er derfor blevet justeret ved Økonomisk Status i august. Samtidig er ydelsen sat ned for kontanthjælpsmodtagere, der ikke opfylder krav om arbejde eller ophold. Det medfører lavere udgifter til kontanthjælp. Samtidig er muligheden for at få særlig støtte bortfaldet.

Der er især faldende udgifter til kontanthjælp, A-dagpenge samt førtidspension.

Siden budgetlægningen i foråret 2024 har ledigheden udviklet sig mere stabilt end forventet. De oprindelige prognoser var præget af en mere negativ vurdering, men den faktiske tilgang af **forsikrede ledige** har været lavere end budgetteret. Dette har medført, at udgifterne til ledighedsområdet er blevet nedjusteret ved de tidligere opfølgninger i 2025. Ved den aktuelle opfølgning forventes udgifterne at være 9,2 mio. kr. lavere end det oprindelige budget. Landsledigheden har siden november 2023 ligget konstant på 2,9 %, mens ledigheden i Odense i samme periode har bevæget sig mellem 3,7 % og 4,1 %. I august 2025 ligger ledigheden i Odense på 4,0 %.

Den mere stabile udvikling i ledigheden end forventet har ligeledes haft en væsentlig betydning for udgifterne til kontanthjælp, hvor der også forventes lavere udgifter på 9,2 mio. kr. En medvirkende årsag kan desuden være, at flere borgere end tidligere antaget modtager en lavere ydelse som følge af kontanthjælpsreformen, der trådte i kraft pr. 1. juli 2025. Herunder er flere hjemmeboende end forventet. De adfærdsmæssige og økonomiske effekter af kontanthjælpsreformen er usikre på nuværende tidspunkt.

Der har været et fald af tilkendelser til førtidspension end budgetteret i 2. halvår af 2024 og særligt i begyndelsen af 2025. Forventningen til resten af 2025 er nedjusteret og tilpasset denne udvikling ved de forrige opfølgninger i 2025. Ved denne opfølgning forventes udgiftsstigningen at blive 3,7 mio. kr. mindre end budgetteret.

Status på investeringsprojekter

Beskæftigelses- og Socialudvalget har gennem flere år arbejdet med investeringsprojekter, der skal styrke beskæftigelsen og den sociale indsats. Ifølge kommunens økonomiske strategi kan projekter, der skaber den forventede positive effekt, blive gjort permanente. Projekter, der ikke lever op til forventningerne, bliver lukket.

Forvaltningen giver med denne sag en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. august 2025.

Investeringsprojekter pr. 31. august 2025.					
Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret gevinst	Budgetteret gevinst	Realiseret gevinst	Forskel
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/8-2025	Pr. 31/8-2025	Pr. 31/8-2025
Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen	1. aug. 2024 - 31. dec. 2027	3.417	1.083	2.821	1.738
Flere seniorer i beskæftigelse	1. aug. 2024 - 31. dec. 2027	7.688	2.438	1.399	-1.038
Alle unge skal med	1. jan. 2025 - 31. dec. 2027	12.300	2.733	4.067	1.333
I alt		23.404	6.254	8.287	2.033

Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen

Byrådet godkendte den 24. april 2024 at styrke Kontrolgruppen med to nye medarbejdere i en toårig periode fra den 1. august 2024. Med tiltaget kan der behandles flere sager end i dag og foretages yderligere samkøring af registre. Den styrkede indsats bliver finansieret som et investeringsprojekt.

Arbejdet i Kontrolgruppen fører til besparelser for Odense Kommune. Det sker fx, når Kontrolgruppen får stoppet udbetalingen af ydelser, som en borger ikke er berettiget til at modtage.

Forvaltningen forventer, at investeringen tjener sig selv hjem i investeringsperioden, og indsatsen opfylder dermed kommunens kriterier for økonomiske investeringsmodeller.

Der er ansat to årsværk, og gevinsten opgøres som nettobesparelsen pr. årsværk som i tidligere sager om Kontrolgruppen.

Nettobesparelsen pr. årsværk set over et helt år er ved denne opfølgning 1,3 mio. kr. pr. årsværk og er dermed faldende fra de senere år, hvor den har ligget på ca. 1,5 mio. kr.

Der er afsat samlet 3,4 mio. kr. i projektperioden fra den 1. august 2024 til den 31. december 2027.

Flere seniorer i beskæftigelse

Byrådet godkendte den 26. juni 2024 projektet. Formålet med projektet er at forhindre langtidsledighed for seniorer og at få langtidsledige seniorer tilbage i job.

Siden april 2022 har forvaltningen haft et særligt projekt for ledige over 50 år, finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Projektet forløb fra april 2022 til april 2024 og gav gode resultater. Dette projekt videreføres med dette investeringsprojekt, der varer fra den 1. august 2024 til slutningen af 2027. Tre jobrådgivere er tilknyttet som hidtil for at fastholde det særlige fokus og resultaterne for denne målgruppe.

Udover at hjælpe til selvforsørgelse har projektet givet seniorer bedre forståelse af de udfordringer, de står over for ved jobsøgning. De har også lært mere om deres egne kompetencer og er blevet mere aktive i deres jobsøgning. De har forbedret deres ansøgningsmateriale og øget deres synlighed på Jobnet og LinkedIn.

Baseret på resultaterne af det hidtidige projekt er målsætningen, at investeringsprojektet medfører sparede forsørgelsesudgifter på 2,3 mio. kr. årligt. Det svarer til, at 66 personer årligt finder beskæftigelse, svarende til 17 fuldtidspersoner.

Dette er den anden opfølgning på projektet. Siden opfølgningen pr. 31. marts 2025 er målopfyldelsen steget fra 41 % til 57 %. Omtrent 10 fuldtidspersoner er kommet i beskæftigelse siden starten pr. 1 august 2024. Det svarer til, at ca. 42 personer har været selvforsørgende i 13 sammenhængende uger efter indsatsen. Den 31. august 2025 er 84 ud af 262 personer i projektet selvforsørgende og har været det gennemsnitligt i 6 uger. På den baggrund forventes en stigende målopfyldelse ved næste opfølgning pr. 31. marts 2026.

For at styrke indsatsen har Beskæftigelses- og Socialudvalget den 23. september 2025 godkendt ansøgningen på 1,3 mio. kr. til "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Midlerne skal hjælpe

flest mulige dagpengemodtagere over 50 år i varigt job og skabe viden om målgruppen og best practice og vil understøtte projektet med en rådgiver i perioden fra 1. november 2025 til 31. oktober 2027.

Alle unge skal med

Byrådet godkendte den 14. august 2024 at forlænge indsatsen "Alle unge skal med" fra 2025-2027, delvist finansieret som et investeringsprojekt.

"Alle unge skal med" er målrettet borgere mellem 18-29 år, der modtager kontanthjælp. Indsatsen blev igangsat med Budget 2020 og rummede på daværende tidspunkt løbende 200 borgere.

Indsatsen blev med Budget 2022 udvidet og forlænget frem til udgangen af 2024 grundet tilfredsstillende resultater. Udvidelsen betød, at indsatsen nu rummer 300 borgere.

Projektet afrapporteres særskilt til udvalget. Seneste opfølgning er fra den 20. maj 2025 og næste gang er den 16. december 2025. Derfor følges der i denne sag alene op på gevinsterne i projektet.

Der forventes en gevinst på 12,3 mio. kr. i projektperioden og 2,7 mio. kr. i perioden frem til den 31. august 2025. Dette er mere end opnået med 64 fuldtidspersoner i selvforsørgelse og en gevinst på 4,1 mio. kr., altså en mergevinst på afrundet 1,3 mio. kr.

Der er samlet afsat 15,1 mio. kr. i projektperioden fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2027.

Økonomi

Budgetværnet

Budgetværnet under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelse og Kommunernes Landsforenings skøn for kommunens udgifter til området. Budgetværnet kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Med budgetforslaget for 2026 blev der indført en ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet. Med den nye model er budgetværnet og reservationspuljen samlet til én samlet pulje, hvilket gav et samlet budgetværn på 179,5 mio. kr. Samtidig blev det besluttet at frigive den del af budgetværnet, som overstiger 1 % af de samlede skønnede udgifter til forsørgelses- og sikringsydelse. Det bød, at 137,0 mio. kr. blev frigivet, og budgetværnet udgjorde herefter 42,6 mio. kr.

Budgetværnet øges med 28,7 mio. kr. ved denne opfølgning og forventes herefter at udgøre 71,3 mio. kr.

Ved budgetvedtagelsen for 2025 var budgetværnet på 118,2 mio. kr.

1.000 kr.	Budgetværn
Vedtaget budget 2025	118.190
Vurdering ved 1. halvår 2025	95.764
Bidrag til budgetværn	213.954
Vurdering ved Økonomisk Status 2025	12.850
Økonomaftale	-105.300
Bidrag til budgetværn	121.504
Budgetværn og reservationspulje samles	58.043
Budgetværn	179.547
Frigivelse af budgetværn	-136.995
Budgetværn	42.552
Vurdering ved 2. halvår 2025	28.699
Budgetværn	71.251

Det reducerede udgiftsskøn på 28,7 mio. kr. i denne opfølgning søges flyttet fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til budgetværnet under Økonomiudvalget.

Budgetomflytning i budget 2025.

Indstillings-punkt	Budgetomflytning mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget	Særlig drift, ØU (kr.)	Service, BSU (kr.)	I alt (kr.)
2	Budgetværnet	28.699	-28.699	0
	I alt	28.699	-28.699	0

Bilag

Bilag_Nøgletal på beskæftigelsesområdet

Punkt 4: Revidering af beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge

34.05.10-A26-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om revidering af Beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge. Jf. Barnets Lov §15, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse og tidlig opsporing af overgreb mod børn og unge og til behandling af sager om sådanne overgreb. Beredskabet skal revideres efter behov, dog som minimum hvert fjerde år. Den seneste beredskabsplan blev revideret i 2021, og kommunalbestyrelsen er således forpligtet til at revidere beredskabsplanen senest i 2025.

Grundet alderssnit ved den unges 15. år skal både Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget indstille beredskabsplanen til godkendelse i byrådet den 17. december 2025.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Ved at sikre tidlig opsporing og kvalificeret hjælp til børn og unge, der udsættes for overgreb, understøtter beredskabsplanen deres trivsel og udvikling og dermed deres mulighed for at mestre fremtidens udfordringer.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den reviderede beredskabsplan.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Nogle børn og unge udsættes for fysiske, psykiske og seksuelle overgreb. Uanset om overgrebene begås af familiemedlemmer, personer i barnets øvrige netværk, andre børn/unge eller af fremmede, har handlingerne store konsekvenser for barnet eller den unge. Enhver form for overgreb bringer barnets eller den unges udvikling, trivsel og sundhed i fare. Det er derfor vigtigt dels at forebygge overgreb og dels at opdage overgreb, så barnet eller den unge kan få kvalificeret hjælp.

Jf. Barnets lov §15, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse og tidlig opsporing af overgreb mod børn og unge og til behandling af sager om sådanne overgreb. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet efter behov, dog som minimum hvert fjerde år. Kommunalbestyrelsen reviderede i 2021 den nuværende beredskabsplan og er således forpligtet til at revidere beredskabsplanen senest i 2025. I 2023 blev beredskabsplanen administrativt konsekvenstilrettet som følge af Barnets Lov.

Den nuværende beredskabsplan er tilgængelig på Odense Kommunes hjemmeside og medarbejderportal. Målgruppen for Beredskabsplanen er alle medarbejdere i Odense Kommune.

Revidering i 2025:

Der har været en proces for revidering af beredskabsplanen i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Ved at involvere begge forvaltninger er det sikret, at erfaringer og viden fra begge områder er blevet inddraget i revideringsprocessen.

Forvaltningerne vurderer, at beredskabsplanen fortsat fungerer godt i sin nuværende form, dog med mindre faktuelle opdateringer og præciseringer relateret til negativ social kontrol, radikalisering og ekstremisme samt digitale krænkelser.

Der er sket følgende ændringer og opdateringer:

- Opdatering af kontakt- og navneinformationer
- Redaktionelle rettelser
- Tilføjelse af afsnittet ”Negativ social kontrol” under afsnittet ”Definitioner af overgreb”
- Præcisering af overskriften ”Overgreb forbundet med brugen af sociale medier”, som er ændret til ”Digitale krænkelser”
- Udfoldelse af afsnittet ”Digitale krænkelser” under afsnittet ”Definitioner af overgreb”
- Henvisning med links til beredskabsplanerne vedr. negativ social kontrol og æremotiverede konflikter samt radikaliserings og ekstremisme.
- Præcisering vedr. risikovurdering under afsnittet ”Når forældreinddragelse bør undgås”

Med beredskabsplanen foreligger der en ramme for, at alle medarbejdere og ledere i Odense Kommune kan medvirke til at forebygge og håndtere overgreb mod børn og unge. Der er udarbejdet en kommunikationsplan, således at chefer og ledere er klædt på med viden om indholdet i den reviderede beredskabsplan 2025 og kan sikre forankring af beredskabet i daglig praksis i løbet af 2026.

Den reviderede Beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge 2025 er vedlagt som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Beredskabsplan. En handleguide om hjælp til børn og unge der er udsat for overgreb. ekstern. 2025

Punkt 5: B-sag: Beslutning om pejlemærker for implementering af beskæftigelsesreformen

00.01.00-A00-25-25

Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget beslutte den politiske retning for implementering af beskæftigelsesreformen med udgangspunkt i syv pejlemærker. Beslutningen ligger i forlængelse af en temadrøftelse af pejlemærkerne på udvalgs møde den 26. august 2025 samt opfølgende drøftelser på udvalgs møde den 23. september 2025.

De syv pejlemærker og tilhørende beskrivelser er blevet justeret efter tilkendegivelser på udvalgs mødet den 23. september 2025:

1. Frisættelsen skal bruges til at tilrettelægge en individuel indsats til borgerne
2. Alle ledige skal have kontakt - ingen efterlades alene
3. Job First eller uddannelse skal være udgangspunktet for den individuelle indsats
4. Borgere skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet
5. Indsatsen til borgerne er funderet i vores beskæftigelsesfaglighed
6. Vi styrer efter klare mål og baserer indsatsen på viden om, hvilke indsatser der virker bedst for hvilke målgrupper
7. Et professionelt virksomhedssamarbejde der tager afsæt i virksomhedernes behov og har fokus på det gode borgermatch

Effekt

Pejlemærkerne er retningssættende for implementering af beskæftigelsesreformen. Når reformen er implementeret, forventer forvaltningen, at det vil påvirke følgende effektmål positivt:

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Implementering af beskæftigelsesreformen medfører, at det i højere grad bliver muligt at tilbyde unge en individuel indsats baseret på hvad den enkelte unge har brug for hjælp til for at komme godt videre i livet – hvad end det er hjælp til at komme i gang med en uddannelse eller hjælp til at få en fod inden for på arbejdsmarkedet.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Implementering af beskæftigelsesreformen medfører, at det i højere grad bliver muligt at tilbyde borgere en individuel indsats baseret på hvad den enkelte har brug for hjælp til for at komme i beskæftigelse.

Færre borgere er relativt fattige

Ved at hjælpe flere borgere i uddannelse og job vil borgerne få en højere indkomst end ved at være på offentlig forsørgelse.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de syv politiske pejlemærker for implementering af beskæftigelsesreformen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Pejlemærkerne er udtryk for de mest centrale temaer i beskæftigelsesreformen, hvor der desuden er et væsentligt lokalpolitisk handlerum til at præge den lokale implementering af beskæftigelsesreformen.

Nedenfor følger en beskrivelse af de syv pejlemærker som udgør den politiske ramme for det videre arbejde med paradigmeskiftet inden for beskæftigelsesområdet.

Pejlemærker samt de underliggende beskrivelser er blevet justeret på baggrund af udvalgets drøftelser på udvalgsmøde den 23. september 2025:

1. Frisættelsen skal bruges til at tilrettelægge en individuel indsats til borgerne

Beskæftigelsesindsatsen skal fremover i høj grad bygge på en individuel faglig vurdering af, hvordan den enkelte borger kommer tættere på job og uddannelse. Den individuelle vurdering skal tage afsæt i en fælles ramme for hver af de fem målgrupper. Inden for disse rammer er det jobrådgiveren i et eventuelt samspil med jobkonsulenten, der sammen med den enkelte borger, tilrettelægger den indsats, der bedst hjælper borgeren videre i job eller uddannelse.

2. Alle ledige skal have kontakt - ingen efterlades alene

Kontaktforløbet skal fremover tilrettelægges på en måde, så det sikres, at alle ledige er i kontakt med forvaltningen. Kontakten skal ske indenfor fastsatte rammer, hvor intensiteten og hyppigheden af kontakten beror på en faglig vurdering af, hvor meget hjælp den enkelte har brug for, for at komme i job eller uddannelse. Eksempelvis skal nyledige med en stærk arbejdsidentitet, hvor jobrådgiver vurderer, at de hurtigt finder et nyt job, ikke indkaldes til hyppige samtaler. Mens der kan være behov for at have en særlig opmærksomhed på løbende kontakt til andre målgrupper – fx de mere udsatte grupper. Ledige borgere skal også have mulighed for at kontakte forvaltningen, hvis de ønsker en jobsamtale. Herved får den ledige mere ejerskab over eget ledighedsforløb og kan altid få hjælp, hvis der er et behov herfor.

3. Job First eller uddannelse skal være udgangspunktet for den individuelle indsats

Job First-tilgangen bygger på en enkel præmis: Tilknytning til arbejdsmarkedet – uanset omfang – er bedre end ingen tilknytning. I modsætning til andre faglige tilgange, hvor borgeren først skal gøres "klar" til deltagelse på arbejdsmarkedet, handler Job First om at etablere hurtig kontakt til en virksomhed og derigennem styrke vejen til varig beskæftigelse. Job First skal fortsat være udgangspunktet for beskæftigelsesindsatsen. Det skal dog være muligt at afvige fra dette, hvis en konkret faglig vurdering tilsiger, at den enkelte ledige borger har brug for en anden indsats først for at nærme sig job eller uddannelse.

4. Borgere skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet

Ledige borgere der også har en sag på socialområdet eller er i gang med sundhedsindsatser, skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet, så indsatserne koordineres. En plan kan fx udmøntes ved fælles møder mellem borger og borgers rådgiver på henholdsvis beskæftigelses- og socialområdet med blik for eventuelle sundhedsindsatser.

5. Indsatsen til borgerne er funderet i vores beskæftigelsesfaglighed

Beskæftigelsesfaglighed er et tværfagligt felt, der bl.a. består af relationskompetencer, virksomhedssamarbejde og -kendskab samt konkrete redskaber og indsatser i borgermødet. Frisættelsen af beskæftigelsesindsatsen nødvendiggør et fortsat stort organisatorisk fokus på en stærk fælles beskæftigelsesfaglighed, der er en fælles defineret ramme omkring. Dette skal desuden kobles med en stærk socialfaglighed, så det sammenhængende borgerforløb styrkes.

6. Vi styrer efter klare mål og baserer indsatsen på viden om, hvilke indsatser der virker bedst for hvilke målgrupper

En række proceskrav afskaffes med beskæftigelsesreformen og erstattes af tre resultatmål og to tilfredshedsmålinger. Det er således de faktiske resultater og virksomhedernes og borgernes tilfredshed, der fremover i højere grad bliver styrende for indsatsen. Resultatmålene og tilfredshedsundersøgelserne skal suppleres af lokalt fastsatte effektmål (eks. ledighedsprocenten) samt progressionsmål for borgere, der er langt fra at komme i job eller uddannelse. For at skabe resultater og sikre en stor tilfredshed skal indsatsen fortsat baseres på evidensbaseret viden om hvilke indsatser, der er virksomme for hvilke målgrupper.

7. Et professionelt virksomhedssamarbejde der tager afsæt i virksomhedernes behov og har fokus på det gode borgermatch

Virksomheder skal fortsat opleve et professionelt set-up i samarbejdet med forvaltningen herunder at der er én indgang og at større virksomheder har en fast kontaktperson. Den beskæftigelsesrettede indsats til borgerne skal fortsat i vid udstrækning tage udgangspunkt i jobmulighederne på arbejdsmarkedet og dermed virksomhedernes behov for

arbejdskraft. Dertil skal forvaltningen arbejde på det gode match mellem ledige og virksomheder, og hjælpe de ledige til gennem praktikker, lønnede timer og jobs at tage skridt mod det job de drømmer om. Det er samtidig vigtigt at understøtte et rummeligt arbejdsmarked i samarbejde med virksomhederne, og støtte op om de virksomheder der i særlig grad ønsker at tage et socialt ansvar.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 6: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle årets tredje afrapportering på det specialiserede socialområde. Afrapporteringen viser, at forventningen til 2025 er et samlet merforbrug på 46,0 mio. kr. for hele Odense Kommune, men efter budgetforlig 2026, hvor budgettet på området er hævet, er der balance på området.

Den seneste afrapportering var i juni, som viste et samlet merforbrug på 62,7 mio. kr.

Denne sag indeholder tre dele:

- Økonomisk afrapportering af status på budget 2025
- Status på forvaltningernes handleplaner
- Tema om kontraktstyring

Effekt

Når arbejdet med handlingerne er implementeret, forventer forvaltningerne, at det vil have en positiv effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp, de har brug for, er forudsætningerne for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender afrapporteringen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler status på det forventede regnskab i 2025 på det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen. Sagen giver derudover en status på forvaltningernes handleplaner og beskriver forvaltningernes arbejde med kontraktstyring.

Økonomisk afrapportering af forventet regnskab 2025

Det forventede regnskab for 2025 viser et samlet merforbrug på 46,0 mio. kr., som er fordelt med:

- Merforbrug på børneområdet på 0,2 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 30,8 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 15,0 mio. kr.

Med budgetforlig 2026 er budgettet tilført 46,0 mio. i 2025, så der nu er balance. Dertil afsættes der også i forbindelse med forliget 104,0 mio. kr. i 2026.

Status på forvaltningernes handleplaner

Forvaltningerne har foruden de samlede initiativer hver især udarbejdet handleplaner. Handleplanerne udgør et vigtigt og vedvarende redskab til at understøtte, at kommunens økonomi på det specialiserede socialområde forbliver i balance.

Alle forvaltninger arbejder forsat med at afdække yderligere tiltag, som kan bidrage til økonomisk balance.

Børn- og Ungeforvaltningen

Børn og Familierådgivningen har udarbejdet handleplaner med et samlet forventet provenu på 14,9 mio. kr., hvoraf 14,0 mio. kr. er realiseret. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Uddrag af handleplaner på området:

- Anbringelser: Fokus på mindre omkostningstunge anbringelser fx netværkspleje frem for plejefamilie og plejefamilie frem for døgninstitution/opholdssted. Hertil øget fokus på bortadoption i sager med spædbørn og større fokus på det gode anbringelsesforløb
- Støttende indsats: Brug af vederlags kontaktpersoner frem for professionelle kontaktpersoner, brug af aflastningsfamilier frem for aflastning på institutioner, tættere opfølgning og dialog, anvendelse af mentorfamilier, inddragelse af familiernes netværk, timeaflastning ved professionel fremfor døgnafkastning
- Hjælpe midler: Gennemgang af procedure og arbejdsgange samt fokus på serviceudtrykket
- Kontante ydelser: Inddragelse af ergoterapeut i alle sager med problematisk skolefravær, ledelsestilsyn og sags gennemgange

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet handleplaner, som har bidraget til at mindske udgifterne. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Uddrag af handleplaner på området:

Anbringelser:

- Anbringelse i egen bolig (forvaltningens række huse) frem for opholdssted.
- Øget kapacitet til unge under 18 år på egen institution.

Støttende indsats:

- Holdforløb til unge i Ungestøtte.
- Øget brug af interne kontaktpersoner, fremfor professionelle.

Forvaltningen arbejder aktuelt med anbefalingerne fra Implements undersøgelse af det specialiserede socialområde. Jævnfør planen for arbejdet med anbefalingerne, der blev godkendt af Økonomiudvalget den 25. juni, skal en række af anbefalingerne behandles i fagudvalgene. Forvaltningen forventer at præsentere Beskæftigelses- og Socialudvalget for forslag til håndtering af de pågældende anbefalinger i løbet af 2. halvår 2025.

Ældre- og Handicapforvaltningen

Ældre- og Handicapforvaltningen har udarbejdet otte overordnede handleplaner, som har medvirket til et øget provenu. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning. Derudover er forvaltningen i færd med at vurdere og implementere de 17 anbefalinger fra Implements undersøgelse af det specialiserede socialområde.

Uddrag af de otte handleplaner:

- Forvaltningen er i den indledende afdækkende fase for udarbejdelse af serviceniveau, som følge af ekspertudvalgets anbefalinger.
- Forvaltningen er i dialog med By- og Kulturforvaltningen i forhold til at identificere mulige kapacitetsudvidelser inden for den eksisterende bygningsmasse
- Forvaltningen er afsøgende på at identificere yderligere handlemuligheder, der kan udvide 8-punkts handleplanen

- Forvaltningen har fremlagt sag til Ældre- og Handicapudvalget omhandlende retningen for Fremtidens Socialpsykiatri heri indgår anlægsønske til Budget 2026
- Forvaltningen indgår sammen med Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en analyse med fokus på at identificere potentielle muligheder for yderligere forebyggelse
- Forvaltningen indgår sammen med Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en kapacitetsanalyse, hvor delanalyse 1 vedrørende selvforsyningsgrad er afleveret.
- Forvaltningen vil indgå i arbejdet med at tilvejebringe en langsigtet plan for etablering af egne tilbud

På tværs af de tre forvaltninger Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen er der igangsat en kapacitetsanalyse med fokus på selvforsyning, som forventes færdig i 4. kvartal, så den kan præsenteres for relevante udvalg i begyndelsen af 2026.

Kontraktstyring

Odense Kommune arbejder målrettet på at styrke kontraktstyringen på det specialiserede socialområde. Fokus er at sikre gennemsigtighed, kvalitet og ansvarlighed i samarbejdet med eksterne leverandører samt at professionalisere arbejdet på tværs af forvaltningerne.

Arbejdet koncentrerer sig især om:

- At forebygge og håndtere snyd og svigt hos private leverandører.
- At sikre, at borgerne modtager den støtte, de er visiteret til – både ved ændringer i støttebehov og i forhold til kvaliteten af de ydelser, kommunen betaler for.
- At styrke et gennemsigtigt og bæredygtigt samarbejde med leverandører.
- At sikre, at indgåede sociale arbejdsklausuler overholdes i praksis.
- At skabe fælles retningslinjer for bestilling, opfølgning og kontraktindgåelse på tværs af forvaltningerne.

Det private botilbudsområde fylder både i medie billedet og i forvaltningernes daglige arbejde. Kontrollen med leverandører er derfor skærpet, særligt i de tilfælde hvor der er mistanke om eller konstateret manglende overholdelse af forpligtelser. Kommunen kan føre tilsyn, gennemføre uanmeldte besøg og pålægge bod, hvis forholdene ikke forbedres. De uanmeldte besøg foretages som udgangspunkt kun ved opfølgning i henhold til den faglige indsats/det borgerrettede tilsyn (udført af kommunens kontraktforhandlere eller rådgivere).

Odense Kommunes arbejdsklausul er indført for at sikre ordentlige løn- og arbejdsvilkår. Der opleves dog stadig eksempler på eksterne leverandører, som har underskrevet arbejdsklausulen, men hvor der er konstateret mangler i forhold til overholdelse af denne. I disse tilfælde vil Odense Kommunes kontrolenhed i Borgmesterforvaltningen kunne følge op med møder og kan pålægge bod, hvis forholdene ikke forbedres. Kommunens handlemuligheder er dog begrænsede, da der hverken er interne alternativer nok eller et tilstrækkeligt stort marked af eksterne leverandører.

Selvom det specialiserede socialområde i en årrække, har anvendt sociale arbejdsklausuler, er det dog mere en opfordring end et krav. Det skyldes at andre lovgivninger, som fx serviceloven og barnets lov, har forrang i forhold til arbejdsklausulen. Hvis Odense Kommunes sagsbehandlere vurderer, et tilbud som værende det bedst egnede sted for en konkret borger, kommer arbejdsklausulen således i anden række. Det betyder, at leverandører, der leverer ydelser inden for det specialiserede socialområde, kan sige nej til at underskrive arbejdsklausulen, uden at det som udgangspunkt har indflydelse på, om Odense Kommune kan vælge at bruge dem eller ej.

Det er Socialtilsynet, der har det formelle mandat til at godkende og lukke tilbud samt føre det løbende driftsorienterede tilsyn med tilbuddene, men Odense Kommune kan iværksætte egne kontroller, hvis der er mistanke om snyd eller utilstrækkelig støtte.

Kommunernes Landsforening har for nylig fremlagt fem forslag til at imødegå snyd og svigt på socialområdet, og Odense Kommune følger dette arbejde tæt.

For at sikre en højere grad af professionalisering og ensartethed i kommunens kontraktarbejde arbejder kontraktteamet på tværs af forvaltningerne med at udvikle fælles retningslinjer for bestilling, opfølgning og kontraktindgåelse. Et aktuelt eksempel er et kommende udbud om støtte til unge, hvor forvaltningerne har nedsat faglige arbejdsgrupper til at afdække behov, muligheder og rammer for indsatsen. Da området er nyt, kræver processen både intern tilpasning og tæt dialog med markedet. Flere større leverandører har allerede vist interesse, og kommunen planlægger møder, hvor krav og forventninger bliver tydeligt formuleret.

Samtidig ønsker Region Syddanmark et tættere samarbejde med Odense Kommune. Målet er at etablere fælles rammer, så der ikke skal forhandles nye aftaler fra sag til sag. Dette vil skabe mere stabile, effektive og borgerrettede løsninger.

Også blandt private leverandører er der interesse for at indgå strategiske samarbejder. Forvaltningerne ser positivt på mulighederne for at etablere overordnede aftaler, der kan bidrage til bedre priser, højere kvalitet og mere stabile tilbud.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

3. afrapportering af det specialiserede socialområde (WT)

Punkt 7: B-sag: Udmøntning af Budget 2026: Styrket indsats mod kriminelle klaner

27.00.00-A00-26-25

Sagsresumé

Med Budget 2026 tildelte byrådet 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 til en forstærket indsats mod kriminelle klaner under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Budgetmidlerne suppleres af 14,1 mio. kr., som Beskæftigelses- og Socialudvalget har opsparet i mindreforbrug i 2025. Således investeres der samlet 23,1 mio. kr. i den 3-årige projektperiode til at styrke indsatsen mod kriminelle klaner i Odense Kommune.

Denne sag beskriver de tiltag, forvaltningen ønsker at igangsætte som led i udmøntningen af de tildelte budgetmidler, og de supplerende midler, der tilsammen skal sikre en styrket indsats mod kriminelle klaner.

I bilag 1 er udvalgte tiltag uddybet.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Den styrkede indsats skal begrænse fødekæden til det kriminelle miljø ved at sikre en tidligere og mere målrettet indsats til børn, unge og familier i risiko for kriminalitet. Med en samlet og udvidet målgruppe under Center for Familier og Unge får flere borgere en rettidig og koordineret indsats, der kan være med til at bryde negativ social arv og forebygge kriminalitet – og dermed bliver flere børn og unge klar til fremtiden.

Flere odenseanere i job og på vej til job

På det indgribende niveau skal den styrkede indsats mod kriminelle klaner motivere og støtte borgere fra de mest kriminelle familier til et fravalg af kriminalitet, så flere i stedet får fodfæste i job eller uddannelse.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forvaltningens forslag til udmøntning af budgetmidler og supplerende midler til en styrket indsats mod kriminelle klaner, herunder at der udmøntes samlet 23,1 mio. kr. i budgetårene 2026-2028 til kriminalpræventive indsatser, forebyggende såvel som indgribende, samt en udvidelse af målgruppen i Center for Familier og Unge.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense Byråd har med Budget 2026 afsat i alt 23,1 mio. kr. over perioden 2026-2028 til en styrket indsats mod kriminelle klaner under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Heraf udgør 3 mio. kr. årligt nye midler, mens yderligere 14,1 mio. kr. stammer fra opsparet mindreforbrug i 2025, som resultat af god økonomistyring.

Den styrkede indsats omfatter både forebyggende og indgribende tiltag. Forebyggelsen skal begrænse tilgangen til det kriminelle miljø, mens de indgribende indsatser skal få de mest kriminalitetstruede familier til at vælge uddannelse, job og et ansvarligt familieliv. Med budgetforliget udvider forvaltningen samtidig målgruppen for Center for Familier og Unge til også at omfatte de 10 mest kriminalitetstruede familier i Odense, så flere borgere kan få en indsats. Udvidelsen af målgruppen indebærer bl.a., at visitationskriteriet om forsørgelse fraviges.

Ny kurs i indsatsen mod Odenses kriminelle klaner

Med budgetforliget og den styrkede indsats mod kriminelle klaner går Odense Byråd forrest i den nationale indsats mod organiseret kriminalitet. Beslutningen markerer et nyt kapitel, hvor Odense Kommune bryder ny grund med en helhedsorienteret tilgang, der både rummer forebyggende og indgribende elementer.

Selvom arbejdet bygger videre på velafprøvede kriminalpræventive metoder, bevæger kommunen sig ind på ukendt territorium, hvor man ikke på forhånd kan forudsige alle udfordringer eller behov, der vil opstå undervejs. Derfor er fleksibilitet og løbende omprioritering centrale elementer i tilrettelæggelsen af indsatserne. Forvaltningen vil fordele ressourcerne med cirka en tredjedel til hver af de tre områder: 1) forebyggende indsatser 2) indgribende indsatser og 3) udvidelse af målgruppen. Fordelingen vil løbende blive tilpasset, så ressourcerne prioriteres der, hvor behovet er størst, og hvor effekten forventes at være størst.

Med den styrkede indsats og udvidelse af målgruppen er målet for Center for Familier og Unge frem mod 2030:

- At reducere antallet af registrerede medlemmer i de kriminelle klaner med 30 %
- At sikre, at der ikke registreres nye kriminelle klaner
- At andelen af sigtede 15-24-årige fra kriminelle klaner kommer ned på samme niveau som blandt unge udenfor klanerne i Odense

Styrkelse af indsatser på det forebyggende niveau

På det forebyggende niveau vil forvaltningen styrke den tidlige opsporing og forebyggelse af kriminalitet blandt børn, unge og familier, som vurderes at være i risiko for at ende i kriminalitet. Der er solid evidens for, at tidlige indsatser har høj effekt, og forvaltningen vil derfor udvikle og implementere en række målrettede initiativer, der understøtter dette. Eksempler herpå omfatter data-drevet tidlig opsporing, brobygningstilbud med bl.a. fremskudte indsatser og særligt målrettede programmer til unge og forældre, herunder fx: "Anger Management" (vredeshåndtering), "Mind the Parents" (gruppeforløb til forældre), "Aftale om God Opførsel" (bevidsthed om god opførsel).

Styrkelse af indsatser på det indgribende niveau

På det indgribende niveau vil forvaltningen forstærke de indsatser, der er med til at bryde den kriminelle løbebane, og som giver borgere bedre muligheder for at opnå varig beskæftigelse, uddannelse og et mere stabilt liv. Eksempler på disse indsatser omfatter bl.a. EXIT-programmet, der anviser veje ud af rocker- og bandekriminalitet, samarbejdet med Kriminalforsorgen, der sikrer koordinering fra indsættelse i fængsel til løsladelse, samt øget brug af mentorindsatser – i omfang såvel som intensitet.

Udvidet målgruppe for indsatser i Center for Familier og Unge

På baggrund af anbefalinger fra en ekstern ekspertgruppe besluttede Byrådet i 2022 at samle alle kommunens specialiserede kriminalpræventive indsatser i Center for Familier og Unge, som i dag primært beskæftiger sig med personer fra de 10 mest kriminelle familier i Odense. Med budgetforliget udvides målgruppen for indsatser i Center for Familier og Unge til også at omfatte borgere fra de 10 mest kriminalitetstruede familier i Odense, jf. den gældende målgruppebeskrivelse for kriminelle klaner. Formålet er at styrke den kriminalpræventive indsats for dem, der har størst risiko for at blive involveret i kriminalitet.

Budgetforliget giver mulighed for, at Center for Familier og Unge kan håndtere yderligere 100 borgersager samt 40 ekstra sager fra Ungdomskriminalitetsnævnet. Udvælgelsen af sager vil ske ud fra et kriminalpræventivt fokus, hvor man prioriterer de borgere, der har størst behov for en styrket og målrettet indsats. Til dette formål vil et nyt værktøj "Top-100" blive anvendt. Værktøjet vil løbende blive udviklet i samarbejde mellem Odense Kommune og Fyns Politi.

Særlige greb i indsatsen mod kriminelle klaner

Udover de forebyggende og indgribende indsatser, og udvidelsen af målgruppen for Center for Familier og Unge, vil forvaltningen arbejde med en række andre greb, som er afgørende for at sikre en koordineret og målrettet indsats mod de mest kriminalitetstruede familier. Det omfatter bl.a. revision af visitationskriterier, opretholdelse af et markant kontroltryk i beskæftigelsesindsatsen og en mere systematisk registrering og opsporing af borgere fra de mest kriminalitetstruede familier:

Revision af visitationskriterier i Center for Familier og Unge

De nuværende visitationskriterier i Center for Familier og Unge bygger på kriminalitet, kompleksitet og forsørgelse. Forvaltningen foreslår, at forsørgelseskriteriet i særlige tilfælde kan fraviges, når kriminalitetens karakter og sagens kompleksitet berettiger en indsats. Dermed kan borgere uden beskæftigelsessag også få en samlet kriminalpræventiv indsats, og det bliver muligt at samle flere sager, også fra Ungdomskriminalitetsnævnet, i Center for Familier og Unge. Det sikrer en mere målrettet og rettidig indsats mod kriminalitet.

Fortsat markant kontroltryk i beskæftigelsessager

En central del af indsatsen overfor rocker- og bandemedlemmer (også kaldet målgruppe 1) er et markant kontroltryk i deres beskæftigelsesindsats. Borgere i målgruppen, der modtager offentlige ydelser, skal bl.a. til beskæftigelsessamtaler hver uge.

Beskæftigelsesreformen medfører færre ressourcer og færre samtaler generelt fra den 1. januar 2027. Men budgetmidlerne gør det muligt at fastholde det nuværende kontroltryk for rocker- og bandemedlemmer - også selvom målgruppen udvides. Beskæftigelsesreformen kommer derfor alene til at medføre færre samtaler for alle øvrige grupper i Center for Familier og Unge.

Styrket overblik via systematisk registrering og opsporing af borgere fra kriminelle klaner

I dag bliver medlemmer fra de mest kriminalitetstruede familier i Odense Kommune behandlet i flere afdelinger i både Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og i Børn- og Ungeforvaltningen. Med den nye målgruppeafgrænsning vil relevante sager gradvist blive samlet i Center for Familier og Unge – med start fra den 1. januar 2026. For at dette kan lade sig gøre, er det afgørende, at kommunen har et præcist overblik over de borgere, der tilhører familierne.

Forvaltningen har gennemført en analyse af de familier, der er en del af de kriminelle klaner, og foretaget en juridisk vurdering af, hvordan kommunen lovligt kan indsamle og anvende data om målgruppen. Analysen viser, at unge fra de kriminelle klaner står for næsten 20 % af alle sigtelser blandt 15-24-årige i Odense – og at 26 % af de unge i klanerne har været sigtet det seneste år, mens 98 % af øvrige unge i Odense ikke har haft nogen sigtelse. Det viser et markant forhøjet risikoniveau hos unge fra kriminelle klaner.

For at forvaltningen kan handle hurtigt og målrettet, også over for familiemedlemmer fra kriminelle klaner, der ikke har en aktiv beskæftigelses- eller socialsag, vil forvaltningen foretage en markering i forvaltningens fagsystem, der oplyser om familieforholdet. I den forbindelse vil de berørte borgere modtage en oplysningserklæring med information om formålet, deres rettigheder og klagemuligheder. Systemmarkeringen skal sikre et let tilgængeligt, samlet overblik og give mulighed for hurtigt at sætte ind med en konsekvent og koordineret indsats i Center for Familier og Unge.

Ovenstående er sammen med den udvidede målgruppe nærmere beskrevet i bilag 1.

Forankring og implementering

Den forstærkede indsats mod kriminelle klaner og håndtering af yderligere 100 borgersager samt 40 sager fra Ungdomskriminalitetsnævnet, bliver integreret i den eksisterende organisering i Center for Familier og Unge. Organiseringen gør det muligt for teamet at samarbejde på tværs af relevante lovgivninger – herunder barnets lov, serviceloven og LAB-loven – samt koordinere både forebyggende og indgribende indsatser på en sammenhængende måde.

På grund af målgruppens størrelse og kompleksitet vil implementeringen ske gradvist – forventeligt over seks til ni måneder. Forvaltningen gennemgår samtidig alle eksisterende sager ud fra de reviderede visitationsprocedurer. Sager, der ikke længere opfylder målgruppekriterierne, vil blive visiteret ud.

Økonomi

Med sagen udmøntes samlet 23,1 mio. kr. i budgetårene 2026-2028 fordelt på 3,0 mio. kr. fra budgetforliget og supplerende 14,1 mio. kr. opsparet i mindreforbrug. Forvaltningen fordeler gradvist midlerne over budgetårene i takt med implementeringen af indsatserne.

Tabellen viser udmøntningen af budgetmidler til en styrket indsats mod kriminelle klaner i perioden 2026-2028

1.000 kr. - 2026 pl	2026	2027	2028	2026-2028

Indsatser på forebyggende niveau	2.700	2.700	2.700	8.100
Indsatser på indgribende niveau	2.000	2.000	2.000	6.000
Udvidelse af målgruppen	3.000	3.000	3.000	9.000
I alt	7.700	7.700	7.700	23.100

I forbindelse med budgetforliget vil de midler, der allerede er afsat til løn og indsatser i sager, der flyttes internt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen eller fra Børn- og Ungeforvaltningen, følge med over til Center for Familier og Unge. Det betyder, at både midler til løn og indsatser bliver overført sammen med sagerne til Center for Familier og Unge. Beregningen af hvor meget økonomi, der skal overføres, sker parallelt med selve implementeringen.

Bilag

Bilag 1 - Bilag til udmøntningssag 28.10.25

Punkt 8: B-sag: Udmøntning af Budget 2026: Styrket indsats mod opioidmisbrug

27.00.00-A00-27-25

Sagsresumé

Med Budget 2026 har byrådet afsat 1,3 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til at udvide Handleplanen mod opioidmisbrug. Budgetmidlerne skal finansiere to supplerende indsatser til den Handleplan mod unges opioidmisbrug, som Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget godkendte den 12. august 2025.

Den første supplerende indsats er en styrket og mere målrettet indsats med øget fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge. Den anden supplerende indsats er en udvidelse af målgruppen for Handleplanen mod unges opioidmisbrug. Med budgetmidlerne kan de forebyggende indsatser og samarbejdet med eksterne aktører også omfatte studerende og ansatte ved videregående uddannelser i Odense.

De to supplerende indsatser skal placeres i afdelingen "Forebyggende Indsatser" i Beskæftigelses- og Socialudvalget, og skal evalueres af Beskæftigelses- og Socialudvalget senest i 1. halvår 2028.

Denne sag beskriver de to tiltag, forvaltningen ønsker at igangsætte som led i udmøntningen af budgetmidlerne.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Handleplanen mod unges opioidmisbrug samt de to supplerende indsatser styrker den tidlige opsporing og støtte til unge med opioidmisbrug og mistrivsel. Det øger unges mulighed for at fastholde skolegang, uddannelse og få en stabil hverdag. Indsatsen bidrager til, at flere unge får de rette forudsætninger for et godt ungdoms- og voksenliv - og dermed bliver klar til fremtiden.

Et sundere Odense

Handleplanen mod unges opioidmisbrug samt de to supplerende indsatser adresserer de alvorlige sundhedsudfordringer, der er ved et opioidmisbrug. Med bedre forebyggelse, behandling og et bredere samarbejde, fremmer handleplanen og de supplerende indsatser unges trivsel og skaber en sundere by.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forvaltningens forslag til udmøntning af budgetmidler til en styrket indsats mod unges opioidmisbrug, herunder:

1. Der udmøntes 650.000 kr. i budgetårene 2026 – 2028 til en supplerende indsats med forstærket fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge.
2. Der udmøntes 650.000 kr. i budgetårene 2026 – 2028 til en supplerende indsats, hvor målgruppen for opioidhandleplanens forebyggende indsatser samt samarbejdet med eksterne aktører udvides til også at omfatte studerende og ansatte ved videregående uddannelser i Odense.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Både nationalt og lokalt i Odense er der en markant stigning i unges brug af opioider. Antallet af indlæggelser for opioidforgiftning er tredoblet på landsplan siden 2018, og i Odense har flere unge, især med minoritetsetnisk baggrund, søgt behandling for opioidmisbrug.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget godkendte derfor i august 2025 en Handleplan mod unges opioidmisbrug. Handleplanen bygger på ny viden, lokale data og interviews med fagpersoner, og rummer fire centrale indsatsområder:

1. Øget fokus på opioider i den opsporende og forebyggende indsats (bl.a. styrkede kompetencer hos lærere og nøglepersoner samt lokalt tilpassede handleplaner/rusmiddelpolitikker)
2. Styrket behandlingsindsats til unge med opioidmisbrug (bl.a. skræddersyet behandlingskoncept og øget forældreinddragelse)
3. Øget netværksdannelse med civilsamfundet (bl.a. brobygning og meningsfulde fællesskaber)
4. Styrket vidensdeling og samarbejde med aktører i og uden for kommunen (bl.a. netværksmøder og dialog med andre storbyer)

Handleplanen mod unges opioidmisbrug er forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens afdelinger "Forebyggende indsatser" og i "Unge & Rusmidler". Med Budget 2026 har byrådet afsat 1,3 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til to supplerende indsatser, der skal styrke Handleplanen mod unges opioidmisbrug.

De to supplerende indsatser har til formål at forebygge, at unge udvikler et problematisk forbrug af opioider, styrke den tidlige opsporing af unge med eksperimenterende eller problematisk brug, tilbyde fleksibel og anonym rådgivning med bro til behandling eller anden støtte samt sikre en bredere rækkevidde med en udvidet målgruppe for Handleplanen.

De supplerende indsatser placeres i afdelingen "Forebyggende Indsatser" i Beskæftigelses- og Socialudvalget, og skal evalueres af Beskæftigelses- og Socialudvalget senest i 1. halvår 2028.

Forstærket fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge

Det første tiltag er en målrettet indsats med forstærket fremskudt forebyggelse og anonym rådgivning til unge. Forvaltningen vil etablere et fremskudt kommunalt tilbud, som skal bygge bro til behandling for unge i målgruppen for opioidmisbrug, bl.a. gennem opsøgende indsatser på skoler, uddannelsesinstitutioner, ungdomscentre m.v. og anonym rådgivning med op til fem samtaler, hvor medarbejderne kan rykke ud dér, hvor de unge er.

Indsatsen omfatter også samarbejds-møder med fagpersoner og formidling af tilbuddet. Indsatsen vil desuden omfatte et fokus på de særlige udfordringer, som bl.a. minoritetsetniske unge har, samt de udfordringer, der er i arbejdet med kriminalitetstruede unge – herunder unge fra multikriminelle familier.

Der oprettes en ekstra fuldtidsstilling til at drive indsatsen, så der er kapacitet til både den opsøgende aktivitet, rådgivning og koordinering med relevante fagpersoner og eksterne aktører.

Udvidelse af målgruppen

Det andet tiltag er en udvidelse af målgruppen for Handleplanens forebyggende indsatser og samarbejde med eksterne aktører, så målgruppen også kan omfatte de mere end 30.000 studerende og ansatte ved byens videregående uddannelser. Der oprettes en ekstra stilling til samarbejdet med de videregående uddannelser, så indsatsen kan nå ud til en større målgruppe.

Samlet vil forvaltningen således oprette to fuldtidsstillinger i udmøntningen af budgetmidlerne med det formål at sikre større effekt og bredere rækkevidde for opioidhandleplanen.

De to nye fuldtidsstillinger bliver koblet til den eksisterende indsats på området, hvor én medarbejder i dag arbejder med indsatsen i grundskolen og på ungdomsuddannelserne. Opgaverne vil herefter blive løst fleksibelt og koordineret af det samlede medarbejderteam.

Økonomi

Med sagen udmøntes samlet set 1,3 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028.

Tabel 1: Tabellen viser udmøntningen af budgetmidlerne til en styrket indsats mod unges opioidmisbrug

1.000 kr. - 2026 pl	2026	2027	2028

2 fuldtidsstillinger	1.300	1.300	1.300
I alt	1.300	1.300	1.300

Punkt 9: B-sag: Godkendelse af puljeansøgning til "Pilotprojekter for udvikling af fremtidig indsats for sygedagpengemodtagere" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

32.30.00-Ø34-1-25

Sagsresumé

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 7. juli 2025 udbudt puljen "Pilotprojekter for udvikling af fremtidig indsats for sygedagpengemodtagere". Puljen har til formål at opbygge viden og læring gennem pilotprojekter, der har fokus på nye arbejdsgange samt metoder og idéer til, hvordan indsatsen for sygedagpengemodtagere fremover kan tilrettelægges i kommunerne.

Formålet er ydermere at understøtte implementeringen af det politiske ønsker om, at sygemeldte fra beskæftigelse som udgangspunkt ikke skal have opfølgning. Samtidig skal kommunen dog fortsat sikre, at sygemeldte opfylder betingelserne for at modtage sygedagpenge.

Forvaltningen har den 30. september 2025 søgt 3,7 mio. kr. fra puljen. Da beløbet er over beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen. Godkender udvalget ikke ansøgningen, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Forvaltningen vil med projektet afprøve nye metoder til arbejdet med sygemeldte borgere fra beskæftigelse. Metoderne skal bevirke, at borgernes progression mod tilbagevenden til job følges tættere, og at borgerne hurtigere raskmeldes og vender tilbage til beskæftigelse.

Et sundere Odense

Ved at bruge eksisterende data om sygemeldte borgere, kan forvaltningen sætte tidligere ind i den sygemeldtes forløb og forebygge, at et kort sygdomsforløb bliver til et langt sygdomsforløb.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 3,7 mio. kr. til "Pilotprojekter for udvikling af fremtidig indsats for sygedagpengemodtagere" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har ansøgt om midler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til et pilotprojekt, der skal udvikle fremtidens indsats for sygedagpengemodtagere. Projektet tager afsæt i de ændringer på sygedagpengeområdet, der som led i beskæftigelsesreformen forventes at træde i kraft 1. juli 2026, og som giver kommunerne større frihed til at tilrettelægge en individuelt tilpasset indsats. Reformen betyder, at sygemeldte fra beskæftigelse som udgangspunkt ikke skal have opfølgning fra jobcenteret. Projektet skal sikre, at kommunen fortsat kan vurdere borgernes ret til sygedagpenge og støtte dem i en hurtig tilbagevenden til arbejdet.

Forvaltningen vurderer, at for en del af målgruppen kan mindre kontakt øge risikoen for længerevarende sygefravær, og at tegn på forværring eller manglende arbejdsdygtighed opdages for sent. Vi har som kommune behov for metoder/værktøjer, der både kan;

- Forebygge forlængelse af sygeforløb ved tidlig opsporing af udfordringer eller manglende progression i tilbagevenden til arbejdet.

- Sikre ensartet vurdering og dokumentering af uarbejdsdygtighed på et oplyst grundlag – også når møder og samtaler er færre.
- Opdage risikosignaler tidligt.
- Støtte sygemeldte i en hurtigere tilbagevenden til arbejde.

Formålet med projektet er at afdække og afprøve digitale værktøjer, som kan bidrage til implementering af en ny tilgang til opfølgningen for sygemeldte fra beskæftigelse. De digitale værktøjer skal, på baggrund af eksisterende data om borgeren, understøtte jobrådgivernes vurdering af den enkelte borgers behov, risiko for langtidssygemelding og dermed behovet for opfølgning.

Med beskæftigelsesreformen bliver det samtidig muligt for arbejdsgiver og sygemeldte at håndtere sygemeldingen selv. Derfor vil forvaltningen med projektet styrke samarbejdet med arbejdsgiverne, så arbejdsgiverne har de nødvendige redskaber til at fastholde deres sygemeldte medarbejder i beskæftigelse og at arbejde med en plan for medarbejderens tilbagevenden til job.

Økonomi

Puljen er på 18 mio. kr., hvoraf forvaltningen har søgt 3.749.175 kr. Forvaltningen søger midler til ½ årsværk til understøttelse og udvikling af den digitale del, tre årsværk til at styrke samarbejdet med arbejdsgiverne og midler til at udvikle materiale hertil, samt ekstern evaluering og revision.

Punkt 10: C-sag: Drøftelse af indstillinger til Hovedpuljen til Frivilligt Socialt Arbejde

27.15.12-A00-1-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget giver årligt tilskud fra puljerne til frivilligt socialt arbejde på børn- og voksenområdet.

Tilskuddene støtter frivillige sociale tiltag, som hjælper sårbare og udsatte borgere i Odense.

Forvaltningen administrerer Hovedpuljen og Udviklingspuljen. I 2026 indeholder de to puljer tilsammen 8,5 mio. kr. Hovedpuljen har 7,7 mio. kr., og Udviklingspuljen har 0,8 mio. kr.

I denne sag skal udvalget drøfte fordelingen af midlerne fra Hovedpuljen for 2026 og træffe endelig beslutning på udvalgs mødet den 25. november 2025.

Udvalget har allerede prioriteret 1,9 mio. kr. fra Hovedpuljen til flerårige tilskud og en driftsaftale med Frivilligcenter Odense. Derfor kan udvalget give 5,8 mio. kr. til nye projekter i 2026.

Forvaltningen har modtaget 84 ansøgninger fra foreninger og organisationer, som samlet har søgt om 11,4 mio. kr.

Den 17. juni 2025 godkendte Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget nye retningslinjer for puljerne til frivilligt socialt arbejde på børn- og voksenområdet i Odense Kommune.

Forvaltningen har på baggrund af de tilgængelige midler og de politisk godkendte retningslinjer lavet et forslag til, hvordan midlerne skal fordeles i 2026. Forslaget betyder, at 71 ansøgninger indstilles til tilskud på i alt 5,8 mio. kr. Forvaltningens beskrivelser og vurderinger af ansøgningerne ligger som bilag til sagen.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens indstillinger til ansøgninger om tilskud til frivilligt socialt arbejde for målgruppen 0-67 år.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Odense Kommune uddeler årligt tilskud til frivilligt socialt arbejde.

Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler tilskud i overensstemmelse med servicelovens § 18 og barnets lov § 17, der forpligter danske kommuner til at støtte frivilligt socialt arbejde økonomisk.

Formålet er at støtte indsatser og aktiviteter, hvor den frivillige indsats skal give grupper af sårbare og socialt udsatte mennesker øget velfærd og omsorg, herunder mindske sociale og sundhedsmæssige problemer. Tilskuddene understøtter det frivillige sociale arbejde, og giver kommunen mulighed for at have en løbende og god dialog med civilsamfundet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og civilsamfundet samarbejder løbende om indsatser og projekter, som hjælper udsatte borgere til et bedre liv. I samarbejdet understøtter og bruger kommunen og civilsamfundet hinandens kompetencer. Beskæftigelses- og Socialudvalgets tilskud til frivilligt socialt arbejde skal styrke samarbejdet og give de udsatte borgere så helhedsorienteret en hjælp som muligt.

Tilskud til frivilligt socialt arbejde understøtter flere af udvalgets udvalgs mål og politikker, herunder ”Flere socialt udsatte har et godt liv” og ”Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge” bliver positivt påvirket, da mange frivillige projekter er rettet mod disse målgrupper.

Flere af projekterne understøtter bekæmpelse af bandekriminalitet igennem præventive indsatser.

Forvaltningens oversigt over indstillede tilskud findes i bilag 1.

Forvaltningens forslag til tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde i 2026

Forvaltningens forslag til tilskud til frivilligt socialt arbejde er på baggrund af:

- Antal ansøgninger og ansøgningssum i relation til det samlede budget.
- Vurdering af ansøgninger på baggrund af de politisk vedtagne retningslinjer for tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde.
- Forvaltningen vurderer også om ansøgerne lever op til kommunens demokratiske spilleregler.

Budgettet for midlerne til frivilligt socialt arbejde er opdelt i en Hovedpulje og en Udviklingspulje.

Foreninger kan søge om tilskud til frivilligt socialt arbejde fra de to puljer – hovedpuljen én gang årligt og udviklingspuljen løbende.

Udviklingspuljen uddeles administrativt. 90 % af midlerne er øremærket Hovedpuljen. Tilskuddet til frivilligt socialt arbejde på børn- og voksenområdet under 67 år er i 2026 på 8,5 mio. kr., hvoraf 0,8 mio. kr. er afsat til Udviklingspuljen. Det samlede budget i 2026 er dermed 7,7 mio. kr.

Udvalget har fra Hovedpuljen allerede prioriteret 1,9 mio. kr. til flerårige tilskud samt driftsaftale med Frivilligcenter Odense.

Udvalget kan herefter fordele 5,8 mio. kr. i 2026 til nye indsatser finansieret af Hovedpuljen.

Af de 84 ansøgninger med en ansøgningssum på i alt 11,4 mio. kr. indstiller forvaltningen, at der i alt tildeles tilskud til 71 ansøgninger på 5,8 mio. kr. i 2026.

Forvaltningens indstilling til tilskud og afslag til ansøgere er uddybet i bilag 2.

Retningslinjer

Forvaltningen vurderer ansøgningerne på baggrund af de politisk vedtagne retningslinjer for tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde, som fremgår af bilag 3.

Ansøgningerne vurderes af et indstillingsudvalg med repræsentanter fra de tre fagforvaltninger.

Indstillingsudvalget vurderer samlet alle ansøgninger for at sikre et tværgående vurderingsgrundlag, samt understøtter samspillet mellem foreningerne og de kommunale, sociale tilbud.

Flerårige tilskud

Ifølge de politisk vedtagne retningslinjer, kan 55 % af det samlede rådighedsbeløb i Hovedpuljen udmøntes til flerårige tilskud, op til tre år.

Udvalget har mulighed for at uddele flerårige tilskud til foreninger, der har været etableret i Odense i mindst tre år og som har en stabil drift og økonomi. sammenlagt med tilskud fra tidligere år, indstiller forvaltningen 20 foreninger til flerårigt tilskud.

Dette betyder, at forvaltningen uddeler inden for rammen de 55 % af rådighedsbeløbet, der er rammesat.

Forvaltningen har valgt kun at indstille til 2-årige tilskud, da forvaltningen forventer, at det vil gøre det muligt for flere ansøgere at få tildelt tilskud i de kommende år.

Tendenser for ansøgninger til 2026

Forvaltningen har bemærket følgende tendenser:

- Flere foreninger søger et væsentligt højere tilskud end tidligere år. Forvaltningen vurderer, at der i høj grad er tale om foreninger, der søger tilskud til lønkroner til frivillig koordinering.
- 15 af årets ansøgninger er fra foreninger og organisationer, som ikke før har ansøgt eller modtaget tilskud fra Hovedpuljen.
- Forvaltningen har observeret, at flere af de nye ansøgere normalt får tilskud fra Ældre- og Handicapforvaltningens puljer.

- Ældre- og Handicapforvaltningen har skåret i tilskudsrammen, hvilket kan forklare at foreningerne søger tilskudsmuligheder i puljerne til Børn og Voksenområdet.

Økonomi

Budgettet i Beskæftigelses- og Socialudvalget for tilskud til frivilligt socialt arbejde, for målgruppen under 67, er i 2026 på 8.508.321 kr.

Budgettet til Udviklingspuljen er i 2026 på 804.844 kr.

Budgettet til Hovedpuljen er i 2026 på 7.667.477 kr.

Af hovedpuljen er 1.916.213 kr. bundet i flerårige bevillinger og driftstilskud til Frivilligcenter Odense, det gør, at der er 5.750.396 kr. til politisk udmøntning i Hovedpuljen 2026.

Bilag

Bilag 3. Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde i Odense Kommune

Punkt 11: C-sag: Drøftelse af anbefalinger fra Ekspertråd for forebyggelse og sundhedsfremme

29.09.00-G01-3-25

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget drøfte, hvordan sundhedsfremme kan bidrage til Beskæftigelses- og Socialforvaltningens kerneopgave: At hjælpe borgerne i job og uddannelse - også ved at give borgere med sociale udfordringer den nødvendige støtte.

Sundhedsindsatser er allerede i dag en central del af forvaltningens arbejde, men med de aktuelle reformer og den nye forvaltningsstruktur, så øges mulighederne for at koble sundhed-, beskæftigelse- og socialindsatser tættere sammen til gavn for den enkelte borgers forløb. Sundhedsudvalget har prioriteret midler i den nye psykiatrihandleplan til at styrke sundhedsindsatserne på henholdsvis misbrugsområdet og hjemløseområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Udvalget blev på udvalgsmødet den 12. august 2025 orienteret omkring de nye anbefalinger fra "Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme" og i denne sag vil forvaltningen gennemgå tre temaer fra anbefalingerne, hvor der er særlig fokus på sundhedsindsatser i forvaltningen: Sundere alkoholkultur, lokal sundhed og børn og unges trivsel. På udvalgsmødet vil de øvrige nye anbefalinger fra "Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme" blive foldet ud.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter:

1. Hvordan sundhedsfremme kan styrke opfyldelsen af forvaltningens kerneopgave.
2. Hvilke strategiske prioriteringer der skal til for at sikre sammenhæng mellem sundhed, beskæftigelse og social indsats.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Odense Kommune står over for store forandringer med nye reformer og en ændret forvaltningsstruktur. I den forbindelse er der behov for at drøfte, hvordan Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan styrke koblingen mellem sundhedsfremme og kerneopgaven: At hjælpe borgerne i job og uddannelse - også ved at give borgere med sociale udfordringer den nødvendige støtte.

På udvalgsmødet den 12. august 2025 blev udvalget orienteret om anbefalingerne fra "Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme", hvor der understreges, at sundhed skabes i borgerens hverdag – ikke kun i sundhedssektoren. Forvaltningen skal derfor arbejde tværgående og strukturelt, så det sunde valg bliver det lette valg, især for borgere med komplekse problemstillinger.

I Budget 2026 har byrådet afsat 3,0 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028 under Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget til at styrke forebyggelsesindsatsen med bl.a. afsat i ekspertrådets anbefalinger, derfor har byrådet afsat 2,0 mio. kr. i perioden 2026-2027 til at afdække muligheder for etablering af et "Center for lighed i sundhed" i samarbejde med andre relevante aktører.

Sundhedsfremme er en forudsætning for, at borgerne kan mestre eget liv og deltage aktivt i samfundet. Det gælder særligt for borgere med misbrug, psykiske vanskeligheder eller social isolation, hvor sundhedstilbud og trivsel kan være afgørende for at komme tættere på job og uddannelse.

I lyset af Ekspertrådets anbefalinger, de politiske reformer, herunder beskæftigelsesreformen og værdighedsreformen, samt Ungeløftet – skal udvalget drøfte, hvordan sundhedsfremme kan integreres i forvaltningens indsatser. Tre temaer er særligt relevante:

- Sundere alkoholkultur - en samlet misbrugsindsats
- Lokal sundhed – en nøgle til deltagelse og livsmestring

- Børn og unges trivsel – sundhed som fundament for fremtidig deltagelse

Sundere alkoholkultur - en samlet misbrugsindsats

Misbrug og afhængighed udgør en væsentlig barriere for borgernes mulighed for at mestre eget liv og deltage aktivt i samfundet. Derfor er en styrket misbrugsindsats ikke kun en sundhedsopgave – det er en central del af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens kerneopgave: At hjælpe borgerne i job og uddannelse - også ved at give borgere med sociale udfordringer den nødvendige støtte.

Odense Byråd har den 5. februar 2025 godkendt en ny psykiatrihandleplan. Der ansættes en psykolog på Behandlingscenter Odense for at målrette behandlingen og styrke samarbejdet med psykiatrien. Målgruppen er personer over 30 år, der ønsker forandring, stoffrihed eller har et stabilt behandlingsforløb.

Med den nye forvaltningsstruktur overgår den kommunale alkoholbehandling til forvaltningen i januar 2026. Det giver en strategisk mulighed for at samle og styrke behandlingsindsatsen, så sundhedsfremme og beskæftigelse tænkes sammen – ikke hver for sig. En helhedsorienteret tilgang, hvor medicinsk, psykologisk og social støtte kombineres, er afgørende for at skabe varige forandringer for borgere med komplekse misbrugsproblematikker.

Særligt dobbeltdiagnoser og nye stoffer som opioider stiller krav til en mere fleksibel og individuelt tilpasset indsats. Derfor skal misbrugsindsatsen i Odense integreres tættere mellem Alkoholbehandlingen, Behandlingscenter Odense og Unge & Rusmidler – med fokus på én samlet plan for borgeren.

Udvalgets handleplan mod unges opioidmisbrug er et konkret eksempel på, hvordan sundhedsfremme kan understøtte trivsel og deltagelse. Planen kombinerer tidlig opsporing, behandling og samarbejde med civilsamfundet – og har samtidig fokus på at bekæmpe mistrivsel og social isolation.

Den kommende beskæftigelsesreform understøtter denne tilgang ved at nedbryde sektorgrænser og give mulighed for at sammensætte indsatser ud fra en faglig vurdering af, hvad der bedst hjælper den enkelte borger. Udvalgets politiske pejlemærke om én sammenhængende plan for borgere med komplekse behov er et vigtigt skridt i retning af at gøre sundhedsfremme til en integreret del af kerneopgaven.

Hvis sundhed skal være en løftestang for beskæftigelse og livsmestring, kræver det politisk prioritering og investering i de indsatser, der når længst ud – til dem, der har mest brug for det.

Lokal sundhed – en nøgle til deltagelse og livsmestring

Sundhedsfremme skal tage udgangspunkt i borgernes hverdag og livsvilkår. Forvaltningens kerneopgave – at hjælpe alle tættere på job og uddannelse - også ved at give borgere med sociale udfordringer den nødvendige støtte – kræver, at vi også møder borgerne dér, hvor sundhedsudfordringerne opstår: I boligområder, fællesskaber og gademiljøer.

Ekspertrådets anbefalinger om lokalforankrede sundhedsindsatser understøtter denne tilgang. De peger på, at sundhed ikke kan løses centralt, men skal bygges op lokalt – i tæt samspil med civilsamfundet og de miljøer, hvor borgerne færdes. Det gælder særligt for de mest udsatte, som ofte har begrænset adgang til traditionelle sundhedstilbud.

Regeringens værdighedsreform og Odense Kommunes socialpolitiske handleplan giver et stærkt afsæt for at styrke sundhedstilbud i hellesteder og varmestuer. Her er sundhedsfremme allerede en integreret del af hverdagen – fx gennem sundhedsrum, stofindtagelsesrum, adgang til sygeplejersker og socialrådgivere, og mobile enheder som Team Gadesundhed.

I den nye psykiatrihandleplan har Sundhedsudvalget valgt at prioritere midler til ansættelse af to nye medarbejdere hos St. Dannesbo. Disse er henholdsvis en psykiatrisygeplejerske og en ergoterapeut, der netop skal fastholde hjemløsereformens fokus på mere lighed i sundhed for hjemløsemålgruppen.

Psykiatrisygeplejersken skal øge samarbejdet med psykiatrien om borgernes behandlingsforløb, mens ergoterapeuten skal understøtte borgerne i at skabe en daglig struktur, så de kan klare sig bedre i egen bolig.

De omtalte indsatser er ikke blot sundhedstilbud – de er afgørende for, at borgere med komplekse sociale og helbredsmæssige udfordringer kan tage første skridt mod livsmestring og deltagelse. Når sundhedsfremme kobles til beskæftigelse og social støtte, skabes nye muligheder for at bringe borgere tættere på job og uddannelse.

Forvaltningen står nu med en strategisk mulighed for at videreudvikle og konsolidere disse lokale sundhedsindsatser – ikke som særskilte projekter, men som en integreret del af kerneopgaven. Det kræver politisk prioritering og langsigtet

investering i de indsatser, der når ud til dem, som har allermest brug for det.

Børn og unges trivsel – sundhed som fundament for fremtidig deltagelse

Unge, der står uden uddannelse og job, befinder sig ofte i en sårbar position, hvor mental mistrivsel og sociale udfordringer kan forstærke hinanden og gøre vejen til deltagelse på arbejdsmarkedet lang og kompleks. Ekspertgruppen for sundhedsfremme og forebyggelse fremhæver netop vigtigheden af at styrke den mentale trivsel blandt børn og unge – ikke kun som et mål i sig selv, men som en afgørende forudsætning for, at unge får mulighed for at uddanne sig, få arbejde og blive en del af samfundets fællesskaber.

Ekspertgruppen anbefaler en helhedsorienteret og tværfaglig indsats, hvor sundhed, trivsel og beskæftigelse tænkes sammen fra start. For unge, der opsøger jobcenteret, bør der derfor være fokus på, hvordan jobcenterets tilbud og støttemuligheder kan kombineres med sundhedsfremmende og forebyggende indsatser. Det kan eksempelvis ske gennem tæt samarbejde med psykiatrien, uddannelsesinstitutioner og fritidsaktiviteter, så den enkelte unge oplever støtte, der både adresserer mentale udfordringer og åbner nye veje til job og uddannelse.

Ungeløftet, som regeringen lancerede i efteråret 2024, og som netop er skudt i gang i kommunerne, understreger også nødvendigheden af helhedsorienterede og koordinerede indsatser, hvor den enkelte unges ressourcer og behov får lov at være styrende. Ungeløftet tilbyder en platform, hvor beskæftigelse og sundhed ikke længere er parallelle eller adskilte indsatser, men to sider af samme sag. Med Ungeløftet får jobcentrene mulighed for at integrere sundhedsfremme direkte i beskæftigelsesarbejdet, så unge med psykiske vanskeligheder får adgang til både behandling, personlig støtte og opkvalificering.

For at hjælpe unge bedst muligt videre kræves det, at vores medarbejdere i beskæftigelsesindsatsen har kompetencer til at spotte og håndtere mentale udfordringer, samt viden om relevante sundheds- og behandlingstilbud. Indsatser som IPS-modellen (Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte), hvor lokalpsykiatrien og jobcenteret arbejder tæt sammen, har vist sig effektive til at skabe sammenhæng mellem mental trivsel og deltagelse i uddannelse eller arbejdsmarkedet.

I denne sag er tre temaer af anbefalingerne fra “Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme” blevet gennemgået. Der er otte temaer i alt, som vil blive foldet ud på udvalgsrådet. Udvalget skal drøfte, hvordan anbefalingerne til sundhedsfremme kan kobles yderligere til Beskæftigelses- og Socialforvaltningens kerneopgave: At hjælpe borgerne i job og uddannelse - også ved at give borgere med sociale udfordringer den nødvendige støtte.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 12: C-sag: Drøftelse af navn og fremtidig identitet for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune (ophøjet til B-sag)

00.01.00-A00-25-25

Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget drøfte fremtidigt navn og visuel identitet for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune.

Forvaltningen anbefaler, at beskæftigelsesindsatsen fremover benævnes ”Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Odense Kommune” og at kommune-logoet anvendes. Navnet signalerer, at beskæftigelsesindsatsen er en integreret del af kommunens kerneopgave og favner den måde, forvaltningen allerede arbejder på i dag, hvor beskæftigelsesområdet og socialområdet i høj grad samtænkes. Med implementeringen af beskæftigelsesreformen vil der være endnu mere fokus på tværfagligt samarbejde med den enkelte borgers individuelle behov i centrum.

Udvalget kan dog også vælge at videreføre jobcenter-navnet og -logoet eller vedtage et nyt navn med nyt logo.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter et fremtidigt navn og visuel identitet for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at gøre sagen til en B-sag.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender forvaltningens indstilling om, at beskæftigelsesindsatsens navn fremover vil være ”Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Odense Kommune” og at kommune-logoet anvendes.

Sagsfremstilling

Med aftalen om en reform af beskæftigelsesindsatsen ”Mere værdighed, større frihed og færre regler” fra den 9. april 2025 afskaffes kravet om et kommunalt jobcenter med fælles navn og visuel identitet på tværs af alle landets kommuner. Afskaffelsen af kravet understøtter reformens intentioner om et paradigmeskifte på beskæftigelsesområdet og en ambition om mere lokal frihed i organiseringen og tilrettelæggelsen af beskæftigelsesindsatsen og et opgør med de mange proceskrav, der hidtil har været dominerende.

Ændringen træder i kraft den 1. februar 2026, hvorefter det vil være op til den enkelte kommune at beslutte enten at videreføre jobcenter-navnet eller implementere et nyt navn for beskæftigelsesindsatsen, der i højere grad understøtter den lokale implementering af beskæftigelsesreformen og de lokale forhold i kommunen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Odense Kommune

Forvaltningen anbefaler at afskaffe navnet Jobcenter Odense og dertilhørende visuel identitet for at understøtte intentionerne i den nye beskæftigelsesreform og signalere, at beskæftigelsesindsatsen fremover vil være grundlæggende anderledes. Herudover har jobcenter-tankegangen reelt ikke været styrende for den måde, forvaltningen arbejder beskæftigelsesrettet på siden omorganiseringen af forvaltningen i 2015. De seneste ti år har forvaltningen arbejdet mere tværfagligt end den mere monofaglige logik, der ligger til grund for et særskilt jobcenter. Slutteligt kan jobcenter-navnet virke ekskluderende for nogle grupper af borgere, hvor udsigten til job ligger lidt længere ude i fremtiden, eller hvor det i højere grad handler om afklaring til fx førtidspension.

Forvaltningen anbefaler i stedet, at beskæftigelsesindsatsen fremover blot benævnes ”Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Odense Kommune” med dertilhørende kommune-logo. Ændringen favner den måde forvaltningen faktisk arbejder på – og i endnu højere grad kommer til at arbejde på med implementering af reformen. Herudover er det tydeligt, hvad navnet dækker over, og det signalerer, at beskæftigelsesindsatsen er en integreret del af forvaltningens kerneopgave og ikke en særskilt opgave.

Et navneskifte vil medføre udgifter til bl.a. udskiftning af skilte, ændring i IT-systemer, kommunikation mv. Forvaltningen estimerer, at et skifte til ”Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Odense Kommune” vil koste i spændet mellem 0,2 mio. kr. og 1,2 mio. kr. alt afhængig af, hvor meget man vil gøre ud af ændringen i forhold til at skabe en ny visuel identitet og kommunikere omkring det.

Videreførelse af Jobcenter Odense eller noget tredje

Udvalget kan også vælge at videreføre navnet Jobcenter Odense. Det er et kendt navn, og borgere og virksomheder der er i kontakt med jobcentret, er grundlæggende godt tilfredse med den hjælp, de modtager. Det er desuden ikke nødvendigt at ændre navnet, blot fordi indholdet ændrer sig. En videreførelse af navnet vil derimod signalere en fortsat kontinuitet i kerneopgaven.

En videreførelse af Jobcenter navn og logo har desuden den positive effekt, at det ikke medfører ekstra udgifter i en tid med besparelser, som følge af implementeringen af reformen. I forlængelse heraf er der ikke afsat særskilt finansiering til et navneskifte i reformen.

Udvalget kan også vælge et helt nyt navn til beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune fremadrettet. Et navneskifte giver mulighed for at understøtte det skifte, som forvaltningen skal arbejde efter.

Et helt nyt navn vil være ressourcekrævende at udbrede til offentligheden, herunder til de virksomheder forvaltningen i dag samarbejder med. Der vil derfor formentlig være større udgifter forbundet med denne løsning. Forvaltningen vurderer, at et helt nyt navn vil koste mellem 0,4 mio. kr. og 3 mio. kr. alt efter skalering. Hvis udvalget også ønsker et andet logo end kommune-logoet, vil det formentlig blive dyrere endnu.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser afhænger af hvilket navn og visuel identitet udvalget beslutter. Finansiering skal findes indenfor udvalgets ramme.

Punkt 13: D-sag: Afrapportering på Veteranstrategien

27.12.04-G01-169-21

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget modtager én gang årligt en orientering om forvaltningens arbejde under Veteranstrategien, som blev politisk vedtaget i december 2021.

I 2025 har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen styrket indsatsen for veteraner i Odense gennem etableringen af VeteranTeam Odense som en prøvehandling over 12 måneder. Samtidig er der indført en boliggaranti for veteraner – den første af sin slags i Danmark.

De to nye tiltag blev besluttet af Beskæftigelses- og Socialudvalget den 10. december 2024, og bygger på flere års erfaringer med bl.a. veteranstrategien og en lokal veterankoordinator.

Med denne sag får udvalget en status på de nye tiltag og på andre indre initiativer under veteranstrategien, som er vedlagt som bilag 1.

Odense Kommunes Veteranstrategi

Som en del af opfølgningen på udvalgets strategier har Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttet, at de løbende skal informeres om arbejdet med Veteranstrategien, som blev vedtaget af Beskæftigelses- og Socialudvalget i december 2021.

Veteranstrategien har til formål at sikre, at indsatsen for veteraner tager udgangspunkt i den enkeltes ønsker og behov. Strategien lægger vægt på rettidig støtte i veteranernes forløb mod et meningsfuldt og selvstændigt liv og bygger på tre grundprincipper: vi skal lytte for at forstå, hjælpe tidligt og fokusere på hele veteranens liv.

Strategien er struktureret omkring fire centrale temaer:

1. Beskæftigelse
2. En tryk base (bolig og støtte til pårørende)
3. Mental og fysisk sundhed
4. Fællesskaber

I denne orientering er der et særligt fokus på de nye tiltag, som er iværksat siden seneste status i 2024, VeteranTeam Odense og boliggarantien for veteraner, da disse to initiativer har haft stor betydning for den lokale veteranindsats.

Boliggaranti

"Odense står sammen om veteraner" er en boliggaranti og samarbejdsaftale mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Veteranhjem Odense, Veterancentret og en række boligorganisationer i Odense. Formålet med boliggarantien er at sikre, at alle veteraner har adgang til et trygt og stabilt hjem. Boliggarantien sikrer boligsocial anvisning til veteraner, der opfylder kriterierne for akut bolignød, og ikke selv kan fremskaffe en passende bolig.

Aftalen "Odense står sammen om veteraner" forpligter aftaleparterne til et tålmodigt og stærkt lokalt samarbejde om at hjælpe veteraner med et akut boligbehov. Aftalen er forankret i Housing First-tilgangen, og sikrer også støtte under og efter indflytning, hvor Veteranhjem Odense fx spiller en aktiv rolle i overgangen fra hjemløshed eller midlertidige ophold til egen bolig.

Status på Boliggaranti for veteraner – september 2025

Siden boliggarantien trådte i kraft i starten af 2025, har to veteraner henvendt sig med konkret behov for hjælp til at finde en bolig. I det ene tilfælde blev der tilbudt to boliger, som veteranen takkede nej til, hvorefter vedkommende selv fandt en bolig. I det andet tilfælde blev der anvist en almennyttig bolig, gennem boliggarantien, hvor veteranen nu er bosat.

VeteranTeam Odense

VeteranTeam Odense blev etableret i marts 2025 som en 12 måneders prøvehandling. Teamet er tværfagligt og består af syv medarbejdere fra forskellige afdelinger i forvaltningen, som på skift tilbyder fremskudt sagsbehandling uden behov

for henvisning eller booking.

VeteranTeamet kan bl.a. hjælpe med beskæftigelse og forsørgelsesydelse og bidrager til at skabe en genkendelig og tryk kontakt på tværs af systemet. VeteranTeamet møder veteranerne dér, hvor de er. Hver anden fredag er VeteranTeamet til stede ved Veteranhjem Odense, som er en helt central samarbejdspartner i forvaltningens veteranindsats.

Ved Veteranhjem Odense oplever de, at veteranerne har taget godt imod VeteranTeamet. De oplever også, at nye veteraner kommer forbi, når VeteranTeamet er på besøg. Selvom Odense er en stor by, er hjælpen tæt på, og det gør en stor forskel. Især for dem der ellers kan have svært ved at tage kontakt. Veteranerne taler positivt om VeteranTeamet, og opfordrer hinanden til at bruge det.

Statusmøde juni 2025

VeteranTeamet afholdt statusmøde i juni 2025. Der var enighed om, at samarbejdet i VeteranTeamet fungerer efter hensigten og lever op til formålet. Allerede fra etableringen har indsatsen mødt stor interesse og bred opbakning – også blandt kolleger og ledere i forvaltningen.

Statusmødet gav anledning til at drøfte VeteranTeamets sammensætning. På baggrund af de foreløbige erfaringer blev det besluttet at justere bemandingen, herunder at tilknytte en medarbejder fra afdelingen Tilskud til pensionister. Dette har styrket teamets samlede kompetencer og muligheder for at hjælpe veteranerne dér, hvor der er behov.

Da VeteranTeamet er etableret som en midlertidig prøvehandling, er en del af formålet løbende at afprøve og justere indsatsen, så den matcher veteranernes behov. VeteranTeamet arbejder derfor kontinuerligt med at tilpasse fx organisering i takt med de erfaringer, der opnås.

Status på registrerede henvendelser – september 2025

Siden marts 2025 har 13 unikke veteraner benyttet sig af tilbuddet om fremskudt sagsbehandling ved Veteranhjemmet. I alt er der registreret 33 henvendelser, som spænder bredt i karakter og behov. Henvendelserne omfatter bl.a.:

- Forsørgelse og sygedagpenge (fx overgang til førtidspension, raskmelding, fleksjob)
- Socialt frikort og relateret vejledning
- Sundhed (tandbehandling og medicintilskud)
- Boligformidling og enkeltydelser
- Selvstændig virksomhed og CVR-registrering
- Familie og støtte til børn og pårørende
- Handicaprelaterede ydelser
- Spørgsmål om skånejob og beskæftigelse under førtidspension
- Generel vejledning og kontakt på vegne af andre veteraner

Enkelte henvendelser er sket på vegne af andre, og der er en tendens til opfølgende kontakt. VeteranTeamet har i forbindelse med henvendelserne samarbejdet med relevante afdelinger i kommunen, herunder Job og Sygdom, Voksenrådgivningen, og Børn- og Ungeforvaltningen, samt bistået med kontakt til Udbetaling Danmark og andre myndigheder.

Når prøvehandlingen er gennemført i marts 2026, vil forvaltningen udarbejde en kort opfølgning og evaluering af VeteranTeam Odense. Formålet er at belyse erfaringerne og få indblik i, hvilken effekt indsatsen har haft, og hvilken gavn både samarbejdspartnere og byens veteraner har fået af indsatsen. Evalueringen kan danne grundlag for at vurdere, hvordan VeteranTeam Odense evt. kan udvikles og videreføres.

Bidrag til Veteranfællesskabet i Odense

Den 8. oktober 2025 deltager forvaltningen ved et arrangement for veteraner og deres ledsagere, når der er forpremiere på filmen "Herkules Falder". Det er en film om en krigsveterans kamp for at finde ro i det civile liv, genopbygge sig selv og håndtere fortidens mørke. På dagen er forvaltningens rådmand Claus Houden med til at byde velkommen, og efter filmen følger en samtale på scenen med medvirkende veteraner, hvor filmens temaer og udfordringer debatteres.

Arrangementet er et samarbejde mellem flere aktører, herunder Odense Kommune. Forvaltningens støtte og medfinansiering sikrer, at veteraner og deres ledsagere kan deltage gratis og samtidig få mulighed for at dele erfaringer og perspektiver i trygge rammer. Initiativet understøtter veteranstrategiens fokus på fællesskaber ved at styrke netværk og sammenhold blandt veteraner og deres pårørende i Odense.

Udover særvisningen af “Herkules Falder” i Odense afholdes der tilsvarende arrangementer i Aarhus og København. Bag arrangementerne står produktionsselskabet Beo Starling i samarbejde med Danmarks Veteraner, Fonden Danske Veteranhjem, Aarhus Kommunes veteranindsats, Odense Kommune og Scanbox, med støtte fra Det Danske Filminstitut og KrogagerFonden.

Dansk Idrætsforbund - Safe Zones

Forvaltningen samarbejder fortsat med Dansk Idrætsforbund om de såkaldte Safe Zones. Safe Zones har til formål at støtte fysisk og psykisk skadede veteraner gennem idræt og fællesskab. Det er sikre træningsmiljøer, der er etableret i samarbejde med lokale idrætsforeninger rundt om i Danmark, hvor veteraner kan dyrke forskellige sportsgrene sammen med ligesindede i et trygt og støttende miljø.

Siden seneste afrapportering i 2024 har der været dialog med Dansk Idrætsforbund om en Safe Zone i Svømmehallen Højme, hvor de fondsmidler, der finansierede Safe Zonen, var ved at udløbe. Via By- og Kulturforvaltningen blev der fundet en løsning, så aktiviteten kunne fortsætte uden ekstra omkostninger for Dansk Idrætsforbund eller veteranerne.

Forvaltningen arbejder fortsat med at omsætte veteranstrategien til konkrete initiativer, der sikrer tryghed, netværk og rettidig støtte til byens veteraner og deres pårørende. Og med VeteranTeam Odense, boliggarantien og nye fællesskabsinitiativer er der taget vigtige skridt, som både styrker fællesskabet og giver veteranerne gode forudsætninger for et trygt møde med systemet og nemmere adgang til den rette hjælp i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Mads Thomsen forlod mødet under punktet.

Bilag

Bilag 1: Veteranstrategi 2021

Punkt 14: D-sag: Udmøntning af Budget 2026 under Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

Alle Byrådets partier har torsdag den 18. september 2025 indgået budgetforlig for 2026 "Et Odense med velfærd og fællesskab for alle". Budget 2026 blev endelig vedtaget ved byrådets 2. behandling den 8. oktober 2025.

Denne sag giver et overblik over de økonomiske konsekvenser af Budget 2026 for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 17. juni 2025 udvalgets budgetbidrag til 2026.

Hovedpunkter i budgetbidraget var:

- Beskæftigelses- og Socialudvalget skal effektivisere for 9,5 mio. kr. årligt. Beløbet er inklusiv det forhøjede effektiviseringskrav på yderligere 0,25 procentpoint.
- Beskæftigelses- og Socialudvalget vedtog at omprioritere samlet 2,9 mio. kr. af effektiviseringerne til implementering af Digital Gadeplan (0,7 mio. kr.) og følgende indsatser fra socialpolitikens handleplan; Styrket indsats til borgere med grønlandsk baggrund (0,55 mio. kr.), Øget brug af socialt frikort (0,3 mio. kr.) og Styrket peer-to-peer indsats (0,25 mio. kr.). De resterende 1,1 mio. kr. afsættes til at imødegå udfordringer på det specialiserede socialområde og til udgifter i forbindelse med implementering af beskæftigelsesreformen.

Tiltag i Budget 2026

Beskæftigelses- og Socialudvalget tildeles samlet 103,1 mio. kr. over perioden 2025-2029. De enkelte indsatser og den tilhørende økonomi er oplistet i nedenstående tabel.

1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
B2026 - Det specialiserede socialområde	14.400	26.000	12.000	12.000	12.000	76.400
B2026 - Mindreforbrug konverteres til indsatser mod kriminelle	-14.000	4.666	4.667	4.667	0	0
B2026 - Styrket indsats mod kriminelle klaner	0	3.000	3.000	3.000	0	9.000
B2026 - Styrket indsats mod opioidmisbrug	0	1.300	1.300	1.300	0	3.900
B2026 - Stofindtagelsesrum fortsætter med udvidede åbningstider	0	650	650	650	650	2.600
B2026 - Indsats mod partnervold	0	1.000	0	0	0	1.000
B2026 - Demografi: Beskæftigelses- og Socialudvalget	0	2.618	2.967	3.444	1.132	10.161
I alt	400	39.234	24.584	25.061	13.782	103.061

Det specialiserede socialområde

Der er afsat 46,0 mio. kr. i 2025 og yderligere 55,8 mio. kr. i 2026 til det specialiserede socialområde. Herefter 48,2 mio. kr. i 2027-2029. Beskæftigelses- og Socialudvalget får 14,4 mio. kr. i 2025, 26,0 mio. kr. i 2026 og 12,0 mio. kr. årligt som varige midler fra 2027.

Midlerne i 2025 samt overslagsårerne udmøntes til støttende foranstaltninger til børn og unge (Barnets lov § 32) og til længerevarende botilbud til voksne (Serviceloven § 108).

Demografimidlerne i 2026-2029 udmøntes til foranstaltninger, jf. Barnets lov.

Derudover kan ca. 27 mio. kr. af provenuet fra de årlige effektiviseringer og omprioriteringer i de næste fire år bidrage til at skabe balance eller til at mindske udfordringerne.

Der skal udarbejdes en langsigtet plan og analyse af tilbudsviften for at sikre, at flere borgere i Odense fremadrettet kan få et tilbud i Odense Kommune.

Styrket indsats mod kriminelle klaner

Der afsættes 23 mio. kr. i 2026-28 til at styrke indsatsen mod kriminelle klaner – heraf finansieres 14 mio. kr. af Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Med styrkelse af Center for Familier og Unge indsats er målsætningen frem mod 2030 at:

- Antallet af registrerede medlemmer i de kriminelle klaner reduceres med 30 %.
- Ingen nye kriminelle klaner registreres.
- Andelen af sigtede 15-24-årige fra kriminelle klaner er på niveau med det tilsvarende niveau for unge i Odense, udenfor klanerne.

Indsatsen udmøntes i en særskilt sag på dette udvalgsmøde.

Styrket indsats mod opioidmisbrug

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget har i august godkendt en handleplan mod unges opioidmisbrug.

Der afsættes 1,3 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til udvidelse af handleplanen.

Indsatsen udmøntes i en særskilt sag på dette udvalgsmøde.

Stofindtagelsesrum fortsætter med udvidede åbningstider

Der afsættes 0,7 mio. kr. årligt fra 2026 og frem under Beskæftigelses- og Socialudvalget til at fastholde de udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet i samarbejde med Kirkens Korshær.

Med udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet kan flere udsatte borgere hjælpes i værdige og trygge rammer. De afsatte midler indgår som medfinansiering til den ansøgning til "Pulje til stofindtagelsesrum og kapacitetsudvidelse i eksisterende rum" ved Indenrigs- og Sundhedsministeriet, som behandles på udvalgsmødet den 25. november 2025. På samme møde udmøntes indsatsen.

Fortsættelse af indsats mod partnervold

Der afsættes 1,0 mio. kr. i 2026 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til at fortsætte indsatsen omkring ambulant rådgivning til voldsudsatte.

Indsatsen udmøntes på udvalgsmødet den 25. november 2025.

Øvrige tiltag med tilknytning til Beskæftigelses- og Socialudvalget

Særlige adresser

"Særlige adresser" er et projekt med øget kontrol og sagsbehandling af indflytning i en række almene boligområder for at sikre en blandet beboersammensætning og undgå nye udsatte områder. Projektet er et samarbejde mellem By- og Kulturudvalget og Kontrolenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Indsatsen gøres permanent, og der afsættes 0,4 mio. kr. i 2026 og 1,1 mio. kr. årligt fra 2027 og frem under By- og Kulturudvalget til opgaven.

Forstærket kolonihaveindsats

Indsatsen skal imødegå ulovlig bebyggelse, ulovlig beboelse og andre forhold vedrørende snyd og skatteunddragelse. Indsatsen er et samarbejde mellem By- og Kulturudvalget og Kontrolenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Der afsættes 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 under By- og Kulturudvalget til indsatsen.

Foreningspas for seniorer

Foreningspasset er en forsøgsordning, hvor seniorer med en lille indkomst kan få et foreningspas.

Ældre- og Handicapforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal forberede en model inden årsskiftet, så foreningspasset til seniorer kan implementeres fra 2026.

Der afsættes en pulje på 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2027 under Økonomiudvalget.

Mænd i krise

Forligspartierne er enige om, at der er brug for at få afdækket i hvilket omfang, der er behov for et krisecenter målrettet mænd.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forelægger en vurdering overfor Beskæftigelses- og Socialudvalget i 1. halvår 2026.

Styrket forskning på sundheds- og velfærdsområderne

Den kommende Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltning, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal afdække, om kommunen kan arbejde mere forskningsbaseret i forhold til sundheds- og velfærdsområderne, herunder behovet for en forskningsstrategi til gavn for borgerne.

Styrket kontrol med private bosteder

Forligspartierne udtrykker alvorlig bekymring over de gentagne sager, hvor private botilbud anvender metoder og ansætter personale, der i bedste fald befinder sig på kanten af gældende lovgivning. For at sikre borgernes og kommunens tillid til de tilbud, der benyttes, igangsættes et arbejde med henblik på at styrke tilsynet og kontrollen med de private bosteder.

Borgmesterforvaltningen udarbejder et oplæg til Økonomiudvalget i samarbejde med relevante forvaltninger. Oplægget skal skitsere mulighederne og trække bredt på kommunens erfaringer med kontrol, arbejdsklausuler, kontraktstyring, økonomistyring og revision med videre.

Budgetrammer

Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetrammer for 2026-2029 er oplistet i nedenstående tabel. Tabellen er inklusiv nye tiltag fra forliget.

1.000 kr.	2026	2027	2028	2029
Service	1.148.098	1.091.704	1.066.711	1.052.775
Særlige driftsområder	4.474.794	4.634.067	4.743.246	4.786.887
I alt	5.622.892	5.725.771	5.809.957	5.839.662

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Webtilgængelige tabeller_udmøntning

Punkt 15: D-sag: Orientering om Ankestyrelsens principafgørelse om genoptagelse af sager vedrørende forældres udgifter til støttende indsatser

00.01.00-A26-12-25

Sagsresumé

Med denne sag bliver Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget orienteret om Ankestyrelsens principafgørelse vedrørende vurdering af forældres udgifter i forbindelse med støttende indsatser efter barnets lov.

Ankestyrelsen har den 22. august 2025 oplyst om en praksisændring for, hvordan kommuner vurderer forældres udgifter i forbindelse med støttende indsatser efter barnets lov § 32 (tidligere servicelovens § 52).

Ændringen betyder, at sager fremover bliver vurderet i to trin:

1. Først efter barnets lov § 35, som giver mulighed for økonomisk støtte til forældre, hvis udgifterne er nødvendige for barnets behov, og forældrene ikke selv har midler til at dække udgifterne. Det er fx transport, hjælpemidler eller støttepersoner. Formålet er at støtte familien og undgå fx anbringelse.
2. Dernæst efter barnets lov § 86, som pr. 1. september 2025 omhandler kompensationsydelse. Kommunen skal her vurdere, om den kan yde støtte til kompensationsberettigede udgifter i forbindelse med barnets særlige behov, hvis den ikke kan yde støtte efter § 35.

Det betyder, at borgere der tidligere har fået afslag alene efter § 86, kan have krav på støtte efter § 35. Disse sager skal genoptages, da borgerne muligvis kunne have opnået en bedre retsstilling.

Som udgangspunkt skal forvaltningerne genoptage tidligere afgjorte sager ved praksisændringer, hvis der er tale om væsentlige fejl. Det er dog muligt at fravige denne pligt, hvis det er særligt vanskeligt eller ressourcekrævende at identificere de relevante sager.

Forvaltningerne kan ikke identificere sagerne automatisk i journalsystemet og har derfor ikke mulighed for at genoptage dem af egen drift.

Ankestyrelsen har i denne sag vurderet, at de ikke kan identificere sagerne og besluttet, at borgerne selv skal kontakte Ankestyrelsen eller relevante kommuner, hvis de mener, at deres sag bør blive genoptaget. Ankestyrelsen har derfor lagt information ud på deres hjemmeside.

Forvaltningerne følger samme praksis som Ankestyrelsen og har derfor besluttet at informere borgerne om praksisændringen via Odense Kommunes hjemmeside, herunder:

- Opfordre borgerne til selv at kontakte os, hvis de mener, at deres sag bør blive genoptaget.
- Vejlede om, at borgerne skal henvende sig til Ankestyrelsen, hvis Ankestyrelsen har truffet den seneste afgørelse.
- Præcisere, at eventuelle efterbetalingskrav er omfattet af en treårig forældelsesfrist fra 1. juli 2025, hvor Ankestyrelsen offentliggjorde principmeddelelsen.

Forvaltningerne orienterer desuden Handicaprådet, så de kan informere bredt ud om praksisændringen. Herudover vil forvaltningerne have blik for andre kanaler, som kan anvendes til at informere borgere i målgruppen, fx gennem kommunens specialskoler, Center for Specialundervisning for Voksne, frivillige organisationer mv.

Økonomiske konsekvenser af praksisændringen

Der kan opstå efterbetalingskrav, hvis borgerne skal have genoptaget deres sager. Dette vil dog være begrænset af forældelsesfristen på tre år.

Forvaltningerne vurderer, at der er tale om et ganske lille beløb set i sammenhæng med områdets størrelse.

Forvaltningerne forventer ikke et øget ressourceforbrug til sagsbehandling og borgerkontakt. Det er derfor ikke relevant at afsætte midlertidige ressourcer til håndtering af henvendelser og vurdering af sager. Forvaltningerne vurderer, at der vil være ganske få og måske slet ingen borgere, der vil bede om at få deres sag genoptaget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 16: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 17: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-11-24

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Forvaltningen søgte den 26. juni om 1,3 mio. kr. fra "Ansøgningspulje til sociale viceværter til sikring af et trygt og godt bomiljø samt forebyggelse af hjemløshed med henblik på at understøtte en øget kommunal boliganvisning" ved Social- og Boligstyrelsen. Forvaltningen har den 22. september fået fuldt tilsagn på ansøgningen.
- Status på Specialenheden.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 18: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-2-25

Sagsresumé

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det seneste møde blev afholdt den 3. juni 2025.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 28. oktober 2025 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Kontanthjælpsreformen og betydning for arbejdet med borgere over og under 30 år (oplæg fra medarbejdere).
- Beskæftigelsesreformen – konsekvenser og muligheder.
- Budget 2026.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.