

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 04-06-2025

Mødedato Onsdag d. 04. juni 2025 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen, Odense Rådhus, Flakhaven 2, 1. sal, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø.....	4
Etablering af International House Odense.....	8
Evaluering: 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i Odenses byudvikling.....	14
Ændring af takster for parkeringslicenser 2025.....	18
Godkendelse af byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens afgørelse af 11. april 2025 om Odense K	21
Gruppe Ø Forslag fra byrådsgruppe Ø - Suspension af venskabsaftalen med Petah Tikva i Israel..	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 4. juni 2025.

Indstilling

Dagsorden fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø

00.30.08-A00-1-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler Odense Kommunes initiativer til en målrettet forbedring af arbejdsmiljøet i kommunens bygninger. Byrådet har afsat 37 mio. kr. i budget 2025 til dette formål og direktørgruppen har fået opgaven med at udmønte puljen. Direktørgruppen har peget på fire initiativer ud af en række relevante områder, der skal forebygge påbud og forbedre de fysiske rammer - og som kan igangsættes nu.

Initiativerne omfatter:

1. Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen (9,5 mio. kr.)
2. Udekørende grupper: Kalørgruppen - forprojektering til nye lokaler (1,0 mio. kr.)
3. Byens Køkken – udvidelse af omklædningsfaciliteter (3,3 mio. kr.)
4. Lovliggørelse af medicinrum (2,5 mio. kr.)

Byrådet skal godkende frigivelse af midlerne til disse initiativer. Bliver alle indstillinger godkendt er der 20,7 mio. kr. tilbage i puljen.

Sideløbende har Byrådet frigivet 1,0 mio. kr. til analyse af mulige permanente løsninger for kendte kapacitetsudfordringer, der forårsager arbejdsmiljøproblemer på tværs af bygningsmasse og målgruppe, jf. beslutning i Odense Byråd den 13. november 2024. Analysen udarbejdes i samarbejde med relevante forvaltninger og har til formål at afsøge løsninger på tværs af bygningsmasse og målgrupper for at sikre fremtidssikrede og robuste løsninger. Der er tale om blandt andet den fremtidige løsning for Enghaveskolen samt de kapacitets- og arbejdsmiljøudfordringer, der er i hjemmeplejebaserne.

Med sagen skal udvalget indstille til byrådet, at der frigives midler til finansiering af initiativer til en forbedring af arbejdsmiljøet i kommunens bygninger.

Sagen behandles i By- og Kulturudvalget den 21. maj 2025 for så vidt angår indstillingspunkterne 1-4 og i Ældre- og Handicapudvalget den 20. maj 2025 i forhold til indstillingspunkt 5.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med **Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** og **Sundhedsforvaltningen** til udvalget, at **byrådet** godkender frigivelse af rådighedsbeløb fra bevillingen til "Arbejdsmiljø – gode fysiske rammer for medarbejderne budget 2025" til initiativerne i indstillingspunkt 1-4. Under forudsætning af byrådet godkender indstillingspunkt 1, indstiller **Ældre- og Handicapforvaltningen**, at **Ældre- og Handicapudvalget** godkender indstillingspunkt 5.

1. 9,5 mio. kr. til Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen. Beløbet søges frigivet i 2025. (By- og Kulturudvalget).
2. 1,0 mio. kr. til Udekørende grupper: Kalørgruppen - Forprojektering til nye lokaler. Beløbet søges frigivet i 2025. (By- og Kulturudvalget).
3. 3,3 mio. kr. til Byens Køkken – udvidelse af omklædningsfaciliteter. Beløbet søges frigivet i 2025. (By- og Kulturudvalget).
4. 2,5 mio. kr. til Lovliggørelse af medicinrum. Beløbet søges frigivet i 2025. (By- og Kulturudvalget).
5. Finansiering af ekstra udgifter til drift af nyt låsesystem på op til 1,2 mio. kr. i år 1 og op til 1,8 mio. kr. i følgende år, jf. sagsfremstillingen. Den eventuelle merudgift finansieres under Ældre- og Handicapudvalgets serviceramme. (Ældre- og Handicapudvalget).

Hvis alle 4 initiativer i indstillingspunkt 1-4 godkendes, søges der om frigivelse af et samlet beløb på 16,3 mio. kr., der fordeles med 6,5 mio. kr. i 2025 og 9,8 mio. kr. i 2026.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1, 2, 3 og 4.

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingens punkt 5.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Andreas Møller deltog på Teams.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Kommune oplever og står over for flere forudsigelige problemer med bygningsmassen i forhold til kapacitet, arbejdsmiljø og påbud. Byrådet har i budget 2025 en anlægspulje til arbejdsmiljøforbedringer på i alt 37 mio. kr., der er placeret under By- og Kulturudvalget. Direktørgruppen fik til opgave at finde en model for puljens udmøntning, der er i tråd med puljens formål og en smidig anvendelse af midlerne. Direktørgruppen har udvalgt fire initiativer ud af en række relevante områder, der skal forebygge påbud og forbedre de fysiske rammer – og som kan igangsættes nu.

De fire initiativer, der skal frigives midler til, er følgende:

1. Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen
2. Udekørende grupper: Kalørgruppen - Forprojektering til nye lokaler
3. Byens Køkken – udvidelse af omklædningsfaciliteter
4. Lovliggørelse af medicinrum

Samlet set andrager tiltagene 16,3 mio. kr. De resterende 20,7 mio. kr. vil blive frigivet og udmøntet på et senere tidspunkt. I den forbindelse vil de igangsatte kapacitetsanalyser danne baggrund for prioriteringen. Det er forvaltningens forventning, at nogle projekter vil blive fremlagt som anlægforslag i budget 2027, når kapacitetsanalyserne foreligger.

De fire initiativer, der indstilles med denne sag forventes påbegyndt i 2025, og forventes afsluttet i 2026.

1) Elektronisk låsesystem til hjemmeplejen

Der afsættes midler til indkøb af nyt elektronisk, nøglefrit låsesystem og implementering af dette i hjemmeplejen.

De afsatte midler har til formål at sikre, at Ældre- og Handicapforvaltningen kan indgå en ny aftale om låsesystem til de ca. 3.500 borgere i hjemmeplejen, som har behov for dette. Den nuværende aftale om låsesystem løber til februar 2027, og kan ikke forlænges. Der er tale om et overslag, da der ikke er reference fra markedet. Der er tale om en ny teknologi, hvorfor opgaven ikke tidligere har været i udbud.

Nøglefri hjemmepleje betyder, at døren låses op med en smartphone. Besøget bliver automatisk registreret, hvilket sikrer bedre kontrol og dokumentation. Den elektroniske dørlås giver større sikkerhed både for borgerne og hjemmeplejen. Medarbejderne skal ikke længere håndtere nøgler, og skulle de miste deres smartphone, kan den hurtigt spærres. Denne løsning er mere sikker for de berørte borgere. For borgerne fungerer låsen, som den plejer. Det betyder, at de gamle nøgler fortsat kan benyttes af borgeren og af de pårørende. Samtidig fjernes nøgleboksen ved døren, der signalerer, at der bor en plejekrævende borger.

I alt skal der frigives 9,5 mio. kr.

Afledt drift til det nye låsesystem er opgjort til 4,1 mio. kr. i år 1, stigende til 4,7 mio. kr. i år 2 og frem. Dette er 1,2 / 1,8 mio. kr. større end det nuværende budget. Beregningerne er på nuværende tidspunkt behæftet med stor usikkerhed, og er afhængig af det kommende udbud.

Det afsatte beløb til afledt drift udgør 5 % af bevillingen, og vil betyde, at der kan søges afledt drift til låsesystem svarende til 475.000 kr.

Differencen finansieres af Ældre- og Handicapforvaltningen, og bliver realberegnet når, systemet ibrugtages.

2) Udekørende grupper: Kalørgruppen - Forprojektering til nye lokaler

Den udekørende gruppe, Kalørgruppen (Odense NV), var en del af Swecos afdækning af arbejdsmiljø i 2021. Lokalerne blev fundet egnede med den bemærkning, at indeklimaet skulle tilpasses. Ved en efterfølgende besigtigelse af lokalerne i forbindelse med BR18 – passiv brandsikring, er det konstateret, at lokalerne ikke er godkendte til formålet, og ikke vil kunne blive godkendt på grund af meget lav loftshøjde. Der er derfor behov for en forprojektering, til at finde nye lokaler til de pågældende medarbejdere.

I alt skal der frigives 1 mio. kr.
Der er ikke afledt drift på tiltaget.

3) Byens Køkken – Omklædningsfaciliteter

Omklædningsfaciliteterne i Byens Køkken lever ikke op til Arbejdstilsynets vejledning vedrørende omklædningsrum, hvor arbejdstøj og privat tøj skal holdes adskilt. Dertil mangler der bedefaciliteter. Pladsmanglen medfører desuden større risiko for faldulykker, idet der ikke er det fornødne manøvreareal. Der er således behov for lovliggørelse af faciliteterne for at sikre medarbejdernes arbejdsmiljø og undgå et påbud.

Initiativet består af 2 elementer:

- Udvidelse af herreomklædning, herunder bade- og omklædningsfaciliteter til 30 herrer
- Udvidelse af dameomklædning, herunder bade- og omklædningsfaciliteter til 50 damer

I alt skal der frigives 3,3 mio. kr.
Afledt drift til omklædningsfaciliteter estimeres til 125.000 kr. pr. år.

4) Lovliggørelse af medicinrum

I medicinrummene på Misbrugscenteret i Grønlandsgade er det aktuelt ikke muligt at holde temperaturen under det niveau, som er krævet i forhold til opbevaring af medicin. Dette kan afstedkomme et påbud fra myndighederne og udsmidning af medicin, da det ikke er opbevaret korrekt. Løsningen er kendt, og består i at opsætte ventilationsanlæg med køl, men mangler finansiering.

I flere andre af kommunens bygninger er der tilsvarende udfordringer med korrekt opbevaring af medicin, men her er løsningerne endnu ikke kendte. Løsningen fra Grønlandsgade vurderes muligvis at kunne anvendes i denne sammenhæng, men omfanget af tilpasninger er endnu uklart.

En del af midlerne vil derfor blive anvendt til en forprojektering med henblik på udarbejdelse af forslag til de nødvendige løsninger. Disse vil efterfølgende blive fremlagt og søgt finansiering til.

I alt skal der frigives 2,5 mio. kr.
Afledt drift til Grønlandsgade estimeres til 10.000 kr. pr. år.

1 mio. kr. frigivet til analyse af kapacitetsudfordringer

Derudover har byrådet den 13. november 2024 godkendt at frigive 1 mio. kr. i 2025 af anlægsbevillingen ”Arbejdsmiljø og håndtering af påbud” til at sikre grundlaget for en bred løsning på kapacitetsudfordringer, der giver arbejdsmiljøproblemer i Odense Kommune. By- og Kulturforvaltningen har ønsket at gennemføre en kapacitetsanalyse. Dette for at afsøge robuste og fremtidssikrede løsninger på tværs af bygningsmasse og målgrupper.

By- og Kulturforvaltningen har søgt at afdække relevante robuste løsninger - og har identificeret 3 spor:

- *Fremtidens Udkørende Grupper*
 - Blive skarpere på behovet i forhold til drift, fastholdelse af medarbejdere samt de bygningsmæssige rammer.
- *Fremtidens Satellitskoler*
 - Der er behov for mere fleksible løsninger på de 11 satellitskoler
 - Målgruppen er uklar og behov for en standard løsning, der bliver tilpasset det konkrete.
- *Fremtidens Dobbelt Ressourcepladser*
 - Børn skal som udgangspunkt gå i et børnehus, så tæt på det lokalområde de bor i og tæt på, hvor eventuelle søskende går i vuggestue, børnehave og/eller skole. Det betyder en geografisk spredning i hele kommunen af de børnehuse, der vil have og får dobbelt ressourcepladser tilknyttet.

By- og Kulturforvaltningen samarbejder med de relevante forvaltninger om kapacitetsanalysen. Det er forvaltningens forventning, at der fremlægges anlægsforslag på baggrund af kapacitetsanalysen til budget 2027.

De berørte fagforvaltninger vil sikre orientering til deres respektive udvalg om frigivelsessagen.

Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser fremgår af nedenstående tabel. Sagen har ikke nogen negative økonomiske konsekvenser herunder for kommunens kassebeholdning.

I 1.000 kr.	Styrings- område		2025	2026	I alt
	Anlæg	Udvalg			
Frigivet til "Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere"	Anlæg	BKU	6.520	9.780	16.300
Rådighedsbeløb til "Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere"	Anlæg	BKU	-16.300	0	-16.300
I alt			-9.780	9.780	0

Note: + = indtægter, - = udgifter

Med sagen fastholdes, at det fortsat er en samlet bevilling, som de enkelte initiativer finansieres fra.

Den samlede afledte drift i denne sag udgør 610.000 kr.

Punkt 3: Etablering af International House Odense

24.10.00-A00-4-24

Sagsresumé

Denne sag handler om udmøntning af budgettiltaget Arbejdskraft til fremtiden: En åben og international storby i Budget 2025. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen foreslår at etablere et International House Odense i Borgernes Hus. Ambitionen er, at kommunens samlede indsats til internationale tilflyttere skal styrkes, og at der skal skabes en tydeligere koordination på tværs af forvaltninger. Forslaget om at etablere International House Odense skal ses i en tæt kobling til Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028 samt den kommende Bosætningsstrategi.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet forslaget på udvalgsmøderne den 25. februar 2025 og den 6. maj 2025. By- og Kulturudvalget har drøftet forslaget på udvalgsmøderne den 26. februar 2025 og den 7. maj 2025. Økonomiudvalget har drøftet forslaget på udvalgsmødet den 14. maj 2025.

Effekt

Det er forvaltningernes forventning, at etableringen af et International House Odense vil have en positiv effekt på følgende Odensemål:

En storby i vækst

Et International House Odense vil både gøre det nemmere og mere attraktivt for international arbejdskraft at flytte til Odense helt i tråd med den kommende Bosætningsstrategi. Dermed vil huset understøtte befolkningsvæksten og også væksten i byens virksomheder.

Verdens bedste robotby

Byens robotvirksomheder har behov for højt kvalificeret arbejdskraft, hvis de skal opretholde deres stærke position. De kompetencer, virksomhederne efterspørger, skal ofte findes i udlandet. Med et International House Odense vil Odense stå stærkt, når det handler om at tiltrække og tilknytte internationale medarbejdere og deres familier.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Adgang til kvalificeret arbejdskraft styrker væksten i byens virksomheder og dermed antallet af arbejdspladser i byen. Det vil komme alle borgere til gode, ikke kun de internationale, og understøtte arbejdet med styrkepositioner og jobskabelse som beskrevet i Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Forslaget om etablering af International House Odense og udmøntning af budgetmidler.
2. Der flyttes samlet set 3,6 mio. kr. fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2025 til 2028.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense skal være en international by og en by, der tiltrækker international arbejdskraft. Det er en del af ambitionerne i Odense Kommunes Bystrategi, i Beskæftigelsespolitikken, i Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028 og den kommende Bosætningsstrategi.

En stærkere international profil er med til at skabe en mere oplevelsesrig by, hvor meninger brydes, og nye idéer fødes til glæde for byens borgere. Samtidig bidrager det til et stærkere rekrutteringsgrundlag for byens mange virksomheder i vækst.

Gennem de sidste 10 år er flere og flere internationale borgere flyttet til Odense. Skal byen fortsætte den positive udvikling, skal Odense i endnu højere grad være en by, der formår at tiltrække internationale virksomheder, arbejdstagere og studerende – en by, hvor de kan se sig selv slå rødder og stifte familie.

Hvis Odense i højere grad skal lykkes med at tiltrække og tilknytte internationale arbejdstagere og studerende, er der behov for at styrke indsatsen overfor international arbejdskraft og samle alle byens services til internationale ét sted. Det skal være enkelt og smidigt at bosætte sig i Odense, og kommunen skal møde de internationale tilflyttere med blik for de behov, man kan have som borger i et nyt land.

Formål

Formålet med at etablere et internationalt hus i Odense er at styrke Odenses internationale profil samt tiltrække og tilknytte international arbejdskraft til Odense.

Tiltrækning af international arbejdskraft bidrager til væksten og jobskabelsen i byen. International House Odense vil dermed understøtte ambitionen om at skabe 30.000 nye private jobs i 2035 og at nå Odenses ambition om at være 235.000 indbyggere i 2035.

International House Odense spiller generelt en vigtig rolle i forhold til indfrielse af målene i Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028. Det gælder blandt andet Life science-området, hvor der frem mod 2028 skal være 70 virksomheder etableret i Odense, mod omkring 40 i dag. Denne tilvækst af virksomheder er forventeligt afhængig af international arbejdskraft på flere niveauer, som International House Odense kan understøtte både tiltrækning og ikke mindst tilknytning af. I Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028 fremhæves specifikt en styrket indsats for at tiltrække talenter inden for sektoren generelt samt underområder som MedTech.

International House Odense understøtter også ambitionerne i Odense Kommunes Kulturpolitik "Odense - En international kulturby" og det nye Kulturturismemanifest. Bl.a. kan International House Odense bidrage til udviklingen af velkomstpakker, der giver nye studerende, international arbejdskraft og nye beboere generelt information og inspiration til byens mangfoldige kulturtilbud.

Med alle services samlet i et International House vil det kunne gøres enkelt og smidigt at etablere, ikke bare et arbejdsliv, men det hele liv i Odense Kommune. Med en placering i Borgernes Hus vil der kunne skabes et mødested, hvor de internationale tilflyttere får ordnet de nødvendige dokumenter og bliver budt varmt velkommen med blandt andet en introduktion til Odenses mange kultur- og fritidstilbud.

Huset har følgende formål:

- Understøtte de lokale virksomheders rekruttering af international arbejdskraft.
- Gøre det enkelt og smidigt at etablere et liv i Odense.
- Bidrage til tilknytning af de internationale tilflyttere.
- Styrke og videreudvikle Odense Kommunes samlede indsats til internationale tilflyttere og styrke koordinationen mellem de relevante indsatser.
- Facilitere og understøtte de internationales deltagelse i kultur- og fritidslivet i Odense.

Husets indhold

Odense Kommune har i øjeblikket to overordnede tilbud til internationale tilflyttere:

- International Citizen Service i Borgernes Hus: Alle internationale tilflyttere skal forbi Borgerservice og Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) i Borgernes Hus for at registrere indrejse og få CPR-nummer. Den samlede service kaldes International Citizen Service, og opgaven løftes af medarbejdere i SIRI og Borgerservice, By- og Kulturforvaltningen.
- International Community Odense på Skulkenborg: Kommunens indsats for tiltrækning og tilknytning af højt kvalificerede internationale arbejdstagere og medfølgende familier. Opgaven løftes af medarbejdere i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Med forslaget om et International House Odense samles disse services ét sted, så de internationale tilflyttere får én indgang til Odense Kommune. Samtidig styrkes indsatsen med flere medarbejdere, flere services og øget virksomhedskontakt.

For at afsøge erfaringer fra andre byer har forvaltningerne været i dialog med Aarhus, København, Aalborg og Esbjerg kommuner om deres indsatser for international arbejdskraft. Særligt Esbjerg og Aalborg har positive erfaringer med at have én samlet indgang for de internationale tilflyttere. Deres erfaringer er taget med i arbejdet med International House Odense.

I International House Odense vil byens internationale tilflyttere kunne møde op og få individuel rådgivning omkring livet i Odense. Det vil sige svar på praktiske spørgsmål, hjælp til registrering og rådgivning om byens fritids- og kulturliv. Der vil også blive afviklet en række arrangementer både i huset og uden for huset, der skal hjælpe tilflytterne med at skabe et socialt netværk. Med placeringen i Borgernes Hus vil de internationale samtidig kunne gøre brug af husets øvrige services. Fx Hovedbibliotekets mange tilbud, musikbibliotek, café, events og Frivilligcenter Odense.

International House Odense vil i en indledende forsøgsperiode følge Borgerservices åbningstider, hvilket vil blive evalueret efter 6 måneder. Der vil uden for International House Odenses åbningstider blive afholdt events om aftenen og lejlighedsvist i weekender.

Målgrupper og indsatser

Med etableringen af International House Odense udvides kommunens tilbud til internationale tilflyttere til at omfatte en bred gruppe af internationale indbyggere i Odense. Der vil være forskellige tilbud til forskellige målgrupper. Alle internationale indbyggere vil være velkomne i huset og blive mødt af en medarbejder, der byder velkommen til Odense. Derudover vil de fx kunne:

- Få hjælp til registrering, vejledning om skattekort, ombytning af kørekort, pladsanvisning, SFO m.m. i Borgerservice.
- Få vejledning om kultur- og fritidsliv og henvisning til frivillige foreninger.
- Deltage i events med fokus på det danske samfund, social trivsel, fritids- og foreningsliv m.m.
- Få vejledning om hjælp til jobsøgning.
- Benytte faciliteterne i Borgernes Hus.

For at understøtte tilknytningen af international arbejdskraft vil der herudover være særlige indsatser for højt kvalificerede, faglærte, studerende og medfølgende partnere. Eksempelvis:

- Individuel rådgivning om bosætning.
- Hjælp til at finde den første bolig (gælder dog ikke for studerende).
- Individuel karrierevejledning for medfølgende partnere til internationale højt kvalificerede og faglærte medarbejdere.

Odense Kommune er forpligtet til at hjælpe alle internationale tilflyttere, der kommer til kommunen, uagtet uddannelsesniveau, ud fra integrationslovens bestemmelser. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udvider ikke serviceniveauet for ufaglærte internationale borgere med etableringen af International House Odense. Forvaltningens Integrationsområde vil forsat yde den støtte, som internationale borgere er berettiget til efter gældende regler.

Der er ikke tale om en strategisk indsats målrettet ufaglærte, men derimod en individuel tilgang, hvor borgere, der selv henvender sig, kan få de tilbud, som de har ret til i henhold til lovgivningen. For internationale ufaglærte kan dette fx være beskæftigelsesrettede tilbud som virksomhedspraktik eller råd og vejledning om brug af jobsøgningsplatformen Candeno. Dette er forudsat, at borgerens opholdstilladelse tillader det, og at forvaltningen vurderer, at indsatsen bringer borgeren tættere på job.

Husets indsatser vil løbende blive evalueret og justeret på baggrund af efterspørgsel og behov.

I øjeblikket oplever Syddansk Universitet en øget interesse fra amerikanske forskere på grund af den politiske situation i landet. Medarbejderne i International House Odense vil løbende tilpasse husets indsatser i tæt samarbejde med byens aktører, og understøtte universitetets rekruttering af amerikanske forskere, hvis der bliver et behov.

Når målgruppen kommer til at omfatte en så bred gruppe af internationale, kan der ske ændringer i forhold til det serviceniveau, virksomhederne i dag møder hos International Community Odense, når de får hjælp til deres højt kvalificerede internationale medarbejdere.

Medarbejdere, bevilling og øvrig finansiering

International House Odense får i alt seks medarbejdere:

Tre eksisterende medarbejdere fra International Community Odense, som er ansat i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Tre nyansættelser, der vil blive ansat i de tre involverede forvaltninger:

- En velkomstmedarbejder, der ansættes i By- og Kulturforvaltningen
- En kommunikations- og markedsføringsmedarbejder, der ansættes i Borgmesterforvaltningen
- En konsulent, der ansættes i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Det samlede team vil have fokus på at give tilflytterne en varm velkomst, men et mindst lige så stort fokus på de internationale familiers trivsel i Odense i det lange løb. Alle erfaringer og analyser viser, at de medfølgende partners trivsel er afgørende for at skabe høj tilknytning for den internationale arbejdskraft. Derfor er én af de eksisterende medarbejdere dedikeret til at hjælpe de medfølgende partnere i beskæftigelse. Det er også af afgørende betydning, at de internationale tilflyttere får et socialt netværk, og bliver introduceret til byens kultur- og fritidsliv. Det vil teamet understøtte ved at arrangere en lang række sociale arrangementer, og samarbejde tæt med byens kultur- og foreningsliv.

Én af de eksisterende medarbejdere bliver udpeget som projektleder for International House Odense, og skal sikre, at teamet som samlet enhed bidrager til at opnå de strategiske mål, i tæt samarbejde med personalelederne for teamets medlemmer.

For at understøtte den daglige ledelse bedst muligt nedsættes en styregruppe med chefer fra de tre forvaltninger og en leder fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Styregruppen har samlet set personaleledelsen af de seks medarbejdere, og skal gennem tæt samarbejde sikre, at medarbejderne har de bedste forudsætninger for at lykkes med indsatsen.

I Budget 2025-2028 er der afsat 2 mio. kr. årligt i 2025-2027 til International House Odense. Bevillingen vil ud over de tre medarbejdere blive brugt på:

- Etableringsomkostninger (skiltning, indretning m.m.)
- Kommunikation og markedsføring (visuel identitet, annoncering m.m.)
- Aktiviteter (afvikling af events m.m.)

Der er også afsat 1,4 mio. kr. årligt i 2025-2028 fra vækstmidlerne under Økonomiudvalget til International Community Odense. Denne bevilling går til de eksisterende tre årsværk i International Community Odense, som kommer til at indgå i International House Odense.

Herudover bidrager Syddansk Universitet til International Community Odense med 0,25 mio. kr. om året i et strategisk partnerskab om karrierevejledning for medfølgende partnere. Udgifter til løn og aktiviteter i International Community Odense, som går ud over bevillingerne fra Økonomiudvalget og Syddansk Universitet, dækkes af midler i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Lokaler

International House Odense indrettes i et lokale på 1. sal i Borgernes Hus, lige ved siden af Borgerservice og International Citizen Service.

Det er muligt at indrette et internationalt hjørne i Borgernes Hus uden at udvide antal kvadratmeter og uden udgift til husleje. Etableringen af International House Odense vil medføre et behov for tilpasning af de nuværende arbejdspladser i Borgernes Hus, men dette har ikke økonomiske konsekvenser for International House Odenses budget.

I lokalet placeres husets medarbejdere. Foran lokalet indrettes et lounge-område, hvor borgerne kan mødes og vente før en aftale. Dette område vil blive indrettet som en midlertidig løsning i International House Odenses bevillingsperiode, og vil også blive benyttet af øvrige brugere i Borgernes Hus – herunder borgere, der skal besøge Borgerservice og SIRI. Anlægsarbejdet forbundet hermed finansieres af Odense Bibliotekerne.

Byens internationale borgere vil have mulighed for at bruge lokalerne i Borgernes Hus til fællesskabsaktiviteter udenfor International House Odenses åbningstid, hvis de er organiseret i en forening. Det vil ske efter aftale og på lige vilkår med husets øvrige brugere.

Hvis det bliver besluttet, at International House Odense skal fortsætte udover den nuværende bevilling, vil der muligvis blive behov for en mere permanent indretning. Dette vil medføre flytning af vægge, således bygningsmassen bliver skaleret til at håndtere behovet til International House på en hensigtsmæssig måde. Denne eventuelle løsning behandles ikke i denne sag.

Branding

For at forenkle de internationale borgeres møde med kommunens services arbejdes der fremadrettet med ét brand: International House Odense. Under dette brand tilbydes der en række forskellige services. Herunder de services, som tidligere lå i International Citizen Service og International Community Odense.

Advisory Board

Der nedsættes et advisory board for International House Odense med eksterne repræsentationer. Formålet er at sikre, at husets indsatser er mest muligt i tråd med virksomhedernes behov, og at der bliver skabt et samarbejde på tværs af byens aktører om at gøre Odense til en attraktiv by for international arbejdskraft i tråd med den ønskede styrkelse af byens internationale profil i Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028. Advisory boardet bygger videre på relationer og erfaringer fra International Community Odenses nuværende styregruppe. Advisory boardet sammensættes med repræsentanter fra fx byens virksomheder, fagbevægelsen, erhvervsfremmeorganisationer, Syddansk Universitet og andre relevante organisationer.

Tidsplan

Forvaltningerne forventer, at International House Odense kan åbnes i august eller september 2025.

Evaluering

Bevillingen til International House Odense løber i tre år. Der foretages løbende evaluering af indsatsen.

Økonomi

Med sagen udmøntes samlet set 6,0 mio. kr. fordelt på budgetårene 2025-2028, som angivet nedenfor på styringsområdet service til Økonomiudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget. Der sker en samlet periodisering på 0,8 mio. kr. i 2025 til 2026, 2027 og 2028.

Budget for International House Odense

Udmøntning til udvalg	2025	2026	2027	2028

Økonomiudvalget	571.000	854.000	790.000	122.000
By- og Kulturudvalget	320.000	555.000	555.000	95.000
Beskæftigelses- og Socialudvalget	336.000	824.000	824.000	118.000
I alt	1.227.000	2.251.000	2.187.000	335.000
Nulstilling af pulje under Økonomiudvalget	-2.000.000	-2.000.000	-2.000.000	0
Kassepåvirkning	773.000	-251.000	-187.000	-335.000

Punkt 4: Evaluering: 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i Odenses byudvikling

00.15.00-A00-5-22

Sagsresumé

Denne sag omhandler en evaluering af 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i byudviklingen.

Odenses transformation sker i disse år med hastige skridt. Udviklingen har været båret af tydelige politiske tilkendegivelser om bl.a. helhedstænkning, sammenhæng og arkitektonisk kvalitet. Som led i de politiske drøftelser har byrådet siden 2018 løbende iværksat initiativer, der skulle styrke kvalitet og sammenhæng i byudvikling, byggeri og anlæg.

Senest besluttede byrådet den 22. juni 2022 iværksættelse af følgende 7 kvalitetsinitiativer i perioden 2022-2024:

1. Bystrategi 2023
2. Kommuneplan 2020-2032
3. Styrket sammenhæng fra strategi til udførelse
4. Proaktiv byudvikling
5. Arkitekturstrategi 2020
6. Odense Arkitekturråd
7. Formidling af kvalitet

Byrådet har ønsket en evaluering af de 7 initiativer forelagt i 2024.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har haft ansvaret for implementering af de 7 initiativer - og har ligeledes gennemført evalueringen. Evalueringen er baseret på faglige vurderinger og perspektiver fra ledere og medarbejdere, der arbejder med kvalitet i byudviklingen. Der er ligeledes foretaget en evaluering af Arkitekturrådets arbejde – og gennemført en borgerpanelundersøgelse, der er vedlagt sagen som bilag.

Med denne sag forelægges evalueringen for henholdsvis By- og Kulturudvalget den 21. maj 2025 og Økonomiudvalget på møde den 28. maj 2025 med anmodning om de respektive udvalg indstiller evalueringen til endelig godkendelse i byrådet den 4. juni 2025.

Effekt

En storby i vækst

Byudvikling med kvalitet

En storby med blandede og velfungerende bydele

En klima- og miljøvenlig storby

De 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i byudviklingen har i varierende grad positivt understøttet ovenstående fire effektmål. Initiativerne har bl.a. været med til at styrke den transformation som byen har undergået gennem de seneste år. Ved at øge byens kvalitet, skabe blandede bydele og velfungerende områder bliver Odense mere attraktiv for både borgere og virksomheder at bosætte og etablere sig i. Derudover er de 7 initiativer med til at understøtte ambitionen om, at en klimaneutral, grøn, sund og levevenlig by, der er bygget med kvalitet.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrådet tager evaluering af de 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i byudviklingen til efterretning.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odenses byudvikling har gennem en længere årrække været genstand for politiske drøftelser både i byråd og fagudvalg. Omdrejningspunktet har været helhedstænkning, sammenhæng og arkitektonisk kvalitet i byens udvikling og transformation.

7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i byudviklingen

Med afsæt i de politiske drøftelser besluttede byrådet den 26. september 2018 iværksættelse af initiativer for kvalitet i byfortætningen. Disse initiativer blev evalueret på byrådsmøde i den 8. december 2021.

Byrådet besluttede efterfølgende den 22. juni 2022 en justering og forlængelse af 7 initiativer frem til sommeren 2024. De justerede 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i Odenses byudvikling var følgende:

Initiativ #1 Bystrategi (Ansvarlig: Borgmesterforvaltningen)

Implementering og brug af Bystrategi 2019 skal sikre fortsat fokus på Odense Byråds visioner og ambitioner for kvalitet i byudviklingen. Herunder drøftelser om perspektiverne for proaktiv byudvikling for eksempel via jordkøb og strategisk planlægning for byudviklingen.

Initiativ #2 Kommuneplan 2020-2032 (Ansvarlig: By- og Kulturforvaltningen)

Kommuneplan 2020 skal fortsat implementeres og sikre et fokus på kommuneplanens afsnit om kvalitet i byudviklingen. Udover det konkrete kvalitetsafsnit skal der være fokus på hele kommuneplanen som et grundlag for kvalitet i byudviklingen. Herunder hvordan retninger lagt i kommuneplanen følges op i lokalplanlægning og myndighedsbehandling.

Initiativ #3 Styrket sammenhæng fra strategi til udførelse (Ansvarlig: Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen)

Der skal fortsat og i øget grad sættes fokus på sammenhængen fra strategi til udførsel. Både i form af øget involvering af politiske udvalg tidligt i processen i sager af særlig betydning for byens udvikling, herunder helhedsplaner og lokalplaner samt i form af administrative indsatser.

Initiativ #4 Proaktiv byudvikling (Ansvarlig: Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen)

Der skal sættes fokus på de virkemidler og muligheder, der ligger i proaktiv byudvikling, hvor Odense Kommune aktivt kan forme, understøtte og udvikle byens fysiske rammer. Her skal Bystrategien danne rammen for udvikling, helheds- og udviklingsplaner som redskab og muligheder for strategisk jordkøb.

Initiativ #5 Arkitekturstrategi 2020 (Ansvarlig: By- og Kulturforvaltningen)

Arkitekturstrategien skal fortsat være det fælles afsæt for samtalen om kvalitet i byudvikling, og forståelsen af begrebet kvalitet. Den fortsatte implementering af Arkitekturstrategi 2020 skal øge fokus på dialogen med investor, udvikler, rådgiver og borger om kvalitet i byens udvikling.

Initiativ #6 Odense Arkitekturråd (Ansvarlig: By- og Kulturforvaltningen)

Der skal nedsættes et nyt rådgivende arkitekturråd for en ny toårig periode fra 2022-2024. Det nye Odense Arkitekturråd skal have øget fokus på de arkitektoniske kvaliteter i den strategiske udvikling af byen, og på omdannelse af større bydele, hvor eksisterende by omdannes til nye funktioner.

Initiativ #7 Formidling af kvalitet (Ansvarlig: Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen)

Gennem samtale med byens borgere og aktører skal der skabes ejerskab til byens kvaliteter og udvikling. Initiativet skal sikre øget dialog med offentligheden om arkitektonisk kvalitet og byens udvikling generelt. Det kan eventuelt ske gennem

fokus på Arkitekturens Dag og/eller ved præmiering af bygninger/byrum/bydele.

Evaluering af 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i byudviklingen

Byrådet besluttede, at de 7 kvalitetsinitiativer skulle evalueres i sommeren 2024 med følgende fokus:

- Hvilke initiativer er gennemført?
- Hvad er den oplevede værdi og effekt af initiativerne – både internt, eksternt og i et borgerperspektiv?

Evalueringen skulle desuden indeholde en gentagelse af borgerpanelundersøgelse fra juni 2021 og sikre inddragelse af eksterne parter.

Kvalitativ vurdering af initiativerne

Evalueringen af de 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i Odenses byudvikling er gennemført af Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen. Den bygger på faglige vurderinger og perspektiver fra ledere og medarbejdere, der arbejder med kvalitet i byudviklingen. Der er ligeledes foretaget en evaluering af Arkitekturrådets arbejde – og gennemført en borgerpanelundersøgelse.

Evalueringen vurderer et initiativ som gennemført, når det er udført som beskrevet i byrådsbeslutningen. Den oplevede værdi og effekt af initiativerne er vurderet kvalitativt. Det bemærkes, at et gennemført initiativ ikke nødvendigvis siger noget om graden af dets effekt.

Det er Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningens vurdering, at de 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i byudviklingen i samlet set er helt eller delvist gennemført i perioden 2022-2024.

Det er vurderingen, at initiativerne i varierende grad positivt har understøttet Odenses strategiske byudvikling. Initiativerne har bl.a. været med til at styrke den transformation, som byen har gennemgået den seneste årrække. Dette bl.a. ved at fokusere på kvalitet og sammenhæng i byggeriet, skabe blandede bydele med attraktive forhold for både borgere og virksomheder mv. Dertil har de 7 initiativer været med til at understøtte den politiske ambition og en klimaneutral, grøn, sund og levevenlig storby.

Den samlede evaluering af initiativerne er vedlagt sagen, se bilag 1.

Odenses bystrategiske arbejde fremadrettet

Evalueringens resultater som afsæt for bystrategisk udvikling

Med evalueringen af 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i byudviklingen får byrådet et godt afsæt for det videre strategiske arbejde med Odenses udvikling. Resultaterne giver et billede af, hvor kommunen står i dag - og hvor der er potentiale for udvikling og forbedring. Med evaluering er det således muligt at bygge videre på tidligere bystrategiske indsatser og erfaringer - og derved sikre sammenhæng i den strategiske og langsigtede udvikling af byen. Med dette afsæt kan der åbnes for nye idéer og løsninger, der kan indgå i arbejdet med en kommende bystrategi.

Stadsarkitekt i Odense (Budget 2025)

Det seneste initiativ for at styrke kvalitet og sammenhæng i Odenses byudvikling blev aftalt med Budget 2025. Her besluttede forligspartierne, at byen skal have en stadsarkitekt, der får til opgave at sikre tydeligere fokus på bykvalitet og arkitektur. Der er afsat 0,5 mio. kr. årligt i 2025 og 2026 til stadsarkitektfunktionen, der organisatorisk bliver forankret i By- og Kulturforvaltningen.

Økonomi

I forbindelse med budgetforliget for 2021 blev der afsat 200.000 kr. årligt fra 2022 og frem under By- og Kulturudvalget til et rådgivende organ.

Den årlige udgift til Arkitekturrådet i perioden 2022-2025 fremgår af nedenstående tabel. Udgifterne er afholdt inden for By- og Kulturforvaltningen af nedenstående ramme.

Tabel 1: Årligt forbrug Arkitekturrådet

Vedtaget budget	209.281	218.208	235.452	243.252
Forbrug*	85.991	165.657	150.333	0
Afvigelse	123.290	52.551	85.119	243.252

*Forbrug i året 2025 er opgjort pr. 22. april 2025

Arkitekturrådet bliver ikke videreført. Dermed frigives der 200.000 kr. (i 2022-prisniveau) fra 2025 og frem under By- og Kulturudvalget.

Bilag

Evaluering af 7 initiativer for kvalitet og sammenhæng i Odenses byudvikling

Evaluering_Arkitekturråd 2022_Opsamling

Borgerpanel Q1_2024_Arkitektonisk Kvalitet

Punkt 5: Ændring af takster for parkeringslicenser 2025

05.09.02-G01-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om ændring af takster for parkeringslicenser.

Byrådet godkendte den 22. november 2023, som led i den grønne mobilitetsplan, en stigning og differentiering af taksterne for betalingsparkering i byen, herunder nye takster for parkeringslicenser. Taksterne trådte i kraft den 1. januar 2024 og indebærer samtidigt en differentiering i prisen for parkeringslicenser, således at licensprisen for elbiler er 600 kr./år, mens licensprisen for fossile køretøjer er 1200 kr./år.

By- og Kulturforvaltningen er primo 2025 blevet opmærksom på, at differentiering mellem el- og fossildrevne køretøjer ikke er i overensstemmelse med færdselslovens regler for betaling for parkeringslicenser.

Det er derfor nødvendigt enten at ændre taksterne for parkeringslicenserne, så de er i overensstemmelse med færdselslovens bestemmelser på området eller ændre licensordningen, så den i stedet tager udgangspunkt i vejlovens bestemmelser.

De vedtagne takster for betalingsparkering i øvrigt ændres ikke og berøres ikke af denne sag.

Med denne sag skal udvalget godkende en ændring af taksterne for parkeringslicenser.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med **Klima- og Miljøforvaltningen** til udvalget, at byrådet godkender løsningsforslag 1, jf. sagsfremstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Formål med parkeringslicensordningen

Parkeringslicensordningen blev indført med formålet om at tilgodese beboere og virksomheder i områder, hvor der er pres på parkeringspladserne.

I praksis fungerer det ved, at der er indført tidsbegrænset parkering i udvalgte områder af byen, hvor man med en parkeringslicens kan parkere ubegrænset, mens alle andre parkanter skal overholde tidsbegrænsningen. Det begrænser langtidsparkering for fx handlende og pendlere, og giver beboere og erhvervsdrivende med en beboerlicens bedre parkeringsmuligheder

Lovgivningens rammer og regler for beboerlicenser

Parkering og dermed parkeringslicensordninger for et område kan enten ske efter vejloven eller efter færdselsloven.

Færdselsloven regulerer bl.a. færdslen på offentlige veje og giver vejmyndigheden bemyndigelse til at træffe bestemmelser om parkering med politiets samtykke. Ud fra færdselsloven kan der fastsættes bestemmelser om tidsbegrænset parkering samt træffes bestemmelse om, at visse køretøjer eller persongrupper herunder beboere skal undtages fra tidsbegrænsningen.

Der kan ikke opkræves betaling for parkering med hjemmel i færdselsloven, men Trafikministeriet har udtalt, at Vejmyndigheden kan kræve sine administrationsomkostninger ved udstedelsen af en parkeringslicens dækket.

For at kunne opkræve betaling for parkeringslicenser i henhold til færdselsloven skal det ske ud fra, at taksten er omkostningsbaseret. Det betyder, at taksten på en licens fastsættes ud fra en beregning af, hvad det koster at administrere licensordningen.

Færdselsloven hjemler ikke mulighed for at differentiere i betalingen af parkeringslicenser i forhold til miljøhensyn.?

Vejloven

Parkering er en trafikal udnyttelse af vejareal, og kommunen har til ansvar at sørge for, at offentlige veje indrettes efter trafikens art og størrelse, herunder også parkering af hensyn til beboere, der har behov for parkering i nærheden af deres bolig.

Vejloven regulerer betaling for parkering på offentlig vej. Vejmyndigheden kan ud fra en trafikal vurdering med hjemmel i vejloven opkræve betaling for parkering på offentlig vej, herunder også betaling for parkeringslicenser, som fritager beboere og erhvervsdrivende fra at betale for parkering.

Der må ikke opkræves betaling for at skabe en indtægt.

Udfordring med de gældende parkeringslicenser og løsningsforslag til lovliggørelse

Parkeringslicenserne i Odense har hjemmel i færdselsloven, da man med licenserne fritages fra at overholde tidsbegrænsning på de kommunale parkeringspladser.

By- og Kulturforvaltningen er blevet opmærksom på, at de gældende parkeringslicenser, som ud fra et miljøhensyn differentierer i pris afhængigt af køretøjstypen, ikke er i overensstemmelse med færdselslovens regler.

Forvaltningen er derfor forpligtet til at sørge for, at licenserne lovliggøres.

Løsningsforslag til lovliggørelse:

Forvaltningen ser to løsningsmuligheder for en lovliggørelse af forholdene her og nu. Løsningsmulighederne er:

1. Fastholdelse af tidsbegrænsning uden differentiering af takst i forhold til køretøjstype efter færdselsloven.
2. Erstatte tidsbegrænset parkering på offentlig vej med betalingsparkering efter vejloven for at fastholde differentieret takst ud fra køretøjstype i henhold til miljømæssige hensyn.

Løsning 1: Fastholdelse af tidsbegrænsning uden differentiering af takst i forhold til køretøjstype efter færdselsloven.

Forvaltningen har ud fra en omkostningsberegning konkluderet, at taksten for en parkeringslicens for alle køretøjer kan sættes til 600 kr./år. Dette svarer til taksten tilbage i 2023, inden de differentierede takster blev indført.

Løsningsforslag 1 betyder derfor, at differentieringen af taksten ud fra køretøjstype rulles tilbage, og taksten fastsættes til tidligere takst på 600 kr./år for alle køretøjstyper.

Konsekvenserne ved løsningen er:

- Der takst-differentieres ikke længere mellem elbiler og fossile køretøjer.
- Forskellen mellem nuværende forhøjede takst for fossilbiler og den justerede takst skal tilbagebetales.
- De offentlige parkeringspladser ændrer ikke status, og vil fortsat være reguleret af en tidsbegrænsning. Der skal derved ikke etableres betalingsmuligheder, og nuværende skiltning kan bevares i licensområderne.
- Vurderes til at være den mest effektive parkeringsregulering i et parkeringslicensområde.

Løsning 2: Erstatte tidsbegrænset parkering på offentlig vej med betalingsparkering efter vejloven for at fastholde differentieret takst ud fra køretøjstype i henhold til miljømæssige hensyn

Ønskes det at fastholde differentiering af taksten for parkeringslicenser ud fra køretøjstype på baggrund af miljømæssige hensyn forudsætter det, at tidsbegrænsningerne i henhold til færdselsloven i licensområderne erstattes af betalingsparkering efter vejloven.

Løsningsforslag 2 betyder derfor, at der i stedet for tidsbegrænsning på parkeringspladserne på offentlig vej indføres betalingsparkering i licensområderne. Herved kan taksten på parkeringslicenser differentieres efter køretøjstype på samme måde som i dag.

Konsekvenser ved løsningen er:

- Hvis tidsbegrænsningerne i licensområderne erstattes af betalingsparkering, kan det forringe vilkårene for parkering for beboere og erhverv i licensområderne. Det skyldes, at betalingsparkering ikke sætter begrænsninger for det tidsrum, der parkeres i. Længerevarende parkeringer for fx handlende og pendlere kan betyde, at det bliver sværere for beboere og erhvervsdrivende i området at finde en ledig parkeringsplads.
- Der skal etableres betalingsmuligheder (betalingsstandere) i licensområderne.
- Skiltning skal ændres i alle licensområder.
- Indførelsen af betalingsparkering gælder fremadrettet, og der vil derfor ligeledes skulle ske tilbagebetaling af forskellen mellem nuværende forhøjede takst for fossilbiler og den justerede takst.
- Gæster til beboerne i licensområder vil have mulighed for at parkere tidsbegrænset, da de med betalingsparkering blot kan betale for den tid, de parkerer. Dette vil være en fordel for beboerne og deres gæster i områderne.

Forvaltningernes anbefaling

Forvaltningerne anbefaler løsningsforslag 1 som en lovliggørende foranstaltning her og nu i forhold til kommunens parkeringslicenser. Dette er begrundet med, at løsningen som helhed tilvejebringer de bedste parkeringsforhold for beboere og besøgende i byens licensområder. Dette skal ligeledes ses i lyset af, at langt størstedelen af de parkeringslicenser, der udstedes, sker til beboere med fossildrevne køretøjer.

Herudover vil løsningsforslag 1 kunne gennemføres uden større investeringer i forhold til skiltning, afmærkning og opsætning af betalingsautomater, modsat løsningsforslag 2.

Løsningsforslag 2 vil kræve en nærmere undersøgelse af anlægsudgifter, før der kan lægges en tidsplan for udførsel, og der kan sættes konkrete tal på anlægsøkonomien.

Det anbefales samtidigt, at eventuelle fremtidige miljø- og klimamæssige tiltag i forhold til parkeringslicenser indarbejdes i en kommende parkeringsstrategi. Herved kan parkeringslicenser i højere grad ses i et større perspektiv i forhold til parkering på offentlig vej og bruges som et egentligt redskab ind i understøttelsen af miljø- og klimahensyn.

Økonomi

Uanset hvilket løsningsforslag der besluttes, vil det betyde en tilbagebetaling til de licensholdere, som ikke har et nulemissionskøretøj.

Da kun ca. 3,5 % af den samlede omsætning kommer fra nulemissionskøretøjer og omsætningen fra 2024 til i dag er på ca. 5.800.000 kr. vil det svare til et beløb på ca. 2.800.000 kr., som skal tilbagebetales.

Med justeret takst på fossile køretøjer vil det betyde et årligt fald i licensindtægt på ca. 1.500.000 kr.

Hvis løsningsforslag 2 besluttes, skal taksten for parkeringslicenser for henholdsvis elbiler og fossildrevne køretøjer besluttes selvstændigt. Samtidig skal der tages stilling til timetaksten i de enkelte licensområder til betalingsparkering, før der kan laves beregninger for forventet omsætning. Udgifter vil være afhængige af etablering af betalingsautomater og justeret skiltning, som skal planlægges for hvert område, før der kan beregnes omkostninger. Løsningsforslag 2 kræver derfor særskilt politisk beslutning omkring takster for både parkeringslicenser og timebetaling, før der kan blive fremlagt samlet økonomi for forslaget.

Punkt 6: Godkendelse af byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens afgørelse af 11. april 2025 om Odense Kommunes praksis for bevilling af befordringsgodtgørelse til tandbehandling

29.27.00-K04-1-25

Sagsresumé

Ankestyrelsen har ved skrivelse af 11. april 2025 bedt om Odense Kommunes bemærkninger til tilsynsudtalelsen vedrørende dækning af befordringsudgifter i forbindelse med tandregulering til børn og unge.

Der skal i denne sag tages stilling til byrådets bemærkninger til Ankestyrelsen.

Det fremgår af Ankestyrelsens skrivelse af 11. april 2025, at:

- ”Ankestyrelsen lægger til grund, at Odense Kommune har en praksis, hvor der i visse tilfælde ydes befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge.”
- ”det ... (er) Ankestyrelsens vurdering, at Odense Kommune ikke har hjemmel til at yde befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge, og at kommunens praksis dermed (er) i strid med lovgivningen.”

Sundhedsforvaltningen har udarbejdet en besvarelse til Ankestyrelsen, der fremgår af sagsfremstillingen.

Sundhedsforvaltningen konkluderer i svaret, at:

” Sundhedsforvaltningen har taget Ankestyrelsens skrivelse af 11. april 2025 til efterretning. Odense Kommune vil herefter justere sin praksis på området således, at der fremover ikke bevilges befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge.”

Sundhedsforvaltningen har i sagsfremstillingen udarbejdet forslag til byrådets bemærkninger til Ankestyrelsen.

Supplerende til sagen bemærker Sundhedsforvaltningen, at det drejer sig om én borger, der har fået bevilget befordringsgodtgørelse i form af dækning af broafgift over Storebælt.

Sundhedsforvaltningen bemærker dertil, at det er under overvejelse, hvorvidt der søges om tilbagebetaling af den bevilgede befordringsgodtgørelse.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Sundhedsforvaltningen indstiller til Sundhedsudvalget, at byrådet godkender, at Ankestyrelsens henvendelse besvares som angivet i sagsfremstillingen.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har med udtalelse af 11. april 2025 bedt byrådet i Odense Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver anledning til.

Ankestyrelsens henvendelse er i anonymiseret form vedlagt sagsfremstillingen som bilag.

Forud for Ankestyrelsens udtalelse af 11. april 2025 har der været følgende sagsforløb med Ankestyrelsen om Odense Kommunes praksis for bevilling af befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge:

Den 30. januar 2025 sendte Ankestyrelsen Odense Kommune en skrivelse om en mulig tilsynssag.

Baggrunden for Ankestyrelsens skrivelse var en henvendelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet af 3. september 2024, hvori Indenrigs- og Sundhedsministeriet beder Ankestyrelsen tage stilling til, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag overfor Odense Kommune vedrørende kommunens praksis for bevilling af befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge.

Den 21. februar 2025 besvarede Sundhedsforvaltningen Ankestyrelsens henvendelse med en udtalelse.

Sundhedsforvaltningen bemærkede heri:

”Odense Kommune er på baggrund af det samlede retsgrundlag for området af den opfattelse, at den korrekte praksis er, at hver enkelt sag skal vurderes konkret og individuelt på baggrund af en skønsmæssig vurdering, fx ud fra lighedsbetragtninger. Patienter, der af Odense Kommune henvises til et kommunalt vederlagsfrit tandreguleringstilbud udenfor kommunen, henvises normalt til behandling vest for Storebælt. I den konkrete sag er patienten på baggrund af en konkret og individuel tandlægefaglig vurdering af hendes tandsæt henvist til behandling i Roskilde. Befordringen for denne ene patients vedkommende adskiller sig dermed fra andre patienters, idet udgiften til befordring tillige omfatter afgift ved Storebæltsbroen. Odense Kommune har derfor skønsmæssigt og under iagttagelse af lighedsbetragtninger vurderet, at patienten i denne konkrete sag er berettiget til godtgørelse af broafgiften.”

Det er således i forlængelse af dette forløb, at Ankestyrelsen med udtalelse af 11. april 2025 beder byrådet i Odense Kommune komme med bemærkninger til udtalelsen.

Sundhedsforvaltningen indstiller, at skrivelsen fra Ankestyrelsen besvares således:

Odense Byråds bemærkninger til tilsynsudtalelsen vedrørende Odense Kommunes praksis for dækning af befordringsudgifter i forbindelse med tandregulering til børn og unge.

Ankestyrelsen har med udtalelse af 11. april 2025 bedt byrådet i Odense Kommune oplyse, hvad Ankestyrelsens skrivelse giver byrådet anledning til.

Ankestyrelsen bemærker i udtalelsen, at Odense Kommune handler i strid med sundhedsloven og tilhørende bekendtgørelser ved at dække befordringsudgifter i forbindelse med tandregulering til børn og unge:

”Ankestyrelsen lægger til grund, at Odense Kommune har en praksis, hvor der i visse tilfælde ydes befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge.

Ankestyrelsen vurderer, at Odense Kommunes praksis er i strid med lovgivningen. Sundhedslovens kapitel 53 regulerer, i hvilke tilfælde der kan ydes befordring og befordringsgodtgørelse i forbindelse med sundhedsydelser.

Det følger bl.a. af sundhedslovens § 171, at der kan ydes befordring eller befordringsgodtgørelse i forbindelse med sygehusbehandling.

Vi lægger vægt, at det fremgår af Indenrigs- og Sundhedsministeriets brev af 3. september 2024, at tandbehandling og tandregulering ikke betragtes som sygehusbehandling.

Vi lægger også vægt på, at sundhedsloven og tilhørende bekendtgørelser ikke i øvrigt giver en hjemmel for kommunen til at yde befordring eller befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge.

Vi lægger desuden vægt på, at henvisningen til, at kommunen selv beslutter, i hvilket omfang man ønsker at dække befordringsudgifter i forbindelse med børne- og ungdomstandplejen er taget ud af vejledningen om den kommunale tandpleje. I den gældende vejledning fremgår der ikke noget om dækning af befordring.

Det er derfor Ankestyrelsens vurdering, at Odense Kommune ikke har hjemmel til at yde befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge, og kommunens praksis er dermed i strid med lovgivningen.”

Sundhedsforvaltningen ændrer praksis på baggrund af Ankestyrelsens vurdering.

På baggrund af Ankestyrelsens udtalelse tager Odense Byråd Ankestyrelsens vurdering til efterretning. Det betyder, at Odense Kommune med øjeblikkelig virkning ændrer sin praksis på området, og dermed med fremadrettet virkning ikke bevilger befordringsgodtgørelse i forbindelse med tandregulering til børn og unge.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 7: Gruppe Ø Forslag fra byrådsgruppe Ø - Suspension af venskabsaftalen med Petah Tikva i Israel

00.22.02-A26-14-25

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 4. juni 2025:

Baggrund for forslaget

Israel begår forbrydelser mod menneskeheden, folkemord og etnisk udrensning, og Danmark ser passivt til.

Verden er vidne til et systematisk og brutalt overgreb på det palæstinensiske folk. Gaza er blevet omdannet til en ruin. Tusindvis af civile er blevet dræbt, børn sulter, og nødhjælp bliver bevidst nægtet adgang.

Den Internationale Domstol (ICJ) har den 26. januar 2024 slået fast, at det er plausibelt, at Israel er i gang med at begå folkemord i Gaza, og har beordret Israel til at forebygge drab på palæstinensere og sikre nødhjælpens adgang. ICJ har også udstedt en arrestordre mod Israels premierminister Benjamin Netanyahu for mistanke om krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden i Gaza.

Human Rights Watch og Amnesty International har i deres dokumentation fastslået, at Israel i årevis har opretholdt et apartheidssystem over for palæstinensere med systematisk diskrimination, kollektiv afstraffelse og forskelsbehandling i lovgivning og praksis.

Samtidig forbereder Israel en total besættelse af Gaza og en fordrivelse af palæstinenserne fra deres eget land. Det er etnisk udrensning. Det er et folkemord for åben skærm. Imens står den vestlige verden og den danske regering på sidelinjen og mumler bekymringer.

Formål med forslaget

Odense Kommune har fortsat en venskabsaftale med en by i Israel, mens palæstinensiske børn bliver slagtet og befolkningen fordrives. Det er uacceptabelt, at vores by bevarer et symbolsk bånd til en stat, der dagligt krænker menneskerettigheder og begår dokumenterede krigsforbrydelser.

Formålet med forslaget er at markere, at det ikke er forsvarligt at opretholde en venskabsaftale med en by i Israel under de nuværende forhold.

Venskabsaftaler er ikke neutrale. De er symbolske udtryk for gensidigt ønske om dialog og respekt. I en situation, hvor en af parterne begår folkemord og systematiske forbrydelser, er det hverken moralsk eller politisk forsvarligt at opretholde en sådan relation.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten indstiller, at Odense Byråd beslutter, at Odense Kommune suspenderer sin venskabsaftale med den israelske by Petah Tikva, så længe besættelsen består.

Forvaltningens belysning

Byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om at ændre eller afslutte venskabsbysamarbejdet med den israelske by Petah Tikva.

På byrådsmødet den 8. maj 2024 havde en borger dog bedt om foretræde for at stille spørgsmål om Odense Kommunes venskabsbyrelationer – herunder specifikt forholdet til byer i Palæstina og Israel. I forlængelse af byrådsmødet afgav borgmesteren et skriftligt svar på vegne af Odense Byråd.

I svaret blev det præciseret, at byrådet ikke har genovervejet samarbejdet med Petah Tikva i lyset af den aktuelle konflikt i Gaza. Dette skyldes, at Odense Kommune følger den danske stats og Udenrigsministeriets linje, og ikke selv fører udenrigspolitik.

Dertil blev henvist til Odense Kommunes principielle rammer for internationale indsatser, som lægger vægt på, at samarbejder med venskabsbyer bliver tilvalgt, når de har faglig eller erfaringsmæssig relevans eller betydning for Odense Kommunes kerneopgave.

Borgmesteren har i marts 2024 ligeledes besvaret lignende spørgsmål fra en anden borger og henvist til de samme principielle rammer.

Odense Kommune indgik venskabsbysamarbejdet med Petah Tikva i 1975, og samarbejdet har i praksis været inaktivt i en lang årrække uden nogen form for kontakt, besøg eller udvekslingsaktiviteter.

Der er ikke på nuværende tidspunkt igangsat et politisk arbejde med henblik på at ændre eller ophæve samarbejdet med Petah Tikva.

Sagen hører under Økonomiudvalget. Hvis byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen fremlægge en bearbejdning af initiativretsforslaget inden den 1. juli 2025

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd udtrykker en dyb mellemfolkelig bekymring for den kritiske og kaotiske humanitære situation, der lige udspiller sig i Gaza, hvor de civile tabstal er alarmerende.

På trods af at relationen til Petah Tikva har været passiv i årtier - og at der ikke findes planer om venskabsbyrelationer, så ønsker byrådet at understrege, at relationen med Petah Tikva fortsat skal være passiv, indtil den humanitære situation i Gaza er væsentligt forbedret.

Henset til at mange venskabsbyaftaler har været passive i mange år, ønsker byrådet endvidere, at Økonomiudvalget i 2026 drøfter den strategiske retning for internationalt samarbejde, herunder venskabsbyaftaler."

Byrådsgruppe F og Ø samt byrådsmedlem Abdinoor Adam Hassan stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, I, og V samt byrådsmedlem Andreas Møller stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe C, I og V stemmer imod.