

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 07-05-2025

Mødedato Onsdag d. 07. maj 2025 kl. 17:00

Mødested Festsalen, Odense Rådhus, Flakhaven 2, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ansøgning om opførelse af alment boligprojekt Ejlstrupvej 191, Odense V.....	4
Godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan - På oplevelse i Odenses passager.....	8
Prioritering af trafikindsatser 2025. Standsningsret jf. styrelsesloven § 23.....	12
Erhvervsinfrastruktur i Odense Øst - frigivelse af midler fra Velstandsfonden til det forberedende af Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Forprojektering.....	20
Velfærdens Fundament - Aktivt Fritidsliv.....	23
Velfærdens Fundament - Aktivt Fritidsliv.....	26
Odense Kommunes årsberetning for 2024.....	29
Afsluttende anlægsregnskaber 2024 i Odense Kommune.....	40
Sprøjteophør på specifikke matrikler omfattet af boringsnære beskyttelsesområder.....	45
Godkendelse af Flere sunde leveår - Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.....	48
Opdateret kodeks for byrådets virke og samarbejde.....	51
Bistand til byrådets medlemmer i tilfælde af chikane, trusler og vold.....	52
Stedfortrædere i børne- og ungeudvalget (tvangsfjernelsesudvalget).....	53
Udpegning af nyt medlem og nye stedfortrædere til Odense Kommunes Handicapråd.....	54
E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Odense Kommune stopper straks betalingen til Klimapartnersk	55
E-sag: Forslag fra byrådsgruppe V - Styrkelse af unges sociale fællesskaber og trivsel i Odense.....	58

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 7. maj 2025.

Indstilling

Dagsorden fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Ansøgning om opførelse af alment boligprojekt Ejlstrupvej 191, Odense V

03.02.00-G01-1-25

Sagsresumé

Sagen er tidligere behandlet på By- og Kulturudvalgsmødet den 26. marts 2025, hvor udvalget anbefalede indstillingspunkt 1 og godkendte indstillingspunkterne 2 og 3 (svarende til indstillingspunkt 3 og 4 i denne sag). Samtidig tilføjede udvalget en beslutning om, at boligerne ikke skal opføres som røgfrie. By- og Kulturforvaltningen er efterfølgende blevet opmærksom på, at sagen ikke indeholdt oplysninger om byrådets beslutning af den 14. april 2021. Her godkendte byrådet, at ”de almene boligorganisationer kan indføre røgfrihed i nybyggede boligafdelinger”. Sagen genfremsættes derfor til fornyet behandling.

Denne sag omhandler Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) ansøgning om opførelse af 42 nye almene familieboliger i Ejlstrup i det vestlige Odense (mod Korup).

Boligerne er en del af de "1000 nye almene boliger", som Odense Byråd har besluttet skal opføres frem mod 2029.

FAB har anmodet Odense Kommunen om 7,7 mio. kr. i støtte til projektet som grundkapital. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån, der gives til opførelse af almene boliger.

By- og Kulturforvaltningen har kompetencen til at tildele grundkapital og boligforeningens støtteansøgning, se bilag skema A.

Med denne sag skal udvalget på ny behandle FABs anmodning om at tildele grundkapital og godkende støtteansøgning. Byrådet skal efterfølgende godkende den garanti, som FAB skal bruge for at opnå realkreditlån til opførelse.

Effekt

Et sundere Odense

Odense skal være en mangfoldig by med diversitet og tolerance. En by, hvor man kan omgås hinanden uanset baggrund.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Odense skal være en by med plads til alle. Det betyder, at der skal være boliger for alle indkomster med blandet boligudbud og beboersammensætning i området.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender indstillingspunkt 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkt 1 og 2 indstiller **By- og Kulturforvaltningen**, at **udvalget** godkender henholdsvis indstillingspunkt 3 og 4:

1. Kommunal garanti for realkreditlån ud over 60 % af ejendommens værdi, svarende til 86,3 mio. kr.
2. Boligerne får efter opførelse status af røgfrie i overensstemmelse med FABs ønske og byrådsbeslutning af 14. april 2021.
3. Skema A, som indeholder oplysninger om udnyttelse af 3.775 bruttoetagemeter til opførelse af 42 almene familieboliger på Ejlstrupvej 191, Ejlstrup. Tildeling af grundkapital på 7,7 mio. kr.
4. Skema A, godkendes med årlig regulering af maksimumsbeløbet og garantier til det år, hvor fristen for Skema B falder.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1 og godkender indstillingspunkt 3 og 4.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz, Araz Khan og Søren Freiesleben anbefaler ikke indstillingspunkt 2.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen og Michael Eskamp Witek anbefaler indstillingspunkt 2.

By- og Kulturudvalget anbefaler dermed ikke indstillingspunkt 2.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingspunkt 1 og 2 fra By- og Kulturforvaltningen.

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummelrose og Claus Houden samt udvalgsmedlem Reza Javid anbefaler ikke indstillingspunkt 2.

Beslutning

Byrådet godkender Økonomiudvalgets indstilling.

Byrådsgruppe C, I, V og Ø stemmer imod punkt 2 i indstillingen fra By- og Kulturforvaltningen.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler FABs ansøgning om opførelse af 42 nye almene familieboliger i Ejlstrup, i det vestlige Odense (mod Korup). Det samlede projekt indeholder 42 familieboliger, som rækkehusbebyggelsen i to opbrudte rækker overfor hinanden omkring et fælles grønt areal, som også skal bruge som er LAR område. Rækkehusbebyggelsen brydes af grønne kiler, der giver mulighed for kig til fredskoven.

Byggeriet er disponeret med variation i boligtyperne 1- og 2-plans rækkehuse, hver bolig har adgang til minimums 25 m² egen have. Boligerne indrettes som 2-, 3- og 4-rums boliger fra 62 m² til 110 m², og det samlede etageareal udgør i alt 3.755 m². Alle boliger får status af røgfrie boliger.

Røgfrie boliger

Byrådet godkendte den 14. april 2021, at de almene boligorganisationer kan indføre røgfrihed i nybyggede boligafdelinger.

Forvaltningen anbefaler, at de 42 nye almene familieboliger i Ejlstrup efter ønske fra FAB får status som røgfrie boliger, jf. også Odense Byråds beslutning af 14. april 2021.

Idet By- og Kulturudvalget i forbindelse med behandlingen af sagen den 26. marts 2025 traf en beslutning, som ikke er i overensstemmelse med den tidligere byrådsbeslutning, indstilles spørgsmålet om røgfrihed til behandling i byrådet.

Familieboliger

Tabel over familieboligtyper

2-rums familiebolig	8 stk.	gennemsnit 66 m ²	526 m ²
3-rums familiebolig	18 stk.	gennemsnit 85 m ²	1.521 m ²
4-rums familiebolig	16 stk.	gennemsnit 108 m ²	1.728 m ²
I alt	42 stk.		3.775 m ²

Typologien vil være nært beslægtet med de fritliggende nabobygninger, som til sammen skaber en åben karrébebyggelse. Boligerne udføres som bæredygtige kvalitetsboliger med fokus på enkle og robuste materialer, med facader i teglsten. Byggeriet følger FABs bæredygtighedsplan, hvor der stilles krav til blandt andet brug af miljøcertificerede- og indeklimavenlige materialer både udvendig og indvendig, og opføres i funktion og kvalitet i henhold til FABs generelle kravspecifikation.

Boligerne opføres som en del af udviklingsplanen for Ejlstrup. Lokalplan nr. 9-1065.

Projektområdet ligger ca. 9 kilometer fra centrum, Ejlstrup tæt på Korup. I Ejlstrup møder man et dedikeret lokalsamfund med stærke fællesskaber, her er man på landet med udsigt til marker og skov. Nærmeste by er Korup, hvor man finder forskellige indkøbsmuligheder og butikker, eller man kan tage busforbindelsen til Tarupcenteret, hvor der er mulighed for at tage letbanen. Man har mulighed for at nå både bylivet i centrum og naturen i rolige omgivelser i Ejlstrup.

Området er udviklet i tæt samarbejde med Odense Kommunes Planafdeling, hvor der er udarbejdet en projektlokalplan, som blev godkendt politisk den 8. marts 2023.

FAB har arbejdet med projektudviklingen af grundarealet på Ejlstrupvej 191, kaldet Ejlstruphave, i samarbejde med Skjøde A/S, som er medejer af det pågældende areal, grundareal 13.760 m². Projektet tager afsæt i den delegerede bygherremodel (nøglefærdigt byggeri).

Aftaleindgåelse i den delegerede bygherremodel

For at sikre en ensartet praksis og minimere risici for boligorganisationen, har Byggeskadefonden og BL (Danmarks Almene Boliger) udarbejdet tre paradigmer: Samarbejdsaftale, købsaftale og totalentrepriseaftale. Disse paradigmer skal anvendes i deres helhed og som en samlet pakke.

Kommunens tilsagn til projektet er betinget af, at eventuelle afvigelser mellem det anvendte aftalegrundlag og standardparadigmet fra Landsbyggefonden kan godkendes af By- og Kulturforvaltningen, Almene Boliger som tilsynsmyndighed.

I området er der generelt stor efterspørgsel på moderne boliger, særligt i rækkehusformat, som kombinerer privatliv med fællesskab.

Ejlstruphave, som den kommende almene boligafdeling hedder, bidrager til at imødekomme tidssvarende boliger med private haver, adgang til grønne fællesarealer og rekreative faciliteter.

Boligerne fordeler sig på både mindre og større enheder, hvilket gør dem attraktive for forskellige målgrupper. De mindre boliger henvender sig primært til enlige, par og mindre familier, mens de større boliger er velegnede til familier med børn eller flere generationer under samme tag.

Rækkehusenes planløsning og de tilhørende grønne fællesarealer understøtter et trygt og attraktivt bomiljø for beboerne, og selve bebyggelsen er designet med fokus på at skabe høj boligkvalitet.

Det forventede huslejeniveau ligger mellem 1.067 kr./m² og 1.288 kr./m² afhængig af boligtype og størrelse. Huslejen for eksempelvis en bolig på 62 m² koster 6.650 kr./måneden, og huslejen for en 4-rums familiebolig på 109 m² koster 9.800 kr./måneden ekskl. forbrug. Byggeriet forventes opstartet efteråret 2025 med efterfølgende indflytning medio 2026.

Boligerne er en del af de "1000 nye almene boliger", som Odense Byråd har besluttet skal opføres frem mod 2029. Hvis udvalget godkender indstillingen, er der givet tilsagn til 543 ud af de op til 1000 almene boliger.

Tabel over tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029

Tildeling af kvote til familieboliger 2019 til 2029	Boligselskab	Adresse	Bevilliget kvote		Antal boliger	Boform	
			mio. kr.	Kvote træk		familie	senior
Bellinge Fælled, Dalstrøget	Civica afd. 58	Bronzevej 46	9,6	2020	43	43	
Gartnerbyen afd. 109	Fyns Almennyttige	Gartnerbyen 79	7,0	2020	46	46	
Thors Have, Højstrup	Fyns Almennyttige	Vibelundvej	15,7	2021	100	70	30
Markhaven	Civica	Markhaven 86	9,0	2020	57	39	18
Albanigade	Fyns Almennyttige	Albanigade 8	1,0	2021	8	8	
Viften	Civica	Enggade	0,0	2022	34	34	
Søbakken	Civica	Beldringevej	15,4	2021	93	69	24

Valdemars Have, Tasso	Civica	Hjallesegade 60A	15,9	2021	100	100
Islandsgade, Østerbro	Fyns Almennyttige	Islandsgade 16	5,0	2021	20	20
Ejlstruphave	Fyns Almennyttige	Ejlstrupvej 191	7,7	2025	42	42
Tildeling af boliger i alt			86,3		543	
Bevilling i alt			150,0		1000	
Bevilling i alt tilbage			63,7		457	

Økonomi

Projektet har en samlet anskaffelsessum til opførelse af 42 familieboliger på 95,8 mio. kr. inkl. moms i 2025-tal.

Den kommunale støtte til alment nybyggeri omfatter henholdsvis grundkapitalindskud og garanti for optagelse af kreditforeningslån.

Grundkapitalindskud

Kommunen støtter med et direkte indskud på 8 % af anskaffelsessummen for familieboliger svarende til 7,7 mio. kr. Grundkapitalindskuddet finansieres af puljen til opførelse af op til "1000 nye almene boliger" frem mod 2029.

Kommunal garanti

Kommunen stiller garanti for den nødvendige realkreditfinansiering. Garantien omfatter den del af lånet, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantsikkerhed ud over 60 % af ejendommens værdi, svarende til 86,3 mio. kr. Skema A godkendes med en årlig regulering af maksimumsbeløbet og garantier til det år, hvor fristen for skema B falder. Hertil bruges Landsbyggefondens opgørelse over maksimumsbeløb for støttet byggeri. Sætserne reguleres årligt.

Endelig beregning af garantien sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen vurderes, og endelig kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke lånerammen. Odense Kommune påtager sig dog en økonomisk risiko ved at yde garantien, der er en betingelse for, at boligerne kan opføres. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes dog som absolut minimal.

Bilag

Ejlstruphave - Skema A

Ejlstruphave projektmappe

Punkt 3: Godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan - På oplevelse i Odenses passager

01.00.05-P20-2-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager".

Planen er en del af Udviklingsplan for Fyn og Øerne 2030 - "Sammen er vi stærkere" og projektet "Fremtidens bymidte". Dens formål er at styrke Odenses bymidte som et attraktivt oplevelsesprodukt gennem kunst, kultur og turisme samt understøtte Odense som en international kulturstorby.

Planen er udarbejdet i perioden juni 2024 til marts 2025 af rådgiverne LYTT Architecture og Hird&Ko i et samarbejde med Odense Kommune. Udvalget har senest drøftet planen den 26. februar 2025.

Planen indeholder to strategiske indsatser: Baggårds-Oaser og 44 Kunstportaler, som skal være med til at skabe et sammenhængende oplevelsesnetværk. Kunstportalene skal omdanne byens portindgange til unikke kunstværker, mens Baggårds-Oaserne skal fremstå som grønne byrum med forskellige muligheder for ophold.

Der er udarbejdet et handlingskatalog til brug for kommende samarbejder med aktører i bymidten samt en rækkefølgeplan for realisering frem mod 2035.

Der er endnu ikke afsat økonomi til realisering af udviklingsplanen. Når byrådets godkendelse af sagen foreligger, vil forvaltningen udarbejde budgetforslag til realisering af planen.

Med sagen skal udvalget indstille den strategisk-fysiske udviklingsplan til byrådets endelige godkendelse.

Effekt

En storby i vækst

Udviklingsplanens strategiske indsatser beskriver en række nye, oplevelsesrige byrum i Odense, der forener natur, kulturliv og kunst i bymidtens passager. Målet er at øge turismen, antallet af kommercielle overnatninger og styrke forbindelserne til resten af Fyn og Øerne.

Byudvikling med kvalitet

Udviklingsplanen sætter retningen for udvikling af bymidtens passager til et oplevelsesnetværk, der binder byen bedre sammen, øger kvaliteten og tiltrækker internationale kunstaktører. Dette vil styrke Odense som et attraktivt oplevelsesprodukt for både lokale og turister.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager".

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Denne sag omhandler godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan – "På oplevelse i Odenses passager".

Udviklingsplanen er udarbejdet af rådgiverne LYTT Architecture og Hird&Ko i et samarbejde med Odense Kommune.

Den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager" har afsæt i Udviklingsplan for Fyn og Øerne 2030 - "Sammen er vi stærkere", der er i regi af Destination Fyn. Odense Kommunes nuværende projekt "Fremtidens bymidte" understøtter på samme vis den strategisk-fysiske udviklingsplan.

Planens strategiske hovedgreb, udviklingsprincipper og forbindelser til det øvrige Fyn og Øerne er drøftet i By- og Kulturudvalget den 25. september 2024.

Planen blev senest forelagt By- og Kulturudvalget den 26. februar 2025, hvor planens to hovedindsatser samt kommende realiseringsarbejde blev drøftet.

Sag om "Fremtidens bymidte - drøftelse af proces for udarbejdelse af ny udviklingsplan" bliver også behandlet på dagens udvalgs møde.

Udviklingsplan for Fyn og Øerne

Udviklingsplan for Fyn og Øerne blev lanceret i april 2024, og er en fælles turismeudviklingsplan. Dens formål er at styrke en bæredygtig turismeudvikling på tværs af Fyn og Øerne frem mod 2030. Udviklingsplan for Fyn og Øerne er udarbejdet i et samarbejde mellem Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, Realdania, Dansk Kyst- og Naturturisme, Destination Fyn og de ti fynske kommuner.

Som en del af planen har Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, Realdania, Dansk Kyst- og Naturturisme, Destination Fyn og de fynske kommuner finansieret fem lokalforankrede strategisk-fysiske udviklingsplaner, hvoraf Odense Kommune har fået den ene. Udarbejdelsen af planen i Odense har et samlet budget på 0,9 mio. kr. ex. moms, heraf er de 0,3 mio. kr. Odense Kommunes medfinansiering, og de 0,6 mio. kr. er projektf finansiering gennem Destination Fyn.

Fremtidens bymidte

Den strategisk-fysiske udviklingsplan udgør en del af en langsigtet og helhedsorienteret udviklingsplan for fremtidens bymidte, der skal angive fælles retning for den videre udvikling af bymidten og vise, hvordan byens mange potentialer kan udfoldes og realiseres.

Planen kan ses som et første åbningstræk med projektet "Fremtidens bymidte". Planens tematikker; kunst, kultur, turisme og fysiske rum i passagerne er anbefalinger fra Odense Kommunes Byrum- og bylivsanalyse fra 2024.

Strategisk-fysisk udviklingsplan for Odense

Den strategisk-fysiske udviklingsplan har til formål at sætte en ambitiøs og bæredygtig retning for videreudvikling af den odenseanske turisme. Fokus er at styrke Odense bymidte som et attraktivt oplevelsesprodukt til glæde for både lokale, gæster og kulturturister. Bymidten skal styrkes ved at skabe en oplevelsesfortætning i passager, stræder og baggårde med temaet kunst, kultur og turisme. Dette skal bidrage til, at Odense bliver en international kulturstorby.

Det er ambitionen at skabe et passageforløb med strategisk betydning for opfyldelsen af byrådets visioner og mål for bymidtens fremtidige attraktivitet og oplevelsesmæssige tiltrækningskraft. Forløbet skal forene kulturelle og kunstneriske oplevelser med destinationer i byen. Sammen skal de give fornyet blik og potentialer på Odense bymidte, og sende besøgende og turister ud på nye eventyr.

Planens indhold

Planen skal læses som en visionsplan med følgende indhold:

- To strategiske indsatser.
- Konkrete fysiske dispositionsforslag for nedslagsområderne Kongestien, Fra Klostervej til Kongensgade, Klostergården, Gråbrødrepassagen og Lottrup's Gård.
- Et handlingskatalog og en rækkefølgeplan med økonomiske overslag for byrumsanlæg.

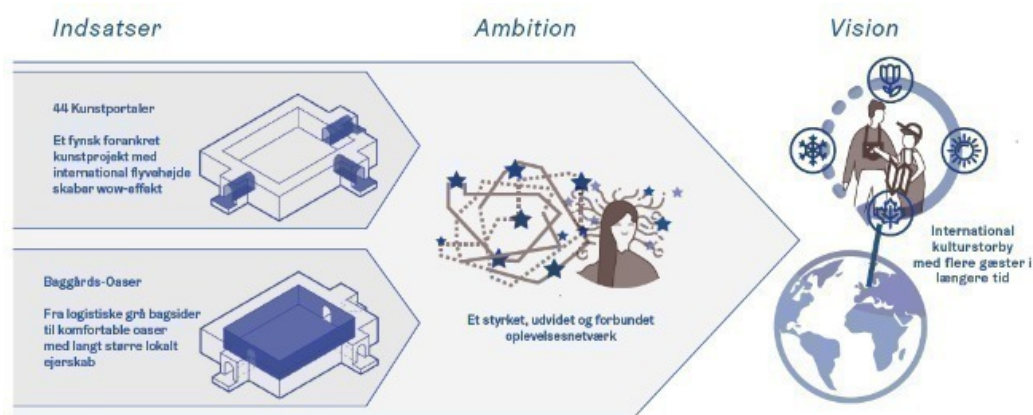
Nedslagsområderne i planen er resultatet af en oplevelses- og atmosfæreanalyse, som har identificeret et passagenetværk i bymidstens vestlige del, som har størst potentiale for udvikling. Mange passager i den vestlige del af bymidten bidrager for nuværende ikke positivt til oplevelsen af Odense bymidte. Det er begrundet i, at flere passager ikke opleves som værende stærke.

Handlingskataloget er udarbejdet for hvert nedslagsområde, og udgør et inspirationsoplæg til aktiviteter for kulturaktører, beboere, restauranter og caféer og butikker. Formålet med handlingskataloget er, at Odense Kommune får et værktøj, som kan bruges aktivt i kommende samarbejder med aktører i bymidten til realisering af planen.

Planen afrundes med en rækkefølgeplan, der indeholder bud på åbningstræk i forbindelse med en realisering af planen.

Planen indeholder således forslag til, hvordan fremtidens bymidte kan udvikles gennem strategiske indsatser, der har potentiale til at kunne udbredes til hele bymidten over tid.

Strategien



Planen præsenterer to strategiske indsatser med fysisk forankring i passagerne:

1. 44 Kunstportaler: En indsats for alle bymidstens portindgange.
2. Baggårds-Oaser: En indsats for udvalgte baggårde i den vestlige del af bymidten.

En realisering af de to strategiske indsatser har potentiale til at skabe et sammenhængende, oplevelsesrigt passagenetværk af både strøggader og passager, hvor Kunstportaler og Baggårds-Oaser løfter både forsider og bagsider i forhold til at indgå i et samlet oplevelsesnetværk.

44 Kunstportaler

Planen peger på, at 44 Kunstportaler har potentiale til at blive et fyrtårn for kunst i det offentlige rum. Byens 44 portindgange er placeret i hele bymidten og foreslås omdannet til kunstportaler med kunstudsmykninger på internationalt niveau, der kan sætte Odense på verdenskortet. Portene som "displays" er skalerbart, og kan udvikles uafhængigt af hinanden. Nogle porte kan indeholde stor international kunst, kunst af permanent karakter og midlertidig kunst osv. Det er ambitionen, at portene skal have wow-effekt og markere sig som unikke oplevelser i bybilledet og invitere til at gå på opdagelse.

For at kunne indfri ambitionen er det anbefalingen, at der etableres en organisation til varetagelse og udvikling af strategi og program. Organisationen skal ligeledes udpege en kunsthaglig kurator (en dygtig og anerkendt kurator), som skal sikre en international kvalitet i projektet. Der lægges op til, at aktører fra hele Fyn og Øerne engageres i at forme retningen for kurateringen. Organisationen og kuratoren skal sammen fastlægge konceptet for, hvordan de 44 Kunstportaler udfoldes.

Baggårds-Oaser

Baggårds-Oaserne skal være sociale mødesteder, grønne og kulturelle byrum, der inviterer til ro, afslapning og fordybelse i den ellers hektiske bymidte. Baggårds-Oaserne kan bidrage til nye fortællinger i markedsføringen af Odenses oplevelsesprodukt, og følger kommunens ambition om at være Danmarks grønneste storby.

Planen foreslår, at Baggårds-Oaserne skal skabes af lokale for lokale. Dette vil gøre dem interessante for både odenseanerne, danske og udenlandske gæster. Udviklingen af grønne Baggårds-Oaser skal ske i et samarbejde mellem

Odense Kommune, bygningsejere, restauranter og caféer, kulturlivet, detailhandelen og beboerne omkring en given baggård.

Ambitionen med Baggårds-Oaserne er ikke at skabe et produkt, som er reason-to-go på samme måde som de 44 Kunstportaler. Baggårdene har ikke selvstændigt et stort potentiale for at trække gæster til Odense. De kan imidlertid fungere som spændende tilføjelser, der kan bidrage til at gøre Odense mere interessant og oplevelsesrig.

De mange forskellige baggårde kan skabe forskellige oplevelser i bymidten. Planen indeholder skitserede dispositionsforslag for hver af de fem udvalgte baggårde - og alle med særligt fokus på at bringe det grønne ind i passagerne.

Inddragelse af borgere og aktører

Som led i projektet er der foretaget borgerinddragelse. Der er gennemført 13 interviews med relevante aktører i Odense bymidte. Derudover er der blevet afholdt to workshops, Creative Lab og Aktørworkshop, med udvalgte kreative aktører og lokale beboere, forretningsdrivende og grundejere. Formålet har været at indsamle relevant viden og idéer og samtidigt skabe en lokal forankring og stolthed omkring projektet, som afsæt for det videre arbejde med realisering.

Realisering

Planen indeholder forslag til en rækkefølgeplan for den fysiske realisering, suppleret med et overordnet økonomisk overslag for anlæg af byrum. Dertil kommer finansiering af kunsten, som kan skaleres.

Forud for igangsætning af åbningstræk bør organiseringen for Kunstportalerne etableres. Der skal være en indledende dialog med bygningsejere, da Odense Kommune ikke ejer områderne alene. Derfor går indsatserne på tværs af både kommunalt- og privatejede arealer.

Rækkefølgeplanen løber frem mod 2035 over tre etaper.

I første etape etableres de første indsatser i den vestlige del af bymidten, hvor Baggårds-Oaserne kickstartes med omdisponering af parkeringsarealer og nye anvendelser, og de første 9 kunstportaler etableres.

I næste etape etableres et færdigt passagenetværk i den vestlige del af bymidten, samt yderligere 10 kunstportaler.

I tredje og sidste etape udvides de strategiske indsatser til hele bymidten, hvor sigtet er i alt 44 Kunstportaler.

Der følger ikke finansiering med planen. Der skal derfor afsøges muligheder for finansiering til den konkrete realisering.

Planens realisering vil desuden blive understøttet af det strategiske udviklingsprojekt "Fremtidens bymidte".

Den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager" er vedlagt sagen som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

SFU - "På oplevelse i Odenses passager" Webtilg. endelig udgave

Punkt 4: Prioritering af trafikindsatser 2025. Standsningsret jf. styrelsesloven § 23

05.00.00-G01-169-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler prioritering af Odense Kommunes trafikindsatser for 2025, der skal fremme grønne, trafiksikre og fremkommelige løsninger for byens borgere. Alle trafikprojekter og -puljer understøtter målsætningerne i Grøn Mobilitetsplan ved at prioritere fodgængere og cyklisters fremkommelighed og sikkerhed i byen.

By- og Kulturudvalget har fået forelagt sagen på møderne den 11. december 2024 og den 22. januar 2025. Begge gange er sagen blevet udsat, da udvalget har ønsket en tydeligere kobling til Grøn Mobilitetsplan.

Sagen forelægges med følgende justeringer:

- Tilføjelse af 4 nye indsatser med ophæng i Grøn Mobilitetsplan - hvor til der kan prioriteres anlægsmidler.
- Tydeligere angivelse af, hvordan trafikindsatser- og puljer bidrager til målsætningerne i Grøn Mobilitetsplan. Dette uden at være beskrevet som en prøvehandling eller åbningstræk i planen.
- Tilføjelse af yderligere 2 prioriteringsposter vedrørende allerede gennemførte projekter. Dette omhandler 2 projekter, der er finansieret via anlægsrammen, men hvor der er et merforbrug og dermed en underfinansiering.
- Forvaltningens indstilling er skærpet og målrettet udvalgets prioritering blandt projekter og puljer.
- Tilføjelse af et oversigtsskema i økonomiafsnittet, der viser de kommende års rådighedsbeløb på rammen "Trafikindsatser".

By- og Kulturforvaltningen fremlægger og indstiller forslag til trafikindsatser og projekter for 17,9 mio. kr., som udvalget kan prioritere og beslutte gennemført i 2025 og 2026. Finansiering sker via den løbende anlægsramme "Handleplan for Mobilitet og Byrum 2017-2027".

Med sagen anbefaler forvaltningen ligeledes en ændring af navnet på anlægsrammen til "Trafikindsatser". Herved præciseres anlægsrammens ophæng til forvaltningens arbejde med trafik, der er beskrevet i Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

Sagen er vedlagt følgende bilag:

- Oversigt med mulige tryghedsskabende trafiksaneringstiltag på lokalveje og boligveje, som udvalget også kan prioritere ud fra.
- Status over de trafikindsatser, som udvalget prioriterede inden for anlægsrammen for 2024.

Med denne sag skal udvalget prioritere og beslutte, hvilke trafikindsatser – herunder de supplerede indsatser under Grøn Mobilitetsplan -, der skal finansieres via den løbende anlægsramme.

Effekt

Et sundere Odense og En klima- og miljøvenlig storby

Ved at sikre, at trafikanter kan færdes mere trafiksikkert og trygt, kan bæredygtige transportformer, som cykel eller gang, blive mere attraktive og dermed bidrage til borgernes fysiske og mentale sundhed.

En storby i vækst

Ved at tilpasse infrastrukturen til byudviklingen kan Odense Kommune tiltrække nye borgere og virksomheder og øge livskvaliteten for indbyggere.

Byudvikling med kvalitet

Det er forventningen, at Odense Kommune danner grundlaget for at øge borgernes livskvalitet, samt danner rammerne for en attraktiv byudvikling ved at fokusere på trafiksikkerheden for alle trafikanter.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender indstillingspunkterne 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkterne 1 og 2, indstiller **By- og Kulturforvaltningen**, at **udvalget** godkender indstillingspunkt 3-5.

1. Ændring af navn på den løbende anlægsramme "Handlingsplan for Mobilitet og Byrum 2017-2027" til en mere tidssvarende og intuitiv benævnelse "Trafikindsatser", med uændret formål.
2. Frigivelse og fremrykning af i alt 16,7 mio. kr. fra anlægsrammen til "Trafikindsatser" med 2,1 mio. kr. i 2026, 10,9 mio. kr. i 2027 og 3,7 mio. kr. i 2028.
3. Udmøntning af midler fra anlægsrammen "Trafikindsatser" til forvaltningens faste puljer til det løbende arbejde med trafiksikkerhed og fremkommelighed for samlet 4,0 mio. kr.
4. Udmøntning af midler fra anlægsrammen "Trafikindsatser" til prioritering af de otte anlægsprojekter på samlet 12,3 mio. kr., som beskrevet i sagsfremstillingen.
5. Udmøntning af midler fra anlægsrammen "Trafikindsatser" til finansiering af merudgifter på allerede gennemførte projekter på samlet 1,6 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek og Søren Freiesleben stiller ændringsforslag til indstillingspunkterne 2-5 som følger:

- Indstillingspunkt 2-4 udsættes indtil byrådet har taget stilling til den fremtidige forvaltningsstruktur.
- Indstillingspunkt 5 godkendes, men alene med det beløb, der er til rådighed i 2025, svarende til 1,2 mio. kr.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek og Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stemmer imod ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget godkender dermed ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan ønsker herefter at gøre brug af standsningsretten og indbringer sagens indstillingspunkter 2-5 for byrådet til afgørelse, jf. styrelseslovens § 23.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning fra Økonomiudvalget:

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose og Claus Houden stiller følgende ændringsforslag (nr.1):

"By- og Kulturforvaltningens indstillingspunkter 2, 3 og 5 fastholdes, og der stilles forslag om, at indstillingspunkt 4 om, at udvalget godkender, at projekter under Grøn Mobilitetsplan ikke finansieres af puljen for "trafikindsatser". Det drejer sig om Grøn Mobilitetsplanprojekterne "Fodgænger- og cykelzoner på flere skoler i Odense", "Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler", "Sommergader"/"Living streets" og "Data til monitorering af byens trafikflow for fodgængere, cyklister og biler. Disse finansieres af puljen "Grøn Mobilitetsplan - BKU"."

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose og Claus Houden stemmer for ændringsforslaget (nr.1).

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley, Tim Vermund, Brian Dybro samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget (nr. 1).

Ændringsforslaget (nr. 1) er dermed forkastet.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley, Tim Vermund, Brian Dybro samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 2-4 (nr. 2).

"Prioritering af trafikindsatser for 2025:

I tillæg til By- og Kulturudvalgets beslutning 9. april 2025 vil Socialdemokratiet, SF, Radikale, Enhedslisten og Moderaterne fremrykke hele puljen fra 2026 på kr. 2,1 mio. til udmøntning i 2025. Den fremrykkede pulje skal øremærkes til at igangsætte trafiksikkerhedsprojekter med udgangspunkt i borgerhenvendelser med konkrete vejønsker og sikre skoleveje jf. bilag 2."

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley, Tim Vermund, Brian Dybro samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller stemmer for ændringsforslaget (nr. 2).

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummelose og Claus Houden stemmer imod ændringsforslaget (nr. 2).

Et flertal i Økonomiudvalget anbefaler dermed ændringsforslaget (nr. 2).

Et enigt Økonomiudvalg anbefaler endvidere By- og Kulturudvalgets indstilling vedrørende punkt 1.

Beslutning

Byrådsgruppe C og V fremsætter samme ændringsforslag som i Økonomiudvalget (nr. 1).

Byrådsgruppe C, I og V stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, M, og Ø stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender Økonomiudvalgets indstilling.

Byrådsgruppe C, I og V stemmer imod ændringsforslag nr. 2 fra Økonomiudvalget.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Rammesætning

Odense vil være en attraktiv storby med udvikling og vækst, der er styret af et grønt og klimavenligt mindset. Mobiliteten er byens livsnerve, og mange voksne og børn færdes dagligt rundt i byen på cykel, til fods, med letbane og bus. Byrådets politiske ambition er at skabe en sammenhængende og levende by, hvor CO₂-udledning fra transporten reduceres mod målet om klimaneutralitet i 2030. Med det afsæt skal udvikling af mobilitet og byrum ske med et tosidet fokus på dels fremkommelighed og trafikikkerhed – og på dels på grønne indsatser, der samlet skal skabe en leve- og klimavenlig by.

Med det afsæt vil By- og Kulturforvaltningens planlægning af trafikindsatser være i overensstemmelse med målsætningerne i Grøn Mobilitetsplan. "Handlingsplan for Mobilitet og Byrum 2017-2027" er grundlaget for By- og Kulturudvalgets årlige økonomiske prioritering af trafikindsatser finansieret af anlægsrammen i By- og Kulturforvaltningen.

Med denne sag skal udvalget prioritere og beslutte, hvilke trafikindsatser og -projekter der ønskes gennemført for 2025.

Trafikindsatser og -projekter målrettet fremkommelighed, trafikikkerhed og grøn mobilitet

By- og Kulturforvaltningen har opstillet en bruttoliste bestående af en række trafikindsatser og -projekter, som udvalget kan prioritere og vælge imellem i 2025.

De forskellige indsatser og projekter kan kategoriseres i 3 overordnede spor og med følgende fokus:

1. Trafikindsatser og -projekter målrettet "Fremkommelighed og trafikikkerhed" (Faste puljer) – Samlet beløb: 4,0 mio. kr.
2. Konkrete projekter målrettet styrket trafikikkerhed og den grønne mobilitet – Samlet beløb: 12,3 mio. kr.
3. Restfinansiering af merudgifter ved tidligere tiltag – Samlet beløb: 1,6 mio. kr.

Samlet er der trafikindsatser og -projekter for 17,9 mio. kr.

1. Trafikindsatser- og projekter målrettet "Fremkommelighed og trafikikkerhed" (Faste puljer)

By- og Kulturforvaltningens arbejde på trafikområdet består bl.a. af indsatser målrettet fremkommelighed, sikkerhed og forebyggelse af uheld - og bliver finansieret af nedenstående 4 faste puljer. Alle indsatser har fokus på målsætningerne fra Grøn Mobilitetsplan. Derved sikres en tæt kobling mellem bl.a. fremkommelighed og trafikikkerhed og den grønne mobilitet.

1.1 Signaljusteringer (0,5 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere justeringer af byens signalanlæg. Der er ca. 250 signalanlæg i Odense Kommune. Trafikmønstre på vejnettet ændrer sig hele tiden. Der er derfor behov for løbende regulering af signalernes indstilling og sikre udførelse af tekniske ændringer og moderniseringer. Signaljusteringer er med til at sikre fremkommeligheden for alle trafikanter med udgangspunkt i det omvendte mobilitetshierarki. De understøtter dog ligeledes et centralt fokus på trafiksikkerhed og forebyggelse af uheld. De fleste trafikuheld er såkaldte ”krydsuheld”, hvorfor justeringer i signalprogrammet kan medvirke til en lavere forekomst af denne type uheld.

1.2 Rådgiverpulje - rådgivning og dataindsamling (1,0 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere fx teknisk rådgivning og dataindsamling ved foranalyser til kommende projekter eller større trafikanalyser. Puljen kan også anvendes til fx projektering af en signalregulering eller trafiksikkerhedsvurdering af en skolevej, der begge skal øge borgernes trafiksikkerhed.

1.3 Løbende trafiksanering (2,0 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere mindre trafiksaneringer som fx skiltning, afstribning og mindre trafikreguleringer. Tiltagene gennemføres typisk på baggrund af henvendelse fra andre afdelinger, institutioner og borgere med henblik på at højne trafiksikkerheden.

Trafiksikkerhed og grøn mobilitet hænger uløseligt sammen. Forældre sender ikke deres børn afsted på cykel eller gående, hvis der ikke er sikre og trygge (skole)veje. Størstedelen af forvaltningens borgerhenvendelser på trafikområdet omhandler ønsker til hastighedsnedsættelser på givne veje med en begrundelse om større sikkerhed, når børn (og andre) transporterer sig selv. Trafiksikkerhedsarbejdet taler derfor meget ind i grøn mobilitet - dels i forhold til at få flere til at vælge cyklen, at børn får gode cykelvaner fra start, og at hastigheden dæmpes.

Det er forvaltningens anbefaling, at udvalget (som del af puljen) prioriterer et mindre antal trafikreguleringstiltag baseret på indkomne borgerhenvendelser i 2024. Forvaltningen anbefaler konkret etablering af trafikreguleringstiltag på Eddavej (hastighedszone på 40 km/t med bump). Oversigt med alle henvendelser og ønsker til sanering af veje fremgår af sagens bilag 1.

1.4 Nationale trafiksikkerhedskampagner (0,5 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere nationale og lokale trafiksikkerhedskampagner. Undersøgelser viser, at trafikanternes adfærd er den største årsag til færdselsuheld i ca. 90 % af alle uheld. Derfor er holdningspåvirkning af trafikanterne altafgørende i målet om nedbringelse af trafikuheld.

Med det udgangspunkt er det forvaltningens anbefaling, at Odense Kommune deltager i fem af Rådet for Sikker Trafiks landsdækkende færdselskampagner. Derudover anbefaler forvaltningen, at en mindre del af puljen anvendes på udvikling og gennemførelse af lokale trafiksikkerhedskampagner på udvalgte lokationer, hvor der er uhensigtsmæssig trafikadfærd. Et eksempel er fodgængerovergangen ved Odense Banegård Center, hvor mange fodgængere går over for rødt.

2. Projekter målrettet styrket trafiksikkerhed og den grønne mobilitet

2.1 Signalreguleret fodgængerkrydsning ved Rasmus Rask-Skolen (1,3 mio. kr.)

Rasmus Rask-Skolen har kontaktet forvaltningen med ønske om etablering af en sikker skolekrydsning på Brændekildevej. Forvaltningen har været på besigtigelse og vurderet området. Det er forvaltningens anbefaling, at der etableres en signalreguleret fodgængerkrydsning. Dette kan sikre skolevejen og de mange bløde trafikanter, der skal krydse den meget trafikerede Brændekildevej.

2.2 Fodgænger- og cykelzoner på flere skoler i Odense (2,0 mio. kr.) - Grøn Mobilitetsplan

Odense vil gerne skabe flere klimavenlige byområder med bedre forhold for cyklister og gående. Der er særligt fokus på etablering af fodgænger- og cykelzoner omkring de odenseanske skoler. Ambitionen er at bidrage til sundere transportvaner for børn og unge, bl.a. ved at skabe bedre og mere sikre trafikrammer, når de færdes til og fra skole. Projektet har sit ophæng i Grøn Mobilitetsplan.

Odense Kommune har allerede etableret fodgænger- og cykelzoner omkring en række skoler i Odense. Med prioritering af nye midler kan der etableres fodgænger- og cykelzoner på flere skoler.

Det er forvaltningens anbefaling, at der som udgangspunkt fokuseres på de skoler, der allerede har henvendt sig med ønske om at få etableret fodgænger- og cykelzoner. Udviklingen af de trafikale løsninger omkring disse skoler vil ske via inddragelse og tæt dialog med skolens ledelse, bestyrelse og udvalgte klasser.

2.3 Ombygning af krydsningshelle på Munkebjergvej ved Munkedammen (0,36 mio. kr.)

Under udvalgets prioritering af trafikindsatser for 2024 blev forvaltningen anmodet om at fremlægge en belysning af krydsningen på Munkebjergvej ved Munkedammen – herunder komme med forslag til mere sikker krydsning for de bløde trafikanter.

Det er forvaltningens anbefaling, at den østlige helleplads udvides, hvorved cykelstien og fortovet skal forskydes en smule. En udvidet helleplads vil betyde, at gående og cyklister ikke bliver presset på plads, mens de afventer at krydse Munkebjergvej. Dette vil skabe en mere tryk overgang for børn, der benytter krydsningen som en del af deres vej til skole.

2.4 Forbedrede forhold for cyklister på Energivej (2,75 mio. kr.)

Med aktivering af den nyeste del af erhvervsområdet langs Energivej er forvaltningen blevet gjort opmærksom på mangelfulde forhold i cykelinfrastrukturen.

Det er forvaltningens anbefaling, at der etableres en forlængelse af den eksisterende enkeltrettede cykelsti på den nordlige side af Energivej med ca. 200 meter. På denne måde vil cykelinfrastrukturen binde det samlede industriområde mere smidigt sammen. Anlægsoverslag: 1,5 mio. kr. Derudover anbefaler forvaltningen etablering af belysning langs cykelstien, da der i dag ikke er belysning på delen, der løber uden for byzonen. Belysning af cykelstierne er beskrevet i lokalplanen for området, hvorfor dette bør etableres.

Anlægsoverslag: 1,25 mio. kr.

2.5 Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler (1,0 mio. kr.) – Grøn Mobilitetsplan

Som led i målsætningen om at skabe klimavenlige byområder (Grøn Mobilitetsplan) er et åbningstræk, at fodgængere og cyklister skal prioriteres over bilerne i alle signaler (lyskryds). Formålet er at forbedre forholdene for fodgængere og cyklister, når de færdes i byen. Konkret skal cyklisters fremkommelighed og trafikikkerhed prioriteres over bilisters fremkommelighed. Dertil skal gående hurtigere kunne krydse gaden ved nedlæggelse af relevante fodgængertryk i lyskrydsene. Med andre ord skal fodgængere automatisk have ”grøn-tid” i signalet uden først at skulle aktivere et fodgængertryk.

Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget behandlede igangsætning af projektet den 19. september 2023, hvor der blev prioriteret samlet 1 mio. kr. i årene 2023 og 2024. Med det afsat har By- og Kulturforvaltningen screenet alle signaler indenfor ring 1 med henblik på en mulig optimering af forholdene for fodgængere og cyklister i alle signaler - herunder nedlæggelse af fodgængertryk.

Det er forvaltningens vurdering, at en yderligere prioritering på 1,0 mio. kr. vil muliggøre følgende:

- Etablering af optimering i signalerne indenfor ring 1.
- Tilvejebringelse midler til screening af alle øvrige signaler indenfor ring 2 og igangsætning af optimeringerne.

By- og Kulturforvaltningen oplever aktuelt flaskehalsproblemer hos leverandøren, som er ansvarlige for optimeringerne. Der skal således findes en holdbar løsning på denne problemstilling, så der kan ske en hurtigere udrulning af optimeringerne.

2.6 Etablering af nye svingrestriktioner ved krydsningen Middelfartvej-Stegstedvej (0,35 mio. kr.)

Under udvalgets prioritering af trafikindsatser for 2024 blev forvaltningen anmodet om at fremlægge en belysning af krydset ved Middelfartvej-Stegstedvej – herunder at komme med forslag til en mere sikre krydsning. Efter forvaltningens første præsentation af et løsningsforslag med en signalregulering var det udvalgets ønske at få præsenteret nye og mindre anlægsøkonomisk tunge løsningsforslag.

Forvaltningen har afdækket forskellige løsninger – og vil anbefale etablering af et venstresving forbud ud fra Stegstedvej på Middelfartvej. Med den model reduceres potentielle trafikuheld i krydsningen og den generelle trafik på Stegstedvej og Paarupvej bliver nedbragt.

2.7 Sommergader/"Living streets" (3,0 mio. kr.) - Grøn Mobilitetsplan

Grøn Mobilitetsplan har en ambition om at skabe grønne, klimavenlige byrum med CO2 reduktion, hvor det skal være hurtigere og lettere at gå, cykle og tage kollektiv transport. For at understøtte denne udvikling skal der eksperimenteres med fx sommergade/"Living street" på udvalgt gade i bymidten (Grøn Mobilitetsplan).

Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget besluttede den 13. marts 2024 at igangsætte arbejdet med en sommergade/"Living street" i Kongensgade. Der blev afsat 3 mio. kr. til denne etablering.

Med dette forslag kan udvalget beslutte at prioritere yderligere 3,0 mio. kr. til forbedring af det midlertidige udtryk i Kongensgade, så byrumskvaliteten løftes inden sommer. Projektet vil tage afsæt i den igangværende involvering af byens centrale aktører bl.a. de erhvervsdrivende. Formålet er, at det midlertidige byrum, med sin centrale placering i bymidten, får et løft i udseende og funktion.

2.8 Data til monitorering af byens trafikflow for fodgængere, cyklister og biler (1,5 mio. kr.) - Grøn Mobilitetsplan

Odense er i vækst og konstant udvikling. Med udgangspunkt i bl.a. Grøn Mobilitetsplan og store, strategiske byudviklingsprojekter som "+5000 Odense C" og "Fremtidens Bymidte" er der behov for at følge byens generelle trafikudvikling og trafikflow. Det er forvaltningens anbefaling, at der under By- og Kulturudvalget bliver prioriteret 1,5 mio. kr. til indkøb og drift af sensorer til monitorering af trafikken de kommende 4 år.

Klima- og Miljøudvalget vil få forelagt en sag om prioritering af et tilsvarende beløb til formålet.

3. Restfinansiering af merudgifter ved tidligere projekter

3.1 Krydsombygning ved Gartnerbyen/Lavsenvænget (0,9 mio. kr.)

Med opførsel af Gartnerbyen aftalte Odense Kommune og bygherre en delt finansiering af etablering af signalanlæg ved krydset ved Lavsenvænget. Aftalen blev indgået med et fast beløb og ikke som en procentdel. Da etableringen af signalreguleringen har været undervejs i flere år, er udgiften til signalanlægget steget. Denne merudgift til anlæg skal afholdes af Odense Kommune.

3.2 Projektering af udvidelse af erhvervsområde i Højme (0,65 mio. kr.)

Projekteringsopgaven om udvidelse af erhvervsområdet i Højme har haft flere procestrin end forventet. Her kan blandt andet nævnes den udvidede beboerinddragelse med partnerskabet med "Den grønne ring", der resulterede i udarbejdelse af nye skitseforslag og brug af ekstern rådgiver. Denne merudgift grundet forlængelse af processen skal afholdes af Odense Kommune.

Sagens konsekvenser

Hvis udvalget følger forvaltningens indstilling og prioriterer samtlige beskrevne trafikindsatser – skal der fremrykkes midler fra anlægsrammen fra årene 2026, 2027 og 2028. Dette skyldes, at det tilbageværende frie beløb på anlægsrammen i 2025 kun er på 1,2 mio. kr.

Med sagens indstillinger vil rammen til Trafikindsatser være fuldt disponeret i 2025, 2026 og 2027. Herefter resterer der rådighedsbeløb til kommende trafikprojekter for 7,3 mio. kr. i 2028 og 10,9 mio. kr. i 2029 og frem.

Det betyder, at der i de kommende år enten vil skulle laves lignende frigivelsessager, hvor forvaltningen indstiller til fremrykning af midler fra 2028 og de efterfølgende år. Alternativt, at der i en årrække ikke udmøntes nye midler fra anlægsrammen. Dette vil få konsekvenser for forvaltningens mulighed for at arbejde med trafikområdets kerneopgaver som fx fremkommelighed og trafiksikkerhed, hvor de fire faste puljer udgør fundamentet for det løbende arbejde.

Nedenstående tabel skitserer forvaltningens samlede forslag til puljer og trafikindsatser, der kan prioriteres i 2025. Der er puljer og projekter for i alt 17,9 mio. kr. - fordelt med 16,0 mio. kr. i 2025 og 1,9 mio. kr. i 2026.

Tablet over forvaltningens forslag til puljer og trafikindsatser 2025

Nr.	Projekt - Budget 2025	Beløb i mio. kroner
1.1	Signalpulje	0,5
1.2	Rådgiverpulje	1,0
1.3	Pulje til løbende trafiksanering, fx skilte, rampe og hastighedsdæmpende foranstaltninger. Herunder konkret trafiksaneringsprojekt	2,0
1.4	Trafiksikkerhedskampagner	0,5
3.1	Krydsombygning ved Gartnerbyen/Lavsenvænget	0,9
3.2	Projektering af udvidelse af erhvervsområde i Højme	0,65
2.1	Signalreguleret fodgængerkrydsning ved Rasmus Rask-Skolen (Brændekildevej)	1,3
2.2	Fodgænger- og cykelzoner på flere skoler i Odense	2,0
2.3	Ombygning af krydsningshelle på Munkebjergvej ved Munkedammen	0,36
2.4	Forbedrede forhold for cyklister på Energivej	2,85
2.5	Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler	1,0
2.6	Etablering af nye svingrestriktioner ved krydsningen Middelfartvej-Stegstedvej	0,35
2.7	Sommergader/Living streets	3,0
2.8	Data til monitorering af trafikflow i byen for fodgængere, cyklister og biler	1,5

Økonomi

Med sagen udmøntes og disponeres i alt 17,9 mio. kr. fra rammen til Trafikindsatser i 2025 og 2026. Dette består dels af frigivet, men ikke udmøntede midler på 1,2 mio. kr. i 2025. Derudover frigives og fremrykkes i alt 16,7 mio. kr. med 2,1 mio. kr. i 2026, 10,9 mio. kr. i 2027 og 3,7 mio. kr. i 2028. Med sagens indstillinger vil rammen til Trafikindsatser være

fuldt disponeret i 2025, 2026 og 2027. Herefter resterer der rådighedsbeløb til kommende trafikprojekter for 7,3 mio. kr. i 2028 og 10,9 mio. kr. i 2029 og frem.

Med beslutningerne i indeværende sag omprioriteres 7,5 mio. kr. i 2025 af de 17,9 mio. kr. fra rammen til Trafikindsatser til anlægsrammen Grøn Mobilitetsplan under By- og Kulturudvalget, med 2,0 mio. kr. til # 19 - "Fodgænger- og Cykelzoner på flere skoler i Odense", 1,0 mio. kr. til # 20 - "Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler", 3,0 mio. kr. til # 28 - "Sommergader/Living streets" og 1,5 mio. kr. til nyt # 60 - "Data til monitorering af trafikflow i byen for fodgængere, cyklister og biler".

På rammen til Trafikindsatser udmøntes der med indeværende sag for i alt 10,4 mio. kr. fordelt med 8,5 mio. kr. i 2025 og 1,9 mio. kr. i 2026, til projekter tilhørende #'s under ramme til Trafikindsatser.

I nedenstående tabel fremgår sagens økonomiske konsekvenser, herunder for Odense Kommunes kassebeholdning.

Bevilling	Styrings- område	Udvalg	2025	2026	2027	2028	I alt
Ramme til "Trafikindsatser"	Anlæg	BKU	8.510.000	1.900.000	0	0	10.410.000
Ramme til "Grøn mobilitetsplan - BKU"	Anlæg	BKU	7.500.000	0	0	0	7.500.000
Frigivet rådighedsbeløb, ikke udmøntet på Trafikindsatser	Anlæg	BKU	-1.191.416	0	0	0	-1.191.416
Ikke frigivet rådighedsbeløb til "Trafikindsatser"	Anlæg	BKU	0	-2.141.416	-10.941.416	-3.635.752	-16.718.584
Midlertidig kassepåvirkning	Finans-poster	Inkret udvalg	-14.818.584	241.416	10.941.416	3.635.752	0
I alt			0	0	0	0	0

Note: + = Indtægter, - = udgifter

Afledt drift er estimeret til følgende, som finansieres af puljen til trafikprojekter 2025:

- Energivej: Afledt drift fra cykelsti og belysning henholdsvis 59.000 kr. og 47.000 kr. årligt.
- Signalreguleret fodgængerkryds ved Rasmus Rask-Skolen: 65.000 kr. årligt.
- Munkedammen krydsningshelle: 11.000 kr. årligt.
- Svingrestriktioner Middelfartvej-Stegstedvej: 14.000 kr. årligt.

Afledt drift for GMP-projekterne er estimeret til og finansieres via anlægsrammen til Grøn Mobilitetsplan:

- Fodgænger og Cykelzoner ved skoler: 100.000 kr. årligt.
- Sommergader/ Living streets: 150.000 kr. årligt.
- Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler: 0 kr. årligt.
- Data til monitorering af trafikflow i byen for fodgængere, cykler og biler: 475.000 kr. det første år, faldende til 240.000 kr. årligt.

Bilag

Bilag_status på 2024 trafikindsatser

2024 liste_Borgerhenvendelser med konkrete vejønsker

Punkt 5: Erhvervsinfrastruktur i Odense Øst - frigivelse af midler fra Velstandsfonden til det forberedende arbejde

05.01.00-P20-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om frigivelse af midler fra Velstandsfonden.

Velstandsfonden blev etableret med Budget 2025, med det formål at styrke strukturelle erhvervsvilkår kombineret med en målsætning om at øge værdiskabelsen pr. job sammenlignet med den eksisterende erhvervsstruktur. Velstandsfondens midler er i første omgang målrettet erhvervsvilkår som grønt mobilitetsdesign omkring de store udvidelser i Tietgenbyen, planlægning af erhvervsareal vest for Odense, bæredygtige løsninger samt regulering, finansiering og lignende, der bidrager til flere job og vækst.

Der er i alt afsat 50,0 mio. kr. under Velstandsfonden, hvoraf de 25,0 mio. kr. er reserveret til "Det forberedende arbejde med erhvervsinfrastruktur ved Tietgenbyen med vægt på et grønt mobilitetsdesign, der på samme tid sigter mod grønne effekter og effektiv fremkommelighed via blandt andet eksterne partnerskaber".

Med denne sag fremlægges beskrivelsen af det forberedende arbejde samt økonomien, der knytter sig hertil.

By- og Kulturudvalget skal med sagen godkende det fremlagte budget for arbejdet samt indstille til byrådet, at de reserverede 25,0 mio. kr. frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Effekt

En storby i vækst

En stærk infrastruktur er nødvendig for at den planlagte erhvervsudvikling kan realiseres. Hvis der skal tiltrækkes højværdi-virksomheder, er det nødvendigt at kunne tilbyde et erhvervsområde, hvor fremkommelighed og grønne transportformer går hånd i hånd.

En klima- og miljøvenlig storby

I arbejdet med at fremtidssikre infrastrukturen ud til det nye store erhvervsområde i Odense Øst vil der blive lagt vægt på et grønt mobilitetsdesign. Der er således en klar forventning om, at en væsentlig del af de fremtidige korte ture kan ske grønt og understøtte Odense som en både erhvervs- og klimavenlig storby.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Planlægning af den forberedende infrastruktur i Odense Øst er første skridt i planerne om at udvikle nye store erhvervsområder i Odense. Det vil medføre et stort antal nye arbejdspladser, som vil få flere i job - både indenfor og udenfor kommunen.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender:

1. Der oprettes en ny anlægsbevilling "Velstandsfond, BKU" under By- og Kulturudvalget i 2025.
2. Der flyttes 25,0 mio. kr. fra Velstandsfonden til anlægsbevillingen "Velstandsfond, BKU" frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget med 4,1 mio. kr. i 2025, 13,4 mio. kr. i 2026 og 7,6 mio. kr. i 2027.
3. Den fremlagte økonomi danner afsæt for det kommende 3-årige arbejde med planlægning af erhvervsinfrastruktur for Odense Øst og Tietgenbyen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den eksisterende vejinfrastruktur i Odense Øst er allerede i dag i spidsbelastningstimerne belastet med trængsel. Det er særligt de store veje som Østre Ringvej, Kertemindevej, Niels Bohrs Allé og Nyborgvej. Det medfører, at en del biltrafik i stedet vælger at køre ad de mindre veje i området, hvilket er uhensigtsmæssigt og skaber trafiksikkerhedsmæssige problemstillinger for naboområderne.

Frem mod 2045 udvikles store erhvervsområder i Odense Øst. Allerede i 2035 forventes det, at der tilføjes 23.000 daglige ture til området, mens det i 2045 vil være steget til langt over 50.000 ekstra daglige ture. Størstedelen af turene forventes at ske med bil, men da udviklingen indenfor elbiler går stærkt, er forventningen samtidigt, at størstedelen på sigt vil køre grønt.

360 graders Infrastrukturanalysen, der blev gennemført i 2024, viser, at der kan flyttes en lille andel af kørte ture over til kollektiv trafik - særligt hvis den er højklasset (tog, letbane og til dels BRT (Bus Rapid Transit)). Det er dog langt fra nok i forhold til at gøre et reelt indhug i de over 50.000 ekstra ture i 2045.

Derfor er der med budget 2025 bestilt et forberedende arbejde med erhvervsinfrastruktur ved Tietgenbyen med vægt på et grønt mobilitetsdesign.

Rammesætning af det forberedende arbejde med erhvervsinfrastrukturen i Odense Øst

Formålet for arbejdet er at:

- Bidrage til, at de nye erhvervsområder bliver attraktive og kan tiltrække højværdi-virksomheder, særligt indenfor Life Science.
- Mindske CO2-udledningen fra transporten ved at implementere grønne mobilitetsløsninger.
- Sikre god fremkommelighed på vejinfrastrukturen, så erhvervsområdet kan betjenes effektivt.

For at komme i mål med henholdsvis en god fremkommelighed og et grønt mobilitetsdesign skal der arbejdes ud fra flere spor. Det vil bl.a. være:

- Grønne mobilitetstiltag i området samt indgåelse af virksomhedspartnerskaber.
- Analyser og planlægning for den kollektive trafikbetjening af Odense Øst.
- Analyser og planlægning af infrastrukturen - nye cykelforbindelser samt udvidelse af centrale indfaldsveje og kryds. Derudover vil der også blive set på vejnettets kapacitet og kobling til motorvejstilslutningerne i området.

Det forberedende arbejde er rammesat til at løbe i 3 år, og skal afsluttes med følgende leverancer:

- Et afprøvet koncept for virksomhedspartnerskaber omkring grøn mobilitet.
- Test af trafikale knudepunktsfaciliteter samt skitser til de fremtidige knudepunkter i området.
- Et samlet koncept for områdets grønne mobilitetsdesign, der overdrages til områdets helhedsplanlægning, herunder principper for, hvordan transportformerne prioriteres i forhold til det omvendte mobilitetshierarki, som er vedtaget med den grønne mobilitetsplan.
- Design af fremtidens kollektive betjening af Odense Øst.
- Skitseprojekter og anlægsoverslag for cykelforbindelser samt vej- og krydsudvidelser.
- CO2-beregninger på alle anlæg og indkøb, så vidt det er muligt.
- Katalog over alle mulige tiltag til politisk prioritering.

Derudover opdateres Odense Kommunes trafikmodel med afsæt i ekspertgruppens anbefalinger. Det vil medføre, at trafikmodellen får et endnu stærkere forudsætningsgrundlag for at beregne de grønne effekter for kollektiv trafik.

Organisering og økonomi

Det forberedende arbejde er organiseret under By- og Kulturforvaltningen, og løftes i en robust projektorganisering, hvor Klima- og Miljøforvaltningen også deltager. Til projektorganiseringen er der tilknyttet en styregruppe, der udover repræsentation fra By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen også har repræsentation fra Borgmesterforvaltningen.

Projektøkonomi

	2025	2026	2027
Grønne mobilitetstiltag i området samt virksomhedspartnerskaber	500.000 kr.	4.150.000 kr.	2.750.000 kr.
Planlægning af infrastrukturen	2.150.000 kr.	6.150.000 kr.	1.700.000 kr.
Projektbemanding og pulje til ekstra aktiviteter	1.400.000 kr.	3.100.000 kr.	3.100.000 kr.
I alt	4.050.000 kr.	13.400.000 kr.	7.550.000 kr.
Total			25.000.000 kr.

I de vedlagte bilag er kommissorium for arbejdet samt projektøkonomi uddybet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Forvaltningen indstiller, at de 25,0 mio. kr. fra Velstandsfonden frigives på én gang med følgende etapeinddeling:

Etapeinddeling

Bevilling	Styringsområde	Udvalg	2025	2026	2027	2028	I alt
Ny bevilling: "Velstandsfond, BKU"	Anlæg	BKU	4.050.000	13.400.000	7.550.000	0	25.000.000
"Velstandsfond - investering i fremtidens velfærd"	Anlæg	ØKU	-4.050.000	-13.400.000	-7.550.000	0	25.000.000
Kassepåvirkning			0	0	0	0	0

Sagens indhold giver ikke anledning til varig afledt drift.

Bilag

Erhvervsinfrastruktur i øst_Programøkonomi

Erhvervsinfrastruktur i Øst_kommissorium

Punkt 6: Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Forprojektering

00.16.00-P20-10-21

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr. Denne sag drejer sig om udmøntning af en del af de 150 mio. kr., der er afsat i sporet ”Det specialiserede socialområde”. Pengene er afsat til at sikre kapacitet på det specialiserede socialområde, både bo- og dagtilbud samt vedligehold af kommunens bygninger indenfor området.

Med denne sag udmøntes 1,0 mio. kr. til forprojektering af et nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde.

Effekt

En storby i vækst

Anlægsønsket understøtter den demografiske udvikling i byen, idet kapacitetsudvidelserne på det specialiserede socialområde betyder, at Odense Kommune er bedre rustet til behovene på området, og at borgere kan tilbydes en plads på bo- og dagtilbud lokalt i Odense Kommune.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – DSS – Nyt bo- og dagtilbud" på 1,0 mio. kr. i 2025-2026 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af anlægsbevillingen "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

Økonomiudvalget anbefaler endvidere, at behovet for specialiserede pladser til børn samt at den vedtagne leverandørstrategi på det specialiserede socialområde indgår i placeringen af det kommende botilbud.

Beslutning

Byrådet godkender Økonomiudvalgets indstilling.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

De 150 mio. kr., der er sat af i Velfærdens Fundament til det specialiserede socialområde, er fordelt på:

- Vedligehold – 35 mio. kr.
- Kapacitet – 115 mio. kr.

Prognoserne viser, at der i fremtiden vil være behov for flere pladser indenfor det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Af denne grund er det nødvendigt at udvide den eksisterende kapacitet. Hertil er der planer om et nyt bo- og dagtilbud på i alt 60 pladser fordelt på tre målgrupper.

Behovet og planen for et ny bo- og dagtilbud

Ældre- og Handicapforvaltningen har lavet en analyse, som viser en forventet øget efterspørgsel efter bo- og dagtilbudspladser frem mod 2030 fordelt på:

- 32 botilbudspladser og 32 dagtilbudspladser til borgere med multiple funktionsnedsættelser
- 10 botilbudspladser og 10 dagtilbudspladser til borgere med fysiske og lettere kognitive funktionsnedsættelser
- 18 botilbudspladser og 18 dagtilbudspladser til borgere med kognitive og aldersbetingede funktionsnedsættelser

Planen er, at der skal etableres tre separate bo- og dagtilbud beliggende på samme matrikel for de tre målgrupper.

Tilbuddet opbygges, så det opleves som tre separate tilbud, og skal derfor have egne indgange for borgerne og afskærmning til naboen. Hver af de tre målgrupper vil modtage støtte, der er specifikt rettet mod den enkelte målgruppes behov på linje med andre separate tilbud.

Der er således tale om tre tilbud i et, hvor de enkelte målgrupper ikke vil interagere med hinanden i hverdagen. Tilbuddet skal desuden have fleksible og flytbare rammer. Det vil give mulighed for, at Ældre- og Handicapforvaltningen kan tilpasse sig udviklingen i efterspørgslen efter pladser til de tre målgrupper og dermed fremtidssikre tilbuddet og kapaciteten.

Borgerinddragelse og vidensindsamling

Den nedsatte projektgruppe har gennemført en større borgerinddragelses- og vidensindsamlingsproces. Formålet har været at indsamle erfaringer fra eksisterende tilbud, drage inspiration og undgå potentielle fejl og faldgruber i det fremtidige byggeri.

Projektgruppen har besøgt tre bo- og dagtilbud i Odense, Kolding og Svendborg. Fælles for disse tilbud er, at de er opført eller renoveret indenfor de sidste 15 år.

Der er afholdt en inddragelsesdag, hvor cirka 20 medarbejdere fra Odenses bo- og dagtilbud drøftede deres erfaringer om de eksisterende fysiske rammer samt deres ønsker og drømme til det fremtidige bo- og dagtilbud.

Dertil blev der den 18. januar 2024 afholdt en større inspirationsdag, hvor over 60 deltagere deltog i workshops om det fremtidige bo- og dagtilbud. Deltagerne repræsenterede beboere og medarbejdere fra eksisterende Odenseanske bo- og dagtilbud, fagforeninger, interesseorganisationer, forskningsverdenen, pårørende, chefer fra Ældre- og Handicapforvaltningen samt politisk deltagelse.

Handicaprådet har løbende været involveret, og det forventes, at de også vil blive involveret i den videre proces.

Videre proces

Næste skridt i processen med at opføre et nyt bo- og dagtilbud er afsøgning af grunde og indledende undersøgelser blandt andet i forhold til grund/placering, jordprøver, behov for lokalplan med videre.

Det anbefales, at byrådet opretter og frigiver en anlægsbevilling på 1,0 mio. kr. til dette formål, så der kan tages de næste skridt hen i mod at opføre et nyt bo- og dagtilbud i Odense Kommune.

Økonomi

Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Et eventuelt mindreforbrug anvendes til den fremtidige anlægsbevilling for etableringen af bo- og dagtilbuddet.

Da der er tale om en forprojektering, giver sagen ikke anledning til afledt drift.

Tabel over periodiseringen af ovenstående midler

	Udvalg	Styringsområde	2025	2026	I alt

Finansiering af anlægsbevilling fra "Velfærdens Fundament"	ØKU	Anlæg	-500.000	-500.000	-1.000.000
Ny bevilling: "Velfærdens Fundament – DSS - Nyt bo- og dagtilbud"	BKU	Anlæg	500.000	500.000	1.000.000
I alt			0	0	0

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Velfærdens Fundament - Aktivt Fritidsliv

00.13.00-G01-8-25

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr.

Til fritidsområdet er der den 3. marts 2021 udmøntet 95,0 mio. kr. Det er fordelt på 50,0 mio. kr. til vedligehold, 25,0 mio. kr. til kunstgræsbaner, 10,0 mio. kr. til udvidelse af 2:1-puljen og 10,0 mio. kr. til en pulje til halkapacitet og omklædningsrum.

Med denne sag udmøntes yderligere finansiering til Aktivt Fritidsliv, kunstgræsbaner på 31,5 mio. kr.

Siden 2021 er der kommet ny lovgivning om afvanding, støj og brugen af gummigranulat, der påvirker anlæggelsen af kunstgræsbaner. Det betyder, at anlæggelsen af banerne bliver væsentligt dyrere, og der er behov for yderligere finansiering for at komme i mål med de aftalte baner.

To af banerne afventer fortsat nye løsninger i forhold til støj, men de kan ligeledes finansieres indenfor Velfærdens Fundament.

Effekt

Et sundere Odense

Gode fritidsfaciliteter er en forudsætning for at tiltrække ny medlemmer og for at fastholde medlemmer i de forpligtende fællesskaber. Gode fællesskaber omkring sporten øger både den fysiske og den mentale sundhed.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Med nye kunstgræsbaner på tværs af byen sikrer vi et godt fritidsliv og grundlaget for stærke fællesskaber i hele byen. Fritidsfaciliteter er med til at sikre, at der findes gode fritidstilbud, der kan understøtte udviklingen af lokale fællesskaber dér, hvor den demografiske udvikling sker.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes og frigives 31,5 mio. kr. i 2025-2027 fra anlægsbevillingen Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen "VF Aktivt Fritidsliv – Kunstgræsbaner" under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Aktivt Fritidsliv

Ét af sporene i Velfærdens Fundament handler om det aktive fritidsliv. I løbet af efteråret 2020 blev der gennemført brugerinddragelse af foreninger og fodboldklubber i Odense med henblik på at afdække den bedste brug af midlerne.

Den 3. marts 2021 blev midlerne udmøntet i følgende fire tiltag:

- Vedligeholdspulje på 50,0 mio. kr. til kommunale fritidsfaciliteter.
- Forøgelse af 2:1 puljen med 2,0 mio. kr. årligt i fem år, i alt 10,0 mio. kr.
- Pulje til halkapacitet og omklædningsrum på 10,0 mio. kr.
- 25,0 mio. kr. til kunstgræsbaner

Siden har forvaltningen arbejdet videre med tiltagene, og denne sag handler om kunstgræsbanerne.

Kunstgræsbaner

I sagen fra 2021 blev det besluttet, at der skulle anlægges fem nye kunstgræsbaner. Banernes placering blev fastlagt ud fra kriterier, der fremkom i forbindelse med borgerinddragelsen. De fem nye baner blev derfor placeret i de foreslåede områder:

- Det sydøstlige Odense: Ved B67
- Det nordøstlige Odense: Ved Fjordager IF
- Det sydlige Odense: Ved Højby S&G
- Det vestlige Odense: Ved KFUM
- Det sydvestlige Odense: Ved Dalum IF

Dertil blev det besluttet, at tre eksisterende baner skulle skiftes samt, at der skulle laves en model for samlet drift og kommunal overtagelse af baner.

De tre baner, der skulle skiftes, var Næsby, B1909 og TPI.

Efterfølgende er alle eksisterende kunstgræsbaner gennemgået af en ekstern rådgiver, og det blev i den forbindelse vurderet, at kunstgræsbanen ved OKS var i væsentlige dårligere stand end banen ved TPI, hvorfor det blev besluttet, at banen ved OKS skulle skiftes på bekostning af banen ved TPI.

Samarbejdet om banerne

Banerne gives til lokalområdet. Det betyder, at banerne ikke kun anlægges til én fodboldklub. Klubberne i nærheden af de nye baner skal i samarbejde med Odense Kommune drøfte samarbejde omkring brug af banen m.m.

I Velfærdens Fundament lægges vægt på, at byens borgere i højere grad skal inddrages, og de demokratiske velfærdssamtaler i Odenses lokalområder skal sikre et tættere bånd mellem borgernes ønsker og de politiske beslutninger. Forvaltningens forslag til fremtidig driftsmodel sker under hensyntagen til de ønsker, der er i Odense Kommune i forhold til samarbejdet med civilsamfundet.

Forvaltningen har holdt møder med alle klubber med egen kunstgræsbane, og det har vist sig, at der blandt foreningerne er forskellig holdning til at overdrage deres bane til kommunal drift.

Det forventes på baggrund af ovenstående, at forvaltningen sideløbende med etablering af de nye baner og udskiftning af de 3 baner udarbejder en forretningsmodel, hvor foreninger, der ønsker at overdrage driften af deres kunstgræsbaner til Odense Kommune, kan gøre det, og foreninger, der ønsker at drifte deres egne baner, kan gøre det. Hvis foreningerne fortsat vil drifte deres egne baner, så vil det fremadrettet ske efter en fast defineret plejeplan.

Det betyder, at det ved begge ordninger lægges til grund, at der bliver betaling for brug af kunstgræsbanerne i kommune. Enten i form af egenbetaling for driften eller betaling til Odense Kommune, som så forestår driften fremadrettet.

Det forventes, at de nyanlagte baner driftes af Odense Kommune.

Miljømæssige forhold

I sagen fra 2021 indgik bl.a. vilkår om, at klubberne skulle sikre oplæring i brugen af baner og foranstaltninger til at sikre, at granulatet bliver på banen mv. Dertil, at forvaltningen skulle følge udviklingen og vælge de mest bæredygtige alternativer på området.

Sidenhen er der kommet ny lovgivning både nationalt og fra EU, der påvirker anlæggelsen af kunstgræsbaner. Det drejer sig bl.a. om afvanding, støj og brugen af gummigranulat. Odense Kommune har besluttet, at der ikke renoveres eller anlægges nye baner med gummigranulat.

Tilsammen har dette bevirket, at anlæggelsen af banerne bliver væsentligt dyrere.

Der er derfor behov for yderligere finansiering for at komme i mål med de aftalte baner. De nye baner ved B67, Fjordager og KFUM, samt udskiftning af banerne ved Næsby, B1909 og OKS beløber sig til i alt 56,5 mio. kr., og der er således behov for yderligere finansiering på 31,5 mio. kr. Finansieringen sker fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Foranstaltninger omkring støj

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i november 2023 truffet en afgørelse, som skærper grænserne, som betyder, at støj fra kunstgræsbaner skal reguleres i henhold til støjgrænserne for virksomhedsstøj, hvor der tidligere har været accepteret en højere støjgrænse ved idrætsanlæg.

De planlagte baner i Højby og Dalum ligger meget tæt på boliger, og de skal derfor med de nye grænseværdier for støj i udgangspunktet omgives af ganske høje støjvægge for at kunne anlægges. Dette er hverken en æstetisk, sportsmæssig eller tryghedsmæssig løsning.

De to aftalte baner i Højby og Dalum afventer derfor afklaring på løsninger, der ikke involverer høje støjvægge. Der pågår et interessevaretagelsesforløb med det mål enten at fjerne kravet eller reducere det. De to baner anlægges først, når dette er på plads, og finansieringen til banerne findes ligeledes indenfor Velfærdens Fundament.

Økonomi

Med denne sag udmøntes yderligere 31,5 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen "VF Aktivt Fritidsliv – kunstgræsbaner" under By- og Kulturudvalget.

Finansieringen kommer fra "De mindste børn"-sporet under Velfærdens Fundament, hvor kapacitetsbehovet på børneområdet er faldet, og der derved er behov for at etablere færre nye børnehuse end tidligere beregnet.

Økonomitabel

			2025	2026	2027	I alt
Finansiering fra anlægsbevillingen Velfærdens Fundament	ØKU	Anlæg	-500.000	-11.000.000	-20.000.000	-31.500.000
Yderligere finansiering til anlægsbevillingen "VF Aktivt Fritidsliv – kunstgræsbaner"	BKU	Anlæg	500.000	11.000.000	20.000.000	31.500.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af kunstgræsbanerne dækkes af afledt drift til Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: Odense Kommunes årsberetning for 2024

00.30.04-S00-20-24

Sagsresumé

I denne sag skal byrådet godkende den samlede årsberetning for 2024 for Odense Kommune.

Årsberetningen består af:

- Effektrekskab
- Økonomisk regnskab
- Organisationsregnskab

Byrådet godkender hvert år årsberetningen og vil i juni blive præsenteret for revisionsbemærkningerne til årsberetningen.

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

Effektrekskabet viser, at overordnet har 9 indikatorer opnået målopfyldelse, imens 11 indikatorer ikke har opnået målopfyldelse. Om end der er flest indikatorer, der ikke har opnået målopfyldelse, er der for 14 indikatorer en positiv udvikling siden seneste måling, hvor kun 4 indikatorer har en negativ udvikling. Der er blandt andet fremgang at spore i, at færre personer i udsatte boligområder mangler tilknytning til arbejdsmarkedet eller en igangværende uddannelse. Ligeledes bor flere mennesker i områder med blandet bebyggelse, og odenseanerne angiver en stor fremgang i bystolthed. Der er dog udfordringer eksempelvis med børn og unges mentale trivsel, og en stigende andel unge rygere.

Organisationsregnskabet viser, at der på tværs af forvaltningerne arbejdes målrettet med ledelse, trivsel og med at reducere sygefraværet samt sikre et godt og sikkert arbejdsmiljø. Flere tiltag er fortsat i gang for at rekruttere flere medarbejdere til velfærd. Data viser, at der i år er sket en stigning i antal ansatte i faggrupperne "Pædagogisk uddannet personale" og "Pædagogmedhjælpere", ligesom der er sket en stigning i gruppen "Syge- og sundhedsplejer".

Sygefraværet er samlet set faldet med 1 dag pr. fuldtidsmedarbejder fra 2023 til 2024 som følge af et fald i det korte sygefravær. Andelen af månedslønnede ansatte, der er på deltid, er 43 % og uændret siden sidste år.

Det økonomiske regnskab for Odense Kommune viser et positivt og fornuftigt resultat for 2024. Regnskabsresultatet bidrager samlet set med et øget råderum på 269 mio. kr. til Budget 2026. Det skyldes blandt andet, at beskæftigelsesområdet igen i år lægger penge i kommunens kassebeholdning ved årets udgang. Derudover har der været ekstraintægter fra renter og kapitalpleje samt fra forskerskat. Regnskabet på de enkelte udvalg viser et generelt tilfredsstillende resultat - alt taget i betragtning. Der har, som forventet, været store merudgifter på det specialiserede socialområde og forsikringsområdet. På begge områder er der iværksat tiltag for at stabilisere områderne på sigt. Endelig viser regnskabet også, at eksekveringsgraden på anlægsprojekterne er steget markant i 2024.

Det gøres opmærksom på, at der er indarbejdet to mindre tekniske rettelser i bilaget vedrørende det økonomiske regnskab for 2024. Rettelserne medfører ingen ændringer i regnskabsresultatet eller indstillingen i sagen.

Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at **byrådet** godkender:

1. Årsberetning 2024 for Odense Kommune.

Drift:

2. På drift overføres der samlet et mindreforbrug på 115,3 mio. kr. fra 2024 fordelt med -44,9 mio. kr. til 2025, 17,4 mio. kr. til 2026 og 2,1 mio. kr. til 2027, og der lægges 140,7 mio. kr. i kommunens kassebeholdning.
3. Der flyttes et samlet mindreforbrug på 24,0 mio. kr. fra Særlige driftsområder til Service i 2025.

Anlæg:

4. På anlæg overføres der samlet et mindreforbrug på 113,1 mio. kr. fra 2024 til 2025.
5. Der afsluttes 33 anlægsprojekter i 2024 med et samlet merforbrug på 6,2 mio. kr., som finansieres af kommunens kassebeholdning.

Flytninger mellem anlægsbevillinger, drift og anlæg samt mellem udvalg:

6. Der flyttes mindreforbrug fra 3 afsluttende anlægsbevillinger på samlet 1,9 mio. kr. i 2024 til 2 andre anlægsbevillinger i 2025.
7. På driften flyttes der 0,1 mio. kr. fra Ældre- og Handicapudvalget til Sundhedsudvalget i 2025 vedrørende Puljen til flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen.
8. Der flyttes 8,2 mio. kr. i 2025 og 4,2 mio. kr. i 2026 og frem fra anlægsbevilling til drift under Økonomiudvalget vedrørende Bystrategisk udviklingspulje.
9. Der flyttes 5,5 mio. kr. i 2025 fra drift til anlægsbevilling Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur under By- og Kulturudvalget vedrørende Udskiftning af VVS-rør på den tidligere H.C. Andersenskolen.
10. Der flyttes 10,0 mio. kr. i 2024 fra anlægsbevillingen Bæredygtig mobilitet til anlægsbevillingen Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget.

Det finansielle område, indtægtsside og afskrivninger:

11. På det finansielle område (balanceforskydninger, optag af og afdrag på lån) overføres der et samlet mindreforbrug på 26,2 mio. kr. fra 2024 til 2025, og der lægges 51,0 mio. kr. i kommunens kassebeholdning.
12. På indtægtssiden (inkl. renter) overføres en merindtægt på 25,5 mio. kr. fra 2024 til 2027, og der lægges 83,5 mio. kr. i kommunens kassebeholdning.
13. Der afskrives 5,6 mio. kr. af krav på betalinger i 2024, som ikke vurderes muligt at opkræve.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Årsberetningen for Odense Kommune 2024 er af sagens natur en omfattende sag. Der gives derfor som det første et kort overblik over de væsentligste hovedelementer for de tre regnskaber – effekt, organisation og økonomi, som alle er vedlagt sagen. Det økonomiske regnskab vil efterfølgende blive beskrevet mere detaljeret i sagen.

De tre regnskaber lægges desuden på Odense.dk sammen med ”Strategisk status”, som er en beskrivelse af udviklingen i centrale områder i Odense, som ledighed, byudvikling, events mv.

Opsummering af effektregnskabet

I effektregnskabet laves der en opfølgning på byrådets Odensemål i 2024, og en status på målopfyldelsen af disse. I effektbilaget kan status på specifikke Odense- og udvalgsmål ses. Der vil i det følgende blive opsummeret de væsentligste udviklinger i Odensemålene. Overordnet har 9 indikatorer opnået målopfyldelse, imens 11 indikatorer ikke har opnået målopfyldelse. Om end der er flest indikatorer, der ikke har opnået målopfyldelse, er der for 14 indikatorer en positiv udvikling siden seneste måling, hvor kun 4 indikatorer har en negativ udvikling.

Flere odenseanere i job og på vej i job

Der ses overordnet en status quo i ledigheden i Odense. Ledighedsprocenten har været stabil omkring 4 %, og ligger 1,1 %-point over landsgennemsnittet, hvilket akkurat resulterer i målopfyldelse. Derudover ses en marginalt positiv udvikling i erhvervsfrekvensen, der udviklingen til trods ikke opfylder målsætningen.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Færre personer bosat i udsatte boligområder er uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller en igangværende uddannelse. Fra 2023 til 2024 er antallet af personer uden arbejdsmarkedstilknytning eller igangværende uddannelse faldet fra 1.517 til 1.361. Derved forventes både 2024 og 2027-forventningen at blive opnået. Samtidig er andelen af borgere, der bor i områder med blandet bebyggelse, steget en anelse i løbet af 2024, så der for begge indikatorer er opnået målopfyldelse.

Derudover ses der en positiv udvikling i odenseanernes opfattelse af byen, hvor 64 % af borgerne vurderer, at deres by/bydel giver dem mulighed for at leve det liv, de ønsker. Det er en stigning på ca. 16 %-point siden målingen blev lavet senest i 2022.

En klima- og miljøvenlig storby

Der ses også fremgang i kommunens klima- og miljømålsætninger, hvor kommunens CO2-forbrug endte på ca. 6.000 tons CO2 i 2024, hvilket er markant under den fastsatte målsætning på 11.270 tons CO2. Det er energibesparende tiltag, et generelt mindre forbrug samt særligt fjernvarmens udfasning af kul, der har været afgørende for den lave CO2-udledning. Derudover har kommunen en fortsat positiv tendens med hensyn til luftkvalitet, hvor de målte udledningsværdier er de laveste i den tid, der er blevet målt.

Selvhjulpne ældre

Andelen af ældre, der ikke bor på plejehjem eller modtager hjemmehjælp, er stigende. Det er en del af en længerevarende tendens, hvor en større andel borgere over 80 år er selvhjulpne. Stigningen ses både i, at andelen og antallet af ældre borgere over år er selvhjulpne. Det viser at trods et stigende antal ældre borgere, og et stigende antal borgere med hjælp, så er der andelsmæssigt færre med behov for hjælp.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Blandt byens børn og unge er der fortsat ikke en tilfredsstillende mental trivsel til at opnå målopfyldelse. Der arbejdes med forskellige tiltag som eksempelvis inkluderende læringsmiljøer, fraværsindsats og let tilgængeligt behandlingstilbud. I skoleåret 2023/2024 har der været en lille stigning i den mentale trivsel sammenlignet med skoleåret før. Der ses endvidere en stigning i andelen af unge, der ryger, fra 1 % af de unge til 2,1 %. Der er ikke en entydig forklaring på stigningen, der medfører, at indikatoren ikke opnår målopfyldelse.

Opsummering af organisationsregnskabet

Opgaven med at rekruttere og fastholde fremtidens velfærdsmedarbejdere kræver fortsat en stor indsats nu og i fremtiden. I hele organisationen arbejdes med at tiltrække og bevare tilknytningen velfærdsmedarbejdere.

I alle forvaltninger i Odense Kommune er der fokus på ledelse, trivsel og et godt psykisk og fysisk arbejdsmiljø. Det er nødvendigt for at skabe attraktive arbejdspladser og en forudsætning for at kunne rekruttere og fastholde dygtige medarbejdere nu og i fremtiden, som er en forudsætning for, at vi kan løse kerneopgaven på bedst mulig vis.

Reduktion i sygefravær

Fra 2021 til 2022 steg sygefraværet med 3 dage, hvilket var den største stigning i mange år. Langt størstedelen af denne stigning skyldtes Covid-smitte. Derfor var det positivt, at der fra 2022-2023 var et fald på 1,4 dage, så det gennemsnitlige antal sygefraværsdage i 2023 var 16,6 dage. I år er det samlede sygefravær faldet med endnu 1 dag pr. fuldtidsmedarbejder til 15,6 dage, primært som følge af et fald i det korte sygefravær. Dermed nærmer vi os niveauet for 2021. Det store fokus på at nedbringe sygefraværet i Odense Kommune fortsætter med samme kraft - med et særligt fokus på at understøtte den ledelsesmæssige opgave med at forebygge og håndtere sygefravær.

Flere registrerede krænkelser

Der har været en stigning i antallet af krænkelser, både interne og eksterne krænkelser, og andelen af de medarbejdere, der føler sig hjulpet, ligger stadig for lavt. Hovedudvalget har i den årlige arbejdsmiljødrøftelse besluttet, at krænkelser fortsat skal være et fokusområde. Flere indsatser i form af workshops og målrettet understøttelse til arbejdspladser med behov for hjælp skal være med til at skabe positive forandringer på området.

Generelle personaledata

I Organisationsregnskabet opgøres generelle tal og personaledata for året, der er gået. Tallene viser blandt andet, at:

- Der var 14.543 ansatte i Odense Kommune ved udgangen af 2024. Det svarer til 12.886 fuldtidsstillinger. Det er en stigning på 0,7 % fra 2023 til 2024.
- I faggrupperne, der arbejder med den nære velfærd, er der i år sket en stigning i faggrupperne "Pædagogisk uddannet personale" (2 %) og "Pædagogmedhjælper2 (2,7 %), ligesom der er sket en stigning i gruppen "Syge- og sundhedsplejere" (1,5 %)
- Andelen af månedslønnede ansatte, der er på deltid, er uændret siden sidste år. 43 % af de månedslønnede ansatte i Odense Kommune var ansat på deltid (deltid er alt under 37 timer).
- Lønniveauet for alle ansatte i Odense Kommune var i 2024 42.922 kr.
- Lønudviklingen fra 2023 til 2024 for alle ansatte i Odense Kommune var 7,4 %.
- Det gennemsnitlige sygefravær er faldet. Fra 16,6 dage i gennemsnit i 2023 til 15,6 dage i 2024. Sygefraværet er faldet i 3 ud af 7 forvaltninger. Måltallet for sygefravær er nået i 4 forvaltninger.

Opsummering af det økonomiske regnskab for 2024

Det økonomiske regnskab for 2024 viser samlet set et positivt og tilfredsstillende resultat, som er bedre end forventet ved seneste opfølgning. Det positive regnskabsresultat skyldes blandt andet, at de økonomiske konjunkturer på landsplan har udviklet sig mere positivt end forventet i løbet af året. Særligt har inflationen normaliseret sig i løbet af 2024, og det høje beskæftigelsesniveau er blevet fastholdt. Derudover bidrog Økonomiaftalen mellem regeringen og KL for 2025 også med ekstra råderum, som havde positive økonomiske konsekvenser for 2024 og reducerede usikkerhederne.

Regnskabsresultatet bærer præg af, at beskæftigelsesområdet igen i år lægger penge i kommunens kassebeholdning ved årets udgang. Derudover har der været ekstrairndtægter fra renter og kapitalpleje samt fra forskerskat. Endelig lægger det finansielle område også penge i kommunens kassebeholdning ved regnskabsafslutningen. Med regnskabsresultatet forbedres råderummet således med samlet 269 mio. kr., hvilket betyder, at der vil være engangsmidler til rådighed i økonomien, når Budget 2026 skal lægges.

Det overordnede driftsresultat vurderes at være fornuftigt og viser, at forvaltningerne generelt i 2024 har haft en god og påpasselig økonomistyring trods udfordringer på visse områder. Der er samlet set et mindreforbrug på 165,3 mio. kr., hvoraf 24,6 mio. kr. overføres til de efterfølgende år. Det dækker over mange små og få større afvigelser i de enkelte udvalg.

Af de største udfordringer kan nævnes, at der igen i 2024 har været et stort merforbrug på det specialiserede socialområde på samlet 37,3 mio. kr. for alle tre udvalg - Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Det til trods for, at byrådet i Budget 2024 løftede budgettet med 35 mio. kr. i 2024 og frem, og Ældre- og Handicapudvalget i Budget 2025 fik tilført yderligere 37 mio. kr. Det er særligt på voksenområdet, hvor der ses den største afvigelse. Udfordringen på området ses også på landsplan. Odense har iværksat flere tiltag for at stabilisere området. Økonomiudvalget får blandt andet på samme møde en afrapportering af bestilt ekstern analyse af det specialiserede voksenområde udarbejdet af konsulentfirmaet Implement.

Der ses også ved årets udgang et stort merforbrug på forsikringsområdet på 27,6 mio. kr., som ikke er set i samme omfang i tidligere år. Det skyldes stigende udbetalinger af erstatninger i forbindelse med tab af erhvervsevne. Borgmesterforvaltningen vil i 2025 gennemgå området nærmere for at identificere de bagvedliggende årsager til de stigende udgifter og vurdere eventuelle tiltag for at sikre en mere stabil økonomisk udvikling fremadrettet.

Regnskabsresultatet viser også mindreforbrug på en række områder i udvalgene, som blandt andet kan tilskrives generel tilbageholdenhed og øremærkede midler, som søges overført til forbrug året efter.

På anlægsområdet vurderes regnskabsresultatet også at være bedre end forventet. Der er et samlet mindreforbrug på 106,8 mio. kr., hvilket er væsentlig lavere end tidligere år. Det viser, at By- og Kulturforvaltningen med succes har arbejdet målrettet med at øge eksekveringsgraden i 2024.

I de følgende afsnit gives en mere tilbundsående og mere teknisk beskrivelse af det økonomiske regnskab 2024 for Odense Kommune. Gennemgangen er opdelt i følgende afsnit:

1. Overblik over hovedtallene i regnskabsopgørelsen
2. Regnskabsresultatet på de enkelte delområder - drift, anlæg og det finansielle område samt indtægtssiden
3. Regnskabsresultatet på beskæftigelsesområdet
4. Budgetflytninger mellem udvalg, styringsområder og anlægsbevillinger
5. Overblik over udvalgenes delregnskaber
6. Afslutning i 2024

1. Overblik over hovedtallene i regnskabsopgørelsen

Nedenstående tabel viser hovedtallene i regnskabsopgørelsen for Odense Kommune 2024.

Regnskabsopgørelse

Indtægter i alt	15.506	15.615	109	84	26
Driftsudgifter i alt	-14.743	-14.628	115	141	-25
Resultat af ordinær drift	763	987	224	224	0
Anlægsudgifter i alt	-572	-465	107	-6	112
Skattefinansieret resultat i alt	191	522	331	219	113
Finansielle poster	-337	-259	77	51	26
Finansieringsresultat	-146	263	409	269	138

Note: Indtægter (+), Udgifter (-)

Afvigelse: (+) = merindtægt/mindreforbrug, (-) = mindreindtægt/merforbrug

Kassepåvirkning: (+) = kasseforbedring, (-) = kassetræk

Udgangspunktet for det korrigerede budget for 2024 var, at der var budgetlagt med et kassetræk på 146 mio. kr. (finansieringsresultat) i løbet af året. Det skyldes, at der var budgetlagt med et højt anlægsniveau til eksempelvis Velfærdens Fundament, som blev finansieret af opsparede midler. Regnskabet for 2024 viser i stedet, at finansieringsresultatet endte med en kasseforbedring på 263 mio. kr. Det giver en positiv afvigelse på 409 mio. kr., hvoraf 269 mio. kr. lægges i kassen ved regnskabsafslutningen, mens 139 mio. kr. overføres til de kommende år.

Regnskabsresultat for ordinær drift (indtægter minus udgifter) endte med et overskud på 987 mio. kr., hvilket var 224 mio. kr. højere end forventet. Det skattefinansierede resultat, hvor anlægsudgifterne også er indregnet, viste et regnskabsresultat på 552 mio. kr., hvilket var 331 mio. kr. højere end forventet.

2. Regnskabsresultatet på de enkelte delområder - drift, anlæg og det finansielle område samt indtægtssiden

I de følgende fire tabeller gives der et samlet overblik over kommunens økonomiske regnskab på driften, anlæg, det finansielle område og indtægtssiden. For en mere detaljeret opgørelse på hvert enkelt udvalg og område henvises til det økonomiske regnskab 2024, som er vedlagt sagen.

Den første tabel viser Odense Kommunes samlede regnskabsresultat på driften fordelt på styringsområderne Service og Særlige driftsområder. Serviceudgifter dækker over kommunens udgifter til den daglige drift. Særlige driftsområder vedrører primært overførsler og indsatser til borgerne, fx beskæftigelsesindsatser. Der skelnes mellem disse styringsområder, da finansieringen af områderne er forskellig og underlagt forskellige styringsmekanismer. I tabellen vises årets regnskab samt, hvad der bliver lagt i kommunens kassebeholdning, og hvad der bliver overført til kommende år.

Driften

Service:					
Med overførselsadgang	9.550.811	9.524.586	26.225	0	26.225

Uden overførselsadgang	288.312	311.982	-23.671	-23.671	0
Projekter med ekstern finansiering mv.	-6.381	2.949	-9.331	0	-9.331
Overførselspulje fra 2024 til 2025	-50.000	0	-50.000	0	-50.000
I alt	9.782.742	9.839.518	-56.776	-23.671	-33.105
I alt ekskl. overførselspuljen	9.832.742	9.839.518	-6.776	-23.671	16.895
Særlige driftsområder:					
Med overførselsadgang*	-101.739	-115.862	14.122	0	14.122
Uden overførselsadgang	852.355	851.198	1.157	1.157	0
Projekter med ekstern finansiering	-7.440	-1.024	-6.416	0	-6.416
Beskæftigelsesområdet/reservationspulje	4.217.241	4.054.072	163.169	163.169	0
I alt	4.960.417	4.788.385	172.033	164.326	7.707
Drift i alt	14.743.159	14.627.903	115.257	140.655	-25.399
Drift i alt ekskl. overførselspuljen	14.793.159	14.627.903	165.257	140.655	24.601

Note: Afvigelse. (+) = mindreforbrug, (-) = merforbrug

Kassepåvirkning: (+) = kasseforbedring, (-) = kassetræk

* I forbindelse med regnskabsafslutningen flyttes 24,0 mio. kr. fra Særlige driftsområder til Service, og der flyttes midler mellem drift og anlæg og omvendt.

Det samlede regnskabsresultat på driften for 2024 ekskl. overførselspuljen viser et mindreforbrug på 165,3 mio. kr., heraf lægges der 140,7 mio. kr. i kommunens kassebeholdning, og der overføres mindreforbrug på 24,6 mio. kr. til de efterfølgende år.

På styringsområde **Service** er der et samlet merforbrug på 6,8 mio. kr. ved årets afslutning. Det dækker over større og mindre afvigelser i udvalgene, som beskrives senere. Der søges om at overføre et samlet mindreforbrug på 16,9 mio. kr. til efterfølgende år, mens 23,7 mio. kr. finansieres af kommunens kassebeholdning. Kassetrækket skyldes primært et stort merforbrug på forsikringsområdet. I overførslen er også indregnet en overførsel af merforbrug på projekter med ekstern finansiering og entreprenøraftaler på 9,3 mio. kr., som skyldes indtægtsforskydninger.

På styringsområde **Særlige driftsområder** er der et mindreforbrug på 172,0 mio. kr. heraf lægges 164,3 mio. kr. i kommunens kassebeholdning, som primært vedrører reservationspuljen på beskæftigelsesområdet. Der søges om overførsel af et mindreforbrug på 7,7 mio. kr. til efterfølgende år. I overførslen er indregnet en overførsel af merforbrug på projekter med ekstern finansiering på 6,4 mio. kr., som skyldes indtægtsforskydninger.

For at skabe plads til overførsler i servicerammen indlægger Odense Kommune hvert år en overførselspulje i budgettet. I Budget 2025 blev der indlagt en overførselspulje på 50 mio. kr. Puljen nulstilles i forbindelse med regnskabsafslutningen.

Odense Kommunes samlede serviceudgifter går 34,5 mio. kr. under KL's sigtepunkt for regnskabsanktion for 2024, og Odense er dermed med til at bidrage til aftaleoverholdelse på landsplan.

I den nedenstående tabel vises Odense Kommunes samlede regnskabsresultat på anlæg. Her vises, hvad der bliver overført til kommende år, og hvad der bliver lagt i kommunens kassebeholdning.

Anlæg

--	--	--	--	--	--

Anlæg i alt	571.960	465.118	106.842	-6.209	113.051
-------------	---------	---------	---------	--------	---------

Note: Afvigelse. (+) = mindreforbrug, (-) = merforbrug

Kassepåvirkning: (+) = kasseforbedring, (-) = kassetræk

* I forbindelse med regnskabsafslutningen flyttes 24,0 mio. kr. fra Særlige driftsområder til Service, og der flyttes midler mellem drift og anlæg og omvendt.

På anlægsområdet viser regnskabsresultatet et mindreforbrug på 106,8 mio. kr., som primært kan tilskrives forskydninger i anlægsudførelsen.

Mindreforbruget er væsentlig mindre end i tidligere år og viser, at By- og Kulturforvaltningen med succes har arbejdet målrettet med at øge eksekveringsgraden i 2024.

Der søges om at overføre 113,1 mio. kr. til efterfølgende år. Det dækker over overførsel af mer- og mindreforbrug på de enkelte projekter. Overførslen kan blandt andet henføres til projekter på de konjunkturfølsomme anlægsområder (samlet 16,8 mio. kr.), Nyt H.C. Andersen Eventyrhus (-22,4 mio. kr.), Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur (-14,7 mio. kr.) Fra gade til by – Omdannelse af Thomas B. Thriges Gade (56,5 mio. kr.) og Velfærdens Fundament (24,2 mio. kr.)

I forbindelse med regnskabsafklæggelse for 2024 afsluttes 33 anlægsprojekter med et merforbrug på samlet 6,2 mio. kr., som finansieres af kommunens kassebeholdning. Afsluttende anlægsregnskaber behandles i en særskilt sag, men de økonomiske konsekvenser er medtaget i denne sag og fremgår af økonomibilaget.

I nedenstående afsnit vises Odense Kommunes samlede regnskabsresultat på det finansielle område.

Finansielle område

Optag af lån	-42.965	-55.917	12.952	12.952	0
Afdrag på lån	144.206	141.534	2.672	2.672	0
Balanceforskydninger	235.327	173.802	61.524	35.365	26.159
Finansielle område	336.568	259.420	77.148	50.989	26.159

Note: Afvigelse: (+) = merindtægt, (-) = mindreindtægt

Kassepåvirkning: (+) = kasseforbedring, (-) = kassetræk

På det finansielle område er der et samlet mindreforbrug på 77,1 mio. kr. i 2024, hvoraf 51,0 mio. kr. lægges i kommunens kassebeholdning som en indtægt, og de resterende 26,2 mio. kr. søges overført til 2025.

Optag af lån viser et mindreforbrug på 13,0 mio. kr., som alene skyldes, at der er tilskrevet indeksering på gælden ved LD-fonden. Det modsvares dog af en tilsvarende renteudgift under renter på indtægtssiden.

For **Afdrag på lån** ses et lille mindreforbrug på i alt 2,7 mio. kr., der tilgår Odenses Kommunes kassebeholdning.

For **Balanceforskydninger** ses et samlet mindreforbrug på 61,5 mio. kr., som primært består af forskydninger i tilgodehavender til Odense Kommune og forskydninger i kortfristet gæld. 35,4 mio. kr. tilgår kommunens kassebeholdning, mens 26,2 mio. kr. søges overført til 2025. Overførslerne vedrører primært borgernes udlån til betaling af ejendomsskat, deponering for HCA Airports lånoptagelse og kommunens tilskud til Odense Letbane.

I nedenstående afsnit vises Odense Kommunes samlede regnskabsresultat på indtægtssiden.

Indtægtsside

--	--	--	--	--	--

Renter	-105.752	-174.354	68.602	68.602	0
Indkomstskatter inkl. det skrå skatteloft	-9.901.022	-9.903.725	2.703	2.703	0
Øvrige skatter	-1.094.866	-1.136.539	41.673	16.155	25.518
Tilskud og udligning	-4.404.203	-4.400.291	-3.912	-3.912	0
I alt	-15.505.843	-15.614.909	109.066	83.548	25.518

Note: Afvigelse: (+) = merindtægt, (-) = mindreindtægt
Kassepåvirkning: (+) = kasseforbedring, (-) = kassetræk

Regnskabsresultatet for den samlede indtægtsside viser en merindtægt på 109,1 mio. kr., hvoraf 83,5 lægges i kommunens kassebeholdning ved regnskabsafslutningen, og 25,5 mio. kr. søges overført til 2027.

Regnskabsresultatet for **renter** viser en samlet merindtægt på 68,6 mio. kr. Merindtægten kan primært henføres til afkast og kursgevinst på kommunens beholdning af værdipapirer og obligationer.

Regnskabsresultatet for **indkomstskatter inkl. det skrå skatteloft** viser en samlet merindtægt på 2,7 mio. kr. Afvigelsen skyldes, at afregning vedrørende det skrå skatteloft er blevet mindre end forventet i 2024.

Ved **øvrige skatter** viser regnskabsresultatet en merindtægt på 41,6 mio. kr. Det dækker over en merindtægt på grundskyld på 25,5 mio. kr., som skyldes, at borgerne har indbetalt efterreguleringer af grundskyld for årene 2021, 2022 og 2023. Der kan dog komme en modregulering fra staten senere, når alle indtægter (skat og udligning) er opgjort på området for disse år. Indtægten periodiseres derfor i første omgang til 2027. Der har desuden været en merindtægt fra skat på forskerordningen på 16,4 mio. kr. i 2024.

Endelig viser regnskabsresultatet ved **tilskud og udligning** en mindreindtægt på 3,9 mio. kr. Det skyldes en merindtægt på 2,5 mio. kr. fra tilbagebetaling af moms fra tidligere år. Modsat har alle landets kommuner dels fået en kollektiv skattesanktion som følge af, at der samlet set skete en skatteforhøjelse i 2024 og dels en sanktion for, at kommunerne samlet set overskred servicerammen. Odense Kommunes andel af udgør samlet 6,2 mio. kr.

3. Regnskabsresultatet på beskæftigelsesområdet

Beskæftigelsesområdet ender med et mindreforbrug på 163,2 mio. kr., som lægges i kommunens kassebeholdning ved regnskabsafslutningen. Det skyldes dels udviklingen gennem året og dels en forsigtig budgetlægning, hvor der fra årets start var budgetteret med en reservationspulje, som er vokset i løbet af året.

Reservationspuljen består af forskellen mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne skøn for årets udgifter og KL's skøn for kommunens udgifter til beskæftigelsesområdet. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skønnede ved årets start højere udgifter end KL på dagpenge, senior- og førtidspension og sygedagpenge, men lavere udgifter end KL på bl.a. kontant- og uddannelseshjælp, ledighedsydelse, ressourceforløb og seniorjob. Det betød, at reservationspuljen fra året begyndelse var på 26,7 mio. kr.

At regnskabsresultatet ender væsentlig bedre end dette skyldes flere elementer: Ledigheden steg ikke så meget som forventet i løbet af 2024, udgifterne til kontant- og uddannelseshjælp var under det budgetterede, der har været en knap så stor stigning i antallet af førtids- og seniorpension, og endelig har antallet på sygedagpenge været faldende i 2024.

Det væsentlige for Odense Kommunes langsigtede økonomi er, hvordan udviklingen i Odense udvikler sig i forhold til landsplan. Tallene for landsplan 2024 kendes først i maj 2025.

4. Budgetflytninger mellem udvalgene, styringsområder og anlægsbevillinger

I forbindelse med regnskabsafslutningen søges der om flytning af:

- 24,0 mio. kr. fra Særlig drift til Service i flere udvalg, som vedrørende refusion fra særligt dyre enkeltsager.
- Bystrategisk udviklingspulje til en driftsbevilling i 2025 og frem.
- 5,5 mio. kr. fra drift til anlæg vedr. Udskiftning af VVS-rør på den tidligere H.C. Andersenskolen.

- Restbudget for afsluttende anlægsprojekter på samlet 1,9 mio. kr. til andre anlægsbevillinger.
- Pulje på 0,1 mio. kr. fra Ældre- og Handicapudvalget til Sundhedsudvalget vedrørende pulje til flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen.
- 10 mio. kr. i 2024 fra anlægsbevilling Bæredygtig mobilitet til anlægsbevilling Grøn Mobilitetsplan.

For en mere detaljeret beskrivelse af budgetflytningerne henvises til økonomibilaget.

5. Overblik over udvalgenes delregnskaber

Det samlede regnskabsresultat viser et tilfredsstillende og bedre resultat end forventet ved seneste opfølgning. Odense er en stor organisation, og udvalgene har hver især store budgetrammer, hvor der er manøvrerum inden for. Det betyder, at et underskud på ét område kan dækkes af et overskud fra et andet område inden for udvalgets rammer. Der er som følge heraf også områder, der i det forløbne år har været udfordret, som er blevet dækket ind af andre områder.

I nedenstående afsnit gives et kort resumé af de enkelte udvalgs årsregnskaber. For en mere fyldestgørende beskrivelse henvises til "Det økonomiske regnskab 2024", som er vedlagt som bilag 1. Der er desuden til sagen vedlagt indstillingspunkter og beslutninger fra udvalgenes behandling af årsberetningerne.

Økonomiudvalgets regnskabsresultat viser et samlet merforbrug på 18,0 mio. kr., som er sammensat af flere mer- og mindreforbrug. Der søges om overførsel af et mindreforbrug på 13,2 mio. kr. til efterfølgende år, som kan tilskrives forsinkelser i gennemførelsen af initiativer fra tidligere budgetforlig, eksterne projekter og andre aftalebelagte midler i forvaltningen.

Der finansieres 31,2 mio. kr. af kommunens kassebeholdning ved regnskabsafslutningen. Det dækker primært over et stort merforbrug på forsikringsområdet, som skyldes stigende udbetalinger af erstatninger i forbindelse med tab af erhvervsevne samt et mindre merforbrug på tjenestemandspensioner.

Der er placeret to centrale reguleringspuljer under Økonomiudvalget, som vedrører hele Odense Kommune. Der er dels den budgetlagte negative overførselspulje på 50 mio. kr. og dels reservationspuljen på beskæftigelsesområdet, hvor der er et mindreforbrug på 144,0 mio. kr. Ved regnskabsafslutningen tillægges det yderligere mindreforbrug på området fra Beskæftigelses- og Socialudvalget, således reservationspuljen ender på 163,2 mio. kr.

By- og Kulturudvalgets regnskabsresultat viser et samlet mindreforbrug på 44,6 mio. kr., hvoraf 6,6 mio. kr. lægges i kommunens kassebeholdning ved regnskabsafslutningen og vedrører ældreboligområdet.

Der søges om overførsel af et mindreforbrug på 38,0 mio. kr. til efterfølgende år. Det skal ses som resultatet af dels bevidst tilbageholdenhed i forvaltningen, og dels en række ydre omstændigheder, som resulterer i en række engang-mindreforbrug. De største mindreforbrug er på følgende områder: Administrationscentret som varetager opgaver i relation til udlejningsejendomme og administration af erhvervslejemål; lokaletilskud til foreninger og aftenskoler; Teknisk Service. Mindreforbruget søges overført med 24,9 mio. kr., til 2025 og 13,1 mio. kr. til 2026. Overførslerne skal bruges til at imødegå et udgiftspres, som By- og Kulturudvalget forventer at stå overfor i de kommende år. Det gælder en række store prisstigninger fra eksterne leverandører på området for vintertjenesten, parkområdet og fjernvarme, rengøringsområdet og kommende udbud på grønne områder omkring kommunens bygninger samt vedligehold af boldbaner.

Det finansielle område under By- og Kulturudvalget har et merforbrug på 0,7 mio. kr. Af merforbruget vedrører 0,3 mio. kr. renter og afdrag på ældreboligområdet, som finansieres af kommunens kassebeholdning. 0,5 mio. kr. søges overført til 2025. Det vedrører forskydninger i indskud af grundkapital i Landsbyggefonden til projekter, hvortil der enten er givet tilsagn eller, hvor der forventes at blive givet tilsagn.

Ældre- og Handicapudvalgets regnskabsresultat viser et samlet merforbrug på 4,3 mio. kr., som søges overført til 2025. Merforbruget er mindre end tidligere signaleret og skyldes blandt andet, at byrådet i forbindelse med Budget 2025 tildelte Ældre- og Handicapudvalget en ekstraordinær tillægsbevilling på 37 mio. kr. til det specialiserede voksenområde.

Merforbruget i 2024 er sammensat af flere mer- og mindreforbrug. Af de største afvigelser kan nævnes merforbrug på det specialiserede voksenområde på samlet 13,5 mio. kr., som kan henføres til merudgifter til midlertidig – og længerevarende botilbud og merudgifter til personlig støtte mv. Merforbrug på bevilling af hjemmepleje på 12,6 mio. kr., og merforbrug på området for BPA-ordninger på 10,9 mio. kr. BPA-ordninger gives til borgere over 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har meget omfattende hjælpebehov. Der er et mindreforbrug på 7,7 mio. kr. på området for køb og salg af pladser på ældreområdet samt øvrige mindreforbrug, der relaterer sig primært til øremærkede midler, som for eksempel finansiering af omsorgssystemet Nexus, uddannelse og kompetenceudvikling på sundhedsområdet mv.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets regnskabsresultat viser et samlet mindreforbrug på 23,1 mio. kr., heraf vedrører 19,2 mio. kr. beskæftigelsesområdet, som lægges i kommunens kassebeholdning ved regnskabsafslutningen.

Der søges om overførsel af mindreforbrug på 3,8 mio. kr. til efterfølgende år. Det er sammensat af flere mer- og mindreforbrug på de enkelte områder. Af de største afvigelser kan nævnes et merforbrug på det specialiserede socialområde på samlet 18,5 mio. kr., som primært vedrører ungeområdet. De økonomiske udfordringer bliver opvejet primært af et mindreforbrug på 24,2 mio. kr., som vedrører opsparede midler fra tidligere regnskabsår, IT-systemer og investeringer samt lægeerklæringer og sundhedskoordinatorer.

Børn- og Ungeudvalgets regnskabsresultat viser et samlet merforbrug på 15,9 mio. kr., som søges overført til efterfølgende år. Det er sammensat af flere mer- og mindreforbrug på de enkelte områder.

Af de store afvigelser kan nævnes merforbrug på skoleområdet på 21,7 mio. kr., som primært kan henføres til øget visitation og færre solgte pladser på specialundervisningsområdet samt udgifter til bidrag til staten for elever på fri-, privat- samt efterskoler. Mindreforbrug på dagtilbudsområdet på 7,1 mio. kr., som blandt andet skyldes færre udgifter til økonomisk friplads. Og endelig merforbrug på det specialiserede socialområde på 5,2 mio. kr., som vedrører kontante ydelser til tabt arbejdsfortjeneste.

Klima- og Miljøudvalgets regnskabsresultat viser et merforbrug på 0,7 mio. kr., som søges overført til 2024. Det er sammensat af flere mer- og mindreforbrug på de enkelte områder. Af de største afvigelser kan nævnes merforbrug på projekter med ekstern finansiering på 2,7 mio. kr., som vedrører indtægtsforskydninger, og mindreforbrug på 1,2 mio. kr., som vedrører opsparede midler fra tidligere regnskabsår og puljer fra udmøntning af midtvejsregulering i 2024.

Sundhedsudvalgets regnskabsresultat viser et merforbrug på 7,4 mio. kr. Der lægges 2,1 mio. kr. i kommunens kassebeholdning ved regnskabsafslutningen, som primært vedrører den kommunale medfinansiering af regionens udgifter på sundhedsområdet.

Der søges om overførsel af et samlet merforbrug på 9,5 mio. kr. Det er sammensat af flere mer- og mindreforbrug på de enkelte områder. Af de største afvigelser kan nævnes merforbrug på entreprenøraftale vedrørende Tandreguleringscenter Fyn på 16,6 mio. kr. Det forventes dog at blive udlignet frem mod 2027, hvor området forventes at være i balance. Mindreforbrug på de tværgående områder på 4,0 mio. kr. grundet færre udgifter til fællesudgifter i forvaltningen og budgetmidler fra tidligere år, hvor der først forventes aktivitet i 2025.

6. Afskrivninger i 2024

Restancerne (gæld, renter og rykkergebyr) opstår ved borgere og virksomheder, der ikke har overholdt deres betalingsforpligtigelser til Odense Kommune - altså skylder Odense Kommune penge. Hvis det ikke lykkes at inddrive gælden, kan det ende med, at Gældsstyrelsen afskriver kravet.

I økonomistyringsprincipperne fremgår det, at Økonomiudvalget kan foretage afskrivninger af krav, der ikke er retskraftige eller vurderet ikke mulige at opkræve. Disse afskrivninger skal fremgå af årsregnskabet, og foretages som direkte reguleringer på kommunens balance. Afskrivningerne er sket henholdsvis af Odense Kommune selv eller af Gældsstyrelsen.

Den samlede afskrivning i 2024 er på 5,6 mio. kr., hvoraf 2,3 mio. kr. består af krav, hvor Gældsstyrelsen har vurderet det formålsløst at fortsætte inddrivelsen.

I 2025 igangsættes et samarbejde mellem KL, Gældsstyrelsen og de enkelte kommuner omkring oprydning og retskraftvurderinger af ældre krav, der er til inddrivelse. Det forventes derfor, at niveauet for disse afskrivninger fortsætter i 2025.

Odense Kommune arbejder fortsat målrettet med at reducere afskrivninger både internt og fra Gældsstyrelsen. Dette sker ved fortsat fokus på korrekt og effektiv opkrævning samt opmærksomhed på kvaliteten af datagrundlag ved oversendelse af restancer til inddrivelse ved Gældsstyrelsen.

Økonomi

Samlet giver regnskab 2024 en forbedring af kommunens kassebeholdning på 269 mio. kr., som betyder, at der vil være engangsmidler til rådighed i økonomien, når Budget 2026 skal lægges.

I økonomibilaget fremgår en detaljeret beskrivelse af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Bilag

Det økonomiske regnskab 2024 - Byråd

Effektregnskab 2024

Oversigtshæfte 2024

Økonomibilag 2024

Organisationsregnskab 2024

Udvalgenes indstillingspunkter og beslutning - Årsberetning 2024

Punkt 9: Afsluttende anlægsregnskaber 2024 i Odense Kommune

00.30.04-S00-19-24

Sagsresumé

Denne sag viser, hvor mange anlægsprojekter der afsluttes i 2024 og økonomien bag de projekter, som afsluttes.

Byrådet skal formelt godkende regnskaber for anlægsprojekter, som er afsluttet i løbet af regnskabsåret.

I Odense Kommune afsluttes 33 anlægsprojekter i 2024. 25 af anlægsprojekterne ligger under By- og Kulturudvalget, 4 ligger under Økonomiudvalget, 2 ligger under Klima- og Miljøudvalget og 1 ligger under henholdsvis Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

De største anlægsbevillinger, som afsluttes, er Fremtidens Vollsrose – Byudvikling- og infrastrukturplan (bevilling på 86,9 mio. kr.), Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej (bevilling på 22,5 mio. kr.), Velfærdens Fundament - Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby (Bevilling på 15,7 mio. kr.) og HCA Airport med fokus på droner og erhvervspark (Bevilling på 14,5 mio. kr.).

Den samlede anlægsbevillingssum for alle de afsluttede anlægsprojekter er på 229,8 mio. kr. Regnskabet udviser et samlet forbrug på 236,0 mio. kr., hvilket svarer til et merforbrug på 6,2 mio. kr. (2,7 %). Merforbruget finansieres af kommunens kassebeholdning, og de økonomiske konsekvenser indgår i Odense Kommunes Årsberetning for 2024, som behandles i anden sag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender

1. Odense Kommunes samlede afsluttende anlægsregnskaber i 2024 for 33 anlægsprojekter.
2. Der tilbageføres restbudget på samlet 0,8 mio. kr. i 2024 fra anlægsbevillingerne "De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N" og "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby" under By- og Kulturudvalget til anlægsrammen for Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget i 2025.
3. Der flyttes 1,1 mio. kr. i 2024 fra anlægsbevillingen "Energivej, adgangsvej, plantebælte og arkæologi" til anlægsbevillingen "Diverse færdiggørelsesarbejder" i 2025. Begge under By- og Kulturudvalget.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I nedenstående tabel er vist den samlede bevilling og afvigelse for de 33 anlægsprojekter, der afsluttes i 2024.

Afsluttende anlægsregnskaber i 2024

Økonomiudvalget				
Optimering af skolernes IT- infrastruktur	Udgifter	7.450.000	7.446.360	3.640

Ubberud lokalaf tale ØKU	Udgifter	100.000	79.686	20.314
HCA Airport med fokus på droner og erhvervspark	Udgifter	14.500.000	14.500.000	0
	Udgifter	8.680.000	9.038.899	-358.899
Chromebooks skal fortsat leve op til sikkerhedskrav	Indtægter	0	-400.000	400.000
	Netto	8.680.000	8.638.899	41.101
Økonomiudvalget i alt		30.730.000	30.664.945	65.055
By- og Kulturudvalget:				
Byggeri				
Plejecenter Øst, nyt tag, bolig-andel	Udgifter	9.659.800	9.968.238	-308.438
Plejecenter Øst, nyt tag, service-andel	Udgifter	2.331.000	2.450.716	-119.716
Indhegnet og overvåget p-plads i Vollsmose	Udgifter	600.000	560.180	39.820
Ombygning af Tarup Bibliotek	Udgifter	180.000	108.584	71.416
Grejbank under UngOdense	Udgifter	4.560.000	4.738.012	-178.012
Videnssygeplejesker til V20	Udgifter	205.000	132.302	72.698
Evigglad - etablering af krybbskur	Udgifter	1.300.000	1.463.755	-163.755
Lahns Børnecenter, opførelse af skur	Udgifter	150.000	144.867	5.133
Etablering af 2 legepladser ifm. modulbyggerier i Odense SV	Udgifter	1.501.000	1.501.000	0
Omdannelse af forpagtningsbolig til ungdomsboliger	Udgifter	1.805.000	1.846.642	-41.642
CIBU - etablering af ekstra mødefaciliteter	Udgifter	400.000	365.035	34.965
Byens køkken - udskiftning af køleanlæg	Udgifter	3.850.000	3.821.583	28.417
Opbevaring af jobtøj, Bolbro og Sanderum Plejehjem samt Næsbygruppen	Udgifter	310.000	278.207	31.793
Hollufgårdsvej 209 - renovering af garage	Udgifter	200.000	168.284	31.716
Ombygning Bjerggårdshaven	Udgifter	388.000	397.910	-9.910

Udskiftning af hegn ved Krisecenter Odense - Rødegårdsvej 91	Udgifter	659.770	641.228	18.542
Bedre arbejdsmiljø og forebyggelse af påbud	Udgifter	0	0	0
Ny varmestue Bolbro	Udgifter	9.770.000	9.103.309	666.691
Veje og grønne områder				
Dyrskuepladsen - opgradering 2024	Udgifter	11.152.400	11.836.387	-683.987
Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej	Udgifter	22.528.750	18.146.866	4.381.884
	Udgifter	10.000.000	12.647.370	-2.647.370
Etablering af hybridbane	Indtægter	0	-1.000.000	1.000.000
	Netto	10.000.000	11.647.370	-1.647.370
Byudvikling				
	Udgifter	86.868.000	96.463.078	-9.595.078
Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan	Indtægter	0	-1.098.656	1.098.656
	Netto	86.868.000	95.364.422	-8.496.422
Velfærdens Fundament**				
VF - De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N - Ærtebjerggård	Udgifter	1.390.000	1.390.000	0
VF - Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby	Udgifter	15.650.000	15.650.000	0
Konjunkturfølsomme område				
Energivej, adgangsvej, plantøbælte og arkæologi *	Udgifter	7.935.445	7.935.445	0
By- og Kulturudvalget i alt		193.394.165	199.660.342	-6.266.177
Ældre- og Handicapudvalget				
Pulje til velfærdsteknologi	Udgifter	1.000.000	999.884	116
Ældre- og Handicapudvalget i alt		1.000.000	999.884	116
Børn- og Ungeudvalget				

Tværgående anlæg i Børn- og Ungeforvaltningen***	Udgifter	636.438	636.438	0
Børn- og Ungeudvalget i alt		636.438	636.438	0
Klima- og Miljøudvalget:				
Bæredygtig mobilitet****	Udgifter	0	0	0
Ny grøn mobilitetsplan (OB 23/2-22)	Udgifter	4.000.000	4.008.028	-8.028
Klima- og Miljøudvalget i alt		4.000.000	4.008.028	-8.028
Samlet		229.760.603	235.969.637	-6.209.034
Heraf udgifter		229.760.403	238.468.293	-8.707.690
Heraf indtægter		0	-2.498.656	2.498.656

Note: '+'=mindreforbrug, '-'=merforbrug

* Restbudgettet på bevillingen (1.064.555 kr.) overføres til færdiggørelsesbevilling

** Restbudgettet fra de to bevillinger (i alt 812.977 kr.) tilbageføres til Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget

*** Anlægsprojektet blev i forbindelse med 1. halvårsopfølgning 2024 overført til By- og Kulturudvalget i 2024 til medfinansiering af anlægsprojektet Specialklasser, Korup, Holluf Pile og Skt. Klemens

**** Anlægsbevillingen sammenlægges med Anlægsbevillingen Grøn mobilitet

Der er et samlet merforbrug på 6,2 mio. kr. på de afsluttende anlægsregnskaber.

Det samlede merforbrug er sammensat af såvel mer- som mindreforbrug på de enkelte bevillinger, hvoraf de væsentligste afvigelser beskrives nedenfor:

Ny varmestue Bolbro

Bevillingen er blevet tilført 3,5 mio. kr. ekstra fra rammen til områdefornyelse for at sikre gennemførelse af projektet. Efterfølgende har det vist sig muligt at gennemføre arbejdet billigere end forventet samtidig med, at enkelte arbejder udendørs er bortfaldet.

Dyrskuepladsen - opgradering

Merudgiften på 0,7 mio. kr. kan henføres til gennemførelsestidspunktet, der var i vinterhalvåret, hvor området var hårdt ramt af det våde vejr, hvilket besværliggjorde gravearbejdet.

Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej

Der har været et væsentligt mindreforbrug på bevillingen, som skyldes dels billigere tilbud end forventet, dels mindre forbrug af de afsatte midler til uforudsete arbejder.

Fremtidens Vollsmose - Byudvikling og Infrastruktur

Udvalget og byrådet er gennem de seneste år løbende blevet orienteret om forventningerne til projektets økonomi, senest på byrådsmødet den 11. december 2024, hvor der blev omplaceret 9,6 mio. kr. fra andre anlægsbevillinger til delvist at imødegå merudgifterne.

Bevillingen afsluttes nu med et merforbrug på 8,5 mio. kr. Der er en række faktorer, der er medvirkende til dette merforbrug, herunder håndtering af affaldsdepot samt kraftigt stigende priser i kølvandet på Covid-19 pandemien.

Tilbageværende midler flyttes til andre anlægsbevillinger

I forbindelse med regnskabsafslutningen overføres tilbageværende midler fra 3 bevillinger til andre anlægsbevillinger. Det medfører, at disse afsluttes uden afvigelse mellem forbrug og budget.

De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N - Ærtebjerggård

Bevillingen er finansieret af midler under Velfærdens Fundament og udviser ultimo 2024 et mindreforbrug på 0,6 mio. kr. En forudsætning for bevillingen var, at eventuelt mindreforbrug blev tilbageført til puljen under Velfærdens Fundament.

Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby

Bevillingen er finansieret af midler under Velfærdens Fundament og udviser ultimo 2024 et mindreforbrug på 0,2 mio. kr. En forudsætning for bevillingen var, at eventuelt mindreforbrug blev tilbageført til puljen under Velfærdens Fundament.

Diverse færdiggørelsesarbejder - Energivej, adgangsvej, plantebælte og arkæologi

Bevillingen afsluttes med et mindreforbrug på 1,1 mio. kr. i 2024, som overføres til bevillingen "Færdiggørelsesarbejder på jordforsyningsområdet" i 2025. Færdiggørelsesbevillingen bruges til afsluttende arbejder i de enkelte udstykningsområder og medtages i de respektive udstykningsregnskaber.

Tilbageværende midler flyttes til andre anlægsbevillinger

De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N - Ærtebjerggård	Anlæg	BKU	-627.115	
Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby	Anlæg	BKU	-185.862	
Tilbageførsel til Velfærdens Fundament	Anlæg	ØKU		812.977
Energivej, adgangsvej, plantebælte og arkæologi	Anlæg	BKU	-1.064.555	
Diverse færdiggørelsesarbejder	Anlæg	BKU		1.064.555
Samlet			-1.877.532	1.877.532

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af sagen medtages i Odense Kommunes Årsberetning 2024. Samlet over perioden giver det et træk på kommunens kassebeholdning på 6.209.034 kr.

Bilag

Endelige anlægsregnskaber 2024 under By- og Kulturudvalget

Punkt 10: Sprøjteophør på specifikke matrikler omfattet af boringsnære beskyttelsesområder

09.08.28-K08-2-25

Sagsresumé

Denne sag handler om ophør af sprøjtning med pesticider i nærheden af drikkevandsboringer.

Byrådet traf den 27. oktober 2021 en principiel beslutning om at bemyndige By- og Kulturforvaltningen til at give påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 26 a, om sprøjteforbud i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) i Odense Kommune.

Beslutningen er den 4. oktober 2024 opdateret med ny lovgivning, der bemyndiger Klima- og Miljøforvaltningen til at give påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 24 a, om sprøjteforbud i BNBO. Dette giver mulighed for ekspropriation, hvis frivillige aftaler ikke opnås. Den 27. oktober 2021 traf byrådet ligeledes beslutning om, at vandværkerne skal afholde udgiften til erstatningen.

VandCenter Syd og Din Vandforsyning er nået til enighed med en række lodsejere om, hvilke arealer der underlægges sprøjteforbud. Arealerne dækker BNBO og tilknyttede områder under hensyn til fremtidige driftsforhold.

Med denne sag skal udvalget indstille, at byrådet godkender, at der træffes beslutning om vilje til ekspropriation for hele det aftaleareal, forsyningerne og lodsejerne er enige om, da det er nødvendigt for at gennemføre de frivillige aftaler på økonomiske vilkår efter ekspropriationsbestemmelserne.

Effekt

Et sundere Odense

Beskyttelse af BNBO vil styrke beskyttelsen af kommunens drikkevandsboringer, som er med til at sikre sundheden for Odense Kommunes borgere.

En storby i vækst

Beskyttelse af BNBO'erne er med til at sikre vandforsyningen i hele Odense Kommune, og dermed også til de nye boligområder, der allerede er bebygget og de områder, som er planlagt.

En klima- og miljøvenlig storby

Et sprøjteforbud på aftalearealerne indgået mellem henholdsvis VandCenter Syd og Din Vandforsyning og deres respektive lodsejere vil bidrage til at opnå målet om 500 ekstra hektar nyt pesticidfrit areal i 2025.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forvaltningen bemyndiges til at udstede påbud efter miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a om ophør af sprøjtning, som beskrevet i sagsfremstillingen, for de specifikke arealer aftalt mellem vandforsyning og lodsejer jf. kortbilag 1-7.
2. Vandforsyningerne skal afholde udgifterne til erstatning, som følge af udstedelse af påbud efter vedtaget indsatsplan, jf. miljøbeskyttelseslovens § 26 a og vandforsyningslovens § 13 d.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Denne sag handler om ophør af sprøjtning med pesticider i nærheden af drikkevandsboringer. Disse områder kaldes for de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO). Arealet af BNBO svarer til den del af grundvandsmagasinet, hvor grundvandet er op til et år om at strømme til boringen.

Den 27. oktober 2021 og den 4. oktober 2024 behandlede byrådet en sag om BNBO, og tog i den forbindelse principielt stilling til, at Odense Kommune vil udvise den nødvendige vilje til ekspropriation for BNBO. Siden byrådets beslutning er der gennemført forhandlinger imellem vandforsyninger og berørte lodsejere.

I forhandlingerne er der taget hensyn til lodsejernes fremtidige arealdrift, hvorfor arealudpegningen har ændret sig. Derfor skal der nu træffes den samme beslutning for de arealer, det helt specifikt drejer sig om. Et større aftaleareal kan betyde ændring af kompensationsbeløbet, hvorfor der tillige igen skal træffes beslutning om at pålægge udgiften til lodsejerkompensation til VandCenter Syd og Din Vandforsyning, som får fordel af aftalen.

Frivillige aftaler kontra påbud efter Miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a (Ekspropriationsindgreb)

Frivillige aftaler

Berørte lodsejere skal have fuld erstatning for deres tab. Det fremgår af miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a. Fortjenesten ved salg på ekspropriationslignende vilkår - tilsvarende erstatning ved ekspropriation - kan efter de gældende skatteregler skattefritages, hvis der er ekspropriationshjemmel og vilje til ekspropriation i mangel af frivillig aftale. Skattemyndighederne foretager en konkret vurdering ved hver frivillig aftale, der indgås.

Der ønskes med indstillingspunkt 1, at kravet til skattefritagelse opfyldes ved, at der fra byrådets side udvises den nødvendige vilje til ekspropriation i mangel af frivillig aftale. Kommunen kan dog ikke diktere de skattemæssige konsekvenser over for lodsejer, da dette spørgsmål suverænt afgøres af skattemyndighederne.

Der er mellem kommunen og de respektive vandforsyninger en forståelse for, at omkostninger til indgåelse af de frivillige aftaler finansieres af de vandforsyninger, der har fordel af indsatsen.

VandCenter Syd og Din Vandforsyning er sammen med en eller flere berørte lodsejere nået til enighed om afgrænsningen for et fremtidigt sprøjteforbud. Der er på den baggrund fremsendt tilbud om frivillige aftaler til lodsejerne. Kortbilag er vedlagt som bilag 1-7.

Påbud efter Miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a (Ekspropriationsindgreb)

Hvis det ikke er muligt at indgå frivillige aftaler med de berørte lodsejere, skal kommunen udstede påbud efter gældende regler i miljøbeskyttelseslovens § 24 a mod fuld erstatning. Erstatningen opgøres på baggrund af en konkret individuel vurdering af konsekvenserne for den enkelte ejendom.

Erstatning til lodsejere, der mødes af påbud efter miljøbeskyttelsesloven, ydes enten af kommunen eller vandforsyningerne, afhængig af om påbuddet gives efter § 24 a eller § 26 a. Udgangspunktet i miljøbeskyttelseslovens § 26 a er, at omkostningerne afholdes af kommunen som myndighed. Derfor skal kommunen også beslutte, om eventuel lodsejerkompensation skal afholdes af det vandforsyningsselskab, der har fordel af påbuddet.

Udgangspunktet i miljøbeskyttelseslovens § 24 a er, at omkostningerne afholdes af det vandforsyningsselskab, der har fordel af påbuddet.

Omkostningerne i forbindelse med miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a kan således jf. vandforsyningsloven brugerfinansieres af de vandforbrugere, som er tilknyttet det vandforsyningsselskab, der har fordel af dette.

Økonomi

Hvis indstillingen følges, kan omkostningerne for erstatninger jf. vandforsyningsloven afholdes af henholdsvis VandCenter Syd og Din Vandforsyning, der har gavn af aftalerne. Derfor er det vandforsyningerne, der afholder

udgifterne til de økonomiske aftaler, der skal indgås med de berørte lodsejere om sprøjteophør i BNBO'erne og tilknyttede arealer.

Der er dermed ingen økonomisk konsekvens for Odense Kommune forbundet med eventuelle ekspropriationer.

Hvis det ikke besluttes, at udgiften til erstatning afholdes af vandforsyningerne, påhviler denne udgift Odense Kommune, hvis der gives påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 26 a. Udgiften vil så skulle findes inden for Klima- og Miljøforvaltningens ramme.

Bilag

Kortbilag 1, Højbyvej 15

Kortbilag 2, Flere ejendomme

Kortbilag 3, Nr. Lyndelse vej 2

Kortbilag 4, Volderslev Bygade 10

Kortbilag 5, Ribjergvej 27

Kortbilag 6, Lindvedvej 51

Kortbilag 7, Tinglysningsrids matr. nr. 8ei, Korup By, Trøstrup-Korup

Punkt 11: Godkendelse af Flere sunde leveår - Politik for forebyggelse og sundhedsfremme

00.01.00-P22-2-23

Sagsresumé

Med denne sag behandler Odense Kommunes byråd Flere sunde leveår - Politik for forebyggelse og sundhedsfremme, der har til formål at øge odenseanernes sunde leveår. Politikken er i tråd med byrådets vision om en klimaneutral, sund og levevenlig by. Målet er, at odenseanerne i 2035 har flere sunde leveår end landsgennemsnittet.

Politikken fokuserer på en strategisk ramme for forebyggelse og sundhedsfremme og bygger på fire hjørneste: At tænke sundhed med i alt, forstå hvor behovet er størst, prioritere efter effekt og investere i bedre sundhed og økonomi.

Der er mange sundhedsudfordringer, der gør det svært at leve sunde liv, og med politikken tager Odense Kommune en handlingsorienteret tilgang til at udvikle og investere i forebyggelse og sundhedsfremme til gavn for odenseanerne.

Effekt

Et sundere Odense

Flere sunde leveår – Politik for forebyggelse og sundhedsfremme har til formål at øge odenseanernes sunde og aktive leveår. Herunder med et fokus på at reducere ulighed i sundhed og styrke forebyggende og sundhedsfremmende initiativer med effektfulde indsatser. Forebyggelsespolitikken har derfor ambitioner om, at der gennem afledte handleplaner og indsatser kan forventes en positiv effekt på, og være en investering, i Odensemålet "Et sundere Odense" som en integreret del af byen og kommunens udvikling. Med politikken er der grundlag for kloge investeringer i et sundere Odense.

Indstilling

Sundhedsforvaltningen indstiller til Sundhedsudvalget, at byrådet godkender Flere sunde leveår - Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Sundhedsforvaltningen anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne Skau Styrihave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sundhedsforvaltningen anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne Skau Styrihave deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Sundhedsudvalget iværksatte den 19. december 2023 revidering af sundhedspolitik for Odense Kommune med Chefforum for sundhedsområdet som styregruppe. I processen har politikken udviklet sig til en politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Arbejdet har inkluderet løbende politisk involvering ved byrådets kvartalsmøde den 6. maj 2024 samt den 10. og 11. december 2024, hvor det første udkast til politikken blev drøftet i alle politiske udvalg i Odense Kommune.

Politikken blev sendt i offentlig høring i perioden fra den 23. januar 2025 til den 5. februar 2025, hvor der blev modtaget 18 høringssvar.

Flere sunde leveår

I Odense skal det være muligt at leve et sundt liv. Det skal være muligt at leve et liv, hvor hverdagen ikke er begrænset af fysiske eller mentale helbredsproblemer. En hverdag, hvor der er overskud til at være noget for andre. Det handler om livskvalitet og livsmuligheder – det handler om flere sunde leveår.

Men der er betydelige sundhedsudfordringer, herunder stigende forekomst af kroniske sygdomme og social ulighed i sundhed. Inden for sundhedsområdet har skiftende regeringer og Danske Regioner gennem en årrække lagt store investeringer i vores sygehuse og den behandling, der sker der. Denne tilgang til sundhedsområdet har imidlertid ikke hindret, at stadig flere danskere udvikler kroniske sygdomme, funktionsnedsættelse og multisygdom, eller at den sociale ulighed i sundhed er stigende. Set i det lys pointerer Vidensrådet for Forebyggelse i en ny rapport værdien af at rette fokus mod forebyggelse, og det nævnes blandt andet, at ”Langt de fleste strukturelle forebyggelsestiltag vil nedbringe forekomsten af behandlingskrævende sygdom på langt sigt, men har ofte også sundhedseffekter på kort sigt”.

Behovet for forebyggelse underbygges blandt andet ved følgende udpluk af data:

- I Danmark udgør alene sygehusenes budget 132 mia. kr., hvilket er ca. 11 % af Danmarks samlede offentlige budget. I runde tal er vurderingen, at ca. 70 – 80 % af sygehusenes omkostninger går til behandling samt afledte omkostninger, der følger af komplikationer og følgesygdomme forbundet med kroniske sygdomme som diabetes, hjerte-kar-sygdomme, KOL og kræft. Alt sammen sygdomme, der langt hen ad vejen kan forebygges.
- 50 – 60 % af de offentlige forsørgelsesomkostninger anslås at kunne henføres til samme som ovenfor samt et stigende antal borgere, der er sygemeldte på grund af stress, depression og andre psykiske lidelser. Forsikringsselskabet PFA angiver, at de siden 2018 har haft en stigning i udbetaling fra sundhedsforsikringer på 50,3 % i forhold til psykiske skader og en stigning på 42 % i forhold til tabt erhvervsevne. Odense har landets 4. højeste ledighed med aktuelt 4,2 % af arbejdsstyrken (sæsonkorrigeret).
- Den nationale ”hvordan har du det”-undersøgelse viser, at 36,4 % af odenseanerne oplyser, at de lever med langvarige sygdomme.

Disse tendenser understreger behovet for en strategisk tilgang til forebyggelse og sundhedsfremme for at sikre flere sunde leveår for odenseanerne, med en ny tilgang og et højt ambitionsniveau, når det gælder sundhedsfremme og forebyggelse.

En politik, der sætter rammerne for en langsigtet indsats

Flere sunde leveår – Politik for forebyggelse og sundhedsfremmes mål er i overensstemmelse med Odense Byråds vision om en ”klimaneutral, sund og levevenlig by”. Politikens overordnede mål er, at odenseanerne i 2035 har flere sunde leveår end landsgennemsnittet. Dette kræver ambitiøse politiske mål og metodisk arbejde på både strukturelt og individniveau. Politikken udgør en samlet ramme og retning for, hvordan vi i Odense Kommune metodisk vil arbejde med at udpege, udvikle eller identificere og implementere strategiske indsatser inden for forebyggelse og sundhedsfremme. Dermed er politikken ikke en klassisk indsatspolitik med beskrivelse af konkrete indsatser, der skal gennemføres. Det er en politik, der fastlægger en strategisk ramme for, hvordan Odense på tværs af flere forvaltninger vil arbejde med forebyggelse og sundhedsfremme, og dermed løfte opgaven op på strategisk niveau med bedre effekt til følge. Altså en ramme for, at Odense Kommune kan løfte opgaven med folkesundhed, hvilket er en grundlæggende forudsætning for velfærd, vækst, en arbejdsstyrke og dermed i sidste ende skattebetaling.

Det videre arbejde skal stå på solide hjørneste

Med politikken tager Odense Kommune en handlingsorienteret tilgang til at udvikle og investere i forebyggelse og sundhedsfremme til gavn for odenseanerne. Et arbejde med forebyggelsesopgaven, der skal sikre en aktiv og sund hverdag for odenseanerne samt mindske uligheden i sundhed med øje for at balancere den kommunale økonomi med langsigtede investeringer. En opgave, der formodes at blive vægtet højt i kommunerne i fremtiden på grund af faldende arbejdsstyrke, stigende ældrebefolkning og øget forekomst af mistrivsel.

Politikken bygger på fire hjørneste, der er udgangspunktet for at sikre en fælles og værdiskabende indsats:

1. **Vi skal tænke sundhed med i alt:** Sundhed kan ikke afgrænses til en enkelt aktivitet eller del af kommunen. Sundhed er med i alt. Der er derfor fokus på tværs af Odense Kommune om at arbejde systematisk og koordineret sammen om effektiv forebyggelse og sundhedsfremme.
2. **Vi skal forstå, hvor behovet er størst:** Det videre strategiske arbejde skal stå på et grundlag af viden, der identificeres ud fra tre dimensioner:
 - Livsfaser: Helbredsudfordringerne ændrer sig igennem livet, og vi skal tage afsæt i, hvad der kendetegner forskellige aldersgrupper og deres særlige behov.
 - Arenaer: Der er sundhed på spil i alle de sammenhænge, hvor vi lever vores liv. Derfor skal vi være opmærksomme på, hvor udfordringerne og løsningerne skal findes, for eksempel på arenaer som

arbejdspladsen, hjemmet, boligområdet, fritidslivet eller byens fælles rum.

- Konsekvenser: Nogle helbredsproblemer kan være særligt belastende – dels for borgernes trivsel og sundhed, dels for kommunens økonomi. Vi skal være ekstra opmærksomme på de områder, hvor vi med styrket forebyggelse kan sikre flere sunde leveår og undgå at skubbe en voksende regning foran os.

3. Vi skal prioritere efter effekt: I prioriteringen af hvilke typer indsatser, der skal udmøntes i konkrete handleplaner, vægtes tre overordnede kriterier:

- Lighed i sundhed: Vi skal prioritere indsatser, der aktivt forsøger at bryde dette mønster og skabe reel lighed i sundhed.
- Forventet effekt: Vi skal prioritere indsatser, der har positive sundhedseffekter, og samtidig være parate til at undersøge nye effekter, som matcher vores behov.
- Økonomisk potentiale: Vi skal prioritere indsatser, der har en positiv effekt på den kommunale økonomi og bidrage til at udvikle nye modeller for og incitamenter til at investere i borgernes sundhed.

4. Vi skal investere i bedre sundhed og økonomi: Det er bedre og billigere at forebygge end at helbrede. Det skal vi kunne bevise ved, at vores investeringer både fører til flere sunde leveår og et større økonomisk råderum.

Vi skal skabe viden sammen med andre

Gennem tætte samarbejder både internt i Odense Kommune og med samarbejdspartnere og eksperter skal der løbende udarbejdes vidensgrundlag og analyser. Bagerst i udkastet til politik er opregnet de igangværende tiltag, der skal sikre dette grundlag lige nu og i den nærmere fremtid.

Høringssvar

Der er i høringsperioden modtaget 18 høringssvar. Generelt for høringssvarene er der anerkendelse for den retning og målsætning, som politikken har lagt. De indkomne høringssvar har givet anledning til række sproglige justeringer og præciseringer for at forbedre den kommunikative klarhed, uden substantielle ændringer i politikken. Ligeledes har Sundhedsudvalget den 11. marts 2025 ønsket, at Sundhedsforvaltningen tilføjer de justeringer, der er forslået som opsummering på høringssvarene.

Vedlagte politik er revideret i forhold til høringssvarenes opsummerede pointer, der blev drøftet i Sundhedsudvalget den 11. marts 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Flere sunde leveår - Politik for forebyggelse og sundhedsfremme

Bilag 2 - Høringssvar samlet (Flere sunde leveår - Politik for forebyggelse og sundhedsfremme)

Punkt 12: Opdateret kodeks for byrådets virke og samarbejde

00.01.00-A26-20-20

Sagsresumé

På baggrund af drøftelser i gruppeformandsmødet den 31. marts 2025 fremsender Borgmesterforvaltningen forslag til opdateret kodeks for byrådets virke og samarbejde til byrådet.

Det fremsendte kodeks er en beskrivelse af det samspil og interne virke, som byrådsmedlemmerne ønsker i Odense Byråd.

Opdateringen består af tilpasninger i det indledende afsnit.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender kodeks for byrådets virke og samarbejde, jf. bilag til sagen.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Kodeks for byrådets virke og samarbejde - som aftalt på møde 31-03-2025

Punkt 13: Bistand til byrådets medlemmer i tilfælde af chikane, trusler og vold

00.22.00-A26-9-24

Sagsresumé

Chikane, trusler og vold mv. mod byrådets medlemmer har været på dagsordenen til såvel byrådets kvartalsmøde som på gruppeformandsmøder.

Gruppeformandskredsen har senest vedtaget en procedure for håndtering af chikane, trusler og vold mv. mod byrådets medlemmer.

Heri indgår blandt andet, at byrådets medlemmer, i overensstemmelse med den hidtidige praksis der har været i Odense Kommune, kan få hjælp til at anmelde forhold om chikane, trusler mv. til politiet, ligesom der er mulighed for at benytte sig af kommunens krisehjælpsordning, hvis man som led i sit hverv som byrådsmedlem eller i nær tilknytning hertil bliver udsat for chikanøse henvendelser, trusler mv.

Muligheden for at få psykologbistand og hjælp til at anmelde et forhold til politiet skal formelt godkendes af byrådet, hvorfor procedure for håndtering af chikane, trusler og vold mv. mod byrådsmedlemmer med denne sag fremsendes til byrådets godkendelse.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender procedure for håndtering af chikane, trusler og vold mv. mod byrådsmedlemmer, jf. bilag til sagen, og således også godkender følgende:

1. Byrådets medlemmer kan få hjælp til at anmelde forhold om chikane, trusler mv. til politiet.
2. Hvis et byrådsmedlem som led i sit hverv eller i nær tilknytning hertil bliver udsat for chikanøse henvendelser, trusler mv., har medlemmet mulighed for at benytte sig af kommunens krisehjælpsordning, få psykologhjælp eller lignende med henblik på bearbejdning af hændelsen.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Udgifter til eventuel hjælp til byrådets medlemmer afholdes inden for Økonomiudvalgets samlede ramme.

Bilag

Procedure for håndtering af chikane, trusler, vold m.v. mod byrådsmedlemmer

Punkt 14: Stedfortrædere i børne- og ungeudvalget (tvangsfjernelsesudvalget)

00.15.00-A26-2-25

Sagsresumé

Denne sag handler om, at lovgivningen nu giver mulighed for at ”krydse” stedfortrædere i børne- og ungeudvalget (tvangsfjernelsesudvalget), og at der nu også er en direkte hjemmel til at udpege to stedfortrædere for hvert udvalgsmedlem.

Det er Borgmesterforvaltningens anbefaling, at de nye lovgivningsmæssige muligheder udnyttes, og at det dermed bliver muligt at ”krydse” stedfortrædere i børne- og ungeudvalget, hvis der er behov for det, og at byrådet formelt træffer beslutning om, at der fortsat skal udpeges to stedfortrædere for hvert udvalgsmedlem.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Ved afbud fra et politisk udpeget medlem af børne- og ungeudvalget og dennes stedfortrædere kan en stedfortræder for det andet politisk udpegede medlem af børne- og ungeudvalget fremadrettet indkaldes.
2. Der udpeges fortsat to stedfortrædere for hvert af de medlemmer af børne- og ungeudvalget, der udpeges af byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Byrådet udpeger i forbindelse med konstitueringen to byrådsmedlemmer som medlemmer af børne- og ungeudvalget og to personlige stedfortrædere for hver af disse. Et medlems personlige stedfortrædere indkaldes, hvis det pågældende medlem har forfald. Hidtil har det ikke været muligt at ”krydse” stedfortrædere i tilfælde af, at de personligt udpegede stedfortræder ikke har mulighed for at give møde.

En ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område har imidlertid gjort det muligt for byrådet at beslutte, at det fremover skal være muligt at indkalde en stedfortræder for det medlem, som ikke har forfald, hvis stedfortræderne for det medlem, som har forfald, ikke kan give møde. Bestemmelsen har til formål at bidrage til at sikre, at kommunerne kan stille med et beslutningsdygtigt børne- og ungeudvalg ved at skabe mulighed for fleksibilitet i forhold til brugen af stedfortrædere i udvalget.

Det er Borgmesterforvaltningens anbefaling, at der i Odense gøres brug af muligheden for at ”krydse” stedfortrædere, idet det vil give forvaltningen øget fleksibilitet i forhold til planlægning af mødeaktivitet og selve mødeafholdelsen, og idet risikoen for ikke at have et beslutningsdygtigt udvalg dermed mindskes.

Muligheden for at udpege to stedfortrædere for hvert medlem af børne- og ungeudvalget har hidtil hvilet på en dispensation fra Social- og Ældreministeriet fra december 2021. Med ændringen af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område har kommuner med over 55.000 indbyggere fået lov hjemmel til at beslutte, at der udpeges to stedfortrædere for hvert medlem af børne- og ungeudvalget for at sikre et robust og beslutningsdygtigt udvalg. Det indstilles derfor til byrådet, at der træffes beslutning om, at der også fremadrettet skal udpeges to stedfortrædere for hvert medlem af børne- og ungeudvalget, hvoraf byrådet udpeger stedfortræderne for de af byrådet udpegede medlemmer af udvalget.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 15: Udpegning af nyt medlem og nye stedfortrædere til Odense Kommunes Handicapråd

00.22.00-A30-2-21

Sagsresumé

Byrådet har tidligere efter indstilling fra Danske Handicaporganisationer (herefter DH) udpeget Birthe Malling som medlem af Odense Kommunes Handicapråd.

Birthe Malling er afgået ved døden, og Ældre- og Handicapforvaltningen fremsender derfor indstilling fra DH om, at Nina Breilich udpeges som nyt medlem af rådet.

Nina Breilich er stedfortræder for Preben Apager og Birthe Bjerre, og der fremsendes derfor også indstilling om, at Elise Pedersen udpeges som stedfortræder for Preben Apager, og at Zakaria Naser udpeges som stedfortræder for Birthe Bjerre.

DH er opmærksomme på, at de ifølge ligestillingsreglerne skal indstille en mand og en kvinde til hver enkelt medlemspost og stedfortræderpost, men fastholder indstillingen med henvisning til, at det er for en kort periode (indtil den 31. december 2025).

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 16: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Odense Kommune stopper straks betalingen til Klimapartnerskabet og dermed finansieringen af journalister på Fyens Stiftstidende

00.22.02-A26-9-25

Initiativretsforslag

Det Konservative Folkeparti fremsender i henhold til forretningsordenens § 3, følgende forslag til optagelse på byrådsmødet den 7. maj 2025.

Da sagens substans er blevet behandlet på Klima- og Miljøudvalgsmødet den 25. marts 2025, ønskes initiativretssagen optaget direkte på byrådsmødet uden forudgående udvalgsbehandling.

Odense Kommune stopper straks betalingen til Klimapartnerskabet og dermed skattefinansieringen af journalister på Fyens Stiftstidende

Medio 2023 besluttede Odense Kommune deltagelse i Klimapartnerskabet med en årlig betaling på 1 mio. kr. Derudover besluttede de kommunalt ejede forsyningsselskaber medlemskab, med en samlet betaling på 1 mio. kr. (250.000 kr. fra hver af selskaberne henholdsvis VandCenter Syd, Odense Renovation, Fjernvarme Fyn og Odense Havn).

Dermed blev Klimapartnerskabet fra start finansieret med 2 mio. kr. af Odenses borgere. Til sammenligning finansierede private virksomheder i Klimapartnerskabets første år (2023) blot 1 mio. kr. – altså kun 1/3 af den samlede finansiering. Selvom der ifølge et svar fra Klima- og Miljøudvalget var 57 private virksomheder som medlemmer.

Den 25. marts i år besluttede et flertal i Klima- og Miljøudvalget at fordoble Odense Kommunes årlige betaling til 2 mio. kr. – hvortil stadig kommer de kommunalt ejede selskabers bidrag på 1 mio. kr. om året.

Denne yderligere bevilling til Klimapartnerskabet skete på trods af, at Klima- og Miljøforvaltningen i et byrådsvar af 9. december 2024 – blot 3 ½ måned tidligere – erklærede, at i ”2025 er budgettet for Odense Klimapartnerskab fem millioner kroner. De ekstra midler er udelukkende private virksomheder”.

Med erklæringen fra 9. december 2024 måtte altså klart forstås at den samlede kommunale betaling til Klimapartnerskabet skulle fastholdes på 2 mio. kr. om året – også i 2025 – mens bidragene fra private virksomheder ville stige fra 1 mio. kr. i 2023 til hele 3 mio. kr. i 2025.

Dermed ville den samlede kommunale finansieringsprocent falde fra 66 % til blot 40 %. Det sker ikke – i stedet må det konstateres at den kommunale finansiering i 2025 vil udgøre et sted mellem 50 % og 60 % - afhængigt af, hvilken finansiering der kan opnås fra private virksomheder.

Oveni den samlede kommunale kontante betaling varetager Klima- og Miljøforvaltningen sekretariatsfunktionen for Klimapartnerskabet med følgende udgift: ”Odense Kommune har til ovenstående afsat to fuldtidsstillinger i 2024. Heraf blev den ene stilling oprettet i april 2024. Begge stillinger finansieres fra midler under Klimahandleplanen”. Denne udgift er ikke indregnet i tilskuddet, men må ifølge gængse vurderinger af udgift til fuldtidsansatte udgøre ca. 1 mio. kr.

Odense Kommunes samlede finansiering af Klimapartnerskabet er således ganske betydeligt. I 2025 vil den være 3 mio. kr. + 1 mio. til dækning af 2 fuldtidsstillinger. Den private medfinansiering er væsentligt mindre.

Anvendelse af Klimapartnerskabets ressourcer

Én ting er naturligvis finansieringen – som vi altså kan konstatere i langt, langt overvejende grad kommer fra de odenseanske borgere – noget andet er, hvad pengene så bliver anvendt til.

Her kan det i Klimapartnerskabets regnskab konstateres, at en af de største poster er frikøb af journalister på den lokale avis Fyens Stiftstidende i forbindelse med, at avisen har dannet en særlig klimaredaktion. Eller som chefredaktøren beskriver det, går midlerne til at gøre artikler om klimaet frit tilgængeligt for alle. Til det formål anvender Klimapartnerskabet 750.000 kr. om året.

Et sted mellem 60 % og 66 % af denne udgift er således – baseret på finansieringsfordelingen af Klimapartnerskabet – betalt direkte af Odenses borgere. Det betyder, at uanset om Odenses borgere læser avisen eller ej, og uanset hvad de i øvrigt mener om avisen, så betaler de godt 60 % af lønnen til 1-2 journalister på den privatejede Fyens Stiftstidende.

Uafhængighed?

Siden Klimapartnerskabet påbegyndte det økonomiske bidrag til avisen, har man fra avisens side gjort meget ud af at understrege, at det økonomiske bidrag fra Klimapartnerskabet, hvoraf hovedparten i virkeligheden kommer fra offentlige midler, på ingen måde rokkede ved avisens journalistiske uafhængighed.

Her er der dog tale om elastik i metermål, for hvordan måler man den journalistiske uafhængighed?

Faktuelt kan der konstateres følgende:

1. Klimaet får en langt større journalistisk dækning end andre forvaltningsområder i Odense Kommune. Dette kommer naturligt rådmanden for området til gode i form af en langt større eksponering end andre politikere i Odense Byråd.
2. En gennemgang af avisens artikeldatabase viser ifølge forslagsstillers vurdering, at omtalen af forskellige klimatiltag i Odense Kommune er overvejende positiv. Den overvejende positive omtale finder sted på trods af, at de selvsamme tiltag er blevet voldsomt kritiseret af både oppositionen i byrådet og af forskellige borgere.
3. Uagtet om man ikke måtte anlægge samme vurdering som forslagsstiller i pkt. 2, så er alene det, at der kan drages en berettiget tvivl om uafhængigheden et alvorligt demokratisk problem. Det er et problem for demokratiet i kommunen, og det er et problem for den uvildighed, som bør være naturlig for et lokalt medie af Fyens Stiftstidendes karakter.
4. Fyens Stiftstidende modtager kontant betaling til afholdelse af journalistløbninger svarende til 1-2 journaliser samt let adgang til administrative ressourcer i Klimaforvaltningen dedikeret til varetagelse af netop dialog med medlemmerne. Klimaredaktionen på avisen udgøres af i alt 4 personer, og der er derfor risiko for en stærk økonomisk afhængighed mellem klimaredaktionen og bidragyderne til Klimapartnerskabet, som i overvejende grad er Klimaforvaltningen.

Indstilling fra forslagsstiller

Det Konservative Folkeparti indstiller følgende:

- Odense Byråd beslutter et stop for yderligere kontant finansiering af Klimapartnerskabet, så længe der i Klimapartnerskabet er en aftale med Fyens Stiftstidende – eller andre medier – om finansiering.

Forvaltningens belysning

Byrådet besluttede den 2. februar 2022 at etablere Odense Klimapartnerskab og afsatte i den forbindelse 1,4 mio. kr. i 2022 samt 1,0 mio. kr. årligt i 2023 og 2024.

Odense Klimapartnerskab blev stiftet i juni 2022 af 9 aktører med det fælles mål at gøre Odense klimaneutral i 2030. I dag har partnerskabet 74 medlemmer, heraf 12 grundlæggere: H.J. Hansen, Energi Fyn, 3C Groups, SDU, Fyens Stiftstidende, UCL, Rosengårdcentret, Odense Havn, Odense Renovation, Fjernvarme Fyn, VandCenter Syd og Odense Kommune.

Alle medlemmer i Odense Klimapartnerskab betaler et kontingent til foreningen, som sammen med evt. donationer, sponsorerer etc. finansierer partnerskabet aktiviteter.

Klima- og Miljøudvalget tager løbende og som minimum én gang årligt stilling til prioritering af midlerne under klimahandleplanen, herunder i hvilket omfang der prioriteres midler til Odense Klimapartnerskab.

De kommunale forsyningsselskabers kontingent er 250.000 kr. årligt. Kontingentet for private virksomheder er opdelt i forskellige pakker, der tager højde for den værdi, de får ud af partnerskabet. Odense Klimapartnerskabs samlede budget til aktiviteter fremgår af tabel 1.

Odense Kommune bidrager udover det årlige kontingent med sekretariatsbetjening af klimapartnerskabet, der indebærer en bred vifte af koordinerende og understøttende opgaver. Sekretariatet består pt. af to medarbejdere samt en studentermedhjælper. Partnerskabet finansierer hele studentermedhjælperens løn og yder i 2025 en yderligere medfinansiering på 0,4 mio. kr. til sekretariatsbetjeningen.

Tabel 1: Kontingent til Odense Klimapartnerskab

Mio. kr.	2022	2023	2024	2025
Odense Kommune	1,4	1,0	1,0	1,0
Forsyningsselskaber	0,25	0,75	1,0	1,0
Private virksomheder	0	1,5	2,5	2,9
I alt	1,65	3,25	4,5	4,9

Det er foreningens 12 grundlæggere, der løbende prioriterer og træffer beslutning vedrørende foreningens midler. Budgettet fastlægges i forbindelse med årets sidste grundlæggermøde.

Beslutningen om at støtte klimaredaktionen på Fyens Stiftstidende er truffet på et grundlæggermøde den 26. januar 2023, hvor der var bred enighed blandt grundlæggerne om at starte samarbejdet. Der blev i juni 2023 indgået en toårig aftale med Fyens Stiftstidende med et samlet bidrag på 1,5 mio. kr. fra partnerskabet. Herudover bidrog Den Fynske Bladfond med 0,5 mio. kr. det første år. Fyens Stiftstidende har og vil fortsat finansiere alle øvrige udgifter til klimaredaktionen.

I november 2024 blev aftalen forlænget med halvandet år og et yderligere bidrag på samlet 1,2 mio. Kr. Det betyder, at det samlede bidrag i 2025 – ligesom i de øvrige år – vil være på 750.000 kr. Fyens Stiftstidende skal bruge forlængelsen til at understøtte udviklingen af klimajournalistikken, så den når det niveau, hvor det er muligt at vurdere, om den kan bære sin egen forretning. Samtidig er der stillet højere krav i forhold til årlige antal artikler og events.

Der er indgået en juridisk bindende aftale, hvori det fremgår, at Odense Klimapartnerskab fraskriver sig enhver indflydelse på den konkrete journalistik. Det gælder alle parter. Klimaredaktionen på Fyens Stiftstidende måles bl.a. på årlige antal artikler, videoer og events. Sekretariatet følger jævnlige op på, at Fyens Stiftstidende leverer det aftalte.

Hvis byrådet ønsker, at Odense Kommune skal arbejde videre med enten at udtræde af klimapartnerskabet, eller at Odense Klimapartnerskab skal stoppe finansieringen af klima-journalistik hos Fyens Stiftstidende, forventer Klima- og Miljøforvaltningen at kunne udarbejde en sag herom inden sommerferien 2025.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Byrådet anmoder Odense Kommunes repræsentant i Klimapartnerskabets bestyrelse om at bringe problematikken til drøftelse i bestyrelsen med henblik på en vurdering af ordningens hensigtsmæssighed."

Byrådsgruppe C og I stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, F, M, V og Ø stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådsgruppe C, I, V og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F og M stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Punkt 17: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe V - Styrkelse af unges sociale fællesskaber og trivsel i Odense

00.22.02-A26-11-25

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse af byrådets dagsorden den 7. maj 2025:

På baggrund af de seneste mediesager om unges forbrug af bl.a. alkohol og puff bars ønsker Venstre Odense at sætte fokus på at styrke unges trivsel og sociale fællesskaber – gennem positive og inkluderende løsninger, ikke flere forbud.

Vi foreslår, at Odense Kommune tager initiativ til at indkalde relevante aktører – herunder unge selv, forældre, skoler, ungdomsuddannelser, foreninger, SSP-samarbejdet, det lokale fritids- og natteliv, fagfolk samt øvrige interessenter – til et fælles fagligt sparringsmøde. Her skal vi i fællesskab:

- Få en opdateret status på unges trivsel og sociale fællesskaber – og identificere eventuelle aktuelle udfordringer.
- Skabe et forum for faglig sparring og videndeling på tværs af aktører.
- Indsamle perspektiver og idéer fra både unge, forældre og fagpersoner – med henblik på at udvikle konkrete initiativer, der kan styrke sunde, inkluderende fællesskaber for unge i Odense.

I Venstre Odense lægger vi vægt på, at løsningen ikke alene findes i kontrol og forbud. Det handler i højere grad om at understøtte stærke fællesskaber, hvor unge trives uden brug af alkohol og rusmidler. Forældrene spiller her en helt central rolle, og det er afgørende, at både ansvar og løsninger deles mellem unge, forældre, civilsamfund og kommune.

De opsamlede idéer og forslag fra mødet skal efterfølgende samles i en kortfattet opsamling med anbefalinger, som kan danne grundlag for videre politisk behandling i de relevante udvalg og i byrådet.

Indstilling fra forslagsstiller

Venstre Odense indstiller, at der igangsættes en belysning på tværs af relevante forvaltninger af:

- Hvilke initiativer, der allerede er igangsat i relation til emnet.
- Hvordan forvaltningerne vurderer, at man bedst kan komme i mål med intentionen i forslaget.
- Hvilke ressourcer det måtte kræve at komme i mål med forslaget.
- Hvordan den politiske behandling af konkrete tiltag bedst kan tilrettelægges.

Forvaltningens belysning

Forvaltningen har ikke kendskab til, at der tidligere er truffet beslutning om at samle den nævnte kreds til et lignende møde, ligesom der ikke er kendskab til et lignende, eksisterende mødeforum. Men flere udvalg har behandlet en række sager om unges rusmiddelbrug og sundhedsfremmende indsatser – bl.a. vedrørende alkohol, nikotin og natteliv.

Fællesskaber og trivsel har ligeledes været politisk dagsordensat. Bl.a. vedtog byrådet 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel den 13. marts 2024. Handleplanen udspringer af budget 2023 og forståelsespapiret ”Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense”, og har bl.a. fokus på unge uden job eller uddannelse.

Derudover er børn- og unges trivsel samt deltagelse i fællesskaber centrale emner i større retningsgivende markører og indsatser under Børn- og Ungeudvalget, alle fra 2024, som bl.a. ”Stærke børnefællesskaber”, ”Sammen om mangfoldig fritid” (vision for fritidspædagogikken) og ”Dannelsesstrategien”.

Der er igangsat flere tværgående initiativer og drøftelser på tværs af forvaltninger med både politisk og faglig involvering. Her kan bl.a. fremhæves følgende:

- *Sundere alkoholkultur (Sundhedsudvalget)*

Sundhedsudvalget har behandlet en sag vedr. sundere alkoholkultur (senest den 4. februar 2025 og den 8. april 2025), hvor udvalget den 4. februar 2025 besluttede, at rådmanden skulle ”optage dialog med relevante rådmandskolleger ift. at skabe en alkoholfri sidste skoledag 9. og 10. klasserne”. Der har efterfølgende været to dialogmøder med rådmand og embedsfolk fra hhv. BSF, BKF, BUF og SUF for at se på mulighederne for en alkoholfri sidste skoledag i 2026.

- *Nikotinfri fremtid (Sundhedsudvalget)*

Den 25. marts 2025 har SUU drøftet en tidsplan for en ny vision for en nikotinfri fremtid. I denne plan sker der involvering af eksperter, interessenter, de unge m.fl. Det forventes, at en ny vision vil komme til endelig politisk beslutning i september/oktober 2025.

- *Kampagne mod puff bars (Sundhedsudvalget)*

I 2023 igangsatte SUU en kampagne mod puff bars. Denne blev afviklet i 2024 med deltagelse af børn og unge i Odenses grundskoler, klassetrin 6. – 8 deltog.

- *Nattelivsrådet (By- og Kulturudvalget)*

Natterådslivet er nedsat i en treårig periode (vedtaget i budget 23) er et tværgående forum med deltagelse af både restauratører, unge, SSP, politi og kommune, drøfter løbende situationen med bl.a. stoffer (salg og anvendelse) i nattelivet og mulige tiltag i den forbindelse. Forældregrupper ikke repræsenteret.

I forlængelse af lukningen af ”city3” blev der den 11. april 2025 holdt møde mellem nattelivsrådet, rådmænd fra SUF og BKF, rådkvinden fra BUF og lederen af ungdomsskolen mhp. at drøfte muligheder for at etablere alternativer for de unge, der opholder sig i byen i aften- og nattetimer. Ungdomsskolen vil vende tilbage med eventuelle perspektiver på drøftelserne.

- *Get2Sport (Beskæftigelses- og Socialudvalget)*

Ifm. analysen af indsatser der kan hjælpe flere unge i uddannelse og job – en bestilling fra forståelsespapiret ”For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense” blev get2sport-indsatsen nævnt som et forslag på ungeområdet, da den understøtter fællesskaber.

Hvis byrådet ønsker, at Odense Kommune skal arbejde videre med emnet, kan der forelægges en sag for de relevante udvalg i 3. kvartal 2025.

Beslutning

Godkendt. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er tovholder på opgaven og sikrer fremsendelse af belysningen til byrådet

Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.