

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 29-09-2020

Mødedato Tirsdag d. 29. september 2020 kl. 08:30

Mødested Gæstekantine 1

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Kommuneplantillæg nr. 61 og lokalplan nr. 4-807 Tietgenbyen Nord til endelig vedtagelse..... | 3 |
| Kommuneplantillæg nr. 100 og lokalplan nr. 2-924 Skovgaardsvej - boliger til endelig vedtagelse... | 7 |
| Lukket: Overtagelse af Rugårdsvej 321..... | 11 |
| Lukket: Salg af erhvervsareal..... | 12 |
| Verdensmål Udvalgets anbefalinger til klimaplanen og arbejdet med unødvendigt plast..... | 13 |
| Anmodning om fortsat deponering af shredderaffald fra Roskilde på Odense Nord Miljøcenter..... | 16 |
| Årlig status på gennemførelse af den lovbestemte udviklingsplan for Vollsmose..... | 19 |
| Turisme: Opsamling på sommerens særlige indsats..... | 21 |
| Fælles udlejningsaftale mellem Odense Kommune og Boligorganisationerne..... | 24 |
| Odense Renovation - Eventuelt udleje af areal på Odense Nord Miljøcenter..... | 28 |
| Lukket: Etablering af arealudviklingselskab for fremtidens Vollsmose og udbudsgrundlag for konk | 30 |
| Pulpeanlæg - Fynsk samarbejde..... | 31 |
| Velfærdsmedarbejder - nu og i fremtiden..... | 32 |

Punkt 1: Kommuneplantillæg nr. 61 og lokalplan nr. 4-807 Tietgenbyen Nord til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-244-17

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 28. april 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 61 og forslag til lokalplan nr. 4-807 Tietgenbyen Nord i 8 ugers offentlig høring. Der er tale om en kommunal udstykning til erhvervsformål.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 5. maj til 1. juli 2020. Der er i perioden indkommet 6 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund en enkelt ændring af lokalplanen vedrørende udformning af støjvolden af hensyn til beboere i Fraugde-Kærby.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Tekniske bemærkninger vedrørende Grønt Danmarkskort, jernbanen og Energinets eltransmissionsanlæg.
- Vurdering i forhold til eksisterende produktionsvirksomheder.
- Afgørelse vedrørende miljøvurdering.
- Hensyn til landsbyen Fraugde-Kærby.
- Forslag om at udlægge areal til friareal.
- Udformning af støjvold.
- Stier.
- Belysning fra nye virksomheder.
- Koordinering i forhold Banedanmarks anlæg.

Effekt

En storby i vækst

Med Tietgenbyens udvidelse kan der skabes attraktive erhvervsgrunde, som kan tiltrække nye virksomheder til Odense Kommune.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 4-807 vedrørende udbygning af et erhvervsområde nord for Tietgenbyen vedtages endeligt med den af forvaltningen foreslåede ændring.
3. Kommuneplantillæg nr. 61 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

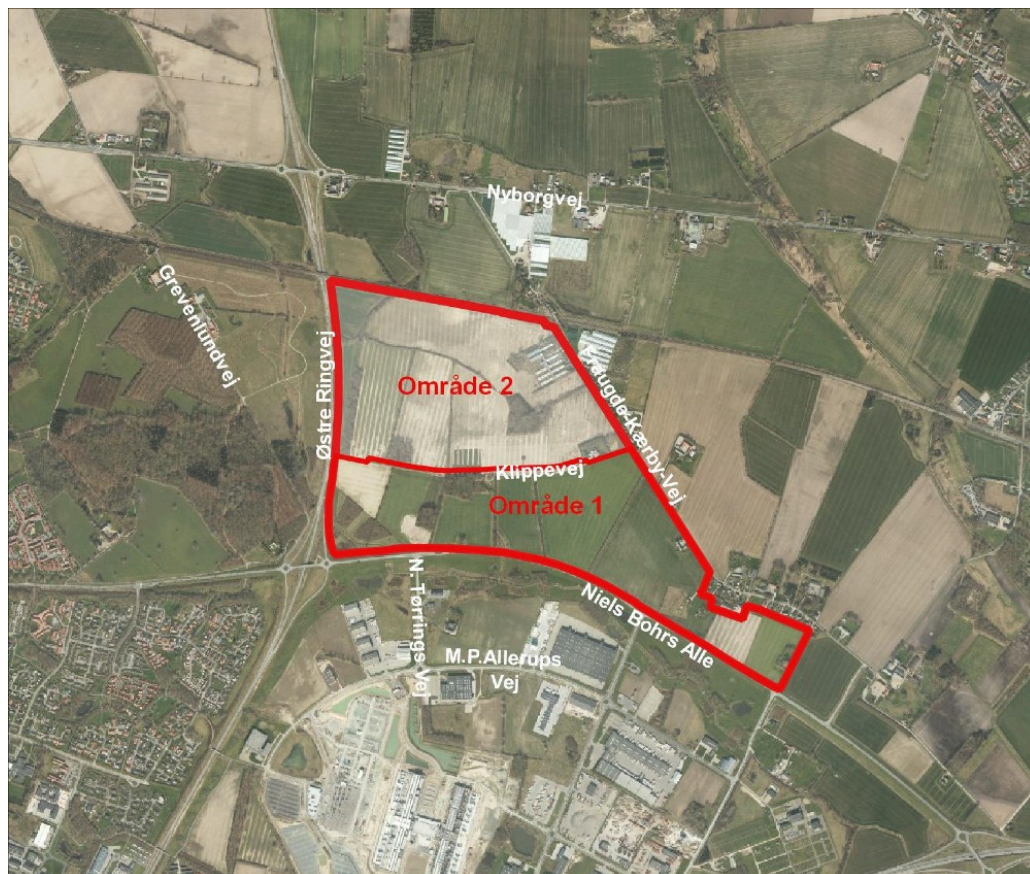
Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre en fortsat erhvervsudvikling i det østlige Odense. Det nye erhvervsområde bliver en udbygning af erhvervsområdet i Tietgenbyen, som er ved at være fuldt udbygget.

Planområdet udgør i alt cirka 117 ha. Lokalplanen udstikker dels de overordnede rammer for området som helhed og dels specifikt byggeretsgivende bestemmelser for et område mod syd på cirka 59 ha (område 1). Den resterende del af lokalplanen er udarbejdet som en rammelokalplan (område 2). I en rammelokalplan fastsættes kun

overordnede bestemmelser for et område. For at der kan bygges nyt, skal der efterfølgende laves en byggeretsgivende lokalplan. Lokalplanen giver mulighed for, at der indenfor område 1 kan opføres erhvervsbyggeri til lettere industri, håndværks- og lager- og transportvirksomheder samt til kontor- og serviceerhverv. I dele af området mod Niels Bohrs Allé er der mulighed for at etablere butikker til pladskrævende varegrupper. Dette kan være bilforhandlere, møbelbutikker, byggemarkeder med videre.

På nedenstående luftfoto er lokalplanområdet afgrænset med rødt. På luftfotoet er markeret, hvilken del af lokalplanområdet der er dækket af byggeretsgivende bestemmelser (område 1), og hvilken del af lokalplanområdet, der er dækket af overordnede rammebestemmelser (område 2).



By- og Kulturudvalget valgte den 28. april 2020 at sende planforslagene i offentlig høring i 8 uger. I høringsperioden har forvaltningen modtaget 6 hørings svar.

Hørings svar

De væsentligste forhold i hørings svarene har været:

- Ønske om uddybning af grundlaget for vurderingen af, hvilken betydning planlægningen har for en eksisterende produktionsvirksomhed.
- Holdning til, at afgørelsen om, at planerne ikke skal egentlig miljøvurderes, er i strid med lovgivningen, idet der er mening om, at det i afgørelsen antydes, at det er nødvendigt med afværgeforanstaltninger for at forebygge eller mindske miljøpåvirkninger.
- Holdning til, at planlægningen påvirker landsbyen Fraugde-Kærby negativt samt invitation til dialog herom.
- Forslag om at udlægge et areal nordvest for Fraugde-Kærby til friareal i stedet for erhvervsbebyggelse.
- Holdning til, at støjvolden langs Fraugde-Kærby bør have en mere landskabelig bearbejdning for at sikre hensynet til landsbymiljøet.
- Forslag om at etablere en sti langs støjvolden, som muliggør gåture rundt i området.
- Holdning til, at boliger i Fraugde-Kærby bør sikres mod lysgener fra kommende virksomheder.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne hørings svar

Forvaltningen har vurderet hørings svarene og foreslår, at de indkomne hørings svar ikke bør give anledning til væsentlige ændringer i planforslagene.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene følgende mindre ændring i lokalplanen:

- I lokalplanens bestemmelser om udformning af støjvold indføjes en bestemmelse om, at den side af støjvolden, som grænser direkte op til skel ved eksisterende boliger ved Fraugde-Kærby (se markering på lokalplanens kortbilag 2), udføres med en lavere hældning (fra 1:2 til 1:3), hvorved toppen af støjvolden vil blive rykket 4-5 m længere væk fra naboskel og dermed virke mindre massiv mod boligbebyggelsen.

Herudover har forvaltningen følgende bemærkninger til de væsentligste forhold i høringssvarene:

Vurdering i forhold til eksisterende produktionsvirksomheder

Forvaltningen har fremsendt virksomheden Unicon A/S, som har indsendt høringssvaret, de undersøgelser, der ligger til grund for forvaltningens vurderinger, herunder hensynet til virksomheden. Undersøgelserne er udført ud fra kendskabet til virksomheden og dets nære omgivelser. Det er på den baggrund vurderet, at planlægningen og herunder hensynet til de kontorbygninger, der placeres indenfor det nye erhvervsområde, ikke medfører skærpede miljøkrav for virksomheden og heller ikke begrænser virksomhedens udvidelsesmuligheder.

Afgørelse vedrørende miljøvurdering

Afgørelsen om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering, er offentliggjort på Odense Kommunes høringportal samtidig med offentliggørelse af planforslagene. De foranstaltninger, der omtales i afgørelsen, handler om den støjvold, der skal etableres for at beskytte boligerne ved Fraugde-Kærby mod støj, samt hvordan kontorerhverv i planområdet kan sikres mod støj. Da forvaltningen har taget de nødvendige miljøhensyn i planlægningen, hvilket er formålet med miljøvurderingsloven, vurderer forvaltningen ikke, at afgørelsen er i strid med den gældende lovgivning.

Hensyn til landsbyen Fraugde-Kærby og udlæg af friareal i stedet for erhvervsbebyggelse

Forvaltningen har i forbindelse med lokalplanprocessen været i dialog og til møde med beboerforeningen og beboere i Fraugde-Kærby. Forvaltningen vurderer, at der er taget de nødvendige hensyn til landsbyen ved, at lokalplanen udlægger et grønt friareal samt støjvold med beplantning mellem fremtidig erhvervsbebyggelse og landsbyen, ved at de nærmeste erhvervsvirksomheder til landsbyen kun må være lettere erhvervstyper som kontor og service, samt at bebyggeshøjden maksimalt må være 8,5 m nærmest landsbyen. På den baggrund vurderer forvaltningen ikke, at der er behov for at friholde yderligere arealer for erhvervsbebyggelse eller udlægge yderligere friarealer. Friarealer i erhvervsområdet vil desuden ikke have samme rekreative værdi som det åbne land. Herudover kan forvaltningen oplyse, at området har været udlagt til erhverv i kommuneplanen i ca. 35 år.

Stier

Lokalplanen sikrer etablering af nye stier samt fastholdelse af eksisterende sti, der via tunnel er forbundet til Tietgenbyen mod syd. Der vil samtidig være adgang for gående til friarealet syd for Fraugde-Kærby. Forvaltningen vurderer, at der ikke er behov for at udlægge yderligere stier i området. Desuden er der tale om et erhvervsområde, hvor etablering af stier til gåture ikke umiddelbart er foreneligt med den fremtidige anvendelse og trafik.

Belysning fra nye virksomheder

De virksomheder, som kan etablere sig nærmest landsbyen, er lettere erhvervsvirksomheder, der ikke har et behov for stærk belysning i forbindelse med virksomhedens drift. Samtidig sikrer lokalplanen etablering af en 4 og 5 m høj støjvold med beplantning, som samtidig vil virke visuelt afskærmende i forhold til erhvervsområdet. Såfremt der skulle opstå lysgener fra de nye virksomheder i planområdet, kan forvaltningen håndtere dette via byggelovgivningen.

Lovgrundlag

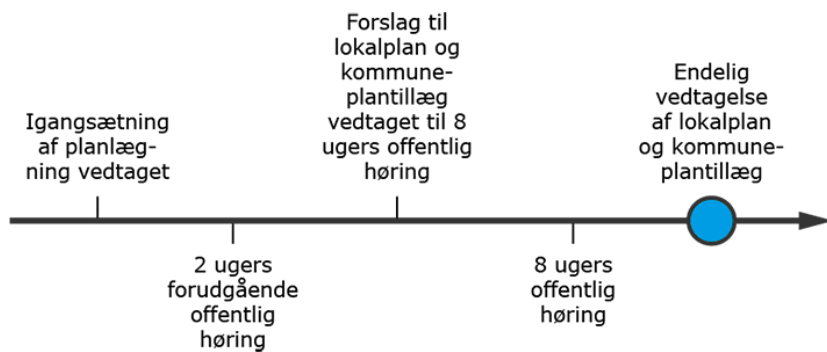
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 61 endeligt.
- Vedtage lokalplan nr. 4-807 endeligt med de foreslåede ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planerne, hvorved der ikke skabes mulighed for erhvervsudvikling i området.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring_Tietgenbyen Nord_med hørings svar

Kommuneplantillæg 61 Tietgenbyen Nord_28_08_2020_endelig

Lokalplan nr. 4-807 Tietgenbyen Nord

Punkt 2: Kommuneplantillæg nr. 100 og lokalplan nr. 2-924 Skovgaardsvej - boliger til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-30-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 26. maj 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 100 og forslag til lokalplan nr. 2-924 Skovgaardsvej - boliger i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 28. maj til den 24. juli 2020. Der er i perioden indkommet 14 høringssvar, hvoraf et høringssvar er tiltrådt af 142 borgere. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplanen vedrørende sikring af en eksisterende hæk, flytning af byggefelt mod 4 naboer på Marstrandsvej, mulighed for etablering af 2x10 m² skure og reduceret krav til vinduer i endegavle.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Trafiksikkerhed og parkering.
- Antal boliger, boligtyper og -størrelser samt beboersammensætning.
- Støj og indbliksgener fra kommende boliger.
- Vinduer i gavle, ønske til to mindre skure og farve på facadetegl.
- Vandhåndtering.
- Orientering om høring af planerne.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Rækkehuse i dette område passer ind i et blandet kvarter, hvor der inden for kort afstand findes mange forskellige typologier; både villaer, rækkehuse, klyngehuse og lejligheder. Desuden vil rækkehuse på dette sted skabe en byfortætning ud mod letbanen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 2-924 Skovgaardsvej - boliger vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 100 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommuneplantillæg nr. 100 og lokalplan nr. 2-924 for boliger på Skovgaardsvej 16 er udarbejdet på baggrund af et kommunalt salg af grunden til privat bygherre, der ønsker at etablere 50 rækkehuse på grunden. Ejendommen rummer en nu lukket institution for voksne med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.

Lokalplanen giver mulighed for, at grunden bebygges med primært én-etages rækkehuse og rækkehuse i to etager ud mod Ørbækvej. Et grønt areal med store træer ud til Ørbækvej bevares, og ved siden af skal der placeres parkering til den nye bebyggelse. Længere inde i området placeres resten af parkeringen. Alle parkeringspladser skal have ind- og udkørsel til Skovgaardsvej og etableres som fællesparkering.

Rækkehusene har private terrasser og en lille have til hver bolig. Desuden er der i området mindre fælles grønne arealer til ophold, hvor der kan placeres borde-bænkesæt og beplantning.

Terrænet skråner opad fra Ørbækvej og mod Marstrandsvej. Terrænforskellene hen over grunden skal håndteres ved mindre skråninger og eventuelt med en støttemur ved parkeringen ud til Ørbækvej, hvor terrænforskellene er størst. De mindre terrænforskelle skal håndteres dér, hvor det er til mindst gene i forhold til tilgængelighed, for eksempel ved hækbeplantningen mellem rækkehuse og haver.

Området skal ud til Skovgaardsvej fremstå med en grøn kantzone beplantet med mindre træer, buske og lave planter. Bebyggelsen skal i sin placering vende gavlene mod Skovgaardsvej og ligge, så den grønne kantzone fremstår med en varierende bredde og dermed med plads til både træer og mindre beplantning.

Se afgrænsning af lokalplanområdet nedenfor.



Høringssvar

De væsentligste forhold i de indkomne høringssvar har været:

- Trafiksikkerhed og parkering.
- Antal boliger, boligtyper og -størrelser samt beboersammensætning.
- Støj- og indbliksgener fra kommende boliger.
- Vinduer i gavle, ønske til to mindre skure og farve på facadetegl.
- Vandhåndtering.
- Orientering om høring af planerne.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Trafiksikkerhed og parkering

I forhold til den forhenværende trafikmængde til og fra tidligere institution vurderer forvaltningen, at den potentielt øgede trafik vil være beskeden og trafiksikkerhedsmæssigt fuldt forsvarlig. Forvaltningen kan oplyse, at kommuneplanens krav til parkering, som er 3/4 P-plads pr. bolig, er opfyldt i lokalplanen, der muliggør etablering af op til 1 P-plads pr. bolig. Såfremt trafiksikkerheden mod forventning skulle blive kritisk, kan kommunen som vejmyndighed til hver en tid foretage en vurdering af problemets omfang og etablere eventuelle nødvendige foranstaltninger.

Antal boliger, boligtyper og -størrelser samt beboersammensætning

En fortætning af området er i overensstemmelse med kommuneplanen, der lægger vægt på, at der langs letbanen skabes mulighed for en mere intensiv udbygning af områderne, end tilfældet er i dag. Forvaltningen vurderer desuden, at boligtætheden ikke afviger fra, hvad der i øvrigt ses i bydelen, der med sin blandede karakter rummer bebyggelsesprocenter fra 15 til 80. Forvaltningen kan oplyse, at der i bydelen generelt er en blanding af mange forskellige boligtyper i form af villaer, rækkehuse, klyngehuse, etageboliger m.m. og vurderer, at rækkehuse ikke afviger mere fra områdets kendetegn end den nuværende institution.

Støj- og indbliksgener fra kommende boliger

Forvaltningen vurderer, at boligområder generelt ikke er en støjende anvendelse, og med lokalplanens placering af byggefelter vil langt den meste aktivitet, der sker mellem husene, forblive imellem bygningerne. Forvaltningen vurderer, at der mod fire haver til boliger på Marstrandsvej kan tages et hensyn ved at flytte hele den sydlige boligstang længere mod nord samt rette den ud. Derved skabes der en afstand fra facade til skel på 6,2 m og cirka 2,5 m afstand fra terrassekanten til skel. Med denne løsning er afstanden mellem bebyggelsen i projektet og eksisterende bebyggelse ved Marstrandsvej større, end tilsvarende indbyrdes afstand mellem de eksisterende villaer. Bygherre har selv foreslået denne løsning. Eksisterende hæk mod naboer på Dankvart Dreyers Vej er allerede sikret med lokalplanen. Forvaltningen foreslår, at hæk mod naboer på Marstrandsvej ligeledes sikres med lokalplanen.

I forhold til indbliksgener kan forvaltningen oplyse, at lokalplanen primært muliggør 1-plans boliger. De nærmeste nabobeboelser er alle i 1½ plan med undtagelse af én beboelse, der er i 2 plan. Beboelserne på Marstrandsvej ligger terrænmæssigt cirka ½ m over de nærmeste beboelser indenfor lokalplanområdet. Forvaltningen vurderer således, at indbliksgener i givet fald skulle være fra eksisterende naboer mod kommende beboere og ikke omvendt.

Vinduer i gavle, ønske til to mindre skure og farve på facadetegl

Forvaltningen har på baggrund af bygherres argumentation vurderet det hensigtsmæssigt at ændre bestemmelsen om vinduer i gavle til alene at blive et krav for gavle mod Skovgaardsvej, men med mulighed for at sætte vinduer i endegavle i øvrigt. Forvaltningen vurderer desuden, at der inden for den relativt store matrikel kan etableres to mindre skure uden negative konsekvenser. Forvaltningen anerkender, at der i den umiddelbare nærhed af lokalplanområdet primært er huse med pudsede facader eller med facader i røde sten. I kvarteret generelt er gule sten dog ganske udbredt.

Vandhåndtering

Bygherre har i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen redegjort for løsninger, der kan håndtere såvel dagligdags regn som store skybrud uden risiko for overløb til naboejendomme. Disse løsninger er sikret med bestemmelser i lokalplanen og ellers med spildevandsplanen.

Orientering om høring af planerne

Jævnfør planlovens § 26 skal kommunalbestyrelsen give skriftlig underretning om offentliggørelse af forslag til lokalplan til:

1. Ejerne af de ejendomme, der er omfattet af forslaget, og lejerne i og brugerne af disse ejendomme,
2. Ejerne af ejendomme udenfor forslagets gyldighedsområde og lejerne i og brugerne af sådanne ejendomme i den udstrækning, hvor forslaget efter kommunalbestyrelsens skøn har væsentlig betydning for dem.

Forvaltningen har vurderet, at der i omfang er givet skriftlig underretning i overensstemmelse med lovgivningen. Der er tale om et retligt spørgsmål, der kan indklages til Planklagenævnet.

Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene enkelte ændringer af lokalplanen vedrørende sikring af en eksisterende hæk, flytning af byggefelt mod 4 naboer på Marstrandsvej, mulighed for etablering af 2x10 m² skure og reduceret krav til vinduer i endegavle.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

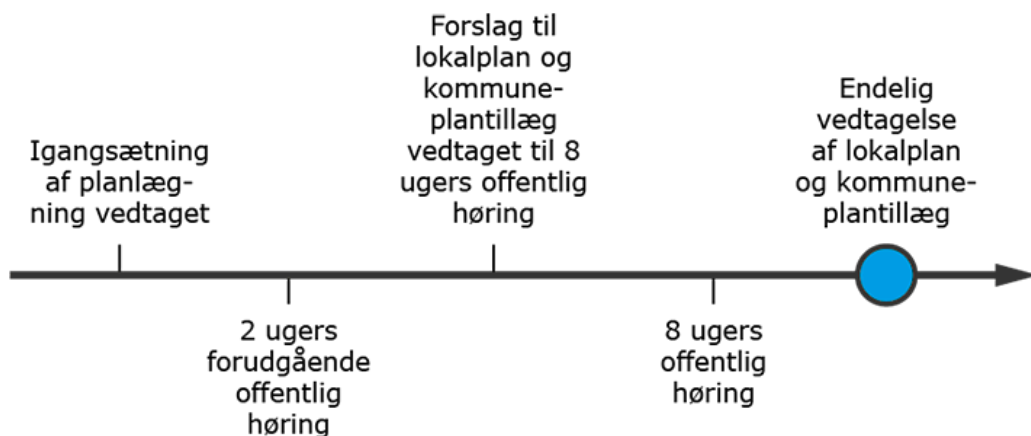
Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Kommuneplantillæg nr. 100 vedtages endeligt.
- Lokalplan nr. 2-924 Skovgaardsvej - boliger vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.

- Planerne vedtages ikke, hvorved der ikke kan opføres boliger på arealet.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 100

Hvidbog

Endelig lokalplan

Punkt 3: Lukket: Overtagelse af Rugårdsvej 321

82.01.00-P27-1-20

Punkt 4: Lukket: Salg af erhvervsareal

13.06.02-G01-106-20

Punkt 5: Verdensmål Udvalgets anbefalinger til klimaplanen og arbejdet med unødvendigt plast

00.22.00-A00-1-18

Resume

Verdensmål Udvalget har haft sit sidste møde den 26. august 2020, hvorefter udvalget er nedlagt. Udvalget brugte sit sidste møde på at udarbejde en anbefaling til, hvordan man kan begrænse brugen af unødvendig plast i Odense. Derudover har Verdensmål Udvalget også haft mulighed for at give et input til klimaarbejdet i Odense Kommune.

Med denne sag samles Verdensmål Udvalgets anbefalinger til henholdsvis arbejdet med unødvendigt plast og klimaplanen. Der lægges op til, at arbejdet med unødvendigt plast integreres i forvaltningens tilrettelæggelse af arbejdet med klimaplanen, hvor netop cirkulær økonomi er et væsentligt element. Det anbefales, at Økonomiudvalget godkender en afdækning af, hvordan Verdensmål Udvalgets anbefalinger til klimaaftalen og arbejdet med unødvendigt plast kan indgå i det omfattende arbejde med klima, der skal gennemføres fremadrettet i Odense Kommune.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

En lokal klimaafnåftale understøtter primært Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby, idet der med klimaafnåftalens implementering igangsættes en lang række initiativer, der skal styrke klimaet. Samtidig vil koblingen til at begrænse brugen af unødvendig plast og arbejdet med den cirkulære tankegang til brugen af ressourcer bidrage til yderligere positiv indflydelse på både klimaet og miljøet i Odense Kommune.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender en afdækning af, hvordan Verdensmål Udvalgets anbefalinger til klimaafnåftalen og arbejdet med unødvendig plast, kan indgå i det omfattende arbejde med klima, der skal gennemføres fremadrettet i Odense Kommune.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Verdensmål Udvalgets opgave omkring unødvendig plast og input til klimaafnåftalen

I Budget 2019 fremgår det, at "Forligspartierne vil desuden bede Verdensmål Udvalget se på, hvordan man kan begrænse brugen af unødvendig plast i hele byen." Der er dermed lagt op til, at Verdensmål Udvalget, i sin funktion af rådgivende udvalg, giver en anbefaling til Økonomiudvalget omkring begrænsning af brugen af unødigt plast i hele byen. Derudover er Verdensmål Udvalget den 7. maj 2020 blevet bedt om at komme med eventuelle input til Odense Kommunes arbejde med klimaområdet.

Verdensmål Udvalget havde sit afsluttende møde den 26. august 2020, hvor udvalget kom frem til en samlet anbefaling på arbejdet med unødvendig plast samt et input til klimaafnåftalen. Udvalget er efter mødet den 26. august 2020 nedlagt.

Denne sag gengiver indledningsvist Verdensmål Udvalgets anbefalinger til arbejdet med unødvendig plast og til klimaafnåftalen. Med afsæt heri anbefaler forvaltningen, at de to elementer kobles, således at Verdensmål Udvalgets to input indgår i forvaltningens tilrettelæggelse af det videre arbejde med klimaafnåftalen og implementering heraf.

Verdensmål Udvalgets anbefaling til arbejdet med unødvendig plast

Nedenfor fremgår i kursiv Verdensmål Udvalgets anbefaling til arbejdet med unødvendig plast. Den tager udgangspunkt i, at udvalget har identificeret to målgrupper:

Den interne målgruppe (Odense Kommune) – indbefatter kommunen som organisation og kommunens leverandører, når Odense Kommune køber og forbruger produkter.

Udvalgets anbefalinger til arbejdet med den interne målgruppe:

- 1. I videst muligt omfang undgå indkøb og forbrug af sort plast*
- 2. Arbejde med at øge genanvendelighedsgraden og undgå single-use plastic – f.eks. igennem sine indkøb*

3. Arbejde med det cirkulære: i videst muligt omfang sikre, at det brugte plast håndteres med henblik på fremtidig genanvendelse
4. Nøjsomt forbrug: minimere og om muligt erstatte plastmaterialer med mere bæredygtige materialer.

Den eksterne målgruppe (Odense) – indbefatter erhvervslivet/uddannelsesinstitutioner mv., husholdninger og det offentlige rum.

Udvalgets anbefalinger til arbejdet med den eksterne målgruppe:

1. Rådgive målgruppen om, hvordan den i videst muligt omfang undgår indkøb og forbrug af sort plast
2. Rådgive målgruppen om, hvordan den kan øge genanvendelighedsgraden og undgå single-use plastic
3. Arbejde sammen med målgruppen om, hvordan det cirkulære kan styrkes: i videst muligt omfang sikre, at det brugte plast håndteres med henblik på fremtidig genanvendelse
4. Arbejde sammen med målgruppen omkring nøjsomt forbrug: minimere og om muligt erstatte plastmaterialer med mere bæredygtige materialer.

For den eksterne målgruppe vil samarbejdet skulle gennemføres i gensidigt forpligtende partnerskaber.

Odense Kommune bør oprette en rådgivende funktion til byens virksomheder vedr. plast, således at virksomhederne kan få konkrete råd og vejledning til, hvordan de kan arbejde med at begrænse plast.

Verdensmål Udvalget har blandt andet lagt vægt på, at begrebet "unødvendigt plast" kan være problematisk, idet det er en meget individuel tolkning, hvornår man kan mene, at noget er "unødvendigt". Derfor bør der mere være tale om at mindske eller minimere brugen af plast. I forlængelse heraf er det afgørende at være opmærksom på, at det, man eventuelt erstatter plast med, også er mere bæredygtigt.

Med hensyn til plast i naturen, så er Verdensmål Udvalget enige om, at plast i naturen skal helt væk. F.eks. kunne man forestille sig en tilgang med "mindre plast i byen, intet i naturen". Samtidig bør byen eller "Odense Kommune" tolkes som "Odense" – altså både kommunen som arbejdsplads, men også selve byen Odense.

Der er i udvalget enighed om, at man som kommune skal påvirke dér, hvor man kan, mens der er en EU- og national lovgivning, der sætter de større rammer."

Verdensmål Udvalgets input til klimaaftalen

På Verdensmål Udvalgets mødet den 26. august 2020 blev udvalget enige om nedenstående overordnede input til klimaaftalen, som udvalget ønskede at oversende til Økonomiudvalget:

"Klimaplanen er ambitiøs. Med en vedtaget klimaplan handler det efterfølgende om, at kommunen kommitter sig og gør det konkret. Det bør undersøges, hvor kommunen kan gå sammen med virksomheder mv. om konkrete og gensidigt forpligtende partnerskaber og dialog. Kommunen skal turde binde sig, også selvom det koster penge. Det handler derfor også om at gøre det så effektivt som muligt.

Klimadagsordenen og dermed også klimaaftalen hører ind under den større og bredere verdensmålsdagsorden. Det er væsentligt, at der er sammenhæng mellem verdensmåls- og klimaindsatsen.

Odenses nye klima-app er et godt redskab til at formidle nogle af de udfordringer, vi står over for med hensyn til klima. Samtidig er det væsentligt at fremhæve vand, herunder regnvandsbassiner mv. Vand bør derfor tænkes ind ved f.eks. nybyggeri, og det bør kobles med klimavenlig energi.

Plast er et væsentligt element i klimadagsordenen, idet det udgør en væsentlig del af vores forbrug. Her er klimaplanen et godt redskab til at arbejde med plast. Arbejdet med plast bør kobles til det cirkulære, som er en del af klimaplanen. Det er i forbindelse med plast væsentligt, at borgere og virksomheder kan relatere til det, så de kan se, hvordan de kan spille med i arbejdet med at reducere plast."

Kobling mellem arbejdet med unødvendigt plast og klimaaftalen i Odense Kommune

Med afsæt i Verdensmål Udvalgets anbefalinger har forvaltningen lavet en faglig vurdering af, hvordan der mest hensigtsmæssigt kan arbejdes videre med disse to anbefalinger.

I den klimaaf tale, der den 18. juni 2020 blev præsenteret af byrå dets partier, er cirkulær tænkning et meget centralt element i at udvikle Odense til en mere bæredygtig by. Af aftalen fremgår det, at den cirkulære tænkning omfatter hele forbrugskæden og handler om, at vi som virksomheder og forbrugere udnytter værdifulde ressourcer langt bedre end vi gør i dag. Lige fra råvarer, der genanvendes til produktion med mindre spild, til øget genbrug og reparationer, der forlænger de færdige produkters levetid. Endelig helt grundlæggende at undgå unødvendigt forbrug. Samtidig peger Verdensmål Udvalget på, at plast bør kobles til det cirkulære, som netop indgår som et centralt element i klimaaf talen.

Arbejdet med det cirkulære og begrænsningen af unødvendigt plast kan dermed kobles naturligt sammen. Dermed bliver arbejdet, der mere specifikt har til formål at begrænse brugen af unødvendigt plast, en del af en større dagsorden i klimaaf talen og ikke et afkoblet selvstændigt projekt.

Verdensmål Udvalgets anbefalinger indgår som element i tilrettelæggelsen af det videre arbejde med klimaaf talen

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at Verdensmål Udvalgets anbefaling til arbejdet med at begrænse brugen af unødvendig plast i hele byen, kobles op på forvaltningens tilrettelæggelse af arbejde med den cirkulære tankegang, der lægges op til i klimaaf talen. Det samme gælder udvalgets input til klimaaf talen, hvor forvaltningen vil undersøge, hvordan Verdensmål Udvalgets input kan styrke det fremadrettede arbejde.

For nuværende udestår en række elementer omkring ressourceforbrug, organisering mv., som vil være forbundet med Verdensmål Udvalgets anbefaling omkring unødvendigt plast. Det fremgår f.eks. af anbefalingen, at *“Odense Kommune bør oprette en rådgivende funktion til byens virksomheder vedr. plast, således at virksomhederne kan få konkrete råd og vejledning til, hvordan de kan arbejde med at begrænse plast.”* Organisatorisk forankring samt økonomiske omkostninger omkring en sådan funktion mangler afklaring. Samtidig vil der også skulle afklares en række juridiske elementer i forhold til konkurrenceforvriddning mv.

Derfor anbefales det, at Økonomiudvalget godkender en afdækning af, hvordan Verdensmål Udvalgets anbefalinger til klimaaf talen og arbejdet med unødvendigt plast kan indgå i det omfattende arbejde med klima, der skal gennemføres fremadrettet i Odense Kommune. På den måde kan forvaltningen arbejde videre med de elementer i anbefalingerne, som vurderes at give faglig bedst mening i forbindelse med, at forvaltningen tilrettelægger det nærmere arbejde med klimaaf talen, herunder konkrete indsatser.

Økonomiudvalget vil også fremadrettet være tæt koblet til klimaindsatsen. Dermed vil Økonomiudvalget også løbende få mulighed for at forholde sig til, hvordan forvaltningen arbejder med Verdensmål Udvalgets anbefalinger. Samt få mulighed for at tage stilling til et eventuelt ressourceforbrug forbundet med at implementere Verdensmål Udvalgets anbefalinger, når dette er afklaret.

Ved at koble Verdensmål Udvalgets anbefaling til arbejdet med unødvendigt plast og input til klimaaf talen skabes der de bedste forudsætninger for, at Verdensmål Udvalgets anbefalinger bliver ordentligt integreret i den overordnede og omfattende klimaindsats, der skal gennemføres i den kommende årrække. Samt at Verdensmål Udvalgets anbefalinger ikke bliver afkoblede projekter i indsatsen på klimaområdet. Dermed skabes der også en bedre sammenhæng i indsatsen.

Dermed sikres det også, at der skabes fokus omkring unødvendigt plast i tilrettelæggelsen af arbejdet på det cirkulære område, fremfor at der skabes et afgrænset verdensmålsprojekt. Det kan bidrage til at sikre et strategisk fokus på unødvendigt plast i et længere perspektiv fremadrettet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Det bemærkes samtidig, at Verdensmål Udvalget ikke har afsat eventuelle midler af til gennemførelse af udvalgets anbefaling på unødvendigt plast.

Anbefalingerne vil blive yderligere kvalificeret i forbindelse med tilrettelæggelsen af klimaarbejdet over de kommende år. Såfremt det i den forbindelse viser sig, at gennemførelsen af anbefalingerne vil have økonomiske konsekvenser, vil dette blive nærmere belyst i en selvstændig sag til Økonomiudvalget.

Punkt 6: Anmodning om fortsat deponering af shredderaffald fra Roskilde på Odense Nord Miljøcenter

07.01.00-G01-1-16

Resume

Odense Kommune har siden 2011 givet Stena Recycling A/S (Stena) adgang til at aflevere fire gange 25.000 tons shredderaffald fra Roskilde til deponi på Odense Nord Miljøcenter (ONM).

Shredderaffald er affald, som opstår ved mekanisk neddeling af skrottede biler og andet metalholdigt affald.

Stena anmoder nu om at kunne deponere yderligere 25.000 tons shredderaffald fra Roskilde på Odense Renovation A/S' deponi på ONM i de næste 2-3 år.

Ifølge Odense Kommunes retningslinjer skal sådan en sag godkendes af Odense Kommunes økonomiudvalg på grund af den store mængde affald, hvor økonomiudvalget varetager kommunens ejerinteresser vedrørende Odense Renovation A/S.

Det er By- og Kulturudvalgets ansvarsområde at planlægge kommunens affaldshåndtering, herunder at sikre, at der er tilstrækkelig deponeringskapacitet.

Odense Renovation oplyser, at det vil passe godt ind i Odense Renovations driftsforhold samt økonomi at forlænge aftalen, da de lokale mængder shredderaffald til deponi er faldet drastisk de seneste år.

Odense Renovation oplyser endvidere, at de har den fornødne deponeringskapacitet på ONM, og de anmoder derfor om, at Odense Kommune godkender, at ONM må modtage de yderligere 25.000 tons shredderaffald fra Stena.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt og kapacitetsmæssigt uproblematisk at deponere yderligere 25.000 tons shredderaffald fra Stena på ONM.

Effekt

En storby i vækst

Håndtering af shredderaffaldet fra Roskilde på Odense Nord Miljøcenter giver øget driftsaktivitet og positiv indvirkning på driftsbudgettet for Odense Renovation A/S. Dermed opnås samtidig billigere priser for Odense Renovations erhvervskunder, som primært er fra Odense.

En klima- og miljøvenlig storby

Deponering af mere shredderaffald i Odense medfører en miljøgevinst i et større perspektiv end lokalt i Odense. Den kortere transportafstand fra Roskilde til Odense end til Reno Djurs, som alternativt kan modtage affaldet, giver en miljøgevinst i form af sparet udledning af blandt andet CO₂, NO_x (kvælstofoxider) og partikler.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at Økonomiudvalget godkender, at Odense Renovation A/S modtager i alt 25.000 tons shredderaffald fra Stena Recycling A/S i 2020-2022, såfremt Roskilde Kommune stiller en garanti for udgifter til efterbehandling, hvis det hensatte beløb ikke rækker.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender By- og Kulturforvaltningens og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Sagsfremstilling

Odense Nord Miljøcenter (ONM) har over en årrække modtaget shredderaffald fra Roskilde og København, idet deponiet i deres område er fuldt udnyttet.

Shredderaffald er affald, som opstår ved mekanisk neddeling af skrottede biler og andet metalholdigt affald.

Økonomiudvalget godkendte den 12. oktober 2011, den 10. september 2014, den 8. marts 2016 og den 30. januar 2019, at Odense Renovation kunne modtage i alt fire gange 25.000 tons shredderaffald fra Roskilde og København til deponering på Odense Nord Miljøcenter (ONM) i perioden 2011 til 2021.

Den godkendte mængde til deponering på ONM er nu opbrugt, og Stena Recycling A/S, Roskilde (Stena) anmoder om at få lov til at deponere yderligere i alt 25.000 tons i de næste ca. 2-3 år.

Da der er tale om store mængder, som kan have betydning for restlevetiden af deponiet på ONM, skal sagen forelægges Odense Kommune i henhold til kommunens retningslinjer om deponering af affald fra andre kommuner.

Det er By- og Kulturudvalgets ansvarsområde at planlægge kommunens affaldshåndtering og herunder sikre, at der er tilstrækkelig deponeringskapacitet. Sagen forelægges også for Økonomiudvalget, idet Økonomiudvalget varetager kommunens ejerinteresser vedrørende Odense Renovation A/S.

Bemærkninger fra Odense Renovation A/S

Odense Renovation A/S er positive over for henvendelsen og har meddelt Odense Kommune, at de har den fornødne kapacitet og derfor gerne modtager affaldet.

Det vil passe godt ind i Odense Renovations driftsforhold samt økonomi at forlænge aftalen, da de modtagne mængder shredderaffald fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S, Odense er reduceret betydeligt i forhold til tidligere.

ONM har tidligere modtaget 70.000-80.000 tons shredderaffald fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S hvert år. Men H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S har siden 2015 reduceret mængden af shredderaffald til deponi på ONM væsentligt, og i 2019 deponerede H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S således kun ca. 29.000 tons på ONM.

Da vores aktiviteter skal "hvile i sig selv", vil vi ikke kunne tjene penge på at modtage affaldet, men det vil være med til at dække en del af de faste omkostninger, så vores faste kunder får en billigere deponeringspris.

Det forudsættes, at aftalen forlænges på samme vilkår som den tidligere aftale, hvilket blandt andet vil sige, at Roskilde Kommune (I/S Affaldsselskabet Argo) - som anviser af affaldet - stiller garanti for udgifter til efterbehandling, hvis det hensatte beløb ikke rækker.

Der er på nuværende tidspunkt deponeret ca. 197.000 tons shredderaffald i igangværende deponi, som har en restkapacitet på ca. 375.000 tons til shredderaffald. Derudover er der betydelige udvidelsesmuligheder, idet miljøgodkendelsen for ONM giver mulighed for en udbygning svarende til yderligere godt en mio. tons shredderaffald.

ONM har dermed på nuværende tidspunkt en godkendt kapacitet, som svarer til forventet modtagelse af shredderaffald i ca. 47 år (indtil ca. 2067).

I forhold til miljøpåvirkning er fordelene ved en forlængelse af Stenas aftale med Odense Renovation en kortere transportafstand fra Roskilde til Odense end til Reno Djurs, som alternativt kan modtage affaldet.

Endelig skal det bemærkes, at Odense Renovation arbejder på at udgrave tidligere deponeret shredderaffald til nyttiggørelse - det vil sige udsortere metaller til genanvendelse samt udsortere brændbart affald til energiudnyttelse på Fjernvarme Fyn Affaldsenergi A/S.

På den måde forventer Odense Renovation at kunne fraføre op til 15.000 tons shredderaffald om året og således forlænge deponeringsenhedens levetid yderligere.

Bemærkninger fra By- og Kulturforvaltningen

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt og kapacitetsmæssigt uproblematisk at deponere yderligere 25.000 tons shredderaffald fra Stena på ONM.

Dette skyldes, at affaldet ligner det, som deponiet modtager fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S. Mængden er relativ lille i forhold til, at deponiet tidligere har modtaget 70.000-80.000 tons fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S hvert år, men nu modtager betydeligt mindre mængder. Derfor vurderes der ikke at være en øget miljøbelastning i forhold til den forventede ramme på anlægget.

Der er to deponier i Danmark, som modtager og deponerer shredderaffald, ONM og Reno Djurs. Begge deponier skal overholde de samme miljøkrav ved håndteringen af affaldet. Miljøkravene til deponier handler primært om beskyttelse af drikke-/grundvandsressourcer.

Deponering af affald medfører derudover en række miljøpåvirkninger som følge af transporten af affaldet til deponiet. Kørsel i lastbiler/biler medfører udledning af blandt andet CO₂, NO_x (kvælstofoxider) og partikler.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt bedre at deponere shredderaffaldet fra Roskilde på ONM end at transportere det den væsentligt længere afstand til Reno Djurs.

Levetiden af deponiet vurderes ikke at påvirkes væsentligt ved modtagelse af shredderaffaldet fra Stena, da der stadig er en betydelig restkapacitet på deponiet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Årlig status på gennemførelse af den lovbestemte udviklingsplan for Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

Resume

Den lovbestemte udviklingsplan for Vollsmose er udarbejdet i fællesskab mellem Odense Kommune, Civica og FAB (Fyns Almennyttige Boligselskab). Det overordnede formål med udviklingsplanen for Vollsmose er at reducere andelen af almene familieboliger til højst 40 % senest i 2030.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen fører tilsyn med realisering af den lovbestemte udviklingsplan. Med henblik på at give den første årlige status til styrelsen den 1. oktober 2020 er skemaet for afrapportering udfyldt og godkendt i Civicas og FAB's organisationsbestyrelser.

Effekt

Arbejdet med Den lovbestemte udviklingsplan påvirker en række af Odensemålene, blandt andre følgende:

En storby i vækst

Over en ti-årig periode rives 1.000 almene familieboliger ned i Vollsmose, og samtidig er planen, at der bygges 1.600 nye private boliger. Der sker således en tilvækst i antal boliger, og kvaliteten af boligerne højnes ved flere nye boliger og renovering af eksisterende.

Byudvikling med kvalitet

Visionen med fremtidens Vollsmose er at skabe en attraktiv bydel for nuværende og kommende beboere. Dette gøres blandt andet ved at have fokus på bæredygtighed i udviklingen af bydelen.

En storby med blandede og fungerende bydele

Den lovbestemte udviklingsplan understøtter, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer og en bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i resten af Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at udvalget godkender afrapporteringen.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Den lovbestemte udviklingsplan for Vollsmose er udarbejdet i fællesskab mellem Odense Kommune, Civica og FAB (Fyns Almennyttige Boligselskab), og det overordnede formål med udviklingsplanen for Vollsmose er at reducere andelen af almene familieboliger til højst 40 % senest i 2030.

Boligministeren godkendte den 10. september 2019 udviklingsplanen for Vollsmose. Inden udviklingsplanen for Fremtidens Vollsmose blev indsendt til ministeriet, blev den godkendt på mødet i FAB's repræsentantskab den 16. maj 2019 og på mødet i Civicas repræsentantskab den 21. maj 2019 samt på mødet i Odense Byråd den 22. maj 2019.

Hvert år skal boligorganisationerne via kommunen indsende en afrapportering til Trafik-, Bolig- og Byggestyrelsen, der giver en status på gennemførelsen af den lovbestemte udviklingsplan set i forhold til de milepæle, der er opstillet i udviklingsplanen. Det er denne afrapportering for 2020, som udvalget skal godkende med denne sag.

Med henblik på at give den første årlige status til styrelsen den 1. oktober 2020 er afrapportering udarbejdet.

Af rapporteringen viser, at realiseringen af milepælene følger milepælsplanen som beskrevet i udviklingsplanen. Dog følger milepæle for salg af grunde og dermed nybyggeri af private boliger og etablering af erhverv ikke planen i udviklingsplanen. Baggrunden for forskydningen af milepælene er Realiseringsbestyrelsens ønske om at skabe en professionel organisation i form af arealudviklingsselskabet og som en del af dette at gennemføre en konkurrencepræget dialog med flere investorer.

I henhold til bekendtgørelse om fysisk forandring af hårde ghettoområder fører kommunalbestyrelsen tilsyn med boligorganisationens gennemførelse af en godkendt udviklingsplan.

I den enkelte boligorganisation er det organisationsbestyrelsen, der driver boligorganisationen og tegner den mellem repræsentantskabsmøder, som underskriver afrapporteringen. I kommunen kan borgmesteren underskrive afrapporteringen på kommunalbestyrelsens vegne.

Realiseringsbestyrelsen har på et møde den 19. august 2020 drøftet et udkast til afrapportering og proces for beslutning af afrapporteringen inden fremsendelse til styrelsen.

Organisationsbestyrelserne i boligorganisationerne Civica og FAB har på deres møder henholdsvis den 25. august 2020 og den 3. september 2020 godkendt afrapporteringen. Godkender Økonomiudvalget afrapporteringen, kan den fremsendes til styrelsen med borgmesterens underskrift inden deadline den 1. oktober 2020.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Afrapportering af udviklingsplan - underskrevet af boligorganisationer - 14092020

Bilag 2 - Status på milepæle 2019 og 2020 - 19082020

Bilag 3 - Opgørelse over initiativer i udviklingsplan - 19082020

Punkt 8: Turisme: Opsamling på sommerens særlige indsats

24.05.00-A00-1-20

Resume

Økonomiudvalget udsatte på mødet den 9. september 2020 sagen på grund af tidsnød.

Økonomiudvalget har den 3. juni 2020 bevilget en pulje på 6,0 mio. kr. til at understøtte byens turismeerhverv hen over sommeren, da erhvervet grundet Covid-19 situationen er hårdt presset, og man dermed risikerer faldende beskæftigelse i erhvervet.

Ad hoc-udvalget bestående af borgmester og by- og kulturrådmanden har bevilget midler fra puljen til såvel tiltrækningsindsatser, der har skullet tiltrække danske turister til Odense, samt på aktiviteter og udsmykning i Odense, for at gæsterne har kunnet opleve en spændende og levende by.

Covid-19 situationen har resulteret i et par meget hårde måneder for turisterhvervet op til sommeren med fuld nedlukning af hoteller, restauranter mv.

Også juli og august har været præget af en nedgang i hotelovernatningerne, hvilket var forventeligt i forhold til fraværet af internationale turister samt aflysningen af sommerens traditionelle festivaler og events. I juli var der nedgang på -22 % og i august på -35 % i antallet af overnatninger i byen. Byens attraktioner oplevede positive besøgstal i juli måned, mens der har været en nedgang i august. Meldingerne fra byens detailhandel og restauranter er overvejende positive henover juli og august.

Danskernes beslutning om at holde sommerferie i eget land, halv pris på museerne og vejret i juli og august måned har alle haft betydning for udviklingen. Selvom definitive målinger på marketingkampagner ikke altid er mulige, kan det antages, at de særlige turismeindsatser, som Økonomiudvalget besluttede, har bidraget til at mindske de negative konsekvenser af Covid-19 hen over sommeren.

Det er forventningen, at efteråret vil blive vanskeligt for byens turismeerhverv, da de traditionelle store events som De Magiske Dage, konferencer og messer er aflyst eller udsat. På den baggrund har Borgmesterforvaltningen inden for eksisterende budgetter planlagt nye indsatser, der kan bidrage til at mindske de negative effekter af Covid-19 i efteråret. Indsatserne giver i sig selv ingen garanti for et positivt turisme-efterår i Odense. Det er muligt, at der opstår behov for yderligere initiativer.

De planlagte indsatser er en kombination af fokus på danske og udenlandske turister samt et fokus på at få odenseanerne til fortsat at støtte op om deres by i en svær tid. Borgmesterforvaltningen igangsætter en ny storbykampagne hen over efteråret med de andre storbyer i Danmark målrettet danske turister. Yderligere fortsætter Destination Fyns kampagne "Fyn skal det være" ind i efteråret.

I forhold til de internationale turister igangsætter VisitDenmark en international kampagneindsats for samlet 7,6 mio. kr. til at understøtte turismen i de fire storbyområder i Danmark. HCA Fonden har derudover afsat midler til indsatser i Tyskland og Norge i efteråret, ligeledes for at tiltrække internationale gæster til Odense.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter planerne for efterårets turismeindsatser, der skal bidrage til at understøtte byens turismeerhverv.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Status på særlige turismeindsatser hen over sommeren

Da turismeerhvervet er blandt de mest pressede erhverv i forbindelse med Covid-19 situationen, har Økonomiudvalget den 3. juni 2020 afsat 6,0 mio. kr. til indsatser, der skal bidrage til at mindske de negative effekter ved Covid-19 i Odense og dermed begrænse ledigheden i dette erhverv.

Til anvendelse af de særlige midler til turismen, som ad hoc-udvalget har fordelt, blev der igangsat en række forskellige initiativer. Midlerne blev overordnet set fordelt mellem markedsføring og tiltrækningsindsatser samt indsatser, der kunne bidrage til at skabe stemning og aktiviteter i bymidten for de turister, der besøgte byen hen over sommeren.

Status for indsatser:

Fælles Fyns turismeindsats – "Fyn skal det være"

Odense Kommune har medfinansieret og bidraget til at skabe en markant synlighed om Fyn og Odense som rejsemål på såvel kort som lang sigt. Kampagnen har indtil nu vist positive effekter. Evaluering af kampagnen viser, at en høj andel kan huske kampagnen, at modtagerne synes om kampagnen, samt at den skaber et stort engagement i form af klik, likes og delinger. Samlet set har kampagnen eksponeret danskerne for Fyn mere end 60 mio. gange via tv, sociale medier mv.

Fyn har oplevet en markant vækst i antallet af overnatninger, antal af cykelturister samt besøgende på de fynske attraktioner i juli måned.

Storbykampagne med de andre storbyer

I samarbejde med de tre andre storbyer og støttet af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, har Odense gennemført en kampagneindsats med fokus på Odense som rejsemål. Kampagnen har bidraget til at udbrede kendskabet til Odense som rejsemål for danskere. Kampagnen har været målrettet par 50+, unge par samt børnefamilier. Par 50+ og børnefamilier har responderet bedst på kampagnen. Kampagnen har frem til nu bidraget til 3,2 mio. visninger over for en samlet målgruppe på 440.000 unikke personer i Danmark.

Brandingfilm for Odense

Brandingfilmen "Det er ikke dig, det er mig" kampagnen har performet tilfredsstillende, hvad angår visninger og klik til web. 400.000 danskere har set filmen, og heraf har 40.000 opnået et øget kendskab til Odense som brand.

Kulturaktiviteter

Puljen på 2,6 mio. kr. til aktiviteter og udsmykning er blevet anvendt på en lang række forskelligartede indsatser og initiativer. Her kan fx nævnes udsmykning i gader, på pladser og i parker, kulturelle indslag med opera og fredagskoncerter, Børnenes Ø med aktiviteter og pariserhjul samt diverse byvandring mv. En endelig opgørelse fra de forskellige aktører over antallet af besøgende er endnu ikke lavet., De mange initiativer har bidraget positivt til at skabe en mere levende og interessant by at besøge.

Andre tiltrækningsindsatser

Ud over ovennævnte indsatser har HCA Fonden finansieret en kampagneindsats i Tyskland og Norge hen over sommeren, der ligeledes har betydning for tiltrækningen af turister til Odense. Også den løbende SoMe indsats i Borgmesterforvaltningen bidrager til at højne kendskabet og interessen for Odense som rejsemål.

Status for turismen hen over sommeren

Det overordnede billede er, at turismen i Odense har klaret sig bedre end frygtet i juli måned og som forventet negativt i august måned. Hotellerne har haft en fremgang på 6,5 % i antallet af overnatninger for de hoteller, der har holdt åbent i juli måned. Aarhus har haft en fremgang på 16,0 %, Aalborg 6,2 %, mens København har oplevet en nedgang på 61,2 % i samme periode. Tallene er ikke direkte sammenlignelige, da lukningsgraden er forskellig fra by til by. Tallene er eksklusive de lukkede hoteller. For Odenses vedkommende har Scandic, Hotel Odense og delvist First Grand holdt lukket i juli måned. I forhold til antallet af solgte hotelværelser (og dermed inkl. lukkede hotelværelser) har der været en nedgang på 22 % i juli måned og 35 % i august måned for Odense. De andre storbyer har ligeledes oplevet en stor nedgang i august måned (København -67 %, Aarhus -43 % og -Aalborg 27 %).

Den overordnede melding fra byens attraktioner er, at sommeren er gået lidt bedre end frygtet i betragtning af Covid-19 situationen. I juli måned har der været en pæn fremgang i antallet af besøgende hos nogle af attraktionerne, mens enkelte oplevede en status quo i forhold til 2019. Odense Bys Museer er presset af, at de internationale gæster ikke kommer til Danmark i samme omfang som i 2019, da 70 % af deres gæster normalt er internationale. Mens danskernes besøg holdt tallene oppe i juli, har der tilsvarende været en større nedgang i august måned (Odense Bys Museer -48,4 %, Jernbanemuseet -21,5 %, mens Brandts har haft en lille fremgang på 5 %).

Det er samlet set Borgmesterforvaltningens vurdering, at de særlige turismemidler har haft en positiv effekt på turismen i Odense hen over sommeren 2020, og at indsatsen desuden har bidraget til at øge kendskabet til Odense som rejsemål på længere sigt.

Planlagte indsatser for resten af 2020

Efteråret og vinteren kan godt gå hen og blive en større udfordring for byens turismeerhverv. For det første, fordi opblussen af Covid-19 i Europa må forventes fortsat at forsinke en tilbagevenden til normalen inden for den internationale turisme. Derudover forventes det ikke, at erhvervsturismen vil normaliseres på den korte bane. Større konferencer, messer og firma-arrangementer vil forventeligt blive reduceret langt ind i 2021, og måske længere. Det betyder, at meget af den omsætning, som byens hoteller og restauranter normalt vil have i efteråret, vil bortfalde. Aflysning af Magiske Dage, der normalt er et trækplaster i efterårsferien, medfører også, at aktivitets- og omsætningsniveauet i midtbyen vil falde i forhold til sidste år.

Inden for de bestående budgetter samt restmidlerne fra ad hoc-udvalget, er der igangsat initiativer, som beskrives nedenfor. Borgmesterforvaltningen følger området og er bevidst om, at der meget vel kan være behov for yderligere indsatser – hen over efteråret og vinteren. Situationens alvor plus de omskiftelige omstændigheder og regulativer kræver en høj grad af fleksibilitet og tilpasningsevne hos alle turismeaktører - også de kommunale.

1. Julekampagne/åbning af Vestergade og Overgade passagen

Med et nyt setup for julemarked samt forventet åbning af passagen mellem Vestergade og Overgade igangsættes en kampagneindsats for at få danskere til at juleshoppe i Odense. Indsatsen koordineres med "Eventyrligt Julemarked, den nye kontraktpartner for Julemarkedet. Midlerne findes ligeledes i det eksisterende budget hos Borgmesterforvaltningen.

2. Brug din by kampagne

Odense igangsætter en kampagneindsats, der skal få odenseanerne til at støtte op om deres by, ved at spise på byens restauranter, besøge byens attraktioner og handle lokalt. Indsatsen skal bidrage til øget omsætning i byen og dermed bidrage til at mindske de negative konsekvenser ved Covid-19. Ud af Borgmesterforvaltningens nuværende budget prioriteres op til 100.000 kr. til denne indsats. Midlerne forventes anvendt til lokal annoncering og muligvis videoproduktion mv. Tanken er, at kampagnen søger opbakning fra lokale politikere og kendisser i Odense, der i lokale medier og på egne sociale medier deler hashtag og opfordring til at bruge byen aktiv. Lokale restauratører og butiksejere kan ligeledes aktiveres i en sådan kampagneindsats.

3. Dansk storbykampagne

I forlængelse af sommerens storbykampagne iværksættes opfølgende storbykampagne, hvor Randers og Esbjerg også inkluderes. Kampagnen bygger på den eksisterende indsats, men med mulighed for ændringer i forhold til medier og udtryk. Samlet budget på 1 mio. for de 6 byer. For Odenses vedkommende 150.000 kr. Kampagnen skal sætte fokus på at holde ferie i de større byer, hvilket der traditionelt er god efterspørgsel efter hen over efteråret.

4. International storbykampagne

VisitDenmark planlægger en særlig indsats for de fire storbyer på nærmarkederne Tyskland, Sverige og Norge hen over efteråret til en samlet værdi af 7,6 mio. kr. Indsatsen har potentiale til at skabe markant effekt for Odense, især fordi kampagnebudgettet er større end Odense tidligere har været en del af. Indsatsen finansieres af VisitDenmark, der via Erhvervsfremmebestyrelsen har fået tildelt 50 mio. kr.

Til orientering fortsætter Destination Fyn deres "Fyn skal det være kampagne" i efteråret. HCA Fonden har desuden finansieret kampagneindsatser med Destination Fyn og VisitDenmark i Tyskland og Norge, der ligeledes forventes at kunne bidrage til tiltrækningen af turister fra disse markeder hen over efteråret.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Fælles udlejningsaftale mellem Odense Kommune og Boligorganisationerne

15.20.00-A00-18-17

Resume

Økonomiudvalget drøftede sagen på mødet den 26. august 2020 og besluttede at udsætte sagen til fornyet drøftelse på økonomiudvalgsmødet den 9. september 2020.

Økonomiudvalget udsatte imidlertid sagen på mødet den 9. september 2020 til næste ordinære møde den 29. september 2020 på grund af tidsnød. Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget behandler sagen på udvalgsmøderne den 6. oktober 2020.

Odense Kommune og byens almene boligorganisationer er i dialog om at indgå en fælles udlejningsaftale. Det overordnede formål med udlejningsaftalen er at understøtte bystrategien og Odensemålet om, at Odense er en storby med blandede og velfungerende bydele. Både kommune og boligorganisationer ønsker boligområder med en varieret beboersammensætning, hvor den sociale opsplitning bliver reduceret. Odense skal være en kommune, hvor man ikke kun udelukkende bor sammen med og møder dem, som ligner én selv.

Aftalen sætter rammen om boligorganisationernes brug af fleksibel udlejning, den kommunale boliganvisning og samarbejdet mellem kommune og boligorganisationer. Flexibel udlejning handler om, at lejerne skal leve op til fastsatte kriterier – eksempelvis at være selvforsørgende – for at få fortrin til en bolig. Flexibel udlejning kan understøtte en mere blandet beboersammensætning i almene boligområder og bliver allerede anvendt i Odense. Blandt beboersammensætning medfører også, at færre boligområder i Odense vil være på den nationale ghettoliste samt listen over udsatte boligområder.

Aftalen vil gælde i fire år og skal godkendes af boligorganisationerne og byrådet, inden den træder i kraft. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har med input fra de øvrige forvaltninger og med inspiration fra en lignende aftale i København lavet et udkast til aftalen sammen med boligorganisationerne. Inden processen går ind i næste fase, ønsker forvaltningerne en drøftelse i udvalgene af centrale elementer i aftalen.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene drøfter anvendelse af fleksibel udlejning og konsekvenserne for antallet af boliger, der er til rådighed for alle.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Udlejningsaftalen har følgende overordnede formål:

- At sikre en varieret og social bæredygtig beboersammensætning i de almene boligområder ved at anvende særlige udlejningskriterier til ansøgere på boligorganisationernes ventelister.
- At sikre optimal udnyttelse af den kommunale anvisningsret, så borgere med et akut boligsocialt behov kan få et tilbud om bolig inden for rimelig tid – herunder, at boliggarantien til hjemløse overholdes - samt at kommunen kan understøtte en økonomisk og socialt balanceret udvikling i de almene boligområder.
- At der fortsat er rådighed til rådighed for andre boligsøgende på boligorganisationernes ventelister.
- At der er økonomisk overkommelige boliger, så alle har råd til egen bolig og kan være en del af fællesskabet, samt at den sociale opsplitning modvirkes.

Den fælles udlejningsaftale understøtter Bystrategien for Odense, hvor mangfoldighed er en styrke, og der skal være plads til alle i fællesskabet. Aftalen vil på sigt sikre en bæredygtig social beboersammensætning, hvor mennesker med forskellig baggrund bor i byens almenyttige boligområder. Med den fælles udlejningsaftale vil vi også sikre, at områderne i byen hænger godt sammen. Aftalen skal bidrage til, at alle får mulighed for at bryde de mønstre, der typisk gentager sig på tværs af generationer. Løsningen er en varieret beboersammensætning, hvor ikke alle ligner én selv. Aftalen beskriver tillige, hvordan Odense er en by, der arbejder aktivt med verdensmålene, og at kommune og boligorganisationer som en del af samarbejdet vil arbejde konkret med disse i aftaleperioden på relevante områder, og at konkrete temaer udvælges i fællesskab.

Det er i et tæt samarbejde mellem boligorganisationerne og kommunen, at vi sammen skal lykkes med de oplyste formål. Aftalen beskriver derfor også organiseringen af samarbejdet.

En udpegning af et boligområde på ghettolisten kan få væsentlige konsekvenser for såvel beboere, boligsøgende, kommunen og boligorganisationer. Der er derfor behov for at justere den hidtidige udlejningsindsats, så der sikres sammenhæng til de statslige kriterier, og så den fleksible udlejning bliver anvendt både ensartet og strategisk på tværs af boligorganisationer og boligområder. Aftalen skal sætte en tydelig ramme om brugen af fleksibel udlejning på de områder, som er defineret af lovgivningen og på de områder, hvor kommune og boligorganisationer selv laver aftaler.

Brug af fleksibel udlejning i dag og med aftalen

I 2018 kom et lovgivningsmæssigt krav om, at boligorganisationerne skal bruge fleksibel udlejning i udsatte boligområder, herunder ghettoområder på regeringens årlige liste. Det giver boligsøgende, der ikke modtager offentlige ydelser, fortrin til at få tildelt en bolig. Den boligsøgende og hele husstanden skal opfylde en række beskæftigelses- og uddannelseskriterier for at opnå dette fortrin. I visse afdelinger er det også et krav at have en "ren" straffeattest og et vist indtægtsniveau.

Der er også mulighed for, at boligorganisationen og kommunen har en aftale om at bruge fleksibel udlejning i andre boligafdelinger eller boligområder end dem på regeringens liste. Det kunne fx være for at give studerende og tilflyttere i arbejde bedre muligheder for at bosætte sig i byen.

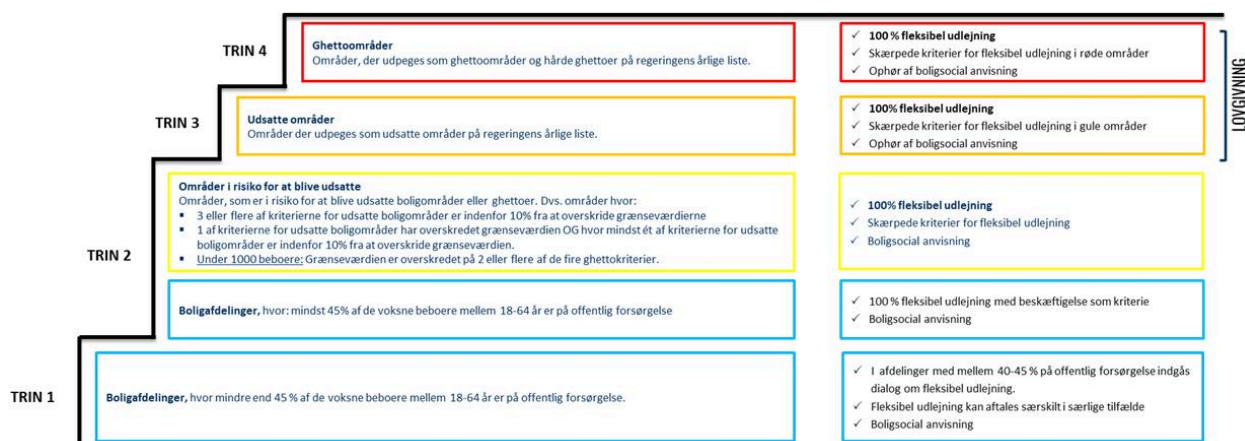
Der er 218 af de 267 boligafdelinger i Odense, som omfattes af udlejningsaftalen. Afdelinger, hvor alle boliger er ungdomsboliger, eller hvor alle boliger udlejes 100 % efter kommunal anvisning, er ikke en del af udlejningsaftalen. Alle øvrige sammenhængende boligområder og enkeltstående boligafdelinger vil med aftalen være indplaceret i en trappetrinsmodel med fire trin. Det sker på baggrund af de udfordringer, boligområder eller afdelinger har. Hvert trappetrin bestemmer brugen af fleksibel udlejning. I de to øverste trin er udlejning defineret og bestemt af almenboliglovens regler om brug af fleksibel udlejning i udsatte boligområder og dækker de områder, der fremgår af regeringens liste. Udlejning på de to nederste trin er bestemt af udlejningsaftalen.

Trappemodellen sikrer gennemsigtighed og en fælles ramme om brugen af fleksibel udlejning, så den anvendes strategisk og ensartet.

Nogle af de 218 afdelinger indgår i større sammenhængende områder. De afdelinger, der ikke er en del af et større sammenhængende område, er indplaceret på trappen som selvstændige afdelinger. Det er kun de områder, Transport-, Bygnings- og Boligministeriet følger, som indgår i aftalen som sammenhængende områder. Det betyder, at de områder som ikke følges af ministeriet, men som indgår i den løbende kommunale monitorering, ikke indgår i aftalen som områder, men som enkeltstående afdelinger.

Kommunen har data i forhold til andel af offentligt forsørgede i alle boligområder. Offentligt forsørgede er derfor udvalgt som et godt kriterie for indplacering af enkeltstående afdelinger i trappemodellen.

Trappetrinsmodellen genberegnes hvert år, når listen over udsatte boligområder foreligger. Efterhånden som boligområderne eller afdelingerne opnår den ønskede blandede beboersammensætning, vil de "gå ned ad trappen" og stoppe brugen af fleksibel udlejning, når de ikke længere lever op til kriterierne for at anvende det.



Trin 4:

Boligområder (røde), der er udpeget som ghettoområder eller hårde ghettoområder på regeringens ghettoliste. Det drejer sig om Vollsmose, Solbakken og Korsløkkeparken Øst.

På trin 4 skal boligorganisationerne i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning i forhold til beskæftigelse og uddannelse (skærpede kriterier). Yderligere kriterier som indtægtskrav og straffeattest kan anvendes afhængigt

af det enkelte boligområdes udfordringer og behov.

Trin 3:

Boligområder (orange), der er udpeget som udsatte områder (ekskl. ghettoområder) på regeringens udsatteliste. Det er Kerteminde kvarteret og Højstrupkvarteret. På trin 3 skal boligorganisationerne ligeledes i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning (skærpede kriterier) i forhold til beskæftigelse- og uddannelse, ligesom der kan suppleres med øvrige kriterier afhængigt af områdets behov.

Trin 2:

Boligområder (gule), der er i risiko for at komme på listen over udsatte boligområder. Boligorganisationerne anvender 100 % fleksibel udlejning. Kriterier afhænger af de udfordringer, den enkelte afdeling i boligområdet har. Der bliver stillet krav om at være i beskæftigelse eller under uddannelse, hvis området er udfordret af dette, og øvrige krav, hvis området er udfordret på andre kriterier.

Boligafdelinger, hvor mere end 45 % af de voksne i alderen 18-64 år er på offentlig forsørgelse. Der anvendes 100 % fleksibel udlejning med krav om, at boligsøgende er i beskæftigelse eller under uddannelse. Der stilles ikke krav vedrørende andre kriterier.

Grænsen for, hvornår en boligafdeling bliver placeret på trin 2 med fleksibel udlejning, er sat ved 45 % voksne på offentlig forsørgelse, selv om grænsen på regeringens ghettoliste er 40 %. Det skyldes, at boligorganisationer og kommunen har vurderet, at en grænse på 40 % for boligafdelinger udenfor boligområder vil medføre, at mængden af boligafdelinger, der vil indføre fleksibel udlejning, vil blive så stor, at opgaven med genhusning og ønsket om, at der i de almene boliger er plads til alle, vil blive for udfordret. Den langsigtede ambition er dog stadig, at udlejningsaftalen i Odense i højere grad afspejler den grænse, regeringen har sat.

Fleksibel udlejning med krav om opfyldelse af beskæftigelses- og uddannelseskriterier (selvforsørgende) er allerede i dag indført i nogle få afdelinger på trin 2, som ikke p.t. fremgår af ministeriets liste over udsatte boligområder. Årsagen er, at afdelingerne har nogle af de samme udfordringer, som de udsatte boligområder og potentielt kan have på listen. Der er ikke noget lovgivningsmæssigt krav om anvendelse af fleksibel udlejning i disse afdelinger, men aftalerne er indgået med boligorganisationerne forebyggende.

Trin 1:

Boligafdelinger, hvor under 45 % af de voksne er på offentlig forsørgelse. Boligorganisationerne anvender som udgangspunkt ikke fleksibel udlejning. Dette skal understøtte, at der fortsat er billige boliger til alle. Flexibel udlejning kan dog aftales i særlige tilfælde, hvis en boligorganisation ønsker det.

Fleksibel udlejning med krav om opfyldelse af beskæftigelses- og uddannelseskriterier (selvforsørgende) er allerede i dag indført i nogle få afdelinger på trin 1. Årsagen er, at afdelingerne har nogle af de samme udfordringer, som de udsatte boligområder og potentielt kan have på listen. Der er ikke noget lovgivningsmæssigt krav om anvendelse af fleksibel udlejning i disse afdelinger, men aftalerne er indgået med boligorganisationerne forebyggende. Flexibel udlejning vil ophøre i disse afdelinger, hvis udlejningsaftalen bliver indgået. Boligorganisationen kan gå i dialog med By- og Kulturforvaltningen med et ønske om fortsat at anvende det.

Konsekvenser ved udlejningsaftalen

Udlejningsaftalen vil medføre, at en del boliger, som boligorganisationerne i dag udlejer efter almindelig venteliste, vil blive omfattet af fleksibel udlejning og dermed giver fortrinsret til de borgere, der opfylder krav om beskæftigelse eller uddannelse. Det betyder, at det bliver sværere for borgere på offentlig forsørgelse at finde en bolig, da færre billige boliger vil være til rådighed. Det kan betyde, at flere borgere på kort sigt vil bede kommunen om hjælp til at finde en bolig eller om hjælp til at betale for denne, hvilket kan medføre øgede udgifter. Hvis udlejningsaftalen fungerer efter hensigten, vil resultatet på længere sigt være flere blandede boligafdelinger, hvor det ikke længere er nødvendigt at udleje efter fleksible kriterier, og hvor borgere på offentlig forsørgelse kan få tildelt en bolig efter den almindelige venteliste.

Ud af kommunens små 24.000 almene familieboliger vil ca. 12.600 boliger fortsat være tilgængelige for alle. Ca. 7.000 boliger indgår på udsattelisten (inkl. ghettolisten), og udlejningen er dermed allerede reguleret i lovgivningen (trin 3 og 4). Ca. 4.300 boliger vil være omfattet af obligatorisk fleksibel udlejning på trin 2, hvis aftalen bliver indgået. Heraf er fleksibel udlejning allerede i anvendelse i nogle få afdelinger.

| Almene familieboliger i Odense fordelt på trin | Boliger | Afdelinger |
|--|---------|------------|
| Trin 4: ghettoområder | 5.094 | 14 |
| Trin 3: udsatte områder | 1.916 | 9 |
| Trin 2: Risiko for udsatte områder | 1.942 | 10 |
| Trin 2: Boligafdeling med over 45% på off. fors. | 2.369 | 41 |
| Trin 1: "Frie" boliger/afdelinger | 12.624 | 144 |
| Samlet | 23.945 | 218 |

Hvis grænseværdien i stedet sættes til 40 % på offentlig forsørgelse på trin 2 for boligafdelingerne uden for ministeriets monitorering, vil ca. 4.000 færre boliger være til rådighed til ansøgere på trin 1, som ikke er i

beskæftigelse eller under uddannelse.

Udlejningsaftalen ændrer ikke på, hvor mange boliger der er til rådighed for kommunal boligsocial anvisning, da der fortsat vil være mulighed for at anvise boliger i områder og afdelinger, der ikke er på regeringens liste over udsatte og ghettoområder – også selvom der anvendes fleksibel udlejning i disse. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer derfor, at det nuværende behov for boligsocial anvisning kan imødekommes med aftalen.

Hvis indførelsen af fleksibel udlejning i områder og afdelinger på trin 2 medfører et væsentligt øget antal borgere, der opfylder kriterierne for boligsocial anvisning, er der en risiko for, at det kan påvirke den boligsociale anvisning. Både boligorganisationerne og kommunen er meget opmærksomme på, at det gode samarbejde om den boligsociale anvisning skal fortsætte, og det vil indgå som en del af den løbende opfølgning på aftalen, om boliggarantien til hjemløse udfordres, eller ventetiden til anvisning stiger.

Bilag 1 giver overblik over boligområder og afdelinger og deres placering i trappetrinsmodellen. Bilaget viser også den nuværende brug af fleksibel udlejning med krav om opfyldelse af beskæftigelses- og uddannelseskriterier (selvforsørgende).

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Fælles udlejningsaftale - oversigt over områder og afdelinger

Punkt 10: Odense Renovation - Eventuelt udleje af areal på Odense Nord Miljøcenter

24.00.00-G01-116-20

Resume

Odense Renovation A/S ønsker at udleje areal beliggende på Odense Nord Miljøcenter (ONM) til andre affaldsrelaterede aktiviteter. Odense Renovations nuværende lejeaftale med Odense Kommune giver ikke mulighed for dette, hvorfor man gerne vil have ændret den.

Da nogle aktiviteter vil stoppe på ONM inden for en årrække, har Odense Renovation oplyst, at det både vil være teknisk og økonomisk hensigtsmæssigt at give mulighed for fremleje af arealerne.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter sagen.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Baggrunden for lejekontrakten

Da Odense Renovation A/S blev etableret med virkning fra 1. januar 1994, var en del af de økonomiske forudsætninger, at selskabet vederlagsfrit skulle overtage brugsretten til alle arealer og bygninger. På grund af skattemæssige forhold blev dette dog ændret, således at Odense Renovation betaler en leje på 25.000 kr. pr. år. Forløbet viser, at eksistensen af lejekontrakten kan siges at bero på en tilfældighed.

I de arealer, som Odense Renovation overtog brugsretten til, indgår arealerne på Odense Nord Miljøcenter (ONM). Odense Renovation har efterfølgende overtaget gælden i arealerne og bygningerne på ONM. Ejerskabet til ONM mv. ligger stadig hos Odense Kommune, idet det kun er kommuner, der må eje deponier.

Baggrund for ønske om ændring af lejekontrakten

Beregningerne på etableringstidspunktet viste en levetid på 15 år på deponiet på ONM. Etablering af forbrændingsanlægget på Fynsværket og øget genbrug har dog medført, at levetiden nu forventes at være ca. 100 år.

Nogle af aktiviteterne på ONM vil stoppe om nogle år. Eksempelvis vil slamkomposteringen i fremtiden sandsynligvis overgå til en forbrændingsløsning, når problematikken med udnyttelsen af næringsstofferne i asken er løst. Derudover stopper muligheden sandsynligvis også for en del af jordbehandlingsaktiviteterne. Det medfører en overskudskapacitet, og det vil derfor både teknisk og økonomisk være hensigtsmæssigt og god forsvarlig formueforvaltning at lade arealerne benytte til andre affaldsrelaterede aktiviteter.

Folketingets partier indgik den 16. juni 2020 aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, som lægger en ny retning for reguleringen af forbrændingssektoren og det genanvendelige husholdningsaffald i Danmark.

Klimaplanen forventes at medføre lovgivningsmæssige begrænsninger for, hvilke aktiviteter kommuner og kommunale affaldsselskaber må eje og drive.

Odense Renovation arbejder derfor (med forbillede i Lindø Port of Odense) på at stille faciliteter (herunder arealer) til rådighed til markedspris for eksterne relevante virksomheder. En sideeffekt ved dette vil også være at tiltrække nye arbejdspladser til Odense.

Odense Renovation har oplyst, at der allerede er flere potentielle muligheder for udleje af arealer på ONM, blandt andet etablering af anlæg til sikring af øget genanvendelse i samarbejde med andre fynske kommuner.

Der er også henvendelse fra en virksomhed, der blandt andet kan oparbejde den dårlige plastkvalitet fra blandt andet Odense Renovation og andre fynske kommuners indsamlingsordninger til produkter, der indgår i ny plastproduktion. Fordelen ved den virksomhed er, at deres aktiviteter har en stor tilknytning til de aktiviteter, som allerede udøves af Odense Renovation.

Ændring af lejekontrakten

I den nuværende lejekontrakt står der i § 6, stk. 1: "Lejer har ikke fremlejeret og ej heller ret til afståelse."

Denne bestemmelse blokerer for, at Odense Renovation kan indgå aftaler med andre firmaer eller kommuner for at udnytte arealerne optimalt.

Odense Renovation har rådført sig med advokat Hans Henrik Banke, Focus Advokater, der oprindeligt udarbejdede lejekontrakten. Han har oplyst, at begrænsningen i fremlejeretten i § 6 egentlig ikke var begrundet og blot var det, "man plejede" at skrive, når man udarbejdede lejekontrakter.

På baggrund af ovenstående og henset til, at begrænsningen af fremlejeretten beror på tilfældigheder, har Odense Renovation et ønske om, at § 6.1 i lejeaftalen ændres, således at Odense Renovation har mulighed for at udnytte arealerne i samarbejde med andre virksomheder og kommuner til formål, som er omfattet af Odense Renovations opgaver.

De økonomiske forhold ved udleje af arealer

Det er Odense Renovations opfattelse, at da de har hele den økonomiske risiko ved driften af aktiviteterne på ONM, vil det være mest rigtigt, at lejeindtægten tilfalder dem.

At lejeindtægterne bør tilfalde Odense Renovation er ifølge Odense Renovation også godt i overensstemmelse med, at ONM er betalt af taksterne og afkastet, og at indtægter ved eventuel fremleje af arealerne ifølge Odense Renovations advokat skal forblive i det takstfinansierede område, idet der ellers vil være tale om, at der overføres midler fra det takstfinansierede område til det skattefinansierede område/til kommunen.

For ikke at lave konkurrenceforvridning vil Odense Renovation skulle opkræve markedsprisen ved eventuel udlejning af arealerne.

Ny formulering i lejeaftalen med Odense Kommune

Lejekontraktens nuværende formulering har følgende ordlyd:

"Lejer har ikke fremlejeret og ej heller ret til afståelse".

Dette foreslår Odense Renovation ændres til:

"6.1. Lejer har inden for kommunalfuldmagtens rammer ret til at fremleje arealer beliggende på Odense Nord Miljøcenter eller bygninger også beliggende på Odense Nord Miljøcenter på tidsbegrænsede kontrakter, såfremt den aktivitet, fremlejetager skal udøve i det fremlejede, har en relevant tilknytning til de aktiviteter, der udøves af Odense Renovation A/S, eller såfremt der er tale om fremleje af arealer til etablering af vindmøller og lignende VE-energianlæg (VE=Vedvarende Energi).

6.2. Tidsbegrænsningen skal fastsættes under skyldig hensyntagen til afskrivningsperioden for de initiale investeringer, en fremlejetager forventes at foretage i den pågældende aktivitet på fremlejemålet.

6.3. Arealerne og bygningerne skal udlejes til markedspriser, og indtægten tilfalder Odense Re-novation."

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Lukket: Etablering af arealudviklingselskab for fremtidens Vollmose og udbudsgrundlag for konkurrenceudsættelse

00.15.00-A00-20-19

Punkt 12: Pulpeanlæg - Fynsk samarbejde

24.00.00-G01-81-18

Resume

Økonomiudvalget og byrådet har henholdsvis den 3. april 2019 og den 10. april 2019 behandlet spørgsmålet vedrørende fynsk samarbejde om fælles fynsk pulp-behandling af KOD. KOD står for kildesorteret organisk dagrenovation.

De fynske kommuner (dog ikke Middelfart) har indtil nu arbejdet med udgangspunkt i fire modeller, jf. nedenfor:

1. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD.
2. Etablering af fælles fynsk kommunalt ejet selskab til pulp-behandling af KOD.
3. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD med kontrolbud på vegne af fælles fynsk kommunalt ejet selskab.
4. Al offentlig pulp bliver konkurrenceudsat på det private marked, hvorefter 6 kommuner afgiver kontrolbud.

Indtil nu har 3 kommuner valgt at arbejde videre med model 1 (Assens Kommune, Nordfyns Kommune og Nyborg Kommune). De resterende 6 kommuner havde alle besluttet at arbejde videre med model 3.

Folketingets partier indgik den 16. juni 2020 aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, som lægger en ny retning for reguleringen af forbrændingssektoren og det genanvendelige husholdningsaffald i Danmark.

Den nye Klimaplan ændrer på de forhold, som indtil videre har været lagt til grund i forbindelse med drøftelserne omkring behandling af den fynske KOD, hvorfor der nu er behov for en fornyet behandling i Byregion Fyn og efterfølgende forventeligt i de enkelte kommuner.

Målet med den nye klimaplan er at reducere affaldsmængderne, øge borgernes udsortering af affald til genanvendelse, sikre mindre mængder af affald til forbrænding samt øge investeringer i genanvendelses anlæg.

Klimaplanens mål på affaldsområdet skal blandt andet indfries med planens initiativ om en stærk genanvendelses sektor, som bygger på et krav om, at kommunerne skal udbyde behandlingen af det genanvendelige husholdningsaffald, herunder sortering af genanvendeligt affald. Dermed mistes retten for kommunerne til at foretage behandling af den indsamlede KOD ved husstanden, dvs. at foretage pulpning af KOD'en. Dette skyldes, at KOD er defineret som en genanvendelig affaldsfraktion.

Den nye klimaplan betyder derfor også, at de 6 kommuners ønske om at anvende model 3 (fælles udbud med kontrolbud fra fælles selskab) ikke kan realiseres. Ligeledes vil etablering af et fælles fynsk kommunalt ejet selskab til pulp-behandling af KOD (model 2) ikke kunne realiseres.

Det er vurderingen fra Odense Renovation og Odense Kommune, at der er skabt et værdifuldt samarbejde på affaldsområdet på tværs af Fyn, som vil kunne arbejde videre med et fælles udbud af den indsamlede KOD til det private marked (model 1).

Kommunaldirektørforum Fyn besluttede på et møde den 10. september 2020 at indstille til Borgmesterforum Fyn, at der arbejdes videre med et fælles fynsk udbud af den samlede KOD til det private marked (model 1). Hvis Borgmesterforum Fyn tiltræder dette, vil der forventeligt være behov for fornyet politisk behandling - i hvert fald i de 6 kommuner, der havde tilsluttet sig model 3.

Såfremt der politisk er ønske om at arbejde videre med model 1, vil arbejdet hermed forventeligt blive forankret i det eksisterende fynske affaldssamarbejde vedrørende et fynsk eftersorteringsanlæg til restaffald.

Borgmesterforvaltningen skal i den forbindelse bemærke, at det fynske affaldssamarbejde vedrørende undersøgelse af mulighederne for et fynsk eftersorteringsanlæg til restaffaldet godt vil kunne fortsætte efter implementering af den nye klimaplan. Dette skyldes, at restaffaldet ikke er omfattet af klimaplanen. Behandling og sortering af restaffaldet vil derfor også fremadrettet henhøre under kommunernes kompetence. Organiseringen af eftersorteringsanlægget er endnu ikke lagt fast, hvorfor det kan ende som kommunalt, privat eller i et samarbejde.

Orientering givet.

Punkt 13: Velfærdsmedarbejder - nu og i fremtiden

87.06.00-A00-1-20

Resume

Denne sag orienterer Økonomiudvalget om programmet **Velfærdsmedarbejder - nu og i fremtiden** (bilag 1). Programmet er en udløber af Budget 2020 og skal sikre, at Odense Kommune kan rekruttere og fastholde velfærdsmedarbejdere til at opretholde nuværende velfærdsniveau. Til udmøntning af programmet er der i 2020-2023 afsat i alt 88 mio. kr.

Aktiviteter i programmet

Programmet **Velfærdsmedarbejder - nu og i fremtiden** er opdelt i tre spor med i alt 14 projekter. Projektet **Fra ledig til velfærdsmedarbejder** er programmets mest omfattende projekt (bilag 2).

På tværs af forvaltningerne er der nedsat en fælles programledelse, som har fælles ansvar for prioritering og fremdrift i projekterne. I programmet er der fastlagt mål, som understøtter Økonomiudvalgets mål om, at "Odense Kommune uddanner flere inden for de borgernære velfærdsområder".

I Budget 2020 er der besluttet en evaluering af projektet **Fra ledig til velfærdsmedarbejder** således, at Økonomiudvalget modtager en status på indsatsens effekt i juni 2021.

Mindreforbrug

I enkelte af programmets projekter er der opstået et forventet mindreforbrug. Mindreforbruget i programmet skyldes blandt andet, at første del af 2020 er anvendt til at tegne program og projekter. Mindreforbruget knytter sig særligt til følgende to projekter:

Fra ledig til velfærdsmedarbejder

Mindreforbruget skyldes, at Model for-forløb har ændret karakter, da ledige ikke kommer ud i ordinære ansættelser som beskrevet i Budget 2020. Der arbejdes i stedet med målrettede forpraktikker, der kobles til opstart på uddannelse.

Styrket praktikvejledning

Mindreforbruget skyldes en forsinket projektstart. Projektet er igangsat august 2020.

Programmets samlede mindreforbrug forventes at udgøre 10,4 mio. kr. i 2020, 6,6 mio. kr. i 2021 og 3,2 mio. kr. i 2022.

Realisering af mindreforbrug

Direktørgruppen har den 10. august 2020 drøftet det forventede mindreforbrug. Direktørgruppen besluttede, at en del af mindreforbruget med fordel kan realiseres via indsatser, der kan understøtte målsætningerne om at rekruttere og fastholde velfærdsmedarbejdere for at opretholde det nuværende serviceniveau.

Programledelsen vil derfor arbejde videre med følgende indsatser, der finansieres af det forventede mindreforbrug i programmet:

- Investering i nuværende medarbejders opkvalificering på velfærdsområdet, eksempelvis fra SSH til SSA eller fra pædagogmedhjælper til pædagogisk assistent.
- Styrkelse af praktikvejlederdelen og i stedet anvende samtlige budgetmidler i spor 3 til 20 % frikøb af medarbejdere.
- Styrkelse af og støtte til ledelsen og arbejdspladserne i arbejdet med elever og studerende.

Når programledelsen har udarbejdet en ramme for, hvorledes en del af mindreforbruget sættes i spil til gennemførelse af ovenstående indsatser, vil denne blive forelagt Økonomiudvalget.

Orientering givet.

Bilag

Program velfærdsmedarbejder 11-05-2020

Projekt Fra ledig til velfærdsmedarbejder 16-03-20

Slides til Velfærdsmedarbejder - nu og i fremtiden 26.9.20