

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 19-01-2021

Mødedato Tirsdag d. 19. januar 2021 kl. 08:30

Mødested Teams-møde

Indholdsfortegnelse

Fælles udlejningsaftale mellem boligorganisationerne og Odense Kommune.....	3
Beslutning om korrektion for pris- og lønfremskrivningen af tilskud til sociale tilbud i 2021	8
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	11
Aktuelle sager.....	12
Initiativretssag - Udvalgsmedlem fra A og Ø - Fritagelse fra elektronisk post for sårbare borgere.....	13

Punkt 1: Fælles udlejningsaftale mellem boligorganisationerne og Odense Kommune

15.20.00-A00-18-17

Resume

Odense Kommune og byens almene boligorganisationer har udarbejdet et forslag til en fælles udlejningsaftale. Formålet med udlejningsaftalen er at understøtte bystrategien og Odensemålet om, at Odense er en storby med blandede og velfungerende bydele. Både kommunen og boligorganisationerne ønsker boligområder med en blandet beboersammensætning, hvor den sociale opsplitning bliver reduceret.

Aftalen sætter fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger i perioden 1. marts 2021 – 31. december 2024. Aftalen indeholder principper for boligorganisationernes brug af fleksibel udlejning. Flexibel udlejning medfører, at boligsøgende skal leve op til nogle fastsatte kriterier – eksempelvis at være selvforsørgende eller under uddannelse – for at få fortrin til en bolig. Flexibel udlejning kan understøtte en mere blandet beboersammensætning i almene boligområder og bliver allerede anvendt i Odense. Flexibel udlejning har også et forebyggende sigte, så boligområder ikke ender på regeringens liste over udsatte områder og ghettoområder.

Odense Kommune og boligorganisationerne har gode erfaringer med fælles samarbejde om indsatser, der kan løfte byens udsatte boligområder. Den nye fælles udlejningsaftale bygger videre på det nuværende gode samarbejde. Via dialog kan parterne aftale at iværksætte tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser mv., ligesom kommunen kan iværksætte en særlig beskæftigelsesindsats i områder med høj ledighed.

Aftalen er godkendt af boligorganisationernes bestyrelser og skal godkendes af byrådet inden den træder i kraft.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Udlejningsaftalen vil understøtte en social bæredygtig og mere varieret beboersammensætning, så den sociale opsplitning bliver reduceret.

En klima- og miljøvenlig storby

Med udlejningsaftalen forpligter parterne sig til at arbejde konkret med verdensmålene, heriblandt hvordan man arbejder med klima- og miljøvenlige løsninger i de almene boligområder.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og **By- og Kulturforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den fælles udlejningsaftale.

Beslutning

Rådmand Brian Dybro (F) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Tommy Hummelose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for den fælles udlejningsaftale.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod den fælles udlejningsaftale med undtagelse af aftalens pkt. 8 om den kommunale boligsociale anvisning.

Enhedslisten stemmer imod, fordi almene boliger skal være til alle, og forslaget er diskrimination af bl.a. mennesker udenfor arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, fordi almene boliger skal være for alle, og forslaget er diskrimination af mennesker uden for arbejdsmarkedet, men Enhedslisten støtter naturligvis tiltagene i rammeaftalens afsnit 8 om den kommunale boligsociale anvisning.

Sagsfremstilling

Udlejningsaftalen er udarbejdet i samarbejde mellem boligorganisationerne og Odense Kommune med inspiration fra en lignende aftale i København, og omfatter alle de almene boligorganisationer i Odense.

Aftalen har følgende overordnede formål:

- At sikre en varieret og social bæredygtig beboersammensætning i de almene boligområder ved at anvende særlige udlejningskriterier til ansøgere på boligorganisationernes ventelister.
- At sikre optimal udnyttelse af den kommunale anvisningsret, så borgere med et akut boligsocialt behov kan få et tilbud om bolig inden for rimelig tid, samt at kommunen kan understøtte en økonomisk og socialt balanceret udvikling i de almene boligområder.
- At der fortsat er boliger til rådighed for andre boligsøgende på boligorganisationernes ventelister.
- At der er økonomisk overkommelige boliger, så alle har råd til egen bolig og kan være en del af fællesskabet, samt at den sociale opsplittning modvirkes.

Den fælles udlejningsaftale understøtter Bystrategien for Odense, hvor mangfoldighed er en styrke, og der skal være plads til alle i fællesskabet. Aftalen vil på sigt understøtte en bæredygtig social beboersammensætning, hvor mennesker med forskellig baggrund bor i byens almennyttige boligområder. Med den fælles udlejningsaftale vil vi også sikre, at områderne i byen hænger godt sammen. Aftalen skal bidrage til, at alle får mulighed for at bryde de mønstre, der typisk gentager sig på tværs af generationer. Løsningen er en varieret beboersammensætning, hvor ikke alle ligner én selv. Aftalen beskriver tillige, hvordan Odense er en by, der arbejder aktivt med verdensmålene. Kommunen og boligorganisationerne vil som en del af samarbejdet i fællesskab arbejde konkret med verdensmålene i aftaleperioden på relevante områder og udvælge konkrete temaer.

Det er i et tæt samarbejde mellem boligorganisationerne og kommunen, at vi sammen skal lykkes med de oplyste formål. Aftalen beskriver derfor også organiseringen af samarbejdet. Der bliver etableret et nyt politisk strategisk forum mellem Odense Kommunes Økonomiudvalg, direktører, boligorganisationernes formænd og administratorer. Forummet skal sætte en politisk retning for samarbejdet mellem parterne, herunder den strategiske udlejning og skabelsen af den blandede by. Forummet afholder møde mindst én gang årligt i aftaleperioden.

Særlige indsatser i udpegede boligområder

En udpegning af et boligområde på ghettolisten kan få væsentlige konsekvenser for såvel beboere, boligsøgende, kommunen og boligorganisationer. Der er derfor behov for at justere den hidtidige udlejningsindsats, så der bliver sikret sammenhæng til de statslige kriterier, og så den fleksible udlejning bliver anvendt både ensartet og strategisk på tværs af boligorganisationer og boligområder. Aftalen skal sætte en tydelig ramme om brugen af fleksibel udlejning på de områder, som er defineret af lovgivningen og på de områder, hvor kommune og boligorganisationer selv laver aftaler.

Odense Kommune og boligorganisationerne er enige om behovet for dialog om eksempelvis tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser i udsatte boligområder. Parterne har også gode erfaringer med iværksættelse af særlige beskæftigelsesindsatser i udvalgte boligområder. Ligeledes kan boligsociale indsatser gøre en positiv forskel.

Fleksibel udlejning i de udsatte boligområder

I 2018 kom et lovgivningsmæssigt krav om, at boligorganisationerne skal bruge fleksibel udlejning i udsatte boligområder. Det giver boligsøgende, der ikke modtager offentlige ydelser, fortrin til at få tildelt en bolig. Den boligsøgende og hele husstanden skal opfylde en række beskæftigelses- og uddannelseskriterier for at opnå dette fortrin. I visse afdelinger er det også et krav at have en "ren" straffeattest og et vist indtægtsniveau.

Der er også mulighed for, at boligorganisationen og kommunen har en aftale om at bruge fleksibel udlejning i andre boligafdelinger eller boligområder end dem på regeringens liste. Det kunne være for at give studerende og tilflyttere i arbejde bedre muligheder for at bosætte sig i byen.

Trappetrinsmodellen

207 af de 271 boligafdelinger i Odense er ved aftalens indgåelse omfattet af udlejningsaftalen. Afdelinger, hvor alle boliger er ungdomsboliger, ældreboliger, bofællesskaber eller hvor alle boliger udlejes 100 % efter kommunal anvisning, er ikke en del af udlejningsaftalen. Alle øvrige sammenhængende boligområder og enkeltstående boligafdelinger vil med aftalen være indplaceret i en trappetrinsmodel med fire trin. Det sker på baggrund af de udfordringer, som et boligområde eller en afdeling har. Hvert trappetrin bestemmer brugen af fleksibel udlejning. I de to øverste trin er udlejning defineret og bestemt af almenboliglovens regler om brug af fleksibel udlejning i udsatte boligområder og dækker de områder, der fremgår af regeringens liste. Lovgivningen giver ikke mulighed for, at der kan benyttes kommunal boligsocial anvisning på trin 3 og 4.

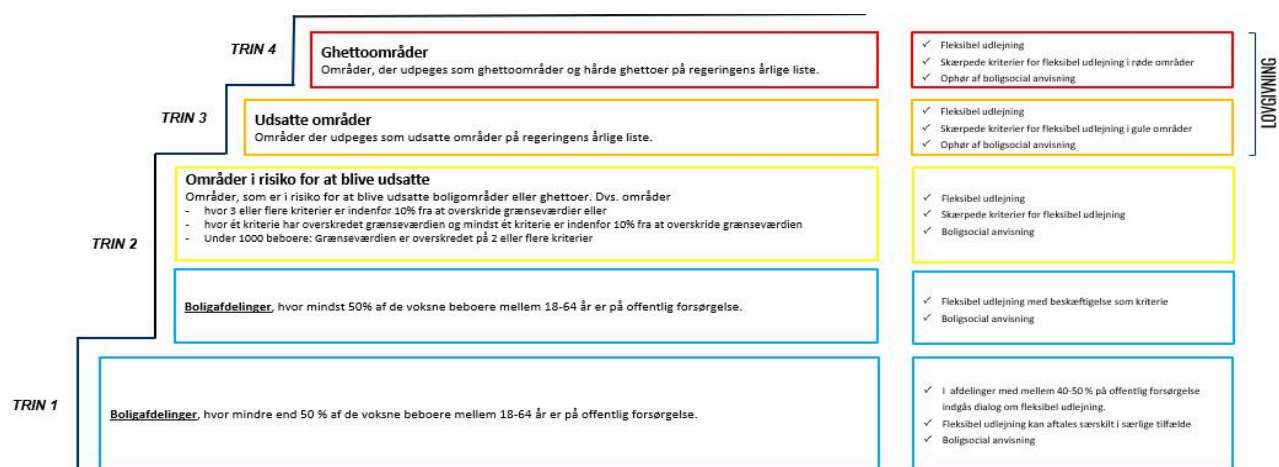
Udlejning på de to nederste trin er bestemt af udlejningsaftalen.

Trappetrinsmodellen sikrer gennemsigtighed og en fælles ramme om brugen af fleksibel udlejning, så parterne anvender den strategisk og ensartet.

En del af de 207 boligafdelinger indgår i større sammenhængende boligområder. De boligafdelinger, der ikke er en del af et større sammenhængende område, er indplaceret på trappen som selvstændige afdelinger på de to nederste trin. Det er kun de boligområder, som Transport-, Bygnings- og Boligministeriet følger, der indgår i aftalen som sammenhængende områder. Det betyder, at de områder, som ministeriet ikke følger, men som indgår i den løbende kommunale boligmonitorering, ikke indgår i aftalen som områder. De er i stedet indplaceret i trappetrinsmodellen som enkeltstående afdelinger.

Kommunen har data i forhold til andel af offentligt forsørgede i alle boligafdelinger. Offentligt forsørgede er derfor udvalgt som et godt kriterie for indplacering af enkeltstående afdelinger i trappetrinsmodellen.

Kommunen genberegner trappetrinsmodellen hvert år, når listen over udsatte boligområder foreligger. Efterhånden som boligområderne eller afdelingerne opnår den ønskede blandede beboersammensætning, vil de "gå ned ad trappen". Brugen af fleksibel udlejning stopper, når boligområder eller boligafdelinger ikke længere lever op til kriterierne for at anvende det.



Trin 4:

Boligområder (røde), der er udpeget som ghettoområder eller hårde ghettoområder på regeringens ghettoliste. Det drejer sig om Vollsmose og Solbakken mv. På trin 4 skal boligorganisationerne i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning i forhold til beskæftigelse og uddannelse (skærpede kriterier). Boligorganisationerne kan anvende yderligere kriterier som indtægtskrav og straffeattest afhængigt af det enkelte boligområdes udfordringer og behov.

Trin 3:

Boligområder (orange), der er udpeget som udsatte områder (ekskl. ghettoområder) på regeringens udsatteliste. Det er Kertemindevejs-kvarteret. På trin 3 skal boligorganisationerne ligeledes i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning (skærpede kriterier) i forhold til beskæftigelse og uddannelse. Ligeså kan en boligorganisation supplere med øvrige kriterier afhængigt af områdets behov.

Trin 2:

På trin 2 er der både boligområder og boligafdelinger.

- Boligafdelinger, der er udfordrede af en høj andel af voksne beboere (18-64 år) på offentlig forsørgelse. Når andelen overstiger 50 % skal der anvendes fleksibel udlejning med fortrin til boligsøgende, der er i beskæftigelse eller uddannelse.
- Boligområder som er i risiko for, at de kan blive udsatte. Indsatsen har et forebyggende sigte, så boligområder på trin 2 ikke senere bliver et udsat område på trin 3 eller et ghettoområde på trin 4. På trin 2 kan der også findes boligområder, hvor der bor færre end 1.000 personer, men som bortset fra det ville kunne karakteriseres som udsatte boligområder eller ghettoområder ved at overskride to eller flere af kriterierne for udsatte boligområder.

I boligområder sætter boligorganisationerne ind med skærpet fleksibel udlejning på alle de ghettokriterier, som har overskredet grænseværdien i de enkelte afdelinger i boligområdet. Fleksibel udlejning kan træde i kraft, når et kriterie er indenfor en 10 %-bufferzone fra at overskride ghettokriterierne. Dette sker for at være på forkant med udviklingen og dermed potentielt undgå, at afdelingen senere overskrider kriterierne.

Anvendelse af fleksibel udlejning i 10 %-bufferzonen skal aftales mellem kommune og boligorganisation på den årlige styringsdialog, og efterfølgende skal By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget godkende.

Trin 1:

Boligafdelinger, hvor under 50 % af de voksne er på offentlig forsørgelse. Boligorganisationerne anvender som udgangspunkt ikke fleksibel udlejning. Dette skal understøtte, at der fortsat er billige boliger til alle. Skærpet fleksibel udlejning med fortrin til boligsøgende i beskæftigelse eller under uddannelse kan drøftes på styringsdialogmøderne for afdelinger på trin 1, som har en andel på offentlig forsørgelse i intervallet 40-50 % og skal efterfølgende godkendes af By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

Konsekvenser ved udlejningsaftalen

Udlejningsaftalen vil medføre, at en del boliger, som boligorganisationerne i dag udlejer efter almindelig venteliste, vil blive omfattet af fleksibel udlejning. Det giver dermed fortrinsret til de borgere, der opfylder krav om eksempelvis beskæftigelse eller uddannelse. Det betyder, at der vil være færre billige boliger til rådighed for personer på offentlig forsørgelse. Det kan betyde, at flere borgere på kort sigt vil bede kommunen om hjælp til at finde en bolig eller om hjælp til at betale for denne. Det kan medføre øgede udgifter for kommunen. Hvis udlejningsaftalen fungerer efter hensigten, vil resultatet på længere sigt være flere blandede boligafdelinger, hvor det ikke længere er nødvendigt at udleje efter fleksible kriterier, og hvor borgere på offentlig forsørgelse kan få tildelt en bolig efter den almindelige venteliste.

Ud af kommunens ca. 23.700 almene familieboliger vil ca. 14.000 boliger fortsat være tilgængelige for alle (trin 1). Fremadrettet vil ca. 9.700 boliger være omfattet af fleksibel udlejning, hvis aftalen bliver indgået (trin 2-4). Heraf indgår ca. 7.000 boliger på listen over udsatte boligområder (inkl. ghettoområder), og udlejningen er dermed allerede reguleret i lovgivningen (trin 3 og 4).

Ca. 2.700 boliger i boligafdelinger med høj ledighed og i boligafdelinger i områder med risiko for udsathed bliver omfattet af obligatorisk fleksibel udlejning (trin 2). Flexibel udlejning anvendes i et vist omfang i dag for nogle af disse boliger.

Beregningerne baserer sig på data fra første halvår 2020 og ghettolisten 2019, da det endnu ikke er muligt at indplacere alle afdelinger i trappetrinsmodellen ud fra den seneste ghettoliste fra december 2020. Disse foreløbige beregninger afspejler derfor ikke ghettolisten 2020.

Almene familieboliger i Odense fordelt på trin	Boliger	Afdelinger
Trin 4: Ghettoområder	5.094	14
Trin 3: Udsatte områder	1.916	9
Trin 2: Risiko for at blive udsat område	1.942	10
Trin 2: Boligafdeling med over 50% på off. fors.	774	16
Trin 1: "Frie" Boliger/afdelinger	13.924	158
Samlet	23.650	207

Der er ca. 50 boligafdelinger på trin 1, som har en andel på offentlig forsørgelse i intervallet 40-50 % - svarende til ca. 6.000 boliger.

Udlejningsaftalen ændrer ikke på, hvor mange boliger der er til rådighed for den kommunale boligsociale anvisning, da der fortsat vil være mulighed for at anvise boliger i områder og afdelinger, der ikke er på regeringens liste over udsatte og ghettoområder – også selvom der anvendes fleksibel udlejning i disse. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer derfor, at det nuværende behov for boligsocial anvisning kan imødekommes med aftalen.

Hvis indførelsen af fleksibel udlejning i områder og afdelinger på trin 2 medfører et væsentligt øget antal borgere, der opfylder kriterierne for boligsocial anvisning, er der en risiko for, at det kan påvirke den boligsociale anvisning. Både boligorganisationerne og kommunen er meget opmærksomme på, at det gode samarbejde om den boligsociale anvisning skal fortsætte. Det vil indgå som en del af den løbende opfølgning på aftalen, om boliggarantien til hjemløse bliver udfordret, og om ventetiden til anvisning stiger.

Tilblivelsesprocessen og genforhandling

Rammeaftalen for den fælles udlejningsaftale er blevet til i et samarbejde mellem Odenses ni almene boligorganisationer, Odense Kommune og brancheorganisationen BL. En arbejdsgruppe har udarbejdet rammeaftalen inkl. den tekniske udformning af trappetrinsmodellen.

Undervejs har Økonomiudvalget og et forhandlingsudvalg med chefrepræsentanter fra aftaleparterne drøftet aftalens boligstrategiske indhold og retning. Aftalen er forud for godkendelsen i Odense Kommunes politiske organer godkendt individuelt af de ni boligorganisationers respektive bestyrelser.

Efter aftalen træder i kraft den 1. marts 2021 skal rammeaftalen implementeres. Det sker ved, at Odense Kommune og den enkelte boligorganisation udarbejder en konkret udlejningsaftale inden for rammerne af rammeaftalen.

Inden aftalens udløb den 31. december 2024 skal parterne genforhandle en ny aftale. Genforhandlingsprocessen er sat til at starte i 1. kvartal af 2024.

To år efter aftalens ikrafttrædelse skal det politisk strategiske forum drøfte om grænsen for iværksættelse af fleksibel udlejning i enkeltstående boligafdelinger skal sænkes til 45 % i stedet for 50 %.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Rammeaftalen Odense Kommune pr. 17. december 2020

Bilag 1-5 Udlejningsaftalen pr. 23. nov 2020

Punkt 2: Beslutning om korrektion for pris- og lønfremskrivningen af tilskud til sociale tilbud i 2021

00.30.00-S00-48-20

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede den 9. december 2020 pris- og lønfremskrivningen af tilskud til sociale tilbud. Årsagen til drøftelsen var, at fremskrivningen af disse tilskud mellem budget 2020 og 2021 er negativ, hvorfor tilskuddene falder mellem 2020 og 2021. Udvalget drøftede behovet for en korrektion af tilskuddene i 2021.

Forvaltningen havde til udvalgets drøftelse opstillet tre løsningsmodeller. De tre modeller er:

1. Den negative pris- og lønfremskrivning bliver fastholdt
2. Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet
3. Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet og fremskrevet med den gældende fremskrivnings-sats for løn på 1,56 %

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved model 1. Forvaltningen skal ved model 2 eller 3 udmønte interne omprioriteringer for henholdsvis 0,3 eller 0,7 mio. kr.

Udvalget bestilte i forlængelse af dets drøftelse en beskrivelse af følgende punkter, inden der træffes beslutning:

- Overblik over den årlige udvikling i prisen for fremskrivningen af tilskud og løn
- En tilbagemelding fra de berørte tilskudsmodtagere vedrørende konsekvenser for driften
- En tilbagemelding fra andre kommuner omkring problemstillingen
- En opstilling af mulige finansieringsforslag

Forvaltningen har indhentet og beskrevet de ønskede inputs i denne sag. Udvalget skal på baggrund heraf beslutte, hvorvidt tilskuddene til sociale tilbud skal korrigeres til budget 2021. Herunder hvordan en eventuel korrektion af tilskuddene skal finansieres.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender en udligning af den negative pris- og lønfremskrivning for tilskud til sociale tilbud i 2021 (model 2).

Beslutning

Rådmand Brian Dybro (F) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A) og Reza Javid (Ø) stemmer imod forvaltningens indstilling, og foreslår at model 3 vælges.

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for forvaltningens indstilling, og imod model 3.

Forvaltningens indstilling er dermed forkastet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender model 3.

Sagsfremstilling

Kommunens budget fremskrives fra år til år med den forventede generelle udvikling i priser (inflation) og løn i samfundet. Dette for at sikre den samme købekraft fra år til år.

Kommunens budgetter bliver fremskrevet på baggrund af udmeldinger fra Finansministeriet og Kommunernes Landsforening (KL).

De udmeldte pris- og lønfremskrivninger vil variere, alt efter hvilken udgiftsart der bliver fremskrevet.

Forvaltningen har konstateret, at pris- og lønfremskrivningen mellem budget 2020 og 2021 på udgiftsart 5.9 (øvrige tilskud og overførsler) samlet set har medført, at tilskud til fx Kirkens Korshærs Herberg, Varmestuen m.fl. er blevet nedjusteret i forhold til niveauet i 2020.

Udvalget drøftede på sidste møde den negative fremskrivning af tilskuddene til sociale tilbud mellem 2020 og 2021. Forvaltningen havde til udvalgets drøftelse opstillet tre modeller/løsningsforslag:

1. Den negative pris- og lønfremskrivning bliver fastholdt
2. Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet
3. Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet og fremskrevet med den gældende fremskrivningsssats for løn på 1,56 %

Udvalget bestilte i forlængelse af dets drøftelse yderligere inputs, inden der træffes endelig afgørelse i sagen. Udvalget bestilte følgende:

- Overblik over den årlige udvikling i prisfremskrivningen af tilskud og løn
- En tilbagemelding fra berørte tilskudsmodtagere vedr. konsekvenserne for driften
- En tilbagemelding fra andre kommuner omkring problematikken
- Mulige finansieringsforslag

Årlig fremskrivning

Forvaltningen har i nedenstående tabel sammenlignet den årlige fremskrivningsprocent af budgetterne til sociale tilbud (art 5.9) og løn (art 1). Fremskrivningsprocenten for de to udgiftsarter er sammenholdt for perioden 2016 til 2021. Tilskuddene til sociale tilbud blev mellem 2016 og 2017 fremskrevet med en mindre positiv sats end den generelle lønfremskrivning, mens fremskrivningen af tilskud til sociale tilbud i øvrige år frem til 2021 har været større end den generelle fremskrivning af løn.

Det betyder, at tilskuddene til de sociale tilbud fra 2017-2020 er fremskrevet mere end lønbudgetterne i kommunerne.

År	P/L art 5.9	P/L art 1
2016-2017	0,82%	2,13%
2017-2018	2,78%	1,31%
2018-2019	2,65%	1,44%
2019-2020	3,54%	2,30%
2020-2021	-1,12%	1,56%

Tilbagemelding fra berørte tilskudsmodtagere

Forvaltningen har bedt de berørte tilskudsmodtagere om at vurdere konsekvenserne for driften med afsæt i de tre løsningsmodeller.

Den negative pris- og lønfremskrivning bliver fastholdt

Tilbagemeldingen fra flere af de berørte tilskudsmodtagere er, at den negative pris- og lønfremskrivning vil betyde en reduktion i personale og åbningstider. For at tilpasse budgettet bliver der indført yderligere lukkedage, mens medarbejdere vil være tvunget til at gå ned i tid.

Derudover vil det ikke være muligt at tilbyde personale efter- og videreuddannelse.

Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet

I dette scenarie er det vurderingen, at driften kan fortsætte uden nednormeringer, dog kan der for nogle tilbud fortsat være behov for at udvide lukketider.

Det vurderes vanskeligt at tilbyde personale efter- og videreuddannelse.

Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet og fremskrevet

Driften kan fortsætte under det samme serviceniveau som i 2020.

Tilbagemelding fra andre kommuner

Forvaltningen har undersøgt hvorvidt problematikken er gældende i andre kommuner. Herunder hvordan de kontraktlige forhold mellem kommune og tilskudsmodtagere er påvirket af den negative pris- og lønfremskrivning. Kun Aarhus er vendt tilbage på forvaltningens henvendelse, hvorfor nedenstående afsnit beskriver udviklingen i pris- og lønfremskrivningen i Odense og Aarhus.

I Aarhus Kommune er tilskuddene til sociale tilbud ikke negativt fremskrevet mellem budget 2020 og 2021. Årsagen hertil er, at Odense og Aarhus Kommuner fremskriver tilskuddene til sociale tilbud forskelligt. I Aarhus Kommune bliver budgetterne ikke fremskrevet med afsæt i de gældende fremskrivningssatser for de enkelte udgiftsarter, men som et vægtet gennemsnit på tværs af flere arter.

Denne praksis betyder, at alle budgetter uanset udgiftsart og gældende fremskrivningsssats bliver fremskrevet med den samme fremskrivningsprocent.

Dermed kan en negativ fremskrivningsssats på fx udgiftsart 5.9 blive opvejet af andre satser/arter med en positiv fremskrivningsprocent.

Denne tilgang vil forventeligt sikre, at budgetterne bliver fremskrevet mere jævnt mellem de enkelte budgetår. Modsat vil budgetterne til sociale tilbud blive fremskrevet med en mindre sats i år, hvor fremskrivningen af udgiftsart 5.9 har været positiv og større end fremskrivningsssatsen for løn - art 1. Dette har været tilfældet mellem 2017 - 2020, som det fremgår af ovenstående tabel.

I modsætning til Odense Kommune besluttede Aarhus Kommune at korrigere deres budgetter i 2020 som konsekvens af det nye skøn for pris- og lønudviklingen.

Mulige finansieringsforslag

Hvis udvalget ønsker at korrigere tilskuddene til sociale formål i 2021, skal finansieringen findes via interne omprioriteringer.

Forvaltningen foreslår, at en eventuel finansiering af model 2 eller 3 sker via en generel reduktion af forvaltningens lønbudgetter. Forvaltningen har dog ikke medregnet budgetterne under de takstfinansierede områder, tilskudsmodtagere og puljen til fleks/skånejob som mulige finansieringskilder.

Finansieringen af model 2 vil reducere lønbudgetterne med 0,08 %, mens budgetterne i model 3 bliver reduceret med 0,2 %.

De berørte lønbudgetter er alle en del af forvaltningens samlede serviceramme.

De økonomiske konsekvenser af henholdsvis model 2 og 3 er opstillet i nedenstående tabel.

Afdeling	Model 2	Model 3
Staben	47.587	113.376
Uddannelse 1	2.269	5.405
Uddannelse 2	47.112	112.244
Job 1	37.881	90.251
Job 2	38.718	92.245
Jobrehabilitering 1	40.301	96.016
Jobrehabilitering 2	10.542	25.115
Virksomhed	19.202	45.749
Ydelsen	55.851	133.064
Fællesudgifter	9.651	22.993
I alt	309.115	736.460

Byrådet besluttede i Budget 2019, at Odense Kommune skal arbejde mere proaktivt med effektiviseringer. De kommunale budgetter er derfor fra 2020 og frem underlagt et årligt effektiviseringskrav svarende til 0,5 % af den samlede serviceramme.

For Beskæftigelses- og Socialudvalget udgør det årlige effektiviseringskrav ca. 4 mio. kr.

Forvaltningen har i udmøntningen af det årlige effektiviseringskrav friholdt budgetterne under de takstfinansierede områder, tilskudsmodtagere og puljen til fleks/skånejob modsat den øvrige drift der har været berørt af denne udmøntning.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Løsningsmodeller og budget 2021 - Tilskud til sociale tilbud

Tilbagemeldinger fra berørte tilskudsmodtagere

Punkt 3: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-86-20

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget har inden udvalgsrådet fået tilsendt oplægget med mandagstal og ledighedstal fra november 2020 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene bliver offentliggjort den 8. januar 2021. Herudover modtager udvalget tal for udviklingen de seneste uger.

Mandagstal

Opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2020.

Ledighedstal

De nyeste ledighedstal med fokus på ledighedsudviklingen efter, at COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden. Siden COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden i midten af marts, er ledigheden i både Odense og resten af landet steget kraftigt.

Punkt 4: Aktuelle sager

00.22.04-G01-77-20

Resume

Mundtlig orientering:

- Status på COVID-19, herunder status på vaccinationer.

Punkt 5: Initiativretssag - Udvalgsmedlem fra A og Ø - Fritagelse fra elektronisk post for sårbare borgere

15.00.00-G01-1-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender byrådsgruppe A og byrådsgruppe Ø følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 19. januar 2021.

Socialdemokratiet og Enhedslisten vil have undersøgt muligheden for, at sårbare borgere får muligheden for at blive fritaget for at modtage post (kun e-boks) fra forvaltningen i tidsperioder, hvor det ikke er muligt at komme i kontakt med kommunen, egen læge, kontaktperson osv. Det betyder konkret, at borgerne ikke skal kunne modtage post i weekenden og helligdage. Socialdemokratiet og Enhedslisten er bekymret for, at det medfører unødvendigt stress eller forværring af den enkeltes tilstand.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe A og byrådsgruppe Ø indstiller, at udvalget beslutter, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder videre med forslaget om ikke at udsende digital post til sårbare borgere i weekender og i helligdage til ny politisk behandling.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere behandlet en sag om sårbare borgeres mulighed for at blive fritaget for at modtage post (kun e-boks) fra forvaltningen i tidsperioder, og udvalget har ikke igangsat et arbejde om samme emne.

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Det er ikke muligt at beslutte, at der ikke må sendes post i et bestemt tidsrum, da dette vil være i strid med enkelte bestemmelser i lovgivningen. Eksempelvis har afgørelser først virkning, når borgeren har modtaget afgørelsen. Derfor kan det være til ugunst for borgeren at afvente afgørelser til efter en weekend eller efter nogle helligdage.

På samme måde er forslaget ikke foreneligt med, at borgere skal stå til rådighed og har pligt til at tjekke e-boks dagligt. Dette vil kræve en lempelse i loven, som giver specifikke borgere ret til ikke at skulle stå til rådighed i bestemte tidsperioder.

Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke mulighed at styre forsendelser systemmæssigt. Vurderingen er, at vores leverandører ikke vil have interesse i at ændre på mulighederne. Det skyldes, at vores systemer ikke er udarbejdet kommunespecifikt, så ændringer vil enten påvirke alle kommuner eller kræve en ekstra betalt ydelse at få udviklet parallelsystemer.

Der kan dog arbejdes med at finde en personlig løsning – hvor der skabes bevidsthed hos den enkelte rådgiver omkring de enkelte borgere eller borgergrupper. For at imødekomme forslaget, kan der laves interne retningslinjer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i forhold til afsendelse af afgørelser eller andre breve, som er til ugunst for borgerne. I sager hvor budskabet godt kan vente, og hvor det ikke får konsekvenser for borgerne, at brevet først kommer senere, kan sagsbehandler ud fra en konkret og individuel vurdering, vælge ikke at afsende post i det nævnte tidsrum.

Forvaltningen kan understøtte denne mulighed ved at kigge på muligheden for at skabe tekniske løsninger med involvering af Digitaliseringsstyrelsen og/eller kontakt til relevante leverandører med anmodning om udvikling af separate løsninger.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, forventer forvaltningen at kunne forelægge udvalget en sag til drøftelse inden sommerferien 2021.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.