

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 16-08-2022**

**Mødedato** Tirsdag d. 16. august 2022 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

|   |    |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden.....   | 3  |
| Interesstilkendegivelse om at blive velfærdskommune på beskæftigelsesområdet.....                 | 4  |
| Etablering af gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense.....   | 6  |
| B-sag: Fastlæggelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder i 2023.....                       | 8  |
| B-sag: Godkendelse af puljeansøgning til styrkelse af den kommunale indsats til voldsudsatte..... | 10 |
| C-sag: Udvalgstur for Beskæftigelses- og Socialudvalget i foråret 2023.....                       | 12 |
| C-sag: Evaluering af introduktion til Beskæftigelses- og Socialudvalget.....                      | 13 |
| D-sag: Tiltag med udløb i 2022.....   | 15 |
| D-sag: Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....                               | 16 |
| D-sag: Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.....                              | 17 |
| D-sag: Status på indsatsen til fordrevne fra Ukraine.....   | 19 |
| D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....   | 20 |
| D-sag: Aktuelle sager.....  | 21 |
| D-sag: Besøg hos Kirkens Korshærs Varmestue i Nørregade.....                                      | 22 |
| D-sag: Tema: Housing First.....   | 23 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-4-22

### **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 16. august 2022.

### **Beslutning**

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Interesstillkendegivelse om at blive velfærdskommune på beskæftigelsesområdet

00.15.02-P08-1-22

### Resume

I denne sag skal byrådet beslutte om Odense Kommune skal søge om at blive udpeget som én af fire velfærdskommuner på beskæftigelsesområdet. At være velfærdskommune på beskæftigelsesområdet indebærer, at kommunen i en treårig periode i videst muligt omfang sættes fri (frisættes) af statslig regulering på beskæftigelsesområdet.

Regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) har den 8. juni 2022 aftalt, at der skal udpeges fire kommuner som velfærdskommuner på beskæftigelsesområdet. Frisættelsen af velfærdskommuner på beskæftigelsesområdet er med henblik på, at de udpegede kommuner får størst mulig frihed til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen. Intentionen er, at indsatsen skal komme borgeren allermost til gavn, øge den lokale forankring af indsatsen, og give mest mulig frihed til at det er den enkelte medarbejders faglighed, som er drivkraften for indsatsen.

Alle interesserede kommuner har mulighed for at melde ønske ind om at blive velfærdskommune på beskæftigelsesområdet. Ansøgningsfristen for interesstillkendegivelse om at blive velfærdskommune på beskæftigelsesområdet var den 8. august 2022. Grundet den korte ansøgningsfrist har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen givet en administrativ tillkendegivelse om interesse i at blive velfærdskommune på beskæftigelsesområdet. Den administrative interesse er givet med forbehold for politisk godkendelse.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at Odense Kommune søger om at blive velfærdskommune på beskæftigelsesområdet.

### Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod forvaltningens indstilling.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Joachim Hoffmann-Petersen (C) og Marlene Ambo-Rasmussen (V) stemmer for forvaltningens indstilling.

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler dermed forvaltningens indstilling.

### Sagsfremstilling

Regeringen indgik i 2020 velfærdsaftaler på folkeskoleområdet, dagtilbudsområdet og ældreområdet. Med velfærdsaftalerne blev syv kommuner frisat fra hovedparten af den statslige regulering på et af de tre områder. Velfærdsaftalerne i 2020 omfattede ikke beskæftigelsesområdet.

Som led i Aftale om kommunernes økonomi for 2023, har regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) den 8. juni 2022 aftalt, at der skal udpeges fire kommuner som velfærdskommuner på beskæftigelsesområdet. Beskæftigelsesområdet er kendetegnet ved omfangsrig regulering og komplekse procesregler.

Kommuner, der ønsker at blive velfærdskommune på beskæftigelsesområdet, skal sende en interesstillkendegivelse til Kommunernes Landsforening (KL). Regeringen vil herefter på baggrund af interesstillkendegivelser udpege fire kommuner som velfærdskommuner. Regeringen og KL har sat det som mål, at udpegningen af velfærdskommuner sker umiddelbart efter sommerferien. Årsagen til den korte proces er, at udpegningen af velfærdskommuner på beskæftigelsesområdet skal ske inden udpegningen af kommuner på de øvrige velfærdsområder.

### Frisættelse på velfærdsområder

Det er kun muligt at blive velfærdskommune på ét af de nævnte områder (dagtilbuds-, folkeskole-, ældre-, eller beskæftigelsesområdet). For de kommuner, der ikke bliver udvalgt, eller ikke ønsker at blive udvalgt, som velfærdskommune på beskæftigelsesområdet, vil der på et senere tidspunkt være mulighed for at melde ønske om at blive velfærdskommune på enten dagtilbuds-, folkeskole- eller ældreområdet. Dette vil være i forbindelse med en udbredelse af velfærdsaftaler på disse områder, hvilket også blev aftalt mellem regeringen og KL i Aftale om

kommunernes økonomi for 2023. Omvendt er det ikke muligt at søge om at blive velfærdskommune på de øvrige områder, hvis kommunen er velfærdskommune på beskæftigelsesområdet.

### **Rammer for forsøget**

Beskæftigelsesministeren vil indkalde relevante forligskredse på beskæftigelsesområdet til forhandlinger om de konkrete rammer for forsøget.

Ydelser til borgerne – eksempelvis kontanthjælp eller dagpenge – indgår ikke i forsøget, men bliver fastholdt som de er i dag.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 3: Etablering af gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense

00.01.00-A00-38-22

## Resume

I denne sag skal byrådet beslutte om etableringen af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense (BCO) på Grønlandsgade 13 kan blive forhåndsgodkendt, så anlægsønsket indlemmes i anlægsporteføljen for 2023.

I forbindelse med processen frem mod Budget 2022 i foråret 2021 indstillede et enigt Beskæftigelses- og Socialudvalg etablering af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense til byrådets prioritering i Budget 2022. Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede samtidig at søge om fondsmidler til finansiering af et nyt gårdmiljø, såfremt at anlægsønsket ikke kunne imødekommes af byrådet.

Den 16. juni 2022 gav Den A.P. Møllerske Støttefond tilsagn om 5,2 mio. kr. i fondsmidler til etablering af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense. Tilsagnet om støtte gælder som udgangspunkt i ét år. Hvis projektet ikke er påbegyndt inden for dette tidsrum, bortfalder bevillingen, medmindre Den A.P. Møllerske Støttefond efter at have modtaget en begrundet anmodning har givet skriftligt tilsagn om tidsfristforlængelse. Anlægsønsket skal derfor som udgangspunkt indgå i anlægsporteføljen for 2023. Hertil skal Beskæftigelses- og Socialudvalget selv medfinansiere 17,5 % i fondsmoms af bevillingen svarende til 0,9 mio. kr.

Ønsket om etablering af et nyt gårdmiljø skyldes et behov for at optimere de fysiske rammer omkring borgernes rehabilitering og samtidig sikre, at borgere der har deres daglige gang på Behandlingscenter Odense, samt deres pårørende, kan føle sig trygge, afskærmet og anonyme. Et nyt gårdmiljø vil samtidig understøtte forvandlingen af Østerbro til et mangfoldigt brokvarter med flere nye byrum og boliger.

Tilsagnet om støtte fra fonden betyder, at anlægssummen primært finansieres igennem fondsmidler. Bevillingen kan dog ikke anvendes til administrations- eller overheadomkostninger samt løbende afledt drift, hvorfor Beskæftigelses- og Socialudvalget skal afholde disse udgifter indenfor udvalgets ramme.

## Effekt

### Flere odenseanere i job og på vej i job

Behandlingscenter Odense udfører en behandlingsindsats, hvor borgeren hjælpes i forhold til deres misbrug. Indsatsen koordineres med borgerens jobrettede/uddannelsesrettede indsats. De fysiske rammer har en positiv påvirkning på indsatsen, hvilket på sigt vil understøtte at flere borgere opnår beskæftigelse eller uddannelse.

### Et sundere Odense

De fysiske rammer skal understøtte behandlingsindsatsen, hvilket vil hjælpe til at flere borgere modtager hjælp til deres misbrug og dermed opnår et sundere liv.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** og **By- og Kulturforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. At der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense" under By- og Kulturudvalget på samlet 6,1 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2023 og 4,1 mio. kr. i 2024. Bevillingen finansieres af fondsmidler på 5,2 mio. kr., mens Beskæftigelses- og Socialudvalget finansierer udgifter til fondsmoms på 0,3 mio. kr. i 2023 og 0,6 mio. kr. i 2024.
2. Der overføres 0,7 mio. kr. i 2022 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget til finansiering af udgifter vedrørende kunst, udbudsjuridiske ydelser, etableringspleje og administrationsbidrag af anlægsbevillingen.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Behandlingscenter Odense er Odense Kommunes behandlingstilbud til voksne (over 30 år) med misbrug af opioider, centralstimulerende rusmidler, cannabis og ikke-ordinerede lægemidler. Behandlingscentret varetager også behandlingen af unge over 18, der ønsker behandling med substitutionsmedicin.

### Formålet med etablering af nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense

Ønsket om etablering af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense skyldes udformningen og tilstanden på den nuværende gård, som brugere og pårørende forbinder med stigmatisering og utryghed. Den nuværende gård sikrer samtidig ikke en tilstrækkelig grad af anonymitet, hvilket også blev noteret som problematisk i tilsynsrapport fra Socialtilsyn Syd i sommeren 2021. Behandlingscenter Odense gennemfører også en udviklingsproces for at styrke behandlingen, bl.a. i forhold til, hvordan de fysiske rammer i højere grad kan understøtte behandlingsindsatsen.

Et nyt gårdmiljø skal sikre, at brugere der har sin daglige gang på Behandlingscenter Odense, samt deres pårørende, kan føle sig trygge og afskærmet og fjerne stigmatiseringen, så det ikke forbindes med skam at opsøge hjælp. Med etableringen af et nyt gårdmiljø optimeres de fysiske rammer omkring borgernes rehabilitering. Efter ombygningen skal gården signalere tryghed, liv og være indbydende. Dette indebærer, at gårdmiljøet skal fremstå grønt og frodigt året rundt, og at der vil være bedre afskærmning og tydelig indgang til henholdsvis receptionen og de forskellige dele af behandlingscentret, så den enkelte bedre kan fastholdes sin anonymitet. Samtidig skal de fysiske rammer understøtte en positiv påvirkning på brugernes sociale liv, ved at de udendørs rammer er inklusions- og aktivitetsskabende.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har prioriteret, at der er en høj grad af borgerinddragelse ved etableringen af et nyt gårdmiljø. Dette i lighed med etableringen af hellestedet i Østergade og i forbindelse med etableringen af den nye varmestue i Bolbro, hvor borgernes holdning til rammerne har været vigtige. Borgerne inddrages bl.a. i farvevalg, i hvilke materialer som skal benyttes, og hvordan den konkrete udformning skal være.

Dette skal samlet medvirke til, at borgernes progression mod et liv uden stoffer bliver lettere, end det ellers er tilfældet.

### Økonomi

Anlægsbevillingen bliver finansieret af fondsmidler, mens Beskæftigelses- og Socialudvalget finansierer udgifter til fondsmoms fra egen ramme. Den samlede bruttobevilling på 6.100.000 kr., som indeholder 910.000 kr. i fondsmoms frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Afledt drift er estimeret til 340.000 kr. årligt. Det realiserede beløb til afledt drift overføres fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget i forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningen pr. 2. halvår 2024.

Alle udgifter forbundet med etableringen af et nyt gårdmiljø kan ikke dækkes med fondsmidler. Udgifter til kunst, etableringspleje og udbudsjuridiske ydelser af anlægsbevillingen samt udgifter til administrationsbidrag vil Odense Kommune selv skulle afholde. Disse udgifter andrager 693.000 kr. i engangsudgifter. Udgifterne vil blive finansieret af Beskæftigelses- og Socialudvalgets egen ramme, hvorfor der i denne sag overføres 693.000 kr. i 2022 til By- og Kulturudvalget fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### Fondsmoms

Kommunerne er grundlæggende omfattet af retten til momsrefusion via den kommunale momsrefusionsordning. Fondsmoms er dog en undtagelse fra dette.

Beskæftigelses- og Socialudvalget medfinansierer derfor 17,5 % af bevillingen til fondsmoms svarende til 910.000 kr. Midlerne finansieres fra Beskæftigelses- og Socialudvalgets egen ramme.

De økonomiske konsekvenser af denne sags indstillingspunkter er oplistet i nedenstående tabel.

| Indstillingspunkt | Beskrivelse   | Styringsområde |     | 2026 og frem |            |            |      |  |
|-------------------|---|----------------|-----|--------------|------------|------------|------|--|
|                   |   | Udvalg         |     | 2022         | 2023       | 2024       | 2025 |  |
| 1                 | Ny anlægsbevilling "Nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense"                                     | Anlæg          | BKU |              | 2.036.667  | 4.073.333  |      |  |
| 1                 | Indtægtskrav vedr. anlægsbevillingen  | Anlæg          | BKU |              | -1.733.333 | -3.466.667 |      |  |
| 1                 | Finansiering af fondsmoms   | Service        | BSU |              | -303.334   | -606.666   |      |  |
| 2                 | Kunst, udbudsjuridiske ydelser, etableringspleje og adm.bidrag af anlægsbevillingen                 | Anlæg          | BKU | 693.000      |            |            |      |  |
| 2                 | Finansiering af kunst, udbudsjuridiske ydelser, etableringspleje og adm.bidrag af anlægsbevillingen | Service        | BSU | -693.000     |            |            |      |  |

Sagen påvirker tillige kommunens bruttoanlægsramme i budget 2023, hvorfor der kan ske ændringer i periodiseringen på anlægget, da kommunerne samlet set under ét skal overholde anlægsniveauet på landsplan ved budgetvedtagelsen. Derfor kan der i regi af den fælleskommunale budgetkoordinering forud for kommunernes endelige godkendelse af budgetterne til 2023 (2. behandlingen af budgettet) opstå et behov for, at kommunerne foretager yderligere ændringer i deres anlægsportefølje, således anlægsniveauet på landsplan overholdes.

## Punkt 4: B-sag: Fastlæggelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder i 2023

00.22.04-G01-21-21

### Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremlægger forslag om, at der i 2023 bliver afholdt møder i Beskæftigelses- og Socialudvalget på følgende tirsdage kl. 8.30-13.00, som følger byrådets møder jf. vedhæftede bilag, og under hensyntagen til de markerede ferier:

Den 17. januar 2023  
Den 31. januar 2023

Vinterferie 13. februar - 17. februar 2023

Den 21. februar 2023  
Den 7. marts 2023  
Den 28. marts 2023

Påske 6. april - 10. april 2023

Den 18. april 2023  
Den 2. maj 2023  
Den 23. maj 2023  
Den 6. juni 2023  
Den 20. juni 2023, kl. 16.00 - udvalgsmøde med sommerarrangement

Sommerferie

Den 15. august 2023  
Den 29. august 2023  
Den 19. september 2023  
Den 3. oktober 2023

Efterårsferie 16. oktober - 20. oktober 2023

Den 24. oktober 2023  
Den 7. november 2023  
Den 21. november 2023  
Den 5. december 2023  
Den 19. december 2023, kl. 16.00 - udvalgsmøde med julearrangement.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender forslag til mødeplan for 2023.

### Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

### Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### Bilag

Udkast - Kalender 1. halvår 2023

Udkast - Kalender 2. halvår 2023

# Punkt 5: B-sag: Godkendelse af puljeansøgning til styrkelse af den kommunale indsats til voldsudsatte

00.00.00-Ø34-7-22

## Resume

Socialstyrelsen har den 1. juni udmeldt puljen "Ansøgningspuljen til modning af en model til styrkelse af den kommunale indsats til voldsudsatte" på 10 mio. kr. Puljen har til formål at modne en indsats, der skal styrke den kommunale indsats til voldsramte, der i dag ikke opsøger hjælp eller ikke får den rette støtte. Forvaltningen ønsker at søge puljen og forventer, at puljen vil bidrage til et forebyggende samarbejde på tværs af forvaltningens afdelinger, hvilket kan bevirke, at færre borgere tager ophold på krisecenter.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søger 3,9 mio. kr. fra puljen til at modne en sådan indsats. Da kompetencefordelingen i forvaltningen tilskriver, at udvalget skal godkende søgningen af puljer på over 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag træffe beslutning herom.

## Effekt

Forvaltningen forventer, at puljen vil have effekt på følgende Odensemål:

### Flere odenseanere i job og på vej til job

Færre voldsramte borgere vil have behov for ophold på krisecenter. Disse borgere kan derved nemmere opnå eller bibeholde beskæftigelse eller starte i uddannelse.

### Et sundere Odense

Indsatsen vil resultere i at flere borgere, som er udsat for vold, får forbedret deres sundhedsmæssige tilstand, både psykisk og fysisk. Dette da flere borgere får tilgodeset deres støttebehov, herunder borgere der ikke i dag opsøger eller modtager hjælp om voldsproblematikken.

### Børn og unge bliver klar til fremtiden

Flere børn og unge bliver klar til fremtiden, når de ikke overværer vold i familien eller i nære relationer, hvilket negativt påvirker deres fysiske og psykiske helbred, adfærd og trivsel.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender søgningen af Socialstyrelsens pulje til modning af model til styrkelse af den kommunale indsats til voldsudsatte.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Puljens indsats vil blive forankret hos Krisecenter Odense, da medarbejderne på krisecenteret besidder viden og kompetencer i forhold til håndteringen af voldsproblematikker. Indsatsen vil dog være et bredt samarbejde på tværs af forvaltningen og kommunen, da målgruppen kan have andre sociale problemer ud over voldsudsættelsen og derfor kan have kontakt med kommunen i forskellige sammenhænge.

### Voldsramte som ikke tager ophold på krisecenter

Målgruppen for indsatsen er mænd og kvinder over 18 år, der er udsat for vold i nære familie- og/eller partnerrelationer, og som ikke tager ophold på et kvinde- eller mandekrisecenter. Indsatsen fokuserer særligt på voldsramte, som enten er eller kommer i kontakt med kommunen angående andre problematikker end vold. Borgere, som ikke allerede er i kontakt med kommunen, kan også henvende sig direkte med henblik på at deltage i forløbet.

### Indsats til voldsramte

Ved at deltage i modningsprojektet indvilliger forvaltningen i at afprøve og modne følgende model:

- Opsporing af voldsramte
- Risikovurdering
- Gruppeforløb

### Opsporing af voldsramte

Voldsramte søger sjældent selv hjælp angående voldsproblematikken, og ofte forsøger de at skjule volden. Opsporing er derfor en forudsætning for, at forvaltningen kan tilbyde og igangsætte den rette indsats for den voldsramte. Opsporingen vil i indsatsen ske via bredt samarbejde på tværs af forvaltningen. Forvaltningen vil udpege nøglepersoner i relevante afdelinger i forvaltningen, som vil blive klædt på til at opspore borgere, der er udsat for vold. Nøglepersonerne vil være ansvarlig for, at afdelingens medarbejdere også klædes på til at identificere mulige tegn på vold. Opsporing og rekruttering vil også ske i samarbejde med de andre forvaltninger, da det er sandsynligt at borgerne kan være i kontakt med kommunen grundet andre problematikker end vold. Forvaltningen forestiller sig, at opsporing særligt vil ske i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen, som er i kontakt med mange familier med komplekse problemstillinger.

### **Risikovurdering**

Risikovurderingen vil være med til at sikre, at den voldsramte kan forebygge voldsudsættelse og har en sikkerhedsplan at handle ud fra ved trusler om eller risiko for voldsudsættelse. Risikovurderingen skal blandt andet afdække, om der er behov for, at en borger skal have et krisecenterophold, eller om borgeren skal deltage i en ambulans indsats. Medarbejdere, som skal foretage risikovurderinger, vil deltage i kompetenceudvikling i risikovurderingsværktøjer.

### **Gruppeforløb**

Forvaltningen vil tilbyde borgere, som vil kunne profitere af det, mulighed for at deltage i et gruppesamtaleforløb. Gruppeforløbet har til formål, at borgerne opnår et liv uden vold og er det centrale tilbud i indsatsen. I forløbet vil borgeren sammen med fagpersoner arbejde med erkendelse af voldsudsættelsen, spejling, aktivering af netværk og understøttelse af borgerens mestrings- og handlekompetence. For borgere, hvor et gruppeforløb ikke er egnet, kan forvaltningen tilbyde individuelle samtaleforløb.

Forvaltningen vurderer, at indsatsen vil være med til at understøtte udvalgsrådet om at flere socialt udsatte har et godt liv. Dette da forebyggelsen af vold forventes at føre til bedre fysisk og psykisk sundhed. Indsatsen vil samtidig understøtte beskæftigelsespolitikken og uddannelsespolitikken, idet borgere gennem indsatsen opøver færdigheder til at indtræde eller genindtræde på arbejdsmarkedet eller fastholde beskæftigelse.

### **Økonomi**

Puljen er på 10 mio. kr., hvilket dækker projektperioden fra 1. oktober 2022 til 31. december 2025. Forvaltningen søger om 3,9 mio. kr. fra puljen. Forvaltningen forventer at søge om midler svarende til ansættelsen af to årsværk, som skal risikovurdere og facilitere gruppeforløbene, samt samarbejde med nøglepersonerne i forvaltningen om opsporing. Midlerne dækker også den nødvendige kompetenceudvikling af fagpersoner i indsatsen.

Forvaltningen forventer, at modellen kan udgøre et alternativ til, og være forebyggende for, krisecenterophold og dermed reducere omkostninger for forvaltningen, fordi en ambulans indsats er billigere end et døgntilbud/ophold på krisecenter.

# Punkt 6: C-sag: Udvalgstur for Beskæftigelses- og Socialudvalget i foråret 2023

00.05.00-G01-6-22

## Resume

Med denne sag skal udvalget drøfte ønskede emner for udvalgets studietur, som forvaltningen forventer gennemført i foråret 2023.

En udvalgstur skal bidrage til udvalgets overordnede opgaveløsning ved at skabe ny viden og inspiration gennem indblik i andres erfaringer. Udvalget kan omsætte denne nye viden til handlinger gennem udvalgsarbejdet, og på den måde hjælpe til at opfylde udvalgets effektmål bedst muligt.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter ønskede emner for udvalgsturen i foråret 2023.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Der er tradition for, at Beskæftigelses- og Socialudvalget i løbet af udvalgsperioden tager på studietur.

Formålet med en udvalgstur er, at turen skal bidrage til udvalgets effektmål på sigt. Turen skal bidrage ved at give udvalget ny inspiration og indblik i andres erfaringer med konkrete initiativer. Herudover kan turen bidrage til, at udvalget skaber nye kontakter, der kan være værdifulde på sigt.

Udvalgsturen kan fx tage udgangspunkt i udvalgsmålene. De nuværende udvalgsmaal er følgende:

- Ledigheden skal falde
- Flere klar til job
- Flere socialt udsatte har et godt liv
- Flere unge får en uddannelse
- Ingen boligområder på ghettolisten

Udvalget skal drøfte hvilke emner, der i særlig grad skal være omdrejningspunkt for studieturen. På baggrund af udvalgets drøftelser vil forvaltningen herefter afsøge mulighederne for inspirerende initiativer på området/områderne ud fra en betragtning om, at det er en fordel, hvis destinationen har strukturelle rammer, der er sammenlignelige med dem i Danmark og Odense, da det letter overførbareheden.

Det seneste Beskæftigelses- og Socialudvalg var i marts 2020 på inspirationstur til Holland. Udvalgsturen var rammesat og tilrettelagt for at give udvalget et indblik i Hollands beskæftigelsessystem, indsatser og samspil med civilsamfund. Formålet med udvalgsturen var dermed at indsamle viden og erfaringer, som kunne hjælpe udvalget med at løse opgaven: At bringe ledigheden i Odense ned og få flere borgere gjort klar til at tage del i arbejdsfællesskabet. Herudover var der indlagt elementer i programmet, der også adresserede sociale udfordringer og inspiration til at tilrettelægge indsatser med fokus på inklusion på arbejdsmarkedet og det at tage del i et arbejdsfællesskab.

## Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

# Punkt 7: C-sag: Evaluering af introduktion til Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.22.04-G01-38-22

## Resume

Den 1. januar 2022 tiltrådte det nye byråd i Odense samt de underliggende fagudvalg.

Denne sag omhandler introduktionsprogrammet for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Det overordnede mål med drøftelsen heraf, er dels at skabe læring forud for kommende introduktionsforløb og dels at foretage eventuelle tilpasninger på baggrund af drøftelsen.

Introduktionsprogrammet for Beskæftigelses- og Socialudvalget skal skabe de bedste forudsætninger for, at både nye og erfarne politikere kan udfylde hvervet som udvalgsmedlemmer fra periodens begyndelse.

Siden januar 2022 har udvalget modtaget forskellige introduktioner. Forvaltningen har forsøgt at komme hele vejen rundt om forvaltningens opgaver/områder, borgermålgrupper samt økonomi, afvikling af udvalgs møder, kompetencefordelingsplan osv.

Det nuværende introduktionsprogram løber til og med midten af august 2022. Udvalget skal drøfte, hvorvidt introduktionsprogrammet har levet op til formålet, samt om yderligere introducerende tiltag og aktiviteter er ønsket.

Udvalget vurderer på mødet, om der er en tilpas grad af balance mellem dagsordensager og eksterne besøg, samt om der er givet en god introduktion til den administrative støtte, som udvalget kan modtage.

## INDSTILLING

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter introduktionsforløbet for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Introduktionerne har foregået på flere forskellige måder, for eksempel via sager, der er udformet som en temasag, med introduktion til et afgrænset område og borgergruppe i forvaltningen eller sager, der har givet en ekstra introduktion til specifikke områder til udvalget. Temasagerne er dermed led i den generelle introduktion til udvalget, men er suppleret af mange andre introduktionstiltag. Der har været afholdt eksterne besøg hos private virksomheder og forvaltningens tilbud. Der har herudover været planlagt en rundtur til seks af forvaltningens institutioner, hvor hver institutionsleder introducerede den pågældende institution. Som en del af introduktionsforløbet har forvaltningen yderligere planlagt en tematur til kommuner i hovedstadsområdet, der hver især er lykkedes godt med indsatser på beskæftigelses- og socialområdet.

## Introduktionsprogram 2022 for Beskæftigelses- og Socialudvalget

Introduktionsprogrammet har løbet fra årsskiftet og fortsætter frem til medio august 2022 og indeholder følgende punkter:

### Udvalgs møder    Punkter

|             |  |
|-------------|--|
| 18. januar  | Introduktion til politiske og lovgivningsmæssige rammer. Herunder kerneopgaven, borgermålgrupper, forvaltningens opbygning, økonomi og budget. |
| 1. februar  | Introduktion til ledighedstallet. Herunder målgrupper, antal borgere i de forskellige målgrupper samt kendetegn og indsatser.                  |
| 22. februar | Introduktion til ikke-vestlige borgere. Herunder særligt fokus på de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.                                  |
| 8. marts    | Introduktion til unge og uddannelsesområdet. Herunder de forskellige målgrupper.   |

Besøg hos entreprenørvirksomheden Mørk og Skov ApS under temaet rekrutteringsudfordringer.

22. marts      Introduktion til socialt udsatte voksne. Herunder introduktion til de forskellige målgrupper, aktiviteter og indsatser.
5. april        Temadrøftelse om ikke-vestlige ledige i forbindelse med besøg i varehuset Bilka. Herunder særligt fokus på beskæftigelse.
26. april      Introduktion til sygedagpenge og ledighedsydelse. Herunder borgere og målgrupper samt aktiviteter og indsatser.
17. maj        Temadrøftelse om unge i forbindelse med besøg ved ErhvervsTanken. Herunder indsatser rettet mod overgang til og fastholdelse i uddannelse.
21. juni        Introduktion til virksomhedsområdet. Herunder jobkonsulenter, samarbejdet med virksomhederne og jobformidling.
- Rundtur til seks af forvaltningens indsatser og tilbud.
16. august     Introduktion til ydelsesområdet. Herunder kontanthjælp, sygedagpenge, tilskud, kontaktcentret, vejledning og kontrol.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Punkt 8: D-sag: Tiltag med udløb i 2022

00.30.00-S00-12-21

### Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget orienteres i denne sag om tiltag med udløb i 2022.

#### 1. Novavi (tidligere 'Ung revers')

Novavi Ung Revers tilbyder gratis hjælp til børn og unge under 25 år, som er vokset op i familier med misbrug. Beskæftigelses- og Socialudvalget udvidede med Ungepakken målgruppen til også at omfatte de 25-30-årige (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 26. november 2019), og i den forbindelse blev Novavi bevilget 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022.

Ungepakken 'Alle unge skal med' blev udvidet og forlænget til og med 2024 i forbindelse med budget 2022. 'Alle unge skal med' er nu udbredt til at favne 300 unge, og der er afsat 16,3 mio. kr. over 3 år. Novavi blev imidlertid ikke en del af udvidelsen og forlængelsen af ungepakken.

#### 2. Udsatteambassadører

Byrådet afsatte i Budget 2018 midler til støtte af socialt udsatte borgere, der er i risiko for udnyttelse, afpresning og misbrug fra bandekriminelle miljøer. Efter 2018 viste der sig at være et større restbeløb i puljen. Økonomiudvalget besluttede den 20. februar 2019 en ny model for anvendelse af puljens midler, herunder ansættelse af en udsatteambassadør (gadeplansmedarbejder) for en fireårig periode.

Udsatteambassadøren har til opgave at støtte og rådgive socialt udsatte borgere i deres dagligdag, herunder sikre et tæt samarbejde med Fyns Politi på det mere operationelle niveau.

Den nuværende finansiering udløber den 31. december 2022, og der vurderes fortsat at være behov for en tryghedsskabende funktion, der er tydelig i gadebilledet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 21. juni 2022 at omprioritere 0,5 mio. kr. årligt af effektiviseringskravet til at fortsætte udsatteambassadørens funktion.

#### 3. Bedre digital adgang for udsatte

Der skabes bedre digital adgang for udsatte og sårbare borgere ved at stille PC'er til rådighed på byens varrestuer.

Der er afsat et engangsbeløb på 0,5 mio. kr. i 2022 til IT-indkøb til værestederne og til undervisning og IT-support for at sikre muligheden for online dialog med sagsbehandler, borgerservice, borgers læge mv. Indsatsen er gennemført.

### Beslutning

Orientering givet.

## **Punkt 9: D-sag: Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen**

00.22.04-G01-23-21

### **Resume**

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgmøderne den 18. januar, 1. februar, 22. februar, 8. marts, 22. marts, 26. april og 21. juni 2022.

Temaet for introduktionen i dag er ydelsesområdet.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 10: D-sag: Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

15.00.00-G01-22-22

## Resume

Regeringen (Socialdemokratiet), SF, Enhedslisten, Dansk Folkeparti og Bent Bøgsted på vegne af arbejdsfællesskabet af løsgængere (Liselott Blixt, Hans Kristian Skibby, Karina Adsbøl, Marie Krarup og Lise Bech) har den 24. juni 2022 indgået anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Aftalen beskriver en række initiativer, der bidrager til både forenkling af beskæftigelsesområdet samt besparelser i det omfang, der er aftalt i forhold til nytænkning af beskæftigelsesindsatsen fra 2023 og frem.

Initiativerne er:

- Forenkledede kontaktfølber for dagpengemodtagere
- Mere målrettede tilbud
  - Øget anvendelse af virksomhedsrettede tilbud frem for øvrig vejledning og opkvalificering
  - Fokusbål for indsats i skærpet tilsyn lempes
- Udvidet mulighed for digitale samtaler

De forenkledede kontaktfølber består i, at a-kasserne fra den 1. januar 2024 får ansvaret for kontaktfølberet i de første tre måneder af ledighedsfølberet for alle forsikrede ledige. A-kasserne skal således i denne periode bistå de ledige med at finde job og bistå arbejdsgivere med rekruttering og jobformidling på tværs af virksomhedstyper og brancher. En opgave, der tidligere har ligget ved jobcentret. Herudover reduceres antallet af samtaler i de første 6 måneders ledighed fra ni til seks. A-kassen afholder de første tre samtaler i løbet af de første tre måneders fuld ledighed, mens jobcentret afholder de sidste tre samtaler i løbet af de følgende tre måneder. Forenklingen af kontaktfølberet forventes at reducere udgifterne med 150 mio. kr. fra 2024.

Alle ovenstående initiativer forventes at træde i kraft pr. 1. januar 2023. Forenkledede kontaktfølber for dagpengemodtagere træder dog først i kraft fra 1. januar 2024. Aftalekredsen søger opbakning fra forligspartierne bag beskæftigelsesreformen i forhold til de initiativer, som er forligsbelagte.

Aftalekredsen er enige om at nytænke beskæftigelsesindsatsen således, at jobcentrene bruger ressourcerne der, hvor det har størst effekt. Aftalekredsen vil derfor sikre mindre administration i kommunerne og forenklinger af administrative krav, herunder:

- Lempelse af uddannelsespålægget
- Forenklinger i opfølgingen i skærpet tilsyn
- Forenkling af krav til registreringer
- Forenkling af krav til vejledning
- Afskaffelse af krav om beskæftigelsesplan og resultatrevision
- Input til kommende kritiske reformgennemgange
- Sammenhæng til ny hovedlov for borgere med komplekse problemer og velfærdsaftaler på beskæftigelsesområdet

## Økonomi

Jobcenterdrift og forenklet kontaktfølber

Aftalekredsen har noteret sig, at de registrerede udgifter til jobcenterdrift i perioden fra 2011 til 2019 er steget fra ca. 3,4 mia. kr. til ca. 5 mia. kr. samtidig med, at antallet af offentligt forsørgede med kontakt til jobcentrene har været faldende. Aftalekredsen er i forlængelse heraf enige om, at udgifterne til jobcenterdrift skal nedbringes med 235 mio. kr. fra 2024 og frem.

Samlet set vil de reducerede udgifter til henholdsvis jobcenterdriften og forenklingen af kontaktfølber for dagpengemodtagere (150 mio. kr.) bidrage til en finansiering fra 2024 på 385 mio. kr.

Odenses befolkningsandel udgør ca. 3,5 %, hvorfor Odenses andel kan omregnes til ca. 13,5 mio. kr. (styringsområde Service).

Mere målrettede tilbud

Initiativerne under mere målrettede tilbud forventes at bidrage med en samlet finansiering på 370 mio. kr. i 2023, 375 mio. kr. i 2024 og 380 mio. kr. fra 2025 og frem på landsplan.

Odenses andel kan i den sammenhæng omregnes til ca. 13 mio. kr. i alle år fra 2023 og frem (styringsområde Særlig Drift).

## **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley forlod mødet under punktet.

## **Bilag**

anden-delaftale-om-nytaenkning-af-beskaeftigelsesindsatsen

## **Punkt 11: D-sag: Status på indsatsen til fordrevne fra Ukraine**

15.40.00-G01-1129-22

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget får på mødet en status på forvaltningens indsats til fordrevne fra Ukraine.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 12: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-P05-11-21

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for juni 2022 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene offentliggøres 29. juli 2022.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager**

85.02.02-G01-2-21

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- JobCAMP den 3.-4. november 2022.
- Forvaltningen har modtaget tilsagn på tre ud af fire ansøgninger til Velliv Foreningen til afholdelse af Danmarks Mentale Sundhedsdag. Forvaltningen ansøgte om 40.000 kr. og har fået bevilliget 30.000 kr. fra Velliv Foreningen.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 14: D-sag: Besøg hos Kirkens Korshærs Varmestue i Nørregade**

00.22.04-P35-20-22

### **Resume**

Udvalgsrådet starter i dag med et besøg hos forvaltningens samarbejdspartner Kirkens Korshærs Varmestue i Nørregade. Udvalget vil få en rundvisning og hører om det samarbejde Kirkens Korshær har med Odense Kommune omkring de udsatte borgere i Odense.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 15: D-sag: Tema: Housing First

00.22.04-P35-20-22

## Resume

Temadrøftelsen handler denne gang om hjemløseaftalen og forvaltningens erfaringer med Housing First. Nedenfor en kort introduktion til indholdet af hjemløseaftalen i forhold til arbejdet med Housing First. Hjemløseaftalen er vedhæftet.

### Hjemløseaftalen

Regeringen vedtog i november 2021 sammen med Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Kristendemokraterne at etablere Fonden for blandede byer, som tilføres samlet 10 mia. kr. frem mod 2035. Målet er at reducere antallet af hjemløse markant og gøre op med langvarig hjemløshed. Aftalen giver ændret rammer for Odenses arbejde med at afskaffe hjemløsheden i Odense.

Housing First blev indarbejdet i nationale strategier i 2009, men er aldrig direkte indarbejdet i lovgivningen før nu med hjemløseaftalen. Hjemløseaftalen er markant i sin opbakning til Housing First og markerer en ændring i den nationale tilgang til arbejdet med hjemløshed i Danmark.

#### **1. Aftalen samtænker socialpolitiske tiltag med boligpolitiske løsninger.**

Tiltagene i aftalen i forhold til opførelse af nye billige boliger er primært målrettet København og Aarhus, hvor der er stor mangel på billige boliger. Samtidigt er billige boliger og gode boligløsninger fortsat et afgørende fokus også for Odense fremadrettet. Det gælder både i forhold til almene boliger, men også i forhold til boligaftaler med private udbydere. Det er en nødvendighed for at lykkes med Housing First, at der er sammenhæng mellem boligpolitik og socialpolitik. Der skal være billige tilgængelige boliger, så borgere med lave indkomster, selv kan løse deres boligbehov. Dette er blandt andet med til at forebygge hjemløshed. Samtidig er billige boliger nødvendige for at lykkes med Housing First – og dermed at lykkes med at reducere/afskaffe hjemløsheden.

#### **2. Aftalen indeholder en økonomisk incitamentsstruktur, der skal fremme kommunernes arbejde med Housing First**

Aftalen ændrer refusionsordningen for borgere med ophold på forsorgshjem og herberger. Ændringen består i en gradvis ændring af den statslige refusion fra 2023, så den kun gives til kortere ophold på forsorgshjem og herberger, og derefter i stedet gives til arbejdet med Housing First, hvor borgeren støttes i etablering og fastholdelse af egen bolig. Med hjemløseaftalen indføres en ny bostøtteparagraf i serviceloven. Det skal understøtte øget brug af de specialiserede støttemetoder efter Housing First-tilgangen. Bostøtteparagraffen er underlagt den nye refusionsordning. Forvaltningen vurderer, at en omlægning af refusionsordningen for herberg understøtter arbejdet med Housing First i Odense. Det er vigtigt, at ordningen skrues sammen så den giver incitament til korte ophold på herberg og forsorgshjem, men samtidigt respekterer, at det er en borgergruppe, hvor der er behov for tid til at hjælpe dem godt videre i egen bolig med den rette støtte. Det præcise indhold skal Folketinget beslutte og udmønte i lovgivning.

### Arbejdet med hjemløseaftalen i Odense

For Odense Kommune er hjemløseaftalen et væsentligt skridt i forhold til at fastholde og udvikle indsatsen omkring Housing First, som Odense har arbejdet med siden 2009. Odense er siden 2009 lykkedes med at nedbringe hjemløsheden, imens den er steget på landsplan. Tallene viser, at Odense er lykkedes med at nedbringe antallet af hjemløse i Odense med 40 % over årene. Fra 208 i 2009 til 125 i 2019. På landsplan er der, siden første opgørelse over hjemløse i 2009, samlet set sket en stigning på 29 % i antallet af hjemløse over årene (jf. hjemløsetællingen fra VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd). Tallene viser, at den positive udvikling i Odense har betydet, at omfanget af hjemløsheden i Odense er væsentligt lavere end i de andre store byer i Danmark, også relativt set i forhold til indbyggertallet. I Odense er der 0,6 hjemløse borgere pr. 1.000 indbyggere, mod 2,3 i København, 1,6 på Frederiksberg, 2,2 i Århus og 1,2 i Aalborg.

Som beskrevet ovenfor er det af afgørende betydning, at der er adgang til billige boliger. I Odense er der i samarbejde med boligorganisationerne indgået en aftale om boliggaranti for de hjemløse i år 2019, så der inden for 3 måneder efter opskrivning er et boligtilbud. Denne aftale og boligorganisationernes indsats været af afgørende betydning for at alle hjemløse i Odense som udgangspunkt bliver tilbudt en ordinær bolig. I de seneste ti år har knap 500 hjemløse odenseanere fået anvist en bolig. Seneste tal viser, at knap 80 % af dem stadig bor i egen bolig efter tre år. En analyse fra Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd af de boligplacerede borgere i Odense viser, at der 3 år efter, at de er flyttet i egen bolig, er en samfundsbesparelse på ca. 75.000 kr. pr. borger pr. år. Hertil skal tillægges værdien for det enkelte menneske i at få mulighed for at etablere sig i et trygt hjem som base for et mere værdigt liv og blive en del af flere fællesskaber, herunder også job og uddannelse hvor det er muligt.

I Odense arbejder vi allerede målrettet med Housing First med de specialiserede støttemetoder, som med hjemløseaftalen indføres i en ny bostøtteparagraf i serviceloven. Det vil sige med metoderne Critical Time Intervention (CTI), Intensive Case Management (ICM) og Assertive Community Treatment (ACT). Det næste skridt er, at vi i samarbejde med relevante samarbejdspartnere og aktører udvikler vores fælles opgave med at yde en

passende og fleksibel støtte via bostøttemetoderne i de nye rammer og muligheder, som hjemløseaftalen giver. Det er af afgørende betydning, at vi lykkes med dette arbejde i fællesskab, da det er en forudsætning for at kunne levere gode resultater på hjemløseområdet.

De gode resultater i Odense hidtil skyldes et tæt samarbejde, hvor der på tværs af kommune, boligorganisationer, relevante samarbejdspartnere, frivillige foreninger, lokale tilbud med videre bliver samarbejdet omkring den enkelte udsattes behov og problemstillinger. Med hjemløseaftalen er der lagt op til, at kommunerne kan bruge 2022 som et år, hvor et grundigt analysearbejde og forberedelsesarbejde skal bruges til at gøre klar til de nye økonomiske incitamentsstrukturer og rammer, som afhængigt af den præcise lovtekst forventeligt træder i kraft fra 2023. I Odense foregår dette arbejde i tæt samarbejde mellem kommune og relevante samarbejdspartnere og aktører.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Hjemløseaftalen