

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 19-09-2023

Mødedato Tirsdag d. 19. september 2023 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, 3.s.54, Ørbækvej 100, indgang B

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
B-sag: Godkendelse af takster for private leverandører af praktisk bistand, personlig pleje og friplej	4
C-sag: Drøftelse af opsamling på borgermøder og workshops om fremtidens ældrepleje.....	7
C-sag: Drøftelse af etableringen af nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde under V	9
D-sag: Status på pilotprojektet "Etablering af parkeringspladser til den kommunale hjemmepleje"...	11
D-sag: Aktuelle sager.....	13
E-sag: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe V: Behandling af den planlagte opsigelse af samarbejds	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-G01-5-23

Resume

Godkendelse af dagsorden til Ældre- og Handicapudvalgets møde den 19. september 2023.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkendte dagsordenen.

Punkt 2: B-sag: Godkendelse af takster for private leverandører af praktisk bistand, personlig pleje og friplejeboliger

03.08.01-G01-34-20

Resume

Denne sag handler om de takster, som private leverandører bliver afregnet efter i Odense Kommune fra 1. juni 2023, og som forvaltningen har udarbejdet efter gældende vejledninger.

Taksten for praktisk bistand, personlig pleje og friplejeboliger er den pris, som private leverandører bliver afregnet efter for at levere praktisk bistand, personlig pleje og friplejeboliger til visiterede borgere. I sagsfremstillingen er der en beskrivelse af afregningen til de private leverandørere, og i økonomiafsnittet er taksterne præsenteret.

Årsagen til, at taksterne først kommer til godkendelse på nuværende tidspunkt skyldes, at beregningerne af det såkaldte overhead har trukket ud. Overhead inkluderer for eksempel lønninger til ledere, administrativt personale og andre generelle driftsomkostninger.

Hvis forvaltningen i forbindelse med anden økonomiopfølgning konstaterer, at der vil være et forventet merforbrug på indeværende års regnskab, vil det betyde, at der efterfølgende vil ske en efterregulering af taksterne på praktisk bistand og/eller personlig pleje og/eller friplejeboliger. Et forventet merforbrug betyder, at taksterne til de private leverandører ikke længere afspejler det kommunale udgiftsniveau. I henhold til lovgivningen skal forvaltningen derfor beregne nye takster på baggrund af det forventede merforbrug, som vil betyde, at taksterne stiger.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender takster for private leverandører af praktisk bistand, personlig pleje og friplejeboliger gældende fra 1. juni 2023 som vist i økonomiafsnittet.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er der en beskrivelse af, hvordan private leverandørere bliver afregnet.

Afregning til private leverandører af praktisk bistand og personlig pleje

De private leverandører bliver afregnet efter en gennemsnitlig takst, som tildeles pr. visiteret borger. Taksten tildeles enten som et engangsbetøb til borgere med en fysisk funktionsnedsættelse, der ophører, eller som et betøb pr. uge for de øvrige rehabiliteringsforløb. Der er derudover beregnet selvstændige takster for terminale borgere og borgere med en fast vagt.

Taksterne betyder, at leverandørerne, uanset borgerens individuelle behov, afregnes med en gennemsnitstakst for borgere i det aktuelle rehabiliteringsforløb. Taksterne understøtter det rehabiliterende arbejde på en måde som gør, at man kan målrette sammensætningen af indsatser i forhold til borgerens mål og potentiale for opnåelse af en rehabiliteringseffekt.

Taksterne er udarbejdet i overensstemmelse med serviceloven og tilhørende bekendtgørelse om kvalitetsstandarder og frit valg af leverandør af personlig og praktisk bistand mv. Såfremt der vedtages love, gennemføres praksisændringer eller vedtages politiske beslutninger, der medfører behov for prisændringer, har Ældre- og Handicapforvaltningen ret til at gennemføre prisændringer som følger heraf.

Afregning til private leverandører af friplejeboliger

De private leverandører af friplejeboliger bliver afregnet ud fra de principper, der er beskrevet i Sundheds- og Ældreministeriets vejledning om afregning med friplejeboligleverandører. Vejledningen beskriver principper for beregning af takster og samarbejdet mellem friplejeleverandøren og beliggenhedskommunen i forhold til ansvarsfordeling af opgaver og roller i afregningsspørgsmålene.

Taksterne er udarbejdet efter samme metode, som anvendes til beregning af taksterne til de kommunale plejehjem og som anvendes til den mellemkommunale afregning.

Økonomi

I økonomiafsnittet er vist taksterne for 2022 og 2023.

Takster gældende fra 1. juni 2023

TIMETAKSTER 2023 (KR.) Private leverandører	Personlig pleje dag vedv.	Dag fysisk incl. udredning	Personlig pleje dag EMS	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
I alt	582,20	616,24	600,29	666,27	405,57	720,04
Timepris	510,19	544,23	528,28	594,26	333,56	648,03
Overhead	72,01	72,01	72,01	72,01	72,01	72,01
TIMETAKSTER 2023 (KR.) Lokalcenter Rosengård	Personlig pleje dag vedv.	Dag fysisk incl. udredning	Personlig pleje dag EMS	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
I alt	483,17	483,17	499,66	537,85	322,08	584,90
Timepris	465,30	465,30	481,79	519,98	304,21	567,03
Overhead	17,87	17,87	17,87	17,87	17,87	17,87

PRIVATE LEVERANDØRER FORLØBSTAKST PR. UGE - 2023	Personlig pleje dag	Praktisk bistand daggrupper	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
Fysisk Funktionsnedsættelse vedvarer	1.652	567	939	373	1.202
Vedvarende Sygdomsudvikling	2.416	600	1.226	418	986
Erhvervet Hjerneskade	2.617	618	1.499	418	1.152
Medfødt Hjerneskade	2.275	582	1.013	393	1.174
Sindslidende	1.399	630	886	426	720
Terminale	3.377	611	873	426	778
ENGANGSTAKST (dækker 12 uger)					
Fysisk Funktionsnedsættelse ophører	12.276	6.138	7.835	4.039	8.381
LOKALCENTER ROSENGÅRD FORLØBSTAKST PR. UGE - 2023	Personlig pleje dag	Praktisk bistand daggrupper	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
Fysisk Funktionsnedsættelse vedvarer	1.295	445	758	296	977
Vedvarende Sygdomsudvikling	2.005	498	990	332	801
Erhvervet Hjerneskade	2.179	515	1.210	332	936
Medfødt Hjerneskade	1.894	485	818	312	953
Sindslidende	1.164	525	715	338	585
Terminale	2.802	507	705	338	632
ENGANGSTAKST (dækker 12 uger)					
Fysisk Funktionsnedsættelse ophører	9.625	4.812	6.325	3.208	6.808

	Takst pr. døgn i 2023
Levebomiljø- og plejeboligplads	1.408 kr.
Sygepleje	140 kr.

Takster for 2022

I tabellerne nedenfor er der takster for private leverandører af praktisk bistand og personlig pleje, takster for private leverandører af madservice samt takster for friplejeboliger.

Tablet - Takster for private leverandører af praktisk bistand og personlig pleje

Private leverandører eksklusiv kollektivboligerne					
TIMETAKSTER 2022 (KR.) PRIVATE LEVERANDØRER	Personlig pleje dag	Dag fysisk incl. udredning	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
I alt	520,63	557,95	641,63	397,98	726,10
Timepris	463,17	500,49	581,09	334,23	666,45
Overhead	57,46	57,46	60,54	63,75	59,65
PRIVATE LEVERANDØRER FORLØBSTAKST PR. UGE - 2022					
	Personlig pleje dag	Praktisk bistand daggrupper	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
Fysisk Funktionsnedsættelse vedvarer	1.495	513	905	366	1.459
Vedvarende Sygdomsudvikling	2.161	536	1.181	410	1.459
Erhvervet Hjerneskade	2.270	536	1.444	410	1.459
Medfødt Hjerneskade	1.973	505	975	386	1.459
Sindslidende	1.213	547	853	418	1.459
Terminale	3.020	547	841	418	1.459
ENGANGSTAKST					
Fysisk Funktionsnedsættelse ophører	9.262	4.631	6.288	3.303	14.595
Lokalcenter Rosengård kollektiv boliger					
TIMETAKSTER 2022 (KR.) LCR	Personlig pleje dag	Dag fysisk incl. udredning	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
I alt	440,95	474,99	526,99	323,36	592,19
Timepris	422,41	456,45	508,45	304,82	573,65
Overhead	18,54	18,54	18,54	18,54	18,54
LCR FORLØBSTAKST PR. UGE - 2022					
	Personlig pleje dag	Praktisk bistand daggrupper	Personlig pleje aften	Praktisk bistand servicegrupper	Nat
Fysisk Funktionsnedsættelse vedvarer	1.273	437	743	297	1.190
Vedvarende Sygdomsudvikling	1.830	454	970	333	1.190
Erhvervet Hjerneskade	1.923	454	1.186	333	1.190
Medfødt Hjerneskade	1.671	428	801	314	1.190
Sindslidende	1.027	463	701	340	1.190
Terminale	2.558	463	690	340	1.190
ENGANGSTAKST					
Fysisk Funktionsnedsættelse ophører	7.885	3.942	5.165	2.684	11.903

	Takst pr. døgn i 2022
Levebomiljø- og plejeboligplads	1.332 kr.
Sygepleje	131 kr.

Punkt 3: C-sag: Drøftelse af opsamling på borgermøder og workshops om fremtidens ældrepleje

00.00.00-A00-5-23

Resume

Denne sag handler om de borgermøder og workshops for interessenter om fremtidens ældrepleje, som har været afholdt i foråret 2023. Forvaltningen har udarbejdet en opsamling fra møderne og workshops, som er vedlagt som bilag til sagen.

På mødet deltager ekspertrådets formand, Pia Kürstein Kjellberg, som – med afsæt i i processen indtil videre – vil drøfte følgende med udvalget:

- Hvor ser udvalget de vigtigste muligheder for udvikling? Hvor vil udvalget hen?
- Hvor er der udfordringer/barrierer/opmærksomheder?

Baggrunden for arbejdet med fremtidens ældrepleje er de begyndende rekrutteringsudfordringer, som presser ældreområdet. Der er mange vakante stillinger og stigende vikarudgifter, som blot er nogle af tegnene på den forventede nationale rekrutteringskrise på ældreområdet. Kommunernes Landsforening vurderer, at der på landsplan kommer til at mangle ca. 16.000 sosu-medarbejdere i 2030. I Odense forventes tallet at være omkring 400.

Med input fra dialogmøder og workshops skal ekspertrådet komme med dets anbefalinger til, hvordan ældreplejen i Odense skal udvikles i de kommende år. Med det klare mål, at Odense også i fremtiden har en tryk og værdig ældrepleje.

Sagsfremstillingen indeholder hovedkonklusionerne fra opsamlingen samt planen for det videre arbejde med fremtidens ældrepleje.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter opsamlingen på de borgermøder og workshops for interessenter om fremtidens ældrepleje, som har været afholdt i foråret 2023.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen indeholder hovedkonklusioner fra dataopsamlingen samt procesplanen for fremtidens ældrepleje.

Hovedkonklusioner fra dataopsamlingen

Her følger en overordnet opsamling på tværs af dialoger og inputs fra borgermøder og workshops.

Anerkendelse af udfordringen på området

Det generelle billede på tværs af borgermøder og workshops er, at deltagerne anerkender udfordringerne på området. Der er en generel velvilje til at se på fremtidens ældrepleje med nye øjne.

Nye former for fællesskaber og boligformer

Deltagerne er inspireret af den nederlandske Buurtzorg model og særligt optaget af nye typer af fællesskaber, naboskaber og boligformer, som er forankret i lokalsamfundene. Dog er deltagerne samtidig opmærksomme på de barrierer, der kan være til stede. Det handler blandt andet om samfundsstrukturer og kulturel opdragelse.

Stærke og gennemsigtige samarbejder

Det er vigtigt med et stærkt samarbejde både internt mellem kolleger i Odense Kommune og eksternt med "nye kolleger" i civilsamfundet. Det skal også være tydeligt, hvad man som borger kan få, og hvad man ikke kan få. Små teams hilses velkommen og forhåbningen og forventningen er, at små teams både kan styrke trivsel og faglig udvikling blandt medarbejdere og oplevelsen af meningsfuldhed hos borgerne.

Det gode arbejdsmiljø

Betydning af et godt arbejdsmiljø og trivsel for medarbejderne i ældreplejen pointeres. Der skal ske løbende systematisk og målrettet oplæring af såvel studerende, ufaglærte og andre faggrupper på området. Dette skal sikre, at medarbejdere føler sig trygge i opgaveløsningen og dermed har lyst til at blive og videreudanne sig i faget.

Kritisk eftersyn af dokumentationspraksis på området

Der er et fælles ønske om mindre bureaukrati og bedre koordinering i ældreplejen. Medarbejderne skal have et større råderum og indflydelse på egne arbejdsopgaver. Deltagere har påpeget at medarbejdernes brug af skærme i plejen går ud over oplevelsen af nærvær.

Personlig pleje prioriteres

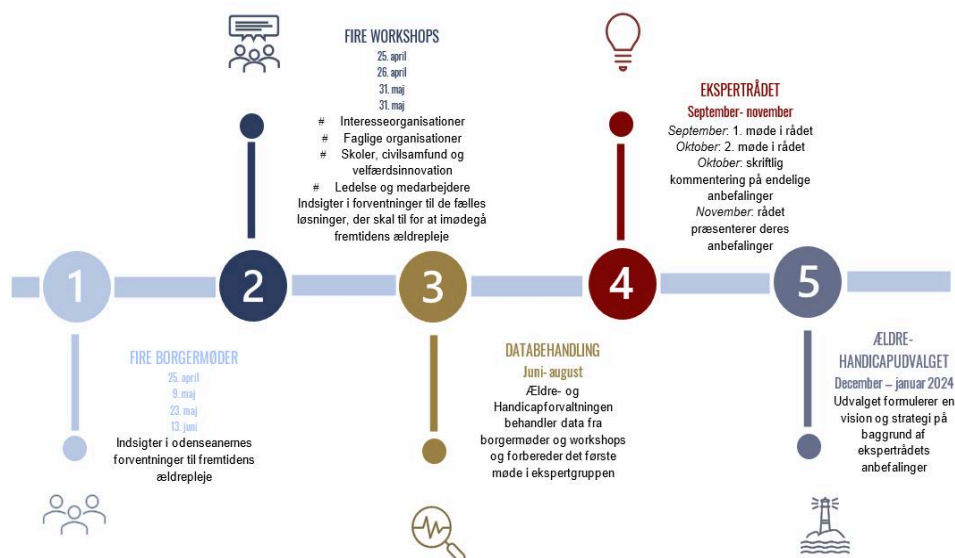
I spørgsmål om prioritering af ressourcer peger borgerne entydigt på, at personlig pleje er vigtigere end hjælp til rengøring. Og ligeledes er der en overordnet accept af, netop rengøring fremadrettet ikke nødvendigvis er en kommunal opgave.

Velfærdsteknologi

Der er en generel åbenhed overfor en reflekteret og brugerorienteret tilgang til velfærdsteknologi.

Procesplan for fremtidens ældrepleje

I figuren er procesplanen for fremtidens ældrepleje (af hensyn til læsbarheden er figuren også vedlagt som bilag).



Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Opsamling på input fra borgermøder og workshops for interessenter om fremtidens ældrepleje

Procesplan - fremtidens ældrepleje

Punkt 4: C-sag: Drøftelse af etableringen af nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde under Velfærdens fundament

00.00.00-A00-47-23

Resume

Denne sag handler om etableringen af et nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde under Velfærdens Fundament. Punktet er ledsaget af et oplæg.

Baggrunden for Velfærdens Fundament er, at et samlet Odense Byråd den 24. juni 2020 besluttede at indgå aftalen 'Velfærdsplan 2030: Et trygt og sikkert fundament for vores fælles velfærd'. Aftalen skal sikre, at der afsættes næsten 1,8 milliarder kroner til velfærdens fysiske rammer frem mod 2030.

En del af pengene svarende til 150 mio. kr. skal gå til at styrke de fysiske rammer på det specialiserede socialområde. Herunder til

- At udvide antallet af bo- og dagtilbudspladser (115 mio. kr.).
- At vedligeholde tilbud (35 mio. kr.).

På det specialiserede socialområde er der - udover det nye bo- og dagtilbud under Velfærdens fundament - også ved dels at blive etableret et nyt bo- og dagtilbud på autismeområdet, som forventes at stå klar medio 2024. Dels er der med budget 2024 fremsat et anlægsønske om et nyt bo- og dagtilbud for børn, unge og voksne med multiple funktionsnedsættelser.

Sagsfremstillingen indeholder en uddybende beskrivelse af behovet for et nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde under Velfærdens fundament

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter etableringen af et nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde under Velfærdens fundament.

Beslutning

Sagen blev ikke behandlet. Udskydes til næste møde.

Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen indeholder afsnit om

- Efterspørgslen efter bo- og dagtilbudspladser.
- Formålet med bo- og dagtilbuddet.
- Den videre proces.

Efterspørgslen efter bo- og dagtilbudspladser til udvalgte målgrupper

Ældre- og Handicapforvaltningen har udarbejdet en analyse, som viser en forventet øget efterspørgsel efter 60 bo- og dagtilbudspladser frem mod 2030 til mennesker med multiple funktionsnedsættelser, mennesker med fysiske funktionsnedsættelser og mennesker med handicap og aldersbetingede funktionsnedsættelser.

Efterspørgslen er fordelt på:

- 32 botilbudspladser og 32 dagtilbudspladser til mennesker med multiple funktionsnedsættelser uden et talesprog, der lever med bevægevanskeligheder og ofte har sansefunktionsnedsættelse.
- 18 botilbudspladser og 18 dagtilbudspladser til mennesker med fysiske funktionsnedsættelser.
- 10 botilbudspladser og 10 dagtilbudspladser til mennesker med handicap og aldersbetingede funktionsnedsættelser.

Ovenstående er udover de pladser, der etableres med det nye bo- og dagtilbud på autismeområdet, som alene vedrører efterspørgslen på autismeområdet.

Formål med bo- og dagtilbud

Formålet med bo- og dagtilbuddet er at kunne efterkomme en stigende efterspørgsel efter bo- og dagtilbudspladser samt bidrage til at realisere den byrådsgodkendte leverandørstrategis fire pejlemærker om faglighed, effekt, nærhed og økonomi. Herunder, at bo- og dagtilbuddet

- Har effekt i fokus og dermed medvirker til skabe positive forandringer for borgerne.
- Specialiserer sig på områder, hvor målgruppen har en vis volumen, herunder faglig tyngde.
- Kan tilbyde borgerne et tilbud, som er tæt på deres vante liv og allerhelst i Odense.

Planen er, at der skal etableres tre separate bo- og dagtilbud beliggende på samme matrikel og "under samme tag" for borgere med multiple funktionsnedsættelser, borgere med fysiske funktionsnedsættelser og borgere med handicap og aldersbetingede funktionsnedsættelser.

Tilbuddet opbygges, så det opleves som tre separate tilbud og skal derfor have egne indgange for borgerne og have afskærmning til naboen. Hver af de tre målgrupper vil modtage støtte, der er specifikt rettet mod den enkelte målgruppes behov på linje med andre separate tilbud.

Tilbuddet skal desuden have fleksible og flytbare rammer. Det vil give mulighed for, at Ældre- og Handicapforvaltningen kan tilpasse sig udviklingen i efterspørgslen efter pladser til de tre målgrupper og dermed fremtidssikre tilbuddet og kapaciteten.

Processen indtil nu

Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen har i andet kvartal 2023 haft dialog med medarbejdersiden og Handicaprådet for inspiration til den videre proces og er i tredje kvartal afdækkende i forhold til inspiration fra sammenlignelige nyere bo- og dagtilbud i andre kommuner.

Den videre proces

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer, at byrådet – og herunder forligskredsen under Velfærdens fundament – træffer beslutning om at prioritere penge til opførelsen af bo- og dagtilbuddet primo 2024.

Økonomi

Med Velfærdens Fundament er der alene afsat midler til etablering af bo- og dagtilbuddet (anlægsudgift) og afledt drift af bygningen (vedligehold og forbrug). Der er ikke afsat midler til driften af tilbuddet (fx aflønning af personale), hvilket Ældre- og Handicapudvalget derfor selv skal finansiere.

Hvis Odense Kommune

- etablerer et bo- og dagtilbud vil det koste ca. 44 mio. kr. årligt i driftsudgift at håndtere det stigende antal mennesker med behov. Udgiften skal Ældre- og Handicapudvalget selv skal finansiere.
- ikke etablerer et bo- og dagtilbud, vil forvaltningen skulle købe pladser til det stigende antal mennesker med behov hos andre kommuner, regionale tilbud eller private tilbud. Det vil koste ca. 55 mio. kr. årligt. Udgiften skal Ældre- og Handicapudvalget selv skal finansiere.

Tabel - Udgiften til det stigende antal mennesker med behov

Driftsøkonomi

Årlig driftsudgift

Udgiften til 60 bo- og dagtilbudspladser, hvis Ældre- og Handicapforvaltningen drifter et bo- og dagtilbud til det stigende antal mennesker med behov.

44 mio. kr.

Udgiften til 60 bo- og dagtilbudspladser, hvis Ældre- og Handicapforvaltningen skal købe pladser i udenbys tilbud til det stigende antal mennesker med behov.

55 mio. kr.

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutnings sag vil fremgå af denne.

Punkt 5: D-sag: Status på pilotprojektet "Etablering af parkeringspladser til den kommunale hjemmepleje"

05.09.00-A00-2-23

Resume

Resumé

Denne sag har baggrund i den del af budget 2022, som vedrører "Trivselspakke til medarbejderne", og herunder "Rammer for medarbejdernes hverdag". By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget har behandlet udmøntningen på møder den 27. september 2022, 13. december 2022 og 31. januar 2023. Her blev det besluttet at afsætte 250.000 kr. til forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen.

Den kommunale udkørende hjemmepleje har i længere tid været udfordret på at finde parkering i midtbyen. Derfor blev det den 22. februar 2023 af byrådet besluttet at opstarte et 2-årigt pilotprojekt for at forbedre parkeringsmulighederne for den kommunale udkørende hjemmepleje.

Med denne orientering vil By- og Kulturforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen give en status på pilotprojektet samt beskrive den videre proces.

Kort om pilotprojektet

Formålet med pilotprojektet er at mindske hjemmeplejens tid på vejene og øge trivslen blandt medarbejderne. Pilotprojektet etablerer et parkeringsnetværk i et afgrænset område af midtbyen, hvor hjemmeplejen oplever de største udfordringer med parkering. Byrådet besluttede, at der i første omgang skulle etableres 10 reserverede parkeringspladser til hjemmeplejen på kommunale arealer. De første 5 inden sommeren i 2023 og de resterende inden udgangen af 2023. Det skulle sikre, at hjemmeplejen ikke har længere end 500 meter til en reserveret parkeringsplads. Der er p.t. etableret 9 parkeringspladser til hjemmeplejen. De reserverede parkeringspladser vil kunne benyttes af den kommunale hjemmepleje og de private leverandører, som leverer personlig pleje til visiterede borgere. De private leverandører er orienteret om denne mulighed.

Foreløbig status på pilotprojekt

Både i forbindelse med opstarten af pilotprojektet og i forbindelse med den løbende udvidelse af parkeringsnetværket, har der været dialog med de udkørende grupper, som oplever parkeringsudfordringer i midtbyen om aftenen og om natten. Medarbejderne i de udkørende grupper har således meldt ind med behov og udfordringer i forbindelse med parkering. De 5 oprindelige parkeringspladser er taget i brug ultimo maj, mens udvidelsen af pladser er sket medio juni og primo juli. De første tilbagemeldinger fra de udkørende grupper er overvejende positive. Ældre- og Handicapforvaltningen vurderer derfor på nuværende tidspunkt, at By- og Kulturforvaltningen kan fortsætte arbejdet med etableringen af flere parkeringspladser.

Ældre- og Handicapforvaltningen har derfor igangsat et arbejde med at afdække dels, hvor meget de 9 etablerede parkeringspladser bliver brugt dels behovet for yderligere pladser. Afdækningen vil løbende ligge til grund for udvidelsen af parkeringsnetværket.

Udvidelse af parkeringsnetværket til offentlig vej

Da der ikke er klar lovhjemmel til at etablere reserverede parkeringspladser til hjemmeplejen på offentlig vej, er alle nuværende parkeringspladser reserveret på kommunale arealer. For at få afklaring omkring lovhjemmel til at reservere parkering på de offentlige veje, rettede rådmanden fra hhv. By- og Kulturforvaltningen samt Ældre- og handicapforvaltningen i foråret 2023 henvendelse til Transportministeren. Den 22. august 2023 svarede Transportministeren på muligheden for at reservere parkeringspladser til hjemmeplejen på offentlig vej. Det vil være en forudsætning, at kommunen vurderer, at der er tale om væsentlige almene hensyn, og at der samtidig ikke ligger færdselsmæssige hensyn, som taler afgørende imod. Skulle der opstå tvister om lovligheden af reserverede pladser til hjemmeplejen, vil det i sidste ende skulle afgøres ved en domstol. Hvis en domstol underkender kommunens vurdering, må det forventes, at alle udstedte parkeringsafgifter til andre parkanter end hjemmeplejen, vil blive erklæret ugyldige, og vil skulle tilbagebetales.

Forvaltningen vurderer, at den kommunale hjemmepleje udfører en almen funktion. Forvaltningen og politiet skal ved de enkelte lokationer, hvor der er ønske om parkering til hjemmeplejen, tage stilling til om der er færdselsmæssige hensyn, som taler imod reservering af parkering. På den baggrund vil forvaltningen derfor fremover også medtage de offentlige veje i overvejelserne, når parkeringsnetværket til hjemmeplejen skal udvides.

Den videre proces

Der vil derfor fortsat løbende blive indhentet behov og ønsker fra de udkørende grupper ift. parkeringspladser. By- og Kulturforvaltningen vil efterfølgende i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen vurdere, på hvilke lokationer der skal etableres reserverede parkeringspladser. Parkeringsnetværket vil således løbende blive udbygget og justeret efter behov. For at sikre rimelige vilkår for de udkørende hjemmeplejere i eller lige omkring forsøgsområdet i midtbyen, forventes der etablering af op til 10 parkeringspladser yderligere.

Pilotprojektet løber indtil medio 2025, hvorefter By- og Kulturudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget, vil få forelagt en samlet evaluering af pilotprojektet.

Pilotprojektet er sikret finansiering

Finansieringen til pilotprojektet kommer fra afsatte midler under Økonomiudvalget fra Budget 2022 som beskrevet i tabel 1.

Tabel 1 - Overblik over udmøntningen af budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag".

	2022	2023	2024	2025	I alt
Midler under økonomiudvalget fra budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag"	2.000.000	1.042.656	1.063.509	1.063.509	5.169.674
Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem	- 1.142.950	0	0	0	-1.142.950
Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejdere i midtbyen		- 250.000			- 250.000
Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem		- 450.000			- 450.000
Rest til udmøntning	857.050	342.656	1.063.509	1.063.509	3.326.724

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 6: D-sag: Aktuelle sager

85.02.02-G01-488-15

Resume

- Referat af kontaktudvalgsmøde på Bregnevej (Odense Værkstederne) den 24. august 2023.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Referat kontaktudvalgsmøde Bregnevej 24.8.23

Punkt 7: E-sag: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe V: Behandling af den planlagte opsigelse af samarbejdsaftalen med Pro4

00.01.00-A00-46-23

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2 i Ældre- og Handicapudvalgets forretningsorden fremsender Claus Houden (V) forslag til optagelse på Ældre- og Handicapudvalgets dagsorden den 19. september 2023:

Jeg ønsker en uddybende forklaring på, hvorfor Ældre- og Handicapforvaltningen vil opsiges samarbejdsaftalen med Pro4. Dette skal inkludere en beskrivelse af de mulige økonomiske konsekvenser for så vidt angår dels det øgede træk på kommunens ressourcer fremadrettet og i en eventuel overgangsperiode, at de indregnede omkostninger er relevante i en sammenligning og om der reelt er tale om varige besparelser.

Det skal fremgå, hvordan aftalen har været udformet, mht. varighed og opsigelses vilkår, og hvornår kommunen sidst har aftalt priser, og hvordan taksten er blevet fastsat. Yderligere bedes belyst, hvorledes opfyldelsen af kommunens leverandørstrategi sker, hhv. ved hjemtagelse og ved at fortsætte samarbejdet med Pro4 i en eventuelt revideret form, specielt med hensyn til den oplevede livskvalitet, effekten, og eventuelle andre relevante aspekter der vedrører den enkeltes oplevelse af tilbuddet.

Ovenstående skal danne udgangspunktet for en udvalgsbehandling af, om den planlagte opsigelse af samarbejdsaftalen med Pro4 bør annulleres.

Indstilling fra forslagsstiller

Claus Houden indstiller, at udvalget godkender, at Ældre- og Handicapforvaltningens planlagte opsigelse af aftalen med Pro4 annulleres.

Forvaltningens belysning

På udvalgsmøderne den 20. juni og den 29. august orienterede forvaltningen om opsigelsen af aftalen med Pro4, som betyder, at forvaltningen hjemtager borgerne til Odense Værkstederne. Opsigelsen af aftalen er en af de otte handlemuligheder, som skal bidrage til at håndtere udgiftspresset på det specialiserede socialområde.

Hvem er Pro4?

Pro4 er et privat odenseansk firma, som beskriver sig selv som "*et alternativt beskæftigelses- og samværstilbud, der henvender sig til personer med nedsat funktionsevne eller lignende, der ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked uden støtte*".

Hvem er Odense Værkstederne?

Odense Værkstederne er både beskyttet beskæftigelse og et aktivitets- og samværstilbud for personer med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.

Årsag til opsigelse af aftale

I lighed med landets øvrige kommuner oplever Odense Kommune et markant udgiftspres på det specialiserede socialområde. Siden 2019 har voksenhandicapområdet i Odense oplevet en vækst i omkostningerne på gennemsnitligt 3 procent om året. Årsagen er, at flere mennesker har brug for en specialiseret hjælp, som fx et botilbud eller bostøtte samt, at flere mennesker har brug for mere omfattende hjælp. Ældre- og Handicapforvaltningen ser i indeværende år ind i et merforbrug på det specialiserede område på 25 mio. kr. og forventer i 2024, at merforbruget vokser til mere end 30 mio. kr.

Som en del af arbejdet med at håndtere udgiftspresset på det specialiserede socialområde, arbejder forvaltningen ud fra den byrådsgodkendte leverandørstrategi. Denne strategi blev udarbejdet som del af en samlet plan for at genoprette det specialiserede socialområde, som Økonomiudvalget behandlede den 9. september 2020.

Forvaltningen har vurderet aftalen med Pro4 ud fra leverandørstrategiens fire pejlemærker og har på denne baggrund konkluderet, at aftalen skal opsiges, og at borgerne skal hjemtages til Odense Værkstederne.

Forvaltningens vurdering fremgår af skemaet:

Leverandørstrategiens pejlemærker	Forvaltningens vurdering
-----------------------------------	--------------------------

Faglighed

Tilbuddets faglighed beror på en vidensbaseret tilgang, og at

Odense Værkstederne leverer et fagligt stærkt tilbud.

Effekt	<p>ÆHF har siden 2015 arbejdet som den rehabiliterende forvaltning, et strategisk arbejde Odense Værkstederne har været og er en del af. Det medfører et stærkt fagligt fundament omkring kernefortællingen: <i>"At samarbejde med og støtte mennesker, vi møder, så de kan leve deres liv med bedst mulig livskvalitet. Vores kerneværdier i dette samarbejde er den rehabiliterende tilgang samt vores høje faglighed"</i>. Vi forventer, at det vil gøre en positiv forskel.</p> <p>De borgere, der i dag er i tilbuddet, vil uden tvivl føle det som en uvelkommen ændring. Det er forvaltningens vurdering, at forvaltningen som minimum kan give et tilbud, der er på højde med tilbuddet fra Pro4.</p>
Nærhed	<p>Pro4 og Odense Værkstederne er sidestillet ift. nærhed. Der må forventes en oplevelse af større nærhed til kommunens øvrige tilbud, som kan have betydning, når beskæftigelses- og aktivitetstilbuddet er Odense Kommunes eget.</p>
Økonomi	<p>Odense Kommune har i dag en aftale med Pro4, hvor Ældre- og Handicapforvaltningen køber et fast antal dagpladser efter §103 i serviceloven, til en pris svarende til 170.390 kr. pr. måned. Med udgangspunkt i omkostningen på et tilsvarende tilbud i kommunalt regi, er vurderingen, at omkostningerne vil kunne reduceres med 0,5 mio. kr. pr. år. I den nuværende afregning til Pro4 ligger der blandt andet bidrag til ledelse, administration, bygninger hvilket er omkostninger, som forvaltningen i meget lille grad vil have, når forvaltningen udnytter eksisterende kapacitet.</p>

Hvis forvaltningen ikke hjemtager borgerne fra Pro4, er det forvaltningens vurdering, at man ikke kan efterleve leverandørstrategien, da forvaltningen har et tilbud af tilsvarende kvalitet som Pro4.

Med aftalen råder Odense Kommune over 21,5 heldagspladser. Der er for nuværende 26 borgere fra Odense Kommune, der er visiteret til PRO4. De 26 borgere er typisk 4 dage om ugen på PRO4. Aftalen kan opsiges med en måneds varsel, men forvaltningen påtænker dog først at opsiges aftalen pr. 31. januar 2024 for dels at give borgerne en så god overgang til det nye tilbud som muligt. Dels give Pro4 bedre tid til at omstille sig.

Økonomi

Med opsigelsen af aftalen med Pro4 vil Ældre- og Handicapforvaltningen kunne spare minimum 0,5 mio. kr. årligt. Derudover vil der være midler til, at forvaltningen vil kunne håndtere eventuelle afledte økonomiske konsekvenser i overgangsperioden.

Hvis forvaltningen ikke opsiges aftalen, kan forvaltningen ikke hjemtage borgerne. Det vil betyde, at udvalget skal finde kompenserende besparelser, hvilket udvalget i så fald vil få til behandling på et senere tidspunkt.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget anerkender den byrådsvedtagne leverandørstrategi og den økonomiske udfordring på ca. 30 mio. kr. i 2024, der er på det specialiserede socialområde. For delvist at imødekomme de økonomiske udfordringer på det specialiserede socialområde er der iværksat en administrativ handleplan, der bl.a. arbejder med at reducere de samlede omkostninger på området for beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud.

Ældre- og Handicapudvalget ønsker på den baggrund, at forvaltningen sidestiller Pro4 med øvrige eksterne leverandører, hvor der aftales indsats og betaling på et individuelt borgerniveau. Dette så der er en fornuftig balance mellem hensynet til borgerne og de økonomiske udfordringer på området.

Det betyder, at samarbejdet med Pro4 fortsætter med den nuværende aftale frem til, at kontraktforhandlingerne er gennemført.