

# REFERAT Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 27-02-2024

**Mødedato** Tirsdag d. 27. februar 2024 kl. 13:00

**Mødested** Udvalgsværelset, 3. s. 28 Ørbækvej 100, indgang B, fløj 3

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Vedtagelse af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.....	4
D-sag: Orientering på arbejdet med analyse af Lysningen.....	6
D-sag: Orientering om proces vedr. unge uden uddannelse og job.....	7
D-sag: Orientering om én indgang og justering i relation til Barnets Lov.....	9
D-sag: Status på sundhedspolitik.....	10
D-sag: Orientering om fælles sundhedsudspil fra PLO og KL.....	11
D-sag: Direktørens beretning.....	12
D-sag: Aktuelle sager.....	14

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-G01-3-23

## **Resume**

Godkendelse af dagsorden til Sundhedsudvalgets møde den 27. februar 2024.

## **Beslutning**

**Sundhedsudvalget** godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Abdinoor Adam Hassan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 2: Vedtagelse af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel

29.12.00-G01-3-23

### Resume

I den seneste rapport, Danskernes Sundhed 2023, fra Statens Institut for Folkesundhed, fremgår det bl.a., at repræsentationen af mænd og kvinder, der har følt sig meget generet af at være nedtrykt, deprimeret eller ulykkelig inden for de seneste 14 dage, er størst blandt aldersgruppen 16-34 år for begge køn.

Denne sag handler om Odenses nye 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, der er bestilt af Odense Byråd som en del af budget 2023 og forståelsespapiret 'Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense'. I budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense.

Sagen behandles også i Ældre- og Handicapudvalget, Børne- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 27. februar 2024.

I budget 2023 fremgår det, at Sundhedsudvalget er ansvarlige for at udarbejde en 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel i samarbejde med Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget. Handleplanen skal ses som et supplement i relation til de øvrige initiativer i forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel".

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. For nogle af initiativerne i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel vil der derfor være behov for ekstra finansiering, hvis de skal løftes. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel har været kvalificeret og behandlet i Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. november og den 5. december. Derudover har handleplanen været i offentlig høring fra den 8. januar til og med den 19. januar 2024.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er vedlagt sagen som bilag.

Efter godkendelse i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, skal handleplanen besluttes i byrådet den 13. marts 2024.

### Effekt

Indsatserne under "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense" bidrager positivt til Odensemålene "Børn og unge bliver klar til fremtiden" samt "Et sundere Odense". Formålet med indsatserne er, at vi gør op med den negative udvikling, som vi desværre ser i børn og unges mentale trivsel. Det betyder, at vi giver børn og unge i Odense de rammer, hjælp og færdigheder, som skal til for at de kan mestre livet.

### Indstilling

**Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.

### Beslutning

**Sundhedsudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdinoor Adam Hassan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Ældre- og Handicapudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

### Sagsfremstilling

Med budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense. Indsatserne fordeler sig således:

Udv.		1.000 kr.	2022	2023	2024	2025	2026	I alt
		<b>Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense</b>						
SUU	D	Styrket sundhedspleje – fokus på tidlig indsats		2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
SUU	D	Gratis psykologtilbud til børn og unge		2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
SUU	D	Koordinerende indsats fra Sundhedsudvalget		1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
SUU	D	Samarbejdsprojekter med byens foreninger og ungdomsuddannelser		270	270	270	0	810
BUU	D	Målrettet indsats for ængstelige børn og unge i skolen		500	500	500	0	1.500
BSU	D	Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale trivsel		500	500	500	0	1.500
BUU	D	Netværksgruppe til unge, der har forældre med en sindslidelse		180	0	0	0	180

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er dermed én ud af flere indsatser bestilt med budget 2023. Handleplanen skal derfor ses som et supplement hertil.

I udarbejdelsen af handleplanen er der gennemført en stor inddragelsesproces, hvor bl.a. kommunale, regionale og civile aktører på børne- og ungeområdet deltog i en workshop. Derudover har der internt i forvaltningerne været en løbende involvering og afstemning med de fagområder, der aktivt arbejder med børn og unge. Udkast til handleplanen er løbende blevet drøftet og kvalificeret af den ansvarlige styregruppe på tværs af forvaltningerne samt af medarbejdere og ledere.

Formålet med 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er, at:

- fremme mental sundhed i den tidlige barndom
- styrke rammerne for arbejdet i daginstitutioner og skoler
- øge medarbejdernes kompetencer i at øge trivslen.

Samtidig skal handleplanen sigte mod de udfordringer, som unge uden job og uddannelse oplever.

Handleplanen er opdelt i fem temaer, der tager afsæt i de 2030-principper, som Odense Byråd har defineret for den måde, Odense Kommune skal arbejde med børn og unges trivsel. Med 2030-handleplanen forenes de tilgange, der allerede gør en forskel med et fokus på de områder, hvor vi i fællesskab kan stå stærkere. Handleplanen bygger derfor videre på de gode erfaringer og det allerede etablerede samarbejde, som i dag finder sted på børne- og ungeområdet i Odense Kommune.

Det primære virkemiddel i handleplanen er derfor at skabe positiv, faglig samordning samt større sammenhæng og gennemsigtighed i de kommunale tilbud.

I handleplanen er der et stort fokus på det forebyggende område for at mindske behovet for støttende indsatser senere i ungdoms- og voksenlivet. På baggrund af dette er det naturligt, at nogle forvaltninger har en større rolle i handleplanen end andre. Børn og unges mentale trivsel er dog fortsat et fælles anlæggende på tværs af forvaltningerne.

Som supplement til 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, vil der efterfølgende blive udarbejdet en pixi-udgave af planen rettet mod målgruppen.

Efter godkendelse i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, skal handleplanen besluttes i byrådet den 13. marts 2024.

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. For nogle af initiativerne i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel vil der derfor være behov for ekstra finansiering, hvis de skal løftes. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

## Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens økonomiske kassebeholdning.

## Bilag

2030-Handleplan for børn og unges mentale trivsel

# Punkt 3: D-sag: Orientering på arbejdet med analyse af Lysningen

00.01.10-G01-6-24

## Resume

Den 4. oktober 2023 godkendte Odense Kommunes Byråd budgetforliget for budget 2024. I budgetforliget blev der afsat 1,0 mio. kr. til en analyse af det fremtidige behov for midlertidige pladser. Processen for analysen blev præsenteret på Sundhedsudvalgets møde den 5. december 2023. Denne sag tjener at give en status på projektets fremskridt til Sundhedsudvalget.

Det er Sundhedsforvaltningens vurdering, at der som en vigtig del af det nære sundhedstilbud i Odense Kommune frem mod 2030, vil være behov for at udvikle Lysningens sundhedsfaglige tilbud og at udvide kapaciteten på Lysningen. Analysen skal kvalificere det fremtidige behov vedr. kapacitet og sundhedsfaglige indsats og analysen er derfor to-delt.

Projektet er forankret i Sundhedsforvaltningen, der har koordineret og formaliseret arbejdet med analysen. Det er sket gennem et kommissorium med projektorganisering, samt rammebeskrivelse for begge dele af analysen.

### Organisering af projektet

Projektet organiseres ved at Forvaltningsledelsen er styregruppe, der varetager projektets koordinering og fremdrift. Projektets to-delte analyse udarbejdes af to arbejdsgrupper for henholdsvis:

- Redegørelse af det fremtidige kapacitetsbehov på Lysningen
- Redegørelse af den sundhedsfaglige udvikling

Redegørelse vedr. kapacitetsbehov på Lysningen omhandler dels en datamæssig analyse af antal borgere, som visiteres til Lysningen og af borgere, som efter udskrivning fra indlæggelse visiteres til forløb i eget hjem. Der vil som en del af dette også blive foretaget en demografisk fremskrivning.

Redegørelse vedr. den sundhedsfaglige udvikling omhandler organisering af de nuværende borger-/patientforløb på Lysningen og herunder samarbejdet med borger, pårørende, egen læge, sygehus og de involverede enheder i Odense Kommune. Som en del af dette vil ske en vurdering af fagligt setup på Lysningen og potentielle patient – og borgerusikre aspekter ved forløb.

Dertil er der nedsat referencegrupper for at sikre en bred inddragelse under projektets forløb og sikre et tværgående perspektiv i analysens forankring. Der er både etableret en referencegruppe internt i Odense kommune, der består af medlemmer fra Sundhedsforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen, og en eksternt referencegruppe, der består af Almen Praksis Syddanmark, Ældre- og Handicaprådet og relevante patient- og pårørende foreninger

### Rammebeskrivelse af analyserne

Projektet er formaliseres i kommissorie hvor der er vedlagt rammebeskrivelser, der skitserer formålet og indholdet af henholdsvis den eksterne analyse og den interne analyse.

Den interne del af analysen omhandler beskrivelse af den nuværende kapacitetsudnyttelse og vurdering af det forventede fremtidige kapacitetsbehov ud fra demografiprognose og forventet udvikling i opgavefordelingen mellem sygehuse og kommune.

Den eksterne del af analysen omhandler en sundhedsfaglig og organisatorisk analyse af Lysningen. For den eksterne analyse er der indhentet tilbud fra eksterne leverandør, der skal udarbejde analysen.

### Tidshorisont

Analysen skal udarbejdes i 2024 og danne baggrund for senere politisk drøftelse af mulige modeller. Det er fortsat forventningen at analysen af midlertidige pladser behandles politisk inden sommeren 2024.

## Beslutning

Orientering givet.

## Punkt 4: D-sag: Orientering om proces vedr. unge uden uddannelse og job

15.00.00-A00-1-24

### Resume

Med denne sag orienteres Sundhedsudvalget om igangsættelsen af en fælles analyse på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen. Analysen blev bestilt i forbindelse med forståelsespapiret "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense".

Den ene del af analysen vil kortlægge eksisterende strategier, indsatser og aktiviteter, som kan styrke en helhedsorienteret tilgang og de mål, der er fremsat i forståelsespapiret. Den anden del vil se på muligheden for at styrke målene i forståelsespapiret gennem 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.

Analysen præsenteres for Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget den 11. juni 2024 med henblik på en drøftelse og endelig godkendelse den 25. juni 2024.

Denne sag præsenteres for Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget den 27. februar 2024.

### Baggrund

I løbet af 2023 forløb en proces med dialog mellem politikere og samspilspartnere og på tværs af kommunens forvaltninger, som ledte op til forståelsespapiret "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense".

Forståelsespapiret og det tilhørende bilag beskriver politiske målsætninger, nye indsatser og justering af eksisterende indsatser, som har til formål at sikre, at færre unge ender uden uddannelse og beskæftigelse. Forståelsespapiret blev vedtaget med Budget 2024, hvor der også blev afsat midler til udvalgte tiltag til udgangen af 2027.

Med denne sag bliver udvalgene orienteret om det videre arbejde med de to dele i analysen, fremsat i forståelsespapiret:

1. Analyse af muligheder for markante tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse.
2. Analyse af muligheder med henblik på at styrke målopfyldelse gennem 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.

De politiske målsætninger, der er fastlagt i forståelsespapiret, udgør rammen for analysen. Forståelsespapiret og det tilhørende bilag er vedhæftet sagen.

### Målsætninger for arbejdet med unge uden uddannelse og job

Målsætningerne er todelt og omhandler for det første, at antallet af unge, der fremadrettet bliver en del af gruppen mellem 15 og 24 år uden hverken at være i job eller uddannelse, reduceres. Yderligere skal antallet af unge, der trækkes ud af gruppen, øges. Der arbejdes i forlængelse af disse med følgende delmål:

Mål for at stoppe tilgangen til gruppen:

1. I perioden til udgangen af 2027 skal antal elever i Odense, der afslutter folkeskolens 9. klasse med afgangseksamen med minimum 2 i dansk og matematik øges med yderligere 100 elever sammenlignet med 2022-niveauet.
2. Ved udgangen af 2027 skal andel af skolefravær i udskolingen reduceres med minimum to procentpoint fra 2022-niveauet. Det skal samtidig trække Odense ned under landsgennemsnittet.
3. I perioden til udgangen 2027 skal antal af unge med en ungdomsuddannelse efter 9. klasse løftes med yderligere 100 elever fra 2022-niveauet. Som led i målet indgår også, at Odense udvider sin afstand til landsgennemsnittet.

Mål for at reducere gruppen:

1. Inden udgangen af 2027 skal yderligere og minimum 250 unge mellem 15 og 24 år af de 1000 – 1100, der er særlig bekymring omkring fordi de står uden uddannelse eller job være i gang med uddannelse eller job.
2. Odense skal år for år fastholde et niveau under den forventede andel.

### Rammen for analysen

Analysen af muligheder for markante tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse vil bestå af en kortlægning af de eksisterende strategier, indsatser og aktiviteter som der politisk og administrativt er lagt vægt på de senere år for at styrke netop disse mål. Herunder også en status på deres indvirkning på målene. I

analysen indgår også en vurdering af, om der er indsatser og strategier, der med fordel kan styrkes for at sikre en mere helhedsorienteret tilgang og bidrage til, at de politiske mål opfyldes.

Analysen igangsættes nu og udvalgene vil hver især blive præsenteret for den samlede analyse den 11. juni 2024 og efterfølgende godkendelse den 25. juni.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Forståelsespapir 'For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense'

Bilag til forståelsespapir



## **Punkt 6: D-sag: Status på sundhedspolitik**

00.01.00-P22-2-23

### **Resume**

Den 19. december godkendte Sundhedsudvalget udkast til tids- og procesplan for udarbejdelse af en sundhedspolitik for Odense Kommune. For at supplere processen har Sundhedsforvaltningen igangsat udarbejdelse af et baggrundsnotat der har til formål at udpege udfordringer og muligheder på sundhedsområdet i Odense kommune de næste 15-20 år. Baggrundsnotatet skal være grundlaget for den videre politiske proces til en konkretisering af vision for sundhed i Odense Kommune. Udarbejdelsen af notatet giver anledning til en revidering af tids- og procesplanen. Den justerede tids- og procesplan vil blive gennemgået på mødet. Det er fortsat forventningen at sundhedspolitikken er færdig ved udgangen af 2024.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## Punkt 7: D-sag: Orientering om fælles sundhedsudspil fra PLO og KL

00.01.00-G01-13-24

### Resume

Den 13. februar 2024 offentliggjorde PLO og KL et nyt Sundhedspolitisk udspil med titlen "Sådan styrker vi det nære sundhedsvæsen" Udspillet er PLO og KL's fælles bud på, hvordan kommuner og almen praksis vil samarbejde for at udvikle, styrke og prioritere det nære sundhedsvæsen.

I udspillet kommer PLO og KL med 10 konkrete forslag til, hvordan den kommende sundhedsreform styrker det nære sundhedsvæsen, samt med en plan for, hvordan vi som samfund skal prioritere de 1.500 ekstra praktiserende læger, der politisk er aftalt frem mod 2035.

De 1.500 læger skal fordeles på følgende indsatsområder:

- **700 læger til omstillingen til det nære sundhedsvæsen:** Vi skal omstille sundhedsvæsenet, så det i langt højere grad møder borgerne med tidlige indsatser, differentierede tilbud, høj faglighed og stor tilgængelighed.
- **600 læger til bedre lægedækning i hele landet:** Det er en del af fundamentet i et stærkt sundhedsvæsen, at man som borger kan vælge en læge tæt på og være tryk ved, at det faktisk er muligt at få tid, når der er behov for det.
- **200 læger til øget tilgængelighed for borgerne:** Borgernes indgang til et samlet sundhedsvæsen er almen praksis, og det skal det fortsat være. Den praktiserende læges kendskab til borgeren og samarbejdet med kommunerne giver de bedste forudsætninger for at kunne hjælpe borgeren til rette behandling/tilbud.

De 10 konkrete tiltag kan læses i det vedlagte bilag. Forvaltningen vil desuden på mødet give en status på arbejdet, der pågår med Sundhedsstrukturkommissionen.

### Beslutning

Orientering givet.

### Bilag

PLO og KL - SÅDAN STYRKER VI DET NÆRE SUNDHEDSVÆSEN (003)

## Punkt 8: D-sag: Direktørens beretning

00.01.00-G01-23-24

### Resume

På udvalgs møderne i Sundhedsudvalget fremgår et dagsordenspunkt, hvor den administrerende direktør kort vil give en status på forvaltningens arbejde for dermed at give indblik i de løbende prioriteringer og herunder ikke mindst realiseringen af masterprogrammet og de større tiltag.

Emne	Status
Masterprogrammet	<p>Forvaltningsledelsen har gennemgået hele Masterprogrammet og foretaget en vurdering af, hvor forvaltningen står med hensyn til realisering af de enkelte tiltag. Der er ligeledes blevet fastlagt en rækkefølge for programmets initiativer for at sikre, at alle initiativer bliver gennemført og på et tidspunkt, der er hensigtsmæssigt for at sikre god drift i forvaltningen.</p> <p>Forvaltningen er således ved at lægge sidste hånd på implementerings- og monitoreringsplan for alle forhold i planen. Herefter er planen til kommentering i ledelsen og til drøftelse i alle MED-udvalg.</p>
Økonomi	<p>Økonomifunktionen har inden vinterferien i uge 7 sikret, at alle budgetansvarlige i SUF kender deres budget for 2024. Økonomifunktionen arbejder aktuelt med et fælles budgetopfølgingsværktøj, som forventes bringes i anvendelse ved den 1. budgetopfølgning i 2024 (1. halvårsopfølgning)</p> <p>Økonomifunktionen er fuldt bemandet pr. 1. april.</p>
Opgaveoverblik ved etablering af SUF	<p>Forvaltningsledelsen har igangsat et arbejde med at etablere sikkerhed for, at SUF organisatorisk, ledelsesmæssigt og økonomisk har modtaget og sikret fortsat drift af de opgaver, der tilgik SUF i forbindelse med etableringen af forvaltningen. Forvaltningsledelsen har igangsat denne gennemgang for at sikre betryggelse omkring ledelsesansvar. Tilsvarende er forvaltningen påbegyndt en gennemgang af alle kontrakter og samarbejdsaftaler, der eksisterede ved forvaltningens etablering med henblik på at sikre betryggelse om sådanne aftalers fortsatte eksistens eller behov for fornyelse m.v.</p>
Forvaltningens MED-system	<p>Der har været afholdt første møde i forvaltningens øverste MED-udvalg (Forvaltningsudvalget). Her blev der givet opbakning til, at der gennemføres en rundspørge til alle Lokale MED-udvalg for at give medarbejderne mulighed for at give forslag til den fortsatte proces med etablering af en faglig stærk og dygtigt samarbejdende forvaltning. Det blev dertil aftalt, at det traditionelle skriftlige referat suppleres af en video-baseret referat. Formålet er at gøre samarbejdet i MED-systemet endnu mere tilgængeligt for flere og dermed øge muligheden for at man som leder og medarbejder oplever sig velinformeret. For at sikre gode rammer om MED-arbejdet bliver der udarbejdet forretningsorden m.v.</p>
Udvalgsbetjening / styrelsesvedtægten	<p>Forvaltningen arbejder fortsat med at skabe klarhed omkring de styrelsesmæssige forhold omkring udvalgets virke og herunder samarbejde med og arbejdsdeling i forhold til andre udvalg. Det er forvaltningens intention, at dette vil fremgå med større tydelighed i sagsbeskrivelserne og i betjeningen af udvalget.</p>

Udvalgsbetjening /  
dagsordener

Forvaltningen arbejder fortsat på at udarbejde bedre processer for, hvordan vi skaber de gode politiske dagsordner, herunder hvordan vi får fortalt de gode historier fra driften, samt skabe sammenhængskraft mellem stab og drift. Der er etableret et overblik over alle de udvalg og råd som SUF sekretariatsmæssigt understøtter eller har lead af. Der er i alt tale om godt 15 udvalg og råd, – og forvaltningen er ved at få overblik over, hvordan disse fora kan betjenes på en hensigtsmæssig måde, der bl.a. inkluderer en stærkere koordinering mellem diverse fora samt bedre og tydeligere identifikation af, hvad der skal behandles politisk.

Forvaltningens  
strategiske  
målsætninger og  
opgaver

Forvaltningsledelsen er gået i gang med at få etableret et udkast til en rækkefølgeplan på udvalgets og rådmandens ønskede kommende strategier m.v.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 9: D-sag: Aktuelle sager**

85.02.02-G01-3-23

### **Resume**

### **Beslutning**

Ingen aktuelle sager.