

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 02-09-2020

Mødedato Onsdag d. 02. september 2020 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Bellinge Fælled etape 4 og Markhaven etape 2 - Ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling.....	3
Tietgenbyen Nord. Ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling.....	5
Område ved Stadionvej 43A, idrætsefterskole i Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 96 og lokalplan nr.	7
Opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten 2020.....	10
Lov- og Cirkulæreprogrammet 2020-2023.....	13
Opfølgning på investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet pr. 31. maj 2020.....	17
Et kommende Verdensmålsråds opgaver og sammensætning.....	21
Ny næstformand og stedfortræder herfor i bestyrelsen for Fjernvarme Fyn A/S samt ny stedfortræder	24
Forslag fra byrådsgruppe V - Ophævelse af jobgaranti i forbindelse med projektet i BSF "Fra ledig	25
Forslag fra byrådsgruppe C og Ø om vejledende lokal folkeafstemning om salg af Fjernvarme Fyn.	27
Forslag fra byrådsgruppe C og Ø - Udskydelse af den offentlige borgerinddragende debat om event	29
Forslag fra byrådsgruppe A og V - Snublesten i Odense.....	32
Forslag fra byrådsgruppe A - Den Fynske Opera.....	33

Punkt 1: Bellinge Fælled etape 4 og Markhaven etape 2 - Ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling

13.06.02-G01-311-18

Resume

Denne sag handler om frigivelse af anlægsbevilling til arkæologiske forundersøgelser og projektering af kommende boligområder Bellinge Fælled etape 4 og Markhaven etape 2.

Der ansøges om frigivelse af 5,0 mio. kr. til Bellinge Fælled etape 4 og 4,6 mio. kr. til Markhaven etape 2.

Der er budgetmæssig dækning over jordforsyningsrammen, som er beskrevet under økonomiafsnittet.

Effekt

En storby i vækst

Udbygning af de 2 boligområder i Bellinge og Bullerup understøtter, at flere borgere bosætter sig i Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling på 5,0 mio. kr. til arkæologiske forundersøgelser og projektering vedrørende Bellinge Fælled etape 4 med et budget på 0,7 mio. kr. i 2020 og 4,3 mio. kr. i 2021. Bevillingen finansieres af budget til byggemodning.
2. Oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling på 4,6 mio. kr. til arkæologiske forundersøgelser og projektering vedrørende Markhaven etape 2 med et budget på 1,6 mio. kr. i 2020 og 3,0 mio. kr. i 2021. Bevillingen finansieres af budget til byggemodning.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med henblik på at imødekomme efterspørgslen på boligjord ønsker By- og Kulturforvaltningen at påbegynde forarbejdet til udvikling af de 2 boligområder Bellinge Fælled etape 4 og Markhaven etape 2. I forslag til kommuneplan 2020 er områderne indarbejdet i rækkefølgeplanen som 1. prioritet.

Der ansøges derfor om frigivelse af anlægsbevilling på 5 mio. kr. til dækning af arkæologiske forundersøgelser og projektering gældende for Bellinge Fælled etape 4 og en anlægsbevilling på 4,6 mio. kr. gældende for Markhaven etape 2. Når resultater af arkæologiske forundersøgelser er kendte, vil der blive ansøgt om anlægsbevilling til egentlige arkæologiske udgravninger i det omfang, de er nødvendige for realisering af projekterne. Der vil senere i forbindelse med lokalplanens endelige godkendelse blive ansøgt om anlægsbevilling til byggemodning af områderne.

Bellinge Fælled etape 4

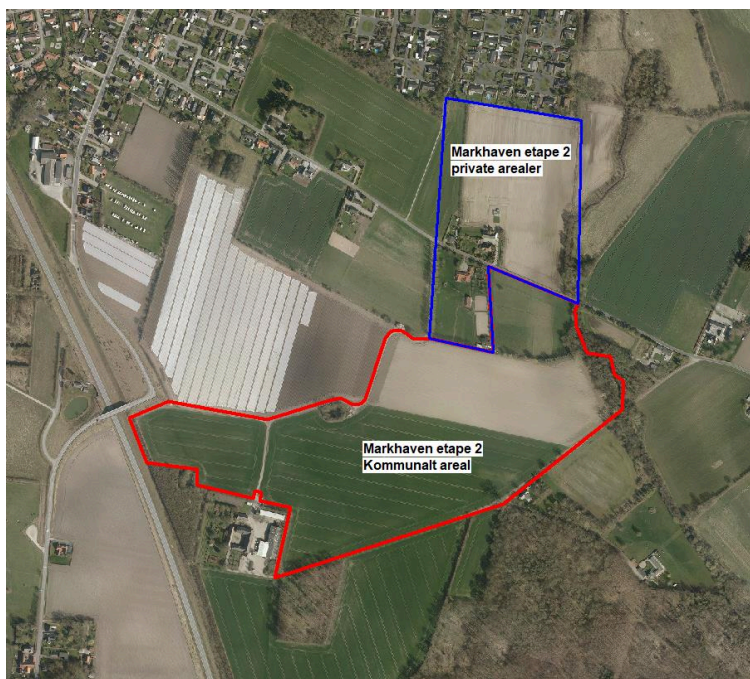
Bellinge Fælled etape 4 er på ca. 30 ha og ejes af Odense Kommune. Der vurderes mulighed for ca. 300 boliger. Der er forventning om indarbejdelse af servicearealer i kommende lokalplan, hvilket vil reducere boligantallet.

Adgangsvejen gennem området er anlagt i forbindelse med byggemodning af Bellinge Fælled etape 3.



Markhaven etape 2

Markhaven etape 2 er på ca. 27 ha, hvoraf Odense Kommune ejer ca. 20 ha. Der vurderes mulighed for ca. 200 boliger, heraf ca. 150 boliger på det kommunale areal.



Økonomi

Denne sag og sagen "Tietgenbyen Nord. Ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling", som behandles andetsteds på dagsordenen, medfører et samlet træk på By- og Kulturudvalgets ramme til byggemodning på i alt 27 mio. kr. Der er aktuelt ikke budgetmæssig dækning på budget til byggemodning i 2020, men budgettet forventes reguleret i forbindelse med budgetvedtagelsen, hvor også budgettet for 2021 overføres til By- og Kulturudvalget. Dermed vil der være budgetmæssig dækning til aktiviteterne i sagerne.

	Styrsområde	Udvalg	2020	2021	I alt
Byggemodning af boligjord, finansiering af Bellinge fælled - etape 4	Anlæg	BKU	-5.000.000		-5.000.000
Ny bevilling: Bellinge Fælled - etape 4	Anlæg	BKU	700.000	4.300.000	5.000.000
Byggemodning af boligjord, finansiering af Markhaven - etape 2	Anlæg	BKU	-4.600.000		-4.600.000
Ny bevilling: Markhaven - etape 2	Anlæg	BKU	1.600.000	3.000.000	4.600.000
Midlertidig kassepåvirkning (periodisering)	Kassen	Intet udvalg	7.300.000	-7.300.000	0
I alt			0	0	0

Punkt 2: Tietgenbyen Nord. Ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling

13.06.02-G01-411-17

Resume

Denne sag handler om ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling til arkæologiske udgravninger og projektering af erhvervsområdet Tietgenbyen Nord, område 1.

Der ansøges om frigivelse af 17,4 mio. kr. ekskl. moms med forbrug i 2020 på 5,4 mio. kr. og på 12 mio. kr. i 2021.

Der er budgetmæssig dækning over jordforsyningsrammen, som er beskrevet under økonomiafsnittet.

Effekt

En storby i vækst

Med Tietgenbyens udvidelse mod nord kan der skabes attraktive erhvervsgrunde, som kan tiltrække nye virksomheder til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling på 17,4 mio. kr. til arkæologiske udgravninger samt projektering vedrørende Tietgenbyen Nord, område 1, med et budget på 5,4 mio. kr. i 2020 og 12 mio. kr. i 2021. Bevillingen finansieres af budget til byggemodning.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget godkendte den 28. april 2020 forslag til lokalplan nr. 4-807 til offentlig høring. Lokalplanforslaget forventes endelig godkendt i år.

Lokalplanforslaget opdeler Tietgenbyen Nord i 2 delområder. Område 2 (den nordlige del) er alene udarbejdet som en rammelokalplan og kan først tages i anvendelse, når der for dette område er udarbejdet en byggeretsgivende lokalplan.

Det er derfor alene område 1, som er omfattet af denne sag.



Luffoto af lokalplanområdet med afgrænsning af område 1 og 2

Tidligere er der frigivet bevilling på 3 mio. kr. til lokalplanens forarbejde samt arkæologiske forundersøgelser.

Odense Bys Museer har gennemført de arkæologiske forundersøgelser og har fremsendt budget for arkæologiske udgravninger på samlet ca. 14 mio. kr. ekskl. moms for område 1.

Der ansøges derfor om frigivelse af anlægsbevilling til de arkæologiske udgravninger samt bevilling til projektering af byggemodning af område 1 på samlet 17,4 mio. kr. ekskl. moms.

Jf. museumsloven bekostes nødvendige udgravninger af grundejer. Udgravningerne er nødvendige at få foretaget af hensyn til byggemodningen og det kommende grundsalg. Det er tidligere politisk besluttet, at Odense Kommune inden salg af grundene skal foretage de nødvendige arkæologiske undersøgelser og udgravninger.

Der vil senere i forbindelse med endelig godkendelse af lokalplanen blive forelagt sag om frigivelse af anlægsbevilling til byggemodning af Tietgenbyen Nord, område 1.

Økonomi

Denne sag og sagen "Bellinge Fæled etape 4 og Markhaven etape 2 - Ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling", som behandles andetsteds på dagsordenen, medfører et samlet træk på By- og Kulturudvalgets ramme til byggemodning på i alt 27 mio. kr. Der er aktuelt ikke budgetmæssig dækning på budget til byggemodning i 2020, men budgettet forventes reguleret i forbindelse med budgetvedtagelsen, hvor også budgettet for 2021 overføres til By- og Kulturudvalget. Dermed vil der være budgetmæssig dækning til aktiviteterne i sagerne.

	Styrsområde	Udvalg	2020	2021	I alt
Byggemodning af boligjord, finansiering af Tietgenbyen Nord omr. 1	Anlæg	BKU	-17.400.000		-17.400.000
Ny bevilling: Tietgenbyen Nord område 1, arkæologi og projektering	Anlæg	BKU	5.400.000	12.000.000	17.400.000
Midlertidig kassepåvirkning (periodisering)	Kassen	Intet udvalg	12.000.000	-12.000.000	0
I alt			0	0	0

Punkt 3: Område ved Stadionvej 43A, idrætsefterskole i Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 96 og lokalplan nr. 8-915 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-21-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 12. maj 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 96 og forslag til lokalplan nr. 8-915 for Område ved Stadionvej 43A vedrørende opførelse af en idrætsefterskole i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 13. maj til den 9. juli 2020. Der er i perioden indkommet 3 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund en enkelt ændring af lokalplanen vedrørende krav til vinduesstørrelser.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Parkeringsforhold
- Træbeplantning
- Vinduesstørrelser

Effekt

Et sundere Odense

Planlægningen giver mulighed for at kombinere skole og idræt, hvor unge får mulighed for at fokusere på deres særlige interesse for sport, og vil således have en positiv effekt på en sund og aktiv livsstil.

En storby i vækst

Planlægningen for en idrætsefterskole ved Odense Idrætspark giver mulighed for at integrere og skabe synergi mellem idrætsuddannelse og eksisterende idrætsfaciliteter og således have en positiv effekt på oplevelsen af Odense som uddannelsesby. En idrætsefterskole vil potentielt set tiltrække flere indbyggere til Odense, som kommer til Odense for at studere.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 8-915 for Område ved Stadionvej 43A, vedrørende opførelse af en idrætsefterskole vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
3. Kommuneplantillæg nr. 96 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan nr. 8-915 og kommuneplantillæg nr. 96 er udarbejdet for at muliggøre opførelse af en idrætsefterskole på arealer ved Odense Idrætspark, Stadionvej 43A i Bolbro.

By- og Kulturudvalget valgte den 12. maj 2020 at sende planforslagene i offentlig høring i 8 uger. I høringsperioden er der modtaget 3 høringssvar.

Projektet

Ny bebyggelse skal opføres som et samlet volumen i 2-3 etager mellem eksisterende idrætsanlæg og langs områdets interne vej. Vejadgang sker fra Stadionvej via et kommunalt vejareal på Odense Idrætspark's matrikel. Der anlægges parkering til bebyggelsens daglige interne brug i bygningens nærhed. Eksisterende bebyggelse og en større del af beplantningen indenfor lokalplanområdet forudsættes ryddet. Lokalplanen udpeger eksisterende træer, som skal bevares, og sikrer, at der plantes enkelte træer på skolens forplads ud mod Stadionvej.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Bekymring for en forværring af parkeringsforholdene i området omkring Odense Idrætspark og Stadionvej.
- Tilfredshed med, at træer ved Odense Gymnastik Forening (OGF) bevares.
- Forslag til ændring af kravet til minimumsstørrelser på vinduer mod nordøst for at muliggøre en bedre indretning af elevværelser.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at de indkomne høringssvar ikke bør give anledning til væsentlige ændringer i planforslagene.

De generelle parkeringsforhold i området omkring Odense Idrætspark og Stadionvej reguleres ikke med lokalplanen. Med lokalplanen sikres det, at der anlægges parkering til bebyggelsens interne daglige brug i bygningens nærhed. I forbindelse med større arrangementer afholdt af idrætsefterskolen vil parkering foregå på Odense Idrætspark's matrikel, som forvaltningen vurderer har tilstrækkeligt med parkeringspladser til denne type arrangementer. Bygherre har oplyst, at der forventes arrangementer 4-6 gange årligt med cirka 500 besøgende pr. gang. Odense Idrætspark oplyser, at der i dialog med idrætsparkens brugere/aktører vil blive planlagt, for at der så vidt muligt ikke sker sammenfald mellem arrangementer i idrætsparken.

Med opførelse af den nye bebyggelse til idrætsefterskole vil der skulle fældes en del store træer i området. For at sikre et fortsat grønt udtryk i området udpeger lokalplanen eksisterende træer mellem OGF's bygning og Stadionvej, som skal bevares, og sikrer, at der plantes enkelte nye træer på bebyggelsens forplads ud mod Stadionvej.

For at sikre tilstrækkeligt dagslysindtag i nordøstvendte værelser indeholder lokalplanen bestemmelser om minimumsstørrelser for vinduer mod nordøst. Minimumsstørrelserne er baseret på dagslysberegninger foretaget i

forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen. Bygherres rådgiver har påvist, at den ønskede ændring af den minimale vinduesbredde med 14 cm ikke forringer dagslysindtaget væsentligt. Forvaltningen vurderer, at ændringen ikke vil påvirke den arkitektoniske oplevelse af byggeriet.

Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene følgende ændring i lokalplanen:

- Bestemmelsen om, at vinduer mod nordøst skal udføres som store vinduespartier i minimum bredde 2,7 m og minimum højde 1,9 m ændres til, at vinduerne skal udføres med minimum bredde 2,5 m og minimum højde 1,9 m.

Lovgrundlag

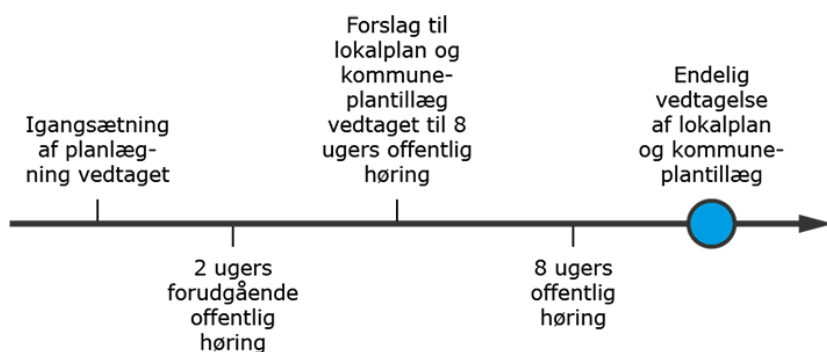
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

Byrådet kan:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 96 endeligt uden ændringer.
- Vedtage lokalplan nr. 8-915 for Område ved Stadionvej 43A, idrætsefterskole endeligt med den foreslåede ændring.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planerne, hvorved der ikke skabes mulighed for etablering af en idrætsefterskole på dette sted.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 8-915 Idrætsefterskole

Kommuneplantillæg nr. 96

Hvidbog offentligt høring_LP 8-915 og KP tillæg 96

Punkt 4: Opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten 2020

00.30.00-S00-19-20

Resume

Denne sag viser en opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten i Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget i 2020. Den er sammenskrevet af Borgmesterforvaltningen og fremsendes til byrådet godkendelse.

Der laves årligt en opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten, og byrådet har i Budget 2020 besluttet, at det skal fortsætte budgetperioden ud.

Med skattestigninger i Budget 2017, Budget 2018 og Budget 2020 er der samlet givet 265,9 mio. kr. ekstra til velfærden i 2020. Det stiger til knap 280,0 mio. kr. i 2023.

Opfølgningen har fokus på at vise, hvad de ekstra indtægter fra velfærdsprocenten bliver anvendt til. Den viser, at der samlet set er ansat/fastholdt 926 medarbejdere, hvilket svarer til 541 årsværk. Opgørelsen indregner også medarbejdere, som er gået op i tid.

I forhold til opfølgningen i 2019 er der ansat, fastholdt (eller sat op i tid) yderligere 58 medarbejdere svarende til 37 årsværk, og budgettet er øget med 21,8 mio. kr.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen og **Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender opfølgning på velfærdsprocenten i 2020.

Ældre- og Handicapudvalget og **Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Partierne bag Budget 2017 ønskede at hæve skatten med et procentpoint fra 24,5% til 25,5% - den såkaldte velfærdsprocent. Ekstraindtægten skulle gå til at forbedre velfærden på en række områder.

I Budget 2017 blev udskrivningsprocenten hævet med 0,5 procentpoint til 25%. Merindtægten blev fordelt ligeligt mellem fire kernevelfærdsområder: De yngste børn, skolebørn, udsatte børn samt ældre og mennesker med handicap.

I Budget 2018 blev udskrivningsprocenten hævet med yderligere 0,3 procentpoint til 25,3%. Merindtægten blev igen målrettet børn, unge og ældre med fem konkrete tiltag.

Endelig blev udskrivningsprocenten i Budget 2020 hævet med 0,1 procentpoint til 25,4%. Merindtægten skulle anvendes på at ruste folkeskolen og skabe mere trivsel og styrke livskvaliteten på pleje- og dagcentre.

Opfølgningen i år omfatter skattestigningen i Budget 2017, Budget 2018 og Budget 2020 - i alt 0,9 procentpoint. Den skal være med til at vise, at den politiske retning holdes ved at dokumentere implementeringen af tiltagene helt ud på de enkelte skoler, institutioner og plejecentre.

Opgørelse - udmøntede midler

Nedenstående tabel viser, hvordan de ekstra indtægter fra velfærdsprocenten er blevet udmøntet på forskellige tiltag i de enkelte år.

Tiltag i 1.000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Ældre- og Handicapudvalget:							
1 Ældre og mennesker med handicap (B2017)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152
2 Udkørende grupper – hjemmepleje (B2018)	0	21.080	21.080	21.080	21.080	21.080	21.080
3 Flere ældre i årene fremover (B2018)	0	0	1.200	2.284	3.625	3.625	3.625
4 Styrke livskvaliteten for de ældre på pleje- og dagcentre (B2020)	0	0	0	3.912	4.755	5.648	7.085
I alt	31.869	60.112	62.160	68.428	70.612	71.505	72.942
Børn- og Ungeudvalget:							
1 De yngste børn (B2017)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152
2 Skolebørn (B2017)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152
3 Udsatte børn (B2017)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152
4 En styrket dagpleje (B2018)	0	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
5 Styrkede daginstitutioner (B2018)	0	18.080	18.080	18.080	18.080	18.080	18.080
6 En folkeskole for alle (B2018)	0	41.161	41.161	41.161	41.161	41.161	41.161
7 Ruste folkeskolen og skabe god trivsel blandt elever og medarbejdere (B2020)	0	0	0	11.735	14.265	16.944	21.256
I alt	95.607	179.337	181.881	197.432	199.962	202.641	206.953
Udmøntet i alt	127.476	239.449	244.041	265.860	270.574	274.146	279.895

Opgørelse - antal medarbejdere

Tabellen viser en samlet opgørelse over de enkelte tiltag fordelt på antal medarbejdere og årsværk. Antal årsværk er omregnet på baggrund af faggruppernes respektive gennemsnitslønninger.

Tiltag	Medarbejdere	Årsværk
Ældre- og Handicapudvalget:		
Ældre og mennesker med handicap (B2017)	100	99
Udkørende grupper – hjemmepleje (B2018)	56	48
Flere ældre i årene fremover (B2018)	3	3
Styrke livskvaliteten for de ældre på pleje- og dagcentre (B2020)	10	8
I alt	169	158
Børn- og Ungeudvalget:		
Udsatte børn (B2017)	14	14
En styrket dagpleje (B2018)	11	7
De yngste børn (B2017) & Styrkede daginstitutioner (B2018)	445	180
Skolebørn (B2017) & En folkeskole for alle (B2018)	262	168
Heraf:		
6a + 6b: Flere medarbejdere i folkeskolen & inklusion af børn i udsatte positioner i almene folkeskoler (skole)	236	147
6c: Specialundervisningstilbud (skole)	9	4
6d: Børn i udsatte positioner i indskolingen (Sundhed og Forebyggelse)	12	12
6e: Socialrådgivere tilknyttet skolerne (Familie og Velfærd)	4	4
6f: Rådgivningsordning til familier med børn og unge med særlige behov (Familie og Velfærd)	1	1
Ruste folkeskolen og skabe god trivsel blandt elever og medarbejdere (B2020)	25	15
Heraf:		
7a: Rejseteam	5	2
7b: Inklusionsarbejde	20	13
I alt	757	383
Samlet	926	541

*Tabellen omfatter både nyansættelser og fastholdte medarbejdere, samt medarbejdere som er gået op i tid.

Opfølgningerne beskriver, hvordan midlerne er udmøntet, og hvilken betydning det har haft for antallet af medarbejdere og årsværk.

De forskellige tiltag fra de to forvaltninger, som vedrører skattestigningen i Budget 2020, vil blive gennemgået i de følgende afsnit. Opfølgningen på skattestigningerne i Budget 2017 og Budget 2018 er vedlagt som bilag.

Opfølgning i Ældre- og Handicapforvaltningen

Opfølgningen i Ældre- og Handicapforvaltningen viser, at der er ansat/fastholdt 169 medarbejdere svarende til 158 årsværk fordelt på mange forskellige faggrupper. Herunder fx pædagoger, sygeplejersker, social- og sundhedsassistenter, socialrådgivere, ergoterapeuter og fysioterapeuter og køkkenpersonale.

I forhold til opfølgningen i 2019 er der ansat, fastholdt (eller sat op i tid) yderligere 15 medarbejdere svarende til 13 årsværk. Og budgettet er fra 2019 til 2020 øget med 6,2 mio. kr. (løbende priser).

4. Styrke livskvaliteten for de ældre på pleje- og dagcentre (B2020)

Med Budget 2020 blev der med velfærdsprocenten afsat 3,9 mio. kr. i 2020 stigende til 7,1 mio. kr. i 2023 og frem til at styrke livskvaliteten for de ældre på pleje- og dagcentre.

Midlerne blev brugt til at permanentgøre pilotprojektet med lokalt tilberedt mad på plejecentrene Ærtebjerghaven og Albanigade.

Der er ansat 10 medarbejdere svarende til 8 årsværk i 2020. Når budgettet øges frem til 2023 vil det betyde en stigning i antal medarbejdere.

Opfølgning i Børn- og Ungeforvaltningen

Opfølgningen for Børn- og Ungeforvaltningen viser, at der er ansat/fastholdt 757 medarbejdere svarende til 383 årsværk. Opgørelsen omfatter også medarbejdere, som er gået op i tid. Da der har været flere modsatrettede bevægelser i budgetterne, hvor der også har været reduktioner, er en del af skatteprovenuet desuden anvendt til at afværgede afskedigelser af medarbejdere.

I forhold til opfølgningen i 2019 er der ansat, fastholdt (eller sat op i tid) yderligere 43 medarbejdere svarende til 24 årsværk. Og budgettet er fra 2019 til 2020 øget med 15,6 mio. kr.

7. Ruste folkeskolen og skabe god trivsel blandt elever og medarbejdere (B2020)

Med budget 2020 blev der med velfærdsprocenten afsat 11,7 mio. kr. i 2020 stigende til 21,3 mio. kr. i 2023 og frem til at ruste folkeskolen og skabe god trivsel blandt elever og medarbejdere, herunder styrke arbejdet med børn, der har det svært, og hvor inklusionen kræver noget ekstra arbejde. Udmøntningen af midlerne er periodiseret og tilpasset skoleår, hvilket betyder, at den beskrevne udmøntning i afsnit 7a og 7b ikke summerer til udmøntningstabellen.

Udvalget har fordelt midlerne til følgende områder:

7a. Rejseteam

I 2018 blev der etableret et rejseteam med to frikøbte fagprofessionelle fra skolerne samt en psykolog, der understøtter de øvrige skoler i den fortsatte udvikling af inkluderende læringsmiljøer. Fra skolerne kommer der yderst positive tilbagemeldinger om dette set-up og dets virkning/effekt. Rejseteamet var således efterspurgt af flere af skolerne, end de kan nå ud til i det nuværende set-up, hvor 8 skoler årligt kan understøttes af indsatsen. Med forliget investeres der derfor 3 mio. kr. i rejseteamet fra skoleåret 2021/22 og frem, så indsatsen kan udrulles til samtlige skoler i Odense. De ekstra midler er fordelt på skoleår, hvilket betyder at der i 2020 er udmøntet 1,25 mio. kr. til rejseteamet svarende til månederne august til december 2020.

I 2020 er midlerne anvendt til ansættelse af to pædagogiske inklusionskonsulenter, to psykologer og en koordinator for rejseteamet svarende til to årsværk.

7b. Inklusionsarbejde

Med udmøntningen af velfærdsprocenten fra budget 2020 blev der tildelt 15,2 mio. kr. til inklusionsarbejdet på skolerne, der skal bidrage til, at skoletilbuddets kvalitet øges, og at skolernes mulighed for at arbejde med inklusion og tidlig indsats forbedres. Midlerne blev udmøntet til en delvis genopretning af budgettet på de skoler, der er udfordret af den nuværende budgetmodel på specialundervisningsområdet. De ekstra midler er fordelt på skoleår, hvilket betyder, at der i 2020 er udmøntet 6,3 mio. kr. til inklusionsarbejdet på skolerne svarende til månederne august til december 2020.

De tildelte midler er udmøntet til skoler med underskud i specialundervisningsmodellen og er derfor et udtryk for afværgede afskedigelser. Udmøntningen svarer til fastholdelse af 20 medarbejdere svarende til 13 årsværk.

Økonomi

Denne sag er alene en opfølgningssag og har derfor ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Opfølgning på skattestigning i Budget 2017 og Budget 2018

Punkt 5: Lov- og Cirkulæreprogrammet 2020-2023

00.30.00-S00-24-20

Resume

I denne sag skal byrådet beslutte udmøntning af midler i forbindelse med årets lov- og cirkulæreprogram (LCP).

Borgmesterforvaltningen indstiller, at der flyttes penge vedrørende 5 sager på årets LCP. Disse er:

- Mulighed for overvågning af unge med nedsat funktionsevne.
- Vederlagsfri tandpleje til de mest socialt udsatte borgere.
- Tilpasning af den centrale refusionsordning på det specialiserede socialområde.
- Ophævelse af gebyr for affaldsadministration for virksomheder.
- COVID-19 kompensation.

Udmøntning for sagerne i LCP sker for 2020-2024 og frem og indgår dermed i grundlaget for Budget 2021-2024.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Indtægtssiden i 2020 opskrives med 40,6 mio. kr. i 2020.
2. Midler fra årets Lov- og Cirkulæreprogram 2020-2023 reguleres over kassen med undtagelse af reguleringer over 2,0 mio. kr., jf. tabel nedenfor:

Udvalg (mio. kr.)	2020 (2020 Priser)	2021	2022	2023	2024
By- og Kulturudvalget	3,6	1,9	1,9	1,9	1,9
Ældre- og Handicapudvalget	1,1	-38,8	-40,4	-41,5	-41,5
Beskæftigelses- og Socialudvalget	1,4	-1,9	-2,0	-2,2	-2,2
Børn- og Ungeudvalget	0,0	-24,7	-24,4	-24,4	-24,4

"+" opskrivning af udvalgets ramme, "-"=Nedskrivning af udvalgets ramme

3. Midler fra andre reguleringer på årets lov- og cirkulæreprogram reguleres over kassen med undtagelse af regulering vedrørende kompensation for udgifter relateret til COVID-19 på 47,6 mio. kr. i 2020, som flyttes til Økonomiudvalget til senere udmøntning.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen med den tilføjelse, at Økonomiudvalget er opmærksom på, at udmøntningen vedrørende "Tilpasning af den centrale refusionsordning på det specialiserede socialområde" formodes at øge det økonomiske pres på det specialiserede socialområde, hvorfor der er enighed om at løfte problemstillingen ind i budgetforhandlingerne til Budget 2021 som en del af en samlet løsning for det specialiserede socialområde.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I forbindelse med aftalen for kommunernes økonomi i 2021 er der opnået enighed om årets lov- og cirkulæreprogram mellem KL og regeringen.

Lov- og cirkulæreprogrammet kompenserer gennem DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) kommunerne for ny, ændret og bindende sektorlovgivning ved enten at øge eller reducere det statslige bloktilskud fra 2020 og frem alt efter, om lovændringerne medfører flere eller færre opgaver til kommunerne, ligesom lov- og cirkulæreprogrammet udmønter en midtvejsregulering for indeværende år.

DUT-princippet i Odense Kommune

Odenses princip for udmøntning af DUT-kompensation for ny og ændret lovgivning indebærer, at LCP-sager med DUT-kompensation over 2 mio. kr. i udgangspunktet udmøntes til udvalgene (både positive og negative), mens de øvrige DUT-kompensationer reguleres over kassen. Undtaget herfor er reguleringer for forsørgelses- og sikringsydelse samt kommunal medfinansiering på sundhedsområdet, som i udgangspunktet udmøntes uanset kompensationens størrelse grundet budgetmodellen på området.

I Odense Kommune håndteres ændringer i årets LCP ved, at sagen først skal behandles som en drøftelsessag i Økonomiudvalget. Denne sag er beslutningssagen, som indeholder en oversigt over, hvordan de enkelte love, cirkulærer og andre reguleringer påvirker Odense økonomisk, samt hvilke udvalg der økonomisk bliver berørt af de enkelte love, cirkulærer samt andre reguleringer.

På økonomiudvalgsmødet den 12/8 2020 har udvalget drøftet, i hvilken grad udvalgene skal kompenseres for ny og ændret lovgivning, og den 26/8 2020 har Økonomiudvalget behandlet sagen. Efter byrådsvedtagelse, hvor den endelige udmøntning vedtages, vil flytningen af budget blive indarbejdet i de respektive budgetter for 2020 og frem.

En udmøntning vil altid bero på en politisk prioritering. Udmøntning af årets LCP indgår som en del af grundlaget for Budget 2021. Hvis man vælger at udmønte mere eller mindre end forudsat i indstillingen, vil det have betydning for råderummet til Budget 2021. Det vil sige, at hvis byrådet beslutter en større økonomisk kompensation for ny og ændret lovgivning end i indstillingen, vil det reducere de økonomiske handlemuligheder for 2020 og frem.

Sager fra årets Lov- og Cirkulæreprogram, som anbefales udmøntet

Der er i alt 60 sager på årets Lov- og Cirkulæreprogram vedrørende ny og ændret sektorlovgivning. Heraf er der 3 sager på styringsområdet Service, som er over 2,0 mio. kr. i mindst ét af årene. De resterende sager i lov- og cirkulæreprogramændringer på styringsområdet Service anbefales udmøntet til kassen. De sager, der anbefales udmøntet til udvalgene, omhandler:

- Mulighed for overvågning af unge med nedsat funktionsevne. I Finansloven for 2020 blev der afsat midler til, at unge med behov kan tilbydes overvågning om natten. Loven betyder, at der kan ydes overvågning til unge i alderen 18-23 år med væsentligt nedsat funktionsevne. Der er mulighed for at give dispensation, så overvågningen kan ydes, til den unge fylder 26 år. Overvågningen kan gives i tidsrummet mellem kl. 23 og 7. Midlerne indstilles udmøntet til Ældre- og Handicapudvalget (1,1 mio. kr. i 2020 og 2,2 mio. kr. i 2021 og frem).
- Vederlagsfri tandpleje til de mest socialt udsatte borgere. I Finansloven for 2020 blev der afsat midler til et nyt vederlagsfrit kommunalt tandplejetilbud til de mest socialt udsatte borgere, som vanskeligt eller slet ikke kan benytte eksisterende tandplejetilbud. Midlerne indstilles udmøntet til Beskæftigelses- og Socialudvalget (1,4 mio. kr. i 2020 og 2,2 mio. kr. i 2021 og frem).
- Ophævelse af gebyr for affaldsadministration for virksomheder. Sagen giver kommunerne kompensation for, at Folketinget afskaffede kommunernes mulighed for at opkræve erhvervsaffaldsadministrationsgebyr samt andre ændringer i relation hertil. Sagen var udskudt fra LCP 18/19. Kommunerne har ikke fået finansiering for ændringen i 2019. DUT-beløbet for 2020 indeholder derfor den fulde kompensation for 2019 og 2020. Midlerne indstilles udmøntet til By- og Kulturudvalget (3,6 mio. kr. i 2020 og 1,9 mio. kr. i 2021 og frem).

På styringsområdet Særlige driftsområder er der en sag, som Borgmesterforvaltningen indstiller udmøntet til udvalgene. De øvrige sager på styringsområdet Særlige driftsområder anbefales udmøntet til kassen. De sager, der indstilles udmøntet til udvalgene, omhandler:

- Tilpasning af den centrale refusionsordning på det specialiserede socialområde. Ændringen betyder, at udvalgene får mulighed for at få flere indtægter direkte fra staten (statsrefusion) for de særligt dyre sager på det specialiserede socialområde. Dette sker ved, at refusionssatsen på det specialiserede børne- og voksenområde bliver hævet samt større målgruppe (lempelse af familiekrav, refusion for handicappede ældre efter det 65. år mv.). KL og regeringen vurderer, at ca. 35 % vedrører børneområdet, og ca. 65 % vedrører voksenområdet.

Når kommuner får flere indtægter i form af statsrefusioner, bliver kommunernes bloktilskud reduceret tilsvarende, således at kommunernes samlede købekraft er den samme.

Der indstilles derfor til, at udvalgenes nettobudgetter nedskrives svarende til den negative DUT-kompensation.

Den negative DUT-kompensation indstilles udmøntet til Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget som et indtægtskrav med fordelingsnøgle på baggrund af KL's budgetvejledning og budgetandele på voksenområdet (-69,3 mio. kr. i 2021, -70,8 mio. kr. i 2022 og -72,0 mio. kr. i 2023 og frem).

Borgmesterforvaltningens umiddelbare vurdering er, at det kan blive vanskeligt at hjemtage så meget ekstra refusion på det specialiserede område grundet Odenses Kommunes forholdsvise lave udgiftsniveau på det specialiserede socialområde. Udmøntningen af den fulde DUT-regulering vil derfor sandsynligvis øge den økonomiske ubalance på det specialiserede socialområde. Det er dog vanskeligt at opgøre den præcise størrelse af den økonomiske ubalance, men det er på nuværende tidspunkt vurderingen, at den vil være mellem 0 og 30 mio. kr. årligt.

Hvis reguleringen ikke udmøntes, vil det reducere de økonomiske handlemuligheder for 2020 og frem.

I dette års lov- og cirkulæreprogram er der en regulering vedrørende Efterregulering af indsatsplanlægning efter vandforsyningsloven. Efterreguleringen er på -7,3 mio. kr. i 2020. Efterreguleringen skyldes, at kommunerne har brugt knapt 200 mio. kr. mindre på indsatsplanlægning efter vandforsyningsloven i perioden 2009-2019 end forudsat. By- og Kulturudvalget har fået udmøntet midlerne tidligere. Reguleringen omhandler udgifter tilbage fra 2009, og grundet den lange tidshorisont indstilles det, at reguleringen på -7,3 mio. kr. ikke udmøntes.

Reguleringer vedrørende området for forsørgelses- og sikringsydelse udmøntes for 2020 i sagen "Midtvejsstatus for 2020 på området for forsørgelses- og sikringsydelse" og fra 2021 og frem i forbindelse med Budgetforslaget 2021-2024 i budgetmodellen for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Midtvejsregulering vedrørende ændret pris- og lønskøn behandles i sagen "Regulering af 2020 budgetterne som følge af nyt skøn for pris- og lønudviklingen".

Andre reguleringer

I aktstykket til Økonomiaftalen er der 23 andre reguleringer. De omhandler midler, der tilføres eller fjernes fra kommunen over bloktilskuddet, men som ikke kan henføres til ny og ændret sektorlovgivning. Der er således ikke tale om bundne midler. Det er for eksempel midler givet til kommunerne i forbindelse med finansloven, særtilskud, puljer og lignende.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at "andre reguleringer" i udgangspunktet reguleres over kassen, da disse ikke omhandler ny og ændret sektorlovgivning, og der derfor ikke er binding på. Anbefalingen betyder, at ikke udmøntede midler vil indgå i det økonomiske råderum til nye politiske prioriteringer i budget 2021. Dette betyder, at der følges samme praksis for øvrige reguleringer, som anvendes for puljer, der overgår til bloktilskud. Som eksempel kan nævnes, at der i forbindelse med finansloven for 2015 blev afsat puljer til mere pædagogisk personale i dagtilbud og ekstra hjemmehjælp til de svageste hjemmehjælpsmodtagere. Disse puljer overgik i forbindelse med Budget 2017 til bloktilskud og indgik dermed i det økonomiske råderum til nye politiske prioriteringer i Budget 2017.

Som en del af de andre reguleringer indgår en kollektiv skattesanktion. Det skyldes, at kommunerne under ét hævede skatten med 260 mio. kr. i 2020 stigende til 277 mio. kr. i 2023. Derfor sanktionerer regeringen kommunerne med 260 mio. kr. i 2021 og 2022 og 277 mio. kr. i 2023 på landsplan svarende til 9,2 mio. kr. stigende til 9,8 mio. kr. i Odense. Dette reducerer Odenses råderum i Budget 2021.

Grundet de særlige omstændigheder i forbindelse med COVID-19 indstilles det, at kompensation vedrørende COVID-19 på 47,6 mio. kr. i 2020 udmøntes til Økonomiudvalget til senere udmøntning til udvalgene. Dette er i modstrid med Odense Kommunes DUT-princip, da reguleringen er under andre reguleringer, men grundet den særlige situation indstilles det alligevel, at midlerne udmøntes.

Udmøntningen af sagerne i Lov- og Cirkulæreprogrammet sker for budgetår 2020 samt kommende budgetår 2021 til 2024 og frem. Dermed indgår prioriteringen af årets LCP-midler i grundlaget for Budget 2021-2024.

Økonomi

Flytningen af midler som følge af årets LCP for 2020-2023 forværrer kassen med 13,1 mio. kr. i 2020. Indtægtssiden skal som konsekvens af årets lov- og cirkulæreprogram opskrives med 40,6 mio. kr. i 2020. Indtægtssiden fra 2021 og frem bliver reguleret i forbindelse med Budgetforslaget 2021-2024.

For hele perioden 2020-2024 vil der grundet Odense Kommunes princip for udmøntning af DUT-kompensation ske en kasseforværring på 0,6 mio. kr. over perioden.

Samtidig sker der også en yderligere kasseforværring på 46,9 mio. kr. som følge af, at kommunerne på landsplan hævede skatten i forbindelse med Budget 2020 (Kollektiv skattesanktion).

De sager, der anbefales udmøntet, påvirker udvalgenes budget med:

hele kr. - Udvalg	Styringsområde	2020 (2020 Priser)	2021	2022	2023	2024
Økonomiudvalget	Service	47.624.291	0	0	0	0
	Særlige Driftsområder**	0	0	0	0	0
By- og Kulturudvalget	Service	3.619.446	1.882.971	1.882.971	1.882.971	1.882.971
	Særlige Driftsområder	0	0	0	0	0
Ældre- og Handicapudvalget	Service	1.058.318	2.175.957	2.175.957	2.175.957	2.175.957
	Særlige Driftsområder	0	-40.972.249	-42.528.130	-43.685.358	-43.685.358
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Service	1.411.090	2.175.957	2.175.957	2.175.957	2.175.957
	Særlige Driftsområder	0	-4.063.136	-4.217.429	-4.332.189	-4.332.189
Børn- og Ungeudvalget	Service	0	0	0	0	0
	Særlige Driftsområder	0	-24.666.699	-24.442.893	-24.442.893	-24.442.893
Indtægts side *		40.647.123	-73.310.814	-73.925.370	-74.014.695	-74.014.695
Kassepåvirkning *		-13.066.022	-9.843.615	-8.971.803	-7.789.140	-7.789.140

Note:

* fra 2021 og frem er der tale om skøn

** Udmøntes i overslagsårene via budgetmodellen på området i budgetforslaget

"+" opskrivning af udvalgets ramme, "-"=Nedskrivning af udvalgets ramme

Regulering fra dette års lov- og cirkulæreprogram og andre reguleringer vedrørende kommunal medfinansiering på sundhedsområdet og kollektiv skattesanktion i 2021 og frem udmøntes i forbindelse med Budgetforslaget 2021-2024.

Bilag

Bilag til Lov- og Cirkulæreprogramsag

Punkt 6: Opfølgning på investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet pr. 31. maj 2020

00.30.00-S00-38-19

Resume

Siden sommeren 2017 har Beskæftigelses- og Socialudvalget i samarbejde med byrådet arbejdet med beskæftigelsesfremmende indsatser på beskæftigelsesområdet. I alt blev 14 projekter vedtaget i sommeren 2017, og flere af projekterne er i løbet af perioden enten permanentgjort eller udløbet/ophørt. Permanentgjorte projekter er i dag en del af forvaltningens beskæftigelsesfremmende indsats. Derudover er der igangsat yderligere projekter fx i forbindelse med budgetforligsaftalerne.

Der er ved denne opfølgning otte igangværende investeringsprojekter. To oprindelige og seks nye.

Forvaltningen giver i denne sag en status på de igangværende projekter, samt en status på effekten af den samlede beskæftigelsesfremmende indsats.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene. Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne, der rammer bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Opfølgningen på investeringsprojekterne.
2. Udløb af investeringsprojektet Efterværn den 30. september 2020.
3. Udløb af investeringsprojektet Integrationsgrunduddannelsen (IGU) den 31. januar 2021.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalget er orienteret om og har godkendt, at følgende sætning bliver slettet under økonomiafsnittet: "Byrådet tager ved den næste afrapportering stilling til investeringsprojektet IGU, og alle de oprindelige investeringsprojekter er herefter afsluttet".

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

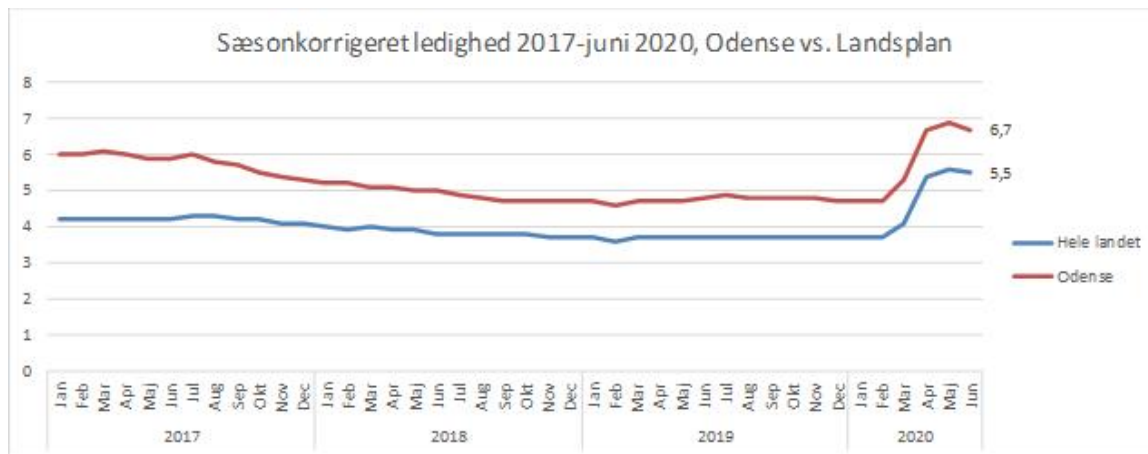
Status på den samlede beskæftigelsesfremmende indsats

Udviklingen i bruttoledigheden og de ikke-arbejdsmarkedsparede borgere i Odense bliver vurderet i forhold til udviklingen på landsplan. Udviklingen i Odense kontra landsplan har stor betydning for økonomien på området for forsørgelses- og sikringsydelse, hvorfor det er vigtigt at følge denne udvikling.

Bruttoledigheden

Ledigheden i Odense var ved udgangen af juni 2020 6,7 %. På landsplan var ledigheden 5,5 %. Afstanden mellem landsgennemsnit og Odenses ledighed er derfor på 1,2 procentpoint. Afstanden er dermed forbedret med 0,1 procentpoint siden den seneste opgørelse. Udviklingen i den sæsonkorrigerede ledighed i Odense og på landsplan er afbilledet i nedenstående graf.

Ledigheden i Odense og på landsplan er i 2020 primært steget grundet effekten af COVID-19.



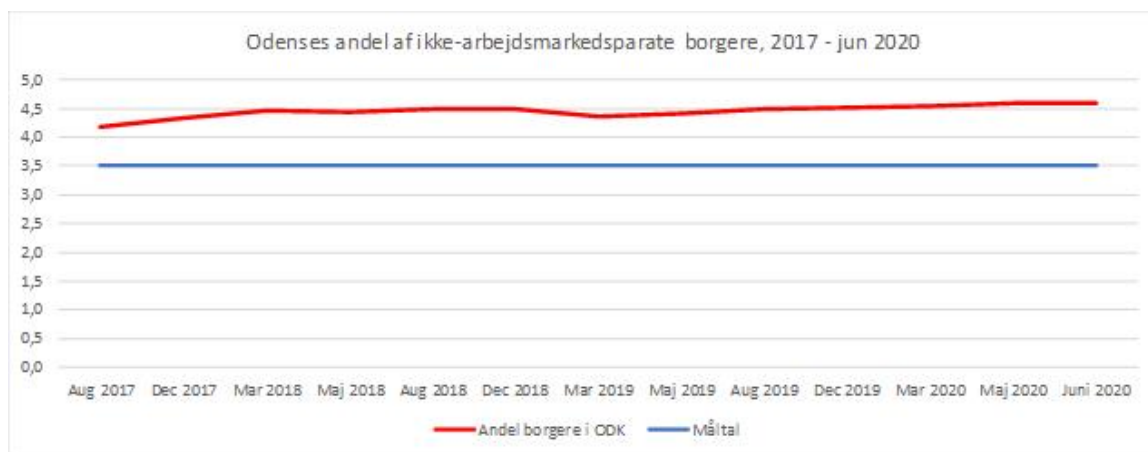
Ikke-arbejdsmarkedspare borgere

De ikke-arbejdsmarkedspare borgere udgøres af aktivitetsparate uddannelseshjælps-, kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere, ledighedsydelsesmodtagere, borgere i jobafklaring, ressourceforløb eller på sygedagpenge.

Odenses andel af ikke-arbejdsmarkedspare borgere er afbilledet i nedenstående graf. Odenses andel af ikke-arbejdsmarkedspare borgere har i perioden fra august 2017 til juni 2020 ligget mellem 4,2-4,6 %. Den blå linje angiver Odenses andel af landets samlede indbyggertal.

Odenses andel af ikke-arbejdsmarkedspare borgere udgjorde ved den seneste opfølgning 4,5 %, mens andelen ved udgangen af juni 2020 udgør 4,6 %. Andelen er dermed steget med 0,1 procentpoint siden den seneste opgørelse.

Da investeringsprojekterne blev etableret, var det målsætningen at nedbringe antallet af ikke-arbejdsmarkedspare borgere i Odense til niveauet for den blå linje.



Status på investeringsprojekterne

I nedenstående afsnit følger en status på igangværende investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet.

Oprindelige projekter i drift

Forvaltningen giver i dette afsnit en status på de oprindelige investeringsprojekter, der stadig er i drift.

Efterværn

Projektet har været i drift siden efteråret 2017. Projektets formål er at tilbyde aktivitetsparate borgere en efterværnsindsats i forlængelse af opstart i job eller uddannelse. Det er frivilligt for borgeren at deltage i projektet. Indsatsens frivillighedsperspektiv har betydet, at tilknytningen til projektet har været mindre end forventet. Af samme grund blev projektet undervejs i projektperioden nedskaleret og målgruppen udvidet.

Tilknytningen til projektet er til trods for tilpasninger udeblevet, og af denne årsag indstiller forvaltningen projektet til udløb ved projektperiodens udgang den 30. september 2020.

Integrationsgrunduddannelsen (IGU)

IGU-projektet har været i drift siden august 2017. Projektets formål er at tilbyde integrationsborgere et forforløb til IGU samt IGU-uddannelsen. IGU-uddannelsen er toårig.

I alt er 34 borgere opstartet i forforløb, hvoraf 13 er kommet videre i IGU-uddannelse. Syv af de 13 borgere har afbrudt uddannelsen før tid, én har gennemført IGU-uddannelsen, mens de resterende fem fortsat er under uddannelse.

Ingen af de borgere, der enten har gennemført eller afbrudt uddannelsen, har efterfølgende opnået selvforsørgelse. Der er ikke jobgaranti til de borgere, der gennemfører uddannelsen. De borgere der har været en del af uddannelsen, står dog bedre rustet til at varetage et job i fremtiden og er alle jobparate.

Det er forventningen, at de resterende fem borgere, der fortsat er i IGU-uddannelsen, alle gennemfører.

Forvaltningen indstiller projektet til udløb med udgangen af januar 2021, når de sidste uddannelsesforløb er afsluttet. Projektet bliver indstillet til udløb, da effekten har været mindre end forventet.

Nye projekter i drift

Forvaltningen giver i dette afsnit en status på de nye investeringsprojekter.

Alle skal med

Investeringsprojektet "Alle skal med" er vedtaget med budgetforliget 2019 og er modsat alle de andre projekter ikke budgetteret med en samlet positiv nettogevinst. Projektet er vedtaget med en samlet nettogevinst på -26 mio. kr. over en 4-årig periode fra 2019-2022.

Formålet med projekt "Alle skal med" er at få flere langtidsledige borgere i job og uddannelse ved at bearbejde sociale problemer og skabe større social mobilitet. Projektet har været i drift siden den 1. april 2019. Der er på nuværende tidspunkt ansat 1 leder og 18 medarbejdere i projektet. Da projektets succesgrad er god, har forvaltningen prioriteret, at flest mulige borgere bliver tilknyttet projektet, og har derved allokeret en større andel af projektets midler til at ansætte yderligere jobrådgivere. Derfor rummer indsatsen nu løbende 540 borgere. I forlængelse heraf er målgruppen udvidet således, at aktivitetsparate borgere på kontanthjælp med maks. 24 måneders ledighed nu kan blive inkluderet i projektet. Tidligere var det kun borgere med maks. 12 måneders ledighed, der blev inkluderet i projektet. I projektet er der fokus på at give borgeren en jobrettet indsats, men denne bliver efter behov suppleret med individuelle sociale og sundhedsfaglige indsatser. Det er forvaltningens vurdering, at denne helhedsorienterede jobrettede indsats er årsagen til projektets positive resultater.

Projektet har ved udgangen af maj 2020 bidraget til, at 85 borgere er kommet i job eller uddannelse.

Der er afsat samlet 40 mio. kr. i projektperioden fra 2019-2022.

Socialøkonomiske Virksomheder (SØV)

Forligspartierne bag budgetforliget 2019 vedtog, at Odense Kommune skulle igangsætte et beskæftigelsesfremmende investeringsprojekt med fokus på socialøkonomiske virksomheder.

SØV-indsatsen er et tværfagligt samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Alle tre forvaltninger er involveret og har et fælles ansvar for projektet. Der er løbende dialog med virksomheder omkring mulige jobåbninger via SØV-kontrakter. Udmøntningen af de sociale klausuler og efterfølgende matchning af borgere har vist sig vanskeligere og mere tidskrævende end oprindeligt antaget. Indsatsen har pr. 31. maj 2020 skabt 28 jobåbninger, hvoraf 18 borgere er i job. Alle jobåbninger er målrettet fleksjob. Der er registreret ét tilbagefald til offentlig forsørgelse.

Der er i foråret opstartet 16 borgere på kørekort-uddannelse. Alle 16 borgere er sikret ansættelse i en socialøkonomisk virksomhed i efteråret 2020, såfremt de består prøven.

Der har fra projektperiodens første år været et efterslæb på antallet af skabte jobåbninger, men det er forventningen blandt de involverede forvaltninger, at efterslæbet på antallet af jobåbninger og borgere ansat i SØV-jobs fra 2019 bliver indhentet over de kommende år. Det er derfor forventningen, at projektets nettogevinst bliver indfriet. Projektets bruttogevinst er pr. 31. maj 2020 opgjort til 0,3 mio. kr.

Der er afsat samlet 3,8 mio. kr. i projektperioden fra 2019-2022.

Akademikerindsatsen

Projektet "Akademikerindsatsen" er vedtaget i budgetforliget til budget 2020. Akademikerindsatsen har været i drift siden januar 2020. Der er i indsatsen både fokus på den job- og virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats. Der er etableret en praktik- og løntilskudsportal i forlængelse af projektet. Der er ansat 10 medarbejdere i projektet, og de første gevinstberegninger bliver afrapporteret i denne opfølgning.

Mange studerende afslutter deres uddannelse hen over sommeren, og af samme grund vil de kommende ledighedstal for juli og august være præget af en stor tilgang af studerende. Forvaltningen vil derfor have et øget fokus på denne målgruppe af nyledige samt indsatserne under investeringsprojektet "Akademikerindsatsen".

Projektet har ved udgangen af maj bidraget til, at 128 borgere er gået i job.

Der er afsat samlet 10 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2021.

Vollsmose-projekter og Sygedagpenge: Tværfagligt team 2.0

Projekterne er opstartet i foråret 2020 og dermed inde i opstartsfasen. Det er derfor endnu ikke muligt at afrapportere på projekternes gevinst og effekt.

Næste opfølgning

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandler næste opfølgning af investeringsprojekterne i oktober 2020. På efterfølgende møder behandler først Økonomiudvalget og senere byrådet samme opfølgning.

Økonomi

Opfølgning på realiserede gevinster

Forvaltningen giver i dette afsnit en status på investeringsprojekternes realiserede gevinster.

Oprindelige projekter

Da stort set alle de oprindelige investeringsprojekter enten er permanentgjort eller ophørt, bliver projekternes nettogevinst ikke længere afrapporteret. De oprindelige investeringsprojekter har ved udgangen af maj 2020 realiseret en nettogevinst på 93,1 mio. kr. De fremtidige ændringer til projekternes nettogevinst vil være marginale.

Nye projekter

Investeringsprojekter, der er igangsat efter implementeringen af de oprindelige 14, bliver afrapporteret særskilt. Projekterne fremgår af nedenstående skema. "Alle skal med" og "SØV" er opstartet i april 2019, mens de øvrige fire projekter alle er opstartet i løbet af 2020.

Måltallene for projekternes budgetterede og realiserede bruttogevinst bliver fulgt tæt igennem hele projektperioden.

Nr.	Øvrige projekter	Budgetteret gevinst	Antal i job pr. maj 2020	Realiseret gevinst pr. maj 2020
15	Alle skal med	14.000.000	85	5.121.638
16	SØV	6.043.000	18	288.209
17	Akademikerindsatsen	12.000.000	128	1.976.147
18	Vollsmose - Jobparate	15.893.000	-	-
19	Vollsmose - Aktivitetsparate	25.653.000	-	-
20	Sygedagpenge: Tværfagligt team 2.0	5.731.000	-	-

Effekten af COVID-19

Nedlukningen af landets jobcentre grundet COVID-19 betød, at der ikke blev afholdt samtaler med borgerne i en periode. Nedlukningen af jobcentrene vil påvirke hele den aktive beskæftigelsesfremmende indsats, herunder permanentgjorte som igangværende investeringsprojekter.

Investering i beskæftigelsesfremmende projekter

Beskæftigelses- og Socialudvalget bestilte i forlængelse af den seneste afrapportering på investeringsmodellerne en samlet opgørelse over kommunens investering i beskæftigelsesfremmende projekter på beskæftigelsesområdet. Der er på nuværende tidspunkt afsat finansiering til investeringsmodeller i perioden 2017-2023.

Investeringsprojekterne er finansieret ved at flytte budgetmidler fra området for forsørgelses- og sikringsydelse til indsats- eller lønbudgetter for investeringsprojekterne. Denne finansieringsmodel er anvendt, da det er forventningen, at indsatserne under de enkelte investeringsprojekter bidrager til en større reduktion af kommunens forsørgelsesudgifter end selve udgiften til investeringsprojekterne.

I nedenstående tabel følger et overblik over, hvordan finansieringen af investeringsprojekterne i perioden 2017 til 2023 fordeler sig mellem kommunens to økonomiske styringsområder – Service og Særlig Drift. I tabellen er inkluderet både oprindelige, nye og permanentgjorte projekter.

Som tabellen viser, er der investeret 215,9 mio. kr. i investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet i perioden fra 2017-2023.

Den samlede investering fordeler sig med 170,6 mio. kr. på Service og 45,3 mio. kr. på Særlig Drift.

Investeringsprojekter	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Service	14.934.150	30.357.688	24.472.047	28.505.655	29.284.013	22.508.013	20.574.513	170.636.079
Særlig drift	1.130.100	6.049.596	6.297.624	10.742.024	7.861.000	7.861.000	5.316.000	45.257.344
I alt	16.064.250	36.407.284	30.769.671	39.247.679	37.145.013	30.369.013	25.890.513	215.893.423

Investeringsprojektet "Alle skal med" er ikke medtaget i opgørelsen, da projektet er finansieret i forbindelse med budget 2019.

Punkt 7: Et kommende Verdensmålsråds opgaver og sammensætning

00.22.00-A00-1-18

Resume

Byrådet har med Budget 2020 besluttet, at Odense Kommune skal arbejde betydeligt med bæredygtighed. Til at inspirere og udfordre kommunens arbejde med bæredygtighed og verdensmål har byrådet derfor besluttet, at der i løbet af 2020 etableres et Verdensmålsråd. Dette skal ske ved at sammenlægge Odense Bæredygtighedsråd og Verdensmål Udvalget, når sidstnævntes funktionsperiode udløber i sommeren 2020.

Verdensmålsrådet skal inspirere og kvalificere kommunens arbejde med bæredygtighed og fungere som ambassadører for arbejdet med verdensmålene i bred forstand. Samtidig ønsker byrådets partier, at et kommende verdensmålsråd får en opgave i forhold til ambitionen om klimaneutralitet i 2030.

Denne sag lægger op til, at Økonomiudvalget tager en indledende drøftelse af et kommende Verdensmålsråds opgaver og sammensætning.

Effekt

Effekt er ikke vurderet, idet sagen oprindeligt var forelagt som en drøftelsessag til Økonomiudvalget.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter et kommende Verdensmålsråds opgaver og sammensætning.

Økonomiudvalget ændrer sagen til en A-sag til behandling i byrådet på mødet den 2. september 2020.

Økonomiudvalget anbefaler, at byrådet godkender etablering af Verdensmålsrådet, herunder:

- Der udarbejdes årligt en verdensmålsredegørelse.
- De fire personer udpeget af byrådet skal være byrådsmedlemmer – bred udvalgsrepræsentation tilstræbes.
- Kategorien "uddannelsesinstitutionerne/børn og unge/socialområdet" udvides til fire personer, der udpeges blandt elever/studerende i Odense – eksempelvis fra Odense Fælleselevråd, Ungdomsskolebestyrelser og Ungdoms- og Universitetsuddannelser. Dermed udvides Verdensmålsrådet til 27 medlemmer i alt.
- Der afsættes 250.000 kr. årligt til Verdensmålsrådets aktiviteter. Beløbet finansieres inden for Borgmesterforvaltningens samlede ramme.

Beslutning

Gruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Enhedslisten foreslår, at man i sammensætningen af verdensmålsrådsmedlemmer sørger for, at alle 17 verdensmål skal være repræsenterede med mindst et medlem hver, herunder verdensmål 1, 3, 5 og 10."

Gruppe O og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Gruppe A, B, C, F og V stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender Økonomiudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Med Budget 2020 er det besluttet, at Odense Kommune skal have et Verdensmålsråd. Dette skal oprettes i forbindelse med, at Verdensmål Udvalget som planlagt nedlægges, samt at Bæredygtighedsrådet nedlægges.

Helt overordnet har Verdensmålsrådet til formål at inspirere og kvalificere kommunens arbejde med bæredygtighed og fungere som ambassadører for arbejdet med verdensmålene i bred forstand. Samtidig ønsker byrådets partier, at et kommende verdensmålsråd får en opgave i forhold til ambitionen om klimaneutralitet i 2030.

Med henblik på at tilrettelægge en beslutning om oprettelse af Verdensmålsrådet og beskrive rådets opgaver og sammensætning i et kommissorium lægges der op til, at Økonomiudvalget gennemfører en indledende drøftelse af mulige opgaver og sammensætning for Verdensmålsrådet.

Verdensmålsrådets opgaver

I forhold til Odenses verdensmålsindsats og bæredygtighedsarbejdet generelt, skal Verdensmålsrådet:

- Inspirere til og kvalificere arbejdet med verdensmål, således at målene forbliver en ambitiøs dagsorden. Emner, som drøftes i rådet, kan komme fra Odense Kommune selv eller fra rådets medlemmer.
- Fungere som ambassadører for odenseanske verdensmålsindsatser og ikke mindst Bæredygtighedsløftet og klimaindsatsen.
- Følge fremdriften i målsætningen om, at Odense bliver CO-neutral senest i 2030, herunder give bemærkninger til kommunens CO2-regnskab.

Verdensmålsrådet har ikke nogen formelle beslutningskompetencer, idet rådet ikke har egenskab af et stående udvalg eller er et formelt §17, stk. 4-udvalg. Økonomiudvalget forbliver Verdensmålsrådets formelle kobling til Odense Kommune. Det er afgørende at bevare en tæt kobling. Økonomiudvalget får en afgørende rolle i at inddrage de stående udvalg i verdensmålsarbejdet sammen med Verdensmålsrådet. Den tætte kobling til Økonomiudvalget skal bidrage til at skabe tyngde i initiativerne, hvormed de forankres solidt i de fagforvaltninger, hvor de hører naturligt hjemme. På den måde får Verdensmålsrådet en afgørende rolle i stil med et Advisory Board omkring verdensmålene over for Økonomiudvalget og stående udvalg.

Samtidig har Verdensmålsrådet en afgørende rolle i at skabe en kobling til verdensmålene med hele byen. Rådet bliver dermed også et ambassadørkorps.

Nogle af de emner, Verdensmålsrådet kan have på dagsordenen, er:

- Vedvarende arbejde med at sætte verdensmålene på dagsordenen i Økonomiudvalget og de stående udvalg. Rådet har ikke formel indstillingsret, idet det er forvaltningerne, der indstiller til deres respektive politiske udvalg.
- Være ambassadører for og uddele verdensmålspriserne.
- Være ambassadører for udbredelsen af kendskabet til og arbejdet med verdensmålene i Odense.
- Give input til etablering af netværk i sektorer (virksomheder, NGO og uddannelse mv.) samt selv deltage i netværk.
- Inspirere til og rådgive om eventuelt verdensmålskoncept for Odense.
- Generelt kommentere på bæredygtighedsprojekter, som kommunen måtte have et ønske om at få input til fra rådet.
- Kommentere på relevante kommunale politikker m.m., som i større eller mindre grad kobler sig til bæredygtighed og verdensmål.

Med henblik på at skabe en fleksibilitet i Verdensmålsrådet vil der være nogle emner, som ikke nødvendigvis ligger inden for rådets rammer at håndtere. Der lægges derfor ikke umiddelbart op til, at Verdensmålsrådet har bundne leverancer, som skal leveres til Økonomiudvalget/byrådet. Derudover er det ikke umiddelbart en opgave, at Verdensmålsrådet kommenterer på alle kommunens politikker. Her har den enkelte forvaltning selv en opgave i at implementere Verdensmålspolitikken.

Tilgang til Verdensmålsrådets sammensætning

Verdensmålsrådet nedsættes af byrådet. Det anbefales, at Verdensmålsrådet udgør omkring 25 medlemmer. Dette med henblik på at afdække kompetencer inden for bæredygtighed forholdsvist bredt.

Med henblik på at skabe den tætte og nødvendige kobling til Økonomiudvalget er borgmesteren født formand og vil sammen med en ekstern næstformand udgøre et samlet formandskab. Derudover får byrådet mulighed for at udpege i alt fire personer - to personer indstilles af hver valggruppe. De fire personer skal ikke nødvendigvis være byrådsmedlemmer.

En dynamisk model for udpegning af Verdensmålsrådets medlemmer

Med undtagelse af formanden (borgmesteren) og de fire personer udpeget af byrådet lægges der op til en dynamisk model for udpegning af Verdensmålsrådet medlemmer.

De fire personer udpeget af byrådet udpeges i forbindelse med byrådets konstituering med virkning for hele byrådsperioden. Disse personer skal ikke nødvendigvis være byrådsmedlemmer. Den eksterne næstformand indstilles af forvaltningen og udpeges af byrådet frem til udgangen af en byrådsperiode. Der er ikke begrænsninger for hvor mange byrådsperioder en person kan blive valgt som næstformand.

For de øvrige 20 medlemmer af rådet vil det være Borgmesterforvaltningen, der indstiller medlemmerne og Økonomiudvalget, der udpeger dem. Udpegede medlemmer er valgt for en periode på minimum to år.

Forvaltningen vil løbende lave en faglig vurdering af Verdensmålsrådet sammensætning i forhold til kompetencer. S sammensætningen kan i den forbindelse revideres med henblik på, at rådet har de rette kompetencer og engagement ud fra den skiftende politiske og strategiske fokus, der vil kunne finde sted over tid. Dermed bibeholder rådet også i størst muligt omfang sin relevans og rette kompetencer. På baggrund af den faglige vurdering vil eventuelle behov for revision af Verdensmålsrådets kompetencesammensætning være genstand for en beslutning i Økonomiudvalget, som udpeger de nye medlemmer og dermed også træffer beslutning om udskiftning af medlemmer (udover de fire medlemmer udpeget af byrådet).

For nogen områder vil det være en person med en bestemt funktion, der udpeges mens der for andre områder vil være en bestemt person uden en bestemt funktionstilknytning, der er grundlaget for udpegningen.

Stillings/funktionskategorier for sammensætning af Verdensmålsrådet

Forvaltningen har udarbejdet et udkast til nogle kategorier, som personerne kan udpeges inden for med henblik på at rådet bliver bredt sammensat af personer fra både private og offentlige aktører, som har kompetencer indenfor klima, miljø, sundhed, økonomi og sociale forhold.

Nedenfor er et forslag til kategorier for udpegning, som Økonomiudvalget kan drøfte ud fra. Tallene angiver antal personer i den enkelte kategori. Det er angivet, hvilke kategorier, der betegnes som eksterne, hvor en næstformand for rådet kan udpeges inden for:

- 1 formand: borgmesteren
- 4 personer udpeget af byrådet
- 3 repræsentanter fra erhvervslivet (eksterne medlemmer)
- 2 repræsentanter fra fagbevægelse (eksterne medlemmer)
- 2 repræsentanter fra boligsektoren/byggeri (eksterne medlemmer)
- 2 repræsentanter fra Odense Kommunes selskaber/råd/forsyning (eksterne medlemmer)
- 1 repræsentant med kompetencer inden for kommunikation/kampagne (eksternt medlem)
- 2 repræsentanter fra uddannelsesinstitutionerne/børn og unge/socialområdet (eksterne medlemmer)
- 1 repræsentant fra Odense Kommunes medarbejdernes side (MED)
- 1 ekspert, forsker el.lign. (eksternt medlem)
- 2 repræsentanter fra natur/sport/fritid/kultur (eksterne medlemmer)
- 4 ildsjæle/borgere/andet/grønne organisationer mv. (eksterne medlemmer)

Medlemmer af Verdensmålsrådet modtager ikke vederlag for deres medlemskab.

Verdensmålsrådet sekretariatsbetjenes af Borgmesterforvaltningen.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Der lægges op til, at Verdensmålsrådet ikke har nogen selvstændig økonomi. I det omfang, Økonomiudvalget eller et stående udvalg igangsætter et projekt inden for verdensmål eller bæredygtighed, afholdes økonomien inden for det respektive udvalgs egen ramme.

Punkt 8: Ny næstformand og stedfortræder herfor i bestyrelsen for Fjernvarme Fyn A/S samt ny stedfortræder i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget)

00.22.00-A30-14-17

Resume

Byrådet udpegede på det konstituerende møde den 13. december 2017 byrådsmedlem Christoffer Lilleholt som medlem og næstformand i bestyrelsen for Fjernvarme Fyn A/S. Byrådet udpegede endvidere byrådsmedlem Claus Houden som stedfortræder.

Christoffer Lilleholt ønsker nu at udtræde af bestyrelsen af arbejdsmæssige årsager.

På baggrund af ovenstående har gruppe COV oplyst, at nuværende stedfortræder, Claus Houden, indtræder som nyt medlem af Fjernvarme Fyn A/S' bestyrelse. Gruppe COV fremsender herudover indstilling om, at byrådet udpeger Claus Houden som næstformand i bestyrelsen.

Gruppe COV oplyser endvidere, at byrådsmedlem Mark Grossmann indtræder som stedfortræder for Claus Houden i Fjernvarme Fyn A/S' bestyrelse.

Endelig har gruppe COV oplyst, at byrådsmedlem Araz Khan overtager Claus Houdens hverv som stedfortræder i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget).

Samtlige udpegninger er med omgående virkning og gældende for den resterende del af byrådsperioden indtil den 31. december 2021.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Forslag fra byrådsgruppe V - Ophævelse af jobgaranti i forbindelse med projektet i BSF "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" og undersøgelse af den personlige pleje og hjælp i Odense

00.01.00-A00-225-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 2. september 2020:

Venstre anerkender den gode intention i projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder", som har til formål at skaffe flere velfærdsmedarbejdere til kommunen. Det er en kendsgerning, at vi som kommune har hårdt brug for velfærdsmedarbejdere for at kunne sikre, at vi har tilstrækkeligt med sundhedspersonale til at varetage omsorgs- og plejeopgaverne for vores ældre og svage borgere.

Formålet med ophævelsen af jobgarantien i projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" er i endnu højere grad at kvalitetssikre:

- De studerende, der påbegynder og gennemfører de uddannelser, der hører under projektet, virkelig brænder for i deres kommende arbejde med ældre og svage borgere at levere den arbejdsindsats, vi som samfund forventer.
- Respekt for vores nuværende dygtige medarbejdere, der hver dag går på arbejde og udfører deres jobfunktion med faglig korrekthed, hvor borgernes behov og værdighed er i centrum, og hvor empati og omsorg for borgerne er en naturlighed.
- Livskvaliteten sikres for de af vores medborgere, der ikke selv kan klare hverdagen længere, så de fortsat kan leve et værdigt liv på trods af deres sygdom og udfordringer forbundet derved.

Samtidig med, at vi efterspørger flere velfærdsmedarbejdere, er vi alle bekendt med, at det også er et område, der desværre i den grad lider under rekrutteringsvanskeligheder, og at der ikke på nuværende tidspunkt i sig selv er den søgning til disse uddannelser, som vi kunne håbe og har stor brug for.

Dér har vi som kommune også et ansvar for at bidrage med at tale disse uddannelsesområder op og skabe en større status omkring de pågældende job, så flere selv fremadrettet (og med stolthed) søger uddannelserne. De studerende skal hele vejen igennem uddannelsesforløbet være bevidste om, at der stilles krav til dem, og hvad der forventes. Det gør vi ikke med jobgaranti, men ved at skabe større respekt og anerkendelse omkring det undværlige arbejde, det i virkeligheden er, som de har valgt at uddanne sig til.

Det ligger i sagens natur, når man tager en uddannelse inden for et område, hvor der mangler medarbejdere, at der efterfølgende er rigtig gode muligheder for at komme i arbejde, hvis man har de kvalifikationer, der forventes.

Derudover ønsker Venstre en spørgeskemaundersøgelse fulgt op af kvalitative interviews med både beboere på plejehjemmene, modtagere af hjemmehjælp, de pårørende og de ansatte og frivillige på de odenseanske plejehjem. Formålet er at undersøge tilfredsheden med hjemmeplejen/plejehjemmene og finde frem til, om Odense har de samme problemer, som er set i Århus og Randers.

Indstilling fra forslagsstiller

Venstre indstiller:

1. Jobgarantien ophæves, og der ansættes i stedet på baggrund af kvalifikationer.
2. Der gennemføres en spørgeskemaundersøgelse opfulgt af interviews af de borgere, der modtager personlig pleje og hjælp i Odense, de pårørende og de ansatte med henblik på at undersøge tilfredsheden af dette.

Forvaltningens belysning

Ad 1:

Med Budget 2020 blev programmet "Velfærdsmedarbejder – nu og i fremtiden" beskrevet og igangsat. Programmet indeholder tre spor, hvor det første spor er "Fra ledig til velfærdsmedarbejder". Jobgarantien er en del af dette spor.

Af forligsteksten til Budget 2020 fremgår det, at "forligspartierne er enige om at bygge videre på de opnåede resultater i projektet "fra ledig til sundhedsfaglig". Ordningen skal udvides, så den også fremadrettet vil indeholde andre uddannelser, som vi ved, der vil være efterspørgsel på – nu og i fremtiden. Herudover skal der skabes en model for, hvordan ledige starter i 4 ugers virksomhedspraktik efterfulgt af et individuelt tilpasset forløb med fx løntilskud, generel opkvalificering eller ansættelse på ordinære vilkår i en kortere periode, hvorefter man indleder uddannelse inden for de fag, der vil være efterspørgsel på i fremtiden. Denne uddannelse kan eventuelt ske på vilkår som voksenalærling. Efter gennemførelsen af uddannelsen stiller kommunen jobgaranti for de nye velfærdsmedarbejdere. Modellen skal være gældende for såvel pædagogisk som sundhedsfagligt personale."

Arbejdet med "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" er forankret under Økonomiudvalget. Programledelsen af det samlede program sker på tværs af Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Efter den præsenterede plan modtager Økonomiudvalget den 9. september 2020 en orientering om foreløbig status i programmet og vil i juni 2021 modtage en samlet status på projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder", herunder opnåede effekter og jobgaranti.

Som en del af arbejdet med "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" er der planlagt trepartssamtaler mellem faglige organisationer, uddannelsesinstitutioner og Odense Kommune, der indledes i efteråret 2020. I disse trepartssamtaler er jobgarantiens intentioner og anvendelse en central del.

Såfremt Odense Byråd ønsker at arbejde videre med denne del af forslaget, kan Borgmesterforvaltningen præsentere Økonomiudvalget for en bearbejdning af forslaget i løbet af efteråret 2020.

Ad 2:

På byrådsmødet den 19. august 2020 traf byrådet beslutning om samme emne i forbindelse med initiativretssagen om Oprettelse af hotline for anonyme underretninger på ældreområdet samt fokus på medarbejdernes arbejdsforhold.

Sagen henhører under Ældre- og Handicapudvalget, som allerede har igangsat et arbejde vedrørende samme emne, som afrapporteres til Ældre- og Handicapudvalget på mødet den 22. september 2020.

Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, forventes det, at Ældre- og Handicapudvalget får en sag til behandling den 22. september 2020 i forbindelse med afrapporteringen på ovenstående sag.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Frem mod 2030 står Odense Kommune med en stor udfordring i forhold til at tiltrække kvalificerede medarbejdere til de store velfærdsområder. Derfor besluttede Odense Byråd i forbindelse med budget 2020 projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder". Projektet skal sikre flere medarbejdere med de rette kvalifikationer og kompetencer. Her kan jobgarantien spille en afgørende rolle. Derfor er det også afgørende, at jobgarantien fastholdes i projektet og at en eventuel dialog om indholdet og rækkevidden af jobgarantien drøftes i de trepartssamtaler, der indledes i efteråret 2020.

I Odense kan man have en berettiget forventning om, at ældreplejen udgør trygge og omsorgsfulde fællesskaber med høj kvalitet. Derfor besluttede Odense Byråd den 19. august 2020 at pålægge Ældre- og Handicapforvaltningen at udarbejde forslag til, hvordan bekymringer fra beboere, pårørende og personale kan håndteres på en sådan måde, at der ikke sættes spørgsmålstejn ved ambitionen om en tryk og værdig alderdom i Odense. I forlængelse af denne beslutning pålægger byrådet ydermere Ældre- og Handicapforvaltningen at undersøge, om der behov for at opnå et større vidensgrundlag, herunder eksempelvis fra spørgeskemaundersøgelser eller interviews med borgere, pårørende eller medarbejdere".

Gruppe V stemmer for punkt 1 og 2 i initiativretsforslaget.

Gruppe A, B, C, F, O og Ø stemmer imod punkt 1 og 2 i initiativretsforslaget, og initiativretsforslagene er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Gruppe V stemmer imod 1. del af borgmesterens forslag til beslutning.

Punkt 10: Forslag fra byrådsgruppe C og Ø om vejledende lokal folkeafstemning om salg af Fjernvarme Fyn

00.01.00-A00-230-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C og Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 2. september 2020:

Processen med borgermøder og offentlig debat om et muligt salg af Fjernvarme Fyn til Energi Fyn er i gang i Odense. Sagen optager odenseanerne og diskuteres flittigt på alle niveauer, og der er delte meninger.

Det er Odense Byråd, som skal træffe den endelige beslutning. Enhedslisten og Konservative mener ikke, at borgermøder og debat alene kan give et fuldstændigt billede af holdningen til et salg blandt odenseanerne. Det skaber ikke et tilstrækkeligt grundlag for byrådets beslutning.

Der er tale om en beslutning om salg af byens kritiske infrastruktur. Enhedslisten og Konservative mener, at sagens store principielle og økonomiske betydning for byen nødvendiggør, at odenseanerne, som ejer 97 % af Fjernvarme Fyn, skal spørges, inden byrådet træffer den endelige beslutning.

Vi mener, at den endelige beslutning om salget skal træffes på baggrund af resultatet fra en vejledende lokal folkeafstemning, hvor alle stemmeberettigede odenseanere har mulighed for at deltage og tage stilling til spørgsmålet.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten og Konservative foreslår, at spørgsmålet om salg af Fjernvarme Fyn til Energi Fyn sendes til en vejledende lokal folkeafstemning i Odense, inden byrådet træffer den endelige beslutning.

Forvaltningens belysning

Byrådet har tidligere behandlet spørgsmålet om lokale afstemninger.

På mødet den 10. juni 2020 behandlede byrådet en initiativretssag fra byrådsgruppe O om, at Odense Kommune får sat et borgerafstemningssystem i brug på odense.dk. til anvendelse for borgerinddragelse snarest muligt.

Gruppe A, B, C, F, V og Å stemte imod indstillingen. Gruppe O og Ø stemte for.

Indstillingen i initiativretssagen blev dermed forkastet.

Borgmesteren fremsatte følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd satte med vedtagelsen af Budget 2020 gang i en demokratisk samtale, hvor borgerne i langt højere grad tages med på råd i f.eks. udviklingen af fremtidens velfærd. Det er helt afgørende, at borgernes stemmer bliver hørt, og at så mange som muligt får mulighed for at levere input og synspunkter til de store forandringer, som vi som demokratisk fællesskab står overfor. Inddragelsen er helt afgørende, men det må og skal fortsat være byrådet, valgt af byens borgere, der i sidste ende påtager sig ansvaret for at træffe beslutninger for hele byens fremtid. Byrådet nedsatte i 2019 et Borgerinddragelsesudvalg, der har afgivet i alt 5 anbefalinger om borgerinddragelse. Det er fortsat byrådets vurdering, at disse anbefalinger, sammen med en styrkelse af den demokratiske samtale, udgør et rigtigt og meget stærkt fundament for at styrke et levende, demokratisk fællesskab i Odense."

Borgmesterens forslag til beslutning blev godkendt.

Gruppe O og Ø stemte imod.

I forbindelse med undersøgelse af et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn A/S har Borgmesterforvaltningen igangsat tiltag med henblik på borgerinddragelse, herunder afvikling af borgermøder forskellige steder i byen.

I modsætning til bindende kommunale folkeafstemninger er vejledende folkeafstemninger ikke lovreguleret. Der er således ikke krav om, at en vejledende folkeafstemning skal afholdes som fremmødevalg i overensstemmelse med de regler, der gælder for afvikling af et kommunalvalg.

En vejledende folkeafstemning vil juridisk set derfor formentlig kunne afvikles fx alene ved elektronisk afstemning.

I forbindelse med afvikling af en vejledende folkeafstemning vil der skulle tages stilling til, hvem der er stemmeberettiget til afstemningen, hvorledes afstemningen skal foregå og hvornår.

Borgerinddragelse henhører under Økonomiudvalget.

Såfremt byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at Økonomiudvalget forventeligt kan få forelagt en sag i løbet af fire uger med efterfølgende behandling i byrådet. I denne frist er ikke medregnet tid til udvikling af IT-løsning til håndtering af eventuel elektronisk afstemning.

Beslutning

Bormesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd satte med vedtagelsen af Budget 2020 gang i en demokratisk samtale, hvor borgerne i langt højere grad tages med på råd i f.eks. udviklingen af fremtidens velfærd. Det er helt afgørende, at borgernes stemmer bliver hørt, og at så mange som muligt får mulighed for at levere input og synspunkter til de store forandringer, som vi som demokratisk fællesskab står overfor. Inddragelsen er helt afgørende, men det må og skal fortsat være byrådet, valgt af byens borgere, der i sidste ende påtager sig ansvaret for at træffe beslutninger for hele byens fremtid. Dette ligger helt i forlængelse af byrådets beslutning den 10. juni 2020.

I Odense skal vi fremme en demokratisk kultur, hvor der er plads til forskellige perspektiver, og hvor samtalen skaber grundlag for bedre beslutninger. Som folkevalgt har man et særligt ansvar i den demokratiske samtale. Man skal både give udtryk for egne synspunkter, men også skabe et rum for, at forskellige perspektiver kommer til orde. Det skal ske på et faktuel, oplyst grundlag, hvor man fastholder respekten for andres meninger, og hvor man bidrager til en lige adgang til den demokratiske samtale".

Gruppe C, O og Ø stemmer for indstillingen i initiativretssagen.

Gruppe A, B, F og V stemmer imod indstillingen i initiativretssagen, og indstillingen er dermed forkastet.

Gruppe A, B, F og V stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Gruppe C, O og Ø stemmer imod borgemsterens forslag til beslutning

Borgmesterens forslag til beslutning er dermed godkendt.

Punkt 11: Forslag fra byrådsgruppe C og Ø - Udskydelse af den offentlige borgerinddragende debat om eventuelt salg af Fjernvarme Fyn og dermed også byrådets beslutning om eventuelt salg

00.01.00-A00-231-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C og Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 2. september 2020:

Byrådet afstår fra at træffe yderligere beslutninger omkring salget af Fjernvarme Fyn, indtil det har været muligt at gennemføre en demokratisk, åben og offentlig debat, hvor byens borgere føler, at de er blevet hørt.

Det er byrådets opfattelse, at de fire indkaldte borgermøder over 12 dage, med et stærkt begrænset antal tilhørere grundet i Covid-19 restriktioner, slet ikke er tilstrækkeligt til at høre borgerne i denne vigtige sag.

Derfor udskyder byrådet alle videre beslutninger omkring eventuelt salg af Fjernvarme Fyn, indtil det igen bliver muligt at holde større møder, hvor der kan debatteres med borgerne.

Den mellemliggende periode kan bruges til online-debatter og eventuelt nærmere belysning af konsekvenserne ved et salg.

Baggrund for forslaget

På byrådsmødet den 29. april behandlede byrådet et forslag fra byrådsgrupperne C, Ø og Å omhandlende offentlig debat vedrørende salg af Fjernvarme Fyn samt køreplan for den demokratiske proces.

Dette forslag stemte et flertal af byrådets partier ned.

I stedet vedtog flertallet en resolution, som sagde som følger:

“Den demokratiske, åbne, offentlige og oplyste debat vedrørende et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn skal have den nødvendige tid og plads...”

I den køreplan, som borgmesteren udmeldte efter, at der den 18. august forelå betingelserne for et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn, kan vi så konstatere, at “den nødvendige tid og plads” åbenbart skal forstås som 4 borgermøder med maksimalt 100 deltagere ved hvert, klumpet sammen over en periode på 12 dage.

Det var ikke umiddelbart den tolkning af ordene “den nødvendige tid og plads”, som vi ellers blev efterladt med her i byrådet ved byrådsmødet den 29. april. For da vi bad om en forklaring om, hvad netop “den nødvendige tid og plads” mere præcist betød, så forklarede den socialdemokratiske ordfører Cæcilie Crawley betydningen således:

(Når der ligger en aftale om salg)... ***“så starter vi en kæmpe borgerinddragelsesproces!”***

“For mig er det helt afgørende, at når denne kæmpe borgerinddragelsesproces er slut, er alle odenseanere trygge ved den beslutning, byrådet kommer til at tage, og føler, at de er blevet hørt i den proces og har haft mulighed for at blive hørt i den proces.”

Det forekommer umiddelbart svært at forestille sig, at nogen vil kalde 4 borgermøder med i alt maksimalt 400 borgere – over en periode på kun 12 dage – for en “kæmpe borgerinddragelsesproces”.

Derfor vil vi i dag gerne anmode byrådets partier om at stå ved de løfter, som man afgav her i byrådssalen den 29. april i år og udskyde alle beslutninger om eventuelt salg af Fjernvarme Fyn, indtil det har været praktisk muligt at gennemføre en borgerinddragelsesproces, som står mål med det, som borgerne er blevet lovet, og som forekommer rimeligt i en sag af dette omfang.

Indstilling fra forslagsstiller

Konservative og Enhedslisten indstiller, at Odense Byråd afstår fra at træffe beslutninger omkring salget af Fjernvarme Fyn, indtil det har været muligt at gennemføre en demokratisk, åben og offentlig debat, hvor byens borgere føler, at de er blevet hørt, hvilket vil sige indtil den dag, covid-19 restriktionerne er lempet i en sådan grad, at det er muligt at afholde større borgermøder.

Forvaltningens belysning

Med byrådets vedtagelse af budget 2020 den 30. oktober 2019 besluttede byrådet at undersøge mulighederne for en sammenlægning af Fjernvarme Fyn og det forbrugerejede selskab Energi Fyn til et samlet stort forbrugerejet

forsyningsselskab.

Den forligstekst, der danner baggrund for byråds godkendelse af budget 2020, indeholder følgende afsnit om proces for et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn:

Forligspartierne er enige om, at Odense Kommunes provenu fra en sådan konsolidering skal bruges på anlægsinvesteringer i Odense, herunder medvirke til at realisere Velfærdsplan 2030.

Forligspartierne er i den forbindelse enige om at igangsætte en proces for afklaring af grundlag, vilkår og betingelser for en sådan konsolidering. Byrådet vil tidligt i processen få lejlighed til at drøfte grundlag, vilkår og betingelser. Økonomiudvalget vil fastlægge vilkår og betingelser for en konsolidering og efterfølgende due diligence. Endelig vil beslutning om gennemførelse af konsolidering i givet fald blive forelagt til beslutning i Økonomiudvalget og byrådet.

Med byrådets vedtagelse af budgettet er processen for et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn også blevet besluttet af byrådet.

Det er sædvanligt og i overensstemmelse med Odense Kommunes Styrelsesvedtægt, at det er Økonomiudvalget, der på baggrund af eventuelle drøftelser med byrådet fastlægger de nærmere vilkår og betingelser for de kommende forhandlinger med Energi Fyn. Økonomiudvalget varetager således kommunens ejerinteresser i forhold til kommunal selskabsdeltagelse. Ved salg af Odense Energi og NGF Nature Energy var Økonomiudvalget også den centrale aktør, inden de endelige (betingede) aftaler blev forelagt til byrådets behandling.

Byrådet har i forbindelse med kvartalsmødet den 18-19. november 2019 samt byrådsorientering den 31. marts 2020 haft mulighed for at drøfte proces, vilkår, betingelser mv.

I overensstemmelse med byrådets beslutning om proces har Økonomiudvalget på en åben dagsorden den 15. april 2020 truffet beslutning om de grundlæggende vilkår og betingelser, som fra Odense Kommunes side forudsættes at være rammesættende og udgøre fundamentet for efterfølgende forhandlinger med Energi Fyn. Samtidig har stadsdirektøren fået bemyndigelse til at foretage de fornødne dispositioner, herunder at føre forhandlinger og indgå betingede aftaler om vederlag og vilkår for et salg af Fjernvarme Fyn til Energi Fyn med behørig respekt for de grundlæggende vilkår og betingelser.

Økonomiudvalget har i forbindelse med behandling af det pågældende punkt den 15. april 2020 godkendt sagen inklusive følgende ændringsforslag:

Den demokratiske, åbne, offentlige og oplyste debat vedrørende et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn skal have den nødvendige tid og plads, hvorfor den vil finde sted, når der foreligger en sikker viden om rammer, vilkår og fremtid i form af et eventuelt købstilbud fra Energi Fyn, og inden byrådet træffer en beslutning om et eventuelt salg.

På byrådsmødet den 29. april 2020 blev der rejst et initiativretsforslag af grupperne C, Ø og Å om køreplan for den demokratiske proces. I forbindelse med byrådsmødet besluttede byrådet følgende:

Den demokratiske, åbne, offentlige og oplyste debat vedrørende et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn skal have den nødvendige tid og plads, hvorfor den vil finde sted, når der foreligger en sikker viden om rammer, vilkår og fremtid i form af et eventuelt købstilbud fra Energi Fyn, og inden byrådet træffer en beslutning om et eventuelt salg.

I forlængelse af ovenstående beslutninger i byrådet har Borgmesterforvaltningen igangsat flere tiltag med henblik på borgerinddragelse. Borgerinddragelsens indhold har taget udgangs-punkt i byrådets beslutning om at indlede processen om et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn. Af budget 2020 fremgår blandt andet følgende:

For at sikre den fremtidige velfærd ønsker forligspartierne at undersøge mulighederne for salg af Fjernvarme Fyn.

I første omgang er der blevet inviteret til fire borgermøder tre forskellige steder i byen (Hunderupskolen, Risingskolen og i Dalum-Hallen). Deltagerantallet til møderne har været begrænset af COVID-19 restriktioner, og derfor er der blevet arrangeret et femte og ekstra borgermøde. Dette tilbydes i første omgang til borgere, der har skrevet sig på venteliste i forbindelse med, at de første møder lukkede for tilmelding.

Borgermøderne er lagt i en periode fra den 26. august 2020 til den 7. september 2020 for i perioden at give god tid til omfattende offentlig samtale og debat om koblingen mellem mulig finansiering af velfærd og et eventuelt salg samt vilkår i term sheet.

Der er inviteret til borgermøderne via sociale medier, odense.dk og annoncering i pressen. Derudover blev der i forbindelse med byrådsorienteringen om term sheet den 18. august 2020 efterspurgt invitation via e-Boks. Derfor blev der suppleret med e-Boks invitation den 22. august 2020.

Ud over borgermøderne involveres borgerne via live-sending på Facebook fra udvalgte borgermøder. Under live-sendingen vil der være mulighed for at kommentere og stille spørgsmål i chat-funktionen. Spørgsmål samles op og besvares på et særligt site på odense.dk. På samme site vil der i perioden, hvor borgermøderne afvikles, også være mulighed for at stille spørgsmål og kommentere.

I forbindelse med underskriften af term sheet den 18. august 2020 har parterne aftalt følgende tidsplan:

Uge 35: Offentlighedsproces igangsættes

Uge 35-40: Due diligence periode

Uge 40: Den betingede overdragelsesaftale færdiggøres

Efterår 2020: myndighedsgodkendelser og godkendelse fra kommunalbestyrelser

31. december 2020 (eller tidligere): Closing

De endelige politiske beslutninger vedrørende et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn tages dermed først på et senere tidspunkt.

Såfremt Odense Byråd ønsker at arbejde videre med forslaget, kan Borgmesterforvaltningen præsentere Økonomiudvalget for en bearbejdning af forslaget på økonomiudvalgsmøde i september 2020. En eventuel udskydelse af den demokratiske samtale om et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn kan have betydning for den samlede beslutningsproces, der er aftalt i forbindelse med underskriften af term sheet.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd har besluttet, at der skal gennemføres en åben, offentlig og oplyst demokratisk samtale vedrørende et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn. Et eventuelt salg vil grundlæggende kunne flytte fællesskabets værdier fra fjernvarmen til velfærd. Men der er ikke tale om en let beslutning. Derfor er det afgørende, at byen indgår i en oplyst samtale om vilkårene for et eventuelt salg.

Siden midten af april har kommunens betingelser for et eventuelt salg været kendte, og det har allerede fra det tidspunkt været muligt at diskutere et eventuelt salg. Et veloplyst og faktisk korrekt grundlag er en grundforudsætning for at kunne gennemføre en demokratisk samtale og processen har været forelagt såvel Byråd som Økonomiudvalg. Den samtale er i gang i Odense, og processen har været forelagt såvel byråd som økonomiudvalg, og der skabes adgang for alle, der ønsker at deltage. Det sker gennem en vifte af forskellige muligheder for at give sin mening til kende. Odense Byråd ønsker at fortsætte den demokratiske samtale, inden der træffes endelig beslutning om et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn".

Gruppe C, O og Ø stemmer for indstillingen i initiativretssagen.

Gruppe A, B, F og V stemmer imod indstillingen i initiativretssagen, og indstillingen i initiativretssagen er dermed forkastet.

Gruppe A, B, F og V stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Gruppe C, O og Ø stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Borgmesterens forslag til beslutning er dermed godkendt.

Punkt 12: Forslag fra byrådsgruppe A og V - Snublesten i Odense

00.22.00-G01-2-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe A og V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 2. september 2020:

By- og Kulturudvalget besluttede den 12. maj 2020, at der nedlægges et antal snublesten i Odense til minde om nazismens ofre. Gruppe A, C og V stemte for et yderligere indstillingspunkt således, at en fremtidig grundejer ud for en stens placering kan bede om, at stenen fjernes. Gruppe Ø rejste derefter en initiativretssag i byrådet med forslag om, at dette forbehold fjernes. Forslaget blev ikke vedtaget.

Indstilling fra forslagsstiller

Gruppe A og V stiller nu et nyt forslag om at fjerne forbeholdet.

Forvaltningens belysning

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 12. maj 2020, at der kan gives tilladelse til at nedlægge en snublesten til minde om Axel Metz, samt at forvaltningen i samarbejde med Stadsarkivet undersøger muligheder og vilkår for etablering af flere snublesten i Odense. Udvalget besluttede endvidere som et yderligere indstillingspunkt, at snublesten alene nedlægges, såfremt grundejeren for den ejendom, som stenen skal lægges foran, på forhånd afgiver accept af, at stenen nedlægges, og at fremtidige grundejere kan bede om at få stenen fjernet.

Enhedslisten fremsatte til By- og Kulturudvalgets møde den 9. juni et initiativretsforslag. Her indstillede Enhedslisten, at:

"Udvalget ændrer den tidligere beslutning vedrørende snublesten, der blev truffet på mødet den 12. maj 2020, således at fremtidige grundejere ikke kan bede om at få en allerede anlagt snublesten foran deres ejendom fjernet."

Et flertal i By- og Kulturudvalget forkastede indstillingen og besluttede i stedet følgende ændringsforslag:

"Såfremt en fremtidig grundejer ønsker en snublesten fjernet, skal snublestensgruppen og forvaltningen i samarbejde med kunstneren udpege en alternativ placering, som har relation til ofret eller en placering i det offentlige rum med relation til besættelsen i Odense."

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben benyttede på mødet den 9. juni 2020 sin standsningsret, og sagen blev indbragt for byrådet til afgørelse efter styrelsesloven § 23.

I forbindelse med byrådsmødet den 24. juni 2020 fremsatte grupperne A og V følgende ændringsforslag:

"Såfremt en fremtidig grundejer ønsker en snublesten fjernet, kan det kun ske efter beslutning fra By- og Kulturudvalget. I tilfælde af politisk beslutning om flytning, skal snublestensgruppen og forvaltningen i samarbejde med kunstneren udpege en alternativ placering, som har relation til ofret eller en placering i det offentlige rum med relation til besættelsen i Odense. Udgifter til eventuel flytning påhviler grundejer."

Ændringsforslaget blev godkendt af et flertal bestående af grupperne A og V. Dermed bortfaldt By- og Kulturudvalgets beslutning den 9. juni 2020 og blev erstattet af det vedtagne ændringsforslag.

Efter byrådets beslutning den 24. juni 2020 har Snublestensgruppen i Danmark, der har ansøgt om snublestene på Axel Metz' vegne, henvendt sig til borgmesteren for igen at gøre opmærksom på, at det strider mod konceptet for snublestene, og en snublesten, der fjernes, skal returneres til kunstneren Gunter Demnig.

Økonomiudvalget har endvidere modtaget en henvendelse fra Gabriella Meros, der repræsenterer et tysk mindretal, der mener, at snublestene er nedværdigende for jøderne.

Beslutning

Gruppe B, C, F og Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Retten til at sige nej til nedlæggelsen eller kræve snublestenen fjernet efter nedlæggelsen, fjernes både for nuværende og for fremtidige ejere og lejere på adressen, hvor snublestenen ønskes nedlagt."

Byrådet godkender indstillingen i initiativretssagen og det fremsatte ændringsforslag.

Punkt 13: Forslag fra byrådsgruppe A - Den Fynske Opera

00.22.02-G01-1-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe A fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 2. september 2020:

Odense Kommune og Fyens Stiftstidende har afdækket en lang række kritisable forhold i Den Fynske Opera.

Der er tale om manglende og mangelfulde referater fra bestyrelsesmøder, en manglende forretningsorden, tvivl om habilitet, formelle fejl ved ændringer af vedtægt, omdiskuteret afskedigelse af den daglige leder, tilbageholdte væsentlige oplysninger over for By- og Kulturforvaltningen samt en politisk snæver bestyrelsessammensætning.

Indstilling fra forslagsstiller

Da Odense Kommune er DFO's suverænt største tilskudsgiver, bør det undersøges, hvilke juridiske muligheder Odense Kommune – ud over By- og Kulturforvaltningens for tiden skærpede tilsyn med DFO – har for at foretage en tilbunds gående undersøgelse af DFO, om nødvendigt med ekstern hjælp.

En sådan undersøgelse skal blandt andet afklare, om DFO har benyttet kommunale midler til at betale en overpris for grafiske/reklamemæssige opgaver. Undersøgelsen skal desuden afklare, om DFO lever op til Kulturstyrelsens anbefalinger om kulturbestyrelses sammensætning. Desuden skal det undersøges, hvordan og hvorfor de enkelte bestyrelsesmedlemmer er udpeget, og om Kulturstyrelsens anbefalinger er taget i anvendelse ved udpegningerne. Endelig skal undersøgelsen give svar på, om den måde, bestyrelsen er sammensat på, har haft indflydelse på de kritisable forhold i DFO.

Forvaltningens belysning

Sagen hører under By- og Kulturudvalget.

Den Fynske Opera er en selvejende kulturinstitution med hjemsted i Odense Kommune. Byrådet har 6. februar 2019 besluttet, at indgå en fireårig aftale om støtte til Den Fynske Opera. Aftalen løber fra 1. juli 2019 til 30. juni 2023 og budgettet er placeret hos By- og Kulturudvalget.

Odense Kommune er som hovedtilskudsyder den tilsynsførende myndighed jf. Driftstilskudsloven, og træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre et betryggende tilsyn med, at institutionen forvalter driftstilskuddet i overensstemmelse med det formål, tilskuddet er bevilget til, samt gældende regler og lovgivning.

Med aftalen yder Odense Kommune i indeværende sæson et kontant tilskud på 4.757.422 kr. (2020-niveau). Desuden yder Odense Kommune et indirekte lokaletilskud til Den Fynske Opera, som forvaltningen har opgjort til 1.151.625 kr. (2019-niveau) i årlig værdi af markedsleje og udgifter til ejendomsdrift.

Kommunen besluttede 10. juni 2020 at iværksætte et skærpet tilsyn med aftalen med Den Fynske Opera. Beslutningen om det skærpede tilsyn var begrundet med, at der er risiko for, at Den Fynske Opera ikke overholder tilskudsbetingelserne, og at der er tvivl om, hvorvidt den styring, som gennemføres hos Den Fynske Opera, er tilstrækkelig. Det skærpede tilsyn ophører, når Odense Kommune vurderer, at de økonomiske og administrative forhold hos Den Fynske Opera er tilfredsstillende.

Det skærpede tilsyn er fortsat gældende.

Forvaltningens tilsyn arbejder frem mod, at der sammen med tilskudsmodtager skabes sikkerhed for en tilfredsstillende styring af de økonomiske og administrative forhold hos Den Fynske Opera, således at byrådets bevilling til Den Fynske Opera opnår den effekt, som byrådet har ønsket med bevillingen til operaen.

Under forudsætning af, at Odense Byråd ønsker, at der skal arbejde videre med forslaget, afdækker By- og Kulturforvaltningen hvilke juridiske muligheder, der eksisterer for at gennemføre en egentlig undersøgelse af Den Fynske Opera og eventuelt med ekstern bistand. By- og Kulturforvaltningens undersøgelse af muligheder forelægges By- og Kulturudvalget på udvalgsmøde i begyndelsen af oktober 2020.

Beslutning

Godkendt.