

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 11-12-2018

Mødedato Tirsdag d. 11. december 2018 kl. 16:00

Mødested Udvalgsværelset, Skulkenborg 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af høringsudkast til pårørendepolitik.....	3
Beslutning af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.....	5
Tilskud til Frivilligt Socialt Arbejde 2019.....	8
"Alle skal med puljen" (Udmøntning af budget 2019).....	14
Værestedsindsatsen (Udmøntning af budget 2019).....	18
Status på Sammenhængende Borgerforløb.....	20
Status Uddannelsespolitik 2018.....	25
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	26
Evalueringsrapport af to frikommuneforsøg.....	27
Trivselsundersøgelsen 2018.....	29
Skriv bedre sager - fokus på bedre udvalgsager i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	30
Aktuelle sager.....	32

Punkt 1: Godkendelse af høringsudkast til pårørendepolitik

00.01.10-P22-1-18

Resume

I denne sag indstilles, at Økonomiudvalget godkender høringsudkast til Odense Kommunes Pårørendepolitik.

Byrådet har besluttet, at der skal laves en politik for pårørende. Beslutningen er truffet i anerkendelse af, at pårørende har en stor betydning og selv er i risiko for at blive belastet af deres rolle som pårørende. Målet er, at politikken skal være medvirkende til at skabe en mere omsorgsfuld og understøttende ramme for en stor gruppe mennesker i Odense Kommune.

Det er Ældre- og Handicapudvalget, der har fået til opgave at udforme politikken, der skal gælde for hele kommunen.

Der har været gennemført en lang række interviews med pårørende, ligesom der har været afholdt to workshops med inddragelse af et større antal borgere, pårørende, interesseorganisationer, politikere og embedsmænd. I alt har ca. 150 pårørende, borgere og repræsentanter fra interesseorganisationer været involveret. En referencegruppe bestående af en gruppe af ca. 20 pårørende og repræsentanter fra interesseorganisationer vil ligeledes kvalificere og arbejde med den konkrete formulering af politikken.

Ældre- og Handicapudvalget har drøftet pårørendebegrebet. På den baggrund arbejdes der med, at en pårørende defineres som en person, der har et nært forhold til mennesker, der har særlige psykiske, fysiske og/eller sociale udfordringer. Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Børn- og Ungeudvalget har på deres respektive møder drøftet temaerne i politikken den 9/10 2018. Efterfølgende har Ældre- og Handicapudvalget på dets møde den 27/11 2018 godkendt de fire temaer i politikken; Bekymring, sorg og glæde, information og vejledning, en tryk hverdag samt den gode kommunikation.

Efter den politiske behandling af høringsudkastet sendes pårørendepolitikken i høring i januar 2019. Den politiske godkendelse af pårørendepolitikken ventes at ske i byrådet til april 2019. Efter byrådets vedtagelse af pårørendepolitikken skal der godkendes en konkret handlingsplan for pårørendepolitikken samt en udmøntning af midlerne afsat i forbindelse med aftalen om budgettet for 2019.

Som bilag er vedlagt høringsudkastet til Pårørendepolitikken.

Effekt

Målet for Pårørendepolitikken er at bidrage til at støtte de pårørende i deres hverdag og skabe en mere omsorgsfuld og understøttende ramme for pårørende i Odense. Pårørendepolitikken forventes at have en positiv effekt for følgende odense mål: Flere borgere er sunde og trives, Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at Økonomiudvalget godkender høringsudkast til Odense Kommunes pårørendepolitik.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Se sagsresumé.

Økonomi

Byrådet har i forbindelse med aftalen om budget 2019 afsat 3,0 mio. kr. i 2019 og frem til Pårørendepolitikken. Midlerne er placeret under Ældre- og Handicapudvalget, og skal understøtte det fremadrettede arbejde med Pårørendepolitikken i Odense Kommune.

Bilag

Pårørendepolitik udkast høring.pdf

Punkt 2: Beslutning af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First

00.00.00-A00-214-18

Resume

På mødet den 5/12 2017 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget, at der i forlængelse af Politik for Socialt Udsatte borgere skulle udformes en strategi for den inkluderende by og Housing First. Strategi for Den Inkluderende By og Housing First skal være med til at bevare og fremtidssikre, at alle udsatte i Odense har et godt liv. Det betyder, at Odense skal være en by med plads til alle. En by hvor alle føler sig trygge. En by hvor alle skal have et godt og trygt hjem. På udvalgmødet den 13/11 2018 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget at sende et udkast af strategien i høring ved de interessenter, videnskavere og praktikkere, som var indbudt til strategiworkshopen. I dag skal udvalget godkende strategien.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Housing First er en tilgang, hvor der arbejdes målrettet på at opnå en positiv udvikling hos borgeren via en stabil boligsituation med en relevant individuelt tilpasset støtte. En stabil boligsituation kan i høj grad være et stort skridt henimod at lykkes med at stabilisere og forbedre f.eks. psykisk sygdom, misbrug og den udsattes sociale netværk. Den positive udvikling ved borgerne medvirker, at der er større chance for succes i det sideløbende arbejde med at rykke borgeren imod job og uddannelse. For mange af disse mennesker er målet ikke nødvendigvis et fuldtidsjob, men kan være job med få ordinære timer, småjob eller fleksjob.

Flere borgere er sunde og trives

En stabil boligsituation, som er et nøgleelement i Housing First, har en positiv effekt for borgernes sundhed og trivsel, idet at det i høj grad kan være et stort skridt hen imod at lykkes med at stabilisere og forbedre f.eks. psykisk sygdom, misbrug og den udsattes sociale netværk.

Arbejdet med den inkluderende by skal blandt andet medføre øget tryghed, hvilket er positivt for borgernes trivsel.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

I Housing First er der et helhedsorienteret blik på borgerens liv i den støtte, der gives. Et vigtigt element heri er en styrkelse af borgerens netværk.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Fundamentet for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens arbejde skal findes i dels Beskæftigelsespolitikken ”Odense i Job”, og dels Politik for Socialt Udsatte borgere ”En by med plads til alle”.

På mødet den 5/12 2017 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget, at der i forlængelse af Politik for Socialt Udsatte borgere skulle udformes en strategi for den inkluderende by og Housing First. I dag præsenteres udvalget for Strategi for Den Inkluderende By og Housing First, som udvalget skal godkende. I sagen fremgår strategiens formål samt hvilken proces, der har været i strategiarbejdet. Herunder tydeliggøres det, hvilke hørings svar der har været til strategien, og hvilke ændringer hørings svarene har medført.

Strategiens formål

Odense Byråd satte med Politik for Socialt Udsatte Borgere – ”En by med plads til alle” en tydelig retning for kommunens indsats for byens udsatte. Med Strategi for Den Inkluderende By og Housing First ønsker Beskæftigelses- og Socialudvalget at sætte retning for, hvordan Odense Kommune kan spille en central, medskabende og understøttende rolle for, at Odense er en inkluderende by, hvor alle borgere har mulighed for at bo i deres egen bolig. Det gøres med respekt for, hvad tilgangene indeholder og de hidtil opnåede resultater, men også med fokus på udviklingspotentialer.

At være en inkluderende by betyder, at vi i Odense er en by

1. Hvor der er plads til alle
2. Hvor alle føler sig trygge
3. Hvor vi sammen tager et fælles ansvar

Odense er allerede kendt og anerkendt som en inkluderende by. Det er en tilgang vi har arbejdet med siden 2009. Vi er lykkes med at være en inkluderende by, fordi vi i Odense har fået skabt et unikt set-up, hvor der på tværs af kommune, politi, frivillige organisationer og andre relevante aktører tages et fælles ansvar for at skabe en inkluderende by. Dette skal vi fastholde. Og de løsninger, der virker skal langtidssikres og løbende vedligeholdes og optimeres.

I Odense skal alle borgere have et hjem, som de trygt kan være i. Derfor arbejder vi ud fra Housing First tilgangen.

Housing First er en tilgang, hvor der arbejdes målrettet med at opnå en positiv udvikling hos borgeren. Den udvikling skabes ved, at udsatte borgere skal:

1. Have mulighed for at bo i egen bolig
2. Kunne fastholde boligen
3. Have adgang til en individuelt tilpasset og relevant støtte.

Housing First har skabt gode løsninger og resultater på tværs af mange lande. Det oplever vi også i Odense. Siden arbejdet med med Housing First tilgangen begyndte i 2009, er der kommet færre hjemløse borgere i Odense. Og borgere i udsatte positioner har i høj grad fastholdt deres boliger og skabt en positiv forandring i deres liv. Dette skyldes et tæt samarbejde, hvor der på tværs af kommune, boligorganisationer, frivillige foreninger, lokale tilbud mv. bliver samarbejdet omkring den enkelte udsattes behov og problemstillinger. De gode løsninger, som vi er lykkedes med, skal fastholdes og løbende vedligeholdes og optimeres.

Udarbejdelse af strategien

Strategi for Den Inkluderende By og Housing First er udarbejdet på baggrund af den retning, som udvalget har sat for strategien, inputs fra en strategiworkshop samt de indkomne høringssvar.

Høring

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tilrettet strategien på baggrund af udvalgets kommentarer på udvalgs mødet den 13/11 2018. Det var på dette møde, at udvalget besluttede at sende strategien i høring. Strategien er sendt i høring ved de interessenter, videnshavere og praktikere, der var inviteret til workshoppen. Der er kommet høringssvar fra Hjem til alle, Rådet for socialt udsatte, og Fyns Almennyttige Boligforening. Fælles for de tre høringssvar er, at de bakker op omkring strategien og dens indhold. De tre høringssvar har givet anledning til nogle mindre ændringer i strategien samt forslag til en række aspekter, som inddrages i arbejdet med implementeringen og den løbende opfølgning på strategien. I bilag 1 ses de tre høringssvar. I bilag 2 fremgår Beskæftigelses- og Socialforvaltningens bemærkninger til hvert høringssvar, samt status på hvorvidt høringssvaret har givet anledning til ændring i strategien.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Strategi Den Inkluderende By og Housing First

Høringssvar til Strategi for Den Inkluderende By og Housing First

Høringssvar til Strategi for Den Inkluderende By og Housing First - Med opfølgning

Punkt 3: Tilskud til Frivilligt Socialt Arbejde 2019

00.06.00-A00-3-18

Resume

Hvert år uddeler Beskæftigelses- og Socialudvalget tilskud til frivilligt socialt arbejde. Formålet med tilskuddene er at støtte frivilligt socialt arbejde, for at forebygge og forhindre sociale og sundhedsmæssige problemer. Kommunerne skal skabe gode rammer for frivillige sociale indsatser og sikre et bedre samspil mellem frivillige sociale foreningers aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. Det betyder blandt andet, at kommunerne årligt skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender ansøgninger til frivillige sociale indsatser, hvis primære målgruppe er borgere under 60 år. Ældre- og Handicapudvalget godkender ansøgninger til aktiviteter til borgere over 60 år, hvilket har et selvstændigt budget.

Udvalget skal træffe afgørelse om de ansøgere der ligger inden for udvalgets beslutningskompetence, det vil sige ansøgere fra frivillige foreninger som er på over 50.000 kr. Forudsætning for tildeling af midlerne fremgår af "[Retningslinjer for puljen for frivilligt socialt arbejde](#)".

Forvaltningen har modtaget 34 ansøgninger på over 50.000 kr. De 34 ansøgere har samlet søgt om 8.390.007 kr. Forvaltningen indstiller, at alle ansøgere skal modtage et tilskud. Dog modtager de fleste ansøgere et mindre tilskud end ansøgt. Se bilag 2 for uddybning af de enkelte ansøgninger og begrundelser for indstillede beløb.

Følger udvalget indstillingen, uddeler udvalget i alt 4.905.000 kr. til frivilligt socialt arbejde. Da Odense Kommune kan trække moms fra de fleste tilskud, svarer til en nettoudgift på 4.768.110 kr. Seks af tilskuddene er 2-årige.

Effekt

Det frivillige sociale arbejde er kendetegnet ved, at det tilbyder noget andet end kommunale, eksisterende indsatser. Frivilligt socialt arbejde bygger oven på og rundt om det kommunale sociale arbejde og er dermed med til at styrke de enkelte indsatser og borgernes velvære.

Alle ansøgninger, som er indstillet til tilskud understøtter et eller flere af nedenstående fem Odense-mål:

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber:

Ved at støtte foreninger og organisationer som laver frivilligt socialt arbejde, er kommunen med til at skabe rammerne for fællesskaber både for brugerne og de frivillige. I fællesskaberne kan borgere mødes samt skabe og dele oplevelser. Det kan på sigt betyde, at flere borgere vil føle sig som betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede:

Ved at støtte de frivillige sociale, hvor målgruppen er handicappede, kan det være med til at opretholde eller forbedre funktionsniveauet hos handicappede.

Flere kommer i job og uddannelse:

Frivilligt socialt arbejde understøtter enten direkte eller indirekte ambitionen om, at flere skal i job og uddannelse. Nogle indsatser har som formål at hjælpe målgruppen med at komme tættere på beskæftigelse eller mestre eget liv – mens andre indsatser understøtter det ved at forbedre målgruppens sundhed, trivsels- eller funktionsdygtighed.

Flere er sunde og trives:

Mange af de frivillige sociale aktører fokuserer på fysisk og mental sundhed blandt brugerne, så flere udsatte får et godt liv.

Børn lærer mere og er mere kompetente:

Mange af de frivillige sociale foreninger med fokus på børn og unge har tidligt forebyggende indsatser, hvor der fokuseres på børns og unges fysiske og mentale sundhed samt trivsel, hvilket kan styrke børns læring.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender at følgende frivillige sociale aktører modtager tilskud fra Hovedpuljen for frivilligt socialt arbejde 2019:

Indstillet til 1-årige tilskud for 2019	Indstillet beløb	Ansøgt beløb
2 timer om ugen	420.000 kr.	593.000 kr.
Angstforeningen / Café ODA Odense	130.000 kr.	238.000 kr.
Bedre Psykiatri Odense	45.000 kr.	106.200 kr.
Café Exit	40.000 kr.	100.000 kr.
DepressionsForeningen	50.000 kr.	95.600 kr.
Et Brobyggende Fællesskab	200.000 kr.	244.250 kr.
Exitcirklen	60.000 kr.	232.500 kr.
FBU Forældrelandsforeningen, Region Syddanmark	80.000 kr.	121.270 kr.
FitforKids	50.000 kr.	70.000 kr.
Fyns Døveforening	25.000 kr.	57.500 kr.
Hele Danmarks Familieklub - KFUM's Sociale Arbejde	52.000 kr.	112.000 kr.
Kulturhuset Stjernesked / Multikulturel Kvindeforening	150.000 kr.	539.480 kr.
KVINFO - Center for køn, ligestilling og mangfoldighed	250.000 kr.	505.497 kr.
Mandecentret Fyn	20.000 kr.	151.000 kr.
NEFOS, Netværket for selvmordsramte	200.000 kr.	527.500 kr.
Offerrådgivningen Fyn	70.000 kr.	125.000 kr.
Plexus Odense	45.000 kr.	105.000 kr.
Projekt Husvild	50.000 kr.	300.000 kr.

Projekt Zlatan	75.000 kr.	150.000 kr.
Red Barnet Odense	90.000 kr.	400.000 kr.
Red Barnet Ungdom	70.000 kr.	98.642 kr.
Røde Kors Odense	130.000 kr.	144.460 kr.
Samtaleboblen	200.000 kr.	400.000 kr.
Selvhjælps- og frivillighedsformidling for senhjærneskadede på Fyn	18.000 kr.	60.000 kr.
Ungdommens Røde Kors Odense	180.000 kr.	311.098 kr.
Venligboerne Odense og Fyn	57.000 kr.	81.200 kr.
Veteraner Med PTSD	70.000 kr.	126.300 kr.
We Enjoy	17.000 kr.	60.000 kr.
Indstillet til 2-årige tilskud for 2019 og 2020	Indstillet beløb	Ansøgt beløb
Børns Voksenvenner Odense	80.000 kr. pr. år	80.000 kr. pr. år
CSM-syd frivilligsektion	325.000 kr. pr. år	345.000 kr. pr. år
Dansk Flygtningehjælp Frivilligafdelingen Odense	400.000 kr. pr. år	459.510 kr. pr. år
Den Frie Rådgivning	500.000 kr. pr. år	559.000 kr. pr. år
Home-Start Odense	465.000 kr. pr. år	600.000 kr. pr. år
Samtalegrupper for Unge	291.000 kr. pr. år	291.000 kr. pr. år

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Udvalget beder forvaltningen om hurtigst muligt at etablere en dialog med Mandecenteret med henblik på, at foreningen kan søge midler fra udviklingspuljen i 2019. Udvalget orienteres over mail herom.

Sagsfremstilling

Frivilligt socialt arbejde er indsatser og handlinger, der sigter på at give enkeltindivider eller grupper øget velfærd og omsorg eller sigter mod at løse velfærdsproblemer. Det kan fx være ledsagerordninger, væresteder og selvhjælpsgrupper for borgere i en udsat eller truet position samt aflastningstjenester for pårørende. Frivilligt socialt arbejde udføres typisk af frivillige sociale foreninger og organisationer.

Puljen for frivilligt socialt arbejde har til formål at forebygge og forhindre sociale og sundhedsmæssige problemer for udsatte, truede og særligt sårbare borgere i Odense Kommune. Alle ansøgningerne, hvis målgruppe er borgere under 60 år sagsbehandles af en indstillingsgruppe med repræsentanter fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børne- og Ungeforvaltningen for at sikre et vurderingsgrundlag på tværs af forvaltningerne og derved det bedst mulige samspil mellem de frivillige sociale aktørers og Odense Kommunes arbejde og opgaveløsning til puljens målgrupper.

For at skabe forudsætning for både kontinuitet og udvikling er puljen inddelt i to delpuljer:

- Hovedpuljen har årlig ansøgningsfrist 1/10 for tilskud til det næste kalenderår. Fokus ved uddeling er på drift og eksisterende indsatser. 50 % af Hovedpuljen kan bindes til 2- eller 3-årige bevillinger.
- Udviklingspuljen søges løbende fra 1/1 til 30/9. Fokus er på nye tiltag og initiativer. 10 % af det årlige budget reserveres til Udviklingspuljen. Udviklingspuljen kan søges skriftligt (op til 50.000 kr.) eller mundtligt til tre årlige mundtlige ansøgningsdage (op til 25.000 kr.).

Hovedpuljen for frivilligt socialt arbejde 2019's ansøgerfelt

Der er i 2019 i alt ca. 7 mio. kr. (budget for 2019 + tilbageførte og ubrugte midler fra 2018) til de to delpuljer Hovedpuljen og Udviklingspuljen. Denne sag omhandler uddeling af midler fra Hovedpuljen 2019.

Forvaltningen har modtaget 71 ansøgninger fra frivillige sociale aktører, som i alt har søgt for

9.486.979 kr.:

- 34 ansøgninger er på over 50.000 kr. (her har udvalget beslutningskompetencen) har søgt om 8.390.007 kr.
- 37 ansøgninger er på op til 50.000 kr. (her har forvaltningen beslutningskompetencen) har søgt om 1.096.972 kr.

Nogle af de 6.976.771 kr. der er afsat til frivilligt socialt arbejde i 2019 er reserveret til:

1. Udviklingspuljen, som kan søges i 2019 (10 % af den samlede pulje svarende til 697.677 kr.)
2. Flerårige bevillinger fra 2018 svarende til 969.000 kr.

Således er der 5.310.094 kr. til uddeling fra Hovedpuljen 2019. Af de 5.310.094 kr. har indstillingsudvalget indstillet, at forvaltningen tildeler 556.000 kr. til de 37 ansøgere op til 50.000 kr. Det betyder, at Beskæftigelses- og Socialudvalget skal træffe afgørelse om de resterende 4.754.094 kr. i Hovedpuljen.

Tabel 1 Overblik over ansøgte og indstillede beløb fra Hovedpuljen 2019

Beslutningskompetence	Ansøgninger	Ansøgt beløb i alt	Indstillet beløb i alt (brutto)	Budgetbelastning, indstillede beløb (netto)	Til rådighed i Hovedpuljen
Beskæftigelses- og Socialudvalget	34	8.390.007	4.905.000	4.768.110	X
Forvaltningen	37	1.096.972	556.000	541.720	
I alt	71	9.486.979	5.461.000	5.309.830	5.310.094

Vurdering af ansøgningerne

Indstillingsudvalget behandler ansøgninger ud fra en række retningslinjer for puljen ([se retningslinjer her](#)), som Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget godkendte den 20/6 2017.

For at komme i betragtning til tilskud skal der være tale om en frivillig social indsats med et socialt sigte specifikt afgrænset for puljens målgrupper.

Herudover er der i indstillingerne lagt vægt på i hvor høj grad, at:

- Indsatsen er lokalt forankret og målrettet Odense-borgere.
- Tilskuddets størrelse står i rimeligt forhold til antallet af involverede brugere og frivillige.
- Forvaltningen har kendskab til og tiltro til samarbejdet til ansøgeren.
- Ansøgeren – særligt med store driftsbudgetter – søger andre finansieringskilder
- Ansøgeren formår at tiltrække nye brugere og frivillige gennem løbende udvikling, fastholdelse og rekruttering.
- Indsatsen understøtter Odense Kommunes politikker og strategier, herunder Odense-målene.
- Ansøgninger med sammenlignelige målgrupper vurderes, hvad angår art, omfang og omkostningsniveau samt samspil med Odense Kommune.

Værdien/effekten for den enkelte bruger: Forvaltningen har i hele 2018 haft fokus på at synliggøre effekten af frivilligt socialt arbejde. For nærværende ansøgningsrunde betyder det bl.a., at der i vurderingen af ansøgningerne er øget fokus på, hvad den enkelte borger får ud af indsatserne.

Brugernes personlige udgifter: Indstillingsudvalget har været særligt opmærksomme på ansøgninger, hvor der søges til brugernes personlige udgifter såsom entré og gratis måltider, da puljen ikke støtter dette. Puljen kan dog godt give til rammerne herfor, fx transport i forbindelse med udflugter og fællesmadlavning. Ansøgere opfordres til at tænke i billigere/gratis alternativer. Generelt anbefales mange ansøgere at skabe en mere bæredygtig økonomi ved at tænke i andre indtægtskilder end §18-midler.

Flerårige tilskud: Ansøgere kommer alene i betragtning til flerårige bevillinger, hvis de har haft et solidt virke i Odense i mindst 5 år. Da kun 50 % af Hovedpuljen må bindes til flerårige tilskud, prioriteres ansøgere, der har særlig behov for kontinuitet og forudsigelighed i deres økonomi. 3-årige tilskud gives kun i enkeltstående tilfælde.

Indstillingsudvalget har lavet en faglig vurdering af alle ansøgningerne uden hensyntagen til om ansøgningen hører under forvaltningen eller Beskæftigelses- og Socialudvalgets beslutningskompetence. Se bilag 1 for en samlet oversigt over alle 71 ansøgninger og indstillede beløb.

Økonomi

Der er afsat 6.542.709 kr. i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget for 2019 til tilskud for frivilligt socialt arbejde. Dertil kommer tilbagebetalte midler samt ubrugte midler fra Udviklingspuljen 2018, hvilket betyder, at Puljen for frivilligt socialt arbejde 2019 i alt udgør 6.976.771 kr.

10 % af midlerne reserveres til Udviklingspuljen. 969.000 kr. af Hovedpuljens midler er bundet til to flerårige bevillinger uddelt sidste år til henholdsvis Frivilligcenter Odense og Landsforeningen mod spiseforstyrrelser og selvskade. Det betyder, at der i alt kan uddeles 5.309.830 kr. fra Hovedpuljen.

	Puljen for frivilligt socialt arbejde	Hovedpuljen 2019 (90%)	Udviklingspuljen 2019 (10%)
Budget 2019	6.542.709 kr.		
Tilbagebetalte midler 2018	191.162 kr.		
Ikke uddelte midler 2018	242.900 kr.		
Puljens størrelse i alt 2019	6.976.771 kr.	6.279.094 kr.	697.677 kr.
På forhånd disponeret til flerårige bevillinger		-969.000 kr.	
Reserveres til FrivilligGalla, mundtlige ansøgningsdage og diverse			-61.200 kr.
I alt frie midler til uddeling		5.310.094 kr.	636.477 kr.

Indstillingsudvalget har indstillet, at forvaltningen og udvalget uddeler henholdsvis 556.000 kr. og 4.905.000 kr., dvs. i alt 5.461.000 kr. fra Hovedpuljen. Det svarer til en budgetbelastning på 5.309.830 kr., da hovedparten af ansøgerne ikke er momsregistreret, og derfor kan Odense Kommune fratække momsens ved udbetalingen. De resterende 264 kr. overføres til Udviklingspuljen for frivilligt socialt arbejde 2019.

Udviklingspuljen indeholder således i alt 636.741 kr. Forvaltningen reserverer 61.200 kr. af Udviklingspuljen til FrivilligGalla med uddeling af Ildsjælepriserne, afholdelse af mundtlige ansøgningsdage samt diverse andre arrangementer relateret til frivilligt socialt arbejde.

Bilag

Bilag 1 Oversigt Hovedpuljen for frivilligt socialt arbejder

Bilag 2 Uddybning af ansøgninger på over 50.000 kr. BSU-rettet

Punkt 4: "Alle skal med puljen" (Udmøntning af budget 2019)

00.01.00-A00-402-18

Resume

I byrådets budget 2019 er der under overskriften "Alle skal med – en hjælpende hånd ind på arbejdsmarkedet" målrettet 10 mio. kr. årligt i fire år til langtidsledige og aktivitetsparate borgere.

På mødet 27/11 2018 drøftede udvalget udmøntningen af "Alle skal med puljen" og valgte at forvaltningen skulle arbejde videre med model 2 "Markant løft for særlig målgruppe". I denne sag fremlægger forvaltningen et koncept for udmøntningen.

Konceptet består af:

- Målgruppeafgrænsning: Langtidsledige (mere end 12 måneders ledighed og med risiko for at blive aktivitetsparat) samt aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere (med mindre end 52 ugers ledighed)
- Indsats: Udgangspunkt i JobFirst tankegangen og erfaringerne fra "Flere skal med":
 - Fokuseret, håndholdt, koordineret og helhedsorienteret indsats (kombineret indsats bestående af både beskæftigelse, social og sundhed)
 - Færre sager pr. rådgiver
 - Samtaler og virksomhedsrettede tilbud - fokus på jobmål fra start, snusepraktik, praktik kombineret med småjobs og fastholdelse
- Differentiering: målrette indsatsen i forhold til borgerens motivation og evner
- Organisering: ny afdeling med målrettet fokus til indsatsen for aktivitetsparate

Konceptet udfoldes på mødet.

"Alle skal med"-midlerne er afsat til rådgivere og andet personale, der kan give borgeren ekstra i samtalerne. Denne basis i konceptet løses af Odense Kommune. "Alle skal med" gør brug af forvaltningens øvrige indsatsmidler til fx opkvalificering. Forvaltningen gør lige nu erfaringer med anden aktør til beskæftigelsesindsatser i investeringsprojekterne. Er der gode erfaringer kan disse også blive en del af konceptet.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Såfremt Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender konceptet for udmøntningen af "Alle skal med puljen", forventes puljen på sigt at bidrage til, at flere borgere i Odense kommer i job eller uddannelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender konceptet for udmøntningen af "Alle skal med puljen".

Beslutning

Konservative og Venstre stiller følgende ændringsforslag:

Venstre og Konservative ønsker, at udmøntningen af ”Alle skal med” (10 mio. kr.) indeholder konkurrenceudsættelse. Da ”Alle skal med” indeholder myndighedsopgaver, som vanskeligt konkurrenceudsættes, ønsker Venstre og Konservative, at der på beskæftigelsesindsatserne (konto 5) skal konkurrenceudsættes for 10 mio. kr. Medarbejdere, der i dag arbejder med beskæftigelsesindsatser på de konkurrenceudsatte områder, skal, så vidt det er muligt, overføres til myndighedsområdet.

Christoffer Lilleholt (V) og Tommy Hummelrose (C) stemmer for ændringsforslaget.

Hjalte Daniel Hansen (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Keld Hansen (A) og Brian Dybro (F) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget forkastes hermed.

Hjalte Daniel Hansen (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Keld Hansen (A) og Brian Dybro (F) stemmer for den oprindelige indstilling.

Christoffer Lilleholt (V) og Tommy Hummelrose (C) stemmer imod den oprindelige indstilling.

Udvalgsmedlem Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlem Tommy Hummelrose (C) bruger standsningsretten og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

Sagsfremstilling

Den 10/10 2018 godkendte Odense Byråd budget for 2019 og overslagsårene 2020-2022. Under hovedområdet ”Job og Vækst – Alle skal med” er afsat en pulje på 10 mio. kr. årligt i fire år til indsats for langtidsledige og aktivitetsparate borgere – ”Alle skal med puljen”.

Formålet med ”Alle skal med puljen” er at få flere borgere væk fra kontanthjælp og i job ved at forebygge sociale problemer og skabe større social mobilitet.

På mødet 27/11 2018 drøftede udvalget udmøntningen af puljen, og valgte at forvaltningen skulle arbejde videre med model 2 ”Markant løft for særlig målgruppe”. På baggrund af drøftelsen præsenteres Beskæftigelses- og Socialudvalget i denne sag for et koncept til udmøntningen af ”Alle skal med puljen”.

Målgruppe

Målgruppen for puljen er i budgetforliget beskrevet som aktivitetsparate borgere og langtidsledige jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Aktivitetsparate borgere defineres i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som borgere der ikke vurderes at kunne varetage et arbejde på ordinære vilkår inden for de kommende 3 måneder.

Langtidsledige defineres ifølge Danmarks Statistik i udgangspunktet som personer, der har været ledig i mindst 12 sammenhængende måneder.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår, at "Alle skal med puljen" fokuseres til indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der maksimalt har været på offentlig forsørgelse i et år, samt langtidsledige jobparate kontanthjælpsmodtagere, som er i risiko for at blive aktivitetsparate.

Indsatsen for målgruppen

I budgetforliget pointeres det, at midlerne skal bruges, hvor de giver mest mulig effekt menneskeligt og økonomisk.

Derfor foreslår Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at konceptet tager udgangspunkt i JobFirst tankegangen og de gode erfaringer fra projektet "Flere skal med", da der er evidens for effekten heraf.

Konkret vil "Alle skal med" indsatsen indeholde:

- Håndholdte beskæftigelsesindsatser med jobrettede samtaler i kombination med virksomhedsrettede indsatser såsom virksomhedspraktik
- Beskæftigelsesindsatser, der er koordineret på tværs af social og sundhedsområdet
- Færre antal sager pr. jobrådgiver, så den enkelte lediges beskæftigelsesindsats intensiveres
- Samling af forskellig beskæftigelsesfaglige kompetencer med henblik på at lave en helhedsorienteret plan sammen med den ledige
- Individuelt tilrettelagte forløb med henblik på, at bringe den ledige i beskæftigelse

Indsatsen vil dog samtidig være differentieret med henblik på at målrette indsatsen til borgerens individuelle behov, motivation og kompetencer.

Til at varetage indsatsen for aktivitetsparate borgere i målgruppen etableres en særskilt "Alle skal med" afdeling. For gruppen af langtidsledige jobparate kontanthjælpsmodtagere, vil indsatsen være organisatorisk forankret i eksisterende afdeling.

Mulighed for udlicitering af indsatser

I forbindelse med udvalgets drøftelse 27/11 2018 blev der foreslået udlicitering af indsatsen. "Alle skal med"-midlerne er dog afsat til rådgivere og andet personale, der kan give borgeren ekstra i samtalerne. Midlerne kan derfor ikke umiddelbart bruges til udliciterede indsatser. Forvaltningen gør dog lige nu erfaringer med anden aktør til beskæftigelsesindsatser i investeringsprojekterne. Er der gode erfaringer kan disse også blive en del af konceptet.

Overordnet tidsplan for udmøntningen af "Alle skal med puljen"

Såfremt udvalget godkender konceptet for udmøntningen af "Alle skal med puljen", begynder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen umiddelbart efter mødet 11/12 2018 arbejdet omkring rekruttering af medarbejdere og tilrettelæggelse

af indsatsen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i den forbindelse også lade sig inspirere af succesfulde projekter andre steder.

Opfølgning på "Alle skal med puljen"

I relation til opfølgningen på "Alle skal med puljen" vil denne ske i forlængelse af de faste kvartalsvise opfølgninger på investeringsprojekterne.

I forbindelse med opfølgningen vil der ligeledes være mulighed for at revidere konceptet og tilpasse målgruppen for indsatsen.

Økonomi

Økonomien i "Alle skal med" skal dække lønudgifter til jobrådgivere, udgifter til køb af supplerende indsatser samt evt. udgifter til lokaler. Der reserveres 1 mio. kr. til supplerende indsatser, og 0,5 mio. kr. til lokaler. Det efterlader 8,5 mio. kr. til lønudgifter, hvilket forventes at kunne dække en afdeling med 14 medarbejdere og en leder. Såfremt udgifterne til lokaler bliver mindre end forventet, kan disse midler benyttes til enten supplerende indsatser eller lønudgifter.

Initiativerne under "Alle skal med puljen" skal give et afkast på op til 5 mio. kr. årligt på længere sigt. I perioden 2019 til 2022 skal indsatsen give en reduktion i ydelsesbudgettet på i alt 14 mio. kr. Se tabel 1 for økonomien i perioden 2019-2022.

Tabel 1: Økonomien i "Alle skal med" i perioden 2019-2022

1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	I alt
Alle skal med-puljen	10.000	10.000	10.000	10.000	40.000
Reduktion i ydelsesbudgettet	-2.000	-3.000	-4.000	-5.000	-14.000

Punkt 5: Værestedsindsatsen (Udmøntning af budget 2019)

00.00.00-A00-467-18

Resume

Udvalget skal i denne sag drøfte rammerne for værestedsområdet i Odense Kommune.

I forbindelse med budget 2019 har Beskæftigelses- og Socialudvalget efterspurgt en drøftelse af, hvordan ressourcerne til værestedsindsatsen i Odense Kommune kan benyttes bedst muligt.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter rammerne for værestedsområdet i Odense Kommune.

Beslutning

Sagen blev udsat.

Sagsfremstilling

Der er i dag fire kommunale væresteder for socialt udsatte borgere i Odense, derudover er der en række væresteder, som drives af private aktører med tilskud fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Værestederne har en stor betydning for mange menneskers dagligdag og udfylder en central og vigtig rolle i Odense. De er et frirum for borgere som lever i en social udsat position, samt et sted hvor mennesker kan opbygge sociale netværk.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at der er behov for et socialfagligt løft af de kommunale væresteder, således at borgerne i højere grad tilbydes differentieret og kvalificeret råd og vejledning i sammenhæng med forvaltningens beskæftigelsesrettede indsatser og supplerende indsatser.

Med den nuværende konstruktion og bemanning kan der ikke leveres en tilstrækkelig faglig indsats, da der er stor sårbarhed i forhold til bemanning og åbningstider.

Forvaltningen lægger op til, at udvalget drøfter følgende pejlemærker for den fremtidige værestedsindsats:

- At værestedsindsatsen i højere grad sammentænkes med den samlede beskæftigelses- og socialindsats, fx. ved inddragelse af mentorer, jobrådgivning, bedre tilknytning til Behandlingscenter Odense og bostøtter.
- At der på værestederne i højere grad gives differentieret og kvalificeret råd og vejledning i sammenhæng med forvaltningens øvrige indsatser (beskæftigelsesindsats og supplerende indsatser).
- At der på værestederne er et større samarbejde med frivillige organisationer med henblik på at sikre bedre indsats for brugerne.
- At der på værestederne tilbydes aktiviteter, som understøtter et sundhedsrettet og beskæftigelsesrettet fokus.

I forbindelse med eventuelle ændringer på værestedsområdet bør brugerne inddrages, så værestedsindsatsen i Odense Kommune afspejler brugernes behov.

De fire kommunale væresteder i Odense er:

Værested Øst

Værested Øst er beliggende i Vollsmose, hvor mange af værestedets brugere også er bosat.

Værestedet Mælkevejen

Værestedet Mælkevejen er beliggende i Bolbro, hvor også mange af værestedets brugere bor. Herudover er der i områdefornyelsesplanen for Bolbro afsat 3,3 mio. kr. til blandt andet opførelsen af et nyt værested.

Værestedet Lyset

Værestedet Lyset er beliggende i Odense C, og har i dag primært en målgruppe af tidligere stofmisbrugere. Derfor bruger foreningen ”Lysets venner” - en forening for tidligere stofmisbrugere - også værestedet.

Værestedet Blochhuset

Værestedet Blochhuset er beliggende i Odense M, i området omkring Korsløkkeparken.

Økonomi

Det samlede budget til værestedsområdet udgør for 2019 3.709.195 kr.

På mødet 27/11 2018 blev der besluttet udmøntning af midler til en række af byens private væresteder, herunder Kirkens Korshærs dag- og natvarmestue, Reden, Paraplyen og Kirkens Korshærs byarbejde, hvor der er en rest på 126.574 kr. som evt. kan tilgå de kommunale væresteder.

Punkt 6: Status på Sammenhængende Borgerforløb

00.16.02-P20-7-17

Resume

Økonomiudvalget besluttede som en del af rammeudmeldingen til budget 2016, at starte projekt Sammenhængende Borgerforløb.

Sammenhængende Borgerforløb er et kommunalt tværgående projekt mellem Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

Det overordnede projekt består af en række projekter for specifikke målgrupper. Seks af projekterne går på tværs af forvaltningerne.

Målgrupper	Involverede forvaltninger
Udsatte familier	BUF, BSF
Sindslidende med beskæftigelsessag	ÆHF, BSF
Overgang fra ung til voksen for borgere med handicap	BUF, BSF, ÆHF
Erhvervet hjerneskade	ÆHF, BSF
Overgang fra ung til voksen for borgere med sociale problemer og/eller psykiske funktionsnedsættelser	BUF, BSF
Genoptræning	ÆHF, BSF

Projektets formål er:

1. Borgerne oplever større sammenhæng på tværs af kommunen
2. Større effekt af de kommunale indsatser og ydelser
3. Medarbejderne oplever større sammenhæng på tværs af kommunen
4. Omkostningsreduktioner på servicerammen i Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen

Dette skal ske gennem en koordineret, helhedsorienteret indsats og fælles plan med borgeren i centrum. Målgruppen er borgere med komplekse sagsforløb og mange indsatser.

I forbindelse med udmøntningen af økonomien i projektet til budget 2019, har de tre forvaltninger beskrevet en række nye initiativer der sættes i værk. Der er fra 2019 og frem estimeret et potentiale på styringsområde Særlige driftsområder (forsørgelsesudgifter) på 8,3 mio. kr. årligt i 5 af de 6 tværgående projekter. Såfremt det estimerede potentiale ikke kan realiseres, vil evt. resterende provenukrav fordeles efter en serviceramme fordelingsnøgle i forbindelse med rammeudmelding 2020.

Denne sag er på dagsordenen i både Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget og indeholder en fælles indledning om de tværgående projekter, hvorefter der er en forvaltningsspecifik beskrivelse vedrørende status på de nye forvaltningsinterne initiativer til budget 2019.

TVÆRGÅENDE PROJEKTER – med fokus på nyt siden sidste afrapportering af status i september

Der arbejdes pt. med seks tværgående projekter. Det er forskelligt, hvor langt de enkelte projekter er kommet i udviklingen og afprøvningen af nye løsninger. Generelt er der fokus på implementering af de forskellige samarbejdsformer der er udviklet og afprøvet.

Udsatte familier

Målgruppe: Udsatte familier, som modtager familiebehandling eller har anbragte børn, og som samtidig har en beskæftigelsessag i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. En opgørelse fra april 2017 viser at ca. 310 familier med ca. 900 individer får ydelser/indsatser.

Der har siden februar 2017 været fremskudt sagsbehandling fra beskæftigelsesområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i Børne- og Ungerådgivningen for målgruppen af borgere på kontanthjælp (aktivitetsparate).

Der er i august opstartet fremskudt sagsbehandling fra beskæftigelsesområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i Børne- og Ungerådgivningen for målgruppen af borgere på uddannelseshjælp (aktivitetsparate). En række borgere på uddannelseshjælp modtager allerede fremskudt sagsbehandling andre steder end i Børne- og Ungerådgivningen – eks. fordi de indgår i projekt Job-bro. I disse tilfælde inviteres Børn- og ungerådgivere fra Børn- og Ungerådgivningen til at deltage i fællesmøder med Uddannelsesrådgiverne fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på den lokation hvor borgeren i forvejen deltager i møder.

Der er i maj opstartet samarbejde om familier hvor mor/far modtager dagpenge eller kontanthjælp (jobparate).

Dette samarbejde foregår ikke via fremskudt sagsbehandling, men gennem anden dialog mellem sagsbehandlerne i de to forvaltninger.

Det styrkede samarbejde om udsatte familier er også et fokus på udførerområderne, hvor der nu igangsættes en pilotafprøvning af borgerkonsulenter til udsatte familier. Her vil én medarbejder fra Børn- og Ungeforvaltningen og én medarbejder fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen danne par som borgerkonsulenter i en udsat familie. Formålet er at sikre optimal sammenhæng i de indsatser der gives, og at antallet af kontaktpersoner bliver mindsket. Dette forventes at medvirke til bedre koordination, overblik, kontinuitet, tilgængelighed og tillid.

Sindslidende med beskæftigelsessag

Målgruppe: Borgere, der modtager en indsats fra forløb sindslidelse i Ældre- og Handicapforvaltningen og samtidigt har en beskæftigelsessag i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Dette omfatter ca. 100 borgere.

Der afholdes månedlige koordineringsmøder mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med gennemgang af konkrete borgersager og aftale om koordineret indsats.

For at udbrede samarbejdet til alle borgere i målgruppen, ønsker styregruppen, at samarbejdet skal udbredes til borgere, hvis sager ikke bliver taget op til sagsgennemgang på et koordineringsmøde.

Erhvervet hjerneskade

Målgruppe: Voksne borgere mellem 18 og 65 år, med en erhvervet hjerneskade, defineret som en akut skade opstået ved sygdom eller ulykke. Den samlede gruppe af Odenseborgere, som årligt vil være omfattet af en erhvervet hjerneskade er ca. 130 borgere.

Neuroteamet er et tværgående team af medarbejdere fra Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der har et tæt samarbejde med borger og evt. pårørende for at sikre en koordineret og målrettet indsats og forløb for borgeren. Neuroteamet afholder møde hver 2. uge.

Samarbejdet i Neuroteamet er udvidet til borgere hvis sager koordineres af Neuroteamet uden om Neuroteammøderne.

Hjerneskadecentret overføres fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen med virkning fra 1/1 2019. Samarbejdet om borgere på Hjerneskadecentret fortsætter i Neuroteamet.

Overgang for unge med handicap

Målgruppe: Unge med handicap der overgår fra Børn- og Ungeforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen og/eller Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Den unge og de pårørende inddrages ved det 16. år i et mødefora med repræsentanter fra de dele af forvaltningerne, der har betydning for deres ønsker.

Der er udarbejdet en plan for invitationer af 16 års borgere i Handicapafdelingen i Børn- og Ungeforvaltningen.

Der er tillige planlagt info-aften om overgangen d. 5/2 2019. Dette er en gentagelse af det arrangement, der blev afholdt i slutningen af 2017.

Herunder arbejdes med borgercases, som skal indgå i et informationsmateriale om overgangen, både til info-aften og sidenhen også publiceres på odense.dk.

Overgang for unge med sociale problemer

Målgruppe: Unge mennesker i aldersgruppen 15 – 18 år, som har en social sag i Børn- og Ungerådgivningen i Børn- og Ungeforvaltningen, og som forventes fortsat at skulle modtage hjælpeforanstaltninger videre i det sociale system frem mod voksentilværelsen til uddannelse, job og derved egen forsørgelse. Disse unge mennesker overgår således fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Ca. 100 borgere overgår årligt.

Samarbejdet er i regi af Sammenhængende Borgerforløb konkretiseret i udviklingsspor:

Udviklingsspor 1: Målsætninger i borgernes handleplaner skal være tydelige i forhold til uddannelse, beskæftigelse, bolig og økonomi.

Udviklingsspor 2: På plejefamilieområdet og det øvrige døgnområde skal der være et større fokus på at få klargjort borgeren til at flytte ud på eget værelse, samt et styrket fokus på uddannelse, job og økonomi.

Der arbejdes på at styrke dette fokus i sagsbehandlingen, herunder ved opfølgninger på handleplaner når de unge er ca. 15 år.

Genoptræning for borgere på kontanthjælp eller i ressourceforløb

Målgruppe: Borgere der modtager kontanthjælp (aktivitetsparate) eller er i ressourceforløb i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og som modtager et genoptræningsforløb i Team Odense på Træningscenter Hollufgård. Det er ca. 100 borgere årligt.

Der laves fremskudt sagsbehandling så jobrådgiveren og jobkonsulent kan være fysisk tilstede på træningscentret og dermed øge tilgængeligheden til rådgivning for borgeren og en enkel og ubureaukratisk mulighed for at koordinere forløbet med borgeren på tværs af indsatserne. De fysiske rammer på Hollufgård er nu forbedret og samarbejdet er igangsat i starten af oktober.

Digital samtykkekomponent

Ud over arbejdet med de konkrete borgermålgrupper foregår der tillige en udvikling af en digital samtykkekomponent.

Med samtykkekomponenten gøres processen omkring et samtykke nemmere, da det hele foregår digitalt. Komponentens muliggør også, at borgeren kan få et overblik over, hvilke samtykker der er givet – og hvad de indeholder. For medarbejderne er samtykkekomponenten en brugervenlig og selvstændig samarbejdsplatform, som giver adgang til alle borgerens erklæringer på tværs af kommunen. Processen i forbindelse med samtykker bliver samtidigt ensrettet på tværs af forvaltningerne.

Udviklingen af samtykkekomponenten følges af KL og Digitaliseringsstyrelsen.

Det forventes at samtykkekomponenten kan sættes i drift i de første afdelinger i starten af 2019.

Interne tiltag i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen for Sammenhængende Borgerforløb i 2019

Det blev i foråret besluttet, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skulle realisere et yderligere provenu på 4,3 mio. kr. i 2019 og 4,2 mio. kr. i 2020 og frem. Det skal bidrage til det samlede provenu på i alt 85 mio. kr. på tværs af alle forvaltninger. Udvalget blev senest orienteret om dette arbejde på udvalgsmødet den 25/9 2018. For at realisere provenuet har forvaltningen igangsat en række nye tiltag.

Tiltagene er samlet i tre overordnede blokke, som hver indeholder ét eller flere tiltag.

De tre overordnede blokke er:

- Sammenhæng mellem myndighed og indsats
- Én plan
- Små greb til bedre sammenhæng

I alt vil tiltagene realisere en gevinst på 4,3 mio. kr. i 2019 og 4,2 mio. kr. i 2020 og frem.

Tiltagene er i god proces og implementeringen er under forberedelse.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Der forventes en positiv effekt på beskæftigelsen, blandt andet arbejdes der med målgruppen "udsatte familier" på at øge beskæftigelsen for forældre med anbragte børn og forældre, hvis familie gennemgår familiebehandling. Ligeledes er det et mål, at borgere med sindslidelse kommer i uddannelse eller job.

Flere borgere er sunde og trives

Projektet forventes at have en positiv effekt på borgernes fysiske og psykiske sundhedstilstand, blandt andet i projektet vedrørende borgere med sindslidelse og borgere med erhvervet hjerneskade og fysisk funktionsnedsættelse.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Der forventes at være en positiv effekt på de børn, der er en del af udsatte familier, når der arbejdes helhedsorienteret med hele familiens situation på tværs af familie- og beskæftigelsesområderne.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Der forventes en positiv effekt på livskvaliteten for blandt andet de borgere, der er en del af overgangsprojektet for unge med handicap, når der er en større sammenhæng i de tilbud, kommunen har for borgeren før og efter, de fylder 18 år.

Punkt 7: Status Uddannelsespolitik 2018

54.00.00-P22-1-18

Resume

Uddannelsespolitikken for Odense "Din fremtid er vores fremtid" blev vedtaget af Odense Byråd den 11/10 2017.

I denne sag orienteres udvalget om status på arbejdet med Uddannelsespolitikken.

Uddannelsespolitikken blev udarbejdet i samarbejde med centrale samarbejdspartnere, og samarbejdet er fastholdt som bærende element i arbejdet med at realisere uddannelsespolitikkens vision og mål.

Der er til det formål etableret en bredt sammensat Uddannelsesalliance for Odense. Uddannelsesalliancen har til opgave at drive den strategiske omsætning af politikken. Uddannelsesalliancen er et samarbejdsforum, hvor skoler, uddannelser, erhvervsliv og kommune sammen via konkrete tiltag omsætter visionen og målsætninger fra Uddannelsespolitikken, så der i Odense uddannes børn, unge og voksne, der er klar til fremtidens digitale og teknologiske udvikling, uddannelse og arbejdsmarked. Da Uddannelsesalliancens opgave er at omsætte den politisk besluttede uddannelsespolitik er den kommunale repræsentation i Uddannelsesalliancen de tre direktører, der har de største aktier i den kommunale bidrag til omsætning af politikens vision og målsætninger.

Uddannelsesalliancen har opstillet følgende succeskriterier for sit fælles virke:

- Det lokale arbejdsmarked oplever, at rekrutteringsgrundlaget styrkes.
- Etablering af en sammenhængende strategisk retning for uddannelsespolitikens vision og mål henover konkrete tiltag.
- Alle medlemmer har fokus på og bidrager med tiltag og netværk for at indfri de opstillede mål.
- Der etableres samarbejder om uddannelsesforløb mellem uddannelser og det lokale arbejdsmarked.
- Uddannelsesinstitutioner, virksomheder og Odense Kommune opleves som koordinerede samarbejdspartnere.
- Børn, studerende og forældre skal opleve de unikke potentialer og toninger af uddannelse, som samarbejde mellem skoler, uddannelser og det lokale arbejdsmarked i Odense bidrager til.

Uddannelsesalliancen er bredt sammensat med repræsentanter fra byens ungdomsuddannelser, videregående uddannelser, erhvervsliv og de tre centrale kommunale forvaltninger, henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Uddannelsesalliancen har identificeret en række temaer, som de ønsker at arbejde sammen om.

Temaerne har fokus på

- at dyrke og styrke teknologiforståelse i alle uddannelsesspor,
- at etablere læringscentre med fokus på robotteknologi og science,
- at sikre strukturer, der støtter op om uddannelsesmuligheder for unge i udsatte positioner,
- at styrke match mellem de uddannelser, der udbydes og gennemføres, og mulighederne på det aktuelle arbejdsmarked.

Punkt 8: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-2003-16

Resume

Ledighed

De nyeste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i oktober 2018 er 4.590 fuldtidspersoner. Det svarer til 4,9 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. De nye tal betyder, at ledighedsprocenten i Odense er faldet fra 5,0 % i september til 4,9 % i oktober 2018.

For hele landet er ledighedsprocenten uændret fra september til oktober 2018. Ledighedsprocenten for hele landet er 3,9 % i september 2018.

Odense indtager en 8. plads i ledighedsplaceringen i oktober 2018. Dvs. Odense har landets 8. højeste ledighedsprocent. I september 2018 havde Odense landets 9. højeste ledighedsprocent.

Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2018. I forlængelse af den seneste drøftelse i udvalget uddyber forvaltningen, hvorfor mandagstallene for de jobparate ledige ikke følger ambitionsniveauet.

Sagen eftersendes.

Punkt 9: Evaluering af to frikommuneforsøg

15.20.00-A00-18-17

Resume

Odense Kommune blev tilbage i april 2011 udpeget som én af ni frikommuner i Danmark. Formålet med at igangsætte frikommuneforsøg var (og er), at give kommunerne friere rammer til at udvikle velfærden. Det sker ved at fritage nogle kommuner for bureaukratiske statslige proces- og dokumentationskrav på udvalgte forsøgsområder.

I denne sag fremgår evalueringerne af de to sidste igangværende frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet. Begge forsøg er tidligere evalueret primo 2016 med efterfølgende godkendelse af byrådet på møde den 27/4 2016.

Det drejer sig om:

- Fritagelse for varighedsregler (Dagpengemodtagere)

Frikommuneforsøget åbner for at give mere end 6 ugers vejledning og opkvalificering (i de første 6 måneders ledighed), ligesom den maksimale periode for deltagelse i virksomhedspraktik udvides fra 4 til 13 uger.

- Dispensation i forhold til forholdstallet i virksomhedspraktik og løntilskud (Kontanthjælpsmodtagere)

Frikommuneforsøget åbner for, at flere i en sårbar gruppe kan komme i virksomhedspraktik. Det sker ved at ophæve de normale grænser for hvor mange personer en virksomhed må have i virksomhedspraktik.

De to evalueringer fremgår af bilagene til denne sag og er opsummeret nedenfor.

Titel	Fritagelse for varighedsregler (dagpengemodtagere)
Kort beskrivelse af forsøget	Forsøget giver mulighed for at give mere end 4 uger virksomhedspraktik (delforsøg) og mere end 6 ugers vejledning og opkvalificering. (delforsøg)
Resume af evaluering	Beskæftigelses – og Socialforvaltningens samlede vurdering af forsøget er positivt. Udvidelse af virksomhedspraktikken i op til 13 uger har været relevant for både ledige og virksomhederne. Muligheden for mere end 6 ugers vejledning/opkvalificering inden for de første 6 måneders ledighedsperiode har også været anvendt og erfaringerne er gode. Evalueringen viser dog også, at manglende udarbejdelse af konkrete succeskriterier i den oprindelige frikommuneansøgning har vanskeliggjort datamæssig understøttelse af konklusionerne.
Anbefaling	Beskæftigelses – og Socialforvaltningen anbefaler, at begge delforsøg permanentgøres. I regelforenklingen indgår kun delforsøget om mere end 6 ugers vejledning/opkvalificering, mens muligheden for mere end 4 ugers virksomhedspraktik i det andet delforsøg ikke indgår pt. Det anbefales endvidere, at kriterierne for 13 ugers praktik udvides, således reglerne eksempelvis også kan anvendes i forbindelse med brancheskift eller ved overgang fra sygedagpenge.

Titel	Dispensation ift. forholdstallet i virksomhedspraktik (Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere)
Kort beskrivelse af forsøget	Frikommuneforsøget åbner for, at flere kontanthjælpsmodtagere kan komme i praktik. Det sker konkret ved, at reglerne omkring dispensation fra forholdstallet (som er en grænse for hvor mange personer en virksomhed må have i virksomhedspraktik) ophæves i forsøgsperioden.
Resume af evaluering	Beskæftigelses – og Socialforvaltningens samlede vurdering af forsøget er positiv. Forsøget bidrager til, at de ledige som er længst væk fra arbejdsmarkedet får afprøvet en dagligdag med et arbejde. Herudover åbner forsøget op for at flere kan få adgang til de få praktiksteder, som kan rumme denne sårbare gruppe. Evalueringen viser dog også, at forsøget ikke har haft optimal fokus styringsmæssigt og er omlagt i sommeren 2016 på baggrund af en henvendelse fra STAR.
Anbefaling	Beskæftigelses – og Socialforvaltningen anbefaler, at frikommuneforsøget bliver en del af den kommende regelforenkling. Status er pt., at der skal nedsættes en arbejdsgruppe, som skal vurdere reglerne om forholdstallet nærmere.

De to forsøg skulle efter den oprindelige plan være afsluttet ved udgangen af 2018. Økonomi- og Indenrigsministeriet har dog i oktober 2018 åbnet op for forlængelse til 1/7 2019 hvor ny lovgivning forventes at træde i kraft (også kaldet regelforenklingen). Begrundelsen for at forlænge forsøgene er at undgå, at frikommunerne skal gå tilbage til de nugældende regler ved årsskiftet, for derefter at skulle overgå til de nye regler pr. 1/7 2019. På den baggrund har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen valgt at forlænge forsøgene med 6 måneder.

Det er et krav, at de to vedlagte evalueringer inden udgangen af 2018 skal sendes til Økonomi- og Indenrigsministeriet. Det kan ikke udelukkes, at der via efterfølgende dialog med Økonomi- og Indenrigsministeriet, sker uddybning eller tilretning af evalueringerne. Såfremt dialogen fører til væsentlige ændringer vil Beskæftigelses- og Socialudvalget blive orienteret herom. Det bemærkes, at frikommuneforsøget vedr. dispensation fra forholdstallet først evalueres fra sommeren 2017.

Bilag

Evaluering 2018 Fritagelse for varighedsregler

Evaluering 2018 Dispensation ift forholdstallet i virksomhedspraktik

Punkt 10: Trivselsundersøgelsen 2018

15.00.00-G01-962-18

Resume

Der gives en mundtlig orientering om status på trivsels- og ledertrivselsundersøgelsen for 2018 for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Sagen blev udsat.

Punkt 11: Skriv bedre sager - fokus på bedre udvalgssager i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

15.00.00-G01-990-18

Resume

Byrådet behandlede 14/11 2018 et forslag om at gøre noget ved dagsordenssagerne i udvalgene og på byrådet, så de bliver lettere at forstå.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tidligere haft fokus på sagskvaliteten og har gennemført undervisning af forvaltningens sagskrivere i ”Skriv bedre sager”, hvilket har været med til at højne kvaliteten.

”Skriv bedre sager” går ud på at udforme dagsordenssager ud fra 10 principper og målepunkter:

- Selvbærende dagsordenspunkt –politikere skal kunne træffe beslutninger alene ud fra det, der står i punktet.
- Overskrift –kort og beskrivende. Helst ikke over en linje, sagstypen fremgår af overskriften.
- Sagsresumé –beskriver kort, hvad sagen drejer sig om, og hvorfor den er til politisk behandling. Ikke over 100 ord.
- Indstilling –kort og klar, lægger op til en eksekverbar handling. Indstillingen skal skrives, så det er klart og tydeligt, hvad der træffes beslutning om.
- Sammenhæng –en direkte rød tråd mellem overskrift, sagsresumé og indstilling.
- Sagsfremstilling –korte, forståelige sætninger. Læsevenlig opsætning med mellemoverskrifter og korte afsnit i logisk rækkefølge.
- Forkortelser og indskudte sætninger –eventuelle forkortelser forklares. Brug af indskudte sætninger begrænses mest muligt.
- Fag- og forvaltningssprog –bruges mindst muligt, alternativt forklaret. Sproget er aktivt og nutidigt.
- Korrektur –skal være i orden (kommaer, retstavning, sætningsopbygning).
- Længde –punktet overskrider ikke to sider.

Da der siden undervisningen er sket et skred i sagskvaliteten, igangsætter Beskæftigelses- og Socialforvaltningen et nyt undervisningsforløb i december. Undervisningen tager udgangspunkt i en analyse af sager fra efteråret 2018 ud fra målepunkterne for at sikre bedre sager i 2019.

Punkt 12: Aktuelle sager

15.00.00-G01-970-17

Resume

Mundtlig orientering om:

- Pulje til implementering af LAB (Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats).
- Pulje til opkvalificering på transportområdet.
- Virksomhedsservicepulje til bedre match.
- Pulje til udvikling i fleksjob II.
- SDU partnerliv.
- Udvalgsmedlemmernes arbejdsvilkår.

Puljebeskrivelser eftersendes.