

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 23-03-2021

Mødedato Tirsdag d. 23. marts 2021 kl. 08:30

Mødested Rådhuset, lokale 224, 2. sal

Indholdsfortegnelse

"Alle skal med" halvvejsrapport.....	3
Behandling af årsberetning for 2020 for de områder, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvæ	6
Godkendelse af beskæftigelsesfremmende indsats i Ejerslykke.....	20
Status på de udsatte boligområder og ny afrapporteringskadence.....	23
Beskæftigelsesindsatsen for borgere med anden etnisk herkomst end dansk.....	29
Ungestrategi på det specialiserede socialområde.....	33
Afrapportering af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.....	37
Orientering om Krisecenter Odenses (KCO) deltagelse i projektansøgning om PMTO-gruppeforløb	40
Orientering om udbud af danskuddannelse.....	41
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	44
Aktuelle sager.....	45
Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Udsatterådet.....	46
TEMA: Indsatser for ikke-vestlige.....	48
Initiativretssag fra byrådsgruppe F - Frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet.....	49
Initiativretsforslag fra byrådsgruppe A: Forbedring af arbejdet på autismeområdet.....	51

Punkt 1: "Alle skal med" halvvejsrapport

15.04.00-G01-402-18

Resume

Byrådet besluttede med Budget 2019 "Alle skal med" indsatsen. Formålet ved indsatsen er at få flere borgere væk fra kontanthjælp og over i job og uddannelse ved at bearbejde borgernes sundheds- og sociale problemer og skabe større social mobilitet. Målgruppen for indsatsen er langtidsledige borgere, som er på kontanthjælp som aktivitetsparat og som har søgt kontanthjælp inden for de sidste 24 måneder.

Indsatsen har en varighed på fire år og har været i drift siden den 1. april 2019. Projektets bruttogeinst er pr. 31. december 2020 opgjort til 6,5 mio. kr., som er en målopfyldelse på nuværende tidspunkt på 130 %.

Byrådet og Beskæftigelses- og Socialudvalget følger projektet i forbindelse med afrapporteringen af investeringsprojekterne og skal drøfte det fremtidige behov for "Alle skal med" indsatsen senest ved Budget 2022. Forvaltningen giver en halvvejsrapport på projektet i denne sag.

Da Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ser gode effekter af indsatsen, ønsker Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at arbejde frem imod en permanentliggørelse af indsatsen i forbindelse med Budget 2022.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

"Alle skal med" indsatsen skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og tættere på arbejdsmarkedet. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer, at investeringen styrker indsatsen over for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og medfører, at flere borgere fra denne målgruppe kommer i job og uddannelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender halvvejsrapporten.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Formålet med "Alle skal med" indsatsen er at få flere aktivitetsparate borgere i job og uddannelse ved at bearbejde borgernes sundheds- og sociale problemer og skabe større social mobilitet.

Byrådet har i forbindelse med Budget 2019 besluttet at investere 10 mio. kr. årligt i fire år i "Alle skal med" indsatsen. "Alle skal med" har modsat de andre investeringsprojekter ikke en positiv nettogevinst. Projektet er vedtaget med en samlet nettogevinst på -26 mio. kr. over en 4-årig periode fra 2019-2022. Fra 2019-2022 skal indsatsen give en reduktion i ydelsesbudgettet på i alt 14 mio. kr. Målgruppen for "Alle skal med" er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som er karakteriseret ved ikke umiddelbart at kunne påtage sig et ordinært arbejde, fordi de har sammensatte og/eller komplekse udfordringer af faglig, social eller helbredsmæssig karakter.

"Alle skal med" har været i drift siden den 1. april 2019 med oprindelig en leder og 12 medarbejdere. Da indsatsens succesgrad er god, har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen prioriteret, at flest mulige borgere bliver tilknyttet indsatsen og derved allokere en større andel af indsatsens midler til at ansætte yderligere jobrådgivere. Der er på nuværende tidspunkt ansat en leder og 18 medarbejdere. Derfor er antallet af personer, som løbende er tilknyttet til "Alle skal med" steget fra de oprindelige 350 borgere til 540 borgere. I forlængelse heraf er målgruppen udvidet således, at aktivitetsparate borgere på kontanthjælp med maks. 24 måneders ledighed nu kan blive inkluderet i indsatsen. Tidligere var det kun borgere med maks. 12 måneders ledighed, der blev inkluderet i indsatsen. Der er således flere medarbejdere og et højere antal af borgere, som er tilknyttet indsatsen, end oprindeligt forudsat.

De midler der er blevet omprioriteret, er midler afsat til sundhedsindsatser. Forvaltningens eget indsatsbudget finansierer sundhedsindsatserne, hvorved borgerne fortsat får de indsatser, der er aftalt for "Alle skal med" investeringen.

Det særlige ved "Alle skal med" indsatsen er, at jobrådgivere har færre sager. Hvilket giver mulighed for at levere en mere fokuseret, håndholdt, koordineret og helhedsorienteret indsats for den enkelte borger. Særligt ved indsatsen er, at sagsbehandlerne har en dybdegående indsigt i borgernes sager, som bliver intensivt drøftet i et tværfagligt team. Borgeren bliver inddraget i indsatsen gennem hyppige samtaler, hvor borgernes situation bliver spejlet blandt andet i forhold til borgernes jobmål og cv. Derudover sker der en tæt opfølgning på borgernes vej til job og uddannelse. Borgeren oplever indsatsen i "Alle skal med" som fokuseret, håndholdt, koordineret og helhedsorienteret.

Denne jobrettede indsats bliver efter behov, suppleret med individuelle sociale og sundhedsfaglige indsatser, i samarbejde med eksterne leverandører. Formålet med forløbene er at give borgerne en øget tro på beskæftigelse, øget lyst til og mod på at tage næste skridt i forhold til at kvalificere sig til beskæftigelse. Herunder kan fysisk træning være med til at understøtte borgernes vej tilbage til arbejdsmarkedet.

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at denne helhedsorienterede jobrettede indsats er årsagen til "Alle skal med's" positive resultater.

Indsatsen har pr. 31. december 2020 bidraget til at 147 borgere har opnået selvforsørgelse i en eller flere uger. I hele projektperioden er der i alt 219 afsluttede sager, hvor en borger er kommet i job eller uddannelse i en eller flere uger. Fra den 1. april 2019 til den 31. december 2020 har der været 1.012 borgere tilknyttet indsatsen.

Tabel 1.: Status på besparelser

År	Besparelser (Måltal)	Reele besparelser
2019	2.000	2.700
2020	3.000	3.800
2021	4.000	
2022	5.000	
I alt	14.000	6.500

Indsatsens bruttogeinst er pr. 31. december 2020 opgjort til 6,5 mio. kr. Bruttogevinsten er opgjort for projektperioden 1. april 2019 – 31. december 2020. Måltallet for det samlede provenu for 2019 og 2020 er i business casen på 5,0 mio. kr. Det betyder en målopfyldelse på nuværende tidspunkt på 130 %.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Behandling af årsberetning for 2020 for de områder, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.30.00-S00-38-19

Resume

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens årsberetning for 2020, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et effektregnskab og et økonomisk regnskab. Udvalget har i løbet af 2020 løbende fået en status på indeværende års budget.

Effektregnskabet viser, at der overvejende har været en negativ udvikling i de to Odense-mål: Flere Odenseanere i job og på vej til job og Færre borgere er relativt fattige, hvor ambitionerne for 2020 ikke er indfriet. Specielt ledigheden er vokset i 2020, men ledigheden er dog lavere i slutningen af året end i maj 2020, hvor ledigheden i 2020 toppede. Ligeledes er afstanden til landsledigheden i 2020 reduceret fra 1,0 til 0,9 procentpoint. For udvalgsrådene viser årsberetningen, at der, ligesom for Odensemålene, overvejende er en negativ udvikling i 2020. Dog er det værd at bemærke, at for udvalgsrådene: Ingen boligområder på ghettolisten, ses der generelt en positiv udvikling over de fleste indikatorer, samt at der også er fremgang på en eller flere af indikatorerne for udvalgsrådene: Flere unge får en uddannelse og Flere socialt udsatte har et godt liv.

Det økonomiske regnskab for 2020 viser et samlet mindreforbrug på 41,7 mio. kr. Beløbet dækker over et mindreforbrug på 28,2 mio. kr. på serviceudgifter og et mindreforbrug på 13,4 mio. kr. på særlige driftsområder.

Årsagerne til forvaltningens mindreforbrug på service er primært:

- Færre udgifter til den forberedende grunduddannelse (FGU) grundet et mindre elevtal end budgetteret – 10 mio. kr.
- Mindreforbrug til IT-puljer grundet monopolbrud og forskydelse af udgifter – 5,8 mio. kr.
- Mindreforbrug til lægeerklæringer grundet interne justeringer – 2,1 mio. kr.
- Mindreforbrug relateret til COVID-19 på 6,4 mio. kr.
- Forskellige mindreforbrug på 3,7 mio. kr.

Budgettet til særlige driftsområder udgør 3,7 mia. kr. og viser et mindreforbrug på 13,4 mio. kr. inkl. merforbrug på 9,4 mio. kr. på eksternt finansierede projekter. Der overføres mindreforbrug på 21 mio. kr. til reservationspuljen under Økonomiudvalget.

Det forventede regnskabsresultat for reservationspuljen udviser i øjeblikket et underskud på 109,9 mio. kr. Puljen efterreguleres i sommeren 2021, inden den endeligt opgøres.

Der blev ved budgetlægningen for 2020 afsat et budgetværn på 160 mio. kr. under Økonomiudvalget.

Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmål.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Årsberetning 2020 (Økonomisk regnskab og effektregnskab) for Beskæftigelses- og Socialudvalget.
2. Der overføres et samlet mindreforbrug på drift på 31,7 mio. kr. i 2020 fordelt på 25,9 mio. kr. til 2021, 5,8 mio. kr. til 2022 og der lægges 10,0 mio. kr. i kassen i 2020, hvoraf 6,4 mio. kr. er mindreudgifter som følge af COVID-19.
3. Der flyttes 5,9 mio. kr. i 2021 faldende til 2,9 mio. kr. i 2022 og frem fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til Ældre- og Handicapudvalget vedrørende monitoreringen af det nye snit.
4. Der flyttes 2,3 mio. kr. i 2021 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende fraflytningsudgifter til eksterne lejemaal.
5. Der flyttes 1,8 mio. kr. fra styringsområdet Særlig drift til styringsområdet Service i 2021, som primært vedrører beskæftigelsesindsatser relateret til COVID-19.
6. Der flyttes 21 mio. kr. i 2021 fra styringsområdet Særlig drift under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

I Budget 2020 vedtog byrådet 10 nye Odensemål, og udvalgene reviderede efterfølgende deres udvalgsmål. Denne årsberetning er således den første med opfølgning på de nye mål. Byrådets nye Odensemål og udvalgets reviderede udvalgsmål har betydet, at der er kommet et nyt Odensemål: Færre borgere er relativt fattige, som erstatter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives, og at der er tilføjet et ekstra udvalgsmål: Ingen boligområder på ghettolisten.

I 1. og 2. halvårs effekt- og økonomiopfølgninger blev målopfyldelsen for 2020 vurderet ud fra tilgængelige data på de pågældende tidspunkter.

I dette afsnit præsenterer forvaltningen udviklingen i Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske udvalgsmål i 2020 samt udviklingen i de to Odensemål, der hører under udvalget:

- Flere borgere kommer i uddannelse og job (Odensemål)
- Færre borgere er relativt fattige (Odensemål)
- Ledigheden skal falde (Udvalgsmål)
- Flere unge får en uddannelse (Udvalgsmål)
- Flere klar til job (Udvalgsmål)
- Flere socialt udsatte har et godt liv (Udvalgsmål)
- Ingen boligområder på ghettolisten (Udvalgsmål)

I effektregnskabet fremgår det, at der i 2020 har været en negativ udvikling i begge Odense-mål, som derfor heller ikke er indfriet i 2020. Ved udvalgsmålene har der overvejende været en negativ udvikling i 2020, hvorfor det kun er udvalgsmålene: Flere unge får en uddannelse, Flere socialt udsatte har et godt liv og Ingen boligområder på ghettolisten, hvor der ses en positiv udvikling på en eller flere indikatorer.

Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle mål, at en grøn markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under "Forventning 2023" angiver farverne forventningen til mulighederne for at indfri 2023-ambitionen for den givne indikator. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, imens en gul markering (?) viser, at det skønnes at være lige så sandsynligt, at ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål

Odensemål: Flere Odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	4,7% (Dec-19)	5,3% (Dec-20)	●	4,4% (landsgns.) (2020)	● (Landsgns. i 2025 = højest 0,4%-point fra landsgns. i 2023))	↘
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	71,2% (Dec-19)	70,7% (Sep-20)	●	71,9% (2020)	● (73,9%)	↘
Opfølgning	<p>Byrådet har med en ny beskæftigelsespolitik vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I den hidtidige beskæftigelsespolitik var ambitionen at nå landsledigheden med udgangen af 2020. Det er denne ambition der følges op på i denne effekttopfølgning. Ledighedsprocenten i Odense og hele landet er steget kraftigt på grund af udbredelsen af COVID-19 og konsekvenserne heraf. Fra februar til maj 2020 steg ledighedsprocenten i Odense fra 4,6 % til 6,9 %. Fra maj til december 2020 er ledigheden igen faldet til 5,3 %.</p> <p>Forskellen mellem Odense og landsgennemsnittet var i december 2020 0,9 %-point. I februar – før COVID-19 ramte – var forskellen 1,0 %-point. I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet. Afstanden til landsgennemsnittet er således, trods en stigende ledighed siden COVID-19 ramte landet i marts 2020, 0,1 %-point lavere og desuden mere end halveret siden 2016.</p> <p>Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Udbredelsen af COVID-19 påvirker også erhvervsfrekvensen. Erhvervsfrekvensproxyen viser et fald fra december 2019 til september 2020 fra 71,2 % til 70,7 %. Det afspejler det store fald i beskæftigelsen, der skete i de første måneder efter COVID-19 ramte.</p>						

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel relativt fattige borgere - seneste år	5,9% (2018)	5,9% (2019)	●	5,4% (2020)	● (4,9%)	→
2. indikator	Andel relativt fattige borgere - seneste tre år	2,2% (2018)	2,5% (2019)	●	2,1% (2020)	● (1,9%)	↘
<p>Opfølgning</p> <p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,9 % i 2019. Det er samme niveau som i 2018. Odense har den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne foran København (5,8 %) og en højere andel end landet som helhed (4,3 %). Andelen af relativt fattige børn er steget svagt fra 7,5 % i 2018 til 7,6 % i 2019. Odense har den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed (5,2 %).</p> <p>Andelen der har været relativt fattige de seneste 3 år er steget fra 2,2 % i 2018 til 2,5 % i 2019. Andelen af børn der har været relativt fattige de seneste 3 år er også steget fra 2,8 til 3,3 %. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p> <p>Andelen af relativt fattige vil kunne stige som følge af udbredelsen af COVID-19. Krisen har medført en brat stigning i antallet af offentligt forsørgede og en faldende beskæftigelse, og det kan medføre flere relativt fattige.</p>							

Udvalgsmål

Udvalgsmål: Ledigheden skal falde		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)	
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>							
1. indikator	Ledighedsprocent (sæsonkorrigeret)	4,7% (Dec-19)	5,3% (Dec-20)	●	4,4% (landsgns.) (2020)	● (Landsgns. i 2025 = højst 0,4%-point fra landsgns. i 2023))	
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender (gns. seneste 12 mdr.)	11,1% (Dec-19)	12,0% (Dec-20)	●	10,0% (2020)	● (Landsgns. i 2025 = højst 0,6%-point fra landsgns. i 2023))	
<p>Opfølgning</p> <p>Byrådet har med en ny beskæftigelsespolitik vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I den hidtidige beskæftigelsespolitik var ambitionen at nå landsledigheden med udgangen af 2020. Det er denne ambition der følges op på i denne effektopfølgning. Ledighedsprocenten i Odense og hele landet er steget kraftigt på grund af udbredelsen af COVID-19 og konsekvenserne heraf. Fra februar til maj 2020 steg ledighedsprocenten i Odense fra 4,6 % til 6,9 %. Fra maj til december 2020 er ledigheden igen faldet til 5,3 %.</p> <p>Forskellen mellem Odense og landsgennemsnittet var i december 2020 0,9 %-point. I februar – før COVID-19 ramte – var forskellen 1,0 %-point. I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet. Afstanden til landsgennemsnittet er således, trods en stigende ledighed siden COVID-19 ramte landet i marts 2020, 0,1 %-point lavere og desuden mere end halveret siden 2016.</p> <p>Dimittender har generelt en højere ledighed end den generelle ledighedsprocent, den nuværende krise har også medført højere ledighed for dimittenderne. Ledigheden for dimittenderne har været stigende siden midten af 2019 og er steget fra 11,1 % i december 2019 til 12,0 % i august 2020. Ambitionen for dimittendledighed har hidtil været en ledighedsprocent på 9,3 % med udgangen af 2021. Denne ambition erstattes fra 2021 af en ambition om at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.</p>							

Udvalgs mål : Flere unge får en uddannelse		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>						
1. indikator	Andel 18-24 årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	74,1 % (2018)	74,5 % (2019)	●	77,1% (2020)	● (79,4%)
2. indikator	Andel 18-29 årige der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau	11,3 % (2018)	10,6 % (2019)	●	11,3% (2020)	● (11,9%)
Opfølgning	<p>Andelen af de 18-24 årige i Odense, der har gennemført en ungdomsuddannelse er steget fra 74,1 % i 2018 til 74,5 % i 2019. Stigningen er dog ikke nok til at leve op til ambitionsniveauet for 2019. Stigningen er på niveau med udviklingen i Aarhus og København, mens stigningen har været større i Aalborg og landet som helhed (hhv. +0,5 og +0,6 procentpoints).</p> <p>Andelen af unge med erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelse er faldet både i Odense, hele landet og de øvrige store byer over de seneste mange år. I Odense er andelen fra 2018 til 2019 faldet med 0,7 procentpoints. I hele landet er andelen også faldet med 0,7 procentpoints, mens andelen i de 3 øvrige store studiebyer er faldet med 0,5 procentpoints.</p>					

Udvalgs mål : Flere klar til job		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>						
1. indikator	Erhvervsfrekvens	71,2% (2018)	71,9% (2019)	●	72,9% (2020)	● (74,8%)
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	71,2% (Dec-19)	70,7% (Sep-20)	●	71,9% (2020)	● (73,9%)
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en andel af befolkningen mellem 16 og 64 år der er beskæftiget eller er jobparat ledig. Den officielle erhvervsfrekvens opdateres kun én gang årligt og med betydelig forsinkelse. Målet følges derfor også gennem en proxymåling på baggrund af andre data. For begge indikatorer er ambitionen at nå landsgennemsnittet i 2027.</p> <p>Udbredelsen af COVID-19 påvirker også erhvervsfrekvensen. Erhvervsfrekvensproxyen viser et fald fra december 2019 til september 2020 fra 71,2 % til 70,7 %. Det afspejler det store fald i beskæftigelsen, der skete i de første måneder efter COVID-19 ramte. For den officielle erhvervsfrekvens fra Danmarks Statistik går data kun frem til og med 2019.</p> <p>Set over en længere horisont er erhvervsfrekvensen i både Odense og hele landet steget. Fra 2018 til -19 er stigningen lidt større i Odense end i hele landet (0,7 %-point mod 0,6 %-point i hele landet). Siden 2015 har stigningen dog samlet været større i hele landet end i Odense (2,8 %-point i hele landet mod 2,4 %-point i Odense).</p>					

Udvalgs mål : Flere socialt udsatte har et godt liv		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives</i>						
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over seneste 4 år)*	89,3% (Dec-19)	90,6% (Dec-20)	●	93,2% (2020)	● (95,0%)
2. indikator	Hjemløsetælling	117 (2017)	125 (2019)	●	50 (2022)	● (50)
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er relativt konstant. Andelen har således været tæt på 90 % i de seneste opgørelser. Andelen er dog steget fra 89,3 % i slutningen af 2019 til 90,6 % i slutningen af 2020.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år. Næste hjemløsetælling er blevet udskudt fra 2021 til 2022. Fra 2017 til -19 er antallet af hjemløse i Odense steget svagt fra 113 til 125.</p>					

Udvalgs mål: Ingen boligområder på ghettolisten		Førrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)
<i>Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele</i>						
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Solbakken	36,7 % (Dec-19)	34,3 % (Dec-20)	●	40,0 % (Dec-20)	● (40,0%)
	Korslækken	37,4 % (Dec-19)	34,9 % (Dec-20)	●	40,0 % (Dec-20)	● (40,0%)
	Vollmose	49,3 % (Dec-19)	46,3 % (Dec-20)	●	40,0 % (Dec-20)	● (40,0%)
2. indikator	Andel borgere dømt for kriminalitet					
	Solbakken	2,55 % (2017-18)	2,30 % (2018-19)	●	2,27 % (2018-19)	● (2,27%)
	Korslækken	1,63 % (2017-18)	1,43 % (2018-19)	●	2,27 % (2018-19)	● (2,27%)
	Vollmose	2,43 % (2017-18)	2,48 % (2018-19)	●	2,27 % (2018-19)	● (2,27%)
Opfølgning	<p>Målet følger udviklingen i andelen af offentligt forsørgede og i andelen af dømte i de 3 boligområder i Odense, der i 2019 var på regeringens ghettoliste. I den seneste ghettoliste for 2020 er Korslækken ikke længere på.</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens ghettolister. Opgørelsen kan derfor ikke direkte sammenlignes med tallene på ghettolisten. Andelen af offentligt forsørgede er faldet i alle 3 boligområder over det seneste år. I både Solbakken og Korslækken er andelen under 40 %, som er grænseværdien på ghettolisten. Vollmose har fortsat væsentlig mere end 40 % på offentlig forsørgelse.</p> <p>Andelen af dømte for kriminalitet opgøres ud fra samme data og opgørelsesmetode som anvendes i regeringens ghettolister. Andelen af dømte er faldet i både Solbakken og Korslækken, men steget svagt i Vollmose. Korslækken er det eneste område der ligger under grænseværdien i ghettolisterne, som er 3 gange landsgennemsnittet. Solbakken er dog meget tæt på. Der var i perioden 1 dømt person for meget i området. Opgørelsen dækker perioden 2018-19, og er den opgørelse, der indgår i regeringens seneste ghettoliste.</p>					

Beskrivelse af det økonomiske regnskab

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget fordeler sig på styringsområderne service og særlige drift. Serviceudgifter dækker over kommunens udgifter til den daglige drift. Herunder primært lønudgifter og udgifter til foranstaltninger på det specialiserede socialområde.

Særlige driftsområder vedrører primært overførsler og indsatser til borgerne.

Der skelnes mellem disse styringsområder, da finansieringen af områderne er forskellig og underlagt forskellige styringsmekanismer.

Forvaltningens samlede regnskabsresultat på de to økonomiske styringsområder er opstillet i nedenstående tabel. Af tabellen fremgår også de indstillede beløb til overførsel og beløbet der tilgår kommunens kassebeholdning.

Driftsregnskab 2020 - BSU

1.000 kr.	Korrigeret budget 2020	Regnskab 2020	Afvielser	Kassen	Overførsel
Service	822.230	793.989	28.241	9.970	18.271
Med overførselsadgang	824.369	796.325	28.044	9.970	18.074
Projekter med ekstern finansiering	-2.139	-2.336	197	0	197
Særlige driftsområder	3.728.802	3.715.385	13.416	0	13.416
Med overførselsadgang	-1.687	-1.329	-358	0	-358
Uden overførselsadgang	3.737.731	3.714.601	23.129	0	23.129
Projekter med ekstern finansiering	-7.243	2.113	-9.356	0	-9.356
Beskæftigelses- og Socialudvalget	4.551.032	4.509.374	41.657	9.970	31.688

(+) =mindreforbrug, (-) =merforbrug

*Der konverteres 1,7 mio. kr. fra styringsområdet Særlig drift til styringsområdet Service i forbindelse med kommunens håndtering af udgifter relateret til COVID-19.

Gennemgang af regnskab 2020 - Service

Regnskabsresultatet for 2020 på service udgør et samlet mindreforbrug på 28,2 mio. kr. inkl. projekter med ekstern finansiering. Årsagerne til forvaltningens mindreforbrug i 2020 er primært sammensat af følgende poster:

- Forberedende Grunduddannelse (FGU) – 10 mio. kr.
- IT-systemer og puljer – 5,8 mio. kr.
- Lægeerklæringer – 2,1 mio. kr.
- Mindreudgifter relateret til COVID-19 - 6,4 mio. kr.
- Forskellige mindreforbrug - 3,7 mio. kr.

Forberedende Grunduddannelse

Aktiviteten mellem erhvervsgrunduddannelsen (EGU), produktionsskoler og FGU blev i sommeren 2019 omlagt. Forvaltningen havde som følge af omlægningen opskrevet det forventede elevantal på FGU i 2020. Det realiserede elevtal har dog været mindre end budgetteret hvorfor forvaltningen realiserer et mindreforbrug til FGU på 10 mio. kr. i regnskab 2020.

Forvaltningen tilpassede i efteråret 2020 budgettet til FGU for 2021 og overslagsår.

IT-systemer og puljer

Mindreforbruget til IT-systemer skyldes en større tilbagebetaling af besparelsen vedrørende monopolbruddet end budgetteret samt én forskydelse af udgifter. Det samlede mindreforbrug udgør 5,8 mio. kr.

Lægeerklæringer

Forvaltningens udgifter til lægeerklæringer har i tidligere regnskabsår været udfordret, hvor den strukturelle ubalance har udgjort ca. 1,5 mio. kr. Forvaltningen igangsatte i 2020 på baggrund af de strukturelle ubalancer en analyse af brugen af lægeerklæringer. Analysen har bidraget til et øget fokus på rekvireringen af lægeerklæringer, hvor forbruget bliver fulgt månedligt. Derudover har en lovændring på området betydet, at forvaltningen ikke i samme omfang som tidligere er forpligtet til at indhente lægeerklæringer i behandlingen af sygedagpengesager.

Ovenstående faktorer har bidraget til at de strukturelle udfordringer er løst, og at der nu ses et mindreforbrug på 2,1 mio. kr. i regnskab 2020.

Det specialiserede socialområde

Forvaltningens regnskabsresultat på det specialiserede socialområde udviser et samlet mindreforbrug på 2,7 mio. kr.

Den 1. januar 2020 indtrådte et nyt myndighedssnit mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen – godkendt af byrådet den 13. november 2019. Det nye myndighedssnit betyder, at der fremadrettet er et entydigt ansvar imellem forvaltningerne for en række servicelovsforanstaltninger, der tidligere blev håndteret i begge forvaltninger. Ældre- og Handicapforvaltningen har ansvaret for borgere der er tilkendt førtidspension eller er på pension. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansvaret for øvrige borgere, der fx er i beskæftigelse eller modtager en offentlig forsørgelsesydelse som ikke er førtidspension. Delingen af økonomien skete på baggrund af regnskab 2019. Der er i 2020 overdraget flere sager fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen end antaget i den økonomiske fordeling mellem forvaltningerne. Dette har medført en forskydning af udgifter til servicelovsforanstaltninger fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen svarende til 3 mio. kr. Denne udgiftsforskydning bliver korrigeret i regnskabssagen ved, at der overføres budget fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen svarende til ca. 3 mio. kr. i 2020 og frem.

Da regnskab 2020 er afsluttet, bliver udgiftsforskydningen for 2020 og 2021 begge udlignet i Budget 2021.

Når der bliver korrigeret for dette forhold, er forvaltningens regnskabsresultat for 2020 på det specialiserede socialområde i balance.

Regnskabsresultat på det specialiserede socialområde i 2020 er primært bragt i balance grundet en tillægsbevilling på 22 mio. kr. som forligspartierne bag Budget 2020 vedtog i juni. Forvaltningen har derudover på baggrund af indeværende og tidligere års økonomiske udfordringer udarbejdet månedlige budgetopfølgninger på området, der er drøftet internt med relevante chefer. De månedlige budgetopfølgninger har bidraget til en mere detaljeret styring af området.

Opgørelse af udgifter relateret til COVID-19

Situationen omkring COVID-19 har påvirket Odense Kommunes økonomi. Alle forvaltninger har løbende arbejdet med at sandsynliggøre, hvilke udgifter, der relaterer sig til COVID-19.

På grund af det samlede mindreforbrug i kommunernes regnskaber i 2020, og tilkendegivelser fra regeringen og KL forventes det, at kommunerne vil blive pålagt at medfinansiere COVID-19-relaterede merudgifter i 2020.

Derfor er der i forbindelse med regnskabsaflæggelsen medregnet enkelte, men væsentlige udgiftsposter, hvor der har været et atypisk mindreforbrug i 2020 med henblik på at bringe balance i det samlede COVID-19-regnestykke. Dette til trods for, at det ikke på alle områder, har været muligt at opgøre alle COVID-19-relaterede mer- og mindreudgifter helt

entydigt. Der indgår altså derfor i den samlede opgørelse mindredgifter, som kun har begrænset eller måske endda ingen sammenhæng til COVID-19.

På styringsområdet Service er der på tværs af forvaltningen afholdt merudgifter på 2,6 mio. kr. og opgjort mindredgifter på 9,0 mio. kr. Heri indgår dog et mindreforbrug på 2,1 mio. kr. vedrørende beskæftigelsesindsatser på styringsområdet Særlig drift. Forvaltningen har dermed netto mindredgifter relateret til COVID-19 på 6,4 mio. kr.

Det samlede mindreforbrug i 2020 fordeler sig som følger:

- Merudgifter til IT og licenser på 0,5 mio. kr.
- Merudgifter til arbejdsfastholdelse på 2,1 mio. kr. – styringsområde Service
- Mindredgifter til arbejdsfastholdelse på 2,1 mio. kr. – styringsområde Særlig drift
- Mindredgifter til arrangementer, repræsentantskaber, forplejning og befordringer på 4,9 mio. kr.
- Finansiering af COVID-19 på 2 mio. kr.

Den samlede opgørelse over COVID-19 relaterede mer- og mindredgifter i 2020 er oplyst i nedenstående tabel.

Område - i mio. kr.	Regnskab 2020
IT og licenser	-0,5
Arbejdsfastholdelse - Service	-2,1
Arbejdsfastholdelse - Særlig drift	2,1
Arrangementer, repræsentantskaber, forplejning og befordring	4,9
Finansiering af Covid-19	2,0
I alt	6,4

Overførsel af mer- og mindreforbrug – overholdelse af serviceramme i 2020

I forbindelse med regnskabsafslutningen kan et mindreforbrug på Service efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til næste år. Overførsel af mindreforbrug fra et år til et andet kan dog kun ske i respekt for aftaleoverholdelse i forhold til servicerammen, og under forudsætning af overholdelse af kommunens økonomiske strategi samt efter politisk prioritering.

Der er et samlet mindreforbrug på Service med overførselsadgang i 2020 på 145,8 mio. kr., og Borgmesterforvaltningen anbefaler i forhold til servicerammeoverholdelse, at der kun overføres 50 mio. kr. til 2021 og tilsvarende 50 mio. kr. til

overslagsårene. Med denne anbefaling forventes Odense Kommune at kunne overholde servicerammen for både 2021 og i overslagsårene.

Forvaltningerne har i fællesskab kordineret og tilpasset i forhold til Borgmesterforvaltningens anbefaling og det samlede mindreforbrug indstilles på den baggrund disponeret således:

- Der overføres 50,0 mio. kr. til 2021 og 50 mio. kr. samlet i årene 2022-2024.
- Der lægges 27,7 mio. kr. i kassen.
- Den resterende del håndteres ved at flyttes mellem styringsområderne og der oprettes 3 nye anlægsbevillinger.

I forbindelse hermed har forvaltningerne desuden prioriteret, at mindreforbrug fra projekter med ekstern finansiering og entreprenøraftaler er gået forud for overførsel af øvrige mindreforbrug.

Konkret betyder det for Beskæftigelses- og Socialudvalget, at ud af udvalgets samlede mindreforbrug på Service på 28,2 mio. kr. indstilles det at, 12,5 mio. kr. overføres til 2021, 5,8 mio. kr. overføres til 2022 og 10 mio. kr. lægges i kassen.

Gennemgang af regnskab 2020 - Særlige driftsområder

Regnskabsresultatet på særlige driftsområder viser et mindreforbrug på 23,1 mio. kr. ekskl. projekter med ekstern finansiering, svarende til 0,6 % af budgettet.

I store træk er udviklingen i økonomien karakteriseret ved fortsat faldende udgifter til områder, der umiddelbart er påvirket af ledigheden. Ledigheden er ikke steget så meget som frygtet på grund af COVID-19, og på a-dagpenge, kontant- og uddannelseshjælp samt beskæftigelsesindsatser er der samlet mindreforbrug på 30,1 mio. kr.

På a-dagpenge m.m. er mindreforbruget på 20,0 mio. kr., og på kontanthjælp- og integrationsydelse (selvforsørgelses- og hjemsendelsesydelse eller overgangsydelse) er der samlet set lavere udgifter på 9,8 mio. kr. Specielt for de jobparate kontanthjælpsmodtagere har udviklingen været mere positiv end frygtet på grund af COVID-19.

COVID-19 har dog også medført fortsat stigende udgifter til sygedagpenge med merforbrug på 14,0 mio. kr. Udgiftsstigningen skyldes dels, at der ses en tendens til at flere ledige og selvstændige sygemeldes, dels at retten til sygedagpenge på grund af COVID-19 er yderligere forlænget flere gange. Forlængelserne betyder, at ingen sygedagpengemodtagere er overgået til jobafklaringsforløb i 2020 under COVID-19. Merforbruget på sygedagpenge modsvares derfor i nogen grad af et mindreforbrug på 5,1 mio. kr. til jobafklaringsforløb.

Samme tendens med et stigende antal sygemeldte ses også i 6-byerne og på landsplan.

Nedenfor ses udviklingen på de enkelte forsørgelses- og sikringsydelser i forhold til det korrigerede budget fra 2. halvår 2020:

Særlige driftsområder uden overførselsadgang			
1.000 kr. netto	Korrigeret budget	Regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
	2020	2020	2020
Budgetgaranteret områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	564.627	554.780	9.847
Kontantydelse	-20	-22	2
Revalideringsydelse	21.578	19.286	2.293
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	38.228	37.831	397
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	-3.799	-7.321	3.522
Sygedagpenge	310.086	324.131	-14.045
Jobklaringsforløb - ydelse	107.259	102.189	5.070
Ledighedsydelse	115.271	115.491	-220
Fleksjob inkl. skånejob	286.874	299.523	-12.649
Ressourceforløb - ydelse	107.834	107.278	556
Førtidspension	1.100.612	1.098.054	2.558
Seniorpension	25.000	16.476	8.524
Seniorjob	21.353	20.827	526
Beskæftigelsesindsatser	152.971	152.076	895
Løntilskud (kontanthjælp og revalidering)	2.110	4.129	-2.019
EGU/FGU	5.004	5.164	-160
Boligsikring/ -ydelse	238.755	241.797	-3.041
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.921	15.591	330
Enkeltydelser	4.098	3.697	401
Handicapkompenenserende ydelser	761	594	166
Samlet	3.114.524	3.111.571	2.953
Beskæftigelsesstilskuddet			
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	598.016	577.973	20.043
Løntilskud (A-dagpenge)	7.690	7.546	144
Personlig assistance / Hjælpe midler	17.500	17.511	-11
Samlet	623.206	603.030	20.176
Samlet total	3.737.730	3.714.601	23.128
Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af reservationspuljeme)	-7.243	2.113	-9.356
-/+ = merforbrug/mindreforbrug			
Særlige driftsområder med overførselsadgang			
1.000 kr. netto	Korrigeret budget	Regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
	2020	2020	2020
Indtægter fra den centrale refusionsordning	-1.687	-1.329	-358
I alt, særlige driftsområder	3.728.801	3.715.385	13.415
-/+ = merforbrug/mindreforbrug			

Set over det seneste år er udgifterne på særlige driftsområder steget med ca. 340 mio. kr.

På de områder, der umiddelbart er påvirket af COVID-19, er udgifterne steget med 154 mio. kr. Det drejer sig om kontant- og uddannelseshjælp, integrationsydelser, sygedagpenge og jobafklaringsforløb, beskæftigelsesindsatser samt a-dagpenge.

På andre områder er der primært en udgiftsstigning over året på 114 mio. kr. til førtidspension og seniorpension samt 19 mio. kr. til boligstøtte.

Siden seneste budgetopfølgning har forvaltningen sat fokus på årsager til de stigende udgifter til boligstøtte. Udgiftsstigningen ses primært som en følge af flere nybyggede og renoverede lejligheder.

Reservationspuljen under Økonomiudvalget

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelser og KL's skøn for kommunens udgifter til de budgetgaranterede områder, samt det udmeldte beskæftigelsestilskud. Puljen bliver justeret en række gange hen over budgetåret og bliver endeligt opgjort i august året efter budgetåret.

Det samlede regnskabsresultat for reservationspuljerne forventes at udvise et underskud på 109,9 mio. kr., når økonomien for 2020 opgøres i sommeren 2021. Regnskabsresultatet er inklusive konverteringen af 2,1 mio. kr. fra styringsområdet Særlig drift til Service. Ved budgetvedtagelsen for 2020 var puljen på -162,8 mio. kr.

Der blev ved budgetlægningen for 2020 afsat et budgetværn på 160 mio. kr. under Økonomiudvalget.

Beskæftigelsestilskuddet efterreguleres i sommeren 2021. KL skønner i februar 2021, at beskæftigelsestilskuddet vil blive nedreguleret med 73,8 mio. kr.

KL har i august oplyst, at der ikke bliver reguleret yderligere på de budgetgaranterede områder.

11.000 kr.	Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler	Beskæftigelsestilskud	Reservationspuljen samlet set
Oprindelig reservationspulje, vedtaget budget	-10.598	-152.203	-162.801
Reguleringer over året	-110.621	-149.485	-260.104
Reservationspulje ved 2. halvår	-121.219	-301.687	-422.905
Regulering ved Regnskab 2020	2.953	20.176	23.128
Konvertering til Service ved Regnskab 2020	-2.121		-2.121
Reservationspulje ved Regnskab 2020	-120.387	-281.512	-401.898
Lov- og cirkulæreprogram (DUT)	18.799		18.799
Midtvejsregulering (sommer 2020)	102.058	244.884	346.942
KL-skøn for efterregulering (sommer 2021)		-73.752	-73.752
Forventet resultat 2020	470	-110.380	-109.909

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialudvalget overfører under indstillingspunkt 2 et samlet mindreforbrug på drift på 25.867.734 kr. fra 2020 til 2021 og 5.820.000 kr. til 2022. Det resterende mindreforbrug på 9.969.568 kr. tilgår kommunens kassebeholdning.

Mindreforbruget bliver overført således:

1. Mindreforbrug på 12.254.000 kr. under styringsområdet service overføres fra 2020 til 2021.
2. Mindreforbrug på 5.820.000 kr. under styringsområdet service overføres fra 2020 til 2022.
3. Mindreforbrug på 9.969.568 kr. under styringsområde service tilgår kassen.

4. Mindreforbrug på 197.432 kr. vedr. projekter med ekstern finansiering under styringsområdet service overføres fra 2020 til 2021.

5. Merforbrug på 357.600 kr. under styringsområdet særlige driftsområder med overførsel overføres fra 2020 til 2021.

6. Mindreforbrug på 23.129.453 kr. under styringsområdet særlige driftsområder uden overførsel overføres fra 2020 til 2021. Herefter sker afregning til reservationspuljen under Økonomiudvalget i 2021.

7. Merforbrug på 9.355.551 kr. vedr. projekter med ekstern finansiering under særlige driftsområder overføres fra 2020 til 2021.

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	Afvigelse 2020	Kassen	Overførsel 2021	Overførsel 2022
Service	Service	28.044.000	9.969.568	12.254.000	5.820.000
Projekter med ekstern finansiering	Service	197.432		197.432	
Entreprenøraftaler	Service	0			
Særlige driftsområder	Særlige driftsområder - med overførsel	-357.600		-357.600	
Særlige driftsområder	Særlige driftsområder - uden overførsel	23.129.453		23.129.453	
Projekter med ekstern finansiering	Særlige driftsområder	-9.355.551		-9.355.551	
Anlæg	Anlæg	0			
I alt		41.657.734	9.969.568	25.867.734	5.820.000

Derudover har denne sags indstillingspunkter 3-6 følgende påvirkning af udvalgets ramme for 2021 og frem.

Monitorering af nyt snit mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen - førtidspension

Der er overdraget flere sager fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen end antaget i den økonomiske fordeling mellem de to forvaltninger. Dette har medført en forskydning af udgifter til servicelovsforanstaltninger fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen svarende til ca. 3 mio. kr. Udgiftsforskydningen bliver udlignet for 2020 og frem. Da regnskab 2020 er afsluttet, bliver udgiftsforskydningen for 2020 og 2021 begge udlignet i Budget 2021.

Indstillingspkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020 20-PL	2021 21-PL	2022 21-PL	2023 21-PL
3	Nyt snit - førtidspension	Service	Ældre- og Handicapudvalget		5.878.197	2.909.071	2.909.071
3	Nyt snit - førtidspension	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget		-5.878.197	-2.909.071	-2.909.071

Fraflytningsudgifter til eksterne lejemaal overdrages til By- og Kulturforvaltningen

Byrådet har vedtaget, at administrationen af kommunens eksterne lejemaal bliver overdraget til By- og Kulturforvaltningen. Byrådet vedtog ligeså, at der i forbindelse med årsberetningen for 2020 overføres budget til

fraflytnings- og istandsættelsesudgifter i de respektive lejemål. For Beskæftigelses- og Socialudvalget andrager denne udgift 2,3 mio. kr. Beløbet overføres i budget 2021.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020 20-PL	2021 21-PL	2022 21-PL	2023 21-PL
4	Eksterne lejemål - fraflytningsudgifter	Service	By- og Kulturudvalget		2.257.660		
4	Eksterne lejemål - fraflytningsudgifter	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget		-2.257.660		

Konvertering mellem styringsområder

Under indstillingspunkt 5 konverteres samlet 1,8 mio. kr. i 2021 fra styringsområde Særlig drift til Service. Konverteringen dækker over to bevægelser. Et mindreforbrug til arbejdsfastholdelse på 2,1 mio. kr. og en mindreindtægt på 0,4 mio. kr. vedr. den centrale refusionsordning.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020 20-PL	2021 21-PL	2022 21-PL	2023 21-PL
5	Konvertering mellem styringsområder	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget		1.763.400		
5	Konvertering mellem styringsområder	Særlig drift	Beskæftigelses- og Socialudvalget		-1.763.400		

Afregning med reservationspuljen under Økonomiudvalget

Forvaltningens mindreforbrug på styringsområdet Særlig drift uden overførselsadgang udgør efter konverteringen mellem styringsområder (indstillingspunkt 5) 21 mio. kr. Mindreforbruget afregnes med reservationspuljerne under Økonomiudvalget.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020 20-PL	2021 21-PL	2022 21-PL	2023 21-PL
6	Afregning - Reservationspuljen	Særlig drift	Økonomiudvalget		21.008.453		
6	Afregning - Reservationspuljen	Særlig drift	Beskæftigelses- og Socialudvalget		-21.008.453		

Punkt 3: Godkendelse af beskæftigelsesfremmende indsats i Ejerslykke

00.30.00-S00-48-20

Resume

Boligområdet Ejerslykke risikerer at blive betegnet som ghetto, hvis andelen af beboer i boligområdet på offentlig forsørgelse ikke bliver nedbragt. Beskæftigelses- og Socialudvalget bad som følge heraf forvaltningen udarbejde et investeringsprojekt målrettet Ejerslykke. Forvaltningen forelagde på møde den 8. december 2020 et toårigt investeringsprojekt. Udvalget drøftede projektet. Vurderingen var dog, at der ikke kunne skabes tilstrækkelig økonomisk effekt til at finansiere indsatsen som et investeringsprojekt.

Forvaltningen har siden afsøgt muligheden for at etablere andre former for investeringer, der fuldt kunne finansiere indsatsen i Ejerslykke. Dette har ikke være muligt.

Forvaltningen har derfor skiftet fokus, så indsatsen i Ejerslykke ikke skal tage form af et investeringsprojekt, men i stedet fokusere på at nedbringe parametrene for, hvornår et boligområde risikerer at blive betegnet som ghetto. Et af ghettokriterierne er fx, at andelen af borgere i boligområdet, der modtager offentlig forsørgelse, ikke overstiger 40 %. Pr. uge 3 2021 skal seks borgere gå i job eller uddannelse, for at andelen af offentligt forsørgede i Ejerslykke igen kommer under grænsen på 40 %.

Forvaltningen finansierer indsatsen i Ejerslykke indenfor egen ramme, hvilket er muligt da:

- Indsatsen bygger på erfaringer fra lignende indsatser i Korsløkken, Solbakken og Alle skal med.
- Forvaltningen prioriterer midler til indsatsen indenfor den samlede beskæftigelsesøkonomi.
- Forvaltningen anvender mindreforbruget på service fra regnskab 2020 til finansiering af indsatsen.

Indsatsens årlige udgifter beløber sig til 1,1 mio. kr.

Indsatsen starter 1. august 2021 og løber i to år.

Udvalget skal i dag godkende indsatsen.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Indsatsen vil bidrage til at flere borgere i Ejerslykke kommer i job/uddannelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den beskæftigelsesfremmende indsats i Ejerslykke.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Kriterierne for hvornår et boligområde risikerer at blive betegnet som ghetto er følgende:

1. Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse overstiger 40 %, opgjort som et gennemsnit over de seneste to år.
2. Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grundskoleuddannelse, overstiger 60 %.
3. Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området udgør mindre end 55 % af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen.
4. Andelen af beboere på 18 år og derover dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst 3 gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste to år.
5. Andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 %.

Et boligområde bliver betegnet som "Udsat boligområde", hvis området opfylder mindst to af kriterierne fra 1 til 4. Opfylder boligområdet derudover kriterie 5, bliver området betegnet som ghetto.

Odense Kommunes monitorering af Ejerslykke viser, at området ligger på grænsen til at opfylde ghettokriteriet. Andelen af voksne beboere der kun har grundskole er 57,3 % - grænsen er 60 %. Da området herudover har over 1.000 beboere, hvoraf 49,8 % har ikke-vestlig baggrund, er der en risiko for, at området bliver karakteriseret som ghetto, hvis antallet på offentlig forsørgelse ikke begynder at falde fra de nuværende 40,7 %. Boligorganisationen Civica har indført fleksibel udlejning i området, med fortrin til borgere der er i job eller under uddannelse.

Formål med indsatsen

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til en indsats, der skal understøtte, at boligområdet Ejerslykke ikke ender på ghettolisten. Indsatsen bliver målrettet de p.t. 126 borgere i Ejerslykke, der er jobparate ledige og aktivitetsparate ledige over 30 år. Heraf er 70 borgere jobparate, mens de resterende 56 er aktivitetsparate. Indsatsen løber i to år fra 1. august 2021, og det er forventningen, at 27 jobparate borgere og 9 aktivitetsparate borgere i denne periode bliver flyttet fra offentlig forsørgelse til job eller uddannelse.

Dette vil sikre, at andelen af borgere på offentlig forsørgelse i Ejerslykke falder til 36 % og dermed under ghettokriteriet. Ambitionen flugter med de opstillede måltal fra udlejningsaftalen, der er godkendt af byrådet.

Både indsatsen for de jobparate og aktivitetsparate vil bero på erfaringerne fra lignende projekter i Vollsmose, Solbakken og Korsløkken samt "Alle skal med" projektet. Forvaltningen har gode erfaringer med indsatserne i de tre boligområder.

Indsats for de jobparate borgere

For de jobparate ledige vil indsatsen indeholde et intensivt, håndholdt og tæt koordineret forløb, som er målrettet mulighederne på arbejdsmarkedet. Forvaltningen vil iværksætte flere praktikforløb samt opspore flere virksomhedsåbninger, så flere i området kan komme i virksomhedspraktik. Indsatsen for de jobparate bliver understøttet af et nyt samarbejde med ekstern aktør, der starter op i midten af marts 2021.

Forvaltningen vil samtænke de igangværende indsatser i Korsløkken og Solbakken med indsatsen for de jobparate borgere i Ejerslykke. Dette for at sikre sammenhæng i opgaver og medarbejderressourcer på tværs af indsatserne.

Finansiering af indsatsen for de jobparate borgere

Forvaltningen kan i nogen grad ved at samtænke indsatsen i Ejerslykke for de jobparate borgere med igangsatte indsatser i Korsløkken og Solbakken trække på allerede ansatte medarbejderressourcer og deres oparbejdede erfaring. Fx kan koordinatorfunktionen der er tilknyttet indsatserne i Solbakken og Korsløkken også varetage indsatsen i Ejerslykke. Indsatserne kan samtænkes, uden at det påvirker effekten af indsatserne i Solbakken og Korsløkken negativt.

Forvaltningen vurderer dog, at indsatsen i Ejerslykke målrettet jobparate borgere vil kræve ansættelse af én jobkonsulent. Finansieringen sker via prioritering af midler til indsatsen indenfor den samlede beskæftigelsesøkonomi.

Indsats for de aktivitetsparate borgere

For de aktivitetsparate ledige, vil indsatsen være en håndholdt indsats, hvor jobrådgiveren arbejder tæt sammen med borgeren om at lægge den rigtige plan for borgerens vej ud i job/uddannelse. Samtidig vil den tætte håndholdte indsats sikre, at jobrådgiveren kan støtte borgere i at få udført de enkelte aktiviteter i planen, hvis der er behov for det. Ud over de nuværende tilbud som forvaltningen har til denne målgruppe bestående af en række sociale og sundhedsmæssige tilbud, brancherettet sprogundervisning og virksomhedsrettede tilbud vil der blive tilknyttet en IPS-konsulent til målgruppen, som leverer en virksomhedsrettet indsats udviklet til borgere med psykiske udfordringer.

Indsatsen for de aktivitetsparate borgere i Ejerslykke vil bero på forvaltningens gode erfaringer fra lignende projekter i Vollsmose og "Alle skal med".

Finansiering af indsatsen for de aktivitetsparate borgere

Forvaltningen vurderer, at indsatsen målrettet de aktivitetsparate borgere vil kræve ansættelse af én IPS-konsulent samt 1/3 jobrådgiver. Finansieringen kan ske via interne prioriteringer og brug af overførte mindreforbrug fra regnskab 2020.

Økonomi

De samlede økonomiske udgifter forbundet med indsatsen beløber sig til 1,1 mio. kr. årligt. Heraf bliver 0,9 mio. kr. afholdt på styringsområdet Særlig drift og 0,2 mio. kr. på styringsområdet Service.

Forvaltningen kan finansiere indsatsen ved brug af overførte mindreforbrug fra regnskab 2020, hvorfor denne sag ikke har nogen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Status på de udsatte boligområder og ny afrapporteringskadence

15.20.00-A00-18-17

Resume

I denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget årets første status på monitorering af de almene boligområder i Odense Kommune. Herudover får udvalget en kort status for boligområderne Solbakken mv. og Korsløkkeparken Øst.

Status på de almene boligområder.

Odense Kommunes opdaterede monitorering indikerer at:

- Ejerslykke fortsat er tæt på at opfylde alle ghettokriterier (undtagen kriminalitet), og derfor på sigt er i fare for at komme på regeringens ghettoliste. Monitoreringen viser, at andelen på offentlig forsørgelse er på 40,8 %, hvilket er over ghettogrænsen på 40 %.
- Stærmosegården har udfordringer på flere ghettokriterier, men kan pt. ikke komme på ghettolisten da området med sine ca. 800 beboere (grænse 1.000) og 40,3 % ikke-vestlig (grænse 50 %) ikke opfylder disse to ghettokriterier. Stærmosegården er på regeringens liste over områder med 750-999 beboere, der monitoreres særskilt.
- Solbakken og Korsløkkeparken Øst fortsat er inde i en positiv udvikling på beskæftigelsesområdet.

Status i Solbakken mv. og Korsløkkeparken Øst

Boligorganisationerne og Odense Kommune har aftalt, at Solbakken mv. og Korsløkkeparken Øst følges tæt. Andelen af offentligt forsørgede fortsætter med at falde i begge områder og udgør 33,1 % i Solbakken og 34,5 % i Korsløkkeparken Øst. Begge områder er inde i en positiv udvikling. Forvaltningen forventer, at Solbakken inden længe, ikke vil opfylde ghettokriterierne, ligesom det er tilfældet for Korsløkkeparken Øst.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har tidligere bestilt status fire gange årligt. I denne sag indstiller Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til udvalget, at status fremadrettet bliver udarbejdet tre gange årligt. Det skyldes, at Borgmesterforvaltningens monitorering opdateres tre gange årligt, og at fremtidige opfølgninger dermed vil følge denne kadence. Odense Kommune er ved at opføre konsekvenserne for monitoreringen i forbindelse med indgåelsen af den fælles udlejningsaftale.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Monitoreringen giver grundlag for, at udvalget kan igangsætte indsatser, der understøtter en social bæredygtig og mere varieret beboersammensætning, så den sociale opsplitning bliver reduceret.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at status på monitorering og indsatser i de almene boligområder fremover afrapporteres tre gange årligt.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

I denne sag giver Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en status på den seneste monitorering af de almene boligområder i Odense Kommune. Forvaltningen giver også en uddybende status for boligområderne Solbakken mv. og Korsløkkeparken Øst.

Herudover indstiller Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at udvalget fremover får tre årlige opdateringer fremfor de nuværende fire, som udvalget bestilte på møde den 9. april 2017. De kommende opfølgninger bliver udarbejdet i forlængelse af, at Odense Kommune modtager de nyeste tal fra Danmarks Statistik, og monitoreringen bliver opdateret. Datoerne kan variere en del, men forvaltningen forventer at sagerne løbende kan præsenteres for udvalget i maj, september og december.

Status på den fælles udlejningsaftale for Odense Kommune

Den 2. februar godkendte Odense Byråd Den fælles udlejningsaftale mellem boligorganisationerne og Odense Kommune. I de kommende måneder deltager boligorganisationerne i styringsdialoger med Odense Kommune, som koordineres af By- og Kulturforvaltningen. Odense Kommune er ved at opgøre konsekvenserne af udlejningsaftalen i monitoreringen herunder oversigt over områder og afdelinger i trappetrinsmodellen.

Status på monitorering af de almene boligområder

Monitoreringen skal give en overskuelig viden om områdernes tilstand. Dermed giver monitoreringen mulighed for at følge op på udvalgets mål om "ingen boligområder på ghettolisten" samt sikre et vidensgrundlag til evt. at træffe beslutning om iværksættelse af indsatser i byens almene boligområder.

Der er ikke en automatik mellem resultatet i monitoreringen, og at der bliver igangsat indsatser. Indsatser kan blive igangsat ud fra en konkret vurdering og drøftelse.

Nedenfor fremgår den seneste status for de monitorerede områder.

			Ar på listen	Antal beboere	Ikke vestlig	Off. forsørgelse	Kriminalitet	Uddannelse	Indkomst
Ghettogrænse:		Over	Over	Over	Over	Over	Over	Under	Under
		1.000	50%	40%	2,27%	60%	55%		
Hård ghetto	Vollsmose	10	8.320	68,0%	48,3%	2,5%	72,7%	54,5%	
	Sølbakken	4	1.263	52,7%	36,3%	2,3%	61,4%	57,3%	
Udsat område	Kertemindevejskvarteret		1.367	30,0%	45,3%	1,2%	60,5%	64,3%	
I risiko for udsat	Korsløkkeparken (Øst)		2.368	57,5%	35,6%	1,4%	60,4%	64,5%	
	Højemarksvej-kvarteret		1.053	31,7%	43,7%	2,3%	47,4%	64,2%	
	Stærmossegården		790	40,3%	42,8%	2,3%	55,2%	59,2%	
	Ejerslykke		1.168	48,9%	40,8%	1,3%	57,3%	63,0%	
	Dianavænget/Heliosvænget		852	40,8%	45,0%	1,0%	57,0%	66,5%	
	Paaruplund/Højstruplund		1.290	38,5%	47,2%	1,7%	56,0%	62,6%	
Ikke risiko for udsat	Højstrupvej-kvarteret		1.397	30,5%	40,2%	1,9%	50,1%	64,2%	
	Blangstedgård		862	19,1%	42,9%	1,8%	41,8%	68,8%	
	Jacob Hansens Vej		960	24,8%	43,7%	1,5%	49,1%	63,9%	
	Aahaven		688	21,2%	48,8%	1,5%	50,2%	64,9%	
	Tofteparken		579	29,0%	46,9%	1,3%	52,7%	62,9%	
	Skt. Klemensparken		484	15,7%	43,0%	1,9%	48,6%	69,0%	
	Korsløkkeparken		494	38,9%	39,6%	0,9%	51,9%	65,2%	
	Niels Bohrs Parken		960	10,4%	40,1%	1,0%	43,7%	70,7%	
	Hunderupparken		738	41,2%	38,3%	1,7%	51,4%	66,4%	
Mosegårdsparke		1.219	14,8%	35,9%	1,2%	38,1%	72,4%		

Ved sidste opdatering oplevede Odense Kommune en omlægning af data bag uddannelseskriteriet, som betød at der ikke kunne foretages præcise beregninger, så tallene stemmer med ministeriets lister. Kommunen afventer ny vejledning til beregning af det højest fuldførte uddannelsesnivea fra ministeriet. Derfor er uddannelsesdata i denne monitorering beregnet ud fra samme metode som historisk har været anvendt, inden data blev lagt om.

I alle ghettoområder og udsatte boligområder i boligmonitoreringen er der iværksat særlige beskæftigelses- og udlejningsindsatser. Områderne indgår på regeringens liste over udsatte områder inkl. ghettoområder. Det drejer sig om områderne Vollsmose og Sølbakken mv (hård ghetto) og Kertemindevejskvarteret.

Modellen indikerer et behov for fokus på udviklingen i de gule områder, særligt:

- Ejerslykke

Området risikerer at komme på ghettolisten, hvis andelen af ikke-vestlige beboere stiger til over 50 % (pt. 48,9 %) samtidig med at andelen af beboere, som kun har grundskole, kommer over 60 %. (pt. 57,3 %) Monitoreringen viser at andelen af offentligt forsørgede pt. er over ghettogrænsen på 40 %. Forvaltningen vurderer ikke, at Ejerslykke kommer på ghettolisten i december 2021, men at området er i risikozonen fremadrettet, hvis der ikke handles.

- Stærmossegården

Området er udfordret både på kriminalitet og høj ledighed. Andelen af ikke-vestlige beboere på 40,3 % og beboertallet på 812 medfører at området pt. ikke kan komme på ghettolisten. Stærmosegården har udfordringer på flere af de kriterier, som indgår på ghettolisten. Boligområder med beboere i intervallet 750-999 bliver monitoreret af regeringen. Såfremt beboersammensætningen i området udvikler sig negativt, bliver Odense Kommune kontaktet af Indenrigs- og Boligministeriet.

Status i Solbakken mv. og Korsløkkeparken Øst

Solbakken

Da Solbakken blev karakteriseret som hård ghetto i december 2020, skal boligorganisationerne og Odense Kommune indenfor seks måneder udarbejde en lovbestemt udviklingsplan for området, der viser, hvordan andelen af almene familieboliger i området bliver bragt ned til 40 %.

Forvaltningen vurderer generelt at udviklingen i Solbakken er positiv, og at det kun er et spørgsmål om tid inden Solbakken ikke overskrider ghettokriterierne.

Strategisk udlejning og beskæftigelsesindsats

Odense Kommune og boligorganisationerne har iværksat to hovedindsatser, som skal sikre en mere blandet beboersammensætning. Der er tale om henholdsvis strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser.

Strategisk udlejning

Brugen af fleksibel udlejning er med til at understøtte en ændret beboersammensætning ved at give fortrin til boligsøgende, der opfylder ghettokriterierne (undtagen etnicitet). Solbakken er dog kendetegnet ved en lav fraflytning hvilket gør værktøjet mindre effektivt end i områder med høj fraflytning. I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i kvartal 2021 fordelt på forskellige udlejningsformer. Årene 2020 og 2019 er medtaget som sammenligningsgrundlag.

Solbakken mv. : Strategisk udlejning	2021 1. kvartal	2020	2019
Samlet	26	78	86
Fleksibel udlejning	25	75	73
Intern venteliste	1	3	8
Ekstern udlejning	-	-	2
Udvidet kombineret udlejning	-	-	-
Øvrige	-	-	3

Beskæftigelsesindsats

Der er igangsat en intens fremskudt beskæftigelsesindsats i Solbakken. Udviklingen fremgår af tabellen nedenfor.

Solbakken mv.	Primo 2018	2021 (uge 8)	Andel på off. forsørgelse
	Antal	Antal	
Offentlig forsørgede (skal falde)	382	275	33,1%
Selvforsørgede (skal stige)	475	555	

Der er 107 færre offentligt forsørgede i Solbakken i uge 8 2020 (275) i forhold til uge 1 i 2018 (382). Udviklingen i området har været positiv i en lang sammenhængende periode. Andelen på offentlig forsørgelse udgør 33,1 %, hvilket er markant under ghettogrænsen på 40 %

På den kommende ghettoliste i december 2021 forventer forvaltningen, at andelen af offentligt forsørgede vil være på 34,8 % i Solbakken, hvilket er lavere end på listen for december 2020, hvor andelen udgjorde 37,4 %.

Korslækkeparken Øst

Ghettolisten for december 2020 viste at Korslækkeparken Øst lige netop undgik at opfylde ghettokriterierne i 2020. Dermed kom området af ghettolisten et år tidligere end forventet. Odense Kommune har sammen med Boligorganisationen FAB fortsat fuld fokus på området for at sikre, området ikke kommer tilbage på ghettolisten.

Strategisk udlejning og beskæftigelsesindsats

I Korslækkeparken Øst er der også to hovedindsatser, som skal understøtte en positiv udvikling.

Strategisk udlejning

I tabellen nedenfor fremgår udlejningen for Korslækkeparken Øst.

Korslækkeparken Øst: Strategisk udlejning	2021 1. kvartal	2020	2019
Samlet	28	153	287
Offentlig annoncering	-	9	51
Fleksibel udlejning	26	126	79
Intern venteliste	2	18	136
Ekstern udlejning	-	-	21
Udvidet kombineret udlejning	-	-	-

Et større renoveringsarbejde har de seneste år medført en høj udskiftning af lejere, hvilket giver gode muligheder for at ændre beboersammensætningen via fleksibel udlejning. Effekten vil dog aftage efterhånden, som renoveringsarbejdet afsluttes.

Beskæftigelsesindsats

Der er igangsat en intens fremskudt beskæftigelsesindsats i Korslækkeparken. Udviklingen fremgår af tabellen nedenfor.

Korslækkeparken Øst	Primo 2019	2021 (uge 8)	Andel på off. forsørgelse
	Antal	Antal	
Offentlig forsørgede (skal falde)	562	523	34,5%
Selvforsørgende (skal stige)	737	995	

Der er 39 færre offentligt forsørgede i Korslækkeparken i uge 8 2020 (523) i forhold til uge 1 i 2018 (562). Herudover er antallet af selvforsørgende steget væsentligt i perioden.

Udviklingen i området har været positiv i en lang sammenhængende periode. Området har en andel på offentlig forsørgelse på 34,5 % og er dermed fortsat markant under ghettokriteriet på 40 %.

På den kommende ghettoliste i december 2021 forventer forvaltningen, at andelen af offentligt forsørgede vil være på 35,2 % i Korslækkeparken, hvilket er lavere end på listen for december 2020, hvor andelen udgjorde 39,6 %.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Beskæftigelsesindsatsen for borgere med anden etnisk herkomst end dansk

15.04.10-A00-1-21

Resume

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte beskæftigelsesindsatsen i Odense for borgere med anden etnisk herkomst end dansk. Drøftelsen har særligt fokus på indsatsen for kvinder med anden etnisk herkomst end dansk, der hverken er i job eller uddannelse.

Odense har en særlig udfordring med aktivitetsparate ledige, herunder mange kvinder, med anden etnisk herkomst end dansk, der har været på kontanthjælp i lang tid.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har med Beskæftigelsespolitikken ”Odense i Job – sammen om beskæftigelse” og ”Beskæftigelsesplan 2021-2022” sat en tydelig retning for forvaltningens arbejde. For at nedbringe ledigheden og øge erhvervsfrekvensen i udsatte boligområder, skal der være samspil mellem sociale-, sundheds- og beskæftigelsesindsatser. Der skal tilbydes indsatser for borgergrupper, der er overrepræsenteret i forhold til ledighed. Forvaltningen skal have et særligt fokus på kvinder med anden etnisk baggrund end dansk, som er overrepræsenteret i forhold til ledighed.

Særlige forhold gør sig gældende for beskæftigelsesindsatsen for dele af denne gruppe af kvinder. Et centralt element i drøftelsen er, hvordan forvaltningen gennem sammenhængende indsatser på tværs af beskæftigelse, social og sundhed, kan bringe flere i job eller uddannelse. Et andet centralt element er, hvordan beskæftigelsesindsatsen kan spille sammen med arbejdet om at løfte udsatte boligområder og spille sammen med indsatsen for at forebygge negativ social kontrol i Odense.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter beskæftigelsesindsatsen for borgere med anden etnisk herkomst end dansk.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede i forbindelse med regelforenklings gennemsnitsmodeller for den indsats, som ledige i Odense Kommune tilbydes. Modellerne ligger til grund for beskæftigelsesindsatsen på tværs af alle målgrupper.

Det betyder, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilrettelægger indsatserne for ledige borgere i Odense med udgangspunkt i gennemsnitsmodellerne. Etnisk herkomst er ikke et lovligt grundlag for en indsats i sig selv.

Forvaltningen tilbyder derimod målrettede indsatser, da det forekommer, at forskellige grupper af ledige borgere med anden etnisk herkomst end dansk, har særlige beskæftigelsesmæssige udfordringer såsom sprog, forståelse af arbejdsmarked eller sociale- og sundhedsmæssige udfordringer.

Integrationsborgere (borgere, der modtager ydelse under introduktionsprogrammet)

Der er i alt 127 integrationsborgere i Odense, der modtager ydelse. De er alle af ikke-vestlig herkomst. Ud af de 127 borgere med ikke-vestlig herkomst er 92 kvinder. Derudover er der 352 borgere i Odense som er selvforsørgede i integrationsprogrammet.

Nyankomne flygtninge og familiesammenførte tilbydes jf. integrationsloven et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller et introduktionsprogram.

Indsatsen indeholder elementer såsom samfunds- og arbejdsmarkedsforståelse, familiemønstre og roller, danskundervisning og brancherettet dansk, virksomhedsrettede indsatser (praktik og løntilskud) samt opkvalificering (herunder integrationsgrunduddannelsen (IGU) samt særlig tilrettelagte forløb fx Jasminprojektet.

Hvis borgere ikke har opnået beskæftigelse eller uddannelse inden for et år, skal programmet forlænges. Efter maksimalt fem år tilbyder forvaltningen den indsats, der tilbydes enhver anden aktivitetsparat eller jobparat borger.

Jobparate ledige på kontanthjælp og forsikrede ledige

Der er i alt 6.119 forsikrede ledige i Odense. Ud af disse er 860 borgere af ikke-vestlig herkomst. De udgør 14 % af de forsikrede ledige. Ud af de 860 jobparate borgere med ikke-vestlig herkomst er 396 kvinder.

Der er i alt 751 jobparate på kontanthjælp i Odense. Ud af disse er 241 borgere af ikke-vestlig herkomst. De udgør 32 % af de jobklare kontanthjælpsmodtagere. Ud af de 241 borgere med ikke-vestlig herkomst er 104 kvinder.

Jobparate ledige med anden etnisk herkomst får en beskæftigelsesindsats med udgangspunkt i de besluttede gennemsnitsmodeller. Det betyder, at indsatsen for jobparate borgere med anden etnisk herkomst end dansk er den samme som enhver anden borger bosat i Odense.

På nuværende tidspunkt efterlever forvaltningen ikke gennemsnitsmodellerne for forsikrede ledige, da stigningen i ledigheden på grund af COVID-19 epidemien betyder, at forvaltningen aktuelt kun har ressourcer til minimumsindsatsen.

Kerneindsatsen for jobparate borgere er beskæftigelses- og uddannelsesrettede samtaler kombineret med virksomhedsrettede indsatser (virksomhedspraktik og løntilskud) og opkvalificering efter behov.

Forankret under ” Den sidste Vollsmoseplan” er der et investeringsprojekt i Vollsmose, som er målrettet jobparate ledige uanset herkomst. Forløbet indeholder særskilt tilbud ved eksternt leverandør til ledige med videregående uddannelser og ledige med faglærte uddannelser. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udbyder selv en indsats målrettet jobparate ufaglærte i Vollsmose.

Aktivitetsparate ledige på kontanthjælp eller borgere i ressourceforløb

Der er i alt 3.601 aktivitetsparate borgere i Odense. Ud af disse er 1.238 borgere af ikke-vestlig herkomst. De udgør 34 % af de aktivitetsparate borgere. Ud af de 1.238 aktivitetsparate borgere med ikke-vestlig herkomst er 676 kvinder.

Aktivitetsparate ledige eller borgere i ressourceforløb med anden etnisk herkomst end dansk tilbydes en beskæftigelsesindsats med udgangspunkt i de besluttede gennemsnitsmodeller.

Det betyder, at indsatsen for aktivitetsparate ledige eller borgere i ressourceforløb med anden etnisk herkomst end dansk som udgangspunkt er den samme, for enhver anden borger bosat i Odense.

Kerneindsatsen er beskæftigelses- og uddannelsesrettede samtaler kombineret med virksomhedsrettede indsatser, opkvalificering og social- eller sundhedsindsatser efter behov.

Udover kerneindsatsen tilbydes der målrettede indsatser såsom "Alle skal med" projektet og "Afklaringsprojektet", Brancheret sprogundervisning og fremskudte indsatser og tæt samarbejde med BoligSocialt Hus i Vollsmose, Korslækkeparken og Solbakken.

Odense har en særlig udfordring med aktivitetsparate ledige med anden etnisk herkomst, der har været på kontanthjælp i lang tid. Kendetegnet for gruppen er svag tilknytning til arbejdsmarkedet kombineret med sociale- eller sundhedsmæssige udfordringer.

Forvaltningen tilbyder denne gruppe af borgere en målrettet indsats i Jasminprojektet. Projektet er målrette kvinder i Vollsmose med ikke-vestlig baggrund, oftest flygtningebaggrund eller familiesammenført. Projektet arbejder på at få kvinderne i job gennem træning i virksomheder, og ved at arbejde med kvindernes sociale, kulturelle og sundhedsmæssige udfordringer. Kvinderne har været i Danmark i mere end 5 år, hvor de primært har været på offentlig forsørgelse.

Forankret under "Den sidste Vollsmoseplan" er der et investeringsprojekt i Vollsmose, som er målrettet aktivitetsparate ledige uanset herkomst. I forløbet arbejdes der med deltagelse i beskæftigelsestilbud og motivation. I forløbet anvendes IPS (Individual Placement and Support) metoden, som er en metode til at få personer med alvorlige sindslidelser i uddannelse eller job.

Derudover har forvaltningen drøftelser med Den Sociale Kapitalfond om et samarbejde om en indsats målrettet kvinder med indvandrerbaggrund og svag tilknytning til arbejdsmarkedet.

Oplæg til udvidelse af Jasminprojektet

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samarbejder med Børn- og Ungeforvaltningen om et forslag til, hvordan indsatsen i Jasminprojektet kan udvides og forbedres i regi af "Den sidste Vollsmoseplan" som en del af Budget 2022.

Initiativet hedder "Sammen om en helhedsorienteret familie- og beskæftigelsesindsats i Vollsmose". Forvaltningerne ønsker ved fælles indsats at iværksætte et styrket samarbejde omkring familierne i Vollsmose med et særligt fokus på familier med småbørn og skolebørn samt ikke-vestlige kvinder uden for arbejdsmarkedet.

Forvaltningerne foreslår, at der blandt andet afsættes ressourcer til at etablere et tværfagligt samarbejde omkring indsatsen med fx jordemor, sundhedsplejerske, forebyggende familiebehandler, socialrådgiver, uddannelsesrådgiver, jobkonsulent og jobrådgiver.

Indsatserne skal målrettes job og uddannelse via træning i virksomheder, og ved at arbejde med primært kvindernes sociale- og sundhedsmæssige udfordringer ved at øge deres indsigt og forståelse for egne rettigheder og muligheder i det sociale og sundhedsmæssige danske system.

Negativ social kontrol som en barriere for beskæftigelse

Forligspartierne bag ”Den sidste Vollsroseplan” besluttede i september 2018, at der skulle udarbejdes en samlet og bydækkende strategi til bekæmpelse af negativ social kontrol.

På den baggrund nedsatte Økonomiudvalget en ekstern ekspertgruppe, der pegede på anbefalinger til effektive indsatser, der kunne bidrage til at reducere negativ social kontrol i Odense.

Ekspertgruppens anbefalinger er:

Anbefaling #1 – Etabler enhed for negativ social kontrol

Anbefaling #2 – Udarbejd målrettede handleplaner, som nøglemedarbejdere kan eksekvere

Anbefaling #3 – Støt de unges opgør med negativ social kontrol

Anbefaling #4 – Flere etniske minoritetskvinder skal selvstændiggøres og i uddannelse og beskæftigelse

Anbefaling #5 – Strategisk samarbejde med civilsamfundsaktører og boligsociale foreninger i udsatte områder

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udmønter i fællesskab anbefalingerne. Det sker via oprettelsen af en enhed under SSP-Odense. Enheden skal blandt andet sikre et tæt og koordineret samarbejde på tværs af sektorer og afdelinger i Odense Kommune, Fyns Politi, boligorganisationerne, forskere og civilsamfundet for at modvirke negativ social kontrol.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indgår i arbejdet med særligt fokus på anbefaling #4 Flere etniske minoritetskvinder skal selvstændiggøres og i uddannelse og beskæftigelse. Der arbejdes på at udforme en bydækkende beskæftigelsesindsats, der kan forebygge negativ social kontrol.

Indsatsen med at forebygge negativ social kontrol er kompleks, og kun dele af opgaven kan løftes via beskæftigelseslovgivningen. Der er behov for en sammenhængende indsats, og det arbejde er igangsat sammen med den koordinerende enhed mod negativ social kontrol.

Sideløbende med dette, videreføres profilprojektet ift. frivillighed "Søstre mod vold og kontrol" fra budget 2020 i 2021. Det er forankret under BSF, men skal koordinere sit arbejde tæt med den koordinerende enhed mod social kontrol.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning.

Punkt 6: Ungestrategi på det specialiserede socialområde

27.00.00-G01-604-21

Resume

Denne sag omhandler den nye "Ungestrategi" på det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Odense Kommune har de seneste år oplever et øget pres på det specialiserede socialområde, hvilket har udfordret økonomien på området. Med udgangspunkt i anbefalinger fra henholdsvis Rambøll-analysen, BDO-rapporten og Socialstyrelsens Task Force besluttede byrådet og Økonomiudvalget en plan for at imødekomme de økonomiske udfordringer på det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Som led i planen besluttede byrådet den 9. december 2020 følgende to tiltag på det specialiserede ungeområde:

1. Alle unge skal fremadrettet overgå fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved det 15. år.
2. Der skal udarbejdes en "Ungestrategi" målrettet unge på det specialiserede socialområde, der skal styrke det tværprofessionelle samarbejde, herunder et fælles ungeperspektiv både internt og på tværs af fagforvaltningerne.

I forlængelse heraf blev det besluttet, at "Ungestrategien" skal være stærkt funderet på indsigter fra borgere og medarbejdere, der bliver indhentet via en stor, fokuseret og systematisk inddragelsesproces.

På dette møde skal Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøfte de tematiske spor til "Ungestrategien" på baggrund af de indsamlede indsigter.

På fællesmødet den 13. april 2021 skal udvalgene drøfte udkast til "Ungestrategien" – og beslutte at sende den i høring hos blandt andet Udsatterrådet og Handicaprådet. Den endelige "Ungestrategi" kommer til godkendelse på udvalgmøderne den 18. maj 2021. Derefter bliver strategien behandlet i Økonomiudvalget den 26. maj 2021 og endeligt besluttet i byrådet den 2. juni 2021.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at de respektive udvalg drøfter det fælles tværgående ungeperspektiv og tematiske spor for "Ungestrategien".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

I efteråret 2020 behandlede fagudvalgene, Økonomiudvalget og byrådet anbefalingerne fra de rapporter, der var bestilt med udgangspunkt i de seneste års udfordringer på det specialiserede socialområde. Anbefalingerne fra Rambøll-analysen, BDO-rapporten og Socialstyrelsens Task Force danner således grundlaget for den plan, der er lagt for det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

I forlængelse heraf har fagudvalgene (den 24. november 2020) og byrådet (den 9. december 2020) besluttet, at alle unge skal overgå fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved det 15. år. Det er ligeledes besluttet, at der skal være et stærkere fælles ungeperspektiv i Odense Kommune særligt målrettet unge på det specialiserede socialområde.

En ”Ungestrategi” skal sikre et fælles perspektiv på det specialiserede socialområde

Rambølls og Socialstyrelsens Task Force analyser har begge peget på, at Odense Kommune har behov for en fælles tilgang og retning for børn og unge i udsatte positioner.

Rambøll har defineret formålet med et styrket fælles ungeperspektiv som værende:

”Formålet med at etablere en fælles forståelse af, hvad Odense Kommune mener og forstår ved ungeperspektiv på tværs af forvaltninger, er at sikre sammenhæng og kontinuitet for den enkelte unge ved at styrke fælles og ensartet tilgang og praksis i arbejdet med og omkring de unge.”

Rambøll beskriver, at dette med fordel kan ske i en fælles strategiproces, der bliver funderet i Odense Kommunes visioner for ungeområdet.

Med det udgangspunkt har fagudvalg og byrådet besluttet, at der skal ske udarbejdelse af en ”Ungestrategi” for unge, der modtager indsats på det specialiserede socialområde. Formålet er at skabe en mere sammenhængende ungeindsats både internt og på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, beskæftigelse og socialindsats.

Stor, fokuseret og systematisk inddragelse er fundamentet for ”Ungestrategien”

Det har været et politisk ønske, at arbejdet med ”Ungestrategien” skal være borger- og medarbejderdrevet. Dette skal konkret ske via en stor, fokuseret og systematisk inddragelse af unge, forældre, medarbejdere, ledere og andre relevante interessenter.

Denne tætte inddragelse skal sikre relevante indsigter, bidrag og perspektiver til strategien og indgå i det generelle udviklingsarbejde på det specialiserede socialområde. ”Ungestrategien” skal være nærværende og relevant for de unge og for deres familier. Derudover skal sætte rammen for den støtte, som de unge skal have for at komme godt videre i uddannelse eller beskæftigelse.

Strategien skal således sætte en fælles retning og dermed understøtte udviklingen af en fælles tværfaglig kulturforståelse i forvaltningernes arbejde med de unge på det specialiserede socialområde. Det er tanken, at ”Ungestrategien” skal bygge videre på det udviklingsarbejde og de gode erfaringer, som fagområderne og forvaltningerne allerede nu er i proces med i forbindelse med Den Sammenhængende Kommunale Ungeindsats (KUI).

Hvordan er der sket inddragelse?

Forvaltningerne har igangsat inddragelsen af unge, forældre, ledere, medarbejdere, Handicaprådet og Udsatterrådet. Der er således systematisk indsamlet indsigter, input og perspektiver om myndighedsarbejdet på det specialiserede ungeområde. Dette er sket via inddragelse af 94 personer i interviews, fokusgrupper og workshops.

Opsamlingen af indsigterne er samlet i flere tematiske spor. Disse er løbende drøftet, underbygget og kvalificeret yderligere dels af den ansvarlige arbejdsgruppe bestående af chefer på tværs af fagforvaltningerne og dels af borgere, medarbejdere og ledere.

Indsigterne peger på fælles ungeperspektiv og tematiske spor

Inddragelsen af borgere og fagfolk har vist en bred enighed om, at målet og den strategiske retning for unge på det specialiserede socialområde må være:

- At alle unge skal være klar til at leve et selvstændigt (og evt. understøttet) voksenliv.

Denne målsætning bliver bedst understøttet af et styrket, fælles ungeperspektiv internt og på tværs af fagforvaltningerne i Odense Kommune på følgende måde:

- Uanset hvilken forvaltning, fagområde og medarbejder, som unge og deres familier er i kontakt med, skal de mødes af den samme overordnede tilgang.
- Forvaltningerne skal styrke det tætte og systematiske samarbejde omkring de unge og deres familier ud fra det samme, fælles perspektiv.

Indsigter og perspektiver fra borgere og fagprofessionelle har tegnet følgende tematiske hovedspor, som derfor er centrale at adressere i "Ungestrategien". Sporene er vurderet som afgørende for at sikre, at de unge på det specialiserede socialområde tidligt får den rette støtte og opbakning på vej mod målet om et selvstændigt voksenliv med uddannelse, beskæftigelse og selvforsørgelse.

Fire veje som skaber selvstændige unge
At møde betydningsfulde voksne på vejen mod voksenlivet
At kunne skabe en selvstændig hverdag
At blive selvforsørgende
At være stolt og opleve succeser på egne vegne

Fire veje som gør os klar til at hjælpe de unge på nye måder
Inddragelse af de unge som eksperter i deres eget liv
Tættere samarbejde mellem de voksne rundt om den unge
Systematisk og forebyggende arbejde
Løbende tilpasning ud fra de unges feedback

Disse tematiske spor vil blive udfoldet og uddybet yderligere i oplæg på udvalgsmøderne.

Den videre proces

Der vil blive afholdt et fællesmøde mellem Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 13. april 2021. På dette møde vil udvalgene blive præsenteret for udkast til "Ungestrategien" til videre drøftelse. På mødet skal udvalgene desuden beslutte at sende strategien i høring hos relevante parter som fx. Udsatterrådet, Handicaprådet m.fl.

Udvalgene får efterfølgende "Ungestrategien" til godkendelse på mødet den 18. maj 2021. Derefter bliver strategien behandlet i Økonomiudvalget den 26. maj 2021 og endeligt besluttet i byrådet den 2. juni 2021.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Afrapportering af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First

15.00.00-P22-1-19

Resume

I denne sag får udvalget en status på arbejdet med Strategi for Den Inkluderende By og Housing First. Som en del af opfølgningen på udvalgets strategier er aftalen, at udvalget får en årlig status for arbejdet med strategien.

Strategi for Den Inkluderende By og Housing First blev vedtaget af udvalget den 11. december 2018. Strategien hører under Politik for Socialt Udsatte. Strategi for Den Inkluderende By og Housing First skal være med til at bevare og fremtidssikre, at alle udsatte i Odense har et godt liv. Strategien spiller dermed direkte ind i udvalgets mål om at flere udsatte skal have et godt liv.

Forvaltningen arbejder med strategien via et handleplanskatalog, hvor der er opstillet handlinger for hvert mål og delmål i strategien. Nedenfor gives en status for arbejdet med Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.

Status for arbejdet med Den inkluderende By

At være en inkluderende by betyder, at vi i Odense er en by

1. Hvor der er plads til alle
2. Hvor alle føler sig trygge
3. Hvor vi sammen tager et fælles ansvar

Det er en tilgang Odense har arbejdet med siden 2009. Det er en tilgang som Odense er kendt og anerkendt for. Odense er lykkedes med at være en inkluderende by, fordi det er lykkedes at få skabt et unikt set-up, hvor der på tværs af kommune, politi, frivillige organisationer og andre relevante aktører tages et fælles ansvar for at skabe en inkluderende by. Strategien skal sikre, at vi fastholder dette.

Forvaltningen vurderer, at strategien har virket efter hensigten i arbejdet med Den Inkluderende By. Det er et område, som også gik godt inden strategien blev vedtaget. Med strategien og handleplanskataloget sikres et kontinuerligt fokus, som også består i tilfælde af, at nøglepersoner i samarbejdet stopper. En politisk vedtaget strategi understreger internt i kommunen og eksternt overfor samarbejdspartner, at arbejdet med Den Inkluderende By er vigtigt og skal prioriteres. Forvaltningen vurderer således, at indsatsen omkring Den Inkluderende By fortsat kører godt, og at strategien giver ro omkring indsatsen og fremtidssikrer den.

Eksempler på arbejdet med Den inkluderende by det seneste år (siden sidste status)

- Odense Kommune har etableret et nyt hellested i Bolbro som en del af områdefornyelsen i Bolbro. Et hellested er en mindre afgrænset plads, som er indrettet og placeret, så udsatte borgere kan mødes og være en del af byens rum på en god måde. Hellestedet skal give tryghed for både udsatte og alle andre mennesker, der færdes i området.
- Der er i 2020 etableret en mere systematisk kontinuerlig videndeling med faste møder på månedlig basis mellem centrale aktører på det sociale område, Fyns Politi og Odense Kommune. Ved systematisk at dele viden på tværs, så har aktørerne hver især et bedre billede af den aktuelle situation for byens udsatte. Herunder om der er væsentlige ændringer, som kræver handling i form af en indsats fra Fyns Politi eller en social indsats af Odense Kommune og/eller af NGO'erne. Herunder har der i netværket i 2020 og 2021 været særligt fokus på at sikre, at de socialt udsatte trygt kan bruge byens hellesteder.

- Det gode tværgående samarbejde og fælles forståelse som eksisterer i Odense qua arbejdet med Den Inkluderende By og Housing First har været tydeligt i håndteringen af den aktuelle COVID-19. Det har været let at rykke sammen på tværs af kommune, frivillige organisationer, politi med videre og finde gode løsninger for de udsatte borgere i Odense i en svær tid. Den Inkluderende By og Housing First sætter en meningsfuld ramme for alle aktører for, hvilke løsninger der giver mening i forhold til de udsatte i Odense.

Status for arbejdet med Housing First

I Odense skal alle borgere have et hjem, som de trygt kan være i. Derfor arbejder vi ud fra Housing First-tilgangen.

Housing First betyder, at udsatte borgere skal:

1. Have mulighed for at bo i egen bolig
2. Kunne fastholde boligen
3. Have adgang til en individuelt tilpasset og relevant støtte.

Housing First har skabt gode løsninger og resultater på tværs af mange lande. Det oplever vi også i Odense. Siden arbejdet med Housing First-tilgangen begyndte i 2009, er der kommet færre hjemløse borgere i Odense. Udvalget har antallet af hjemløse som en indikator, der følges i forhold til om flere udsatte har et godt liv. Hvert andet år kortlægger VIVE antallet af hjemløse i Danmark i den nationale hjemløsetælling, og udvalget præsenteres for tallene. Tallene viser, at den positive udvikling i Odense har betydet, at omfanget af hjemløsheden i Odense er væsentligt lavere end i de andre store byer i Danmark, også relativt set i forhold til indbyggertallet. I Odense er der 0,6 hjemløse borgere pr. 1.000 indbyggere, mod 2,3 i København, 1,6 på Frederiksberg, 2,2 i Århus og 1,2 i Aalborg. Borgere i udsatte positioner i Odense har i høj grad fastholdt deres boliger og skabt en positiv forandring i deres liv. Dette skyldes et tæt samarbejde, hvor der på tværs af kommune, boligorganisationer, frivillige foreninger, lokale tilbud mv. bliver samarbejdet omkring den enkelte udsattes behov og problemstillinger. De gode løsninger, som vi er lykkedes med, skal fastholdes og løbende vedligeholdes og optimeres. I øjeblikket arbejdes der målrettet med at optimere de gode løsninger, så hjemløsheden helt afskaffes i Odense.

Startende med fælles workshop i februar 2020 har der i det seneste år været en involverende proces omkring arbejdet med at afskaffe hjemløshed og få en endnu bedre misbrugsbehandling i Odense. Det har været en involverende proces med borgere, samarbejdspartnere, medarbejdere og forskere. Den succes vi i Odense har haft med arbejdet med Housing First skyldes i høj grad, at vi er lykkedes sammen på tværs af kommune, NGO'er, politi, boligorganisationer mv. Det er også sådan, vi skal lykkes fremover. Derfor er den involverende proces afgørende. Nedenfor er nogle eksempler på processens resultater. Derudover arbejdes der i fællesskab videre med de inputs, som der er kommet undervejs i processen. Det sker via konkrete arbejdsgrupper samt via et årshjul, der sikrer, at inputs fra borgere, samarbejdspartnere, medarbejdere hvert år indgår i vedligehold og udvikling af arbejdet med Housing First i Odense.

Eksempler på arbejdet med Housing First det seneste år (siden sidste status)

- I Budget 2021 i Odense Kommune er der afsat 1,5 mio. kr. årligt i 2021-2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til ACT-metoden. ACT står for Assertive Community Treatment. ACT er en metode til de allermest udsatte borgere for at forebygge og forhindre hjemløshed, hvor man samler et tværfagligt team med forskellige professionelle baggrunde. Forligspartierne ønsker med implementeringen af ACT at styrke arbejdet med de allermest udsatte.
- I Budget 2021 er der afsat 2,7 mio. kr. årligt i perioden 2021-2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til tidligere misbrugsbehandling. Forligspartierne ønsker at iværksætte en styrket indsats for, at flere kommer tidligere i misbrugsbehandling. Det skal ske via:
 - Et styrket forebyggende arbejde – Så færre borgere påbegynder et misbrug.
 - Et styrket opsøgende arbejde – Så alle borgere med et stofmisbrug i Odense opdages og støttes i at starte i stofmisbrugsbehandling.
 - Et mere fleksibelt behandlingssystem med øget mulighed for behandling straks – Så behandlingen kan startes så hurtigt som muligt, når en borger er motiveret for behandling.

- Forvaltningen har i 2020 indgået en samarbejdsaftale med Zirkel. Zirkel er Odense Renovations genbrugsbutik. Samarbejdsaftalen betyder, at Zirkel donerer inventar til borgere, der er omfattet af Odense Kommunes Housing First indsats. Disse borgere kan via samarbejdsaftalen gratis hente inventar ved Zirkel i forbindelse med indflytning i egen bolig eller i forbindelse med genmøblering af egen bolig. Samarbejdsaftalen skal dermed være med til at øge sandsynligheden for, at disse udsatte borgere formår at skabe et hjem og fastholde deres bolig. Det er med til at højne deres trivsel i eget hjem og mindske risikoen for, at de bliver hjemløse.

Punkt 8: Orientering om Krisecenter Odenses (KCO) deltagelse i projektansøgning om PMTO-gruppeforløb

27.57.12-Ø34-6-20

Resume

Med denne sag orienterer forvaltningen udvalget om Krisecenter Odenses (KCO) deltagelse i projektansøgningen ”Øget samspil mellem mor og barn”, som omhandler forældretræning på krisecentre.

Krisecenter Odense (KCO) modtog i 2020 en invitation til deltagelse i en projektansøgning om at kunne tilbyde PMTO-gruppeforløb (Parent Management Training Oregon) til mødre, der har haft eller har ophold på krisecentret. Forvaltningen orienterede udvalget om projektansøgningen den 23. juni 2020. Projektansøgningen blev på daværende tidspunkt ikke gennemført, da den daværende ansøgning modtog afslag fra fonden, der blev ansøgt ved, da COVID-19 epidemien medførte, at fonden valgte at prioritere igangværende projekter.

Krisecenter Odense (KCO) har igen modtaget et tilbud om at indgå i en projektansøgning. Projektansøgningen er et samarbejde mellem VIA University College og syv krisecentre i Danmark om at implementere, gennemføre og evaluere PMTO-gruppeforløb (Parent Management Training Oregon) for de kvinder, som bor på eller netop er udskrevet fra de syv krisecentre.

PMTO (Parent Management Training Oregon) er et forældretræningsprogram for familier med børn i alderen ca. 3-17 år, der udviser problemadfærd fx ADHD, hyperaktivitet, depression mv. PMTO (Parent Management Training Oregon) tager udgangspunkt i forældrene som barnets vigtigste læremestre og giver således forældrene konkrete værktøjer til at hjælpe deres barn, så familien kommer ud af de negative handlemønstre og ind i en positiv udvikling.

Formålet med projektet er at øge voldsudsatte kvinders tro på sig selv som forældre, at øge deres forældreevner og højne muligheden for, at deres børn vokser op i et trygt og forudsigeligt hjem.

Med ansøgningen søger VIA University College og de syv krisecentre om i alt 2.546.342 kr. Midlerne vil blandt andet blive brugt til:

- Tilpasning af PMTO (Parent Management Training Oregon) til krisecentre, herunder forberedelse og tilpasning af gruppeforløb
- Uddannelse af gruppeledere, herunder undervisningsforløb
- Gennemførelse af gruppeforløb, herunder løbende implementeringsstøtte

Forudsat af projektet opnår tilsagn om midler, er projektperioden fra august 2021 til juni 2022.

Punkt 9: Orientering om udbud af danskuddannelse

88.00.00-G01-21-21

Resume

Forvaltningen orienterer med denne sag udvalget om et igangværende udbud af danskuddannelse til nyankomne voksne udlændinge. Udbuddet er indledt, da forvaltningens nuværende aftale om danskuddannelse til nyankomne voksne udlændinge udløber den 31. december 2021.

I orienteringen vil forvaltningen gennemgå baggrund, status og den fremadrettede proces for udbuddet.

Forvaltningen skulle, jf. udvalgets vedtagne kompetencefordelingsplan, have indstillet udbuddets rammer og vilkår til udvalgets godkendelse. Forvaltningen har ved en fejl ikke indstillet dette til godkendelse ved udvalget, hvorfor forvaltningen i stedet orienterer udvalget om udbudsprocessen.

Baggrund for udbud af danskuddannelse

Kommunen er lovgivningsmæssigt forpligtet til at tilbyde danskuddannelse til nyankomne udlændinge, der er fyldt 18 år, og som har enten:

- opholdstilladelse eller fast, lovligt ophold i Danmark og bopæl i kommunen
- fast ophold i medfør af EU-reglerne om fx ophævelse af indrejse- og opholdsbegrænsninger i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed m.v. og har bopæl i kommunen

Dansk Flygtningehjælp har siden den 1. januar 2016 gennem deres sprogskole, LærDansk, haft rammeaftale på levering af danskuddannelse til Odense, Assens, Nordfyns og Middelfart Kommune. Odense Kommune er i den nuværende rammeaftale driftskommune, hvilket betyder at de øvrige kommuner, benævnt som aftalekommuner i rammeaftalen, køber danskuddannelse til deres borgere via Odense Kommune. Odense er som driftskommune ligeledes ansvarlig for at føre tilsyn med undervisningen og administrative procedurer på både egne og andre kommuners vegne. Den nuværende rammeaftale har en varighed på fire år med mulighed for forlængelse af aftalen med 2 x 12 måneder. Aftalen blev i 2020 forlænget indtil den 31. december 2021, og forvaltningen har derfor sendt opgaven i udbud.

Herudover har Dansk Flygtningehjælp oplyst, at deres sprogskoler (LærDansk) vil blive afviklet frem mod den 31. december 2021, hvor den nuværende driftsaftale også ophører, og vil ved udgangen af aftalen derfor indstille deres aktiviteter på danskuddannelsesområdet.

Der indgås en kontrakt på fire år, med mulighed for forlængelse i 2 x 12 måneder. Der indskrives en mulighed for opsigelse med 12 (evt. 6) måneders varsel efter de første to år. Udbuddet gennemføres som "light-regime". Light-regimet gælder for indkøb af sociale og andre specifikke tjenesteydelser, hvor værdien af kontrakten er mindst 5.591.325 kr. Et udbud efter regimet er underlagt lempeligere rammer end de "normale" udbud. Forvaltningen gennemfører udbuddet med otte øvrige fynske kommuner.

Virksomhedsoverdragelse

Odense Kommune stiller ikke krav om virksomhedsoverdragelse af medarbejdere i udbuddet. Det skyldes, at området ikke har en sådan særlig karakter, at det er nødvendigt for Odense Kommune at fastholde de medarbejdere, der tidligere har løst opgaven. Et krav om virksomhedsoverdragelse kan desuden være fordyrende og vanskeligt at håndtere for både Odense Kommune og den nye leverandør.

Hvis Odense Kommune vil stille som krav, at der skal ske virksomhedsoverdragelse, vil det kræve at udbuddet annulleres og genudbydes da virksomhedsoverdragelse er en væsentlig forudsætning for prisafgivelsen.

Det bemærkes, at virksomhedsoverdragelsesloven kan finde anvendelse, hvis betingelserne herfor bliver opfyldt, fx hvis den nye leverandør ansætter hovedparten af den tidligere leverandørs medarbejdere, overtager lokaler mv. Den nye leverandør vil i så fald blive forpligtet til at agere i overensstemmelse med virksomhedsoverdragelsesloven.

Proces for udbud af danskuddannelse

Udbuddet bliver gennemført som et samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Udbud & Kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen. Samarbejdet gennemføres i form af en arbejdsgruppe, og er opdelt i to procesfaser:

1. Analysefasen
2. Udbudsfasen

Analysefasen

Analysefasen har til formål at samstemme behov, rammer og muligheder, så udbuddet kan adressere alle aspekter i ét samlet udbud. Arbejdsgruppen har under analysefasen, som blev gennemført fra den 8. oktober 2020 til den 5. februar 2021 bl.a.:

- Gennemført markedsanalyse
- Gennemført dialogmøder med interesserede tilbudsgivere
- Gennemført dialogmøder med de øvrige fynske kommuner
- Gennemført offentlig høring af udbudsmaterialet (leverandører og kommuner)
- Udarbejdet endeligt udbudsmateriale og offentliggjort dette

I den nuværende aftale om danskuddannelse er Odense driftskommune for Middelfart, Assens og Nordfyns Kommune. På denne baggrund har forvaltningen undersøgt, om der var interesse blandt de øvrige fynske kommuner om at deltage i det igangværende udbud. Forvaltningen har i den forbindelse modtaget positiv tilkendegivelse fra Svendborg, Langeland, Ærø, Kerteminde, Nordfyns, Middelfart, Faaborg-Midtfyn og Assens.

For deltagende kommuner vil der blive udarbejdet særskilte kontrakter, som kommunerne selv underskriver. Kommunerne forestår selv den efterfølgende kontraktstyring og har selvstændig adgang til opsigelse, forlængelse mv. Odense Kommune bistår dog med sparring og evt. større ændringer til kontrakten.

Udbudsfasen

Arbejdsgruppen vil under udbudsfasen, som forvaltningen igangsatte den 5. februar 2021 og forventer vil vare indtil den 25. maj 2021 bl.a.:

1. Opfordre potentielle leverandører til at afgive indledende tilbud
2. Forhandle med de tre leverandører der, på baggrund af det indledende tilbud, har afgivet det bedste tilbud på pris og kvalitet
3. Opfordre de udvalgte tre leverandører til at afgive endeligt tilbud
4. Evaluere de endelige tilbud og træffe beslutning om valg af leverandør

Status på udbudsprocessen

På nuværende tidspunkt har arbejdsgruppen offentliggjort udbudsmaterialet, hvilket vil sige, at det nu er muligt for mulige leverandører at afgive tilbud. Arbejdsgruppen gennemgår og evaluerer efterfølgende de tilbud, der bliver indsendt på udbuddet og indleder herefter forhandlinger med potentielle leverandører, som herefter har mulighed for at komme med deres endelige tilbud. Der vil efterfølgende være en evaluering af de endelige tilbud, og arbejdsgruppen vil vælge en leverandør.

Den endelige tildeling vil være baseret på tildelingskriteriet ”økonomisk mest fordelagtige tilbud”, hvor følgende konkurrenceparametre vil indgå:

- Pris, som vil blive vægtet 40 %
- Kvalitet, som vil blive vægtet 60 %

Fremadrettet proces for udbuddet

Der vil være en implementeringsperiode med den nye leverandør. Denne implementeringsperiode løber fra juni 2021 frem til december 2021.

Punkt 10: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-86-20

Resume

Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder

De nyeste tal for Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder.

Mandagstal

Opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2021.

Ledighedstal

De nyeste ledighedstal med fokus på ledighedsudviklingen efter, at COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden. Siden COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden i midten af marts, er ledigheden i både Odense og resten af landet steget kraftigt.

Punkt 11: Aktuelle sager

00.22.04-G01-77-20

Resume

Mundtlig orientering:

- Brev til Regionen om vaccination af socialt udsatte (brev er vedhæftet).

Bilag

Henvendelse vedr. COVID-19 vaccination af socialt udsatte

Punkt 12: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Udsatterådet

15.00.00-A00-10-18

Resume

Rådet for Socialt Udsatte i Odense fremlægger deres årsrapport og drøfter den med udvalget.

Årsrapporten afsluttes med en række punkter, som Udsatterådet ønsker at drøfte med udvalget. Punkterne til drøftelse fra årsrapporten er indsat herunder:

1. Covid-19

Rådet for Socialt Udsatte ønsker overordnet at drøfte den særlige situation coronaen har bragt samfundet i med specifik fokus på de socialt udsatte.

De socialt udsatte har været isolerede, angste og urolige, og dette har sat dybe spor i mennesker, der i forvejen er skrøbelige og stigmatiserede. Pressedækningen har været massiv, og denne har medvirket til en yderligere usikkerhed for fremtiden for mennesker i periferien af vores samfund. Fra politisk hold blev der taget initiativ til at opprioritere de socialt udsatte i vaccinationsplanerne, men indtil videre er dette så vidt vides kun blevet ved de ædle hensigter.

Hvad agter Beskæftigelses- og Socialudvalget at foretage sig for at modvirke disse psykiske følger af coronapandemien for så vidt angår de socialt udsatte, herunder at arbejde for, at socialt udsatte kommer foran i vaccinationskøen?

2. Gadesygeplejerske

I nogle kommuner har man ansat gadesygeplejersker, der færdes og arbejder i de miljøer, de socialt udsatte færdes i. Der gøres allerede gode indsatser i Odense, hvor bl.a. akutsygeplejersker kommer på varmestuer, og hvor de i kraft af gode relationer med de socialt udsatte kan anvise vejen til den praktiserende læge eller sygehuset. De kan imidlertid ikke ledsage den socialt udsatte, når denne skal kontakte sundhedssystemet. En gadesygeplejerske vil kunne ledsage de socialt udsatte og dermed bane vejen til behandling, overvære samtalen med lægen og efterfølgende støtte den socialt udsatte i at huske og følge de anvisninger, der bliver givet ved konsultationen

Rådet for Socialt Udsatte foreslår, at Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfter muligheden for at ansætte gadesygeplejersker.

3. Housing First

Housing First er en succes i Odense Kommune i forhold til andre kommuner. Indsatsen har bevirket, at der er relativt få hjemløse i Odense, og kommunens indsats har berettiget fået socialministeren til at fremhæve Odense Kommunes indsats.

Der er imidlertid fortsat plads til forbedring, idet den potentielt hjemløse har andre behov end en seng og rimelig husleje, hvilket bl.a. også gælder socialt udsatte grønlændere. Hvilke overvejelser gør Beskæftigelses- og Socialudvalget i retning af en mere håndholdt indsats, hvor der tages initiativer til etablering af et hjem, som kan danne basis for den socialt

udsatte, og hvor den socialt udsatte får hjælp og støtte til at få sociale, stabile relationer, der kan fastholde ham/hende i en god udvikling.

Bilag

Rådet for Socialt Udsatte - Årsrapport 2020

Punkt 13: TEMA: Indsatser for ikke-vestlige

15.00.00-A26-2-21

Resume

På mødet skal udvalget behandle temaet "Indsatser for ikke-vestlige". Det sker under punkt 5. "Beskæftigelsesindsatsen for borgere med anden etnisk herkomst end dansk".

Afdelingsleder i Job og Udvikling 3, Ida Nørbygaard og afdelingsleder i Integration, Ijlal Örs deltager under punkt 5.

Punkt 14: Initiativretssag fra byrådsgruppe F - Frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet

00.01.00-G01-14-21

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe F fremsender i henhold til forretningsordenens § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 23. marts 2021.

Baggrund for forslaget

I åbningstalen til Folketinget 6. oktober 2020 præsenterede Statsminister, Mette Frederiksen, regeringens planer om frikommuneforsøg. Planen er at give syv danske kommuner fuldstændig frihed i 3 år på et udvalgt velfærdsområde.

Konkret får de udvalgte kommuner mulighed for at fravige regler, lovgivning og dokumentationskrav på folkeskoleområdet, dagtilbudsområdet og ældreområdet.

Formålet er, at erfaringerne herfra skal lægge sporene for regeringens bebudede nærhedsreform.

KL var hurtigt ude og rose regeringens initiativ, men gjorde samtidig opmærksom på at der også var flere andre steder, hvor man kan sætte ind med friere rammer, mere tillid og lokal ledelse. Konkret pegede KL på beskæftigelses- og socialområdet.

I SF ønsker vi, at Odense Kommune skal søge regeringen om et tilsvarende frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet.

Beskæftigelsesområdet er et af de velfærdsområder, som er præget af den stærkeste regelstyring. Selv med den regelforenkling på området, der trådte i kraft i starten af 2020, er kommunerne fortsat forpligtet til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen efter en række ufravigelige krav.

Det overordnede mål med et frikommuneforsøg er, at flere borgere på en lettere og mere smidig måde kan komme i job og uddannelse.

Et frikommuneforsøg vil give mulighed for at afprøve effekten ved eksempelvis

- En mere individuel tilrettelæggelse af særligt starten af kontaktførelsen med udgangspunkt i de lediges behov, så ressourcerne ikke bliver brugt på ressourcestærke ledige, der selv går i job.
- Større frihed i forhold til timing og varigheden af de indsatser der indgår i de lediges forløb.
- Større fleksibilitet i ressourceforløbenes rammer, så forløbene bliver bedre i et borgerperspektiv.
- At anvende nye teknologier til at rådgive og vejlede de ledige.

SF mener, at der i et frikommuneforsøg kan være muligheder for at udvikle en bedre indsats, der giver større effekt.

Indstilling fra forslagsstiller

SF indstiller:

At Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender, at Odense Kommune tager kontakt til Indenrigs- og Boligministeriet med henblik på muligheden for at etablere et frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere behandlet en sag om et frikommuneforsøg på hele beskæftigelsesområdet. Byrådet har behandlet sager om frikommuneforsøg på afgrænsede og udmeldte elementer af beskæftigelsesindsatsen, senest i foråret 2020, men byrådet har ikke behandlet ønsket om at få flere beføjelser til at igangsætte nye frikommuneforsøg.

Der er ikke fra Indenrigs- og Boligministeriet igangsat en frikommunerunde på beskæftigelsesområdet. En ansøgning kan i stedet sendes til Beskæftigelsesministeriet som en del af den udvidede udfordringsret. Ministeriet har otte uger til at behandle ansøgninger, herefter skal der muligvis laves lovændringer og først derefter kan Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsætte forsøget. Udfordringsretten er planlagt til at udløbe ved udgangen af 2021.

Udfordringsretten ligger under Beskæftigelses- og Socialudvalgets kompetence.

Der er en række opmærksomheder, der er nødvendige ved et frikommuneforsøg. Det gælder et hensyn til at sikre borgernes retssikkerhed, samt kommunens styringsmuligheder af beskæftigelsesindsatsen. Der må ikke forskelsbehandles i forhold til ydelser og regler relateret til ydelser i kommunerne. Det betyder, at vi ikke må stille Odense-borgere bedre eller dårligere ydelsesmæssigt. Herudover kan manglende lovkrav også åbne op for at reducere eller omlægge budgetterne til beskæftigelsesindsatsen, hvilket kan medføre udfordringer, når frikommuneforsøget slutter.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley og Tommy Hummelrose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 15: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe A: Forbedring af arbejdet på autismeområdet

27.00.00-P35-14-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden har udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek (A) fremsendt nedenstående initiativretsforslag i samarbejde med byrådsgruppe A.

Ønskes behandlet i Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og i Ældre- og Handicapudvalget.

Antallet af børn og unge, som får stillet diagnosen autisme, er steget voldsomt siden 2013. Autismen er en vanskelig problemstilling og arbejdet med autismeramte borgere går på tværs af flere forvaltninger. Ifølge autismedforeningen er autismeramte børn på landsplan overrepræsenterede i tvangsfjernelsessager og skilsmisseraten er voldsomt høj hos forældre. Derfor ønsker vi at rejse et initiativretsforslag, om at forbedre vores tværgående arbejde, viden og samarbejde mellem forvaltningerne og med forældre og pårørende.

Indstilling fra forslagsstiller

På den baggrund indstilles det, at forvaltningerne udarbejder en drøftelsessag med en faglig bearbejdning af følgende tiltag:

1. Bedre samarbejde på tværs af forvaltninger, særligt med hensyn til overgange.
2. Opkvalificering af sagsbehandlere som sidder med autismeområdet.
3. Bedre tilbud til forældre til autismeramte børn om sparring og forældrekurser.

Forvaltningens belysning

Både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget har berøring med børn og unge med autismediagnoser. Udvalgene eller byrådet har ikke tidligere truffet en lignende beslutning specifikt for autismeområdet.

Der er et generelt løbende fokus på det gode samarbejde og de gode overgange forvaltningerne imellem, som eksemplificeret i projektet Sammenhængende Borgerforløb og arbejdet med det specialiserede socialområde. Dette sker blandt andet gennem et nyt myndighedssnit mellem forvaltningerne og udarbejdelse af en fælles tværgående ungestrategi.

Arbejdet på det specialiserede socialområde har ligeledes et generelt fokus på opkvalificering af medarbejdere.

Ønsker udvalget at godkende indstillingen forventer forvaltningen at kunne fremlægge en drøftelsessag i foråret 2021.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley og Tommy Hummelrose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.